



## 安全理事会

第七十七年

第**八九七八**次会议

2022年2月25日星期五上午10时15分举行

纽约

临时逐字记录

主席:	涅边贾先生 .....	(俄罗斯联邦)
成员:	阿尔巴尼亚 .....	霍查先生
	巴西 .....	小科斯塔先生
	中国 .....	戴兵先生
	法国 .....	德里维埃先生
	加蓬 .....	奥耶女士
	加纳 .....	哈克曼夫人
	印度 .....	拉姑塔哈里先生
	爱尔兰 .....	凯利先生
	肯尼亚 .....	基马尼先生
	墨西哥 .....	布恩罗斯特罗·马谢乌夫人
	挪威 .....	尤尔女士
	阿拉伯联合酋长国 .....	阿布沙哈卜先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国 .....	吴百纳女爵士
	美利坚合众国 .....	米尔斯先生

## 议程项目

## 中东局势

秘书长关于安全理事会第 2139 (2014)、2165 (2014)、2191 (2014)、2258 (2015)、2332 (2016)、2393 (2017)、2401 (2018)、2449 (2018)、2504 (2020)、2533 (2020) 和 2585 (2021) 号决议执行情况的报告 (S/2022/135)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长 (U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org>) 上重发。

22-26918 (C)



无障碍文件

请回收



上午 10 时 15 分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 中东局势

**秘书长关于安全理事会第 2139 (2014)、2165 (2014)、2191 (2014)、2258 (2015)、2332 (2016)、2393 (2017)、2401 (2018)、2449 (2018)、2504 (2020)、2533 (2020) 和 2585 (2021) 号决议执行情况的报告 (S/2022/135)**

**主席** (以俄语发言)：根据安理会暂行议事规则第 37 条，我邀请伊朗伊斯兰共和国、阿拉伯叙利亚共和国和土耳其代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第 39 条，我邀请以下通报人参加本次会议：秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生和主管人道主义事务助理秘书长兼紧急救济副协调员乔伊斯·姆苏亚女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件 S/2022/135，其中载有秘书长关于安全理事会第 2139 (2014)、2165 (2014)、2191 (2014)、2258 (2015)、2332 (2016)、2393 (2017)、2401 (2018)、2449 (2018)、2504 (2020)、2533 (2020) 和 2585 (2021) 号决议执行情况的报告。

我现在请裴凯儒先生发言。

**裴凯儒先生** (以英语发言)：每个月，我都会提请你们注意叙利亚各地的叙利亚人和流离失所者面临着比冲突发生以来任何时候都更严重的贫困和饥饿。姆苏亚女士将向安理会通报最近的人道主义局势。不过，请允许我强调，充分执行第 2585 (2021) 号决议的重要性不仅是出于人道主义原因，而且在建立信任和信心方面也非常重要。就我而言，我继续坚定不移地致力于执行我在第 2254 (2015) 号决议中的授权任务，召集叙利亚各方加入正式的政治进程，并且发挥斡旋作用，以一种满足叙利亚人合法愿望、恢复叙利

亚充分主权、统一、独立以及领土完整的方式，推动该决议的充分执行。

从军事上说，前线没有发生转移，但是我们看到所有迹象表明，一场热冲突正在持续。多个热点一触即发，其中的任何一个均可燃起更大规模的战火。我们继续在西北部、东北部以及西南部的前线看到双方的彼此炮击、小规模冲突、简易爆炸装置以及安全事件。然而，我们再次看到，跨国边界地区的暴力增多——东北部的无人机打击；以色列在南部和大马士革的打击；还有叙利亚-约旦接壤处的安全事件，安曼称这些事件与毒品走私有关。我们还看到被安全理事会列名的恐怖团体在叙利亚各地活动。我们注意到，美国的地面行动杀死了伊拉克和黎凡特伊斯兰国的首领。

显而易见的是，现在存在僵局，苦难深重，而政治解决是唯一的出路。这需要一个叙利亚人主导、叙利亚人所有的政治进程，该进程必须得到建设性的国际外交的支持，无论这样做有多么艰难，特别是此时此刻。

我高兴地报告，我们现已选定日期，于 3 月 21 日在日内瓦举行叙利亚人主导和叙利亚人所有的由联合国推动的宪法委员会核心小组第七次会议。这方面的背景是，在第六次会议的最后一天，几位共同主席在会议第五天商定，委员会需要一个机制来改进工作，在我的协调下，他们就如何能够做到这一点达成了一致。

重要的是，核心小组要继续工作，包括以一种建立信任和信心的方式继续工作下去。各方的立场在本质上相去甚远，缩小其分歧将难免是一个渐进的过程。但是，根据职权范围和核心议事规则，我们需要的是各代表团的妥协精神和建设性参与，以便委员会在没有外部干涉或外部强加时间表的情况下，迅速和持续工作，取得结果并继续推进。几位共同主席商定了未来 2022 年 5 月和 6 月的会议，并同意讨论一项显然是必需的工作计划。

与此同时，我继续努力推动落实第 2254 (2015)

号决议宪法事务以外的其它内容的更广泛进程,并将继续这样做。我正在构建一个滚动协商的进程,以查明如何能做到这一点。同时,我还继续与叙利亚各方接触,在大马士革与叙利亚政府会面,在伊斯坦布尔和日内瓦这里同叙利亚谈判委员会会面。本月,我还与约旦、土耳其以及俄罗斯外长在其首都进行了深入讨论。

第 2254 (2015) 号决议谈到政治谈判的必要和建立信任措施对于支持取得进展的必要,并且列举了这方面的一系列具体措施。本着这种精神,在继续协调宪法委员会的同时,我一直寻求在第 2254 (2015) 号决议中找到有可能就一系列对等、可平行和逐步落实的建立信任措施达成共识的领域,并且在此过程中探讨如何能够构筑一个更广泛的政治进程,以处理决议中的所有问题。

正如我上月告诉安理会(见 S/PV.8955)的那样,我询问对话方的不只是他们想提出的要求,而且还有他们能够给予什么。目的是,通过精准做出的可核实并且同步落实的承诺在问题上取得逐步进展。我仔细倾听了所有对话方对于他们认为如何有可能取得进展的意见。我感谢迄今参与的所有各方,也感谢迄今已分享的各种建设性想法。我期待与那些我尚未能够与之协商的人继续协商,并且推进更多轮的接触。

继我上次向安理会通报情况之后,我在挪威与叙利亚妇女咨询委员会进行了商讨,我期待 3 月 14 日至 21 日迎来该委员会访问瑞士。与此同时,周日我将在日内瓦与应民间社会支助室的邀请参加专题协商的各种民间社会代表会面。我非常期待恢复这种直接接触,听取他们的反馈、意见以及想法。看到他们虽然有自身的人生经历和不同说法,但是建设性地协作,商议如何在独立、参与、多元、透明、对话以及平等这些共同的公民价值观的基础上重建叙利亚社会,始终令我受到鼓舞和启发。

我相信,占压倒性多数的叙利亚人迫切希望结束冲突,看到自己千疮百孔的生活有一些基本的改善,并且安全和有尊严地生活。他们还希望看到在被拘留

者、绑架者以及失踪人员的问题上取得进展,该问题继续影响叙利亚各地众多家庭的生活。加大释放行动的力度,特别是释放妇女、儿童、病人和老人,分享有关失踪者命运和下落的信息比以往任何时候都更加至关重要。

我原本希望通过我最近的一轮磋商,我们可以开始找到一种可行的政治进程,执行第 2254 (2015) 号决议。显然,我非常关切的是,在乌克兰境内军事行动的背景下,推进该进程所需的建设性国际外交可被证明比原先更加困难。

就我而言,我将继续侧重于与叙利亚各方接触,召集各方,进行广泛的协商。我们将于 3 月、5 月和 6 月召集宪法委员会的一系列会议。我们将继续推出一系列磋商,商讨第 2254 (2015) 号决议中更广泛问题和如何取得进展的循序渐进的做法。

**主席** (以俄语发言): 我感谢裴凯儒先生的通报。

我的理解是,今天是姆苏亚女士首次向安全理事会通报情况。我欢迎她参加本次会议。我现在请她发言。

**姆苏亚女士** (以英语发言): 这是我第一次以紧急救济副协调员的身份向安理会通报情况。我期待与所有安理会成员密切接触。

几天前,联合国与其人道主义伙伴一道,公布了对阿拉伯叙利亚共和国下一年人道主义需求的循证评估结果。结果很清楚,形势非常悲惨。现在需要帮助的人比冲突开始以来的任何时候都要多。共有 1460 万人将依赖人道主义援助。这比去年增加了 9%,比前年增加了 32%。世界辜负了叙利亚人民。这不能成为我们的策略。

