



安全理事会

第七十七年

临时逐字记录

第**八九五五**次会议

2022年1月26日星期三下午3时举行

纽约

主席：	尤尔女士	(挪威)
	阿尔巴尼亚	霍查先生
	巴西	小德阿尔梅达先生
	中国	张军先生
	法国	德里维埃先生
	加蓬	比昂先生
	加纳	阿吉曼先生
	印度	蒂鲁穆尔蒂先生
	爱尔兰	伯恩·内森女士
	肯尼亚	托罗伊蒂奇夫人
	墨西哥	奥乔亚·马丁内斯先生
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	阿拉伯联合酋长国	阿布沙巴卜先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	卡里乌基先生
	美利坚合众国	米尔斯先生

议程项目

中东局势

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

22-23998 (C)



无障碍文件

请回收



下午3时05分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

主席(以英语发言):根据安理会暂行议事规则第37条,我邀请伊朗伊斯兰共和国、阿拉伯叙利亚共和国和土耳其代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条,我邀请以下通报人参加本次会议:秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生和叙利亚北部“释放我”项目主任图拉亚·希贾兹女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨回顾安全理事会关于其工作方法的最新主席说明(S/2017/507),鼓励所有发言者,无论他们是安理会成员还是非成员,在五分钟内结束发言。第507号说明还鼓励通报人言简意赅,把重点放在关键问题上。本着这一精神,我还鼓励通报人将他们的首次发言限制在7至10分钟以内。我还鼓励每个人在任何时候都戴口罩,包括在发言时。

我现在请裴凯儒先生发言。

裴凯儒先生(以英语发言):谢谢你,主席女士。我很高兴回到纽约,能够向大家致以问候。

首先,请允许我强调,叙利亚人继续承受深重苦难,叙利亚的暴力实际上在继续。仅过去一个月,伊德利卜发生了空袭,据报造成平民死亡和民用基础设施受损,敌对方跨越前线相互炮击,东北部爆发了敌对行动,叙利亚北部发生了简易爆炸装置袭击,造成平民死亡,以色列实施空袭,破坏了拉塔基亚港;南部暴力持续不断,与毒品走私相关的安全事件日益增多,此外,伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)在叙利亚东北部和中部对平民和人道主义行为体实施了袭击。

最近几天,正如我们在新闻中看到的那样,在哈塞克,数千名涉嫌与伊黎伊斯兰国有关联的被拘留者史无前例地试图越狱,引发了冲突,由美国领导的全球打击达伊沙联盟实施了空袭,以支持当地的叙利亚民主力量。据报已有数十人死亡。我们了解到,在过去的几个小时里,叙利亚民主力量已经夺回了控制权,所有或大部分伊黎伊斯兰国作战人员似乎都已投降。然而,局势仍在发展。我们仍然非常关切陷入这一局势中的平民的安全保障,他们中的许多人已经流离失所。儿基会提请注意有关伊黎伊斯兰国成员藏匿在未成年人宿舍的报道,使数百名在押儿童处于危险之中。即使这场伊黎伊斯兰国暴乱可能已经被平息,但这一事件依然唤起了人们对2014年和2015年推动伊黎伊斯兰国最初崛起的越狱事件的可怕记忆。我认为这向我们所有人发出了一个明确的信息,即必须团结起来打击国际禁止的恐怖团体的威胁,解决恐怖主义不可避免地在其中滋生壮大的更广泛的冲突。

在这方面,我们必须记住,叙利亚人民的悲剧正在加深。1400万平民现在需要人道主义援助。超过1200万人仍然流离失所,许多人现在正面临严寒的冬季条件。数以万计的人被拘留、绑架或失踪。叙利亚的经济已经崩溃。犯罪和走私活动十分猖獗。还有报道称,年轻人寻求任何离开该国的机会,有时会沦为贩子和军阀的牺牲品。教育支离破碎,严重倒退,机构和基础设施的整体状况也是如此。这个国家事实上仍然处于分裂状态,社会严重撕裂。叙利亚人看不到政治解决方案的具体进展。尽管暴力和苦难仍在继续,但显然也存在战略僵局。近两年来,前线没有任何变化。显然,任何现有的行为者或行为者群体都不能决定冲突的走向或结果,事实上,军事解决仍然是一种幻想。

我继续就这些现实进行广泛接触,包括在过去一个月对德黑兰和多哈的访问期间进行接触,并与叙利亚谈判委员会举行一次会晤。周一,我在欧洲联盟外交事务委员会的一次外长会议上通报了情况。此外,12月底,叙利亚问题副特使豪拉·马塔尔女士出席了一次阿斯塔纳模式会议,会见了俄罗斯、土耳其和

伊朗、叙利亚政府以及反对派高级官员和区域观察员。她还参加了一次释放被拘留者/被绑架者、移交遗体 and 确认失踪人员身份工作组会议。那次会议的与会者提出了一些积极的建议, 这些想法如果得到实施, 将标志着在这方面取得一些真正的进展。但现在绝对需要的是落实这些想法, 我们正在敦促所有利益攸关方这样做。

在更广泛的方面, 我再次呼吁就一系列步骤进行认真的外交讨论, 以对冲突动态开始产生影响, 在叙利亚人和国际利益攸关方之间建立一些信任和信心, 并在第2254(2015)号决议框架内一步一步循序渐进地取得进展。我一直在日内瓦召集主要利益攸关方的高级官员进行双边磋商。叙利亚政府和叙利亚谈判委员会当然被邀请到日内瓦参加这些磋商, 我希望很快能与之进一步接触。与此同时, 继去年12月与俄罗斯、欧洲联盟、土耳其和卡塔尔进行磋商后, 我于1月在日内瓦与阿拉伯国家联盟、德国、法国、意大利、联合王国和美国进行了磋商。在未来一段时间, 我将继续与更多对话者进行磋商。这是一个滚动式进程, 在这一进程中, 随着时间的推移, 需要反复与对话者接触。

我对所有对话者的问题都是一样的: 他们能否不仅确定自己的要求, 而且确定他们准备拿出什么来换取对方的步骤? 坦率地说, 我欢迎任何方面提出新的想法, 以便在下列问题上采取行动: 被拘留者、被绑架者和失踪人员; 人道主义援助和早期恢复, 在通过和继续执行第2585 (2021)号决议方面取得进展的基础上再接再厉; 难民安全、有尊严地自愿回返的条件; 恢复社会经济条件--正如安理会所知, 在经历了十多年的战争和冲突、腐败、管理不善、黎巴嫩金融危机、冠状病毒病当然还有制裁之后, 社会经济条件已经崩溃。巩固叙利亚全境的平静和过渡时期的稳定当然是一个关键方面, 同时, 在反恐方面进行合作也很关键。然后还有我所说的外交问题。

我希望, 随着时间的推移, 我们能够在这些领域开始查明并商定并行采取的渐进、互惠、相互、现实、精确、可核查的步骤。这将建立信任和信心, 对叙利亚人民的苦难产生影响, 并有助于推动政治进程。我们

的目标仍然是按照第2254(2015)号决议的设想, 创造一种安全、平静、中立的环境, 使立宪进程得以开展, 并最终能够在联合国监督下举行选举。所有这一切都将在尊重和恢复叙利亚的主权、统一和领土完整, 并使叙利亚人能够决定自己未来这一背景下进行。作为这项工作的一部分, 我正在积极争取重新召开由联合国推动、叙人主导和叙人所有的宪法委员会。到目前为止, 委员会的工作仍然令人失望。目前的挑战是确保各代表团不仅提交宪法文本, 而且准备根据讨论情况加以修订, 以努力找到一些共同点, 或至少缩小分歧。根据委员会的授权, 我们需要一个富有成效的起草过程。请允许我提醒安理会, 正如其职权范围所概述的那样, 委员会必须迅速、持续地努力, 以取得成果并不断取得进展。

我正在继续接触, 包括与两位共同主席接触, 努力达成明确的理解, 有一些想法已经形成。一旦达成谅解, 我准备在日内瓦召开宪法委员会第七次会议。我仍然希望我们在今后几个月里能够举行几次会议, 并确实做一些认真的工作。当我们征得共同主席的同意后, 我们当然会向民间社会“中间三分之一”通报情况, 为第七次会议做准备。

