Организация Объединенных Наций S/PV.8949

Совет Безопасности

Предварительный отчет

Семьдесят седьмой год

8949-е заседание
Вторник, 18 января 2022 года, 10 ч 00 мин
Нью-Йорк

Председатель:	г-жа Хюитфельдт/г-жа Хеймербакк	(Норвегия)
Члены:	Албания	г-жа Джачка
	Бразилия	г-н Коста Филью
	Китай	г-н Чжан Цзюнь
	Франция	г-н де Ривьер
	Габон	г-н Бьян
	Гана	г-жа Ботчуэй
	Индия	г-н Тирумурти
	Ирландия	г-жа Бирн Нейсон
	Кения	г-н Кимани
	Мексика	г-н де ла Фуэнте Рамирес
	Российская Федерация	г-н Полянский
	Объединенные Арабские Эмираты	г-жа Нуссейба
	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	г-н Кариуки
	Соединенные Штаты Америки	г-жа Зея

Повестка дня

Женщины и мир и безопасность

Защита участия: борьба с насилием против женщин в ходе процессов обеспечения мира и безопасности

Письмо Постоянного представителя Норвегии при Организации Объединенных Наций от 10 января 2022 года на имя Генерального секретаря (S/2022/22)

В соответствии с изложенной в письме Председателя Совета Безопасности от 7 мая 2020 года на имя постоянных представителей членов Совета Безопасности (S/2020/372) процедурой, которая была согласована в свете чрезвычайных обстоятельств, вызванных пандемией COVID-19, настоящий официальный отчет Совета Безопасности будет дополнен сводным документом (S/2022/38), содержащим приложения с текстами заявлений, представленных заинтересованными сторонами, не являющимися членами Совета.

22-23298 (R)

Документ расширенного доступа

Просьба отправить на вторичную переработку

Заседание открывается в 10 ч 05 мин.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Женщины и мир и безопасность

Защита участия: борьба с насилием против женщин в ходе процессов обеспечения мира и безопасности

Письмо Постоянного представителя Норвегии при Организации Объединенных Наций от 10 января 2022 года на имя Генерального секретаря (S/2022/22)

Председатель (*говорит по-английски*): На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании представителей Аргентины, Австралии, Австрии, Бельгии, Болгарии, Канады, Чили, Дании, Эквадора, Египта, Эстонии, Фиджи, Грузии, Германии, Греции, Индонезии, Исламской Республики Иран, Италии, Японии, Иордании, Латвии, Лихтенштейна, Литвы, Малайзии, Мальты, Марокко, Новой Зеландии, Польши, Португалии, Руанды, Словакии, Словении, Швейцарии и Турции.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании следующих докладчиков: Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека г-жу Мишель Бачелет, Исполнительного директора Фонда правовых исследований по вопросам женщин и детей г-жу Зарку Яфтали и Исполнительного директора Рабочей группы НПО по вопросам, касающимся женщин, мира и безопасности, г-жу Каавью Асоку.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании главу делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций Его Превосходительство г-на Улофа Скога.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Я хотела бы обратить внимание членов Совета на документ S/2022/22, в котором содержится текст письма Постоянного представителя Норвегии при Организации Объединенных Наций от 10 января 2022 года на имя Генерального секретаря.

Прежде чем мы заслушаем ораторов из нашего сегодняшнего списка, я хотела бы, напоминая о положениях последней записки Председателя Совета Безопасности о методах его работы (S/2017/507), призвать всех участников — как членов Совета, так и государства, не являющиеся его членами, — следить за тем, чтобы продолжительность их выступлений не превышала пяти минут. В записке 507 докладчикам рекомендуется также выступать кратко и сосредоточивать внимание на основных вопросах. В этой связи докладчикам рекомендуется ограничить свои первоначальные замечания семью — десятью минутами. Мы также просим всех не снимать маску, в том числе во время выступлений.

Я хотела бы искренне приветствовать министров и других высокопоставленных представителей. Их присутствие на сегодняшнем заседании свидетельствует о важности обсуждаемого нами вопроса.

Сейчас я предоставляю слово г-же Бачелет.

Г-жа Бачелет (*говорит по-английски*): Совет Безопасности играет чрезвычайно важную роль в усилиях, цель которых — обеспечить, чтобы мир строился женщинами и для женщин. И тем не менее в период с 1992 по 2019 годы женщины составляли всего 13 процентов от общего числа участников переговоров, 6 процентов от числа посредников и 6 процентов от числа участников церемоний подписания документов в рамках основных мирных процессов по всему миру. И это было до того, как разразилась пандемия, и до того, как во многих странах прокатилась волна все более серьезных конфликтов, недемократических политических переходных процессов и катастрофических гуманитарных кризисов, что привело к еще большему ограничению прав женщин.

Ситуация, в которой сейчас находятся женщины-правозащитницы, и перспективы полноценного — а не чисто символического — участия женщин в формировании и построении мира намного ухудшились.

Это вредит нам всем. Безопасное и значимое участие женщин необходимо для обеспечения более полного спектра действий по объединению общества и устранению не только коренных причин конфликта, но и всех его последствий, включая гендерное насилие и использование сексуального насилия в качестве орудия войны.

Выполнение резолюции 1325 (2000) требует как проведения последовательной политики общественного признания, эффективной защиты и значительного увеличения стратегического, гибкого, устойчивого и целевого финансирования женских организаций гражданского общества, в том числе женщин-правозащитниц, так и принятия мер по искоренению насилия, которому так часто подвергаются женщины и девочки, стремящиеся возглавить движения за перемены.

На практике в нестабильных или затронутых конфликтом странах организациям по защите прав женщин направляется не более 1 процента от всех средств финансирования. Благоприятные условия, обеспечение которых лежит в основе повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, также по большей части отсутствуют.

В 2020 году мое Управление подтвердило 35 случаев убийства женщин-правозащитниц, журналисток и профсоюзных активисток в семи странах, затронутых конфликтами, где удалось получить соответствующие данные. Это число, которое, без сомнения, является заниженным, превысило подтвержденное число убийств в 2018 и 2019 годах.

Кроме того, нами были зафиксированы случаи нападений на женщин, занимающихся вопросами гендерного равенства, сексуального и репродуктивного здоровья и соответствующих прав, коррупции и трудовых прав, а также экологическими и земельными вопросами. В каждом из регионов мы видим, как женщины подвергаются арестам и задержаниям, запугиванию, сексуальному насилию и преследованиям с помощью ведения клеветнических кампаний. Запугивание и репрессии, применяемые государственными и негосударственными субъектами в отношении людей, сотрудничающих с Организацией Объединенных Наций, также остаются на высоком уровне, в том числе в странах, фигурирующих в повестке дня Совета. Эти нарушения прав человека существенно подрывают глобальные усилия по предотвращению конфликтов и сохранению мира, поскольку они удерживают женщин от участия и выполнения руководящей роли.

В Афганистане женщины не участвуют в работе фактического Кабинета министров, равно как и других ключевых форумов на национальном уровне и на уровне провинций. Это в значительной степени подрывает их способность обеспечить прочное мирное будущее, в котором все имели бы равные возможности. Эта страна, находящаяся в условиях гуманитарной катастрофы беспрецедентных масштабов, нуждается в объединении всего ее народа. Но вместо этого отрицание основополагающих прав женщин и девочек наносит огромный ущерб экономике и стране в целом.

В последние месяцы многие афганские женщины-правозащитницы, журналистки, адвокаты и судьи вынуждены спасаться бегством или скрываться — зачастую после неоднократного получения угроз. Многие их них потеряли все источники дохода. Афганских женщин исключают из процесса принятия решений, которые влияют на их жизнь и их семьи, и лишают возможности в полной мере реализовать свое право на участие во всех сферах гражданской и общественной жизни.

Я настоятельно призываю Совет Безопасности обеспечить привлечение к ответственности лиц, виновных в нарушениях и ущемлении прав человека в Афганистане, в том числе прав женщин и девочек, с тем чтобы создать условия для обеспечения устойчивого мира. Я прошу все государства использовать свое влияние на движение «Талибан» в целях поощрения уважения основополагающих прав человека.

Кроме того, я призываю государства создать безопасные пути и программы переселения для афганских женщин-правозащитниц и немедленно прекратить депортацию афганских женщин, которые ищут защиты.

Также жизненно важно не ослаблять как правозащитную деятельность и пристальное внимание к вопросам прав человека в рамках всех мероприятий Организации Объединенных Наций в Афганистане, так и активную информационно-пропагандистскую работу среди женщин-правозащитниц и женщин-миростроителей и в отношении прав человека женщин, опираясь на оказание им прежней ощутимой поддержки.

В Сахельском регионе серьезнейшие трудности с расширением прав и возможностей женщин являются одним из очевидных факторов в рамках сложного кризиса в области развития и безопасности и гуманитарного кризиса. Несколько стран региона занимают самые нижние строчки по Индексу гендерного неравенства Программы развития Ор-

ганизации Объединенных Наций. Крайне жестокие нападения вооруженных групп также повышают угрозу похищений и эксплуатации женщин и девочек и совершения в их отношении насилия и надругательств, а также ведут к закрытию на местах школ, особенно для девочек.

Поэтому в ходе своей недавней поездки в регион я с удовлетворением отметила тот факт, что высокопоставленные должностные лица Объединенных сил Сахельской группы пяти подчеркивают важность более активного вовлечения женщин в осуществление стратегий в области политики, безопасности и развития в интересах преодоления кризиса. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) будет и далее поддерживать внедрение Объединенными силами Сахельской группы пяти системы соблюдения установленных требований в целях решения этих вопросов, в том числе устранения препятствий для непосредственного участия женщин в деятельности сил безопасности. Обеспечение присутствия женщин в рядах вооруженных сил будет полезно на многих уровнях, в том числе в плане укрепления общественного доверия.

В Мьянме женщины-правозащитницы давно выступают движущей силой мира и инклюзивности, в том числе действуют в авангарде противодействия власти военного правительства. Однако на фоне насилия, охватившего страну с февраля прошлого года, многие женские группы гражданского общества были вынуждены прекратить свою деятельность. Женщины из числа медицинских работников, сотрудников средств массовой информации, протестующих, участников акций гражданского неповиновения, активистов социальных сетей и тех, кто предоставляет нуждающимся еду и кров, подвергаются нападениям и произвольным задержаниям. Из примерно 10 533 человек, задержанных Государственным административным советом и связанными с ним вооруженными элементами в период с февраля по ноябрь прошлого года, женщины и девочки, судя по всему, составляют более 2100.

Напротив, в Колумбии Заключительное мирное соглашение 2016 года стало глобальным знаковым достижением с точки зрения участия женщин и внедрения учитывающих гендерные аспекты мер. Комиссия по установлению истины и Специальный суд по вопросам мира также оказывают содействие участию женщин, а Специальная группа по розыску лиц, которые считаются пропавшими без вести, признала важнейшую роль женщин в поисках тех, кто пропал без вести.

Тем не менее необходимо активизировать принятие учитывающих гендерные аспекты мер по таким вопросам, как земельная реформа, участие в политической жизни и гарантии безопасности — в том числе для женщин-правозащитниц, — и осуществление других пунктов этого соглашения. Я также рекомендую предпринимать в Колумбии более активные усилия по борьбе с продолжающимся сексуальным насилием, связанным с конфликтом, и обеспечению достойного обращения с жертвами таких преступлений, а также предоставлению им доступа к надлежащим средствам защиты, правосудию и возмещению ущерба. Эта работа будет служить делу обеспечения правосудия и, следовательно, делу мира.

В основе резолюции 1325 (2000) и последующих резолюций Совета лежит необходимость разработки стратегий, направленных на создание инклюзивных и безопасных каналов участия женщин из всех слоев общества, движений и сообществ. Центральное место в рамках этих усилий отводится защите их труда, жизни и прав.

Международное сообщество должно сплотиться и дать отпор попыткам критиковать женщин, заставить их замолчать и криминализировать их право на защиту прав, участие в процессе принятия решений и выражение несогласных мнений. Мы также должны принимать более масштабные и эффективные меры в целях обеспечения безопасного пространства для женщин-правозащитниц, с тем чтобы они могли взаимодействовать с Советом и его вспомогательными органами, не опасаясь возмездия.

Меня обнадеживает тот факт, что некоторые государства работают над смягчением репрессий в отношении женщин-миростроителей, которые взаимодействуют с Советом, в том числе разрабатывают индивидуальные планы на случай чрезвычайных ситуаций в координации с персоналом миротворческих операций Организации Объединенных Наций на местах. Я также приветствую государства, оказывающие женщинам, которые выступают с докладами и сталкиваются с возмездием в результате своего сотрудничества с Советом, поддержку, в том числе техническую, финансовую и информационно-просветительскую помощь.

Совету Безопасности было бы полезно рассмотреть вопрос о согласовании подходов, направленных на обеспечение безопасного вовлечения женщин в мирные процессы, а также их участия в работе Совета. В дальнейшем в мандатах операций в поддержку мира могли бы четко предусматриваться положения о защите от угроз и репрессий всех представителей гражданского общества и партнеров Организации Объединенных Наций, особенно женщин-миростроителей, как это уже было сделано в мандате Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане.

Кроме того, для более эффективного мониторинга достигнутых результатов крайне важно активизировать деятельность по своевременному сбору дезагрегированных данных об участии и защите женщин в мирных процессах.

В последние годы УВКПЧ обеспечивает все более активный учет гендерных аспектов в работе следственных органов Организации Объединенных Наций, проводя соответствующее обучение и предоставляя руководящие указания, а также направляя специальных экспертов по гендерным вопросам и борьбе с гендерным насилием. Например, в докладе Независимой миссии по установлению фактов в Ливии за октябрь 2021 года было задокументировано несоразмерно большое воздействие конфликта — и роста числа военизированных формирований — на женщин, в том числе показательные убийства женщины-политического лидера и женщины-журналистки. В нем также обращается внимание на неоднократные попытки заставить замолчать известных женщин с помощью насилия, в том числе посредством подстрекательства к насилию в Интернете, и вызванное этим снижение уровня участия женщин в деятельности гражданского общества. Эти следственные усилия, прилагаемые в том числе посредством развертывания специальных возможностей, требуют более последовательного и более эффективного предоставления финансовых ресурсов.

Решения о заключении мира, которые не отражают мнения, реалии и права женщин, не являются устойчивыми. Необходимо вести четкую информационно-пропагандистскую деятельность в поддержку женщин-правозащитниц и миростроителей и осуществлять значительные инвестиции в их работу посредством устранения препятствий, таких как цифровой разрыв; расширения финансовой поддержки; и значительного повышения ответственности за нападения и запугивание. Также одной из приоритетных задач в рамках построения мира должно быть осуществление деятельности по борьбе с дискриминацией, неравенством, отказом женщинам в создании их собственного гражданского пространства и гендерным насилием.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-жу Бачелет за ее сообщение.

Сейчас я предоставляю слово г-же Яфтали.

Г-жа Яфтали (*говорит по-английски*): Я хотела бы поблагодарить Норвегию за возможность выступить сегодня в Совете Безопасности в этот критический момент для женщин Афганистана. Я рада вновь оказаться здесь спустя год после моего предыдущего выступления в Совете (см. S/2020/1084), хотя мне грустно и досадно говорить о боли, бесчеловечности и насилии, с которыми сегодня сталкиваются женщины и народ Афганистана.

Год назад мы думали, что за мирными переговорами с талибами наблюдает весь мир и что при тесном сотрудничестве со стороны Соединенных Штатов эти переговоры приведут к формированию инклюзивного правительства, в работе которого смогут принимать значимое участие женщины и все другие группы, и что основные права и свободы, в том числе и женщин, будут защищены.

Год назад, в двадцатую годовщину принятия резолюции 1325 (2000), я с гордостью выступала в Совете, рассказывая о достижениях женщин Афганистана за последние двадцать лет. Я рассказала членам Совета о сотнях тысяч образованных женщин-министров, дипломатов, судей, юристов, адвокатов, спортсменок, художниц, писательниц, журналисток, профессоров, предпринимателей, летчиц и активисток. Я рассказала членам Совета, какого существенного прогресса мы достигли с тех пор, как талибы в последний раз были у власти. Я рассказала им, что афганское общество готово к тому, чтобы в будущем женщины возглавили страну.

Однако тогда я поделилась и своими страхами. Я попросила международное сообщество защитить наши с таким трудом достигнутые успехи в области участия женщин, которых удалось добиться благодаря международной поддержке и бесчисленным, несметным жертвам со стороны женщин

Афганистана за прошедшие 20 лет. Я рассказала членам Совета, что мир невозможно достичь ценой ущемления прав женщин и что нам нужно, чтобы международное сообщество выполнило свое обязательство защитить наши достижения. Я рассказала им, что я и мои сестры в других странах, которые стоят на повестке дня Совета Безопасности, будут рассматривать их политику в отношении Афганистана как настоящую проверку их приверженности выполнению резолюции 1325 (2000).

Мир не прислушался к этим словам. Для меня после 15 августа 2021 года обсуждение повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности потеряло смысл. Сегодня я выступаю перед Советом как беженка. Как и многие другие жители Афганистана, я в одночасье потеряла свою страну. Из демократической она превратилась в страну, находящуюся под контролем экстремистского и тоталитарного режима, который сам Совет Безопасности обозначил как террористическую группу.

Сегодня женщины и девушки проводят демонстрации в Кабуле и других регионах и городах Афганистана, чтобы вернуть себе право на труд и образование в своей стране. За это движение «Талибан» угрожает им насилием и другими преследованиями. Некоторые из протестующих женщин оказались в тюрьме или таинственно исчезли. Мы не знаем, живы они или мертвы. Тысячи женщин, работавших вместе с военными и сотрудниками сил безопасности в Афганистане, теперь живут в страхе за свою жизнь.

В Афганистане закрыты семьсот СМИ, и свобода слова сильно ограничена. Журналистов, которые правдиво освещают происходящие события и протесты, арестовывают и увозят в неизвестные места, а в некоторых случаях убивают. С каждым днем талибы все сильнее притесняют женщин и мирных жителей. Законы не действуют. Основные средства массовой информации на Западе потеряли интерес к нашей ситуации и обсуждают свежие и последние новости. Тем временем женщины Афганистана задаются вопросом, что стало с обещаниями, которые давались из года в год.

Мы собрались здесь сегодня, чтобы обсудить, как дать женщинам возможность продолжать участвовать в жизни страны и как бороться с угрозами, с которыми сталкиваются женщины-правозащитницы и миротворцы во всех конфликтах. Афганистан является примером того, что может произойти, когда международное сообщество не выполняет своих обещаний. Поэтому я призываю Совет рассмотреть мои рекомендации.

Пришло время, чтобы Совет Безопасности нарушил свое молчание и высказался о будущем 30 миллионов граждан Афганистана, из которых более 15 миллионов — женщины, четко заявил, чего он ждет от «Талибана» с точки зрения защиты прав женщин, в том числе права женщин-правозащитниц действовать свободно без страха подвергнуться репрессиям, а также права на образование для всех женщин и девочек и права всех женщин на работу и на участие в политической жизни без ограничений на всей территории страны. В настоящее время любой шаг по признанию «Талибана» равнозначен одобрению угнетения женщин Афганистана.

Роль Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) сейчас важна как никогда. Я настоятельно призываю членов Совета при рассмотрении вопроса о продлении ее мандата в марте обеспечить, чтобы МООНСА продолжала следить за ситуацией с правами человека, защищать и поощрять права человека и оказывать поддержку афганским общинам в их усилиях по координации и распределению гуманитарной помощи, урегулированию конфликта и мирному строительству.

