



安全理事会

第七十七年

临时逐字记录

第**八九四五**次会议

2022年1月11日星期二上午10时举行

纽约

主席：	尤尔女士	(挪威)
	阿尔巴尼亚	霍查先生
	巴西	小德阿尔梅达先生
	中国	戴兵先生
	法国	德里维埃先生
	加蓬	比昂先生
	加纳	奥蓬-恩蒂里女士
	印度	蒂鲁穆尔蒂先生
	爱尔兰	伯恩·内森女士
	肯尼亚	基马尼先生
	墨西哥	德拉富恩特·拉米雷斯先生
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	阿拉伯联合酋长国	努赛贝夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	卡里乌基先生
	美利坚合众国	托马斯-格林菲尔德夫人

议程项目

马里局势

秘书长关于马里局势的报告(S/2021/1117)

2022年1月4日秘书长给安全理事会主席的信(S/2022/8)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

22-22721 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

马里局势

秘书长关于马里局势的报告 (S/2021/1117)

2022年1月4日秘书长给安全理事会主席的信
(S/2022/8)

主席(以英语发言):根据安理会暂行议事规则第37条,我邀请马里代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条,我邀请下列通报人参加本次会议:秘书长特别代表兼联合国马里多层次综合稳定团团长卡西姆·瓦尼先生和社会活动家、积极公民和民主青年协会执行主任亚当·迪科女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2021/1117,其中载有秘书长关于马里局势的报告,以及文件S/2022/8,其中载有2022年1月4日秘书长给安全理事会主席的信。

在开始请今天这次会议发言名单所列各位发言者发言之前,回顾安全理事会主席关于安理会工作方法的最新说明(S/2017/507),我谨鼓励所有发言者,不论是否安理会成员,都在5分钟或更短时间内完成发言。第507号说明还鼓励通报人做到言简意赅,着重谈论关键问题。本着这一精神,我也鼓励通报人将其初始发言时间限制在7至10分钟。我还鼓励大家在所有时候,包括在发言时,都戴口罩。

我现在请瓦尼先生发言。

瓦尼先生(以英语发言):主席女士,感谢你给我机会向安全理事会通报自秘书长的报告(S/2021/1117)和秘书长的信(S/2022/8)发表以来马里的局势。主席女士,由于你面前有这两项文件,我将重点通报最新情况、进展和挑战。

在刚刚过去的这个周末,西非国家经济共同体(西非经共体)举行了一次特别首脑会议,盘点马里朝着举行选举和恢复宪政秩序方向采取的步骤。在这次首脑会议之前,该区域各国领导人曾于2021年12月12日在阿布贾举行了一次会议,马里确认它将无法遵守2022年2月27日举行选举这个期限,但承诺在全国改革对话完成后,至迟于12月31日回复西非经共体,提出修订后的选举时间表。主席女士,你可能记得,全国改革对话号称是一个论坛,将就马里未来方向达成广泛的政治共识,特别是通过机构改革做到这一点。

全国对话于12月11日至30日在地方和国家层面举行,就体制和治理改革提出了广泛的建议。尽管政治阶层各成员对这些建议的相关性和方式存在分歧,但落实全国对话建议——这将持续到过渡期之后很久——显然将大大有助于支持一个更稳定的马里。

继全国对话结束后,马里当局于新年除夕向西非经共体主席转达了对话成果以及2026年底举行总统选举的预测。1月5日,西非经共体调解员被派往马里去进行更深入的协商。协商之后,马里提出了在2025年底举行选举的修订方案。

西非经共体国家元首和政府首脑如其公报中概述的那样,认为这一拟议时间表是不可接受的。他们敦促马里当局注重迅速恢复宪政秩序,维持了12月12日实施的个别制裁,并实施了更多制裁,包括从马里召回西非经共体成员国大使;关闭成员国与马里之间的陆地和空中边界;暂停所有商业和金融交易,但食品、医疗物资、石油和电力交易除外;冻结马里公共企业存于该区域商业银行的资产;以及暂停西非经共体机构提供的财政援助。正如西非经共体指出的那样,将在最终制定出一个可接受的选举时间表并朝着执行这个时间表方向取得必要进展的基础上,审查并逐步解除这些制裁。

继这些制裁宣布之后,马里作出了一些决定,包括从西非经共体成员国召回大使,并关闭与这些国家的边界。过渡总统在昨晚向全国发表的讲话中呼吁保持平静和团结。他还表示,马里仍然愿意与西非经共

体进行对话,以便找到一个折衷办法,这个办法将顾及马里人民的愿望,并遵守该组织的原则。鉴于支持过渡是联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)任务授权的一个关键方面,我们将继续同西非经共体和非洲联盟一道,与马里当局合作,以便找到协商一致的出路,打破目前僵局,推动马里回到通往和平与稳定的道路上来。

在目前政治背景下,马里稳定团与2015年《和平协议》和马里中部稳定有关的优先事项非常重要,这一点再怎么强调都不为过,因为《和平协议》和中部稳定对于马里的长期稳定都至关重要。在这方面,应当指出,全国改革对话强调了加强《和平协议》执行工作的必要性。全国对话提出的一些主要建议,例如进行宪法审查、设立参议院以及加快解除武装、复员和重返社会(复员方案)进程和地方分权进程,提供了一个机会之窗,所有利益攸关方都应在此基础上再接再厉,推进《和平协议》的执行工作。

由阿尔及利亚主导并包括马里稳定团和其他国际利益攸关方的国际调解工作组继续积极参与。1月5日,调解工作组举行了2021年10月以来的第三次会议,并呼吁签署协议的马里各方早日召开一次决策会议。我们希望,该会议将在未来几周内举行,并取得早该取得的进展,特别是根据政府提出的在今后两到三年内整编26000名作战人员的具体计划,在全面复员方案方面取得进展。将于下周举办的高级别研讨会也将使所有利益攸关方能够更好地落实独立观察员建议书中所载的各条建议。

马里稳定团始终如一地继续与马里各方和国际伙伴接触,支持马里和平进程。它还继续在实地进行努力,特别是支持重组后的各营。这些营现在是马里武装部队的一个组成部分,其中包括位于基达尔的一个营,该营目前正计划在本月底进行第四次巡逻。

马里稳定团对待马里中部的办法仍然是多方面的,围绕的核心是按照安全理事会的要求,有条不紊地支持马里当局起草马里中部的政治主导战略。最近几个月,马里中部危机管理政治框架在马里稳定团支

持下进行了一系列协商,以确定安全、治理、发展和人道主义援助等领域的战略方针、优先努力和可快速实施的行动。

作出这些努力来支持《和平协议》和中部稳定,乃是因为2021年发生的极端分子袭击事件比以往任何一年都多,而且马里稳定团遭受了2013年以来最多的伤亡,针对主要干道、车队、营地和临时行动基地的不对称袭击大幅增加。2021年,我们的营地遭到一系列连环袭击,有28名维和人员死亡,其中包括7名多哥维和人员于12月在一次事件中遇难,这突出表明,马里稳定团继续在极其危险的环境下开展行动。

我要向我们所有的部队和警察派遣国致敬,其中包括来自该区域的国家,它们派遣的部队构成我们部队的主体,自2012年危机开始以来一直在支持马里。

这场冲突给平民和人道主义局势造成了毁灭性影响。例如,12月3日,72名平民,包括26名妇女和儿童,在马里中部的Songho附近遇害,当时他们乘坐的公共汽车遭到极端分子的袭击。流离失所者人数2020年为21.6万人,一年后增加到40多万人。不断恶化的安全局势也影响到农业生产——预计2022年将有180多万人需要粮食援助,而2021年为130万人。这将是2014年以来记录的最严重的粮食不安全状况。

尽管情况如此困难,但对人道主义呼吁的反应却差强人意,因为仅收到38%的所需资金。迫切需要国际社会提供更强有力的支持,以弥补这一资金缺口。

过去几年萨赫勒暴力最令人担忧的后果之一是对教育的影响。在马里,50多万儿童受到学校关闭的影响,使该国的未来岌岌可危,导致青年更容易受到激进化和虐待。

马里稳定团正在尽一切努力,在偏远地区巡逻时实地核实学校的状况,同时联合国各机构正在与教育部密切合作,实施关键的缓解战略。我们正在探索更好地支持这种努力的办法,包括在安全方面,做法是使用我们自己的方案资金和信托基金以及沟通和外联。

