



安全理事会

第七十七年

临时逐字记录

第八九五七次会议

2022年1月27日星期四下午3时举行

纽约

主席:	尤尔女士	(挪威)
	阿尔巴尼亚	霍查先生
	巴西	小科斯塔先生
	中国	刑继盛先生
	法国	布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人
	加蓬	比昂先生
	加纳	哈克曼夫人
	印度	拉古塔哈里先生
	爱尔兰	伯恩·内森女士
	肯尼亚	托罗伊蒂奇夫人
	墨西哥	戈麦斯·罗夫莱多·韦尔杜兹科先生
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	阿拉伯联合酋长国	阿布沙哈卜先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	埃克斯雷先生
	美利坚合众国	托马斯·格林菲尔德夫人

议程项目

中东局势

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

22-24126 (C)



无障碍文件

请回收



下午3时05分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

主席(以英语发言):根据安理会暂行议事规则第37条,我邀请伊朗伊斯兰共和国、阿拉伯叙利亚共和国和土耳其代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条,我邀请以下通报人参加本次会议:主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马丁·格里菲思先生和挪威难民理事会秘书长扬·埃格兰先生。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

在我们请今天的发言者发言之前——回顾安全理事会关于其工作方法的最新主席说明(S/2017/507)——我谨鼓励所有发言者,无论他们是安理会成员还是非成员,在5分钟之内结束发言。507号说明还鼓励通报人言简意赅,把重点放在主要问题上。本着这一精神,我还鼓励通报人将他们的首次发言限制在7至10分钟以内。还鼓励每个人在任何时候都戴口罩,包括在发言时。

我现在请格里菲思先生发言。

格里菲思先生(以英语发言):首先,我要说的是,数百名儿童在哈塞克监狱遭到骇人听闻的围攻期间被困在该监狱内,我们对此感到极为关切,我们相信大家都有同感。必须找到所有儿童的下落,将其疏散到安全地带,并予以抚养。

但是,即使离开了监狱,他们的未来也是不确定的。他们并没有脱离危险。他们过上家庭生活或恢复任何形式的正常生活的机会都微乎其微。他们需要恢复,重新融入社区,重建生活。如儿基会的亨利埃塔·福尔所指出的那样,那个监狱中的儿童本来就绝不应该出现在监狱中。

恕我直言,他们的困境反映了整个国家的困境。它本来就绝不应该落到我们今天看到的这般境地。还有许多叙利亚男女儿童下雪时躲在帐篷里瑟瑟发抖。其他一些儿童被困在流离失所者营地或拘留设施里,离开的希望微乎其微。还有数百万儿童有幸拥有住房并与家人呆在一起,但仍然没有机会获得健康的饮食和可靠的学校教育。

在该国的冲突进入第二个十年后仍在继续的情况下,我们正在如我以前所说的那样,让叙利亚人民——无论其老幼——感到失望。如果平民受到保护,得到足够的救济,基本社会服务不中断,我们可以说,我们提供了最起码的帮助。但是,我要遗憾地指出,我们甚至连这一点都没有做到。年复一年的失败不能成为我们的对策。今年,我们必须减轻叙利亚平民的负担。我敦促安理会成员与联合国和主要人道主义机构合作,拿出新的办法。

这场冲突的热点继续夺去平民的生命。1月20日,有导弹落入阿夫林市,造成6名平民死亡,其中包括4名儿童。日常生活的支持系统岌岌可危。1月初的另一次空袭严重破坏了为伊德利卜市供水的主要水站。最近几天哈塞克一所监狱遭受的骇人听闻的袭击及其后果又一次真切地提醒我们——如果我们需要提醒的话,该国其他地区依然是多么动荡。这也令人不寒而栗地想起伊拉克和沙姆伊斯兰国的威胁。

同时,在霍尔营地,暴力仍在继续。1月11日,一名叙利亚卫生工作者被打死。大家都知道,次日又有一名医生受伤。我们需要做得更好,以确保难民营居民和人道主义工作者的安全。最重要的是,我们需要为生活在难民营中的人们找到持久的解决办法,包括安全遣返所有第三国国民,首先是儿童。

我重申一个简单的信息。必须保护平民——特别是儿童——和民用物体。

除了冲突的影响之外,上周异常寒冷的冬季风暴所过之处都造成了破坏。在西北部的难民营中,有数千个人们已居住了很多年的帐篷受损。为抵御零度以下的气温,流离失所的人们冒着窒息的危险,躲在那

些帐篷里烧垃圾取暖。据报道,大雪压塌了一个帐篷,造成一名儿童死亡。我无法想象当时的情景。在过去的一个月里,帐篷火灾至少造成24人受伤,2人死亡。

人们不应该每年冬天都得遭受这样的痛苦。我们可以而且应该为他们提供其所需的支持和另一种住房,即使这种住所是临时性的。但是,以我们目前的资金,我们只能为叙利亚各地400多万需要保护的人中的一半提供帮助。

同时,经济危机继续加深。食品越来越贵。在过去四个月中,一般食品篮的价格每个月都达到新高。国内粮食生产也令人担忧。联合国粮食及农业组织(粮农组织)报告说,小麦产量在2021年——仅此一年——就下降了至少60%。主席女士,需求增加的同时,国际援助资源却在减少,尽管在座的许多会员国——包括贵国——慷慨解囊。我们每个月向数百万人提供的粮食援助是远远不够的。

然而,尽管形势令人生畏,我一直在努力描述的情况令人悲伤,十分悲惨,但我们可以继续通过明智地供资,并以创新方式开展人道主义努力,使局面发生改观。例如,我们实施各种早期恢复项目,支持粮食生产,从而减少对粮食援助的依赖。尤其是考虑到这一目标,粮农组织正在扩大幼发拉底河沿岸的灌溉项目。扩大早期恢复项目至关重要。我们看到,第2585(2021)号决议提到了这些项目。我们继续以跨线方式运送物资,帮助叙利亚西北部有需要的人。如我们上次在12月就这一问题开会时所讨论的那样(见S/PV.8937),根据我们早些时候讨论的六个月计划,两项跨线行动已经完成,第三项行动预计将很快进行。我敦促在座各位继续提供支持,以确保继续援助物资能及时和可预测地运送。我感谢负责发放这些许可的当局采取行动。此类援助物资的分发也在继续。本月,跨线运送的粮食再次惠及4万多人。

这些事态发展是积极的,我们必须利用一切途径帮助有需要的人。然而,我要重申,目前跨线行动在规模或范围上都无法取代大规模跨界行动。每个月,联合国及其伙伴都为叙利亚西北部数百万人提供粮

食和其他急需物品——他们需要而且也应该得到我们的支持。依靠这种支持,人们得以看病,获得基本药品,送子女上学。如秘书长在其12月份关于第2585(2021)号决议的报告(S/2021/1029)中指出的那样,我们的跨界行动是世界上所受监督最为密切的行动之一。我们知道需要什么、正在运送何种援助物资以及援助物资的去向。

似乎有必要再说一遍,平民需要食物、药品和其他救生物品。他们需要得到基本服务。他们需要有机会过上有尊严的生活。他们需要保护以免遭伤害。

为实现这一目标,我们需要扩大准入。我们需要资金来维持人道主义行动。我们需要立即向更多的人提供拯救生命的援助。我们需要扩大早期恢复方案,我们将在其中尽自己应尽的责任。这种方案为提高自给自足开辟了道路,也为那些需要基本服务但往往得不到这些服务的家庭提供了可能。

主席(以英语发言):我感谢格里菲思先生所作的通报。

我现在请埃格兰先生发言。

埃格兰先生(以英语发言):去年12月,我再次回到叙利亚,前往南部的达拉——那里最近再次爆发武装冲突——以及大马士革和东古塔。

在叙利亚淡出国际头条新闻的同时,实地局势却在急剧恶化。正如格里菲思先生刚才描述而且我们近日在东北部也看到的那样,武装冲突继续在平民中造成死亡、毁灭和流离失所。同时,因干旱而加剧的经济危机现已变得如此深重,以至于我遇到的那些家庭每每发出这一哀叹:“我们已从战争走向地狱。”评估后得出的需求与我们现有的人道主义资金之间的差距继续扩大。我们几乎没有资金可用于早期恢复。

叙利亚平民感到自己是一个人为政治僵局的囚徒,这个僵局使儿童和青年希望破灭。我们请安理会成员和在该地区有参与方和行为体的有影响力的大国在下列各领域提供帮助。恕我直言,我认为局势要求这样做。

