



安全理事会

第七十七年

第 八九六三 次会议

2022年2月9日星期三上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席：	库兹明先生	(俄罗斯联邦)
	阿尔巴尼亚	霍查先生
	巴西	阿吉亚尔·巴尔博萨夫人
	中国	张军先生
	法国	德里维埃先生
	加蓬	比昂先生
	加纳	阿吉曼先生
	印度	蒂鲁穆尔蒂先生
	爱尔兰	弗林先生
	肯尼亚	基博伊诺先生
	墨西哥	德拉富恩特·拉米雷斯先生
	挪威	黑梅尔巴克女士
	阿拉伯联合酋长国	阿布沙哈卜先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	罗斯科先生
	美利坚合众国	德劳伦蒂斯先生

议程项目

恐怖行为对国际和平与安全造成的威胁

秘书长关于伊黎伊斯兰国(达伊沙)对国际和平与安全构成的威胁以及联合国为支持会员国抵御这一威胁所作广泛努力的第十四次报告(S/2022/63)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

22-25376 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时开会。

通过议程

议程通过。

恐怖主义行为对国际和平与安全造成的威胁

秘书长关于伊黎伊斯兰国(达伊沙)对国际和平与安全构成的威胁以及联合国为支持会员国抵御这一威胁所作广泛努力的第十四次报告(S/2022/63)

主席(以俄语发言):根据安理会暂行议事规则第39条,我邀请下列通报人参加本次会议:主管联合国反恐怖主义办公室副秘书长弗拉基米尔·沃龙科夫先生和反恐怖主义委员会执行局代理执行主任陈伟雄先生。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2022/63,其中载有秘书长关于伊黎伊斯兰国(达伊沙)对国际和平与安全构成的威胁以及联合国为支持会员国抵御这一威胁所作广泛努力的第十四次报告。

我现在请沃龙科夫先生发言。

沃龙科夫先生(以英语发言):我感谢安全理事会给我机会今天向它通报情况。

就在20多年前,飞机撞入纽约市下城双子塔的镜头深深印入千百万人的脑海中,因为在很短时间内,基地组织恐怖分子就杀害了来自美国 and 90多个其他国家的近3000人。仅两个星期后,即2001年9月28日,安全理事会通过了第1373(2001)号决议,并设立了反恐怖主义委员会,以此展现出果断的领导能力和决心。

国际和平与安全以及支持世界各地恐怖袭击受害者是联合国反恐努力的核心价值观。我谨向遭受恐怖主义行为之害的各国政府和人民表示诚挚慰问。我将永远由衷挂念和同情幸存者及遇难者家属。

今天,基地组织和达伊沙及其各种附属组织仍然构成严重威胁,而基于仇外心理、种族主义和不容忍的恐怖袭击正在增加。在我们开始新的反恐十年之际,现在是我们给自己提出困难问题并寻求诚实答案的时候了。

正是在此背景下,我按照第2610(2021)号决议的授权,介绍秘书长关于达伊沙对国际和平与安全构成的威胁以及联合国为支持会员国反击这一威胁所作努力的第十四次报告(S/2022/63)。我感到高兴的是,反恐怖主义委员会执行局代理执行主任陈伟雄先生今天同我一道介绍这次报告,因为这次报告是我们反恐办公室和反恐执行局与分析支助和制裁监测组共同编写的。

我欢迎安理会最近通过第2610(2021)号和第2617(2021)号决议延长联合国两个反恐实体,即反恐怖主义委员会执行局和监测组的任务期限。我还借此机会赞扬由埃德蒙德·费顿-布朗先生得力领导的监测组所做的出色工作,监测组最近编写出了关于达伊沙和基地组织所构成威胁的第二十九次报告(见S/2022/83),从而为秘书长关于达伊沙的第十四次报告提供了素材。

达伊沙及其附属组织对国际和平与安全构成的威胁仍然很大。两周前,继达伊沙对哈塞克市西纳阿监狱实施劫狱袭击之后,我向安全理事会通报了阿拉伯叙利亚共和国东北部的恐怖主义情况。这次劫狱袭击是近三年前达伊沙在叙利亚被打败以来该团体实施的最重大行动之一。

这次袭击也是一次令人震惊和警醒的提醒,让我们意识到达伊沙极端残暴。我感到特别不安的是,该团体在监狱内外发生激烈战斗期间利用儿童作为人盾。这起令人深感忧心的事件还给附近居民区的平民造成了重大损失,并受到全世界的谴责。

我们欣慰地注意到,据报道,上周一次有针对性的袭击导致达伊沙头目阿米尔·穆罕默德·赛义德·阿卜杜勒·拉赫曼·毛拉(又名阿布·易卜拉欣·哈希米·库莱希)死亡。虽然这也许是最近数月针对达伊沙领导

层的一系列打击中最重大的一次,但达伊沙有一个广为人知的特点,那就是,尽管过去遭受过类似损失,但它仍能够重新组织起来,在世界各地受冲突影响地区继续并加紧开展活动。

过去二十年来,我们认识到,反恐是一场长期博弈,没有快速解决办法。军事反恐行动可能是必要的,但必须采取大力注重预防的全面措施,才能消除助长恐怖主义号召力的态势。因此,我敦促安理会和所有会员国利用一切可用工具,保持在对抗达伊沙威胁的过程中取得的重要成果,以防止其区域扩张,遏制其发动袭击和招募新成员的能力。

达伊沙首先从其行动领导力仍然集中的伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国开始,继续作为一股根深蒂固的农村叛乱势力开展活动,利用两国间漏洞百出的边界,在当地保留着6000至10000名作战人员。在本报告所述期间,该组织保持了以稳定的频率发动袭击的能力,包括在两国发动游击战、伏击和路边炸弹袭击。它还继续袭击政府军和平民,似乎是为了煽动恐慌和增加对当局的压力。

至关重要的是,要继续推动最近阿布·易卜拉欣·哈希米·库雷希死亡后的势头。现在是处理各种不满情绪的时候了,它们被达伊沙和其他恐怖组织用作宣传工具,以吸引新追随者。

我们必须着重恢复人的尊严、信任和社会凝聚力。这必须从处理叙利亚和伊拉克各地流离失所者营地和拘留设施令人绝望的状况开始。我仍然对成千上万人的入道主义困境深感不安,特别是那些被认为与达伊沙成员有家族联系的儿童,这不是他们自己的过错,但他们仍然身陷这种前途未卜的危险境地,被进一步激进化和招募的风险越来越大。必须确保人道主义援助能够到达这些地方,以减轻他们的痛苦,减少安全顾虑。

我欢迎那些已遣返公民的会员国所作的努力,但目前的进展速度并没有展现出必要的紧迫性,而且可能会加剧有利于恐怖主义的条件。光有遣返是不够

的。原籍国酌情采取包括保护、起诉、康复和重返社会在内的全面应对措施至关重要。

在这方面,我注意到,被关押在这些营地和拘留中心的人多数是叙利亚和伊拉克国民。这些努力必须以人权和法治为基础,包括正当程序和公平审判保证、促进问责以及为达伊沙罪行的受害者和幸存者伸张正义。在这方面,我要强调我的办公室与儿基会共同协调的全球框架,该框架协助提出请求的会员国开展这些努力。我敦促国际社会支持9月启动的全球框架多伙伴信托基金。

在本报告所述期间,达伊沙在叙利亚和伊拉克以外的区域分支机构继续以令人不安的规模和速度扩张,这其中一部分是常规武器和军火扩散促成的,特别是在脆弱的冲突环境中。恐怖主义与冲突的相互作用和溢出威胁是一个全球战略挑战,而这在非洲中部、东部和西部尤其明显,当地达伊沙分支机构的扩张可能在非洲大陆以外产生严重、持久的影响。

在德尔加杜角以及莫桑比克和坦桑尼亚之间的边境地区,达伊沙分支机构在外国军队部署到当地后遭遇了挫败。在更偏远的地区,针对平民的零星暴力袭击有所增加。现在看来,该组织与其说是被击败,不如说是转移了,它的作战人员继续重组为更小、更自主的团体。

布基纳法索、喀麦隆、刚果民主共和国、马里、尼日尔、尼日利亚和乌干达不断恶化的局势和达伊沙活动的加剧是令人严重关切的另一个原因。在这些区域取得的战术成果也可能增加该组织的收入。

在北非,在本报告所述期间,在反恐取得成果、发生叛逃和对发展举措进行公共投资之后,达伊沙分支机构在埃及、利比亚和摩洛哥的恐怖活动有所减少。

8月15日,在塔利班接管阿富汗后,该国安全格局发生了巨大变化。会员国感到关切的是,达伊沙和其他恐怖团体在阿富汗享有比近代历史上任何时候都更多的自由。我重申古特雷斯秘书长一再呼吁共同努力,防止阿富汗再次成为恐怖活动的避风港。

在冲突区之外的欧洲,网络上的恐怖分子激进化和招募仍然是本报告所述期间最令人关切的问题,这可能会煽动由达伊沙助长、但不隶属达伊沙的个人或小团体发动的恐怖袭击。欧洲会员国在当前的本土恐怖主义案件调查中发现了一种共有的模式,它通常涉及具有潜在脆弱性的青年,他们对极端暴力的迷恋与个人不满相结合,导致其接受恐怖主义宣传。

我的办公室继续与所有部门的伙伴密切合作。我感到非常自豪的是,我们在当前2019冠状病毒病大流行期间确保了业务连续性,并加强了我们的全球方案和项目的实施,以处理会员国的需求。应会员国的要求,我们用越来越多的实地存在支持了这些努力。这包括我们设在内罗毕的新的方案办公室——我感谢基马尼大使和肯尼亚政府在这方面的密切合作——以及设在拉巴特的反恐怖主义和培训方案办公室,在这方面,我感谢摩洛哥王国政府。