敌对行动,主要是前线的敌对行动,继续夺去平民的生命,破坏医院、学校和供水设施等关键民用基础设施。仅在今年 1 月,又有 14 名平民丧生。地雷和爆炸物夺去了包括儿童在内的更多人的生命。敌对行动还限制行动自由,继而使妇女和儿童更有可能受到虐待。正如我们上个月在哈塞克省一所监狱遭袭时看

到的那样，数百名仍被关押在拘留中心和营地的儿童的处境仍然岌岌可危，令人难以置信。他们一开始就不应该在那里。他们需要保护。他们需要服务和对未来抱有希望。早就应该采取行动了。

叙利亚现在是世界上粮食安全最无保障的 10 个国家之一，多达 1200 万人被认为粮食安全无保障，令人震惊。叙利亚的经济状况进一步恶化。食品越来越昂贵，人们在挨饿。过去一年里，每月仅用最基本物品养活一个五口之家的成本几乎翻了一番。现在的家庭支出平均比收入高出 50%。为了生存下去，家庭必须借款，而偿还贷款的希望渺茫，这延续了之前的趋势，使他们的经济负担越来越重，不得不作出难以承受的抉择。儿童，尤其是女童，被迫退学。童婚呈上升趋势。女户主家庭、没有家庭支持的老年人、残疾人和儿童受到格外严重的影响。

我们今年正在加大早期恢复方案的力度。我知道格里菲思副秘书长最近也向安理会通报了这一情况（见 S/PV.8957）。我们的 2022 年人道主义应急计划接近完成。我们预计，呼吁总额的约四分之一将用于提高抵御能力和供应基本服务，这比去年有了显著增加。我们的一部分重点将是恢复一些基本服务的供应，例如恢复供水，但我们需要更多支持，并指望捐助方慷慨解囊。各方必须为我们的努力提供便利。叙利亚西北部有数百万人依靠我们的支持生存。冬天加重了他们的苦难，特别是对数百万住在帐篷里的人来说。我们每月通过跨境行动提供食品、药品和其他必需品，并支持提供基本服务，并且以透明和有原则的方式开展所有这些工作。

去年，我们还通过重启跨线行动，扩大了进入叙利亚西北部的准入。12 月和 1 月，在建立新的分配系统后，跨线援助开始送达有需要的人手中。我们制定了一个提供更多服务的计划，并已准备好开展行动。我们现在需要有关各方予以支持，使跨线任务能够进行下去。然而，我谨重申，目前没有任何替代方案可以与联合国大规模跨境行动的规模和范围相比，该行动向 240 万人提供食品和疫苗等重要援助。

叙利亚人民遭受了太长时间的苦难。他们应该拥有一个更美好的未来。他们现在需要援助才能生存，但情况不应该是这样。他们必须有机会为自己和家人打造有尊严的生活。他们必须能够让孩子们对更美好的未来抱有希望。为了实现这一目标，我们需要可持续和可靠的准入。我们需要更多资金。除救生工作之外，我们也必须扩大早期恢复方案。但最重要的是，叙利亚人需要和平。

**主席**（以俄语发言）：我感谢姆苏亚女士的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

**米尔斯先生**（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢裴凯儒特使和姆苏亚助理秘书长的通报，并欢迎助理秘书长首次在此参会。他们的通报很重要，因为安全理事会必须继续公开讨论叙利亚的长期政治、人道主义和安全危机。今天，我想重点谈叙利亚危机的三个方面——必须就停滞不前的政治工作取得进展，伊拉克和沙姆伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）构成的威胁，以及必须扩大人道主义准入，包括通过跨境人道主义机制扩大准入。

第一，美国重申坚决支持裴凯儒特使努力推动叙利亚问题的政治解决，并全面执行第 2254（2015）号决议。我们欢迎叙利亚宪法委员会宣布举行新一轮会议，并呼吁各方本着诚意参会并遵守会议形式。我们期待进一步讨论特使的逐步解决办法。我们希望叙利亚各方以及其他利益攸关方建设性地参与进来，设法推进政治进程的各个方面。

我们仍然对释放数千名被任意拘留者缺乏进展深感关切，并再次呼吁阿萨德政权单方面释放这些人。我们也敦促该政权提供数万名失踪人员的信息。正如我们在无数次通报中听到的那样，这个问题几乎影响到每一个叙利亚家庭，没有就这个问题采取行动突出表明，为何各国不应与这个关押本国人民和强迫本国人民失踪的政权恢复正常关系。

第二，今年 1 月对哈塞克伊黎伊斯兰国拘留设施的袭击清楚地提醒我们，伊黎伊斯兰国仍然构成危险的威胁，全球打击伊黎伊斯兰国联盟必须继续努力。

我们赞扬叙利亚民主力量迅速采取行动挫败这次袭击，并阻止伊黎伊斯兰国获得其所寻求的增援。叙利亚民主力量在应对那次袭击时遭受了重大伤亡。我们呼吁所有会员国采取行动，遣返和改造留在叙利亚东北部的本国国民，帮助其重返社会，并酌情起诉这些人。在战场上消灭伊黎伊斯兰国前领导人哈吉·阿卜杜勒表明，我们坚定致力于不让伊黎伊斯兰国有任何机会在叙利亚和伊拉克重组并夺回和控制领土。

第三，正如助理秘书长详述的那样，叙利亚严峻的人道主义局势再次证实了人道主义援助界和叙利亚人民多年来一直在说的话——送达有需要者的援助不够。情况还不仅如此，因为根据人道主义事务协调厅2022年展望，叙利亚需要帮助的人数现在比11年冲突中的任何时候都多。叙利亚人民没有足够的粮食、药品、燃料、毛毯或冬衣。叙利亚东北部局势在关闭与伊拉克之间的亚卢比亚过境点之前就已经糟糕到悲惨的地步，由于安理会未授权继续使用该过境点，可想而知该地区局势现已变得更加糟糕。

我们赞扬有关各国向叙利亚提供与2019冠状病毒病有关的援助，包括意大利最近捐赠的大量疫苗。但是，为了更快地接种疫苗，我们需要扩大人道主义准入。持续的跨境和跨线准入仍然至关重要。我们集体有责任在今年夏季延续和扩大跨境机制。我们支持以各种方式运送人道主义援助物资。这包括跨线运输。我们呼吁各方与联合国开展建设性合作，为跨线运输提供便利。然而，正如我们和秘书长经常说的那样，跨线援助比不上跨境援助的规模。因此，安理会必须共同努力，不仅确保巴布哈瓦继续开放，而且确保提供所有跨境备选办法，以满足紧迫的人道主义需求。在美国和其他捐助者继续支持叙利亚人道主义应对工作的同时，我们大家必须保持警惕，识别阿萨德政权及其亲信操纵人道主义援助的任何企图。该政权在这方面的记录可追溯到这场冲突的开始，既很明显，也不光彩。因此，我们要借此机会回顾联合国在叙利亚提供人道主义援助应当遵循的框架和原则至关重要，旨在确保以完全基于需求的有原则的方式提供人道主义援助。我们呼吁所有行为体允许联合国和

所有人道主义组织不受干扰地开展工作，为叙利亚人民服务。

**凯利先生（爱尔兰）（以英语发言）：**我今天代表叙利亚人道主义问题共同执笔方挪威和爱尔兰发言。我要欢迎姆苏亚助理秘书长，并感谢她作了非常发人深省的通报，再次强调实地持续存在的巨大人道主义需求。她还提醒我们，在叙利亚全国各地提供人道主义援助是一项复杂的挑战。

2022年开始以来，叙利亚境内不安全和暴力有所加剧。在本报告所述期间，敌对行动造成至少92名平民死亡，其中包括19名儿童。他们的死亡令人痛心，冲突各方系统伤害平民的行为同样令人痛心。公然蔑视叙利亚人生命是完全不可接受的，但这不幸已成为常态。我们敦促冲突各方遵守国际人道法规定的义务，包括确保在开展军事行动时保护平民和民用基础设施。

