



## 安全理事会

第七十七年

临时逐字记录

## 第八九六八次会议

2022年2月17日星期四上午10时举行

纽约

主席：	韦尔希宁先生 .....	(俄罗斯联邦)
	阿尔巴尼亚 .....	霍查先生
	巴西 .....	小德阿尔梅达先生
	中国 .....	张军先生
	法国 .....	德里维埃先生
	加蓬 .....	比昂先生
	加纳 .....	阿吉曼先生
	印度 .....	蒂鲁穆尔蒂先生
	爱尔兰 .....	伯恩·内森女士
	肯尼亚 .....	基马尼先生
	墨西哥 .....	德拉富恩特·拉米雷斯先生
	挪威 .....	黑梅尔巴克女士
	阿拉伯联合酋长国 .....	努赛贝夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国 .....	克莱弗利先生
	美利坚合众国 .....	布林肯先生/托马斯·格林菲尔德夫人

## 议程项目

2014年4月13日俄罗斯联邦常驻联合国代表给安全理事会主席的信  
(S/2014/264)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

22-26032 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

## 通过议程

议程通过。

### 2014年4月13日俄罗斯联邦常驻联合国代表给安全理事会主席的信(S/2014/264)

**主席**(以俄语发言):根据安理会暂行议事规则第37条,我邀请德国和乌克兰代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条,我邀请下列通报者参加本次会议:主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士、欧洲安全与合作组织(欧安组织)轮值主席驻乌克兰和三方联络小组特别代表米科·金努宁先生阁下、欧安组织乌克兰特别监察团首席监察员亚萨尔·哈利特·切维克先生阁下和乌克兰民间社会活动家特蒂安娜·蒙蒂安女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我现在请迪卡洛女士发言。

**迪卡洛女士**(以英语发言):我上次于2021年2月11日就明斯克协议执行情况向安理会通报了乌克兰局势(见S/2021/159)。

当时,我提请注意,尽管名义上实行了停火,但安全局势仍然脆弱。

今天,在那次通报一年之后,乌克兰境内和周围紧张程度比2014年以来的任何时候都要高。围绕潜在军事冲突,各种猜测和指责甚嚣尘上。不论人们对这种对抗的前景有什么看法,现实都是目前局势极其危险。

当前危机的深层问题错综复杂且存在已久,使乌克兰东部八年冲突与涉及欧洲安全架构的大问题纠缠在一起。

这些问题尽管似乎很棘手,但事关我们集体安全和欧洲稳定,可以而且必须通过外交手段,充分利用许多现有的区域和其他机制和框架加以解决。我们支持所有这种努力,包括通过秘书长的斡旋。

令人遗憾的是,明斯克协议各项规定的执行工作几乎甚至毫无切实进展。尽管一再作出努力,但诺曼底四方机制进行的会谈和三方联络小组主导的讨论仍陷于僵局。我们欢迎法国和德国为主办最近的诺曼底四方讨论以打破目前的僵局而作出的努力,并希望这些努力继续下去。

明斯克协议仍然是唯一得到安理会第2202(2015)号决议认可的通过谈判和平解决乌克兰东部冲突的框架。在这方面,我们关切地注意到,有报道称,过去几个小时以来发生了新的越过接触线违反停火事件。这些违反事件如果得到核实,绝不能任其进一步升级。我们呼吁各方在这个时候保持最大限度的克制。我们还呼吁有关各方避免采取任何可能违背明斯克协议文字和精神或损害其执行工作并导致进一步紧张的单边措施,包括与卢甘斯克和顿涅茨克某些地区的地位有关的措施。

我们赞扬欧洲安全与合作组织(欧安组织)所做的重要工作。安理会稍后将听取欧安组织轮值主席驻乌克兰特别代表米科·金努宁大使和欧安组织特别监察团首席监察员哈利特·切维克大使通报情况。至关重要的是,我们应支持他们的工作,特别是在这个危急时刻。

特别监察团尽管面临巨大挑战,仍在履行其至关重要的职能,必须得到安全保障。

2月14日,秘书长对欧洲可能发生军事冲突深表忧虑。他提醒国际社会,由此产生的人类痛苦、破坏以及对欧洲和全球安全的损害会严重得难以想象。

秘书长一直与包括俄罗斯联邦和乌克兰两国政府在内的关键方面保持充分接触,并重申了同样明确的信息:除外交外别无选择。

所有会员国都应充分遵守《联合国宪章》的关键原则,通过和平手段解决争端,避免武力威胁或使用武力侵犯任何国家的领土完整或政治独立。在这方面,请允许我重申联合国对乌克兰在其国际公认边界内的主权、独立以及领土完整的承诺,这是大会多项决议中所要求的。

近来的外交接触、包括国家元首之间的接触值得欢迎,但是更加迫切需要做的是实地的具体步骤和停止煽动性言论,以化解紧张。

正如我们在八年的冲突中一直所做的那样,联合国继续与乌克兰人民站在一起。联合国驻乌克兰的国家工作队始终在全面运作。我们的人道主义同事承诺,按照中立、公正、人道以及独立的原则提供援助。例如,这包括2022年年初以来,已有三个人道主义车队跨过接触线提供140多公吨的拯救生命的援助,使成千上万需要帮助的民众受益。至关重要,人道主义行为体安全和畅通无阻的准入要在任何情况下得到各方的尊重。

在当前的紧张状况下,我们不应忽视现有的紧急人道主义需求,这些需求影响290万民众,其中大多数居住在乌克兰东部非政府控制地区。捐助方的支助使我们得以在2021年的头9个月为150多万民众提供援助,这是2017年以来人数最多的。在人道主义需求日益严重的情况下,这一重要成果必须得到保持。需要早日为2022年的1.9亿美元人道主义应急计划提供充足的资金,以便继续满足180万脆弱民众,其中包括100多万生活在政府控制地区和75万生活在非政府控制地区民众的紧迫需求。

对于顿涅茨克州和卢甘斯克州厌倦了战争的民众来说,在冲突之外,还有2019冠状病毒病(COVID-19)的影响,造成更严重的干扰和痛苦。大流行病之前仍可维持家庭和社区联系的数百万民众由于COVID-19方面的限制,无法自由地跨越接触线通行。由于更加与世隔绝,并且突然无法获取基本服务,失去生计,这些本已脆弱的民众的需求进一步增多。

与此同时,联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)继续在记录平民伤亡和敌对行动的影响,监测通行自由的情况,并且接收和报告指称的侵犯人权行为。尽管持续紧张,去年人权高专办记录的平民伤亡是冲突开始以来的最低数字。停火得到总体遵守

是这种趋势的一个重要因素。停火必须继续得到遵守。

已有1.4万多人在乌克兰东部的冲突丧生。正如秘书长本周所说的那样,我们完全不能接受乌克兰发生新冲突,哪怕这只是一种可能。我们确实正面临考验。世人正注视着欧洲的集体安全机制,但是也把目光投向安全理事会,指望它们帮助缓解紧张,确保唯一的冲突将是外交上的冲突。我们承担不起失败的后果。

**主席(以俄语发言):**我感谢迪卡洛女士的通报。

我现在请金努宁先生发言。

**金努宁先生(以英语发言):**三方联络小组支持落实明斯克各项协议提出的解决办法。但是,此刻要处理顿巴斯问题而不关注大局是不可能的,这种大局就是:乌克兰周边和该地区紧张的安全局势,还有密集的高层外交。

可以说,这个大局与三方联络小组的工作紧密相关。这种说法是基于这样的观点,即:找到解决办法,使三方联络小组完成其执行明斯克协议的主要任务,可有助于解决许多更广泛的问题。但是目前,参加三方联络小组讨论的各方立场相距太远。结果是,迄今尚不可能在三方联络小组内部解决乌克兰东部的冲突。我们必须继续工作。

与此同时,必须指出的是,明斯克三项协议的所有因素都是相关的,必须得到处理。这些协议——明斯克议定书、明斯克备忘录以及明斯克一揽子措施——仍是我们工作的基础。各方继续恪守这些协议至关重要。

指责某个或另一个讨论参与方违反明斯克协议、或者不想落实这些协议是流行的做法。在这方面,我的建议是审慎。事实是,明斯克协议没有一个要素得到执行或者至少得到充分执行。此外,我的经验是,单挑出一方为此承担责任是不可能的,也是不妥当的。参加三方联络小组讨论的所有人均需承担自己的责

任, 执行已达成的协议。我们需要更灵活的立场, 并且准备好做出妥协。

划分政府控制地区和乌克兰东部非政府控制区的长达480公里的接触线一带的安全局势是三方联络小组工作的主要侧重点之一。在当前局势下, 特别是考虑到大局, 继续保持接触线一带的平静也非常重要。要避免挑衅。归根结底, 新的军事活动对任何人都没有好处。

可能具有挑衅性的情况的一个具体、新鲜例子是据称今天上午在卢甘斯克靠近接触线地区发生的轰炸。重要的是, 要努力迅速查明事实和避免升级。三方联络小组讨论的一个参与方已请求举行三方联络小组的特别会议。

正如我们从副秘书长那里听到的那样, 乌克兰东部的武装冲突已持续八年之久。冲突的持续已导致1.4万多名受害者, 数十万人在境内流离失所和成为难民。自两年前关闭过境点以来, 跨越接触线的平民减少了95%, 给平民带来更多的痛苦和苦难。对无数乌克兰民众来说, 仍在进行军事活动的受冲突影响地区不幸已成为日常生活的一部分。

两个月前, 即2021年12月下旬, 三方联络小组讨论的参与者充分商定遵守2020年7月的停火协议。两个月前的这个新年承诺并没有很好地兑现。然而, 积极的一面是, 在承诺后的一个月里, 违反停火的情况比前一个月减少了70%。这再次表明, 如果有政治意愿, 停火止暴是可行的。

第二, 我们的工作取得了一些小的积极进展, 例如成立了一个环境专家组。国际原子能机构最近对非政府控制区的访问表明, 如果各方都有意愿, 是有可能达成一致的。但显然进展还不够。其中一个原因是与国家有关的问题, 它们从外表上看可能是程序问题, 但实际上是核心实质问题的一部分。

本周, 俄罗斯联邦国家杜马批准了一项决议, 呼吁俄罗斯总统承认顿涅茨克州和卢甘斯克州某些地区的独立。这引发了三方联络小组的质疑和内部讨论。我注意到杜马的决议并不反映政府的官方路线,

同时应当强调, 所有参与者都必须继续致力于恢复乌克兰对其全部领土的主权的目标。

与此同时, 当前的大背景——国际社会对乌克兰和该区域空前的关注——应被当成一个契机, 重启三方联络小组的工作。我感谢诺曼底四方领导人之间最近的高级别接触、以及诺曼底四方政治顾问的两次会议, 还有欧洲安全与合作组织(欧安组织)轮值主席过去几天在基辅和莫斯科进行的讨论等。这些都可能给重启三方联络小组的工作带来新动力。例如, 它们可以让我们有机会就《明斯克协议》核心的某些具体法律草案进行实质性讨论。

最后, 近两年来, 三方联络小组一直以视频形式召开线上会议。视频形式的会议缺乏动力和保密性。出于多个原因, 它们没有使真正的谈判和互动成为可能。我的目标仍然是回到我们这个独特平台的面对面会议上, 使乌克兰、俄罗斯和欧安组织以及顿涅茨克州和卢甘斯克州某些地区的代表汇聚一堂。

**主席**(以俄语发言): 我感谢金努宁先生所作的通报。

我现在请切维克先生发言。

**切维克先生**(以英语发言): 我要感谢安理会成员今天给我机会向安全理事会通报情况。我将以欧洲安全与合作组织(欧安组织)乌克兰特别监察团首席监察员和三方联络小组安全问题工作组协调员的身份, 向安理会成员通报过去一年乌克兰东部局势的最新关键动向。这些问题包括接触线一带的安全局势、近八年的冲突对平民的影响以及特别监察团越来越充满挑战的行动环境。

安全局势仍然充满紧张气氛。令人遗憾的是, 我去年2月向安理会描述的停火逐渐失效的情况(见S/2021/159, 附件三)加速恶化, 接触线两侧平民不可避免地继续承受紧张局势和由此产生的不安全的负担。

我还必须深为关切地承认, 在过去一年里, 对特别监察团已获授权的行动自由的阻碍不仅持续存在,

而且变本加厉。在乌克兰境内和周边紧张局势加剧之际，监察团提交不偏不倚的客观报告至关重要，这些限制尤其不可接受，因为它们限制了监察团的能力。

特别监察团遭到公开的言论诋毁，其成员有时受到恐吓。我们的技术监测工具每天都受到强烈干扰。去年10月，监察团在顿涅茨克州的行动遭到临时封锁。在卢甘斯克州，特别监察团也遭到封锁。特别监察团的可持续性岌岌可危，因为它被剥夺了行动自由和独立性。

