



安全理事会

第七十七年

第**八九七〇**次会议

2022 年 2 月 21 日星期一晚 9 时举行

纽约

临时逐字记录

主席：	涅边贾先生	(俄罗斯联邦)
	阿尔巴尼亚	霍查先生
	巴西	小科斯塔先生
	中国	张军先生
	法国	德里维埃先生
	加蓬	恩格耶马·恩东夫人
	加纳	阿杰曼先生
	印度	蒂鲁穆尔蒂先生
	爱尔兰	伯恩·内森女士
	肯尼亚	基马尼先生
	墨西哥	布恩罗斯特罗·马谢乌夫人
	挪威	尤尔女士
	阿拉伯联合酋长国	努赛贝夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	吴百纳女爵士
	美利坚合众国	托马斯 - 格林菲尔德夫人

议程项目

2014 年 2 月 28 日乌克兰常驻联合国代表给安全理事会主席的信 (S/2014/136)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上, 由有关的代表团成员一人署名, 送交逐字记录处处长 (U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org>) 上重发。

22-26389 (C)



无障碍文件

请回收



晚 9 时 05 分开会。

通过议程

议程通过。

2014 年 2 月 28 日乌克兰常驻联合国代表给安全理事会主席的信 (S/2014/136)

主席 (以俄语发言)：根据安理会暂行议事规则第 37 条，我邀请德国和乌克兰代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第 39 条，我邀请主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我现在请迪卡洛女士发言。

迪卡洛女士 (以英语发言)：今晚，我极为关切和痛心地向安理会通报乌克兰境内和周边危险局势的发展情况。

秘书长在今天的发言中说得很清楚。秘书长认为，俄罗斯联邦承认顿涅茨克和卢甘斯克州某些地区独立的决定侵犯乌克兰的领土完整和主权，不符合《联合国宪章》的原则。我们对这一决定感到非常遗憾，它有可能造成区域和全球影响。

我们也对今天下令在乌克兰东部部署俄罗斯部队、据报执行维和任务感到遗憾。

在这些事态发展之前，还决定下令大规模疏散居住在顿涅茨克和卢甘斯克的平民进入俄罗斯联邦境内。

我们对跨接触线的炮击升级并据报导致多人伤亡感到关切。2 月 18 日至 20 日，欧洲安全与合作组织乌克兰特别监察团记录了顿巴斯地区总计 3 231 次违反停火；卢甘斯克地区 1 073 次违反停火，包括 926 次爆炸；以及顿涅茨克地区 2 158 次违反停火，包括 1 100 次爆炸。

我们提醒有关各方根据国际人道主义法和人权法所承担的责任。

虽然联合国无法核实各种行为体提出的诸多断言和指称，但是我们对平民伤亡的报告、关键民用基础设施被作为目标以及当前的疏散深表关切。

我们对最新事态发展可能影响现有的谈判框架极为关切。在当前危险和不确定的情况下，寻求对话更为重要。谈判是处理主要行为体在区域安全问题上存在的现有分歧和根据第 2202 (2015) 号决议解决乌克兰东部冲突的唯一途径。

我们呼吁所有相关行为体在当前本已危险的局势进一步升级之前，把工作重点摆在立即停止敌对行动上。平民和民用基础设施必须得到保护，可能导致局势恶化的言行必须避免。

过去数周来，主要行为体展开了紧张的外交努力，以避免在欧洲核心地带爆发新的冲突。秘书长完全支持这些努力，对即使是有可能爆发新的冲突表示谴责。

在乌克兰独立 30 年后继续推行民主改革议程的同时，我们致力于保持同这个联合国创始会员国的长期伙伴关系。我们再次重申，根据大会各项决议，联合国充分恪守乌克兰在其国际公认边界内的主权、独立以及领土完整。

在乌克兰八年冲突的自始至终，联合国继续为所有需要者提供拯救生命的人道主义援助，并开展人权方面的工作。在这个艰难时期，我们决心留下来完成任务，始终在乌克兰境内、包括在顿涅茨克和卢甘斯克地区保持全面运作。我们所有工作人员的安全和安保必须得到各方的尊重。

接下来的时日将至关重要。重大冲突的风险真实存在，必须不惜一切代价加以防止。我可以向安理会保证，秘书长充分致力于努力实现当前危机的外交解决。

主席 (以俄语发言)：我感谢迪卡洛女士的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

托马斯·格林菲尔德女士 (美利坚合众国) (以英

语发言)：第二次世界大战以来,《联合国宪章》——安理会被责成坚守其重要原则——一直是抵御帝国和独裁者最险恶用心的堡垒。今天早些时候,俄罗斯总统弗拉基米尔·普京宣布,俄罗斯将承认所谓的顿涅茨克人民共和国和卢甘斯克人民共和国为“独立国家”,而该地区是乌克兰的主权领土,于2014年起为俄罗斯傀儡所控制。普京随后宣布,他将在这些地区驻扎俄罗斯部队,并称之为维和人员。这是一派胡言。我们知道他们的真实面目。他的此举让世人面临抉择。我们必须正视这个时刻,绝不能旁顾左右。

历史告诉我们,漠视这种敌对行为将是一条代价高昂得多的道路。俄罗斯无端地明确侵犯乌克兰的主权和领土完整。这是对乌克兰作为联合国会员国地位的攻击,违反国际法的基本原则,违抗我们的《宪章》。此外,普京总统的此举显然是俄罗斯企图找借口进一步入侵乌克兰的铺垫。此举的后果将远远超出乌克兰的边界。

我们不必猜测普京总统的动机。今天,普京总统对乌克兰提出一系列蛮横无理的错误诉求,旨在为战争制造借口,并随后立即宣布俄罗斯部队正在进入顿巴斯。他声称,乌克兰正寻求从西方获取核武器。这不是真实的。事实上,乌克兰是唯一自愿放弃其核武器的四个国家之一。美国和我们的盟友没有向乌克兰提供核武器的打算,乌克兰也不想要这些武器。