Также необходимо обеспечить поддержку в получении образования как части гуманитарных усилий и включение вопросов образования в новый мандат МООНСА. Кроме того, необходимо срочно назначить из числа женщин специального докладчика Организации Объединенных Наций по Афганистану, чтобы она могла приступить к своей работе в самое ближайшее время, при этом важно, чтобы она хорошо разбиралась в обстановке в Афганистана и придерживалась принципа нейтралитета.

Совет должен высказаться в поддержку инклюзивного, согласованного мирного процесса, который бы обеспечил полное, равное и значимое участие женщин во всей стране на всех этапах планирования, переговоров и реализации.

Я завершаю свое выступление словами женщин, которые каждый день выходят с протестом на улицы городов Афганистана.

«В Афганистане нет мира, а у женщин — никакого голоса и защиты. Женщины ежедневно подвергаются насилию. Мы обращаемся к вам. Пожалуйста, выслушайте нас. Мы хотим иметь право на образование, право на работу, право на участие в политической жизни и право на жизнь. Пожалуйста, прервите ваше молчание».

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-жу Яфтали за ее выступление.

Слово предоставляется г-же Асока.

Г-жа Асока (*говорит по-английски*): Я благодарю членов Совета Безопасности за предоставленную мне возможность кратко проинформировать их о положении дел. Меня зовут Каавия Асока, я представляю Рабочую группу НПО по вопросам женщин, мира и безопасности — коалицию гражданского общества, состоящую из 18 международных неправительственных организаций, которые более 20 лет выступают в защиту прав женщин и за их полное, равноправное и активное участие в обеспечении мира и безопасности.

На прошлой неделе в рамках подготовки к сегодняшнему заседанию у нас состоялась беседа с нашими коллегами-женщинами из Афганистана, Колумбии, Демократической Республики Конго, Ирака, Ливии, Мьянмы, Южного Судана, Судана, Сирии и Йемена, которые проводят важную работу в своих общинах, добиваясь прекращения огня, участвуя в мирных процессах и неизменно отстаивая мир, справедливость и права человека. Многие из них выступали перед членами Совета в этом зале и впоследствии дорого поплатились за это. Это их голоса, взывающие о помощи, слышат сегодня депутаты.

Без гражданского общества, особенно без женщин, живущих и работающих в повседневных реалиях войны, не было бы повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Мнения и активное участие женщин имеют центральное значение для реализации нашей коллективной цели — обеспечить мир и безопасность, однако за свое участие в ее достижении им приходится платить неподъемную цену.

В своем открытом письме в адрес Совета Безопасности от октября 2021 года мы указали на то, что во многих частях мира, особенно в ситуации конфликта, быть женщиной или лесбиянкой, геем, бисексуалом, трансгендером, квир-персоной или интерсексуалом (ЛГБТКИ+) влечет за собой необходимость выбора между борьбой за свои права и борьбой за свою жизнь. Так не должно быть нигде. Так не должно быть и в Афганистане, где женщины-лидеры и женщины-активистки десятилетиями добивались мира и равных прав, а сегодня живут в страхе подвергнуться нападению со стороны талибов и при этом все равно продолжают смело выходить на улицы.

Так не должно быть в Мьянме, где женщины и активисты из сообщества ЛГБТКИ+, возглавившие протесты против совершенного государственного переворота, становятся мишенью для военных. Их задерживают, пытают и подвергают сексуальному насилию за то, что они выступают в защиту прав человека и демократии. Так не должно быть ни в одной из других стран, ситуация в которых фигурирует в повестке дня Совета Безопасности.

Так не должно быть здесь, в Совете Безопасности. Репрессии в отношении лиц, которые выступают с сообщениями в этом самом зале, являются одним из признаков общемировых тенденций — сужения гражданского пространства, эрозии норм прав человека и формирования все более женоненавистнической и милитаризованной среды, в которой женщины сегодня живут и работают.

Наша коалиция добивается того, чтобы лица, ответственные за разработку политики, прислушивались к голосу сообществ, пострадавших в результате конфликтов. Мы приветствовали принятие резолюции 2242 (2015), которая позволила большему числу женщин из числа представителей гражданского общества напрямую делиться своим опытом с членами Совета. Однако с ростом числа женщин-докладчиков стали увеличиваться и масштабы последствий соответствующих выступлений. Это служит лучшей иллюстрацией тех угроз, с которыми сталкиваются все женщины, стремящиеся активно участвовать в мирных и политических процессах, и именно этой теме посвящены сегодняшние прения. Чем больше женщины отстаивают свои права, тем серьезнее ответные меры.

Женщины-лидеры, с которыми мы работаем, сталкиваются с запугиванием, угрозами и репрессиями, которые непосредственно связаны с их взаимодействием с Советом. Их слова подвергают цензуре, им угрожают и причиняют вред. Им говорят,

чтобы они не высказывались по вопросам, являющимся неотъемлемой частью нашей работы, таким как гендерное насилие, сексуальное и репродуктивное здоровье и соответствующие права, потому что все это считается несовместимым с так называемыми культурными или религиозными ценностями. Их ноутбуки подвергаются конфискации, а телефоны и банковские счета — взлому. После проведения брифингов их произвольно задерживают силы безопасности. Их обвиняют в том, что они являются шпионами иностранных правительств. Против них ведутся кампании по подрыву репутации и распространению клеветы. Их запугивают прямо перед тем, как они садятся в это кресло.

Многих женщин после выступления в Совете Безопасности нам приходится переселять, и некоторые из них все еще не вернулись в свои дома. Недавно один из докладчиков был похищен на следующий день после проведения брифинга в Совете Безопасности. Мы боялись, что похищенных подвергают пыткам или что они мертвы. На несколько месяцев мы забросили всю остальную работу, с тем чтобы сосредоточить свое внимание на этом деле вплоть до того самого момента, когда они были освобождены. Мы обратились за помощью к нескольким государствам-членам и учреждениям Организации Объединенных Наций, но они помогли немногим. Нам был преподан суровый урок: никто, кроме наших коллег из организаций гражданского общества, не хотел помогать человеку, который подвергся репрессиям за сотрудничество с системой Организации Объединенных Наций. С этим нельзя мириться.

Наш опыт отражает определенную закономерность. В последние годы количество и интенсивность репрессий и запугиваний в отношении всех тех, кто взаимодействует с Организацией Объединенных Наций, увеличиваются в геометрической прогрессии. Примерно треть женщин, которым мы с 2018 года оказали поддержку в проведении брифингов в Совете Безопасности, столкнулись с запугиванием или репрессиями, и примерно в 67 процентах этих случаев ответственность за это несли государственные субъекты. И это лишь верхушка айсберга. Организация Объединенных Наций официально задокументировала лишь малую часть таких случаев, непосредственно связанных со взаимодействием с Советом Безопасности. О многих случаях вообще не поступило сообщений — из-за страха новых репрессий или полного отсутствия уверенности в том, что направление такого сообщения будет иметь какой-то смысл. Отсутствие необходимой информации означает, что в рамках политических мер реагирования не учитываются основные реалии существующего положения дел, которые вполне могут сыграть определяющую роль в вопросе о том, будет ли та или иная женщина жить или погибнет.

Давайте внесем ясность: репрессии направлены на то, чтобы заставить женщин-правозащитниц замолчать и помешать им выполнять свою работу. Эти риски являются еще более серьезными для маргинализированных групп, таких как активисты из сообщества ЛГБТКИ+ и женщины-инвалиды, и затрагивают не только отдельных людей, но и целые семьи, сообщества и гражданское пространство. Такие репрессивные меры не только вредят тем, кто решает высказаться, несмотря ни на что, но и будут удерживать других активистов от выполнения их важной работы, если Совет прямо сейчас не положит этому конец.

На прошлой неделе мы говорили о том, что нужно этим женщинам для продолжения ими своей работы в свете этих проблем. Они рассказали нам, что им необходимо финансирование для содействия удовлетворению неотложных потребностей, таких как обеспечение личной безопасности, переселение, усиление охраны в их домах и офисах и оплата юридических услуг. Им также нужны защищающие их интересы учреждения, к которым они могли бы напрямую обратиться в трудную минуту. Мы обсудили проблемы, связанные с их деятельностью в качестве активистов, цену, которую им приходится платить за выполнение своей работы, и, самое главное, их слабеющую веру в желание международного сообщества принимать меры в связи с возникающими у них трудностями. Их четкое послание Совету заключается в следующем: хотя такие меры защиты могут обеспечить им временную безопасность, только подлинная политическая поддержка их работы может обеспечить их безопасность в долгосрочной перспективе.

Если члены Совета действительно привержены делу борьбы с нападениями на женщин из числа правозащитников и миростроителей, то крайне важно устранять коренные причины конфликтов и гендерного неравенства, а не только их послед-

ствия. Совет Безопасности уже призвал государства-члены принять меры в целях защиты представительниц гражданского общества и создать благоприятные условия для всех тех, кто защищает права человека и борется за мир. Однако в этом самом зале члены Совета не учитывают ту цену, которую платят приглашаемые ими докладчики, представляющие гражданское общество.

Молчание равно соучастию. Совет не может позволить себе бездействие, если он хочет выполнить свои обязательства в рамках повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Поэтому мы призываем все государства-члены, руководство Организации Объединенных Наций и членов Совета Безопасности пресекать запугивание, нападения и репрессии, направленные против всех правозащитников, положить конец безнаказанности и в случае совершения подобных действий обеспечивать привлечение всех виновных к ответственности.

Политическая поддержка со стороны Совета может сохранить жизнь правозащитнику, которому угрожает опасность. Поэтому важно официально поддерживать работу правозащитников, оперативно осуждать все нападения на них, в том числе в Совете Безопасности, и задействовать дипломатические каналы для привлечения внимания к этим вопросам в государствах, прибегающих к репрессиям.

Совет должен призвать Генерального секретаря Гутерриша обеспечить, чтобы все сотрудники Организации Объединенных Наций, особенно руководство Организации Объединенных Наций, официально выступали за участие женщин-правозащитниц, и проследить за тем, чтобы Организация Объединенных Наций обеспечивала всю необходимую защиту тем, кто подвергается опасности, и их семьям. Это предполагает оперативное предоставление на гибкой основе целевых ресурсов для женщин, сталкивающихся с опасностью, и получение их организациями прямого финансирования. Это предполагает создание четких протоколов того, какие меры реагирования Организация Объединенных Наций должна принимать в связи с конкретными случаями. Кроме того, это предполагает обеспечение наличия у Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека потенциала для применения инициативного подхода при выполнении своей работы в связи с репрессиями, с тем чтобы переместить бремя борьбы с ними с лиц, подвергающихся нападениям, на систему, обладающую потенциалом для их защиты. Все эти меры защиты должны разрабатываться в партнерстве с подвергающимися опасности лицами, учет мнений и потребностей которых должен лежать в основе любых мер реагирования. В рамках всех операций в поддержку мира должны обеспечиваться все ресурсы и предусматриваться все полномочия, необходимые для оказания практической поддержки всем правозащитникам, которым угрожает опасность.

Наконец, нам необходимо сформировать безопасную и благоприятную среду для членов гражданского общества. Мы должны отменить уголовную ответственность за те действия, которые составляют их повседневную жизнь и работу, и принять законодательство, которое защищало бы их права в соответствии с международным правом прав человека.

Я хотела бы подчеркнуть еще один — заключительный — момент. Угрозы, с которыми сталкиваются женщины, ни в коем случае не должны служить оправданием для их исключения из процессов принятия решений. Поступить так — значит позволить победить тем, кто хочет заставить их замолчать. Вместо этого государства-члены и Организация Объединенных Наций должны уделять приоритетное внимание участию и руководящей роли женщин во всех аспектах вопросов мира и безопасности и активно их поддерживать.

Сегодня Совет должен сделать выбор. Члены Совета Безопасности могут продемонстрировать нам, а также поистине всему международному сообществу, какова их позиция. Они могут принять решение поддержать нас посредством принятия мер или же продолжать подвергать наши жизни опасности посредством бездействия. Мы настоятельно призываем их дать отпор тем, кто считает, что женщина не вправе подвергать сомнению авторитеты, выступать против злоупотреблений или бросать вызов власти и патриархату, заявив в ответ, что место женщины именно там, где она сама его определит — будь то борьба за права человека, участие в мирном процессе или уличных протестах, либо присутствие в зале заседаний вместе с членами Совета.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-жу Асоку за ее сообщение.

Сейчас я предоставляю слово министру иностранных дел и региональной интеграции Ганы.

Г-жа Ботчуэй (Гана) (*говорит по-английски*): Я с большим удовлетворением от имени Ганы выражаю делегации Норвегии признательность за организацию сегодняшнего крайне важного заседания. В не меньшей степени мы благодарны Верховному комиссару Организации Объединенных Наций по правам человека Ее Превосходительству г-же Мишель Бачелет, а также Зарке Яфтали и Каавье Асоке — двум докладчикам от гражданского общества — за их содержательные сообщения. В ходе брифингов были определены современные угрозы, с которыми сталкиваются женщины-миротворцы, факторы, препятствующие их полноценному, равноправному и значимому участию в мирных процессах, а также средства, с помощью которых Совет Безопасности может должным образом бороться с насилием, направленным против них. Мы должны постоянно стремиться к обеспечению того, чтобы женщины заняли свое законное место в национальных, региональных и глобальных усилиях по миростроительству в атмосфере, свободной от страха и опасений. Гана искренне надеется на то, что наши сегодняшние прения, будучи первыми открытыми прениями в 2022 году, придадут столь необходимый импульс работе по защите женщин, участвующих в обеспечении мира и безопасности, на весь оставшийся год и в последующий период.

Позвольте мне также поблагодарить Генерального секретаря за его всеобъемлющий ежегодный доклад по вопросу о женщинах и мире и безопасности за 2021 год (S/2021/827). В докладе освещаются некоторые тревожные тенденции, с которыми сталкиваются женщины, участвующие в мирных процессах, и которые требуют самого пристального внимания со стороны Совета Безопасности. Гана с большой озабоченностью отмечает злодеяния, совершаемые в отношении женщин, которые тратят свое время, энергию и опыт на участие в мирных процессах с целью сохранить международный мир и безопасность и сделать наш мир лучше.

В этой связи удручает постоянный и планомерный рост масштабов запугивания, угроз и репрессий в отношении этих женщин, которые являются движущей силой позитивных перемен, к которым мы все стремимся. Во многих случаях угрозы в адрес женщин-миротворцев выливаются в чудовищное насилие, стоившее многим из них жизни. В ежегодном докладе Генерального секретаря за 2021 год указывается, что в 2020 году Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека подтвердило 35 случаев убийства правозащитниц, журналисток и профсоюзных активисток в семи странах затронутых конфликтами. Женщины-ученые, судьи Верховного суда, защитницы прав молодежи и активистки гражданского общества стали жертвами жестоких насильственных актов возмездия. Эти факты указывают на настоятельную необходимость того, чтобы Организация Объединенных Наций и ее государства-члены создали безопасные условия, позволяющие женщинам выполнять свою работу самостоятельно и без неоправданного вмешательства в соответствии с положениями резолюций 1325 (2000), 2467 (2019) и 2493 (2019).

Позвольте мне рассказать членам Совета о целом ряде инициатив, осуществляемых Ганой в рамках повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности и защите женщин, участвующих в мирных процессах. Начну с того, что официальные структуры Ганы, призванные заниматься расширением разнообразных функций женщин в вопросах обеспечения мира и безопасности, основывают свою деятельности, в частности, на резолюции 1325 (2000). Министерство по делам гендерного равноправия, детства и социальной поддержки Ганы является государственным ведомством, ответственным за координацию выполнения резолюции 1325 (2000) и других резолюций Совета Безопасности по вопросам женщин, мира и безопасности.

В 2012 году Министерство по делам гендерного равноправия разработало первый в истории Ганы национальный план действий по выполнению резолюции 1325 (2000) на период 2012–2014 годов. В рамках этого плана действий был проведен ряд мероприятий, включая информационно-разъяснительные программы и семинары для сотрудников органов безопасности, представителей традиционных органов власти и организаций гражданского общества, а также других учреждений, что позволило в значительной степени повысить осведомленность о важной роли женщин в обеспечении мира и безопасности на всей территории Ганы.

По истечении срока действия первого национального плана действий по осуществлению резолюции 1325 (2000) и с учетом выявленных пробелов в его реализации в марте 2020 года был обнародован второй план действий, который, как ожидается, будет действовать до 2025 года. Усилия различных заинтересованных сторон по поддержке реализации второго плана действий включают обучение занимающихся гендерной проблематикой активистов по вопросам мира и безопасности, подготовку женщин для исполнения ими роли посредников и доведение до простых женщин понимания важности их роли в обеспечении мира в обществе.

Вооруженные силы Ганы, а также другие силовые структуры в настоящее время также пересматривают свои служебных положения в целях внедрения политики, учитывающей интересы женщин и обеспечивающей надлежащую защиту женщин, участвующих в поддержании мира и безопасности, включая миротворческую деятельность. Министерство по делам гендерного равноправия поддерживают другие заинтересованные стороны, включая Международный центр Кофи Аннана по вопросам профессиональной подготовки миротворцев и Западноафриканскую сеть по вопросам миростроительства, чтобы обеспечить практическую реализацию повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности в Гане.

Гана занимает девятое место по численности контингентов, направляемых в миссии Организации Объединенных Наций, и по состоянию на апрель 2020 года ганские женщины составляли 14 процентов военных и 25,6 процента полицейских контингентов, развернутых в миссиях Организации Объединенных Наций и Африканского союза. Растущая представленность ганских женщин в миротворческих операциях укрепила оборонные возможности Ганы с помощью национального законодательства. Считаем, что Организация Объединенных Наций сможет добиться значительных успехов в защите женщин-миротворцев, если государства-члены включат глобальную повестку дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности и соответствующие резолюции Совета в национальные планы действий и программы и будут их выполнять.

Гана хотела бы также высказать следующие четыре соображения относительно того, как государства-члены Организации Объединенных Наций могут обеспечить защиту женщин, участвующих в мирных процессах, и как Совет Безопасности может предотвратить запугивание, насилие и нападения на женщин и реагировать на них. Прежде всего, Совет должен настоятельно призвать Генерального секретаря обеспечить выделение целевых, практических и оперативных ресурсов для содействия мерам реагирования на угрозы в отношении женщин-миротворцев или предотвращения потенциальных опасностей, когда таковые возникают. В этой связи Совет должен обеспечить операции по поддержанию мира достаточными ресурсами для решения проблем, с которыми сталкиваются подразделения Организации Объединенных Наций и государства-члены в плане мониторинга, отчетности и оказания поддержки женщинам-миротворцам.

Во-вторых, Совет должен настоятельно призвать Генерального секретаря использовать свои добрые услуги для развития потенциала сотрудников Организации Объединенных Наций, работающих в зонах конфликтов, в целях обеспечения лучшего понимания ими специфики участия женщин в мирных процессах. В конечном счете это позволит сотрудникам Организации Объединенных Наций, работающим в условиях конфликта, обеспечивать необходимую защиту жертв или потенциальных жертв репрессий и оказывать им поддержку. Кроме того, комитеты Организации Объединенных Наций по санкциям должны использоваться в качестве инструментов для привлечения к ответственности лиц, виновных в запугивании, угрозах и репрессиях в отношении женщин, участвующих в процессе миростроительства, а также служить возможным инструментом сдерживания потенциальных нарушителей. В связи с этим активное участие женщин в группах экспертов всячески приветствуется.