主席女士, 有件事你知道了一定会很高兴, 那就是, 我将从这里飞往奥斯陆, 与叙利亚妇女咨询委员会举行会晤。我感谢挪威外交部发出参加委员会会议的热心与慷慨邀请, 并感谢挪威解决冲突中心和妇女署提供后勤支持。叙利亚妇女咨询委员会成员继续就与叙利亚危机及其解决方案有关的各种问题向我提供咨询意见。她们的建议认真而具体。我的团队还继续更广泛地与叙利亚妇女接触, 我珍视她们为解决冲突所做的贡献。我们同样期待在今后几周内通过民间社会支助室召集参与者在日内瓦开会。我们还通过一个专门的数字平台, 继续与各种民间社会行为体保持接触。

我可以向安理会保证, 我将继续不遗余力地与叙利亚政府和反对派、叙利亚社会各阶层的男子和妇女以及所有主要国际利益攸关方接触, 以履行第2254 (2015)号决议规定的任务授权。取得能够给叙利亚

人民带来改变的真正进展是一项巨大的挑战,但这是我们必须做的。因此,我需要大家的指导和支持。

主席(以英语发言):我感谢裴凯儒先生的通报。

我现在请希贾兹女士发言。

希贾兹女士(以阿拉伯语发言):我叫图拉亚·希贾兹。我是一名女权维护者和政治活动人士,也是叙利亚西北部“释放我”项目的主任。该项目致力于增强女性暴力幸存者的权能,以及制定地方和平方案。我也曾被关押在叙利亚政权的监狱里。今天,我要努力传递我国妇女的声音,因为安全理事会知道,我们很快将纪念已成为一场根深蒂固危机的叙利亚革命爆发11周年,尽管所有叙利亚人实现其政治变革梦想的努力一再受挫。因俄罗斯和伊朗的无条件支持而依然保持稳定的叙利亚政权尚未被追究责任,而国际社会则保持沉默。同时,在国际社会的干预下,叙利亚反对派一直无法进行自我重组,使自己成为该政权的替代者。

叙利亚全国人民都在为此付出代价。今天的叙利亚已一分为四,每个部分都宛如一个巨大的拘留中心,监禁着其中的居民。90%的叙利亚人生活在贫困线以下,60%的人粮食无保障。有900万叙利亚人生活在叙利亚政权控制区之外,560万叙利亚人需要人道主义援助和救济机制,而安全理事会不断将这些机制政治化。此外,叙利亚有240多万儿童没有入学,其中约40%是女童,她们是该国最弱势群体之一。我们只能想象等待他们的是怎样的未来。

尽管大家、特别是叙利亚问题特使做出了各种努力,但安全理事会迄今未能找到叙利亚问题的政治解决办法。结果,叙利亚成为一个人道主义悲剧,被扣为人质,受制于区域和国际冲突,这让我们叙利亚人对公正的政治解决丧失希望。这体现在,叙利亚事实上的地理分割线内的势力范围得到某些国家的支持,而这些国家对所有违反国际人道法的行为都享有豁免权。我们知道,事实上的大国在组织、行政和军事方面均取得进展,希望未来达成一项能保证其在各自势力范围内的控制权和已取得的利益的政治解决办法。我

们还知道,安理会知道,尽管叙利亚政权对叙利亚和叙利亚人犯下种种暴行,但俄罗斯和某些阿拉伯政权仍试图与该政权实现关系正常化。

我们知道,在国际和区域层面,俄罗斯正在把美国地位的波动和欧洲影响力的缺失当作可乘之机。它试图通过强调某些问题和例外来恢复和加强该政权的合法性,例如恢复阿拉伯天然气管道和阿拉伯联合酋长国鼓励叙利亚重返阿拉伯国家联盟的努力等。裴凯儒特使最近表示支持以所谓的接触为借口实现与该政权关系正常化,闻听此言,令我们感到关切。所有这些事态发展都对《凯撒叙利亚平民保护法》的执行产生了负面影响,因为国际社会未采取有助于在叙利亚实现正义与和平的其他举措或经济和外交措施。

我谨以叙利亚妇女自革命爆发以来参与革命的见证人以及叙利亚政权在监狱内外对妇女犯下的许多侵权行为的目击者的身份告知安理会,妇女问题不仅限于在无法阻止犯罪者的情况下发生的系统性暴力的蔓延。其根源还在于,联合国报告监测暴力行为,并对其蔓延程度及对妇女和社会的影响作出说明,但不幸的是,这些报告并未提供任何行动计划。它们只是把受害者视为统计数字。

身为从政的妇女,我们知道妇女遭受虐待的根源,以及她们与战争和暴力的政治经济的联系。我们还知道性暴力对妇女地位及其生育功能和政治作用的影响。我们还知道,叙利亚政权及其国际盟友将人道主义问题政治化,加剧了妇女在经济和法律上的脆弱性,剥夺了她们的教育和健康。如果冲突持续下去,叙利亚将成为极端主义的源头和有组织犯罪的区域中心,特别是在毒品走私方面,这是叙利亚政权的主要收入来源。已经缺乏服务的营地和庇护所也将成为对妇女和女童实施各种暴力的场所。叙利亚妇女凭借自己的力量和意志,努力超越她们所经历的杀戮、逮捕、流离失所和寻求庇护的受害者的角色。我们致力于反对父权当局在武装冲突中强加给我们的一切形式的排斥。我们正在努力利用我们的经验实现彻底的变革,以便我们能够在重建叙利亚的过程中发挥自己的作用。因此,我们呼吁安全理事会采取以下行动。

安理会必须向叙利亚政权施加压力,迫使其释放被拘留者,并在不进行谈判的情况下查明被迫失踪者的下落。它必须采用各种机制,确保与该政权的关系不会正常化。安理会必须向该政权和事实上的大国施加压力,使国际组织能够调查以武力犯下的罪行,并防止犯罪分子逍遥法外。它必须强调,任何叙利亚领导人都必须代表包括青年男女在内的叙利亚人民的意愿,不受任何外部干涉。安理会还需要根据日内瓦公报(S/2012/522,附件)、第2254(2015)号决议和其他相关决议,推进政治进程,达成把妇女的积极参与作为内容之一的可持续全面政治解决方案。它应将政治解决与追究责任挂钩,以保障妇女的权利。它应重建与全面政治解决以及叙利亚难民的自愿、安全回返挂钩。最后,它应支持将一切暴力侵害妇女行为定为刑事犯罪,保证根据所有国际公约,制定一部基于共识、对性别问题有敏感认识的宪法。对性别问题的分析和维护女权的政策应始终在谈判议程上占据重要位置。

因此,我们敦促安理会努力在国际法框架下启动由其主持的、所有卷入叙利亚战争的国家均参与的真正谈判。也许我们建立一个没有阿萨德政权或任何形式暴政的文明和民主的叙利亚国的梦想可能会实现。若能看到安理会努力满足这些要求,将促使数以百计的妇女做好准备,积极参与政治进程,竞选各级决策层的各种我们理应得到的职位。

主席(以英语发言):我感谢希贾兹女士的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

米尔斯先生(美利坚合众国)(以英语发言):我感谢裴凯儒特使为寻求政治解决这场旷日持久的破坏性冲突不知疲倦地持续做出努力。我还要特别感谢图拉亚·希贾兹女士。虽然他们的通报往往让人听起来感到痛苦,他们的信息往往很尖锐,但我们赞扬像她这样的叙利亚民间社会行为者的勇敢工作。美国还支持叙利亚妇女咨询委员会的参与。我们呼吁执行第1325(2000)号决议和关于妇女与和平与安全的议程。

在我们即将迎来叙利亚人民起义十一周年之际,美国同叙利亚人民站在一起,继续在寻求和平持久解决这场冲突时推进多重目标。

其中的第一个目标是维持美国和联盟为防止伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)死灰复燃而开展的运动,我们认为这是我们在该地区进行的反恐努力的基石。裴凯儒先生提到的哈塞克拘留中心目前的情况清楚地提醒人们,伊黎伊斯兰国仍然是一个真实的威胁。

第二个目标是在全国维持地方停火,这对于降低叙利亚全国各地的暴力程度至关重要。

第三,我们正在努力支持把充分、畅通无阻的人道主义准入扩展到叙利亚全境。我们将继续敦促安全理事会不仅重新授权使用巴布哈瓦过境点,而且还重新开放亚卢比亚过境点和巴布萨拉姆过境点,以便有途径运送人道主义援助物资。这些行动对于满足叙利亚全国人民日益增长的紧急需求至关重要。

第四,美国继续推动追究责任,特别是追究化学武器违规行为、危害人类罪和战争罪的责任,并确保尊重人权。

最后,我们正在努力支持安理会在第2254(2015)号决议中设想和商定的由叙利亚人主导的政治进程。正如特使指出的那样,只有通过有叙利亚人民参与的包容性政治进程,我们才能达成这场冲突的持久解决。