在这方面，我还要强调，我关切接触线仍然极难跨越的情况——无论是对监察团成员还是平民而言。它形式上和感觉上都越来越像一条边界，分割了家庭、社区和临时服务。

在阐述这些动向之前，我要强调，在这种充满挑战的情况下，各方严格遵守停火和缓解紧张局势的政治意愿是必不可少的。接触线一带的安宁对于创造谈判空间至关重要；避免煽动性的公开言论也很关键。

自我上次向安全理事会通报情况以来，乌克兰东部接触线一带的总体安全局势仍然动荡。2020年7月22日商定加强停火的措施后，出现了一段空前的相对平静时期，此后在整个2021年，我们看到武装暴力逐渐、持续地增加。2021年，尤其是8月至12月期间，监察团记录了大量违反停火事件，包括双方曾承诺撤出的重型武器被更多地使用、以及由此造成平民伤亡和基础设施破坏。

11月，特别监察团报告了活跃的活动水平，包括出现了更多毁灭性武器，这已接近7月22日措施协议之前记录的情况，令人感到担忧。在2021年12月22日的三方联络小组会议上，与会者表达了维护停火制度的坚定决心。在这次会议后的首月，暴力程度大幅下降了约60%，但局势仍然非常紧张，这也是关于乌克兰境内和周边安全局势的更广泛讨论所助长的。

令人严重关切的是，2021年，特别监察团报告了在三个有着重要象征意义的脱离接触试点地区及其附近的违反停火事件，包括使用违禁武器的情况。在卢甘斯克州，尤其是左拉托埃地区一带，始终存在一

个战斗热点区。12月3日，特别监察团记录了斯坦尼察-卢甘斯克脱离接触和过境点内部和附近的一场激烈交火。这种情况尤其危险，因为这将包括儿童在内的过境平民置于险境。这是自2020年4月以来，特别监察团首次报告该地区发生违反停火事件。重要的是，通过突显暴力在这三个地区的重大影响，并让人们深入了解各方愿意遵守承诺、或者有时不愿遵守承诺的情况，清楚地表明了脱离接触的好处——它使冲突的象征之一斯坦尼察-卢甘斯克桥得以重建。

在这方面，我还想对各方在2021年全年和2022年初以来在安全区内举行实弹演习深表关切。这些违反停火的行为值得我们特别关注，因为它们既违反全面停火制度，也违反2016年3月3日禁止进行此类演习的具体决定。上个月，它们约占特别监察团记录的所有违反停火事件的10%。

自2022年初以来，监察团平均每天记录的违反停火事件已经是2021年同期的两倍，当时各方对停火的遵守情况已经开始削弱。正如我指出的那样，日益严重的暴力以及重型武器的使用，不可避免地导致炮击和小武器射击造成经证实的平民伤亡人数增加。

2021年，特别监察团证实，炮击和小武器射击造成的平民伤亡人数——48人——超过地雷和其他爆炸物造成的伤亡人数。经证实的平民伤亡中有近60%是炮击和小武器射击造成的。此外，据记录，所有损坏民用物体和基础设施的案件中，有近70%发生在去年10月至11月期间。

各方违反所做承诺的其他行为也不断发生。特别监察团记录了新延长战壕和改进阵地的现象、重型武器的存在、居民区内的军事和军用阵地以及越来越多使用非特别监察团无人驾驶飞行器（无人机）的现象。就这个问题说最后一点，值得一提的是，接触线两侧都发生了违规行为。

令人遗憾的是，安全问题工作组的讨论在过去一年一直陷于僵局。2020年就19个排雷区、更新后的地雷行动计划以及已起草并核实的四个新脱离接触区以及脱离接触框架决定的某些方面达成的原则性协

议尚未付诸行动。2019年诺曼底四国巴黎峰会得出的与安全有关的结论要求将新的政治动力转化为实际进展。

自2021年4月以来,与会者讨论了旨在加强2020年7月22日停火协议的措施的增编草案,但尚未找到共同点。正如我去年强调的那样,这种机制将有助于缓和局势,解决持续存在的有罪不罚问题,并有助于在实地建立信任。这将表明各方根据承诺采取行动的政治意愿。

我谨强调,接触线沿线的社区因为生活在持续的危险和不确定性之中而深受创伤。我已经提到,小武器射击或炮击造成了48人伤亡。2021年,特别监察团证实了另外43起地雷、未爆弹药和其他爆炸装置造成人员伤亡的事件。当务之急是,在谈判达成全面解决方案的同时,各方必须尽最大努力,即使是作出单方面的努力,以期减轻这些持续威胁。

当前疫情带来的挑战也一直存在,并继续使接触线两侧平民的日常生活变得更加艰难。过去一年,平民在乌克兰政府控制区和非政府控制区之间的行动自由并没有改善。仍然只能从五个现有过境点中的两个跨越接触线。只有斯坦尼察-卢甘斯克桥的行人过境点每天可以通行。在开放左拉托埃和舍斯庭的两个新过境点方面没有取得进展,尽管2020年7月达成了开放这两个过境点的协议。

尽管去年放宽了一些与疫情有关的限制,但官方数据显示,2021年的过境人数仍然仅为疫情前的5%。这些不仅仅是统计数据。它们代表着老年人无法再获得养老金,年轻人失去教育和经济机会。获得其他服务,包括保健服务以及护照、出生和死亡证明等文件的机会受到严重影响,而民众——家人、朋友和社区——彼此分离。接触线两侧社区之间的隔阂不应变得根深蒂固。平民的需求和权利应该得到优先考虑。应完全开放所有现有过境点和新过境点,并应立即取消接触线两侧的所有限制。

在这些困难情况下,同样至关重要,平民赖以满足基本需求的关键基础设施必须保持运作并受

到保护,免遭武装暴力。去年,特别监察团持续促进并监测对天然气、水和电力基础设施的修复工作,从而使接触线两侧的数百万平民受益。令人遗憾的是,自2021年2月以来,特别是10月左拉托埃附近的脱离接触区内发生事件之后,各方交换安全保证的进程一直陷于僵局,特别是在卢甘斯克地区。我谨强调,交换安全保证对于开展重要的修复工作至关重要,以前没有把这一点与实地日益加剧的紧张局势联系起来。这一进程不应像现在这样被政治化。

审视这些挑战,我感觉现在比以往任何时候都更需要特别监察团进行公正和客观的监测。各方也肯定监察团工作的重要性。它们对上周末临时转移一些监察团成员一事的反应清楚地表明了这一点。在过去一整年里,特别监察团不断应对我所描述的挑战并履行其授权任务。然而,自从我上次向安理会通报情况(见S/PV.8726)以来,监察团的工作持续遭到破坏,行动自由受到持续且不断升级的限制,主要是在不受政府控制的地区。我必须强调,正如任务授权中所预见的那样,有了行动自由,才能进行监测。这对于使特别监察团能够成为国际社会在乌克兰的公正耳目至关重要。我谨重申,行动自由载于监察团的任务授权以及明斯克协议中。

2021年,特别监察团受到的所有行动自由限制中,约91%发生在非政府控制地区。在过去一年里,监察团跨越接触线的行动越来越多地遭到拒绝和拖延或者在有附加条件的情况下被允许。这些障碍持续破坏特别监察团行动的统一性,威胁其在非政府控制地区工作的可持续性。特别监察团技术监测工具的使用也在接触线两侧持续受阻。枪击和袭击特别监察团无人驾驶飞行器的案件几乎增加了一倍。2021年干扰GPS信号的强度达到了异常高的水平。2021年特别监察团空中环境的恶化对我们的远程无人机造成了尤为严重的影响。只有该平台可以全天候监测整条接触线和不受政府控制的边界附近的地区。然而,80%以上的飞行架次遇到了干扰。

过去一年从很多方面来说都很困难。在实地局势和公开言论趋于紧张的情况下,明斯克协议的签署方

必须遵守其所有承诺。其中最重要的是严格遵守停火制度。政治僵局和暴力加剧相互强化。我希望,最近恢复的诺曼底四方协商以及在欧安组织主持下进行的其他建立信任努力将提供急需的政治动力,以便缓和该地区的紧张局势,推动解决冲突进程。与此同时,恢复特别监察团的行动自由至关重要,这样监察团才能开展工作。特别监察团应得到各方的积极支持,安装新的摄像机,开放规划已久的前沿巡逻基地。特别监察团应再次能够在没有武断条件或被拒绝的情况下越过接触线。必须毫不拖延地恢复监察团通过接触线畅通无阻和无条件的通行,特别是在卢甘斯克地区。

试图通过指责监察团有偏见来改变其性质的做法也应停止。双方在相互作出安全保证方面的僵局也要求紧急解决每天跨越接触线的问题。实地是有能力的。必须加强使用这种能力的意愿。考虑到长期受苦受难的平民的需要,必须解决这个问题。特别监察团仍然随时愿意促进这方面的建设性努力。

在结束发言之前,我想强调两点。

我仍然相信,特别监察团的作用对于缓和紧张局势以及支持和平、稳定与安全仍然至关重要。然而,我们的主要挑战一直是确保有空间来执行这项任务。由于缺乏任何强制执行任务的办法,我们需要国际社会的有力和持续支持,以敦促各方履行承诺,恢复特别监察团的行动自由。只要有政治意愿,就有办法。我尤其记得斯坦尼察-卢甘斯克大桥经过多年后重建,以及2020年7月22日一揽子措施协议签署后短暂的令人鼓舞的平静时期。取得进展是可能的。

我还必须强调平民的持续困境。我先前描述了持续交火和地雷造成的人员伤亡。此外,也请允许我指出,接触线两年来几乎完全被封锁。人与人之间的接触被严重破坏,社区和家庭四分五裂,而这不是因为他们自己的过错。这是在其他事态发展的背景下发生的,这些事态发展进一步加深了生活在接触线两侧人民之间的分歧。八年冲突的政治挑战不应掩盖人的代价。我恳请明斯克协议签署方牢记这些代价,加倍努

力。我还敦促安理会成员与双方合作,支持他们为此做出的努力。

我还想提供一些有关今天上午事态发展的信息。从昨天晚上到今天上午11时20分(基辅时间),特别监察团记录到沿接触线发生了500次爆炸。斯坦尼察-卢甘斯克和左拉托埃附近的重要脱离接触地区受到尤其严重的影响。从上午11时20分起,我们记录到大约30次爆炸。因此,紧张局势似乎正在缓解。中午时分,特别监察团要求双方严格遵守停火承诺。至关重要的是立即缓和局势,以避免局势进一步恶化。

特别监察团了解并正在追踪过去24小时内接触线沿线平民伤亡和民用基础设施受损的报道。我们将在资源允许的范围内继续追踪安全局势。在大约200公里的接触线沿线,主要是在卢甘斯克州,武力活动有所增加。许多特别监察团巡逻队正在继续返回,并正在汇报情况。

特别监察团巡逻队视察了斯坦尼察-卢甘斯克的政府控制区一所幼儿园和一个火车站据称遭到破坏的地点。在幼儿园,特别监察团看到它的正面遭到新的破坏。当然,我们将在所有确证工作完成后报告详细情况。我们将尽快这样做,因为我们意识到这些报告在缓解该地区紧张局势方面的重要性。在有人提出指控的马林卡和克雷门丘克,特别监察团自己没有记录到违反停火的情况。我们将继续追踪我们收到的指控,但重要的是应告诉双方,它们应缓和紧张局势和停火,注意该地区高度紧张的局势。

**主席(以俄语发言):**我感谢切维克先生的通报。

我现在请蒙蒂安女士发言。

**蒙蒂安女士(以俄语发言):**我非常仔细地听取了在我之前发言的各位通报人所说的一切。我想对安全理事会成员说,我完全肯定,他们非常清楚,基辅当局绝对从未打算执行第一个明斯克协议一揽子方案,更不用说执行随后的明斯克一揽子措施协议。这不过是想有个喘息表示说,是的,我们将执行明斯克协议;与此同时,西方将为我们提供武器和加强我们的武装力

量；我们希望在将来的某个时候能够用武力收复这些反叛的共和国。

泽连斯基最近还在说，他们不仅不想与这些共和国话。他说，他认为没有理由与顿涅茨克或卢甘斯克对话。他们甚至不希望在乌克兰境内与民间社会对话。不想加入欧盟或加入北约的人，反对政变的人，希望在俄罗斯和其他国家和平友好地生活的人——这些人不仅在乌克兰政治中不享有政治代表权，而且还受到刑事起诉。我是一名刑事律师。Ruslan Kotsaba 只因为在YouTube上发布了一段视频，称他支持和平，反对发生顿巴斯战争，2015年以来便一直在受审，被控犯有叛国罪。我本人曾去顿巴斯会见一名战地指挥官，即已故的阿列克谢·莫兹戈沃伊。为了见到一名被拘留者——乌克兰武装部队的一名士兵——他们把我的名字与许多因反对独立广场事件、反对政变或反对北约和欧洲而获罪者的名字一道列在“和平缔造者”网站上。