今年6月,大会在对《全球反恐战略》进行第七次审查时,以协商一致方式通过了最全面、最具前瞻性的决议(大会第75/291号决议)。我们需要培养这种共识,共同努力铲除恐怖主义,包括像达伊沙这样的团体,它们继续发展,寻找新的恶毒方式来传播恐惧。

古特雷斯秘书长在其题为《我们的共同议程》的报告(A/75/982)中,将恐怖主义确定作为一种战略性全球风险,并指出需要继续开展国际反恐合作,作为新的和平议程的一部分。安理会的指导仍然有助于我们共同打击恐怖主义。我期望在这个问题上继续保持共识。这就是《联合国宪章》的精神,它带来了和平与安全以及一个没有恐怖主义的世界的蓝图。联合国系统通过我的办公室牵头制定的《全球反恐协调契约》,已准备好支持所有会员国打击恐怖主义。

主席(以俄语发言):我感谢沃龙科夫先生的通报。

我现在请陈先生发言。

陈先生(以英语发言):主席先生,我感谢你给反恐怖主义委员会执行局(反恐执行局)机会,向安全

理事会介绍秘书长关于达伊沙构成的威胁以及联合国协助会员国应对这一威胁的努力的第十四次报告(S/2022/63)。我也要感谢沃龙科夫副秘书长概述报告,我们刚刚听取了他的概述。我感谢反恐怖主义办公室(反恐办)以及分析支助和制裁监测组在编写报告过程中给予的宝贵合作。

就在去年11月,反恐怖主义委员会举行了一次特别会议,纪念9月11日袭击以及随后通过第1373(2001)号决议和设立该委员会二十周年。在那次会议上,委员会发布了一份重要的成果文件,其中不仅强调了在打击恐怖主义和助长恐怖主义的暴力极端主义方面取得的显著成功,还强调必须加强国家、区域和国际努力,以应对和减轻新出现的挑战。

全球恐怖主义态势继续给会员国带来一系列复杂挑战。达伊沙的威胁依然存在,因为该组织及其附属团体不断调整其战略和运行方针。达伊沙变得更加分散——支持者明显在出现,并扩大他们在西非、东非、南非和中非战场的行动——还试图利用阿富汗最近的事态发展。它还继续在其传统的地域中心重新集结,导致伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国的暴力死灰复燃。应密切监测最近达伊沙领导人死后的事态发展。

在过去两年里,恐怖主义威胁当然也与2019冠状病毒病疫情带来的许多挑战相互交织。达伊沙和其他恐怖组织试图利用在疫情下加剧的社会限制、政治紧张关系和经济衰退造成的裂痕。在一些国家,日益加剧的政治不稳定导致了危急的治理状况,这可能会加剧现有的重大恐怖主义威胁。可以理解,许多国家将反恐培训和能力建设资源转用于抗疫努力,从而给需要反恐援助的国家带来了挑战。疫情也影响了目前恐怖主义和助长恐怖主义的暴力极端主义的趋势,并引发了人权关切,这可能会提供肥沃的土壤,使这些关切被进一步利用,有可能导致激进化演变成暴力。

疫情期间出现的挑战不仅减少了反恐行动,也减少了民间社会和人道主义外联活动,从而导致原已存在的流离失所和不安全状况恶化。缺乏确保安全和自愿遣返的措施和战略,以及全面和有针对性的起诉、

改造和重返社会方案,也有可能使本已脆弱的民众遭受更多暴力。

监测和制止资金流向达伊沙和其他恐怖组织仍然是国际社会的当务之急。

恐怖分子和恐怖组织也继续利用社交媒体和在线平台。仇恨言论以及往往是线上的错误信息和虚假信息在全球增多,也仍然是一个令许多会员国感到关切的问题。

在这诸多挑战的背景下,反恐执行局继续与反恐办和其他主要伙伴开展密切协调,确保反恐怖主义委员会的建议成为相关能力建设活动的基础。我也要指出,反恐执行局最近发布了其对会员国执行第1373(2001)号决议和其他决议的情况的最新全球调查结果,及其对第1624(2005)号决议执行情况的最新全球调查结果,以及关于会员国所面临挑战的若干其他报告和研究。

反恐执行局根据联合国一体式办法并按照第2395(2017)号和第2617(2021)号决议采取行动,继续与反恐办密切合作,开展一系列活动,以加强会员国在阻止恐怖分子旅行;设立融合小组;打击小武器和轻武器贩运;保护易受攻击的目标;打击资助恐怖主义行为;以及起诉、改造和重返社会等方面的能力。

打击全球恐怖主义威胁需要采用会员国、联合国实体、国际和区域组织以及民间社会密切合作的多边办法。所采用的战略和措施也应该是量身定制的,对性别问题有敏感认识并符合人权。在这方面,反恐执行局将继续积极支持安全理事会和反恐怖主义委员会的这些努力。

主席(以俄语发言):我感谢陈先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

德劳伦蒂斯先生(美利坚合众国)(以英语发言):我感谢各位通报人的发言。

上周,根据拜登总统的命令,美国军队在叙利亚开展了一次打击伊拉克基地组织(达伊沙)的行

动——这符合我们2014年9月23日给秘书长的信——导致达伊沙领导人阿布·易卜拉欣·哈希米·库雷希(又名哈吉·阿卜杜拉)死亡,他自从被任命接替2019年10月26日在美国反恐行动中死亡的该组织前领导人阿布·贝克尔·巴格达迪以来,一直担任达伊沙的总领导人。在哈吉·阿卜杜拉的领导下,达伊沙向其阿富汗分支伊黎伊斯兰国-霍拉桑提供了物质支持,该分支应对令人发指的哈密德·卡尔扎伊国际机场袭击事件负责。

正如我们都看到的那样,达伊沙以及受其启发的人继续在任何可能之处并以任何可能的方式发动可怕袭击。该团体企图利用人道主义危机,招募弱势群体成员并使他们暴力激进化,并袭击平民。国际社会必须增强弱势群体抵御暴力极端主义诱惑的能力,并避免对这些群体易受此类诱惑的程度作出错误假设。

我们完全赞同秘书长对伊黎伊斯兰国的所谓“哈里发国”造成人间悲剧的表述纳入目前在流离失所者营地居住的约4万名外国国民,其中包括数万名无辜儿童。他们不应再因为他人的活动而受到更多伤害。这种情形是不能接受的,是一场人道主义、人权以及安全危机。这就是为什么遣返外国恐怖主义作战人员,帮助他们复原和重返社会,以及酌情起诉他们是追究这些个人所犯罪行的责任、防止外国恐怖主义作战人员不受控制地返回其原籍国或者前往其它地方的最佳途径。我们不只是呼吁其它国家遣返其公民,我们自己也在遣返我国的人员。迄今,我们已从叙利亚东北部遣返30名美国公民,其中包括13名成人和17名儿童。美国随时准备支持任何希望其本国国民回国的会员国。

随着反恐怖主义委员会执行局(反恐执行局)的任务授权最近得到延期,反恐执行局现在将协助为会员国提供所需的培训和援助,以制订和落实旨在妥善收集、保存、分享以及使用战场证据的综合战略。

资金仍是恐怖分子的命脉。我们必须加大力度,追踪为恐怖分子提供资金的人和为其提供资金便利者,并且阻断重要的资源流动利用脆弱辖区的监管薄弱。

美国尤其关切秘书长评估中概述的非洲多地恐怖主义威胁增多的情况。伊黎伊斯兰国和基地组织的附属已在非洲各地局部扩散,并且与旷日持久的冲突嫁接,为其带来新的动荡和死亡。伊斯兰国西非省理应得到特别关注,因为该团体已发展成为核心地区以外人数最多的伊黎伊斯兰国附属组织,也是其最致命的附属组织之一。美国继续为我们的非洲伙伴提供至关重要的反恐援助,以打乱和遏制伊黎伊斯兰国和基地组织的附属团体,同时我们强调,干练的执法和更广泛的安全服务对策对于防止和打击恐怖主义不可或缺。

正如秘书长报告(S/2022/63)所强调的那样,至关重要的是,国际社会要继续斗争,使基地组织及其附属团体、包括在阿富汗的附属团体找不到安全的避风港。此外,伊黎伊斯兰国-霍拉桑省依然在活动,并且继续策划复杂的袭击事件,目标瞄准平民,包括脆弱的少数族裔和宗教少数团体、民间社会行为体以及那些冒着生命危险改善该国各地阿富汗民众生活的人。

正如拜登总统强调过的那样,

“我们将对塔利班做出的承诺即不许任何恐怖分子从阿富汗的土地上威胁美国或其盟友进行问责。”

总体而言,促进善政、法治和问责、包容性民主以及尊重人权可缓解有利于暴力极端主义的条件和被恐怖主义用来招募人员的不满。最成功的反恐做法含有政府以外的视角和声音,包括妇女、青年、民间社会、被边缘化的种族、族裔和宗教团体的成员以及恐怖主义受害者的视角与声音。为加大民间社会的参与力度,美国为强健城市网络、全球社区参与和复原力基金、打击激进化的母亲学校以及许多其它努力增强社区抵御暴力极端主义的复原力的民间社会组织提供资金。