我们了解,有些国家对特使推进政治对话的努力发表了不那么具有建设性的评论。叙利亚政权外交部长费萨尔·梅克达德先生上周公开表示,作为叙利亚危机解决办法的逐步推进模式是该政权所不能接受的。我们鼓励所有利益攸关方,尤其是这场冲突的直接当事方,支持特使努力推动政治解决叙利亚危机。

我们同特使一样对叙利亚宪法委员会缺乏进展感到沮丧,并且同样认为,核心起草小组今后的任何会议都应基于各方就讨论文本草案及其修订的方式达成一致。我们感到失望的是,来自阿萨德政权的参

加者不愿意朝此目标取得进展,包括在第六轮谈判中。

我们仍然十分关心据信被阿萨德政权任意拘留或强迫失踪的成千上万叙利亚人。我们鼓励裴凯儒特使与阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会、联合国人权事务高级专员办事处以及失踪和被拘留者家属协调,着力推动大规模和无条件释放被拘留者。我们还请他尽全力推动阿萨德政权向失踪和被拘留者家属提供有关其亲人状况的信息。

我们感到震惊的是,有报道称叙利亚政权及其盟友一再持续实施袭击。这些袭击正在影响叙利亚的医护人员和医疗设施。据报道,成为攻击目标的医疗保健专业人员包括对该政权在东古塔实施的化学武器袭击作出反应的医护人员,以及试图阻止2019冠状病毒病蔓延的医护人员。我们呼吁各方停止影响医护人员和医疗设施的袭击,并要求追究这些行为的责任。

我们谴责据报俄罗斯军队在伊德利卜实施的袭击,特别是影响平民和民用基础设施的袭击,包括1月2日炸毁伊德利卜附近的一个供水站,造成对近25万叙利亚人的供水中断。正如联合国驻叙利亚副区域人道主义协调员本月早些时候所说的那样,继续破坏民用基础设施只会造成更多平民痛苦。我们敦促叙利亚政权及其俄罗斯支持者停止在这个脆弱地区的袭击,特别是影响平民的袭击。

最后,如果不追究叙利亚政权暴行——其中有些暴行构成战争罪和危害人类罪——的责任,叙利亚就不会有持久和平。美国支持努力收集、整理、保存和分析叙利亚境内所发生虐待行为的证据。这项工作对于支持伸张正义和追究责任的努力至关重要,这将为实现稳定和持久的和平铺平道路。

波利扬斯基先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言):我们感谢秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生向我们通报叙利亚局势。我们也认真听取了图拉亚·希贾兹女士的发言。

我们支持叙利亚各方继续在宪法委员会框架内在日内瓦进行协商。我们认为,除了在联合国支持下,

并在没有外部干涉或人为强加最后期限的情况下促进“叙人主导、叙人所有”的解决进程之外,别无选择。我们应当指出,大马士革准备这样做,并已确认它打算去瑞士建设性地参加宪法委员会起草委员会第七次会议。有鉴于此,我们将继续与叙利亚人、特使和其他利益攸关方,首先是我们的阿斯塔纳伙伴合作。为此,俄罗斯、伊朗和土耳其的代表在有关各方的参与下,于2021年12月在努尔苏丹举行了一次会议。我们希望裴凯儒先生也将专注于召集宪法委员会会议,而不要被其他倡议分散注意力,特别是如果叙利亚人自己——阿拉伯叙利亚共和国政府和反对派——不支持这些倡议的话。

由于叙利亚一些地区局势仍然紧张,政治方面的努力尤为必要。大马士革没有控制的地区——伊德利卜、幼发拉底河以东地区和土耳其在叙利亚北部的行动区——仍然存在问题。我们认为,只有充分恢复叙利亚政府的主权和领土完整,包括其对国家边界和自然资源的控制,以及继续努力打击恐怖主义,才能实现叙利亚的长期和平与安全。

我们深感关切的是,有报道称,来自伊拉克和黎凡特伊斯兰国的恐怖分子在叙利亚东北部实施了袭击。他们袭击了一所关押危险的圣战分子的监狱,其中一些圣战分子逃跑了。我们认为,安全理事会需要更多关于这起事件的信息。在这方面,我们要求短期内就此问题以及叙利亚东北部总体局势举行一次单独通报会。

恢复叙利亚与其阿拉伯邻国之间的自然联系,包括政治和经济方面的联系,并让大马士革充分回归阿拉伯大家庭,将会从整体上改善叙利亚及其周边地区的局势。

最后,我们必须指出,安全理事会连续两天审议叙利亚局势各个方面的问题,这是很不正常的做法,是对安理会资源的极不合理的使用。我们感到遗憾的是,在规划安理会工作方案时,我们的西方同事选择把政治原因置于常识之上。我们敦促优先注意会议的

质量,而不是会议的数量。正如我们今天的倡议所显示的那样,如有必要,总可以要求召开会议。

比昂先生(加蓬)(以法语发言):我要感谢秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生所作的颇有见地的通报。鉴于叙利亚问题错综复杂,我们理解他的任务的难度。我们还认真听取了图拉亚·希贾兹女士的通报。

在第2254(2015)号决议通过六年之后,执行该决议仍有困难。这一情况致使叙利亚人民的痛苦和苦难旷日持久。政治解决是实现叙利亚和平的首选途径。这要求实现停火、在叙利亚全境恢复国家权力,以及各方秉持诚意参加对话。

谈判各方在日内瓦进行了六轮讨论,之后尚未商定符合叙利亚人民愿望的国家宪法纲要。叙利亚政治阶层的分裂和各行为体之间缺乏信任破坏了使对话具有实质意义的一切机会,尤其是在宪法委员会内部,虽然它包容各方的架构曾经带来过希望。必须强调,不能拖延叙利亚政治进程固有的谈判回合,这不应该只是冷漠的空头支票。显然,政治僵局正在给叙利亚政府使该国摆脱孤立的努力及其吸引外国投资者来修补社会和经济结构的能力蒙上阴影。

妇女在稳定叙利亚政治氛围方面可以发挥重要作用。希贾兹女士传达的令人心酸的信息就是在发出恳请,也表明了这一作用的重要性。我们关切地注意到妇女参与和平进程问题,尤其是在与叙利亚妇女咨询委员会开展讨论的背景下。除了困难和僵局之外,所有正在努力寻求叙利亚政治危机可行解决办法的行为体都必须铭记第2254(2015)号决议第一段确定的关于维护叙利亚主权、独立和领土完整的路线。

最后,我们要表示支持秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生在复杂环境中所做的工作,同时鼓励该次区域所有利益攸关方和行为体表明更大的决心,为叙利亚和平进程找到解决办法。

张军先生(中国):我也同样感谢裴凯儒特使刚才所作的全面的通报,我也认真听取了荷扎兹女士刚才的发言。我愿意就有关问题谈几点看法:

第一,关于政治进程。中方支持根据第2254号决议推进“叙人主导、叙人所有”的政治进程。希望下轮宪法委员会尽早启动。必须指出,有关的工作应始终保持独立,不受外来的干涉。我们也欢迎阿斯塔纳进程上个月举行新一轮的会议,希望阿斯塔纳进程继续为全面解决叙利亚问题作出贡献。中方一贯强调,制宪和选举本身不足以解决叙利亚问题,要想真正在政治轨道取得进展,国际社会需综合应对危害叙利亚主权、安全和发展的重大问题,为叙利亚政治进程创造良好的条件。

第二,关于外部势力对叙利亚的占领。叙利亚的主权应得到充分尊重,这是处理叙利亚问题必须坚持的原则。外国军队未经叙利亚政府的同意,不应在叙利亚境内包括戈兰地区驻扎。不论是跨越叙利亚边境的军事行动、戈兰地区的定居点建设还是从叙利亚东北部窃取石油的行为,都破坏了叙利亚的主权,侵犯了叙利亚人民的利益,违背了国际社会的政治努力。中方敦促有关国家切实尊重叙利亚主权和领土完整,遵守《联合国宪章》和国际法,停止对叙利亚的占领、侵吞和袭击。

第三,关于打击恐怖主义。近日叙利亚东北部关押恐怖分子的监狱遭遇袭击,可能造成恐怖分子逃窜,中方对此表示关切,敦促有关方面确保类似事件不再发生。恐怖主义的存在不能被视作叙利亚的“常态”,国际社会在反恐问题上要明确立场,根据国际法和安理会决议开展反恐合作,共同打击叙利亚境内的恐怖势力。要尊重叙利亚政府在反恐方面的主导权,不能搞双重标准。中方愿同叙方加强沟通协作,帮助叙方提高反恐的能力。