普京总统然后又断言,俄罗斯今天可对俄罗斯帝国、苏维埃联盟之前的100多年前的俄罗斯帝国的所有领土——所有领土——提出合法诉求。这包括乌克兰全境。这包括芬兰。这包括白俄罗斯和格鲁吉亚和摩尔多瓦;哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦;土库曼斯坦、乌兹别克斯坦和立陶宛;拉脱维亚以及爱沙尼亚。这包括波兰和土耳其部分地区。从本质上说,普京想让世界时光倒流,回到联合国之前的年代,回到帝国统治世界的时代。但是,世界其它地方已经向前迈进。现在不是1919年。现在是2022年。成立联合国所依据的原则是非殖民化,而不是再殖民化。我们认为,绝大多数的联合国会员国和安全理事会决心向前走,而不是希望时光倒流。

俄罗斯的行为将在整个乌克兰、整个欧洲以及全球造成恶劣的后果。在我们前两次有关乌克兰的会议上我曾提到,此刻近300万乌克兰人需要食物、住房和拯救生命的援助。联合国的估计是,如果俄罗斯的入侵更进一步,人道主义成本将显著增加。上周末,俄罗斯的傀儡已经大幅增加了炮击和轰炸,杀死乌克兰平民和士兵。如果俄罗斯对乌克兰的侵略更进一步,我们将看到惨重的生命损失——痛苦将难以想象。千百万流离失所者将形成一场遍布欧洲各地的难民危机。尽管如此,俄罗斯拒绝了要求它在世人面前表明意图的一再恳请,包括布林肯国务卿上周四在安全理事会的吁请。

普京总统正在考验我们的国际体系;他正在考验我们的决心,想看看他到底能把我们大家推得多远。他想证明,通过武力,他可以戏弄联合国。我们必须一起行动,回应这场危机。过去数周,世人已听到安全理事会其它14个成员国异口同声地要求俄罗斯寻求走外交道路。其他安理会成员——甚至是那些在其他问题上经常与俄罗斯站在同一阵营的成员——明确表示,包括乌克兰在内的每个联合国会员国的主权、独立和领土完整都应得到尊重和保障,这是国际关系的基本准则,体现了《联合国宪章》的宗旨。

布林肯国务卿上周四向安理会阐述的一系列事件似乎正完全按照他的预测进行。今天,普京总统将《明斯克协议》撕成了碎片。我们已明确表示,我们认为他不会就此罢休。鉴于普京总统的最新行动,我们都必须挺身而出,捍卫本组织的创始原则。

拜登总统今天发布了一项行政命令,禁止在所谓的“顿涅茨克人民共和国”和“卢甘斯克人民共和国”地区进行新的投资、贸易和融资。明天,美国将采取更多措施,就俄罗斯这一明显违反国际法、侵犯乌克兰主权和领土完整的行为追究其责任,但我们和我们的伙伴已明确表示,俄罗斯如果进一步入侵乌克兰,将会立即面临严厉回应。

此刻,没有人能袖手旁观。我们必须明确表示,攻击乌克兰就是攻击每个联合国会员国的主权和《联合

国宪章》，将会立即承担严重后果。我们仍然认为，外交谈判桌是负责任的国家解决分歧的唯一场所。这是维护和平的唯一场所。

霍查先生（阿尔巴尼亚）（以英语发言）：我感谢迪卡洛副秘书长再次就这一问题向安全理事会作清晰和全面的通报。

阿尔巴尼亚最强烈地谴责俄罗斯承认乌克兰非政府控制地区为独立实体的决定。这违反国际法，冒犯《联合国宪章》，是对乌克兰主权和领土完整的一次公然侵犯，并终止了《明斯克协议》。

俄罗斯联邦的这一行为是无效的，没有任何依据，也没有任何国际法律效力。我们呼吁安全理事会和所有联合国会员国坚决反对并谴责这一行为。阿尔巴尼亚重申我国支持乌克兰在其国际公认边界内的主权和领土完整的坚定立场。

不到一周前，在俄罗斯的倡议下，我们就坐在安理厅里讨论《明斯克协议》的执行情况（见 S/PV.8968）。今天我们召开紧急会议，正是因为俄罗斯联邦决定违反《明斯克协议》。这不仅是对安理会及其决定的不尊重，也是对俄罗斯要尊重和保护的全部国际法普遍原则的藐视。

全世界都看到了俄罗斯联邦是如何不断试图破坏乌克兰主权并决定其地缘政治方向的。今天发生的事情只不过是我们在 2008 年在格鲁吉亚以及 2014 年在克里米亚所看到的事情的重演——一场捏造出来的对幽灵共和国的侵略。下面轮到谁？

每一个联合国会员国都应该睁大眼睛，保持警惕，并认识到把少数民族用作破坏国家主权以及威胁区域和国际和平与安全的武器的后果。我们不应允许“俄罗斯制造”的破坏稳定模式被输出到欧洲其他地区或任何其他地方。

我们重申，我们要求将军队撤离乌克兰边境和乌克兰被占领土，包括伪装成维和人员、实际上只是侵略者的军队。阿尔巴尼亚呼吁俄罗斯联邦停止其制造既成事实的政策，撤销这一非法决定，认真和真诚地

参与外交谈判，给《明斯克协议》一个机会。

这是乌克兰的又一个关键时刻。联合国应与区域组织一道，继续积极参与并致力于实现乌克兰人民在和平与自由中生活的权利。

我们欢迎秘书长的发言，并赞同他呼吁所有相关行为体优先考虑通过外交手段和平解决所有问题，这是唯一的出路。

德里维埃先生（法国）（以法语发言）：我谨感谢主管政治和建设和平事务副秘书长的发言。我也要感谢秘书长的行动和他说的非常清楚的话。我欢迎乌克兰代表出席会议，鉴于局势极其严峻，法国支持他要求召开紧急会议。

法国谴责俄罗斯承认乌克兰东部分离主义地区的做法。这不仅是对乌克兰领土完整和主权的进一步攻击，也违反《联合国宪章》的基本原则、核可《明斯克协议》的第 2202 (2015) 号决议以及俄罗斯所做的承诺，这些承诺最近几天在最高层得到了确认。2 月 17 日（见 S/PV.8968），俄罗斯代表在安理会面前公开确认，除《明斯克协议》之外别无选择，它们是解决乌克兰冲突的唯一得到国际公认的法律依据。

