



安全理事会

第七十七年

临时逐字记录

第**八九五三**次会议

2022年1月25日星期二上午10时举行

纽约

主席：	斯特勒先生/尤尔女士/赛义德女士.....	(挪威)
阿尔巴尼亚	霍查先生	
巴西	小科斯塔先生	
中国	张军先生	
法国	德里维埃先生	
加蓬	布贝亚先生	
加纳	巴武米亚先生	
印度	蒂鲁穆尔蒂先生	
爱尔兰	伯恩·内森女士	
肯尼亚	基博伊诺先生	
墨西哥	德拉富恩特·拉米雷斯先生	
俄罗斯联邦	库兹明先生	
阿拉伯联合酋长国	努赛贝夫人	
大不列颠及北爱尔兰联合王国	卡里乌基先生	
美利坚合众国	托马斯-格林菲尔德夫人	

议程项目

武装冲突中保护平民

城市战争：保护城市环境中的平民

2022年1月10日挪威常驻联合国代表给秘书长的信(S/2022/23)

根据2020年5月7日安全理事会主席给安全理事会成员常驻代表的信(S/2020/372)中所述、安全理事会成员在2019冠状病毒病大流行造成的特殊情况下商定的程序, 将分发附件汇编(S/2022/54), 对安全理事会本正式记录加以补充, 汇编内载有关非安理会成员提交的发言稿。

22-23886 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

武装冲突中保护平民

城市战争：保护城市环境中的平民

2022年1月10日挪威常驻联合国代表给秘书长的信（S/2022/23）

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿根廷、亚美尼亚、奥地利、比利时、加拿大、智利、厄瓜多尔、埃及、格鲁吉亚、德国、危地马拉、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、意大利、日本、约旦、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马耳他、摩洛哥、巴基斯坦、菲律宾、波兰、葡萄牙、斯洛伐克、斯洛文尼亚、南非、瑞典、瑞士、土耳其、乌克兰和也门代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：红十字国际委员会主席彼得·毛雷尔先生和姆瓦塔纳人权组织主席兼联合创始人拉迪亚·穆塔瓦克尔女士。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请欧洲联盟驻联合国代表团团长奥洛夫·斯科格先生阁下参加本次会议。

我提议安理会根据暂行议事规则和这方面的惯例，邀请观察员国罗马教廷常驻联合国观察员参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2022/23，其中载有2022年1月10日挪威常驻联合国代表给秘书长的信，信中转递了关于正在审议的项目的概念文件。

在我们请今天的发言者发言之前——回顾安全理事会关于其工作方法的最新主席说明（S/2017/507）——我谨鼓励所有发言者，无论它们是安理会成员还是非成员，在五分钟内结束发言。

第507号说明还鼓励通报人言简意赅，侧重于关键问题。本着这一精神，我还鼓励通报人将他们的首次发言限制在7至10分钟以内。还鼓励每个人在任何时候都戴口罩，包括在发言时。

我谨热烈欢迎秘书长安东尼奥·古特雷斯先生阁下，我现在请他发言。

秘书长（以法语发言）：我感谢挪威及其首相组织今天的公开辩论会，我很高兴红十字国际委员会主席彼得·毛雷尔先生能够加入我们。

今天，5000多万人受到城市冲突的影响。他们面临着这种情况下特有的危险。当城市发生敌对行动时，平民被杀或受伤的风险要高得多。某些情况下，他们可能被误认为是作战人员。在其他情况下，对平民的伤害往往是完全可预见的，但冲突各方并没有采取措施来避免或减少这种伤害。在人口密集地区使用爆炸性武器时，大约90%的伤亡者是平民。

（以英语发言）

在城市地区使用爆炸性武器，特别是具有大面积影响的武器，很有可能产生滥杀滥伤影响。平民可能遭受立即的和长期的毁灭性伤害。许多受害者面临终身残疾和严重的心理创伤。水、电和卫生基础设施经常遭到破坏。医疗保健服务严重遭受干扰。

举几个例子：在加沙去年的战事中，数十所学校和保健设施遭到破坏。近80万人无法获得自来水，增加了患病风险，并进一步阻碍了医疗保健服务。在阿富汗，去年5月，喀布尔一所高中外发生了爆炸袭击，造成90名学生死亡，其中主要是女孩，另有240人受伤。除了直接痛苦和苦难，学校受损的间接影响包括教育中断以及早婚和被招募加入武装团体的可能性增加。2020年在也门进行的一项研究表明，在人口密集地区使用重型爆炸性武器破坏了该国的各种资源和系统。从阿富汗到利比亚、叙利亚、也门以及更远的地方，如果作战人员在平民中间移动并将军事设施和设备放在民用基础设施附近，对平民造成伤害的风险就会上升。

城市地区的冲突远远超出对平民的直接影响。它还使人们面临被围困和封锁的风险,这对平民造成了可怕的影响,甚至包括饥饿。城市战争迫使数百万人背井离乡,造成创纪录的难民和境内流离失所者人数。伊拉克摩苏尔80%的住房被毁四年之后,目前估计仍有30万人流离失所。

城市中的战争产生了数百万吨碎片,对环境和人们的健康都构成威胁。未爆弹药使人们返回家园变得太危险。对城市地区的大规模破坏使发展倒退几十年,破坏了实现可持续发展目标的进展。

在城市发动战争给人员造成的可怕损失并非不可避免,在这方面是有选择的。我想列述一些防止和减轻其可怕影响的措施。

第一,各方必须充分尊重国际人道法。近年来,人们对这些法律的遵守情况越来越感到关切。禁止袭击平民或民用基础设施、不加区别的袭击以及将平民用作人盾的做法。冲突各方必须采取措施,尽量减少连带平民伤害。在城市地区发生武装冲突时,遵守这些规则就更加重要。

此外,追究严重侵权行为的责任至关重要。联合国会员国必须展现政治意愿,尽最大可能调查和起诉战争罪指控,无论它们什么时候发生。这是我们对受害者及其亲人的责任,同时它也是至关重要的,因为这是一种强大的威慑。

第二,冲突各方是有选择的。当他们在城市发动战争时,他们应调整其选择的武器和战术,认识到他们在人口稠密地区不能像在开阔的战场上那样作战。即使在遵守战争法的情况下使用爆炸性武器,也会对平民造成毁灭性伤害。实地的事实突出表明,交战各方需要避免在人口密集地区使用具有大面积影响的爆炸性武器。

我敦促各国遵循良好做法,减少此类武器的人道主义影响。人道主义事务协调厅出版了这方面的军事政策和做法汇编。我欢迎努力推动达成一项政治宣言,处理使用这些武器造成的伤害。我敦促所有会员国承诺避免在人口密集地区使用大面积爆炸性武器。

第三,在城市战争中有效保护平民需要超越这一承诺,采取更多良好政策和做法。冲突各方应追踪并了解对平民及其家园、市场以及基础设施造成破坏的指控,从而评估其行动的影响,设法尽量减少伤害。这种分析也可以为更负责的武器销售做法提供指导。

记录伤亡情况有助于查明失踪人员的下落,为如何尽量减少平民伤害提供指导,并有助于确保问责、恢复与和解。冲突方应确保其武装部队接受培训,遵循这些以及其他良好政策和做法。所有国家都应在这些政策和做法的基础上,制定保护平民的国家政策框架。

最后,我敦促所有会员国利用其对伙伴和盟友的影响力,确保尊重国际人道法和采用良好做法。安全理事会在这方面可以发挥重要作用。我期望安理会所有成员认识到城市战争带来的挑战,呼吁采取具体的保护措施,并利用他们所掌握的一切工具来结束平民遭受的不幸且可预防的伤害。当然,最好的解决办法是根本不要有城市战争。

主席(以英语发言):我感谢秘书长的通报。

我现在请毛雷尔先生发言。

毛雷尔先生(以英语发言):今天我们为什么要讨论这个问题?有三个至关重要的原因。

首先,我们掌握的越来越多的证据表明,城市地区的战争给平民造成无法接受的伤害,而且还因为反复的行动呼吁并没有带来显著的改观。

其次,冲突的城市化和对相关基础设施的袭击正在给城市地区的平民带来严重的负面影响。

第三,客观地说,适用国际人道主义法和其它规范体系以减少城市地区战争的影响非常复杂,需要更多的精心指导以加强守约。

红十字国际委员会和广大红十字和红新月运动站在城市战争的人道主义响应工作的一线。我们严肃认真地对待我们的保护责任,竭尽全力支持国家和非国家武装团体做出正确的决策。但是,武装冲突方负有遵守国际人道主义法的责任。国家必须加倍努力,

使受威胁的民众免遭城市战争的影响。正如秘书长今天所说的那样,人道主义影响并非不可避免。

今天,我向安全理事会提出四点建议。

首先,武装冲突各方及其支持者必须努力更好地遵守国际人道法,并根据当今战争中的主要趋势做出调整。正如本次会议的概念说明(S/2022/23,附件)恰如其分地强调那样,由于军事目标同受保护的个人和物体之间的近距离,在城市交战中执行国际人道主义法提出了比在开放地带更高的要求。

这就是为什么遵守国际人道主义法在城市环境中至关重要。城市战争的影响面泛,要求诚信地解释和执行有关开展敌对行动的规则,特别是区分、相称和预防的规则。

红十字国际委员会尤其关切在城区和其它居民区过度使用爆炸性重武器的问题,这是平民在当今武装冲突中受到伤害的一个具体原因。经过对其毁灭性后果十年多的分析,红十字国际委员会将于本周发布一项关于在居民区使用爆炸性重武器的重要报告。显然,在居民区使用爆炸性重武器的做法应予避免,并且应采取预防性的缓解措施。我们的报告就一系列此类措施为政治当局和武装部队提供了做法和建议。它把避免的概念具体化,可充当一种工具,为当前谈判在居民区使用爆炸性武器方面的政治宣言提供参考。

保护平民的工作还必须考虑到武装冲突方极少单独行动。多种行为体为冲突中的交战方提供直接支持,导致责任分散,可使平民、伤员和被拘留者面临风险。红十字国际委员会继续敦促各会员国更果断地行动,以改进自己的行为,利用与盟友和伙伴的特殊关系,以便更好地遵守国际人道主义法。例如,这包括有条件地出口影响范围广的爆炸性武器,即:接受方必须对在居民区使用此类武器做出限制。

其次,急需采取和执行旨在保护如水电、健康、教育以及环境卫生等基本服务的措施。当基本服务在冲突中遭到破坏时,其影响是严重的,并且具有叠加性。疾病蔓延,医院难以提供护理,学校一片漆黑。考虑到平民遭受的巨大痛苦,我们严肃认真地对冲突方如何

理解和履行其义务以确保基本服务在城市冲突中的连续性提出了问题。对预防性措施进行投入以确保基本服务的连续性为社区的公共健康提供了一层额外的保障。

现在我们正面临冲突和大流行病所致的双重脆弱,这一点尤其重要。红十字国际委员会敦促各国充分和迅速执行具有里程碑意义的第2573(2021)号决议,该决议确认了保护关键基础设施、服务提供人员以及消费品的重要性。这意味着,制裁政策必须基于一种不同的做法。安理会成员必须确保制裁使人道主义行为体能够防止基本社会服务系统崩溃。我们提醒他们,在战争中——在城市战争中更加如此——国家必须为中立和不偏不倚的人道主义行为体的工作提供便利,而不是横加阻碍。

第三,有必要加紧努力,以减少饥饿和粮食无保障现象,防止在旷日持久的城市冲突中发生饥荒。城市战扰乱城市居民生存所依赖的供应链和市场,由此导致粮食无保障。处理该问题不能仅靠短期的救济,而是需要早期的预防性行动。冲突方遵守国际人道主义法,特别是遵守保护如市场、仓库、商店、水站等民用设施以及对于民众在袭击中生存所不可或缺的其它物体的规则,可帮助防止出现粮食无保障现象。

最后,必须做更多的工作,以防止民众在境内流离失所,加大城市战期间对境内流离失所民众的保护和帮助力度。确保遵守国际人道主义法可帮助防止大批民众流离失所,并加大保护力度。必须采取一切可能的措施,为流离失所者提供住房、卫生、保健、安全以及营养,并且确保不拆散家庭成员。

战争正在快速变化。我们正奋力追赶,使我们防止和应对其人道主义影响的努力跟上其步伐。身陷城市战的民众对此的感受最刻骨铭心。为了后世后代,我们能够而且必须做得更多。

我请安理会成员参考我书面发言的全文,其中载有供其考虑的另外几点想法。

主席(以英语发言):我感谢毛雷尔先生的通报。

我现在请穆塔瓦克尔女士发言,她今天将从萨那仅通过音频与会。

穆塔瓦克尔女士(以英语发言):我感谢安全理事会成员使民间社会的声音能够传到安理会。我也想感谢秘书长和红十字国际委员会会长的通报。

我以前暨2017年5月30日曾向安理会通报过情况(见S/PV.7954),当时是关于也门的一次特别会议。自那次通报以来,也门的战斗人员已夺走数以千计的平民的生命,破坏了更多的民用设施和基础设施,并且浪费了制止流血的诸多机会。