第一,关于准入,在叙利亚几乎所有地区,人道主义工作仍然受到行政、物流、法律和实体障碍的影响。我们需要与各方和各行为体开展更有效的人道主义外交,以便我们的援助能够送达所有需要帮助的叙利亚人。

俄罗斯和其他国家可以帮助政府一方,在这方面,我们仍然无法向流离失所者和返回叙利亚的人提供法律援助。土耳其、美国和其他国家可以帮助反对派控制地区事实上的当局。人道主义空间和行动必须去政治化,以便我们能够帮助所有需要帮助的人。

第二,我们可以而且必须防止伊德利卜的流血。有300万极度脆弱的民众生活在西北部被反对派控制的地区。上周,那里的帐篷被埋在雪中。在这个实际上是一大串流离失所者营地的地区,不能发生战争。

我们应当记住,作为谈判达成的协议的一部分,许多作战人员及其家属被从其它地方的被围困地区用巴士送到伊德利卜。包括俄罗斯政府和叙利亚政府在内的冲突各方,以及包括土耳其在内能够影响武装反对派团体的国家,必须继续同联合国调解人合作,通过谈判达成解决办法,防止可能的流血。

邻国,特别是土耳其,已经慷慨接纳数百万难民。现在不是关闭边界的时候。现在是所有各方,包括欧洲和其他方面,共同肩负起责任,确保根据《关于难民地位的公约》使叙利亚平民享有获得保护和庇护权的时候。

第三,关于消除冲突,在叙利亚,有人仍在公然违反国际人道法,轰炸和袭击医院、流离失所者营地、公寓楼和市场。消除冲突是我们作为人道主义者备有的工具,用于确保拥有空军和重武器的冲突各方了解并因此必须积极保护民用、医疗和人道主义场所。

需要重启联合国主导的叙利亚消除冲突系统,重建人道主义行为体和医疗行为体的信任,并得到包括俄罗斯在内的所有相关各方的参与。为做到行之有效,该系统需要持续监测消除冲突场所的纯民用性质,并监测和报告所有袭击,包括差一点命中的袭击。

必须立即调查袭击事件,并追究可能构成战争罪的行为的责任。

第四,关于跨境和跨线救济,正如马丁·格里菲思再次提到的那样,联合国主导的向西北部提供救济的跨境行动必须持续到7月份以后。在这个时候,我们不能以非政府组织主导的应对或跨线方案取代这种行动。这事关数百万叙利亚人必不可少的生命线和对数千名人道主义工作者的保护。

因此,安全理事会必须确保继续在联合国主导下从土耳其跨境提供援助,同时改善从大马士革跨线提供援助的条件,并确保持续透明地核算在叙利亚交付的援助物资。我敦促安理会同所有拥有地域控制权的各方协作,以减少跨线救济遇到的官僚主义障碍。

第五,关于水资源,严重干旱和幼发拉底河水量减少给数百万叙利亚人造成毁灭性影响。1月2日,一个供水站遭到轰炸,致使对伊德利卜市民众来说至关重要的供水途径状况恶化。我们呼吁各方确保不攻击供水基础设施。

我们敦促提供畅通无阻的准入,以维护北部的阿洛克供水站,确保该供水站持续为依赖其供水的50万人供水。我们请所有行为体遵守水资源共享协议,并确保不把水资源用作在政治上讨价还价的筹码。

第六,我们必须重建被毁的民用设施,受战争影响的平民有权获得援助和基本服务,不论当地被谁控制。在世界所有地方,情况都是如此。然而,在叙利亚境内重建住房、学校和服务设施的任何长期方案都已变得高度政治化,可能被称为重建的方案尤其如此。

儿童入学和享受基本服务不应受制于其它地方政治谈判的进展。我们敦促捐助国政府、发展机构和私营部门重新思考这个问题。反恐措施和制裁同样阻碍及时提供至关重要的器械、培训、商品和消耗品。

因此,我们欢迎美国政府最近修订人道主义一般许可。但是,我们需要在银行对各种挑战去风险化方面的行动,并帮助减少制裁对燃料、电力以及公共和私营部门的影响。

第七也是最后一点是，必须解决难民问题。第一批叙利亚难民婴儿——我们是其见证人——出生在黎巴嫩的贝卡谷地和约旦的扎塔里难民营。这些婴儿现在已经10岁了。他们从未见过其祖先的土地。他们收回自家财产的机会逐年减少。危机已持续十多年，理应为流离失所的叙利亚人解决问题和带来希望。

但是仍然没有迁往第三国的真正计划；在难民得到保护的地方，融入社会的机会微乎其微；叙利亚境内的条件仍然不利于大规模返回。人权团体记录了一些返回者如何遭受拘留和酷刑。数以万计的人在返回之后只见到一片废墟和贫困，目前也没有监测、援助、保护和支持返回者的系统。

我们呼吁安理会所有成员开展合作，让叙利亚难民能够有法返回。我们知道，近期在黎巴嫩有73年历史的沙提拉巴勒斯坦难民营避难的叙利亚难民遇到了那里的第四代难民，即在营地出生的巴勒斯坦人，这是因为安全理事会没有为巴勒斯坦人尽自己的本分，使他们能够在1950年代返回。

我们需要根据国际标准对叙利亚的返回情况和返回地区条件进行独立监测，扩大法律援助方案并使其更加多样。

我就谈这么多。我们已准备好尽自己的一份力量，为叙利亚儿童重建希望和未来，但为此我们需要安理会的帮助。

主席（以英语发言）：我感谢埃格兰先生所作通报。

我现在以挪威代表的身份发言。

我将与爱尔兰一道作为共同执笔方发言。

我首先要感谢格里菲思副秘书长所作通报，感谢联合国和各伙伴在极其困难的情况下为减轻叙利亚的人道主义苦难所作的一切努力。我也感谢扬·埃格兰很有说服力的叙述。挪威难民理事会的努力对于拯救和保护叙利亚的生命至关重要。

叙利亚人民的人道主义需求必须是我们在安理会就这一议程项目开展工作的当务之急。2021年7月

一致通过第2585(2021)号决议意味着联合国及其各伙伴可以继续跨越边界，从土耳其向叙利亚西北部运送拯救生命的人道主义援助。目前每月向数百万人提供人道主义援助，包括从医疗保健到食品篮、帐篷和住所以及生计机会。仅在2021年，就有近1万辆次卡车将重要援助运过边境。

爱尔兰和挪威作为共同执笔方，一再强调我们支持以所有方式提供人道主义援助，以满足叙利亚各地人民的需求。我们的唯一目标是确保人道主义援助送达所有有需要的人手中。这也包括向东北部和西北部的跨线运输。因此，我们欢迎最近越过冲突线进入西北部的世界粮食计划署和其他联合国机构的人道主义车队。我们呼吁有关各方为车队继续进入提供便利。

然而，正如秘书长上个月报告的那样，跨线车队无法复制跨界行动的规模和范围。跨界人道主义行动仍是西北部千百万需要人道主义援助的叙利亚人的重要生命线。眼下，叙利亚的严冬正在引发洪水、风暴和大雪。孩子们因为想要取暖而死去。据报道，对民用基础设施的空袭也有所增加。1月2日，一次空袭击中了伊德利卜市外的阿尔沙尼水站。这个水站无法再向依赖它的225000人供水，而据报1月20日对阿夫林市的一场袭击造成包括儿童在内的六名平民死亡。

我们还对最近发生的人道主义工作者遇袭事件深感遗憾，包括在叙利亚东北部有一名人道主义医护人员惨遭杀害。我们对哈塞克市监狱最近遭到袭击的人道主义后果深感关切，据报袭击导致包括儿童在内的平民死亡，并造成流离失所。

叙利亚城市和其他人口密集区的敌对行为正在对平民和民用物体造成不可接受的大规模和长期伤害。对重要民用基础设施的破坏剥夺了民众的基本服务，如水、能源、保健和教育，对叙利亚人的生活 and 未来造成了严重的长期后果。

我们呼吁有关各方遵守国际人道法，包括禁止滥杀滥伤的袭击，还要承担义务，采取一切可行的预防

措施避免和尽量减少对平民和民用基础设施的伤害。有效的消除冲突机制可以成为这方面的实用工具。

经济、2019冠状病毒病和粮食危机进一步加剧了叙利亚严峻的人道主义局势，我们对各种有害做法和负面应对机制，如童婚和强迫婚姻以及性剥削和性虐待，表示严重关切。在冲突中性暴力之后出生的儿童及其母亲处于尤为脆弱的境地。必须优先制止和防范性暴力和性别暴力，并响应幸存者的需求。人道主义的必要性仍将是作为该文件执笔方的工作的指导原则，我们相信安理会为此开展的合作。最重要的是，我们的共同目标应该是减轻叙利亚人民的苦难。

