



安全理事会

第七十七年

临时逐字记录

第八九六〇次会议

2022年1月31日星期一上午10时举行

纽约

主席：	尤尔女士	(挪威)
	阿尔巴尼亚	霍查先生
	巴西	小科斯塔先生
	中国	张军先生
	法国	德里维埃先生
	加蓬	比昂先生
	加纳	阿吉曼先生
	印度	蒂鲁穆尔蒂先生
	爱尔兰	伯恩·内森女士
	肯尼亚	基马尼先生
	墨西哥	德拉富恩特·拉米雷斯先生
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	阿拉伯联合酋长国	努赛贝夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	卡里乌基先生
	美利坚合众国	托马斯-格林菲尔德夫人

议程项目

对国际和平与安全的威胁

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

22-24418 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

通过议程

主席(以英语发言):俄罗斯联邦代表请求发言。

涅边贾先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言):俄罗斯联邦请求对美国提出举行今天这次会议的提议进行程序性表决。美国代表团在解释其召开今天这次会议的提议时强调,它认为在俄罗斯领土上部署俄罗斯军队是对国际和平与安全的威胁。这不仅等于是对我国内政不可接受的干涉,也是试图在本地实际形势和目前全球紧张局势的原因这一问题上误导国际社会。

从本质上说,要求我们召开安全理事会会议的依据正是俄罗斯联邦经常、一贯驳斥的猜测和无端指控。此外,美国提出就这一极具挑衅性的议题进行公开形式的讨论,这使本次会议成为了针对公众的典型“麦克风外交”。正如我所有人常说的那样,必须反对这种形式的外交。我们不认为这有助于安理会的团结。相反,我们非常清楚,我们的美国同事希望通过自己的说法,即所谓俄罗斯正在准备侵略,包括在安全理事会上这样说,制造歇斯底里的气氛,而这会让各位同事感到非常为难。

这种歇斯底里对乌克兰本身尤其有害。正如我们几天前看到的那样,乌克兰总统要求西方国家不要对俄罗斯在边境附近部署军队制造毫无根据的歇斯底里情绪,因为这损害了乌克兰的经济。泽连斯基总统说,这种恐慌是不必要的。看来只有炒作无中生有的俄罗斯侵略威胁的人才需要。我面前有多名乌克兰官员的声明,他们表示不存在来自俄罗斯的威胁。例如,乌克兰国家安全与防务委员会秘书、乌克兰国防部长列兹尼科夫先生和总统泽连斯基先生本人都明确表示,他们没有看到我们今天在此听说的种种活动。我不打算引用全文,我们准备在今天早些时候向安理会成员分发这些声明。

我们敦促所有同事采取原则性立场,防止利用安全理事会这个论坛来散布我们西方同事的宣传口径。我们还要提醒安全理事会成员,2021年12月,俄罗斯

代表团宣布计划在我们从明天起担任安理会主席期间就乌克兰局势举行年度讨论。

纪念执行明斯克协议一揽子措施获得通过的七周年活动将为我们提供一个绝佳机会,建设性地表明安全理事会对第2202(2015)号决议这一解决乌克兰问题的国际法律基础的承诺。该活动定于2月17日举行。如果我们的美国同事希望就此向公众补充任何信息,他们可以在计划于2月举行的会议上这样做。我们敦促安理会所有明智的成员不要支持这个挑衅性的提议,对《宪章》和安全理事会展现出负责任的态度。

主席(以英语发言):美国代表请求发言。

托马斯-格林菲尔德夫人(美利坚合众国)(以英语发言):正如我们的同事所说,我们要求举行这次会议。我们之所以要求召开这次会议,是因为过去几个月来,我们都目睹了俄罗斯联邦在乌克兰边境的行动。他们表示这是在本国境内活动,但这也非常靠近其邻国的边界。

这是一个此前已经被侵略过的邻国。这是一个领土被俄罗斯军队占领的邻国。我们与俄罗斯官员以及我们的欧洲和乌克兰同事举行了许多次会议——过去几周来举行了100多次会议。所有这些会议都是私下进行的。我们认为,现在是举行公开会议,在公共场合开展这一讨论的时候了。

我们应乌克兰人的请求与他们合作并提供援助,包括最近几周提供的2亿美元援助以及2014年以来提供的50多亿美元的援助,使他们能为其认为不可避免的事情做好准备,,这样做是为了让他们能够有所准备。安全理事会听我们的俄罗斯同事说,我们呼吁召开这次会议,让所有成员感到不自在。想象一下,如果你们国家的边境有10万外国军队驻扎,就像那些驻扎在乌克兰边境的军队一样,你们会有多不自在。

对我们来说,这关乎和平与安全。这关乎遵守《联合国宪章》,它要求我们安全理事会会员国保护和平与安全。因此这不是在作秀。这不是在说大话。这不是美国与俄罗斯过不去。它事关我们当中一个会员国的和平与安全。

主席(以英语发言):鉴于安全理事会成员提出的要求和意见,我打算将该临时议程付诸表决。

安理会准备着手对今天会议的临时议程进行表决。我现在将该临时议程付诸表决。

进行了举手表决。

赞成:

阿尔巴尼亚、巴西、法国、加纳、爱尔兰、墨西哥、挪威、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国

反对:

中国、俄罗斯联邦

弃权:

加蓬、印度、肯尼亚

主席(以英语发言):该临时议程的表决结果如下:10票赞成,2票反对,3票弃权。临时议程获得通过。

对国际和平与安全的威胁

主席(以英语发言):根据安理会暂行议事规则第37条,我邀请白俄罗斯、立陶宛、波兰和乌克兰代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条,我邀请主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

在我们请今天的发言者发言之前——回顾安全理事会的关于其工作方法的最新主席说明(S/2017/507)——我谨鼓励所有发言者,无论它们是安理会成员还是非成员,在五分钟内结束发言。第507号说明还鼓励通报人言简意赅,侧重于关键问题。本着这一精神,我还鼓励通报人将他们的首次发言限制在7至10分钟以内。还鼓励每个人在任何时候都戴口罩,包括在发言时。

我现在请迪卡洛女士发言。

迪卡洛女士(以英语发言):联合国正在密切关注俄罗斯联邦、美国、北大西洋公约组织成员、欧洲联盟和欧洲安全与合作组织代表就欧洲和平与安全架构的未来进行的外交讨论。我们希望这些会谈的结果将加强欧洲包括乌克兰的和平与安全。

尽管秘书长不是这些交流的实际参与方,但他通过种种接触,明确支持各级正在进行的外交努力。但我们仍然深感关切的是,就在这些努力继续进行之际,紧张局势仍随着欧洲心脏地带危险的军事集结而继续升级。据报道,来自俄罗斯联邦的10多万军队和重型武器正部署在与乌克兰接壤的边境。据报道,在2月份乌克兰、波兰和波罗的海国家边境举行大规模联合军事演习之前,还有数量不明的俄罗斯军队和武器被部署到白俄罗斯。

据报道,北约成员国正计划在东欧成员国部署更多军力,北约表示,目前有8500名士兵处于高度戒备状态。参与当前讨论的各方之间的相互指责和攻讦令许多国家感到前景未卜和担惊受怕,担心军事对抗一触即发。

秘书长已明确表示,除了外交和对话之外,没有其他办法来处理由来已久的复杂安全关切以及因此引发的威胁感受。他表示,他坚信在这种情况下不应有任何军事干预,应以外交为先。他同样明确表示,一个国家对另一个国家的任何此类干预都将违反国际法和《联合国宪章》。

他期望我们大家作出贡献,以避免对抗,为结束危机的外交解决创造条件。因此,我们欢迎相关各方迄今为保持对话所采取的措施。我们敦促并期待各方继续加强这些努力,通过真诚参与,继续专注于寻求外交解决方案。我们也敦促所有各方避免挑衅言论和行动,以最大限度地增加外交成功的机会。为了所有人的利益,达成相互谅解和彼此接受的持久安排是维护区域和国际和平与安全的最佳方式。

我谨重申,根据大会相关决议,联合国充分致力于乌克兰在其国际公认边界内的主权、政治独立、统一和领土完整。特别是目前,国际社会必须加大力度

支持诺曼底四方和欧洲安全与合作组织(欧安组织)领导的三方联络小组的努力,以确保执行安全理事会第2202(2015)号决议核可的明斯克协议。

我们欢迎诺曼底四方顾问最近在巴黎举行会议,并商定不久后在柏林再次开会,这是外交可以发挥作用的又一迹象。我们赞扬这些努力以及欧安组织乌克兰特别监察团的努力。

同样,联合国驻乌克兰各机构致力于继续根据中立、公正、人道和独立的人道主义原则履行其任务。在任何情况下都必须尊重安全和畅通无阻的人道主义准入,以向290万需要援助者提供支持,其中大多数人在非政府控制地区。在这方面,我鼓励会员国为人道主义应急计划捐款。此外,据乌克兰人权监测团记录,冲突地区仍有平民伤亡。