Наконец, Совет Безопасности, государства-члены и Организация Объединенных Наций в целом должны однозначно и последовательно выступать в защиту женщин-докладчиков и продолжать осуждать любые нападения на них. Такой уровень международной поддержки послужит мощным сигналом для тех, кто совершает репрессии с применением насилия в отношении женщин-докладчиков, дав им понять, что мир следит за их действиями и что насилие в отношении этих женщин не сойдет им с рук.

В заключение следует отметить, что женщины как правило сильнее всего страдают от конфликтов, но при этом меньше всего участвуют в мирных процессах и сталкиваются с самыми жесткими репрессивными мерами в случае участия в усилиях по миростроительству. Голоса женщин позволяют высветить реальные гендерные аспекты в ходе дискуссий о мире, что приводит к разработке более эффективной политики и достижению более справедливых, учитывающих гендерные аспекты и надежных мирных соглашений. В связи с этим обеспечение полноценного, равноправного и значимого участия женщин в усилиях по миростроительству не должно сводиться лишь к риторике в стенах Совета Безопасности. Мы обязаны перейти от риторических заявлений об интересах женщин, борющихся за мир и безопасность во всем мире, к активным и конкретным действиям.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово министру иностранных дел и по делам Европы Албании.

Г-жа Джачка (Албания) (*говорит по-английски*): Для меня большая честь быть первым министром иностранных дел Албании, выступающим в Совете Безопасности в качестве непостоянного члена этого уважаемого органа, но что делает это событие по-настоящему особенным для меня и для нашей страны, так это находящийся сегодня на нашем рассмотрении вопрос — вопрос о женщинах и мире и безопасности, — который является главным приоритетом в повестке дня Албании на предстоящие два года. Хочу поблагодарить мою коллегу из Норвегии и председательствующую делегацию Норвегии за эту возможность. Хочу поблагодарить также Верховного комиссара Бачелет за ее замечания. Высоко оцениваем ее личную приверженность этому делу. Я также искренне благодарю докладчиков, поделившихся своим видением ситуации на местах, за особенно информативные и содержательные, но в то же время душераздирающие и призывающие действовать выступления.

Уже некоторое время я занимаюсь этими вопросами не только в рамках своей политической работы, но и в рамках правозащитной деятельности. Все эти годы меня не покидает одна мысль: как вообще такое возможно, что женщинам до сих пор приходится бороться за такую базовую ценность, как равенство, за то, чтобы иметь те же права, что и другая половина населения — мужчины?

На самом деле, вызывает недоумение тот факт, что даже в наше время женщины не могут считать равенство прав, представленности, доступа к образованию и возможностей чем-то само собой разумеющимся. Или, что еще более важно для данного обсуждения, вызывает недоумение тот факт, что женщины не могут принимать как должное право на участие в миростроительстве и поддержании мира и безопасности.

Печальная правда прошлого и печальная современная реальность заключаются в том, что в то время как в боевых действиях в основном участвуют мужчины, в наибольшей степени от них зачастую страдают женщины. И это не какое-то стереотипное утверждение, а опыт, который мы, албанцы, получили в ходе совсем недавней истории. Мы видели это в Косово, где женщины были брошены на произвол судьбы и вынуждены добывать пропитание для своих семей, собирая по крупицам остатки прежней жизни, где женщин насиловали, пытали и убивали намеренно в рамках преступной кампании по проведению этнической чистки.

Это же мы наблюдаем в ходе конфликтов по всему миру: от Афганистана до Йемена, от Мьянмы до Эфиопии и Сирии, — и в ходе репрессий в отношении активистов в Беларуси. Как подчеркнули докладчики, женщины-активистки сталкиваются с угрозами и рисками, включая произвольные задержания, насильственные исчезновения и даже преднамеренные убийства, не только потому, что такая деятельность в зонах конфликтов сопряжена с риском, но и в силу своей гендерной принадлежности.

И все же я знаю, и все мы знаем, что некоторые выступают против обеспечения участия женщин в процессах, направленных на поиск путей достижения мира и урегулирования конфликтов.

Тридцать лет назад мы совершили такую же ошибку, когда наша страна вступила на долгий и трудный путь к восстановлению после десятилетий изоляции и разрухи при крайне радикальном коммунистическом режиме. Мы лишили женщин их роли в восстановлении, примирении и закладке фундамента нашей новой Албании. Нам пришлось заплатить за эту ошибку, но мы также извлекли из нее урок.

Горжусь тем, что сегодня одним из основных приоритетов правительства Албании является достижение гендерного равенства, причем не только на словах и в политике, но и на деле и в конкретных результатах. В настоящее время Албания входит в пятерку наиболее сбалансированных в гендерном отношении правительств в мире, и 75 процентов всех министерских должностей в нашем правительстве занимают женщины. Кроме того, женщины занимают аналогичную долю руководящих должностей высшего и среднего звена, а также некоторые ключевые государственные должности, в том числе в независимых учреждениях, агентствах и департаментах в важнейших государственных областях. Мы лишь выиграли от этого, равно как и вся наша страна.

Именно поэтому было решено выделить повестку дня о женщинах и мире и безопасности в качестве нашего основного приоритета. Именно в этом духе мы вместе с Норвегией, Объединенными Арабскими Эмиратами и Нигером сделали заявление об общих обязательствах в отношении женщин и мира и безопасности, с тем чтобы выделить этот вопрос в качестве одного из основных приоритетов в ходе наших соответствующих председательств в Совете Безопасности. Впрочем, нам известно, что участие и защита неразрывно связаны. Поэтому хочу также заострить внимание на нескольких ключевых моментах.

Во-первых, мы должны поддерживать и обеспечивать ресурсами соответствующие подразделения Организации Объединенных Наций, чтобы они могли предоставлять всю необходимую защиту и поддержку правозащитницам, женщинам-миротворцам и представительницам гражданского общества, которым угрожает опасность, в том числе выступавшим в Совете Безопасности или иным образом взаимодействующим с учреждениями системы Организации Объединенных Наций.

Во-вторых, необходимо создать гибкие механизмы финансирования, чтобы действовать быстро и реагировать оперативно в ситуациях, когда женщины, занимающие руководящие позиции, сталкиваются с угрозами и репрессиями. Сегодняшний запуск механизма финансирования для правозащитниц является позитивным событием, и Албания внесет свой вклад в этот фонд.

В-третьих, мы должны улучшить положение с финансированием деятельности возглавляемых женщинами и защищающих права женщин организаций и движений в нестабильных или затронутых конфликтами странах.

В-четвертых, мы должны более активно обеспечивать подотчетность в рамках осуществления повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, взяв на себя обязательство проводить политику абсолютной нетерпимости к карательным мерам в отношении женщин-активисток и правозащитниц.

Совет Безопасности призван играть ключевую и решающую роль в этом отношении. Достичь мира без женщин не удастся, и непростительно было бы исключить половину человечества из деятельности, направленной на обеспечение международного мира и безопасности.

Г-жа Нуссейба (Объединенные Арабские Эмираты) (*говорит по-английски*): Объединенные Арабские Эмираты благодарят Норвегию за организацию этих важных открытых прений по столь серьезной теме и за председательство на этом заседании. Благодарим также Высокого представителя Бачелет за ее содержательное выступление. Внимательно выслушали выступления г-жи Зарки Яфтали и г-жи Каавьи Асоки.

Как только что отметила министр иностранных дел Албании, чтобы внести как можно более весомый вклад в качестве нового члена Совета Безопасности, мы объединили усилия с Нигером, Норвегией и Албанией, сделав совместное заявление об общих обязательствах по осуществлению повестки дня в интересах женщин и мира и безопасности. Надеемся на партнерство с ними и со всеми членами Организации в деле практического продвижения повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности в течение нашего срока полномочий в Совете.

Поскольку мы впервые выступаем с заявлением по вопросу о женщинах и мире и безопасности в качестве избранного члена Совета Безопасности, позвольте мне рассказать о том, каким образом мы планируем продвигать эту повестку дня. Мы сосредоточимся на подходе, ориентированном на достижение результатов, с тем чтобы изменить изолированный характер повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности и обеспечить ее учет во всех обсуждениях, касающихся мира и безопасности. За последние два десятилетия мы создали прочную основу для достижения гендерного равенства; однако в его достижении остаются пробелы. Поэтому первоочередное

внимание будем уделять деятельности в рамках существующих механизмов, чтобы эффективно содействовать продвижению этой повестки дня.

Мы хотим распространить всеохватный подход, в рамках которого признается комплексный характер этой повестки дня. Помимо вопросов участия и защиты, на которых мы сосредоточимся сегодня, мы будем также подчеркивать важность предупреждения, экономической помощи и процессов восстановления. Именно поэтому в рамках нашего председательства в марте планируем провести обсуждение вопроса установления партнерских отношений с частным сектором и того, каким образом частный сектор может способствовать участию женщин в работе по обеспечению мира и безопасности и их вовлечению в эту деятельность, что попрежнему является недостаточно проработанным вопросом этой повестки дня.

Позвольте теперь перейти к рассматриваемым сегодня вопросам. Женщины-миротворцы, правозащитницы и представительницы гражданского общества — все они играют важнейшую роль в конфликтных и постконфликтных ситуациях. Они выдвигают гендерную проблематику на передний план и способствуют построению устойчивого мира. Мы видели на примере мирного процесса в Колумбии, как их неустанная работа позволила заключить одно из самых всеохватных мирных соглашений на сегодняшний день.

Вместе с тем эти женщины постоянно сталкиваются с дискриминацией, запугиванием, отчуждением и насилием. В частности, женщины, ведущие борьбу за свои права и участие в жизни общества в условиях конфликта, сталкиваются с сексуальным и гендерным насилием, включая домогательства и изнасилования. Такие достойные лишь осуждения действия не только разрушают жизни отдельных людей и общин, но и создают обстановку, которая приводит к внутреннему разобщению общества и подрывает перспективы достижения мира и восстановления.

Объединенные Арабские Эмираты хотели бы особо выделить три рекомендации для государств-членов и Организации Объединенных Наций, которые могут предотвратить карательные меры и позволить эффективно реагировать на них в условиях конфликта и постконфликтных ситуациях.

Во-первых, государства-члены должны предпринять серьезные шаги для решения проблемы структурного гендерного неравенства как одной из первоочередных причин насилия в отношении женщин. Инвестиции в образование и пересмотр пагубных устаревших стратегий могут устранить причины, приводящие к стигматизации и целенаправленным нападениям. Как столь красноречиво отметила ранее г-жа Яфтали, в этом есть насущная необходимость в таких местах, как Афганистан, особенно сегодня, когда мы становимся свидетелями активизации усилий по искажению религиозных учений и культурных принципов в целях лишения женщин и девочек фундаментального права на образование. В долгосрочной перспективе инвестиции в обеспечение равного доступа к образованию могут обеспечить надежную защиту женщин, предотвратить насилие в их отношении и повысить признание их важнейшей роли в восстановлении и построении более жизнеспособных и справедливых обществ.

Во-вторых, самой Организации Объединенных Наций необходимо разработать эффективные инструменты для борьбы с насилием в отношении женщин, в том числе с карательными мерами, применяемыми против них в условиях вооруженного конфликта. В частности, речь может идти о направлении советников по гендерным вопросам и защите женщин в миротворческие операции Организации Объединенных Наций на более систематической основе, а также об увеличении масштабов работы по сбору и анализу данных для их эффективного использования при разработке по-настоящему действенных стратегий. Например, по завершении миротворческой операции мы должны работать с принимающими странами с целью обеспечить наличие в страновых группах Организации Объединенных Наций на постоянной основе важнейших средств защиты, чтобы не бросать женщин и тех, кто защищает их права, в критический момент.

В-третьих, мы призываем Совет Безопасности продолжать приглашать к участию в брифингах представителей гражданского общества, особенно женщин. Они предоставляют Совету уникальные и ценные сведения о возникающих вопросах и развитии ситуаций на его повестке дня. Поэтому угрозы, направленные на сдерживание участия гражданского общества в заседаниях Совета, представляют собой попытку воспрепятствовать работе этого

органа. Соответственно, Объединенные Арабские Эмираты наряду с Норвегией, Нигером и Албанией обязались внимательно следить за сообщениями докладчиков в Совете о случаях принятия репрессивных мер, а также придерживаться подхода абсолютной нетерпимости к репрессиям, свидетельством чего являются наши общие обязательства как Председателей в отношении рассмотрения вопросов о положении женщин и мире и безопасности.

Помимо признания роли женщин как активных проводников мира и безопасности, мы должны также признать наличие многочисленных рисков, с которыми они сталкиваются, и принять меры в этой связи. Это необходимо для обеспечения полного, равного и значимого участия женщин во всех секторах, что, как мы уже знаем, имеет центральное значение для международного мира и безопасности.

Объединенные Арабские Эмираты надеются на сотрудничество со всеми членами, Организацией Объединенных Наций и гражданским обществом для поиска оптимальных способов обеспечения безопасного участия женщин в работе Совета и их значительного вклада в этой области.

Действительно, место женщины там, где она сама решит.

Г-жа Зейя (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, министр иностранных дел Хюитфельдт, за то, что вы собрали нас для обсуждения этого важнейшего вопроса. Мы также благодарим Верховного комиссара Бачелет и докладчиков, представляющих гражданское общество, за их жизненно важные мнения. Мы приветствуем Ваши усилия, г-жа Председатель, с целью пролить свет на важнейшую роль женщин-миротворцев и меры, которые мы все должны предпринять для расширения их возможностей и их защиты.

Женщины находятся на переднем крае процессов миростроительства. Они привносят в мирные процессы уникальное понимание местной и региональной динамики, необходимое для налаживания тесного взаимодействия. Но при этом их просветительная работа также превращает их в мишень для недобросовестных субъектов, стремящихся усугубить конфликт. Здесь можно вспомнить начальника отдела по борьбе с сексуальным и гендерным насилием полиции Сомали, которая подверглась физическому нападению со стороны четырех полицейских за то, что она рассматривала дела о сексуальном насилии, зарегистрированные в центральном полицейском участке. Позже журналистка, которая освещала случай с нападением, была задержана. Мы решительно осуждаем эти нападения и все подобные угрозы в адрес женщин-миротворцев. Совет Безопасности должен прилагать гораздо более существенные усилия для защиты этих женщин.

Угрозы в адрес женщин-миротворцев носят гендерный характер и предполагают использование их идентичности, роли и социальных норм против них, часто посредством сексуальных нападений. Все чаще такие нападения происходят в сети Интернет, в том числе посредством распространения гендерной дезинформации и целенаправленного киберпреследования.

Вместе с нашими коллегами из Албании и Объединенных Арабских Эмиратов мы обращаемся ко всем правительствам и международным организациям с призывом присоединиться к Соединенным Штатам в их усилиях по внедрению и более широкому осуществлению политики абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации, надругательствам и домогательствам. Мы должны совместно поддержать институты, с тем чтобы они расширили профилактическую работу, создали механизмы реагирования, ориентированные на интересы жертв, и обеспечили подотчетность.

Очень важно продолжить увеличивать число женщин-миротворцев и принимать меры по обеспечению их безопасности. Женщины-миротворцы обладают уникальными возможностями в плане взаимодействия с местным населением. Мы должны активизировать усилия по продвижению прав человека и защите гражданского населения, а также дать женщинам возможность стать важными участниками мирных и политических процессов. В постконфликтных ситуациях женщины способны положительно повлиять на других женщин и девочек и играют важнейшую роль в том, чтобы завоевать доверие местного населения, и тем самым улучшить доступ к местному населению и заручиться его поддержкой.

Когда мы говорим о вопросах защиты, обычно мы используем традиционные гендерно окрашенные формулировки, в результате чего женщины

предстают слабыми и уязвимыми. Такое описание лишь закрепляет ситуацию несправедливости. В реальности женщины-миротворцы становятся мишенью, потому что они очень эффективные и влиятельные участники процесса. Будучи искусными миротворцами, использующими диалог для взаимодействия с различными сторонами в целях укрепления мира, они успешно ведут переговоры о предоставлении гуманитарного доступа, противодействуют экстремистской идеологии и способствуют примирению и залечиванию ран.

Мы должны задать себе вопрос: как нам поддержать и укрепить эти усилия, осуществляемые под руководством женщин с целью достижения мира, и как не дать злонамеренным субъектам саботировать деятельности женщин-миротворцев? Соединенные Штаты совместно с правительствами стран-партнеров выступают за создание официальных процессов, обеспечивающих женщинам возможность влиять на процесс принятия решений. Мы также выступаем за предоставление необходимой технической поддержки для содействия текущим инициативам женщин-лидеров. Например, в Колумбии мы поддерживаем значимое участие женщин в работе местных институтов, работающих над задачами стабилизации и миростроительства, и выступаем за более полное выполнение правительством Колумбии обязательств по продвижению прав женщин, содержащихся в Заключительном соглашении о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира 2016 года.

Мы с озабоченностью отмечаем, что 10 из 16 членов Колумбийского специального форума по гендерным вопросам, который следит за выполнением гендерных положений мирного соглашения, сообщили о поступивших угрозах непосредственно в их адрес. Одна организация, защищающая права женщин из числа коренных народов, была вынуждена временно прекратить свою деятельность из-за серьезности угроз. С этим нельзя мириться.

Соединенные Штаты поддерживают целевые программы внешней помощи, которые способствуют повышению инициативной роли местных женщин в процессах миростроительства. В декабре 2021 года на Саммите в поддержку демократии мы объявили об инициативе «Повышение роли женщин и девочек как гражданских и политических лидеров». В рамках этой инициативы Соединенные Штаты будут поддерживать программу «Она побеждает — содействие расширению прав и возможностей женщин: участие женщин в работе с целью установления нового типа безопасности» путем предоставления технической помощи и небольших грантов местным организациям, работающим под руководством женщин. В мероприятиях примут участие женщины из числа национальных и религиозных меньшинств, лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры, интерсексуалы, персоны плюс, женщины, молодежь и женщины с ограниченными возможностями, а также мужчины и мальчики, выступающие за продвижение равенства и справедливости.

Соединенные Штаты по-прежнему полностью привержены продвижению резолюции 1325 (2000) как вопроса международного мира и безопасности. Мир никогда не удастся установить, если половину населения, особенно тех, кто находится на передовой миростроительства, регулярно игнорируют или подвергают жестокому обращению.

Г-жа Бирн Нейсон (Ирландия) (*говорит по-английски*): Я рада видеть Вас сегодня с нами в зале, г-жа Председатель. Ирландия и Норвегия гордятся своей историей совместной работы по поддержке правозащитников. И я очень рада, что наш общий приоритет нашел свое выражение сегодня в этом зале и за этим столом.

Я хочу отдать должное нашим докладчикам — Верховному комиссару Бачелет, Каавии Асоке и Зарке Яфтали. Их послания действительно вдохновляют нас. Мы прислушиваемся к ним.

Мы только что услышали личный рассказ замечательной афганской женщины. Сегодня, когда мы рассматриваем проблему насилия в отношении женщин-миротворцев и правозащитниц, я в первую очередь думаю о женщинах Афганистана. Женщины-миротворцы и правозащитницы Афганистана забили тревогу о надвигающейся катастрофе задолго до того, как мир захотел к ним прислушаться. На протяжении весны и начала лета прошлого года лидеры из числа афганских женщин предупреждали о росте насилия и преследований в отношении женщин и девочек. В мае, когда талибы напали на школу для девочек, нас предупреждали, что они не были случайными жертвами, что это не простое совпадение, что это насилие было преднамеренным, целенаправленным и символическим с целью запу-

гать женщин и девочек и заставить их отказаться от участия в общественной жизни, и было предвестником страшного наступления. Так оно и оказалось.