我现在恢复行使安全理事会主席的职能。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

波利扬斯基先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言):我们感谢马丁·格里菲思对叙利亚人道主义局势的概述。我们也欢迎扬·埃格兰参加今天的会议，感谢他对实地事态发展的平衡评估。

今天是我们自1月初第2585(2021)号决议延长人道援助六个月以来的第一次会议。在现阶段，我们认为更重要的是保持和加快在叙利亚组织人道主义援助的新趋势，我们也选择不把重点放在已经完成的少量工作上。毫不夸张地说，这是基于我们对整个安全理事会的信任，也基于我们希望让安理会新成员有机会为这一共同事业作出贡献。联合国通过巴布哈瓦过境点向叙利亚跨界提供人道主义援助的任务期限现已延至2022年7月10日。

现在需要解决大量的问题；我们没有时间可以浪费了。为确保联合国在叙利亚的人道主义努力取得平衡，很多问题有待解决。具体来说，在接下来五个半月里，我们有许多关键任务要完成。

首先，必须确保跨线运送援助的既定机制不仅要有效、不间断地运作，还要得到扩大，特别是扩大到无法通过跨界机制进入的地区。

据我们所知，这一举措的关键性是显而易见的，特别是考虑到叙利亚的严冬，因此，在派遣人道主义

车队方面的任何延误，包括向伊德利卜运送援助的延误，都只能被视为蓄意破坏、蓄意威胁普通叙利亚人的生命。至少，人道主义事务协调厅2021年10月所述的现行的明确行动计划应该得到充分执行。迄今为止，我们在这方面进展甚微。我们希望，我们的安全理事会同事将在这个问题上采取原则性立场。

我们再次重申，需要确保联合国在叙利亚西北部的存在，这将加强向有需要者分发人道主义援助的工作的掌控。

至为重要的是加紧努力，重建基础设施，以确保为叙利亚人提供基本的生活条件。人道主义组织竭尽全力诠释一个简单的事实：再多的人道主义援助也无法有效取代运转顺畅的医院、发电厂、工厂和学校。捐助方为这些工作场所提供的捐助不仅将有助于使叙利亚普通民众的境况恢复正常，而且也将使人道主义工作本身的代价更低，同时扩大其影响力。我们认为，这个简单的数理逻辑是很难辩驳的。我们希望安全理事会的各位同事为此加倍努力。

在关于叙利亚人道主义问题的进一步工作中，我们绝不能对制裁和胁迫性措施给叙利亚百姓的生活造成的负面影响视若无睹。扬·埃格兰今天谈到这一点。秘书长在其报告中也不时提到这一主题。我们希望安东尼奥·古特雷斯在他的报告中更多地关注这一问题，直至叙利亚问题得到彻底解决。

我们认为，秘书长有充分的理由这样做。这方面的最新证据载于联合国粮食及农业组织和世界卫生组织最近的报告，这些报告直接谈到制裁对该国农业生产以及药品和医疗产品供应的破坏性影响。唯一受影响的民众是叙利亚百姓，他们得不到食品和医疗。负责任的联合国实体正在编写这方面的材料。我们感谢他们在履行自身职责方面的正直和诚实。

令人遗憾的是，今年伊始，哈塞克的一所监狱发生了一场真切的灾难。鉴于这场悲剧的规模以及对整个区域安全保障的新威胁，我们请求在本次会议之后立即单另举行一次安全理事会会议。我们相信，这样一来，我们不仅能够阐述对事件作出的评估，而且还

能了解在这些仍处于美国非法占领之下的跨幼发拉底河地区正在发生的事情。

哈克曼夫人(加纳)(以英语发言):我国代表团欢迎主管人道主义事务副秘书长马丁·格里菲思先生富有见地的通报。我们也感谢挪威难民理事会秘书长扬·埃格兰先生,并赞扬其所属组织在艰难的冲突形势下开展了广泛的人道主义工作。我还要欢迎叙利亚、土耳其和伊朗伊斯兰共和国三国代表参加本次会议。

首先,请允许我重申,我国代表团毫无保留地谴责伊拉克和黎凡特伊斯兰国对Ghweiran监狱的袭击以及东北部城市哈塞克的事态随后升级,这造成平民伤亡,45000多人流离失所。一切形式和表现的恐怖主义,无论由何人所为、在何地发生、其目的为何,都对国际和平与安全构成威胁,无可开脱,也是不可接受的。

叙利亚历时十年的冲突对民众,特别是妇女、儿童和老人的生活产生深刻和痛苦的影响。正如我们在今天的通报中听到的那样,当前的局势体现为暴力升级、空袭和炮击、经济状况严峻、粮食短缺、水危机以及零度以下的严寒。2019冠状病毒病疫情加剧了这些岌岌可危的人道主义状况,应促使我们集体承诺优先向数百万有需要的叙利亚人提供人道主义救生援助。现在亟需在整个叙利亚扩大粮食和非粮食援助,以应对确实存在的人道主义紧急情况。

正如安全理事会其他成员恰如其分地指出的那样,政治解决是一劳永逸地结束叙利亚人道主义危机的必要条件。这将要求各方尊重全国范围的停火,并且通过对话和协商一致在政治层面取得进展。国际社会必须全力支持加速执行第2254(2015)号决议概述的路线图,以确保全面和持久解决叙利亚的多层面危机。

其次,我们欢迎将授权联合国经由巴布哈瓦过境点运送援助的跨境机制延长至2022年7月10日。这种延长属于我们的人道行动,为叙利亚西北部需要紧急人道主义援助的300万弱势民众提供了活路。面对复杂的危机,我们认为,必须使用所有交付方式,以避免

人道主义灾难。我们谴责将人道主义援助用作战争武器,并呼吁各方允许畅通无阻和持续地准入需要援助的社区。

我的第三点涉及保护平民和要害基础设施。去年12月,西北部的空袭和炮击造成包括两名儿童在内的3名平民丧生,16名平民受伤,其中包括4名妇女和6名儿童。2022年1月2日,为伊德利卜近25万人供水的Arshani供水站也在空袭中遭到严重破坏。

加纳也对最近在Ghweiran监狱遇袭事件中受害的数百名儿童的人身安全感到关切。我们敦促冲突各方优先保护平民,恪守各自保护儿童和民用基础设施的国际义务。

最后,我们支持增加人道主义供资,包括支持早期恢复和生计援助的呼吁。对叙利亚人民的全面支持必须顺应当前的需求,并扩大到为冲突后重建和可持续发展奠定基础。

最后,我必须强调,安全理事会成员和国际社会的集体支持至关重要,可确保为叙利亚人民提供持续和有效的援助,帮助他们应对这场严重人道主义危机。

霍查先生(阿尔巴尼亚)(以英语发言):我要感谢格里菲思副秘书长和埃格兰先生就实地局势提供的宝贵信息。

首先,我们完全支持联合国和民间社会的努力,正如我们在今天的通报中听到的那样,它们为叙利亚的男女和儿童提供了救生援助。

在叙利亚危机开始近11年后,人道主义局势依然是灾难性的。数字惊人。1400多万人依赖人道主义援助。叙利亚有1200多万人,相当于总人口的60%,难以满足其基本的日常食品需求。此外,90%以上的人口被推到贫困线以下,其中大多是妇女和儿童,许多人特别脆弱,如残疾人。1200多万人在境内流离失所或者成为流落国外的难民,他们必须顶住严冬的酷寒才能生存。除50万受害者之外,还有大约10万人遭到非法拘留或失踪。

我们坚信，拯救生命务必成为头等要务，但是，就连提供食品和药品也很困难，此时，需要做的事情就不止于此。叙利亚人民需要接受教育，需要自由和权利，也需要看到希望。民众要求结束冲突，支持早日恢复工作，并尊重其基本人权。

虽然无望达成任何政治解决办法，政府也无视民众的需求，但跨境援助仍能拯救该国西北部数百万需要援助的民众的生命。安全理事会已多次表明，它有能力采取行动，进行变革。安理会团结一致，就能改变数百万人的生活。正因为如此，跨界援助非常重要，必须继续下去。我们敦促安理会除保护巴布哈瓦之外，重新开放亚卢比亚和巴布萨拉姆过境点，以便让援助人员得以开展工作，并为我提到的数百万人提供基本援助。