叙利亚多条战线历时十多年的武装冲突，导致该国大片地区布满地雷和各种爆炸物。只求维持日常生活的无辜平民付出了失去生命或肢体的可怕代价。爆炸物污染不仅是一个重大的保护问题，而且还阻碍扩大人道主义准入以及在叙利亚建设生计和韧性的努力。排雷能力长期以来一直是叙利亚境内更广泛的人道主义干预链条中缺失的一环。我们欢迎地雷行动处支持在古塔西部开展排雷行动。干练的地雷行动组织抵达叙利亚，为捐助者和其他人道主义利益攸关方提供了一个机会，可藉此根据人道主义原则紧急开始填补这些缺口。

我们深感关切的是，霍尔营地安全状况持续恶化，据报仅在1月份就发生了四起凶杀案。我们敦促迅速完成安保规程审查。至关重要的是，在该营地提供的安全保障应在不限制人道主义准入的情况下保护平民和人道主义工作者。

叙利亚人继续挣扎着度过一个严酷的寒冬，受到毁灭性的影响。洪水淹没了营地，摧毁了帐篷，影响了成千上万平民的生活，并造成了一些男子、妇女和儿童死亡。经济危机加深，驱动粮食价格不断上涨，加剧

粮食不安全。敌对行动、降雨量少和供水系统中断进一步影响了供水。我们赞扬联合国和其他人道主义组织继续努力开展早期恢复活动，并欢迎在本报告所述期间这方面工作取得了进展。

在这个萧条的季节，跨境人道主义行动继续为叙利亚西北部数百万亟需帮助的民众提供至关重要的人道主义支助。正如秘书长再次指出的那样，目前没有任何替代办法能比得上跨境行动的规模和范围。作为共同执笔国，爱尔兰和挪威继续强调，我们支持以各种方式满足叙利亚全体人民的人道主义需求。叙利亚人道主义准入的格局仍然复杂。第二次跨线向叙利亚西北部运送和分发援助物资值得欢迎，但 2022 年迄今未进行跨线运送，令人失望。提供必要的批准和安全保障至关重要。我们鼓励继续努力，并呼吁各方致力于确保人道主义援助物资能够送达每个有需要的人手中。当人道主义援助无法进入时，继续遭受痛苦的是已经亟需帮助的叙利亚人民。我要重申，我们在这个问题上的指导原则现在是并将始终是满足所有叙利亚人民的巨大人道主义需求。安全理事会必须继续一体行事，确保满足这些需求。

我现在想谈一谈政治局势，并以我国代表的身份发表一些补充意见。我感谢裴凯儒特使所作的通报。爱尔兰赞扬他继续努力重新召集宪法委员会起草机构计划于 3 月 21 日至 25 日举行第七次会议。委员会必须取得实质性进展，但是，如果各方尤其是叙利亚当局不切实参与起草案文，委员会就无法做到这一点。我们欢迎裴凯儒先生持续与妇女咨询委员会进行协商。至关重要的是，委员会对目前局势给不同性别造成的影响应有清楚的了解。性别平等和遵守国际人权法必须成为优先事项，其基础是促进性别平等的宪法。让妇女充分、平等和切实参与并发挥领导作用，应成为各阶段和各方的准则。

爱尔兰呼吁冲突各方遵守国际法规定的义务。我们再次呼吁追究违反国际法行为责任人的责任。爱尔兰将继续支持人权理事会阿拉伯叙利亚共和国问题调查委员会以及协助调查和起诉自 2011 年 3 月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重

罪行者的国际公正独立机制的工作。这两个机构在确保有罪必究和伸张正义方面都发挥着至关重要的作用。叙利亚人民要想实现持久和平与稳定，就必须确保有罪必究和伸张正义。

爱尔兰仍然深感关切的是，叙利亚有成千上万的人被非法拘留或强迫失踪。我们期待着秘书长将按照大会第 76/228 号决议的要求，就如何加紧努力以澄清叙利亚境内失踪人员的命运和下落所进行的研究。这将对现有工作、包括特使办公室的工作的宝贵补充。

上个月，安理会被提醒注意达伊沙继续在叙利亚构成的严重威胁。国际社会必须继续致力于确保持久打败它。为了帮助克服这些和其他挑战，爱尔兰将继续支持裴凯儒特使为促进达成有利于所有叙利亚人民的政治解决方案所作的一切努力。我们期待着进一步参与他的“步骤换步骤”倡议。我们呼吁冲突各方以及其他国际和叙利亚利益攸关方也这样做。

最后，第 2254 (2015) 号决议必须仍然是我们的最高准则。我们都知道，解决叙利亚危机的唯一可持续办法是通过一个具有包容性和由叙利亚人领导的政治进程，满足叙利亚人民的合法愿望。只有这样，才能向叙利亚人民保证，结束他们的痛苦指日可待。这是唯一的前进道路。

**阿布沙哈卜先生**（阿拉伯联合酋长国）（以阿拉伯语发言）：我感谢裴凯儒先生和乔伊斯·姆苏亚女士所作的重要通报，我们欢迎姆苏亚女士首次参加安全理事会会议。今天，我想首先谈谈阿拉伯叙利亚共和国的人道主义局势，然后再谈政治问题。

就前者而言，必须注重满足叙利亚人民的人道主义需求，他们在这场危机中首当其冲。将政治立场和人道主义立场分开应该是一个优先事项。无论政治分歧如何，特别是考虑到姆苏亚女士所说的 1460 万人需要人道主义援助的情况，向叙利亚人民提供人道主义援助和救济的任务应该是一个共识。确保叙利亚人不至于在缺乏水电等最基本服务的情况下面临困境，是道义和人道主义当务之急。在这方面，我们强调，

水危机是叙利亚人民面临的最严重的人道主义挑战之一，特别是那些依赖阿卢克水站的人或巴卜市的居民。我们强调，对用水的限制将产生严重的人道主义影响。我国还强调，叙利亚有关各方需要合作，确保人道主义援助被送达所有需要者手中。在这方面，我们赞扬根据第 2585 (2021) 号决议继续向叙利亚提供人道主义援助，并在过去几个月里恢复了跨线运送人道主义援助。

谈到政治局势，我们欢迎双方同意在 3 月 21 日召开宪法委员会第七轮会议，包括他们就会议的方式达成协议，这些步骤将有助于双方建立信任，为解决更复杂的挑战做准备。我们鼓励他们继续对话，在这些积极进展的基础上更进一步。我们重申叙利亚妇女积极参与宪法委员会的重要性，特别是考虑到她们在各个部门的社会发展中的关键作用。

叙利亚是一个阿拉伯国家，其稳定与整个阿拉伯地区的稳定相关，这一现实不容忽视。我们强调拒绝外国干涉叙利亚事务的重要性。我们还强调确保阿拉伯国家在叙利亚危机中发挥更大作用的重要性，因为这种方法对于支持在联合国主持下的调解努力是最可行的，其目的是解决危机和维护区域安全。

如果要在政治进程上取得进展，就必须采取行动，通过冲突降级和全国范围的停火来应对安全挑战。必须考虑到叙利亚脆弱的安全局势所带来的影响，及其延伸到邻国、特别是约旦的影响。最近，约旦武装部队与试图向约旦领土和邻国走私毒品的各种团体在约旦 - 叙利亚边境发生冲突，导致一些约旦边防人员死亡或受伤。这是不可接受的。

最后，我们强调，叙利亚危机的政治解决方案仍然是可能的。它要求我们表现出必要的灵活性，同时巩固努力，以克服目前的障碍，并根据第 2254 (2015) 号决议，从管理危机转向解决危机，从而满足我们兄弟的叙利亚人民的愿望和基本需求。

**霍查先生 (阿尔巴尼亚) (以英语发言)：**请允许我感谢裴凯儒特别代表的通报。我们也欢迎助理秘书长姆苏亚来到安全理事会，并感谢她的通报。我的发

言将很简短，因为我感到我很可能会重复自己的话。没有人需要提醒我们，在目前的僵局下，叙利亚人民遭受了难以忍受的痛苦，而且正如我们今天听到的那样，人道主义局势悲惨、持续和不断地恶化。每个月，当我们听到叙利亚总体上令人沮丧的情况时，我们都会问自己，还要有多少无助的数以百万计的人挨饿，还要有多少受害者和儿童被冻死，安理会才能利用其权力来改变目前的现状。

