



安全理事会

第七十七年

临时逐字记录

第八九四九次会议

2022年1月18日星期二上午10时举行

纽约

主席： 维特费尔特女士/海默巴克女士 (挪威)

阿尔巴尼亚	扎奇卡女士
巴西	小科斯塔先生
中国	张军先生
法国	德里维埃先生
加蓬	比昂先生
加纳	博奇威女士
印度	蒂鲁穆尔蒂先生
爱尔兰	伯恩·内森女士
肯尼亚	基马尼先生
墨西哥	德拉富恩特·拉米雷斯先生
俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
阿拉伯联合酋长国	努赛贝夫人
大不列颠及北爱尔兰联合王国	卡里乌基先生
美利坚合众国	泽亚女士

议程项目

妇女与和平与安全

保护参与: 处理针对和平与安全进程中的妇女的暴力

2022年1月10日挪威常驻联合国代表给秘书长的信(S/2022/22)

根据2020年5月7日安全理事会主席给安全理事会成员常驻代表的信(S/2020/372)中所述, 安全理事会成员在2019冠状病毒病大流行造成的特殊情况下商定的程序, 将分发附件汇编(S/2022/38), 对安全理事会本正式记录加以补充, 汇编内载有关非安理会成员提交的发言稿。

22-23295 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

妇女与和平与安全

保护参与：处理针对和平与安全进程中的妇女的暴力

2022年1月10日挪威常驻联合国代表给秘书长的信（S/2022/22）

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿根廷、澳大利亚、奥地利、比利时、保加利亚、加拿大、智利、厄瓜多尔、埃及、爱沙尼亚、斐济、格鲁吉亚、德国、希腊、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、意大利、日本、约旦、拉脱维亚、列支敦士登、立陶宛、马来西亚、马耳他、摩洛哥、新西兰、波兰、葡萄牙、卢旺达、斯洛伐克、斯洛文尼亚、瑞士和土耳其代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下情况通报人参加本次会议：联合国人权事务高级专员米歇尔·巴切莱特女士、妇女和儿童法律研究基金会执行主任扎尔卡·亚夫塔利女士以及非政府组织妇女、和平与安全工作组执行主任卡维亚·阿索卡女士。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请欧洲联盟驻联合国代表团团长奥洛夫·斯科格先生阁下参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2022/22，其中载有2022年1月10日挪威常驻联合国代表给秘书长的信。

在我们请今天的发言者发言之前——回顾安全理事会关于其工作方法的最新主席说明（S/2017/507）——我谨鼓励所有发言者，无论它们是安理会成员还是非成员，在五分钟内结束发言。第507号说明还鼓励通报人言简意赅，侧重于关键问

题。本着这一精神，我进一步鼓励通报人将他们的初步发言限制在7至10分钟以内。还鼓励每个人在任何时候都戴口罩，包括在发言时。

我谨热烈欢迎各位部长和其他高级代表。他们今天来到这里凸显出正在讨论的主题的重要性。

我现在请巴切莱特女士发言。

巴切莱特女士（以英语发言）：安全理事会发挥了至关重要的作用，推动确保由妇女和为妇女建设和平。然而，1992年至2019年间，全世界主要和平进程中，只有13%的谈判人、6%的调解人和6%的签署者是妇女。这是在疫情爆发之前，也是在一波冲突加剧、不民主的政治过渡和灾难性的人道主义危机在许多社会生根发芽、进一步削弱妇女权利之前的情况。

妇女人权维护者现在面临的情况以及妇女充分——而不是象征性地——参与塑造和建设和平的前景大大恶化。

这对我们所有人都有害。妇女的安全和切实参与是必需的，以确保采取更广泛的一系列行动将社会凝聚在一起，不仅解决冲突的根源，还解决冲突的全面影响，包括性别暴力和将性暴力用作战争武器的做法。

要执行第1325(2000)号决议，就必须采取连贯一致的提高公众认识、促进有效保护的政策，并大幅增加对包括妇女人权维护者在内的妇女民间社会组织的战略性、灵活、可持续和有针对性的资助，还必须采取行动终结常常以努力引领变革运动的妇女和女童为目标的暴力。

实际上，在脆弱或受冲突影响的国家，只有不到1%的资金流向妇女权利组织。作为妇女与和平与安全议程核心的支持性环境也基本上不存在。

2020年，我的办事处核实，在可以调取数据的七个受冲突影响的国家中发生了35起杀害妇女人权维护者、记者和工会成员的事件。这一数字肯定是被低估了，但已经超过了2018年和2019年确认的遇害人数。

我们还记录针对从事性别平等、性健康和生殖健康及权利、反腐败、劳工权利以及环境和土地问题工作的妇女实施攻击的模式。在各个地区,我们都看到妇女遭受逮捕和拘留、恐吓、性暴力、以及诽谤骚扰的情况。国家和非国家行为体恐吓和报复与联合国合作者的情况仍然很严重,包括在列入安理会议程上的国家。这些侵犯人权行为极大破坏预防冲突与保持和平的全球努力,因为它们阻碍了妇女的参与和领导。

在阿富汗,事实上的内阁以及国家和省一级的其他重要论坛都排斥妇女。这严重削弱她们确保所有人在其中都享有平等权益的持久和平未来的能力。面对前所未有的人道主义灾难,该国需要全体人民团结起来。相反,剥夺妇女和女童的基本权利正在严重破坏经济和整个国家。

最近几个月,许多阿富汗妇女人权维护者、记者、律师和法官被迫逃离或躲藏起来——往往是在一再受到威胁之后。许多人失去了所有的收入来源。阿富汗妇女被排除在影响其生活和家庭的决策之外,无法充分行使其参与公民和公共生活所有领域的权利。

我敦促安全理事会确保追究在阿富汗犯下侵犯和践踏人权行为,包括侵害妇女和女童的施害者的责任,以便为可持续和平创造条件。我要求各国利用其对塔利班的影响力,鼓励尊重基本人权。

我进一步呼吁各国为阿富汗妇女人权维护者创造安全通道和重新安置方案,立即停止驱逐寻求保护的阿富汗妇女。

同样至关重要,联合国在阿富汗的所有活动都要保持强有力的人权存在和重点,大力倡导并切实支持妇女人权维护者与建设和平者以及妇女人权。

在萨赫勒区域,增强妇女权能方面的严重不足显然是复杂的发展、安全和人道主义危机的一个因素。该区域若干国家在联合国开发计划署的性别不平等指数排名中垫底。极端暴力武装团体的袭击还加剧妇女和女童遭受绑架、暴力、剥削和虐待的威胁,令当地关闭更多学校,特别是女校。

因此,在最近访问该区域期间,我感到鼓舞的是听到萨赫勒五国集团联合部队高级官员强调必须将妇女更多地纳入政治、安全和发展政策,以应对危机。联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)将继续支持执行《萨赫勒五国集团联合部队合规框架》,以解决这些问题,包括妇女直接参加安全部队的障碍。确保妇女在武装部队中的存在将在许多层面上起作用,包括促进公众信任。

在缅甸,妇女人权维护者长期以来一直是促进和平与包容的力量,包括在抵抗军事统治的最前线。但是,在自去年2月席卷全国的暴力之中,许多妇女民间团体被迫关闭。女性医务工作者、媒体工作者、抗议者、非暴力反抗参与者、社交媒体活动人士以及那些为有需要者提供食物和住所的人成为被袭击和任意拘留的对象。在去年2月至11月期间被国家管理委员会及其附属武装分子拘禁的约10533人中,看起来妇女和女童人数超过了2100人。

相比之下,哥伦比亚的2016年《最终和平协议》在妇女参与和纳入针对性别问题的措施方面是一个全球里程碑。真相委员会与和平特别司法管辖机制也促进了妇女的参与,失踪人员特别搜寻单位也确认妇女在搜寻失踪人员方面的重要作用。

尽管如此,在土地改革、政治参与和安全保障等问题——包括妇女人权维护者的保障问题——以及《协议》的其他要点上,应加强实施针对性别问题的措施。我还建议哥伦比亚加大努力,打击持续不断的与冲突有关的性暴力,并保证此类罪行的受害者得到有尊严的对待,并获得充分的保护、正义和赔偿。这项工作将有助于正义事业,因而有助于和平。

第1325(2000)号决议和安理会后续决议的核心是必须制定战略,为来自各种背景、运动和群体的妇女创造包容和安全的参与渠道。保护她们的工作、生命和权利是这项努力的核心。

国际社会必须团结一致,抵制攻击妇女、压制妇女声音并把妇女及其捍卫权利、参与决策和表达不同意见的权利定罪的各种企图。我们还必须做得更多、

做得更好,为妇女人权维护者提供安全的空间来与安理会及其附属机构互动交流,无需担心遭到报复。

令我感到鼓舞的是,我看到一些国家正在努力减少对与安理会接触的妇女和平建设者的报复,包括通过与联合国实地和平行动协调制定有针对性的应急计划。我还赞扬一些国家向因与安理会合作而面临报复的女性通报者提供支持,包括技术、资金和宣传援助。

安全理事会应考虑协调各种办法,以确保妇女安全参与和平进程,参与安理会的工作。今后,和平行动的任务授权可以明确载有保护所有民间社会行为体和联合国对话方,特别是妇女和平建设者免受威胁和报复的规定,联合国南苏丹特派团已经这样做了。

加强及时分类收集关于和平进程中妇女的参与和保护情况的数据,对于更有效地监测成果也至关重要。

近年来,人权高专办一直在加强联合国调查机构的性别平等视角,提供培训和指导,并部署专门的性别平等和性别暴力问题专家。例如,利比亚问题独立实况调查团2021年10月的报告记录了冲突以及民兵猖獗对妇女的不成比例的影响,其中典型的例子是,一名女性政治领导人和一名女记者被杀害。报告还强调,有人多次试图通过暴力,包括通过在线煽动暴力来压制杰出妇女的声音,由此对妇女参与公民空间产生了寒蝉效应。这些调查努力,包括部署专门能力,都需要更加一致和更加有效的财政资源。

如果不反映妇女的声音、现实和权利,事关和平的决定是不可持续的。必须明确地为妇女人权维护者与和平建设者倡导并大力投入资源,消除数字鸿沟等障碍,扩大财政支持,并大力加强追究攻击和恐吓行为的责任。解决歧视、不平等、剥夺妇女公民空间行为以及性别暴力的工作也应被视为建设和平的优先事项。

主席(以英语发言):我感谢巴切莱特女士的通报。

我现在请亚夫塔利女士发言。

亚夫塔利女士(以英语发言):我谨感谢挪威使我今天有机会在这个对阿富汗妇女至关重要的时刻在安全理事会发言。我很高兴在我上次在安理会发言(见S/2020/1084)的一年后再次来到这里,尽管我要悲哀和失望地分享阿富汗妇女和人民今天面临的痛苦、不人道以及暴力。

一年前,我们曾以为,与塔利班的和平会谈受到世人的关注,凭借与美国的密切协作,会谈将导致组建一个妇女和所有其它团体能够切实参与、并且保护民众、包括妇女基本权利与自由的包容性政府。

一年前,在第1325(2000)号决议的二十周年之际,我曾骄傲地在安理会发言,分享阿富汗妇女过去二十年来取得的成果。我向安理会成员介绍了成千上万受过教育的妇女,她们担任了部长、外交官、法官、律师、辩护律师、运动员、艺术家、作家、记者、教授、女商人、飞行员以及活动家。我告诉他们自塔利班上次掌权以来我们走过了如何漫长的道路。我告诉他们阿富汗社会已做好准备,由妇女引领国家走向未来。

然而,当时我也分享了我的担心。我请国际社会保护我们在妇女参与方面艰苦取得的成果,这些成果是20年来国际上的支持和无数阿富汗妇女做出巨大牺牲的结果。我告诉安理会成员,和平的到来不能以牺牲妇女的权利为代价,我们需要国际社会履行其职责,捍卫我们的成果。我告诉他们,我和安全理事会会议上的其它国家的姊妹将把他们对阿富汗的政策视为对他们承诺执行第1325(2000)号决议的真正考验。

世人没有倾听。对我来说,妇女与和平与安全议程的动听词藻在2021年8月15日这一天破灭了。今天,我是作为难民向安理会发言的。与许多其他阿富汗人一样,我一夜之间失去了自己的国家。我们从一个民主政体变成一个由极端的极权主义政权控制的国家,而该政权已被安全理事会自身指定为恐怖团体。

今天,妇女和女孩正在喀布尔和阿富汗其它地区及城市举行示威,以恢复在国内工作和受教育的权利。她们这样做的时候面临着塔利班的暴力与严重威

胁。一些女性抗议者已受到监禁或者失踪。我们不知道她们是否还活着。曾经为阿富汗军队和安全部队工作的成千上万的女性现在生活在性命不保的恐惧之中。

已有700家媒体网点被关闭,言论自由受到严重限制。报道这些事件和抗议活动、传播真相的记者遭到逮捕,并被带到不为人知的地方,有时惨遭杀害。塔利班对妇女和平民的镇压与日俱增。法律体系根本不存在。西方的主流媒体已对我们的境遇失去兴趣,而转为关注下一则当日新闻。与此同时,阿富汗的妇女则在疑惑多年来的许诺变成了什么。

今天我们在这里讨论如何保护妇女的参与以及女性人权维护者与和平建设者在各种冲突中面临的威胁。阿富汗是国际社会不信守诺言的一个例子。因此,我敦促安理会考虑我的建议。

现在到了安全理事会在3 000万阿富汗公民、包括1 500多万妇女的未来的问题上打破沉默的时候了,安理会要提出对塔利班的明确期望,即:保护妇女权利,包括女性人权维护者自由行动的权利,而不必担心遭到报复,所有妇女和女孩受教育的权利,以及所有女性不受限制地在全国各地工作和参政的权利。目前承认塔利班的任何步骤都是对压迫阿富汗妇女的认可。

联合国阿富汗援助团(联阿援助团)的作用比以往任何时候都更加重要。我敦促安理会成员3月份审议延长联阿援助团任期时确保它继续监测人权状况,保护和促进人权,并且确保为阿富汗人民的社区主导的努力提供支持,协调人道主义援助,解决冲突,并且建设和平。