Сегодня в Афганистане женщины-правозащитницы расплачиваются за то, что мы не прислушались к их предупреждениям. Женщины, которых международное сообщество когда-то защищало, прячутся в своих домах или вынуждены бежать.

Женщины, имеющие смелость выйти на улицы для того, чтобы потребовать уважения их прав человека, рискуют подвергнуться запугиванию, насилию, задержанию и чему-то еще более страшному. Некоторые из них так никогда и не возвращаются домой.

В Афганистане максимально наглядно видна тесная связь между участием женщин и их защитой. Но не может быть никаких сомнений в том, что эти вопросы являются универсальными. Во всем мире политически активные женщины сталкиваются с угрозами и насилием, причем как в Интернете, так и в реальной жизни.

Полноценное, равноправное и значимое участие просто невозможно, если женщины не могут чувствовать себя в безопасности. Это относится и к самому Совету Безопасности. В ходе председательства Ирландии в Совете Безопасности в сентябре, когда мы уделяли приоритетное внимание предоставлению этой площадки докладчикам из числа представительниц гражданского общества, мы остро осознали серьезные риски, с которыми они сталкиваются в своих попытках взаимодействовать с Организацией Объединенных Наций и ее государствами-членами. Я хотела бы отдать должное 16 женщинам, которые отважно приняли наше приглашение, а также Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и другим организациям, которые помогли свести к минимуму существующие риски.

Однако некоторые женщины отказались выступить из-за опасности, которой это было чревато. Одна из приглашенных нами докладчиц столкнулась с серьезными угрозами ее безопасности.

Иначе говоря, нельзя допускать, чтобы женщин заставляли молчать под угрозой расправы. Кроме того, мы, члены Совета, не должны потворствовать попыткам лишить их голоса, отказываясь приглашать их выступить. Как ранее отметила Каавья, мы должны сделать выбор. Совет должен осудить применение любых репрессий против докладчиков и обеспечить безопасную платформу в этом зале.

Мы приветствуем личное присутствие здесь Каавью, которая сегодня представила нам свое сообщение. Мы должны добиться того, чтобы представители гражданского общества вновь лично присутствовали за этим столом, имеющим форму подковы. Ничто — и я это снова подчеркиваю — не заменит присутствия женщин в комнате и за столом переговоров: это верно и для зала Совета, и для любого мирного и политического процесса, где бы он ни осуществлялся.

В заключение я сконцентрирую внимание не на позиции Ирландии, а на том, что мы делаем для защиты права женщин на безопасное участие в процессах обеспечения мира и безопасности.

Мы будем продолжать уверенно и бескомпромиссно работать над представлением Совету рекомендаций относительно защиты участия женщин. Мы будем стремиться довести до максимума воздействие и политическое значение главного инструмента Совета в этом отношении — Неофициальной группы экспертов по женщинам и миру и безопасности.

Мы будем работать над тем, чтобы деятельность УВКПЧ по борьбе с репрессиями была обеспечена необходимыми ресурсами и финансированием. Являясь одним из членов этой основной группы, мы возглавим работу над резолюцией Совета по правам человека о репрессиях. Мы будем поддерживать деятельность Специального докладчика по вопросу о положении правозащитников и правозащитниц Мэри Лолор и высказываться откровенно по этому поводу. Мы поддерживаем такие организации, как «Франт лайн дефендерс» , защищающие тех борцов за права, которые подвергаются опасности.

Мы будем делать все возможное для содействия участию представителей гражданского общества, в том числе их личному присутствию, как в Совете Безопасности, так и во всех структурах Организации Объединенных Наций. Голоса женщин должны звучать в этих залах, и мы должны прислушиваться к ним при подготовке итоговых документов.

Мы не перестанем призывать саму Организацию Объединенных Наций настаивать на безопасном участии женщин в мирных процессах, которые осуществляются под ее руководством. Опираясь на ито-

ги заседания по формуле Аррии, которое мы провели совместно с Мексикой в прошлом году, в этом вопросе мы будем проявлять бдительность и действовать активно.

Наконец, посольства Ирландии по всему миру готовы ежедневно оказывать поддержку правозащитникам, подвергающимся серьезной опасности, признавая повышенную степень такой опасности для женщин, как это было в случае с Афганистаном, когда женщинам-правозащитницам отдавался приоритет в процессе получения в исключительном порядке — по мере необходимости — гуманитарных виз. Это самое малое, что мы можем сделать.

Г-н Чжан Цзюнь (Китай) (*говорит по-китайски*): Г-жа Председатель, я с удовлетворением отмечаю тот факт, что именно Вы, министр иностранных дел, руководите работой этого важного заседания.

Я внимательно выслушал заявления Верховного комиссара Мишель Бачелет и представительниц гражданского общества г-жи Яфтали и г-жи Асоки. Отмечу, что я первый мужчина, выступающий на этом заседании. Я хотел бы подчеркнуть, что, несмотря на это, Китай придает большое значение вопросу о женщинах и мире и безопасности и, как и другие страны, уделяет пристальное внимание защите прав женщин. Мы активно и неустанно работаем над достижением этой цели.

Защита женщин в условиях вооруженных конфликтов и содействие их участию в политических и мирных процессах представляют собой важную часть повестки дня Совета Безопасности по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Для того чтобы добиться этих целей, Совет должен продолжать двигаться в правильном направлении и придерживаться верного курса.

Китай хотел бы подчеркнуть следующее.

Во-первых, мы должны усиливать защиту женщин в зонах конфликтов всеми возможными способами, не делая никаких исключений. Все женщины, затронутые вооруженным конфликтом, имеют право на безопасность и защиту, вне зависимости от того, являются ли они частью мирного процесса. К ним следует относиться одинаково, не допуская каких-либо исключений.

Подавляющее большинство таких женщин — обычные люди. Речь идет о палестинских женщинах, живущих в постоянном страхе перед сносом домов, насилием и нападениями. Речь идет об афганских матерях, которые ищут продовольствие и теплую одежду для своих детей в условиях гуманитарной катастрофы, усугубленной односторонними санкциями. Речь идет о девочках из Сахеля, которые отказываются бросать учебу, несмотря на угрозу терроризма и случаи похищений экстремистскими силами. Они представляют собой наиболее уязвимую группу, которая больше других заслуживает внимания и помощи со стороны международного сообщества. Как и все остальные, они имеют право на жизнь, свободную от насилия.

Для их защиты необходимы коллективные усилия. Стороны конфликтов должны выполнить свои обязательства по международному гуманитарному праву и отказаться от применения любого насилия в отношении женщин, включая сексуальное. Китай поддерживает соответствующие подразделения Организации Объединенных Наций, активно выполняющие свои обязанности в этом отношении.

Международное сообщество должно активизировать усилия по оказанию чрезвычайной помощи в соответствии с руководящими принципами Организации Объединенных Наций по оказанию гуманитарной помощи и удовлетворять основные жизненные потребности женщин, пострадавших от конфликтов.

Страны, которые исторически несут ответственность за возникновение очагов напряженности, обязаны предоставлять более существенную финансовую и иную поддержку.

Во-вторых, мы должны бороться как с симптомами, так и с коренными причинами насилия и конфликтов. Защита женщин не может быть обеспечена в условиях войн и конфликтов; этого невозможно добиться. В конфликтных ситуациях опасность столкнуться с насилием, перемещением, нищетой и голодом зачастую возрастает для женщин в геометрической прогрессии. Мы должны решительно бороться с насилием в отношении женщин, однако ничто не может обеспечить более надежную защиту женщин, чем применение целостного подхода к предотвращению и урегулированию конфликтов.

Мир и стабильность можно восстановить только путем диалога между соответствующими сторонами и их согласованных действий. Гражданское общество может играть в этом конструктивную роль, пропагандируя культуру мира, являясь голосом народа, способствуя обмену мнениями и взаимному доверию, а также предоставляя полезные рекомендации.

Женщинам, которые являются важными поборниками мира, должны быть предоставлены равные возможности для участия в мирных переговорах. В рамках политических процессов все стороны должны устранять необоснованные препятствия и обеспечивать гендерное равенство. Совет Безопасности несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности и должен прилагать больше усилий для устранения коренных причин конфликтов, добиваться политического урегулирования проблем, связанных с «горячими точками», и неустанно стремиться к мирному урегулированию споров путем диалога, посредничества и консультаций, с тем чтобы все женщины и девочки могли жить в мире и спокойствии.

В-третьих, Совет должен непоколебимо поддерживать расширение прав и возможностей женщин и их развитие. В знаковой резолюции 1325 (2000) переосмысливается наше понимание взаимосвязи между ролью женщин и вопросами мира. Как заявил Генеральный секретарь Гутерриш,

> «женщины впервые были признаны не только жертвами войны, но и теми, кто играет активную роль в поиске мирных путей урегулирования конфликтов и обладает соответствующим опытом».

Содействие расширению прав и возможностей женщин и их развитию, поддержка связанных с ними инициатив, расширение их участия и укрепление их способности проводить изменения в области мира и безопасности могут способствовать тому, чтобы повестка дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности неизменно приносила далеко идущие результаты. Мы должны стремиться восполнить пробелы в области развития, с которыми сталкиваются женщины в зонах конфликтов, уделять приоритетное внимание развитию в работе Организации Объединенных Наций и оперативно добиваться результатов в достижении связанных с женщинами целей в области устойчивого развития в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Мы должны эффективно защищать экономические и социальные права женщин и гарантировать их право на образование, ведь знания могут изменять жизни.

Мы должны помогать большему числу женщин трудоустраиваться, с тем чтобы они могли вырваться из тисков нищеты и добиться экономической независимости, что позволит создать необходимые условия для их эффективного участия в мирных процессах. Мы должны помогать женщинам преодолевать трудности, связанные с пандемией коронавирусного заболевания, повышать физическую и экономическую доступность вакцин в зонах конфликтов и защищать право женщин на жизнь и здоровье.

Как страна, принимавшая у себя четвертую Всемирную конференцию по положению женщин, Китай неизменно выступает за гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин, содействует развитию женщин на глобальном уровне и конкретными действиями поддерживает повестку дня, касающуюся женщин и мира и безопасности. За последние три десятилетия в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира приняло участие более 1000 китайских женщин, которые вносят важный вклад в дело мира.

В последние годы мы активно сотрудничаем с другими странами, особенно с развивающимися. Мы реализовали 100 проектов, направленных на охрану здоровья матери и ребенка, обучили 130 000 женщин-специалистов и оказали существенную поддержку в расширении прав и возможностей женщин в этих развивающихся странах. Кроме того, Китай в сотрудничестве с ЮНЕСКО учредил премию в области образования девочек и женщин, чтобы побудить больше людей к действиям для достижения этой благородной цели.

Глобальная инициатива в области развития, представленная председателем Си Цзиньпином, направлена на закрепление успехов Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, а также на содействие глобальному развитию, что придаст мощный импульс усилиям по обеспечению равных прав для женщин и улучшению их положения по всему миру. Как часто говорят в Китае, женщины держат половину неба. Мы готовы работать с международным сообществом для со-

действия расширению прав и возможностей женщин и их развитию, поддерживать роль женщин, с тем чтобы они могли и дальше удерживать половину неба в отношении международного мира и безопасности, и вместе строить прекрасное будущее.

Г-н Кариуки (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Благодарю Вас, г-жа Председатель, за организацию сегодняшних прений. От имени Соединенного Королевства я благодарю Верховного комиссара Бачелет, г-жу Яфтали и г-жу Асоку за представление Совету Безопасности информации о реалиях, с которыми сталкиваются женщины, участвующие в правозащитной и миростроительной деятельности во всем мире.

Как мы слышали сегодня, женщины, участвующие в правозащитной и миростроительной деятельности, сталкиваются с насилием и репрессиями за свою деятельность — работу по построению и сохранению мира, — что является главной целью Совета Безопасности. Такие нападения препятствуют конструктивному участию женщин в мирных процессах. Совет может работать эффективно только тогда, когда он получает правдивую информацию о ситуации на местах. Женщины, участвующие в правозащитной и миростроительной деятельности, представляют такую информацию, выступая в Совете с докладами, и мы полагаемся на них. Мы обязаны защищать их и эффективно противодействовать репрессиям в их отношении. Без надлежащих мер защиты насилие будет и впредь применяться для подавления активности женщин.

Всего два года назад Совет в резолюции 2493 (2019) обязался обеспечить безопасные и благоприятные условия для женщин-миротворцев и гражданского общества. Сегодня я хотел бы сосредоточиться на трех областях практических действий: обеспечении участия женщин на уровне конкретных стран, создании безопасной среды для женщин-правозащитников и предоставлении ресурсов и практической поддержки женщинам-миротворцам.

Во-первых, что касается участия женщин в деятельности на национальном уровне, то г-жа Яфтали красноречиво рассказала о том, какую стойкость демонстрируют афганские женщины и девочки, несмотря на насилие и дискриминацию, с которыми им приходится сталкиваться. Обеспечение того, чтобы афганские женщины могли безопасно участвовать в общественной жизни и определять свое будущее, — это лучший способ защиты прогресса, достигнутого в области гендерного равенства. Расширение прав и возможностей женщин и девочек имеет основополагающее значение для мирного и стабильного Афганистана.

Во-вторых, мы должны гарантировать участие женщин в процессах принятия решений. Недостаточно, чтобы женщины принимали формальное участие в работе структур и институтов; такое участие должно быть значимым. Согласно исследованию Международной сети действий гражданского общества, для создания благоприятных условий необходимо обеспечить учет вопросов защиты в политике и практических действиях, связанных с проблематикой женщин, мира и безопасности. Кроме того, для обеспечения безопасной среды необходимо создавать и поддерживать сети женщин-посредников, а также разрабатывать стратегии в сфере безопасности, позволяющие противодействовать угрозам репрессий.

В-третьих, мы должны действовать в рамках нашего национального потенциала и в рамках Организации Объединенных Наций, чтобы обеспечить соответствующие ресурсы и политическую поддержку для реализации этой повестки дня. Соединенное Королевство всецело привержено делу предотвращения репрессий и реагирования на них. За последние два года мы выделили финансовые средства Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, которое разработало руководство по предотвращению репрессий в отношении представителей гражданского общества, выступающих в Совете, укреплению взаимодействия Организации Объединенных Наций с коалицией государств-членов для принятия мер против репрессий и организации полевой подготовки сотрудников Организации Объединенных Наций в сфере оказания помощи женщинам-миротворцам, подвергающимся риску репрессий.

Мы выделили более 300 000 долл. США Фонду экстренных мер по защите прав человека женщин на цели защиты и переселения женщин-правозащитников, находящихся под угрозой репрессий. Мы намерены продолжать тесно сотрудничать с миростроителями и обеспечивать, чтобы вопросы защиты занимали центральное место в нашем новом национальном плане действий по проблематике женщин, мира и безопасности.

Посыл сегодняшнего заседания вполне понятен. Мы должны сделать все возможное, чтобы обеспечить участие женщин в политических и мирных процессах в таких странах, как Афганистан, и в самом Совете.

Г-н Бьян (Габон) (*говорит по-французски*): Благодарю Вас, г-жа Председатель, за возможность, которую Норвегия предоставила нам в ходе этих открытых прений, присоединиться к тем государствам, которые настаивают на том, что путь к устойчивому миру возможен только в том случае, если голоса женщин будут защищены, услышаны и учтены во всех международных процессах обеспечения мира и безопасности.

Благодарю также Верховного комиссара Мишель Бачелет, г-жу Зарку Яфтали и г-жу Каавью Асоку за их содержательные сообщения.

Тема, для обсуждения которой мы сегодня собрались, представляет особый интерес для моей страны, Габона, тем более что президент Али Бонго Ондимба признал важнейшую роль женщин в разработке проектов нашего правительства.

Мы отмечаем все более активную организацию на международном уровне информационно-разъяснительной работы в целях включения женщин в качестве ключевых действующих лиц в процессы обеспечения мира и безопасности. Налицо обнадеживающий прогресс, особенно в отношении обеспечения гендерного паритета в системе Организации Объединенных Наций и миротворческих миссиях, о чем говорится в последнем докладе Генерального секретаря о женщинах и мире и безопасности (S/2021/827). В то же время мы глубоко обеспокоены тем, что женщины продолжают платить высокую цену, особенно в странах, находящихся в состоянии конфликта.

В докладе Генерального секретаря (S/2021/827) говорится о продолжающемся насилии в отношении женщин и нарушении их прав, особенно в регионах мира, охваченных конфликтами, а также об их маргинализации и отсутствии у них возможностей участвовать в деятельности форумов, на которых принимаются решения об их будущем, включая органы по разоружению. Это тревожная ситуация, на которую международное сообщество, в частности Совет Безопасности, должно отреагировать, особенно в связи с необходимостью обеспечить всестороннее участие женщин не только в общественной сфере, но и в секторе безопасности.

В Габоне был выработан подход, ориентированный на интересы людей. Мы опираемся на комплексный, инклюзивный подход, направленный на поощрение женщин-лидеров как движущей силы перемен и миростроителей, которые могут в полной мере распоряжаться собственной судьбой, и создаем условия для того, чтобы в мирное время они могли играть принадлежащую им по праву значимую роль в социально-экономической и политической жизни Габона. Тогда они естественным образом смогут принимать полноценное участие в деятельности на различных этапах посредничества и политических переговоров при возникновении кризисов.

Это видение подтверждается присутствием значительного числа женщин на руководящих должностях в трех из четырех наиболее важных институтов Габона — в канцелярии премьер-министра, Сенате и Конституционном суде, а также во главе нескольких правительственных департаментов.

Кроме того, с момента обретения независимости Габон является одной из ведущих стран Африки в отношении привлечения женщин на службу в вооруженные силы, причем уже нескольким женщинам было присвоено звание генерала. Таким образом, мы открыли новую эру, в которой женщины могут поднимать флаг своей страны, творить историю и вдохновлять новые поколения девушек и девочек.

Сегодня, как никогда ранее, важно, чтобы мы следовали стандартам инклюзивности и гарантировали участие женщин, обеспечивая при этом, чтобы их голоса были услышаны. Это должно привести к радикальным изменениям, с тем чтобы обеспечить учет роли женщин и гарантировать их полноценное участие в деятельности на всех этапах предотвращения и разрешения конфликтов для достижения более прочного мира. Такая деятельность в интересах женщин основана на положениях резолюции 1325 (2000) и подкрепляется последующими резолюциями.

Мы призываем продолжать усилия на глобальном, национальном и местном уровнях для всеобъемлющего, инклюзивного и предметного осуществления резолюции 1325 (2000) и связанных

с ней резолюций, включая резолюцию 2493 (2019). Мы также призываем более внимательно учитывать гендерные аспекты при решении вопросов, касающихся мира.

В мире, который сталкивается с новыми проблемами в сфере безопасности, усугубляемыми беспрецедентным кризисом в области здравоохранения, наши ответные меры должны охватывать всех, включая женщин. Давайте не будем заблуждаться: история будет судить каждого из нас по тому, как мы относимся к тем, кого Жизель Халими назвала второй половиной человечества, в том числе по тем принципам, позициям и взглядам, о которых мы заявляем здесь, в Совете Безопасности.

Настало время для народов мира защитить право голоса всех миротворцев, которые даже в чрезвычайно тяжелых условиях и в регионах, пострадавших от крайнего насилия, демонстрируют сверхчеловеческое мужество, необычайную смелость и стойкость. Эти вопросы будут в центре внимания нашей делегации в период исполнения обязанностей Председателя Совета Безопасности в октябре. Качества, демонстрируемые женщинами, должны вдохновлять нас на коллективные действия по созданию более безопасного и спокойного мира в соответствии с ожиданиями и законными чаяниями народов мира.