第四,关于地区国家的合作。叙利亚的局势关乎地区的安全稳定,早日全面解决叙利亚问题符合地区国家的共同利益。中方欢迎有关地区国家同叙利亚加强外交、经济、贸易等领域的互动,欢迎阿拉伯国家积极考虑叙利亚重返阿盟。希望这些积极势头产生务实的结果,同联合国的斡旋努力形成合力。国际社会应鼓励地区国家加强对话合作,为此创造积极条件。

最后我要再次重申中方的一贯立场,安理会每个月三次审议叙利亚问题,不利于全面和统筹考虑有关问题,应认真考虑合并成一次审议,或作出其他更合理的安排,这样既有助于寻求一揽子解决有关问题,也可以减少对安理会资源的占用。

阿布沙哈卜先生(阿拉伯联合酋长国)(以阿拉伯语发言):我感谢秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生的全面通报和推动政治进程的积极外交努力。我们还认真听取了图拉亚·希贾兹女士的通报。

叙利亚危机开始至今已有十多年。阿拉伯联合酋长国坚信,国际社会必须制定处理叙利亚危机的新方法,以便和平、可持续地结束危机。为此,我国要重点关注以下几个方面。

第一,阿拉伯联合酋长国认为,开辟沟通渠道和搭建桥梁是通过减轻人民苦难和实现稳定来解决长期危机的最成功途径。我国外交与国际合作部长谢赫阿卜杜拉·本·扎耶德·阿勒纳哈扬殿下最近对大马士革的访问是我国在本地区搭建桥梁的努力的一部分。我们认为,对话、建设性参与和支持所有外交努力将有助于结束叙利亚危机。这次访问旨在改变当地对解决旷日持久的叙利亚危机的普遍看法。因此,我们认为,必须以支持和符合裴凯儒先生外交努力的方式加强和激发阿拉伯国家的作用。这将有助于在政治轨道上取得进展,以期结束危机,恢复叙利亚和本地区的安全与稳定。

第二,我们同意特使强调为逐步采取切实措施创造机会,这需要作出集体努力来支持和振兴宪法委员会。因此,我国呼吁把当前努力的侧重点摆在加强对话和消除那些使我们无法就宪法原则达成一致的障碍上。在这方面,特使在与叙利亚、地区以及国际行为体磋商后曾敦促表现出灵活性和现实态度,这一点必须被考虑在内。阿拉伯联合酋长国强调,政治解决是结束叙利亚危机的唯一途径。我们还强调,要在政治进程中取得真正进展,需要各方本着诚意做出必要的让步,并根据第2254 (2015)号决议采取建立信任措施。

第三,要营造一个有利于叙利亚和平与稳定的环境,就必须结束外国对叙利亚事务的干涉。我们强调维护阿拉伯叙利亚共和国统一、独立以及领土完整性的重要性。在这方面,阿拉伯联合酋长国支持秘书长和叙利亚问题特使呼吁立即达成可持续的全国停火。同样,必须继续努力打击叙利亚境内的恐怖主义。恐怖活动持续不断是破坏叙利亚和本地区安全的最重要因素之一。在这方面,令人震惊的是,达伊沙继续发动恐怖袭击,包括最近在哈塞克省Ghweiran社区危险的事态发展,还有代尔祖尔部分地区和霍姆斯省东部继续被作为目标。

最后,我们希望,2022年将是国际社会竭尽一切必要努力,朝着结束叙利亚危机取得切实进展的一年,以期实现兄弟般的叙利亚人民的愿望,使他们在—个安全和稳定的家园过上体面的生活。我们向安理会保证,阿拉伯联合酋长国将与所有安理会成员国一道努力,以实现这些目标。

奥乔亚·马丁内斯先生(墨西哥)(以西班牙语发言):我谨感谢裴凯儒特使和Hijazi女士的通报,并欢迎叙利亚、伊朗和土耳其代表。我们感谢裴凯儒先生努力推进政治进程,并与各种国际行为体包括在阿斯塔纳进程的框架内进行磋商。但是,正如特使所说,进展微乎其微,令人深感遗憾。

我们对安全局势继续恶化表示关切。伊德利卜省的袭击事件已被记录在案,那里的民用供水设施遭到破坏,拉塔基亚港也是如此。最近对哈塞克一座监狱的袭击表明,伊斯兰国的实力正在增强。我们还对该监狱关押的数百位儿童的福祉与安全深表关切。他们是恐怖主义的受害者,他们的生命面临危险,这就是为什么我们呼吁其原籍国紧急遣返他们回国。

鉴于安理会未能把叙利亚问题移交国际刑事法院,我们赞扬在其它方面取得的进展,比如1月13日位于德国科布伦茨的一家法院对负责大马士革哈提布监狱的狱警做出判刑,认定他犯有危害人类罪。该判决和这家法院去年2月下达的另一项判决可给受害者

带来一种正义得到伸张的感觉,表明问责进程取得了进展。

最后,墨西哥谴责侵犯叙利亚领土完整的行为,呼吁取消去年12月宣布的在戈兰修建以色列定居点的计划。

霍查先生(阿尔巴尼亚)(以英语发言):我谨欢迎裴凯儒特使,并感谢他的通报,同时赞扬他的工作 with 努力。我也感谢Hijazi女士的热忱吁请。

我们对叙利亚的暴力与痛苦变得如此习以为常,以至于今天困扰该国的悲惨僵局在有些人看来可能在某种程度上是积极的。但是,正如我们从特使那里听到的那样,交战和暴力、包括伊拉克和黎凡特伊斯兰国的活动并未停止。当前的僵局不是安理会可借此更进一步从而解决问题的基础。它加剧叙利亚人民的痛苦,使平民不断遭受的暴力、饥饿、赤贫、恐惧、忧虑以及害怕雪上加霜,打破普通叙利亚人对更美好未来的希望。保持这种现状是不可持续的,违反安理会的理念。我们必须打破僵局,点燃叙利亚人民对更美好未来的希望。安理会有责任拯救叙利亚于水深火热。它能够而且应该把保护平民和畅通无阻地为所有需要者提供人道主义援助作为优先事项,并且消除对和平与安全的系统性威胁。

第2254(2015)号决议为一种得到妇女充分、平等和切实参与的真正的包容各方的政治过渡奠定了基础。因此,充分执行该决议应是安理会绝对的优先事项,这也是叙利亚政权过去无视并且此刻仍继续无视的一个优先事项。宪法委员会是展望和寻求政治过渡的唯一的现有平台,但是迄今它带来的主要是失望。这主要是因为该国政权缺乏真正的参与和投入。委员会正在准备召开第七次会议,但我们听说,没有取得任何切实进展。它不断打破自己的成果甚微的记录。我们全心全意地支持裴凯儒特使的不懈努力,包括他今天谈到的与各种利益攸关方磋商以推进政治进程的倡议。他也理应得到安理会的全力支持,对有关各方、包括叙利亚政权施加必要的压力,以推进政治进程。鉴于安理会未能达成团结一致,也没有任何

时间表或者最后期限,宪法委员会有可能成为不作为和保持现状的烟幕弹。制宪进程将不会一夜之间改变黯淡的现状,但是它能够对一个新的民主的叙利亚起到催化的作用。它可成为一个转型进程的核心,该进程以同心圆的形式向外发散,最终纳入叙利亚社会各界,形成遵守法治和维护所有人人权的民主机构。

我重申,我国代表团支持特使循序渐进的做法。逐步、具体和可核查的步骤可帮助建立推进政治进程所需的信任。全国停火、释放所有被羁押的政治犯、立即全面停止对平民地区的所有攻击、任意逮捕、失踪以及法外和定点击杀的行为、与禁止化学武器组织充分合作以及经济支助和早期恢复这些都是必须采取的基本但必不可少的步骤。但是,它们只是初始的步骤,是起码的步骤,不是终极步骤。我们还希望看到一项含有具体和可衡量的指标的工作计划,以核实同相关利益攸关方的双边磋商如何有助于推进政治进程,哪里存在障碍,以及安理会应该做些什么以消除这些障碍。

(以法语发言)

没有过渡期正义,一个可行的政治过程几乎是不可能的。国际法和国际人道主义法在叙利亚境内遭到严重和系统违反,人权遭到侵犯,这要求对受影响的叙利亚人进行补偿,并且整饬那些使恶行得以在叙利亚扎根的架构。叙利亚发生的事情决不能在那里或其他任何地方再次发生,我们可以通过打击有罪不罚现象来防止它发生。