还有必要确保把支持教育作为人道主义努力的一部分,并且确保在联阿援助团新的任务授权中纳入教育。此外,急需任命一名联合国阿富汗问题特别报告员,以便她能很快开始工作,但是重要的是,她要熟悉阿富汗的情况,能够坚持中立的原则。

安理会必须呼吁一个包容的、谈判达成的和平进程,在规划、谈判以及执行等各个阶段,要得到全国各地不同妇女的充分、平等以及切实参与。

我用每天在阿富汗街头抗议的妇女的话语来结束我的发言。

“在阿富汗没有和平,没有妇女的参与,也没有对妇女的保护。但是,那里每天都有侵害妇女的暴力。我们就在这里。请倾听我们的声音。我们想要教育、工作和参政的权力,我们想要活着的权利。请打破你们的沉默。”

主席(以英语发言):我感谢亚夫塔利女士的通报。

我现在请阿索卡女士发言。

阿索卡女士(以英语发言):我感谢安全理事会成员给我机会今天向他们通报情况。我叫卡维亚·阿索卡,代表非政府组织妇女、和平与安全工作组,这是一个由18个国际非政府组织组成的民间社会联盟,20多年来,它一直努力促进妇女的权利,倡导她们充分、平等和有意义地参与和平与安全工作。

为了准备今天的会议,上周我们曾与我们来自阿富汗、哥伦比亚、刚果民主共和国、伊拉克、利比亚、缅甸、南苏丹、苏丹、叙利亚以及也门的民间社会同事交谈,这些妇女为她们的社区提供至关重要的服务,她们充当停火的中介,参加和平进程,为不懈追求和平、公正以及人权奉献自己的一生。她们中的许多人曾在这个会议厅向安理会发过言,许多人为此付出了代价。成员们今天听到的就是她们的声音,她们在请求安理会的帮助。

没有民间社会,特别是如果没有每天在战争现状中生活和工作的妇女,就不会有妇女与和平与安全议程。她们的观点和积极参与对于实现我们的集体目标暨和平与安全举足轻重,但是为这种参与付出的代价是任何人不应付出的。

我们在2021年10月给安全理事会的公开信中指出,在世界许多地方,特别是在冲突地区,身为一名妇

女或者男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者和间性者(LGBTQI+)意味着不得不在争取权利和活命之间做出选择。任何地方都不应该是这样的。阿富汗不应该是这样的,那里的女性领导人和活动分子几十年来一直在为和平及平等权利而努力,目前却生活在害怕成为塔利班目标的恐惧之中,即使她们仍继续勇敢地在街头示威。

这种情况不应该发生在缅甸。在那里,领导反对政变的抗议活动的妇女和LGBTQI活动人士是最先因捍卫人权和民主而遭军方袭击、拘留、酷刑和性虐待的人。安理会议程上的任何其他局势都不应发生这种情况。

在安全理事会这里也是如此。在本会议厅作通报的个人遭到报复,反映各种令人震惊的全球性趋势:公民空间在收紧;人权准则遭侵蚀;妇女今天生活和工作的环境重男轻女和军事化倾向日益加剧。

本联盟一直致力于确保受冲突影响社区的声音得到决策者的重视。我们欢迎2015年通过第2242(2015)号决议,使更多的妇女民间社会能够直接与安理会分享其专门知识。不过,随着通报者数量的增多,大胆发声的后果日益显现。这绝好地说明了所有想要积极参与和平与政治进程的妇女所面临的威胁,而这正是今天公开辩论会的主题。女性越维护自己的权利,反弹越大。

与我们合作的妇女领袖面临恐吓、威胁和报复,这与她们同安理会接触直接相关。她们受到审查、威胁和伤害。她们被告知对一些同我们的工作不可分割的问题——如性别暴力或性健康和生殖健康及权利——保持沉默,因为这些问题被认为不符合所谓的文化或宗教价值观。他们的笔记本电脑被没收,手机和银行账户被黑客入侵。她们在通报情况后被安全部队任意拘留。她们被指控为外国政府的间谍。她们遭到污蔑和诽谤。她们在坐到这把椅子上之前就面临恐吓。

在多名妇女向安全理事会通报情况后,我们不得不重新安置她们,其中一些人尚未返回家园。在最近

的一起事件中,一人在向安全理事会通报情况后,于次日被绑架。我们曾担心她们遭受酷刑或已死亡。几个月来,我们放下所有其他工作,集中精力处理此事,直到她们获释。我们曾向几个会员国和联合国机构寻求帮助,但得到的帮助很少。此事给了我们一个难得的教训:除了我们自己的民间社会同事之外,没有人愿意帮助一个因与联合国系统合作而面临报复的人。这是不可接受的。

我们的经验反映了一种模式。近年来,与联合国接触者遭受的报复和恐吓的数量和严重程度成倍增加。自2018年以来,在我们支助的向安全理事会通报情况的妇女中,约有三分之一面临恐吓或报复,其中约67%系国家行为体所为。这只是冰山一角。联合国只公开记录了与安全理事会直接相关的此类案件的一小部分。许多案件根本没有报告,因为担心遭到进一步的报复,或者完全不相信报案会有什么效果。信息不足意味着应对之策未能考虑到很可能决定妇女生死的实地基本事实。

我们要明确指出:报复的目的是让妇女人权维护者噤声,阻止她们开展工作。这些风险对LGBTQI活动人士和残疾妇女等边缘化群体来说更为复杂,不仅影响到个人,而且影响到家庭、社区和公民空间。此类压制措施不仅伤害那些选择无论如何都要发声的人,还会阻止其他倡导者做他们的重要工作,除非安理会现在就加以制止。

上周,我们讨论了妇女人权维护者和和平活动人士在面对这些挑战时继续开展工作之所需。他们告诉我们,需要资金来支持紧急需求,如人身安全、搬迁、使他们的家和办公室变得更安全以及支付法律费用。他们还需要在必要时可直接联系的反应迅速的机构。我们讨论了他们的活动所带来的挑战,他们的工作给他们造成的损失,以及——最重要的是——他们在国际社会是否愿意就他们的关切采取行动一事上日渐减弱的信心。他们向安理会发出的明确信息是,虽然这种保护措施可以使他们暂时安全,但只有对他们工作给予真正的政治支持,才能确保他们的长期安全。

如果安理会成员真正致力于结束对妇女人权维护者和和平建设者的袭击,就必须消除冲突和性别不平等的根源,而不仅仅是处理其后果。安全理事会已呼吁会员国采取措施保护妇女民间社会,并为所有捍卫人权和倡导和平的人创造有利环境。然而,就在这个会议厅里,成员们并未考虑到他们邀请的民间社会付出的代价。

沉默是同谋。安理会若要履行妇女与和平与安全议程规定的义务,就不能无所作为。因此,我们呼吁所有会员国、联合国领导层和安全理事会成员制止对所有人权维护者的恐吓、袭击和报复,杜绝有罪不罚,并确保在发生此类行为时追究所有实施者的责任。

安理会的政治支持可以使一名处境危险的人权维护者继续活下去。因此,必须公开支持人权维护者的工作,迅速在安全理事会等场所谴责针对他们的一切袭击,并利用外交渠道向实施报复的国家提出这些问题。

安理会必须全力支持古特雷斯秘书长,确保联合国所有工作人员,特别是联合国领导层,公开支持妇女人权维护者的作用,并确保联合国向处境危险者及其家属提供一切必要的保护。这意味着为处境危险的妇女民间社会迅速、灵活、有针对性地提供资源,并直接为其组织供资。这意味着为联合国应如何应对个别案件制定明确的程序。这还意味着确保联合国人权事务高级专员办事处有能力主动就报复行为开展工作,从而将负担从面临袭击的个人转移到有能力保护他们的系统。所有这些保护措施都必须与处境危险的个人合作制定,任何对策都必须将他们的意见和需要置于核心位置。

所有和平行动都必须得到充分的资源和授权,以便向所有处境危险的人权维护者提供实际支持。

最后,我们需要为民间社会创造一个安全和有利的环境。我们必须使他们的生活和工作非刑罪化,并根据国际人权法颁布立法,保护他们的权利。

我谨强调最后一点。妇女面临的风险绝不应被用作排斥她们的借口。如果这样做,就会让那些希望她

们噤声的人得逞。相反,会员国和联合国必须优先重视并积极支持妇女充分、平等、切实参与和领导和平与安全的所有方面。

今天,安理会面临一个选择。安全理事会成员可以向我们——实际上是向国际社会——表明其立场。他们可以选择采取行动支持我们,也可以无所作为,继续让我们的生命处于危险之中。我们敦促他们向那些认为质疑权威、公开反对滥用权力或蔑视权力和父权制不是妇女职责的人提出挑战,回应说妇女的职责正是她们认为自己理应承担的那些职责——无论是为争取人权、参与和平进程、上街抗议,还是与安理会成员一起坐在这个会议厅里。

主席(以英语发言):我感谢阿索卡女士的通报。

我现在请加纳外交和区域一体化部长发言。

博奇韦女士(加纳)(以英语发言):我非常高兴地代表加纳对挪威代表团召开今天这次非常重要的会议表示感谢。我们同样感谢联合国人权事务高级专员米歇尔·巴切莱特女士阁下、扎尔卡·亚夫塔利女士以及卡维亚·阿索卡女士富有见地的通报。这些通报充分揭示了妇女和平建设者面临的当代威胁以及阻碍她们充分、平等、切实参与和平进程的因素,也让人们清楚地知道安全理事会在对妇女和平建设者遭受的暴力理所当然地予以打击时可采取的手段。我们应当始终集体努力确保妇女在没有恐惧和恐慌的气氛中,在国家、区域和全球建设和平工作中占据应有的位置。加纳真诚希望,我们今天的辩论会,作为2022年第一次公开辩论会,将为今年剩余时间及以后保护参与和平与安全事务的妇女营造亟需的势头。

我还要赞扬秘书长提交其2021年关于妇女与和平与安全的全面年度报告(S/2021/827)。该报告强调了参与和平进程的妇女所经受的某些令人震惊的现实遭遇,这些遭遇需要安全理事会给予最紧急的关注。加纳极为关切地注意到针对一些妇女实施的暴行,这些妇女把她们的时间、精力和专长奉献给和平进程,目的是捍卫国际和平与安全,使世界变得更美好。

因此,看到针对这些妇女的恐吓、威胁和报复持续、逐渐增加,令人痛心,因为她们是我们都希望的积极变革的推动者。在许多情况下,针对女性和平建设者的威胁变为不堪言状的暴力,夺走其中许多人的生命。秘书长的2021年年度报告指出,2020年,联合国人权事务高级专员办事处核对了七个受冲突影响的国家境内35起杀害参与和平与安全事务的妇女,包括人权活动者、记者和工会成员的案件。女性学者、最高法院法官、青年维护者和民间社会活动者是严重报复性暴力的受害者。这些事实表明,联合国及其会员国迫切需要根据第1325(2000)号、第2467(2019)号和第2493(2019)号决议的要求创造安全的环境,使妇女能够在没有不应有的干扰的情况下独立地开展工作。

请允许我向安理会介绍加纳在妇女与和平与安全议程下为保护参与和平进程的妇女而采取的一些举措。首先,我要指出,加纳旨在加强妇女在和平与安全方面发挥各种作用的正式机构,是根据第1325(2000)号决议等文书设立的。加纳的性别、儿童与社会保障部是负责协调第1325(2000)号决议以及安全理事会关于妇女与和平与安全的其他决议执行工作的政府机构。

2012年,性别部制定了加纳第一个关于第1325(2000)号决议的2012-2014年国家行动计划。根据该行动计划开展了若干活动,包括面向安全机构、传统权力行使者和民间社会组织等机构的宣传方案和讲习班。在加纳全国各地,这些活动在很大程度上提高了人们对妇女在和平与安全方面所发挥至关重要作用的认识。

于第1325(2000)号决议的第一个国家行动计划期满后,根据在其执行工作中查明的差距,第二版行动计划于2020年3月启动,预计将运作到2025年。不同利益攸方为支持执行第二个行动计划而作出的努力包括对性别平等活动者进行和平与安全问题培训、培训妇女担任调解员以及教导基层妇女认识到她们在确保和平社会方面所发挥的作用。

加纳武装部队以及其他安全机构目前也在审查其规章,目的是推出对妇女友好并确保参与和平与安全事务、包括维和行动中的妇女得到充分保护的政策。性别平等部正在包括科菲·安南国际维和培训中心和西非建设和平网络在内的其他利益攸方支持下,推动在加纳实施妇女与和平与安全议程。

加纳是第九大联合国特派团人员派遣国。截至2020年4月,在加纳向联合国特派团和非洲联盟特派团派驻的军事人员中,妇女占14%;警务人员中,妇女占25.6%。加纳妇女在维和行动中的代表性不断增加,这使得通过国家立法提高了加纳的保护能力。我们认为,如果会员国把全球妇女与和平与安全议程和安理会相关决议纳入国家行动计划和方案并加以执行,联合国将能够在保护女性和平建设者方面取得重大进展。

加纳还要就联合国会员国怎样才能确保参与和平进程的妇女得到保护以及安全理事会怎样才能防止和应对针对妇女的恐吓、暴力和袭击,谈以下四点意见。第一,安理会应敦促秘书长确保有针对性、切实可行和快速的资源划拨,以促进应对针对女性和平建设者的威胁,或在潜在危险出现时加以避免。在这方面,安理会应确保和平行动拥有充足的资源,以应对联合国实体和会员国在监测、报告以及向女性和平建设者提供支持方面遇到的挑战。

第二,安理会应敦促秘书长利用其斡旋职能建设处于冲突地区的联合国工作人员的能力,目的是增进他们对参与和平进程的妇女所做工作的了解。最终,这将使处于冲突环境中的联合国工作人员能够向报复行为的受害者或潜在受害者提供必要的保护和支持。此外,应利用联合国制裁委员会作为工具,将那些对参与建设和平的妇女实施恐吓、威胁和报复的人绳之以法,并且能够吓阻潜在的施害者。因此,我们大力鼓励妇女积极参加专家小组。

最后,安全理事会、会员国和整个联合国必须毫不含糊和始终如一地捍卫女性通报人,并且必须继续谴责所有针对她们的袭击。这种程度的国际支持将向

使用暴力对女性通报人实施报复的人发出强烈信息,使他们充分意识到,世人在观看,任何针对这些妇女的暴力都不会被容忍。

总之,妇女通常是受冲突影响最严重,但在和平进程中却受到最大边缘化并因其建设和平努力而遭受最重惩罚的群体。妇女的声音给和平对话带来真正的性别平等视角,进而促成更好的政策以及更公平、对性别问题更敏感和更可持续的和平协议。因此,确保妇女充分、平等和切实参与建设和平不应只是在安全理事会这里说说而已。我们必须把言辞转化为积极和具体的行动,这是我们对世界各地参与和平与安全事务的妇女应尽的责任。

主席(以英语发言):我现在请阿尔巴尼亚欧洲和外交事务部长发言。

扎奇卡女士(阿尔巴尼亚)(以英语发言):我是以安全理事会非常任理事国代表身份在这一受人敬重的机构发言的第一位阿尔巴尼亚外交部长,对此我深感荣幸,但让我和我国特别看重这一场合的原因是我们今天正在处理的问题——妇女与和平与安全——因为这个问题是阿尔巴尼亚未来两年工作的最高优先事项。我要感谢我的挪威同事和主席国挪威给我这个机会。我还要感谢巴切莱特高级专员所作发言。我们赞扬她个人对这项事业的投入。我也非常感谢各位通报人,他们的实地视角尤为翔实、深刻,但也令人心碎,这是在呼吁人们采取行动。

我作为一名政治家和人权活动家,致力于这个议程已有一段时间。这些年来,我一直有一个想法——女性怎么可能还是要为平等这样的基本权利而奋斗,为获得与另一半人口即男性一样的权利而奋斗?