我是在也门的办公室向安理会发言的,这里无谓的流血仍在继续。在不到一个月的时间里,姆瓦塔纳人权组织就记录了沙特/阿联酋领导的联盟对平民和民用物体的7次空袭,导致至少107名平民死亡,另有至少106人受伤。对萨达一家拘留所的空袭最为血腥,导致至少82名被拘留者死亡,另外至少163人受伤,其中包括因真主的辅士胡塞武装发射实弹而受伤的人。

此外,姆瓦塔纳人权组织同期还记录了真主的辅士胡塞武装所为的10起地面攻击、地雷爆炸以及使用无人机的事件,导致至少9名平民死亡,另有至少10人受伤。

平民继续遭受苦难,交战各方——伊朗支持的胡塞武装团体“真主的辅士”、沙特和阿拉伯联合酋长国领导的联盟、国际公认的也门政府、阿拉伯联合酋长国支持的南方过渡委员会和联合部队——都犯下了违反国际人道法和国际人权法的行为。

交战各方在居民区使用各种爆炸性武器——从滥杀滥伤的射弹、地雷和弹道导弹等武器到激光制导炸弹和无人机等智能武器,许多平民深受其害。生活的各个方面都遭到破坏,其中包括住宅、学校、医院、婚礼厅和殡仪馆、农场、工厂以及文化财产。这些著名的建筑在也门人的生活中都有其意义。

自2014年也门爆发冲突以来,姆瓦塔纳人权组织记录到至少800次空袭、700多次地面袭击和300多起地雷爆炸事件。姆瓦塔那组织还记录了爆炸物以及使

用无人机和弹道导弹造成的爆炸。在这些袭击中,有3000多名平民丧生,4000多名平民受伤。民用物体遭到破坏和摧毁。

在题为“饥饿制造者”的报告中,姆瓦塔那记录了交战各方是如何把空袭和地雷等爆炸性武器变成使平民挨饿的工具的。姆瓦塔那发现,大量的袭击未针对任何军事目标。在另一些袭击中,记录到的平民所受的伤害超过了任何显而易见的军事收益。之所以会发生这些袭击,是因为冲突各方均自信地认为不会受到追究。

我本人走遍了也门各地,同样走遍也门各地的还有几十个姆瓦塔那团队。在那些地方,我们看到,不知自己为何被杀的无辜男女和儿童的遗骸散落四处。我们看到,一个个家庭在晚上都睡得很安稳,可是,当白天来临时,却无一幸存。我们看到,贫穷的村庄从来不知道任何现代技术——没有智能手机,也没有电脑——但却成为最富有、城市化程度最高的国家制造的最新版飞机投下的最新版炸弹和射弹的目标;这些村庄也未幸免于最原始的武器。

我们还看到,人口最多的也门主要城市正在遭受战争之苦。这些城市一直是军事行动的中心,并一次又一次地成为打击目标。也门人已饱受苦难,但安全理事会和国际社会仍有能力使他们的处境发生改观。除了推动可持续和平外,还可以作出一些更好地保护平民的决定。

这些决定包括:向交战各方施压,要求他们停止在居民区使用爆炸性武器;停止出售武器,特别是向有违反国际人权法和国际人道法记录的国家出售武器,因为武器出口国也要承担责任,对它们的作用视而不见是不合理的;争取就防止在人口密集地区使用爆炸性武器、特别是那些会造成大规模影响并给平民造成严重后果的武器发表一份新的宣言;加强对国际罪行的问责,而不是继续有罪不罚。

仅仅点名羞辱交战各方及其行为是不够的。安理会最终应将也门局势提交国际刑事法院。令人遗憾的是,我们看到,一些国家阻碍国际问责努力,包括于

2021年10月在人权理事会很不光彩地终止了也门问题知名专家小组的任务期限。

改弦更张还来得及。各国应支持通过大会建立一个调查在也门境内所犯违反和践踏国际法行为的独立公正机制,公开报告、收集和保存证据,并为今后的刑事起诉准备档案。我认为,如果自也门战争开始以来就真正努力确保追究责任,交战各方就不敢用爆炸性武器摧毁这个国家,也门也就不会成为今天最严重的人道主义危机发生地。

主席(以英语发言):我感谢穆塔瓦克尔女士的通报,感谢她通过电话作这次通报。

我现在高兴地以挪威首相的身份代表本国在安理会发言。

首先,我要感谢秘书长、红十字国际委员会(红十字委员会)主席和姆瓦塔那人权组织主席努力出席本次会议,为我们作了全面且令人信服的发言。

我们从这些发言中听到了什么?看到了什么?得出了什么样的结论?我们看到,城市沦为废墟,民众流离失所,人权遭大规模侵犯,生命被摧毁。几代人都是在宛如第二次世界大战的悲惨画面中长大的。事实上,安全理事会正是在二战的背景下设立的。可悲的是,这样的画面仍然太常见了。从阿勒颇到摩苏尔,从摩加迪沙到顿涅茨克,从萨那到加沙,不胜枚举。

这在过去就是现实,现在更是如此。城市地区的武装冲突给平民造成毁灭性后果——他们占伤亡人数的绝大多数。许多平民,特别是儿童和弱势群体,无处可去,但他们也不能呆在原地。基本的民用基础设施被摧毁。发展成果付诸东流,其结果是,贫困、社会分裂和性别不平等加剧。医疗保健、教育、粮食系统、供水和供电等基本服务中断,而且往往几年都无法恢复,甚至永远无法恢复。由于冲突不断,对重建的任何重大投资仍然遥遥无期。试图填补这一空白的人道主义行为被禁止进入。这往往是一项不可能完成的任务。

儿童生活、学习、玩耍的地方被破坏。他们生活在恐惧中,经常与家人分离,许多人对未来感到绝望,造成巨大心身创伤。这影响到几代人。它损害了解决冲突、和平、和解和可持续发展的前景。

因此,我要对安全理事会成员——世界和平与安全以及《联合国宪章》含义和解释的终极卫士——说,城市地区的战争,特别是在旷日持久的冲突中,造成的平民死亡和人类痛苦令人不可接受。必须保护平民,无论个别军事攻击是否被视为合法。这不仅仅是一个遵守国际人道法的问题。

挪威在担任安全理事会成员期间一直优先重视这一问题。我谨代表挪威提出七项建议——即我们认为我们可以而且应该采取的七项行动。

第一,必须将有效保护平民和民用物体作为规划和开展城市地区军事行动的战略优先事项。我们必须尽可能防止对平民造成严重、不断加剧的长期伤害。必须让军事人员了解国际人道法所规定的权利和义务。会员国必须制定、执行和维持考虑到这一点的政策和业务程序。在我国挪威,我们开发了一种扩展现实工具,使军官能够从平民的角度体验武装冲突,作为准备工作的一部分。

第二,如红十字委员会主席早些时候指出的那样,武装冲突各方应充分遵守国际人道法。必须对违反国际人道法的行为追究责任。如有违反,必须报告并予以惩罚。预防、区分和相称原则应适当适用于城市环境中平民面临的风险。

第三,武器和作战方法的选择必须适应城市环境。在城市地区应尽量少使用为开阔的战场设计的武器,包括重型爆炸武器。所谓的精准武器可能把建筑物作为目标,但它们无法区分平民和军人。

第四,冲突各方和整个国际社会必须确保平民在军事冲突期间,尤其是在军事冲突之后,继续能够获得保健、粮食、教育、水和电等基本服务。

第五,必须尽一切努力防止民众流离失所、查找失踪人员下落和促成家庭重新团聚。

第六,我们必须支持人道主义行为体和发展行为体满足城市地区人口的需求,消除城市地区人口的脆弱性。我们需要与受影响社区进行包容性的接触。妇女的充分、平等和切实参与至关重要。

第七,我们必须确保人道主义工作者和医务工作者有安全保障,不论他们来自联合国机构、红十字委员会还是其他区域或地方组织。我们敦促冲突各方履行义务,确保安全、迅速和不受阻碍地援助需要帮助的平民。

这就是把这个至关重要的议题列入安理会议程的目的。我们必须在冲突周期的各个阶段都作出更多的努力。秘书长提出的《我们的共同议程》(A/75/982)指明了一条良好的前进道路。保护平民的最佳办法是制止冲突——这一点显而易见。冲突持续不断,会给平民,特别是最弱势者,即儿童,造成累积性的伤害。这会损害实现和平与安全的前景。确保平民受到保护还将促成冲突后和平更可持续。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请加纳共和国副总统发言。

巴武米亚先生(加纳)(以英语发言):我感谢2022年1月安理会主席国挪威和挪威首相约翰斯·加尔·斯特勒先生阁下召开本次高级别公开辩论会,讨论城市战争和城市环境中保护平民问题。主席先生,我向你和安理会转达纳纳·阿多·丹克瓦·阿库福-阿多总统的最良好祝愿,他祝本次辩论会取得成功。

我还同其他发言者一道感谢秘书长安东尼奥·古特雷斯先生和其他通报人就本次高级别公开辩论会的议题提出了有益的见解。

在城市中进行的战争具有不对称性,随之而来的是,作战人员渗透到城市地区相互连接的资源和基础设施当中,这对保护平民工作构成巨大挑战。科学技术的进步促成研制出更紧凑、更先进、能够给目标及其周围造成更大损害的武器系统。

因此,冲突日益多发于城市的现象给平民造成的人道主义后果是严重的,这就要求仔细考虑现有的城

市战争管理框架。因此,我们欢迎本次辩论会重点讨论这个问题。

战争的性质决定其肯定会造成不堪言状的痛苦、死亡和毁灭。然而,当战争在城市中进行时,它们对民众的影响就更大。它们造成更多人死亡;医院等支撑生命的关键基础设施遭到破坏;境内流离失所者增多;犯罪和性剥削案发率上升。这种战争一旦旷日持久,后果尤其严重。这会造成更多脆弱性,而暴力极端主义团体利用这些脆弱性对青年进行蛊惑煽动。

联合国经济和社会事务部2018年数据显示,世界正变得越来越城市化,世界有55%的人口生活在城市地区,而到2050年,这一比例预计将升至68%。亚洲和非洲预计将成为城市化发展最快的地区,多数恢复稳定的工作是在那里开展的。因此,鉴于这两个大洲的人口密度,冲突的爆发将造成显著的影响。

我们近年来已经在叙利亚、伊拉克和也门等地,更早时候还在非洲大陆的利比里亚、塞拉利昂和科特迪瓦等国家,看到城市冲突造成可怕影响的证据。这些国家发生的内战对城市产生了不利影响。

“博科圣地”组织、伊斯兰马格里布基地组织、青年党以及伊拉克和沙姆伊斯兰国等恐怖主义和暴力极端主义团体和组织的出现,对平民生命构成巨大威胁。这种团体作战不遵守战争法则。它们在进行十字军东征式战争时,把平民当作替罪羊,将平民视为炮灰。

平民在这种战争中扮演的角色也显示出现代战争的冲突性、微妙性和复杂性。处于国际人道法核心位置的《日内瓦四公约》及其附加议定书以及第2175(2014)号决议都规定武装冲突中必须保护平民。实际上,尽管作出过尝试来迫使非国家行为体和武装团体接受战争规则约束,但我们在全球和非洲大陆经历的许多冲突继续涉及平民作战人员,并且往往导致平民成为替罪羊,平民被交战各方用作人盾,或沦为滔天罪行的受害者。

城市战争给平民造成的毁灭性影响意味着需要进行更多投入,设计必要的应对机制和适应工具来处

理这一问题。因此,我愿着重提出以下几点供安理会考虑。

第一,我们必须加强关于城市冲突中保护平民的全球规范和标准,优先考虑把保护平民纳入军事行动的规划和实施。安理会可以发挥有益作用,鼓励国家当局采取有益举措,就战争新格局对作战人员进行再教育和再培训,并认可对敌人是谁重新加以定义,确定当代战争中可以采用的战术,以确保平民安全。

第二,任何全球规范的弊端都在于缺乏有效的执行。因此,我们必须制定强有力的问责框架,把武装冲突中保护平民摆在国家和国际司法系统的核心位置。这要求各国再次承诺在进行战争时遵守国际人道法,并对非国家行为体犯罪而不受惩罚的现象采取零容忍方针。

第三,虽然全面彻底停止所有城市战争是一个理想,但战争的现实要求我们注重评估和发展现有城市基础设施应对战争的能力,特别是疏散努力、避难区和维持生命的替代性基础设施。还需要保留支助系统以作为补充,为平民提供所需的正确工具、知识和技能来改善其心理状况,以便他们在土地遭到战争蹂躏之后能更快重整旗鼓,尽可能恢复自己的生活。

第四,我敦促我们采取行动,控制战争中爆炸物的性质和滥用,同时管理城市地区的高平民人口密度,以减少爆炸物的不利影响,这种影响经常导致生命损失、学校和医院等重要基础设施被毁以及这些地区的商业中心等生计来源丧失。