然而，今天的现实却截然不同。俄罗斯选择提出挑战、发起对抗，尽管过去几周和几天来一直在不断努力缓解局势，特别是马克龙总统与德国总理一起进行了努力。我们正在继续推进这些努力。俄罗斯声称赞成对话，我们呼吁俄罗斯言行一致，并撤销它承认分离主义实体的决定。

我们正准备同欧洲伙伴一道，对那些参与作出这一非法决定的人进行定向制裁。在俄罗斯军事集结造成乌克兰边境局势高度紧张的情况下，我们对俄罗斯采取的新的破坏稳定步骤及其对欧洲安全构成的威胁感到关切。

法国欢迎乌克兰在这些困难情况下保持克制。我们表示全力声援乌克兰人民和政府。我们呼吁俄罗斯不要采取其他破坏稳定的行动，特别是那些可能会破坏平民安全保障的行动。我们对普京总统以维持和平

为借口向分离主义地区派遣军队的决定感到关切。这将对乌克兰领土完整的又一次公然侵犯。

法国将继续进行动员,支持乌克兰在其国际公认边界内的主权和领土完整。

蒂鲁穆尔蒂先生(印度)(以英语发言):首先,我谨感谢罗斯玛丽·迪卡洛副秘书长的通报。

我们一直在密切关注与乌克兰有关的事态变化,包括其东部边境沿线的事态发展和俄罗斯联邦的相关宣布。乌克兰与俄罗斯联邦边境紧张局势的升级令人深感关切。这些事态发展有可能破坏该地区的和平与安全。

我们呼吁各方保持克制。

当务之急是缓和紧张局势,同时考虑所有国家的合理安全利益,以确保该区域内的长期和平与稳定为目标。

我们坚信,这个问题只能通过外交对话来解决。我们必须为各方最近采取的旨在缓和紧张局势的举措留出空间。有鉴于此,我们欢迎正在开展的密集努力,包括通过三方联络小组和以诺曼底方式进行的努力。我们需要各方做出更大努力,弥合各不相同的利益。我们承受不起军事升级。

正如我们此前强调的那样,《明斯克协议》提供谈判达成和平解决的基础。我们必须作出更大努力,以求找到共同点,从而推动执行《明斯克协议》的规定,包括其关键的安全和政治方面。正如我们一再强调的那样,建设性外交是当务之急,以防紧张局势升级。

平民的安全和安保至关重要。2万多名印度学生和国民在乌克兰不同地区,包括边境地区生活和学习。印度国民的福祉是我们的优先事项。

最后,我们着重强调,至关重要的是,各方应保持最大限度的克制,加强外交努力,确保尽早达成相互友好的解决办法,以此维护国际和平与安全。

小科斯塔先生(巴西)(以英语发言):首先,我谨

感谢罗斯玛丽·迪卡洛副秘书长今晚向安理会介绍最新情况。

当本组织于1945年成立时,它赋予安全理事会维护国际和平与安全的首要责任。乌克兰境内和周边地区的紧张局势每天,实际上是每个小时都在加剧,使《联合国宪章》中这句我们常常引用的话特别重要和具有现实意义。

我们都认识到局势已变得多么危急。巴西极为关切地关注着最新事态发展。当前情况下,我们安理会成员必须代表国际社会,重申要求立即缓和紧张局势的呼吁以及我们支持政治和外交努力的坚定承诺,以便为和平解决危机创造条件。

联合国的集体安全体系最终依赖于国际法的支柱。这一支柱又依赖于《宪章》所载的核心原则,即会员国的主权平等和领土完整、克制使用或威胁使用武力以及和平解决争端。然而,除非考虑各方的合理关切,除非充分尊重《宪章》和既有承诺,如《明斯克协议》,否则上述支柱和原则就无法产生成果。

本着这一精神,我们再次呼吁有关各方本着开放、谅解和灵活的精神,并带着寻求实现乌克兰和更广泛地区持久和平的紧迫感,坚持对话。

第一个不可避免的目标是立即停火,实地的部队和军事装备应全面脱离接触。这种军事脱离接触将是建立各方之间信任、加强外交以及寻求可持续解决危机的重要一步。

我们坚信,安理会必须履行其核心责任,帮助各方进行切实和有效的对话,以便找到解决办法,有效处理该区域的安全关切。让我们搞清楚一点:归根结底,我们正在讨论的是实地无辜男女老幼的生命。

吴百纳女爵士(联合王国)(以英语发言):我们今天晚上开会,是因为今天早些时候,普京总统宣布俄罗斯联邦承认所谓的顿涅茨克人民共和国和卢甘斯克人民共和国的独立,并颁布了一项法令,派遣俄罗斯军队作为所谓“维和人员”进入乌克兰。

俄罗斯今天选择的行动将产生严重和有深远影

响的后果。

第一,这将对人们的生活产生影响。入侵乌克兰将使乌克兰人民承受战争、死亡和毁灭的力量。对逃离战火的平民来说,人道主义影响将是可怕的。我们知道,妇女和儿童将受害最深。

第二,这将对一个受《联合国宪章》保护和保障的联合国会员国的主权和领土完整产生后果。正如秘书长先前所说的那样,俄罗斯的决定侵犯乌克兰的领土完整和主权,不符合《宪章》原则。

第三,这将对国际法产生影响。今天采取的行动是对俄罗斯通过《布达佩斯备忘录》和经第 2202 (2015) 号决议核可的《明斯克协议》所作承诺的嘲弄。俄罗斯的行动试图以武力重新划定边界,表明对国际法的公然蔑视。

英国将宣布对俄罗斯实施新的制裁,以此来回应俄罗斯违反国际法、侵犯乌克兰主权和领土完整的行为。俄罗斯的行为将会带来严重的经济后果。

安理会现在比以往任何时候都更有必要肩负起其对和平与安全的责任,捍卫《宪章》的原则。安理会必须团结一致,呼吁俄罗斯立即缓和局势,谴责对一个主权国家的侵略,捍卫乌克兰的领土完整,并呼吁俄罗斯遵守《宪章》规定的和平解决争端的义务。

