



安全理事会

第七十七年

临时逐字记录

第 八九四四 次会议

2022年1月10日星期一上午10时举行

纽约

主席：	尤尔女士	(挪威)
	阿尔巴尼亚	霍查先生
	巴西	德索萨·蒙泰罗先生
	中国	戴兵先生
	法国	德里维埃先生
	加蓬	比昂先生
	加纳	阿吉曼先生
	印度	蒂鲁穆尔蒂先生
	爱尔兰	伯恩·内森女士
	肯尼亚	基博伊诺先生
	墨西哥	戈麦斯·罗夫莱多·韦尔杜兹科先生
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	阿拉伯联合酋长国	努赛贝夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	卡里乌基先生
	美利坚合众国	米尔斯先生

议程项目

巩固西非和平

秘书长关于联合国西非和萨赫勒办事处活动的报告(S/2021/1091)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

22-22629 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时开会。

通过议程

议程通过。

巩固西非和平

秘书长关于联合国西非和萨赫勒办事处活动的报告 (S/2021/1091)

主席(以英语发言):根据安理会暂行议事规则第39条,我邀请以下情况通报人参加本次会议:秘书长特别代表兼联合国西非和萨赫勒办事处主任穆罕默德·萨利赫·安纳迪夫先生、联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任加达·法特希·瓦利女士以及代表萨赫勒人民联盟的世界医师协会律师兼公共政策分析师塞西尔·蒂昂比亚诺·尤格巴雷女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2021/1091,其中载有秘书长关于联合国西非和萨赫勒办事处活动的报告。

在我们请今天的发言者发言之前——回顾安全理事会的关于其工作方法的最新主席说明(S/2017/507)——我谨鼓励所有发言者,无论它们是安理会成员还是非成员,在五分钟内结束发言。第507号说明还鼓励通报人言简意赅,侧重于关键问题。本着这一精神,我进一步鼓励通报人将他们的初步发言限制在7至10分钟以内。还鼓励每个人在任何时候都戴口罩,包括在发言时。

我现在请瓦利女士发言。

瓦利女士(以英语发言):我荣幸地同安全理事会成员一道参加本次通报会。联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)为支持联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)和区域的和平努力感到自豪,我欢迎有此机会向安理会通报我们在这方面的工作。我感谢主席国挪威邀请我今天发言。我还感谢安理会

继续关注犯罪、毒品、腐败和恐怖主义对西非、萨赫勒及其他地区的和平与安全构成的威胁。

我有幸在2021年8月印度担任主席期间举行的关于海上安全的高级别公开辩论会上向安理会通报了情况(见S/2021/722)。正如安理会多次承认的那样,海盗和海上武装抢劫以及其他形式的跨国有组织犯罪正在对国际安全和全球经济构成威胁。几内亚湾地区仍然是一个重点关切问题。几内亚湾发生的事件占世界各地绑架海员勒索赎金事件的大多数。根据去年毒品和犯罪问题办公室进行的一项研究,实施这些绑架的海盗团伙越来越老练,他们的能力不断加强,可以在更深的水域袭击国际船只。

正如秘书长的报告(S/2021/1091)所指出的那样,由于各国打击海盗的努力,包括许多国家通过了相关立法和海上战略,几内亚湾发生的事件的总数去年有所减少。然而,几内亚湾海上安全架构的运作举步不前,海盗和海上不安全对区域和平、稳定和发展的影响依然严重。

由挪威资助、“稳定的海洋”组织与毒品和犯罪问题办公室合作进行的一项新研究估计,海盗和海上武装抢劫每年给几内亚湾国家造成的损失总额约为19.4亿美元。航运活动减少造成的港口费和进口关税损失估计为每年14亿美元。这数十亿美元代表着失去的潜力和资金,这些资金本可以投入用于合法经济和发展中的沿海社区——在该地区持续的2019冠状病毒病危机中,现在比以往任何时候都更需要这些资金。

更广泛而言,在整个西非和萨赫勒地区,我们看到,腐败助长的有组织犯罪正在导致不稳定、暴力和贫困永久化。缺乏机会和挫败感正在驱使更多年轻人从事海盗和犯罪活动,让他们更容易接受激进主义言论。绝望的状况使更多的人容易沦为人口贩运和移民偷渡受害者,更多妇女和女孩则面临更大的剥削和性暴力风险。

根据毒品和犯罪问题办公室的《2020年全球人口贩运问题报告》,西非和中非被发现的贩运受害者中

约59%是儿童, 27%是妇女。该区域会员国也对近年来毒品贩运和相关不安全状况显著增加敲响了警钟。阿片类药物非医疗用途和吸毒病症的增加正在损害西非的健康和公共安全, 因为该区域继续受到非法进口的曲马多的严重影响。与此同时, 西非已成为主要流入东亚和东南亚市场的冰毒制造地。可卡因的贩运带来的安全威胁更为严重, 西非正成为转运前往西欧和中欧的主要中转地, 大麻脂贩运也是如此。

单宗毒品缴获的数据显示, 过去两年来, 通过贝宁、科特迪瓦、尼日利亚以及塞内加尔等国进行的可卡因贩运增多。2019年起西非的记录显示, 缴获了大批可卡因。今年年初据报在尼日尔缴获214公斤可卡因, 显示出问题的严重性。萨赫勒也是大麻脂贩运的主要路线, 与萨赫勒武装团体有关联的个人据报参与了贩运。这些非法毒品流动的价值超出了一些过境国的全国预算, 在安全局势错综复杂的情况下, 严重地破坏了稳定。