这真的是要我相信，那些因为普通人为社交媒体上某些东西，例如，最近的一个例子是苏联想徽点赞的人，就对他们进行起诉的人，那些不允许一切反对意见存在并迫害所有政治反对派的人，会与顿涅茨克和卢甘斯克进行谈判吗？很明显，原则上这是不可能的。这就像物质和反物质一样：它们是有你没我的关系。

过去五年为何难以提供特殊地位？他们不会提供，因为乌克兰任何形式的异议都被镇压了。乌克兰反对独立广场事件、政变或战争的人被视为人民的敌人。他们没有权利发言，也没有权利让任何地方听到他们的声音。他们没有政党；他们没有民间社会协会。他们被剥夺了在自己国家投票的权利。他们根本就未享有这个权利。有鉴于此，你怎么能指望基辅会与卢甘斯克和顿涅茨克谈判？我相信，安理会成员明白，这永远不会发生。

前面的一位发言者说，据称，尽管德国和法国做出了努力，但基辅政权并不想遵守《明斯克协议》。我确信，西方正在允许基辅政权不遵守协议却不受任何

惩罚。否则，所有的明斯克协议早就付诸执行了。声称基辅是一个独立的实体或乌克兰是独立的是没有用的。乌克兰是整个西方的殖民地，一切都由外部各方决定。他们策划了独立广场事件和政变，使我国陷入受奴役状态。

这些人正在阻挠执行《明斯克协议》，并将继续这样做。我确信这一点，因为尽管我听到了各种热爱和平的演讲，包括在这个会议厅里，但西方的真正目标是让基辅与这些共和国对抗，并将俄罗斯拖入这场战争。刚才，就在我们开会的时候，我听到拜登总统称“俄罗斯即将入侵”，西方对此表现得歇斯底里，绝对令人费解。西方唯一的目标就是挑起战争。否则，乌克兰傀儡政府早就被迫执行《明斯克协议》了。

既然这种情况并未出现，那么有必要加以说明：西方希望与俄罗斯开战，并且希望这场战争发生在乌克兰境内。乌克兰被当作棋盘，而乌克兰人民和未被承认的共和国的人民则被当作地缘政治游戏中的棋子。在此没有什么可说的了，我相信安理会成员自己也很清楚这一点。我很高兴有机会当着各位成员的面这样说。我相信它们正在听任这场战争发生。今天在这些共和国境内发生的事件——整条接触线沿线的炮击事件——最终使我对此确信无疑。

近八年来，基辅政权一直在用重炮炮击10万人。欧洲安全与合作组织部署了所谓的“观察员”——不过，这些地区的人称其为“瞎眼观察员”——但他们似乎对这一事实视而不见，根本未作出反应。

同时，在基辅控制的领土上，没有一个孩子被杀害，建筑物仍然矗立。这种情况只发生在未被承认的共和国境内。我本人去过这些地方。我描述的是第一手情况，因为我沿整条接触线走了一圈，看到和平的平民——未受保护、易受伤害的人——是如何被杀害的。未能离开的人主要是老人、带着孩子的妇女和残疾人。能离开的人早就离开了这个地区。这些长期受苦受难的人——他们有10万人——在那里沦为人质。

整个欧洲连续八年表里不一、冷漠无情地看着这些人受苦受难，同时声称《明斯克协议》无可替代。好

吧——在此情况下,要么迫使基辅政权的傀儡执行这些协议,要么别再说它们无可替代。

**主席(以俄语发言):**我感谢蒙蒂安女士的通报。

我现在以俄罗斯联邦外交部副部长的身份发言。

我们谨感谢主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士、欧洲安全与合作组织(欧安组织)轮值主席驻乌克兰和三方联络小组特别代表米科·金努宁先生和欧安组织特别监察团首席监察员亚萨尔·哈利特·切维克先生的评估和看法。我们感谢特蒂安娜·蒙蒂安女士就安全理事会关于解决乌克兰内部冲突的决定实施情况提供宝贵的第一手信息。

今天会议的日期并不是随意选择的。七年前的今天,安全理事会通过第2202(2015)号决议,一致通过了执行《明斯克协议》的一揽子措施,作为解决乌克兰东部内部冲突的唯一国际法律基础(见S/PV.7384)。正因如此,我们认为,今天会议的主要目标是,安全理事会重申这份重要文件对乌克兰来说无可替代。

不幸的是,七年后的今天,我们有越来越多的理由认为,执行《明斯克协议》仍未被我们的乌克兰邻居列入计划。他们已在公开谈论这一点了。在此仅列举最近的几个例子。

就在昨天,乌克兰副总理Iryna Vreshchuk女士表示,“不会有关于顿巴斯特殊地位的新法律,也不会有直接协调”。她是在泽连斯基与朔尔茨总理会面之后作上述表示的。她还承认,基辅没有感受到任何西方要求执行《明斯克协议》的压力。

2月4日,乌克兰外长德米特里·库列巴先生在接受乌克兰电视频道“1+1”的采访时说,《明斯克协议》不能按照俄罗斯的条件执行。出于某种原因,他把乌克兰和顿巴斯之间的直接对话也归咎于此,尽管事实上这是一揽子措施中明确规定的条件之一。乌克兰总统办公厅主任安德烈·耶尔马克先生最近在巴黎举行的诺曼底模式政治顾问会议上提出了同样的观点。

此前在2月2日,库列巴先生说,乌克兰任何地区都无权否决国家决定,这是不可改变的。他说,不会有

据称俄罗斯所想象的特殊地位,也不会有否决权。一天前,即2月1日,泽连斯基总统还提醒全世界,乌克兰没有能力谈判。他暗示顿巴斯冲突存在替代解决方案,并表示基辅对《明斯克协议》某些条款的执行顺序有不同看法。

1月31日,乌克兰国家安全和国防委员会秘书丹尼洛夫先生在接受美联社采访时表示,执行《明斯克协议》意味着该国毁灭。他说:这些协议是在俄罗斯人持枪逼迫、德国人和法国人袖手旁观的情况下签署的,每个有理智的人都明白执行是不可能的。

乌克兰政界正试图向西方灌输这样一种观点,即《明斯克协议》违背乌克兰的国家利益。但是,如果在自己领土上建设和平的目标符合乌克兰的国家利益,这种说法就不合适了。

我们在此听到的另一个借口是,俄罗斯没有履行《明斯克协议》规定的一些义务;我们今天很可能还会听到这一借口。同时,显而易见,这一借口绝对毫无根据,因为这些协议行文中根本没有提到俄罗斯。关于这个问题,让我仅提及一种观点——不是随便哪个人,而是乌克兰宪法法院法官史施金先生的观点。他最近提议对参与拟定这些协议的人,即列昂尼德·库奇马和彼得罗·波罗申科,提出刑事起诉。他说,原因是:

“《明斯克协议》为乌克兰规定了20项义务,为欧安组织规定了六项义务,为顿巴斯规定了两项义务,却没有为俄罗斯规定哪怕一项义务”。

请允许我再次非常简要地回顾我们正在本次会议上讨论的文件的内容。让我逐项列举这些内容,其执行顺序规定得非常明确,不能改变。

第一,停火;第二,撤离武器;第三,欧安组织监测;第四,基辅与顿巴斯开展对话;第五,大赦;第六,交换被拘押者;第七,人道主义准入;第八,解除经济封锁;第九,向基辅移交边界控制权,条件是第十项得到执行;第十,外国编队和雇佣军撤离;第十一,规定顿巴斯特殊地位的新宪法;第十二,关于选举顺序的协议;以及第十三,明斯克联络小组加紧工作。

七年过去了,乌克兰显然没有充分执行这一揽子措施规定中的任何一项,首先是第一项,即停火。这里问题的根源是基辅方面系统性地缺乏意愿,不想与联络小组中的顿涅茨克和卢甘斯克授权代表开展直接对话。然而,这是该文件第四、第九、第十一和第十二项明确直接规定的对话。这不是我们的要求;这是该文件中规定的事情。这是乌克兰的义务。我们的邻国越来越质疑这件事,从而可能损害整个明斯克进程,而这会给乌克兰带来灾难性后果。

乌克兰顽固地拒绝执行《明斯克协议》中关于同顿巴斯直接对话、临时自治、恢复社会经济联系以及进行宪政改革以赋予该地区特殊地位的规定。目前,最高拉达有一项关于权力下放的草案;这项草案不是与顿巴斯商定的,也没有规定特殊地位。

乌克兰方面已经彻底背离在协调机制内与顿巴斯直接互动的要求。它正在提出各种备选办法,但却不允许对违反停火制度的情况作出有效反应。诱过于俄罗斯,暗指俄罗斯是该冲突的一个当事方,这种企图徒劳无益、毫无根据。

我必须表示,我们对西方同事鸵鸟般的立场感到非常失望,他们正竭力不去看显而易见的事情。我们感到惊讶的是,他们正在轻视明斯克措施,但却重视诺曼底模式。我谨回顾,根据第2202(2015)号决议附件二,诺曼底模式是一个监督执行的机制,而不是一个可以讨论新决定的论坛。七年来,俄罗斯一直在各种平台上呼吁西方支持者向基辅施加压力,迫使它执行《明斯克协议》;他们一直在做恰恰相反的事情。

因此,违规不会受到惩罚、允许为所欲为的这种越来越强的感觉推动乌克兰的鲁莽之徒利用新的借口对本国人民进行军事冒险。内部武装冲突已造成数以千计的受害者。顿巴斯数百万人在自己的国家仍被视为外国人。自动步枪、狙击步枪、榴弹炮和打击无人机都在瞄准他们。乌克兰代表继续为不执行这些协议以及下令炮击本国人民编造出新的借口。

“天使之巷”是顿涅茨克的一处纪念建筑群,纪念死于乌克兰军方之手的儿童,包括2014年8月13日

在顿巴斯Zugres镇儿童海滩被乌克兰空军炸死的儿童。当时有二十多人被炸死,数十人被炸伤。当乌克兰空军开始用多管火箭弹发射系统炮击该镇时,当地24岁的阿纳斯塔希娅·卢班正带着她两岁的儿子在那里。其中一枚炸弹就在他们旁边爆炸了。“一切都被鲜血和硝烟覆盖住了,到处都是鲜血淋漓的儿童尸体”,这位妇女说。俄罗斯调查委员会和“今日俄罗斯”电视网络把该事件和其他类似事件汇编成一部揭露乌克兰军方使用被禁止的战争手段和方法犯下的罪行的纪录片。我国驻联合国代表团向安全理事会成员散发了这部片子。我要请他们看一下。他们会被吓坏的。

联合控制和协调中心来自卢甘斯克的观察员安德烈·科希亚克去年被绑架事件也可以说明基辅对这套措施的承诺情况。如果金努宁先生能告诉我们一些有关该事件的情况,我们将不胜感激。我们知道,这起事件极端阴险,直接违反这些措施中的第五项,该项措施禁止“起诉和惩罚与乌克兰顿涅茨克州和卢甘斯克州某些地区所发生事件有关联的人”。

最后,我要表示,我希望我的西方国家同事能够抵挡住诱惑,不要在镜头前哗众取宠,把本次会议变成发表毫无根据和咄咄逼人言论的论坛,提出无端指控,说什么俄罗斯即将进攻乌克兰。我认为,关于这一点,我们已经有太多的猜测,包括在安全理事会应美国要求于1月31日召开的会议(见S/PV.8960)上。

我们很久以前就已澄清和解释了一切。有人宣布的所谓入侵的日期已经过去。因此,我给我的同事们的忠告是,不要把自己置于尴尬的境地。

我现在恢复行使安全理事会主席的职能。

我现在请美利坚合众国国务卿发言。

**布林肯先生(美利坚合众国)(以英语发言):**安全理事会今天开会讨论《明斯克协议》的执行情况。执行《明斯克协议》是我们大家的共同目标,尽管俄罗斯一再违反这些协议。2014年和2015年谈判达成、俄罗斯也予以签署的《明斯克协议》,仍然是解决乌克兰东部冲突的和平进程的基础。

安理会的首要责任是维护和平与安全,这是它成立的原因。在我们今天举行会议时,和平与安全面临的最紧迫威胁是俄罗斯对乌克兰的迫在眉睫的侵略。此事关系重大,受影响的远不只是乌克兰。此时此刻,数百万人的生命和安全、以及《联合国宪章》的基础和维护全世界稳定的基于规则的国际秩序,岌岌可危。

这场危机直接影响到安理会的每一个成员和世界上的每一个国家,因为受到威胁的是维持和平与安全的基本原则——在两次世界大战和一次冷战之后确立的原则:一个国家不可用武力改变另一个国家边界的原则;一个国家不可左右另一个国家如何选择、决策或与谁结盟的原则;以及国家主权原则。

创建联合国,尤其是安全理事会,就是为了防止这种危机。对于俄罗斯目前对乌克兰的所作所为,我们必须予以解决。

在过去的几个月里,俄罗斯在没有挑衅也没有理由的情况下,在乌克兰边境以及俄罗斯、白俄罗斯和被占领的克里米亚集结了超过15万部队。俄罗斯表示,它正在减少这些部队。我们并没有看到实地发生这种情况。我们的信息清楚地表明,包括地面部队、飞机和船只在内的这些部队正准备在未来几天对乌克兰发动攻击。