我们欢迎秘书长关于跨界援助的最新报告(S/2021/1030)。我们完全支持其中所载的建议和措施。我们坚信，必须通过现有一切通道推广这些措施。

这些措施需要扩大到所有可用走廊。我们呼吁联合国及其会员国采取必要行动，确保尊重国际人道主义法，包括与保护平民有关的法律。我们呼吁冲突各方允许并便利所有需要帮助的平民迅速和不受阻碍地获得人道主义救济。

最后，叙利亚人民必须得到保护。在人道主义援助和保护方面，我们应该支持叙利亚人民所需要的、他们应得到的和他们有权得到的援助和保护。阿尔巴尼亚将继续支持叙利亚人民追求和平与正义的未来，并希望叙利亚人的声音将会被听到。

托罗蒂奇夫人(肯尼亚)(以英语发言):我感谢马丁·格里菲思副秘书长和埃格兰先生的通报，并欢迎叙利亚、伊朗和土耳其参加本次会议。

本周早些时候，我们有幸就城市战争和保护城市环境中的平民问题举行了一次高级别公开辩论会(见S/PV.8953)。我确信，在各代表团准备发言稿时，一些——如果不是大多数——代表团忆及叙利亚城镇遭到的破坏。

叙利亚是安全理事会努力超越狭隘利益，为饱受摧残和暴行的人民带来希望的最明显证据。我们仍然严重关切叙利亚西北部、东北部和南部部分地区日益恶化的安全局势。叙利亚人正面临严重的保护问题，炮击和空袭导致平民伤亡、流离失所和财产被毁。除其他外，我们谴责1月份对阿尔沙尼供水站的袭击，这次袭击中断了对成千上万人的供水。

同样令人担忧的是，霍尔营地持续不安全。营地内有56000人，其中大多数是妇女和儿童。由于受到猖獗的袭击，他们一直生活在恐惧之中。肯尼亚呼吁各国遣返其公民，以缓解该国紧张局势。我们重申保护平民、人道主义工作者及民用基础设施的重要性。所有各方都应遵守全国停火。

关于经济状况，统计数字令人震惊，50%的家庭粮食无保障，75%的家庭以赊欠方式购买粮食。此外，单方面胁迫性措施大大加剧了严峻的经济局势，并造成政府无力为社会弱势成员提供服务。我们呼吁取消此类措施，特别是在人道主义行动受到影响的时候。

正是在这种背景下，肯尼亚确信，确保获得人道主义援助的所有手段都至关重要，尤其是在冬季。我们赞扬持续运送最基本用品，包括通过跨境机制分发新冠疫苗。

肯尼亚还欢迎制定和实施为期六个月的跨线援助升级计划，以确保持续和可预测地向叙利亚西北部服务不足的地区提供援助。我们鼓励继续参与，以保持各方及时获得批准，并考虑跨部门交付，以确保医疗用品也包括在未来的交付中。我们还呼吁利益攸关方增加对早期恢复方案的供资，这些方案将改善成千上万叙利亚人的生计并增强他们的复原力。

当我们月复一月地深思熟虑，并经常重复我们不确定和不断变化的立场时，叙利亚人民的声音没有被听到。叙利亚人民需要一个在提供人道主义救济方面用一个声音说话的国际社会。我们呼吁并鼓励成员们重拾导致通过第2585(2021)号决议的精神，以便通过叙利亚人主导和所有的进程，促进达成和解的共识和协作办法。

布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人(法国)(以法语发言):我谨感谢马丁·格里菲思先生和扬·埃格兰先生的通报。

我们一次又一次得出同样的结论——平民继续为冲突付出代价,并遭受又一个冬天之苦。近1400万叙利亚人需要人道主义援助。正如今天提到的那样,90%人口生活在贫困线以下。正如埃格兰先生早些时候指出的那样,大多数叙利亚儿童只知道战争。我们必须在联合国的监督下,在国家一级立即紧急实施停火。保护平民和民用基础设施是绝对优先事项。

人道主义人员也必须受到保护。正如最近在霍尔营地发生的那样,他们仍然是袭击目标。这是不可接受的。专家小组提出的改善消除冲突机制的建议在这方面很有用,现在必须予以落实。

人道主义和医疗需求的增加使得确保安全和不受阻碍的人道主义准入变得比以往任何时候都更加重要,这对于加强新冠疫苗接种运动也至关重要,包括在叙利亚东北部和西北部。冲突各方,特别是叙利亚政权,必须遵守国际人道主义法规定的义务。

格里菲思先生分享的关于跨线车队的事态发展确实是积极的,我们完全支持执行联合国机构间计划。但是,让我们明确一点——在援助能够送达全国所有需要援助的人口之前,跨境机制是必要的。

欧洲联盟及其成员国将继续确保人道主义援助交付情况的公正性、独立性、中立性和透明度。这些原则目前没有得到叙利亚政权的尊重。

企图指责欧洲及其伙伴就人道主义援助提出条件或将这种援助或制裁工具化,不应愚弄任何人。我在此回顾,欧洲联盟及其成员国是叙利亚境内,包括在该政权控制的地区的人道主义应急行动的主要捐助方。自2011年以来,欧洲为应对这场危机调动了250亿欧元。欧洲的制裁是有针对性的,并含有确保向预期受援者提供人道主义和医疗援助的有力规定。

如果没有一个正在妥善实施的政治解决方案,就绝对没有理由与叙利亚政权实现关系正常化。没有政

治解决办法,我们在解除制裁和重建问题上的立场保持不变。呼吁重建叙利亚的国家应该首先加强对人道主义应急行动的贡献。

在该政权继续反对叙利亚难民返回、威胁其生命并剥夺其财产的时候,他们将无法返回。至关重要的是,联合国难民事务高级专员能够接触所有正在返回的难民。

最后,该政权的罪行不会不受惩罚。法国将继续全力支持打击有罪不罚现象的机制。

邢继盛先生(中国):我感谢格里菲斯副秘书长和埃格兰先生的通报。

安理会每月审议叙利亚人道问题,每次通报都令人深为忧虑。经济危机已经影响到叙利亚社会的方方面面,食物、石油价格高企,民众收入不断下降。与此同时,新冠疫情传播迅速,部分地区水资源短缺严重,难民和流离失所者亟需更多过冬物资。

叙利亚政府采取一系列措施发展农业、帮扶中小企业、开展能源合作,取得积极效果。但应对长期内战、恐怖主义和单边制裁带来的严重后果还需要国际社会的共同努力。

国际社会要帮助叙利亚综合应对经济、人道、重建领域的挑战,既要为叙利亚提供疫苗、食物、供水服务等紧急人道救援,也要积极推动叙利亚经济复苏和战后重建。

联合国人道事务协调办公室、世界粮食计划署、世界卫生组织、儿基会等联合国机构在叙全境开展了大规模的人道救援行动,中方对此表示赞赏。我们欢迎世界粮食计划署两次向叙利亚西北部开展跨线人道救援,希望接下来的第三次、第四次跨线运输能够顺利进行。

中方赞赏叙利亚政府积极配合跨线救援行动,敦促西北部有关实际控制方为跨线运输提供准入和安全保障,为物资分发工作提供便利,共同落实联合国制定的为期6个月的西北部跨线人道救援计划。

中方欢迎联合国开发计划署、难民署等机构在叙利亚开展早期恢复和民生项目,希望联合国在这方面加大投入,帮助叙利亚人民实现自给自足。有关国家应立即解除对叙单边制裁和经济封锁,为人道救援和重建创造有利条件,为叙利亚提供的援助不应附加政治条件。

中方注意到,安理会对艾尔·哈瓦跨境点的授权已经延期到今年7月。我愿重申,开展人道救援必须建立在尊重当事国主权和领土完整的基础上,叙利亚跨境机制要逐步向跨线机制过渡。秘书长报告提到,跨境救援行动环境复杂,不能排除人道物资被挪用的风险。我们敦促联合国对跨境机制加强监测,确保跨境救援行动的人道主义属性。

埃克斯利先生(联合王国)(以英语发言):我感谢副秘书长和埃格兰先生介绍最新情况。

在我们进入2022年即冲突的第十二个年头之际,叙利亚危机仍在继续恶化。正如我们今天听到的那样,人道主义代价是显而易见的——叙利亚全国有1340万人迫切需要人道主义援助。稍后,我们会具体谈到叙利亚东北部令人非常关切的局势。在叙利亚西北部,有340万人的人道主义需求目前只能通过联合国跨境任务提供的大规模援助来满足。