事实上,令人困惑的是,即使在我们这个时代,如果一个人是女性,平等权利、代表权、教育和机会也不能被视为理所当然。或者说,具体到这场辩论会,令人困惑的是,如果一个人是女性,参与建设和维护和平与安全的权利就不能被视为理所当然。

这是一个可悲的历史事实,但也是我们这个时代的可悲事实,尽管男人参与了大部分实际战斗,但

女人往往首当其冲受到影响。我这番话并不是陈词滥调,而是我们阿尔巴尼亚人从我们最近的历史中吸取的教训。我们在科索沃看到过这种情况,当地妇女被抛下不管,要她们照顾家庭和收拾残局,她们遭到强奸、折磨和杀害,成为族裔清洗犯罪运动的蓄意目标。

我们也在各地冲突中看到过这种情况——从阿富汗到也门,从缅甸到埃塞俄比亚再到叙利亚,或者在对白俄罗斯活动分子的镇压中。正如各位通报人还强调的那样,女性活动人士面临各种威胁和风险,包括任意拘留、强迫失踪甚至定点击杀——这不仅是因为冲突地区此类活动通常固有的风险,还因为她们是女性。

然而,我知道,我们大家都知道,妇女要在如何实现和平、如何解决冲突方面拥有发言权,是有阻力的。

三十年前,当我国开始从极端激进的共产主义政权统治下数十年的孤立和废墟中走上漫长而艰难的重建道路时,我们犯了同样的错误。我们剥夺了妇女在重建、和解和我们新阿尔巴尼亚的奠基进程中的作用。我们为这个错误付出了代价,但也从中吸取了教训。

我感到自豪的是,性别平等现在是阿尔巴尼亚政府的重中之重,这不仅体现在措辞和政策上,还体现在行动和具体成就中。阿尔巴尼亚目前名列世界上性别最均衡的政府的前五名,其中75%的部长职位由妇女担任。高级和中级行政岗位以及一些最高级重要公职岗位,包括在一些关键国家领域的独立机构、机关和部门,也有类似比例的妇女任职。我们已从中受益,全国也是如此。

因此,我们决定把妇女与和平与安全作为我们的最高优先事项。正是本着这种精神,我们与挪威、阿拉伯联合酋长国和尼日尔一道,发表了关于妇女与和平与安全的共同承诺声明,以便在我们各自担任安全理事会主席期间,将这一问题作为最高优先事项。然而,我们知道参与和保护是相辅相成的。因此我也想着重谈几个要点。

第一,我们必须为相关的联合国实体提供支持和资源,使其能够向面临伤害风险的妇女人权维护者、建设和平人员和民间社会代表,包括那些向安全理事会作通报或以其他方式与联合国系统接触的人,提供一切必要保护和支持。

第二,我们必须建立灵活的筹资机制,使女性领袖在面临威胁和报复时能够迅速行动、快速应对。今天早些时候,妇女人权维护者筹资窗口的启动是一个积极动向,阿尔巴尼亚将向该基金捐款。

第三,我们必须增加对脆弱或受冲突影响国家中由女性领导的妇女权利组织和运动的资助。

第四,我们必须通过致力于对报复女性活动人士和人权维护者的行为采取零容忍政策,加强妇女与和平与安全方面的问责。

安理会在这方面可以发挥关键的决定性作用。没有妇女就没有和平,将半数人类排除在国际和平与安全努力之外是不可原谅的。

努赛贝夫人(阿拉伯联合酋长国)(以英语发言):阿拉伯联合酋长国感谢挪威就这个如此关键的议题组织本次重要公开辩论会,并主持本次会议。我们也感谢巴切莱特高级专员的深刻通报。我们认真听取了扎尔卡·亚夫塔利女士和卡维亚·阿索卡女士所作通报。

正如阿尔巴尼亚外交部长刚才所说,为了尽可能发挥我们作为安全理事会新成员的影响,我们与尼日尔、挪威和阿尔巴尼亚合作,发表了关于妇女与和平与安全的共同承诺声明。我们期待与它们和全体会员国合作,以便在我们的安理会任期内,切实推进妇女与和平与安全问题。

在我们作为安全理事会当选成员首次就妇女与和平与安全问题发言时,我要来分享一下我们计划如何进一步支持该议程。我们将着眼于注重成果的方法,目标是将妇女与和平与安全议程从各自为政的状态中解放出来,将其纳入所有与和平与安全相关的讨论。在过去二十年里,我们建立了实现性别平等的坚

实框架;然而,在执行方面仍然存在差距。因此,我们将优先对现有框架采取行动,以有效推动这一议程。

我们希望推广一种承认这项议程具有综合性的全面方法。我们今天除了将重点关注参与和保护问题,还将强调预防、经济救济和恢复。因此,我们计划在3月份担任主席期间,就与私营部门的伙伴关系及其如何支持妇女参与和融入和平与安全问题举行一次讨论,这是议程上一个仍未充分挖掘的领域。

我现在要谈谈手头的问题。女性和平建设者、女性人权维护者和民间社会代表在冲突和冲突后环境中都发挥着关键作用。她们将性别视角带到最前沿,并为建设可持续和平做贡献。例如,我们已经看到她们在哥伦比亚和平进程中的不懈努力如何促成迄今为止最具包容性的和平协议之一。

然而,这些妇女一次又一次地面临歧视、恐吓、边缘化和暴力。尤其是,那些倡导妇女权利和在冲突局势中考虑妇女的女性遭受性暴力和性别暴力,包括骚扰和强奸。这些应受谴责的行为不仅摧毁了个人和群体的生活,还制造了一种侵蚀社会结构和破坏和平与恢复前景的环境。

阿拉伯联合酋长国要强调对会员国和联合国提出的三项建议,它们可以预防和有效应对冲突和冲突后环境中的报复行为:

第一,会员国必须采取严肃措施,解决结构性性别不平等问题,这是暴力侵害妇女行为的主要根源。投资于教育和改革有害的过时政策可以处理并消除导致污名化和针对性攻击的原因。正如亚夫塔利女士今天早些时候有理有据地申明,这是当今阿富汗这样的地方非常迫切的需求,因为我们看到,歪曲宗教和文化以侵犯妇女和女孩受教育的基本权利的行为正在升级。从长远来看,对平等接受教育进行投资可以确保持续保护妇女,防止其受到暴力侵害,并致力于发挥她们在重建更强韧、更公平的社区中的关键作用。

第二,联合国本身需要开发有效的工具来处理暴力侵害妇女行为,包括武装冲突背景下的报复行为。

这可以包括更加系统地向联合国和平行动部署性别和妇女保护顾问,以及增加数据收集和分析,以切实支持确实有效的战略。例如,在和平行动结束时,我们应该与东道国合作,确保联合国国家工作队关键保护能力的连续性,使妇女及其倡导者不会在关键时刻被抛弃。

第三,我们敦促安全理事会继续对民间社会通报人特别是妇女的意见持开放态度。她们就新出现的问题和议程所列局势的发展情况向安理会提供独特和宝贵见解。因此,发出威胁以阻止民间社会参加安理会会议,就是企图阻碍本机构的工作。因此,阿拉伯联合酋长国与挪威、尼日尔和阿尔巴尼亚一道,承诺对报复安理会通报人的行为保持警惕,并对报复行为采取零容忍态度,这反映在我们共同做出的关于妇女与和平与安全的主席承诺中。

除了承认妇女作为和平与安全的积极推动者的作用之外,我们也必须认识到她们面临的许多风险并就其采取行动。这是确保妇女充分、平等和切实参与各部门工作所必需的,我们已经知道妇女参与对于国际和平与安全至关重要。

阿拉伯联合酋长国期待与所有成员、联合国和民间社会合作,探索最佳途径,确保妇女安全地参与安理会工作并在这一领域做出重大贡献。

妇女的位置确实完全由妇女自己决定。

泽亚女士(美利坚合众国)(以英语发言):维特费尔特外交部长,我感谢你召集我们开会,讨论这一重要问题。我们也感谢巴切莱特高级专员和民间社会通报人的重要观点。主席女士,我们欢迎你努力阐明妇女和平建设者发挥的关键作用,以及我们大家必须采取的赋予她们权能和保护她们的步骤。

妇女处在建设和平的第一线。她们给和平进程带来对地方和区域动态的独特理解,这对可持续参与必不可少。然而,她们的倡导工作也使她们成为意图加剧冲突的不良行为体的袭击目标。我们想到索马里警察部队性暴力和性别暴力股股长,她因为审理在中央

警察局登记的性暴力案件而遭到四名警察的人身攻击。后来,一名跟踪这起袭击事件的女记者被拘留。我们强烈谴责这些袭击事件以及对妇女和平建设者的所有类似威胁。安全理事会必须为保护这些妇女做更多工作。

对妇女和平建设者的威胁与性别高度相关,利用她们的身份、职务和社会规范来威胁她们,方式通常是性攻击。这些攻击越来越多地发生在网上,包括传播针对具体性别的虚假信息和有针对性的网络骚扰。

我们同阿尔巴尼亚和阿拉伯联合酋长国的同事一道,呼吁各国政府和国际组织与美国一起维持并执行对性剥削、性虐待和性骚扰的零容忍政策。我们必须共同致力于支持各机构加强预防工作,维护以幸存者为中心的应对机制并实施问责。

我们必须继续增加妇女维和人员的人数,并采取措施支持她们的安全保障。妇女维和人员拥有进入社区的独特权限。我们必须加倍努力促进人权,保护平民,并使妇女能够切实加入和平与政治进程。妇女在冲突后环境中担任妇女和女童的强大导师,是与当地社区建立信任和信心的重要推动者,同时帮助提高与当地民众的接触机会并改善对他们的支持。

有关保护的措辞历来依靠性别化的叙述方式,将妇女描述为弱势或易受伤害者。这种描述使不公正长期存在。事实上,妇女和平建设者之所以遭到攻击,是因为她们是高度有效和强大的行为体。她们善于缔造和平,利用对话与各方接触以促进和平,成功谈判人道主义准入,打击暴力极端主义思想,并促进和解和消除创伤。

我们必须问自己的问题是:我们如何支持和扩大当前这些由妇女领导的和平努力,我们如何防止怀有恶意的行为体破坏妇女和平建设者的努力?美国正在与伙伴国家政府一起倡导设立各项正式程序,以确保妇女在决策中有影响力。我们还主张提供必要的技术支持,以扩大妇女领导人现有的努力。例如,在哥伦比亚,我们支持妇女切实参与当地维护稳定和建设和平机构的工作,并主张哥伦比亚政府更充分地履行2016

年《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》中的承诺,以促进妇女权利。

我们关切地指出,监测和平协议性别条款执行情况的哥伦比亚性别问题特别论坛的16名成员中有10人报告了直接针对他们的威胁。一个捍卫土著妇女权利的组织由于受到严重威胁而不得不暂时退出。这是不可接受的。

美国支持定向外国援助方案,以加强当地妇女在建设和平进程中的领导作用。在2021年12月的民主峰会上,我们宣布了“推进妇女和女童的公民和政治领导力”倡议。在这一框架下,美国将通过向妇女领导的地方组织提供技术援助和小额赠款来支持“她会赢”(“支持妇女赋权:妇女参与构建新安全”)倡议。参与活动的将包括来自族裔和宗教少数群体的妇女,男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者等群体,妇女、青年和残疾妇女以及倡导促进平等和公平的男子和男童。

美国仍然充分致力于推进第1325(2000)号决议,将其作为一个国际和平与安全事项。如果一半民众,特别是那些处于建设和平前沿的民众,经常被忽视或虐待,就永远无法实现和平。

伯恩·内森女士(爱尔兰)(以英语发言):主席女士,很高兴看到你今天和我们一起在安理厅开会。爱尔兰和挪威有着共同努力支持人权维护者的光荣历史。我非常高兴,我们的共同优先事项今天在安理厅、在这个会议桌前得到表达。

我要向各位通报人——巴切莱特高级专员、卡维娅·阿索卡和扎尔卡·亚夫塔利——致敬。她们的信息确实给我们以启发。我们听到了她们的话。

我们刚刚还听到了一位杰出阿富汗妇女的证词。今天,在我们讨论针对妇女和平建设者和人权维护者的暴力时,我首先想到的是阿富汗妇女。阿富汗的妇女和平建设者和人权维护者早在世界愿意听从她们之前就发出了灾难即将来临的警报。去年整个春季和初夏,阿富汗妇女领导人一直警告说,暴力侵害和骚扰妇女及女童的事件激增。5月,当一所女子学校遭到