最后,秘书长的报告生动地提醒我们,伊黎伊斯兰国的威胁继续存在,并且在不断演变。今后我们必须利用该报告来制定我们继续向伊黎伊斯兰国施压所采取的集体行动。

罗斯科先生(联合王国)(以英语发言):首先,我也感谢沃龙科夫副秘书长和代理执行主任陈主任今天的详尽通报。我们也欣见他们这两个团队显然在开展协作,不仅是协作准备今天的通报,而且也协作执行其授权任务。分析支助和制裁监测组、联合国反恐怖主义办公室以及反恐怖主义委员会执行局(反恐执行局)在分析和帮助各国处理不断变化的恐怖主义威胁方面的工作是打击全球恐怖主义斗争中不可或缺的一部分。我们还欢迎秘书长关于全球恐怖主义威胁的报告(S/2022/63)。

近期的事件提醒我们,恐怖主义的威胁继续存在,强调了今天这场辩论会的重要。1月份叙利亚东北部的袭击冷峻地提醒我们,尽管在领土上遭到失败,达伊沙依旧对伊拉克、叙利亚及以外地区构成威胁。我们谴责这起袭击事件,尤其是赞同沃龙科夫先生对儿童被劫为人质的关切。国际社会必须下定决心,打击和击败达伊沙。这就是为什么联合王国是打击达伊沙全球联盟的一名坚定成员,并且共同牵头其反宣传工作。

与此同时,我们为伊拉克和叙利亚已解放的地区提供大量人道主义和稳定支助。我们还继续寻求伸张正义,追究达伊沙的责任。那些曾为达伊沙作战或者支持达伊沙的人应该在最适当的辖区为其所犯罪行接受司法的审判。在这方面,我们欢迎报告中指出的强调保存战场证据。我们认为,正义常常在犯罪发生地得到更好的伸张,并且任何此类正义机制必须尊重人权与法治,而且确保公平审判和正当程序。

我们必须继续警惕世界其它地方的威胁。阿富汗的格局发生了改变。我们欢迎塔利班承诺打击恐怖团体,并敦促他们确保基地组织和达伊沙附属团体以及其它恐怖团体不从阿富汗领土上筹集资金或者策划袭击。

正如我们今天再次听到的那样,撒哈拉以南非洲的威胁继续增多。联合王国在许多受影响国家提供安全、稳定以及人道主义援助,以便帮助它们处理威胁,建设稳定,并且支持受影响的社区。但是,还需做更多

的工作。恐怖团体继续在世界各地进行煽动和招募支持者,特别是它们现在使用社交媒体和加密的线上平台。正如秘书长报告阐明的那样,这一切因为冠状病毒病大流行的影响而加剧,陈先生刚才也明确指出这一点。为此,安理会去年年底开会重申反恐执行局的重要工作,延长其任期(见S/2021/1107),并且鼓励把这些技术作为新的侧重点,是正确的。

最后,我们大家必须确保在开展这项工作时,要保护和促进人权、基本自由以及法治。我们欢迎反恐执行局当前努力与民间社会接触,也欢迎陈先生强调他们与其它伙伴的协作,包括在防范恐怖主义的工作中对性别和男性气质的问题进行审查。我们承诺共同努力,继续以一种保护人权和维护国际法的方式,打击全球的恐怖主义和暴力极端主义。

阿布沙哈卜先生(阿拉伯联合酋长国)(以阿拉伯语发言):我谨感谢主管反恐怖主义办公室副秘书长沃龙科夫先生和反恐怖主义委员会执行局代理执行主任陈先生的宝贵通报。

阿拉伯联合酋长国对根据国际法打击恐怖主义和极端主义予以高度重视。

尽管国际社会在打击叙利亚和伊拉克的“达伊沙”组织的斗争中取得了进展,包括上周歼灭了其领导人,但秘书长最近的报告表明,达伊沙的威胁仍然存在,而且危险,特别是由于该组织在若干非洲国家蔓延。恐怖分子继续利用安全和政治方面的缺口以及艰难的人道主义状况来扩大其影响力。

阿富汗最近的事态发展引发了国际社会对其可能成为恐怖主义温床和外国恐怖主义作战人员目的地的关切。因此,我们强调,阿富汗不应成为恐怖分子避风港,也不应威胁邻国的稳定。

没有任何国家或地区可以免受恐怖主义之害。如果没有团结一致和协调一致的国际努力,就不可能彻底消除这些跨界威胁。因此,我想集中谈以下几点。

第一,必须对破坏国际稳定以及以无辜平民为目标的恐怖行为和恐怖团体零容忍。最近,我国看到胡

塞武装民兵公然违反国际法,对平民和民用基础设施实施了恶意恐怖袭击。因此,我们敦促各国协调、交流情报,并对恐怖团体实施国际制裁,以阻止他们做出任何威胁国际和平与安全的行为。

第二,我们必须继续制定国家和国际层面的战略和法律,同时考虑到当地和区域的情况。在这方面,希达亚中心与100多个国家合作防范极端主义和恐怖主义,包括通过制定适合国情的国家计划。

第三,先进技术是一把双刃剑。因此,我们必须采取必要措施,防止恐怖分子利用先进技术资助或开展行动。与此同时,我们必须利用技术和人工智能来保护各国社会免受极端主义和恐怖主义之害。

在这方面,我国继续与美利坚合众国和联合王国共同主持全球打击达伊沙联盟宣传工作组的工作,反击这些恐怖分子的极端言论,并进行反宣传。我们通过与各国交流经验、制定综合战略以及与相关机构合作来开展这项工作。此外,阿布扎比的萨瓦布中心继续反击“达伊沙”的虚假指控,发起了多个提高认识运动,包括“非洲反极端主义”运动,目的是防止“达伊沙”渗透进入非洲大陆并在那里扩张。

最后,我们必须采取必要的预防措施,弘扬和平共处的价值观、增强妇女和青年的权能以及加大力度以期实现可持续发展目标,由此来保护人民免受极端主义和恐怖主义的侵害。还必须加紧努力,实现叙利亚和伊拉克解放区的稳定和重建。我国与美国和德国一道担任全球打击达伊沙联盟稳定工作组共同主席,捐助了逾1.7亿美元,通过重建基础设施和历史遗迹、建设国家能力以及鼓励境内流离失所者安全回返来支持这些努力。

最后,阿拉伯联合酋长国认为,我们现在更有力地团结在一起。通过群策群力,将帮助我们消除恐怖主义祸害,实现各国人民的安全、稳定和繁荣。

霍查先生(阿尔巴尼亚)(以英语发言):我感谢沃龙科夫副秘书长和陈代理执行主任的通报。我还要感谢为秘书长第十四次报告(S/2022/63)做出贡献的所有个人和实体,该报告令人不容乐观。

基地组织、达伊沙及其他恐怖团体过去20年的恐怖主义行径留下了深刻创伤,至今仍未愈合。我们仍然深感担忧的是,尽管各方为击败伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)进行了协同努力,但该组织继续活动,并在世界各地蔓延。

秘书长作出的评估,即达伊沙不仅在叙利亚、也门、伊拉克、阿富汗和萨赫勒地区继续活跃和行动,在冲突地区之外也变得更加强大,利用线上/线下宣传来实施激进化和招募,其中大多数是儿童,令人感到严重关切。最近,它们在叙利亚的恐怖袭击行动中使用了儿童——这是“达伊沙”众所周知和臭名昭著的一种战术——证明他们一如既往的凶残。和平与安全面临的这一明显和现实存在的威胁需要各国开展新的合作,根除该团体的存在,打击助长该团体的意识形态。

面对达伊沙和其他恐怖组织的凶残暴行和残忍思想,果断作出军事回应无疑仍然是关键所在,阿尔巴尼亚是全球打击达伊沙联盟的成员。我们赞扬美国部队最近铲除了伊黎伊斯兰国领导人库莱希。

但众所周知,要击败伊黎伊斯兰国和消除吸引力,还需要做更多工作。在采取强有力军事行动打击恐怖分子和掐断其资金来源的同时,必须辅之以量身定制的社会方案,通过发展和人道主义援助来打击暴力极端主义和恐怖主义思想,并解决激进化的根源,这些根源往往是仇外心理、排斥、极端贫困和没有前途。我们倡导发动全社会、尊重人权和对性别问题有敏感认识的全面做法,同时欢迎重点突出宗教间和文化间对话,把它们作为有效的预防工具。

在应对恐怖主义后果的同时,我们必须在维护我们的价值观、准则和原则方面展现同样的决心。我们绝不能容许出现侵犯我们在任何地方都力求保护的基本人权原则的情况,特别是在反恐斗争中。如果我们在行动中未能坚持这些价值观,恐怖分子就赢了,在这种情况下,我们大家就都输了。因此,我们支持一切努力,包括通过全球框架和多方伙伴信托基金,确

保嫌疑恐怖主义分子及其家人特别是妇女和儿童得到保护、遣返、起诉并恢复正常生活和重返社会。

我们对叙利亚和伊拉克拘留设施中被关押人员,特别是妇女和儿童所处的不人道和有辱人格的环境感到关切。我们认为这种状况不能再继续下去,而且会适得其反。必须确保被拘留者和恐怖嫌疑人享有正当程序。必须充分追究作战人员犯下的令人发指的罪行的责任,包括通过适用必须加以坚持的普遍管辖权。在这方面,我们欢迎德国法院判定有关个人犯有危害人类罪,我们希望在这之后能够作出其他裁决。

但是,我们绝不能让这些地方成为招募和激进化中心,加剧我们正在力求遏制的威胁。男孩和儿童特别容易受到恐怖主义思想的影响。他们遭受骚扰、污名、虐待和侵害。

我们必须尽己所能——事实上,我们能够做到——帮助他们离开地狱,给他们一个正常的童年,帮助他们成长为正常的成年人,而不是成为恐怖分子的孵化器,成为准备孕育下一代恐怖分子的怪物。我们不要忘记,他们当中许多人本身就是恐怖主义的受害者,被无知助长的暴力思想所误导。