俄罗斯已经把我们带到悬崖边缘。我们敦促俄罗斯后退一步。

布恩罗斯特罗·马谢乌夫人(墨西哥)(以西班牙语发言):我们感谢迪卡洛副秘书长通报乌克兰当前局势。

我们关切地追踪乌克兰东部局势的最新发展。在当前情况下,至关重要的是,停止一切加剧危机的行动。

安全理事会通过第 2202 (2015) 号决议核可了执行《明斯克协议》的一揽子措施,以此作为解决乌克兰东部局势的唯一框架。必须尊重该决议。

具体而言,在这一情况中,《联合国宪章》的三项

基本原则遭到违反,即在国际关系中不使用或威胁使用武力、尊重各国领土完整和政治独立、以及不干涉他国内政这三项原则。因此,令人无法接受的是,根据欧洲安全与合作组织特别监察团的报告,过去几天来,炮击、爆炸和其他违反停火事件有所增加。我们敦促各方立即停止这些行动。

我们谨回顾,几天前,就在这个会议厅里,俄罗斯曾明确表示,它不会入侵乌克兰(见 S/PV.8968)。我们希望它充分遵守该承诺。墨西哥重申,根据《联合国宪章》、国际法以及安全理事会和大会的相关决议,特别是大会第 2625 (XXV) 号和第 3314 (XXIX) 号决议,我们致力于尊重乌克兰在其国际公认边界内的主权、政治独立和领土完整。

我们再次呼吁继续努力,走缓和局势、进行外交和对话的道路。

伯恩·内森女士(爱尔兰)(以英语发言):我也要感谢罗斯玛丽·迪卡洛副秘书长所作的通报。

我们今晚是在乌克兰人民、欧洲和平与安全以及我们在座的所有人都有责任捍卫的国际准则和原则面临巨大危险的时刻举行会议的。这是我们一直希望避免的时刻,一个本应通过外交和对话来避免的时刻。我们必须对此作出反应,清楚而诚实地谈论这一严重局势,以及我们如何能够和平解决这一局势。

因此,让我阐明我们的立场:爱尔兰对乌克兰在其国际公认边界内的主权和领土完整的承诺坚定不移。爱尔兰信奉并充分致力于《联合国宪章》所载的核心原则。这些原则包括各国主权平等和领土完整。乌克兰同所有其他主权和独立国家一样,拥有选择本国对外政策以及确保本国领土安全和防卫的基本权利。我们作为联合国会员国所作的承诺对我们每个人都有约束力——没有例外。

上周四,在俄罗斯联邦召开的关于明斯克协议的会议(见 S/PV.8968)上,我们从韦尔希宁副部长那里听到,该会议的目的是让安全理事会申明,这项具有里程碑意义的文件无可替代。

我们认为, 安理会正是这样做的。然而现在, 四天之后, 普京总统决定承认顿涅茨克和卢甘斯克这两个非政府控制地区为独立实体, 并下令军队进入乌克兰的这两个地区。这是俄罗斯联邦在不到 10 年时间里第二次侵犯乌克兰的主权和领土完整。此举公然违反了国际法。

在采取这一单边步骤时, 俄罗斯抛弃了明斯克协议, 并使过去数周的所有外交努力受到质疑。爱尔兰赞扬乌克兰面对俄罗斯在其边境的军事集结以及承认顿涅茨克和卢甘斯克地区这一挑衅所表现出的克制。

爱尔兰同我们的欧洲联盟伙伴一道, 支持对这一侵犯乌克兰主权的行为作出明确和毫不含糊的反应。俄罗斯联邦的单边行动只会进一步加剧紧张局势。爱尔兰再次呼吁保持平静、缓和局势和开展外交。即使这一呼吁尚未被听取, 今晚仍应再次发出这一呼吁。我们需要看到在实地采取持续和可信的步骤使危机降级。我们敦促俄罗斯撤销这一承认, 撤离其军队, 并回到诺曼底模式内的讨论上来。

明斯克协议所有签署方一致认为, 欧洲安全与合作组织(欧安组织)特别监察团必须能够安全和有保障地进入乌克兰全境。该监察团的任务授权是欧安组织 57 个参加国商定的。在这一敏感时刻, 必须给予该特派团在其任务授权中商定的充分准入。

我们赞扬那些参与对话的人, 并敦促他们加倍努力, 寻求和平解决这一岌岌可危的局势。这是我们对乌克兰人民应尽的责任。我们呼吁各方确保保护平民, 并避免采取任何会使局势升级的行动。

乌克兰已经经历了八年的激烈冲突, 有 14000 多人丧生。特别是乌克兰东部人民遭受了多年的不安全、人道主义危机以及侵犯和践踏人权行为。安理会及其成员有责任努力解决这一冲突, 而不是屈从于一个将给乌克兰及其人民造成更悲惨后果的黯淡新篇章。现在应当拿出勇气, 悬崖勒马, 回到对话和外交上来。

今晚, 我们大家需要展现对外交价值的信念。

努塞贝赫夫人(阿拉伯联合酋长国)(以英语发言): 首先, 我要感谢主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士今晚通报最新情况。

我谨提及阿拉伯联合酋长国于 2 月 17 日在本会议厅就同一议题所作的发言(见 S/PV.8968)。我要再次强调, 必须缓和局势并保持克制, 以维护区域和国际安全与稳定。我们认为, 现在应秉诚进行建设性接触, 以处理目前局势, 当然还要缓解其对任何平民和民用基础设施的影响, 并规划外交前进道路。

阿拉伯联合酋长国重申, 如其他人所言, 必须进行对话、缓和局势和开展外交, 并继续尽一切努力, 根据国际法和《联合国宪章》, 特别是领土完整、独立、主权和睦邻原则, 达成和平解决办法。我们认为, 明斯克协议为此奠定了良好基础, 遵守这些原则确实是和平前进道路的可持续支柱。