我们不确切知道事态将如何发展,但以下是世界可以期待看到的情况。事实上,现在,也就是今天,事态正在发展,俄罗斯采取步骤,走向战争之路,再次发出军事行动的威胁。

首先,俄罗斯计划为其攻击编造借口。这可能是俄罗斯将归咎于乌克兰的暴力事件,也可能是俄罗斯针对乌克兰政府提出的无耻指控。我们不知道它将采取的确切形式,可能是在俄罗斯境内捏造的所谓恐怖爆炸,可能是编造的发现了万人坑,可能是针对平民的精心策划的无人机袭击,也可能是虚构的、甚至是真正的化学武器袭击。俄罗斯可能会将这种事件描述为种族清洗或种族灭绝,这是对我们在本会议厅十分注重的概念、而且基于我本人家族的历史,我也十分注重的概念的嘲弄。

在过去的几天里,俄罗斯媒体已经开始散布一些虚假的警报和说法,最大限度地激起公众的愤怒,为虚构的战争理由奠定基础。今天,这种紧锣密鼓的喧嚣在俄罗斯国家控制的媒体中愈演愈烈。今天,我们在这里听到了俄罗斯支持的发言者提出的一些基本指控。

其次,作为对这种捏造的挑衅的回应,俄罗斯政府最高层可能会戏剧性地召开紧急会议,以解决所谓的危机。政府将发布公告,宣布俄罗斯必须作出回应,保护在乌克兰的俄罗斯公民或俄罗斯族裔。下一步,策划开始攻击。俄罗斯的导弹和炸弹将落在乌克兰全境。通讯将会受到干扰。网络攻击将导致乌克兰主要机构瘫痪。之后,俄罗斯坦克和士兵将向已经确定并在详细计划中标出的关键目标推进。我们认为,这些目标包括拥有280万人口的乌克兰首都基辅。

常规攻击并不是俄罗斯计划对乌克兰人民实施的全部手段。我们掌握的信息表明,俄罗斯将把目标对准特定的乌克兰人群体。我们就即将发生的一切一直在对乌克兰政府发出警告。今天我们在这里非常详细地阐述这一切,就是希望通过与世界分享我们所知,能够对俄罗斯产生影响,使之放弃战争道路,在还有时间之际选择一条不同的道路。

我注意到,有些人质疑我们的信息,回顾以前情报最终无法证实的情况。但让我澄清一下:我今天在这里不是为了发动战争,而是为了防止战争。我在这里提出的信息被我们几个月来在我们眼前清清楚楚地看到的情况所证实。人们应该记住,尽管俄罗斯一再嘲笑我们的警告和警报是闹剧和胡说八道,但它一直在乌克兰边境稳步集结超过15万兵力,并拥有发动大规模军事攻击的能力。

不仅仅是我们看到了这一点。盟国和合作伙伴也看到了同样的情况。俄罗斯不仅听到了我们发出的声音。国际大合唱越来越响亮。

如果俄罗斯没有入侵乌克兰,我们会松一口气,因为俄罗斯改变了路线,证明我们的预测是错误的。

那将是一个比我们目前所处的局面好得多的结果。我们会欣然接受任何人对我们提出的任何批评。

正如拜登总统所说,这将是一场选择之战。如果俄罗斯作出这一选择,我们以及盟友和合作伙伴的立场十分明确,我们的反应将是强硬、果断的。拜登总统本周早些时候有力地重申了这一点。

如果俄罗斯声称致力于外交努力的说法有任何真实性,那么它还可以作出另一个选择。外交是解决这场危机的唯一负责任的方式。其中一个重要部分是执行明斯克协议--这是我们今天会议的主题。俄罗斯和乌克兰根据明斯克协议作出了一系列承诺,欧洲安全与合作组织(欧安组织)和诺曼底形式的合作伙伴也参与其中。如果俄罗斯准备与乌克兰政府坐在一起,努力完成履行这些承诺的进程,我们的法国和德国朋友随时准备以诺曼底形式召开高级别讨论,以解决这些问题。乌克兰已经为此作好了准备,我们随时准备全力支持各方。

通过明斯克协议在解决顿巴斯危机方面取得进展可以加强关于安全问题的更广泛讨论,我们愿意与我们的盟友和合作伙伴协调,在这些讨论中与俄罗斯接触。三个多星期前,我们向俄罗斯提供了一份文件,详细说明了我们可以在短期内采取的具体互惠步骤,以解决我们各自的关切,促进俄罗斯、美国以及我们的欧洲伙伴和盟友的集体安全利益。今天早上我们收到了回复,我们正在对其进行评估。

今天早些时候,我致函俄罗斯外长谢尔盖·拉夫罗夫,提议我们继最近几周的会谈之后,于下周在欧洲会晤,讨论我们可以采取哪些步骤来解决这场危机,避免冲突。我们还提议召开北约-俄罗斯理事会和欧安组织常设理事会会议。这些会议可以为主要领导人在局势缓和的情况下举行峰会铺平道路,以就我们共同的安全关切达成谅解。我们作为国家的主要外交官有责任尽一切努力使外交取得成功,不放过任何外交机会。如果俄罗斯承诺致力于外交,我们将为它提供一切机会来证明这一承诺。

我毫不怀疑,俄罗斯政府对我今天在这里发言的回应将是更多的驳斥,认为美国在煽动歇斯底里,或声称没有入侵乌克兰的计划。让我简单明了。俄罗斯政府今天可以毫无保留、毫不含糊、直截了当地宣布,俄罗斯不会入侵乌克兰。俄罗斯应清楚明确地向世界表明这一点,然后将部队和坦克撤回军营,将飞机撤回机库,让外交官回到谈判桌旁,以此来证明这一点。在接下来的日子里,世界将记住这一承诺或记住对这一承诺的拒绝。

**克莱弗利先生(联合王国)(以英语发言):**我感谢通报者今天提供的信息。联合国、欧洲安全与合作组织(欧安组织)和欧安组织乌克兰特别监察团的任务继续得到我们的全力支持。所有乌克兰人,无论他们是在基辅、利沃夫、顿涅茨克还是卢甘斯克,他们的权利只有通过和平、外交和对话才能实现。

我要绝对明确地表明,联合王国支持执行第2202(2015)号决议认可的明斯克协议。该决议重申安全理事会完全尊重乌克兰的主权、独立和领土完整。各方仍然有责任全面履行其承诺,并寻求和平解决冲突。在这方面,我们谴责俄罗斯杜马采取行动,建议俄罗斯总统承认卢甘斯克和顿涅茨克地区独立。这将直接破坏明斯克协议,俄罗斯当局必须按照它们所作的承诺明确予以拒绝。我们欢迎所有支持这一进程和避免局势升级的努力,包括欧安组织的作用和诺曼底形式。这仍然是我们的一贯立场。

我们提醒自己注意明斯克协议的背景和乌克兰目前的处境。

2014年3月,俄罗斯公然违反国际法,入侵并非法吞并克里米亚。几周之后,在4月份,俄罗斯在顿巴斯煽动冲突,今天它继续推波助澜。已经有14000多人在战火中丧生。

目前,乌克兰人民再次生活在入侵威胁之下,超过13万俄罗斯部队、重武器和军舰在他们的北部、东部和南部边境的白俄罗斯至黑海沿线集结,并举行演习。

我们要明确说明全世界都能看到的事：俄罗斯已经部署了入侵乌克兰所需的部队，现在已经让他们准备采取行动。

在过去几天里，我们听到俄罗斯人声称，一些部队正返回军营。然而，再清楚不过的是，真实情况恰恰相反，俄罗斯继续进行军事集结。

俄罗斯会说，它有权在其领土上调动部队，但是任何人都无权威使用武力。俄罗斯显然未能履行它所作的关于军事透明度的国际承诺，它拒绝充分解释其军事集结问题，也未提供必要透明度来建立信任并缓和局势。

如果克里姆林宫真心要采取一种外交解决办法，就必须出席外交会议并承诺举行有意义的欧安组织谈判，包括通过欧安组织《维也纳文件》第三章这样做。他们在周三未曾露面，也不打算在周五露面。

俄罗斯的行动显然旨在恐吓、威胁和破坏乌克兰的稳定。我们知道这一点，他们知道这一点，国际社会也知道这一点。

俄罗斯今天召开本次会议来讨论第2202(2015)号决议。该项决议案文明确阐述了两点，这两点体现《联合国宪章》的核心准则，秘书长在几天前谈论这一局势时曾强调这两点：第一，要解决乌克兰东部地区局势，只有通过和平手段才能实现；第二，必须充分尊重乌克兰的主权、独立和领土完整。

但是，我们看到，关于顿巴斯事件的虚假信息越来越多，它们直接来自克里姆林宫的剧本：俄罗斯政府公然企图编造借口，以便入侵乌克兰。因此，我们显然处于防止局势进一步升级的重要关头。维护《联合国宪章》关于和平解决和尊重主权及领土完整的核心准则变得空前重要。

俄罗斯现在必须立即参与我们在数十年里建立的、决定全球安全的外交进程，并通过和平手段解决这一局势。

如果俄罗斯执意在这个高度紧张的时刻发动攻击，同时以虚假信息为借口，这将表明俄罗斯从未真

心考虑进行外交接触。俄罗斯目前的任何入侵行动都是普京总统执意选择的冲突，并且背弃俄罗斯根据《联合国宪章》承担的责任，即避免使用武力和维护国际和平与安全。

毫无疑问，俄罗斯采取任何行动进一步入侵乌克兰都将是巨大的战略性错误和一场人道主义灾难，将遭到有力回击，包括协调一致的重大制裁。我们将继续揭露俄国的欺骗方式和虚假信息。

如果俄罗斯认真对待《联合国宪章》及其作为安全理事会常任理事国的职责，它就应当使明斯克协议有机会不受胁迫地得到落实；它应当认真开展外交活动；它应当撤销其所有部队的战备状态。现在还来得及改弦更张。冲突是可以避免的。

我们敦促俄罗斯言行一致，撤回部队，切实参与谈判，并为欧洲和平、安全和稳定的最佳利益采取行动。

**黑梅尔巴克女士**（挪威）（以英语发言）：我感谢各位通报人的发言。我还要借此机会，感谢欧洲安全与合作组织（欧安组织）驻乌克兰特别监察团全体人员。他们每天都为缓和紧张局势以及促进实地和平、稳定与安全做出贡献。

乌克兰境内及周边颇具威胁的安全局势令人担忧。俄罗斯在被占领的克里米亚直至乌克兰北部、东部和南部，以及白俄罗斯和黑海进行大规模军事集结，令挪威深感关切。据称有报告提及炮击活动增多，令人不安。绝不能将此作为任何军事行动的借口。挪威呼吁俄罗斯缓和紧张局势，并通过既有国际机制以建设性方式真诚参与对话。

俄罗斯错误地寻求将乌克兰东部冲突描述为乌克兰内部冲突，这仍然是一个重大障碍。真实情况是，俄罗斯向它支持的武装编队提供资金和军事支持，从而加剧冲突。

俄罗斯国家杜马呼吁承认自封的顿涅茨克和卢甘斯克“人民共和国”，挪威对此表示强烈关切。我们对这样一个步骤提出警告，它将进一步侵犯乌克兰的

主权和领土完整,并直接违反明斯克协议的文字和精神。

挪威支持采用诺曼底模式并在三方联络小组内举行谈判,以期通过政治解决和落实明斯克协议来结束冲突。挪威呼吁各方信守承诺,并以建设性方式参与,争取以和平手段解决冲突。

我们欢迎欧安组织主席提出重启欧洲安全对话倡议。我们鼓励俄罗斯参与这一方式。我们还敦促俄罗斯遵守它根据《维也纳文件》所作的承诺,促进建设性对话和根据第三章进行的交流。

挪威维护基于国际法和国家主权以及领土完整的欧洲安全秩序。俄罗斯在安理会的讨论中一再援引这些原则。挪威呼吁俄罗斯在乌克兰问题上遵守这些原则。

俄罗斯通过威胁性的姿态和言辞以及不切实际的要求,正在挑战欧洲的安全。每个国家都有权自由选择其安全结盟。我们不能让现成的安全架构被势力范围取代。

我们感到关切的是,从2020年7月起,顿巴斯的停火变得越来越脆弱。我们呼吁各方寻求持久停火,尽最大努力防止平民伤亡。

经过八年的冲突,人道主义局势十分严峻。民用基础设施遭到损害和毁坏,平民越来越无法获得基本的救生服务。冲突的任何升级都将导致毁灭性的人道主义后果。

最后,我要重申,根据《联合国宪章》的宗旨和原则,挪威坚定不移地支持乌克兰在其国际公认边界内的主权和领土完整。这包括克里米亚半岛及其领海。

**小德阿尔梅达先生(巴西)(以英语发言):**巴西关切地关注着乌克兰东部局势。持续的政治僵局和旷日持久的危机已经到了临界点。在目前情况下,使有关各方保持和重振政治决心对于解决冲突至关重要。

实现和维护和平是我们的集体责任。我们赞赏当前旨在恢复乌克兰和更广大地区和平与稳定的政治

和外交努力。我们坚信,必须找到危机的外交解决办法,并将继续支持和平解决危机的可信倡议。

我们重申,我们认为第2202(2015)号决议为和平解决乌克兰东部局势和实现长期稳定提供了总体指导方针。遗憾的是,第2202(2015)号决议没有得到充分执行。巴西敦促各方履行明斯克协议的文字和精神。