因此,需要按照对性别、年龄、权利和特殊需求敏感的战略,以人道、安全的方式遣返妇女和儿童,并适当顾及他们的权利。有必要采取综合办法,让他们特别是儿童和妇女重返社会,以便能够安全、有尊严地重新开始生活。

最后,我知道遣返当然是一个微妙而复杂的过程;它需要反映安全方面的考虑。但是,我们也需要相互分享和学习,交流最佳做法,以便有效、人道地管理这一进程。

阿尔巴尼亚正是本着这种精神处理这个人道主义问题的。我们已经从叙利亚和伊拉克难民营遣返了数十名妇女和儿童,并设计了定制的重返社会方案,提供住房、就业和援助,以确保他们适当康复、适应和长期重返正常生活。

我们的原则、价值观和人生哲学必须战胜恐怖主义、死亡和黑暗的吸引力。我们必须赢得争夺人心的战斗,我们的行动也必须紧随其后。

张军先生(中国):我首先感谢沃伦科夫副秘书长和陈伟雄代理执行主任刚才所作的通报。他们就恐怖主义威胁提供了很多有价值的情况分析和建议,今后安理会在工作中应予以认真研究、积极考虑。

恐怖主义是人类的公敌。我们同恐怖主义的斗争是长期的,需要综合施策,团结一致采取行动。在此我谈四点意见:

第一,要全力遏制恐怖主义新一轮的回潮。“伊斯兰国”在伊拉克、叙利亚、利比亚等地区依然很活跃,并在非洲多个地区加速蔓延。在阿富汗,外国部队快速撤出导致安全形势出现真空,为恐怖势力趁乱坐大提供了可乘之机。我们期待塔利班将相关的反恐承诺落到实处,防止阿富汗再次成为恐怖主义的聚集地。

应该看到,恐怖威胁依然严峻,现在还远不到放松警惕的时候。中方支持国际社会继续协调行动,打击一切形式的恐怖主义。反恐问题上的任何消极懈怠,对恐怖主义的任何姑息纵容,以及任何将反恐政治化、工具化,利用恐怖势力谋求地缘政治利益的行径,都是对恐怖主义受害者的背叛,都会造成严重后果,最终将遭到反噬,得不偿失。

第二,全力防止“伊斯兰国”同其他恐怖组织相互勾结。秘书长报告指出,“伊斯兰国”持续从“东伊运/东突厥斯坦伊斯兰党”中招募人员,中方对此深表关切。“东伊运”是安理会1267委员会认定的恐怖组织,曾在中国新疆地区制造多起惨无人道的恐怖袭击,造成大量无辜民众伤亡。

近年来,该组织在中亚、南亚、中东等地区流窜发展。安理会1267委员会监测小组本月初发布的报告进一步指出,叙利亚境内有1000至3000名“东伊运/东突厥斯坦伊斯兰党”作战人员,他们不仅在当地发动袭击,还招募、训练和派遣恐怖分子到中亚国家和中国境内实施恐袭。阿富汗境内的“东伊运”作战人员甚至叫嚣“返回新疆进行圣战”。我们要求安理会和国际社

会密切关注“东伊运/东突厥斯坦伊斯兰党”这一持续活跃和不断发展的恐怖威胁,切断其同“伊斯兰国”的连结,铲除其滋生为害的空间。

第三,反恐行动要遵守国际法,坚守保护平民的底线。“911”事件二十周年的教训是,不能单纯依靠军事手段反恐,滥用武力不仅无助于根除恐怖威胁,反而可能削弱反恐行动的正当性和有效性,形成“越反越恐”的困境。以反恐之名行军事干涉之实,公然侵犯国家主权和领土完整,更将造成巨大的灾难和平民的伤亡,为恐怖分子滋生发展提供温床。

我们呼吁有关国家在反恐行动中慎用军事行动,把保护平民放在优先位置。去年8月喀布尔机场爆炸案的报复性打击导致10名阿富汗平民丧生,其中包括7名儿童。我们期待有关当局给出可信的调查结果。上星期在打击“伊斯兰国”头目的军事行动中,也有13名平民遇难,包括6名儿童。这样的平民伤亡一再地发生,是不可接受的,应该进行全面调查。

第四,要大力帮助非洲国家加强反恐能力建设。恐怖主义和暴力极端主义在非洲呈现多点扩张的势头,对地区国家安全构成了严峻的威胁和挑战。在萨赫勒地区,恐怖活动导致当地局势动荡,造成大规模人员伤亡和流离失所。萨赫勒五国成立联合部队积极开展反恐行动,所作努力值得肯定,五国反恐行动应该得到充足、可预测的资金保障,这个问题可以在联合国框架内深入协商,争取形成具体可行的安排。

同时,域外力量在萨赫勒地区开展军事行动应同五国联合部队加强协调,形成合力。中方始终致力于为非洲反恐前沿国家能力建设提供支持,这也是中国-联合国和平与发展基金的重点资助领域。

中方已资助联合国反恐办、安理会反恐执行局实施多个项目,为非洲相关国家进行反恐培训,提供反恐教材和特殊反恐设备,举办跨境反恐合作研讨会等等。

我们愿继续通过实际行动支持非洲国家谋求和平安全的努力。

黑梅尔巴克女士(挪威)(以英语发言):挪威感谢沃龙科夫副秘书长和陈代理执行主任今天所作的内容丰富的通报以及他们的协调努力。

秘书长的报告(S/2022/63)和叙利亚东北部最近发生的事件清楚地提醒人们,伊拉克基地组织(达伊沙)具有复原力。在领土斗争中溃败近三年后,该组织仍有能力实施影响力大的复杂袭击。不仅该组织在叙利亚和伊拉克的核心活动区域是这样,在阿富汗和非洲各地也越来越多地出现这种情况。国际社会必须继续集体努力应对这一威胁。

事实仍然是,最容易遭受恐怖主义影响的国家 and 地区也是那些面临武装冲突、政治不稳定、贫困、气候变化和治理薄弱的国家和地区。如果不认识到这一背景,就无法有效应对达伊沙及其附属团体构成的威胁,包括在安全理事会议程所列的许多国家局势中构成的威胁。因此,我们必须采用全社会共同努力的全面反恐办法,这是更广泛政治战略的一部分,解决激进化的根本驱动因素,并牢牢扎根于人权和法治。

我谨强调挪威认为在这种努力中至关重要的三点。

第一,关于预防,最有效的反恐战略是预防性战略。我们必须通过确保社会、政治和经济包容性,提供诉诸司法和获得安全保障的机会,以及增强妇女和青年的权能,来提高抵御激进化的能力。这种对社会契约的投资是有回报的,既挽救生命,又节省资源。

第二,在保护方面,最近达伊沙的袭击,包括在哈塞克的袭击,凸显了将保护平民置于反恐核心的必要性。挪威谴责监狱袭击事件,并重申,我们对儿童陷入交火深感关切。这次袭击也进一步提请人们注意城市战争的可怕人道主义后果,挪威上个月在安理会强调了这一点(见S/PV.8953)。

第三,关于起诉,我们必须继续打击有罪不罚现象,并追究恐怖主义实施者的责任。在这方面,挪威欢迎国家司法机构根据国际法调查和起诉达伊沙成员的努力,包括最近在德国作出的努力。我们也赞扬国际调查机制,如促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰

国所犯罪行追究责任的联合国调查组以及国际公正独立机制的工作。确保问责是伸张正义的先决条件。

上周消灭了伊拉克和沙姆伊斯兰国的领导人,这是对该组织的又一重大打击。然而,尽管伊黎伊斯兰国仍然不如从前,但它并没有被打败。为了彻底根除这个组织,我们必须清醒地认识到其利用的脆弱性及其扎根的环境。我们必须认识到,反恐不仅是一项技术工作,也是一项政治工作——不仅是情报、空袭和逮捕,也是善治、人权和法治。

德里维埃先生(法国)(以法语发言):我首先感谢弗拉迪米尔·沃龙科夫先生和陈伟雄先生的通报。

首先,我谨由衷缅怀所有恐怖主义受害者。恐怖主义行为灭绝人性,使受害者遭受痛苦,需要坚决采取集体行动。

因此,打击达伊沙的斗争将持续到该组织被击败为止。法国最强烈地谴责达伊沙1月20日对叙利亚东北部哈塞克拘留中心实施的袭击。当时,我们对叙利亚民主力量和全球打击达伊沙联盟的行动表示了欢迎,这些行动制止了这次袭击。

达伊沙正在受到打击,特别是消灭了阿布·易卜拉欣·哈希米·库雷希(又名哈吉·阿卜杜拉),并且伊拉克当局抓获了哈吉·哈米德。我们希望,这次逮捕将使我们能够了解该组织的财务状况,从而使我们能够在长期更好地打击该组织。这些资金对达伊沙及其附属团体而言发挥着重要作用,使其能够扩大招募,以实现预期的复兴,我们正怀着坚定的决心与之作斗争。要根除该地区的恐怖主义,解决叙利亚危机至关重要。这一解决办法只能是政治性的。我们知道路线图——第2254(2015)号决议。在伊拉克,我们继续支持伊拉克当局与我们在全球联盟中的伙伴一道打击达伊沙。

法国也致力于在阿富汗打击恐怖主义。事实上,除人道主义和人权问题带来的挑战之外,阿富汗境内的安全威胁也是我们的主要关切之一。一方面,自8月以来,我们看到伊拉克基地组织-霍拉桑(达伊沙的阿富汗地方分支)实施的袭击次数有所增加,并看到其