基马尼先生(肯尼亚)(以英语发言): 我感谢罗斯玛丽·迪卡洛副秘书长所作的通报。

今晚, 我们在乌克兰濒临一场重大冲突之际开会。我们于 2 月 17 日敦促作出的外交努力(见 S/PV.8968)正在失败。乌克兰的领土完整和主权遭到破坏。《联合国宪章》在强国的不断攻击下继续枯萎。这些国家一会儿崇敬地援引《宪章》, 一会儿又背弃《宪章》, 以追求与国际和平与安全截然相反的目标。

在最近两次关于乌克兰局势的会议(见 S/PV.8960 和 S/PV.8968)上, 鉴于俄罗斯联邦在集结部队, 肯尼亚敦促给外交一次机会。我们的呼吁没有得到重视, 更重要的是, 《宪章》中关于各国以不危及国际和平、安全和正义的方式和平解决国际争端的要求遭到了严重损害。

今天, 使用或威胁使用武力损害乌克兰领土完整和政治独立的情况已经发生。肯尼亚对俄罗斯联邦宣布承认乌克兰顿涅茨克和卢甘斯克地区为独立国家深表关切。我们深思熟虑后认为, 这一行动和宣布侵犯了乌克兰的领土完整。

我们不可否认这些地区可能存在严重的安全问题,

但这不是今天承认顿涅茨克和卢甘斯克为独立国家的正当理由,因为有多条外交渠道可以使用而且正在开展工作,它们是能够提供和平解决方案的。

这种情况与我们自己的历史如出一辙。肯尼亚和几乎每一个非洲国家都是在帝国灭亡时诞生的。我们的边界不是我们自己划定的,而是在遥远的殖民大都市伦敦、巴黎和里斯本划定的,完全不考虑由此造成古老民族的割裂。

今天,在每一个非洲国家的边界上都生活着我们的同胞,我们与它们有着深厚的历史、文化和语言纽带。独立时,如果我们选择基于族裔、种族或宗教同质性建立国家,那么几十年后我们仍会在血腥地打仗。相反,我们同意接受继承的边界,但同时仍然追求大陆、政治、经济和法律的一体化。我们没有选择建立以危险的怀旧心理纠结于历史的国家,而是选择展望我们许多国家和人民都从未享有的远大前程。

我们选择遵守非洲统一组织和《联合国宪章》的规则,不是因为我们的边界令我们满意,而是因为我们想要和平中建立更伟大的东西。我们认为,所有因帝国崩溃或撤退而组成的国家都有许多民族渴望与邻国人民实现融合。这是正常和可以理解的。毕竟,谁不想与自己的兄弟一起为共同目标而奋斗呢?

然而,肯尼亚反对通过武力来实现这一渴望。在完成从死亡帝国的余烬中实现恢复的过程中,必须避免重新陷入新型统治和压迫。我们反对任何基于种族、民族、宗教或文化因素的领土收复主义和扩张主义。我们今天再次表示反对。

肯尼亚对承认顿涅茨克和卢甘斯克为独立国家表示强烈关切和反对。我们还强烈谴责过去几十年来包括安理会成员在内的强国无视国际法的趋势。

今晚,多边主义奄奄一息。今天,它遭到了重创,就像最近也遭到了其他强国的重创一样。我们呼吁所有会员国支持秘书长,要求他号召我们大家团结起来,坚守维护多边主义这一准绳。我们也呼吁他进行斡旋,帮助有关各方以和平方式解决该局势。

最后,我要重申肯尼亚尊重乌克兰在其国际公认边界内享有的领土完整。

阿吉曼先生(加纳)(以英语发言):首先,我也要感谢副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛向安全理事会通报情况。

俄罗斯联邦承认乌克兰东部非政府控制地区并派兵进入的决定震惊了世界。加纳对俄罗斯联邦决定背弃明斯克协议以及为解决执行协议问题上所存在的关切而进行的对话深感遗憾。

加纳于1957年加入本组织时,我们深知国际秩序并非完美。然而,我们过去相信,而且现在仍然相信,构成本组织和我们多边秩序基础的国家主权平等原则,正是建立稳定世界的基础。我们认为,联合国是维护各国和平、促进各国人民之间的关系与合作、展望更美好明天的最佳尝试。正是出于这个原因,加纳同本组织的许多其他会员国一样,郑重承诺维护《联合国宪章》和国际法。我们相信,通过多边主义,我们可以增进合作,为公民和后代创造更美好的世界。

本组织以及我们在联合国范围内就自决等原则采取的共同行动,帮助殖民统治下的国家成为了主权和政治独立的国家。本组织仅仅凭借其强大的召集力,就为其所有成员——无论其政治思想有何不同——开辟了对话的途径,鼓励了发展和维护友好关系。本组织的行动使得世界各国政府对其人民的权利给予了更多尊重,他们的福祉得到了更好的保障。

我要明确一点:加纳支持以真心实意的会员身份加入联合国的乌克兰所享有的国际公认边界。我们不支持任何侵犯乌克兰主权、政治独立和领土完整的行为。加纳出于自身原则,不承认除依据《宪章》和国际法规定的国家承认原则所确立的明确安排之外的任何实体。

作为国际社会,我们曾经让逻辑和理性占据上风,从而避免了许多危险局面,在此之际,我们再次呼吁和平联盟呼吁各方克制的声音。战争的声音可能很喧嚣,但和平的声音更响亮。我们敦促对全球所有未得

到解决但已被接受的局势保持克制，并提醒会员国需要保护集体安全机制，而这需要遵守《宪章》和国际法的核心原则。

一个人是否伟大，真正考验不在于他会否使用权力，而在于他能否节制权力的使用，因为使用权力对于能力较弱的人来说是显而易见的选择。我们希望，在安理会内部，或许在安理会之外也是，我们能够在不损害和平机制的情况下找到乌克兰当前局势的解决办法。加纳和其他非洲成员国一直认为，使用否决权不合时宜，不利于我们维护全球和平与安全的当今安排的有效运作，但这种担忧从未在像我们现在看到的这类情况中那么严重。尽管在许多情况下，表示我们反对某个会员国违反国际准则的行为可能就足够了，但在这种情况下，我们都需要做更多的事情来重申我们对《宪章》宗旨和原则的共同承诺。除了不稳定带来的直接后果之外，所有国家，包括发展中世界最脆弱的国家，都可能要为破坏欧洲部分地区稳定的行动付出高昂代价。