为受害者追究责任和伸张正义对于实现真正的政治过渡至关重要,这种过渡会建立一个民主的叙利亚——一个尊重其公民基本权利并与邻国和平共处的国家。我们支持国际上和各国为追究在叙利亚犯下滔天罪行的凶犯的责任,包括将叙利亚问题移交国际刑事法院以及国家法院运用普遍管辖权所作的所有努力。数百万叙利亚人想要得到回答,帮助他们是我们的责任。

卡里乌基先生(联合王国)(以英语发言):我感谢裴凯儒特使及其团队为促进以可持续方式解决冲突

所做的持续努力。我还要感谢希贾兹女士震撼人心的通报。

2022年,叙利亚冲突和人道主义危机将进入第十二个年头。多达1340万人仍需人道援助,叙利亚一半以上的人口因暴力而流离失所。过去11年来,叙利亚政权严重违反国际人道法和人权法,联合国坚决支持努力追究责任人的责任。叙利亚政权如不思悔改,不取得政治进步、实施重大改革和停止对平民的袭击,人们就不能认为它有资格执政。

今年,叙利亚各地已经发生多起事件,导致包括供水在内的民用基础设施受损,加剧了人道主义危机,并导致包括儿童在内的平民死亡。1月20日,导弹袭击了阿夫林的民用基础设施,造成至少8名平民死亡,约30人受伤,其中包括妇女和儿童,他们当中有些人仍处于危急状态。我们谴责对叙利亚西北部民用基础设施的持续攻击和破坏。

过去一周叙利亚东北部的事态发展也突显出,即使没有领土,达伊沙及其有害思想,也能够继续对叙利亚、伊拉克乃至世界构成威胁。我们今天欢迎叙利亚民主力量重新控制哈塞克格韦兰监狱的消息。我们期待明天安全理事会就如何才能以最佳方式应对“达伊沙”构成的威胁开展进一步的详细和建设性讨论。

联合国感谢裴凯儒特使最近努力促进就循序渐进的做法进行讨论,并感谢他今天介绍这些努力的最新情况。安理会在第2254(2015)号决议中同意,只有联合国主导的政治进程才能结束冲突并为叙利亚带来持久和平。任何循序渐进的进程都应完全遵守第2254(2015)号决议,旨在造福叙利亚人民,同时伴有明确的核查进程。叙利亚政权及其支持者若愿意真诚参与,我们随时准备支持这一进程。

德里维埃先生(法国)(以法语发言):我感谢裴凯儒先生和希贾兹女士的通报。

叙利亚战争还没有结束。叙利亚政权在俄罗斯空军的支持下,于12月底在伊德利卜恢复了轰炸,就证明了这一点。爆炸袭击的目标是民用基础设施,包

括两个农场和一个为约30万人供水的供水站。法国谴责这些爆炸事件。我们还以最强烈的措辞谴责1月20日“达伊沙”对叙利亚东北部哈塞克一拘留中心的袭击。我们赞扬叙利亚民主力量和联盟针对这一事件采取行动。法国再次呼吁立即在全国范围内停止敌对行动。保护平民仍必须是绝对优先事项。

只有政治解决方案才能成为冲突的持久解决方案,安全理事会一致通过的第2254(2015)号决议仍然是我们的路线图。在其得到全面实施之前,叙利亚不会有持久的和平。法国和特使1月12日于日内瓦在分步走的框架内进行了磋商。我要重申我们对他的全力支持。各方都必须承担自己的责任,这首先是指叙利亚政权,它目前不愿采取任何此类行动,2018年以来失踪者命运问题一直缺乏任何进展就表明了这一点。在这方面,法国支持特使召开宪法委员会第七轮会议的努力,并对叙利亚政权有系统地阻挠第六轮会议的工作表示遗憾。

在没有坚实的政治解决方案的情况下,没有理由与叙利亚政权实现关系正常化。我们在解除制裁和重建问题上的立场没有改变。这是欧洲联盟及其27个成员国的立场。我们的首要任务将继续是与我们的欧洲伙伴密切合作,寻求冲突的政治解决。欧盟和法国长期以来一直支持叙利亚人民。2011年以来,欧盟已为应对叙利亚危机捐助了250亿欧元。只要没有政治解决,需求就只会继续增长。重建将是这一政治进程的终点而非起点。我重申,该政权及其支持者必须承担责任。

此外,叙利亚政权有系统地侵犯人民返回叙利亚的权利,表明难民自愿、安全和有尊严地返回的条件没有得到满足。再次,该政权必须承担责任。法国将继续不懈努力,打击在叙利亚犯下的罪行不受惩罚的现象。所有此类罪行的实施者必须对其行为负责。

阿吉曼先生(加纳)(以英语发言):我要感谢裴凯儒特使的通报,并赞扬他支持叙利亚政治进程所做的不懈努力。我也欢迎叙利亚北部“释放我”项目主任苏拉亚·希贾兹女士,并赞赏她今天在安理会的讨论中

发表看法。我也欢迎叙利亚、土耳其和伊朗伊斯兰共和国代表参加本次会议。

过去一周,我们看到在伊拉克和黎凡特伊斯兰国袭击格韦兰监狱,企图释放被拘留的该武装团体成员之后,东北部城市哈塞克发生暴力冲突。据报道,已有100多人丧生,约5万人流离失所。叙利亚的此类袭击继续阻碍了本已困难的通过对话和共识寻求和平解决的进程。我们向遇难者家属表示哀悼,并重申我们坚决谴责形形色色的恐怖主义,无论它们是何人在何地实施。国际社会必须坚持不懈地打击恐怖主义,追究实施者的责任。

叙利亚的这些状况令人担忧但也为大家所熟悉,鉴此,我要首先重申加纳支持以政治方式解决当前冲突,并强调各方必须本着真诚、相互尊重和妥协的精神进行建设性接触。我们敦促安理会集体支持全国停火,并使所有各方重返第2254(2015)号决议的框架内的政治进程。

其次,尽管宪法委员会过去六次会议取得了一定进展,其工作仍是过渡进程的重要部分,不应以程序挑战为借口受到阻挠。我们清楚,真正的问题在于缺乏信任。因此,若想后续届会取得实质性进展,就必须加强建立信任措施。我们支持及早召开第七次会议,对起草阶段提出清晰的、共同商定的战略,至少在之前会议确认的共识领域。

第三,加纳欢迎妇女参与叙利亚冲突的解决,注意到妇女在宪法委员会参与者中占到近30%。特使在日内瓦与叙利亚妇女咨询委员会开展的磋商也必须继续,被纳入妇女参与更广泛政治进程的措施。我们同样倡导青年和民间社会的参与,以确保解决方案有包容性,效果持久。

最后,我们呼吁制止长期的侵犯和践踏人权行为,并强调需要解决包括儿童在内人员的强迫失踪和任意拘留问题,这违反国际法。

最后,我想呼吁建立联合阵线,落实第2254(2015)号决议,该决议体现了安理会支持在叙利亚实现公正和持久和平的共同目标。

托罗伊蒂奇夫人(肯尼亚)(以英语发言):我们要感谢裴凯儒先生和图拉亚·希贾兹女士今天下午的通报。

随着我们开始新一年对叙利亚政治局势的月度审议,现在比以往任何时候都更紧迫而急切地需要取得进展,为叙利亚人民实现长期渴望的和平。正如我们之前所说,叙利亚冲突不能以军事手段解决。因此我重申,肯尼亚声援叙利亚人民寻求和平,我们相信,和平只能在国际社会支持下通过叙利亚人主导、叙利亚人所有的政治对话来实现。

宪法委员会取得有意义的进展是打破政治轨道所处僵局的关键。尽管我们赞扬特使继续在大马士革的接触,但对未能就召开宪法委员会第七轮协商的方法达成协议感到遗憾。肯尼亚再次呼吁各方同意这一承诺并进行有意义和建设性的工作,服务于千百万叙利亚人的利益,这些人指望他们发挥领导作用实现更光明的未来。

我们特别注意到特使的交易式外交办法,旨在与宪法委员会的努力齐头并进,查明和商定渐进、对等、相互、准确和可核查的步骤。我们认为,这能够真正建立推进政治进程所需的信任和信心。相关区域和国际利益攸关方还需要在第2254(2015)号决议框架内做更多工作,特别关注失踪人员和被羁押人问题、早期恢复活动、应对社会经济状况和减轻制裁的影响。

叙利亚境内的所有区域和全球行为体也必须以协调的方式参与,以便为政治进程作出积极贡献,实现和平、稳定和经济发展。我们再次赞扬特使继续与叙利亚妇女咨询委员会接触,包括目前正在挪威举行的会议。这表明了对确保妇女平等参与政治进程以及满足咨询委员会所代表的众多叙利亚妇女需求的承诺。在这方面,我们尤其鼓励纳入增强妇女、难民、境内流离失所者和需要人道主义援助者的经济和社会权能的方案。