每日的空袭和炮击仍在继续。据记录,在新年期间,一周内发生了35次空袭,包括更多针对民用基础设施的袭击。平民被杀害、残害和强行招募,这公然违反国际人道法。我们感到特别关切的是,有人继续将围困和饥饿用作战争工具,并严重侵犯儿童权利。在这方面,我想谈谈为人道主义目的消除阿拉伯叙利亚共和国境内冲突问题独立高级咨询小组的工作,并思考昨天公布的小组工作执行摘要。

正如安全理事会所知,设立该小组是为了推进联合国调查委员会的工作,该委员会调查了2019年发生在伊德利卜的一些骇人听闻的袭击事件,遭到袭击的设施或列于联合国消除冲突清单,或得到联合国的支持。

正如调查委员会2020年4月所述,叙利亚政权和(或)其盟友极有可能是袭击四处民用设施——一所学校、一个保健中心、一家医院和一个儿童保育设施——的幕后黑手。联合王国不断呼吁追究这些罪行的责任,并谴责整个冲突期间发生的类似袭击,包括去年对阿塔里卜医院的袭击。

从该小组的工作摘要中可以明显看出,仍有许多工作要做。当然,至关重要,联合国必须在叙利亚内外落实该小组的建议。在虐待和袭击案件中查明真相、开展调查和追究责任特别重要,但一切旨在支持保护平民和为人道主义援助提供便利的机制都有赖于武装行为体认真对待其义务,包括参与消除冲突机制。不做到这一点,武装行为体和人道主义人员之间的必要信任关系就无法建立。

阿萨德政权和俄罗斯袭击学校、医院和急救人员,在整个冲突期间都表现出对国际人道法的漠视。保护平民至关重要。我们重申,各方有义务尽一切努力避免平民伤亡,包括避免在城市环境中使用滥杀滥伤武器,联合王国将继续呼吁追究违反国际人道法者所犯罪行的责任。

戈麦斯·罗夫莱多·贝杜斯科先生(墨西哥)(以西班牙语发言):我国代表团也感谢格里菲思副秘书长和埃格兰先生的通报,并表示,我们高度赞赏他们的不懈努力,并赞赏他们不放弃希望。

墨西哥谴责哈塞克的暴力升级,并指出,我国对该国东北部新一轮暴力造成的人道主义后果感到关切,我们昨天也谈到了这一问题(见S/PV.8955)。我们同儿基会一道呼吁确保保护和疏散监狱内的儿童,但我会把对这一局势的评论留到稍后的下一次会议上来说。

加上因冲突而流离失所的4.5万人,我们不能忘记更惊人的统计数字——1400万人依赖人道主义援助。这种情况还会持续多久?仅举一个例子,生活在霍尔和罗伊营地的女童和男童将来会怎样?他们不幸付出了最高代价,自出生以来除战争之外一无所知,而且必然要由他们来重建自己的国家。到那时会是什么

情况?他们会有什么样的心理状态?在这些会议上,我们很少谈及受害者的心理和精神健康,我们必须尽快重新审视这个问题。

至于该国的另一端,即西北部,我们赞赏就为期六个月的跨线人道主义救援计划的进展提供最新情况,同时重申,随着需求不断增加,这些过境点发挥着核心作用。冬天已经给西北部的流离失所者造成了更严重的致命后果。为期六个月的计划将有助于缓解局势,但在没有更广泛的重建计划的情况下,这不是一项长期计划。重建人民生活需要的远远不止早期恢复项目。我也感谢各位通报人向我们提供关于消除冲突机制的非常有用的信息。就防止攻击、使人道主义界能够在恶劣程度较轻的条件下开展自己的活动而言,这显然是令人鼓舞的。

但是,正如已经说过的那样,没有一种绝不接受有罪不罚的政治意愿,这一切都仍将是足够的。为此,墨西哥将继续支持多个组织的问责机制。

拉古塔哈里先生(印度)(以英语发言):我与其他人一道感谢马丁·格里菲思副秘书长今天的通报。我也感谢挪威难民理事会秘书长扬·埃格兰的见地。

最近数月,叙利亚的人道主义局势没有发生任何显著改观。这场长达十多年的危机给民众造成无法估量的社会经济影响。近1 400万民众需要人道主义援助,其中980万人正被纳入多种举措,其中包括联合国的举措。

近来,该国的经济形势恶化,小麦和大麦等基本物品愈发短缺。此外,价格继续上涨,取消燃料气补贴和叙利亚镑贬值导致局势恶化。当前的冬季也加剧了民众、尤其是妇女、儿童和老人的苦难。

叙利亚人道主义局势恶化的根本原因是政治轨道缺乏进展。昨天,我们曾有机会审议近期的政治动态。在这方面,我们重申,各方、特别是外部行为体必须对第2254(2015)号决议规定的由叙利亚人主导并且由叙利亚人所有的联合国调解的政治进程做出承诺。

我们还认为,全面的全国停火对于叙利亚人的利益至关重要。虽然跨界行动可以预测并且非常重要,但是它们无法永远存在下去。因此,我们鼓励人道主义事务协调厅(人道协调厅)和其它联合国机构努力增加跨线行动。在这方面,我们积极地注意到最近在跨线行动上所做的努力,但是随着我们临近跨界人道主义援助一年授权的截止,需要做出更多协调一致的努力。

为了在这些困难的情况下帮助叙利亚人民,国际社会必须建设性地考虑推行那些为叙利亚人民创造就业和经济机会的项目。面对该地区主要粮食品种产量下降和缺水方面的问题,包括上游国家行为所致的幼发拉底河水流问题,必须极为严肃认真地处理叙利亚人民的这些集体关切。

不提及伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)/达伊沙等恐怖团体的活动增多,叙利亚的人道主义局势就无从谈起。上周伊黎伊斯兰国/达伊沙对哈塞克市一座监狱的袭击就说明了问题的严重性。

由此导致的敌对行动已使近4.5万民众流离失所。印度始终在强调外部行为体如何为叙利亚境内恐怖团体的壮大推波助澜。国际社会继续忽视该问题将给我们集体的反恐斗争带来无法弥补的破坏。安置妇女和儿童的境内流离失所者营地的情况也依然严重。我们强烈谴责本月早些时候一名人道主义工作人员在霍尔营地被杀的事件。

考虑到叙利亚社会经济局势艰难,并且因为冠状病毒病全球大流行和冬季开始而加剧,人道主义援助工作的力度急需加大。在这方面,我们对2021年对叙利亚的人道主义援助事实上有所减少感到关切。我们敦促人道事务厅综合协调早期恢复和复原力项目方面的数据,以便掌握全局观。

最后,就我们而言,印度继续通过赠款和各种项目信贷、提供药物和食品、安装假肢营、下一代信息技术中心以及能力建设方案,为叙利亚提供发展援助和人力资源开发支持。冲突开始以来,印度始终支持叙利亚人民,并将继续这样做。

阿布沙哈卜先生(阿拉伯联合酋长国)(以阿拉伯语发言):我感谢主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马丁·格里菲思先生的全面通报。我也感谢挪威难民理事会秘书长扬·埃格兰先生的宝贵意见。

为叙利亚平民提供援助、特别是在叙利亚西北部和南部仍是一个优先事项。这也适用于叙利亚东北部,最近达伊沙对那里哈塞克的进攻掀起境内流离失所大潮,阻碍了人道主义援助的运送。

除敌对行动对人道主义局势的影响之外,供水一再中断、2019冠状病毒病(COVID-19)大流行以及冬季的严寒也加剧了千百万叙利亚人的痛苦。

随着叙利亚诸多人道主义危机日积月累现已有十年多,我今天的发言将侧重于以下问题。

首先,在人道主义行动方面,我们欢迎根据第2585(2021)号决议,继续再向叙利亚运送6个月的人道主义援助,直到7月份。我们赞扬去年恢复向叙利亚西北部跨线运送人道主义援助,这是2017年以来的第一次。其结果是,世界粮食计划署的两批援助物资已经分发,最近的一批经与叙利亚政府协调,已于1月16日启动分发工作。我们还支持制订和执行联合国的六个月计划,从而定期跨过冲突线向叙利亚西北部运送和分发人道主义援助。