在更多省份部署。与此同时,塔利班没有切断与基地组织的联系。相反,它的临时政府中有几名基地组织领导人。因此,塔利班没有信守承诺,即不向恐怖分子提供更多直接或间接支持,以及防止阿富汗成为这些组织的避难所。我们会继续根据第2593(2021)号决议,要求塔利班兑现其承诺。在阿富汗以外,这种恐怖主义风险可能会对该地区 and 世界产生重大影响。

在萨赫勒地区,法国参与军事行动,并在这方面严重打击了达伊沙的地方分支,消灭了其领导人,如阿德南·阿布·瓦利德·萨赫拉维。恐怖主义在那里有社会经济根源。因此,我们将继续根据萨赫勒联盟的全面方针和目标开展军事行动以及必要的发展方案。为此,我们正与国际社会包括非洲和欧洲伙伴密切合作,其中有几个伙伴也部署在萨赫勒地区。

达伊沙向尼日利亚、中部非洲和南部非洲扩张,令人严重关切。特别是莫桑比克北部的局势,该局势已从德尔加杜角省蔓延到了莫桑比克的邻近省份,并有可能对整个地区产生影响。区域和国际行为体采取协调一致的办法至关重要。因此,应莫桑比克当局请求,欧洲联盟成立了一个和平与安全特派团,为莫桑比克武装部队提供训练和装备,以保护平民,恢复莫桑比克北部的安全和保障。

在这场全球斗争中,我们除了致力于采用全面办法,还确定了三个行动领域。

第一,打击恐怖主义的斗争必须保持雄心,但绝不能被用作压迫属于少数群体的个人或侵犯人权和基本自由的借口。

第二,关于打击资助恐怖主义行为,我们自2019年通过第2462(2019)号决议以来采取的行动必须继续下去。在这方面,我们准备与关键伙伴印度合作,筹备第三次“切断对恐怖的供资”会议,我们希望该会议在2022年卫生状况允许时立即于新德里举行。我们也期待全面执行第2462(2019)号决议,并加强我们应对新融资技术出现的集体能力,这些技术是打击资助恐怖主义行为方面的新挑战。

最后,第三个优先事项是打击为恐怖主义目的滥用互联网的行为。在互联网上,我们必须像在其他地方一样不懈地打击恐怖分子。

要取得成效,我们必须集体作战。我谨重申,反恐怖主义委员会执行局具有关键作用,评估我们的集体对策,并确保为每一案分配足够的资源并且始终尊重人权和国际法。

最后,我重申,我们坚定不移地致力于打击恐怖主义,特别是达伊沙,无论在哪里遇到它。为了那些不应成为恐怖主义第一批受害者的人们,我们有责任这么做。

德拉富恩特·拉米雷斯先生(墨西哥)(以西班牙语发言):我们感谢副秘书长弗拉基米尔·沃龙科夫和反恐怖主义委员会执行局代理执行主任陈伟雄先生介绍秘书长关于国际恐怖主义,特别是伊黎伊斯兰国(达伊沙)对国际和平与安全构成的威胁以及联合国为支持会员国抵御这一威胁所作广泛努力的报告(S/2022/63)。

正如我们上个月在关于叙利亚局势的会议(见S/PV.8958)上提到的那样,对哈塞克监狱的袭击真切地提醒我们伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)的行动能力,并证实了它构成的威胁。这一事件还突显了约700名未成年人身处过度拥挤的状况,并证实各国迫切需要制定外国作战人员及其家属遣返、恢复正常生活和重返社会的有效计划,并将精神保健纳入对恐怖主义受害者所受伤害的赔偿中。

请允许我强调我认为对打击伊黎伊斯兰国很重要的三点。

第一,为了限制伊黎伊斯兰国的作战能力,我们必须首先防止其获得武器,特别是小武器和轻武器。这可以通过根据安全理事会在墨西哥倡议下于2021年12月通过的第2616(2021)号决议,加大打击此类武器非法贩运和转用的力度来实现。

第二,打击恐怖主义的努力必须优先考虑保护平民和促进人权。诉诸军事战略只会加剧暴力的升级,

而相关的军事行动会对平民产生严重的影响。在这方面,我们重申,绝不能以需要应对恐怖主义为借口违反集体安全制度。违反《联合国宪章》第五十一条是不可接受的。

最后,必须通过包括跨领域性别平等战略的发展议程来解决恐怖主义的根源。在这方面,请允许我回顾,2021年8月(见S/PV.8839),我们请秘书长在其关于恐怖主义根源和预防恐怖主义战略的报告中纳入男子气概的概念。我们感到遗憾的是,该报告再次忽略了这一方面。因此,我们再次请求通报人将此类信息纳入秘书长的下一份报告。

比昂先生(加蓬)(以法语发言):恐怖主义不仅是对人的生命和尊严的攻击;最重要的是,它还否定了文明的原则,因此是毫无道理的。任何理由、意识形态或宗教都不能作为在世界各地犯下暴行的借口——仅举最近的一些例子,这些暴行发生在贝宁、马里、阿拉伯联合酋长国、巴基斯坦和叙利亚。恐怖主义已经成为本世纪的主要安全问题,它的目标始终如一——传播恐惧。

在这方面,我感谢副秘书长弗拉基米尔·沃龙科夫和反恐怖主义委员会执行局代理执行主任陈伟雄先生各自的通报,这些通报强调了负责打击恐怖主义的联合国各实体之间的协同作用,正是这种协同作用产生了秘书长的报告(S/2022/63)。

尽管伊斯兰国自2017年以来经历了挫折,导致其在伊拉克和叙利亚的领土完全丧失,但伊斯兰恐怖主义构成的全球威胁仍然非常强大。伊斯兰国活动转入地下以及在中东、非洲和东南亚获得立足点的许多其他团体的行动,使打击恐怖主义成为国际合作的一个主要议题。秘书长报告提供的信息使我们得以对全球恐怖主义威胁的状况有所了解。

首先,伊斯兰国遭受了重大的领土和财务损失,但继续维持着分散在世界各地的大量附属团体和小团体。矛盾的是,其转入地下很可能会使威胁更加难以确定和遏制。

其次,全球达伊沙网络仍僵而不死。必须从其扩散能力的角度来评估它所构成的威胁,要考虑到袭击的次数、其行动网络依然存在及其实施恐怖主义行为的动机。因此,伊斯兰国仍然有能力在包括阿拉伯半岛、北非、西非、中非、东非、南亚和东南亚在内的世界许多地区构成持续威胁并破坏稳定行动。

非洲已经成为反恐斗争的主要前线之一。伊斯兰国在宣传中越来越吹嘘其在非洲的行动。萨赫勒所谓的三国交界地区的恐怖主义阵线目前是一场战争的中心,谁也无法预测这场战争的结局。最近几个月令人不安的事态发展,以及“博科圣地”组织、民主同盟军和青年党等声称从属于达伊沙的团体的活动,使人有理由担心这会蔓延到整个非洲大陆。显然,由此产生的安全威胁侵蚀了该大陆的民主基础,危及同时还受到2019冠状病毒病大流行影响的非洲人民。

外国作战人员的回返和重新安置问题已成为恐怖主义新威胁,事实证明这是非洲存在的令人真正关切的问题。一些团体能够在其既定势力范围之外发动远程攻击,这加剧了这一新的威胁。伊斯兰国的能力建立在大量财政资源的基础上。该团体转入地下得到了新的融资模式的支持,这些模式依赖于勒索、各种非法贩运和走私等犯罪行为。

鉴于恐怖主义面貌不断变化,国际社会必须调整其打击该现象的手段,对恐怖主义行为及其实施者表现出零容忍。我们必须继续努力,通过广泛有效地应用现有国际工具和遵守诸多反恐规范,采取更强有力、更有效的国际对策,这一对策必须随着威胁的发展变化而定期调整。当务之急是加强对最脆弱国家的国际支持,并意识到在打击恐怖主义的斗争中,只要有一个薄弱环节就会破坏整个国际对策。

虽然缺乏行动可能是由于政治意愿不足,但这也在很大程度上取决于各国可用的财政、人力和技术资源。我们再次呼吁大力支持萨赫勒五国集团等倡议,为其提供可预测的资金。

今天,发展与恐怖主义之间的联系仍然很明显,特别是在脆弱国家,这些国家往往面临政治或安全危

机、贫困,年轻人看不到前景,为恐怖主义网络的出现创造了温床。

为打击恐怖主义还需要经济发展、社会正义以及改善人民的生活条件。国际社会增加对受恐怖主义影响的国家的发展援助也会有助于抵御这一祸害。

我们还必须加强打击跨境贩运活动,它们经常被用来为恐怖主义提供资金的。鉴于资助恐怖主义与有组织犯罪活动明显相关,恐怖组织借此利用各种形式的贩运,国际社会必须保持并加紧努力,遏制此类形式的贩运。联合国毒品和犯罪问题办公室似乎是一个特别合适的机构,可以监测现有框架,如2000年《巴勒莫公约》是否得到妥善执行,并支持最脆弱国家的能力建设。

最重要的是,我们必须巩固与受武装冲突和圣战影响的国家之间的国际合作。整个国际社会都受到伊斯兰恐怖主义的影响,因此,我们必须特别重视与直接受恐怖组织影响的国家合作,无论是在其领土内还是在危机地区附近都应如此。

最后,我愿重申,我国支持负责反恐活动各机构的任务授权,其中包括安全理事会反恐怖主义委员会。我们要赞扬安理会在反恐斗争中展现的团结,由于这种团结,我们看到了重大进展。世界各地的袭击被挫败,数百名恐怖分子被绳之以法。