我们非常关切地注意到关于外国部队正在被派遣到乌克兰国境以内的报道，我们重申，我们继续关切顿涅茨克和卢甘斯克平民的状况。我们敦促各方严格遵守国际法原则。

我们或许已身处悬崖边缘，但还没有坠落。对话和外交道路依然开放。我们敦促扭转使局势升级的行动，并请秘书长与欧洲安全与合作组织和所有其他相关伙伴密切协调，继续就乌克兰东部地区的局势进行斡旋。

尼耶马·恩东夫人（加蓬）（以法语发言）：首先，我感谢迪卡洛女士所作通报。

过去几周来，我们经常被要求监测俄罗斯与乌克兰边境的局势，人们对双方的军事行动和不断升级的言论感到担忧。对分离主义地区顿涅茨克和卢甘斯克的主权要求带来了即将采取行动的迹象。

今天，俄罗斯宣布决定承认自称的顿涅茨克人

民共和国和卢甘斯克人民共和国的主权。这一决定对乌克兰的主权和领土完整产生了严重后果，也破坏了明斯克协议的执行。加蓬尤其重视领土完整和国家主权原则，并注意到针对这些国际关系的重要支柱的攻击。我们呼吁各方表现出克制，缓和局势，并坚持根据《联合国宪章》和平解决争端。我们鼓励它们利用对话和外交手段，避免危机造成的不可挽回的损失。

尤尔女士（挪威）（以英语发言）：我也要感谢罗斯玛丽·迪卡洛副秘书长所作通报，并通过她感谢秘书长今天所作新闻谈话。

我们今晚齐聚于此，是因为俄罗斯联邦违反了本组织赖以建立的核心原则——所有会员国主权平等。挪威强烈谴责俄罗斯总统决定承认乌克兰东部自称的顿涅茨克人民共和国和卢甘斯克人民共和国为独立国家。承认自称的人民共和国显然违反明斯克协议，根据该协议，俄罗斯承认乌克兰东部非政府控制的地区是乌克兰的一部分。

俄罗斯联邦作为明斯克协议的签署国，并经第2202（2015）号决议核可，已明确承诺寻求和平解决冲突，而承认两个自称的人民共和国与诺曼底形式和三方联络小组通过谈判实现和平的工作背道而驰。此外，俄罗斯的行动明显违反国际法。它选择了单边行动和军事威胁，而不是外交和对话。挪威敦促作为冲突一方的俄罗斯履行承诺，遵守国际法，回到外交道路上来。

俄罗斯继续在乌克兰境内和周围进行大规模军事集结仍是令人严重关切的问题。挪威敦促俄罗斯通过从乌克兰及其边界附近撤出军队来缓和局势。

我们赞扬乌克兰面对持续挑衅和破坏稳定行动所表现出的克制姿态。俄罗斯决定在乌克兰东部部署军队是不合理和不负责任的，因为这进一步加剧了紧张局势。我们面临着爆发战争的可能性，这场战争不仅会威胁欧洲的安全架构，还会给平民带来前所未有的苦难。挪威呼吁俄罗斯严格尊重和充分遵守国际人道法。我们呼吁各方保护平民，包括人道主义人员和民用基础设施，并推动安全、迅速和不受阻碍地向乌

克兰有需要的人提供人道主义援助。

最后,我要再次重申,挪威坚定不移地支持乌克兰在其公认边界内的主权和领土完整。最后,我要回顾《联合国宪章》的宗旨和原则,它们正受到俄罗斯联邦在乌克兰及其周边的行动的威胁。

张军先生(中国):中方高度关注乌克兰局势的最新发展。中方已在安理会前两次会议上(见S/PV.8726和S/PV.8968)全面阐述了立场。当前形势下,有关各方都要保持克制,避免任何可能加剧紧张局势的行动。

我们欢迎并鼓励一切致力于推动外交解决的努力,呼吁有关各方继续开展对话协商,在平等和相互尊重的基础上寻求解决彼此关切的合理方案。

乌克兰局势发展到目前状况,是一系列复杂因素共同作用的结果。中国一贯按照事情本身的是非曲直决定自身立场,主张各国根据《联合国宪章》的宗旨和原则,和平解决国际争端。

主席(以俄语发言):我现在以俄罗斯联邦代表的身份发言。

我们刚才听到了一些非常情绪化的发言、武断的评估和影响深远的结论,它们涉及俄罗斯总统今天签署的承认卢甘斯克人民共和国和顿涅茨克人民共和国的法令。我会忽略针对我们的直接口头攻击。现在重要的是着眼于防止战争,迫使乌克兰停止对顿涅茨克和卢甘斯克的炮击和挑衅。

根据我们几位同事的发言,任何人都会认为俄罗斯承认卢甘斯克人民共和国和顿涅茨克人民共和国是突如其来、毫无理由的。当然,事实并非如此。应当回顾,这两个共和国在2014年即宣布脱离乌克兰独立。我们现在才承认它们,而这从一开始就在两个共和国以及俄罗斯社会得到了高度支持。

当时,人们希望乌克兰“独立广场”政权会重新思考问题,停止用大炮、枪击、炮击和威胁的语言与东部的本国公民对话。我们一再坚决要求基辅倾听顿巴斯居民和该国讲俄语的居民的愿望,尊重他们使用母语

和用母语教育子女这一完全正当的愿望。我们还要求基辅纪念那些将这片土地从法西斯手中解放出来的人,而不是那些在第二次世界大战期间站在法西斯一边、导致数十万人丧生的人。

继乌克兰的军事冒险因为顿巴斯和卢甘斯克人民坚决保卫自己的土地而落败之后,签署了明斯克协议,并采纳一揽子措施以执行这些协议。人们再次对和平和执意想血洗顿涅茨克和卢甘斯克的迈丹当局审慎从事抱有希望,尤其是对2019年乌克兰新当选的总统抱有厚望,他曾许诺最终实现顿巴斯和平。