我们敦促有关各方就执行第2202(2015)号决议开展真正的对话,该决议不仅为应对乌克兰东部局势提供了框架,还有助于旨在克服该地区当前安全挑战的外交努力。巴西也欢迎恢复诺曼底形式会谈,并呼吁重新致力于寻找在乌克兰东部实现持久和平的途径。

全面停火是明斯克协议的第一点,这仍然是该进程的一个重要因素。除此之外,我们需要地面部队和军事装备进一步脱离接触。脱离接触必须允许人道主义救济畅通无阻地送达最急需帮助的人手中。此外,有关各方之间的信任对于加强对话和实现可持续解决至关重要。

必须带着紧迫感、灵活性和妥协精神,就给予顿涅茨克和卢甘斯克区域某些地区特殊地位的框架进行谈判。明斯克协议的执行必须充分尊重乌克兰的主权、独立和领土完整。有关各方都必须牢记协议的内容。

我们坚信,安全理事会有最大责任防止和谴责任何将军事解决办法强加于这场危机的企图。对话和谈判是实现持久和平的唯一途径。我们敦促各方采取必要措施缓和紧张局势,并根据国际法,尤其是《联合国宪章》,为达成乌克兰危机的政治解决发挥建设性作用。

**伯恩·内森女士(爱尔兰)(以英语发言):**我要特别感谢迪卡洛副秘书长以及金努宁大使和切维克大使今天内容丰富的有益通报。我还要感谢今天出席安理会会议的高级别与会者。

我在发言开头必须明确声明,爱尔兰坚定、一贯支持乌克兰在其国际公认边界内的主权和领土完整。

爱尔兰相信并完全致力于《联合国宪章》所载的核心原则。它们包括国家主权平等和领土完整。乌克兰同所有其他主权和独立国家一样,拥有选择本国外交政策和确保其领土安全和防卫的基本权利。我们认为这是一项不言自明的权利。这是爱尔兰通过艰难努力才取得的权利。

随着俄罗斯在乌克兰边境的军事集结继续加剧紧张气氛,爱尔兰再次呼吁保持冷静,缓解局势,并寻求外交手段。我们需要在实地看到持续、可信的缓解局势措施。真正的缓解局势意味着撤出大量部队和装备。

我们赞扬所有参与对话的人,包括通过诺曼底形式参与的人,以及波兰作为欧洲安全与合作组织(欧安组织)轮值主席发起重启欧安组织欧洲安全对话。我们支持通过所有外交渠道进行紧急、建设性、坚决的接触。

对我们来说,充分执行明斯克和平协议以及诺曼底模式和三方联络小组的相关解决冲突努力是重要的优先事项。毫无疑问,我们现在正处于一个敏感时刻。今天,我们呼吁各方在这两种形式框架内采取建设性的行动。在这方面,我们深感遗憾的是,俄罗斯国家杜马决定呼吁承认乌克兰顿涅茨克州和卢甘斯克州的非政府控制地区为独立实体。这显然违反了明斯克协议。我们还对金努宁特别代表提到的据称今天乌克兰东部遭到炮击的消息感到关切,这也违反了明斯克协议。

明斯克协议的所有签署方商定,欧安组织乌克兰特别监察团需要安全和有保障地进入乌克兰全境。特别监察团的任务是所有57个欧安组织参与国商定的。因此,我们仍然非常关切对特别监察团行动自由的持续限制。我们还对特别监察团设备遭到破坏或干扰感到遗憾。我要对俄罗斯联邦决定拒绝延长边界观察团监测边界过境点的任务期限深表遗憾。

我们赞扬金努宁大使和切维克大使在三方联络小组中的不懈努力。我们认为,该小组去年年底就遵守2020年7月停火达成的协议是一项重要成就,表明如果有真正的政治意愿,就可以取得进展。

据联合国人权事务高级专员办事处报告,乌克兰东部已经经历了8年的冲突,冲突造成了人道主义灾难以及严重侵犯和践踏人权的行。

正如我们知道进一步的冲突并非不可避免,我们也知道,无论哪里发生冲突,首当其冲的都是平民。因此,爱尔兰真诚呼吁各方和平努力,实现冲突的有效和可持续政治解决,并在今天快速启动这项工作。

**蒂鲁穆尔蒂先生(印度)(以英语发言):**首先,我谨感谢罗斯玛丽·迪卡洛副秘书长;米科·金努宁特别代表和首席监察员亚沙尔·切维克在第2202(2015)号决议一致认可的执行明斯克协议一揽子措施七周年之际所作的全面通报。我也欢迎特蒂安娜·蒙蒂安女士参加我们的会议。

我们欢迎当前为执行明斯克协议而进行的努力,包括通过三方联络小组和按照诺曼底模式进行的努力。我们认为,明斯克协议为通过谈判和平解决乌克兰东部局势奠定了基础。因此,我们敦促各方继续通过所有可能的外交渠道进行接触,并继续努力全面执行明斯克协议。

我们还认为,在诺曼底模式下举行的会议将进一步推动执行明斯克协议的条款,包括其关键的安全和政治方面。在这方面,我们欢迎诺曼底模式国家政治顾问最近在巴黎和柏林举行的会议。我们也欢迎无条件遵守2020年7月停火,重申《明斯克协议》是按照诺曼底模式开展工作的基础,并欢迎各方承诺减少前进道路上的分歧。

本着确保国际和平与安全的大局,各方最好避免采取任何加剧紧张局势的步骤。悄悄开展建设性外交是当前的需要。

印度一直与有关各方保持联系。我们经过深思熟虑后认为,这一问题只能通过外交对话来解决。印度

关心的是找到一个解决办法,它能够立即缓和紧张局势,同时考虑所有国家的合理安全利益,并旨在确保该区域外部的长期和平与稳定。2万多名印度学生和国民在乌克兰各地生活和学习,包括在边境地区。印度国民的福祉是我们的优先事项。

最后,我们再次呼吁通过真诚和持续的外交努力和平解决这一局势,以确保通过建设性对话友好解决各方关切。

**基马尼先生(肯尼亚)(以英语发言):**我们感谢主管政治和建设和平事务副秘书长、欧洲安全与合作组织(欧安组织)特别代表和欧安组织乌克兰特别监察团首席监察员的通报。

肯尼亚无法想象乌克兰东部的持续不安全局势及其可能会对欧洲整体安全局势产生的影响。全球安全相互交织。欧洲的不稳定不仅对生命和经济构成威胁,还破坏这一重要地区在解决全球最紧迫挑战方面发挥建设性作用的能力。自2014年以来,明斯克协议的执行进展一直不足,必须改变这种情况。

肯尼亚想简要提出三点建议。我们这样做,是希望这些建议有助于所有相关利益攸关方重新推动稳定局势,这一局势如果任其升级,将会威胁全球稳定的基础和安全理事会在多个冲突局势中履行任务的能力。

第一,肯尼亚认为,各国尊重所有国家的领土完整和主权是全球和平的基石。如果多边主义要获得新生,成为一个为所有人带来持久和平的体系,最强大的国家就必须始终如一地遵守国际法,始终尊重各地区所有国家的主权和领土完整。因此,我们强烈敦促所有行为体尊重乌克兰的和平、安全、主权和领土完整。乌克兰人民应该享有包容性治理、和平和充满活力的经济,这一切都深刻依赖区域稳定与合作。

第二,正如我们1月31日在安理厅指出的那样(见S/PV.8960),我们认为这一僵局是可以立即解决的。主要军事大国,特别是那些在安全理事会有代表的国家,必须作出具体和持续的努力,以达成安排,在最大

程度上消除冲突并相互尊重。否则,第三国和全球和平与安全将会因为它们的对抗而蒙受巨大损失。

第三,肯尼亚重申,各方有义务根据明斯克协议充分履行其承诺,这些协议为和平解决目前的敌对行动,包括乌克兰东部的敌对行动,提供了最有希望的路线图。各方必须负起责任并体现这种责任,拿出同意妥协的新意愿。

肯尼亚欢迎本月早些时候举行的诺曼底模式顾问会议和定于下月举行的后续会议,讨论执行明斯克协议和2019年12月在巴黎举行的集团领导人峰会上达成的共识。我们赞扬俄罗斯联邦和美国的外交领导人及其伙伴和盟友表示愿意在接下来几天会晤,以取得更多进展。

**努赛贝夫人(阿拉伯联合酋长国)(以阿拉伯语发言):**首先,我谨感谢主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士;欧洲安全与合作组织(欧安组织)轮值主席驻乌克兰和三方联络小组特别代表米科·金努宁先生;以及欧安组织乌克兰特别监察团首席监察员亚萨尔·哈利德·切维克先生所作的全面通报。

我们也注意到了乌克兰民间社会活动人士特蒂安娜·蒙蒂安女士的通报。

自从1月31日举行会议(见S/PV.8960)以来,我们看到在各级——包括在最高层——进行了密集的外交努力,以缓解东欧目前的紧张局势。我们也欢迎在诺曼底模式内进行的进一步接触,并希望继续进行这些讨论。这种结构化的模式,特别是将俄罗斯和乌克兰以及其他利益攸关方聚集在一起的模式,对于促进对话和化解紧张局势非常重要。它们也有助于我们找到和平和可持续的解决办法,解决各方的安全关切。

在这方面,我国强调,必须保持并加强目前外交努力的势头,特别是有关各方要为此采取步骤,进行有利于缓和紧张局势、维护区域安全与稳定的建设性对话。我们强调,各方必须根据第2202(2015)号决议全面和真诚地执行明斯克协议。在这方面,我们敦促

所有利益攸关方避免采取会使明斯克协议更加难以执行的步骤。

我们还注意到欧安组织特别监察团的重要作用,该监察团的存在支持各方开展对话和建立信任的努力,并有助于缓和紧张局势。

与此同时,我们必须关注乌克兰东部平民的严峻局势,联合国报告提到,那里有340万人需要人道主义援助,其中55%是妇女,16%是儿童。此外,向一些有需要的民众提供人道主义援助的工作面临障碍,特别是在乌克兰东部对峙线附近地区。

因此,我们强调,绝不能让现有紧张局势升级,否则,可能对平民造成严重伤害。有鉴于此,我们呼吁各方根据国际法规定的义务,不要阻碍人道主义援助的准入或冲突地区平民的行动。

最后,我们重申,必须尊重国际法和《联合国宪章》,特别是尊重领土完整、主权和睦邻友好的原则,因为这是解决当前危机和缓和该地区紧张局势的重要依据。

最后,阿拉伯联合酋长国重申,必须开展建设性对话,并持续努力达成符合国际法和《联合国宪章》的和平解决办法。

**阿吉曼先生(加纳)(以英语发言):**首先,我要感谢罗斯玛丽·迪卡洛副秘书长就当前乌克兰东部局势所作的通报,因为这关系到明斯克协议的执行情况。我也感谢欧洲安全与合作组织(欧安组织)轮值主席驻乌克兰和三方接触小组特别代表米科·金努宁先生,以及欧安组织驻乌克兰特别监察团首席监察员亚沙尔·哈利特·切维克先生,感谢他们着重介绍了欧安组织促进乌克兰东部冲突达成政治和外交解决的努力。

我们也注意到乌克兰民间社会代表特蒂安娜·蒙蒂安女士表达的观点。

我还欢迎德国和乌克兰代表参加本次会议。

我国代表团欢迎今天的讨论,这使安理会能够评估2015年2月12日通过的执行明斯克协议的一揽子措施,我们还回顾第2202(2015)号决议的通过,其中安

全理事会表示坚信,乌克兰东部地区的危机只能通过和平手段解决。在第2202(2015)号决议通过七年之后,安理会出于其维护国际和平与安全的义务,需要重申对进一步执行明斯克协议进程的信念和支持。

令人遗憾的是,在很大程度上,明斯克协议仍未得到执行,在顿巴斯地区的部分地方,冲突在继续恶化,平民伤亡人数不断增加,脆弱性加剧,这种情况主要发生在老年人和以妇女为户主的家庭中。自乌克兰东部冲突开始以来,已有超过14 000人死亡,数千人流离失所,目前290万人需要人道主义援助。乌克兰局势对区域以及国际和平与安全的影响也极为严重。

我们认识到,各方通过明斯克协议,表达了多种层面的恐惧心理和错综复杂的关切问题,但我们认为,有关会员国根据《联合国宪章》规定的现有义务表现出诚意,这种诚意应该明确表明他们愿意抓住机会,支持解决各方关切所需的持续对话和接触。

在这方面,加纳对乌克兰边境紧张局势加剧感到关切。就此,我们回顾《宪章》的规定,这些规定确立了1945年后国际秩序的基本准则,并要求会员国之间的国际关系不涉及威胁使用或使用武力侵犯其他国家的领土完整或政治独立。因此,我们恳求所有各方坚持对话和外交途径,以解决他们之间存在的任何分歧。

为进一步实施和平措施,解决乌克兰东部地区的危机,我们提出以下几点看法。

首先,加纳重申,我们支持乌克兰的主权和领土完整,乌克兰是一个名副其实的联合国会员国,它在本组织的成员资格为其国际公认的边界提供了保障。

第二,我们注意到欧洲其他会员国,特别是东欧国家的安全关切,并敦促所有国家在维护欧洲的和平秩序时保持克制,即便在继续努力解决对当代欧洲安全架构的任何关切之时,也应如此。

第三,我们欢迎为解决当前对乌克兰局势的关切而进行的高级别外交接触,包括诺曼底四方领导人最近的讨论,其中重申了乌克兰东部地区的停火,以及

欧安组织主持的各级对话。我们继续敦促各方保持克制,呼吁各方顾及持续升级的预期结果,这不会给任何一方带来任何战略利益,并鼓励通过外交和对话努力处理眼前和长远利益。

第四,我们敦促在诺曼底四方进程内恢复对话,以解决在执行明斯克协议的一揽子措施顺序的解释方面的分歧。俗话说,两个人若不能商定旅行路线,怎么能一道启程呢?