其次,为叙利亚人民提供医疗用品,特别是提供COVID-19疫苗,仍是一个优先事项。完全接种COVID-19疫苗的人占比不到5%。这要求国际社会加大重视,特别是对各营地的重视。

就我国而言,我们已向叙利亚运送超过97吨的医疗援助,此外还有超过20万剂疫苗。我们还完成了对位于Mrajeeb Al-Fhood的阿联酋-约旦难民营和约旦境内其它营地的近1.2万叙利亚难民的疫苗接种。

第三,我们鼓励联合国和安理会成员国付出更多努力,支持受到冲突影响的民用基础设施和教育、健康等关键部门的早期恢复。早期恢复将不仅有助于支持提供基本服务,而且也有助于支持经济,从而减少满足叙利亚紧迫需求所需的援助。关于增加国际上对

早期恢复项目的支持,我们希望将努力处理那些阻碍为这些项目筹集资金的问题。

在各方面人道主义应对工作中,叙利亚妇女必须得到支持与保护,并增强她们的复原力,特别是在妇女和女孩面临性暴力和性别暴力风险的营地中。

最后,我们强调,结束兄弟般的叙利亚人民所遭受痛苦的唯一方式是在政治进程中取得进展。这就要求目前把重点放在根据第2254(2015)号决议达成政治解决方案上。阿拉伯联合酋长国将继续支持联合国叙利亚问题特使裴凯儒先生的努力和他在这方面的倡议。

小科斯塔先生(巴西)(以英语发言):持续的暴力、严重的经济危机和不断升级的饥饿、肆虐的大流行病、系统化侵犯人权行为以及停滞不前的和平进程——这就是今天和昨天的通报者(见S/PV.8955)以及向安全理事会提交的关于叙利亚危机的最新报告所描述的黯淡景象。

我感谢马丁·格里菲思先生和扬·埃格兰先生对当地局势的全面描述。我们还借此机会感谢秘书长去年12月根据第2585(2021)号决议提交的报告(S/2021/1030),其中全面概述了联合国在认真评估实地需求后提供人道主义援助的工作。

巴西支持联合国根据第2585(2021)号决议在叙利亚开展的跨境人道主义行动,认为这对于向叙利亚一些最脆弱的人提供帮助至关重要。由于严冬加剧了生活在叙利亚各地难民营和非正式定居点的人们本已糟糕的处境,应该继续不断地提供拯救生命的国际援助。

巴西强调,必须对这些人道主义行动进行详细和密切的监测,并设法促进以定期和可预测的方式增加跨线行动。我们还再次呼吁各方履行义务,确保自由和不受阻碍的人道主义准入,人道援助必须符合人道、中立、公正和独立的原则。

巴西重申,秘书长呼吁为减轻叙利亚人民的痛苦而实现全国停火,并且我们再次谴责不分青红皂白的

攻击、蓄意以平民和医院、学校等重要民用基础设施为攻击目标、以人道主义工作者为攻击目标、强迫失踪、任意拘留和即决处决等行为。我们再次呼吁所有各方不要伤害平民，并遵守国际人道主义法。

恐怖团体在叙利亚的持续存在和不断壮大，特别是其对整个区域的溢出效应，尤其令人担忧。我们对儿童基金会的报告感到震惊，有近850名儿童被拘留在哈塞克，其中一些儿童年仅12岁，他们受到了最近发生的暴力事件的威胁。我们呼吁各方确保儿童的权利得到充分尊重。儿童，包括男孩和女孩，应享有安全，不应成为冲突的一部分。巴西赞同对难民营中外国儿童状况的关切，并强调必须适当关注将儿童遣返回国的问题。

我们还提请注意，在严重的经济危机和饥饿升级的情况下，单边制裁对平民人口可能产生的有害后果。我们呼吁对这些措施进行彻底和长期的审查，以便为民众提供救济，并支持早期恢复行动。

巴西仍然相信，只有一个由叙人所有、叙人主导、联合国推动的政治进程，并适当考虑到维护叙利亚的领土完整，才能带来持久和平，减轻叙利亚人民的痛苦。

比昂先生(加蓬)(以法语发言):叙利亚局势使我们今天再次聚会这里，讨论人道主义问题。马丁·格里菲思副秘书长的通报和扬·埃格兰的动人致辞，描绘了叙利亚的需求程度和巨大人道主义挑战的令人痛心景象。

在过去10年中，叙利亚人民一直面临着一场已经国际化的危机。这无疑是我们这个时代最大的难民和流离失所者危机，2019冠状病毒病大流行、广泛的军事行动(尤其是在东北部)、西北部的大规模人口流离失所、经济制裁、一些交战方的空袭和经济崩溃，使危机进一步恶化。随着交战各方之间的不信任不断增加，破坏了就新宪法达成协议的努力，不幸的是，对于需要人道主义援助的1100多万叙利亚人来说，近期没有可行的希望前景。

尽管存在这种难以言表的局面，但流向叙利亚的人道主义援助却在急剧下降。2020年6月在关于叙利亚问题的布鲁塞尔会议上作出的国际认捐仍然远远低于预期。这导致面临粮食安全、缺乏基本服务的人数增加，获得饮用水、环卫设施、医疗保健、教育和就业机会的机会明显减少，这使绝大多数叙利亚人民不得不生活在贫困线之下。

这种情况是人类无法忍受的，在道德上也是不可接受的，对于妇女和年轻女孩来说更是如此，她们在难民营中面临性虐待。国际社会必须为叙利亚动员更多的力量。在这方面，执行第2504(2020)号、第2533(2020)号和第2585(2021)号决议对于确保现有人道主义援助送达最需要的人手中至关重要。

在这方面，我愿响应埃格兰先生刚才的呼吁，重申人道主义援助不应受到政治化的影响。我表示，加蓬支持秘书长关于跨界援助的报告(S/2021/1030)。

从人道主义援助的规划到实际部署，透明度和所有利益攸关方在各个层面的参与，对于获得和保持人民和地方当局的信任至关重要，特别是在跨界行动方面。同样，必须继续建立和维持各种措施，以确保有效、可追踪和合理地提供援助。为此需要加强规范和后续措施、采用强制性指标、指导文件以及适合叙利亚国情的后续和评估战略。

虽然我们感兴趣地注意到当地在为人道主义援助开放新的过境点方面取得了一些进展，使许多人能够摆脱孤立，特别是在西北部，但我们必须继续努力完善网络系统，以便通过专门机构和第三方行为者监测联合国项目的执行情况，以及采取能够在当地进行调整的评估和减少风险措施。

在这方面，各方就叙利亚政府授权在该地区开展跨线行动达成的协议，显然给了人们更大的希望，即在解决那些考虑返回家园的难民和境内流离失所者的关切和向自愿返回者提供人道主义援助方面，会有更大的势头。在这些不同的安排中，重要的是使他们能够进一步自力更生，尽量减少其社区对援助的需求。因此，我们必须支持消除冲突机制。

最后,我谨强调人道主义工作者的勇气,并表示我国支持各种人道主义组织及其人员。他们往往在极其困难的条件下,有时甚至冒着生命危险,继续为当地的叙利亚人民带来一线希望,并帮助受害者。事实上,他们坚信,这些人不管怎样都已走投无路,他们不应该继续为未决冲突付出代价。

在我们等待政治进程的僵局得到解决的同时,他们的生活必须继续。安理会必须帮助他们过上有尊严的日子。

托马斯-格林菲尔德夫人(美利坚合众国)(以英语发言):主席女士,我感谢你和格里菲思副秘书长就叙利亚巨大的人道主义需求所作的发人深省的通报。我也感谢扬·埃格兰介绍最新情况,并感谢挪威难民理事会为改善叙利亚和该区域叙利亚难民的人道主义状况所做的工作。我还要感谢扬在为人道主义目的消除阿拉伯叙利亚共和国境内冲突高级咨询小组中所做的工作。我知道昨天刚刚发布了报告;我们期待研究该报告及其结论。

今天,我谨讨论叙利亚人道主义局势的三个方面:这个寒冬带来的危机;扩大向叙利亚人民提供援助和疫苗的所有方式;以及保护叙利亚难民。

第一,在叙利亚人民艰难地应对严寒和恶劣的天气之际,数百万人需要基本的过冬用品——帐篷、毯子、外套和取暖燃料。自叙利亚起义爆发以来,已过去11个严冬,如今叙利亚人民仍面临同样的冲突和同样的不作为所带来的同样的危险,这是怎么回事?这个冬天在某种程度上更加糟糕——2019冠状病毒病(COVID-19)、经济危机和暴力升级使其雪上加霜。粮食需求处于危机爆发以来的最高水平,叙利亚北部各地有数百万人无法可靠地获得充足和安全的供水。水源性疾病的发病率急剧上升。