此外, 毒品贩运以及武器和其它物品的非法贸易正在为恐怖主义筹资和活动推波助澜。恐怖团体据报参与了小武器贩运, 对途经其控制地区的非法毒品进行征税和保护, 绑架勒索赎金, 偷牛以及非法开采黄金。

显然, 海上的不安全、非法流动以及跨国有组织犯罪与恐怖主义之间的勾联均给实现西非和萨赫勒地区的和平、安全以及发展构成重大障碍。在努力提供人道主义和紧急援助、防止冲突和促进包括当地族群间对话的同时, 我们必须鼓励拿出政治意愿, 增加国际上的支持, 以便更有力地全面、合作应对犯罪。这种有效对策必须以国际法律和体制框架、区域伙伴合作以及本国的实力为基础。

毒罪办一直支持该地区国家推进这种行动, 包括通过我们的《全球海事犯罪方案》和我们去年启动的《2030年非洲战略愿景》。

为打击海上犯罪, 我们正在协助16个西非和中部非洲沿海国家的立法和监管框架审查。我们还培训了近2 000名法官、检察官以及执法人员。毒罪办的技术

支持活动为多哥和尼日利亚去年首次成功起诉该地区的海盗行为提供了支持, 这朝着实现西非的海上安全迈出了具有里程碑意义的一步。

我们还倡导更有效的区域合作, 包括与西非国家经济共同体委员会合作。此外, 毒罪办为几内亚湾和西非各国政府提供支持, 通过《联合国打击跨国组织犯罪公约》和《联合国反腐败公约》以及多项全球反恐文书, 提高刑事司法能力和加强合作。

今年, 毒罪办将开发一个新的区域方案, 为毒罪办各授权领域提供统筹支持。该方案将以我们的《2030年非洲战略愿景》为指导, 强化妇女和青年的作用, 并且把创新与预防作为优先。我们还将继续加强同区域组织的伙伴关系以及我们同联合国西非和萨赫勒办事处的协作, 包括共同牵头《联合国萨赫勒综合战略》的和平与安全支柱, 并且担任毒罪办萨赫勒方案指导委员会的共同主席。

只有国际社会与西非和萨赫勒地区成员国携手努力, 支持处理毒品、犯罪、腐败以及恐怖主义这些彼此关联的威胁的地方和跨界努力, 才能实现西非和萨赫勒地区的和平。我们不能容许海盗、犯罪分子和恐怖分子利用贫困与不稳定, 或者利用种种脆弱性来逃脱惩罚。

毒罪办继续与我们的伙伴充分协作, 推进全面预防犯罪, 这是更广泛的建设和平与发展干预的一部分, 这些干预倡导国家机构反应敏锐, 加强问责, 为民众、包括青年和妇女提供教育和就业的机会。携起手来, 我们就能够努力实现公正, 这是西非和萨赫勒人民理应享有的可持续繁荣与安全所必不可少的基石。

主席(以英语发言):我感谢瓦利女士的通报。

我现在请蒂昂比亚诺·尤格巴雷女士发言。

蒂昂比亚诺·尤格巴雷女士(以法语发言):我感谢安全理事会、特别是主席国挪威向萨赫勒人民联盟发出邀请, 使我有机会谈论萨赫勒危机的影响。

今天, 我是作为不幸暴力空前升级的布基纳法索的一名公民和世界医师协会的一员在此发言的。萨赫

勒人民联盟诞生于这样一种认识,即:2013年以来一直遵循的旨在努力结束暴力的战略没有给本地区带来稳定。相反,每年萨赫勒都在危机中陷得更深一点,其首当其冲的受害者是民众。

800多位平民死于2021年马里、布基纳法索和尼日尔境内由非国家武装团体发动的袭击。其他平民则死于国防和安全部队的虐待。自卫团体的扩散也助长了暴力。民众精疲力尽,后果是灾难性的。据估计,到2022年,布基纳法索将有800万人直接受到基本社会服务停止或减少的影响,同时已有150万人为寻找安全而逃离自己的家园。

作为一个人道主义者,我每天都看到缺乏医疗保健造成的破坏性影响,2021年的粮食不安全人数比2020年高出四倍,50万儿童无法上学,还有最重要的是,侵害妇女和女孩的暴力激增。

53%的境内流离失所者是妇女。她们中四分之三的人说,她们是暴力的幸存者。我们的医疗队在流动诊所中看到,强奸事件激增。我们看到一名曾因暴力而三次流离失所的妇女来到我们的医疗队,她说不出话,无法控制自己的四肢,极度营养不良,并且止不住地哭泣。我们看到一名16岁的女孩在武装分子袭击她所在的村庄时遭到强奸,因得不到充分的医务和心理护理而痛苦不堪。我们看到了如此多的抑郁症、意欲轻生和失眠的病例,以至于我们的同事停止计算此类病例,但这些都是创伤后应激障碍的典型症状。这些病人中大多数是妇女和女童。