我们必须认识到,在制定冲突期间保护平民的规范和标准时,非常需要当地参与,以确保这些规范被接受。需要增强当地社区的权能,以便采取必要的预防行动,防止对平民犯下罪行的人受到包庇。此外,在处理城市社区的复原力问题时,需要认识并应对贫困问题,它是城市化一个重要部分。因此,需要支持各项国家举措,以便人们在全国各地平等获得经济机会,发展替代社区并加强城市社区,并管理移民的推拉因素,这些因素有时会导致计划之外的城市化结果,并为这种冲突的加剧提供燃料。

主席(以法语发言):我现在请加蓬外交部长发言。

布贝亚先生(加蓬)(以法语发言):我要感谢挪威召开安全理事会会议,从城市环境中保护平民的角度讨论武装冲突和城市战争中保护平民的问题,这提醒我们注意安理会任务的一个要点,即确保战时平民的安全。

战争越来越多地发生在城市环境中。这无疑是,城市是权力中心,是资源集中地,是平民成为俘虏的地方。这种情况对战争法和人道主义行动的逻辑提出了疑问。从黎波里到摩加迪沙、摩苏尔、阿勒颇甚至萨那,许多城市最近经历了致命的破坏性冲突,它们有的仍在发生复杂、暴力的武装行动。平民财产的破坏、医疗保健基础设施的瘫痪以及爆炸造成的恐怖夺走了成千上万平民的生命,并导致许多幸存者逃离。

自1990年代以来,城市战争发生了重大变化,呈现出当代武装冲突的特点。它们更多地是国内战争而非国际战争;它们持续很久,参与其中的往往是资源非常不对称的对手。

对于非国家武装团体来说,如今的城市就像1970年代和1980年代的丛林一样——在这种环境中,他们可以轻易地藏匿,利用自己对地形的了解,并使强大军队的一些可用技术武器失效。城市环境也给了他们更多的媒体曝光机会,因为城市集经济、政治和象征性权力中心为一身,正是他们的争夺目标。

当城市成为轰炸和炮击的目标时,90%的受害者是平民。其部分原因是,平民和军事目标难分难解、相互毗连。城市依赖于一个复杂的互联服务网络,因此对该网络某一部分的破坏会引发多米诺骨牌效应,导致更多苦难。当供水供电系统遭到破坏时,这对公共健康和提供保健服务的后果可能导致生命损失,这种损失会远远超过最初的直接影响。基本服务的破坏和退化使整个社区无法居住,并可能导致民众被迫流离失所。

最新的不完全数据显示,当今的城市战争影响到全世界5000多万平民,造成的死亡人数平均是农村地区冲突的八倍。由于人口密集以及平民和作战人员重叠,城市战场的复杂性是军事和人道主义行动的一大挑战。

加蓬致力于国际人道法,强烈谴责这些日益加剧的做法,它们给平民造成了重大伤害,其中最脆弱的群体是妇女、儿童和残疾人。

国际社会必须紧急应对这些当代挑战。国际人道法作为一套旨在限制武装冲突影响和保护那些没有或不再参加战斗的人的规则,必须能够限制冲突各方在城市环境中使用的战争手段和方法。虽然没有针对城市环境的具体规则,也没有明确禁止在城市环境中使用爆炸性武器,但可以根据国际人道法的主要原则,如区分和相称原则,对这些武器的合法性提出质疑。区分原则方面的目标是,通过禁止使用因不够精确而无法瞄准特定军事目标的战争武器,以保护平民和财产。

无论如何,似乎有必要在法律上约束城市地区的冲突各方承担预防义务,这要求它们收集尽可能多的信息,以评估袭击的影响,尤其是评估使用危险计划和脆弱地区情况。毫无疑问,在城市地区使用爆炸性武器很难与遵守国际人道法相协调。因此,加蓬同红十字国际委员会一道呼吁冲突各方避免在人口密集区使用这种武器,因为这很可能产生滥杀滥伤的影响。

城市地区冲突所构成挑战的性质也要求我们重新思考必须用何种方式采取人道主义对策。这是真正的范式转变。

首先,似乎有必要全面应对城市冲突造成的人道主义需求。服务网络的相互依赖性、平民和作战人员的混杂以及冲突的长期性要求各方采取跨领域、非部门和长期的干预措施。与此同时,必须继续开展紧急行动,以帮助受影响的民众生存。这将需要新的融资计划来支持短期和长期行动以及个人和系统办法。

第二,我们指出,在城市冲突中,人道主义需求大幅增加,导致多种无形破坏,例如持续轰炸、数周围困和破坏重要标志造成的社会心理影响。最近,第三代人道主义需求的范围似乎也有所扩大。遭受暴力侵害的民众表示,他们越来越需要拥有网络连接,他们的数字数据需要受到保护。冲突中的城市往往支离破碎,由不同的交战团体控制,其中一些团体可能会故意阻碍人们进入某些地区。人道主义组织必须能够与地方当局和民间社会组织进行更多对话,以开展非集中化的人道主义外交。

最后,我们不能让世界各地发生的巨大苦难——整个城市被战斗吞噬——成为新常态。城市是给平民的。它们不应该成为未来的战场。在阿里·邦戈·翁丁巴总统阁下的领导下,我国仍然相信,我们采取集体行动并下定决心,既能减少城市战争造成的痛苦,又能更好地帮助受影响的民众。

主席(以英语发言):我现在请美利坚合众国常驻代表兼拜登总统内阁成员发言。

托马斯·格林菲尔德夫人(美利坚合众国)(以英语发言):总理先生,我感谢你召开本次非常重要的会议。我也感谢秘书长和毛雷尔先生今天的发言。我也要感谢穆塔瓦克尔女士出席我们今天的会议。我还要花一点时间来欢迎加纳副总统和加蓬外交部长出席我们的会议,并重申,我们欢迎他们来到安全理事会。

众所周知,世界各地的城市在不断发展。联合国的最新估计预测,到2050年,世界三分之二的人口将生活在城市地区。冲突和气候危机加剧了这些趋势。显而易见的事实是,在城市环境中保护平民今后只会变得更加重要,正如我们今天从各位通报人那里听到的那样,平民受到的威胁骇人听闻。

爆炸性武器使得威胁和杀害大批平民变得极其容易。在某些情况下,武装行为体甚至将平民用作人盾。在另一些情况下,它们故意将军事目标放在平民附近,有时是特地为了寻找无辜民众最集中的地区。故意将学校、医院和民用基础设施置于危险之中是错误的,普遍实施针对妇女和女童以及男童的可怕性暴

力也是错误的,这一点不常被讨论。我对城市环境中被卷入冲突的儿童感到特别关切。男童和女童经常被招募为儿童兵,而对学校和医院的袭击破坏了他们接受教育、医疗服务和人道主义援助的能力。

关于人道主义准入的问题,我们也都清楚,武装团体的一个技巧是制造不必要的危险障碍,使平民和流离失所者无法获得和接受救生援助。城市环境中的人道主义工作者和医务工作者也越来越频繁地受到袭击。

我不想详述这一长串挑战,因为我们都非常清楚这些挑战。相反,我想重点谈谈我们能对此做些什么。我乐观地认为,我们可以就此共同努力,因为我们最近在安全理事会就这一问题达成了共识。去年4月,在越南担任安理会主席期间,我们一致通过了第2573(2021)号决议,要求武装冲突各方充分遵守国际人道法规定的义务。我们也强烈谴责将使平民挨饿作为战争武器的做法。

为了在这一共识的基础上再接再厉,我们应该推进落实秘书长2018年关于武装冲突中保护平民的报告(S/2018/462)中提出的一些实际步骤。第一步是,武装冲突各方必须遵守适用的国际人道法。为明确这一承诺,会员国应该通过并执行国家政策,以支持有效执行国际人道法。

当然,肇事者往往是非国家武装团体。它们也必须遵守这些法律。我们都必须向它们明确传达这一点,而且必须追究它们的责任。首先,各国应实施更好的问责措施,以高标准要求自己。这意味着开展评估和调查,承认发生的伤害平民事件,并认真努力帮助受害平民。我们还应该共同努力,制定应对最紧迫挑战的框架。仅举一个例子,美国一直在与以爱尔兰为首的其他一些国家合作,制定一项关于在居民区使用爆炸性武器问题的政治宣言。

我们声称维护国际和平与安全,这一说法的有力度完全取决于我们的结果。我们有义务维护国际人道法,将这些崇高和重要的字眼转化为对平民的真正和切实保护。全世界平民正在指望着我们。让我们满

足他们的期望,实现他们的希望和梦想,尽我们所能保护他们。

努赛贝夫人(阿拉伯联合酋长国)(以英语发言):阿拉伯联合酋长国感谢挪威组织本次公开辩论会。总理先生,我们感谢你亲自出席并主持本次会议。我们也要感谢秘书长和彼得·毛雷尔先生所作的富有见地的通报。我们也认真听取了萨那通报人的发言。当然,我们强烈反对针对我国和联盟的指控。我们与胡塞武装不同,重申联盟承诺遵守国际人道法规定的保护平民的义务。我们欢迎胡塞武装也这样做。

然而,我今天的发言将侧重于城市战争这一重要和及时的议题,挪威选择这个议题作为其主席工作的核心。我国最近实施自卫,在短短一周时间内抵御了胡塞武装在人口密集的城市地区针对民用基础设施发动的多次恐怖袭击,我完全同意安理会谴责这些令人发指的袭击,它们不仅发生在武装冲突中,也发生在阿拉伯联合酋长国这样的和平避风港。

自安理会通过第1265(1999)号决议以来,我们看到城市地区的冲突激增,给平民造成毁灭性的损失,对妇女和儿童造成格外严重的影响。在全球各地、特别是在脆弱环境中,城市化快速推进,城市密度增加,使城市战争变得更加复杂,武装冲突各方更加难以适用区分这条基本原则。

然而,一些非国家武装团体利用这一艰巨环境,故意选择城市作为主要战场,完全无视人的生命。胡塞武装和其他恐怖组织不仅蓄意袭击平民和民用物体,还用学校和民用基础设施来储存武器或发动袭击,并将包括儿童在内的平民用作人盾。这必须停止,安理会和其他机构也有责任加以制止。

在此背景下,阿拉伯联合酋长国提出以下四点建议,旨在更有效地保护和减轻城市战争对平民和民用基础设施的累积影响。

首先,国际法为在城市战争中保护平民提供了必要的框架,而在复杂的城市战环境中,完全加以遵守更为关键,因为它对平民和基本基础设施造成了破坏

性后果。培训、能力建设以及与武装冲突各方分享最佳做法有助于加强遵守。

其次,制裁仍然是安理会实现包括保护平民在内的各种目标的重要工具。它们可以阻止或强迫行为体遵守国际法。然而,要实现预期结果,就必须仔细制定制裁,确保人道主义行为体能够继续在这些城市环境中开展其基本工作。

第三,我们必须更加系统地支持城市早期恢复和重建工作,恢复因城市敌对行动而受损和中断的关键基础设施和基本服务。鉴于城市冲突造成的最严重伤亡发生在儿童身上,当前疫情使这一承诺变得更加重要。我们欢迎第2601(2021)号决议强调冲突中继续开展教育的重要性以及技术(尤其是数字平台)在减轻教育中断方面的潜力。制定和支持让儿童即使在冲突中都能继续接受教育的办法,对于他们的发展至关重要,并有助于实现和平与安全。

第四也是最后一点,当女性和男性平等参与协商和决策时,保护和重建战略会更加有效。因此,必须赋予妇女和女孩权能,使其能够充分、平等和切实参与这些努力。将其纳入所有部门——公共部门和私人部门——对于有效恢复以及帮助防止冲突重新抬头至关重要。

城市地区是平民生活的重要枢纽;我们必须确保其中的人员、基础设施和环境得到保护。我们认识到,保护平民的最佳方式确实是从一开始就防止冲突。阿拉伯联合酋长国始终致力于同联合国及其会员国合作,防止冲突,并在安理会采取集体行动,始终促进对平民的保护。

卡里乌基先生(联合王国)(以英语发言):我们也感谢秘书长毛雷尔先生和穆塔瓦克勒女士的通报。

联合王国感谢挪威召集这场活动,加纳副总统和加蓬外交部长的出席体现了活动的重要性。

正如我们今天听到的那样,平民正在为旷日持久的冲突日益多发于城市这一现象付出沉重的代价。平民经常沦为严重违反国际人道法行为的受害者,在

叙利亚发生的骇人听闻的桶装炸弹袭击以及在也门、埃塞俄比亚、马里等地发生的冲突中就可以看到这一点,这些冲突造成了毁灭性的痛苦和长期影响。

充分遵守国际人道法是保护平民的基础。遵守不是一种愿望,而是一项基本的法律和道德义务。在城市环境中作战既困难又危险,但作战人员必须采取一切可行的预防措施,尽量减少对平民的伤害和对基础设施的破坏。军事行动若不能依法进行,则不得进行。国际社会可以而且必须做更多工作来协助和施压各国保护平民。

我们如何实现这一目标?首先,我们必须更有针对性地分享最佳做法,帮助冲突各方加强对国际人道法的遵守。联合王国长期为其他国家的武装部队,包括部署在联合国组织刚果民主共和国稳定特派团、联合国中非共和国多层次综合稳定团和非洲联盟索马里特派团的部队提供专业培训,帮助它们加强认识和遵守。