美国仍然是叙利亚人道主义援助最大的单一捐助方。但是,我们安理会必须为缓解这一持续的人道主义紧急情况一道做出更多努力。每位成员都需要增加财政支持,帮助约400万需要过冬援助的叙利亚人。因此,安理会必须千方百计最大限度扩大人道主义援

助在叙利亚的覆盖面。否则,会使一个已遭受太多、太多苦难的民族进一步陷入悲惨的境地。

由此我要谈谈第二点:我们支持一切能向叙利亚全国各地的民众提供援助的方式,包括跨线和跨境运送。我们对在叙利亚西北部执行的跨线任务感到鼓舞。但这些都是危险而艰难的任务,需要几个月的时间来协调。正因如此,跨线援助是对跨境援助的补充,而不是替代。跨线运送根本无法与跨境援助的规模相比。我们需要坦诚面对这一现实,并尽可能尊重联合国所说的这一结论。秘书长的几十份报告和人道主义组织的几十份证词都清楚地表明了这一点。至少,这意味着承认跨境援助是不可或缺的,我们必须在今年夏天延长和扩大对跨境人道主义准入的授权。

安理会必须共同努力,不仅要确保巴布哈瓦继续开放,而且要确保可采取各种跨境选择,以满足人道主义需求。如果我们把政治放在一边,只关注叙利亚人的需求,这一简单的行动就可使那些急需帮助的人得到包括医疗用品在内的必需品。医疗用品现在在叙利亚尤为重要,叙利亚是中东乃至全世界COVID-19疫苗接种率最低的国家之一。截至2021年12月底,叙利亚西北部只有2.9%的人口完全接种疫苗。安全理事会在2021年2月通过第2565(2021)号决议时发出了一个一致的信息。该决议大力支持在受武装冲突和冲突后局势影响的地区以及在复杂的人道主义紧急情况期间为获取COVID-19疫苗提供便利。

当今世界没有比这更复杂的人道主义紧急情况了。我在去年访问巴布哈瓦时亲眼看到了这一点。因此,我们应推进为获取疫苗提供便利这一共同目标,并与联合国机构和其他伙伴合作,将这些疫苗运过边境。

第三,也是最后一点,我谨重申,我们深切感谢所有收容叙利亚难民的国家,特别是土耳其、黎巴嫩、约旦、伊拉克和埃及。这些国家正在加强区域和全球稳定,为那些目前无法安全返回祖国的人提供保护。我们必须清楚一点:强迫或胁迫叙利亚难民返回叙利亚将危及他们的生命,并使他们可能遭受酷刑、任意拘

留,甚至丧生。现在强迫叙利亚人回国是不人道的。任何人的回返都必须是安全的,是自愿、知情和有尊严的。

叙利亚的人道主义局势危及国际和平与安全。它应激励安理会寻求这场冲突的政治解决办法。同时,我们必须尽一切努力——一切努力——缓解这一人道主义苦难,并把叙利亚人民的需求作为我们行动的依据。

主席(以英语发言):俄罗斯联邦代表要求再次发言。

波利扬斯基先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言):有人在发言中称,俄罗斯不参加消除冲突机制是不可接受的,违反了国际人道主义法准则。我要发言,代表我国对这一言论表示惊讶。联合王国的指责让我们感到非常吃惊,该国武装部队已袭击叙利亚和伊拉克4000多次。在2017年8月对拉卡的一次袭击中,有数十名爱好和平的公民死亡,这已为全球打击伊黎伊斯兰国联盟领导层所证实。然而,联合王国政府解释如下:

“不能完全排除杀害平民的风险。这是我们敌人不人道的行为造成的,他们把民众当作人盾”。

俄罗斯一贯的指针是,我们认为,联合国必须与阿拉伯叙利亚共和国这一联合国会员国的合法政府直接合作,解决消除涉及民用物体的冲突和提供人道主义援助的问题。

我们一再指出,给予伊德利卜某些联合国无法进入的物体受保护地位是不可接受的,因为这意味着联合国无法确定这些物体是被用于明文规定的用途,还是被恐怖分子接管,并被改建为军事设施。

我想,事实上,我们的叙利亚同事比任何人都更能够描述消除冲突方面的情况。

主席(以英语发言):我谨再次提醒各位发言者将其发言时间控制在五分钟之内,以便安理会能够快速开展工作。

我现在请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

萨巴格先生(阿拉伯叙利亚共和国)(以阿拉伯语发言):这些天,千百万叙利亚人的痛苦因为叙利亚的极寒而增加。他们发现难以满足自己的基本需求,特别是获得取暖的燃料、电、粮食、药品以及保健。这种情况是美利坚合众国和欧洲联盟严重违反一切国际法律标准和《联合国宪章》的各项规定与原则,在公然实行经济恐怖主义和集体惩罚政策的基础上,对我国叙利亚采取单边胁迫性措施的结果。

这种非法和不人道的封锁造成灾难性影响,触及叙利亚生活的方方面面,严重限制了叙利亚政府及其机构满足基本需求的能力。它还使叙利亚政府与其伙伴之间的许多人道主义合作方案和项目无法执行,这些伙伴包括联合国及其专门机构、红十字国际委员会以及数十家经许可在叙利亚境内运作的外国非政府组织,而这些项目包括经第2585(2021)号决议再次确认的项目。

一些反对叙利亚的具有国际影响力的国家的道德做法证明,他们口口声声说关切我国的人道主义局势是假话连篇,暴露出他们对人道主义工作的基本原则进行政治化,将其作为敲诈勒索的工具,为寻求实现其反叙利亚的政治目标而施加压力。

安全理事会常任理事国中的西方国家与其盟友一道,阻碍为改善叙利亚人道主义局势所做的努力。它们扣留用于人道主义响应计划的资金。它们去年的认捐兑现比例不及联合国要求的整体数额的45%。它们阻挠执行第2585(2021)号决议有关采取切实步骤以满足叙利亚人民紧急需求、增加叙利亚境内跨线准入以及实施早期恢复项目以提供教育、保健和用水的规定。它们还蓄意阻碍叙利亚政府同联合国之间的《战略合作框架》获得通过,该《合作框架》旨在支持我国努力实现《2030年可持续发展议程》的目标,确保我们不掉队,并且为流离失所者有尊严地自愿和安全返回家园提供有利条件。

几天前,我曾代表我国政府,向安理会发出两封同文信,声讨达伊沙恐怖组织和搞分裂主义的叙利亚民主力量武装分子犯下的罪行以及美国占领军在叙

利亚东北部的哈塞克省所犯的罪行,这些罪行造成无辜平民死亡,许多人受伤,其中包括妇女和儿童。这些罪行导致许多民用设施和基础设施被毁,数千叙利亚家庭集体流离失所,逃入叙利亚国家控制的地区寻求安全。过去几天哈塞克发生的情况表明,联合国及其专门机构和其它国际组织未能有效应对该挑战,尽管叙利亚政府于1月22日发出紧急吁请,并为其提供许多设施以便它们能够开展自己的工作。

叙利亚政府首当其冲地承受了这些事件当事方所作所为带来的负担,虽然强加于叙利亚人民的胁迫性措施使我们的能力有限,甚至难以满足我们自己的需求。叙利亚政府尽了一切努力,紧急响应流离失所者的需求,为其提供如此严寒气候下所需的住房、食物、药品、救济物品以及取暖用品。

一些代表在其发言中提到,民用公共卫生设施和教育设施成为攻击的目标。他们利用消除阿拉伯叙利亚共和国境内人道主义冲突独立高级咨询小组发布的潦草工作提出不实指称,并要求问责。鉴于这些代表团似乎忘记了非法的全球联盟犯下的导致整个拉卡市和其它城市被毁、许多叙利亚人丧命的罪行,几天前美国占领军在哈塞克犯下的罪行应该唤醒了他们的记忆。

美国空军在仅仅数小时内摧毁了Al-Furat大学和另一所教育机构的设施、一家烘焙店、一个加油站以及其它场所。这些袭击导致许多无辜民众死亡。袭击背后的那些人难道不应该为此被追究责任?