尽管面临非常困难的环境和能力挑战,但马里稳定团维和人员继续全力保护平民、主要补给线和关键基础设施,并支持马里各机构,促进当地和解和族群参与。

在此,我要强调我们在马里最北部的阿盖洛克采取的有效对策,马里稳定团对4月2份的袭击事件做出有力应对,同时辅以与地方当局和族群领袖的接触以及维稳项目。

另一个例子是关于部署快速反应部队和在加奥地区的塔西加建立临时行动基地,此前,极端分子曾威胁当地居民离开村庄。马里稳定团与马里和解小组一道,还为10月签署奥戈萨古各族群之间的地方和解协议铺平了道路,2019年3月和2020年2月,那里曾有约200名平民被杀。

此外,马里稳定团为了支持马里武装部队,正在保护对各个日益孤立的群体和我们的行动至关重要的关键道路和基础设施,特别是塞瓦雷和班迪亚加拉之间这段关键干道沿线线的桥梁。我们还继续向马里国防和安全部队提供支持,特别是在伤员后送、能力建设和基础设施方面。

最后,稳定团正在为马里中部被极端主义团体包围数月的多个村庄的人道主义努力提供支持。例如,从12月21日至1月6日,通过22次航班向法拉布古运送了49吨食品。

我们为确保维和人员的安全和安保也做了大量工作,因为威胁、特别是在战术和简易爆炸装置和地雷的杀伤力方面发生了显著演变。多年来,营地安全和特遣队准备、装备和侦测能力方面的重大改进显然挽救了许多生命,但这些努力必须继续下去。马里稳定团还在积极探索开辟更多补给路线,以减少我们车队面临的风险。正如安理会所知,乍得共和国最近提出向马里稳定团增派1000名士兵,此举受到马里当局的欢迎。这些部队一旦投入运作,将为应对平民和维和人员所受的威胁提供更大的灵活性,同时也为稳定团提供更多空间来支持马里国防和安全部队。

危机开始已经十年了。遗憾的是,早日解决危机的希望没有实现。相反,不安全变得更加普遍,人道主义局势恶化,更多儿童失学,该国深陷无休止的不稳定循环。然而,如果没有国际社会的持续和多方面参与,包括通过部署马里稳定团,情况会糟得多。

在马里面临困难时期的同时,我们注意到马里人民深切渴望改革、改善治理、建立一个更有效的国家。马里的伙伴应该在这些愿望的基础上再接再厉,帮助为持久稳定奠定基础。

应该尽一切努力尽快解决当前与过渡进程相关的挑战。旷日持久的僵局将使各方更难找到协商一致的出路,同时增加民众的苦难,进一步削弱国家能力。这种局面将对马里及其邻国产生深远影响。

除了政治过渡之外,至关重要的是,安理会要继续同样重视和平协议的执行和中部的稳定,这是马里和平稳定的另外两块基石。

主席(以英语发言):我感谢瓦尼先生所作通报。

我现在请迪科女士发言。

迪科女士(以法语发言):我叫亚当·迪科,是积极公民和民主青年协会的执行主任,这是一个活跃在我国各地的组织。它的使命是促进社会正义和民主价值观。

我欢迎今天有机会在安全理事会发言。在开始发言之前,我谨欢迎挪威倡议将马里民间社会的意见纳入这次关于马里局势的重要会议。在我国饱受冲突和不稳定之苦的10年中,曾经多次举行没有那些在实地努力促进社会正义、捍卫人权和建设和平马里的人参与的会议和峰会。

然而,我国——以及整个萨赫勒区域——拥有充满活力和创新的丰富的民间社会。它们富有创造力,青春洋溢。我虽并不自称代表多元、多样的整个马里民间社会发言,但我很高兴能够向安全理事会介绍马里青年对我国遭受的弊病的看法和我们怀有的愿望。在十年失败的稳定战略后,在萨赫勒危机最严重的情况下,现在是时候作出改变以解决萨赫勒危机了。是

时候改变模式了。是时候谦恭地承认错误了；我们必须接受，我们尝试的战略没有奏效。是时候允许制定当地人民完全支持的共同解决办法了。

今天，我想代表安塔在安理会发言，她是来自马里中部的一个小女孩，是这场安全危机的第一名受害者。她被迫逃离自己的村庄，到一个流离失所者营地寻求庇护，并目睹了恐怖团体屠杀她的父母。我还想代表阿马杜在安理会发言，他是一名来自南方、寻求经济前景的年轻人，刚刚走出青春期，就不得不离开祖国，冒着生命危险穿越沙漠，寻求更美好的生活。我要代表所有渴望更美好明天的马里青年发言。

在全人类面临不确定性的时刻，在与2019冠状病毒病大流行进行了两年的不懈斗争之后，我今天想在安理会谈另一种病毒，它多年来一直在马里和萨赫勒传播，其大量变种正在危险地加剧今天使我们齐聚一堂的危机和不稳定——社会、经济、政治和环境不平等。

这种病毒造成了惊人的差距，特别是在获得基本服务方面。在马里，只有2%至3%的游牧儿童能够上学，健康人口的预期寿命只有50岁。这种病毒剥夺了数百万马里青年的幸福，将其中大多数人推入贫困的生活。一个充斥着糟糕的政治治理、透明度不足和民主缺陷的系统让我的许多同胞感到无法融入至少是忽视他们、甚至是排斥他们的社会，这使病毒有机可趁，进行变异和适应。

因为不平等的病毒在暗中为害。当权力和财富被少数人垄断时，对导致这种情况发生的制度的信任就会崩溃。这正是马里今天面临的另一场流行病——民众普遍不信任不平等的政治、经济和社会模式，导致社会契约破裂。然而，占活跃人口总数45%以上的马里青年并没有要求世界同情他们，让他们摆脱病毒；他们只是要求被纳入包容和公平的公共政策概念，要求被视为带来积极变化的关键行为体。

马里危机的加剧使我不得不发表几点意见。

第一，关于安全局势，必须指出，目前军事回应不足，表明军事对策不仅在克服威胁方面有局限性、能

力不足，甚至在遏制威胁方面也是如此。与民众间暴力有关的境内流离失所导致家庭流离失所，从而使儿童容易缺乏教育，特别是使少女容易遭受性暴力和性别暴力——在本应学习社会生活和同情他人的年龄，儿童的成长环境被武装人员和毁灭人类的武器污染；青年男女对这个无法再确保其安全的国家感到失望和愤怒；最弱势群体因为金钱和物质原因而加入极端组织，但最重要的是，他们这样做往往只是为了保护自己的亲人。

与此同时，马里青年好奇地关注着媒体报道，这些报道称，一些持所谓对立观点的国家不断采取行动，在继叙利亚、阿富汗和利比亚等国之后的新的战场争夺明显的地缘政治利益。马里绝不能成为世界大国的新战场。

安理会成员有责任捍卫和平与安全。这确实是安理会任务的首要目标。安理会成员不仅必须履行自身责任，而且——最重要的是——要树立榜样。马里领土应该有更好的用途，而不是被用作政治战场。评判安理会成员的标准不是它们的言论，而是它们的行动。

马里民主状况不佳，缺少真诚的朋友。世界大国正在以极其重要的稳定为名谈判达成各种妥协，削弱其本已脆弱的民主。迫切需要在公共生活中、以及在安理会成员与我国马里保持的关系中提高透明度，这将使青年能够看穿居心不良的官方和非官方行为体向他们兜售的神话。

经济前景黯淡使青年容易将移民作为解决办法，移民往往是秘密进行的，风险自担。然而，创业融资解决方案的主要动机是防止移民潮，而不是为预定受益者促进真正的经济和金融发展。

援助和给予援助的条件一样重要。不幸的是，今天，马里正面临着政治和经济治理不善的后果，这加剧了青年首当其冲遭受的绝望、饥饿和贫困。太长时间以来，那些声称萨赫勒危机提供解决方案的人一直对治理问题轻描淡写。然而，这是我们在马里面临的挑战的核心。

现在人们谈到,要在国家力量缺失多年、被所谓圣战团体接管的地区恢复国家力量。然而,从来没有有人问及讨论恢复的是何种国家力量。恢复一个青年往往认为对自己的命运漠不关心甚至掠夺成性的国家,是解决办法吗?马里正在遭受社会契约破裂之苦。我们的挑战不仅是要恢复国家力量,还要改革国家力量和公共行动,使其为所有马里人服务。我们的问题的根源在于这个不平等的金字塔。然而,如果不平等像病毒一样传播、变异和死亡,那么就有疫苗来对抗这场流行病。