第五,我们敦促各方根据人道主义原则和国际人道法,保证人道主义援助不受阻碍地进入政府控制和非政府控制的地区。我们还赞扬人道主义机构在乌克兰作出的努力,并欢迎2022年人道主义应急计划,以拯救生命,确保获得基本服务,并加强对受冲突和冠状病毒病影响者的保护。

最后,我要强调,加纳支持重振明斯克协议的精神。我们敦促各方真诚和灵活地作出努力,为乌克兰的持久和平作出必要的让步,给欧洲其他国家乃至全世界带来有益的结果。

**德拉富恩特·拉米雷斯先生(墨西哥)**(以西班牙语发言):我感谢副秘书长迪卡洛、特别代表金努宁和切维克大使的通报。我们也注意到蒙蒂安女士的发言。我们感谢高级别与会者出席本次会议,并欢迎乌克兰和德国代表。

安理会审议关于乌克兰东部卢甘斯克和顿涅茨克地区的明斯克协议的现状之时,正值高度紧张局势引起国际社会的严重关切。

因此,我们认为,当务之急是发出一个明确无误的信号,表明各方愿意扭转紧张局势升级的势头,为政治谈判创造空间。这条道路包括三个要素:缓和、外交和对话。我们非常感兴趣地注意到宣布从与乌克兰的边界撤出一些部队。如果能够尽快做到这一点,就会让人产生信心,而这种信心只有行动才能产生,也是当前形势所要求的。

外交解决是唯一真正解决办法,因此我们欢迎各利益攸关方展现继续走对话道路的意愿。墨西哥赞扬

并感谢那些能够施加影响的世界领导人为了寻找可以解决该地区各种安全关切的和平走出危机的办法亲自参与,作出努力。

任何解决方案都将意味着结束乌克兰东部的紧张局势。冲突已进入第八年,《明斯克协议》仍然是实现谈判解决的框架。三方联络小组和“诺曼底模式”提供了这种可能性。

正如我们听到的那样,乌克兰东部的冲突对平民产生了严重影响。据估计,约300万人需要人道主义援助,约150万人流离失所。民众的行动自由也受到限制,这限制了他们获得保健和教育服务。

墨西哥要求保证接触线两侧平民的行动自由。我们还呼吁各方提供便利,使人道主义援助能够安全和不受限制地进入该地区,并保证欧洲安全与合作组织特别监察团的行动自由,这对监察团全面履行其任务授权至关重要。

我们还要强调指出,地雷、未爆弹药以及其他爆炸物对平民人口构成真正威胁,并且造成格外严重的影响。我们呼吁各方清除现有地雷,不要埋设任何新的爆炸物。

墨西哥重申,我们承诺根据《联合国宪章》、国际法和联合国相关决议,尊重乌克兰在其国际公认边界内的主权、政治独立和领土完整。

最后,我强调,正如秘书长所说,围绕乌克兰局势的紧张事态及其潜在后果令局势已经非常清楚。用对抗取代外交无异于跳下悬崖。现在是支持朝一个方向努力,采取缓和、外交和对话行动的时候了。

**张军先生(中国)**:主席先生,我感谢你主持今天的会议。感谢迪卡洛副秘书长、欧安组织轮值主席特别代表金努宁大使、欧安组织特别监察团首席监察员切维克大使的通报。我也认真听取了民间社会代表蒙蒂安女士的发言。

今年2月12日是新明斯克协议达成7周年,审议新明斯克协议的落实情况是本次安理会会议的主题。新明斯克协议是各方公认的、解决乌克兰问题有约束力

的基础性政治文件,经过安理会第2202号决议一致核可,理应得到有关各方的全面和有效执行。

遗憾的是,直到目前,协议中的大部分条款未得到真正落实。当前在接触线又发生了新的违反停火事件。中方认为,解决乌克兰问题,还是要回到落实新明斯克协议这一原点上。希望有关各方展现建设性态度,通过对话协商解决新明斯克协议执行中出现的分歧,制定路线图和时间表,推动将协议尽快落到实处,为乌克兰危机的政治解决创造条件。

关于乌克兰东部边境紧张局势,中方认为,当前形势下,有关各方应当保持理性,坚持政治解决的大方向,不做任何刺激紧张局势、炒作渲染危机的事情。各方应当在充分考虑彼此合理安全关切和相互尊重基础上,通过平等协商妥善解决分歧。

中方支持一切有利于缓和紧张局势的努力,注意到俄罗斯同法国、德国等欧洲国家近期正在领导人层面开展外交接触。通过谈判达成均衡、有效、可持续的欧洲安全机制,将为欧洲地区实现持久和平稳定奠定稳固的基础。我们相信欧洲国家会作出符合自身利益的战略自主决策。

古特雷斯秘书长日前公开呼吁:

“外交方案是当前唯一的出路,所有问题能够也必须在外交框架内予以解决,中方对此表示赞同”。

我们支持联合国秘书长为缓和紧张局势开展的斡旋努力。

凡事皆有因果。北约扩员是处理当前围绕乌克兰问题紧张局势绕不开的问题。冷战结束后,北约一再扩张,与维护共同安全的时代潮流背道而驰。

一国安全不能以损害他国安全为代价,地区安全更不能以强化甚至扩张军事集团为保障。这一点在欧洲地区适用,在世界其他地区同样适用。个别国家抱着冷战思维不放,说一套,做一套,为了谋求绝对军事优势,在亚太地区拉帮结伙,搞一些三边、四边的“小圈子”,刻意挑起对抗。这种做法只会给亚太地区带来

分裂和动荡,严重威胁亚太地区和平与安全,其结果既损人也不利己。

中方敦促有关国家吸取历史教训,秉持共同、综合、合作、可持续的安全观,坚持通过对话协商增进互信、解决争端,多做有利于世界和平与地区稳定的事。

**霍查先生(阿尔巴尼亚)(以英语发言):**我感谢迪卡洛副秘书长以及金努宁大使和切维克大使所作的通报。我们欢迎高级别代表参加本次会议。

首先,请允许我向欧洲安全与合作组织(欧安组织)乌克兰特别监察团表示感谢,该监察团继续在动荡和不可预测的环境中,而且正如我们从切维克大使那里听到的那样,在多重挑战和限制之下开展工作。我们必须继续支持特别监察团的男女,支持他们不懈努力,以推动减少紧张局势,促进和平、稳定与安全,监测和支持在乌克兰全境落实欧安组织各项原则和承诺的工作。

阿尔巴尼亚支持明斯克协议的执行工作。我们反对向乌克兰施加任何压力,迫使其按照一方的诠释执行《明斯克协议》。

阿尔巴尼亚表示,我国全力支持乌克兰和其他地方少数族裔的权利。少数族裔应该享有自身权利,并积极参与所在国的社会和政治生活。这必须是同等服务于全体民众和建设包容性民主社会这一总体承诺的组成部分。然而,我们不止一次看到,当少数族裔被蓄意当成工具,导致国家运转失灵时,问题就开始出现。

要求给予乌克兰境内俄罗斯少数族裔行政权,无异于控制基辅的决策权,以左右外交、安全和国防政策,破坏民主进程。我们不应接受这种在乌克兰或其他任何地方炮制运转不灵的政策。

正是有鉴于此,我们对俄罗斯议会呼吁承认乌克兰部分领土的独立和主权深感关切。在这方面,我们面对的是2008年在格鲁吉亚看到的老套伎俩。如果作出这些决定,它们将不具法律效力,并违反国际法和《联合国宪章》,完全背离明斯克协议的实质。

我们继续感到震惊的是，俄罗斯在乌克兰境内及周边地区和白俄罗斯进行大规模、无端和无理军事集结。大肆宣扬的驻扎在那里的一些部队的撤出并未得到证实，可信的报告表明，情况恰恰相反——现役作战部队和武器的进一步增援据报现在多达15万。

这种持续不断和增强的军事包围是悬在乌克兰政府和人民头上的达摩克利斯之剑。它挑起民众的恐惧，吓走国内外的投资者，试图让经济崩溃，国家屈服。以举行常规海军演习为借口部分封锁黑海、亚速海和刻赤海峡的决定只会加剧这种扼杀企图。此外，关于从顿巴斯被占领土发起猛烈炮击的最新报告只会加深这样的关切，即：这是开始实施一项长期精心设计的方案的借口。

在这方面，请允许我重申支持乌克兰在其国际公认边界内主权和领土完整的坚定立场。我们要求占领军撤出被占领土。我们谴责非法吞并克里米亚及其对该国分离势力的军事支持。阿尔巴尼亚继续致力于支撑欧洲安全的基本原则，包括每个国家都有权选择本国的安全安排。

任何继续攻击乌克兰主权和领土完整的行为都将显然进一步违反国际法，严重影响欧洲安全，应该受到坚决和强烈谴责。我们吁请安全理事会和国际社会不要让乌克兰失望，也不认可危及一个主权国家生存的政策和行动。

尽管一切迹象都表明升级在加速，但是，我们将继续强调外交和对话在和平解决乌克兰东部冲突和处理俄罗斯关切方面的价值和重要性。俄罗斯应该接受邀约，参与由欧安组织现任主席国波兰发起的新一轮欧洲安全对话。我们支持布林肯国务卿要求尽快与拉夫罗夫部长举行会谈并重启北约-俄罗斯理事会会议的呼吁。必须使用和充分利用每一种外交和降级机制。

最后，我们欢迎秘书长呼吁化解紧张局势和缓和实地的行动。我们支持加紧开展这些努力，并支持他在寻求和平解决方面从中斡旋。

**德里维埃先生(法国)(以法语发言)**：我感谢主管政治和建设和平事务副秘书长、欧洲安全与合作组织(欧安组织)轮值主席国驻乌克兰特别代表及欧安组织乌克兰特别监察团首席监测员所作的通报。

明斯克协议的执行不能脱离乌克兰边境局势孤立看待，最近几天，由于俄罗斯的军事活动增多，那里的紧张局势到了前所未有的地步。

过去几周，法国与其伙伴方一道持续努力，推动降级和对话。我们的立场基于两个支柱。

首先，在一个邻国的边界积聚大量军力是一种威胁性和不可接受的行为，特别是因为俄罗斯以往已经损害乌克兰的主权和领土完整。任何进一步的侵略都会给俄罗斯带来严重后果，使其付出沉重代价。欧洲人团结一致，准备好在此问题上与各伙伴方协调行动。

其次，法国深信，能够通过对话和外交缓解冲突。这是马克龙总统与德国总理协力牵头所做努力的方向。我们准备好根据《联合国宪章》和欧安组织的创始文件，即《赫尔辛基最后文件》和《新欧洲巴黎宪章》规定的基本原则参与对话，不仅讨论顿巴斯冲突——这是我们正在以诺曼底形式开展的工作，而且讨论欧洲的安全与稳定问题。在这方面，我们完全支持欧安组织主席国波兰发起的重启欧洲安全问题对话的进程。

我现在要谈谈《明斯克协议》的执行情况，自2015年以来，法国和德国一直在推动这些协议的执行。诺曼底形式的努力最近几周继续开展。1月26日的巴黎会议使各方得以重申支持无条件遵守停火。有必要更进一步，但令人遗憾的是，在2月10日的会议上未能做到这一点，同时，也有必要最终在执行明斯克一揽子措施的各个方面，即安全、人道主义和政治方面取得切实进展。