Г-н Полянский (Российская Федерация): Уважаемая г-жа Председатель, рады видеть Вас в председательском кресле сегодня.

Благодарим Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека г-жу Мишель Бачелет, а также г-жу Зарку Яфтали и г-жу Каавью Асоку за предоставленную информацию.

Проблематика женщин, мира и безопасности становится неотъемлемой частью общего процесса мирного урегулирования и постконфликтного миростроительства. Исходим из того, что главным ориентиром, своего рода «дорожной картой» по повышению роли женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов, в постконфликтном восстановлении, а также их защите в ходе конфликтов, по-прежнему остается резолюция 1325 (2000).

Число кризисных ситуаций в мире довольно значительно, не все они представляют угрозу международному миру и безопасности. Гарантией корректного задействования прерогатив Совета Безопасности и эффективности его действий по реализации резолюции 1325 (2000) является неукоснительное следование определенному в ней мандату: рассмотрение вопросов женщин в контексте поддержания мира и безопасности и в отношении тех ситуаций, которые включены в повестку дня Совета.

Россия с удовлетворением отмечает неуклонный рост участия женщин в процессах по поддержанию мира, в том числе в переговорном и миротворческом сегментах, и их вклад в решение важнейших проблем безопасности, урегулирование вооруженных конфликтов и постконфликтное восстановление. Такая вовлеченность, безусловно, важна, так как позволяет установить более устойчивые и доверительные отношения с местным населением, предотвращать и расследовать уже имеющиеся случаи нарушений в отношении женщин и детей, а также способствует последующим мерам по реабилитации и реинтеграции жертв таких нарушений.

Убеждены, что более полное участие женщин в миротворческих усилиях возможно при создании соответствующих условий. В этом контексте важной областью приложения усилий должно стать обеспечение доступа женщин к ресурсам и технологиям, банковскому сектору. Повышенное внимание должно быть уделено проблемам развития женщин, преодолению бедности, а также обеспечению доступа женщин к образованию в странах, находящихся в ситуации вооруженного конфликта.

Особая ценность — семья. И мы должны обеспечить ее защиту. Вместе с тем полагаем, что вовлечение женщин в участие во всех аспектах и фазах миротворческого процесса не должно превращаться в самоцель и «погоню за цифрами». Оно должно осуществляться с учетом особенностей каждой конкретной ситуации. При этом приоритет следует отдавать профессиональным качествам женщин, а также учитывать их личные интересы и повышенную нагрузку, связанную с осуществлением миротворческой деятельности.

К сожалению, несмотря на предпринимаемые многочисленные усилия, женщины по-прежнему становятся жертвами разнообразных форм насилия. Серьезную озабоченность вызывают случаи убийств и ранений женщин, в том числе в результате неизбирательного или чрезмерного применения

силы. Считаем недопустимым, чтобы на подобные преступления закрывали глаза или оправдывали их совершение неизбежностью так называемых «побочных потерь».

Преступления должны быть расследованы, а виновные — наказаны. Подобный подход должен применяться не только к женщинам-миростроителям. Полагаю, что задачей каждого государства является обеспечение безопасности любого его гражданина, без дополнительного акцентирования в какой-либо отдельной категории. Очевидно, что насилие в отношении женщин не только при осуществлении ими миротворческой деятельности, но и в принципе недопустимо. Но недопустимо оно и в отношении кого бы то ни было, безотносительно пола, расы, языка, вероисповедания или убеждений.

На наш взгляд, создание преференциальных режимов защиты отдельных категорий участников мирного урегулирования не только контрпродуктивно, но и опасно, так как может привести к дополнительной социальной напряженности в обществе и породить новый виток конфликта или усугубить имеющийся. Не буду оригинален, если скажу, что в целом создание безопасных условий для участия женщин в процессе мирного урегулирования возможно лишь при достижении общей безопасности всех участников процесса. Только при таком подходе возможно достижение подлинного, прочного и долгосрочного мира.

В завершение хотел бы подтвердить наш настрой на конструктивное взаимодействие со всеми государствами по вопросам равноправного участия женщин и мужчин в решении проблем безопасности и мирного урегулирования на профильных площадках с учетом их мандата.

Г-н Тирумурти (Индия) (*говорит по-английски*): Мы благодарим Норвегию за созыв сегодняшних открытых прений по этому важному вопросу. Хотел бы отдельно поприветствовать присутствующую здесь сегодня министра иностранных дел Норвегии Ее Превосходительство г-жу Анникен Хюитфельдт. Благодарим Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека г-жу Мишель Бачелет за высказанные ею соображения. Благодарю также г-жу Зарку Яфтали и г-жу Каавью Асоку за их сообщения.

Участие женщин в общественной жизни и искоренение насилия в отношении них являются необходимыми условиями для обеспечения прочного мира и безопасности во всем мире. Для создания инклюзивного общества Индия твердо поддерживает полноценное, равноправное и значимое участие женщин в политических процессах и процессе принятия решений. На сегодняшний день Индия перешла от мер по развитию потенциала женщин к развитию под руководством женщин.

Сейчас в нашей стране более 1,3 миллиона избранных женщин-представителей на низовом уровне, которые занимают руководящие должности в своих местных общинах. У нас даже есть «панчаяты», то есть низовые местные органы, члены которых избираются на уровне деревень, состоящие исключительно из женщин. Двадцать индийских штатов приняли положения о резервировании для женщин 50 процентов мест в законодательных органах на местном уровне.

Во время борьбы Индии за независимость женщины были в авангарде практически всех направлений нашей борьбы. Эта традиция продолжается и в наши дни. В 2007 году Индия вошла в историю, став первой страной, направившей в состав миссии Организации Объединенных Наций сформированное полицейское подразделение, укомплектованное исключительно женщинами. Это подразделение действовало в Либерии на протяжении десяти лет, и работа его сотрудников служила примером того, как развертывание большего числа женщин-военнослужащих и полицейских может способствовать усилиям Организации Объединенных Наций по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами.

В целях укрепления участия женщин в мирных и политических процессах, а также ликвидации дискриминации и насилия в отношении женщин наша делегация хотела бы подчеркнуть следующее. Во-первых, государства-члены Организации Объединенных Наций должны выявлять и устранять препятствия, мешающие полноценному участию женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов, а также в усилиях и программах в области постконфликтного миростроительства. Для этого необходимо разрабатывать законодательную и судебную базу, предоставлять экономические возможности, заниматься государственным строительством и наращиванием потенциала, обеспечивать подотчетность и

бороться с безнаказанностью лиц, совершающих насилие в отношении женщин.

Во-вторых, государства-члены должны обеспечить условия, способствующие участию и вовлечению женщин в политические процессы и процессы принятия решений. Формирование политической среды, основанной на принципах демократии, плюрализма и верховенства права, ведет к повышению роли женщин в государственном строительстве и развитии. В этой связи мы еще раз подчеркиваем важность формирования инклюзивного и представительного правительства в Афганистане при значимом участии женщин в соответствии с резолюцией 2593 (2021), принятой 30 августа 2021 года.

В-третьих, в дополнение к участию в политической жизни, мы должны также сосредоточиться на расширении социально-экономических прав и возможностей женщин, включая их доступ к кредитам, финансам и технологиям. Так, растущее неравенство в сфере цифровых технологий может однажды привести к тому, что женщины окажутся в стороне от основных тенденций. С учетом этого и чтобы свести к минимуму гендерный разрыв, Индия не только предприняла многочисленные цифровые инициативы, призванные служить интересам граждан, но и ориентировала эти услуги на женщин. Мы открыли банковские счета онлайн для 440 миллионов человек, из которых более 55 процентов составляют женщины. Благодаря этой инициативе во время пандемии коронавирусной инфекции пособия прямым денежным переводом смогли получать почти 200 миллионов женщин.

В-четвертых, терроризм и насильственный экстремизм по-прежнему являются самой большой глобальной угрозой миру и безопасности, и женщины неизменно страдают от них в несоразмерно большей степени. По-прежнему широко распространено насилие в отношении женщин и девочек, совершаемое террористами. Этот вопрос заслуживает решительного осуждения и нашего особого внимания. Важно, чтобы Совет сосредоточил свое внимание на воздействии терроризма на права женщин и его последствиях для них.

В-пятых, женщины-полицейские и женщины-миротворцы играют незаменимую роль в реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Им легче удается установить доверительные отношения с хоть и маргинализированной, но большой частью общества. Поэтому нам нужно привлекать больше женщин к участию в миротворческой деятельности. Индия приветствует принятие стратегии обеспечения гендерного паритета среди неграждан-ских специалистов, направленную на увеличение числа женщин-миротворцев. Поддерживаем также увеличение числа советников по вопросам защиты женщин, с тем чтобы обеспечить эффективный мониторинг и анализ ситуации с сексуальным насилием в связи с конфликтом на местах, а также представление отчетности.

В-шестых, для эффективного и структурного решения проблем неравенства и насилия, с которыми сталкиваются женщины, и обеспечения их полноценного участия в процессе принятия решений, Организация Объединенных Наций должна оказывать поддержку государствам-членам в государственном строительстве и наращивании потенциала в постконфликтных ситуациях. Решающее значение имеет уделение особого внимания проблемам женщин в процессе миростроительства.

И последнее, но не менее важное: новостные средства массовой информации, особенно социальные сети, стали платформой, которая все чаще используется различными субъектами, включая террористов, для распространения дискриминационных идей и насильственной радикализации. Жертвами этих преступных действий в Интернете часто становятся женщины. Чтобы противостоять этому явлению, нам необходимы искренние, самоотверженные, недискриминационные и коллективные усилия всего общества.

В заключение я хотел бы перефразировать изречение выдающегося индийского философа Свами Вивекананды и повторить, что как птица не может летать с одним крылом, так и прочный мир и развитие не могут быть достигнуты без равного участия второй половины.

Г-н Коста Филью (Бразилия) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне выразить нашу признательность Верховному комиссару Мишель Бачелет за важную информацию и идеи, которые она сегодня предоставила Совету Безопасности, а также представителям гражданского общества г-же Зарке Яфтали и г-же Каавье Асоке за то, что они поделились своим взглядом на реальную картину происходящего в мире, столь ценным для сегодняшних открытых прений.

Повестка дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности является приоритетной для Бразилии в рамках ее одиннадцатого мандата в качестве избранного члена Совета Безопасности. Пользуясь этой новой возможностью активно заняться достижением существенного прогресса в осуществлении данной повестки, Бразилия приложит все усилия для того, чтобы создать безопасные и благоприятные условия для полноценного, равноправного и значимого участия женщин в обеспечении международного мира и безопасности.

Сегодняшнее знаковое заседание проводится весьма своевременно. Нельзя игнорировать признаки растущего насилия в отношении правозащитниц, журналисток, сотрудниц судебных органов и органов безопасности во всех регионах мира. В ходе проведения оценки прогресса в отдельно взятой стране или регионе, равно как и при разработке соответствующих мандатов члены Совета Безопасности должны серьезно относиться к учету положения женщин.

Как справедливо отмечает Норвегия в концептуальной записке к этому заседанию (S/2022/22, приложение) и как упоминается в последнем докладе Генерального секретаря по вопросу о женщинах и мире и безопасности (S/2021/827), положение афганских женщин и девочек вызывает обеспокоенность. Если до прихода к власти талибов ситуация была тяжелой, то сейчас она еще хуже.

Правительство Бразилии запустило схему выдачи гуманитарных виз и получения вида на жительство для афганцев и всех тех, кто пострадал от кризиса в Афганистане. Недавно в рамках совместной инициативы правительства и гражданского общества Бразилии мы приняли в нашей стране женщин-судей из Афганистана и членов их семей.

Тем не менее мер солидарности, сколь бы востребованными они ни были, недостаточно. Мы обязаны осудить все действия, препятствующие значимому и целенаправленному участию женщин в мирных процессах и общественной жизни в целом. Совет Безопасности должен работать не только над тем, чтобы привлекать женщин к участию в мирных переговорах, но и изыскивать способы защитить тех, кто в них уже участвует или работает на местах, от прямого насилия и запугивания.

Защищая тех женщин, которые уже пытаются изменить жизнь вокруг себя к лучшему, Совет Безопасности также дает понять, что без участия женщин нет никаких перспектив для установления прочного мира в любой стране, не говоря уже об ее экономическом развитии. Участие женщин в мирных процессах должно стать обычным делом, а их роль в них — в том числе в качестве докладчиц в Совете Безопасности — быть усилена, что является весьма конкретным способом реализации повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности. В связи с этим благодарим Ирландию за поставленный ею новый рекорд по числу женщин, выступивших в Совете во время ее председательства в сентябре, и надеемся, что привлечение женщин, пострадавших в ходе вооруженных конфликтов, к участию в обсуждении этих вопросов как в их родных странах, так и здесь, в этом зале, станет обычной практикой.

Бразилия предлагает предпринять еще один важный и конкретный шаг в свете целей, поставленных в Стратегии обеспечения гендерного паритета в негражданских подразделениях, а именно тщательно оценивать положение женщин-миротворцев и миростроителей в ходе тщательного анализа ситуации во всех охваченных ею странах или регионах. Идея заключается в том, чтобы сформулировать конкретные цели и задачи в работе над увеличением числа женщин в полевых миссиях и убедиться в их способности изменить ситуацию к лучшему, выполняя различные задачи и функции и выступая в качестве движущей силы перемен.

В заключение хочу процитировать слова Директора-исполнителя Структуры «ООН-женщины» г-жи Симы Сами Бахус, сказанные ею во время октябрьских прений по вопросам женщин и мира и безопасности: «Нельзя ожидать, что женщины будут участвовать в усилиях по миростроительству, если их жизнь постоянно находится в опасности». (S/PV.8886, стр.5)

Г-н де Ривьер (Франция) (*говорит по-французски*): Франция приветствует созыв нынешних прений, с инициативой проведения которых выступила Норвегия. Благодарим Верховного комиссара Бачелет и представителей гражданского общества за их выступления. Их участие позволяет нам подчеркнуть неоценимую роль всех женщин-миротворцев и правозащитниц.

Нынешнее заседание также является своевременным, учитывая чрезвычайно серьезные угрозы, нависшие сейчас над женщинами Афганистана. В ходе наших обсуждений особое внимание уделялось насилию, запугиванию и карательным мерам в отношении женщин, участвующих в мирных процессах. Франция обеспокоена ростом числа таких актов. Осуждаем любые попытки воспрепятствовать участию женщин в мирных процессах. Нельзя допускать, чтобы кто-либо становился мишенью для нападений из-за своей приверженности делу мира. Подобные нападения идут вразрез со всеми ценностями и принципами Устава Организации Объединенных Наций. Они вынуждают нас действовать.

Прежде всего нужно, чтобы бояться начали не женщины. Необходимо привлечь к ответственности и предать суду виновных в совершении подобных деяний.

Во-вторых, в соответствии с резолюциями по вопросам о женщинах и мире и безопасности государства должны создавать безопасные условия для женщин-активисток, чтобы те могли делать свое дело без ненужного вмешательства. В случае необходимости нужно при поддержке со стороны Организации Объединенных Наций создавать механизмы раннего оповещения.

В-третьих, призываем Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека продолжать работать над документированием и обобщением передовой практики в этой области. Твердая поддержка должна оказываться всем активистам гражданского общества, которые могут подвергнуться угрозам, запугиванию или репрессиям.

Наконец, нужно продолжать добиваться полного выполнения всех резолюций по вопросам о женщинах и мире и безопасности.

Франция занимается активной дипломатической деятельностью, в центре которой стоят интересы женщин. В июне 2021 года в партнерстве с Мексикой, Структурой «ООН-женщины», гражданским обществом и молодежными организациями Франция организовала в Париже Форум по вопросам равенства поколений. На этой встрече было положено начало новой динамике, в основе которой лежит глубокая приверженность соблюдению прав женщин и девочек. На ней было объявлено о выделении более 40 млрд долл. США для финансирования глобального плана действий по ускорению достижения гендерного равенства к 2026 году. Франция хочет также подать пример другим странам. В связи с этим наша страна опубликовала свой третий национальный план действий по вопросам о женщинах и мире и безопасности. Она присоединилась также к Договору по вопросам женщин, мира и безопасности и гуманитарной деятельности.

В Совете Безопасности, как и на всех остальных площадках, Франция будет продолжать добиваться того, чтобы представители гражданского общества могли принимать участие во всех соответствующих обсуждениях, не испытывая опасений за свою безопасность. Заверяю присутствующих, что Франция продолжит решительно работать над полноценным выполнением всех резолюций по вопросу о женщинах и мире и безопасности и, в частности, их положений, касающихся борьбы с карательными мерами.

Г-н Кимани (Кения) (*говорит по-английски*): Госпожа Председатель, благодарю Вас за созыв этих важных прений и за то, что Вы прилетели в Нью-Йорк в то время, когда это сделать не так просто, как раньше. Хочу поблагодарить Вас также за председательство в Совете Безопасности, которое пока производит впечатление хорошо продуманного, тщательно организованного и умело направляемого процесса. Хочу поблагодарить выступивших за их замечания и за их работу над продвижением этой важной повестки дня.

Кения придает большое значение деятельности женщин-миротворцев. Сюда относится и предоставление им возможности быть услышанными, и укрепление их вклада в предотвращение конфликтов и в миротворчество как в Кении, так и в ближайшем к нам регионе.

Безопасность женщин, участвующих в процессах обеспечения мира и безопасности, является фундаментальным и ключевым условием успешной реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Необходимо прилагать постоянные усилия на местном и национальном уровнях для обеспечения безопасности правозащитников, борцов за гендерное равенство и представителей гражданского общества в соответствии с резолюцией 2493 (2019). В связи с этим приветствуем про-

ведение этих открытых прений в качестве одного из важнейших шагов по осуществлению этой резолюции всеми странами и Организацией Объединенных Наций.

Буду краток и поэтому ограничусь четырьмя предложениями, которые, как я надеюсь, могут быть применены на практике.

Во-первых, государства должны активнее вести судебное преследование в связи с гендерным насилием и его проявлениями в виде сексуального насилия, домогательств, нападений, репрессий, запугивания в Интернете и физического насилия в отношении женщин — участниц мирных процессов. Совету Безопасности следует также предпринять конкретные шаги для того, чтобы лица, виновные в запугивании, угрозах или нанесении вреда женщинам, участвующим в работе Совета Безопасности, сталкивались с более тяжкими последствиями.

Во-вторых, Кения настоятельно призывает международное сообщество поддержать региональные усилия, направленные на обеспечение защиты женщин и на активизацию их участия в обсуждении ключевых компонентов повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. В частности, призываем Совет принять к сведению и поддержать итоги состоявшегося 22 марта под председательством Кении министерского заседания Совета мира и безопасности Африканского союза на тему «Женщины, мир, культура и гендерная инклюзивность в Африке».

В-третьих, Кения призывает к тесной увязке повестки дня по вопросу о женщинах и мира и безопасности с работой механизмов по противодействию радикализации, имеющей непосредственное отношение к сексуальному и гендерному насилию, характерному для действий и идеологии террористических групп, связанных с «Аль-Каидой» и «Исламским государством Ирака и Аш-Шама». Мы все должны отдавать себе отчет в том, что суть идеологии и образа действий этих групп состоят в затыкание рта людям, запугивании и карательных мерах по отношению к женщинам с целью их полного отлучения от участия в общественной жизни.

Резолюция 2242 (2015) не должна стоять особняком. Напротив, ее цели должны быть тесно увязаны с соответствующими действиями, прописанными в резолюциях, конкретно направленных на борьбу с терроризмом и насильственным экстремизмом, создающим питательную среду для терроризма. Дело в том, что все многочисленные экстремистские группировки, как представляется, считают несущественными вопросы участия, безопасности и защиты женщин и девочек.