作为一个人道主义医疗保健协会,我们特别关切针对医疗保健设施和人员的袭击。仅在2020年,布基纳法索就有25名医护人员被杀害,6人被绑架或受伤。最令我担心的是,在社区陷入恐惧和混乱之后,我还看到对国家当局和在该区域有军事存在的国家——如法国——的愤怒情绪有所增加。于是,我扪心自问:我们究竟是如何走到这一步的?原因是我们搞错了优先次序。已进行的安全应急行动没有充分考虑到人民的需要,也没有充分依靠民间社会的专门知识和经验。

为了确保他们的声音得到倾听,我们与其他55个不同的组织一起创建了萨赫勒人民联盟。这些组织主要来自马里、布基纳法索和尼日尔,但也有一些区域团体和国际非政府组织。我们之所以能团结在一起,是因为我们认识到整个安全战略已经失败,我们必须从根本上改变我们的做法。我们必须立即这样做。

我们希望并呼吁安理会实施的新办法是什么?它基于我们所说的“四大公民支柱”。我们今年4月在题为《萨赫勒:需要改变什么》的报告中提出了这些支柱。整个国际社会,首先是安全理事会成员,必须抓住机会,采取行动。正因如此,我今天直接向安全理事会提出以下建议。

首先,萨赫勒国家和国际社会必须将平民置于其危机对策的核心。这是第一个公民支柱。政治决定和军事行动必须优先考虑保护平民。为此,萨赫勒和国际国防和安全部队在开展军事行动时必须提高透明度和加强问责。

第二,国际社会必须确保采取真正全面的办法,解决危机的根源。这是第二个公民支柱,其依据是今天的共识,即如果不考虑到我们的优先事项,仅把反恐作为对策就注定要失败。为此,安理会成员,如法国,将必须允许萨赫勒社会决定他们想要什么。萨赫勒社会必须能够决定它们是否希望使各方之间的对话成为当前危机解决办法的重要组成部分。

第三,必须处理人道主义紧急情况。这是第三个公民支柱。必须确保资金与需求相称,确保人道主义准入永远不受阻碍。这对妇女和女童尤其重要,因为我们知道,危机局势中的产妇死亡事故,有609%是可以避免的。必须为生殖健康最低初步成套服务供资并加以落实,以便切实提供全面的保健服务。我还要提醒大家,必须尊重并确保尊重国际人道法以及援助人员的公正、中立和独立原则。这些原则并非只是概念;它们可以拯救生命。

最后,我们必须打击有罪不罚现象——这是第四个公民支柱,因为如安理会成员所知的那样,有罪不罚现象助长暴力循环,鼓励武装团体招募人员。只要

这种现象泛滥成风,就不可能恢复人民和政府之间的互信,而这种信任对解决萨赫勒危机至关重要。

作为布基纳法索国民,看到这种暴力升级,使我国成为一个深陷危机、悲痛不绝的地区,令人不寒而栗。我希望安理会成员也发现这种情况令人不寒而栗,因为他们了解萨赫勒各国人民的真实情况、现状和遭遇,可以有所作为,可以采取行动。现在,是时候采取行动了。因此,我们要求安全理事会今后发出的信息反映这一现实,并强调打击恐怖主义绝不能以牺牲保护平民为代价。萨赫勒人民需要安全理事会倾听萨赫勒民间社会的声音,并将其置于危机对策的核心。

主席(以英语发言):我感谢蒂昂比亚诺·尤格巴雷女士的通报。

我现在请秘书长特别代表安纳迪夫先生发言。

安纳迪夫先生(以法语发言):主席女士,首先请允许我祝贺你担任1月份安全理事会主席。同时,我谨借此机会祝贺安理会新成员,即阿尔巴尼亚、巴西、加蓬、加纳和阿拉伯联合酋长国,并欢迎联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任参加今天的会议。

今天,我很高兴也很荣幸地向安全理事会介绍秘书长关于西非和萨赫勒局势的最新报告(S/2021/1091)。自我们去年7月的会议(见S/PV.8814)以来,该次区域出现了一些需要安理会关注的事态发展。西非和萨赫勒确实继续在许多领域取得进展。然而,该次区域仍在奋力应对可能逆转来之不易的进展的普遍不安全问题。

去年11月,我曾有幸主持喀麦隆和尼日利亚混合委员会在时隔七年之后举行的一次会议,该委员会负责执行国际法院关于两国边界争端的裁决。这是一次盘点自19年前该委员会成立以来所取得进展的机会。

截至今天,两国已就估计为2100公里的边界中的近2050公里达成一致,几乎没有留下什么分歧点。尽管普遍存在不安全局势,但划界实物标志——界

碑——的修建工作也在继续。迄今为止,已建成1673个界碑,占项目的60%以上。

这些成就是成功解决冲突的例子,具体表明了和平解决边界争端如何能够在两个邻国之间建立信任和双边合作。我们赞扬尼日利亚和喀麦隆,并自豪地确认,我们的共同决心使我们更接近于完成任务。

12月4日,我与率领选举观察团的五位前非洲国家元首一起,亲眼见证了创纪录的89%的冈比亚选民热情、有纪地在总统选举中自由投票,取得各政党、候选人和选民信任的选举委员会对选举进行监督,使选举取得了巨大成功。几周前,在佛得角堪称楷模的总统选举中,佛得角人选择了一名反对派候选人,他承诺与议会中的政府多数派进行建设性合作。