没有人比乌克兰人民更关注当前的外交努力了。自2014年以来,他们经历了一场夺走1.4万人生命的冲突,不幸的是,这场冲突仍然远远没有得到解决。显然,乌克兰境内或周边任何新的局势升级都将意味着更多无谓的杀戮和破坏,这令人痛苦。

无论人们对乌克兰东部当前的局势或现状持什么立场,这都应该是不可想象的。事实并非如此,应该令我们深思。《联合国宪章》、《赫尔辛基最后文件》以及维护区域和国际和平与安全的其他多项承诺所载的原则非常明确。任何局势升级或新的冲突都会对过去75年来为维护国际和平与安全而煞费苦心建立的架构造成又一次严重打击,而此时正是我们最需要这一架构的时候。

我谨再次强调,秘书长呼吁有关各方立即采取措施缓和紧张局势,并继续沿着外交道路前进。联合国随时准备支持为此作出的一切努力。

主席(以英语发言):我感谢迪卡洛女士的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

托马斯-格林菲尔德夫人(美利坚合众国)(以英语发言):我感谢迪卡洛副秘书长的通报。

我们在欧洲面临的局势是紧迫和危险的,对乌克兰以及每个联合国会员国来说都利害攸关。俄罗斯的行动触及《联合国宪章》的核心。任何人都可以想象,这显然对和平与安全构成重大威胁。安理会在第二次世界大战之后成立,正是为了应对乌克兰现在面临的这种威胁。正如第39条所述,“安全理事会应断定任何和平之威胁是否存在”。因此,我们不仅有责任在冲突发生之后解决冲突,也有责任从源头上防止冲突发生。因此,今天的会议至关重要。

俄罗斯今天的侵略不仅威胁到乌克兰,也威胁到欧洲。它威胁到本机构负责维护的国际秩序——如果这个秩序代表什么的话,那它就是代表一项原则,即一个国家不能仅靠武力重新划定另一个国家的边界,也不能让另一个国家的人民在并非他们选择的政府下生活。我们仍然希望俄罗斯选择外交道路,而不是在乌克兰制造冲突的道路,但我们不能只是等待观望。安全理事会必须应对俄罗斯的侵略和破坏稳定行为在全球造成的风险。

第一,我们要认清事实。俄罗斯在乌克兰边境集结了一支由10多万官兵组成的庞大军队。这些是准备对乌克兰采取进攻行动的作战部队和特种部队。这是欧洲几十年来规模最大的——听清楚了——是规模最大的一次部队调动。就在此刻,俄罗斯正在派遣更多的部队和武器加入其中。俄罗斯已经使用了2000多辆轨道车将官兵和武器从俄罗斯各地运送到乌克兰边境。俄罗斯还向白俄罗斯调派了近5000名官兵,并配备了短程弹道导弹、特种部队和防空炮台。我们看到,有证据表明,俄罗斯打算在2月初之前,在距离基辅以北不到两个小时的白俄罗斯-乌克兰边界附近,将这一军事力量扩大到3万多名官兵。除了军事活动,我们还看到最近几周对乌克兰的网络攻击急剧增加。俄罗斯军事和情报部门正在通过国有媒体和代理网站散布虚假信息,他们试图在没有任何事实依据的情况下将乌克兰和西方国家描绘成侵略者,以编造攻击的借口。

俄罗斯在边境的军事集结伴随着各类新要求和咄咄逼人的言辞。这是我们一再从俄罗斯看到的侵略

模式的升级。2014年,俄罗斯非法入侵并夺取了克里米亚。2008年,俄罗斯入侵格鲁吉亚。俄罗斯军队目前无视摩尔多瓦人民及其民主选举的政府的愿望,拒绝离开摩尔多瓦。在乌克兰的顿巴斯地区,俄罗斯支持的分裂分子继续煽动并无视针对乌克兰人民的暴力。最近,俄罗斯威胁说,如果其要求得不到满足,就将采取军事行动。

如果俄罗斯进一步入侵乌克兰,我们谁也不能说这出乎意料。后果会很可怕,因此今天的会议至关重要。俄罗斯在乌克兰东部的战争已经导致1.4万多名乌克兰人死亡。近300万乌克兰人——其中一半是老人和儿童——需要食物、住所和救生援助。尽管这种情况是灾难性的,但与俄罗斯目前计划的全面侵占乌克兰土地的人道主义影响相比,这就相形见绌了。

多年来,俄罗斯领导人一直声称乌克兰不是一个真正的国家,并质疑其自决权。让我们明确一点——乌克兰是最近庆祝独立三十周年的联合国会员国。它有着自豪的人民和丰富的文化。乌克兰是一个主权国家和主权民族,有权决定自己的未来,不受武力威胁。这不仅仅是乌克兰人持有的信念——这是《联合国宪章》所载的权利,是俄罗斯和本机构其他每一个会员国自由承诺维护的权利。

我们的国际秩序并不完美。但该秩序基于对人民和各国自治、自卫以及自己选择交往对象的权利的尊重。捍卫和维护这些原则事关所有国家的利益,没有什么比这更重要的了。如果前帝国获准开始用武力收复领土,这对世界意味着什么?那会让我们走上一条危险的道路。

俄罗斯当然可以选择一条不同的道路——外交之路。最近几周,美国与我们的欧洲盟友和伙伴以及全球其他国家都对俄罗斯对乌克兰的威胁感到关切,我们都继续尽一切努力和平解决危机。在所有这些会谈中,我们的信息都是明确和一致的。我们寻求和平之路;我们寻求对话的道路。我们不希望对抗,但如果俄罗斯进一步入侵乌克兰,我们将迅速、果断并团结一致地采取行动。

我们仍然认为,有一条外交途径可以摆脱俄罗斯无端军事集结造成的危机。我们正努力在每一个可能的场合开展外交活动,但我们也知道,在威胁和军事升级的气氛中,外交是不会成功的。因此,今天我们将这一局势提交给安全理事会。

美国已经表明,如果这的确事关俄罗斯在欧洲的安全关切,我们正在为它提供在谈判桌上处理这些关切的机会。未来几天和几周,对俄罗斯诚意的考验是,它是否会坐到谈判桌前,并留在谈判桌旁,直到我们达成谅解。如果它拒绝这样做,国际社会就会知道原因,并知道谁该对此负责。

我们敦促安理会成员和其他会员国以清晰的眼光,不只是评估俄罗斯的声明,而且评估其行动,以便评估它不仅给乌克兰边界和人民,而且给我们所有人带来的风险。我们敦促他们明确、有力地支持外交途径,而不走上冲突的道路。

霍查先生(阿尔巴尼亚)(以英语发言):主席女士,我感谢你召开本次公开会议。我也感谢副秘书长迪卡洛的通报。

安全理事会的首要责任是维护和平与安全,以期防止世界上发生冲突。我们在这里多次指出,在预防方面,安理会仍有很长的路要走。自2014年开始发动侵略以来,安理会曾多次讨论乌克兰局势,今天我们再次讨论这一局势。

我们对最近几个月俄罗斯在乌克兰附近的军事集结深表关切。几十个营已经转移到乌克兰边境。军队正从俄罗斯东部向西部调遣,其中包括重型战斗部队、坦克、火炮、防空系统和弹道导弹。数千名俄罗斯士兵还被派往白俄罗斯。这种调动部队和武器的行为令人非常担忧。它引起了乌克兰人民的焦虑和恐惧,也理所当然地引起国际社会的严重关切,对我们欧洲人来说尤其是如此。

我要重申,我们坚定不移地支持乌克兰在其国际公认边界内的主权和领土完整。

1994年,即27年前,乌克兰通过《布达佩斯备忘录》获得了安全保证,根据该备忘录,俄罗斯与美国和联合王国共同承诺“尊重乌克兰的独立和主权以及现有边界”,以换取乌克兰放弃其核武库。签署方还再次承诺,如果乌克兰成为侵略行为的受害者,它们将寻求安全理事会采取行动,向乌克兰提供援助。我们呼吁俄罗斯和安全理事会明确确认尊重乌克兰的主权和领土完整。

将俄罗斯对乌克兰发动军事袭击这一威胁视为俄罗斯和西方之间的另一场危机是错误的。它是对欧洲安全秩序和基于《联合国宪章》的整个国际安全架构的挑战。它是对1975年《赫尔辛基最后文件》及其十诫的侮辱,欧洲安全与合作组织(欧安组织)就是根据该文件成立的,俄罗斯是该组织的一员。

俄罗斯和乌克兰边境的最新局势发展是一套众所周知的手段。2008年,我们在格鲁吉亚看到了这种情况,2014年以来,我们在乌克兰也多次看到这种情况,不幸的是,这造成成千上万平民和军人丧生。俄罗斯利用军事暴力作为实现其政治和地缘政治目标的手段。

俄罗斯是一个大国,可以在欧洲和世界地缘政治中发挥作用。它可以发挥重要作用,让世界变得更加美好,更加安全。令人遗憾的是,它正反其道而行之。欧洲势力范围的叙事,或者靠威胁来操纵其他国家的战略方向,都是上一个世纪的工具,属于令人想起冷战的另一个时代。各国都可以、也应该自由地加入它们想要加入的任何组织,无论是北约、欧洲联盟、集体安全条约组织,或者独立国家联合体。主权国家都根据自己的自由意志作出决定,而不是在枪炮的威胁下作出决定。