其次,非国家武装团体需要认识到它们所负有的人道法义务和守法的重要性。联合王国支持红十字国际委员会等组织努力提高认识,我们还支持开展研究,提高我们对非国家武装团体遵守或不遵守的原因的认识,并确定如何能够提高遵守程度。

第三,我们必须努力确保追究违反国际人道法的责任人的责任。在冲突中犯下的罪行不能不受到惩罚。因此,我要欢迎爱尔兰带头开展工作,争取就人口稠密地区使用爆炸性武器问题达成政治宣言。联合王国致力于这一进程。它必须有助于加强对平民的保护,同时又不妨碍在城市地区开展合法和相称的军事行动。

我要强调联合王国自己坚定不移地致力于全面实施和遵守国际人道法。我们的国防政策含有切实可行的保护平民措施,这些措施被纳入了作战过程的每个阶段。我们将继续鼓励其他人也这样做,分享最佳做法,并谴责未履行义务者。

伯恩·内森女士(爱尔兰)(以英语发言):主席先生,我热烈欢迎你来到安理会议事厅,并感谢你召开

本次专题辩论会,我们非常欢迎有机会讨论冲突当事方面临的具体法律、道德和行动挑战,当然还有联合国机构和民间社会在争取保护平民和减轻破坏性人道主义影响时所面临的挑战。

我还要热烈欢迎加纳副总统阁下和加蓬外交部长今天来到安理厅,并感谢秘书长和毛雷尔先生就安全理事会在这方面的义务和作用以及我们如何可以做得更好发表看法。我要特别感谢我们的民间社会通报人拉迪亚·穆塔瓦克勒女士的发言。今天早上我们听到她的声音很重要。这是我们今天在此审议的重要组成部分。

在伊德利卜、加沙和塔伊兹等城市,数百万人遭受着围困、饥饿、使用爆炸性武器、破坏重要民用基础设施和中断基本服务等蓄意暴力所造成的不可接受的人道主义后果。这些人对战争的残酷有着刻骨铭心的认识。

平民只要在他们城市行走就会面临相当大的风险。他们必须始终确定过马路是否安全,去商店买基本食品是否安全,带着病重的孩子进医院是否安全。安理会通过第2286(2016)号决议已有五年,但有针对性、系统性地破坏医疗保健和服务,杀害和致残医务和人道主义工作者的情况仍然可耻地存在。这在埃塞俄比亚继续存在,在缅甸继续存在,在叙利亚也继续存在,在太多冲突中都继续存在。

城市冲突加剧了儿童、老人和残疾人的特殊脆弱性。来自医疗和人道主义机构的令人不寒而栗的报告凸显了空袭给儿童造成的深刻心理创伤。城市冲突限制了受教育的机会,从而也严重扼杀了儿童的发展。逃离城市冲突的人叙述了令人痛心的证词,包括被迫留下年长的亲戚或残疾人,为的是把其他人带到安全的地方——任何人都不应该做出这样的选择。流离失所者面临更多困难,往往无望返回家园或是再见到家人。城市冲突也对妇女和女孩产生了格外严重的影响,包括有可能在人道主义环境中遭受性别暴力。

爱尔兰对人口稠密地区使用爆炸性武器造成的破坏性影响深表关切。根据秘书长的报告

(S/2021/423),在人口稠密地区因使用此类武器而死伤的人中,近90%是平民。此外,在冲突结束后很长一段时间内,遗留爆炸物仍继续造成伤亡。

爱尔兰认为,可以并且应该做更多工作来扭转在居民区使用武器造成人道主义伤害的模式,并加强对国际人道法的遵守。我们感到自豪的是,我们正在日内瓦牵头作出国际努力,以便就在人口密集地区使用武器问题达成一项政治宣言。我们决心拿出一项有意义的政治宣言,可以改善武装冲突期间对平民的保护,并且带来政策和实际做法方面的改变。

保护平民在联合国维和行动中发挥着重要作用,是许多维和任务授权的关键支柱。爱尔兰自豪地确保了保护平民成为第2594(2021)号决议的核心,该决议是安理会在我们9月份担任主席期间一致通过的(见S/PV.8852)。我们知道,在过渡期间,平民面临的风险会增加。为保护他们作规划必须是任何特派团重组的重点。

最后,我要强调两点,它们应该指导安全理事会的工作。首先,国际人道法必须得到冲突各方的尊重,包括在城市环境中。最后,我们知道,如果没有问责,我们注定将重蹈覆辙。必须追究违反国际人道法者的责任。打击有罪不罚现象对于防止未来的侵权行为至关重要。国际社会——重要的是安全理事会——必须做得更好。

张军先生(中国):我首先感谢挪威倡议召开本次公开辩论会,欢迎斯特勒首相主持今天的会议,期待会议就“城市战争中保护平民问题”通过主席声明。我也感谢古特雷斯秘书长、莫雷尔主席刚才所作的通报。

城市是人口、经济、科技和民用设施聚集地,是人类文明的结晶。发生在城市的战争和冲突往往造成更大程度的破坏和更严重的人道后果。在巴勒斯坦,被封锁下的加沙被称为“全世界最大的露天监狱”,加沙民众饱受围困之苦、战祸之害。在阿富汗,20多年战争留下千疮百孔的城市废墟,900多万人被迫流离失所。在叙利亚、利比亚,外部军事干预和强加的民主改造

引发十年战火,平民和基础设施遭到无情轰炸,昔日的繁华都市变成废墟。这些人道惨剧就发生在我们身边,国际社会必须予以高度重视,对有关行为进行追责追偿,维护国际公平正义。同时,要持之以恒推动政治解决争端,确保冲突中各方切实遵守国际法,更好地保护平民权益。

实现停火是政治解决的第一步。古特雷斯秘书长2020年3月发起全球停火倡议,但时至今日,各种形式的武装冲突仍在世界各地持续。上个月,联大协商一致通过北京冬奥会奥林匹克休战决议,173个国家参加共提,再次体现了国际社会希望冲突各方实现停火的政治共识。北京冬奥会即将开幕。联大主席沙希德和联合国秘书长古特雷斯都呼吁各国遵守联大休战决议。中方也强烈呼吁各国及冲突当事方切实遵守这一休战传统和联大决议,以北京冬奥会为契机,用对话消弭分歧,以合作替代对抗,彰显国际社会实现和平、团结一致、同舟共济、一起向未来的坚定决心。

消除冲突根源是实现持久和平的治本之策。战争对平民来说是系统性风险,杜绝这一风险,必须着眼根源性问题,综合施策、系统治理。我们要坚持以发展促和平,通过可持续发展缓解导致冲突的绝对贫困等问题。中方提出全球发展倡议并牵头成立之友小组,目的就是要凝聚落实联合国2030年议程的强大合力,推动解决冲突根源问题。我们要坚持和平化解争端,安理会应同联合国秘书长及其特使、特别代表形成合力,加大对热点问题的斡旋调停,推动紧张局势软着陆。我们还要统筹建设和平努力,帮助冲突后国家和地区开展战后重建,恢复法治、公正与秩序,走上和平发展的良性循环。

当事国是保护平民的第一责任者。国际社会应尊重当事国主权,听取当事国意见,立足当事国国情,帮助当事国加强保护平民和提供基础服务的能力。对当事国的人道援助应增强针对性,对接当事国的实际需求,避免将援助问题政治化。当前,阿富汗已成为人道局势最严峻的国家,近一半阿富汗人面临极度饥饿,97%的人口可能沦为贫困人口,其中相当一部分

是城市人口。联合国已发起有史以来针对单一国家的最大规模援助计划,与此同时,属于阿富汗人民的海外资产却依然被冻结。我们呼吁有关国家立即解除对阿富汗以及其他国家的经济封锁和单边制裁,以实际行动履行国际法尤其是国际人道法义务。

德拉富恩特·拉米雷斯先生(墨西哥)(以西班牙语发言):首相先生,你参加今天的辩论清楚表明了挪威对保护平民的重视。我国也赞同这一观点。

我们感谢秘书长、红十字国际委员会主席和姆瓦塔那人权组织主席的通报。我们也欢迎加纳副总统和加蓬外交部长出席今天的会议。

尽管国际人道法没有明确禁止在城市地区使用爆炸性武器,但鉴于城市的人口密度,在不违反歧视和相称性原则的情况下使用这些武器几乎是不可能的。因此,国际社会,首先是安理会,必须认识到,在城市环境中使用这些武器会造成不可接受的人道主义后果。我们希望,目前在日内瓦举行的政治宣言谈判将认识到这一点,以及这种武器对人们身心健康的影响。

对民用基础设施的蓄意和附带袭击,无论是以传统战争手段,还是以网络攻击的形式,都应受到谴责。此类袭击会对水电供应以及卫生和保健服务造成不利影响,阻碍开展人道主义援助工作。

中东——如加沙、叙利亚和也门——以及其他地方城市中心的平民今天正在疫病流行的困难情况下承受这些袭击的后果。我们请秘书长在其报告中列入与城市环境中战争的影响有关的具体数据并提出建议,以便安理会能够更及时、更有效地作出反应。

如一些人提到的那样,城市地区的教育也受到战争的影响。我们对学校被毁或被用于军事用途深表关切,并呼吁尚未加入《安全学校宣言》的国家加入该宣言。

显然,国际人道法没有得到尊重。因此,我们呼吁所有国家履行其义务,包括去年通过的第2573(2021)号决议。

最后,我们呼吁由国家法院或国际刑事法院调查并惩治所有违反国际人道法的行为。

基马尼先生(肯尼亚)(以英语发言):主席先生,我欢迎你来到纽约。我感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长、红十字国际委员会(红十字委员会)主席彼得·毛雷尔先生和拉迪亚·穆塔瓦克尔女士的通报。我还欢迎加纳副总统马哈茂杜·巴武米亚先生阁下和加蓬外交部长帕科姆·穆贝莱·布贝亚先生阁下。

本次辩论使我们有机会重新考虑联合国和安全理事会存在的理由,以便我们能够确保它们能够胜任使后世免遭战祸的使命。

我们都不是在联合国成立期间出生的。但是,我们在脑海里都能想象出城市被摧毁的震撼画面,这是人类遭受无尽苦难的缩影,正是这种苦难造就了我们共同的事业。

我们铭记纳粹德国围攻列宁格勒的那些无法忘却的画面。这场围攻持续了大约900天,其居民遭受了无尽苦难,表现出了英雄气概。直到今天,平民在凄厉的炸弹来袭警报声中跑进防空洞的经历给英国人民的文化留下的印记依然清晰可见。

历史将永远铭记对广岛和长崎的核轰炸。为了向其领导人发出一个可怕的信号,这两次核轰炸史无前例地让平民从世界上“蒸发”——这么说毫不夸张。我们记得,广岛在一个上午就失去了9万座建筑中的6万座。到1945年,欧洲和亚洲的许多大城市成为废墟,其居民哀悼失去的亲友,到处寻觅食物——一些国家的许多居民战斗意志被轰炸摧毁。

对这些城市的袭击是蓄意的。其目的是通过摧毁平民的生命和希望来摧毁发动战争的国家的意志。平民继续在城市地区的冲突中首当其冲,近年来伊拉克和沙姆伊斯兰国在摩苏尔的战斗以及叙利亚冲突就是明证——仅举两例。

因此,我们不禁要问,今天是否有可能发生一场与过去两次重大全球冲突一样的战争,安全理事会是否愿意承认这场战争正在迫近,并采取行动加以防

止。我们这么问是因为我们知道,这样一场战争将是一个例外,而我们对它作预测的工具极为简陋。我们需要的是一种能降低这种对抗动机的国家关系体系。

然而,我们正处于一个对立加剧、军费开支增加和挑衅行动升级的时期——多个大陆均如此。参与这场日益激烈的地缘政治斗争的一些大国是安理会成员,而另一些则不是。它们之间的对立经常导致世界其他地区冲突局势的爆发或恶化。非洲是历史上受大国代理行动影响最大的区域之一。

过去两次世界大战的爆发出人意料。如果我们不对安全理事会进行急需的改革,使常任理事国席位和否决权取得平衡,下一次世界大战很可能也是如此。如果这张著名的桌子要真正防止重大战争,那么其席位必须增加或发生实质性变化。此外,今天安理会审议的大多数局势都在非洲,大国之间的对抗会对非洲造成极为强烈的影响,因此,我们呼吁进行根本性的改革。

我们提请安理会注意刚刚结束的非洲联盟十国国家元首和政府首脑委员会部长级会议就安全理事会改革提出的坎帕拉路线图。落实《埃祖尔韦尼共识》和《苏尔特宣言》所载的非洲共同立场将极大地促进国际和平与安全。非洲的目标是在一个保留使人类免遭大战之祸的权力和能力的安全理事会中享有充分代表性。我们已经几十年没有发生过世界大战,但我们不应该安于现状,幻想有一天我们不会像无法防止世界大战的无能的国际联盟那样被人蔑视。

霍查先生(阿尔巴尼亚)(以英语发言):我谨感谢挪威就这样一个重要的议题组织本次高级别公开辩论会。我还感谢斯特勒首相主持会议,这证明本次会议对我们所有人都至关重要。