法国坚信，《明斯克协议》是推动继续对话的适当框架，并为确定相互可接受的具体解决办法提供了必要空间，特别是在三方联络小组内。我们呼吁各方避免任何破坏这些协议执行工作的言论或行动。

在这方面,我们对俄罗斯联邦国家杜马通过一项呼吁承认乌克兰分离领土的决议表示关切。该决议如得以颁布,将是俄罗斯对乌克兰主权和领土完整的隐性侵犯,也对《明斯克协议》构成根本挑战。

我们也欢迎欧安组织乌克兰特别监察团的作用,该团在缓和紧张局势的努力中发挥了至关重要的作用。它是国际社会的耳目。法国同德国一样,将继续在实地部署其国民,以便特派团能在这一关键时期继续运作。

我们注意到欧安组织就过去数小时可能发生的违反停火行为提供的信息。我们希望看到特别监察团以公正的方式有系统地查清事实。

捍卫《联合国宪章》的原则,特别是尊重各国主权和领土完整以及和平解决争端的原则,必须成为安理会所有成员的共同目标。法国将继续朝着这一方向积极努力,以建立公正持久和平,恢复乌克兰对顿涅茨克和卢甘斯克某些地区的全部主权。

**比昂先生(加蓬)(以法语发言):**我感谢罗斯玛丽·迪卡洛副秘书长的通报。我也感谢欧洲安全与合作组织(欧安组织)特别代表米科·金努宁和欧安组织乌克兰特别监察团首席监察员亚萨尔·哈利特·切维克的通报。我还欢迎特蒂亚娜·蒙蒂安女士与会。

我国继续高度关注俄罗斯和乌克兰边界沿线的局势。我们听到,有人表示担忧,并发出警告。他们担心军事行动迫在眉睫。最重要的是,我们感兴趣地注意到所有利益攸关方均表示愿意保持政治和外交渠道畅通,以及避免升级的各种呼吁。

过去10天,除了发出警告和展示武力之外,外交方面的活动特别密集。其成果是,欧洲和美国提出了倡议,以期播下对话的种子,避免不可挽回的局面。

除一再保证没有好战意图外,俄罗斯最近宣布从其边境撤走部分军队,这无疑是一个希望缓和局势的良好迹象。这应大大有助于降低紧张程度,重建对开展预防性外交至关重要的信任纽带。

同样,我国在美利坚合众国总统最近的讲话中注意到,他表示愿支持对话,反对对抗,因为对抗会给所有人带来灾难性后果。

情况当然不简单,但正因如此,才应该怀着高度的责任感,平心静气地予以处理。为此,我们再次呼吁所有利益攸关方表现出克制,支持走对话和谈判之路,以期维护该区域的稳定与和平。

我们鼓励为缓和局势和恢复对话而采取的一切举措,并呼吁有关各方利用现有外交渠道开始缓和局势。诺曼底模式和《明斯克协议》为实现此目标提供参考框架。

《明斯克协议》为各方的各种要求取得全面和平结果奠定基础,正是出于这一原因,这些协议得到了联合国的赞同。执行这些协议至关重要,特别是为了实现停止敌对行动,恢复乌克兰的边界,更好地开展人道主义应急行动,同时为持久缓和邻国关系并最终促进经济关系的恢复铺平道路。

我国代表团请各方尊重它们所作的承诺,利用这一成就所奠定的基础,重回谈判桌。在这方面,美国国务卿安东尼·布林肯呼吁进行对话是朝着正确方向迈出的一步。当然,我国继续坚定致力于尊重每个国家的主权和领土完整。《联合国宪章》和《非洲联盟组织法》所载的这些基本原则使我们这些国际社会成员之间的社会契约变得更加牢固。

最后,我谨代表我国呼吁安理会比以往任何时候都更积极主动地遏制恐惧的幽灵,拒绝任何对抗逻辑。这是安理会的使命之一。当我们表现出团结和责任感时,我们可资利用的和平工具的有效性就有了保证。

**主席(以俄语发言):**我现在再次以俄罗斯联邦外交部副部长的身份发言。

我非常认真地听取了各位同事的发言,我谨详细谈谈其中涉及的一些问题。

首先,我谨提请安理会成员注意对国家杜马成员呼吁普京总统承认顿巴斯一事的无谓猜测。杜马只

建议考虑这个问题, 尽管这一建议的提出反映了俄罗斯人民对顿巴斯的感情。如我们今天所听到的那样, 顿巴斯人民多年来一直遭受乌克兰军队的炮击。不应忘记, 乌克兰的这个地区有数十万人拥有俄罗斯公民身份。在乌克兰停止履行其对这些人所承担的社会责任后, 他们别无选择。但是, 我要再次强调, 这是一项倡议——一个由国家杜马成员发出的呼吁。因此, 我们需要做的是, 如今天许多人所指出的那样, 集中精力执行《明斯克协议》, 而不是对此事进行猜测。同样重要的是, 应确保我们避免在安全理事会讨论这些问题。否则, 我们将讨论世界上任何议会的任何决定。

我要提请各位注意普京总统所说的另一件事。他说, 我们必须尽最大努力确保通过执行《明斯克协议》找到解决顿巴斯问题的办法。

克莱弗利先生今天谈到了这个问题的来由, 我不认为他所描述的情况是准确的。他所说的片面又肤浅。我要回顾许多问题出现之前的那个历史时期, 即2014年基辅发生的非法血腥政变。当时, 激进分子和民族主义者掌权。他们拒绝与讲俄语的人对话。他们威胁讲俄语的人。俄语过去和现在都受到歧视。推出的各种版本的历史甚至包含美化纳粹罪犯的内容。这是已经并仍在发生的事情。它导致克里米亚分离并在全民公投之后回归俄罗斯。因此, 我们必须对当前的冲突有一个清晰和必要的描述, 以反映真实情况。

关于所谓的俄罗斯准备侵略乌克兰, 某些人“非常有益地”提出了各种军事设想。提出这种设想的人美国国务卿。他列举了可能被用作入侵乌克兰的借口的挑衅行为。这种毫无根据的影射令人遗憾。我甚至要指出, 这加剧了本已紧张的气氛, 是危险之举。但那些只是言辞和声明。

我们曾在多级多次发表声明, 强调我们的建议和我们的打算。非常遗憾的是, 并非所有人都听到了莫斯科最高层发表的这些声明。事实是什么? 事实是, 俄罗斯部队过去驻扎在俄罗斯的领土上, 现在仍然在俄罗斯的领土上。前天, 一些部队在演习后开始回到位于俄罗斯境内的驻地。俄罗斯官员说——我今天要再

说一遍——我国是在本国领土上以我们认为妥当的方式进行演习的。

除言词之外, 我谨提醒安理会注意其它事实。乌克兰违反2011年关于建立信任和安全措施的《维也纳文件》。乌克兰一侧与顿巴斯接壤的边界上部署了12万人的部队。根据来自公开渠道的数据, 去年, 美国向乌克兰提供了价值6.5亿美元的武器。这些不是玩具。这些是能够射杀的武器。1月份另外提供了价值2亿美元的武器, 这还不包括联合王国、加拿大以及波罗的海国家正在提供的武器。所有这些国家都在向基辅提供致命的武器——攻击无人机、“毒刺”防空系统、标枪反坦克武器系统、小武器以及弹药。波兰提供了用于122毫米和152毫米口径武器的弹药, 我们知道, 这是明斯克协议禁止的。为什么需要咄咄逼人的言论和不停地警告俄罗斯的军事威胁? 就是为了提供所有这些武器, 把这种局势作为借口。

在我们看来, 显然, 这样做的最终目标是低调处理关于对我国具有法律约束力的长期安全保障的会谈。我们以坦诚和透明的方式, 要求北约和美国提供这些保障。我们准备好进行认真的对话——不是装模作样的对话, 而是真正的对话。如各位成员所知, 今天美国驻莫斯科大使收到了我们对美国安全保障问题答复的书面回应。我们希望华盛顿特区将仔细审阅这份非常详细的文件。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

美利坚合众国代表请求再次发言。

**托马斯-格林菲尔德女士**(美利坚合众国)(以英语发言): 我原本希望, 我们会从俄罗斯同事那里听到对布林肯国务卿呼吁俄罗斯今天毫不含糊地宣布它不计划入侵乌克兰做出的答复。相反, 我们听到的仍是以前听过并且仍在继续听到的虚假信息 and 言论。

国务卿已摆明了事实。他摆明了我们在实地看到的事实。我们大家非常清楚地看到实地的事实。我们大家看到的是升级, 包括俄罗斯杜马呼吁承认分裂运动的决定, 这是对明斯克协议的彻底蔑视。正如我们说过的那样, 我希望事态不会再继续发展下去。

请允许我对所有呼吁外交的成员明确地说：我们将继续加紧努力。我们将继续加大我们的外交努力。我们呼吁俄罗斯停止对抗，接受我们的对话邀请。我们将期待在谈判桌上接触，讨论俄罗斯人今天上午发给我们的答复。

我将用布林肯国务卿今天说过的话来结束发言。他到这里来不是为了宣扬战争。他到这里来是为了防止战争，找到和平解决的办法。

**主席**(以俄语发言)：我现在请乌克兰代表发言。

**基斯利茨亚先生**(乌克兰)(以英语发言)：七年前的这一天，乌克兰城市德巴尔切夫遭到俄罗斯正规部队及其代理的全面进攻。重炮和火箭弹对乌克兰军民狂轰滥炸。尽管乌克兰和俄罗斯根据2014年9月19日的明斯克备忘录——这是整套明斯克协议中的第二项文件，明确界定德巴尔切夫为政府控制地区——商定了脱离接触线，仍然发生了这一幕。尽管此前一周签署了明斯克一揽子措施，其中首项规定就包括全面停火的承诺，仍发生了这一切。这只是俄罗斯如何在签署协议后几乎立即就违反协议的一个例子。

迄今，无视履行承诺仍是俄罗斯策略的标志。就在今天上午，乌克兰的斯坦尼察-卢甘斯卡亚遭到来自顿巴斯被占领土的重武器的炮击。民用基础设施、包括一所幼儿园遭到破坏。

根据我国政府的指示，我必须提请安全理事会注意破坏明斯克协议和整个和平解决进程的另一个令人愤慨的情况。两天前，俄罗斯杜马呼吁俄罗斯总统承认乌克兰顿涅茨克地区和卢甘斯克地区被占领的部分为所谓的顿涅茨克人民共和国和卢甘斯克人民共和国。该决定背离俄罗斯作为明斯克协议签署方做出的承诺。因此，在我2022年2月16日的信中，我请安全理事会今天审议该局势。

我们的立场保持不变。俄罗斯承认所谓的顿涅茨克人民共和国和卢甘斯克人民共和国将等同于故意退出明斯克协议。此举将沉重打击乌克兰及其伙伴一直积极参与推进的政治外交解决。承认所谓的共和国将没有任何法律影响。俄罗斯想掩盖俄罗斯占领当局

对卢甘斯克和顿涅茨克暂时被占领土的行政管理，称之为独立的实体，或者遮掩其作为顿巴斯武装冲突一方的参与，是不会得逞的。相反，如果俄罗斯总统认可国家杜马的决定，将给基于规则的国际秩序和全球安全架构造成广泛得多的破坏性后果。因此，俄罗斯面临抉择，要么走局势降级和外交对话的道路，要么面对国际社会的果断和联合回应。

令人着实关切的是，同样的手法以前曾经使用过。2008年曾使用了同样的措词，尽管俄罗斯副外长刚才提到，这只是杜马的一种呼吁。

2008年，在2008年8月26日通过关于承认南奥塞梯共和国和阿布哈兹共和国的总统令之前，俄罗斯联邦国家杜马就承认这两个共和国的必要性向时任俄罗斯总统梅德韦杰夫发出呼吁。让我们不要称之为杜马的“单纯呼吁”。

我感谢布林肯国务卿2月16日就杜马的决定问题发表的强有力声明。我感谢法国外交部长勒德里昂的明确声明。我感谢联合王国克里夫利大臣的发言；我感谢挪威、爱尔兰、阿尔巴尼亚的代表以及许多其他伙伴和国际社会负责任的成员就这个问题所作的发言。我谨请安全理事会秘书处将我2022年2月16日的信作为会议记录的一部分。

这也是重要的，因为2008年联合国软弱无力的反应导致格鲁吉亚部分领土被长期占领。我不会引用前秘书长潘基文和前大会主席当时所说的话。我们希望，今天的联合国领导人已经从阿布哈兹和南奥塞梯被占领中吸取了教训，我们所有人——会员国和秘书处——都将更加直言不讳地捍卫《联合国宪章》。我已就此问题致函秘书长，我正在等待他的有意义的答复。

我们呼吁俄罗斯采取建设性姿态，争取在现有谈判模式框架内取得进展。否则，俄罗斯将对破坏明斯克协议及和平解决武装冲突的进程承担全部责任。明斯克协议是三份文件的汇编，我们应从这一角度着手执行，首先是2014年9月5日的明斯克议定书。让我回顾，根据该文件第4段，乌克兰和俄罗斯同意在乌克兰