消除不平等是我们力所能及的。这意味着对优质社会政策进行大量再投资,以造福所有人。国际社会可以发挥关键作用。今天,我国正在调集宝贵的资源来为安全供资,这往往不利于我们的学校和医院,它们同安全一样宝贵和重要。

我呼吁安理会信任马里人民及其民间社会。这是解决我们面临的危机的关键。我国民间社会必须得到支持和加强,我们将以此改善治理,努力在公共行动中提高透明度并增强问责。我们将带来新的解决方案,创造新的共同生活方式。

在这方面,联合国马里多层面综合稳定团可以发挥重要作用,条件是它将本地解决办法纳入冲突管理,并让本地民众参与寻找可持续解决办法。现在是停止自上而下决策的时候了。在纽约投票通过的预算绝不能再决定实地需求。

鉴于我国当前的政治局势,我呼吁安理会加大参与力度,迅速找到解决马里政府和西非国家经济共同体之间局势的办法,以造福于公民,特别是青年,他们的未来正变得越来越令人绝望。马里人民是制裁的首当其冲的受害者,已经遭受了足够多的痛苦。不应对这个已经在遭受苦难的民族实施制裁。我个人重申,青年已经在调整心态和行为,孕育真正的希望和我国的复兴。

主席(以英语发言):我感谢迪科女士的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

德里维埃先生(法国)(以法语发言):我感谢秘书长特别代表和迪科女士的通报。

正如西非国家经济共同体(西非经共体)在1月9日第四次特别会议上指出的那样,马里的局势令人极为担忧。过渡当局没有信守承诺,然而他们向马里人民、西非经共体和所有致力于马里的国际伙伴做出了这些承诺,并得到了安全理事会的认可。因此,迄今为止,在恢复宪法秩序方面并没有现实途径,相反,我们正在看着民主空间缩小。

因此,法国完全支持西非经共体尽一切努力,确保过渡当局坚守承诺,在合理时限内举行旨在结束过渡期的选举。由于目前的危机,《马里和平与和解协议》的执行工作——这是实现马里稳定的关键——不再取得任何进展。与此同时,缺乏中部地区综合战略,使民众暴露在不安全和日益恶化的人道主义局势之下。

和西非经共体一样,我们深感遗憾的是,过渡当局正在使用本已有限的公共资金来支付外国雇佣军,而不是支持造福马里人民的国家部队和公共服务。法国及其最密切的伙伴强烈谴责在马里境内部署瓦格纳集团雇佣军的行为,众所周知,这些雇佣军威胁平民,掠夺资源并违反国际法,侵犯国家主权。

法国仍然坚决支持马里和马里人民。我们呼吁过渡当局回到对话的道路上来,根据可信的时间表推进选举的具体筹备工作,在执行和平协议方面取得进展,并为该国中部地区制定一项战略。仍然有时间满足马里人民的愿望和马里伙伴方——首先是该地区各国——的期待。

我们肯定马里所面临挑战的严重性,不会低估手头任务的艰巨性。这就是为什么我们继续我们的军事行动,处理萨赫勒地区的恐怖主义威胁,也正因如此,我们与欧洲联盟一道,继续为马里人民提供发展援助和人道主义援助。我们还在加大对马里民间社会的支持力度,我们赞扬它表现出的活力。

法国重申支持联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)和秘书长特别代表。我们欢迎部队派遣国

表现出的承诺。我们对瓦格纳集团雇佣军的部署威胁马里稳定团妥善执行授权任务深表关切。在这方面，联合国中非共和国多层面综合稳定团经历过的严重事件必须引以为戒。

最后，我们将继续努力满足马里人民的需求。我们再次呼吁过渡当局恢复对话，明确承诺恢复宪政秩序。

卡里乌基先生(联合王国)(以英语发言):我谨感谢瓦尼特别代表和迪科女士的通报以及他们在极其困难的情况下所做的一切工作。

联合王国与其它安理会成员一样，也对马里近来的事态发展表示严重关切。自安理会上次即去年10月份就该国局势举行磋商之后，已有八名维和人员死于敌对行动，我们对此深感遗憾。这些卑劣的袭击事件如此频繁，说明了马里安全挑战的严重性，并给平民和维和人员造成严重后果，由此凸显出马里当局和国际伙伴必须做出协调一致的努力，以实现该国的稳定。

这些努力必须由一个注重满足该国民众需求的合法政府领导。相反，过渡政府却注重延长自己的任期。马里推迟选举长达五年的提议令人大失所望，令人置疑过渡当局对民主和法治的承诺，尽管它曾在安理会成员10月份访问巴马科时做出保证。

我们继续支持西非国家经济共同体(西非经共体)的调解努力。我们呼吁过渡当局毫不拖延地筹备选举，以便能够尽快恢复宪政秩序。与西非经共体一样，我们认为，任何更长期的改革应由下届民主当选的政府推行。我们鼓励过渡当局继续秉诚与西非经共体接触，以便能够商定一个可信的选举时间表。

随着马里冲突继续升级和进一步向南蔓延，平民比以往任何时候都更加需要保护和人道主义援助。瓦格纳集团在马里的存在已得到证实，有可能进一步破坏该国的稳定。联合王国在12月23日与其它国际伙伴共同签署的联合声明中表明了自己的关切。我们看到过不接受问责的瓦格纳部队在中非共和国的存在如何践踏平民的人权和如何危及联合国的维和人员。部

署雇佣军只会增加马里面临的挑战。我们敦促马里当局重新考虑其决定。

联合王国继续致力于帮助马里人民和协助建设长期的稳定与发展。我们向联合国马里多层面综合稳定团派遣的部队正在为实现特派团的目标、包括保护难以到达地区的平民做出切实贡献。他们还在协助联合国人权团队调查侵害事件。

11月，联合王国的全球人权大使Rita French夫人访问了马里，并听取了该国人权行为体空间缩小、妇女参政和参加建设和平进程仍面临障碍的情况介绍。联合王国正在利用方案资金来增加妇女的发言权。我们欢迎迪科女士今天在这里的发言和讲述。在期待选举和重启和平进程的同时，我们敦促过渡当局、已签约武装团体以及所有利益攸关方加倍努力，纳入妇女和青年。

联合王国将继续密切监测马里局势。我们认为，安全理事会也应该这样做，保留一切备选方案，旨在确保及时恢复宪政和保护人权。

涅边贾先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言):我们感谢秘书长特别代表卡西姆·瓦尼先生领导联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)的工作，也感谢他关于该国局势的通报。我们还认真听取了民间社会代表亚当·迪科女士的发言。

显然，改善马里局势、落实《马里和平与和解协议》、消灭恐怖主义以及缓解社会经济困境最重要的是取决于国内的政治稳定。在这方面，我们欢迎马里过渡政府采取措施，旨在与所有利益攸关方举行包容各方的全国对话，以便找到前进的方向，实现该国更多的改革与发展。我们相信，该对话的结果将得到尽快落实。

我们认为，履行在恢复宪政秩序方面做出的承诺必须根据实地的现状，现状有其自身的逻辑，需要做出某些必要的调整。我们承认并且理解马里当局在筹备大选方面遇到的困难。我们同意，如果不恢复国家对该国多地的控制，普选的结果将很难被认为是合法的。这将直接导致又一波政治不稳定，就像2020年马

里发生的情况一样。我们认为,最近数月我们看到的外部对这些问题的过度干涉只会使局势进一步复杂。

安全局势依然严峻。极端主义分子继续恐吓当地民众,袭击马里军队和联合国维和人员。马里武装部队和联合国马里多层面综合稳定团的蓝盔人员继续蒙受伤亡与损失。

法国在该国的军事存在出人意料地重组,导致该地区多个重要的反恐基地关闭,在此背景下,马里部队现在不得不独自打击这些地区的恐怖活动。在这方面,我们认为,马里人民完全有权与愿意同他们合作的其它伙伴协作以加强安全。俄罗斯公司的存在引起躁狂再次彰显出双重标准,因为显然此类服务的市场是由西方国家垄断的。

我们欢迎马里当局制订一项稳定该国中部的综合战略。我们认为,尽管当前的情况存在种种不同,但是听任该国受变幻莫测的命运摆布、包括缩减军事和经济援助将是鲁莽的。此外,在马里本已处境困难的情况下施加制裁将导致民众的处境恶化。