塔利班袭击时,她们警告我们,这不是附带损害,也不是偶然事件,这种暴力是蓄意的、有针对性和象征性的,旨在恐吓妇女和女童不要参与公共生活,是一场可怕袭击的前兆。事实证明了这一点。

今天在阿富汗,妇女人权维护者因为我们没有听从她们的警告而付出代价。国际社会曾经支持的妇女躲在家里或者被迫逃离。

勇敢地走上街头要求人权的妇女有可能遭到恐吓、暴力、拘留和更为恶劣的对待。有些人再也没有回家。

阿富汗以最鲜明的方式显示了妇女参与与和保护妇女之间的密切联系。但有一点毋庸置疑:这些问题具有普遍性。在世界各地,积极参与政治活动的妇女沦为在线和离线威胁和暴力的目标。

除非妇女能够安全参与,否则充分、平等、切实的参与是不可能的。这也适用于她们对安全理事会的参与。在爱尔兰9月担任安全理事会主席期间,我们优先为民间社会的妇女通报者提供平台。当时,我们敏锐地意识到她们在寻求与联合国及其会员国接触时面临严重风险。我要向勇敢接受我们邀请的16名妇女以及联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)和其他帮助最大限度减轻风险的人表示敬意。

然而,一些妇女拒绝发言,因为这会带来风险。我们邀请的一位通报人人身安全受到严重威胁。

简言之,以报复相威胁,使妇女噤声,这是不可接受的。作为安理会成员,我们也不应不邀请她们发言,从而成为压制妇女的帮凶。如卡维娅之前所说的那样,我们面临一个选择。安理会必须反对对通报者进行任何报复,并确保它在本会议厅提供的平台是安全的。

我们欢迎卡维娅今天亲身在此向我们通报情况。我们需要确保民间社会真真切切地重回这张马蹄形会议桌。我再说一遍,不论是在会议室里,还是在谈判桌上,妇女都是无可替代的:这适用于这里,也适用于每一个和平与政治进程,无论这个进程在何处开展。

最后,我要强调的不是我们爱尔兰所说的话,而是我们为保护妇女安全参与和平与安全进程的权利所做的工作。

我们将继续怀着坚定的信念,无所顾忌地努力就保护妇女参与向安理会提出建议。我们将努力最大限度扩大安理会在这方面的主要工具——妇女与和平与安全问题非正式专家组——的影响和政治意义。

我们将努力确保人权高专办应对报复行为的活动得到资源和资金。作为该核心小组的成员,我们将带头推动人权理事会关于报复问题的决议。我们将支持并公开谈论人权维护者处境问题特别报告员玛丽·劳勒的工作。我们支持“前线捍卫者”等保护处境危险的捍卫者的组织。

我们将尽我们所能,支持民间社会参与,包括现场参与安全理事会和整个联合国的工作。在这些会议室里需要听到妇女的声音,在我们塑造成果时,我们需要倾听这些妇女的声音。

我们不会背离我们对联合国的呼吁,即坚持让妇女安全参与它所领导的和平进程。我们将在去年与墨西哥一起主办的“阿里亚办法”会议的基础上,在这一问题上继续保持警惕性和积极性。

最后,意识到妇女面临更大的风险,爱尔兰驻世界各地的大使馆每天都随时准备支持面临严重风险的人权维护者。我们在阿富汗就是这么做的——我们在必要时优先考虑给予妇女人权维护者人道主义签证豁免。这是我们能做的最起码的事。

张军先生(中国):我欢迎维特费尔特外交大臣主持今天的会议。

我也认真听取了巴切莱特高专和民间社会代表亚夫塔利女士、阿索卡女士的发言。我注意到,我是今天会议上第一位男性发言者。我愿强调,尽管如此,中国同样高度重视妇女、和平与发展问题,同样高度重视保护妇女权利,并为此做出了不懈的努力。

保护武装冲突中的妇女,推动妇女参与政治和平进程,是安理会妇女、和平与安全议程的重要内容。要实现上述目标,安理会要坚持正确方向和轨道。

中方愿强调以下几点:

第一,一视同仁,全面加强冲突地区妇女保护。受冲突影响的女性,无论是否参与和平进程,都应平等享有安全保障。保护工作要一视同仁,而不能厚此薄彼。

绝大多数受冲突影响的女性是普通人。她们是担心房屋被拆、时刻面临暴力袭击的巴勒斯坦妇女,是在单边制裁加剧的人道灾难中为孩子寻找食品和御寒衣物的阿富汗母亲,是在恐怖主义和极端势力袭击绑架阴影中坚持求学的萨赫勒地区女童。她们是最弱勢的群体,最值得国际社会给予关注和帮助。她们和其他所有人一样,都有免遭暴力侵害的权利。

保护冲突中的女性,要采取全面行动。冲突当事方要履行国际人道法义务,摒弃一切针对妇女的暴力,包括性暴力。中方支持联合国相关机制根据各自授权继续积极开展工作。

国际社会要根据联合国人道救援指导原则加大援助力度,保障受冲突影响女性的基本生活需求。

对热点问题负有历史责任的国家要提供更多资金和物资支持。

第二,标本兼治,消除暴力和冲突根源。在冲突局势中,女性遭受暴力侵害、流离失所、贫困饥荒风险往往呈几何级数上升。我们要严厉打击针对妇女的暴力行为,更要将全面预防和化解冲突作为对妇女最根本的保护。

冲突局势恢复和平稳定,归根结底要靠当事方之间的对话协商。民间社会可以发挥建设性作用,倡导和平文化,反映民众呼声,促进交流互信,提出有益建议。

女性是重要的和平力量,各方要为女性参与和平谈判提供平等机会,消除不必要障碍,在政治和平进程中将性别平等原则落到实处。安理会承担着维护国

际和平与安全的首要责任,必须为消除冲突根源和政治解决热点问题作出更大努力,持续推动以对话、斡旋、协商等方式和平解决争端,让所有妇女和女童都能享有和平,过上安宁生活。

第三,久久为功,支持妇女赋权和发展事业。

安理会第1325(2000)号决议之所以具有里程碑意义,是因为它重新定义了女性与和平的关系。正如古特雷斯秘书长所说,

“从此女性不再仅仅被视为战争受害者,更被看作有能力的和平贡献者。”

支持妇女赋权和发展,放大女性在和平与安全领域的主动地位、参与水平、变革力量是妇女、和平与安全议程行稳致远的保证。我们要着力填补冲突地区妇女面临的发展鸿沟,把发展置于联合国工作的优先位置,使妇女目标成为2030年议程的早期收获。我们要切实保障妇女经济社会权利,保障冲突地区女性接受教育的权利,用知识改变命运。

我们要帮扶更多女性就业谋生,摆脱贫困,实现经济自主,为有效参与和平进程创造有利条件。我们要帮助妇女应对新冠肺炎疫情挑战,提高冲突地区疫苗可及性、可负担性,维护妇女生命健康权利。

作为第四届世界妇女大会东道国,中国一直是性别平等和妇女赋权事业的积极倡导者,是全球妇女发展事业的推动者,也是妇女、和平与安全议程的行动派。过去30多年,有一千多名中国女性参与了联合国维和行动,为世界和平作出重要贡献。近年来,我们积极与其他国家特别是发展中国家开展合作,为发展中国家实施了100个“妇幼健康工程”,培训了13万名妇女人才,有力支持发展中国家妇女赋权。中国还同联合国教科文组织合作设立女童和妇女教育奖,激励更多人投身女童和妇女教育事业。习近平主席提出全球发展倡议,致力于推动2030年议程的落实和全球发展,必将为实现妇女平等权利、推动妇女事业发展注入重要动力。

中国人常说“妇女能顶半边天”。我们愿同国际社会一道,促进妇女赋权、推动妇女发展,支持女性在国际和平与安全事务中发挥“半边天”作用,共同构建和平美好的未来。

卡里乌基先生(联合王国)(以英语发言):主席女士,我感谢你召开本次辩论会。我代表联合王国感谢巴切莱特高级专员、亚夫塔利女士和阿索卡女士向安全理事会通报全球各地捍卫和建设和平的妇女所面临的现实。

正如我们今天听到的那样,女性人权维护者与和平建设者因其所从事的工作——建设和保持和平,亦即安全理事会宗旨的重中之重——而面临暴力和报复。这种袭击阻碍了妇女对和平进程的切实参与。安理会只有在获得关于实地局势的诚实通报时才能有效运作。向安理会通报情况的女性人权维护者与和平建设者提供了这种见解。我们依靠她们。我们有责任保护她们,并切实处理报复行为。我们如果不提供充分的保护,暴力就将继续成为阻止妇女参与的手段。

仅两年前,安理会在第2493(2019)号决议中承诺确保为女性和平建设者和民间社会营造安全的有利环境。今天,我想着重谈三个实际行动领域:结合国情处理妇女参与问题,确保为女性人权维护者营造安全的环境,以及向女性和平建设者提供资源和实际支持。

第一,关于妇女参与国家事务的问题,亚夫塔利女士以感人的方式谈到,阿富汗妇女和女童尽管面临暴力和歧视,但仍顽强不屈。确保阿富汗妇女能够安全地参与公共生活并塑造自己的未来,是保护在性别平等方面所取得进步的最佳办法。增强妇女和女童权能对于建立和平与稳定的阿富汗具有根本意义。

第二,我们必须保障妇女参与决策进程。妇女参与各种机构是不够的——这种参与还必须是切实参与。根据国际民间社会行动网的研究,要营造有利的环境,就必须把保护纳入我们妇女与和平与安全政策和做法的主流。安全的环境还取决于建立和支持妇女

调解员网络,以及制定应对报复威胁的安全部门政策。

第三,我们必须以本国名义并通过联合国采取行动,为这个议程提供资源和政治支持。联合王国充分致力于防止和应对报复行为。过去两年来,我们一直资助联合国人权事务高级专员办事处制定指导方针,防止对向安理会通报情况的民间社会人士进行报复,加强联合国与会员国联盟的接触,采取行动打击报复行为,并为联合国工作人员提供援助可能遭到报复的女性和平建设者的实地培训。

我们向争取妇女人权紧急行动基金提供了30多万美元,用于保护和异地安置面临报复威胁的女性人权维护者。我们将继续与和平建设者密切合作,确保保护成为我们新的妇女与和平与安全国家行动计划的核心内容。

本次会议发出的信息很明确。我们必须尽全力保护妇女在阿富汗这样的国家以及在安理会参与政治与和平进程。

比昂先生(加蓬)(以法语发言):主席女士,我为挪威召开本次公开辩论会而感谢你,这使我们有机会同有关各国一道申明,只有在所有国际和平与安全进程中保护、倾听和顾及妇女的声音,才有可能实现可持续和平。

我还感谢米歇尔·巴切莱特高级专员、扎尔卡·亚夫塔利女士和卡维娅·阿索卡女士所作的翔实通报。

今天把我们聚集在一起的议题对于我国加蓬来说具有特别的意义,尤其因为阿里·邦戈·翁丁巴总统认识到,妇女在打造我国政府的项目方面发挥着根本作用。

我们注意到,国际社会倡导让妇女作为关键行为者参与和平与安全进程的努力正在获得势头。正如秘书长关于妇女与和平与安全的最新报告(S/2021/827)所提到的那样,有令人鼓舞的迹象显示,这方面有所进展,就联合国系统和维和特派团内

的性别均衡而言尤其如此。然而,我们深感关切的是,妇女继续付出高昂代价,尤其是在冲突国家。

秘书长的报告(S/2021/827)概述了对妇女的持续暴力和侵犯权利行为,尤其是在世界的冲突地区,报告还概述了她们被边缘化、被排除在裁军机构等决定其未来的论坛之外。这是一种令人不安的情况,国际社会,尤其是安全理事会,应该作出回应,特别是需要确保妇女在公共领域和安全领域的充分参与。

加蓬采取了以人为本的方法。我们的方法是整体、包容的,通过使女性领导人在平时时期能够在加蓬的社会经济和政治格局中占据关键、正当的位置,促进她们成为完全掌控自身未来的变革推动者与和平建设者。然后,当危机出现时,她们可以充分、自然地参与调解和政治谈判的各个阶段。

加蓬四个最重要机构的其中之一——总理办公室、参议院和宪法法院——的负责人以及几个政府部门的负责人都有不少女性的身影,这表明了以上愿景。

此外,加蓬自独立以来,一直是非洲招募妇女加入武装部队的先锋,一些妇女已经晋升为将军。因此,我们迎来了一个新时代,妇女得以高举祖国的旗帜,创造历史,激励一代又一代的年轻妇女和女孩。

我们比以往任何时候都更必须坚持包容的标准,保障妇女的参与,同时确保她们的声音得到倾听。这将带来根本性的突破,确保妇女的作用得到考虑,并保证她们充分参与预防冲突和解决冲突的所有阶段,以实现更持久的和平。这种倡导基于第1325(2000)号决议的精神,并得到随后各项决议的加强。

我们呼吁在全球、国家和地方各级继续努力,全面、包容、实质性地执行第1325(2000)号决议及其相关决议,包括第2493(2019)号决议。我们还呼吁进一步将性别层面纳入和平问题。

在这个面临一场空前的健康危机、由此导致新安全挑战加剧的世界里,我们的应对措施必须纳入包括妇女在内的所有人。毫无疑问,历史将根据我们如何

对待被吉赛尔·艾里米称为“人类的另一半”的女性,尤其是根据我们在安全理事会所持的原则、立场和态度,来评判我们每一个人。

现在是世界各国保护所有和平建设者的声音的时候了,他们即使在极端条件下、在受极端暴力影响的地区,也表现出超人的勇气以及非凡的胆识和韧性。这些问题将是我们10月份担任安全理事会主席期间的重点。妇女所展现的品质应该激励人们采取集体行动,建设一个更安全、更和平的世界,实现世界各国人民的期望和正当愿望。

波利扬斯基先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言):主席女士,我们高兴地看到你主持安全理事会今天的会议。