尽管对当前民主治理中的动荡存在各种合理担忧,但这些例子证实,民主具有吸引力,是在共和国内塑造社区未来的最可靠工具。塞内加尔大约10天后即将举行的地方选举令人极为关注,因为市长将首次通过直接普选产生,这是经过广泛政治对话后对选举法进行协商一致修正的结果。

在尼日尔,对话也富有成效,该国的反对派和多数派继续讨论各种问题,从而在非常动荡的背景下促进了政治平静。在几内亚比绍,我们与西非国家经济共同体(西非经共体)协调,不断与政治行为体接触,推动就亟需的改革达成一致。在塞拉利昂等地,我与利益攸关方接触,帮助他们弥合分歧,在各种涉及国家利益的问题上取得进展。

有理由庆祝这一政治进步,但与此同时,安全环境也变得更加令人担忧。在布基纳法索,恐怖团体不断发动袭击,加深了公众对国家难以扭转这一致命趋势的失望情绪,并破坏了该国传奇般的共识。在马里、布基纳法索和尼日尔,针对军事和民用目标的大规模袭击仍在继续。

在尼日利亚,犯罪和农牧民冲突有所增加,转移了人们对东北部仍未平息的极端主义暴力的注意力。在科特迪瓦北部、贝宁和多哥发生的其他事件尽管规

模不大,但表明广为人知的恐怖行径从萨赫勒地区向几内亚湾沿海国家蔓延的威胁真实存在。

这些安全情况变化的主要后果之一是,本地区正在经历一场多方面的人道主义危机,其特点是粮食价格上涨、2019冠状病毒病(COVID-19)疫情导致贫困加剧以及干旱造成作物损失。到下一个青黄不接的季节,超过3800万人将面临粮食短缺的风险,和去年相比增加了23%。日益严重的不安全局势导致大量民众流离失所,数百万流离失所者将农业用地弃置。截至2021年11月,西非有800多万难民、境内流离失所者、回返者和无国籍者,萨赫勒五国集团国家有410万。这导致数百万儿童在困难条件下成长,受到创伤,营养不良,得不到良好照顾而且受不到教育。我敦促国际社会认识到这一局势的紧迫性,它破坏人民的未来,后果远远超出该次区域的范围。

我们欢迎布基纳法索和尼日尔之间以及科特迪瓦、加纳、多哥和贝宁之间的最新联合行动,以及乍得湖流域多国联合特遣部队和萨赫勒五国集团联合部队的工作。我们也赞扬男女军警人员面对这一复杂局势的勇气和决心,这是一场不对称的战争,尚未揭示其所有秘密,其主要受害者是平民,他们必须成为解决办法的一部分。

事实证明,乍得湖流域稳定、建设和平和可持续发展区域合作区长论坛及利普塔科-古尔马边境地区区长论坛等讨论平台有效地将政府、民间社会和社区各级直接受影响的利益攸关方聚集在一起,交流意见并找到满足其具体需求的解决办法。

四周前,联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)在达喀尔组织了一次该地区各地传统和宗教领袖的会议,其中包括来自利普塔科-古尔马和尼日利亚东北部的妇女长老。在两天的交流中,深入讨论研究了如何最好地利用他们在地方、国家和区域各级的影响力,以加强社区对解决这些阻碍其发展的危机的贡献。

在萨赫勒发展问题特别协调员阿卜杜拉耶·马尔·迪耶先生及其办公室的合作下,《联合国萨赫勒综合战略》的落实工作继续展开。现在正在强调该《战略》

及其《支助计划》作为联合国系统指导各种战略框架的共同章程的中心地位。

在这方面,联合国系统驻地协调员和人道主义协调员应致力于使该《战略》成为萨赫勒地区联合国合作框架和人道主义应急方案的指导性战略平台,将“强化联系”办法纳入其所有干预措施。

我们将与萨赫勒五国集团、利普塔科-古尔马管理局和乍得湖流域委员会的伙伴密切合作,努力使该战略与萨赫勒地区的国家和区域政策保持一致,同时更充分地利用前瞻性分析。

此外,为了加强一致性和协调,西萨办正在支持努力重振萨赫勒战略部长级协调平台,以求改善成员国、区域机构和民间社会组织的参与。此外,《战略2022-2023年路线图》正在敲定中,应包括调整我们在COVID-19后疫情时代在萨赫勒地区干预措施的行动。

几周前,通过与毒品和犯罪问题办公室协作——我赞扬该办参加本次会议——西萨办召集了驻达喀的武官和大使,进一步探讨萨赫勒和几内亚湾沿海犯罪温床在行动上的联系。

政变死灰复燃,特别是在西非,这往往是由于政治做法与人民愿望完全脱节。在这方面,西非经共体积极参与解决马里和几内亚危机,值得赞扬。西萨办坚决支持这些努力,以便帮助尽快恢复宪政秩序。我们还欢迎西非经共体各国元首决定修订《关于预防、管理和解决冲突以及维持和平与安全机制的议定书的A/SP1/12/01号民主和善治补充议定书》,以便修改宪法,解决任期期限和其他治理问题。