马里和该地区的安全利害攸关。在这方面,我们认为,马里人民完全有权期待愿意与他们合作的其它伙伴加强安全。批评这种行为是虚伪的,是对一个主权国家的不敬。

至关重要的是,马里各方和联合国马里多层面综合稳定团要继续密切合作和协调行动。我们同意,有必要尽快最后敲定马里稳定团的调整措施。我们支持维和人员努力减少族裔间冲突和保护平民的工作。我们认为,关于马里稳定团的部署方式,包括其部队人数的决定,应与巴马科协商作出。没有人在剥夺马里人的责任。马里人在克服当前的困难方面发挥着主要作用。

关于解决马里问题,我们一贯遵循非洲问题由非洲解决的原则。在这方面,我们支持基于不干涉内政原则的调解努力。

马里局势无疑是区域安全的一个关键因素。我们随时愿意全面审议通过安全理事会对萨赫勒五国集

团联合部队扩大援助的建议。我们重申,我们愿意与马里以及国际各方密切合作,稳定该国和整个区域的局势。

德拉富恩特·拉米雷斯先生(墨西哥)(以西班牙语发言):我感谢瓦尼特使和亚当·迪科女士的通报,并欢迎马里代表参加本次会议。

首先,我要赞扬联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)的工作,并重申我国对特派团人员在执行任务过程中遭受无法挽回的生命损失表示哀悼。

正如亚当·迪科女士明确指出的那样,马里是一个非常明显的例子,揭示了排斥、不平等和腐败与武装冲突和暴力两方面之间相互交织的复杂联系。这是我国总统几周前提请安理会研究的主题(见S/PV.8900)。

马里过渡当局最近宣布打算延长选举日程,使马里微妙的政治和安全局势更加复杂。墨西哥认为,至关重要的是,当局必须承诺提出一个不会不必要延长过渡期的选举时间表。安全理事会通过马里稳定团和联合国相关机构,当然必须继续伴随走这一进程,以保证必要的技术和安全条件,从而确保公平、可信和包容各方的选举。

我国还支持西非国家经济共同体在促进过渡和恢复宪政秩序方面发挥作用。我们注意到周日加纳通过的制裁措施,我们相信这些制裁不会影响人道主义行为体在马里的行动。

我国相信,只有在妇女和青年的广泛参与下通过民主选举产生的合法政府,才能够完成一长串有待进行的改革,并满足在全国对话论坛上表达的要求。

暴力向该国中部和南部蔓延也表明,国际存在不足以稳定马里局势。国家政府必须在全国范围内加强其权威。因此,必须施行民事权力,以使马里军队和安全部队能够专注于其基本任务,即保护人民免受武装团体的袭击,消除暴力极端主义,尽可能消除有组织犯罪,并保障国家的领土完整。

比昂先生(加蓬)(以法语发言):我荣幸地代表安全理事会三个非洲成员(A3)——加蓬、加纳和肯尼亚——发言,我要感谢秘书长特别代表卡西姆·瓦尼先生和亚当·迪科女士就马里当前局势所作的通报。

马里局势复杂,这是因为和平与民主政府过渡、恐怖团体势力变得更加根深蒂固、区域事态发展以及大国对抗重新抬头等因素合并在一起。

作为非洲联盟意愿的代表,A3国家都希望看到一个和平和安全的马里,其政府反映人民的意愿,并对其领土拥有完全控制权。这些是我们这一联合发言背后的目标。我们认识到,马里人民迫切需要生活在安全之中,并有一个能够应对挑战和满足其人民愿望的政府。我们进一步认识到,日益增长的恐怖主义威胁正在通过暴力及其对经济的负面影响摧毁生命。

为应对这一威胁,军费开支迅速增加,而与此同时,由于武装冲突,经济出于同样的原因面临压力,导致发展和生计受挫。

日益增长的跨国犯罪也加剧了不安全,跨国犯罪吸引恐怖团体,同时削弱了国家维持秩序的能力。此外,尽管不断增加使用军事手段,尽管以军事方式夺取了权力,但恐怖主义团体重新获得对领土事实上的控制的努力总体上并不有效。

A3国家赞扬联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)向过渡当局提供技术援助,即制定国家安全政策,将前战斗人员纳入马里国防和安全部队,以及今后将重组部队重新部署到马里北部。然而,特派团为马里提供更有效安全的任务和能力明显受限。

萨赫勒问题五国集团的能力也明显受限,尽管其设计初衷和志向远大,但缺乏足够的资金和可预测的训练能力。在这方面,我们指出,迫切需要填补作为法国在萨赫勒军事存在重组的一部分,其在马里北部基达尔和泰萨利以及通布图的基地关闭造成的安全缺口。

在安全局势恶化的同时,由于过渡进程缺乏进展,它变得更加脆弱。我们注意到,马里举行了全国重

建会议,使一部分马里人得以就重建马里的必要行动和马里过渡的战略路径发表意见。军事当局接受了从这些会议中产生的承诺,这些承诺对于我们上述的安全和发展目标至关重要。正如A3国家过去指出的那样,这将需要经过调整的量身定制的军事手段和资源、民主合法性、有包容性的多样性管理、打击跨国犯罪以及在地方一级改善生计,从而给区域带来和平与安全。

鉴于这些优先事项,我们再次鼓励马里过渡当局兑现其承诺和尊重把它们与非洲联盟的集体理想联系在一起的价值观。

(以英语发言)

关于如何改善安全局势,我们想向安理会、该地区和更广泛的国际社会提出以下建议。

首先,我们促请欢迎西非国家经济共同体(西非经共体)在加纳共和国总统纳纳·阿多·丹夸·阿库福-阿多阁下主持下在阿克拉举行的特别会议上发表的1月9日公报。我们呼吁安全理事会尊重并拥护西非经共体国家元首和政府首脑的决定,即马里当局把过渡期延长至五年的提议是不可接受的,马里应毫不拖延地快速向宪政过渡。

包容各方的民主和称职的政府是马里安全的基础,如果这样的政府得以组建,将扭转严重威胁区域和国际和平的不安全状况。因此,我们呼吁安理会全力支持这项决定,并执行该公报中提出的进一步措施。这些措施包括关闭西非经共体成员国与马里之间的陆地和空中边界;暂停西非经共体成员国与马里之间的所有商业和金融交易,但所列基本产品交易除外;冻结马里共和国存于西非经共体各国中央银行的资产;冻结马里国有企业和半官方机构存于该区域各地商业银行的资产;以及暂停马里从西非经共体所有金融机构获得的所有金融援助及与这些机构进行的所有金融交易。

我们鼓励该区域确保在执行这些制裁时,对马里稳定团的行动需求以及当前在马里和萨赫勒进行的反恐努力给予关照和支持。我们还表示支持执行《和

平协议》，特别是解除武装、复员和重返社会进程以及权力下放和发展进程，尤其是在该国北部。我们请马里过渡当局继续朝着这个方向努力。

第二，马里安全局势持续恶化，其特点是，在马里中部、北部和南部，针对平民与维和人员的袭击越来越多，加上使用简易爆炸装置的情况也越来越多，这些都令人深感关切。马里部分地区缺乏有效的国家存在使这些恐怖团体气焰嚣张，造成恐惧气氛，致使越来越多的学校关闭，基本服务无法提供，人道主义活动无法开展。

至关重要的是，我们首先应记住，马里安全局势不稳定，不仅对非洲大陆其它地区，而且对非洲以外的地区，都有重大影响。我们必须坚持不懈地继续努力，使这个国家不会成为圣战主义和恐怖主义的殿堂，最终威胁我们的和平与共同安全。

因此，我们紧急呼吁对这种日益严重的不安全状况作出更加充分的应对。这必须包括根据《联合国宪章》第七章向萨赫勒五国集团联合部队提供相应的后勤、物质和财政支持。我们深信，只有一个联合国支助办公室才能为联合部队提供更直接、可预测、可靠和充分的财政支持。安理会的三个非洲成员国坚信，这是正确的做法。我们大力鼓励安理会改变范式，从更有利的角度审视筹资问题。

我们提议部署一个能够对极端主义团体开展作战行动的快速干预旅，就像在联合国组织刚果民主共和国稳定特派团等其他特派团框架内所做的那样。我们还欢迎西非经共体要求赋予更强有力和进攻性的任务授权，以提高马里稳定团应对该区域恐怖主义挑战的行动能力。我们注意到秘书长建议增强马里稳定团的兵力，同时鼓励他在这方面与马里当局加强接触。

我们感到鼓舞的是，区域态势呈现出以下特点：各国采取联合行动打击恐怖主义；马里和乍得签订了一项协议，使一千名乍得士兵得以在马里稳定团部署。我们还欢迎西非经共体国家元首和政府首脑机构