我们以前曾强调过，跨界通道至关重要，我重申这一点。应该扩大范围，以便在下一次会议或今后几个月的会议上，我们不会面临同样的情况，或越来越糟糕的情况，即令人恐惧的对人命的忽视和不尊重。

叙利亚人什么都需要。他们需要食物和所有他们能得到的生存帮助，但最重要的是他们需要和平、希望和前景。这就是为什么这个问题的关键是政治过渡进程，没有这个进程，就无法在国家总体生活正常化方面取得进展，包括人道主义局势。

除了全面、迅速地执行第 2254 (2015) 号决议外，别无他法。拖延和脱轨只会使可怕的局势变得更糟。叙利亚政权对叙利亚人民遭受的巨大痛苦和这种致命现状的持续存在负有主要责任，它也对政治解决冲突方面几无进展负有主要责任。我们支持一个由叙利亚人自主和主导的进程，但我们也坚信，恢复叙利亚政权的努力不应先于而应后于在叙利亚实现真正过渡的真实和具体的进展。奖励该政权而不接受其克服现状的责任，只会使其更加大胆地拒绝——正如我们所看到的那样——与反对派进行真诚的接触，并有能力继续破坏政治过渡而不受惩罚。

我们重申，我们完全和毫无保留地支持特使采取循序渐进的方法，将有关各方聚集在一起，使叙利亚回到正轨。我们仍然急于寻求和取得可付诸行动的结果，为自由和民主的叙利亚铺平道路。我们期待宪法委员会的下一次会议，期待在妇女参与方面持续取得进展。我们仍然认为，根据反映叙利亚人民意愿和愿望的新宪法举行自由、公正的选举是为叙利亚翻开新篇章的途径。释放所有政治拘留犯、完全停止对平民

区的袭击以及充分追究所犯罪行的责任，是重建能够使叙利亚沿着正确道路走向未来的进程的重要先决条件。

**拉古塔哈里先生**（印度）（以英语发言）：我与其他人一道，感谢裴凯儒特使和姆苏亚助理秘书长今天通报最新情况。

印度的一贯立场是，强加外部解决方案无助于解决叙利亚冲突。应该由叙利亚人来决定，什么才是对叙利亚和他们自己的未来最有利的。特使一直在努力按照第 2254 (2015) 号决议推动政治进程，我们支持他为结束宪法委员会进程的僵局所作的积极外交努力。我们注意到，现已宣布第七次宪法委员会会议将于下月在日内瓦举行。我们也积极地注意到特使最近对大马士革和莫斯科的访问，以及他与叙利亚和俄罗斯领导人的会晤。他还与包括埃及在内的该区域其他领导人进行了接触。我们认为，区域行为体和叙利亚邻国将在和平解决冲突和通过执行第 2254 (2015) 号决议实现持久进展方面发挥重要作用。

关于建立信任措施，我们期待收到特使就其新想法提交的文件，他 1 月份向安理会作了这样的表示（见 S/PV.8955）。我们希望该文件也将涉及与重建有关的问题。我们还欢迎叙利亚当局作出努力，优先让流离失所的叙利亚人返回其原先所在地区。

在安全方面，我们仍然对总体局势，包括对叙利亚西北部越来越多违反停火的事件感到关切。我们呼吁各方不要采取可能导致局势进一步恶化的行动。印度一再强调叙利亚死灰复燃的恐怖组织构成的潜在威胁。伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国 / 达伊沙）上月在叙利亚东北部和哈塞克省发动的野蛮袭击表明了问题的严重性。伊黎伊斯兰国 / 达伊沙在叙利亚和伊拉克的再度兴起要求国际社会采取紧急行动。我们重申，全球反恐斗争不能也不应该为了狭隘的政治利益而受到损害。与非主权实体结盟或推行狭隘的政治议程是无法击败恐怖分子的。

最近几个月，叙利亚的人道主义危机没有明显改善。我们认为，全国范围的全面停火对叙利亚人民的

利益至关重要。这也将有助于扩大跨线人道主义援助行动。我们注意到在扩大整体人道主义应对措施和促进跨线准入方面取得的进展，包括起草了一份六个月计划，以确保可预测和可持续的援助流动。然而，在东北部，我们认为有相当大的扩展行动的空间。还应当指出，当前跨界行动继续对叙利亚国家主权产生负面影响。因此，我们鼓励人道主义事务协调厅和其他联合国机构也努力加强跨线行动。

有必要扩大人道主义援助，加强捐助方对目前仍然供资不足的联合国叙利亚人道主义应急计划的支持。我们还继续认为，第 2585 (2021) 号决议规定的早期恢复方面的执行工作取得进展是至关重要的。国际社会在应对经济和人道主义挑战方面的支持仍然是政治进程成功的组成部分。印度则继续向叙利亚提供发展援助和人力资源开发支持。应叙利亚政府提出的紧急人道援助请求，印度去年分两批赠送了 2000 公吨大米，以加强叙利亚的粮食安全，并在 2020 年 7 月向叙利亚赠送了 10 公吨救生药品，作为 2019 冠状病毒病相关援助的一部分。有 500 多名叙利亚人从我们在 2020 年组织的假肢装配营中受益。

最后，绝不能忽视叙利亚冲突的政治和人道主义方面密切相关这一事实。印度仍然坚定致力于支持目前由联合国推动、叙利亚人主导、叙利亚人所有的和解进程，认为这是可信的前进道路。

**基马尼先生**（肯尼亚）（以英语发言）：我荣幸地代表安全理事会的三个非洲成员国（A3），即加蓬、加纳和肯尼亚发言。我们感谢裴凯儒特使和姆苏亚助理秘书长所作通报。我们也欢迎叙利亚、伊朗和土耳其代表的参与。我们的发言将侧重于叙利亚的政治、安全和人道主义局势。

叙利亚局势继续要求我们承担集体责任，在叙利亚人民寻求持久和平与稳定的过程中保护他们并增强他们的权能。在这方面，政治轨道上的进展是生命线。我们赞扬特使的努力，经过四个月的中断后，他促成各方同意在下个月下旬举行第七轮宪法委员会会议。我们赞扬各方愿意就会议方法达成一致，我们认

为这是充满希望的事态发展。我们再次恳请各方为了千百万叙利亚人的利益开展切实、建设性的接触，叙利亚人要靠他们领导才能创造光明的未来。我们还期待下个月即将举行的外长级阿斯塔纳形式会议。我们希望会议将开辟成果丰硕的道路，为叙利亚带来进展和希望。A3 国家还支持旨在推进政治进程的其他创新途径。我们注意到特使正在就逐步解决办法进行磋商，并敦促其明确按照国际人道法来执行这一办法，尤其是在人道主义事务方面。

区域努力在支持叙利亚人民寻求持久和平方面发挥着关键作用。我们在非洲的经验是，邻国和邻近国家的积极参与，尤其是以协调的方式参与，是解决困难的政治和安全危机的关键。因此，我们鼓励区域支持，铭记第 2254 (2015) 号决议仍然是以理想的政治办法解决危机的主要路线图。

关于安全局势，A3 国家谴责通过空袭、地面袭击、简易爆炸装置和战争遗留爆炸物在叙利亚西北部和德拉省接触线一带实施持续不断的暴力行为。暴力升级继续破坏公共基础设施，阻碍民众获得公共服务，包括保健、教育设施、饮用水以及供暖、燃料和食物等必需品。由此造成的对生命和生计，特别是对妇女、儿童和其他弱势群体生命和生计的破坏令人憎恶，应不惜一切代价制止。

关键是要确保全国范围的停火得到所有当事方的尊重和遵守，因为越来越显而易见的是，军事办法无法结束战争。此外，被安全理事会列为恐怖分子的团体，如伊拉克和沙姆伊斯兰国 / 伊拉克和黎凡特伊斯兰国以及黎凡特解放组织组织对无辜生命造成的威胁，仍然令人严重关切。A3 国家强调必须采取果断的集体行动打击此类恐怖团体，以确保受害者获得正义。