联合国发起的促进布基纳法索、科特迪瓦、几内亚和尼日尔和平和包容性过渡的社会凝聚力项目符合这一目标。这些项目旨在基于不同观点促进国家和社区一级的和解进程,并加强地方基础设施,从而促进和平、人权和共存。

西萨办打算在2022年坚定推行的举措的另一个例子是,我们与区域伙伴合作,促进建立西非司法部

长和司法专家论坛,作为应对该区域迄今破坏法治和尊重人权的长期挑战的适当机制。该区域部长级平台一旦建立并投入运作,将大大有助于凝聚必要的政治意愿,以便主要是加强司法系统的能力。

没有什么领域比气候变化更明显地表明需要采取长期办法。请允许我赞扬秘书长在这个至关重要问题上发挥的领导作用。在西萨办,我们设立了一个区域机构间工作组,该工作组根据秘书长办公厅的建议进行了联合分析。此外,几周后,我们将与爱尔兰政府一起举办一次大型会议,以便在这一日益重要领域积极开展活动的专家和机构的参与下,启动具体倡议。

作为我们的西萨办新愿景的一部分,我打算与西萨办覆盖的16个国家的联合国系统国家工作队更加密切地合作,使我们各自的行动与联合国利益所围绕的关键优先事项统一起来。通过利用我们的相对优势,同时以同样的目标为指导,我们必须共同行动,加强善治、安全、和平与发展的良性循环。在这方面,我赞扬建设和平委员会的重要工作,该委员会正在有效帮助次区域处于冲突后局势中的许多国家。

我们必须更加坚定地执行妇女与和平与安全议程以及青年、和平与安全议程。虽然次区域50%以上的选民是妇女,但她们在决策机构中有意义的存在迟迟没有实现,不过必须肯定的是,一些国家通过了针对民选职位的反歧视立法,包括通过规定配额和制订性别均等法。

在这方面,该区域大多数国家目前都已制订执行第1325(2000)号决议的国家行动计划。不过,成员们将赞同我的看法,即在安理会通过第1325(2000)号决议21年之后,比以往任何时候都更需要更大的政治意愿,这尤其体现在从国家预算中为这些行动计划提供资金。

主席(以英语发言):我感谢安纳迪夫先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

阿吉曼先生(加纳)(以英语发言):我荣幸地代表安全理事会三个非洲成员——即加蓬、肯尼亚和我国加纳——发言。

首先,我要感谢负责西非和萨赫勒问题的秘书长特别代表安纳迪夫·哈提尔·穆罕默德·萨利赫先生向安理会通报情况。我欢迎他继续承诺利用秘书长的斡旋帮助巩固西非和萨赫勒区域的和平与稳定。

我们还欢迎联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任加达·法特希·瓦利女士以及代表萨赫勒人民联盟发言的塞西尔·蒂昂比亚诺·尤格巴雷女士参加本次会议,并赞扬他们的独特见解。

在欢迎秘书长关于西非和萨赫勒局势的报告(S/2021/1091)的同时,我们要强调预防性外交在联合国西非和萨赫勒办事处(西非办)任务中的重要性,并认为加强该区域的预防性外交接触将有助于取得更广泛的成果。在这方面,我们注意到,自上次向安理会提交报告(S/2021/612)以来,佛得角和冈比亚最近成功举行定期大选,在巩固民主方面取得了进展。不过,我们注意到,西非和萨赫勒一些地区持续存在政治、安全和人道主义挑战,并欢迎贝宁和科特迪瓦总统的和解姿态,这有助于缓和这两个国家紧张的政治局势。我们也欢迎布基纳法索、塞内加尔和多哥正在进行的旨在就政治和安全问题达成共识的对话。

在审议摆在我们面前的秘书长报告时,非洲三成员愿强调三个令人关切的问题。

最令人关切的第一个问题是,西非和萨赫勒的民主价值观和宪政文化因违宪更换政府而倒退。这种更换首先发生在马里——发生了两次,接着又在几内亚上演。马里和几内亚的政治局势违背了《民主和善治议定书》所述的西非国家经济共同体(西非经共体)的治理架构,是这两个国家分裂和不稳定的根源,影响到整个区域。目前的局势并不反映这两个国家人民的政治愿望。事实上,西非和萨赫勒人民从他们早已成为过去的政变历史中得出一个明确的结论,即这些对民主治理不可接受的攻击对他们没有好处。

因此,我们欢迎西非经共同体国家元首和政府首脑机构决心确保这些国家快速向宪政过渡,并进一步强化西非和萨赫勒的民主价值观和宪政文化。我们感到关切的是,马里迟迟未启动过渡进程;几内亚未制定选举路线图,也未设立国家过渡委员会。这些举措将使这两个国家的人民能够决定谁应成为他们的领导人。在这方面,我们呼吁安理会全力支持2022年1月9日星期日在加纳的阿克拉举行的刚刚结束的西非经共同体国家元首和政府首脑机构特别会议宣布的措施。