尽管如此,威胁依然存在,并继续变得多样化。伊斯兰国继续利用社会怨愤和性别歧视陈规定型观念来激励“独狼”行为体和吸收其他群体。他们在非洲的推进尤其令人不安。支持非洲国家预防和应对这些团体构成的威胁应成为国际社会的优先事项。

弗林先生(爱尔兰)(以英语发言):我也要感谢沃龙科夫副秘书长和陈伟雄代理执行主任所作的内容翔实但令人清醒的通报。

秘书长的报告(S/2022/63)清楚表明,伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)对国际和平与安全构成的威胁仍然巨大,而且在一些地区实际上在增加。我们和他一样,对伊黎伊斯兰国附属团体在非洲

的扩张以及塔利班接管后伊黎伊斯兰国-霍拉桑省在阿富汗的影响力日益增长表示关切。

尽管伊黎伊斯兰国的领导力不断减弱,但最近在伊拉克和叙利亚发生的袭击也清楚地提醒我们,该组织在核心冲突区继续长期威胁。对哈塞克监狱的袭击尤其令人不安,这让人想起了几乎十年前在伊拉克实施的令全球首次关注伊黎伊斯兰国的行动。我们必须引以为鉴。

爱尔兰同儿童基金会及其他方面一样,对儿童的情况表示深切关切。在该次袭击中,数百名男孩陷入交火,这也突出表明,我们国际社会有责任首先将儿童视为冲突的受害者,向他们提供适合这种身份的支持。

正如秘书长指出的那样,反恐措施必须符合国际法,包括国际人权法和国际人道主义法。反恐措施经常遭到滥用,用来压制人权维护者、政治反对派和民间社会的声音。作为会员国,如果我们对应对伊黎伊斯兰国的威胁严肃以待,我们也应该认真保护人权。

我们欢迎秘书长报告中详述的妇女署旨在加强促进性别平等的反恐政策的举措。妇女充分、平等和有意义地参与反恐进程和机制对于可持续的进步和改革至关重要。然而,全面的反恐政策应包括把纳入主流化促进性别平等的办法,该办法还考虑到恐怖主义和反恐对男子、男孩和被认定为女同性恋、男同性恋、双性恋、变性者、性别奇异者及其他人的影响,以及性别不平等和陈规定型观念的影响。

切实有效的反恐需要一个全社会办法,包括与民间社会和受影响社区进行有意义的接触。秘书长的报告提请我们注意联合国各实体采取的一系列能力建设举措。这些实体应考虑反恐中注意促进与保护人权和基本自由特别报告员菲奥诺拉·尼伊兰的最新报告(见A/76/261),该报告强调了符合人权的能力建设在加强全社会方法方面如何发挥宝贵作用,并强调了“联合国一体”办法的重要性。

由于打击资助恐怖主义的集体努力,我们看到,伊黎伊斯兰国的核心资金大幅减少,但需要更多的国

际合作。因此,爱尔兰欢迎欧洲银行管理局最近采取行动,通过建立打击资助恐怖主义的中央数据库来在欧洲联盟中加强合作。

至关重要的是,必须追究那些犯下罪行,包括灭绝种族罪、危害人类罪和战争罪的人的责任。尽管对伊黎伊斯兰国所犯罪行追究责任仍然富有挑战性,但这并非完全难以实现。秘书长的报告带来了希望,包括促进对达伊沙/伊黎伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组的调查取得了进展,以及德国通报的关于一名伊黎伊斯兰国ISIL成员因对雅兹迪人犯下的灭绝种族罪首次被定罪的最新情况。我们必须在这一势头基础上再接再厉,为伊黎伊斯兰国暴行的所有受害者和幸存者伸张正义。这包括消除对强奸、性奴役和人口贩运等性暴力和性别暴力追究责任方面的缺口。

2021年是值得纪念的重要的一年,安理会在这一年反思了20年的反恐行动。虽然取得了很大进展,但我们也必须承认,仍然存在不足之处。展望未来,我们希望安理会能够重新致力于建立一个有效、全面和基于国际法的联合国反恐框架。

阿吉曼先生(加纳)(以英语发言):首先,我谨感谢俄罗斯联邦召开本次关于恐怖行为对国际和平与安全造成的威胁的通报会。加纳欢迎秘书长关于这一主题的报告(S/2022/63),并感谢主管反恐怖主义事务副秘书长弗拉基米尔·沃龙科夫先生和反恐怖主义执行局(反恐执行局)代理执行主任陈伟雄先生提出的补充看法。

无疑,恐怖主义是对国际和平与安全的重大威胁。从亚洲的阿富汗到中东的也门,从叙利亚到伊拉克,从索马里到萨赫勒地区国家,我们亲眼看到恐怖主义的破坏稳定影响。从1970年至今已记录到逾17万起恐怖主义行为,许多人因此丧生、致残或生计被毁。恐怖主义也造成高昂的经济损失,几年前的估计数字是,当时其每年造成的经济影响约为264亿美元。

当我们看到恐怖主义事件激增,特别是在卷入武装冲突的国家时,必须再次回顾安全理事会在第1373

(2001)号决议中作出的具有里程碑意义的决定,这标志着对采取全球办法解决恐怖主义威胁的承诺。通过设立反恐怖主义委员会,以及制订具有约束力的义务以加强应对恐怖主义威胁的法律、行动和体制对策,取得了重大进展。然而,由于恐怖主义事件激增,恐怖主义组织网络变得更加灵活和全球化,其不同的领导层和行动架构也有所调整,需要做出更多努力。

为了应对非洲大陆日益增多的恐怖主义事件,非洲联盟多年来采取了若干措施,包括通过了2002年《非洲联盟预防和打击恐怖主义行动计划》,并在阿尔及尔设立了非洲恐怖主义问题研究中心,开展一系列研究、分析、知识管理和能力建设活动。

尽管采取了这些措施,我们仍在继续遭受强度不同的恐怖主义和暴力极端主义,包括外国恐怖主义作战人员流入,恐怖主义、暴力极端主义以及跨国有组织犯罪日益勾联。随之而来的社会、经济以及人道主义影响确实令人不安。除冠状病毒病(COVID-19)大流行带来经济困难,表现为失业、贫困与不平等增多之外,这些情况也继续助长激进化和招募弱势群体,包括妇女和青年。

在此背景下,加纳愿立足于本地区的形势发表几点意见。

首先,旨在提高国家能力的技术援助对于许多国家来说仍然至关重要。我们鼓励反恐执行局、联合国毒品和犯罪办公室以及区域集团和友好国家当前与需要加强其安全与反恐战略的会员国合作,并为其提供能力建设支持。

其次,必须加强区域内部和跨区域的情报共享,以处理恐怖团体跨界协作影响力加强的问题。有必要更好地了解这些团体、其作案手法、网络以及架构。因此,我们鼓励支持如“阿克拉倡议”这样的区域行为,该倡议已成为西非国家经济共同体(西非经共体)共享恐怖主义、跨国有组织犯罪以及暴力极端主义问题方面的情报与信息的一个平台。

第三,包括西非经共体反恐战略在内的区域倡议和部署区域反叛乱部队是有益的,同时,它们可得益

于加强同联合国的伙伴关系,这表现在资金支持和更多分担重负方面。因此,我们借此机会再次呼吁为这些区域和大陆安排的伙伴调集更多的资金,以便能够制订有效对策,处理恐怖分子造成的不安全局势。

第四,必须继续采取行动并且加大力度,以切断恐怖主义的资金来源,包括数字经济的来源,因为加密货币已成为恐怖分子为其恐怖活动筹集资金所青睐的一种媒介。因此,我们欢迎呼吁更多地关注陆上恐怖分子同海上海盗之间关联日趋紧密这一关切,特别是在几内亚湾,以便切断其资金来源,阻止其扩大行动。

第五,更多地关注并且增加投入,以处理恐怖主义的根源,特别是治理和发展上的欠缺以及民众的社会经济状况,是处理该恶疾的可持续的办法之一。这个方面非常重要,因为这些长期存在的脆弱性受到暴力极端主义团体的利用,特别是在国家缺失、遭到怨恨或者过于薄弱而无法承担其责任的地区。因此,分享这方面知识和经验的平台应该受到鼓励。

最后,COVID-19大流行病进一步削弱了许多发展中国家处理民众需求不断增多的能力,因为有限的财政资源不得不被重新分配,用于应对大流行病和恢复努力。多个发展中国家面临的这种情形加剧了它们在安全上的脆弱性。因此,我们敦促采取新的对策来处理财政挑战,包括取消债务和债务偿还重组,以使它们能够重建得更好,充分应对这些国家的安全挑战。

虽然我提出的意见也许对于非洲的情况更有针对性,但是它们大多在全球层面也会引起共鸣。因此,我们期待深化这些讨论,以帮助减少各种形式与表现的恐怖主义,无论它发生在哪里、由何人所为。

蒂鲁穆尔蒂先生(印度)(以英语发言):我谨与其他人一道,感谢沃龙科夫副秘书长和反恐怖主义委员会执行局(反恐执行局)代理执行主任陈主任就秘书长关于伊黎伊斯兰国(达伊沙)对国际和平与安全构成的威胁第十四次报告(S/2022/63)所做的通报。

首先,我向近期在阿富汗、阿拉伯联合酋长国、伊拉克、叙利亚、刚果民主共和国以及乌干达境内的恐怖袭击事件中失去亲人的所有家庭表示衷心的慰问。印度是一个长期受到跨界恐怖主义严重影响的国家,包括2008年的孟买恐怖袭击事件和2016年的帕坦科特恐怖袭击事件,这两起卑劣事件的受害者尚未得到正义的伸张。印度对恐怖主义的人员成本有深切感受,继续充分致力于将这些袭击事件的制造者绳之以法。