我们还强调，必须根据国际人道法和联合国相关决议保护平民、人道主义工作者和民用基础设施。

说到这，我要谈谈人道主义局势。安理会非洲成员国遗憾地注意到，仍有 1460 万人需要帮助。以跨境运送为补充的跨境援助机制仍然是人道主义援助

的一个重要渠道，为了人民的利益，必须予以维持。我们还赞扬为期六个月的计划促使在西北部持续运送跨境援助，我们鼓励增加医疗用品，作为该对策的一部分。

我们必须警惕援助的政治化或挪用，并呼吁为援助的跨境机制和跨境运送制定明确的监督和透明标准，同时确保对所有人道主义人员和车队的保护。

我们还对疫情的影响感到关切，鉴于该国的脆弱状况和多年冲突造成的破坏，这种影响继续尤其严重地危及妇女的社会和经济前景。

此外，鉴于经济形势严峻——这主要表现为粮食严重无保障——我们敦促所有行为体支持经济复苏措施，将其作为叙利亚和该地区需要的长期和平的一个关键组成部分。

安理会非洲成员国赞扬在联合国人道主义反应下开展的早期恢复和生计活动，并鼓励扩展此类活动，纳入对民众，特别是受冲突影响过大的妇女和儿童的心理社会支持。当务之急是为这些方案提供充足的资金，以便它们能够实现持久和平的预期目标。

最后，我们重申，必须尊重叙利亚主权、领土完整和政治独立。安理会非洲成员国声援叙利亚人民对和平的追求，只有在国际支持下、由叙利亚人主导和叙利亚人自主的政治进程才能实现和平。

**小科斯塔先生 (巴西) (以英语发言)：**我感谢裴凯儒特使和助理秘书长乔伊斯·姆苏亚介绍最新情况，并感谢秘书长于本周早些时候提交报告。

我们仍未听到来自叙利亚的令人鼓舞的消息或积极的事态发展。平民和基本民用基础设施继续受到现行敌对行动的影响；高粮价和粮食不安全使得数百万叙利亚人更加依赖国际援助。很遗憾，裴凯儒特使的话仍然非常恰当：这是一种不可接受的现状。

获得安全饮用水是一项基本人权。令人不安的是，数百万人仍然没有可靠的水源，水传播疾病的流行加大了公共卫生系统面临的压力。巴西再次促请所有各方尊重人权和国际人道法，包括始终注意不伤害平民

和民用基础设施。

必须加强早期恢复努力,严格遵守对任何制裁的人道主义豁免,确保制裁不会影响最需要帮助的人获得食物、住所和基本卫生用品。

恐怖主义团体在叙利亚的存在不断增加,这尤其令人关切,特别是在哈塞克袭击事件之后。巴西仍然对 Ghwayran 拘留中心被拘留儿童的状况感到关切。我们支持儿基会呼吁允许其与叙利亚东北部拘留设施中的男童和女童进行接触,以便提供所需的护理。

巴西重申,它支持拯救生命的国际援助继续流向叙利亚人民,特别是那些生活在营地和非正式安置点的人。

秘书长的最新报告(S/2022/135)确认,跨境行动对于确保数百万需要帮助的平民能够获得基本援助仍然至关重要。报告还指出,叙利亚的跨境行动是世界上受到最严密监测的行动之一,受到多层检查,以确保高度透明。

巴西强调,在跨境行动以安全、定期和可预测的方式扩大的同时,必须密切审视这些跨境人道主义行动。我们赞同秘书长呼吁所有各方遵循人道、中立、公正和独立的原则,履行义务,确保自由和不受阻碍的人道主义准入,从而克服跨线行动面临的持续挑战。

巴西仍然坚信,只有叙利亚人自主、叙利亚人主导和联合国推动的政治进程,并适当考虑维护叙利亚的领土完整,才能带来持久和平,减轻叙利亚人民的痛苦。

我们支持裴凯儒先生努力让主要利益攸关方重新参与进来,并尝试新的想法,以期在所有各方之间建立信任和信心,从而推动第 2254 (2015) 号决议的执行。

巴西欢迎下个月有望召开宪法委员会第七次会议,仍然希望能够商定一种新方法,以供提交对于宪法内容的实质性修订。经过十年的苦难,叙利亚人民理应在达成渴望已久的政治协议方面看到切实进展,从而结束冲突并为可持续和平铺平道路。

**布恩罗斯特罗·马谢乌夫人(墨西哥)**(以西班牙语发言):我感谢裴凯儒特使和助理秘书长乔伊斯·姆苏亚的详细通报。我祝愿助理秘书长姆苏亚在执行新任务时一切顺利。我也欢迎阿拉伯叙利亚共和国、伊朗伊斯兰共和国和土耳其代表团。

我将重点谈谈叙利亚的政治局势、暴力和人道主义危机。

再过几天,叙利亚冲突将满 11 年。不幸的是,我们并不预期局势会有任何改善。需要人道主义援助的人数已经达到 1460 万。特别令人关切的是在提供水电等基本服务方面的危机。

我国墨西哥重申,这场冲突不可能有军事解决方案。然而,要使政治对话取得成功并避免成本增加和人类悲剧,需要所有利益攸关方的政治意愿。

我们重申,必须遵守全国停火,同时根据第 2254 (2015) 号决议推进政治进程。关于最后这一点,我们欢迎特使的战略,即确保各方之间的会晤以及与区域和国际利益攸关方,特别是叙利亚外交和侨民部的协商。我们还欢迎商定在 3 月份举行宪法委员会核心小组第七次会议。我们呼吁各方坚定地以建设性的方式参与这些讨论。

在东古塔释放 5 名被拘留者和签发 40 份死亡证明是向前迈出的积极一步。然而,这与该问题的严重程度并不相称,因为根据我们的评估,仍有数千人失踪或被拘留。我们再次呼吁立即释放他们,并为人道主义组织进入拘留中心提供便利。

秘书长报告(S/2021/1030)和最近的双月度通报表明,安全、持续和不受阻碍的人道主义准入对于满足民众的基本需求和减轻十多年冲突的累积影响至关重要。除了医疗保健,还需要精神保健和社会心理支持等服务。

我国墨西哥欢迎西北部跨线行动取得的进展。然而,这显然不能替代每月通过风之门进入的 1200 多辆卡车的人道主义援助。促使 2021 年 7 月一致通过第 2585 (2021) 号决议的精神必须继续指导安理会

的工作。

除影响水资源分配的袭击事件之外，阿洛克供水站持续存在问题，这体现了长期冲突对叙利亚的影响。第 2585 (2021) 号决议强调了早期恢复项目的重要性。执行这些项目，特别是帮助叙利亚人民恢复并提高复原力，是一个优先事项。

**德里维埃先生(法国)** (以法语发言)：我感谢裴凯儒先生和姆苏亚女士的通报。

冲突的持久解决办法只能是政治性的。战争还没有结束：叙利亚政权部队 2 月 12 日在伊德利卜省进行的一次轰炸导致包括儿童在内的许多平民死亡。法国谴责这些爆炸事件，并再次呼吁立即在全国范围内停止敌对行动。保护平民仍然是绝对优先事项。

安理会一致通过了第 2254 (2015) 号决议。这仍然是我们政治解决冲突的共同路线图。如果不充分执行该决议，就无法实现持久和平。

法国支持特使以循序渐进的方式开展努力。政治进程必须取得进展，每个行为体必须承担起自己的责任，首先是叙利亚政权，该政权仍然连一小步也不愿意迈出。

人道主义需求从未如此之大：1460 万人需要援助。必须确保所有这些人都能充分获得人道主义援助。冲突各方，特别是该政权，必须遵守其国际义务。

跨境人道主义机制仍然至关重要。去年，每月有 1 万辆卡车向西北部约 240 万人运送援助。西北和东北地区的跨线准入必须继续取得进展。然而，只要援助没有送达全国各地所有需要援助者的手中，跨境机制就仍然必不可少。

在没有政治解决方案的情况下，法国和欧洲在解除制裁和重建问题上的立场将保持不变。只有政治进程稳步展开，才能开始重建。我再说一遍：该政权也必须承担起自己在这方面的责任。

此外，该政权系统性侵犯已返回叙利亚的难民的权利，表明难民自愿、安全和有尊严回返的条件尚不

具足。同样，应由该政权承担起自己的责任。联合国难民事务高级专员公署也必须能够接触回返的难民。

最后，法国将继续坚持不懈地打击在叙利亚犯下罪行的人有罪不罚的现象。他们必须对自己的行为负责。

**戴兵先生(中国)**：感谢裴凯儒特使、姆苏娅助理秘书长的通报。

中方赞赏联合国为推进叙利亚政治进程、缓解叙利亚人民苦难所作的努力。我简要表明以下几点意见：

第一，坚持政治解决的正确方向。中方坚定支持“叙人主导、叙人所有”的政治进程，呼吁叙利亚各方加强对话，缩小分歧，推动宪法委员会工作取得实质性进展。中方赞赏裴凯儒特使的政治斡旋，希望第七轮宪法委员会在 3 月如期举行。宪法委员会的工作必须保持独立性，不受外来干涉，叙利亚的主权和领土完整必须得到维护。