然而,不幸的是,那些指靠乌克兰政府热爱和平态度的人错了。基辅不仅迅速恢复了好战言论,继续炮击和平的平民,而且还尽其所能破坏并且最终损害明斯克协议。最重要的是,基辅顽固地拒绝与顿涅茨克和卢甘斯克的代表直接对话,尽管这个要求是一系列措施中的一个核心结构要素。近日,我们不止一次地听到乌克兰领导人、包括乌克兰常驻代表在2月17日我们举行的关于执行明斯克协议的安全理事会会议(见S/PV.8968)上毫不含糊地确认,不愿进行这些对话。至此,事情变得再清楚不过:乌克兰没打算执行明斯克协议。

我想提醒我的安全理事会同事的是,在所有其它冲突中,无论是利比亚、叙利亚还是也门冲突,我们都要求并且呼吁冲突方直接对话,只有乌克兰因为某种原因成为这条规则的例外。

人们可能从今天的一些发言中得出结论:我们的多位同事已经准备好埋葬明斯克协议。但是,我谨提醒各位成员,在签署明斯克协议时,卢甘斯克人民共和国和顿涅茨克人民共和国就已经宣布独立。俄罗斯今天承认其独立绝不改变明斯克协议签署方的组成,因为俄罗斯并非协议一方。我们已一再指出这一点,在这方面,没有发生任何变化。

另一个问题是,明斯克协议的一些规定本应早在2015年就得到执行,但是在西方同事的支持下,这些协议长期遭到乌克兰的公开破坏。目前,我们看到,我们的许多同事想宣扬明斯克协议已经僵死的说

法,但是它们没有僵死。基辅仍有义务执行这些协议。我们继续对外交解决持开放态度,但是不会听任顿巴斯发生新的流血。

不幸的是,我们被迫指出以美利坚合众国为首的我们西方同事在这方面发挥的极为消极的作用。他们非但不迫使基辅履行承诺,反而公开煽动乌克兰,重复俄罗斯不履行明斯克协议义务的空谈。正如我们一再强调的那样,俄罗斯甚至不是协议的签署方。

此外,数周来,我们的西方同事一边挑起对俄罗斯所谓即将入侵乌克兰的无端恐惧,一边无耻地向该国输送武器,并向那里派遣培训员,以此实际上推动已经在接触线一带部署 12 万兵力军事特遣队的乌克兰人对顿巴斯进行武装挑衅。

西方和乌克兰联手努力吹起来的泡泡最终只会破灭。乌克兰对卢甘斯克人民共和国和顿涅茨克人民共和国居民区的轰炸周末时骤然加紧。据报,发射了多达 1 600 枚射弹,导致平民死亡。多个颠覆性团体渗透进这两个共和国境内,破坏或者企图破坏关键的基础设施。正如我提过的那样,发生了平民伤亡。卢甘斯克人民共和国和顿涅茨克人民共和国已宣布进行总动员。

过去几天来,难民涌入俄罗斯而不是乌克兰,达到约 7 万名妇女、老人和儿童。俄罗斯人接纳了他们,为其提供住房和支助。甚至是俄罗斯领土上靠近边界的城镇也遭到轰炸。因此,显然,如 2014 年和 2015 年已发生过的那样,顿巴斯正濒临乌克兰的一场新的军事冒险。我们不能允许这种情况发生。这就是为什么俄罗斯总统倾听了议员和俄罗斯安全委员会的意见。所有人都知道后来的情况。我国国家元首关于为什么做出此决定的详细声明已通过世界主要媒体播出。

然而,今天我们却听到有人公开歪曲总统在声明中就历史和这场危机渊源所说的话,并断言称我国总统所谓地想重建俄罗斯帝国。

我呼吁我们的西方同事恢复理性,摒弃感情用事,使局势变得更糟。没有人比他们更能够遏制基辅的军

国主义计划,迫使它停止对卢甘斯克人民共和国和顿涅茨克人民共和国的轰炸与挑衅,在新形势下,这些行为可能造成尤其危险的后果。根据今天与它们签署的协议,并根据它们的吁请,俄罗斯联邦武装部队将在卢甘斯克人民共和国和顿涅茨克人民共和国领土上行使维护和平的职能。

最后,我谨指出,我的大多数同事在今天的发言中没有提到顿巴斯的 400 多万居民。他们似乎从 2014 年起就一直在发言中忽略不计这些居民的命运,鄙夷地称他们为支持俄罗斯的分裂分子。但是,他们的罪过只是想与 2014 年在非法的迈丹政变后执政的当局对话,讨论如何维护自己的权利。

过去几天来,随着乌克兰军队在接触线一带加紧军事活动,成千上万男女老幼的生命像 2014 年和 2015 年那样再次面临切实的威胁。我们的决定主要是为了保护 and 拯救这些生命,这比所有人的威胁更加重要。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请乌克兰代表发言。

基斯利茨亚先生(乌克兰)(以英语发言):我现在在要不安地摘下口罩,这样做不是因为 2019 冠状病毒病(COVID-19)。我们都接种了疫苗;COVID-19 有疫苗。这是因为迄今没有疫苗的病毒,这种病毒正在攻击联合国,是克里姆林宫传播的。乌克兰代表团请求召开本次紧急会议,以提请安全理事会注意俄罗斯联邦总统承认乌克兰被占领的顿涅茨克和卢甘斯克地区为所谓的卢甘斯克人民共和国和顿涅茨克人民共和国这个非法和不当的决定。

今天,联合国全体会员国遭到攻击,攻击来自 1991 年绕过《联合国宪章》占据安全理事会成员席位的那个国家、2008 年占领格鲁吉亚部分领土的那个国家以及 2014 年占领乌克兰部分地区的那个国家。

正如乌克兰总统弗拉基米尔·泽连斯基先生在乌克兰国家安全和国防委员会召开紧急会议后指出的那样,无论俄罗斯联邦发表什么声明或采取什么行动,

国际公认的乌克兰边界始终保持不变,并将继续如此。乌克兰明确认定俄罗斯联邦最近的行动侵犯了乌克兰的主权和领土完整。俄罗斯联邦政治领导人应对所作决定的后果承担全部责任。

承认乌克兰顿涅茨克州和卢甘斯克州被占领的部分可被视作俄罗斯单方面退出《明斯克协议》,表明其全然无视在诺曼底四方框架内作出的决定。这一步骤破坏和平努力,摧毁现有谈判框架。