就马里而言,西非经共同体国家元首和政府首脑机构认为,马里当局把过渡期延长至五年的提议是不可接受的,因此按照共同体议定书采取了新的更多的外交、经济和金融措施。这些措施包括:关闭西非经共同体成员国与马里之间的陆地和空中边界;暂停西非经共同体成员国与马里之间的所有商业和金融交易,但所列必要产品交易除外;冻结马里共和国存于西非经共同体各国中央银行的资产;冻结马里国家以及所有国有企业和半官方机构存于商业银行的资产;以及暂停马里从西非经共同体所有金融机构获得的所有金融援助及与这些机构的所有交易。尽管西非经共同体国家元首和政府首脑机构施行这些措施是艰难的,但这些制裁被认为是推动马里恢复宪政秩序进程所必要的。

关于几内亚,安理会的三个非洲成员国认为,在缺乏过渡路线图的情况下,几内亚军政府所说的话没有对恢复宪政秩序的承诺提供任何保证。因此,我们呼吁几内亚当局与西非经共同体合作,设立国家过渡委员会。这是制定过渡路线图的前提条件。我们欢迎西非经共同体决定派团前往科纳克里,与过渡当局讨论过渡进程。

第二,该区域安全局势不断恶化,所呈现出的特点是,那里一些国家,包括布基纳法索、马里、尼日尔和尼日利亚境内恐怖袭击死灰复燃,沿海国家境内的袭击有所扩大,这一情况令人担忧。因此,我们重申安全理事会的呼吁,请秘书长利用现有的联合国倡议和机制,与非洲联盟(非盟)、包括其马里和萨赫勒特派团密切协调,采取综合和跨领域行动,以期开展专门用于制止部族间暴力的项目。

在利比亚选举即将举行之际,我们支持非盟呼吁各主要利益攸关方合作制定和执行外国部队撤离计划,以确保外国部队的撤离不会给该区域的稳定造成不利影响。我们欢迎西非经共同体国家元首和政府首脑机构决定立即启用西非经共同体待命部队,以防备因马里过渡挑战而可能出现的任何情况。

我们仍对该区域预料之中的海上犯罪网络与陆上恐怖团体狼狈为奸感到关切。因此,我们鼓励紧急支持西非经共同体整个海上安全架构投入充分运作。在这方面,我们欢迎正在安理会启动的关于几内亚湾海盗问题的讨论。我们认为这将有助于加强为应对该区域存在的威胁而作出的多边努力。在这一进程中,我们指望得到安理会成员的支持与合作。

我们敦促在解除武装、复员和重返社会方面采取真正的行动,以应对持极端主义意识形态的团体的招募。必须应对已签署协议的团体和没有签署协议的武装团体构成的威胁。我们还呼吁该区域和全球所有行为体采取协调一致的行动,削弱让非法武装团体有利可图并能够有效运作的犯罪经济。采取深思熟虑和雷厉风行的行动打击跨国犯罪对于该区域的稳定至关重要。

我们重申支持把气候引发的安全威胁纳入西萨办任务授权,并认为这将补充为落实区域倡议中的承诺所做的努力,这些倡议包括最近通过的西非经共同体关于气候变化的宣言以及该区域为加强气候治理而正在采取的其他15项举措和行动。我们认为,这将真情以预防机制的作用,用于应对潜在冲突,同时降低处境脆弱国家再度爆发冲突的风险。我们还欢迎即将于2022年第一季度举行西非和萨赫勒气候变化、和平与安全区域会议,我们认为这将推进该区域处理这一问题的进程。

第三,我们关切该区域冲突局势、包括恐怖主义、武装土匪活动、农民/牧民冲突和自然灾害等因素的人道主义影响。2019冠状病毒病疫情对该区域各国人民社会经济状况的影响有所加剧,对该区域的稳定构成额外挑战。因此,我们敦促在疫苗方面做到公平正义,

并注意到西非经共体委员会要求国际社会和捐助伙伴提供资金支持,以加强人道主义干预措施,侧重于建设社区的韧性和复原力。

我们欢迎对军事能力以及边境管理和情报共享等领域进行投入,以帮助及早发现问题,更好地管控该区域的动荡。与此同时,我们认为,这些投入对于打击该区域的恐怖主义和各种挑战仅是最基本的。该区域需要新的更多的投入,以处理持续挑战的根源,特别是弥补治理和发展方面存在的不足,把妇女和青年参与决策进程作为优先事项。在这方面,我们呼吁支持该区域各国和国际伙伴采取的全面办法,包括通过《联合国萨赫勒综合战略》和萨赫勒五国集团优先投资计划这样做,所有这些战略和计划都将有助于改善西非和萨赫勒的局势。

最后,我们还呼吁支持不久将在安理会提出的关于西萨办的主席声明草案。

伯恩·内森女士(爱尔兰)(以英语发言):首先,我谨感谢秘书长特别代表安纳迪夫对过去六个月的事态发展进行了真正全面和坦率的评估,并在显然非常具有挑战性的时刻指导了联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)的重要工作。我还要感谢瓦利女士和蒂昂比亚诺·尤格巴雷女士有力阐述了目前该区域在实地面临的巨大挑战。

尽管最近取得了进展,尤其是在佛得角和冈比亚出现了可喜的事态发展,但事实是,在该地区,安全和稳定局面对太多人来说仍然遥不可及。列举鼓舞人心的行动和榜样并不难。确实,西非公民和民间社会组织在这种充满挑战的环境中坚持不懈,清楚表明了他们总体上致力于进步。然而,只有通过强有力和包容性的民主治理、有效的国家机构、促进和保护人权以及遵守透明和问责原则,才能取得进展。