第二，根除叙利亚境内的恐怖主义。叙利亚反恐形势依然严峻，国际社会应当根据国际法和安理会决议，采取统一标准，加强反恐合作，坚决打击叙利亚境内的恐怖势力，为政治进程创造安全条件。近期“伊斯兰国”恐怖分子劫狱事件提醒国际社会，叙利亚和伊拉克境内的外国恐怖作战分子问题突出，已经产生外溢效应。该问题久拖不决是对恐怖分子原籍国、当事国以及地区国家的共同威胁，有关各方必须合力应对。

第三，全力改善叙利亚经济和人道局势。经济危机已经影响到叙利亚社会的方方面面，食物、石油价格飙升。中方呼吁国际社会加大对叙利亚援助力度，从叙实际需求出发，落实第 2585 号决议，开展大规模早期恢复和重建项目，保障叙利亚民生。中方欢迎联合国在叙利亚西北部跨线人道救援行动中的进展，希望有关救援行动充分发挥叙利亚政府的作用。有关国家应立即解除对叙单边制裁和经济封锁，为叙利亚人道救援和战后重建创造有利条件。

**吴百纳女爵士** (联合王国) (以英语发言): 首先, 我谨感谢通报人裴凯儒特使和乔伊斯·姆苏亚助理秘书长, 我欢迎她担任这一职务。

今天提醒我们, 战争会造成长期后果。在叙利亚经历近 11 年的冲突之后——我们在那里看到了骇人听闻的违反国际人道法和国际人权法的行为——1460 万叙利亚人需要人道主义援助。民用基础设施遭到破坏, 导致 76% 的民众无法满足最基本需要。这意味着长期营养不良、面包价格不断上涨、家庭在严寒条件下露营以及幼儿发育不良——需要一代人的时间才能从这些深重苦难中恢复。

我们正在看到乌克兰局势的可怕发展, 此时叙利亚男女老幼每天艰难度日, 应该向国际社会发出严厉警告。数百万人遭受难以言表的痛苦, 导致大规模流离失所、区域不稳定和经济冲击, 这没有任何意义。

显然, 必须在叙利亚采取持续一致的人道主义应对措施。必须通过一切可能的方式提供援助。第 2585 (2021) 号决议必须得到充分执行。展望 7 月, 延长联合国跨境任务的期限仍然至关重要。

联合国支持一切意图改善跨线准入和早期恢复工作的努力。然而, 为结束冲突并给叙利亚带来持久和平, 按照第 2254 (2015) 号决议的规定由联合国主导的政治进程依然必不可少。联合国欢迎裴凯儒特使继续努力, 并打算于 3 月下半月在日内瓦重新召开宪法委员会会谈。叙利亚政权必须切实参与该进程。我们敦促各方, 包括该政权的支持者, 加倍努力寻找出路。

**尤尔女士** (挪威) (以英语发言): 我也感谢裴凯儒特使和姆苏亚助理秘书长的通报。

今天, 我首先要着重强调, 挪威继续致力于达成一项由叙利亚人自主和主导的包容性政治解决方案。此举连同解决当地的人道主义、经济和安全局势, 对于结束叙利亚人民十多年的苦难必不可少。在这方面, 推动执行安理会在共识基础上通过的第 2254(2015) 号决议至为重要。叙利亚各方自身以及我们国际社会各方都必须予以执行。

挪威继续坚定不移地支持裴凯儒特使努力推动采取渐进做法, 以此寻求在政治层面和宪法委员会工作方面取得进展。我们欣见, 现已发出邀请, 请各方参加将于 3 月底举行的宪法委员会小机构第七次会议。各方应利用该机会推进制宪工作。制宪工作的进展不仅会受到安理会的欢迎, 而且也会受到整个国际社会的欢迎。

我们敦促参与叙利亚冲突的各行体本着诚意建设性地做出贡献。第 2254 (2015) 号决议载有许多共同关心的问题, 这不仅有利于叙利亚人民, 而且也有利于邻国, 并且将得到广大国际社会的支持。释放被拘留者以及失踪家庭成员的信息至关重要, 将影响到大量叙利亚人。难民安全、自愿和有尊严地回返、打击恐怖主义以及包容各方的政治改革也是如此。

我还要强调 1 月份在挪威召开会议的叙利亚妇女咨询委员会的重要工作和作用。其成员向国际社会传达了一个明确的信息, 即: 需要达成一项包容性的政治解决方案。它们的作用至关重要, 叙利亚民间社会支助室在努力推进政治进程方面的作用也是如此。

尽管一段时间以来, 叙利亚的前线相当稳定, 但战争、炮击和空袭仍在继续, 平民正因此丧生或受伤。我们需要政治解决办法, 但同样清楚的是, 需要全国范围的停火——这是第 2254 (2015) 号决议的关键组成部分。

我还要强调继续打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国的重要性。最近的事态发展表明了这样做的必要性, 因为恐怖团体继续利用叙利亚作为行动基地。安全局势依然脆弱, 目前的政治僵局不可收拾。为了叙利亚人民、其邻国和广大国际社会, 现在应该形成新的势头, 推动取得真正的进展。

**主席** (以俄语发言): 我现在以俄罗斯联邦代表的身份发言。

我们感谢裴凯儒的通报, 并欢迎主管人道主义事务助理秘书长兼人道主义事务协调厅新任紧急救济副协调员乔伊斯·姆苏亚女士出席今天的会议。我们感谢她的通报。

我们认为,首先必须在宪法委员会的框架内建立叙利亚内部的建设性对话。我们深信,除了在联合国的调解下,在不受任何外来干涉,也没有人为强加的期限这一前提下促进叙利亚人自主和主导的解决进程外,别无选择。在这方面,我们欢迎裴凯儒特使计划于下个月在瑞士召开宪法委员会编辑委员会第七轮会议。我们希望,其工作将主要侧重于叙利亚各方之间的对话,以鼓励它们就宪政改革达成一致,不因枝节问题而分心。

因此,我们将继续与叙利亚人、特使和其他利益攸关方进行接触。为此,外交部长谢尔盖·拉夫罗夫本周在莫斯科会见了叙利亚外长费萨尔·迈克达德和裴凯儒特使。会议的主要重点是在第 2254 (2015) 号决议的基础上达成一项叙利亚问题全面决议。

我们希望裴凯儒先生将专注于宪法委员会的工作,不要因得不到叙利亚政府或叙利亚反对派支持的倡议而分心。这些倡议不应取代特使受权促进的叙利亚内部协商。委员会的工作应该顺畅进行,不受人为干扰。它应该像编辑委员会那样举行定期会议。频繁推迟会议以调整和完善议事规则显然无助于推进这一进程。

鉴于不在大马士革控制下的一些地区的局势依然紧张,现在需要做出政治努力。对哈塞克省锡纳阿监狱的大规模恐怖袭击显然证实局势的稳定危险地遭到破坏。袭击造成数十名爱好和平的叙利亚人死伤,其后,在飞机和装甲车的帮助下,开展了一项行动,以消灭恐怖分子,清剿该地区。逾 45000 人被迫离开家园。这证实,必须毫不手软地打击叙利亚境内的恐怖主义,而不能纵容他们。

们注意到,迄今为止,几乎所有境内流离失所者都已返回家园。然而,700 多名儿童仍被关押在拘留设施,这令人担忧。我要着重强调俄罗斯儿童权利专员的努力。2月24日,14名3至15岁的儿童从叙利亚被送回俄罗斯。其中5人呆在大马士革的孤儿院,另外9人从幼发拉底河以外地区的难民营撤离。我们将继续寻找叙利亚难民营中的俄罗斯儿童,并努力

将他们遣返回国。奉俄罗斯总统指示,这些努力始于2017年。自2018年12月以来,已有364名俄罗斯儿童从中东冲突区被遣返。现已为另外128名儿童的遣返工作编写了文件。