我们重申的我们坚定信念,即:世界上一地的恐怖主义是对全世界和平与安全的威胁。因此,在谴责这些袭击事件的同时,我们的对策应该是一致和明确的。我们不应忘记,911袭击事件虽已过去20年,但仍有一些领导人没有丝毫的悔恨,继续为乌萨马·本·拉丹辩解,称他为烈士。

当前的秘书长报告对伊黎伊斯兰国继续企图在其核心地区重整旗鼓、扩大和加强在多个亚洲和非洲国家的附属团体提出严重关切。这是一个值得严重关切的问题。

我们始终在强调我们邻近地区的恐怖主义威胁。这些安全担忧因为阿富汗政局的变化而进一步加剧。分析支助和制裁监测组的报告(见S/2022/83)令人关切,因为它强调,阿富汗有可能成为基地组织和多个恐怖团体的安全避风港。秘书长的报告还强调,继塔利班释放数千名被监禁人员之后,伊黎伊斯兰国-霍拉桑的实力几乎增加了一倍。

秘书长曾在其第十二次报告(S/2021/98)中强调,伊黎伊斯兰国-霍拉桑的头领Shihab al-Muhajir还与被禁的哈卡尼网络有亲属关系。安全理事会关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(达伊沙)、基地组织及关联个人、团体、企业和实体的第1267(1999)、1989(2011)和2253(2015)号决议所设委员会的报告确认,塔利班、基地组织以及本地区其它恐怖团体之间特别是通过哈卡尼网络继续存在勾联。

至关重要的是,我们不能视而不见被禁的哈卡尼网络在其赞助国的支持下,如何轻松地在南亚与基地

组织和伊黎伊斯兰国-霍拉桑等显赫的恐怖组织沆瀣一气。我们一直重申,第1267(1999)号决议制裁制度下的被禁恐怖实体、如虔诚军和穆罕默德大军等其它恐怖团体之间存在密切关联。然而,尽管一再提出这些关切,秘书长的报告仍未注意到这些关联。我们希望,在未来的此类报告中,所有会员国提出的意见将得到平等的对待,报告作者将采用基于证据的可信的标尺。

伊黎伊斯兰国/达伊沙在叙利亚和伊拉克复出的迹象要求国际社会采取紧急行动。我们重申,击败恐怖分子不能依靠与非主权实体结盟,也不能同时推行国内的政治议程。我们必须支持区域会员国执行其打击恐怖分子和联合国指认的恐怖团体的措施。

在非洲,与伊黎伊斯兰国和基地组织有关联的恐怖团体正在壮大其实力,这一点正变得日益明显。这些团体把平民、特别是妇女和儿童、安全部队以及联合国维和人员作为目标,杀害他们。我们鼓舞地注意到,受这些恐怖团体影响的国家正在单个和集体采取措施,以反击其威胁。我们赞扬所有这些努力,包括南部非洲发展共同体在莫桑比克、多国联合特遣部队在乍得湖流域以及萨赫勒五国集团在五个萨赫勒国家所做的努力。这些努力应得到国际社会和联合国无条件的支持。

当今的恐怖分子使用信息与通讯技术、社交媒体和新兴技术如新的数字支付方式、加密短信服务、加密货币、众筹平台、无人机系统等带来动态的威胁,对此多数会员国没有充足的应对能力。全球性专家机构如金融行动特别工作组一直对恐怖主义筹资提出严重关切。我们最近看到在我们邻近地区、现在又在阿拉伯联合酋长国和沙特阿拉伯使用无人机进行的恐怖袭击,这些行为受到安全理事会的强烈谴责。最近的第2617(2021)号决议注意到无人机系统构成的威胁。我们需要共同努力制定适当办法,改进全球标准,以应对这些威胁。恐怖主义影响到每一个人,不论其身何处或来自何方。不幸的是,我们竟然花了几十年时间,并经历了“9·11”袭击事件,才摆脱了根据恐

怖袭击背后动机处理恐怖主义这一漏洞百出的思维方式。

我要提到,第1566(2004)号决议第3段指出,恐怖行为

“在任何情况下,均不得出于政治、哲学、意识形态、种族、族裔、宗教上的考虑或其他类似性质的考虑而视为正当行为”。

该决议序言部分第八段还强调,恐怖行为

“严重损害人权的享受,威胁各国的社会和经济发展”。

在寻求进一步加强反恐架构时,我们必须铭记这一点。

最后,我要在本会议厅这里重申印度外交部长苏杰生先生提出的八点行动计划。

第一,展现政治意愿。不要为恐怖主义开脱。不要美化恐怖分子。

第二,不能有双重标准。恐怖分子就是恐怖分子,不能有好坏之分。

第三,不要无故阻止和搁置列名要求。

第四,抑制以不实优先事项为由排斥异己的思想。

第五,列名和除名要客观,而不要基于政治或宗教考虑。

第六,确认与有组织犯罪有关联。

第七,支持和加强金融行动特别工作组。

第八,为联合国反恐努力提供更多资金。

作为安全理事会关于反恐怖主义的第1373(2001)号决议所设委员会主席,印度将与联合国反恐怖主义办公室和反恐执行局密切合作,并继续与所有利益攸关方讨论这一问题,以便对恐怖主义及其实施者采取零容忍办法成为国际反恐行动规范。

阿吉亚尔·巴尔沃萨夫人(巴西)(以英语发言):我要感谢俄罗斯联邦召开本次通报会,并感谢沃龙科夫先生和陈先生就秘书长关于伊黎伊斯兰国(达伊沙)对国际和平与安全构成的威胁第十四次报告所作的通报。

巴西同秘书长一样感到关切的是,达伊沙及其附属组织对国际和平与安全构成威胁,特别是在区域蔓延以及在网上进行恐怖主义激进化。我们还注意到,恐怖主义与武装冲突相互作用。这提醒我们,必须采取综合战略,消除往往重叠的武装冲突和恐怖主义的根源。

秘书长的报告申明,最紧迫的问题之一是阿拉伯叙利亚共和国核心冲突区拘留营中的外国恐怖主义作战人员及其家人的处境。该报告强调,这场旷日持久的人道主义、人权和安全危机可能加剧全球恐怖主义威胁的格局。反恐努力如果无视人类基本理念,就往往会强化而不是反击恐怖团体的说法。因此,在处理这一局势时,必须确保充分尊重人权以及遵守人道法和难民法,这不仅是道德和法律要求,而且是应对恐怖主义威胁的有效战略。我们有责任把儿童首先当作受害者对待。所有国家都应避免导致无国籍状态的行动。

第二个令人担忧的趋势是达伊沙向非洲大陆扩张,实施大量袭击,许多人深受其害。我们赞扬沃龙科夫先生和陈先生为支持执行区域反恐战略而作出的努力,并强调必须采取综合政策,消除有利于恐怖主义的条件,同时处理社会、人道和安全关切。

巴西谴责一切形式和表现的恐怖主义。反恐被载入《巴西宪法》,成为我们对外政策的指导原则。我们注意到,在本报告所述期间,达伊沙领导层继续遭受损失,包括今天提到的最新损失。同时,我们感到关切的是,有报告称,达伊沙恐怖主义意识形态有很强的复原力,包括在年轻一代人中间。现在应当认识到,单靠安全措施或许能够消灭恐怖分子,但却无法消灭其思想。

对巴西来说,任何可持续的反恐战略都应重视预防。恐怖团体吸引所招募人员的一个招数是让这些人员有一种他们可能在其它地方无法获得的使命感和归属感。社会排斥和青年失业使人们更易受到恐怖团体的招募伎俩诱惑。仇外心理、歧视和偏见的表达不仅加剧社会排斥,而且助长有利于恐怖主义的极端主义言论。我们必须反对不符合尊重多样性的措施,例如把恐怖主义同特定文化、宗教或族裔群体联系起来的措施。

此外,所有反恐行动都必须遵守国际法,包括《联合国宪章》,以及人权法、人道法和难民法。反恐如果以违反国际法的方式进行,就会挫败其初衷,并可能引发更多有利于恐怖主义的极端主义。

尽管安全理事会相关决议规定了具有约束力的反恐义务,但我们必须再次指出,国际社会仍未就构成恐怖主义的确切范畴达成一致,即使目前恐怖主义是国际和平与安全面临的主要威胁之一。我们不应让在具有刑事影响的问题上缺乏明晰性成为我们工作的常态。在认定新的恐怖分子或恐怖实体时,我们也不应规避正当程序。

去年,大会通过了《联合国全球反恐战略》第七次审查报告。《反恐战略》是一项各方同意的案文,反映联合国全体会员国在如何应对恐怖主义威胁这一问题上的共同看法。我们鼓励联合国反恐怖主义办公室和反恐怖主义委员会执行局充分考虑到《反恐战略》这项由本组织最具代表性的机关谈判并通过的文件提供的指导。

最后,作为今天最后几位发言者之一,我可以很容易地申明,本机关所有成员都仍然认为恐怖主义对国际和平与安全构成重大威胁。只是在打击恐怖主义的方法上,各方可能看法不一。巴西致力于为我们关于如何打击恐怖主义和纪念其受害者的讨论作出贡献,始终在国际法框架内以符合《宪章》所确立的联合国各机关之间分工的方式行事。