我感谢秘书长、红十字国际委员会主席彼得·毛雷尔先生和穆塔瓦克尔女士今天提供信息。

本次辩论促使我们深入思考城市冲突的灾难性人道主义后果,以及根据国际人道法寻找并采取适当措施保护平民的必要性。

城市环境中的武装冲突总是给无辜平民造成可怕影响。目前世界各地有数百万平民受到影响。正如我们早些时候从秘书长那里听到的那样,他关于保护平民的2021年年度报告(S/2021/423)揭示出武装冲突中一些令人担忧的趋势,这些趋势给平民造成毁灭性影响。民众死亡、受伤、遭受重创、流离失所,必不可少的民用基础设施和服务遭到严重破坏,从而造成严重的人道主义危机,这些都是众所周知的城市战争后果。我们在叙利亚、也门、利比亚、中非共和国、莫桑比克、索马里和乌克兰等国境内的武装冲突中就看到了这种后果。

这些国家境内的武装冲突都讲着同一个故事。当城市变成战场时,房屋化为废墟,街道变成无辜平民的死亡之床,服务被摧毁,从而给人们的生活造成长期毁灭性影响。最能说明这一点的地方莫过于城市环境,摩苏尔、塔伊兹、萨那和顿涅茨克等地的城市环境就是其中一些最令人震惊的例子。城市战争,特别是在城市环境中使用波及面广的爆炸性武器,总会造成大量平民伤亡、流离失所,并破坏供水、粮食、保健服务、教育和卫生等关键基础设施和系统。

消除城市战争给民众生活造成的这些长期和累积影响需要统筹人道主义、发展和建设和平努力与行动。因此,必须根据人道主义原则制定一项不仅仅停留于人道主义层面的全面办法。我们坚信,各国和武装冲突各方必须优先确保遵守国际人道法,在城市环境中保护平民,根据最佳做法采取具体的国家政策;在城市环境中采取一切军事行动都把保护平民作为战略优先事项;避免在居民区使用和储存爆炸性武器,并采取缓解措施减少这样做给平民造成伤害的风险;最后,保护基本服务,以缓解在城市环境中造成的人道主义后果。

阿尔巴尼亚敦促所有国家寻求并商定保护平民的最佳办法。为此,我们建议采取下列行动。

第一,安理会成员不应让政治分歧阻碍采取集体行动保护平民。安理会必须达成共识,团结起来,根

据国际人道法采取一切必要措施,预防和制止武装冲突,始终确保平民受到保护。

第二,所有会员国都应支持联合国以及在实地的其他行为体与非国家武装团体接触,以制定保护平民、包括在城市环境中保护平民的政策。

第三,所有会员国必须始终确保追究所犯罪行的责任,拒绝接受并反对有罪不罚现象,并将犯罪分子绳之以法。

阿尔巴尼亚坚信,会员国、当地社区、民间社会和国际组织可以协助根据良好做法为预防冲突、应对冲突和保护平民建立政策框架。我们必须学习良好做法,巩固政治意愿,加大参与力度,采取这种举措。

(以法语发言)

最后,我要指出,我们认为,最宝贵、最重要、最紧要或最崇高的事情莫过于保护无辜平民和拯救生命,而做到这一点的最佳办法是避免和预防冲突。在我们看来,这必须成为安全理事会工作的核心所在。

小科斯塔先生(巴西)(以英语发言):我首先要表示,我们赞赏秘书长、毛雷尔先生和穆塔瓦克尔女士提出的想法,这些想法有助于确定我们今天的辩论会的框架。我要感谢挪威召开本次关于武装冲突期间保护城市环境中平民的及时的公开辩论会。

旷日持久和不对称的冲突如今已成为常态,给平民造成严重后果,而在城市地区,这些后果可能更加严重。巴西重申致力于保护平民,这是我们在担任安全理事会成员期间工作的一个优先事项。安理会不能以平常心对待目前的局势,因为在这一局势中,平民占武装冲突中死亡者的多数,而且往往成为蓄意攻击的目标。在当今的许多冲突中,相称性原则遭到颠覆,这是不可接受的。

尽管在城市地区武装冲突造成重大伤亡,但有一些工具各方可以使用,以便在这种环境中避免或至少尽量减少对平民的伤害。安理会完全可以建议采取一些措施。我借此机会强调其中四项措施。

第一, 遵守和确保遵守国际人道法不仅是一项法律义务, 而且是保护平民的有效办法。安理会必须一致要求各方遵守国际人道法, 并鼓励采取行动加强遵守。针对城市环境进行具体培训, 并结合人口稠密地区的特殊情况调整作战手段和方法, 这样做至关重要。记录伤害平民情况也很重要, 包括据此评估军事行动预计造成的伤亡与实际给平民造成的损害是否相符。各方必须根据关于军事目标以及平民和民用物体位置的可靠信息来规划其行动。

第二, 武器的选择是武装冲突期间保护城市环境中平民的军事考量的一个关键部分。巴西已经认可拉丁美洲和加勒比国家为支持关于在居民区使用爆炸性武器问题的政治宣言而签署的《圣地亚哥宣言》, 并积极参加在爱尔兰协调下就该政治宣言进行的非正式协商。对巴西来说, 该政治宣言应确立共同标准, 促进减少伤害平民风险的政策, 并推动交流良好做法。它还是一个机会来促进对国际人道法的遵守, 并确认受害者和受影响社区的权利, 同时向他们提供适当的援助。

第三, 人道主义行为体必须能够向需要帮助的平民提供援助。武装冲突各方应协助为人道主义性和不偏不倚性的救济行动提供安全无阻的通道。在许多情况下, 人道主义行为体可能需要与非国家武装团体接触, 以促成人道主义准入, 传播国际人道法, 甚至确保在城市环境中提供基本服务。这种接触如果是在遵守国际人道法规范和人道主义原则的情况下进行的, 就不应被认定为犯罪。此外, 安理会应采取保障措施, 确保制裁和反恐措施不会给合情合理和不偏不倚的人道主义行动造成不利后果。

第四, 在有效保护平民的同时, 还要切实追究伤害平民行为的责任。一旦发生侵害行为, 就必须对这种行为进行公正的调查, 并追究其实施者的责任。

平民生活在非国家武装团体、甚至是恐怖分子控制的地区, 这并不意味着他们已成为作战人员或恐怖分子。这也并不意味着他们已成为可以攻击的目标。这通常会使他们沦为往往并非由他们造成的局势的

受害者。在处理城市地区武装冲突中平民的处境时, 这些都是需要回顾的要点。城市地区武装冲突中平民的处境对人道主义原则、尤其是区别原则构成具体挑战。

最后, 我们要借此机会如秘书长早些时候提醒我们的那样, 重申致力于在所有冲突地区、包括在城市地区防止武装冲突和保护平民。包括历史古迹和文化财产在内的城市基础设施遭到破坏, 废弃的城市和曾经生机勃勃的城市中心的废墟经常成为当代武装冲突的画面。它们也是对重建成本的可怕警示。因此, 预防、外交与缓和局势必须继续成为我们共同努力的核心, 以促进遵守国际人道法, 并在所有武装冲突局势包括城市环境中保护平民。

库兹明先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言):主席先生, 我们欢迎你担任安全理事会主席。我们感谢秘书长与会。我们也感谢红十字国际委员会主席和穆塔瓦克尔女士提供的信息和评估。

我们再次感谢挪威代表团提出商讨在城市地区开展可能的战斗行动的程序问题。值得称赞的是, 保护平民这一主题仍是安全理事会密切关注的焦点, 安理会在该问题上已经有了一系列令人印象深刻的决议和声明。

要最大限度地减少非作战人员的伤亡, 就需要以负责任的方式遵守国际人道法准则。在人口密集区发生敌对行动的情况下, 遵守这些准则的任务尤为重要。

城市军事行动的一些具体问题包括, 民用和军用物体经常交错散布在城市空间内。在这种情况下, 在规划行动时, 使用最为准确可靠的信息尤为重要。根据未经核实的情报而使用无人驾驶飞机或其他远程战争手段进行打击是不可接受的。

去年8月29日, 美国无人机在喀布尔对一个有儿童的家庭的空袭是一场真正的悲剧, 也是一个很好的反面例子。遗憾的是, 全世界最近看到了相当多的类似案例。总的来说, 北约成员国和其他各种民主联盟在今天审议的议题框架内都有非常负面的经历。

此外,轰炸城市街区往往不是为了取得军事优势,而是为了政治恐吓、报复或惩罚不受欢迎的政府。我们都记得1999年春天对贝尔格莱德人口密集区和其他塞尔维亚人口中心的空袭,我们也没有忘记伊拉克和利比亚的问题根源和战争方法。

乌克兰军队针对本国平民的行动远远称不上是城市军事行动的最佳范例。目前,在人为夸大俄罗斯的假想威胁的背景下,西方国家继续向乌克兰输送武器,在当地派驻军事顾问,普遍纵容乌克兰的挑衅,而不是迫使基辅遵守安全理事会核可的《明斯克协议》。这意味着,在乌克兰东部,妇女、儿童和老人——基辅当局多年来一直对他们不宣而战——将继续死亡。

如今,主要在叙利亚和某些非洲国家参与武装冲突的恐怖团体尤其对平民构成威胁。交战各方、好战分子和恐怖分子越来越多地将包括医院和学校在内的民用基础设施和各类设施用于军事目的。我们强烈谴责这些行动。这种不负责任的行为使这些设施成为了国际人道法规定的合法攻击目标。因此,平民的生命岌岌可危。我们认为,利用民用物体作为掩护或将平民当成人盾的做法是极其可耻和不道德的。

总的来说,我们认为,现有的法律框架,如1949年《日内瓦四公约》及其附加议定书,足以保护平民和民用物体,包括在城市战争中。国际人道法的准则足够灵活,可以确保在规划军事行动时采取的预防措施能准确应对作战环境,并确保将损害降至最低——城市环境也不例外。

对国际人道法的随意解读以及发明无止境的创新架构来填补法律中据称存在的空缺,事实上只会导致既定的国际法律规范受到侵蚀。我们决不能削弱这套权威的规则。同样,我们不能允许国际人道法成为政治操纵的工具。

德里维埃先生(法国)(以法语发言):我要感谢挪威组织这次辩论会,并感谢秘书长、红十字国际委员会主席和拉迪亚·穆塔瓦克尔女士所作通报。

我们再次听取并认识到冲突所造成人道主义后果的严重性,特别是对城市地区的平民而言。保护平

民的责任首先在于发动战争的人,但这并不免除我们的集体责任,即保护平民并重申我们致力于处理冲突对平民的破坏性后果,保障他们生存所必需的基础设施。我们在这方面的对策必须四轨并进。

第一,安全理事会必须继续充分参与,确保冲突各方遵守国际人道法和国际人权法规定的义务。我们还必须确保执行安理会关于保护平民的决议。在这方面,我们鼓励所有会员国支持法国和德国于2019年9月发起的人道主义行动呼吁。

第二,我们必须确保更好地保护人道主义和医疗人员及基础设施。决不能容忍那些投身于为他人服务的男男女女受到的攻击和威胁。必须谴责违反国际人道法袭击基础设施的行为,包括在网络空间。

第三,保护平民必须仍然是维持和平行动的核心。这些行动的任务授权必须考虑到对平民所受威胁(包括性暴力和性别暴力威胁以及严重侵犯儿童和违反其权利的威胁)的分析。目的是尽一切可能防止这些威胁成为现实。

最后,对平民和民用基础设施的袭击和侵犯必须受到强烈谴责,不能不受惩罚。法国谴责某些冲突方使用的方法,包括大规模和不加区别地使用简易爆炸装置,以及利用平民作为人盾。安理会针对这些现象的行动必须得到加强,与实况调查团、调查委员会和国际刑事司法机关的合作也必须得到加强。我们还再次呼吁更好地对这些行为的责任人实施制裁。

除了这四个目标之外,我们必须继续共同努力,提出具体行动。因此,法国与欧洲联盟委员会一起采取举措,将于2022年3月21日至23日组织第一次欧洲人道主义论坛。

为了国际和平与安全,我们必须采取行动。我们理应为了责成我们保护的平民这样做。

蒂鲁穆尔蒂先生(印度)(以英语发言):首先,请允许我感谢挪威代表团举行本次公开辩论会,讨论“城市中的战争:在城市环境中保护平民”这个重要主题。我谨转达我国总理对主席先生阁下主持本次

重要会议的致意和最良好祝愿。我们感谢秘书长的通报。我也感谢红十字国际委员会会长彼得·毛雷尔先生和穆塔瓦克尔女士与我们分享他们的见地。我还欢迎莅临会议的加纳副总统阁下和加蓬外长阁下。

我们看到世界各地武装冲突空前复发,并且因为当前的冠状病毒病大流行而愈加复杂。根据联合国的数字,当今的世界人口一半以上生活在城市中心。到2050年,该数字预计会增加到超过三分之二。历史向我们表明,把平民和民用基础设施作为目标一直被用作战争的武器,特别是在两次世界大战期间。随后的战争和武装冲突也发生了此类行为,只是被冠以附带损害之名。随着城市化的增加,武装冲突不可避免地将更多地影响城市居民。