政治意愿是进展的基础。在这方面,我想说,爱尔兰完全支持在昨天的西非国家经济共同体(西非经共体)首脑会议上就马里问题达成的结论意见。我们在举行本次会议的时候知道,坦率地说,马里局势正处于关键时刻,我们也知道马里本身及其局势对该地区

整体安全和进步至关重要。爱尔兰明确支持西非经共体的行动,并欢迎其在最近的事件中发挥领导作用,在作出各项决定时把公民摆在核心位置。

爱尔兰谴责本报告所述期间针对平民和维和人员的一连串可怕袭击,我们仍然对暴力在该地区继续感到关切。暴力的后果是多方面的,正如我们所知,对弱势群体,通常是妇女和女孩的影响尤其大。我们还感到关切的是,由于冠状病毒病疫情和严峻的人道主义局势,社会经济不平等日益加剧,特别是粮食安全状况和流离失所现象加剧以及获得的基本保健服务减少。

人道主义准入方面的持续挑战正妨碍在真正关键的时期为最弱势群体提供亟需的援助。因此,我们呼吁让所有需要援助者不受阻碍地获得人道主义援助。我们刚才听到,安纳迪夫先生掷地有声地介绍了整个地区人道主义需求的规模。

正如瓦利女士今天上午强调的那样,我们也对几内亚湾持续不断的海盗事件感到关切。我们促请在落实区域间海事安全架构方面取得进展。

我们知道,如不了解起因,我们看到的人道主义局势乃至安全威胁就无法妥为得到解决。我要感谢秘书长特别代表刚才阐述气候与安全之间的关联。我们知道,在这方面,这种关联至关重要。至为重要的是,安理会的努力和特派团的工作不应该因忽视这一现实而受到制约。

我们唯有确认气候变化的影响,在我们的努力中始终灌输这种认识,西非和萨赫勒人民,特别是妇女和青年,才能迈向更加繁荣的未来。最脆弱的群体正有赖我们采取这种做法,我们欢迎安纳迪夫先生今天上午就此所作的发言。

我们也知道,我们需要优先考虑和发挥该地区妇女和青年的力量和潜力。妇女应充分参与各级民主决策。我们关切如何确保妇女在家中和餐桌旁享有应有的地位。特别代表在这方面的决心和讯息也让我备受鼓舞。我们还要强调,必须维护男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性人群体成员的人权。

一个复兴的地区需要受过教育、安定和具备能力的公民。我们再次呼吁保护最弱势群体,让他们充分参与建设和平、政治进程和民间交流,从而增强他们的权能,包括其和平集会权。

我们非常清楚该地区挑战的复杂性。这些挑战既独特又令人担忧,但并非不可克服。复杂的形势未必需要复杂的解决办法。前进的道路明确无误,我谨再次表示,爱尔兰认为,只有采取通盘做法解决不安全的根源,才能找到持久解决办法。整个区域的联袂合作、族群间的对话以及人权居先的做法是解决长期安全问题、预防冲突与和解的关键所在。我们坚决支持西萨办在这方面的持续努力,也支持西非经共体等区域组织正在发挥的领导作用。

最后,爱尔兰期待不久将要开始就主席声明进行的重要谈判,我们欣然与加纳同事共同主持这次谈判。我们希望,安理会将再次团结起来,不仅实现其对该地区的愿景,而且坚定不移地支持特派团继续开展工作,因为这一工作仍然非常重要。

霍查先生(阿尔巴尼亚)(以法语发言):我谨感谢安纳迪夫特别代表以及联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)执行主任瓦利女士介绍的情况。我还要感谢蒂翁比亚诺·尤加布雷女士代表萨赫勒人民联盟所作的发言,并向她保证,她的肺腑之言振聋发聩,我们接受她的意见。

(以英语发言)

请允许我简要谈及三点。

首先,阿尔巴尼亚谨肯定联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)上次讨论以来的积极事态发展(见S/PV.8814)。西萨办与各区域组织——最重要的是西非国家经济共同体(西非经共体)一道,继续在促进该地区的和平与稳定方面发挥至关重要的作用。10月在佛得角和12月在冈比亚举行的总统选举都是积极的步骤。我们促请西萨办支持该地区各国,以便为即将举行的选举做出充分准备,进一步改善当地的安全形势。我们赞扬尼日尔取得的民主进展及其政府致力于

应对日益恶化的局势和扩大受教育机会,特别是女童的机会。

令人遗憾地是,萨赫勒其他地区的形势严峻。我们看到,数以千计的学校关闭,致使1300多万儿童——再次尤以女童为甚——无法上学。必须立即扭转这一趋势。我们现在比以往任何时候都更加需要致力于使妇女成为当地社区的核心人物,在所处社会中促进正面和一致的宣传。我们赞扬特别代表对第1325(2000)号决议的关注。

我们赞扬西萨办为妇女和青年提供参与政治事务的培训,但也必须看到当地政府的真诚政治意愿和承诺。我们同秘书长一样深为关切该地区存在违宪延长任限和发动政变的情况,这带来民主倒退的风险。我们呼吁马里和几内亚的利益攸关方确保向民选文官移交权力,并及时恢复宪政秩序。西非经共体昨天就马里军政府作出的决定再次证明,亟需坚定决心,加大对军事机构施加的压力,迫使其改弦易辙。