В качестве примера такой увязки можно, в частности, привести резолюции 2354 (2017) и 2178 (2014) и их антитеррористичесий контекст с выражением поддержки повестке дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Резолюция 2331 (2016) касается транснациональной организованной преступности, включая торговлю людьми, похищение людей, сексуальное насилие и порабощение. Она должна осуществляться особо тщательно с должным учетом вопросов, касающихся женщин, мира и безопасности, и резолюции 2242 (2015).

Хочу поблагодарить Контртеррористическое управление за его усилия по созданию Группы по гендерным вопросам. Высоко оцениваем также продолжающийся учет гендерной проблематики в вопросах борьбы с терроризмом и предотвращения насильственного экстремизма. Считаем, что эта работа может получить дальнейшее развития за счет сотрудничества с Исполнительным директоратом Контртеррористического комитета в целях оценки связи санкций и насилия, а также террористической деятельности, направленной против женщин. Они могут предложить конкретные способы, с помощью которых Совет Безопасности и государства могут применять санкции, лучше защищающие женщин и девочек от террористов.

Кенийская делегация отмечает, что резолюция 1960 (2010), в частности, направлена на включение виновных в санкционные режимы и доклады Генерального секретаря о сексуальном насилии в связи с конфликтом. Полезным элементом резолюции 2242 (2015) является включение террористических групп и предложение ввести отдельный критерий для включения в санкционные списки, связанный с актами изнасилования и другими формами сексуального насилия, а также применять адресные санкции в ситуациях вооруженного конфликта.

Несмотря на существование таких списков закоренелых преступников, сторон и отдельных лиц, большинство из которых являются негосударственными субъектами и некоторые из которых

отнесены к террористическим группам и обоснованно подозреваются в совершении изнасилований или других форм сексуального насилия или несут за них ответственность, меры по исправлению положения или привлечению виновных к ответственности практически не принимались. Все еще царит безнаказанность, и Совет Безопасности в силах изменить ситуацию.

Многое еще предстоит сделать для претворения в жизнь и практического применения таких рекомендаций в целях ужесточения ответственности за сексуальное и гендерное насилие, в том числе благодаря работе советников по вопросам защиты женщин в рамках сотрудничества с Исполнительным директоратом Контртеррористического комитета.

Необходимость обеспечения защиты женщин требует от Совета Безопасности делать больше для того, чтобы африканские силы, которые пытаются бороться с терроризмом в Сахеле и других частях Африки, могли действовать более эффективно. Поддержка этих усилий по обеспечению безопасности за счет начисленных Организацией Объединенных Наций взносов напрямую поможет женщинам и будет способствовать обеспечению их безопасности.

Моя последняя рекомендация заключается в том, чтобы отметить, пожалуй, наиболее очевидный, но, возможно, именно поэтому легко упускаемый из виду момент, а именно то, что самым главным средством обеспечения безопасности и защиты женщин и девочек является компетентное и инклюзивное правительство. Чтобы сформировать компетентное правительство, нужны реформы и ресурсы. В Организации Объединенных Наций мы много говорим о реформах, но, возможно, слишком мало о ресурсах. Для роста экономики необходимо повышать налоги, которые, в свою очередь, необходимы для оказания необходимых базовых услуг и обеспечения безопасности, а также для обеспечения средств к существованию, которые требуются женщинам для обеспечения собственной безопасности, защиты и независимости.

В связи с этим считаем, что крайне важно вернуться к обсуждению вопросов развития в Совете Безопасности и в Организации Объединенных Наций в целом, поскольку прежде всего за любую государственную деятельность должно отвечать правительство, обеспеченное необходимыми ресурсами. Поэтому даже сейчас, когда мы рассуждаем о достижении нулевого уровня выбросов и переходе к «зеленой экономике», мы должны отметить, что этот переход не может быть достигнут за счет желания и необходимости стран глобального Юга, особенно стран Африки, развиваться. Будем и впредь повторять, что наиболее конструктивные с точки зрения обеспечения мира действия, которые мы можем предпринять в Организации Объединенных Наций, — это усилия по созданию условий для такого «зеленого перехода», который положительно скажется на развитии и экономическом росте стран Африки.

В заключение хочу подтвердить, что Южная Африка по-прежнему выступает в поддержку повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. В нашей стране разработан и активно реализуется национальный план действий, который отражает нашу приверженность делу обеспечения равенства женщин, а также их безопасности и защиты в национальных, региональных и глобальных масштабах.

Г-н де ла Фуэнте Рамирес (Мексика) (*говорит по-испански*): Мы рады, что Вы, г-жа Председатель, председательствуете на этих прениях по вопросу о защите женщин от насилия в процессах обеспечения мира и безопасности, который имеет огромное значение для Мексики.

Благодарим г-жу Мишель Бачелет за ее сообщение и весьма признательны за участие г-жи Каавьи Асоки, с которой нам доводилось сотрудничать в прошлом, а также г-жи Зарки Яфтали.

Мексика вновь заявляет о своей приверженности делу осуществления повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Наши обязательства и активная позиция по этому вопросу соответствуют нашей феминистской внешней политике. Отдаем дань памяти Альмаас Эльман, сомалийской активистке, убитой в Могадишо в конце 2019 года; Ханан аль-Барасси, известной ливийской женщине-адвокату, убитой в 2020 году; афганским журналисткам, убитым в Джелалабаде в марте 2021 года; и всем активисткам, женщинам-миротворцам и смелым правозащитницам, ставшим жертвами угроз, насилия или репрессий. Их гибель напоминает нам о том, что мы не смогли обеспечить им безопасные условия для участия в общественной и политической жизни своих стран.

Мексика призывает членов Совета Безопасности не отмалчиваться, когда им становится известно о таких ситуациях, тем самым прямо заявляя об их неприятии. Следует уделять особое внимание миротворцам, которые выступают в Совете Безопасности с докладами о ситуации в своих странах, поскольку при этом они рискуют своей жизнью и жизнями членов своих семей.

Во время нашего председательства в ноябре 2021 года все приглашенные докладчики были женщинами, и мы благодарны им за их выступления, поскольку они были крайне важны для успешного завершения нашей программы работы.

Отмечаем работу, проделанную Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в области защиты женщин-докладчиков, и призываем его координировать с другими структурами системы Организации Объединенных Наций работу над более четко структурированным протоколом по защите людей и отслеживанию отдельных, требующих того случаев, а также держать Совет Безопасности и Неофициальную группу экспертов по женщинам, миру и безопасности в курсе событий, с тем чтобы мы могли своевременно реагировать.

В качестве сопредседателя Неофициальной группы Мексика вместе с Ирландией повторяет свой призыв систематически привлекать женщин к участию во всех мирных процессах с самого начала переговоров и на всех уровнях принятия решений. Угрозы, репрессии, ненавистническая риторика, сексуальное насилие или любые другие формы насилия, направленные против активисток, женщин-миротворцев и правозащитниц, неприемлемы. Мы должны стремиться к их искоренению.

Однако нам нужны более эффективные механизмы защиты — при этом, по возможности, упреждающие механизмы защиты, — а гражданское общество, и прежде всего женщины, должны участвовать в их разработке и реализации. Целью должно быть не что иное, как обеспечение более надежной защиты от многочисленных форм дискриминации, будь то по признаку расы, возраста, места происхождения, убеждений, сексуальной ориентации, миграционного статуса, инвалидности или других различий.

Безнаказанность и отказ от привлечения виновных к ответственности также неприемлемы, поскольку они порождают новые циклы насилия. Каждое государство должно гарантировать доступ к правосудию и предоставление жертвам услуг по охране их сексуального, репродуктивного и психического здоровья и других средств психосоциальной поддержки.

В заключение замечу, что мы должны добиваться того, чтобы все санкционируемые Советом миротворческие операции оснащались материальными и людскими ресурсами, необходимыми для контроля за ситуацией и обеспечения защиты всех участников таких операций. А для этого нам следует начать с того, чтобы регулярно и постоянно прислушиваться к замечаниям, просьбам и рекомендациям их участников.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я сделаю заявление в своем качестве министра иностранных дел Норвегии.

Прежде всего хочу поблагодарить Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека за сегодняшнее выступление в Совете Безопасности, задавшее тон этим важным прениям. Благодарю г-жу Яфтали за ее убедительное выступление. Очень важно, чтобы Совет из первых уст слышал такие свидетельства очевидцев. Благодарю также г-жу Асоку за рекомендации ее коалиции относительно того, как мы можем улучшить условия работы женщин-миротворцев и правозащитниц, а также выражаю свою признательность более 50 экспертам гражданского общества, которые на прошлой неделе обсуждали вопрос о карательных мерах. Их рекомендации будут широко распространены и положены в основу нашей дальнейшей работы. Благодарю также всех членов Совета и всех членов Организации Объединенных Наций за участие в обсуждении этой сложной темы.

Можно расходиться во мнениях по некоторым вопросам, однако все мы согласны с тем, что женщины имеют фундаментальное право на участие в усилиях по обеспечению мира и безопасности. Дело не в том, что женщинам по своей природе ведомо некое волшебное решение, способное положить конец всем войнам, и не в том, что мы гораздо миролюбивее, чем мужчины, а в том, что у женщин

есть своя уникальная точка зрения и опыт жизни в своих сообществах. Когда в общем деле участвуют женщины, мир становится прочнее.

Впрочем, такое участие слишком часто предполагает превращение в мишень. Всякий раз, когда мы, женщины, высказываемся публично, мы рискуем больше, чем мужчины, а женщины-миротворцы и правозащитницы рискуют больше, чем кто бы то ни было. Вместо признания своих заслуг они получают в ответ угрозы и насилие. А это значит, что мы должны найти более надежные способы повысить эффективность наших мер предотвращения и реагирования, чтобы защитить и расширить права и возможности женщин, а также гарантировать их право на равное участие. Памятуя об этом, Норвегия хотела бы вынести три рекомендации.

Во-первых, участие женщин должно стать новой нормой. Их участие радикально изменит нашу жизнь. Когда женщины могут напрямую влиять на касающиеся мира и безопасности решения, они формируют меры защиты, которые работают на благо их самих, их семей и общества в целом.

Во-вторых, мы должны выделить необходимые ресурсы, чтобы поддержать женщин-миротворцев и правозащитниц на всех уровнях общества и добиться от соответствующих структур Организации Объединенных Наций того, чтобы они были готовы сделать то же самое.

В-третьих, необходимо проводить политику абсолютной нетерпимости к угрозам и карательным мерам, направленным против женщин, участвующих в процессах обеспечения мира и безопасности, в том числе путем взаимодействия с Советом.

Впрочем, женщины будут и впредь участвовать в них, невзирая на риск, с которым они сталкиваются. Мы видим это на примере Афганистана, Южного Судана, Мьянмы, Йемена, Мали и многих других стран. Когда случается худшее, мы должны быть готовы отреагировать сообразно ситуации. Нужно рассмотреть возможность введения санкций и принятия других мер сдерживания и требовать привлечения виновных к ответственности. До этого заседания Норвегия приняла участие в церемонии запуска нового механизма финансирования, направленного на обеспечение защиты. Речь идет о системе защиты, которую в случае необходимости можно использовать для оказания помощи.

Слишком часто женщинам говорят, что обеспечение безопасности важнее их участия, а в результате не получается добиться ни того, ни другого. В данном случае мы имеем дело с подменой понятий. Если наша цель — это действительно обеспечение мира и безопасности и защита женщин, то участие женщин является единственным способом ее достижения. Поэтому мы должны выступить в защиту участия женщин.

Сейчас я возвращаюсь к исполнению своих функций Председателя Совета.

Хочу напомнить всем ораторам о необходимости ограничивать продолжительность своих выступлений четырьмя минутами, с тем чтобы Совет мог оперативно завершить свою работу. По истечении четырех минут на ободке микрофона загорится световой сигнал, предупреждая оратора, что пора завершать свое выступление.

Сейчас я предоставляю слово представителю Японии.

Г-н Исиканэ (Япония) (*говорит по-английски*): Хочу поблагодарить Норвегию за созыв этих важных прений по вопросу о женщинах и мире и безопасности с упором на создание для женщин безопасной и благоприятной среды. Благодарю Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и представителей гражданского общества за их выступления.

Прежде всего Япония разделяет серьезную обеспокоенность по поводу нападений на женщин-правозащитниц, журналистов и представительниц других профессий, о чем говорится в докладе Генерального секретаря (S/2021/827) о женщинах и мире и безопасности. На нас также произвели глубокое впечатление приведенные в докладе данные анализа работы над достижением цели обращения вспять тенденции к росту мировых военных расходов и наращивания инвестиций в безопасность человека. Как об этом говорится в пункте 1 доклада, более значительные инвестиции в социальную инфраструктуру и услуги, которые способствуют повышению уровня безопасности человека — это именно то, что нам действительно необходимо для предотвращения конфликтов, миростроительства и сохранения мира. Это особенно справедливо в отношении тематики женщин и мира и безопасности.

Учреждения Организации Объединенных Наций и местные неправительственные организации, безусловно, способны играть ключевую роль в том, что касается поддержки и защиты женщин, вовлеченных в работу по обеспечению мира и безопасности. Япония активно поддерживает меры по расширению возможностей местных женщин-миротворцев, принимаемые по линии ряда проектов Структуры «ООН-женщины». Чтобы противостоять непрекращающимся угрозам и насилию в адрес афганских женщин, включая женщин-правозащитниц, Япония решила профинансировать новый проект Структуры «ООН-женщины», который направлен на оказание поддержки местным организациям гражданского общества, обеспечивающим функционирование приютов и местных центров помощи и поддержки жертв насилия.

Впрочем, нет никакого волшебного решения, способного помочь нам в создании стабильно безопасной и благоприятной среды для женщин в долгосрочной перспективе; вместо этого в каждой стране нужно сформировать эффективные, подотчетные и инклюзивные институты, которые могут защитить и укрепить самооценку ее граждан и повысить уровень доверия в обществе.

Пандемия коронавирусного заболевания выдвинула на передний план проблему насилия в Интернете как новую угрозу, мишенью которой становятся правозащитницы. Япония поддерживает проводимое Структурой «ООН-женщины» в 21 арабской стране исследование, посвященное непосредственно проблематике насилия в Интернете в отношении женщин, в том числе активисток и правозащитниц. Его цель — выявить лакуны в правовых системах с целью противостоять насилию в Интернете, а также установить проблемы с информированием о нем и с доступом к компетентным службам. При помощи этого проекта также будет проанализирована существующая законодательная база. Надеемся, что результаты его реализации помогут укрепить институциональный потенциал в регионе, чтобы с большей эффективностью вести борьбу с этой новой угрозой.

И последнее. Обеспечение полноценного, равноправного и конструктивного участия правозащитниц и женщин-миротворцев требует длительных коллективных усилий. Япония готова внести свой вклад в эти усилия.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Мальты.

Г-жа Фрейзьер (Мальта) (*говорит по-английски*): Мальта благодарит делегацию Норвегии за проведение сегодняшних открытых прений по теме «Защита участия: борьба с насилием против женщин в ходе процессов обеспечения мира и безопасности». Приветствуем импульс, приданный за последние месяцы усилиям в области проблематики женщины и мира и безопасности, и подтверждаем важность дальнейшего продолжения работы по реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

Благодарю также Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека за ее проницательные замечания, а сегодняшних докладчиц — за то, что они поделились своим опытом и проблемами. Важно, чтобы международное сообщество отметило и поддержало проводимую ими работу.

Мальта присоединяется к заявлениям, сделанным от имени Европейского союза и от имени Группы друзей по вопросу о женщинах, мире и безопасности.

Правозащитницы, женщины-миротворцы, борцы за гендерное равенство, политики, журналистки и другие члены гражданского общества играют решающую роль в достижении общих целей мира, справедливости, соблюдения прав человека и привлечения к ответственности. К сожалению, из-за этой работы они постоянно подвергаются нападениям. Давайте ясно дадим понять, что это неприемлемо и что такие действия подлежат осуждению самым недвусмысленным образом.

С момента принятия резолюции 2493 (2019) прошло более двух лет, однако необходимы более решительные действия для борьбы с насилием, угрозами и преследованиями как в Интернете, так и в реальной жизни. Наша общая цель — обеспечение полноценного, равноправного и значимого участия женщин во всем их многообразии и на всех этапах мирных процессов — не может быть достигнута, если они вынуждены опасаться за свою жизнь и жизнь своих близких. Эта общая цель должна быть в центре всех наших усилий, поскольку участие и руководящая роль женщин имеют важнейшее значение для установления прочного мира.

Компоненты участия и защиты в повестке дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности тесно взаимосвязаны. Без их защиты ни о каком участии не может быть и речи. Если мы хотим ускорить реализацию повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, то необходимо провести оперативное расследование случаев запугивания, угроз, насилия и других нарушений прав женщин в ходе процессов обеспечения мира и безопасности, в том числе правозащитниц. Государство несет главную ответственность за создание благоприятных и безопасных условий для всех женщин в ходе мирных процессов, а Организация Объединенных Наций должна подавать пример.

Специальные миссии Организации Объединенных Наций на местах обязаны поддерживать и защищать их. Ни один член гражданского общества не должен опасаться возмездия за взаимодействие с Организацией Объединенных Наций. У Совета Безопасности есть обширный мандат для решения этих вопросов, и он неоднократно призывал государства-члены работать в этом направлении. Необходимо выделять существующим рамочным программам необходимые ресурсы, с тем чтобы полностью реализовать их. Государства-члены также должны действовать более решительно, чтобы последовательно защищать пространство для действий гражданского общества и осуждать посягательства на него.

Сегодня мы повторяем наш призыв уважать и защищать тех, кто находится в центре повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, и подчеркиваем важность инклюзивных мирных процессов. Женщины играют решающую роль в формировании будущего того общества, в котором они живут, и они должны иметь возможность участвовать в переговорах. Тем самым у нас будет значительно больше шансов на установление прочного мира, ведь без участия женщин нет мира.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Словении.

Г-н Маловрх (Словения) (*говорит по-английски*): Позвольте мне поблагодарить делегацию Норвегии за организацию сегодняшних прений. Благодарю сегодняшних ораторов за их выступления и личные свидетельства.

Словения присоединяется к заявлению, которое будет сделано от имени Европейского союза и в дополнение к которому я хотел бы выступить со следующим заявлением в нашем национальном качестве.

Хорошо известно, что только действительно инклюзивные мирные и политические процессы могут привести к долгосрочным результатам и прочному миру. Настало время действительно устранить существующие барьеры для полноценного, равноправного и значимого участия женщин в процессах принятия решений и предотвратить насилие в отношении женщин, которое по-прежнему является основным препятствием для их участия в процессах обеспечения мира и безопасности.

Женщины-миротворцы, политические лидеры, активистки и правозащитницы играют решающую роль в обеспечении мира, соблюдения прав человека и гендерного равенства. Самым решительным образом осуждаем все акты запугивания, угроз и насилия в отношении женщин. Женщины заслуживают нашей полной поддержки и создания безопасных и благоприятных условий для деятельного участия в мирных процессах и выполнения своей ценной работы.

В силу опасно высокого уровня проявления самых разных форм насилия в отношении женщин, включая политическое насилие, наши сегодняшние обсуждения особенно своевременны. Словения подтверждает свою полную поддержку женщин и девочек в Афганистане. Их свободное и равноправное участие и уважение их прав служат предпосылками для построения мирного, устойчивого и жизнестойкого афганского общества.