我们已经看到城市战争和恐怖袭击在城市中的影响。据秘书长的报告(S/2021/423)称,5 000多万民众受到城市地区冲突的影响。使用爆炸性武器、特别是那些影响范围广的武器继续使平民暴露在滥杀滥伤的严重风险之下。阿富汗、利比亚、叙利亚以及也门的民众已看到城市冲突造成的毁灭。

还有其它国家仍在受到过去采取的军事行动的困扰,这些行动要么是没有适当顾及保护平民,要么是蓄意把平民作为目标,达到灭绝种族的地步,比如1971年从前的东巴基斯坦暨现在的孟加拉国采取的行为。

各国政府负有确保民众安全和安保、包括维持基本服务的首要责任。但是,经过几十年的实践和破坏性战争的灾难性经历,我们现在拥有了一整套国际原则和判例,规定攻击者负有同样的责任,以确保平民和民用基础设施在武装冲突局势下不会成为目标。面对这种攻击,特别是在城市地区,国家同样有义务保护那些不顾自己生命危险而保护平民的人。换言之,我们也需要保护保护者。

令人关切的是,武装冲突方迄今似乎仍把平民和民用基础设施视为合法的目标。这种卑劣做法导致成千上万的人死伤,千百万人无家可归。平民和民用基础设施也是恐怖团体和非国家行为体容易下手的目

标。弱势群体、妇女、儿童、少数群体以及不可或缺的民用基础设施、医院和无法替代的文化遗产都是这些行为体攻击的首当其冲的受害对象。

印度几十年来深受跨界恐怖主义祸患之苦,始终站在全球反恐努力的前沿。我们曾目睹袭击我们城市的卑劣的恐怖行径把无辜平民作为目标。

如果不顾及恐怖势力、特别是那些得到国家行为体支持的恐怖势力制造的屠杀,任何关于保护城市地区平民的辩论都将是不完整的。2008年孟买发生的导致15个国家的166名无辜平民遇害的卑鄙恐怖袭击事件仍历历在目,提醒着整个国际社会。我们对孟买恐怖袭击事件记忆犹新,它折射出我们不得不对圣战恐怖分子发起城市战的规模与范围之大,当时我们的警察不得不冒着生命危险保护城市的安全。

因此,国际社会应坚定其立场,反对一切形式和表现的恐怖主义,打击任何企图为恐怖行径开脱的做法。我们应该记住,我们放松这方面警惕的后果将不仅由平民承担,而且甚至要由在城市极其困难的情况下打击这些行为的安全部队承担。我们已经看到采取这种做法在欧洲的影响,那里的孤狼袭击已导致城区平民死亡,城市居民生活在恐惧之中。

审查城市环境下武装冲突的破坏性后果非常重要,与此同时,我们不应忽视推动武装冲突加剧的根本问题和国际权力政治。今天,我们需要重申我们对不干涉国家内政原则的承诺。所有冲突必须根据国际法和《联合国宪章》的原则,采取和平手段、通过政治和外交努力加以解决。

同样,关于城市环境下冲突影响的辩论不能与冲突后的作用脱钩。在冲突后背景下,修复和重建民用基础设施以及恢复基本服务应享有高度优先,从而便利社会经济恢复和建设和平。由于这涉及大量费用,捐助国和联合国机构必须为能力建设提供财政和技术援助。

就印度而言,我国确认,为城市基础设施遭到破坏的国家提供援助非常重要。2009年斯里兰卡武装冲突结束后,印度曾协助斯里兰卡政府立即恢复了一些

最基本和必不可少的民用基础设施。印度紧急部署了七个扫雷小组,使境内流离失所者得以返回自己的家园,并恢复生计。印度为重建斯里兰卡北部基本的必不可少的基础设施做出了大量捐助,包括为境内流离失所者提供46 000套房屋。印度还为阿富汗的基础设施和社区发展项目投入了30多亿美元。

最后,印度随时准备为努力强化在城市地区的武装冲突中保护平民和提供人道主义援助的规范框架提供支持,这是更广泛的努力的一部分。这种规范性架构应遵守受武装冲突影响国家的主权、政治独立、领土完整以及统一的原则。

主席(以英语发言):我现在请列支敦士登代表发言。

韦纳韦瑟先生(列支敦士登)(以英语发言):主席先生,我们感谢贵国代表团今天召集我们进行本次重要讨论。

城市的稠密性意味着,攻击城市导致的痛苦绝大多数由平民承受,根据秘书长关于保护平民的最新报告(S/2021/423),平民占2020年死伤者的88%。包括水、卫生、供电以及医疗保障在内的基本基础设施遭到破坏,迫使幸存者逃亡,加剧了健康风险,比如冠状病毒病大流行带来的风险。无法替代的文化遗产也有可能面临威胁。战争遗留爆炸物在当前的敌对行动停止后长期存在,继续导致平民伤亡,使他们无法返回,重建自己的社区。

滥肆伤害平民和破坏民用物体的风险增多进一步强调了在这些情况下严格遵守国际人道主义法的重要性。十年多前,红十字国际委员会曾呼吁避免使用影响范围广的爆炸性武器——它们是城市战中主要使用的武器,因为它们很有可能造成滥杀滥伤的影响。

不幸的是,对指导敌对行动的各项规则和原则、包括对禁止直接攻击平民和民用物体的禁令的遵守正在退化,给安全理事会构成特别的挑战。武装冲突方必须把遵守国际人道主义法摆在其军事规划和行动的核心。虽然有人声称提高弹药精准度或依靠强化

的数据和监视情报收集和分析工具等创新办法会有助于把对平民的伤害减至最低限度,但就连准备得最充分的国家行为体也无法凭借技术消除在城市地区使用武力行为对平民构成的风险。严格遵守确保必要、相称和区分的义务现在比以往任何时候都更加重要。

安理会应支持这种努力,就像它在关于袭击关键基础设施问题的第2573(2021)号决议中所做的那样。今后,安理会应更好地认识到保护平民议程的预防层面,包括确保追究违反国际人道法者责任的前景令人信服——安理会近年来基本未履行这一责任。安理会还可以确保与非国家武装团体、包括被列入制裁名单的行为体的接触不被认定为犯罪,而是被视为避免更多痛苦的手段,因为这种团体的合作往往是保护城市地区平民所必不可少的。

城市地区的平民有一个特别严重的脆弱性,就是容易受到通过网络行动实施的攻击,例如对电网或供水系统的攻击影响。我们愿再次援引红十字委员会所说的话:

“国际人道法限制武装冲突期间的网络行动,就像它限制使用任何其他武器那样。”

此外,一个行为不论是亲自动手实施的还是通过网络手段实施的,一旦触犯国际人道法,就适用《日内瓦四公约》和《国际刑事法院罗马规约》第八条所反映的法律。

安理会有权向国际刑事法院移交局势,以确保追究责任,进而吓阻这种犯罪。实际上,在联合国若干论坛继续讨论国际法适用于网络空间的问题时,我们必须更广泛地把《罗马规约》和国际刑法作为一个预防问题纳入这种分析。这就是为什么我们与伙伴一起创建了一个顾问委员会,帮助编写了一份关于《罗马规约》适用于网络战的深入报告。我们邀请大家阅读这份报告。未来数周,我们将与伙伴一起广泛传播这份报告。

主席(以英语发言):我现在请瑞士代表发言。

贝里斯维尔夫人(瑞士)(以英语发言):我荣幸地代表武装冲突中保护平民之友小组这个有27个成员国的跨区域网络发言。

我们感谢挪威召开本次重要辩论会。我还要感谢三位通报人,即秘书长、红十字国际委员会会长和民间社会代表,提出重要见解。

根据秘书长的2021年报告(S/2021/423),城市环境中武装冲突造成的伤亡者大部分为平民。已经收集到充足的证据证明,城市战争会造成毁灭性影响,包括给基本的卫生和教育服务造成长期系统性负面后果。因此,之友小组强调遵守国际人道法的重要性和加强保护平民的必要性,包括保护平民免受在居民区使用爆炸性武器会造成的人道主义影响。之友小组注意到目前由爱尔兰牵头进行的协商。我今天发言将集中谈谈安全理事会和会员国为补救这一惨痛局面而应当采取的行动。

第一,武装冲突各方必须严格遵守国际人道法各项规则和原则,包括区分和相称原则,并采取预防措施。之友小组强调,只有充分遵守国际人道法和国际人权法,并减少敌对行动,才能保护平民,包括城市中的平民。之友小组继续不断呼吁确保在任何情况下都严格遵守国际人道法,并呼吁政治解决武装冲突。我们欢迎通过具有里程碑意义的关于袭击关键基础设施问题的第2573(2021)号决议,并大力呼吁尽可能避免在人口稠密地区内或附近建立军事据点。

第二,在国家层面执行国际人道法至关重要。这要求在平时和武装冲突期间采取切实可行的法律措施。军事理论和实践应当为发展在城市军事行动过程中保护平民的军事能力提供依据。这应当包括武装冲突期间在城市规划和开展军事行动方面的具体培训以及发展这方面的良好做法。

第三,遵守规范敌对行为的规则和原则、特别是禁止直接攻击平民和民用物体的原则的力度正在减弱,包括在安理会议程所列局势中。因此,向冲突各方宣传国际人道法对于加大遵守力度和促成更好地保

护平民至关重要。与武装团体接触也至关重要,为这种目的进行的接触不应被认定为犯罪。

第四,城市战争改变并缩小了人道主义空间。这些复杂的安全环境造成准入受到限制,并阻碍人道主义援助和保护,特别是对妇女和儿童的援助和保护。因此,仍然尤其重要的是,武装冲突各方应允许开展人道主义活动,并为此提供便利。同样重要的是,应确保妇女和女童参与和领导人道主义进程和举措。此外,即使各方遵守国际人道法,战争也往往给平民造成损失和破坏。必须处理这种情况。极为重要的是,人道主义行为体和发展行为体应采取全面办法,包括防止武装冲突造成更多负面影响,在应对城市地区旷日持久的武装冲突时尤应如此。

请允许我以我国代表的身份补充以下意见。

“无聊、枪击、炮击、杀人、绝望、饥饿、痛苦——这就是我的生活”。这是作家兹拉塔·菲利波维奇说的话,她小时候曾被困在萨拉热窝之围中。将近30年后,在世界各地的冲突地区,有太多的女童、男童、妇女和男子仍然陷于这种现实之中。我们必须努力确保城市仍然是生活和希望的空间,即使在武装冲突期间也是如此。严格遵守国际人道法对于实现这一目标至关重要。

作为竞选安全理事会成员的国家,我国致力于在武装冲突中保护平民和充分执行国际人道法。我们努力争取战争中的人格尊严。

主席(以英语发言):我现在请奥地利代表发言。

马席克先生(奥地利)(以英语发言):主席先生,首先,我要感谢你和挪威召开本次关于城市战争的辩论会。我还感谢秘书长、红十字国际委员会会长彼得·毛雷尔先生和拉迪亚·穆塔瓦克尔女士今天早些时候所作的通报。

奥地利赞同以保护平民之友小组名义所作的发言以及欧洲联盟代表团团长将作的发言。我们谨以本国名义补充以下内容。

可悲的是,城市战争不论对于人类而言还是对于安理会来说都不是一个新现象。然而,新的情况是,城市战争造成越来越大的毁灭性影响。这有几个原因。今天生活在城市里的人口比例比以前的高。有更多的城市,而且它们的面积呈指数级扩大。城市有越来越多的关键基础设施和新式致命武器。技术能够造成更大的浩劫和毁灭。

因此,国际社会现在能够比以往任何时候都更清楚地看到城市战争造成的残酷、破坏性和致命性影响。秘书长在最近关于保护平民的报告中提到了一些数字。今天,城市战争中的伤亡者将近90%是平民。据估计,全球有5000万平民受到城市战争的影响。这些数字实在是太高了。

城市环境中的冲突有一个常见的模式,那就是系统地违反国际人道法。实际上,恰恰是在最需要遵守国际人道法以及必要、相称、区分和人道原则的情势中,国际人道法以及这些原则遭到了蔑视。我们也共同呼吁武装冲突各方在任何情况下都充分遵守国际人道主义法。

奥地利对在人口密集地区使用爆炸性武器尤感担忧,正与合作伙伴一道解决这一问题和这一关切。这种战争的可怕的人道主义影响不仅直接表现为爆炸造成的伤亡,还间接表现为爆炸破坏了基本基础设施和服务的提供。学校被摧毁,儿童因害怕袭击而呆在家里,导致了对教育的后续影响,也对儿童的社会发展产生了影响。奥地利长期以来一直主张国际社会采取令人信服的行动回应秘书长关于采取紧急和果断行动的呼吁。