和俄罗斯边境地区建立安全区,由欧洲安全与合作组织(欧安组织)在边境进行长期监测和核查。乌克兰期待俄罗斯兑现这一商定承诺,这将大大有助于解决问题的努力。

这比以往任何时候都更加紧迫,因为大约15万俄罗斯军队已经部署在乌克兰边境附近。我们注意到俄罗斯官员关于撤军的声明,尽管需要核实和可信的证据。俄罗斯拒绝解释的在乌克兰边境的异常军事活动违反了2011年关于建立信任和安全措施的维也纳文件。无论俄罗斯的最终计划是什么,这已经在对乌克兰产生有害的经济和社会影响。

在地面军事集结的同时,俄罗斯还以举行海军演习为借口封锁了黑海大部分地区。这使得航海和国际航运变得极其复杂,给乌克兰的主要港口带来了严重挑战。所有这些行动都符合正在对乌克兰发动混合战争的概念,虚假信息和网络攻击是另一个重要组成部分。比如,俄罗斯最近打出了另一张宣传王牌,指责乌克兰在被占领土上犯下了灭绝种族罪。这些是俄罗斯虚假和不负责任的指控,旨在掩盖其对占领乌克兰领土以及随后在那里侵犯人权行为的责任。

乌克兰仍然致力于通过政治外交手段和平解决俄罗斯-乌克兰冲突。乌克兰希望和平、安全和稳定,不仅是为了自己,也是为了整个欧洲。与此同时,我重申,如果俄罗斯选择升级,乌克兰将进行自卫。我们欢迎在不同层面为防止最坏情况发生而采取的所有外交和其它努力。我们感谢全世界对乌克兰所表示的支持和声援。

我们重申,需要进一步探索一切政治手段以确保缓和局势。重振诺曼底模式和三方接触小组是必要步骤之一。两者都将俄罗斯和乌克兰列为冲突当事方,并构成直接对话的适当框架。然而,俄罗斯却躲在傀儡占领当局的背后,继续回避这一框架。只要俄罗斯为乌克兰和莫斯科代理人之间的直接对话设置先决条件——这事实上是不切实际的想法——明斯克协议的实施就仍将难以取得进展。

因此,政治顾问在巴黎和柏林会晤是重要的,尽管在执行明斯克协议方面仍然存在许多分歧。我们准备以各种形式恢复诺曼底四方会谈,包括在领导人一级。我们感到遗憾的是,俄罗斯仍然不愿意举行诺曼底四国首脑会议。

自我们的领导人先于2019年12月在巴黎会晤以来,尽管乌克兰定期提出具体倡议,要求停火、人道主义排雷、撤出部队和军事装备、相互释放被拘留人员、开放新的出入境点、确保欧安组织驻乌克兰特别监察团(特别监察团)不受阻碍地进入整个受冲突影响地区以及执行明斯克协议的政治条款,但当时通过的决定仍未得到俄罗斯的执行。

2021年12月22日,我们设法就恢复最初于2020年7月启动的停火制度达成了共识。我们为达成协议提出了意义深远的妥协,但俄罗斯占领军违反停火的行为尚未停止。

对特别监察团行动自由的限制仍然是全面执行特别监察团任务的主要障碍。在2月9日三方接触小组的最近一次会议上,首席监察员切维克提供了统计数据,证实对特别监察团巡逻队行动自由的限制90%发生在顿巴斯临时被占领土上。

我们呼吁俄罗斯确保特别监察团不受阻碍地进入俄罗斯有效控制的全部领土,特别是边境地区。这一点尤其重要,因为俄罗斯决定不延长欧安组织驻古科沃和顿涅茨克的俄罗斯检查站(这些检查站已于2021年9月关闭)的边境观察团的任务期限。在这一方面,我们支持法德两国提出的为欧安组织特别监察团建立一个协调与核查机制的倡议。

在政治方面,对关于执行所谓的“施泰因迈尔方案”、顿涅茨克和卢甘斯克地区某些地方自治政府的特殊地位、大赦法以及地方选举模式等问题的讨论继续受到俄罗斯方面的阻挠。俄罗斯代表干脆拒绝继续讨论乌克兰代表团于2020年6月提交的工作建议,这些建议涉及乌克兰顿涅茨克和卢甘斯克地区某些地区的地方自治政府的特殊地位以及政治工作组议程上的其它问题。

乌克兰已采取步骤执行与政治进程有关的商定条款。特别是,我们提交了关于乌克兰顿涅茨克和卢甘斯克地区某些地区的地方自治政府特殊地位法的初步提案,供三方接触小组审议。

根据民主制度和人权办公室的标准,恢复对边境的控制应是在顿巴斯举行地方选举的先决条件。否则,就不可能为按照欧安组织的标准举行民主选举创造必要的安全环境。

俄罗斯仍需作出决定,以全面履行它根据明斯克协议所作的承诺,普京总统的驻乌克兰大使米哈伊尔·祖拉博夫先生于2014年9月5日用蓝色墨水签署了这些协议,他还于2014年9月19日和2015年2月12日签署了协议。

吸取过去的教训,我们敦促俄罗斯放弃基于威胁和使用武力破坏乌克兰领土完整的对乌长期战略,重新奉行《联合国宪章》所载的和平关系基本原则。

(用俄语发言)

大众媒体最近传播了一篇据悉是韦尔希宁先生的同事玛丽亚·扎哈罗娃女士所写的文章。请允许我引述如下:

“从国际法的角度来看,1991年的地缘政治变革并没有导致苏联作为国际法主体的消失。被称为苏维埃社会主义共和国联盟(苏联)的国家并没有终结,而是根据国际法继续存在。”

因此,我想知道韦尔希宁先生作为苏联代表坐在安全理事会感觉如何?这似乎就是隐含的意思。当我听到这样的发言并在听取了蒙蒂安同志的发言后,我想重复我在2020年2月18日关于执行明斯克协议的同样会议上说过的同样的话(见S/PV.8726)。这些话是俄罗斯著名诗人耶夫根尼·耶夫图申科在1962年写的:

“有人却念叨着“放心!””

我放心不下。。

世界上还有斯大林继承者的时候,

我总觉得

斯大林还在列宁墓里。”

我要提醒韦尔希宁先生,我们是在二十一世纪。让我们回到《联合国宪章》,着手执行其条款。让我们修改第二十三条,实施第二十二条、第二十四条和第一百零八条。

主席(以俄语发言):我现在请德国代表发言。

伦德茨女士(德国)(以英语发言):德国感谢有机会在今天的会议上发言。我们要向主管政治和建设和平事务副秘书长、欧洲安全与合作组织(欧安组织)轮值主席驻乌克兰和三方联络小组特别代表以及欧安组织乌克兰特别监察团团长表示感谢。

德国与法国一道一如既往,继续致力于在诺曼底模式下取得进展,这一形式在推动执行明斯克协议方面发挥着核心作用。许多障碍依然存在。然而,重申2020年7月的停火证明,如果存在政治意愿,就可以取得进展。关于最近有关乌克兰东部炮击增加的报道,我们呼吁遵守协议。对民用基础设施的攻击是完全不可接受的。

会谈于1月26日在巴黎和2月10日在柏林举行。所有与会者都承诺全面执行明斯克协议,并继续以诺曼底四方和三方联络小组的形式进行会谈。

在这方面,我们对俄罗斯国家杜马呼吁俄罗斯联邦总统承认自行宣布的卢甘斯克和顿涅茨克人民共和国为独立国家的决议表示强烈关切。这将违反明斯克协议,并构成对乌克兰主权和领土完整的进一步侵犯。

在当前的紧张局势下,查明事实、辨别虚假信息非常重要。我们赞扬欧安组织特别监察团在查明有关安全局势的事实方面发挥的不可或缺的作用。我们必须确保它能够不受干扰地在乌克兰全境执行其全部任务。这就是德国以及法国和其他合作伙伴将其借调人员留在当地的原因。这也是我们对限制特别监察团监察员行动自由和销毁其设备深感关切的原因。

如今,如果不考虑该地区的军事发展,我们就无法评估明斯克协议的状况。近几个月来,俄罗斯军队在乌克兰边境的俄罗斯和白俄罗斯一侧进行了史无前例的军事集结。几乎不可能不将其视为一种威胁或攻击的准备。我们感到遗憾的是,俄罗斯迄今未能为这一行动提供任何令人满意的解释。《联合国宪章》在这方面是明确的,不仅禁止使用武力,而且还禁止以使用武力相威胁。

德国完全支持乌克兰在其国际公认边界内并符合《联合国宪章》所载各项原则、《赫尔辛基最后文件》、《巴黎宪章》和欧安组织所有承诺的主权、领土完整、统一和独立。为了缓和紧张局势,我们与法国伙伴密切协调,加强了外交努力。我们注意到俄罗斯最近宣布缩减其在乌克兰边境的驻军,但我们呼吁俄罗斯立即予以落实,以实质性和可核查的方式从乌克兰边境撤军。

俄罗斯应该意识到,对乌克兰的任何军事侵略都将带来严重的政治、经济和地缘战略后果。此外,我们敦促俄罗斯就其军事活动提供完全透明度。为此,俄罗斯应在欧安组织框架内充分利用《维也纳文件》规定的信息和磋商机制。德国与其伙伴和盟友一道一如既往地持开放态度,与俄罗斯讨论共同关心的安全问题。

如果本组织的一个主权成员国对本组织的另一个主权成员国采取咄咄逼人的姿态,联合国及其会员国不应对此漠不关心。联合国机构密切关注乌克兰周边局势是有益的,我们将于2月23日在大会就此举行辩论。德国将一如既往地,坚定地致力于寻求外交解决方案,我们希望其他国家也能这样做。

**主席**(以英语发言):我现在以俄罗斯联邦外交部副部长的身份再次发言。

我们今天在这里听到了诸如“战争”和“侵略”等字眼。但最有趣的是,俄罗斯方面从来没有任何人用过这些字眼——没有人会用这些字眼。我感到遗憾的是,普京总统最近几天就乌克兰东部局势所作的非常有力的表态没有被听进去。我希望我们的伙伴至少能

听听在莫斯科新闻发布会上所说的话,我们在莫斯科接待了法国总统和德国总理等高级官员的来访。进行了谈判,并举行了详细的记者招待会,我们的宾客和俄罗斯联邦总统都讲了话。

我们今天就明斯克一揽子措施举行会议。我感到非常满意的是,大多数发言表明,《明斯克协议》是解决乌克兰内部冲突的非常明确——也是唯一——的国际法律框架。

顺便说一句,我非常尊重我们的口译员,因为他们要设法跟上发言的速度,并准确地进行翻译。

我有两个请求。首先,泽连斯基称《明斯克协议》毫无价值。我想听听它翻译成英语和法语是什么,其他语言的翻译我就无法去听了。我猜测意思已经传达到了。

其次,我非常认真地听取了基斯利茨亚先生刚才的发言,其中提到俄罗斯作为联合国和安全理事会成员资格的“非法”性质。令人遗憾的是,我必须指出,包括乌克兰在内的其他国家的代表试图利用这一论点来自我标榜,这已经不是第一次了。这里的盘算非常清楚:这是说给那些不太熟悉这些问题的人听的。但专业人士知道,一般人也知道。如果我们要讨论俄罗斯是否履行了成为联合国成员的程序,或许我们也可以提出乌克兰是否也履行了程序的问题。还是说现在还是乌克兰苏维埃社会主义共和国?俄罗斯继承了苏维埃社会主义共和国联盟的法律人格。从本质上说,只是改了国名,而乌克兰其实是一个继承国,是一个新国家实体。

关于引用诗歌,用诗歌形势表达政治思想是一件非常好的事。我本人喜欢诗歌——比如,唯美诗歌,包括苏联诗人扎博洛茨基的诗歌。记得下面这几句吗?:

既然如此,美又是什么?

人们为什么把它奉若神明?

美是空洞的容器,

还是容器中闪耀的火焰?

我自己更愿意将美丽比作智慧。我们需要有智慧。我们必须确保作出明智的决定,包括在明斯克一揽子措施的基础上解决乌克兰东部问题。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我的名单上没有其他发言者了。

我想问一下通报者是否有任何补充说明。

我现在再次请蒙蒂安女士发言。

**蒙蒂安女士**(以俄语发言):在我发言之后,许多人给我发来信息,请我告诉安全理事会:除了迄今连续八年对乌克兰实施暴力的那些人之外,没有人害怕俄罗斯即将入侵。他们会紧紧抓住美国飞机离开乌克兰。其余的人则会泰然处之——因为这正是西方集体在独立广场采取行动和发动政变的原因。这就是所玩弄的把戏:将现今的基辅政权的军队投入顿涅茨克和卢甘斯克,挑起反应后再玩弄制裁的把戏。但我们将看到谁会因为制裁而遭受最大损失。

下午1时05分散会。