在安全方面,据报告继续发生在叙利亚西北部的空袭以及在阿夫林和德拉使用简易爆炸装置的袭击正危及许多人的生命,令人深感关切。我们谴责这

些事件,包括最近对一所监狱的袭击,造成几人死亡,多人受伤。必须追究对无辜人民犯下罪行和侵害行为的责任。正如近期伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)袭击向我们所表明的那样,对伊黎伊斯兰国和黎凡特解放组织等安全理事会列名的恐怖团体采取协调一致的紧急行动比以往任何时候都更加重要。肯尼亚呼吁采取强有力的集体行动打击这些团体。最后,我们呼吁所有利益攸关方侧重于叙利亚人民的利益。

拉古塔哈里先生(印度)(以英语发言):我与其他人一道感谢裴凯儒特使今天的通报。我还感谢图拉雅·希贾兹女士通报情况,为此次会议带来民间社会的看法。

特使向我们详细介绍了他最近主动接触包括大马士革在内所有利益攸关方的努力。我们欢迎他最近访问德黑兰和多哈,欢迎他的办公室参与阿斯塔纳进程,欢迎他与法国、德国、俄罗斯、土耳其、美国、联合王国、阿拉伯国家联盟和欧洲联盟进行磋商。我们支持他循序渐进的办法,并希望他的努力很快取得成果,最终实现宪法委员会第七轮谈判,并在执行第2254(2015)号决议方面取得进一步进展。我们继续强调,在包括外部行为体在内的所有各方之间建立相互信任至关重要。最近大马士革与该地区其他国家首都之间的外交接触令人欣慰。我们欢迎阿拉伯联合酋长国和巴林的决定,重新开放其在大马士革的大使馆,促进外交关系正常化。我们也欢迎阿拉伯石油输出国组织的决定,指定大马士革为2024年阿拉伯能源会议主办国。

自叙利亚冲突开始以来,印度一直重申,强加外部解决方案无助于解决冲突。应该由叙利亚人来决定哪种途径对叙利亚和他们的未来最为有利。外部行为体介入这场持续超过十年的冲突对叙利亚的主权和领土完整产生了不利影响。关于建立信任措施,我们欢迎叙利亚当局努力把流离失所的叙利亚人返回各自原籍地作为优先事项。

在安全方面,我们仍然关切叙利亚总体局势,包括叙利亚西北部违反停火事件数量增加。我们呼吁各方不要采取任何可能导致叙利亚发生暴力和动乱的行动,包括导弹攻击等军事挑衅。此外,必须紧急应对恐怖团体在鲁克班和霍尔等境内流离失所者营地不断增长的影响。

正如秘书长最近的报告中提到的那样,被联合国指定为恐怖分子的团体,如伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国/达伊沙)和黎凡特解放组织,继续增强在叙利亚的实力。达伊沙也加强了其活动,这从上周对哈塞克监狱的袭击中可以看出。达伊沙在伊拉克的袭击也表明这个恐怖组织在该地区的力量在加强。我们强烈谴责这些袭击,并重申,全球反恐斗争不能也不应该为了狭隘的政治利益而妥协。

面对伊黎伊斯兰国/达伊沙在叙利亚和伊拉克的卷土重来,国际社会需要采取紧急行动。通过与非主权实体或团体结成联盟是无法打败恐怖分子的。事实上,这种扭曲的方法将对我们的集体努力产生反作用。

随着今年3月叙利亚冲突进入第十二个年头,叙利亚人民的痛苦继续成倍增加。因此,为了政治进程的成功,国际社会对解决人道主义挑战的支持仍然是不可或缺的。就我们而言,正如我们自这场冲突开始以来一直在做的那样,印度随时准备以任何可能的手段支持友好的叙利亚人民。最后,请允许我重申,印度致力于根据第2254(2015)号决议,开展由叙人主导和叙人所有的联合国推动的政治进程。

伯恩·内森女士(爱尔兰)(以英语发言):我要感谢裴凯儒先生介绍最新情况和他所做的不懈工作,包括他与大马士革的广泛接触。我们真的很感谢他。我还要感谢图拉雅·希贾兹女士早些时候所作的雄辩和感人的通报,她提醒我们,许多人,特别是妇女和儿童陷入了这场可怕的冲突中,他们面临着可怕的困境。她还提醒我们,妇女需要在谈判桌上占有一席之地,这样政治才能发挥作用,正义才能实现。

我们也赞扬裴凯儒先生与叙利亚妇女咨询委员会的持续接触。至关重要的是,应优先考虑像图拉雅这样的女性活动家、和平建设者和人权维护者的融入和有意义的参与。当然,我想指出,咨询作用并不是我们真正需要的。我们希望确保有实质性的、直接的机会让妇女参与。我们希望看到妇女进入房间坐在政治谈判的桌子旁。

爱尔兰再次呼吁叙利亚当局与宪法委员会进行有意义的接触。这种接触对于确保按照第2254(2015)号决议取得政治进展至关重要。正如裴凯儒先生周一在布鲁塞尔听到的那样,爱尔兰和我们的欧洲联盟伙伴积极注意到他关于“以步换步”的想法,我们都期待着进一步的接触。然而,大马士革与他的努力进行互动也是至关重要的。

我们强烈谴责达伊沙最近在哈塞克市的袭击,并对死者中有平民的报道感到震惊。国际社会必须继续致力于确保达伊沙的永久失败。

我们还对西北部的暴力事件持续上升表示严重关切。以平民为攻击目标,造成包括无辜儿童在内的大量平民伤亡,这是完全应受谴责的。让我们在这方面说清楚:对平民的蓄意攻击是战争罪。仅在1月的前四天,联合国儿童基金会就报告了在伊德利卜附近有两名儿童被杀,另有五名儿童受伤。我们呼吁所有各方遵守国际人道主义法规定的义务,尊重国际人权法,并采取明确措施防止儿童伤亡。

对这些袭击以及在叙利亚犯下的所有罪行进行问责,对于和平至关重要。正义是每个受害者和每个幸存者的权利。爱尔兰欢迎科布伦茨区域高等法院结束对一名前叙利亚情报官员的诉讼,该法院认定他犯有危害人类罪,并判处他终身监禁。

我们赞扬德国和其他国家采取国内行动,起诉在叙利亚犯下的战争罪和危害人类罪。要帮助叙利亚人民实现他们有权获得的正义,还有很多工作要做。爱尔兰坚决支持为此作出的所有努力,包括叙利亚问题调查委员会和国际公正独立机制的工作。

我们呼吁各方结束对回返者的虐待,并敦促难民收容国尊重其在难民法下的义务,包括不驱回原则。叙利亚还没有为难民回返提供安全的环境,在这方面我回顾,所有回返必须是安全、自愿和有尊严的。

我们对叙利亚数以万计的人被非法拘禁和强迫失踪感到严重关切。失踪和被迫失踪人员的家属继续忍受着残酷的痛苦。爱尔兰回顾,任意拘留是2011年抗议活动的一个关键驱动因素,我们再次呼吁所有各方,特别是叙利亚政府,单方面释放被非法拘留的人,并澄清失踪人员的命运和下落。

在我们开始新的一年时,安全理事会必须加倍努力,支持裴凯儒先生作为特使开展的工作。在这方面,我们负有集体责任,要努力确保在实现叙利亚的包容性政治解决方面取得实质性和有意义的进展。我们一定会在安全理事会发挥自己的作用,帮助实现叙利亚人民迫切需要的期待已久的和平。

小德阿尔梅达先生(巴西)(以英语发言):我感谢裴凯儒先生对当地局势的通报。我也感谢希贾兹女士的通报。巴西代表团欢迎阿拉伯叙利亚共和国、土耳其和伊朗伊斯兰共和国的代表团参加今天的会议。

令人沮丧的是,我们从通报者那里听到,叙利亚人民的苦难似乎仍然没有缓解的迹象,隧道的尽头似乎没有光亮,经过这么多年的冲突,看不到政治前景。持续的暴力、严重的经济危机和不断升级的饥饿、系统化侵犯人权行为以及停滞不前的和平进程,用裴凯儒特使的话说,构成了一个不可接受的现状。

巴西仍然相信,只有一个由叙利亚人主导、联合国协助的政治进程,并适当考虑到维护叙利亚的领土完整,才能带来持久和平,减轻叙利亚人民的痛苦。我们同意特使的看法,即当地的战略僵局加强了这样一种假设,即军事解决办法仍然遥不可及,而且对叙利亚的未来是有害的。