在每个人都预料到会发生灾难性后果的潜在冲突中,能够得到什么好处?有什么理由可以为导致成千上万人丧失生命、造成大规模破坏、导致关系中断和持续紧张进行辩护?正如人们一再明确指出的那样,这也会对俄罗斯本身造成严重后果。没有任何其他地方比本会议厅更了解战争及其灾难性后果。因

此,我们必须能够超越过去,寻求其他手段来解决问题,无论这些问题多么复杂,或者看起来有多么复杂。

阿尔巴尼亚认为,危机应该通过会谈和讨论来解决。作为2020年欧安组织轮值主席,通过谈判找到解决方案是我们的主要工作重点。安理会现在也是如此。可以通过外交努力来使用若干机制。需要采取具体步骤缓和紧张局势,为寻求解决办法的会谈铺平道路。这种努力应该本着诚意进行,而不是在言辞升级的气氛中进行。上周在巴黎恢复诺曼底形式会议是正确的一步,我们希望这一进程将继续下去。

我们都应该记住,乌克兰及其周边地区的危机对整个欧洲都有直接影响。少数族裔的工具化、有针对性的网络攻击、为政治利益到处进行政治干预、否认灭绝种族以及美化战争罪行和战争罪犯的趋势日益加剧,都是寻求不稳定、制造紧张局势的行为,应该被视为对和平与安全的威胁——因为它们的确就是这种威胁。这就是为什么我们认为投资于预防至关重要。我希望这次会议将是这种真正努力的一部分。

卡里乌基先生(联合王国)(以英语发言):我感谢副秘书长迪卡洛的通报。

《联合国宪章》第一条确定了我们本次会议的目的——采取集体措施,防止和消除对和平的威胁。

今天,超过10万俄罗斯军人集结在乌克兰边境。他们配备了坦克、装甲车、火箭炮和短程弹道导弹。他们得到俄罗斯空中和海上远程打击能力的支持。这不是常规部署——这是几十年来欧洲最大规模的军事集结。在最好的情况下,俄罗斯在乌克兰三面集结的军队规模严重破坏了稳定。最坏的情况是,它是为针对一个主权国家的军事入侵做准备。

2008年,俄罗斯告诉安理会,它将向格鲁吉亚派遣维和人员。事实上,当时它是在入侵一个独立、民主的国家。2014年,俄罗斯向安理会否认其在克里米亚驻扎军队。事实上,其士兵当时正在吞并独立、民主的乌克兰的一部分。今天,俄罗斯否认其军队对乌克兰构成威胁。但我们再次看到针对一个独立、民主国家的造谣中伤、网络攻击和破坏稳定的图谋。

联合王国欢迎我们今天的讨论,这是确保俄罗斯缓和局势和避免冲突的密集外交努力的一部分。我们坚定不移地支持乌克兰的主权、独立和领土完整。与此同时,我们寻求通过欧洲安全与合作组织和北约-俄罗斯理事会与俄罗斯进行对话,并在双边与俄罗斯政府各级进行讨论。我们准备在现有欧洲安全架构和国际承诺的基础上解决共同的安全关切。这包括我们期望俄罗斯应解决我们的关切。如果俄罗斯真心寻求外交解决办法,我们将致力于建设性对话。

这一外交努力事关安理会的重大利益,因为——让我们明确一点——这不是一个区域性问题。俄罗斯对乌克兰的任何入侵或侵略行径都将严重违反国际法和俄罗斯根据《宪章》所做的承诺。冲突将导致可怕的流血,破坏整个国际社会的稳定。不应怀疑,这种误判会给俄罗斯造成惨重代价,对乌克兰人民来说会造成巨大破坏,乌克兰人民唯一的挑衅行为就是希望自己的国家有一个民主的未来。不会有赢家,只有受害者——陷入交火或被迫逃离的平民,以及双方阵亡士兵的悲痛的家属。

我们敦促俄罗斯在安理会明确表示,它将遵守《宪章》规定的义务,它没有入侵乌克兰的计划,它不会对邻国进行武力威胁或使用武力,不会通过军事或任何其他手段进一步损害乌克兰的主权或领土完整,它将撤走其军队。

德里维埃先生(法国)(以法语发言):乌克兰边境的局势令法国深感关切。

在一个主权邻国边界上屯集重兵构成威胁行为。这令人有理由质疑俄罗斯的意图,尤其是因为该国过去已经破坏了乌克兰的领土完整。法国重申,我们完全支持乌克兰在其国际公认边界内的独立、主权和领土完整。它呼吁俄罗斯参与缓和局势,尊重国际法,并在已建立的国际机制框架内建设性地参与对话。

优先重点是共同努力,促进迅速缓解紧张局势。过去几天,马克龙总统在其柏林之行以及与普京总统的电话交谈中一直为此而努力。安全理事会本次会议也必须成为这一目标的一部分。法国支持各种现有框

架内的所有对话努力,并希望欧洲人在其中充分发挥作用。在包括有德国、法国、俄罗斯和乌克兰的“诺曼底模式”框架内,这些努力使我们得以在1月26日巴黎会议期间商定了一项声明,支持无条件尊重停火和执行明斯克协议。我们将在计划于近期在柏林举行的下一次会议上继续在这方面作出努力。

对话无论在哪个论坛上进行,都必须尊重《联合国宪章》和欧洲安全与合作组织的创立文件,包括《赫尔辛基最后文件》和《新欧洲巴黎宪章》中规定的作为欧洲安全基础的基本原则。这些原则具体包括国家主权平等和领土完整、边界不可侵犯、不诉诸武力威胁或使用武力以及各国选择或改变自身安全安排的自由。这些原则既没有商量的余地,也不容修改或重新诠释。势力范围理念在二十一世纪没有立足之地。

如果俄罗斯不选择对话和尊重国际法的道路,我们将作出有力和一致的回应。任何进一步攻击乌克兰主权和领土完整的行为都将产生巨大后果和严重代价。欧洲人正在制定协调一致的限制措施,随时准备与其伙伴一道做出反应。如果选择对话与合作道路,欧洲联盟愿意致力于根据2016年的五项指导原则,在统一的长期战略方针基础上发展与俄罗斯的关系。

在当前威胁和紧张局势的背景下,法国重申对乌克兰人民和政府的声援。我们将与欧洲伙伴一道,继续动员起来支持乌克兰,特别是支持改革。

蒂鲁穆尔蒂先生(印度)(以英语发言):我们一直密切关注与乌克兰相关的事态发展,包括俄罗斯和美国之间正在进行的高级别安全会谈,以及在巴黎举行的“诺曼底模式”会谈。

印度关心的是找到一个解决办法,它能够立即缓和紧张局势,同时考虑所有国家的合理安全利益,并旨在确保该区域内外的长期和平与稳定。我们还一直在与有关各方保持接触。

我们经过深思熟虑后认为,这些问题只能通过外交对话来解决。在这方面,我们欢迎正在进行的努力,包括根据明斯克协议和“诺曼底模式”进行的努力。巴黎“诺曼底模式”会议最近结束,我们也欢迎无条件遵

守2020年7月停火以及重申《明斯克协议》是当前按照“诺曼底模式”开展工作的基础,特别是各方承诺减少前进道路上的分歧。我们也欢迎他们商定两周后在柏林会面。我们敦促各方继续通过所有外交渠道进行接触,并继续努力全面执行明斯克一揽子计划。

悄悄开展建设性外交是当前的需要。本着确保国际和平与安全的大局,各方最好避免采取任何加剧紧张局势的措施。2万多名印度学生和国民在乌克兰各地生活和学习,包括在边境地区。印度国民的福祉是我们的优先事项。

我再次呼吁通过真诚和持续的外交努力和平解决这一局势,以确保通过建设性对话解决所有各方的关切。

阿吉曼先生(加纳)(以英语发言):几分钟前,安全理事会表决通过了本次会议议程,即审议乌克兰局势。我们有责任维护国际和平与安全,因此,我们必须鼓励有关各方走对话和预防性外交之路。这是结束紧张局势,弥合各方分歧,并就乌克兰局势达成统一的和平立场的唯一途径。

首先,我要感谢主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛的通报。我也欢迎乌克兰、白俄罗斯、波兰和立陶宛代表参加本次会议。

加纳一直密切关注乌克兰局势。我也认真听取了我們刚才从秘书处听到的通报以及在我前面发言的代表团的发言。我们仔细听取对局势至关重要的各方的观点,希望在本次会议结束时,安理会成员之间的观点将比会议一开始时有所接近。

我们从乌克兰局势中注意到,虽然俄罗斯军队在国际公认的乌克兰边界集结,但这些军队目前是在俄罗斯联邦的国境内。我们还注意到,虽然俄罗斯联邦部队在其境内进行军事集结,但这使乌克兰和其他各方对集结背后的意图及其对国际和平与安全的潜在影响感到关切。