决定立即启用西非经共体待命部队，防备因其关于马里局势的决定而可能出现的任何情况。

我们敦促安理会利用未来几周时间来应对非洲大陆各地不断加剧的恐怖主义挑战。现在，各位成员应考虑采取更多措施，明确说明国家实现政治稳定的需要与区域打击与基地组织和伊斯兰国有关联的跨国恐怖团体的需要这两者之间的不同。

第三，安理会三个非洲成员国欢迎马里稳定团当前调整计划，以及秘书长在其载于文件S/2021/657的报告中发出呼吁：增加军警人员，以提高马里稳定团支持国家当局保护平民的能力。我们赞扬马里稳定团维和人员能够强力反击敌对袭击，特别是在阿盖洛克。仅在7月至12月期间，那里就发生了26起袭击事件。

我们欢迎马里稳定团不断努力加强其伤亡人员后送程序，做法包括7月份的总部审查。我们向马里稳定团士兵致敬，他们往往在非常艰难的安全条件下为恢复马里和平与稳定作出不懈努力。由于我们关心维和人员的安全，我们注意到缺乏充足和适当的空运能力，特别是中型通用武装直升机，这继续阻碍马里稳定团的绩效。因此，安理会的三个非洲成员国敦促安理会为马里稳定团提供尚未提供的航空资产。这是至关重要的工具，使马里稳定团能够继续在其行动区各地执行任务。

第四，鉴于有数十万马里人在邻国难民营或境内流离失所者营地栖身，安理会的三个非洲成员国对人道主义局势因不安全状况加剧而恶化表示关切。部族间冲突、气候变化导致的粮食不安全状况和恐怖分子毁坏平民财产可导致人道主义局势恶化。

安理会的三个非洲成员国注意到，1月9日西非经共体暂停西非经共体成员国与马里之间商业交易的决定，对基本消费品、药品、石油产品、电力以及医疗用品和器械，包括控制2019冠状病毒病的物品，给予了豁免。这些是对于持续提供人道主义援助至关重要的物品。我们敦促西非经共体国家确保在执行该公报

中宣布的所有措施时,最大限度地顾及马里人民的生计,因为这种措施对于满足基本日常需求至关重要。

最后,我谨呼吁马里过渡当局与国际社会合作,确保迅速过渡,以举行透明、可信和包容的选举,并重建宪政秩序。

我们进一步呼吁安全理事会从头开始,思考将满足实地实际需求的任务和资源。

蒂鲁穆尔蒂先生(印度)(以英语发言):我要感谢秘书长特别代表兼联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)团长卡西姆·瓦尼先生就马里近期事态发展以及马里稳定团执行任务的活动所作通报。我也感谢积极公民和民主青年协会的亚当·迪科女士分享见解。

首先,我要再次向12月8日在马里中部马里稳定团车队遇袭事件中丧生的七名多哥维和人员的家属表示最深切的慰问。我们还向最近几个月丧生的该地区各国维和人员的家属表示最深切的慰问。我们强烈谴责这些袭击,并呼吁马里当局将这种滔天罪行的实施者绳之以法。维和行动和维和人员不能孤立运作。迫切需要迅速执行《马里和平与和解协议》,加强国家在马里全境的安全和行政存在,以保障马里维持和平活动的安全。

马里的政治局势仍然没有定数。马里各利益攸关方必须就过渡的实质性方面、特别是过渡政府的改革议程、选举改革和过渡时期达成共识。没有可信的政治进程和所有利益攸关方的参与,马里面临的长达十年的政治和安全挑战就无法解决。我们注意到马里过渡当局最近的努力,尤其是举行了全国重建会议,而现在推进这一进程的责任落在马里利益攸关方身上。我们希望过渡当局开展必要的政治、选举和机构改革,目的明确地努力举行选举和恢复民主治理。

执行源于阿尔及尔进程的《马里和平与和解协议》对于实现马里的和平与稳定仍然至关重要。遗憾的是,由于过渡政府和签署方之间的分歧,本报告所述期间在这方面没有取得太大进展。有关各方应共同努力,不再拖延地推动加快解除武装、复员和重返社会进程。

马里的安全局势仍然令人担忧,“支持伊斯兰与穆斯林”组织、伊斯兰马格里布基地组织和大撒哈拉伊斯兰国等恐怖团体将马里的无辜平民、国家和国际安全部队以及马里稳定团维和人员作为袭击目标。最近几个月袭击事件反复发生表明了一种更加令人不安的趋势:恐怖分子的影响正扩大到马里北部和中部地区以外,也威胁到南部一些地区。

要应对马里的恐怖主义威胁——这种威胁同样存在于整个萨赫勒——需要在充足的资源和能力的支持下采取有力的区域安全对策。在国际安全部队重组其在萨赫勒的存在之际,确保这种重组不会制造一个被恐怖团体和圣战团体填补的安全真空就更加重要,这种重组应由国家和区域部队的有力存在来补充。在这方面,我们谨再次呼吁联合国加大对萨赫勒五国集团联合部队的支持,包括向联合部队提供必要的财政支持。

我们赞扬马里稳定团努力协助马里当局。然而,必须向稳定团提供足够的资源来执行任务。马里稳定团仍是难度最高的维和特派团之一。因此,对我们所有人来说,其人员的安全和保障应该是最重要的。我们重申,我们支持加强联合国维持和平特派团的技术整合,以增强维和人员的安全和保障,确保有效完成任务。我们也注意到特别代表努力执行第2589(2021)号决议的规定。然而,鉴于针对马里维和人员的袭击越来越多,关于该决议执行情况的报告应该更加全面。我们希望秘书长今后的报告将解决报告不足的问题。

最后,我要指出,马里正面临多层面的挑战,其根源在于马里行政、宪法和安全机构的长期失衡,这个问题几十年来未能得到处理。马里各利益攸关方需要发挥充分的主导作用,并真诚努力开展改革、执行和平协议。我们仍然希望马里人民能够通过民主进程解决他们的多层面挑战。我们继续鼓励马里当局和西非国家经济共同体建设性地参与,争取早日解决当前危机。印度仍然坚定支持马里人民寻求和平、安全和发展。

托马斯-格林菲尔德夫人(美利坚合众国)(以英语发言):我要感谢瓦尼特别代表所作通报,也要对他在我们10月份访问马里时向安全理事会提供的支持表示迟到的感谢。我还要赞扬亚当·迪科女士所作的通报。我们欢迎马里常驻代表出席会议,并期待他回应今天各位在此发表的评论。

今天,我想谈三个广泛的话题:对维和人员的袭击、政治过渡和源于阿尔及尔进程的《马里和平与和解协议》的执行情况以及日益动荡的安全局势。

首先,美国同其他国家一样,向去年底联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)遇袭事件中身亡的平民和维和人员的家属以及马里、埃及和多哥政府表示深切哀悼。使用简易爆炸装置发动袭击的次数之多尤其令人不安。鉴于这些威胁,维和人员必须拥有必要的装备来确保安全。为此,美国将继续支持维和人员的安全,通过我们的全球和平行动倡议,提供必要的培训和装备,但我们也敦促并恳请马里政府与马里稳定团合作,改善安全环境。

第二,我们需要支持马里稳定团、西非国家经济共同体(西非经共体)和其他方面的一切努力,帮助马里过渡当局落实政治过渡和阿尔及尔和平协议。在安全理事会10月份访问马里期间,脆弱的安全和政治局势暴露无遗。我们支持并赞扬西非经共体和调解人古德勒克·乔纳森与过渡政府接触,以促进马里恢复民主。我们赞扬西非经共体1月9日为支持民主和稳定采取的有力行动。对于那些呼吁非洲解决办法的人,我希望他们支持西非经共体的领导。我赞扬安全理事会三个非洲成员国今天的有力发言。

我们与西非经共体一样,对马里过渡政府明显缺乏推进组织选举的政治意愿深感失望,而它在2020年8月政变后曾承诺会这样做。我们敦促过渡政府信守对马里人民的承诺,让他们的国家恢复民主。这是马里人民的要求;这是他们想要的;这是他们应得的。五年的过渡期不符合他们的利益,会延长人民的痛苦。