巴西祝贺特使作出了广泛的外联努力,旨在重新吸引关键利益攸关方参与,以便努力找到摆脱目前政治进程僵局的办法。第2254(2015)号决议提供了一个可以恢复叙利亚统一和主权的路线图。我们密切关注

在政治和经济方面采取新的渐进、对等、现实和可核查的步骤的想法,以努力建立信任和信心,帮助推动政治进程。

在这方面,巴西敦促宪法委员会成员消除分歧,认真参与起草一部有利于和平、稳定与和解的新宪法。宪法委员会在日内瓦举行的下一次会议应当产生期待已久的具体成果。

巴西同秘书长一道,呼吁实施全国停火,以减轻叙利亚民众的苦难,并谴责利用恐怖主义和对平民实施的一切形式的暴力。我们再次吁请各方避免伤害平民,并遵守国际人道法。

恐怖团体在叙利亚领土上的持续存在和不断壮大尤其令人担忧。巴西同儿基会一道,呼吁叙利亚各方使儿童不受伤害,并始终保护他们。

寒冷的冬天使叙利亚各地生活在营地和非正规居住区的民众本已艰难的处境更形恶化,因此应当继续提供源源不断的救命国际援助。此外,必须遵守关于一切制裁措施的人道主义豁免,以确保它们不会妨碍最困难民众在这个尤为严酷的冬天获得粮食、庇护所和必要卫生用品。

在2022年,我们不仅希望,而且要努力促使叙利亚取得有利的政治成果,以实现叙利亚人民殷切盼望的和平、稳定与和解。

主席(以英语发言):我现在以挪威代表的身份发言。

我首先感谢裴凯儒特使所作的通报。我们赞赏他和他的团队作出不懈努力,以寻求政治解决叙利亚问题。我还要感谢图拉亚·希贾兹女士今天所作的重要发言。

我表示衷心希望第2254(2015)号决议的落实工作将在2022年取得进展,包括实施全国停火。然而,要实现这一点,叙利亚各方和我们国际社会就必须做更多工作,以解决这一战略僵局。

我们已经拥有了安全理事会以协商一致方式商定的政治解决框架。现在必须再接再厉,将它付诸实施。挪威敦促卷入冲突的各行为体秉诚做出建设性贡献,并采取具体步骤,在政治轨道上向前推进。我还要借此机会重申,挪威支持裴凯儒特使,包括支持他最近为推动循序渐进的做法所作的努力,以及他为宪法委员会的工作取得进展所作的努力。我们大家必须促进这一进程,为此确定能够为政治进程带来新势头,并推动取得有利于叙利亚人民、其邻国和广大国际社会的真正进展的步骤。

要可持续地结束叙利亚冲突,就必须将所有相关各方包括在内,并听取它们的意见。这包括妇女充分、平等和切实参与和平与安全议程的方方面面,并优先重视妇女直接参与正式机制问题。我们感谢希贾兹女士今天提醒安理会注意此事的重要意义。

我还要强调叙利亚妇女咨询委员会的重要工作和作用,它将叙利亚妇女多种多样的声音带到政治进程和特使的工作中。挪威欣然给予支持。

1月20日,哈塞克的监狱遭到袭击,这是自从2019年宣布恐怖团体在叙利亚领土上被击败以来伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)发动的最大的协调行动之一。这非常清楚地表明,伊黎伊斯兰国仍然很活跃、有能力,是我们必须继续予以打击的一项威胁。我们感到关切的是,叙利亚危机缺少政治解决办法,这给了伊黎伊斯兰国更大的成长空间。

另外,我们对哈塞克平民的处境深感关切。极为令人担忧的是,据报道,伊黎伊斯兰国和库尔德人主导的叙利亚民主力量之间的战斗使很多儿童受到影响,甚至受伤或者遇害。

今天,我最后重申,挪威继续致力于寻找一种包容各方、由叙利亚人自主和主导的政治解决方案,并处理实地人道主义、经济和安全局势。例如释放被拘留者、难民安全而且有尊严地回返、打击恐怖主义以及确保包容各方的政治改革等问题是结束叙利亚人民的长期悲剧和苦难的核心所在。

我现在恢复履行安理会主席职责。

我谨提醒所有发言者将发言时间限制在五分钟内,以便安理会能够迅速开展工作。

我现在请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

萨巴格先生(阿拉伯叙利亚共和国)(以阿拉伯语发言):安全理事会今天举行会议,讨论阿拉伯叙利亚共和国的政治局势,明天,安理会将再次举行会议,讨论人道主义局势。几天之前,安理会曾就中东局势举行会议(见S/PV.8946),在该次会议上,有些人也曾用一种选择性、有偏见的方式谈论叙利亚局势。此外,在每个月初,安理会都举行一次关于所谓“化学武器问题”的会议。

这令人质疑:安理会在这些会议上真正讨论叙利亚局势,还是将它们变成一个平台,以供某些国家毫无根据地一再指控和指责叙利亚政府,败坏其形象?

安理会举行所有这些会议,却不举行一次紧急会议来谴责以色列一再侵犯叙利亚主权之举,或者谴责美国和土耳其的占领活动,这是何意?安理会为何不通过一项主席声明或者新闻谈话,毫不含糊地明确谴责所有这些违反国际法和《联合国宪章》规定之举?这些年来,那些粗暴和持续侵权活动一再发生,难道仍然不能让安理会觉得有必要举行一次会议,向叙利亚人民和世界舆论证明,它正在按照《宪章》承担其责任,并且认真对待这些严重威胁国际和区域和平与安全之举?

哈塞克市已经发生并且继续发生的事件要求安全理事会立即予以重视,调查达伊沙恐怖组织和卡萨德分离主义民兵以及美国占领军的犯罪活动造成的那些危险事件产生的影响。造成这些危险事件的另一个原因是,某些国家的政府坚持不承担其责任,即遣返它们在叙利亚东北部营地和拘留中心的属于其本国公民的外国恐怖主义作战人员及其家人,然后起诉他们并让他们在其本国领土上改过自新,最终使他们离开叙利亚领土,并结束美国占领军在叙利亚领土上的非法存在。

我国代表团强调,只要某些西方国家企图继续掩盖叙利亚面临的根本挑战,并漠视使局势雪上加霜并

给每个叙利亚人的生活都带来灾难性后果的侵略活动,关于我国局势的一切讨论都将是有限性的,而且浪费时间和精力。

我们听取了裴凯儒特使所作的通报和安理会成员国代表的发言。我们谨强调,阿拉伯叙利亚共和国致力于在叙利亚人内部对话的基础上实现政治解决,这一对话应当是叙利亚人主导和自主的,应满足叙利亚人民的愿望,并确保充分致力于叙利亚主权、独立、统一和领土完整。

因此,叙利亚政府为启动宪法委员会的工作提供了便利,并抱着浓厚的兴趣关注委员会的工作,尽管它意识到土耳其政权及其代表以及某些西方国家对委员会工作的成功毫无兴趣,并横加阻挠。

叙利亚强调,特使必须遵守其作为协调人的角色,努力执行各方商定框架的规定,不干涉委员会成员之间的实质性对话。他应该客观和中立地报告事态发展。

叙利亚期待宪法委员会的第七次会议,赞扬我国代表团在过去六次会议中的积极和建设性接触及其提出的反映叙利亚人民意愿的各项建议。此外,我们强调,我们反对外部对委员会工作的一切形式的干涉,或者以任何借口企图阻挠其工作、人为强加时间表或预定结果、或者绕过已商定框架的规定的任何做法。

阿拉伯叙利亚共和国强调,继续无视安全理事会各项相关决议做出保证的叙利亚主权、独立、统一以及领土完整遭受的严重侵犯,或者视而不见强加于叙利亚人民的单边胁迫性措施给改进人道主义局势带来的严峻挑战是不能接受的,这些措施与叙利亚人民的利益背道而驰,那些人却口口声声说他们在乎叙利亚人。

叙利亚还强调,安全理事会必须坚决和迅速地采取以下行动。

首先,安理会必须确保关于被占领的叙利亚戈兰的安理会决议和其它联合国决议得到遵守,确保执行

这些决议,以结束以色列对戈兰的占领,反对以色列在那里修建数以千计的新的定居点,使戈兰的定居者增加一倍。安理会必须迫使占领国以色列停止反复疯狂侵略阿拉伯叙利亚共和国领土的行径,并追究其责任。