美国占领军及其附属组织在东北部犯下的罪行与土耳其政权的部队及其在叙利亚西北部的附属恐怖组织、特别是已被安理会指认为恐怖团体的努斯拉阵线/黎凡特解放组织所犯的罪行彼此呼应。尽管过去几年来我们多次要求对这些恐怖团体采取行动,安全理事会仍未能够担负起自己的责任,因为一些西方国家继续与深知如何敲诈和欺骗的埃尔多安政权同流合污。它们为其提供保护,使他的各种罪行不被追究任何责任,这些罪行包括谋杀、掠夺、没收土地、迁离、改变人口状况、土耳其化、剥夺饮用水、用难民的痛苦

来做交易以及叙利亚人的流离失所等。大多数这些罪行等同于战争罪和危害人类罪。

我国代表团重申我们反对所谓跨界机制的立场,这是对阿拉伯叙利亚共和国主权、独立、统一以及领土完整的侵犯。这种机制使努斯拉阵线和其它附属恐怖组织得以继续控制伊德利卜,将其居民扣为人质和用作人盾。我国代表团还强调,经与叙利亚政府密切合作的国内准入是满足叙利亚各地需求的最佳途径。叙利亚政府的努力以及提供的设施与审批应该受到赞扬和感谢。另一方面,恐怖团体、分裂主义民兵及其支持者则阻挠国内准入,以找到延长跨界机制、继续侵犯叙利亚主权的借口。

在我结束发言之前,我谨提出在被占领的叙利亚戈兰,我国民众在以色列占领当局镇压、恐怖、任意逮捕以及没收土地等做法下所遭受的痛苦。我国代表团呼吁安理会谴责以色列政府2021年12月26日在被占领的叙利亚戈兰召开会议并宣布它寻求把那里的以色列定居者增加一倍,这是对国际法和联合国相关决议的公然违反。我国代表团还期待安全理事会采取紧急行动,制止以色列对叙利亚领土主权的一再攻击,并执行其决议,确保以色列从叙利亚戈兰所有地区撤回回到1967年6月4日的边界线。

主席(以英语发言):我现在请土耳其代表发言。

凯切利先生(土耳其)(以英语发言):叙利亚人民再次身陷暴力、饥饿、2019冠状病毒(COVID-19)疫情和严冬。今年,需要人道主义援助的人数增加到1400万人。

本周早些时候,联合国叙利亚危机区域人道主义副协调员就叙利亚西北部目前的需求提供了深刻的见解。他呼吁提供更安全、更有尊严的住所,因为15万叙利亚人正在承受零下的气温。土耳其有自己的缓解伊德利卜住所需求的国家项目,但我们继续鼓励其他国际利益攸关方和捐助方优先资助此类项目。

联合国跨界机制是叙利亚西北地区340万人的生命线。现在根本不存在适当规模和范围的其他备选办法可以满足西北地区日益增长的需求。数百万弱贫民

众的生活依赖于通过巴布哈瓦单一过境点输送的援助物资,那里有世界上最严密的检查系统。

仅去年一年,就有近1万辆卡车从土耳其向240万人运送救生援助物资。90%以上的转运货物是食品。其余的物资用于帮助提供住所、卫生、营养和教育。此外,190多万剂COVID-19疫苗通过这一跨境机制运入叙利亚。土耳其自豪地与联合国和人道主义伙伴合作,确保继续开展跨界活动。

副秘书长格里菲思提到跨线运送物资的最新情况以及通过新确立的分配方法分配物资的情况。土耳其完全致力于促进执行第2585(2021)号决议的所有规定,包括跨线准入。我们就是据此来理解联合国目前各项要求的。这也需要联合国与当地行为体开展有效接触。

正如第2585(2021)号决议所指出的那样,早期恢复项目可以扩大人道主义活动的范围。重要的是,必须根据联合国的需求评估,在叙利亚全国无歧视地实施这些项目。

继续为本组织的人道主义应急活动提供资金至关重要。去年,联合国呼吁提供40亿美元援助叙利亚人民。联合国收到的援助还不到二分之一。现在需要提供人道主义援助,因为叙利亚政权、达伊沙和库尔德斯坦工人党/人民保护部队(库工党/人保)继续违反国际人道主义法。十多年来,叙利亚人民展现出坚忍不拔的精神,我们现在不能抛弃他们。

伊德利卜持续发生违反停火行为,以及袭击平民和民用基础设施的事件,这也削弱了人道主义应对措施的效率。最近的例子包括得到联合国支持的一个农场被摧毁,还发生袭击阿尔沙尼供水站事件,中断了该地区近25万人的用水。阿萨德政权继续攻击本国人民,而恐怖组织库工党/人保在叙利亚北部地区犯下战争罪,推行同样的邪恶议程。

人道主义援助只是我们试图治疗重症的一种治标不治本的办法。联合国已经成为叙利亚、阿富汗、也门和南苏丹的善后服务机构。国际社会靠投入资金来遏制这些问题。

我们需要解决冲突的根源。就叙利亚而言,冲突的根源很明显,就是阿萨德政权限制基本权利和自由。除非我们根据第2254(2015)号决议解决政治问题并实现政治解决,否则人道主义危机将继续存在。

安理会必须团结一致,为我们承诺服务的人民做正确的事情。我们不会对该政权的谎言和毫无根据的指控给予答复。这些人出席会议是对死于该政权之手的叙利亚人民的侮辱。

主席(以英语发言):我现在请伊朗代表发言。

埃尔沙迪女士(伊朗)(以英语发言):2021年叙利亚的局势相对平静,进一步促使难民和流离失所者能够安全和有尊严地返回,并加快了重建努力。

然而,叙利亚人民的苦难仍在继续,若要减轻他们的痛苦,就需要在各个领域作出更多努力。显然,没有什么比确保叙利亚的主权和领土完整更加重要,更加紧迫。通过结束对叙利亚的占领和以色列政权对叙利亚的侵略,应对恐怖分子构成的威胁,以及取消对叙利亚人民的非法、不人道制裁,就可以实现这一点。与此同时,必须增加并加快正在开展的有效执行第2585(2021)号决议的各种活动,特别是供水、卫生、保健、教育和住房以及早期恢复等项目。

我们完全支持秘书长呼吁进一步扩大叙利亚境内的早期恢复努力,并赞同他的观点,即这些努力对于该国人道主义应急行动持续取得成功至关重要。在这方面,阿斯塔纳模式的保证国在12月的会议上呼吁改善叙利亚的人道主义局势,并因此敦促国际社会、联合国及其人道主义机构通过早期恢复和复原项目加强对整个叙利亚的援助。正如秘书长正确指出的那样,这些活动对于防止需要帮助的人数进一步增加,以及减少眼下和长期的人道主义需求,从而减少对外部援助的依赖至关重要。

还需要作出认真努力,取消对叙利亚的单方面制裁。这些非法措施延长了人民的痛苦,并对那里的国际和国家人道主义机构的工作产生了不利影响。

叙利亚的人道主义需求十分严峻,据联合国的报告,那里的大部分民用基础设施已经被摧毁或正在瓦解,因此,安全理事会必须认真推动全面、平衡和有效地执行第2585(2021)号决议。

第2585(2021)号该决议指出,叙利亚正陷于复杂的人道主义紧急局势,通过该决议的目的是满足该国人民的迫切需求。但是,现在还没有做到这一点。而且,实际上应该由叙利亚人民感受到,并因此确认这项决议的效用及其目标得到充分实现。

我们呼吁增加对叙利亚跨线行动的资金和人道主义援助物资。令人极为失望的是,由于缺乏其他方面的合作,在不受阿拉伯叙利亚共和国政府控制的地区,跨线行动的进展大大低于预期。

同样重要的是,必须确保将通过跨境行动进入叙利亚的援助物资送到实际受益者手中,而不落入恐怖团体手中。

2021年,由于阿斯塔纳模式设立的释放被拘留者/被绑架者、移交遗体 and 确认失踪人员身份工作组的努力,有10名叙利亚被拘留者获释。这是一个积极的事态发展,在2022年必须以更大规模继续下去。伊朗将继续为这种努力作出贡献,并敦促各方合作推进这一崇高的人道主义目标。

我们呼吁为叙利亚难民和境内流离失所者安全、自愿和体面地返回提供便利,同时警告大家,有人企图阻止他们返回家园,包括散布有关叙利亚目前状况的不准确信息。

主席(以英语发言):发言名单上没有其他发言者了。我现在请安理会成员进行非正式磋商,继续讨论这个议题。

下午5时散会。