2019年维也纳城市战争中保护平民问题会议强调了这一呼吁。首先,我们在这个问题上需要有一项强有力政治宣言,爱尔兰正在牵头就此进行谈判,对此我们非常感谢。

安全理事会近年来已表明,它能够应对紧迫的保护挑战。去年一致通过了关于保护对平民生存不可或缺的基础设施的第2573(2021)号决议,这是向前迈出

的可喜的一步。该决议也适用于城市战争,因为今天的大部分基础设施都位于城镇。安理会应紧急处理该决议的执行问题,考虑城市人口的具体需求。

最后,在冲突情况下,我们有人道主义援助的问题。只有当那些提供援助的人能够安全进入,才能向城市提供帮助和援助。安理会必须努力创造条件,使人道主义工作者能够不受阻碍地进入冲突地区城市。在城市冲突导致粮食不安全和营养不良的情况中,这一点尤其重要。在这方面,我们重申,我们最强烈地谴责在武装冲突中把饥饿作为战争手段,这可能构成战争罪。

主席(以英语发言):我请埃及代表发言。

马哈茂德先生(埃及)(以英语发言):我们谨感谢挪威适时召开本次关于保护城市环境中的平民的公开辩论会,并感谢所有通报人——秘书长、红十字国际委员会主席毛雷尔先生以及公民社会通报人。我感谢加纳副总统和加蓬外交部长出席会议。

今天,我们继续看到武装冲突令人震惊地增加,包括在全球各地的城市环境中,这是对国际人道主义法和武装冲突中保护平民的紧迫挑战。秘书长的最新报告(S/2021/423)强调,平民伤亡在世界上若干地区的武装冲突中长期存在。报告还指出,武装冲突的蔓延对平民获得食物、水、保健、教育以及其他基本服务产生破坏性影响,由此加剧平民因冲突、战争和不稳定而面临的困境。

不幸的是,弱势群体仍然是受影响最大的群体,尤其是妇女和儿童。我们还注意到,在世界各地的许多武装冲突中,医务人员和保健设施继续受到攻击。此外,2019冠状病毒病疫情对受冲突影响的国家产生了严重影响,并严重影响了结束武装冲突的努力。

在这方面,国际社会必须优先确保在武装冲突局势中能够安全地获得和提供医疗保健。此外,迫切需要保护人道主义人员和医务人员以及维和人员,他们的工作转化为武装冲突中保护平民的一个重要组成部分。

埃及一贯坚定支持在联合国系统内推进保护平民的议程。2016年,埃及与安全理事会其他成员共同努力,提出了关于在武装冲突中保护医务人员和设施的第2286(2016)号决议。该决议借鉴了约束武装冲突各方的现有法律框架,谴责违反国际人道主义法的行为,敦促会员国采取切实措施防止此类行为发生,并呼吁各国确保不受阻碍地获得医疗服务。必须发出强有力的政治信息,呼吁维护国际人道主义法原则和坚持武装冲突中保护平民,同时避免政治化和选择性做法,由此推进这些努力。

此外,必须指出,加强对平民的保护需要综合施策,解决这一重要问题。非国家行为体在武装冲突和有系统地以平民为目标方面的作用越来越明显,这导致暴力升级,威胁区域和国际稳定,特别是考虑到他们在武器扩散和走私活动增加方面所起的作用。

因此,保护平民的一个要素在于提供旨在结束危机并确保危机不再发生的有效政治解决办法。只有通过全面解决冲突的根源,满足实现可持续发展和增加就业的需要,才能实现这一点,特别是考虑到国际恐怖分子在本已动荡的地区构成的其他威胁。

此外,在指出各国负有保护平民首要责任的同时,必须强调加强负责解决冲突的相关国家机构和国家机制的作用,从而促进它们保持稳定和遵守国际法相关规范。此外,维持和平行动在保护平民方面发挥着重要作用,包括通过建设能力和加强东道国机构,使它们能够当家作主,并确保这方面努力的可持续性,埃及仍然是维和行动的一个主要部队派遣国。

因此,我们重申,维持和平行动的保护平民任务授权需要有足够的人力和物力资源。我们敦促会员国履行承诺,确保向维持和平行动提供充足资源,使其能够履行保护平民任务授权,同时重申遵守主权、国家自主权和各个东道国具体国情的重要性。

主席(以英语发言):我请马耳他代表发言。

弗雷泽夫人(马耳他)(以英语发言):首先,我感谢挪威组织今天的公开辩论会。我也感谢秘书长和毛

雷尔先生的真知灼见,感谢民间社会通报人分享她的经历。

马耳他赞同欧洲联盟将要作的发言,并谨以本国名义补充几点。

近年来,我们目睹了在不同城镇和城市发生的战斗。从阿勒颇、摩苏尔和萨那到马拉维、摩加迪沙、顿涅茨克和默克莱,平民继续首当其冲承受着这种城市冲突的后果。

城市战争导致平民死亡。受伤和流离失所。摧毁了重要的民用基础设施和基本服务。平民常常被剥夺了食物、水、卫生、电力和医疗保健。我们还看到,城市冲突的影响在敌对行动之后很长时间仍然存在。战争遗留爆炸物和未爆弹药导致重建延迟,阻止流离失所者返回家园,令苦难旷日持久。我们还强调妇女和儿童在城市战争中遭受的不成比例的影响,此外还有精神层面,幸存者遭受长期的心理创伤。

我们重申,冲突各方必须确保遵守国际人道主义法及其基本原则。让我们作出承诺,保护平民和民用物体。

让我们承诺确保平民和民用物体受到保护。让我们确保继续不受阻碍地提供维持生命的人道主义援助和救济。

必须有效调查战争罪报告,将犯罪者绳之以法并追究其责任。这对确保威慑和为受害者伸张正义不可或缺。安全理事会在推动遵守国际人道法和确保问责方面可以发挥重要作用。同样,安全理事会必须确保相关安理会决议得到执行。本着这一精神,我们强调关于保护保健工作者的第2286(2016)号决议、关于保护民用基础设施的第2573(2021)号决议和关于在冲突中保护教育的第2601(2021)号决议,马耳他联署了所有这些决议。还应探索与《安全学校宣言》等其他国际文书的协同作用。

为了有效保护平民和相关基础设施,我们必须重新评估以前的军事做法。尤其是要评估在人口密集地区使用大面积爆炸性武器的做法。今天,秘书长再次

强调了使用这种武器时平民和民用基础设施遭受的毁灭性损失。鉴于这种武器的性质、滥杀滥伤的可能性和对平民构成的危险,必须重新评估在居民区使用这种武器的行为。我们同他一道呼吁冲突各方避免在居民区使用大面积爆炸性武器,并表示我们坚决支持爱尔兰牵头的旨在就这一问题通过一项政治宣言的倡议。

最后,促进这一议程的责任在于国际社会和安全理事会。如果马耳他能够在2023至2024年期间担任安全理事会成员,我国不会推卸这一责任。

主席(以英语发言):我现在请意大利代表发言。

马萨里先生(意大利)(以英语发言):意大利赞同欧洲联盟代表将以观察员身份作的发言以及瑞士代表以保护平民之友小组名义所作的发言。

我们感谢挪威提请安全理事会注意在城市战争中保护平民的问题。我们也感谢秘书长、红十字国际委员会主席和民间社会代表的通报。

本次辩论会是在保护平民特别困难的时刻举行的,目前世界各地有若干冲突在城市环境中肆虐。平民仍然占武装冲突中伤亡人员的绝大多数,并受到严重违反国际人道法和人权法行为的广泛影响。2019冠状病毒病疫情正在加剧这种状况,因为许多受影响的平民也更容易受到病毒的影响。

城市战争对国际人道法的基本原则提出挑战,给平民和基础设施以及文化遗产带来毁灭性的影响。城市环境中的战争也催生了新的战争策略,造成更多破坏和平民伤亡。在城市战争中,平民几乎不可能找到安全的地方躲藏或居住,而人口密集的城市地区存在军事目标,使战斗人员难以遵守国际人道法的规定。随着城市的发展和扩张,武装冲突趋向于越来越多地向城市地区蔓延,使城市成为当代战场。在这种令人特别担忧的情况下,关键是要将保护平民作为规划和开展军事行动的优先事项,并根据1949年《日内瓦四公约》及其1977年《附加议定书》,设法确保充分遵守国际人道法,特别是在城市战争中。

必须确保在任何时候和任何情况下都遵守国际人道法,这包括必须遵守通过一切现有国际司法和特设机制追究责任的义务。从这个角度出发,意大利特别重申支持国际刑事法院的工作和独立作用。正如第2573(2021)号决议所述,武装冲突各方应区分平民和物体与战斗人员和军事目标。

还应特别注意医院和学校等此类关键基础设施和服务提供者能否继续运作的问题。在这方面,意大利谨重申,我国完全支持《安全学校宣言》,并强调,保护教育免受攻击以及限制将学校和大学用于军事目的做法至关重要。意大利也坚决谴责在居民区使用具有广域效应的爆炸性武器的做法,这种武器造成无法忍受的城市破坏和人类痛苦。

最后但肯定同样重要的是,必须尽一切努力保护人道主义和援助工作者,包括在城市环境中。国际社会特别是安全理事会不仅有道义责任也有义务确保那些冒着生命危险拯救他人生命的人得到充分保护。

主席(以英语发言):我现在请摩洛哥代表发言。

海拉尔先生(摩洛哥)(以法语发言):首先,我谨感谢安全理事会主席国挪威组织本次关于保护城市地区平民的特别重要并具有现实意义的高级别公开辩论会。我借此机会感谢秘书长和红十字国际委员会主席彼得·毛雷尔先生的全面通报。我也感谢民间社会代表。

动荡的国际局势要求我们所有人促进并确保遵守国际人道法和国际人权法的原则和规则,这充分证明,安全理事会有理由定期讨论这一重要问题。摩洛哥重申反对并谴责侵犯和恐吓平民的行为。胡塞武装最近对阿拉伯联合酋长国和平城市的袭击不幸证实了今天公开辩论会的现实意义、及时性和重要性。针对城市平民的系统性和有预谋的袭击应被视为恐怖行为,袭击者应被视为恐怖分子。

城市需求很复杂,特别是要把保护平民放在首位,这确实是一个挑战。因此,为了最大限度地减少附带损害,不仅需要落实国际人道法原则,适用非常精确的目标选择程序,作出将常规战斗撤出城市的战

术决定,以及在攻击中采取预防措施或防范攻击的影响,而且最重要的是,要分析并切实执行仍然合法的有效军事行动。

此外,自然灾害继续对城市和城市民众造成严重后果。事实上,人为危机严重影响了城市环境,引发了紧急人道主义需求。大多数难民和境内流离失所者往往在城市或城郊地区寻求庇护。此外,武装冲突的扩散——冲突方往往是暴力极端主义团体,非国家武装团体或分裂主义团体——使得更难保护平民免受城市地区冲突的影响,这些冲突依靠附近有平民和关键基础设施来渔利,从而使现代冲突变成了一种复杂、动态和分散的现象。

在这方面,我谨强调四个要点。第一,我们重申,保护平民是各国的首要责任。然而,维和行动在获得相关授权的情况下在这方面发挥着决定性作用,确保和加强政治进程,并部署到平民可能面临风险的地区。事实上,保护平民需要充足的人力和财政资源,无论是在部署的蓝盔人员人数还是其装备或培训方面。也必须能够管理有关各方的期望,无论是当地居民、东道国当局还是安全理事会成员的期望。

第二,保护平民方面的人道主义行动必须与政治目标划清界限,并受到保护,不被任何冲突方利用,以更好地保护人道主义人员,确保人道主义援助的适当运送。

其次,保护平民方面的人道主义行动必须与政治目的明确分开,防止被冲突一方利用,作为工具。为了更好地保护人道主义工作者,并确保人道主义援助送达需要者手中,受权执行该任务的特派团必须建立足够的保护机制,以便平民不会成为武装团体的目标。

第三,各方、特别是当事国必须遵守国际人道主义法,履行其保护平民和确保人道主义援助送达需要者的义务。联合国会员国、联合国各机构以及民间社会组织必须加强人道主义领域的协调,以防止违反国际人道主义法的行为,确保平民能够安全和有保障地获取人道主义援助。此外,应使人道主义行为体能够充分安全并且不受政治干涉地完成自己的崇高任务。

第四,我们认为,倡导以一种预防性的做法来处理保护平民问题是可取的,实现该目标可通过建设当事国的法治能力,确保善治,使人权文化深入人心,以及建立能够识别新冲突、防止它们变成公开致命冲突的预警机制。

最后,摩洛哥王国与秘书长一样坚信,要保护平民,就必须执行国际人道主义法和国际人权法的规定。摩洛哥借今天辩论会的机会,由衷地赞扬那些常常冒着自身生命危险保护冲突区平民的人们。

主席(以英语发言):我现在请德国代表发言。

伦德茨女士(德国)(以英语发言):德国赞同欧洲联盟代表所做的发言。

我谨感谢挪威主持召开今天的辩论会,也感谢秘书长、红十字国际委员会会长以及拉迪亚·穆塔瓦克尔女士的重要发言。

不幸的是,随着武装冲突越来越多地发生在城市地区,我们看到它们对民众的影响越来越大。在人口稠密地区,平民在伤亡者中所占的比例高达90%,而关键民用基础设施受损或被毁的风险成倍增加。