基博伊诺先生(肯尼亚)(以英语发言):我感谢沃龙科夫副秘书长和陈代理执行主任就秘书长关于伊

拉克和黎凡特伊斯兰国(达伊沙)所构成威胁的第十四次战略层面报告(S/2022/63)所作的通报。

秘书长在其报告《我们的共同议程》(A/75/982)中强调,恐怖主义是一种战略性安全风险,必须作为新的和平议程的一部分继续开展多边合作。在这方面,我们赞扬安全理事会、联合国反恐怖主义办公室(反恐办公室)、反恐怖主义委员会执行局以及其他国际、区域和国家利益攸关方齐心协力打击恐怖主义祸患。

尽管国际社会和一些区域加紧努力打击恐怖主义并取得了一定的成功,但在其他区域,特别是非洲部分地区,我们正在经历恐怖主义的危险激增,达伊沙在失去伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)核心区领土后,继续扩大其在非洲地区的立足点。

此外,在塔利班接管阿富汗后,基地组织、达伊沙以及其他恐怖主义和暴力极端主义团体及其附属组织吸取了灵感,正在提高能力,增加袭击,从而造成毁灭性影响。

在萨赫勒和西非一些地区,达伊沙、基地组织等恐怖团体及其分支机构正在利用当地不满情绪和治理基础设施薄弱问题招募人员、煽动激进行为并调兵遣将。因此,它们控制的领土不断扩大,从而加剧国家的脆弱性。在非洲之角,我们看到很多恐怖主义行为,包括基地组织分支机构青年党发动的跨境袭击。实际上,一个多星期以前,七名无辜人员乘坐工服务车辆行经肯尼亚北部时,被这个恐怖团体埋伏的简易爆炸装置杀害。在撒哈拉以南非洲的其他地方,特别是在中部、东部和南部地区,伊黎伊斯兰国和基地组织分支机构日益利用族裔动态以及社会和经济挑战来从事毁灭和可能破坏稳定的活动。

在此背景下,我们希望强调五个要点。我们认为,如果我们要制止恐怖主义在全世界兴风作浪,这五点势在必行。第一,亟需采取一种全系统多边办法,处理从薄弱的治理和安全基础设施到使恐怖主义得以兴盛的、极具挑战性的社会和经济状况等不足之处和脆弱性。

第二,安全理事会必须对一切具有跨国性质的恐怖主义团体一视同仁地适用其工具。采用双重标准只会适得其反。因此,肯尼亚将正式提出,将青年党及其领导层列入第1267(1999)号决议的制裁制度名单。我们在这方面得到安全理事会全体成员的支持。

第三,安全理事会和相关利益攸关方必须区别对待实现政治稳定和反恐问题。值得注意的是,基地组织和伊黎伊斯兰国等恐怖团体及其分支机构谋求摧毁国家政权,代之以与它们所攻击的国家的政治和文化生活格格不入的架构。一个恐怖团体要成为实现国家政治稳定的一方,就必须满足一个前提条件,即摒弃它的意识形态目标,并放弃利用恐怖主义来追求政治或其他意识形态目的。

第四,必须更加努力地瓦解和摧毁恐怖团体可利用的经济手段和收入来源。很多恐怖团体依靠非法征税、勒索和买卖违禁品。实际上,就连人道主义援助和准入都因为这些图谋而深受其害。因此,安理会应当精心制定人道主义例外规定,以避免产生支持恐怖主义的意外后果。

第五,区域和次区域组织与联合国之间强有力的伙伴关系至关重要。因此,我们欢迎反恐办建立区域办公室和方案,沃龙科夫副秘书长在其报告中提到了这一点。我们期待2022年3月初在内罗毕启动和全面运作反恐办区域办公室,它是这方面的一个里程碑。

最后,我重申,肯尼亚谴责一切形式和表现的恐怖主义,我们始终充分致力于一切反恐努力。

主席(以俄语发言):我现在以俄罗斯联邦代表的身份发言。

我们感谢弗拉基米尔·沃龙科夫先生和陈伟雄先生对打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国),也称达伊沙事宜所作的详细分析。我们感谢联合国反恐怖主义办公室和安全理事会反恐怖主义委员会执行局在这一重要领域所作的努力。

秘书长的报告(S/2022/63)得出了正确结论:达伊沙和其他恐怖组织还没有被彻底打败。它们继续在

全世界不同区域从事犯罪活动。近来，它们的势力中心已经变成非洲。因此，绝对至关重要，我们不能让非洲变成新的哈里发帝国。

叙利亚东北部也存在非常严重的恐怖主义威胁问题。美国派驻那里的非法军事人员没有能够恢复秩序，或者说，他们不想恢复秩序。围绕美国军队占领区的无能为力和纵容氛围已经成为滋生各种恐怖分子的沃土。当地作战人员已经非常兵强马壮而且胆大妄为，他们已经能够明目张胆地攻击其战友被监禁的场所。

最终，就连那些曾经有可能被关进监狱的恐怖分子也已经获得解放。美国试图表明他们仍然掌控实地局势，这些企图有时导致很多平民死亡。因此，很难将美国特种部队最近铲除恐怖分子领导人的行动称之为成功的行动。

最严峻的人道主义挑战之一也出现在美国非法占领的领土上，即霍尔营地和罗杰营地，在那里，数万妇女儿童生活在恶劣条件下。美国占领部队撤出叙利亚，将使叙利亚人能够自己清除其领土上的恐怖主义毒瘤，并保障平民的安全。实践表明，叙利亚政府将明显更有条件实现这些目标。

俄罗斯联邦支持已经准备依据国际法来合作打击恐怖主义的各国所作的努力。这方面的法律文书连篇累牍，其中包括安全理事会制订的那些。问题始终在于意愿和真正的意图。

我们密切关注外国恐怖主义作战人员及其家庭成员的遣返问题。我们认为，恐怖袭击必须受到惩处，我们必须为此聚合国际社会的努力。我们深信，只有同外国恐怖主义作战人员及其家人所在国家的法律当局合作，才能解决与他们有关的各种问题。

2017年以来，俄罗斯已经同伊拉克和叙利亚当局开展了有系统的工作，从冲突区遣返儿童。在此期间，已经建立有效合作，使我们能够遵循国际法的准则开展工作，找到和遣返俄罗斯公民的子女。迄今为止，我们已经得以从伊拉克和叙利亚遣返大约350名未成年人。这方面的优先事项之一是保障这些儿童适应社

会，除其它外，开展这项工作的方式是向接纳和抚养他们的亲属提供支助。

我们也必须重视阿富汗令人担忧的局势。那里有伊黎伊斯兰国/达伊沙的一个当地分支，霍拉桑省，根据我们的评估，它已经拥有6000多名作战人员。有情报称，在阿富汗北方省份，一些前政府部队——来自陆军和特种部队——有加入伊黎伊斯兰国的趋势。这种情况与我们以前在伊拉克看到的情况相似。

尤为令人关切的是，阿富汗有众多恐怖分子是中亚各国国民。这大大增加了恐怖活动扩散到邻国的风险。

秘书长的报告强调了中东、非洲和阿富汗武器过剩的问题，这些武器可能落入伊黎伊斯兰国和其他恐怖团体之手。美国及其盟友慌乱逃离阿富汗，留下了大量现代武器和装备，这使得恐怖主义团体能够大幅提高能力。阿富汗人民不得不为美国和北约军队以及许多自封的建设民主、法治和所谓西方价值观专家的不负责任付出代价。他们花了10多年时间，试图建设这种人造的架构，而它甚至在美国军队完全撤出前就开始像纸牌屋一样分崩离析。这原本也不会有其他结果：以武力强加纯属西方的千篇一律的民主价值观不可能给那些被当成试验品的国家带来任何好处。

平民的生命在这些地缘政治博弈中十分廉价。他们日复一日地被当成附带损害抛弃。或许值得计算一下，在美国及其盟友在叙利亚、伊拉克、阿富汗、南斯拉夫和其他国家——这些国家遭到美式民主碾压真是很不幸——发动的所谓高度精确的袭击中，有多少人属于这一类别。

今天，我们的西方同事再次呼吁在采取反恐措施时遵守人权法和人道法。在这方面，我们要鼓励他们从自身做起，因为目前他们的言行存在明显差距。

最后，我们呼吁广大国际社会加强努力，打击一切形式和表现的恐怖主义，而不要带有不可告人的目的，或是搞双重标准。

我现在恢复行使安理会的职能。

美国代表请求再次发言。

德劳伦蒂斯先生(美利坚合众国)(以英语发言): 我在发言中已提到过美国部队上周在叙利亚对伊拉克和沙姆伊斯兰国(伊斯兰国)的行动。安理会两名成员谈到对据报的平民伤亡表示关切等问题, 因此, 我要正式作出以下表态。

很遗憾, 伊斯兰国再次暴露了它的野蛮, 通过最后时刻的懦弱行为表明了对无辜生命无休止的漠视。在美军到达现场后不久, 哈吉·阿卜杜拉引爆了一个爆炸装置, 炸死了自己、一名妇女和三名儿童。当时现场有其他妇女和儿童, 我们的部队对这种可能发生的情况做了充分准备。哈吉·阿卜杜拉的一名副手——一名

伊斯兰国中尉——和家人守在二楼。他和妻子与突击队交火。他们也在行动中丧生。在行动的早期阶段, 一楼的一家人, 一名妇女、一名男子和多名儿童被安全带离现场。在第二名伊斯兰国恐怖分子被消灭后, 有更多儿童从二楼住所出来, 并被安全带离现场。

这里的重点是, 伊斯兰国一再明确表明, 它完全无视人的生命, 这在上周就表现得很明显, 也正如哈吉·阿卜杜拉的前任在2019年一次行动中引爆自杀背心杀死自己和家人一样。我要请安理会成员记住这一点。

中午12时05分散会。