因此,我们欢迎俄罗斯联邦和美国正在进行对话,以解决影响乌克兰局势的主要和次要安全关切,

并欢迎俄罗斯联邦和乌克兰代表在几个月没有接触后,最近在巴黎按照诺曼底模式进行面对面对话,以增进信任,消除发生任何意外事件的可能性。

我们关切地注意到这一局势对乌克兰经济和邻国市场的影响,并因此欢迎乌克兰总统呼吁缓和涉及这一局势的强硬言论。现在,必须建立信任,推动局势恢复正常,以造福乌克兰人民。

最后,加纳认为,根据《联合国宪章》的规定,会员国之间的分歧只能通过和平手段解决。我们继续对各方之间正在进行的外交接触感到鼓舞,并重申我们支持这些努力。在开展此类努力时,还应考虑到局势的脆弱性。

伯恩·内森女士(爱尔兰)(以英语发言):我感谢罗斯玛丽·迪卡洛副秘书长的通报。

今天的讨论是安理会处理乌克兰边界不断发展的局势的一个重要机会,那里的局势已成为一个引起国际社会深切关注的问题。

首先,我要强调,爱尔兰与我们的欧洲联盟伙伴一道,坚定不移地支持乌克兰在其国际公认边界内的独立、主权和领土完整。

在俄罗斯军事集结导致乌克兰边境紧张局势加剧之际,爱尔兰呼吁有关各方保持冷静,缓和局势,寻求外交途径。我们还呼吁在所有对话轨道上坚定地进行建设性接触,其中包括诺曼底模式和欧洲安全与合作组织(欧安组织)。

爱尔兰充分致力于维护《联合国宪章》所载的核心原则。其中包括各国主权平等和领土完整。今天,我们忆述,这些原则是联合国所有会员国集体自主商定的。

此外,欧洲安全建立在一系列基本承诺和义务的基础上。在世界范围内规划自己的道路,选择自己的外交政策,并为其领土的安全和防卫作出安排,这是一个独立的主权国家的基本权利。作为欧安组织基本文件之一的《赫尔辛基最后文件》确认,各国负有义务

“尊重彼此的主权平等, 以及每个国家享有司法平等、领土完整、自由和政治独立的权利”。

随后达成的协议, 包括《巴黎宪章》和1999年在伊斯坦布尔商定的《欧洲安全宪章》, 重申了欧洲集体安全赖以支撑的核心原则。

本月早些时候, 爱尔兰纪念了来之不易的独立100周年。一如我们不会接受另一个国家决定我们的外交和安全政策一样, 乌克兰同样拥有选择自己政策的主权利。

我们安理会成员经常面临暴力冲突的可怕人道主义后果, 通常是在外交和对话失败的情况下。武力从来都解决不了问题。现在也解决不了问题。现在最需要的是通过谈判达成外交解决办法, 加强我们欧洲的集体安全。我们有寻求这种解决办法的机构和机制。我们应加以利用。否则, 无辜平民将再次为冲突付出可怕的代价。谁也不愿设想这种可能性。

张军先生(中国):中方反对安理会根据美国的要求举行这次公开会。美国常驻联合国代表在1月27日致信安理会主席称, 美方要求安理会举行公开会的理由是, 俄罗斯在乌克兰边界的兵力部署对国际和平与安全构成威胁。

中方不能认同这样的看法。近期围绕乌克兰问题确实出现一些紧张局势, 我们正在关注引起紧张局势的原因。以美国为首的一些国家声称最近在乌克兰会发生战争, 俄罗斯已一再申明, 俄方没有发起军事行动的计划, 乌克兰方面也明确表示他们不需要战争。在此情况下, 有关国家坚称可能发生战争, 依据何在?

我们也注意到, 美国、乌克兰和有关欧洲国家以及北约正在同俄罗斯进行不同形式的外交接触。相关各方之间应该坚持通过对话谈判寻求解决分歧。当前急需的是静悄悄外交, 而不是麦克风外交。很多安理会成员都持这一看法, 并为此做出了不懈努力。遗憾的是, 美方没有接受这样的建设性建议。

在对话谈判正在进行、同时还有待取得具体进展的情况下, 安理会举行公开会显然不利于为对话谈判营造有利气氛, 也不利于推动化解紧张局势。

中方再次呼吁, 有关各方保持冷静, 不做任何刺激局势紧张、炒作渲染危机的事情, 并在充分考虑彼此合理安全关切和相互尊重基础上, 通过平等协商妥善解决分歧。

中方在乌克兰问题上的立场是一贯的。解决乌克兰问题, 还是要回到落实新明斯克协议这一原点上。新明斯克协议得到安理会第2202(2015)号决议核可, 是各方公认的有约束力的基础性政治文件, 理应得到切实执行。中方支持所有符合这一协议方向和精神的努力, 希望有关各方展现执行新明斯克协议的积极意愿, 协商解决协议执行过程中出现的分歧, 推动将新明斯克协议落到实处。

北约扩员是处理当前紧张局势难以绕开的问题。北约作为冷战时期的产物, 北约扩员是集团政治的集中体现。我们认为, 一国安全不能以损害他国安全为代价, 地区安全更不能以强化甚至扩张军事集团为保障。

在二十一世纪的今天, 各方应当摒弃冷战思维, 通过谈判形成均衡、有效、可持续的欧洲安全机制, 俄罗斯的合理关切应当得到重视和解决。

涅边贾先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言):我们要感谢迪卡洛女士所作的通报。

首先, 我要感谢那些适当行事的国家, 认为可以在对美国提议的今天讨论话题的表决中投反对票或弃权票。人们可能会有这样一个印象, 即俄罗斯害怕讨论乌克兰局势, 因此提出进行程序表决以阻止此事。俄罗斯并不是拒绝讨论乌克兰局势, 而只是不明白我们今天在这个会议厅里讨论什么。的确, 我们今天为什么在这里?

正如我以往指出的那样, 我们正计划在2月份我们担任安全理事会主席期间, 具体而言是2月17日, 举行一次会议来纪念明斯克协议执行七周年。届时我们

可以讨论与乌克兰问题解决办法有关的局势。但今天的会议根本不是为讨论这一局势。

最近,我们面临一个即使以动荡时期的标准衡量也颇不寻常的局势。俄罗斯军队在本国境内的部署过去在不同程度上一再发生,从未引起任何人表示关切。部队和军事人员待在他们自己的部署地区,待在他们一直处于的军营中,不论他们是否实际处于边境地区。

俄罗斯军队在本国领土上的这一部署致使我们的西方和美国同事说,一场有计划的军事行动,甚至是侵略行为,即将开展。但是,听美国常驻代表发言的口吻,好像这一侵略行为已经发生了似的。我非常认真地听取了她的发言。他们所有人都在向我们保证,再过仅几周甚至几天时间,俄罗斯就将对乌克兰采取军事行动。然而,没有提出任何证据来支持如此严重的指控。不过,这并没有阻止人们竭力煽动歇斯底里情绪,以至于我们的乌克兰邻居已经感受到实际的经济影响。

我们的西方同事在谈论局势降级的必要性。然而,首先也最重要的是,他们自己正在制造紧张,危言耸听,挑起升级。关于战争威胁的讨论本身就具有挑衅性。他们几乎是在呼唤战争;他们希望战争发生。他们在等待战争发生,好像他们想把自己的言辞变为现实——尽管我们一直在驳斥这些指控,尽管在这整个时期,俄罗斯任何政治人物或公众人物都没有发出过计划入侵乌克兰的威胁。没有人发出过这种威胁。

相反,在所有层面上,我们都一直在断然否认有这种计划。我们现在再次这样做。每个提出相反说法的人都在误导可能相信这种说法的人。

我们的西方同事挑起并支持2014年血腥违宪政变,扶持民族主义激进分子、仇俄分子和纯粹的纳粹分子在基辅掌权。如果他们不那样做,那么我们今天将生活在睦邻友好和相互合作的氛围中。然而,西方有些人显然根本不喜欢这种积极的情况。

今天正在发生的事情是又一次企图在俄罗斯与乌克兰之间敲进一根楔子。由于西方宣扬地缘政治博

弈,我们的乌克兰兄弟迄今约七年来一直在遭受痛苦。有人正在积极地对乌克兰人进行洗脑,诱导他们接受仇俄激进思想,使他们相信,乌克兰要想有光明的未来,就绝不能与邻国建立关系,而应当不惜一切代价努力加入欧洲联盟和北约。乌克兰人正在禁止俄语,而俄语是乌克兰许多人、甚至是多数人的母语。乌克兰人正在造成东正教会的分裂。他们正在把为希特勒而战的人——杀害过犹太人、波兰人、乌克兰人和俄罗斯人的人——奉为英雄。

在这场毁灭性的博弈中,我们的西方同事没有考虑到乌克兰人民的最大利益。他们的目的是阻止我们这两个民族和国家天然的兄弟共处,否则将打破他们削弱俄罗斯并在俄罗斯周围制造动荡圈的计划。我们从中没有看出什么新意。这是故伎重演,先制造分裂,后予以征服,或者说分而治之。这是西方国家过去惯用的手法。