选举必须自由公正,必须透明。这意味着促进妇女充分、平等、切实地参与竞选和登记投票。这意味着

利用国内选举观察员及时促进这些自由和公正的选举。我们欢迎布杰马·德尔米领导协议监测委员会实现这些目标,但我们需要具体进展来执行阿尔及尔协议。

我们谨重申第2584(2021)号决议中的具体基准,特别是作为加速复员、解除武装和重返社会进程的一部分,让剩余的前战斗人员融入社会。我们必须达到这一基准,而且必须有意义地纳入妇女领导的民间社会团体,也要将妇女观察站投入运作。在马里,安理会会见了一些这样的团体,它们令人印象相当深刻。正如我们从秘书长特别代表那里听到的那样,我们必须努力使马里回到通往和平与稳定的道路上。

第三,我要讨论一下日益动荡的安全局势,频繁发生针对平民、国家安全部队、国际部队和马里稳定团的胆大妄为的严重袭击证明了这一点。广泛的族群间暴力、可怕的性别暴力以及马里中部日益严峻的局势——我在该国工作多年,这不是我所了解的马里,它应该得到安全理事会的关注。马里稳定团为遭受性暴力的马里妇女开展的工作尤为重要。马里当局能够、应该而且必须追查这些案件,为这些妇女伸张正义。

根据秘书长的提议,马里稳定团也必须提高其部队人数上限。这将有助于用更多的快速反应部队和航空资产来保护马里中部的平民,并通过爆炸物清除小组来加强维和人员的安全保障。过渡政府对确保联合国人员和资产的安全保障和行动自由负有首要责任。提醒一下,那些参与策划、指挥、赞助或实施针对马里稳定团维和人员的袭击的人可能会受到制裁。过渡政府应进行透明和可信的调查,并追究责任人的责任。

正如其他人指出的那样,我们对据报存在与瓦格纳集团有关联的个人感到特别关切。根据他们在其他情况下践踏人权和威胁联合国维和人员的模式判断,他们对马里稳定团维和人员和马里人民构成威胁。马里稳定团应该清楚了解这些所谓的承包商是否是官方双边援助的一部分,如果是,他们的原籍国必须追究他们的责任。正如迪科女士所强调的那样,过渡政

府也必须尽一己之责,保护平民,为稳定创造条件,并消除社会不满情绪和不稳定的根源。

正如安全理事会以前明确指出的那样,过渡政府需要一项旨在保护平民、减少族群间暴力、在马里中部恢复国家权力和力量及基本社会服务以及及时举行选举的全面战略。这项全面战略是取得进展的关键。它将推进我们所有的共同安全、发展、人权和人道主义目标,如果做得好,它将给马里各地带来和平与安全。这是马里人民应得的。

我要对伊萨·孔福罗大使说,我们的目标是与他合作,是与马里合作,为马里及其人民找到持久解决办法。我知道,马里并不希望脱离国际社会和西非经共体。正如我们今天所看到的那样,马里是安全理事会讨论和关注的议题,这一处境让人不适。我知道这不是孔福罗先生今天想要的处境。让我们共同努力,给马里及其人民带来稳定,让马里重返其所属的国际社会。

霍查先生(阿尔巴尼亚)(以英语发言):我感谢秘书长特别代表瓦尼和迪科女士今天发表的见解。

我谨强调三个关键问题:不断恶化的安全局势、恐怖主义威胁和政治过渡进程。

第一,我们对马里持续恶化的安全局势深感关切,同事们此前已对此进行了充分讨论。针对平民和维和人员的袭击有所增加——秘书长特别代表谈到了协同袭击——这清楚地表明,必须采取紧急措施,应对安全挑战,并在全国各地建立国家力量。当局必须商定一项旨在保护平民生命的全面政治主导战略。

阿尔巴尼亚赞扬联合国马里多层次综合稳定团(马里稳定团)采取步骤增加女性工作人员的人数,这对于有效接触各阶层的民众至关重要。事实证明,妇女在保护平民、接触社区和与当地民众建立信任关系方面非常成功。

第二,我们对恐怖组织活动的影响深感关切,并强调,必须在地方、区域和国际力量的协调下继续开展反恐努力。我们不能低估激进化和暴力极端主义的

蔓延以及该地区新行为体的影响。挑战确实是巨大的,但在该国部署外国雇佣军只会增加复杂性。我们呼吁当局暂停一下,不要轻易作出影响这么大的决定。正如我们在其他情况下看到的那样,这可能会破坏本已极其脆弱的稳定,导致严重侵犯人权行为并产生严重后果,甚至影响到整个联合国系统与该国的关系。马里需要明智的决定和负责任的行动,而不是不负责任的雇佣军。

马里稳定团记录的侵犯和践踏人权行为急剧增加,令人不安。人权必须是安全对策的核心,我们必须继续打击侵犯和践踏人权以及违反国际人道法不受惩罚的现象。我们强烈敦促过渡当局积极调查犯罪者并追究他们的责任。

第三,我们与西非国家经济共同体(西非经共体)站在一起,对过渡的拖延表示严重关切。马里当局没有遵守承诺,而是要求将过渡期延长五年之久。如果不是纯粹因为渴望继续掌权,我们不明白有什么理由进行这种不可接受的延期。阿尔巴尼亚坚决支持西非经共体采取的最新措施。措施的规模很大,应该让马里当局认真反思。我们呼吁马里当局检讨自己的问题,并采取必要行动,促进迅速恢复宪法秩序。这与统治者无关,与将军无关。正如我们先前从迪科女士那里听到的那样,这始终是为了人民,包括马里青年。应该由他们来作决定。

此外,我们对《马里和平与和解协议》的执行工作缺乏进展感到关切。需要认真开展工作,必须取得切实成果。与此同时,为建立独立妇女观察站、以加强妇女在和平与政治进程中的作用而开展的协商仍然没有取得结果。

(以法语发言)

没有妇女的积极贡献,就无法修复或重建马里的社会结构。没有包容就没有和平。没有妇女就没有和平。阿尔巴尼亚支持马里稳定团的斡旋和调解努力。我们呼吁马里当局为了国家和人民的利益而悬崖勒马。

最后,我们认为,安理会必须像西非国家经济共同体所做的那样,坚定立场,保持压力,并采取必要措施,使马里利益攸关方能够从久拖不决的协商进程迈向具体行动,并就合理的过渡期达成我们所希望的共识。

小德阿尔梅达先生(巴西)(以英语发言):首先,我要感谢特别代表卡西姆·瓦尼介绍秘书长关于马里局势的季度报告(S/2021/1117)。这份报告毫无疑问地表明了最近几个月暴力的升级。我还要感谢迪科女士的介绍以及马里常驻代表参加本次会议。

马里局势极为严峻,该国因多年冲突而衰弱,易受极端分子等反对民族和解的势力的行动的影响。在此情况下,过渡当局关于推迟——长达五年时间——恢复宪政框架的提议对实现稳定的努力毫无助益。

全面的政治改革符合马里社会各界的利益。关于以广泛的全民协商为基础、考虑到妇女和少数群体参与的政治改革倡议值得称道,但马里人民应该迅速走向民主。这是建立合法机构的唯一途径,否则该国的完整性将继续面临严重威胁。为此,巴西支持西非国家经济共同体(西非经共体)为确保及时完成政治过渡所做的努力。

从一开始,西非经共体就在促进当地政治力量之间的对话和促进加快恢复宪政秩序方面发挥了极其重要的作用。我们敦促马里过渡当局按照西非经共体的表态,尽快举行大选。

应当记住,仅靠选举不足以结束马里冲突。为制止暴力升级,必须履行各方在《马里和平与和解协议》中作出的承诺。不幸的是,秘书长的报告表明,最近几个月这方面进展甚微。

我们敦促所有政治力量遵守在阿尔及尔作出的承诺,特别是关于将前作战人员编入武装部队的承诺。此时,和平进程正受到叛乱组织的威胁,政治领导层必须采取必要措施,赢得马里人民和国际社会的信任。

我们与特别代表一样对反叛团体和恐怖组织在马里的活动,特别是马里南部恐怖威胁扩大以及联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)营地和人员遇袭大幅增加表示高度关注。最近造成大量平民和九名维和人员死亡的袭击表明,我们离实现稳定和保障平民安全还很遥远。关于侵犯人权行为的报道仍然司空见惯,但责任人没有人被绳之以法,为其罪行承担责任。

巴西坚决支持马里稳定团的工作,其任务仍然极为重要。我们特别高兴的是,关于特派团的最新报告强调了马里稳定团实施的速效项目和减少社区暴力项目,这些项目有助于实现特派团的优先事项,也有助于解决该国冲突的根源。马里稳定团已尽一切可能遏制安全状况进一步恶化。然而,特派团的任务应被视为暂时性的,持久的解决办法取决于马里国家是否能够承担其责任。