Когда женщины подвергаются запугиванию и насилию из-за осуществление своего права на участие в общественной и политической жизни, Совет Безопасности не должен отмалчиваться. Он должен действовать, с тем чтобы защитить пространство для действий и голоса представителей гражданского общества, а также правозащитниц и женщин-миротворцев и осуждать любые случаи насилия в их отношении и нападений на них. Акты репрессий против членов гражданского общества, сотрудничающих с Организацией Объединенных Наций, или против тех, кто выступает в Совете Безопасности, не должны оставаться без внимания. Необходимо предотвращать безнаказанность виновных в любых проявлениях насилия, в частности насилия в отношении женщин, и привлекать их к ответственности.

Словения придает большое значение продвижению повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, в частности, полноценному, равноправному и значимому участию женщин в процессах обеспечения мира и безопасности. Мы также регулярно направляем женщин для работы в составе негражданского персонала операций по поддержанию мира, в том числе на руководящих должностях. Женщины занимают руководящие должности в вооруженных силах Словении, выполняя различные функции и командуя тактическими подразделениями как внутри страны, так и в контингентах, несущих службу за рубежом.

В рамках приверженности Словении делу осуществления повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности мы создали Специальный центр обучения и подготовки кадров для участия в операциях по поддержанию мира и миротворческих миссиях. Важная часть образовательной программы нового Центра посвящена потребностям местных общин, в частности правам женщин и девочек. Кроме того, в рамках реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности Словения финансирует несколько проектов, направленных на решение проблем, связанных с гендерным насилием на Западных Балканах, Ближнем Востоке и в Северной Африке.

В заключение хотела бы заявить о полной приверженности Словении коллективным усилиям по предотвращению нападений на правозащитниц, женщин-миротворцев и гражданских активисток, а также делу обеспечения безопасного и инклюзивного пространства в нашем стремлении обеспечить прочный международный мир и безопасность.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Канады.

Г-н Рэй (Канада) (*говорит по-английски*): Для меня большая честь выступить от имени Группы друзей по вопросу о женщинах и мире и безопасности — неофициальной сети, состоящей из 65 государств-членов, представляющих все пять региональных групп Организации Объединенных Наций и Европейский союз.

Группа благодарит делегацию Норвегии за созыв сегодняшних прений. Искренне благодарю Вас, г-жа Председатель, за то, что Вы подчеркнули важную связь между защитой женщин-миротворцев и правозащитниц и их участием в укреплении мира и безопасности. Мы хотим подчеркнуть три момента.

Во-первых, мы осуждаем любые угрозы, преследование, нападения и репрессии в отношении женщин-миротворцев, правозащитниц и борцов за гендерное равенство. В соответствии с резолюцией 2493 (2019) настоятельно призываем все государства-члены решать эти проблемы, как в Интернете, так и в реальной жизни, а также бороться со всеми формами сексуального и гендерного насилия, совершаемого в отношении этих женщин. Кроме того, призываем государства-члены привлекать к ответственности всех виновных в таких актах. Мы крайне обеспокоены тем, что некоторые женщины подверглись репрессиям просто за то, что выступили в Совете Безопасности. Совет Безопасности и система Организации Объединенных Наций должны разработать эффективные меры предотвращения таких репрессий и способы реагирования на них.

Во-вторых, призываем все государства-члены создавать безопасные и благоприятные условия для женщин-миротворцев, правозащитниц и борцов за гендерное равенство. Они должны получать поддержку, необходимую им для безопасного, независимого выполнения своей работы без неоправданного вмешательства извне. Такая поддержка включает в себя поощрение прав женщин и девочек, наращивание потенциала национальных институтов для обеспечения защиты миротворцев, создание местных механизмов раннего предупреждения и поддержку тех, кто находится в группе риска. Жизненно важно, чтобы мы работали непосредственно с теми, кто является объектом нападений, чтобы оценить угрозы, с которыми они сталкиваются, и предпринимали усилия в партнерстве с ними, с тем чтобы определить действенные пути обеспечения их надежной защиты и положить конец этим угрозам.

Поддерживаем включение и выбор Советом Безопасности сексуального насилия в качестве критерия для введения санкций Организации Объединенных Наций. Кроме того, призываем Совет добиваться того, чтобы миротворческие операции оказывали миротворцам и правозащитникам, находящимся в опасности, поддержку с учетом гендерных аспектов, контролировали ее оказание и отчитывались о ней.

Наконец, мы призываем Организацию Объединенных Наций, ее государства-члены, международные финансовые учреждения и другие соответствующие заинтересованные стороны обеспечивать оперативное, гибкое и реальное финансирование в интересах защиты женщин из числа миростроителей, правозащитников и активистов движения за гендерное равенство, особенно тех из них, кто нуждается в чрезвычайной помощи, включая психосоциальную поддержку. Все вместе мы можем и должны делать больше для поддержки всех женщин, которые выступают в авангарде усилий по обеспечению мира и безопасности.

(*говорит по-французски*)

Выступая от имени Канады, я хотел бы очень кратко добавить, что опасность, с которой сталкиваются женщины, отражает реальность насилия, которое совершается в отношении женщин по всему миру, в том числе в Канаде, поскольку и в нашей стране женщины, посвятившие свою жизнь демократии, миру и справедливости, подвергаются угрозам и даже нападениям, причем как в Интернете, так и в реальной жизни. Женщины, относящиеся к коренным народам, женщины, принадлежащие к расовым меньшинствам, и другие женщины, которые и так сталкиваются со многими другими формами дискриминации, особенно часто становятся мишенью просто потому, что являются женщинами и осуществляют свои права человека.

Мы должны прямо сейчас начать действовать сообща и создать безопасные условия, как к этому призвал Совет в резолюции 2493 (2019). Мы не можем позволить себе быть безучастными наблюдателями при рассмотрении вопросов, касающихся безопасности женщин.

(*говорит по-английски*)

В заключение позвольте мне сказать следующее: женщины по всему миру, в этом зале и в зале Генеральной Ассамблеи очень четко говорят нам о том, что именно нужно сделать, чтобы их поддержать, и что именно нужно сделать, чтобы их защитить. Мы должны продолжать задавать вопросы. Но прежде всего, мы должны прямо сейчас начать прислушиваться к тому, о чем нам говорят, и действовать.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Новой Зеландии.

Г-жа Швальгер (Новая Зеландия) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступить с этим заявлением от имени Новой Зеландии.

Новая Зеландия благодарит Норвегию за решение посвятить сегодняшние прения теме, касающейся полноценного, равноправного и значимого участия женщин в процессах обеспечения мира и безопасности. Мы всецело поддерживаем приверженность Норвегии делу повышения уровня участия женщин в ходе ее председательства в Совете и готовы содействовать продвижению этой общей цели в рамках всех форумов Организации Объединенных Наций.

Несмотря на то, что в резолюции 1325 (2000) содержится обращенный ко всем сторонам настоятельный призыв расширять участие женщин и более активно учитывать гендерные аспекты в рамках всех усилий Организации Объединенных Наций по обеспечению мира и безопасности, в докладе Генерального секретаря по вопросу о женщинах и мире и безопасности за 2021 год (S/2021/827) подчеркивается наличие сохраняющихся и вызывающих тревогу пробелов в выполнении этой резолюции. Речь идет, среди прочего, о необходимости укреплять меры по защите женщин-миростроителей, правозащитниц и представительниц гражданского общества.

Сегодняшние прения — это возможность коллективно оценить, насколько далеко мы продвинулись и что еще предстоит сделать. Государства — члены Организации Объединенных Наций должны быть смелыми и последовательно осуждать тех, кто заставляет женщин, участвующих в мирных процессах или в рамках любых других усилий, замолчать, а также привлекать к ответственности всех без исключения виновных.

Новая Зеландия призывает все государства-члены продолжать искать новаторские и надежные способы создания безопасной и благоприятной среды для женщин и девочек во всем их многообразии. В рамках усилий по поддержанию мира и миростроительству должны осуществляться недвусмысленные, обеспеченные необходимыми ресурсами, учитывающие гендерные аспекты и ориентирован-

ные на оперативную деятельность инициативы, основанные на передовом опыте, которым обмениваются государства-члены.

В контексте сегодняшних прений Новая Зеландия, опираясь на собственный накопленный опыт, рекомендует рассмотреть следующие инициативы, направленные на повышение эффективности деятельности миротворцев.

Во-первых, мы рекомендуем принять инициативу по содействию проведению гендерного анализа. В ходе любого процесса уже на самом раннем этапе гендерный анализ имеет большое значение для понимания и поддержки лиц, которые принимают решения в рамках операций по поддержанию мира и в принимающей стране. Понимание гендерной культурной динамики помогает выявить проблемы и найти потенциальные решения для сложных вопросов в области миростроительства и миротворчества.

Во-вторых, Новая Зеландия на собственном примере убедилась в огромной ценности содействия подготовке с учетом гендерной специфики миротворческого персонала, который понимал бы обстановку на местах и людей, для помощи которым он развернут. Это подтверждается полученным нами опытом в рамках миротворческих усилий в южной части Тихого океана, в том числе в ходе недавних операций на Соломоновых Островах.

В-третьих, обеспечение разнообразия среди сотрудников позволяет не только повысить эффективность их работы, но и способствует инклюзивности и равенству, и именно в этом заключается ключевая отличительная особенность подхода Новой Зеландии в области мира и безопасности и в иных сферах. Программа развития лидерских качеств «*Wahine Toa*», направленная на расширение участия женщин в рядах новозеландских сил обороны, включая операции по поддержанию мира, представляет собой модель, которая уже доказала свою эффективность.

После сегодняшних сообщений двух наших докладчиц, выступивших от имени гражданского общества, стало ясно, что их голоса, а также разнообразные точки зрения других представительниц гражданского общества крайне важны для расширения участия женщин в мирных процессах. Ни одна женщина-миротворец не должна сталкиваться с какими-либо ограничениями в том, что касается ее права на участие, в частности с угрозой насилия, запугиванием или репрессиями. Любые репрессии против докладчиков, представляющих гражданское общество, обусловленные лишь тем, что они информируют Совет, о чем уже упоминали сегодня утром другие ораторы, являются посягательством на их основные права человека на участие и обмен опытом. Нам необходимо использовать этот опыт, если мы хотим добиться мирного урегулирования всех тех конфликтов, которые мы сегодня наблюдаем.

В 2022 году Новая Зеландия входит в состав Организационного комитета Комиссии по миростроительству и будет продолжать поддерживать Фонд миростроительства Организации Объединенных Наций, при этом мы привержены продвижению гендерной стратегии Комиссии по миростроительству, с тем чтобы во всех аспектах работы Организации Объединенных Наций в области миростроительства обеспечивалось постоянное участие женщин и учитывались все гендерные аспекты. Инклюзивность имеет основополагающее значение для обеспечения устойчивого мира, и мы будем стремиться основывать нашу деятельность на миростроительстве, осуществляемом с учетом гендерных факторов, и уделять приоритетное внимание различным точкам зрения женщин. Такова наша неизменная позиция.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Европейского союза в его качестве наблюдателя.

Г-н Ског (*говорит по-английски*): Я хотел бы поздравить Норвегию с выполнением функций Председателя в Совете Безопасности в этом месяце и выразить ей признательность за уделение этому вопросу первоочередного внимания в ходе своего председательства.

Я выступаю от имени Европейского союза (ЕС) и его государств-членов. К этому заявлению присоединяются страны-кандидаты Республика Северная Македония, Черногория и Албания; страна — участник Процесса стабилизации и ассоциации и потенциальный кандидат Босния и Герцеговина, а также Украина, Республика Молдова и Грузия.

Мы много что можем сказать по этому вопросу, и полная версия нашего заявления будет размещена нами на иной платформе. Сейчас же я представлю сокращенную версию.

Поддержка независимых организаций гражданского общества, создание условий для формирования гражданского пространства и защита правозащитников и миростроителей относятся к ключевым приоритетным задачам ЕС. Мы сожалеем, что женщины, выполняющие роль миростроителей, посредников, журналистов, политиков, гуманитарных работников, лидеров гражданского общества и правозащитников, сталкиваются со все более серьезными и совершенно особенными проблемами, которые зачастую мешают им действовать.

Мы видим, что женщины и девочки по всему миру страдают от конфликтов в несоизмеримо большей степени. Мы глубоко обеспокоены использованием сексуального и гендерного насилия в качестве орудия войны в Эфиопии, особенно в регионе Тыграй, а также постоянными угрозами применения насилия в отношении женщин в таких странах, как Афганистан, Демократическая Республика Конго, Центральноафриканская Республика, Мьянма, Южный Судан и Йемен.

Что касается Афганистана, то ЕС расширил оказываемую им поддержку афганским женщинам, находящимся в опасности, в том числе в рамках специальной программы для правозащитников. Защита прав человека афганских женщин и девочек должна стать неотъемлемой частью приоритетных задач в политической плоскости. Мы, ЕС, весьма активно реагируем на гуманитарные призывы, и на то есть веские причины, однако предоставление более широкой поддержки будет зависеть от соблюдения Афганистаном международных рамочных документов и норм в области прав человека.

В связи с реализацией плана действий ЕС по вопросам женщин, мира и безопасности и других программ мы вынесли шесть рекомендаций по активизации деятельности, направленной на предупреждение и устранение угроз.

Во-первых, в рамках всей работы необходимо вести систематический всесторонний учет гендерной проблематики на основе данных целевого анализа.

Во-вторых, распространение информации о соответствующей категории женщин может быть мощным инструментом их защиты при условии, что такая работа проводится в тесной консультации с ними.

В-третьих, особое внимание следует уделять тем женщинам, которые сталкиваются с многочисленными и пересекающимися формами дискриминации и насилия, особенно молодым и пожилым женщинам, женщинам -инвалидам, женщинам из числа коренных народов и лесбиянкам, геям, бисексуалам, трансгендерам и интерсексуалам.

В-четвертых, мы должны прилагать больше усилий для борьбы с безнаказанностью. Мы вновь заявляем о своей поддержке Международного уголовного суда и призываем Совет Безопасности включить сексуальное и гендерное насилие в ходе конфликта в число критериев санкционных режимов Организации Объединенных Наций и строго придерживаться этого принципа в своей работе.

В-пятых, для продвижения превентивных мер и обеспечения ответственности за противоправные деяния важное значение имеют политический диалог и дипломатические усилия.

В-шестых, необходимо выделять средства на поддержку мер защиты. В этой связи приветствуем сегодняшнюю инициативу. Например, механизм ЕС по защите правозащитников располагает операционным бюджетом на три года в размере 15 млн евро, и любой правозащитник, сталкивающийся с угрозами в свой адрес, может обратиться к нему за помощью.

У Совета Безопасности есть все полномочия, чтобы заниматься этими вопросами. Необходимо с должным вниманием относиться к существующим рамочным программам и выделять на их реализацию ресурсы в требуемом количестве. Как мы слышали сегодня, Верховный комиссар по правам человека и ее Управление призваны играть ключевую роль в этой связи. Мы выступаем за расширение сотрудничества между Верховным комиссаром и Советом Безопасности по этим вопросам.

Наконец, гражданское общество должно быть частью решения. Мы благодарим вас, г-жа Председатель, за то, что Вы пригласили сегодняшних ораторов, чья работа заслуживает похвалы. Мы призываем членов Совета продолжать приглашать

больше женщин-правозащитниц и лидеров гражданского общества для участия в брифингах Совета, принимая все необходимые меры для обеспечения их безопасности. Новаторский формат тройного председательства на заседаниях, на которых обсуждаются вопросы женщин и мира и безопасности, запущенный Ирландией, Кенией и Мексикой в прошлом году, и последняя инициатива председательства Нигера, Норвегии, Албании и Объединенных Арабских Эмиратов являются конструктивными шагами в этом направлении.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Италии.

Г-н Стефаниле (Италия) (*говорит по-английски*): Мы приветствуем инициативу Норвегии созвать эти открытые прения и благодарим докладчиков за участие в их проведении.

Италия присоединяется к заявлению, с которым только что выступил наблюдатель от Европейского союза, а также к заявлению, сделанному представителем Канады от имени Группы друзей резолюции 1325 (2000), и хотела бы дополнительно высказать следующие замечания в своем национальном качестве.

Мы полностью поддерживаем настоятельную необходимость создания условий, в которых женщины-миротворцы, женщины-правозащитницы и представители гражданского общества смогут выполнять свою работу в условиях полной безопасности. Для достижения этой цели мы должны сделать все возможное, чтобы переломить нынешнюю тенденцию к росту целенаправленного насилия, которому подвергаются женщины-участницы мирных процессов. Необходимо активизировать международное сотрудничество в оказании поддержки в реализации эффективных стратегий профилактики и реагирования.

Для обеспечения полномасштабного, равного и значимого участия женщин во всех аспектах жизни мы должны искоренить гендерное и сексуальное насилие. В то же время участие женщин в принятии решений является одним из основных инструментов предотвращения насилия за счет более широкого признания роли женщин в жизни национальных обществ. Таким образом, эти два измерения глубоко взаимосвязаны друг с другом и взаимно усиливают друг друга.

К участию в мирных переговорах и к реализация мирных соглашений должны привлекаться представители всех слоев общества: необходимо прислушиваться к голосу общественности, которой должна быть предоставлена возможность участвовать в построении устойчивого будущего. В частности, вовлечение в эту работу женщин значительно повышает вероятность заключения долговременных мирных соглашений.

Италия поддерживает резолюцию 1325 (2000) с момента ее принятия, тогда как осуществление повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности остается приоритетным направлением нашей внешней политики. В настоящее время мы находимся на этапе реализации нашего четвертого национального плана действий по вопросам женщин, мира и безопасности, рассчитанного на период 2020-2024 годов. В то же время мы продолжаем взаимодействовать с нашими партнерами из ЕС в реализации соответствующего плана действий ЕС на 2019-2024 годы.

Содействие участию женщин в посреднической деятельности является одной из наших основных и давних целей. В 2017 году Италия помогла запустить Средиземноморскую сеть женщин-посредников, которая в настоящее время объединяет более 60 квалифицированных женщин-посредников из 21 страны Средиземноморского региона.

Мы также по-прежнему привержены задаче обеспечения целевой подготовки личного состава наших миротворческих контингентов по гендерным вопросам и выступаем за включение женщин в их состав в соответствии с резолюцией 2538 (2020). Италия поддерживает инициативу «Действия в поддержку миротворчества плюс» и политику абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации со стороны миротворцев Организации Объединенных Наций. В 2015 году мы присоединились к Кигалийским принципам защиты гражданского населения, а также к добровольному договору, по которому государства-члены обязаны принимать меры для предотвращения и пресечения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Мы также являемся участником Группы высших руководителей — единомышленников, учрежденной Генеральным секретарем в 2017 году в целях предотвращения и пресечения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в ходе операций Организации Объединенных Наций.

Мы по-прежнему серьезно обеспокоены масштабами распространения сексуального насилия и сохраняющейся угрозой насилия в отношении женщин в ряде стран, находящихся в состоянии конфликта. В частности, мы подтверждаем необходимость добиваться того, чтобы в Афганистане соблюдение прав афганских женщин и девочек стало неотъемлемой частью настоящего и будущего страны. Этот вопрос находился в центре внимания на встрече министров, успешно организованной Италией в ходе прошедшей недели высокого уровня сессии Генеральной Ассамблеи, и он будет и впредь определять нашу политику и наши действия в отношении Афганистана.

Наконец, мы хотим еще раз заявить о нашей полной поддержке усилий Верховного комиссара по правам человека и выразить надежду на то, что расширение сотрудничества между Советом по правам человека и Советом Безопасности может существенно помочь предотвратить целенаправленное насилие в отношении женщин и создать условия для того, чтобы женщины могли играть полноценную роль в установления мира и безопасности.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Польши.