同样值得注意的是,我们的美国同事一直在人为地把他们自己在俄乌边界地区制造的虚假紧张状况注入我们坚持要求启动的谈判进程,以便为我们提供具有法律约束力的安全保障。他们正蓄意制造这样一个印象,即莫斯科正寻求使紧张状况升级,以便将此用作与美国和北约谈判的筹码。人们只需看一下谈判进程的时间表,就能发现这种捏造是根本错误的。

实际情况完全相反。我们的西方同事正试图乘着这股歇斯底里浪潮的顶峰,把我们之间的对话慢慢归结为所谓的解决乌克兰边界的局势。

我们的安全要求要宽泛得多:乌克兰绝不能加入北约,也不应当在其领土上部署外国军队。这两项要求是一项早该达成的协议的内容,这项协议应能大幅改善欧洲和整个世界的军事政治局势。这类协议是我们在阿斯塔纳、伊斯坦布尔和欧洲安全与合作组织首脑会议上谈论的事情。在这些会议上,除申明选择盟友或联盟的自由外还规定,一些国家的安全保障不应以损害其他国家的安全为代价。

既然我们的美国同事召开了今天的会议,那就让他们至少向我们出示俄罗斯意图攻击乌克兰的某种

证据,而不只是他们自己头脑中捏造的不实之词。我的美国同事的发言中有大量关于俄罗斯开展侵略行动的指控,但却没有哪怕一个具体的事实。

我想顺便不仅向我们的美国同事,而且向那些说法类似的人提出一个问题:他们是从哪里得到他们所说的在俄乌边界上部署了10万大军这个数字的?我们从未引用也未证实过这个数字。我们记得这些伎俩,比如美国国务卿科林·鲍威尔在这个会议厅里挥舞着一个装有未知物质的小瓶,说它是所谓伊拉克存在大规模毁灭性武器的证据。这种武器从未被发现,但我们都非常清楚那个国家发生了什么。

看来我们的美国同事也准备为了自己的地缘政治利益牺牲乌克兰。否则,很难解释为什么今天召集我们开会时,提出开会的人甚至连乌克兰总统的意见都不听。乌克兰总统要求西方不要煽动恐慌,这已经对该国经济形势产生了有害影响。否则,也很难解释为什么我们的美国和其他一些国家的同事正起劲地向乌克兰运送可以堆满该国的武器和弹药,甚至还眉飞色舞地加以谈论。乌克兰毫不犹豫地对本国东部平民使用此类武器。所有这一切都是在违反明斯克协议的情况下进行的,该协议获得安全理事会批准,被认为是和平解决乌克兰内部冲突的唯一基础。顺便说一句,我的美国同事提到,有14 000人在冲突中丧生。我建议她读读欧洲安全与合作组织乌克兰特别监测团的报告,看看这14 000人当中双方各死多少,因为大多数人是死于乌克兰武装部队和国家旅炮击的顿巴斯平民。

美国在召开本次会议问题上搞小动作尤其不合适和虚伪,因为美国人自己的境外驻军数量已创下记录水平。美国军队、顾问和武器,包括核武器,经常部署在距华盛顿特区数千英里的地方,更不用说美国的军事冒险已经在他们本应带去和平与民主的国家杀死了数十万平民。美国一再——包括近年来——未经安理会授权对他国使用武力。其法宝包括单方面制裁强制性措施和威胁,他们试图迫使每个人都遵守,就像遵守自封的最高法院的裁决那样。美国专家说,联

合国193个成员国中有84个受到美国的占领、侵略或攻击。在20或21世纪,美军以这样或那样的方式被派驻到191个国家。现有网上数据显示,美国在80多个国家约有750个基地,在国外部署了17万5千名士兵,其中6万多人在欧洲。美国2020年军事预算为7780亿美元。俄罗斯预算为610亿美元,少了12倍。这些例子说明了国际和平与安全受到明显和具体的威胁。

至于要求解决围绕乌克兰的危机的呼声,我们完全赞同,但危机只有一个维度——它是乌克兰内部危机。我重申,只有基辅执行明斯克协议才能改善这种情况,该协议首先规定了与顿涅茨克和卢甘斯克的直接对话。没有其他选择。如果我们的西方伙伴怂恿基辅破坏明斯克协议——基辅正在迫不及待地加以利用——那么这种情况可能会以对乌克兰最糟糕的结果告终——不是因为有人会摧毁它,而是因为它会摧毁自己。

俄罗斯与此毫不相干。任何人都不应该企图推卸责任。我们将在早就计划好的、于2月17日举行的关于第2202(2015)号决议执行情况的安全理事会年度会议上详细讨论这一切。

比昂先生(加蓬)(以法语发言):我要感谢罗斯玛丽·迪卡洛副秘书长的通报。

我国代表团正在密切关注乌克兰和俄罗斯边境局势,并收到俄罗斯军队在乌克兰边境大规模集结的报告,这表明军事行动一触即发。在传出这一令人震惊的消息的同时,实地局势躁动不安,对乌友好国家调动了大量资金和军事装备。由此产生的言词升级和高度紧张使得大量外交活动呈现对立之势,这些活动体现为各种倡议,包括为执行明斯克协议设立的“诺曼底模式”。

面对这一特别令人担忧的紧张局势升级的情况,意识到此事利害重大且涉事各方力量强大,我国呼吁相关各方保持克制,转向对话和谈判,从而维护地区稳定与和平。现在正是国际社会及其成员根据《联合国宪章》第六章启动预防性外交渠道,致力于和平解决争端的时候。

显然,预防性外交的有效性不仅取决于各方的诚意,而且最重要的是取决于方法得当、冷静和实施框架。两种言论——一方面是危言耸听,所谓乌克兰军事行动一触即发,另一方面是与之并列的不以为然——放大了安理会的分裂,而世界人民此时期望安理会达成共识并采取果断行动,应对肆虐地球多个地区的战争和危机造成的破坏。安理会的力量在于它的团结。只有团结而非分裂才能使安理会胜任其为世界人民服务的使命。我们认为最务实和最有效的外交能够使乌克兰边境平静下来。

最后,我要响应乌克兰总统周五发出的呼吁,敦促我们保持分寸感,不要煽动恐慌。

小科斯塔先生(巴西)(以英语发言):我也要感谢罗斯玛丽·迪卡洛副秘书长今天上午在安理会所作的通报。

地缘政治紧张局势以及国际和平与安全面临的威胁需要安全理事会迅速和及时介入。《联合国宪章》规定,不应该做公开提及军事行动、单方面经济制裁和其他措施的事情。

安全理事会必须实现其首要目标——防止战争。直接卷入紧张局势升级的当事方之间以及与这些当事方开展有意义的对话是普遍而迫切的需要。我们敦促各方保持最大限度的克制,建设性地参与旨在解决分歧的会谈。在恢复信心以及以外交手段持久解决这场危机方面可以有所作为。为此,我们需要各方的政治意愿和真诚承诺。

巴西鼓励各方严格遵守国际法。至关重要的是,我们要始终如一地以一种非选择性的方式履行《宪章》所载原则。禁止使用武力、和平解决争端以及主权、领土完整和保护人权的原则是支撑我们集体安全体系的支柱。

巴西还强调,需要表现出诚意,以处理各方、包括俄罗斯和乌克兰的正当的安全关切。我们鼓励各方就执行明斯克各项协议举行真诚的对话。第2202(2015)号决议为处理乌克兰东部的局势提供了有益的指南,也是通过外交努力解决该问题的一个宝贵工具。巴西

欢迎恢复诺曼底形式的对话和恢复对乌克兰东部停火的承诺。

尽管今天我们议程上的问题敏感而且困难,我谨用希望的调子来结束发言。过去几天来,我们鼓舞地听到表示军事方法解决不了该局势的发言。特别是此时此刻,这应成为所有联合国成员国和安全理事会的座右铭,从而再次对外交和预防做出承诺。

基马尼先生(肯尼亚)(以英语发言):主席女士,我感谢你干练地主持安全理事会1月份的工作。我也感谢罗斯玛丽·迪卡洛副秘书长的通报,并欢迎乌克兰、白俄罗斯、立陶宛以及波兰代表参加今天的会议。

肯尼亚在对举行本次会议的程序性表决中投了弃权票。我们这样做是为了表明我们的论点,即:当前的主要问题是北约和俄罗斯联邦之间的僵局。我们认为,这种僵局可以立即得到解决,进行之中的外交步骤已经显示出希望。这才是支持和保护国际和平与安全所必须做的,而不是搞升级,以寻求赢家通吃的结果。

肯尼亚始终主张,尊重各国的领土完整和主权是全球和平的基石。当属地管辖权或安全利益出现争端时,我们大力支持耐心外交,这是第一选择,也是唯一的选择。当争端出现在两个主要强国之间并且涉及第三国的安全时,至关重要的是,各方要秉持妥协的精神。