我们要感谢联合国人权事务高级专员米歇尔·巴切莱特女士、扎尔卡·亚夫塔利女士和卡维亚·阿索卡女士的通报。

妇女与和平与安全问题已成为和平解决冲突和冲突后建设和平整体进程的一部分。我们认为,第1325(2000)号决议是为提高妇女在预防冲突、解决冲突和冲突后恢复中的作用以及保护冲突中的妇女提供独特路线图的基准。

全世界目前面临许多危机。然而,它们并不都是对国际和平与安全的威胁。为了适当执行和利用第1325(2000)号决议以确保其有效性,这就要求严格遵守其任务授权,并在维护国际和平与安全的背景下考虑妇女问题,同时特别强调安理会议程上的局势。

俄罗斯欢迎妇女对和平进程,包括对谈判和维持和平的参与度稳步提升。我们欢迎妇女在处理安全、解决冲突和冲突后恢复等关键问题方面的贡献有所增加。毫无疑问,这种参与至关重要,因为它有助于与当地民众建立信任和信赖关系,防止侵害妇女和儿童的行为,确保对侵害行为进行调查,确保这类暴力的受害者的持续康复和复原。

我们认为,如果条件合适,妇女更切实地参与维持和平是可能的。在这方面,应该集中努力的一个重

要领域是确保妇女获得资源和技术,包括在银行业。还应更加关注妇女面临的具体发展问题,包括受冲突影响国家的消除贫穷和女性接受教育。

家庭尤其重要。我们必须保护家庭制度。与此同时,妇女参与维持和平的所有方面和阶段本身不应成为目的,也不应仅仅成为需要达到的配额。这应该以反映每一种独特情况的方式进行。与此同时,我们应该优先关注妇女的专业性问题,以及她们的个人利益和其他挑战——例如在维持和平领域。

遗憾的是,尽管目前作出大量努力,但妇女继续沦为许多不同形式暴力的受害者。我们对残害和谋杀妇女的事件深感关切,包括因滥用或过度使用武力而造成的残害和谋杀。我们认为,掩盖这些罪行,或者称之为不可避免的和所谓附带伤害的结果,是不可接受的。

必须对此类罪行进行调查,必须追究犯罪者的责任,而且这不应该只适用于针对女性和平建设者的犯罪。我们认为,每个国家的目标都是确保每个公民的安全和保障,而不是特别强调任何特定类别的人。显然,暴力侵害妇女行为是不可接受的,不只是在维持和平领域,在所有情况下都是如此。对任何人使用这种暴力都是不可接受的,无论其性别、种族、语言或信仰如何。

我们认为,在解决冲突过程中为某些类别的参与者制定优待程序不仅适得其反,而且是危险的,因为它可能引发更多社会紧张局势,掀起新的冲突浪潮,并加剧现有的冲突。显然,为妇女参与解决冲突创造安全条件需要建立这一进程所有参与者的安全保障。这是确保切实、强劲和持久和平的唯一途径。

最后,我要重申,我们着眼于根据相关任务授权,就男女平等参与关键论坛、处理安全问题和解决冲突的相关问题,与所有国家开展建设性合作。

蒂鲁穆尔蒂先生(印度)(以英语发言):我们感谢挪威召开今天关于这一重要议题的公开辩论会。我谨特别欢迎挪威外交部长安妮肯·惠特费尔特女士阁下参加我们的会议。我们感谢联合国人权事务高级专员

米歇尔·巴切莱特女士发表见解。我也感谢其他通报人扎尔卡·亚夫塔利女士和卡维亚·阿索卡女士的通报。

妇女参与公共生活和消除针对她们的暴力是在全世界促进持久和平与安全的先决条件。为了促进社会包容,印度坚决支持妇女充分、平等和切实参与政治进程和决策。今天,印度已从妇女的发展转向妇女主导发展的范式。

我们现在有130多万当选的基层妇女代表,她们在当地社区担任领导职务。我们甚至有全部由妇女组成的村委会,这是在村一级选举产生的基层地方机构。印度20个邦做出规定,在地方立法机构中为妇女保留50%的席位。

在印度争取自由的斗争中,妇女几乎在我们努力的方方面面都站在最前沿。这一传统也延续到了当代。2007年,印度为联合国维和行动部署了有史以来第一支全女性建制警察部队,从而创造了历史。这支部队在利比里亚服役了十年,通过其工作,成为部署更多女性军警人员帮助联合国努力打击性剥削和性虐待的榜样。

为了加强妇女在和平和政治进程中的参与力度,并消除针对妇女的歧视和暴力,我国代表团谨强调以下几点。第一,联合国会员国应明确并处理妇女在切实参与预防和解决冲突以及冲突后建设和平努力和方案方面遇到的障碍。这需要设计一个立法和司法框架,提供经济机会,开展机构和能力建设,确保问责,并遏制暴力侵害妇女者不受惩罚的现象。

第二,会员国必须提供一个有利于妇女参与和融入政治进程及决策的环境。基于民主、多元化和法治原则的政治环境有助于促进妇女在国家建设和发展中的作用。在这方面,我们再次强调,必须根据2021年8月30日通过的第2593(2021)号决议,在阿富汗实行有妇女切实参与的包容性和代表性治理。

第三,除政治参与之外,我们同样必须全面关注增强妇女的社会经济权能,包括方便她们获得信贷、资金和技术。例如,日益扩大的数字鸿沟有可能使妇女偏离主流议程。铭记这一点,为了最大限度地缩小

性别差距,印度不仅采取了许多以公民为中心的数字举措,还将这些服务的重点放在妇女身上。我们已经为4.4亿人开立了网上银行账户,其中55%以上是女性。在2019冠状病毒病大流行期间,这一举措帮助近2亿妇女直接受益。

第四,恐怖主义和暴力极端主义仍然是和平与安全面临的重大全球威胁,妇女总是遭到格外严重的影响。恐怖分子实施的暴力侵害妇女和女童行为仍然猖獗。这应该受到强烈谴责和我们的特别关注。安理会必须集中关注恐怖主义对妇女权利的影响和后果。

第五,女性警官和维和人员在推进妇女与和平与安全议程方面发挥着不可或缺的作用。她们更能够赢得社会中人数众多但受到边缘化的群体的信任。因此,我们需要更多妇女参与维持和平。印度欢迎采取军警性别均等战略,以增加女性维和人员的人数。我们也支持部署更多妇女保护顾问,负责实地与冲突有关的性暴力的有效监测、分析和报告安排。

第六,为了切实从体制上解决妇女面临的不平等和暴力问题,并确保她们充分参与决策,联合国应支持会员国在冲突后局势中开展机构和能力建设。在建设和平进程中关注妇女至关重要。

最后但同样重要的是,新闻媒体,特别是社交媒体,已经成为一个平台,包括恐怖分子在内的各种行为体正在越来越多地利用该平台放大歧视性思想并促进暴力激进化。妇女往往是这些网上犯罪行为的受害者。为了应对这一现象,我们需要通过全社会共同努力的办法,开展真诚、坚定、非歧视性的集体努力。

最后,我想套用印度知名哲学家斯瓦米·维韦卡南达的一句话,重申,正如鸟儿无法单翅飞翔一样,如果不对另一半进行平等投资,就无法实现持久和平与发展。

小科斯塔先生(巴西)(以英语发言):首先,我谨感谢米歇尔·巴切莱特高级专员今天给安全理事会带来丰富的信息和想法,并感谢民间社会代表扎尔卡·亚夫塔利女士和卡维亚·阿索卡女士给我们带来对今天的公开辩论会非常宝贵的来自现实世界的观点。

妇女与和平与安全议程是巴西第十一次担任安全理事会当选成员期间的优先任务。借此积极努力实质性推进该议程的新机会,巴西将不遗余力地为妇女充分、平等和切实参与国际和平与安全事务提供安全有利的环境。

今天的标志性活动很及时。人们绝不能忽视全球所有地区针对妇女人权维护者、记者、司法部门和安全部队成员的暴力行为日益增多的迹象。在评估特定国家或地区的进展或设计任务时,安全理事会成员必须认真考虑妇女的处境。

正如挪威在本次会议的概念说明(S/2022/22,附件)中正确指出、秘书长在关于妇女与和平与安全的最新报告(S/2021/827)中提到的那样,阿富汗妇女和女童的处境格外令人关切。如果说在塔利班掌权之前,她们处境严峻,那么现在就更糟了。

巴西政府为阿富汗人和所有受阿富汗危机影响的人启动了人道主义签证和居留许可计划。最近,通过巴西政府和民间社会联合采取的一项举措,我国迎来了阿富汗女法官及其家人。

尽管如此,团结措施虽然很重要,但还不够。我们必须谴责一切阻碍妇女有意义和有目的地参与和平进程及一般性社会事务的行动。安全理事会不仅必须努力让妇女坐到和平谈判桌前,还必须设法保护应邀参加谈判的人和在地工作的人免受直接暴力和恐吓。

通过保护那些已经在努力改变自己社区的妇女,安全理事会也是在表明,没有女性的参与,任何国家都无望实现持久和平,更不用说经济发展了。使妇女参与和平进程正常化并提升她们的作用,包括让她们向安全理事会通报情况,是执行妇女与和平与安全议程的一个非常具体的方式。在这方面,我们赞扬爱尔兰在其9月份的主席任期内创下女性通报人的新记录,并希望邀请受武装冲突影响的妇女参与——既在其本国参与,也在安理会大厅这里参与——成为惯常的做法。

就《军警人员性别均等战略》制定的目标而言,巴西建议另一项重要的具体行动,即:彻底评估女性维和人员及和平建设者的情况,将其作为对国家或地区进行任何审查的一部分。我们的意图是,制订具体的目标,以便努力增加外地特派团中的女性,并确保这些女性能够在各种岗位和职能上带来变化,成为推动变革的力量。

在结束发言之前,我谨引用联合国妇女署执行主任西玛·萨米·巴胡斯女士在10月份关于妇女与和平与安全的辩论会上所说的话:“如果妇女的生命不断受到威胁,我们就不能指望她们建设和平。”(S/PV.8886,第5页)

德里维埃先生(法国)(以法语发言):法国欢迎应挪威的倡议举行本次辩论会。我们感谢巴切莱特高级专员和民间社会发言者的通报。通过她们,我们强调了所有女性和平建设者和权利维护者不可或缺的作用。

考虑到阿富汗妇女此刻面临的极其严重的威胁,本次会议也是及时的。我们的讨论侧重于对参与和平进程的妇女施以暴力、恐吓以及报复的问题。法国对此类行为增多感到关切。我们谴责一切企图阻挠妇女参与和平进程的做法。任何人因为对和平的承诺而成为目标都是不能接受的。这些袭击违背《联合国宪章》的各种价值观与原则,要求我们必须采取行动。

首先,必须让另一方感到恐惧。这些行为的制造者必须被追究责任和绳之以法。

其次,根据有关妇女与和平与安全问题的多项决议,国家必须创造安全的条件,使女性积极分子能够不受不当干涉地开展活动。必须在联合国的支持下,酌情建立预防和预警机制。

第三,我们呼吁联合国人权事务高级专员办事处继续其文献记录工作,查明这方面的良好做法。必须为所有可能受到威胁、恐吓或报复的民间社会行为体提供有力支持。

最后,我们必须继续努力,以充分执行关于妇女与和平与安全的各项决议。

法国正在开展雄心勃勃的女权外交。2021年6月,法国与墨西哥、妇女署、民间社会以及青年一道,在巴黎主办了“平等一代论坛”。那次会议在有力承诺实现妇女和女孩权利的基础上,掀起新的动能,宣布提供400多亿美元的资金以支持一项到2026年加快平等的全球计划。法国还想在国内树立榜样。因此,我国于2021年6月发布了妇女与和平与安全问题第三项全国行动计划。我国还加入了《妇女、和平与安全与人道主义行动契约》。

法国将继续在安全理事会和各种论坛上确保民间社会行为体能够参与所有相关讨论,并且能够发言而不必担忧自己的安全。请放心,法国将继续采取坚决行动,支持充分执行关于妇女与和平与安全的各项决议,特别是有关打击报复行为的规定。

基马尼先生(肯尼亚)(以英语发言):主席女士,我感谢你举行本次重要辩论会,并在旅行不如以前便利的情况下远道前来纽约。我还想感谢你主持安全理事会的工作,迄今给我们留下周到、慷慨和管理良好的印象。我谨感谢各位通报人的意见及其为推进这项重要议程所做的工作。

肯尼亚高度珍视女性和平建设者的工作,包括增加她们的发言权,支持她们在肯尼亚和本地区的预防冲突和调解工作中做出贡献。

参与和平与安全进程的妇女的安全问题是妇女与和平与安全议程取得成功的一个重要关键。正如在第2493(2019)号决议中所概述的那样,在基层和国家一级,应该做出持续努力,以保护人权维护者、性别平等倡导者以及民间社会代表的安全。因此,我们欢迎本次公开辩论会的侧重点,这是各国和联合国的一个关键的执行步骤。

我简要提出四点意见,希望为实际的执行工作提供机会。

首先,国家必须加大力度,起诉侵害参与和平议程的女性的性别暴力及其性暴力表现、骚扰、攻击、报复、线上恐吓以及身体暴力。安全理事会还应采取具体步骤,使恐吓、威胁或伤害向安全理事会通报情况的女性的行为付出更高的代价。

其次,肯尼亚敦促国际社会支持区域为保障妇女与和平与安全议程的保护和参与这两个支柱所做的努力。具体而言,我们呼吁安理会注意并且支持3月22日肯尼亚主持召开的主题为“非洲的妇女、和平、文化以及性别包容问题”的非洲联盟和平与安全理事会部长级会议的成果。

第三,肯尼亚呼吁把妇女与和平与安全议程同打击附属基地组织和伊拉克和沙姆伊斯兰国的恐怖团体在其行为和理念中反映出的性暴力和性别暴力的反激进化机制挂钩。我们大家都应该意识到,这些团体的初衷和理念把妇女噤声、恐吓和报复妇女作为核心价值观,并寻求彻底把她们排除在公民生活之外。

第2242(2015)号决议不应该是一项孤立的决议。相反,它的目标应与根据专门侧重于打击恐怖主义和有利于恐怖主义的暴力极端主义的决议所采取的相关行动挂钩。这只是因为各种极端团体似乎都有一个共同点,即:无视妇女和女孩的参与、安全以及安保。