叙利亚的人道主义局势依然错综复杂。约1400万叙利亚人需要援助。社会经济挑战因扼杀性的单边制裁而加剧,正变得日趋复杂。为加大对叙利亚的全面人道主义援助而通过的第2585(2021)号决议的执行进展依然有限。过去6个月,仅有两个国内车队被派往伊德利卜。现在依然无法进入土耳其行动区。西方捐助方继续使早期恢复项目的资助工作上带政治色彩。

在秘书长的特别报告(S/2021/1030)发表之后,第2585(2021)号决议又延长了6个月。我们期待联合国和国际社会其他成员将加大努力,确保充分和真诚地执行该决议。我们的讨论,以及将于今年7月作出的决定,将在很大程度上取决于该种做法是否得到适当维护,并产生切实成果。试图挑选文件中最引人注目的内容,如优先考虑跨界人道主义援助,却无视早期恢复项目以及将人道主义准入扩大到接触线以外的任务,是不可接受的。此举无助于解决叙利亚的人道主义和社会经济问题。

我现在恢复行使安理会主席的职责。

我现在请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

**萨巴格先生**(阿拉伯叙利亚共和国)(以阿拉伯语发言):主席先生,由于这是我本月第一次在安全理事会发言,我谨祝贺你担任安理会2月份主席,并赞扬你的干练领导。我们赞赏贵国坚持国际法原则和《联合国宪章》的立场。

我们聆听了助理秘书长姆苏亚女士的通报,她重点就叙利亚人民的苦难谈到了一些问题,由于错误的政策和严重违反国际法和《宪章》的行为,包括某些西方国家政府实施单方面胁迫性措施,将其利益和议程置于叙利亚人民的生命和福祉以及叙利亚和本地区安全与稳定之上,叙利亚人民继续在国内国外受苦受难。当前,叙利亚政府正在尽一切努力改善人道主

义局势、满足基本需求和提供服务、重建被恐怖主义摧毁的设施、使叙利亚回到可持续发展的道路上，同时保证叙利亚难民安全、自愿和有尊严地返回家园和过上正常生活，然而我们的努力遇到了重大障碍，制约了我们实现预期目标的能力。在这方面，我想强调其中一些障碍。

第一，直到近期，叙利亚大部分农业生产还能自给自足，现在却不得不进口大量同样的产品。例如，战前我们的小麦年产量估计为 250 万吨。今天，我们每年却必须进口 150 万吨小麦，为叙利亚人提供口粮。这是因为非法驻扎在叙利亚东北部的美国部队及其支持的分离势力民兵控制了叙利亚当地小麦生产，正在掠夺这些小麦。

第二，农业灌溉用水严重短缺，这是因为土耳其政权违反了我们关于管理幼发拉底河用水的双边协议，此外还把水作为对付平民的武器，剥夺了 100 多万叙利亚公民获得饮用水的权利。

第三，在危机之前，叙利亚持续生产 9500 兆瓦的电力，而其目前的发电量不到 2600 兆瓦。发电量下降的部分原因是美国占领部队及其代理人一直在掠夺我们管道中的石油和天然气，还有部分原因是恐怖组织和非法国际联盟的侵略行为所犯下的罪行，这些行为严重破坏了我们的发电厂以及我们的输电和配电网，导致我们 50% 的电力系统停止运行，使叙利亚人在这个严冬无法取暖。

第四，关于保健、医疗服务和叙利亚的制药业，所有这些在战前都处于领先地位，我们实现了大多数药品的自给自足，此外还向几十个国家出口我们的产品之外，由于禁运，这个重要部门今天面临严重短缺，冠状病毒病疫情加剧了这一状况，剥夺了叙利亚人获得重要关键保健服务和药品的权利。

第五，美国和欧洲联盟非法强加给叙利亚人民的单方面胁迫性措施影响到各个部门，包括银行、能源和通信，以及陆地、空中和海上运输。过去几年中，这些措施变本加厉，达到了不人道和前所未有的地步，加剧了叙利亚人民的痛苦，导致叙利亚可持续发展指

标 2011 年以来下降，而在 2001 年时，我们还取得了实质性进展，经济增长率达到 9%。强加给叙利亚的非法措施的后果也影响了在叙利亚开展工作的联合国组织和其他国际组织的工作。世界粮食计划署向有需要援助的人提供的食品篮成本增加了五倍，但其营养价值却下降了 50% 以上。汇率、通货膨胀和购买力状况也已恶化。值得一提的是，一些蓄意破坏叙利亚经济的西方国家却一直抱怨我国货币汇率的波动。

自安全理事会通过第 2585 (2021) 号决议以来的整整八个月里，叙利亚一直在努力合作，为联合国实施援助提供便利，特别是在促进人道主义跨境准入和早期恢复项目方面。我们等待得太久了，我们遭受的挫折超出了我们的耐心。现在是二月底，该决议的授权只有四个月就要结束。不幸的是，由于某些西方国家缺乏执行安理会一致通过的 2585 (2021) 号决议实质内容的政治意愿，我们没有看到在实施早期恢复项目方面取得任何显著进展。我们也没有看到跨境活动有我们希望出现的任何改善。尽管仅 2021 年 12 月和今年 1 月，就有包括 1261 辆卡车在内的 16 个车队越过边界，但过去 8 个月中，联合国只得以派出了两个车队，共 28 辆卡车，越过我国西北部地区的冲突线。这是因为土耳其政权及其恐怖组织怀有敌意，一直在为人道主义援助的准入和分发制造障碍。现在很清楚，土耳其政府支持努斯拉阵线以及控制伊德利卜及其邻近地区的其他恐怖实体并是其主要保护者，它正在阻碍实施跨界机制，从而维护跨界机制给它以及附属于其的组织所带来的利益。

关于政治局势，裴凯儒特使上周在大马士革与叙利亚外交和侨民事务部长以及宪法委员会共同主席会面，举行了会谈。特使注意到叙利亚各地区，包括德拉、代尔祖尔、哈塞克和拉卡省解放区，在和解与妥协方面正在取得并继续取得重要成就。这使大量叙利亚人得以恢复正常生计。还注意到，共和国总统颁布了大赦令，数以千计的叙利亚人从中受益。这些都是极其重要的措施，应该得到强调，而不是被忽视。

阿拉伯叙利亚共和国重申致力于以叙利亚全国对话为基础、由叙利亚人所有、叙利亚人主导的政治解

决方案，同时充分致力于叙利亚的主权、独立、统一和领土完整。

我们还重申执行有关开展宪法委员会工作的各项规定的重要性，不得以任何借口超越这些规定。叙利亚强调，宪法委员会的工作是叙利亚人的专属权力，任何外国方面均无权干涉、阻挠、强加时间表或预判其结果。我们期待 3 月 21 日举行的宪法委员会第七轮会议。

最后，叙利亚强调，有必要切实改善叙利亚的人道主义局势，恢复安全与稳定，改变政治路线，开展理性谈判，其主要立足点应是满足叙利亚人民的利益，结束土耳其、美国和以色列对叙利亚领土的外国占领，同时停止它们对叙利亚主权的持续敌对行动以及对恐怖组织和分裂主义民兵的支持。

此外，还需要关闭叙利亚领土上的所有非法营地，将外国恐怖分子及其家人驱逐出叙利亚，将他们送回原籍国。还需要结束恐怖分子再循环的危险图谋，立即无条件解除美国和欧洲对叙利亚实施的经济禁运，支持叙利亚国家实现可持续发展的努力，以改善人道主义局势和提供基本服务。

**主席**（以俄语发言）：我现在请土耳其代表发言。

**瑟纳尔勒奥卢先生**（土耳其）（以英语发言）：我感谢裴凯儒特使和姆苏亚助理秘书长的通报。

正如我们刚才听到的，叙利亚的人道主义局势日益恶化，目前有 1460 万人需要人道主义援助。这表明，与去年相比，这一数字惊人地增加了 120 万。严酷的冬季环境使流离失所者的生活条件濒临极度贫困，特别是在伊德利卜。国际社会必须采取更多行动，确保不受干扰地继续增加人道主义援助。

在解决这些紧迫需求方面，除了联合国跨境人道主义行动之外，根本没有其他选择。这是空洞的承诺无法改变的事实。土耳其方面也将继续为跨线车队提供便利。然而，呼吁给予当地居民更多的跨线准入，同时却对这些人进行攻击，这种做法是虚伪的，甚至是恶意的。