我们认为,美国、北约以及俄罗斯联邦有机会搭建一个外交框架,使它们能够解决分歧。它们的安全和全世界的安全取决于它们自愿地采取这个步骤,而不是迎来一个新的选择遏制、挑衅和代理的时代。妥协不是投降。安全理事会常任理事国被赋予特殊的权力,这要求它们秉持该原则,以免联合国重蹈国际联盟失败的覆辙。

非洲记得,拒绝妥协和寻求完胜导致了冷战。我们的冷战经历是一系列热火朝天的战斗和干预,严重破坏了我们和平、发展以及得力包容的政府寄予的梦想。我们的内部隔阂与脆弱被武器化,成为地缘政

治角逐的牺牲品。它证实了一句非洲谚语所包含的真理,即:大象打架,小草遭殃。

鉴于安全理事会处理的大多数冲突局势在非洲,我们不想它们成为一场新的冷战的代罪羔羊。因此,局势降级和恢复对外交的信念与我们直接相关。我们面临严峻的挑战,有待我们一起解决。世人很少更加迫切地需要一个能够实现宏伟目标的联合国。

肯尼亚认为,诺曼底形式的对话、乌克兰问题三方联络小组以及美国同俄罗斯联邦之间的直接谈判仍有大量机会取得令人满意的结果。我们敦促所有这些方面确保它们的谈判尊重乌克兰的安全、主权以及领土完整。对创新外交的信念还有可能使今天的两个主要强国能够在1975年赫尔辛基协定为冷战期间的欧洲带来某种稳定的激励下达成一致。但是,这次,这种协议必须遵循不干涉世界上其它地方、特别是非洲的原则。

最后,外交和接受妥协为不可避免的结果取得成功至关重要。假如未来在安全理事会举行有关该问题的讨论,希望它是为了宣布一个新的合作纪元。

德拉富恩特·拉米雷斯先生(墨西哥)(以西班牙语发言):我感谢迪卡洛副秘书长的通报。我欢迎乌克兰、白俄罗斯、波兰以及立陶宛代表参加今天的会议。

我谨首先指出,根据我们的外交政策原则,我国认为举行今天的会议是及时的。我们还认为,会议具有现实意义,因为安全理事会必须了解乌克兰当前的局势。

为言论的进一步两级分化推波助澜不符合我们的利益。因此,我只想指出,对墨西哥来说,根据《联合国宪章》处理该问题的基本原则是什么。在这方面,我指出其中三项原则:禁止在国际关系中以武力相威胁或者使用武力,不干涉原则,以及和平解决争端。

关于第一项原则,仅是东欧的紧张升级,就对国际和平与安全构成潜在威胁,因此,根据《宪章》第39条,它属于安理会的职权范围。为此,有鉴于当前的不信任,重要的是要避免可被任何一方视为敌对的任何

行动,无论它可能看似如何轻微。但是,无疑,我们刚才听到的俄罗斯联邦代表的发言令人鼓舞。他非常明确地在安理会这里重申,没有侵略乌克兰的计划。我认为,我一字不差地重复了他所说的话。如果情况确实如此,那很好。这是一种单方面的不侵略声明。

墨西哥赞同秘书长和本会议厅其他人的说法,坚持认为这个问题没有军事解决办法。相反,预防外交和对话作为缓和紧张局势的手段必须占据上风,正如我们听到的那样,实现这一目标有多种渠道——日内瓦会谈、三方联络小组和诺曼底形式。

关于不干涉问题,我们重申,必须在充分遵守按照国际法、《联合国宪章》和大会第2625(XXV)号决议的情况下,尊重乌克兰主权、统一和领土完整。如有必要,安全理事会也有责任根据大会第3314(XXIX)号决议,确定是否存在侵略行为。和平解决争端的原则加强了上述观点。根据国际法规定,各国义务通过和平手段解决争端。墨西哥过去、现在、今后都捍卫使用外交手段而不是武力。关于我们所面临的问题,外交渠道仍然开放,还没有完全得到利用。

不容置疑的是,安理会有责任开展预防工作,采取适当措施满足情况的要求。我坚信,我们正在通过举行这次会议来这样做,并履行我们的任务,既不超出我们的任务授权,又避免有所欠缺。

努赛贝夫人(阿拉伯联合酋长国)(以阿拉伯语发言):首先,我感谢主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士内容丰富的通报。

阿拉伯联合酋长国正在密切关注最近的事态发展。在我们今天的讨论中,我们想聚焦于以下几个方面。

第一,我国坚信,欧洲的争端需要该区域各国在稳定、共存与和平价值观的基础上开展严肃对话。我们强调,重要的是要通过现有机制并在区域组织的支持下谈判解决该问题。在这方面,我们提及诺曼底形式和欧洲安全与合作组织轮值主席的倡议,该倡议旨在启动关于欧洲安全的真正对话,以解决区域各国的安全关切。我们也欢迎弗拉基米尔·泽连斯基总统呼吁

保持冷静。我们在此基础上在该区域进一步建立信任。

第二,我国欢迎1月26日在诺曼底形式会议上宣布的消息,俄罗斯联邦和乌克兰共和国确认了它们打算在乌克兰东部执行无条件停火。我们期望目前进行的各项倡议能够促成对话,包括美国和俄罗斯联邦之间的对话。必须支持外交努力,并为其提供实现预期结果的机会。我国还强调维护安全与稳定的重要性以及明斯克协议的核心地位,我们还强调必须遵守这些协议,确保其得到执行。这将有助于达成全面的区域谅解,以维护当事国的安全与稳定,并处理它们所有的合理关切。

第三,必须避免局势升级,因为这可能对平民产生重大负面影响,加剧乌克兰东部脆弱的人道主义局势。在这方面,我们强调考虑平民的人道主义需求和防止该区域人道主义局势恶化的重要性。

第四,尊重和遵守国际法对于确保东欧局势不进一步恶化至关重要。我们还强调主权、领土完整和睦邻原则的重要性,这对维护国际和平与安全至关重要。

最后,我国重申建设性对话对于解决分歧的重要性。安全理事会是负责维护国际和平与安全的机构,它的作用对于提供一个外交平台、使各国能够和平地提出分歧和解决分歧至关重要。

主席(以英语发言):我现在以挪威代表的身份发言。

首先,我要表示,挪威坚决支持乌克兰在其国际公认边界内的主权和领土完整。这包括克里米亚半岛及其领海。挪威对俄罗斯在乌克兰边境附近和被占克里米亚的大规模军事集结深感关切。这是无端的、不正当的。局势进一步升级可能会造成毁灭性的人道主义后果。俄罗斯的强硬言词和不切实际的要求正在挑战整个欧洲的安全架构。因此,这场危机不仅影响到该区域,而且显然威胁国际和平与安全。

俄罗斯一再指责北约加剧紧张局势。我要强调,北约是防御和自愿性质的。我们不寻求对抗。与此同时,我们不能也不会在欧洲安全的根本原则上妥协。我们已准备好讨论安全关切。挪威支持基于国际法和国家主权的欧洲安全秩序。我们不能让势力范围取代这种秩序。

每个国家都有权自由选择其安全结盟。我们呼吁俄罗斯通过既定的国际机制,真诚地缓和紧张局势,建设性地参与对话。此外,挪威强调,我国支持现有国际框架,以根据国际法可持续地和平解决冲突。俄罗斯自己在安理会许多其他讨论中一再援引尊重主权和领土完整原则。挪威呼吁俄罗斯现在在乌克兰问题上遵守这些原则。

我现在恢复行使安理会主席职能。

美国代表请求再次发言。

托马斯-格林菲尔德夫人(美利坚合众国)(以英语发言):我说不上对俄罗斯同事的发言感到惊讶,但我很失望。我不能允许错误的对比肆意流传。因此,我觉得我必须作出回应。

我要明确指出:并不存在我们俄罗斯同事今天所说的削弱俄罗斯的计划。相反,我们欢迎俄罗斯成为国际社会负责任的一员。但是它在乌克兰边境的行为是不负责任的。乌克兰边境——是的,就是在其边境——的侵略威胁是挑衅。我们承认实地事实不是挑衅。如果俄罗斯的安全要求得不到满足,它就威胁采取行动,这是挑衅。我们鼓励性质的外交不是挑衅。挑衅来自俄罗斯,而不是我们或安全理事会其他成员。

我们已经表明了对外交道路的承诺。我希望我们的俄罗斯同事也将选择这条道路,与包括乌克兰在内的国际社会和平接触。我只想对俄罗斯说:它的行动将说明一切,我们希望并鼓励它今天在安理会作出正确选择。

主席(以英语发言):俄罗斯联邦代表请求再次发言。

涅边贾先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言):我原本没有计划在这次会议上展开俄罗斯和美国之间的对话。我们在今天的发言中说了我们想说的一切。然而,我们完全不理解美国代表提到的俄罗斯的威胁、挑衅和局势升级。然而,我在听她发言时,并没有听到她提及明斯克协议或第2202(2015)号决议,这很能说明问题。这是我们在谈论乌克兰危机时必须使用的框架,美国正在从一个完全不同的角度看待这个问题。