巴西支持在国际社会的大力支持下,加强马里的国家机构和安全部队。我们欢迎马里当局努力为马里中部制定一项全面的、由政治主导的战略,并希望该战略能够尽快完成。为扭转马里安全局势持续恶化的局面,迫切需要推动及时完成马里的政治过渡,落实《马里和平与和解协议》。巴西感谢马里稳定团和瓦尼特别代表为支持这两个进程所做的宝贵努力。

伯恩·纳森女士(爱尔兰)(以法语发言):首先,我要感谢很秘书长特别代表瓦尼先生——我很高兴再次见到他——今天上午所作的富有见地的通报。我还要感谢迪科女士的发言,她的发言非常中肯,坦率地说,相当令人吃惊。此外,很高兴我们的同事和兄弟、马里的孔福鲁大使今天上午与我们一起开会,我们随时为其效劳。

爱尔兰对马里不断恶化的局势表示担忧。我们与其他人一起最强烈地谴责近期针对平民和维和人员以及国家和国际安全部队的袭击。我们向所有受影响者表示诚挚的慰问。

政治和体制改革无疑是应对马里巨大挑战的必要条件。然而,政治过渡久拖不决只会加剧不稳定。一

个包容各方、经民主选举产生的文职政府可以合法地进行有意义和可持续的改革。我们鼓励过渡政府与西非国家经济共同体(西非经共体)以及国际伙伴进行建设性接触,以制定恢复宪政秩序和举行选举的时间表。正如我们的三位非洲安全理事会同事今天上午所说,我们支持上周末举行的西非经共体首脑会议作出的结论。

不断恶化的安全局势加剧了联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)面临的重大挑战。我们赞扬特派团在如此困难的情况下执行任务。马里平民和维和人员面临的威胁凸显了确保特派团获得充足和适当资源的必要性。我们支持秘书长呼吁提高马里稳定团人员的能力,以支持国家当局保护平民,特别是在该国中部。

(以英语发言)

我们热烈欢迎特派团在支持当地民众实现安全和稳定及开展保护工作方面所做的工作。特派团需要有一个长期的国家自主和政治主导的稳定计划,才能实现安全和提供基本的国家服务。我们呼吁当局采取必要的果断行动,使国家能够履行其在提供基本社会服务、诉诸司法和保护人民方面的责任。这对马里人民的日常生活很重要。

爱尔兰对不断恶化的人权状况深感关切。我们呼吁全面追究侵犯人权者的责任,并呼吁加强和有效利用司法措施。我们重申我们的立场,即所有反恐努力,无论是军事努力还是其他努力,都必须遵守国际法,包括国际人权法和国际人道法。

儿童是最脆弱的群体,记录在案的严重侵害儿童行为出现增加,其中包括招募和使用性暴力、杀害和残害儿童,令人深感关切。性暴力和性别暴力仍然是一个特别令人担忧的问题,爱尔兰欢迎过渡当局签署了一项解决与冲突有关的性暴力的行动计划。

爱尔兰关于妇女参与建设和平和可持续和平的看法众所周知。我们欢迎最近取得的进展,但我们强调,任命妇女加入协议监测委员会和独立妇女观察站投入运作绝对重要。我们需要看到切实和有意义的进

展。马里妇女是解决今天面临的挑战的一部分。她们需要在进行讨论的房间里,坐在决策桌旁。

我们今天听到特别代表生动地描述,人道主义状况不断恶化,人道主义准入也令人担忧地显著减少。日益加剧的不安全、流离失所的增加和惊人的粮食危机,加上气候变化的不利影响,都需要我们在安全理事会给予紧急关注。我们呼吁各方支持人道主义行动,为向需要帮助的人提供基本援助提供便利。

(以法语发言)

马里目前面临严重危机。一个包容、民主和文官领导的政府是实现马里安全与繁荣的最佳途径。爱尔兰鼓励过渡当局与既有的、得到承认的国际伙伴合作,恢复和平与安全。我们呼吁各方加倍努力,执行《马里和平与和解协议》。

最后,我谨重申,爱尔兰支持并感谢马里稳定团,包括在该特派团服务的爱尔兰国防军官兵。我还要向瓦尼先生保证,我国将全力支持他。我们将与他和他的团队一道,共同推进马里的和平与安全。

戴兵先生(中国):我感谢万恩特别代表所作通报。我也认真听取了迪科女士的发言。欢迎马里常驻代表伊萨大使出席今天的会议。

当前,马里推进政治过渡、维护安全稳定、促进国家发展正处于关键时期。一个和平、稳定、统一的马里符合地区国家和国际社会共同利益。我愿着重强调以下几点:

第一,马里去年底召开国家重建会议,各方围绕过渡进程、政治改革、国家安全、《和平协议》等重大问题达成一系列重要共识。国际社会要支持马里各方落实好会议成果,通过对话协商解决分歧,为国家和平稳定注入新的动力。政治过渡和大选问题是当前各方关注焦点。推动有关进程要着眼维护马里国内团结和稳定发展。制定有关路线图要尊重马里人民意愿,契合马里实际情况,避免选举安排引发新的动荡。中方注意到西非国家经济共同体1月9日所做决定以及马里过渡政府的反应。中方理解,在为举行大选创造

有利条件、确保大选有利于维护马里和平稳定的问题上，西共体和马里过渡政府努力的方向是一致的。中方鼓励双方保持接触，加强对话，共同为地区问题解决作出努力。同时，域外力量应避免对马里政府过度施压，这无助于政治解决。

第二，恐怖势力在中部和北部地区频繁发起袭击，并向南部蔓延，武装团体、民兵、极端势力等冲突不断。马里是萨赫勒地区反恐行动重要力量，国际社会要继续支持马政府反恐维稳努力，尊重马开展对外安全合作的主权和主导权。要推动落实《和平和解协议》，在解武复员、重新部署武装部队、北部发展区等问题上取得更多成果。中方支持马里在中部地区制定政治主导的综合战略，在恢复国家权力，减少贫困等方面作出更多努力，消除冲突根源。

第三，万恩特别代表领导联马团克服困难，积极履行授权，中方表示赞赏。联马团部署在最危险的维和任务区。2021年，科特迪瓦、乍得、埃及、多哥等国多达19名维和人员牺牲，令人痛心，中方向有关国家和遇难的维和人员表示慰问。要查找薄弱环节，提升对维和人员救援和医疗能力，运用新技术手段加强态势感知、提升应急反应、有效应对简易爆炸装置威胁。联马团配置力量、部署人员要根据安理会授权，契合当地实际情况，尊重马里意见。有关国家调整军事部署，要加强同联马团协调配合，避免给联马团履职增加负担，避免给维和人员安全造成负面影响。

努赛贝夫人（阿拉伯联合酋长国）（以英语发言）：我们也欢迎马里大使参加今天的会议。

（以阿拉伯语发言）

我要感谢特别代表兼联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）团长卡西姆·瓦尼先生的全面通报，并感谢稳定团为促进马里和更广泛区域的稳定与和平所做的努力。我们还认真听取了社会活动家亚当·迪科女士的发言。

首先，我谨向马里最近恐怖袭击的受害者家属表示诚挚的慰问和同情，平民继续成为暴力首当其冲的

受害者。我还要向自2013年在马里部署部队以来，在马里为和平事业牺牲的所有联合国维和人员致敬。

关于马里最近的事态发展，我们要强调以下几点。

首先，我们强调，必须完成马里的政治过渡进程，并通过过渡政府在这方面的持续努力，朝着选举进程取得切实进展。

同样重要的是应根据2015年《马里和平与和解协议》，协调区域、次区域和国际支持政治过渡进程的努力，因为执行该协议对于支持和平进程至关重要。我国注意到1月9日在阿克拉举行的西非国家经济共同体特别首脑会议的成果。我们鼓励当前为实现马里稳定而举行的对话，并强调安全理事会支持这些努力的重要性。

与此同时，必须确保妇女积极、充分和有意义地参与政治过渡进程以及《马里和平与和解协议》的执行工作。我们赞扬当前努力设立一个独立的妇女观察站，为妇女参加马里的政治与和平进程提供便利。

其次，正如特别代表所指出的那样，马里的安全局势依然危急。该国的恐怖团体尽管受到打击，仍在继续扩大其存在和行动。我们强调萨赫勒五国集团联合部队在打击马里和萨赫勒地区恐怖主义方面的重要作用。