通过今天作出的决定和明天可能作出的决定,俄罗斯试图使其部队的存在合法化,实际上,这些部队自2014年以来一直驻扎在顿巴斯被占领地区。一个八年来为战争火上浇油的国家无法像自己声称的那样维持和平。

接下来会发生什么?我们想要和平,我们的行动始终如一。今天,乌克兰外交部根据《布达佩斯安全保障备忘录》,向乌克兰安全的保障者发出请求,要求立即进行协商。召开了一次安全理事会会议和一次欧洲安全与合作组织(欧安组织)特别会议。我们坚持要求欧安组织乌克兰特别监察团全面运作,防止挑衅行动和局势进一步升级。我们还要求召开诺曼底四方紧急首脑会议。

我们期望我们的伙伴明确而有效地表示支持。我们现在要看看谁是我们真正的朋友和伙伴——谁站在《联合国宪章》一边,谁将继续仅仅在口头上威慑俄罗斯。我们致力于政治外交解决,不会屈服于挑衅。

根据《宪章》第五十一条,乌克兰拥有单独和集体自卫的固有权利。我们致力于走和平与外交道路,不会动摇。这是我们的土地。我们不怕任何事或任何人。我们不欠任何人任何东西,我们也不会把任何东西向任何人拱手相让。这一点毫无疑问,因为现在不是2014年2月。现在是2022年2月。我们现在是一个不同的国家、拥有一支不同的军队。我们唯一的目标是和平——乌克兰的和平、欧洲的和平、全球的和平。

“我们必须竭尽所能确保通过执行《明斯克协议》来解决顿巴斯问题。”(见S/PV.8968)

就在四天前,俄罗斯外交部副部长在这个会议厅以安理会主席的身份这样说,提及了普京总统。是普京总统作出了我们今天正在讨论的决定,这项决定是对基于规则的秩序和《宪章》,特别是《宪章》第二条、以及国际和平与安全的威胁。

根据《宪章》第二十四条,安全理事会负有维护和平与安全的职责。根据第三十九条,安全理事会应建议或决定采取什么措施来维持或恢复国际和平与安全。乌克兰代表团呼吁安全理事会成员履行这些职责。

我们请俄罗斯联邦认真地一遍遍反复阅读今天的声明,其中秘书长认为俄罗斯的决定侵犯乌克兰的领土完整和主权,不符合《联合国宪章》的原则。我感谢秘书长的这一有力声明。

最后,我要重申,俄罗斯应放弃其对乌克兰的长期战略——其基础是威胁和使用武力侵犯我国的领土完整和政治独立,重新致力于我们各国所承诺且已庄严载入《联合国宪章》的和平关系基本原则。

我们要求俄罗斯撤销其承认乌克兰顿涅茨克州和卢甘斯克州被占领部分的决定,回到谈判桌前。我们谴责在乌克兰领土上增加部署俄罗斯占领部队的命令。我们要求占领部队立即、完全和可核查地撤出。

联合国病了。这是一个事实。它受到了克里姆林宫所传播病毒的袭击。它是否会被这个病毒所击倒?这取决于会员国。今天,克里姆林宫逐字逐句地复制粘贴了2008年关于格鲁吉亚的法令。他们一字不差地复制粘贴,毫无创意。克里姆林宫的复印机很好用。谁将是下一个联合国成员?这是一个没有定论的问题。

主席(以英语发言):我现在请德国代表发言。

伦德茨女士(德国)(以英语发言):首先,我要感谢罗斯玛丽·迪卡洛副秘书长的通报。

在我们最近一次会议(见S/PV.8968)仅四天后,安全理事会再次开会讨论乌克兰局势。周四,安全理事会达成共识,即包括俄罗斯联邦在内的各方必须执

行安理会在第 2202 (2015) 号决议中一致核可的《明斯克协议》。

今天, 我们面对的是俄罗斯的对立做法。普京总统决定承认乌克兰东部分裂主义者自封的两个“人民共和国”, 这不仅公然违反第 2202 (2015) 号决议, 也违反《联合国宪章》所载基本原则。这是自 2014 年非法吞并克里米亚以及煽动和助长乌克兰东部武装冲突以来, 又一次公然和蓄意侵犯乌克兰领土完整的举动。俄罗斯一再坚称自己不是冲突的一方。今天, 它揭开了自己的面纱, 表明它一直都是冲突的一方。

我国政府最强烈地谴责俄罗斯侵犯乌克兰的领土完整和主权。我们将与我们的盟友和伙伴一起, 采取坚定的适当措施, 回应俄罗斯违反国际法的行为, 这些行为将产生严重的经济、政治和地缘战略后果。我呼吁所有联合国会员国和我们一起谴责俄罗斯今天的行动。

今天的决定是在俄罗斯军队过去数周和数月以来在乌克兰周围空前集结的背景下作出的。这些军队似乎已经箭在弦上。过去几天来, 我们看到接触线一

带形势激化, 有人竭力为俄罗斯进攻制造借口。此外, 俄罗斯已经宣布准备在乌克兰东部部署军队。

《联合国宪章》非常清楚: 它明确禁止武力威胁他国领土完整和政治独立。俄罗斯目前在乌克兰周围的军事部署只能被视为进一步威胁乌克兰领土完整。

我呼吁俄罗斯履行其作为安全理事会常任理事国的义务。我敦促俄罗斯立即撤销今天的决定, 并根据诺曼底四方达成的协议, 重新致力于明斯克协议。俄罗斯绝不能越过乌克兰的国际公认边界。此外, 俄罗斯必须立即从俄罗斯和白俄罗斯与乌克兰接壤地区撤军。

我呼吁俄罗斯重新致力于几十年来建立的基于规则的欧洲安全架构。俄罗斯的决定给这一秩序带来了沉重压力。我们呼吁俄罗斯回到外交道路上来, 而不是造成更多流血。

德国将在这方面不遗余力地开展外交, 同时坚定支持乌克兰、其领土完整和主权以及乌克兰人民。

晚 10 时 30 分散会。