我想问一个非常明确的问题：如果该政权及其支持者轰炸平民并故意以水和燃料设施为目标，那么跨线行动有什么用？该政权及其支持者必须停止杀害平民，以便跨线机制能够提供人道主义援助。还必须强调的是，人道主义援助已经成为该政权无耻腐败的一部分。该政权将输送到该国的国际人道主义援助转用于自己的目的。这是不可接受的。

叙利亚人民寄最后希望于国际捐助者的慷慨相助。然而，该政权甚至连这也予以剥夺。这是可耻的。我们期待联合国就我们早先就此提出的问题予以答复。我们相信，捐助者正在密切监测这一局势。在随后的报告期内应适当注意这一问题。

不应忽视该政权和库尔德斯坦工人党 / 人民保护部队（库工党 / 人保）在巴卜和雷斯艾因 - 泰勒艾卜耶德地区造成的水电问题。我们不能允许报告载有这些团体的宣传。

政治进程的拖延延长了叙利亚人民的苦难。我们支持并赞赏裴凯儒特使的努力，我们希望这些努力将导致宪法委员会取得成功。然而，该政权一直不愿认真参与联合国主导的日内瓦和谈。很明显，它打算拖延这一进程，直到它在实地消灭反对派。

下一轮宪法委员会会议必须产生切实的成果。要做到这一点，该政权的支持者必须对该政权施加压力。否则，该政权将继续滥用该平台，进一步拖延政治进程。

土耳其将始终如一地支持继续缓和当地局势的努力，以便创造一个实现持久政治解决的环境。我们还将继续支持推动政治解决方案的联合国倡议。至关重要的是，这些磋商要符合国际社会在叙利亚冲突问题上达成的共识，也要符合第 2254 (2015) 号决议的文字和精神。

我们谨向那些打算与该政权实现关系正常化的国家发出呼吁。这些国家不应将正常化与一个罪恶政权的合法化混为一谈。我们需要让十多年来在该政权手中受苦的数百万叙利亚人的生活正常化。我们需要实现叙利亚人民应享有的普遍人权的正常化。我们需

要使叙利亚正常化, 成为一个民主、政教分离、繁荣、安全的国家。

达伊沙仍然是对人类的共同威胁, 彻底根除这一威胁需要统一、协调的战略。真正的情报共享对于打击达伊沙至关重要。遣返外国恐怖主义作战人员是这场斗争的另一个必要步骤。

第三, 我们必须解决冲突的根源。达伊沙和其他恐怖组织在叙利亚找到了肥沃的土壤, 因为该政权不仅没有保护自己的人民, 反而开始攻击他们。在找到叙利亚危机的政治解决方案之前, 诸如达伊沙这样的恐怖组织将继续招募人员。

地区的一些行为体错误地将他们铲除达伊沙的希望寄托于另一个恐怖组织库工党 / 人保。毫无疑问, 库工党 / 人保的目标不是结束达伊沙在叙利亚的威胁, 而是通过将达伊沙保留在议程上来保持它从国际社会某些成员那里获得的支持。只有在合法行为体的支持下, 才能发动真正的打击达伊沙的战斗。那些库工党 / 人保的支持者必须立即断绝与那个非法组织的联系。

我还要回顾, 我们曾要求联合国调查 2021 年 6 月 12 日希法医院遇袭事件, 但仍尚未收到答复。

10 年来, 叙利亚人民逃离了阿萨德政权对其人民实施的不公正战争的恐怖。然而, 大多数这些妇女、儿童、老年人和残疾人所发现的却是炼狱。我们生活在一个残酷的世界, 危险的旅程将他们带到无法抵御风雪、无法抵御该政权、达伊沙、库工党 / 人保、桶式炸弹或空袭等种种残酷现实的帐篷。帐篷不允许在冠状病毒病的时代保持社交距离, 破损的帐篷更加做不到。够了, 到此为止。

鉴于罪恶的叙利亚政权的代表胡言乱语, 我不得不再说一遍, 我不认为他是我的合法对口方。他在此与会是对千百万遭受该国政权所犯无数罪行痛苦的叙利亚人的侮辱。因此, 我不会给他面子, 回应他的虚妄指责。

**主席** (以俄语发言): 我现在请伊朗伊斯兰共和国

代表发言。

**塔赫特·拉万希先生** (伊朗伊斯兰共和国) (以英语发言): 我谨感谢裴凯儒先生和姆苏亚女士的通报。

叙利亚人民继续面临众多挑战, 应对这些挑战需要多方面的艰苦工作。比任何事情都更加重要或紧迫的是终止损害叙利亚人民的单边胁迫性措施, 这些措施导致叙利亚人的基本人权、包括获取药品、保健、粮食、水电以及通信的权利遭到剥夺。这些非法措施消极地影响了在最需要的地方提供拯救生命的人道主义物资。

鉴于叙利亚人道主义局势恶劣, 大量民用基础设施遭到破坏, 安全理事会必须努力工作, 确保以一种均衡和有效的方式, 充分执行第 2585 (2021) 号决议, 特别是就早期恢复项目和解除单边制裁而言。我们完全支持秘书长呼吁进一步扩大叙利亚境内的早期恢复行动, 并且赞同这些措施对于人道主义应对工作在该国继续取得成功至关重要。尤其令人沮丧的是, 由于其它方面缺乏协作, 在非政府控制地区的跨线行动方面取得的进展远远落后于预期。我们谴责在外国部队控制地区掠夺叙利亚人民的自然资源、特别是石油和农产品的行为, 承认政府有合法权利打击这些犯罪行为。

更重要的是, 叙利亚的主权和领土完整继续因为外国部队、包括美国部队的非法存在而遭到严重侵犯。我们强烈谴责以色列政权一再侵犯叙利亚的主权与领土完整。以色列近来在叙利亚境内的攻击把平民和民用基础设施作为目标, 构成对国际人道主义法的公然违反。我们呼吁安全理事会追究该国政权这些侵略行径和其它恶意活动及其公开威胁对本地区其它国家使用武力、危及区域和平与安全责任。

阿斯塔纳模式将继续为结束危机、缓解叙利亚人民的痛苦而努力。为支持这些努力, 阿斯塔纳担保国外长将于 3 月 10 日会晤。我们赞扬裴凯儒先生最近访问大马士革, 支持他继续努力举行宪法委员会定于 3 月 21 日召开的下一次会议。我们再次强调, 该委员

会的工作必须严格遵守其职权范围和议事规则，避免任何外部影响或压力以及任何人为的最后期限。它必须是一种真正由叙利亚人主导和叙利亚人所有的努力，联合国的作用仅限于为该进程提供便利。

恐怖团体如伊拉克和沙姆伊斯兰国在外国部队非法驻扎的叙利亚领土上自由通行，并且前往其它国家，这危及了区域及国际和平与安全。打击恐怖主义不能被用作损害叙利亚主权与领土完整的借口。外国部队在叙利亚部分地区的非法存在给叙利亚境内的恐怖活动提供了有利的条件，必须立即终止。伊朗继续支持叙利亚努力处理恐怖主义威胁，维护其统一与领土完整。

**主席**（以俄语发言）：阿拉伯叙利亚共和国代表请求再次发言。我请他发言。

**萨巴格先生**（阿拉伯叙利亚共和国）（以阿拉伯语发言）：坦率地说，我请求发言并不是回应土耳其政权代表的谎言和指称，而是要提请安理会成员注意他对叙利亚领土上恐怖组织存在表示的假意关切。恐

怖组织达伊沙的首领阿布·易卜拉欣·哈希米·库雷希已被美国部队杀死。他被杀死的地方距离土耳其占领军在叙利亚西北部伊德利卜的驻地仅数米之遥。库雷希一直呆在离土耳其部队不远的地方。努斯拉阵线首领阿布·穆罕默德·约拉尼则一直能够在非法驻扎在伊德利卜的土耳其部队的照管和保护下，在该地来去自如。

**主席**（以俄语发言）：我感谢阿拉伯叙利亚共和国代表的发言。

我现在请土耳其代表发言，他请求再次发言。

**厄兹居尔夫人**（土耳其）（以英语发言）：我国常驻代表刚才已经说了需要说的话。我们不会回应这个无耻之徒。

**主席**（以俄语发言）：发言名单上没有其他发言者了。

中午 12 时 05 分散会。