此外，实现马里的稳定要求采取一种全面和统筹的做法，以打击极端主义的根源，增强马里人的复原力，同时加强马里的法治，为整个地区提供经济和发展机会。

最后，我们强调，根据第2584（2021）号决议，有必要尽一切努力处理马里与气候变化有关的安全威胁。我们希望该问题将在安全理事会得到进一步审议。在这方面，我们期待与我们的伙伴合作。

我们欢迎联合国努力提供协调得更好的国内方案，以促进粮食和水安全。但是，我们认为，重要的是，发展机构和开发银行要大幅增加在西非和萨赫勒地

区脆弱社区的方案。因此,今后两年制订一系列目标可成为此举的一个重要起点。

主席(以英语发言):我现在谨以挪威代表的身份发言。

因为时间关系,我将只以本国代表的身份补充几句,我们发言的其余部分将发布在网上。

我们对马里的政治、安全以及人道主义事态发展深表关切。正如秘书长特别代表所言,过渡政府——还有我们这些伙伴——必须协调一致地处理三件事情。第一,境内流离失所者据报增多、系统地把平民作为攻击目标以及学校继续遭到袭击这些情况必须制止,包括在该国的中部。第二,源于阿尔及尔进程的《马里和平与和解协议》是马里和平与持续对话的合法基础,必须得到遵守。第三也是最后一点是,为了马里的青年——今天我们听到了他们的声音,我们敦促马里过渡领导人审慎地使用他们通过武力夺取的权力。

政治过渡需要一种新的动能。安全与善政必须齐头并进。我们请马里过渡政府听从西非国家经济共同体的意见。

马里的事态发展不仅影响马里人,而且也影响邻国。选举必须举行,宪政秩序必须尽快恢复,以确保合法性与问责。这是我们能够了解马里人民真正意愿的唯一方式。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我谨再次提醒各位发言者将发言时间限定在五分钟内,以便安理会能够快速工作。

我请马里代表发言。

孔福罗先生(马里)(以法语发言):首先,我谨表示马里政府注意到秘书长的报告(S/2021/1117)。我谨感谢我的兄弟和朋友秘书长特别代表卡西姆·瓦尼先生的通报。我还借此机会感谢我的姊妹亚当·迪科女士对今天辩论会的贡献。

在听取了安理会成员的发言之后,我谨代表马里政府对秘书长在其报告中的意见和我今天听到的发言做出回复。

我谨首先谈谈马里的社会政治局势,其特点是举行全国重建会议。我们大家都听到,在整个12月期间,马里人对我国当前的各种挑战进行了毫不客气的诊断。这些会议提出的相关建议为过渡政府提供了新的路线图。

建议之中的政治和机构改革将保障持久的机构稳定和我国人民拥有更美好的未来。在举行这些会议之后,马里政府立即启动了与西非国家经济共同体(西非经共体)关于过渡时间表的磋商。然而,我们却惊讶地获悉对马里实行了经济和金融制裁。这些措施与政府努力并且愿意开展对话以便与西非经共体达成妥协形成鲜明的对比。马里政府强烈谴责西非经济货币联盟(西非经货联)和西非经共体的这些非法和无理制裁,它们公然违反了这些组织的创始文件,背离团结的原则和泛非理想。

我谨提醒安理会,就西非经货联而言,国家元首和政府首脑决定对一个主权国家适用禁运是对西非经货联条约和西非国家中央银行规约的明确违反。此外,西非国家中央银行不得对一国或其公有和半官方企业的资产实行冻结,因为该组织仍是成员国赋予其发行货币的主权权利的一个独立机构。

就西非经共体而言,马里政府谴责并且驳斥下列没有依据共同体任何文书的决定:关闭西非经共体成员国与马里的陆上和空中边界,暂停西非经共体成员国与马里的商业交易,冻结马里共和国在西非经共体成员国中央银行的资产,以及冻结马里国有、公办和半官方企业、在西非经共体成员国商业银行的资产。

马里过渡总统阿西米·戈伊塔先生阁下在1月10日的全国讲话中宣布,尽管某些决定是非法、无理和不人道的,马里仍愿意与西非经共体开展对话,在为马里人民的利益服务和遵守该组织的原则两者之间找到共识。当时,他还呼吁西非经共体重新考虑其对马里局势的诠释,进行深入的分析,并把马里人民的

利益摆在一切考虑之上。最后,过渡总统重申,他决心尽一切可能的努力,迅速恢复马里的宪政秩序以及和平与安全。

因此,马里政府吁请友好国家和机构给予声援和支持。我谨感谢非洲人民在此困难情况下表现出对马里人民的支持。

现在,我谨回复几位安理会成员提出的某些意见。

首先,就安全而言,正如已指出的那样,政府继续在加紧努力,招募和培训武装部队和安全部队,并为其提供装备,以期提高其行动能力。我可以告诉安理会各成员,这些行动正在实地取得令人鼓舞的结果。

2021年12月,马里国防和安全部队在全国各地发动了大规模攻势,这一攻势持续至今,给极端团体——包括恐怖分子头目——造成重大损失。逮捕了一些人,缴获大量战争物资。这些行动将继续下去,力度将加强,其最终目标是恢复国家权力,在全国范围内提供基本行政和社会服务,并保护我国的人民及其财产。我向支持马里实现这些目标的所有伙伴致敬。

我要借此机会对我的同事法国大使和安全理事会某些成员发表的言论作出回应,他们指责马里政府利用私营保安公司。为这场造谣运动推波助澜者非常清楚,马里没有与任何私营保安公司签订合同,马里领土上也没有雇佣军。

就马里而言,我们并未寻求对抗——根本就没有。我国始终对希望帮助我们应对本国人民面临的许多挑战的所有伙伴持开放态度。正是在此情况下,马里自1960年以来一直与俄罗斯联邦保持国与国之间的合作关系。也正是多亏了这种历史形成的充满活力的合作关系,俄罗斯教官目前正在马里就如何使用从俄罗斯联邦获得的装备向马里士兵提供咨询和培训。

我希望我亲爱的朋友在座的各位同事同情马里人民,支持他们追求和平与稳定。马里人民致力于维护马里共和国的统一、主权、领土完整和世俗性质。马里人民一致表示,马里的所有伙伴都是全体马里人民

的伙伴。我国人民反对在他们当中搞分裂——与其中一部分人建立友谊,让这部分人与另一部分人为敌。对这一点理解得越好,我们就能越早实现我们的共同目标。

我还要对我的朋友、美利坚合众国大使托马斯-格林菲尔德夫人讲几句。首先,我感谢她在发言结束时发出强烈信息。过渡期总统昨天说了这样一句话——我在此重复一遍——马里永远不会与其传统伙伴对抗,也不会将它们拒之门外。我们有各种复杂的难题需要解决。我们不能再埋葬我们的妻子和孩子,也不能继续看着我们的村庄和庄稼被摧毁、被焚烧,看着我们的社会凝聚力被破坏。我们对所有安理会成员和每一个愿意帮助我们恢复马里和平与宪政秩序的伙伴均持开放态度。马里人民是最执着于民主的人。我理解安理会成员的关切,希望它们能与我们同行,陪伴我们完成这一进程。

关于《马里和平与和解协议》,我回顾,政府和签署协议的各运动继续致力于认真而明智地执行该协议。各签署方继续致力于加快解除武装、复员和重返社会进程。

我刚才谈到的全国改革会议加强了《协议》的执行。会议建议起草一部新宪法,其中将包括设立参议院和其他重大改革。

根据《协议》关于发展问题的章节,政府设立了一个北部地区发展基金。我感到高兴的是,如秘书长在其报告中指出的那样,在这一框架内选定的16个项目已于10月21日启动。我在此呼吁马里的伙伴继续帮助马里为马里北部地区这一具体发展战略提供资金。

关于马里中部目前的局势,政府正在努力执行马里中部的综合管理战略,该战略的重点是加强中部安全安排以及拟与我们温和派同胞进行的对话。

关于一些安理会成员提到的增加联合国马里多层面综合稳定团人员的问题,我高兴地再次通知安理会,马里政府同意乍得政府关于向阿盖洛克增派1000名士兵的请求。

最后,我谨强调指出,马里人民和政府再次赞赏并感谢安全理事会对马里当前稳定局势的努力所做的巨大贡献。我悼念马里危机的所有受害者——那些在马里战场上倒下的平民和军人、外国人和马里人。

主席(以英语发言):发言名单上没有其他人了。我现在请安理会成员进行非正式磋商,继续讨论这个议题。

中午12时05分散会。