这种关联的例子包括但不限于第2354(2017)号和第2178(2014)号决议以及它们提及打击恐怖主义言论的内容,以确保它们纳入支持妇女与和平与安全议程的措词。第2331(2016)号决议涉及跨国有组织犯罪,包括贩运人口、绑架以及性暴力和奴役问题。特别是执行该决议应适当顾及妇女与和平与安全议程及第2242(2015)号决议。

我要赞扬联合国反恐怖主义办公室迄今为设立一个两性平等股所做的努力。我们也赞赏该办持续努力,将性别平等问题纳入反恐和防止暴力极端主义工作的主流。我们认为,可通过与反恐怖主义委员会执行局合作进一步推进这项工作,评估制裁与针对妇女的暴力和恐怖行动的相关程度。他们不妨提出安全理

事会和各国可利用制裁更好地保护妇女和女孩免受恐怖分子伤害的具体办法。

肯尼亚代表团注意到,第1960(2010)号决议特别寻求将相关肇事者列入制裁制度名单和秘书长关于冲突中性暴力问题的报告。第2242(2015)号决议有益地纳入恐怖团体,并提议将强奸和其他形式的性暴力行为定为单独指认标准,并针对武装冲突局势实行定向制裁。

尽管有此类惯犯、当事方和个人名单,其中大多数为非国家行为体,多个被指定为恐怖主义团体,有可信证据显示它们涉嫌一再犯有强奸罪或应对其他形式性暴力行为负责,但鲜有补救行为或对这些行为体的问责。有罪不罚的现象依然盛行,安全理事会有权对此采取行动。

需要进一步努力执行和落实此类建议,以加对性暴力和性别暴力的问责,包括通过妇女保护顾问在与反恐主义委员会执行局合作的框架内开展工作。

保护妇女促使安全理事会做出更多努力,以提高在萨赫勒和非洲其他地区打击恐怖主义的非洲部队的效力。支持通过联合国摊款为这些安全努力提供资金,将直接有助于妇女及其安全。

最后一项建议实际上是提出,一个称职、包容性政府,是对妇女和女孩安全安保的最大保护。这显而易见,但也许正因如此而易被遗漏。建立一个称职的政府需要改革和资源。在联合国,我们常谈改革,但资源问题或许谈的太少。经济增长是提高税收的必要条件,而增加税收对于提供所需基本服务和安全保障、同时提供妇女保障自身安全安保和自主所需的生计必不可少。

因此,我们认为,把发展问题重新纳入安全理事会乃至整个联合国讨论至关重要,因为国家行动的基础必须是政府资源。在这方面,即使我们在辩论向净零排放和绿色经济过渡时也必须指出,过渡不能以牺牲全球南方国家,特别是非洲国家的发展愿望和需求为代价来实现。我们将不断重申,我们在联合国能够

采取的最有利于和平的行动是促成有利于非洲发展和经济增长的绿色过渡。

最后,我要重申,肯尼亚是妇女与和平与安全议程的倡导者。我们已经制定并正在积极实施一项国家行动计划,体现我们对国家、区域和全球妇女平等及其安全安保的承诺。

德拉富恩特·拉米雷斯先生(墨西哥)(以西班牙语发言):主席女士,我们高兴地看到你主持本次关于在和平与安全进程中保护妇女免遭暴力的辩论,墨西哥高度重视该问题。

我们感谢米歇尔·巴切莱特女士的通报,高度赞赏卡维亚·阿索卡女士及扎尔卡·亚夫塔利女士参加会议。我们过去曾与卡维亚·阿索卡女士有合作。

墨西哥重申其对妇女与和平与安全议程的承诺。我们对该问题的承诺和行动符合我国的女权主义外交政策。我们向2019年底在摩加迪沙被谋杀的索马里活动家阿尔马斯·埃尔曼、2020年遇害的利比亚著名律师哈南·巴拉西、2021年3月在贾拉拉巴德遇害的阿富汗记者,以及所有遭受威胁、暴力或报复的妇女活动人士、和平建设者和勇敢的人权捍卫者致敬。她们的缺席提醒我们,我们未能确保她们有安全的环境参与本国公共和政治生活。

墨西哥呼吁安全理事会发现此类情况即大声疾呼,从而发出反对的明确信息。来到安全理事会报告本国状况的和平建设者应该得到特别关注,因为他们这样做冒着自己和家人生命的危险。

在2021年11月墨西哥担任安理会主席期间,所有通报者都是妇女。我们感谢她们,因为她们对顺利完成我们的工作方案至关重要。

我们赞扬联合国人权事务高级专员办事处在保护妇女通报者方面所做的工作,并呼吁联合国人权办与联合国系统其他实体协调,建立更有效的程序架构,保护和监测有需要的个案,并让安全理事会和妇女与和平与安全问题非正式专家组了解最新情况,以便我们能够及时作出反应。

作为非正式小组共同主席,墨西哥与爱尔兰一道再次呼吁所有和平进程从谈判一开始即有系统地将妇女纳入各级决策。

针对妇女活动者、和平建设者和人权维护者的威胁、报复、仇恨言论、性暴力或任何其他形式的暴力都是不可接受的,必须努力根除。

但是,我们需要更有效的保护机制,如果可能,更有效的预防性保护机制。而民间社会、尤其是妇女则应该参与设计和实施这些机制。目标别无其它,必须是更有效地保护妇女免受多种形式的歧视,无论是基于种族、年龄、原籍地、信仰、性取向、移民身份、残疾或其他因素的歧视。

有罪不罚和不追究犯罪者责任也是不可接受的,因为它们助长了新的暴力循环。每个国家都必须保证受害者能诉诸司法并向他们提供服务——性健康和生殖健康服务、精神健康服务和其他社会心理支持手段。

最后,我们必须确保安理会授权的所有和平行动都配备必要的物质和人力资源,以进行监督并向所有参与者提供这种保护。为此,我们首先必须经常性地不断听取他们的经历、要求和建议。

主席(以英语发言):我现在以挪威外交大臣的身份发言。

首先,我要感谢联合国人权事务高级专员今天向安全理事会作通报,为本次重要辩论会介绍了背景情况。我感谢亚夫塔利女士有力的发言。安理会听取像她这样的第一手说明非常重要。我也感谢阿索卡女士所属的联盟指导我们如何改善女性和平建设者和人权维护者的状况,并感谢50多名民间社会专家上周召开会议讨论报复问题。他们的建议将被广为分享,指导我们今后的工作。我也感谢安理会所有成员和广大联合国会员国参与这个困难的议题。

虽然我们在某些领域可能有分歧,但我们都认同,妇女享有参与和平与安全的基本权利。这不是因为女性天生就有某种神奇的解决方案来结束所有战

争,也不是因为我们比男性和平得多,而是因为女性在她们的社区中有独特的视角和经历。当妇女参与其中,和平就会持续更久。

然而在太多情况下,参与意味着被当成目标。每当妇女发声时,我们面临的风险比男人更大,女性和平建设者和人权维护者的风险比任何人都大。她们在本应得到认可时却受到威胁和暴力。这意味着,我们必须找到更好的方法来加强我们的预防和应对措施,以保护和增强妇女权能,促进和保障她们的参与权。有鉴于此,挪威希望提出三项建议。

第一,妇女的参与必须成为新常态。从长期来看,参与能改变局面。当妇女能够直接影响有关和平与安全的决定时,她们会制定对自己及其家庭和社区有效的保护措施。

第二,我们必须提供所需资源,支持社会各阶层的女性和平建设者和人权维护者,并确保建立相关的联合国实体来开展同样的工作。

第三,必须对和平与安全进程中针对妇女的威胁和报复采取零容忍态度,包括通过与安理会互动。

然而,妇女尽管面临风险,仍将继续参与。我们在阿富汗、南苏丹、缅甸、也门、马里和许多其他地方看到了这一点。如果发生最坏的情况,我们必须确保充分应对。我们应该考虑制裁和其他威慑措施,还必须要求问责。今天早些时候,挪威参加了一个旨在提供保护的新筹资机制的启动仪式。这是一个安全网,可以在有需要时提供援助。

妇女经常被告知,安全第一,参与第二,结果就是既没有参与,也没有安全。这是一种错误的权衡。如果和平与安全真的是目标,保护妇女也是目标,那么参与就是实现这些目标的唯一方式。因此,我们必须保护参与。

我现在恢复行使安理会主席职能。

我要提醒所有发言者将发言限制在四分钟内,以便安理会快速开展工作。四分钟后,麦克风上闪烁的灯光将提示发言者结束发言。

我现在请日本代表发言。

石兼先生(日本)(以英语发言):我要感谢挪威召开这次关于妇女与和平与安全的重要辩论会,聚焦于为妇女创造一个安全和有利的环境。我感谢联合国人权事务高级专员和民间社会代表所作通报。

首先,日本同样对针对女性人权维护者、记者和其他人的袭击深感关切,秘书长关于妇女与和平与安全的报告(S/2021/827)提醒我们注意这一点。我们还对报告关于扭转全球军事开支上升趋势、确保加大对人类安全投资这一目标的分析印象深刻。正如报告在第1段中所述,“加大对人类安全有益的社会基础设施和服务的投资”是我们预防冲突、建设和平和保持和平真正需要的东西。在妇女与和平与安全方面尤其如此。

联合国机构和当地非政府机构当然可以在支持和保护妇女参与和平与安全进程方面发挥关键作用。日本一直通过多个妇女署项目,积极支持当地女性和平建设者的能力建设。为了应对针对包括人权维护者在内的阿富汗妇女的持续威胁和暴力,日本决定资助一个新的妇女署项目,该项目支持那些为暴力幸存者开办庇护所和社区中心的当地民间社会组织。

然而,从长远来看,没有什么神奇的解决办法可以为妇女创造持久、安全和有利的环境,相反,我们必须建立有效、接受问责和包容的机构,它们由每个国家自主拥有,能够保护和增强人民的权能,并培养对社会的信任。

2019冠状病毒病大流行将网络暴力这种针对女性人权维护者的新的威胁形式推到了风口浪尖。日本支持妇女署正在21个阿拉伯国家进行的研究,其中特别聚焦于侵害妇女、包括女性活动家和人权维护者的网络暴力。它旨在明确法律制度中的缺陷,以防止网络暴力,并查明在报告和获取服务方面的挑战。该项目还将为摸清现有法律提供便利。我们希望该项目的结果将有助于加强该区域应对新威胁的机构能力。

最后,妇女人权维护者及和平建设者的充分、平等和切实参与需要长期的集体努力。日本致力于在这一努力中发挥自己的作用。

主席(以英语发言):我现在请马耳他代表发言。

弗雷泽夫人(马耳他)(以英语发言):马耳他感谢挪威代表团举行今天主题为“保护参与:处理针对和平与安全进程中的妇女的暴力”的公开辩论会。我们欢迎过去几个月在妇女与和平与安全领域创造的势头,并重申,必须确保我们大家继续处理妇女与和平与安全议程。

我也感谢联合国人权事务高级专员所作的富有洞见的发言,并感谢今天各位通报人分享她们的经验和关切。国际社会必须肯定并支持她们开展的工作。

马耳他赞同将代表欧洲联盟和妇女、和平与安全之友小组所作的发言。

妇女人权维护者、和平建设者、性别平等倡导者、政界人士、记者和民间社会其他成员在推进和平、正义、人权和问责的共同目标方面发挥着至关重要的作用。令人遗憾的是,她们因此不断受到攻击。我们要明确,这是不可接受的,必须以最明确的方式谴责这种行为。

自第2493(2019)号决议通过以来已有两年多,但必须采取更果断的行动来应对线上和线下的暴力、威胁和骚扰。如果妇女为自己和家人的性命感到担忧,就无法实现我们的共同目标,让来自各种不同背景的妇女充分、平等和切实参与和平进程的所有阶段。这一共同目标必须是我们所有努力的核心,因为妇女的参与和领导对于实现可持续和平至关重要。

妇女与和平与安全议程的参与和保护支柱密切相关。没有保护就不可能有参与。如果我们要缩小妇女与和平与安全议程执行工作中的差距,就应该迅速调查和平与安全进程中针对妇女,包括妇女人权维护者的恐吓、威胁、暴力和其他虐待行为。国家对确保在和平进程中为所有妇女创造有利和安全的环境负有首要责任,联合国必须以身作则。

联合国驻地特派团有责任支持和保护她们。任何民间社会成员都不应害怕因与联合国接触而遭到报复。安全理事会有处理这些问题的有力授权,并一再敦促会员国为此采取行动。必须为现有框架分配必要资源,以充分实施这些框架。会员国也必须发出更响亮的声音,持之以恒地捍卫民间社会空间并谴责对其的攻击。

今天,我们再次呼吁尊重和保护那些处在妇女与和平与安全议程中心的人,并强调包容性和平进程的重要性。妇女在塑造她们所在社会的未来方面可以发挥至关重要的作用,必须坐到谈判桌前。这样做,我们实现长期和平的可能性会大得多,因为没有妇女就没有和平。

主席(以英语发言):我现在请斯洛文尼亚代表发言。

马洛弗尔先生(斯洛文尼亚)(以英语发言):请允许我感谢挪威代表团组织今天的辩论会。我感谢所有发言者的通报和证词。

斯洛文尼亚赞同将以欧洲联盟名义作的发言,并谨以本国名义作以下补充发言。

众所周知,只有真正包容性的和平与政治进程才有可能带来持久解决办法和可持续和平。现在是时候了,我们必须有效消除阻碍妇女充分、平等和切实参与决策进程的现有障碍并防止暴力侵害妇女行为,这种行为仍然是她们在参与和平与安全进程时面临的主要障碍。

妇女和平建设者、政治领导人、活动人士和人权维护者在推进和平、人权和性别平等方面发挥着至关重要的作用。我们最强烈地谴责一切恐吓、威胁和暴力侵害妇女的行为。妇女应该得到我们的全力支持,应该有一个安全有利的环境来有效参与和平进程并开展宝贵工作。