其次,安理会必须结束土耳其对叙利亚北部和西北部领土的占领,制止土耳其政权支持恐怖主义、散布混乱与破坏、实行土耳其化、强迫移民、改变人口状况、掠夺经济资源和财产以及把饮用水作为对付千百万叙利亚人的战争工具的各种犯罪和做法,土耳其必须为此被追究责任。

第三,安理会必须结束美国部队在叙利亚东北部和西南部地区的非法存在,谴责他们支持搞分裂的Kassad民兵或其它恐怖实体,如坦夫营地和鲁克班营地的Maghawir Al-Thawra。他们必须停止劫掠和走私国家的宝藏,特别是有鉴于过去几天我们在哈塞克省看到的情况:达伊沙恐怖分子的袭击,Kassad屠杀无辜受害者,以及占领军美国空军大举野蛮破坏基础设施,导致许多平民死亡。这种情况还迫使数千家庭离开自己的家园,寻找安全的栖身之地。所有这些行为都是美国企图让达伊沙恐怖组织起死回生、为美国部队继续留在本地区制造借口之举,特别是有鉴于国内和国际上要求其离开叙利亚领土的呼声日益高涨。

第四,安理会必须制止美国和欧洲联盟对叙利亚人民采取不人道的非法和不道德的单边措施,实行经济恐怖主义政策和集体惩罚。这些措施给叙利亚人日常生活的方方面面带来灾难性影响,特别是在冠状病毒病疫情扩散以及干旱、缺雨和今年冬季的酷寒加剧极端气候变化的情况下。

第五,安理会必须执行其各项反恐决议,确保这些决议得到遵守,并支持叙利亚国及其盟友努力铲除叙利亚境内如达伊沙和努斯拉阵线/黎凡特解放组织等恐怖团体的残余,追究支持这些恐怖组织的国家对这些恐怖组织违犯和流血行为负有的责任。

最后,安全理事会负有维护国际和平与安全的责任,这要求它迅速行动,反击任何违反《联合国宪章》的行为,并震慑违反其决议的任何行为。它必须客观和中立地处理经它审议的问题,包括防止一些国家把安理会用作攻击其它联合国会员国的平台。

主席(以英语发言):我现在请土耳其代表发言。

凯切利先生(土耳其)(以英语发言):我们常在这个会议厅谈论,必须处理冲突的根源。事实是,叙利亚危机的根源在于政治。叙利亚人民被剥夺自己基本的人权和基本自由。他们遭受不公——没有健全的宪法保护的不公——已有数十年。冲突是在叙利亚人民克服恐惧、争取民主的权利、自由以及民主的宪法时出现的。我们不能假装以为,如果敌对行动停止,叙利亚人民就会高兴地回到冲突前的状况。冲突的根源依然存在,那就是根本权利和自由受到阿萨德政权的限制。

我们在这个会议厅谈论问责。因此,我们必须继续接受叙利亚人民的问责。然而,在我们必须实现叙利亚人民享有的普遍人权正常化的时候,有些人却希望实现同该国政权的关系正常化。我们知道,做到这唯一的途径是通过宪法委员会推进政治进程,从而根据第2254 (2015)号决议实现政治解决。我们按照这种做法,以阿斯塔纳模式举行了叙利亚问题第十七次国际会议。

我们支持并且赞赏裴凯儒特使的努力,我们希望他的努力将给宪法委员会带来成功。但是迄今,我们尚未看到该国政权表现出任何诚意。显然,它们打算阻滞该进程,直到把实地的反对派赶尽杀绝。该国政权在伊德利卜的进攻专门把平民和民用基础设施作为目标。这些进攻摧毁了为近25万民众提供水源的Al-Arshani泵站。最近对一家农场的定点袭击是该国政权所施暴行的又一个例子。这些袭击事件已变得司空见惯,但这并不减轻其恶劣程度。它们是对国际人道主义法的严重违反。

本地区的一些行为体错误地把消灭达伊沙的希望寄托在另一个恐怖组织暨库尔德斯坦工人党/人民

保护部队(库工党/人保)身上。我们一直就该恐怖组织向国际社会发出警告。我们已多次表示关切,即:为了收受贿赂,达伊沙成员正在被释放,这只会帮助达伊沙死灰复燃。最近的越狱和随后的冲突再次证明了以库工党/人保为主的叙利亚民主力量的无能和不可靠。

还请允许我们向安理会简要谈谈库工党/人保的侵略行径。去年有350多名平民在库工党/人保的恐怖袭击中死亡。他们袭击阿夫林的希法医院。他们招募儿童当兵。他们阻止平民、包括库尔德人和雅兹迪人返回自己的家园。他们暴力镇压平民和平民的抗议活动。他们逮捕阿拉伯教师。这些行为和暴行在国际组织和非政府机构的报告中有完备的记载。

最近暨上周四,该恐怖团体的火箭弹炮火导致七名平民、其中包括五名儿童死亡,30名平民受伤。我们向安理会保证,所有恐怖组织、无论是库工党/人保还是达伊沙,都将为其制造的暴行付出代价。土耳其永远不会容忍任何恐怖组织。在我国边界一带,任何恐怖组织都找不到安全避难所。

为实现叙利亚问题的持久政治解决,国际社会不应支持叙利亚政权或恐怖组织。世界委托安理会常任理事国维护世界和平、捍卫《联合国宪章》和保护我们承诺服务的人民。我们选举非常任理事国来做同样的事情。不幸的是,迄今为止,安全理事会一直辜负叙利亚人民。我们恳请安理会所有成员现在就行动起来,拯救叙利亚人民及其未来。

我们不想回应叙利亚政权的谎言和无端指控,以免为其增光。其在这里的存在是对死于该政权之手的叙利亚人的侮辱。

主席(以英语发言):我请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

塔赫特-拉万希先生(伊朗伊斯兰共和国)(以英语发言):2021年,叙利亚军事局势相对平静,难民和流离失所者逐渐回返。同时,叙利亚与一些国家的双边关系有所改善。同样,尽管面临挑战,但宪法委员会仍召开了第五次和第六次会议,使人们对各方意见趋同产生了希望。

尽管出现了如此重大的事态发展,叙利亚主权和领土完整还是遭到严重侵犯,不论是通过以色列政权的占领和侵略还是通过恐怖活动。因此,占领和侵略以及实施非法和不人道的制裁继续给叙利亚人民造成痛苦。

军事手段无法解决叙利亚危机。不制止对叙利亚的占领,不恢复叙利亚的主权和领土完整,不对恐怖主义威胁,就无法结束叙利亚危机。为此,所有不请自来的外国占领部队必须不再拖延地、无条件地离开叙利亚。

此外,安理会必须强烈谴责以色列内阁最近在被占领的叙利亚戈兰举行挑衅性会议并声称打算在那里建造两个新的定居点。安理会必须迫使以色列政权结束对叙利亚戈兰的占领。正如不结盟国家运动最近指出的那样,任何旨在改变被占领的叙利亚戈兰的法律地位和人口状况的行动都完全无效,没有任何法律效力。

另外,阿斯塔纳模式担保国在12月会议后发表的联合声明中谴责以色列继续对叙利亚实施军事攻击,违反国际法、国际人道主义法,侵犯叙利亚和邻国的主权,并危及该地区的稳定和安全。担保国呼吁停止这些攻击。它们还认为,以色列政权滥用民用飞机来掩护其对叙利亚领土的侵略,严重违反国际条例,危及平民生命。

在政治方面,正如在裴凯儒先生最近访问德黑兰期间我们向他表示的那样,伊朗支持他为不久举行宪法委员会下一次会议而作出持续的努力。我们再次强调,宪法委员会必须在没有任何外来干涉或压力的情况下,并不为其工作人为设定任何最后期限或任何其他类似条件的情况下,完全按照其职权范围和议事规则开展工作。归根结底,这必须是一项真正由叙人主导、叙人自主的努力。联合国的作用必须完全是推动这一进程。

伊朗将继续为有关释放被拘留者的努力作出切实贡献,并在这方面敦促各方配合开展这项崇高的人道主义工作。去年一致通过的第2585(2021)号决议是

一个重要的进展。必须充分、有效和平衡地执行该决议,特别是开展早期恢复项目和取消单边制裁。我们再次表示反对在叙利亚搞分离主义活动和非法自治倡议,并谴责任何支持这些非法措施的行动。

必须根据国际法原则,特别是充分尊重国家主权和领土完整的原则,和平解决叙利亚危机。伊朗伊斯

兰共和国继续支持叙利亚政府和人民努力恢复其国家的统一和领土完整。

主席(以英语发言):发言名单上没有其他发言者了。我现在宣布休会,以便安理会能够进行非公开磋商,继续讨论这个议题。

下午4时55分散会。