最后,我要向安理会成员道歉,请在我之后发言的代表不要把我的离开理解为抗议离席。由于我国明天即将担任安全理事会主席,我必须会见因秘书长的日程安排,我不能把会议改期。

主席(以英语发言):我谨再次提醒各位发言者将发言时间限制在五分钟内,以便安理会能够快速开展工作。

我现在请乌克兰代表发言。

凯斯利亚先生(乌克兰)(以英语发言):我要立即表示歉意,因为我的发言可能会超过五分钟时限,特别是鉴于俄罗斯的发言时长。

我谨感谢主席国挪威召开本次安全理事会通报会,我两周前在纽约与挪威外交部长阁下会晤时谈到了本次通报会的必要性。我向美国表示感谢,美国作为安全理事会成员,与乌克兰及合作伙伴密切协调,要求举行今天的通报会。当然,我对迪卡洛副秘书长的通报表示赞赏。

在国际和平与安全受到严重威胁的情况下,安全理事会有义务也有必要充分了解情况。乌克兰边境当前的事态发展——俄罗斯联邦继续在那里进行军事集结——就符合这种情况。

今天,安全理事会必须听到乌克兰的声音,我国的立场是由一位外国大使使用俄语传达的,不能漏译。我请瓦西里·阿列克谢耶维奇先生的副手告诉他,我国领导人讲自己的语言,有自己的大使和发言人。因此,没有必要用外语来解读乌克兰官员的话,尤其没有必要按照蛋头先生(Humpty Dumpty)的释义方式

来进行解读,即便路易斯·卡罗似乎是俄罗斯高级外交官最喜欢的作家。

在过去几周一系列史无前例的高级别外交接触的背景下,安全理事会比以往任何时候都更需要进行认真讨论,陈述事实,听取彼此的立场和关切,并概述旨在缓和局势的进一步行动。

事实是,约有11.2万名俄罗斯官兵聚集在乌克兰边境和克里米亚,加上海军和空军,其人数达到约13万。

另一个事实是,俄罗斯部队也被派遣到白俄罗斯,参加将于2月10日至20日举行的“联盟决心2022”联合演习。特别是,其中包括伊斯坎德尔导弹师、S-400“凯旋”和“铠甲”防空系统、苏霍伊苏-35 4++代战斗机。

此外,1月26日,俄罗斯舰队在黑海开始了另一次有护卫舰、巡逻舰、导弹艇、两栖攻击舰和扫雷舰参加的军事演习。这让我们想起俄罗斯当前对暂时被占领的克里米亚、黑海和亚速海进行的重度军事化,这对乌克兰和所有沿岸国,从而对整个地区构成严重威胁。

俄罗斯占领军在顿巴斯的作战能力显著增强,是另一个令人担忧的趋势。目前,这些编队由多达3.5万名人员组成,包括约3000名俄罗斯武装部队军人担任指挥岗和其他关键战斗岗位。在政府控制范围以外的边境地区,货运火车和卡车车队非法越境,向驻顿巴斯的俄罗斯武装编队运送军火,是惯常做法。欧洲安全与合作组织(欧安组织)乌克兰特别监察团(特别监察团)的报告提供了证明边境地区各种非法活动的充足证据。毫不奇怪,对欧安组织特别监察团行动自由的限制越来越多,特别是在靠近乌俄边境的非政府控制地区。

2021年12月22日,三方联络小组就恢复停火制度达成了另一项谅解。然而,对乌克兰阵地的射击、炮击和狙击以及对乌克兰军队有系统地使用无人驾驶攻击飞行器(无人攻击机)的行为并没有停止。自2021年12月22日以来,我们已有12名军人阵亡,14人受伤。

就在几天前,即1月25日,俄罗斯联邦武装编队再次用无人攻击机袭击了乌克兰武装部队在顿涅茨克州皮舍维克地区的阵地。从该无人机上扔下的VOG-17杀伤榴弹导致两名乌克兰军人严重受伤。

三方联络小组框架内的协商进程目前仍然在几乎所有方面都陷于僵局,而诺曼底模式领导人在2019年12月巴黎首脑会议上通过的决定仍未得到执行。在过去一年半里,我们看到俄罗斯方面蓄意阻挠三方联络小组的活动,甚至妨碍敲定各项商定的安排,包括在三方联络小组内达成的安全和人道主义领域的专家级安排。

与此同时,俄罗斯顽固地否认是乌克兰顿巴斯州持续八年的武装冲突的当事方,企图强行与其傀儡占领当局进行所谓的直接对话,并拒绝就政治解决冲突进行实质性讨论。

问题是:所有这些俄罗斯军队为什么要在那儿?我们已在不同论坛上提出这个问题,并发出了自己的明确信息。乌克兰不会在顿巴斯、克里米亚或其他任何地方发动军事进攻。乌克兰认为,必须和平解决当前的冲突并恢复我国主权和领土完整,此外别无他法。

然而,我们也看到,俄罗斯的造谣活动激增,包括提出了关于乌克兰策划军事袭击的虚假指控。这是不会发生的。这直接证明,俄罗斯不愿意缓和局势并准备为其可能发动的进一步侵略做辩护。我们非常清楚俄罗斯玩弄花招和寻衅滋事的历史,并将尽一切可能防止俄罗斯再次进行麦尼拉一类的挑衅。

我国政府再次明确指示我今天重申,乌克兰没有任何侵略意图,并坚定致力于和平。

今天,我们听到俄罗斯方面说它无意于对我国发动战争,尽管或许更应说是发动俄罗斯侵略的一个新阶段。这是一个非常重要的信息,因为我们仍然没有得到俄罗斯关于其行动和军事动向的可信解释。根据经验,我们不能相信俄罗斯的宣称,只能相信从边境撤军的实际行动。

乌克兰坚决反对任何利用武力威胁作为施压手段,迫使乌克兰和我们的伙伴接受非法要求的企图。在原则问题上没有妥协的余地。乌克兰最原则的立场是,我们拥有选择自己安全安排的固有主权权利,包括同盟条约,不容俄罗斯质疑。此外,这项权利载于俄罗斯本身也是缔约国的许多国际法律文书中。乌克兰不会屈服于旨在削弱乌克兰、破坏其经济和金融稳定以及煽动公众挫折感的威胁。这种情况不会发生,克里姆林宫必须记住,乌克兰已经做好自卫的准备。

与此同时,我们支持必须与俄罗斯保持外交渠道畅通,如果这能防止转向使用军事手段的话。我国总统最近重申,他愿意与俄罗斯总统会面。如果俄罗斯有什么问题要问乌克兰,与其派兵到乌克兰边境恐吓乌克兰人民,不如见面谈一谈。

对乌克兰来说,当前的头等要务是在顿巴斯实现可持续和无条件的停火。停火制度必须有保障和可靠,在此基础上可以采取进一步措施。加强诺曼底模式下的工作,包括在四国领导人一级的工作,是在顿巴斯实现持久和平的下一步的重要先决条件。我们准备以各种形式恢复诺曼底四国会谈。最近于1月26日在巴黎举行的政治顾问会议尽管存在许多分歧,但为继续谈判进程提供了希望,乌克兰将坚定支持这一进程。

尽管俄罗斯试图阻止举行本次通报会,但我们认为,安全理事会和广大联合国会员国今天收到了一些非常重要的信息。安全理事会成员需要考虑这些信息,以便酌情作出明智决定,迅速果断地采取行动,根据《联合国宪章》第六章采取预防性外交,该章节规定安全理事会有责任调查可能导致国际摩擦或引起争端的任何争端或情势。

在听了俄罗斯大使的发言后,我想问,俄罗斯还要继续其将乌克兰及其伙伴推入“卡夫卡式”陷阱的明显企图多久。尽管如此,我也许应该承认,今天听取俄罗斯特使的发言是重要的,最后,我必须重申我国外交部长最近说过的话:

“如果俄罗斯官员说他们不想发动新的战争是认真的,那么俄罗斯必须继续进行外交接触,撤回其在乌克兰边境和临时占领的乌克兰领土上集结的军事力量。外交是唯一负责任的方式。”

让我们根据行动,而不是谜语和文字游戏来作出评判。

主席(以英语发言):我现在请白俄罗斯代表发言。

雷巴科夫先生(白俄罗斯)(以俄语发言):白俄罗斯共和国继续坚持其一贯的原则立场,即以武力解决任何冲突都是不可接受的。在为解决乌克兰冲突作出重大努力后,我国仍然准备尽其所能恢复该地区的对话和相互理解。

《明斯克协议》无可替代,它为和平解决危机发挥了关键作用。三边联络小组内的谈判进程,以及在乌克兰内部冲突地区切实执行各项协议,将推动乌克兰和平进程走上可持续的积极的轨道。

美国代表团提议安全理事会审议今天的议题,是试图人为点燃该地区紧张局势的又一个举动,纯粹是为了提出政治指控。这种行动只会加深不信任,无助于解决分歧。

尽管白俄罗斯共和国代表在国际谈判论坛和双边接触中经常表示关切,但军事力量不仅继续在我国西部和南部边界附近集结,在性质上也变得具有威胁性。尽管一再呼吁对话与合作,包括在军备控制领域,但某些国家对白俄罗斯施加的压力与日俱增。我们重返谈判的建议没有得到西方伙伴的回应。