一切形式的暴力侵害妇女行为,包括针对妇女的政治暴力,达到令人震惊的程度,因此我们今天的审议特别及时。斯洛文尼亚重申全力支持阿富汗妇女和

女童。她们的自由和平等参与以及对她们人权的尊重是建设一个和平、可持续和有韧性的阿富汗社会的先决条件。

当妇女因为行使参与公共和政治生活的权利而受到恐吓和暴力侵害时,安全理事会不应保持沉默。它必须采取行动保护民间社会和妇女人权维护者及和平建设者的空间和声音,并谴责一切针对她们的暴力和袭击事件。针对与联合国合作的民间社会成员或安全理事会情况通报人的报复行为不应得不到解决。必须防止一切暴力行为,特别是针对妇女的暴力行为不受惩罚,并确保问责。

斯洛文尼亚高度重视促进妇女与和平与安全议程,特别是让妇女充分、平等和切实参与和平与安全进程。我们也定期向和平行动和特派团部署女性军警人员,包括让其担任高级职务。妇女在斯洛文尼亚武装部队的职能领域和指挥战术部队中担任领导职务,在国内和在国外特遣队中均是如此。

作为斯洛文尼亚对妇女与和平与安全议程的承诺的一部分,我们设立了参与维和行动和特派团特别教育和培训中心。新中心提供的教育方案的一个重要部分侧重于当地社区的需求,特别是妇女和女童的权利。此外,在执行妇女与和平与安全议程方面,斯洛文尼亚在西巴尔干、中东和北非资助了几个旨在应对性别暴力相关挑战的项目。

最后,我谨表示,斯洛文尼亚充分致力于开展集体努力,预防针对妇女人权维护者、和平建设者和民间社会领袖的袭击,并确保有一个安全和包容的空间来寻求持久国际和平与安全。

主席(以英语发言):我现在请加拿大代表发言。

雷先生(加拿大)(以英语发言):我非常高兴代表妇女、和平与安全之友小组发言,这是一个由65个会员国组成的非正式网络,代表联合国的所有五个区域集团和欧洲联盟。

本集团感谢挪威代表团召开今天的辩论会。主席女士,我非常感谢你强调,在保护妇女和平建设者和

人权维护者以及她们参与推进和平与安全之间存在重要联系。我们希望强调三点。

第一,我们谴责一切威胁、骚扰、袭击和报复妇女和平建设者、人权维护者和性别平等倡导者的行为。根据第2493(2019)号决议,我们敦促所有会员国在线上线下解决这些问题,并消除针对她们的一切形式的性暴力和性别暴力。我们也敦促会员国追究所有此类行为实施者的责任。我们极其关切的是,一些妇女因向安理会通报情况而面临报复。安全理事会和联合国系统必须制定有效措施来防止和应对这些报复行为。

第二,我们呼吁所有会员国为妇女和平建设者、人权维护者和性别平等倡导者创造安全和有利的环境。她们必须获得所需支持,安全、独立地开展工作,不受不当干扰。这种支持包括促进妇女和女童的人权、建设国家机构确保保护和建设者的能力、发展地方预警机制和支持处境危险的个人。我们必须直接与受害者合作,了解他们面临的威胁,并与他们开展伙伴合作,以找到有效加强对他们的保护和消除这些威胁的办法。

我们支持安全理事会将性暴力作为一项指认标准纳入并适用于联合国制裁制度。我们也鼓励安理会确保和平行动向面临危险的和平建设者和人权维护者提供促进性别平等的支持,并监测和报告支持情况。

最后,我们鼓励联合国、会员国、国际金融机构以及其他相关利益攸关方提供快速、灵活和真正的资金,以便保护女性和平建设者、人权维护者和性别平等倡导者,特别是那些需要紧急援助,包括心理社会支持的人。作为一个集体,我们能够而且必须做更多工作,支持所有站在和平与安全努力前线的妇女。

(以法语发言)

非常简单地讲,我谨代表加拿大补充指出,妇女面临的危险反映了妇女在世界各地遭受暴力侵害的现实,包括在加拿大,因为在我国,献身于民主、和平与正义的妇女也受到威胁,甚至遭受网络和人身攻击。土著妇女、种族妇女和其他本已面临许多其他形

式歧视的妇女尤其成为目标,仅仅因为她们是妇女,因为她们行使自己的人权。

我们现在就必须共同行动,创造安理会在第2493(2019)号决议中要求的安全条件。在妇女安全问题面前,我们不能继续陷于被动。

(以英语发言)

最后,请允许我指出:妇女在世界各地、本会议厅和大会堂都非常清楚地告诉我们,她们需要什么支持,她们需要什么保护。我们必须不断问问题。但是,最重要的是,我们现在必须倾听我们听到的一切,而且我们必须采取行动。

主席(以英语发言):我现在请新西兰代表发言。

施瓦尔格女士(新西兰)(以英语发言):我荣幸地代表新西兰发言。

新西兰感谢挪威选择将妇女全面、平等和有意义地参与和平与安全进程作为今天的主题。我们完全支持挪威作出的在其担任安理会主席期间提高妇女参与程度的承诺,并致力于在所有联合国论坛推进这一共同目标。

尽管第1325(2000)号决议敦促所有行为体增加妇女的参与,并将性别平等视角纳入联合国所有和平与安全努力,但秘书长2021年关于妇女与和平与安全的报告(S/2021/827)强调指出,在执行该决议方面持续存在令人不安的差距。这包括需要加强对女性和平建设者、人权维护者和民间社会代表的保护措施。

今天的辩论是一个机会,可以集体评估我们取得了多少成就,还有哪些工作要做。联合国会员国必须果敢,它们还必须一致谴责那些让参与和平进程或任何其他背景的妇女无法发声的人,并且追究肇事者的责任。

新西兰呼吁所有会员国继续寻找创新和可持续方式,为各种各样的妇女和女孩创造安全和有利的环境。在维持和平和建设和平努力中,应在会员国共享的最佳做法基础上实施明确、资源充足、反应迅速和注重行动的举措。

在今天辩论的背景下,根据我们吸取的经验教训,新西兰建议考虑以下举措,以提高维和人员的行动效力。首先,我们建议通过一项支持性别分析的举措。从任何进程的一开始,性别分析对于理解和支持维持和平行动和东道国的决策者都至关重要。了解性别文化动态有助于确定建设和平和缔造和平复杂问题的挑战和潜在解决办法。

第二,新西兰亲眼看到了促进部署对性别问题有敏感认识,了解当地环境和他们所服务人民的维和人员的巨大价值。我们在南太平洋缔造和平努力的经验,包括最近在所罗门群岛的行动,都证明了这一点。

第三,多元化团队的力量不仅提高业绩,还促进包容和平等,这是新西兰在和平与安全及其他领域的做法的一个重要特点。女战士领导力方案旨在增加妇女在新西兰国防军,包括维和行动中的参与,提供了一个行之有效的模式。

从今天我们两位女性民间社会通报人的发言中可以清楚看到,她们的声音和民间社会妇女的丰富多样的声音对于促进妇女参与和平进程是不可或缺的。任何女性和平建设者参与的权利都不应受到任何限制,特别是受到暴力、恐吓或报复的威胁。正如其他人今天上午已经提到的那样,对仅仅向安理会通报情况的民间社会通报人的任何报复都是对他们参与和分享经验的基本人权的侵犯。如果我们想在我们今天看到的所有冲突中建设和平,我们就需要利用她们的专长。

新西兰将在2022年担任建设和平委员会组织委员会成员,也将继续支持联合国建设和平基金,因此,我们致力于推进建设和平委员会的性别平等战略,以确保持续的促进性别平等的参与在联合国建设和平工作的方方面面扎根。包容对可持续和平至关重要,我们将努力参与促进性别平等的建设和平工作,使妇女丰富多样的视角得到关注。这是我们坚定不移的承诺。

主席(以英语发言):我现在请欧洲联盟代表以观察员身份发言。

斯科格先生(欧洲联盟)(以英语发言):我祝贺挪威主持安全理事会本月工作,并把这个问题作为其主席任期的重中之重。

我代表欧洲联盟(欧盟)及其成员国发言。候选国北马其顿共和国、黑山和阿尔巴尼亚、稳定与结盟进程国和潜在候选国波斯尼亚和黑塞哥维那以及乌克兰、摩尔多瓦共和国和格鲁吉亚均赞同这一发言。

关于这个议题我们有很多话要说,我们将通过其他方式分发我们的发言全文。我现在将作缩略发言。

支持独立的民间社会组织、创造公民空间和保护人权维护者及和平建设者是欧盟的主要优先事项。我们感到遗憾的是,女性和平建设者、调解员、记者、政治家、人道主义工作者、民间社会领袖以及人权维护者面临与日俱增的特殊挑战,这些挑战常常阻碍她们采取行动的能力。

在世界各地,我们看到冲突对妇女和女孩产生了不成比例的影响。我们深感关切的是,在埃塞俄比亚,特别是在提格雷地区,性暴力和性别暴力被用作战争武器,在阿富汗、刚果民主共和国、中非共和国、缅甸、南苏丹和也门等国,妇女持续面临暴力威胁。

关于阿富汗,欧盟加强了对处境危险的阿富汗妇女的支持,包括通过一个保护人权维护者的专门方案。保护阿富汗妇女和女孩的人权必须成为政治优先事项的一个组成部分。我们欧盟非常慷慨地响应了人道主义呼吁,这是有充分理由的,但更广泛的支持将取决于阿富汗对国际人权框架和准则的尊重。

在执行《欧盟妇女与和平与安全行动计划》和其他方案期间,我们确定了加强预防和应对威胁的六项建议。

首先,在所有行动中都应在针对性分析的基础上系统地将性别平等主流化。

其次,通过与相关妇女密切协商提高参与的可视性,可成为确保她们得到保护的强有力工具。

第三, 应特别关注面临多重和交叉形式歧视和暴力的人员, 特别是青年和老年妇女、残疾妇女、土著妇女以及男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性人。

第四, 我们必须大力打击有罪不罚现象。我们重申支持国际刑事法院, 吁请安全理事会将冲突中的性暴力和性别暴力作为一项指认标准纳入联合国制裁制度, 并加以适用。

第五, 政治对话和外交努力对于促进预防和问责具有重要意义。

第六, 应该拨付资金支持保护措施。在这方面, 我们祝贺今天提出的倡议。例如, 欧盟人权维护者机制为期三年的业务预算为1500万欧元, 任何面临风险的人权维护者都可申请保护。

安全理事会拥有处理这些问题的强有力授权。必须给予现有框架必要的关注和资源, 使其得以充分执行。正如我们今天听到的那样, 人权事务高级专员及其办事处在这方面可发挥关键作用。我们促请高级专员和安全理事会在这些事项上加强合作。

最后, 民间社会必须参与制定解决方案。主席女士, 我们祝贺你邀请今天的通报者, 他们的工作值得称道。我们敦促安理会成员继续邀请更多妇女人权维护者和民间社会领袖向安理会通报情况, 同时采取一切必要预防措施确保她们的安全。爱尔兰、肯尼亚和墨西哥去年发起的创新性妇女与和平与安全三主席倡议, 以及当前尼日尔、挪威、阿尔巴尼亚和阿拉伯联合酋长国作为轮值主席国提出的倡议, 都是这方面的积极步骤。

主席(以英语发言):我现在请意大利代表发言。

斯特凡尼莱先生(意大利)(以英语发言):我们欢迎挪威倡议召开本次公开辩论会, 并感谢通报者的通报。

意大利赞同欧洲联盟(欧盟)观察员刚才所作的发言和加拿大代表以妇女与和平与安全之友小组名义所作的发言, 并且谨以本国代表的身份补充以下看法。

我们完全赞同亟需营造一种环境, 使妇女和平建设者、人权维护者和民间社会代表能够安全无虞地开展工作。为了实现该目标, 我们必须竭尽所能, 制止当前针对和平进程中的妇女的暴力日益增多的趋势。必须加强国际合作, 以支持切实有效的预防和应对战略。

要使妇女充分、平等和有意义地参与人类生活的各个方面, 就必须根除性别暴力和性暴力。与此同时, 妇女参与决策工作是进一步肯定妇女在各国社会中的作用从而防止暴力的主要手段之一。因此, 这两个层面密切关联, 相辅相成。

和平谈判及和平协议的执行工作需要包容各方: 应该倾听民间社会的各种呼声, 使其有机会在建设可持续未来方面发挥自身作用。特别是, 妇女的参与大大增加了和平协议得以持久的可能。

自第1325(2000)号决议获得通过以来, 意大利一直给予支持, 妇女与和平与安全议程的执行工作仍是我国外交政策的优先事项。我们目前正处于我国2020-2024年第四项妇女与和平与安全全国行动计划的实施阶段。与此同时, 我们继续与欧盟伙伴协作, 执行相关的《欧盟2019-2024年行动计划》。

促进妇女参与调解是我国的主要和长期目标之一。2017年, 意大利促进启动了地中海区域妇女调解人网络, 现已汇聚来自地中海区域21个国家的60多名称职女调解人。

我们也继续致力于依照第2538(2020)号决议, 为我们的维和部队提供针对性的性别问题培训, 并促进妇女加入维和部队。意大利支持“以行动促维和+”倡议, 也支持对联合国维和人员的性剥削行为奉行零容忍政策。我们于2015年加入《基加利保护平民原则》以及自愿契约, 会员国据此承诺采取措施, 防止和打击性剥削和性虐待行为。我们也参加了秘书长2017年启动的旨在预防和应对联合国行动中的性剥削和性虐待行为的领导人小组。

一些处于冲突局势中的国家存在使用性暴力和持续威胁使用暴力侵害妇女的现象, 我们对此仍表示

严重关切。尤其是在阿富汗,我们重申,无论是现在还是将来,该国都需要确保尊重其妇女和女童的人权。这一需要是意大利在大会高级别周期间成功举行的部长级活动的核心所在,将继续为我国的对阿政策和行动提供启迪。

最后,我们愿重申,我们全力支持人权事务高级专员的努力,并且表示希望,人权理事会和安全理事会之间加强合作能够决定性地帮助防止针对妇女的暴力,确保妇女能够在和平与安全进程中发挥充分作用。