Г-н Щерский (Польша) (*говорит по-английски*): Прежде всего хотел бы поблагодарить Норвегию за созыв этого заседания для обсуждения столь важного вопроса, а также выразить признательность всем докладчикам за их вдохновляющие идеи.

Число случаев насилия над женщинами-миротворцами и правозащитницами, их запугивания и угроз в их адрес растет. Такие действия, имеющие целью не допустить женщин к политической деятельности и ограничить их общественную активность, пагубно сказываются на усилиях по предотвращению кризисов и постконфликтному восстановлению в целом. Это негативное явление представляет собой серьезную угрозу миру, демократии и правам человека.

В этом отношении важную роль играют миротворческие и политические миссии Организации Объединенных Наций. Поэтому крайне важно, чтобы защита женщин, профилактика и мониторинг насилия стали частью повседневной работы миссий Организации Объединенных Наций. Наличие адекватных и эффективных механизмов защиты является одним из ключевых условий для обеспечения полного, равного и значимого участия женщин в процессах установления мира и безопасности. Эти инструменты должны быть сфокусированы на решение проблемы безнаказанности преступников, а также на оказание поддержки жертвам таких преступлений против женщин. Мы также должны уделять приоритетное внимание опыту женщин-миротворцев и сотрудничеству между персоналом миротворческих операций и местными женщинами-лидерами в разработке целевых стратегий, направленных на выявление рисков и потенциальных угроз.

Женщины-лидеры до сих пор нуждаются в признании их роли. Необходимо принять политические и финансовые меры для дальнейшего продвижения роли женщин и расширения их влияния в рамках тематики установления мира и безопасности. Нам необходимо использовать все имеющиеся площадки для содействия полной реализации всех принципов повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. В особенно сложных условиях, в которых право женщин на участие не находит должного признания и плохо защищено, необходимо добиваться от соответствующих сторон, чтобы они заручались участием женщин на всех этапах предотвращения и разрешения конфликтов и миростроительства и гарантировали их защиту и безопасность.

Участие женщин в посреднических процессах под руководством Организации Объединенных Наций должно быть одним из необходимых предварительных условий. Для того чтобы голос женщин звучал громко и чтобы они могли проявить свои лидерские качества, мы должны создать надежную, безопасную и благоприятную среду и оказать им необходимую техническую, финансовую и политическую поддержку. По-прежнему сохраняется проблема с обеспечением устойчивости достижений, связанных с реализацией повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, особенно в постконфликтных и переходных контекстах.

Миротворцы должны на всесторонней основе систематически консультироваться с представителями гражданского общества, включая женские организации, для определения приоритетов переходного периода и потенциальных пробелов в защите.

Жизненно важно обеспечить, чтобы при сокращении численности миротворцев в распоряжении страновых групп и других учреждений Организации Объединенных Наций были адекватные механизмы раннего предупреждения и чтобы они могли принимать меры в связи с возможным насилием в отношении женщин.

Позвольте мне также подчеркнуть, что защита правозащитников является одним из основных приоритетов текущего мандата Польши в Совете по правам человека, а также одним из ключевых направлений польского национального плана действий по вопросам женщин, мира и безопасности. Поддержка организаций гражданского общества и правозащитников также является одним из приоритетов польского сотрудничества в области развития.

Наконец, хотел бы подчеркнуть важность воплощения в жизнь целей повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Эта повестка дня, основанная на необходимости обеспечения большего равенства в реальности, служит отправной точкой для усилий, действий и мероприятий, направленных на решение многоплановых проблем, с которыми сталкиваются женщины и девочки в попытке построить устойчивый мир.

Сложные обстоятельства в сфере безопасности требуют применения самых различных методов и подходов. Для усиления защиты женщин, в частности женщин-правозащитниц, необходимо гарантировать им адекватную правовую и политическую поддержку. Нацеленные на долгосрочную перспективу стратегии и процедуры нуждаются в совершенствовании, кроме того, необходимо разработать координационные механизмы. Необходимо также уточнить роли и обязанности вовлеченных сторон, чтобы принять эффективные и конструктивные меры в ответ на угрозы в адрес женщин-миротворцев. Недавний всплеск насилия в отношении женщин, участвующих в процессах обеспечения мира и безопасности, показывает, что в этой области еще многое предстоит сделать.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Эстонии.

Г-н Юргенсон (Эстония) (*говорит по-английски*): Я рад вернуться в этот зал, особенно для обсуждения такой важной темы, как женщины и мир и безопасность. Г-жа Председатель, благодарю Вас за проведение этих открытых прений.

Эстония присоединяется к заявлению Европейского союза.

Эстония решительно осуждает постоянные угрозы в адрес женщин-правозащитниц и миротворцев и нападки на них как в режиме онлайн, так и в реальной жизни.

Женщины-миротворцы часто являются одними из немногих, кто обладает мужеством говорить о переменах и мире. Однако зачастую у правительств и враждующих сторон не хватает смелости выслушать их. Вместо этого женщин принуждают молчать, прибегая к насилию или угрожая его применением. Сюда входят и ситуации, стоящие на повестке дня Совета Безопасности, от Афганистана до Йемена и Гаити.

Иногда в это сложно поверить, но такие угрозы поступают и в адрес женщин, которые выступают в Совете Безопасности и единственным оружием которых является озвученное ими стремление мира. Их молчание обойдется нам слишком дорого, поскольку оно подорвет работу Совета по вопросам мира и безопасности. Афганистан является наглядным примером последствий отстранения женщин от участия в политическом и мирном процессе.

Совет Безопасности, как и все остальные органы Организации Объединенных Наций, не спешит устранить эти риски, а его члены вообще нередко выражают сомнение в существовании женщин-правозащитниц.

Необходимо, чтобы все государства продемонстрировали свою готовность выступить в защиту свободы мнений и ассоциации и жизни женщин-правозащитниц и миротворцев, в том числе приняли меры в их поддержку в соответствии с резолюциями Совета.

Совет Безопасности должен осудить нападения на женщин-правозащитниц, в том числе на тех из них, кто принимал участие в заседаниях Совета, а также продолжить вводить и применять санкции в связи с сексуальным и гендерным насилием.

Необходимо обеспечить реальную ответственность за нарушение правовых норм и ужесточить наказание за нападения на женщин-миротворцев, которое в настоящее время является слишком мягким, как по линии национальных правовых систем, так и в рамках международных механизмов

правосудия, таких как Международный уголовный суд, и одновременно обеспечить защиту и поддержку тем, кто обращается за помощью.

Как мы убедились во время нашего членства в Совете Безопасности, нам нужны общепринятые процедуры, обмен информацией и руководящие принципы на уровне Организации Объединенных Наций, которые должны быть разработаны в консультации с женщинами-правозащитницами.

Мы также нуждаемся в более сильном голосе Организация Объединенных Наций на самом высоком уровне с осуждением конкретных нападений и угроз в ходе ее заседаний и регулярных брифингов. Для этого нужно, чтобы миссии Организации Объединенных Наций на систематической основе докладывали об угрозах в адрес женщин, участвующих в политических и мирных процессах.

Наконец, необходимо сфокусировать внимание на ресурсах. В этой связи мы приветствуем запуск механизма финансирования по линии Женского фонда мира и гуманитарной деятельности и работу, проделанную Структурой «ООН-женщины» в соответствие с Договором по вопросам женщин, мира и безопасности и гуманитарной деятельности.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Греции.

Г-жа Теофили (Греция) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотела бы поблагодарить Норвегию за организацию этого своевременного мероприятия, а наших докладчиков — за их обстоятельные выступления.

Греция полностью присоединяется к заявлению, сделанному наблюдателем от Европейского союза, и я хотела бы высказать еще несколько замечаний.

Участие женщин и их лидерская роль в мирных процессах помогают повысить прочность мирных соглашений, а также способствуют вовлечению женщин в последующие переходные политические этапы. Тем не менее на пути равноправного участия женщин в этих процессах нередко встречаются трудности, такие как рестриктивные общественные нормы и взгляды. Кроме того, относительно более низкий уровень образования и многочисленные семейные и домашние обязанности, которые часто ложатся на женские плечи в затронутых конфликтами районах, мешают женщинам активно участвовать в работе по обеспечению устойчивого мира и безопасности. В то же время сохраняется вызывающий тревогу высокий уровень связанного с конфликтами гендерного и сексуального насилия, которому женщины подвергаются по причине их участия в процессах установления мира и безопасности.

В этой связи ощущается настоятельная необходимость создания безопасной и благоприятной среды, в которой женщины, особенно местные женщины-миротворцы, правозащитницы и представители гражданского общества, могли бы выполнять свою работу, не опасаясь насилия или запугивания в любой форме.

Для достижения этой цели в первую очередь необходимо принять комплексные последовательные меры на международном уровне, позволяющие систематически учитывать гендерную перспективу. В этом смысле для обеспечения эффективной защиты женщин, борющихся за мир и безопасность, ключевое значение имеет решение проблемы безнаказанности и привлечения к уголовной ответственности лиц за совершение актов насилия в условиях конфликта и за гендерное и сексуальное насилие. Поэтому в основу адекватных международных мер реагирования должен быть положен подход, направленный на обеспечение безопасности человека с акцентом на конкретные проблемы, с которыми сталкиваются женщины и девочки, и на выработку отвечающих интересам людей решений, носящих профилактический и гендерно ориентированный характер, в соответствии с принципом национальной ответственности.

Наша страна полностью поддерживает последовательное осуществление взаимосвязанных повесток дня Совета Безопасности и уделяет приоритетное внимание вопросам равной гендерной представленности, участия и лидерской роли женщин — сквозной теме нашей внутренней и внешней политики. Реализуя свой национальный план действий по вопросам женщин, мира и безопасности Греция стремится развивать со всеми заинтересованными сторонами на всех уровнях конструктивное сотрудничество в деле активизации ключевой роли женщин в мирных процессах.

В заключение позвольте мне заверить присутствующих в решимости Греции предотвращать и пресекать любые формы гендерного насилия,

поскольку это единственный способ добиться реального ускорения темпов достижения гендерного равенства и построения мирного, инклюзивного и гендерно равноправного общества.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Швейцарии.

Г-жа Берисвиль (Швейцария) (*говорит по-английски*): Я выступаю от имени Группы по правам человека и предотвращению конфликтов, сопредседателями которой являются Германия и Швейцария и в состав которой входят Австралия, Албания, Бельгия, Канада, Дания, Франция, Габон, Гватемала, Япония, Маврикий, Мексика, Республика Корея, Руанда, Сенегал, Сьерра-Леоне, Швеция, Великобритания и Уругвай.

Мы благодарим Норвегию за организацию этих важных прений, а ораторов — за их ценный вклад в их проведение. Мы воздаем должное Норвегии вместе с Албанией, Нигером и Объединенными Арабскими Эмиратами за их общие обязательства в части тематики женщин, мира и безопасности, включая демонстрацию абсолютной нетерпимости к репрессиям против лиц, согласившихся выступить в Организации Объединенных Наций.

Группа признает существенный и весомый вклад женщин-правозащитниц, женщин-миротворцев и женщин, добивающихся гендерного равенства и выступающих в защиту мира и за соблюдение прав человека во всем мире. Они являются для системы Организации Объединенных Наций в целом, и для Совета по правам человека и Совета Безопасности в частности, важнейшим источником сведений, позволяющим принимать взвешенные решения. Репрессии против них подрывают работу Совета Безопасности и принципы Устава Организации Объединенных Наций.

Мы решительно осуждаем любые угрозы, запугивания, насилие и репрессии в отношении любых представителей гражданского общества, в том числе в связи с их обращением в Организацию Объединенных Наций. Крайне важно создать безопасную и благоприятную среду — онлайн и в реальной жизни — для того, чтобы женщины могли играть ведущую роль в наших усилиях и вносить свой вклад в предотвращение конфликтов и миростроительство, не опасаясь запугивания или насилия любого рода.

Мы предлагаем следующие направления работы.

Во-первых, призываем все государства-члены предотвращать любые акты запугивания и репрессий и обеспечить адекватную защиту от них, а также усилить ответные меры в случае их совершения. Мы должны принимать превентивные меры и повышать осведомленность наших граждан, а также привлекать виновных к ответственности по результатам тщательных расследований. Призываем полностью выполнить положения всех резолюций Совета Безопасности о женщинах, мире и безопасности, а также всех резолюций о правозащитниках и борьбе с запугиванием и карательными мерами в отношении тех, кто сотрудничает с Организацией Объединенных Наций. Призываем Генерального секретаря ежегодно представлять доклад по этому вопросу Генеральной Ассамблее, начиная с ее семьдесят седьмой сессии. Во-вторых, система Организация Объединенных Наций в целом должна предотвращать предполагаемые случаи запугивания и репрессий в отношении тех, кто предоставляет ей информацию или обращается к ней за помощью, и в обязательном порядке реагировать на такие случаи, когда они происходят, а также добиваться привлечения к ответственности виновных в совершении подобных деяний. Решающее значение имеют координация и сотрудничество между различными органами и механизмами. Организация Объединенных Наций, включая Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и договорные органы, должны регулярно и систематически обмениваться мнениями с представителями гражданского общества для установления конкретных потребностей в защите. Призываем Комиссию по миростроительству использовать свои консультативные, посреднические и организационные возможности для укрепления общесистемных мер реагирования и превентивных мер в этой связи. Кроме того, высоко оцениваем стремление Генерального секретаря поставить права человека и гендерное равенство в центр деятельности Организации Объединенных Наций, как это было недавно предложено в документе «Наша общая повестка дня» (A/75/982).

В-третьих, Группа призывает Совет Безопасности публично осудить запугивание, угрозы и репрессии в отношении обращающихся к нему за помощью лиц, в частности, женщин. Гражданское

общество должно иметь возможность выполнять свою работу независимо и без вмешательства извне. Твердая позиция Совета по вопросу о необходимости создания безопасных и благоприятных условий пошлет всем сторонам важный сигнал: репрессии неприемлемы, и с ними не будут мириться. Такая четкая позиция также поможет обратить вспять тенденцию к самоцензурированию, получающую все большее распространение среди тех, кто из чувства страха не решается обратиться в Организацию Объединенных Наций.

В-четвертых, Группа приветствует работу помощника Генерального секретаря по правам человека на посту координатора по вопросам репрессий в системе Организации Объединенных Наций и будет поддерживать ее в предпринимаемых ею усилиях. Считаем, что работа координатора финансируется недостаточно, и просим все государства-члены поддержать нас в этом вопросе.

Будучи межрегиональным объединением государств-членов, Группа по вопросам предотвращения конфликтов готова работать со всеми государствами-членами, гражданским обществом и всей системой Организации Объединенных Наций, чтобы защитить неоценимый вклад женщин в обеспечение мира и безопасности и в предотвращение того, чтобы женщины подвергались каким бы то ни было формам насилия и запугивания.

В своем национальном качестве хочу добавить, что Швейцария добивается усиления защиты женщин и представителей гражданского общества и более широкого их вовлечения во все наши усилия в области миростроительства и правозащитной политики. В качестве сопредседателя Сети национальных координаторов по вопросам женщин, мира и безопасности в этом году мы будем выступать за полноценное, равноправное и значимое участие женщин в процессах обеспечения мира и безопасности.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Руанды.

Г-н Кайинамура (Руанда) (*говорит по-английски*): Госпожа Председатель, прежде всего позвольте поздравить Вас, Вашу делегацию и членов Совета Безопасности с Новым 2022 годом, который, мы надеемся, будет лучше предыдущего. Кроме того, благодарим Вас за созыв этих прений, а также за приглашение докладчиков. Мы признательны им за их участие в прениях.

В последние несколько десятилетий мы являемся свидетелями нестабильности, насилия, вооруженных конфликтов и войн, от которых по-прежнему непропорционально сильно страдают женщины и девочки. Женщины годами испытывают последствия физических и психологических травм: от сексуального насилия до эксплуатации и жестокого обращения.

Как говорили многие из выступавших в этом зале, в резолюции 1325 (2000) вопросам женщин отводится центральное место в рамках глобального предотвращения конфликтов в контексте международного мира и безопасности. Хотя мы добились значительных успехов, мир по-прежнему остается очень опасным местом для женщин и девочек из-за непрекращающихся конфликтов и войн. Руанда считает, что по-прежнему необходимо прилагать больше усилий для обеспечения безопасности и защиты огромного числа женщин, которые продолжают страдать от непрекращающихся последствий.

Считаем также, что наша коллективная решимость преодолеть эти проблемы должна быть направлена в первую очередь на выполнение существующих обязательств и использование существующих механизмов, в том числе на устранение коренных причин конфликтов и питательной среды для таких преступлений.

Я согласна с большинством выступивших до меня ораторов, которые в своих выступлениях затронули широкий круг вопросов и вынесли рекомендации по усилению защиты и обеспечению прав женщин во всем мире.

Во-первых, как государства-члены Организации Объединенных Наций мы должны подтвердить свою приверженность обеспечению и защите прав женщин во многих отношениях. Тема этих прений выдвигает на передний план жизненно важные элементы, которые уже обсуждались как здесь, в Совете, так и на других площадках Организации Объединенных Наций. Однако последние доклады Генерального секретаря по этому вопросу свидетельствуют о том, что коллективно мы не достигаем поставленных целей. Как государства-члены в соответствующих контекстах мы должны совершенствовать наши политические механизмы и нашу правовую базу в их части, касающейся защи-

ты женщин во всех отношениях, и перевести наши обязательства на язык конкретных действий.

В нашем распоряжении есть методологический документ — резолюция 1325 (2000), одним из главных компонентов которой является защита. В резолюции 1325 (2000) затрагиваются ключевые вопросы, имеющие решающее значение для этих прений: непропорционально большие последствия насильственных конфликтов и войн для женщин и девочек и решающая роль, которую женщины должны играть — и уже играют — в предотвращении конфликтов и миростроительстве. Если соответствующие государства-члены активнее возьмутся за выполнение своих обязательств, вытекающих из данной резолюции, результаты, несомненно, будут положительными.

Как государства-члены мы должны мобилизовать усилия по предотвращению и пресечению гендерного насилия как угрозы международному миру и безопасности. Организация Объединенных Наций и ее государства-члены должны также воспользоваться существующими рамочными механизмами международного и регионального сотрудничества, чтобы выйти на новый уровень защиты прав женщин-миротворцев и одновременно всеми силами постараться, чтобы всеобщая приверженность выполнению взятых обязательства и вынесенных рекомендаций получила отражение в местных, национальных и региональных планах действий.

В заключение хочу еще раз подчеркнуть, что полноценное, равноправное и значимое участие женщин в процессах обеспечения мира и безопасности помогает свести к минимуму вероятность возникновения конфликта и поляризации общества. Это усиливает чувство защищенности среди местного населения, включая женщин и детей. Поэтому защита женщин должна стать частью инклюзивного процесса создания политических механизмов, призванных обеспечить равенство прав и возможностей.

Наконец, Руанда по-прежнему полна решимости продолжить реализацию нашей масштабной национальной программы по расширению прав и возможностей женщин и учету гендерной проблематики, которую наше правительство считает одним из своих главных приоритетов. Будем продолжать конструктивно взаимодействовать с международным сообществом в этом отношении.

Председатель (*говорит по-английски*): В моем списке остается еще ряд ораторов, записавшихся для выступления на этом заседании. Учитывая поздний час, я намерен с согласия членов Совета Безопасности объявить перерыв в заседании до 15 ч 00 мин.

Заседание прерывается в 13 ч 10 мин.