顺便提一下,我谨提请成员们注意,我们在这里听到有人提及《布达佩斯备忘录》。我敦促成员们重读该文件中涉及白俄罗斯共和国的内容,并请他们特别关注其中不对白俄罗斯实施任何胁迫性经济措施的承诺。我还要提请各位成员回顾个别国家对我们实施的多项一揽子经济制裁。

鉴于目前的困难局势,考虑到我们的军事政治联盟承诺,白俄罗斯和俄罗斯领导人决定共同评估两国武装部队是否为确保军事安全作好准备。在这些协议的框架内,决定在2月份对联盟国反应部队的准备状况进行检查。

对我国武装部队进行战备检查的主要目的是评估我国军事指挥和控制机构的战斗准备和能力,以采取联合行动保障联盟国的安全;在协调行动中进行演习,以消除联盟国边界上因移民危机和需要稳定人道主义局势等原因造成的威胁;组织防御和保护具有战略意义的设施;在防御行动中遏制和抵御外部侵略;打击恐怖主义;以及保护联盟国的利益。

作为这些活动最后阶段的一部分,将于2月10日至20日举行名为“联盟决心-2022”的白俄罗斯-俄罗斯联合演习,期间将进行有控制目标的联合训练和战斗演习。我们要指出,一个区域部队集团为确保联盟国的军事安全经常在联合演习中开展这些活动,纯属防御性质,不会对我们的欧洲伙伴或邻国构成威胁。

白俄罗斯共和国将继续恪守国际和区域军备控制条约规定的所有义务。顺便说一下,关于即将举行的军事演习的所有信息都可以在白俄罗斯共和国国防部的官方网站上找到。几天前,即1月28日,亚历山大·卢卡申科总统在回答问题时指出,只有在两种情况下,即如果白俄罗斯或我们的盟友俄罗斯受到攻击,才有可能发生战争。

针对在乌克兰国内局势上对白俄罗斯的各种影射,我们谨再次回顾,我们准备为解决乌克兰冲突提供一切必要的协助,包括为三方联络小组的活动和任何其它可能论坛上的任何形式的谈判创造必要条件。

今天,世上许多人在谈论有必要就国际安全问题进行广泛对话。几年前,白俄罗斯总统亚历山大·卢卡申科曾提出倡议,暂以“赫尔辛基2”为名进行这种对话。不幸的是,这个想法尚未得到落实。

白俄罗斯真诚希望,完全在对话和彼此尊重的基础上,迅速解决这场地区危机。

主席(以英语发言):我现在请波兰代表发言。

什切爾斯基先生(波兰)(以英语发言):波兰感谢举行今天的安全理事会会议,因为我们日益关切俄罗斯继续在与乌克兰接壤的边界一带不仅在俄罗斯领土上、而且也在白俄罗斯领土上大举军事集结,包括持续重新部署部队和军事装备与攻击性武器提前就位。我们不能保持沉默,因为我们邻国发生的情况对国际和平与安全构成严重威胁,其影响远远超出本地区和欧洲大陆。

不幸的是,东欧当前的安全局势正在走以前的老路:俄罗斯联邦至少从2008年起就是破坏地区稳定的行为体、格鲁吉亚战争以及直到2014年非法吞并克里米亚半岛。此时此刻,乌克兰东部的冻结冲突、格鲁吉亚的南奥塞梯和阿布哈兹地区脱离以及摩尔多瓦共和国的德涅斯特河左岸地区问题均未得到解决,破坏了那里的稳定和区域安全。

我们不能保持沉默,因为我们邻国发生的情况构成对《联合国宪章》所载根本原则的公然违反。波兰有力维护国际法原则,如国家的主权与领土完整、疆界不可侵犯、不使用武力或者以武力相威胁。我们呼吁所有会员国本着同样的精神行事。

我们从本国历史非常清楚地知道:一个基于势力范围的政治秩序不会带来积极的结果。我们在联合国这里有义务维护国际法的原则,强烈谴责任何使用武力的威胁,并且共同努力打破势力范围,从而维护和平。

今天利害攸关的不仅是乌克兰俯首臣服,在东欧和中欧之间建立一个所谓的缓冲区。真正的威胁在于,它动摇了欧洲安全架构的根基,削弱国际法原则,如边界不可侵犯和自由选择本国的安全安排等。不幸的是,这可能造成全球性影响,推动国际安全恶化,更不用说可能导致人道主义危机,而且还会有其它修正主义强国可能步其后尘。

波兰深信预防外交的力量。作为欧洲安全与合作组织(欧安组织)的轮值主席,我们公开推动本组织内部有关欧洲安全的对话。欧安组织能够为讨论各种关

切问题提供合适的场所,因为它的形式是本地区最广泛的。我们呼吁所有参与国建设性地协作,以便和平地解决当前的危机。

毫无疑问的一点是:当前的现状完全不是解决问题的办法。时刻生活在对又一场冻结冲突的恐惧之中违背了联合国力行容忍、睦邻和平共处的承诺。随着冬季奥林匹克运动会将在不到一周后举行,让我们竭尽全力,维护东欧的奥林匹克和平。

主席(以英语发言):我现在请立陶宛代表发言。

帕乌勞烏斯卡斯先生(立陶宛)(以英语发言):主席女士,请允许我感谢你举行本次会议,讨论一个如此重要的问题,并让我们有机会发言。我代表波罗的海国家即爱沙尼亚、拉脱维亚以及我本人的国家立陶宛做本次发言。

首先,请允许我重申,我国坚定不移地支持乌克兰的主权、独立以及在其国际公认边界内的领土完整。我们强烈谴责俄罗斯武装部队2014年2月以来的侵略行径公然侵犯乌克兰的主权与领土完整。

我们不承认并且继续谴责俄罗斯对乌克兰的克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市的非法吞并。我们继续对该半岛日益武器化和人权状况严重恶化表示关切。

在此背景下,请允许我补充一点,我们欢迎在8月23日基辅召开的首脑会议开幕式上发起建立克里米亚问题国际平台。我们支持落实其联合宣言。我们也邀请其它联合国会员国加入该倡议。

乌克兰冲突已导致约1.4万人丧命,150万人流离失所,并且给乌克兰东部接触线的两侧带来深重的痛苦。

我们重申,我们完全支持努力和平并且可持续地解决这场冲突,即:通过诺曼底形式、三方联络小组以及欧洲安全与合作组织(欧安组织)包括其乌克兰特别监察团。然而,尽管国际上的所有这些努力,直到现在我们看到在解决这场冲突方面仍进展甚微。乌克兰的建设性做法没有得到俄罗斯的对等回应。

我们谴责俄罗斯继续侵略和威胁乌克兰,呼吁俄罗斯缓和局势,遵守国际法。我们呼吁俄罗斯立即停止为其支持的武装编队提供资金和军事支持从而助长冲突,并且从乌克兰东部边界和克里米亚半岛撤出俄罗斯的军队和军用物资。

尽管做出一切外交努力,俄罗斯仍进一步升级,继续在乌克兰边界一带的军事部署。此外,俄罗斯军队还在白俄罗斯进行部署。这使当前的升级雪上加霜,引起我们的直接关切。

克里姆林宫继续采用虚假的说法,称俄罗斯是因为受到威胁而被迫自卫,尽管真实情况恰恰相反。威胁乌克兰和其它邻国的正是部署了10万多部队的俄罗斯。俄罗斯不是它试图自我标榜的受害方。它是侵略者,靠牺牲它国的利益来加强自身的安全。俄罗斯在格鲁吉亚的脱离地区南奥塞梯和阿布哈兹以及德涅斯特河左岸地区的所作所为以及对克里米亚的非法吞并为欧洲安全环境大幅恶化推波助澜。

我们重申,我们充分恪守《联合国宪章》、欧安组织的创始文件包括《赫尔辛基最后文件》和《新欧洲巴

黎宪章》以及其它文书所载的国际安全核心原则,其中特别包括国家主权平等和领土完整、疆界不可侵犯以及不使用武力的原则。俄罗斯违反这些原则的行为阻碍了欧洲共同和不可分割的安全空间,威胁了本大陆的和平与稳定。

有限主权的时代早已在欧洲成为过去。二十一世纪容不下势力范围这个概念。国家有选择或改变其自身安全安排的自由。任何第三国都无权对独立和民主国家的主权选择投否决票。

针对近来的紧张,欧洲联盟在12月和1月欧洲理事会上的结论中明确表示,对乌克兰的任何进一步军事进犯都将带来严重后果和高昂成本,包括与我们跨大西洋的伙伴密切协调采取限制措施。

我们呼吁俄罗斯遵守《联合国宪章》的原则,缓和局势,并加入真正的对话。作为联合国会员国,我们有义务捍卫基于规则的国际体系。违反其根本原则将给世界其它地区造成后果。

中午12时10分散会。