主席(以英语发言):我现在请波兰代表发言。

什切爾斯基先生(波兰)(以英语发言):首先,我谨感谢挪威召开本次会议讨论这一重要议题,也感谢各位通报人富有启发性的真知灼见。

针对妇女和平建设者和人权维护者的暴力、恐吓和威胁不断增多。这些行为旨在阻止妇女参与政治事务和限制其公共活动,对预防危机和整个冲突后复原工作产生有害影响。这种负面现象对和平、民主和人权构成严重威胁。

在这方面,联合国维持和平和政治特派团发挥着重要作用。因此,必须将保护妇女、预防和监测任务授权纳入联合国特派团日常活动的主流。妇女充分、平等和有意义地参与和平与安全进程的关键条件之一是具备充分和有效的保护机制。这些手段应侧重于解决施暴者不受惩罚的问题,努力支持此类侵害妇女罪行的受害者。我们还应优先考虑妇女和平建设者的专长以及维和行动工作人员和当地女性领导人之间的合作,以便制定旨在查明风险和潜在威胁的针对性战略。

妇女的领导力仍需得到认可。必须采取政治和财政措施,进一步促进妇女的作用及其对和平与安全进程的影响。我们需要利用现有的一切论坛促进充分执行妇女与和平与安全议程的各项原则。在妇女的参与权得不到充分认可和保护的格外艰难情形下,我们需要向有关各方施加压力,让妇女参与预防冲突、解决

冲突和建设和平进程的各个阶段,确保为他们提供保护,保障其安全。

在联合国主导的调解进程中,妇女的参与应该是一项先决条件。为了扩大妇女的发言权和领导力,我们需要建立一种安全无虞和有利的环境,并为她们提供充分的技术、财政和政治支持。在执行妇女与和平与安全议程方面所取得成果的可持续性仍是一项挑战,特别是在冲突后和过渡背景下。

维和人员应该系统和包容地与包括妇女主导的组织在内的民间社会进行协商,以确定过渡优先事项和可能的保护差距。至关重要的是确保在维和人员缩编时,为联合国国家工作队和其他联合国机构提供适当的预警机制和应对可能的侵害妇女的暴行能力。

我还要强调,保护人权维护者是波兰目前担任人权理事会成员的任务授权的主要优先事项之一,也是波兰妇女与和平与安全国家行动计划处理的关键问题之一。支持民间社会组织和人权维护者也是波兰发展合作的优先事项之一。

最后,我要强调实现妇女与和平与安全议程目标的重要性。因需要确保现实中更加平等而提出的这个议程,是期望应对妇女和女童在试图建设持久和平时所面临多层面挑战的努力、行动和活动的框架。

复杂的安全环境需要多种方法和办法。为了加强对妇女和人权维护者的保护,必须保障充分的法律和政治支持。必须加强长期政策和程序,并建立协调机制。此外,需要明确有关各方的作用和责任,以便能够有效地、建设性地应对女性和平建设者所面临的威胁。最近针对参与和平与安全进程的妇女的暴力激增,表明在这方面仍需作出更多的努力。

主席(以英语发言):我现在请爱沙尼亚代表发言。

于尔根松先生(爱沙尼亚)(以英语发言):很高兴再次来到这个会议厅,尤其是为讨论像妇女与和平与安全这样重要的问题。主席女士,我感谢你召开本次公开辩论会。

爱沙尼亚赞同欧洲联盟的发言。

爱沙尼亚强烈谴责在线和离线针对女性人权维护者与和平建设者的持续威胁和攻击。

女性和平建设者往往属于少数有勇气为变革与和平大声疾呼的人。然而,政府和交战各方往往没有勇气听取她们的意见。相反,却通过暴力或暴力威胁让她们噤声。这包括安全理事会议程所列的局势,从阿富汗到也门和海地,不胜枚举。

有点令人难以置信的是,这些威胁的目标竟然包括在安全理事会发言的妇女,她们唯一的武器是她们的言辞,其重点是实现和平。我们承受不起她们的沉默,因为这将损害安理会有关和平与安全的工作。阿富汗是一个警示例子,说明把妇女排除在政治与和平进程之外会产生什么影响。

像联合国其他机构一样,安全理事会在应对这些风险方面步履缓慢,往往不能就这种女性人权维护者是否确实存在达成一致。

我们需要所有国家承诺保护言论和结社自由以及女性人权维护者与和平建设者的生命,做法包括根据安理会决议采取措施支持她们。

我们需要安全理事会谴责针对女性人权维护者、包括在安理会发言的女性人权维护者的袭击,并继续对性暴力和性别暴力实施制裁。

我们需要确保真正追究责任,以提高目前攻击女性和平建设者行为付出的微不足道的代价,包括通过国家法律系统和国际刑事法院等国际司法机制这样做,同时向投诉者提供保护和支持。

正如我们在担任安全理事会成员期间所经历的那样,我们需要在联合国层面建立广泛的程序,进行广泛的信息交流,并制定广泛的指导方针,这些都需要与女性人权维护者协商进行。

我们还需要联合国最高层发出强有力的声音,在声明和定期通报中提出具体的袭击和威胁问题。为此,我们需要联合国特派团系统地报告参与政治与和平进程的妇女面临的威胁。

最后,我们需要继续关注资源问题。在这方面,我们欢迎妇女和平与人道主义基金开启资助窗口,以及妇女署按照《妇女、和平与安全及人道主义行动契约》所做的工作。

主席(以英语发言):我现在请希腊代表发言。

塞奥菲利夫人(希腊)(以英语发言):首先,我谨赞扬挪威召开本次及时的会议,并赞扬各位通报人所作的详尽发言。

希腊完全赞同欧洲联盟所作的发言,并愿提出一些补充意见。

妇女在和平进程中的代表权和领导力可改善和平协议持久性的前景,并且还有助于妇女参与随后的过渡期政治阶段。然而,持续存在的障碍,例如限制性的社会规范和态度,往往阻碍不同性别的人平等参与。此外,在受冲突影响的地区,妇女往往受教育程度较低,并承受多重家庭和劳动负担,这削弱了她们在促进可持续和平与安全方面发挥的有益作用。同时,妇女因参与和平与安全进程而遭受的与冲突相关的暴力、性别暴力和性暴力侵害程度仍然高得惊人。

在此背景下,迫切需要营造安全 and 有利的环境,使妇女尤其是当地女性和平建设者、人权维护者和民间社会代表能够自由地开展工作,而不用担心任何形式的暴力或恐吓。

这一目标主要涉及采取整体和协调的国际政策行动,通过性别平等视角将此系统地纳入主流。在这方面,消除有罪不罚现象,确保追究与冲突相关的暴力、性别暴力和性暴力实施者的责任,对于切实保护参与和平与安全进程的妇女至关重要。因此,适当的国际对策应包括保障人的安全的方针,这种方针注重应对妇女和女童面临的具体挑战,力求采取以国家自主权为基础、以人民为中心、以预防为导向、促进性别平等的办法。

我国全力支持协调一致地执行相互关联的安全理事会各项议程,并将性别平等的代表性、参与和领

导力作为贯穿各领域的问题列为优先事项,指导我国的国内外政策。

在执行关于妇女与和平与安全的国家行动计划时,希腊寻求加强与各级所有相关利益攸关方的切实合作,以推动妇女在和平进程中发挥至关重要的作用。

最后,请允许我重申,希腊决心防止和打击任何形式的性别暴力。唯有如此,才能加快实现实质性的性别平等,建立和平、包容各方和性别平等的社会。

主席(以英语发言):我现在请瑞士代表发言。

贝里斯维尔夫人(瑞士)(以英语发言):我代表由德国和瑞士共同主持的人权和预防冲突核心小组及其成员国阿尔巴尼亚、澳大利亚、比利时、加拿大、丹麦、法国、加蓬、危地马拉、日本、毛里求斯、墨西哥、大韩民国、卢旺达、塞内加尔、塞拉利昂、瑞典、联合王国和乌拉圭发言。

我们感谢挪威召开本次重要辩论会,并感谢各位通报人所作的宝贵贡献。我们赞扬挪威与阿尔巴尼亚、尼日尔和阿拉伯联合酋长国一起共同致力于处理妇女与和平与安全问题,包括对打击报复通报人的行为采取零容忍态度。

核心小组确认,在全球各地,女性人权维护者、和平建设者和性别平等倡导者为捍卫和推进和平与人权作出了必不可少和有意义的贡献。她们为整个联合国系统,特别是人权理事会和安全理事会,提供了至关重要的见解,以便作出知情决策。针对她们的报复有损安全理事会的工作和《联合国宪章》的原则。

我们强烈谴责针对任何民间社会代表、包括在其与联合国接触时实施的所有威胁、恐吓、暴力和报复。至关重要的是,应创造安全和有利的在线和离线环境,以便妇女能够不用担心任何形式的恐吓或暴力,为预防冲突与建设和平发挥领导作用并作出贡献。

我们提议在以下几个方面采取行动。

第一,我们敦促所有会员国防止任何恐吓和报复行为,确保提供充分保护以使人们免遭这种行为侵

害,并在这种行为发生时加强应对这些行为的措施。我们必须采取预防性措施,开展提高认识活动,并且确保通过有力的调查进行问责。我们呼吁充分执行安全理事会关于妇女与和平与安全的所有决议以及有关人权维护者的各项决议和处理恐吓与报复同联合国合作人士的决议。我们鼓励秘书长从大会第七十七届会议起向大会提出有关报复问题的年度报告。

其次,广大联合国系统有义务防止和应对恐吓和报复提供信息者或寻求与联合国配合者的指称事件,并且确保发生此类行为时进行问责。各种机构和机制的协调与协作至关重要。联合国、包括人权事务高级专员办事处和各种条约机构应与民间社会保持定期和系统的交流,以查明具体的保护需求。为此,我们鼓励建设和平委员会利用它的咨询、桥梁与召集作用,加强全系统的对策和预防措施。我们还赞扬秘书长最近在《我们的共同议程》(A/75/982)中表示,侧重于把人权和性别平等摆在联合国工作的核心。

第三,核心小组呼吁安全理事会公开谴责恐吓、威胁以及报复同安理会配合的人、特别是女性的行为。民间社会必须能够独立和不受干涉地开展自己的工作。安理会对必须营造安全和有利的环境持坚决立场将发出重要的信息,即:报复是不能接受的,也不会被容忍。这种明确姿态还将有助于防止那些因为害怕而决定不与联合国协作的行为越来越多地自我审查。

第四,核心小组欢迎主管人权事务助理秘书长作为联合国系统内部报复问题协调人所做的工作,将支持她开展这方面的努力。协调人的工作资金不足,我们请所有会员国支持这项工作。

作为一个跨地区的会员国集团,核心小组随时准备与所有会员国、民间社会以及整个联合国系统一道努力,保护妇女对和平与安全进程做出的宝贵贡献,防止她们成为各种形式的暴力与恐吓的目标。

请允许我以本国代表的身份补充一点,即:加强包容和对妇女及民间社会的保护是瑞士所有建设和平工作和人权政策努力的目标。作为妇女与和平与安

全问题协调人网络今年的共同主席,我们将支持妇女充分、平等和有意义地参与和平与安全进程。

主席(以英语发言):我现在请卢旺达代表发言。

卡伊纳穆拉先生(卢旺达)(以英语发言):主席女士,首先请允许我祝你、贵国代表团以及安全理事会成员2022年新年快乐,我们希望今年将是更好的一年。我们还感谢你举行本次辩论会,也感谢各位通报人。我们赞赏他们对本次辩论会的贡献。

过去的二十年经历了不稳定、暴力、武装冲突以及战争,继续不合比例地影响妇女和女孩。多年来,从性暴力到剥削与虐待,妇女承受着肉体和心理上的创伤。

正如在这个会议厅这里说过的那样,第1325(2000)号决议把妇女问题摆在了国际和平与安全背景下的全球预防冲突工作的核心。尽管我们取得了显著进展,但是对于被卷入没完没了的冲突与战争的妇女和女孩来说,这个世界仍是一个非常危险的地方。卢旺达认为,仍需做出更多努力,以保障和保护仍在蒙受持久后果的众多妇女。

我们还认为,我们处理这些挑战的集体决心应主要侧重于落实现有的承诺和框架,包括处理冲突的根源,以铲除滋生这些犯罪的沃土。

我谨赞同在我之前发言的大多数发言者的意见,他们谈到多种问题,并建议加大世界各地保护和倡导妇女权利的力度。

首先,作为联合国会员国,我们必须再次承诺从各方面促进和保护妇女的权利。本次辩论会的主题提出的关键要素是曾在安理会这里或在联合国其它论坛进行的讨论的一部分。但是,近期秘书长有关该问题的报告表明,作为一个集体,我们没有取得预计的

进展。作为会员国,我们需要在我们各自的环境中,加强我们从各方面保护妇女的政策和法律框架,把承诺转化为具体的行动。

我们拥有供我们处置的指导文书,即第1325(2000)号决议,其中的一个支柱就是保护。第1325(2000)号决议处理了对于本次辩论会至关重要的问题:暴力冲突和战争对妇女和女孩不合比例的影响,以及妇女应该——并且已经在——预防冲突和建设和平方面发挥的关键作用。如果各会员国加大其承诺力度执行该决议,结果无疑将是积极的。

作为会员国,动员各方努力防止和应对性别暴力至关重要,因为这是对国际和平与安全的威胁。联合国和会员国还应利用现有的国际和区域合作框架,来倡导保护女性和平建设者和保护她们的权利,同时推动把对承诺的共同愿望和各项建议转化为地方、国内以及区域的行动计划。

最后,我谨再次强调,妇女充分、平等和有意义地参与和平与安全进程有助于最大限度地减少冲突和社区对抗的可能。它给当地民众、包括妇女和儿童带来更大的安全感。因此,保护妇女应成为制订政策框架以寻求提供平等权利与机会的包容性进程的一部分。

最后,卢旺达继续坚决推行我们雄心勃勃的国内议程,以增强妇女权能和实现性别平等主流化,我国政府已把它作为一个首要优先事项。在这方面,我们将继续与国际社会建设性地协作。

主席(以英语发言):本次会议的发言名单上仍有数位发言者尚未发言。鉴于时间已晚,经征得安全理事会成员的同意,我打算暂停会议,下午3时复会。

下午1时10分会议暂停。