今天,我谨侧重于德国认为尤其重要的四个核心层面。

首先,我们呼吁武装冲突各方充分遵守国际人道主义法。我们大家都必须把保护平民作为无可争议的优先事项。去年,安全理事会通过了具有里程碑意义的第2573(2021)号决议,呼吁冲突方避免在人口稠密地区设立军事据点。会员国必须遵守国际人道主义法,包括第2573(2021)号决议,并且敦促武装冲突各方也这样做。违反国际人道主义法和侵犯人权的责任人必须被追究责任。

其次,在人道主义援助方面,至关重要的是,武装冲突方要根据国际人道主义法,为所有需要者提供获取人道主义援助的渠道。必须确保医务人员和人道主义工作者安全、迅速和畅通无阻的准入,并且必须随时保障他们的安全。

这些是2019年法国和德国发起的行动呼吁的核心要求,以旨在加大遵守国际人道主义法的力度,采取讲原则的人道主义行动。我们呼吁所有会员国加入该呼吁的52个签署国的行列,共同努力保护人道主义空间。

第三,未爆弹药在人口稠密地区构成严重威胁,特别是流离失所群体在敌对行动结束后开始返回的时候。战争遗留爆炸物不仅危及生命,而且阻碍提供急需的人道主义援助。人道主义扫雷行动是在交战停止后,保护城市环境中平民的重要的第一步。

过去两年来德国资助的其它项目包括由国际非政府组织光环信托组织执行的两个项目,旨在查明的黎波里南部的危险地区并清除这些危险。

第四,城市环境下的武装冲突和人道主义援助受阻对性别的影响有所不同。妇女和女孩无论是在自己家中还是逃亡时都面临特定的风险。性暴力和性别暴力是一种尤为恶劣的犯罪。

为努力打击这些暴力,德国加入了防止紧急情况中的性别暴力人道主义行动呼吁,担任了国家和捐助方工作组的共同主席。为处理这些挑战和更多的挑战,我们必须确保妇女和女孩充分、平等和切实地参与所有人道主义进程和举措。

最后,请允许我呼吁联合国及其会员国做出更多努力,保护武装冲突局势下最脆弱的人,确保平民得到保护。德国将继续坚持国际人道主义法的原则与规则,追究严重违犯行为的责任,遵循人道主义原则,并坚持保护人权,从而协助更好地防止未来武装冲突中的平民伤亡。

主席(以英语发言):我现在请斯洛文尼亚代表发言。

马洛弗尔先生(斯洛文尼亚)(以英语发言):请允许我感谢挪威举行本次及时的辩论会。斯洛文尼亚赞同欧洲联盟所做的发言,并愿以我国代表的身份补充以下意见。

斯洛文尼亚愿重申,支持秘书长在冠状病毒病大流行期间全球停火的呼吁。我们还要感谢他有关保护平民的年度报告,该报告有助于指导我们的行动,加大对严重违反国际人道主义法和国际人权法行为的问责力度。

城市战争造成的人道主义后果错综复杂,既有短期也有长期影响,造成惨痛的生命损失和无法估量的发展成本。城市战日益复杂和频繁复发要求安全理事会更多地介入,并继续重视。

首先,我强调,我们必须确保城市战遵守国际人道主义法。在这方面,应在国内、区域以及国际各级加强人道主义法和有关武装冲突中从各方面保护平民的区分、相称和预防这些基本原则的教育以及培训。斯洛文尼亚对此的贡献包括于2019年成立和平行动培训中心,为军事、警察以及文职人员提供国内和国际培训,包括保护平民方面的培训。

其次,联合国维和行动的任务授权应更好地反映实地保护城市环境中平民的现状,包括加强人道主义、发展与和平之间的关联。任务授权还应增强一系列城市行动进行各类冲突分析的能力,以及预见对平民和关键民用基础设施所构成风险的能力。规划、培训以及提供资源以减少风险从而保护城市环境中的平民也至关重要。

第三,城市战争给民用基础设施和各种服务如水电、卫生、保健以及学校造成破坏性影响。水常常成为军事和战略工具,这是不能接受的。我们认为,有关水的问题应当与安理会的议程尤其相关。斯洛文尼亚继续以设在日内瓦的水与和平之友小组主席的身份处理这些问题。

最后但绝非最不重要的是,斯洛文尼亚始终倡导保护弱势群体。我们为武装冲突的受害者、特别是儿童提供帮助。近年来,已有来自各种城市冲突环境的1600多名儿童在我们的保健机构得到康复。名为ITF加强人的安全的斯洛文尼亚组织运作的一个项目也在开展人道主义扫雷工作,并且处理战争遗留爆炸物的影响。

最后,请允许我对所有人道主义工作者和维和人员表示最深切的谢意,他们继续冒着自身生命危险,保护和加强武装冲突中平民的安全。

主席(以英语发言):我现在请伊朗代表发言。

塔赫特·拉万希先生(伊朗)(以英语发言):我感谢挪威举行本次重要会议。我也感谢各位通报人富于见地的通报。

我们看到,随着袭击平民和民用物体行为的增多,城市战争给平民和关键基础设施造成毁灭性的后果。联合国关于保护平民的最新报告(S/2021/423)指出,武装冲突的特点仍是大量平民伤亡、民众流离失所和失踪以及房屋、学校、医院和民用基础设施受损或被毁。保护城市环境中的平民需要综合施策,以预测和减轻这种风险和痛苦。必须尽一切努力确保国际人道法得到尊重,确保平民和民用物体得到保护,无论作战区域在何处。

为此,联合国在迫使冲突各方遵守义务和尊重国际人道法方面的作用比以往任何时候都更加重要。此外,各国需要做出更多努力,以确保遵守国际人道法。

各国还需要履行国际法规定的义务,预防冲突并通过和平手段解决冲突。我们赞同这样一种观点,即可持续的政治解决办法始终是确保平民免受伤害和痛苦的唯一途径。

1949年《日内瓦四公约》及其《附加议定书》是保护平民和不参加敌对行动者的法律框架的基石。

此外,国际法院在其1996年关于以核武器进行威胁或使用核武器的合法性的咨询意见(A/51/218,附件)中强调了国际人道法的两项基本原则,即区分战斗人员和非战斗人员以及禁止造成不必要的痛苦。

法院明确指出,各国绝不能使平民成为袭击目标,因此绝不能使用无法区分平民和军事目标的武器。也不应给战斗人员造成不必要的痛苦,因此,各国在使用武器方面没有无限的选择自由。

尽管国际人道法规则具有法律约束力,但国际社会今天面临的严重挑战是冲突各方不遵守这些规则。

同样重要的是,安全理事会面对严重违反国际人道法的行为无所作为。

令人遗憾和震惊的是,在中东,国际人道法的执行工作受到严重破坏。最严重违反国际人道法的行为当属以色列政权数十年来在巴勒斯坦被占领土上有系统地推行不人道的种族隔离政策和做法,其中包括一系列暴行,如蓄意有系统地大规模杀害平民,包括妇女和儿童;没收和拆毁房屋;没收巴勒斯坦人的土地和财产;强行驱逐巴勒斯坦人;以及对加沙地带实施封锁。

同样,也门境内有系统地严重违反国际人道法的行为导致民用基础设施遭广泛、蓄意破坏;包括妇女和儿童在内的平民沦为杀戮目标;民用港口和机场受到严厉的非非法封锁,致使平民痛苦不堪,人道主义局势恶化,国际人道法最基本原则不断遭到践踏。

安全理事会有责任确保平民受到保护,迫使违反国际人道法者立即停止这种公然的违法行为,并追究其罪责。

主席(以英语发言):我现在请葡萄牙代表发言。

杜阿尔特·洛佩斯先生(葡萄牙)(以英语发言):葡萄牙赞同欧洲联盟观察员将要作的发言,以及瑞士代表早些时候以保护平民之友小组所作的发言。我们感谢挪威组织本次公开辩论会,并愿代表本国补充以下几点。

战争的城市化是当代武装冲突造成的主要人道主义和法律挑战之一,对受国际人道法保护的人员和物体影响格外严重。虽然这不是一个新现象,但它正在回潮,并可能持续下去,因为预计到2050年,全球三分之二的人口将生活在城市。

需要采取可持续的解决办法,防止和减轻城市战争造成的生命代价,并满足受战争影响社区的需要。使多边主义网络化,特别是促进和平与安全、发展及人道主义行动三者之间的联系,是我们共同议程(A/75/982)中确定的前行之路。

爆炸性武器和简易爆炸装置尤其具有挑战性,具有综合自主性的新技术也是如此。爱尔兰推动的《关于在人口稠密地区使用爆炸性武器的政治宣言》无疑是一个鼓励在城市环境中根据国际人道法采取最佳做法的范例。

然而,归根结底,要促进对国际人道法的尊重,确保将保护平民作为规划和开展军事行动的优先事项,就需要调整军事训练和理论,使其与日俱进。会员国可以发挥重要作用。

就我们在这方面的情况而言,我高兴地宣布,葡萄牙今年成立了国际人道法全国委员会,为支持履行国际人道法规定的义务提供了一个重要工具。

主席(以英语发言):我现在请波兰代表发言。

什泽尔斯基先生(波兰)(以英语发言):我谨感谢挪威把保护城市环境中的平民这一重要问题作为本次公开辩论会的主题。主席女士,我还要感谢贵国成功主持安全理事会本月工作。

波兰赞同欧洲联盟观察员将作的发言和瑞士代表以保护平民之友小组的名义所作的发言。

城市战争造成的严重人道主义后果——对平民的直接伤害、对基本基础设施的长期破坏以及城市居民旷日持久、反复的流离失所——令波兰深感不安。

秘书长关于武装冲突中保护平民的最新报告(S/2021/423)发现,5000多万人受到城市地区冲突的影响,爆炸性武器在城市地区的使用继续使平民面临被滥杀滥伤的高风险。这个问题对我们来说特别重要,因为我们记得波兰首都华沙的悲惨命运,该城的80%在第二次世界大战中被摧毁,造成了巨大的人员损失。

因此,波兰强调,必须确保尊重和充分遵守国际人道法,并呼吁采取紧急行动,加强对武装冲突中平民的保护。促进和加强对国际法的尊重是我国在2018年至2019年担任安全理事会成员期间的优先事项之一。

今天,我们在担任人权理事会成员期间继续努力维护国际法。我们的优先事项是保护处境脆弱的群体,特别是武装冲突中的平民、残疾人、儿童和宗教少数群体成员。

波兰在2022年担任欧洲安全与合作组织主席期间也将以这一愿景为指针。在这方面,波兰计划对保护和援助受武装冲突影响的平民一事给予特别关注。

在此情况下,我们谨呼吁继续宣传和充分执行安全理事会在波兰和联合王国的倡议下一致通过的关于武装冲突中的残疾人的第2475(2019)号决议。

在城市地区使用爆炸性武器对基本基础设施和服务造成严重影响。这不仅会导致水、电和卫生基础设施受到损坏或破坏,而且还会严重扰乱对护理伤员和病人至关重要的保健服务,特别是在当前2019冠状病毒病(COVID-19)大流行期间。

在利比亚和乌克兰等地,战火破坏供水基础设施,阻碍对供水基础设施的维护,导致供水减少和短缺。我们希望,去年一致通过的第2573(2021)号决议将确保更好地保护民用基础设施,并促成持久的人道主义暂停,为开展援助工作——包括在受冲突影响地区公平、安全和不受阻碍地运送和分发COVID-19疫苗——提供便利。

我们还应铭记,暴力对落实可持续发展目标的有害影响会使受冲突影响城市地区的数百万人面临掉队的风险。有鉴于此,波兰完全支持秘书长呼吁全球停火,因为COVID-19大流行仍远未结束。

在冲突局势中,立即、充分和不间断的人道主义准入是有效开展人道主义行动的重要前提条件。我们强烈谴责武装冲突中袭击人道主义和医务工作者的行为,并重申我们致力于将犯下这些令人发指罪行的入绳之以法。

波兰肯定并赞赏多边组织——特别是联合国相关机构和红十字国际委员会有效处理最紧迫、最复杂的人道主义问题的独特能力。我们认为,红十字委员会是在难以到达的地区提供人道主义援助的关键伙

伴之一。自2010年以来,波兰一直定期向该组织供资,以应对叙利亚、乌克兰东部、阿富汗、埃塞俄比亚、巴基斯坦和海地的危机。在开展人道主义援助努力过程中,波兰把重点放在中东等人道主义危机与暴力和不稳定政治局势交织的地区,其中的重中之重是:叙利亚平民及黎巴嫩、约旦和伊拉克的收容社区;乌克兰;以及高加索。

保护武装冲突中的儿童始终是波兰人道主义援助和发展合作努力的优先事项。为了实施可行的解决办法,波兰与儿基会和联合国儿童与武装冲突问题特别代表比西尼亚·甘巴·德波特希特女士密切合作。自

2019年以来,波兰一直通过定期捐款支持这两个办公室。

最后,我要向安全理事会保证,波兰将一如既往地关注人口稠密的城市地区现有敌对行动中造成的人道主义危害。我们认为,只有充分尊重国际人道法和国际人权法,减少暴力,才能保护平民。

主席(以英语发言):本次会议发言名单上还有一些发言者没有发言。鉴于时间已晚,征得安全理事会成员同意,我打算暂停会议至下午3时。

下午1时会议暂停。