其次,萨赫勒地区的安全局势仍然极其令人关切。尽管做出了种种努力,但我们看到,恐怖主义严峻而危险地扩张,恐怖袭击越来越多。暴力极端主义团体的威胁清楚地表明,需要加强国际社会对区域对策的参与和支持。我们最强烈地谴责最近导致维和人员和手无寸铁平民丧生的袭击。

萨赫勒所处的地理位置将撒哈拉以南非洲和地中海盆地连为一体。有鉴于此,该地区的安全局势对整个地区、整个大陆乃至以远地区都有影响。

我们强调非洲自主行事的积极例子,但今后要做的工作还很多。正如瓦利女士提到的那样,我们正面临严重和迅速演变的威胁,雪上加霜的是,边界漫长且漏洞百出,素来就有的跨界流动量很大,体制能力不足,各种犯罪和恐怖活动与组织交织在一起,贩毒活动也猖獗一时。我们不能也绝不可放松警惕。

同样,正如瓦利女士也提到的那样,就海上海盗活动和武装抢劫而论,几内亚湾仍是持续富有挑战性的海域。阿尔巴尼亚欢迎进一步开展讨论,并支持这方面的区域努力。

我们坚信,必须采取涵盖发展、政治、安全、司法和人权层面的多层面和包容性做法解决和平与安全问题。我赞同爱尔兰同事的发言,即:不采取这一全面做法,就无法实现也不能保持稳定。

第三,在萨赫勒地区,气候变化对和平的影响愈加明显。气候变化使民众失去生计,进而加剧族群间的暴力和不稳定。我们必须认识到气候变化的挑战及其对和平与安全构成的威胁,并采取必要步骤。

最后,请允许我重申,阿尔巴尼亚随时准备支持西萨办和特别代表进一步努力巩固整个西非和萨赫勒地区的民主,并促成共识。

德索萨·蒙泰罗先生(巴西)(以英语发言):我谨感谢秘书长关于该地区最新事态发展的全面报告(S/2021/1091),并感谢安纳迪夫特别代表的真知灼见以及联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)为支持西非国家采取的措施。我还要感谢加达·法特希·瓦利女士和塞西尔·蒂翁比亚诺·尤加布雷女士作了重要发言,介绍该地区在安全领域面临的挑战。

巴西欢迎喀麦隆-尼日利亚混合委员会恢复划界活动并取得进展,也欢迎在佛得角和冈比亚举行和平、有序的选举,因为包容性和持久和平在很大程度上源于民主实践。此外,我们要就真相、和解与赔偿委员会所做的出色工作对冈比亚当局表示赞扬。我们希望他们的成就能够带来启发。

虽然西萨办工作所涉及的国家出现了一些积极的事态发展,但在政治、人道主义和安全层面仍有大量工作要做。在这方面,我们赞同秘书长就几内亚比绍局势所说的话,即需要执行2016年《关于执行西非国家经济共同体解决几内亚比绍政治危机路线图的科纳克里协定》所概述的体制改革。巴西还鼓励几内亚比绍当局完成基于共识的宪法改革,并重申致力于通过我们荣幸担任主席的建设和平委员会几内亚比绍组合的工作,全力支持该国的政治稳定进程。我们期待继续就这一问题与秘书长特别代表安纳迪夫和国家行为体进行富有成果的对话。

西非国家经济共同体地区的人道主义局势令我们极为关切,巴西一直与其非洲伙伴密切合作,达成更多的南南合作协议,以应对卫生和粮食安全领域的挑战。

西非区域的陆地和海上安全局势是一个关键问题。巴西欢迎西萨办努力执行《联合国萨赫勒综合战略》。面对恐怖团体从萨赫勒向西非沿海国家扩散的威胁,该次区域国家致力于进行跨界合作和信息共享,我们对此表示赞扬并鼓励西萨办给予支持。此外,巴西日益关注几内亚湾海盗和武装抢劫行为对国际安全的影响。几内亚湾仍然是世界海盗活动热点地区,尽管现有的2021年数据显示,该区域此类犯罪的发生率有所下降。

由于几内亚湾各国对打击该区域的海盗和武装抢劫行为负有主要责任,如何进行区域合作和海军能力建设是应对这一复杂挑战的关键。我谨尤其认为,雅温得海上安全和安保架构对促进区域协调以打击几内亚湾海盗和武装抢劫行为具有极为重要的意义。雅温得架构汇集了中非国家经济共同体、西非国家经济共同体和几内亚湾委员会等主要区域组织。向几内亚湾国家和区域组织提供更多支助,可有助于加强其正在进行的打击海盗努力。

必须认识到,几内亚湾的海盗和武装抢劫行为扰乱航运和国际贸易,导致政府损失收入,影响海员和渔民的安全,损害运输效率,给整个区域造成了财政困难。海盗行为造成的代价还导致原本可用于该区域发展和安全的资源——包括用于应对其他跨国有组织犯罪的资源——被挪用。

国际社会必须承认海盗问题的复杂性,并从其通常与缺乏经济机会和赤贫有关的根源入手,以全面和综合的方式处理该问题的各个方面。在这方面,建设和平委员会可以提供重要投入,巩固几内亚湾及其周边的和平,并整合旨在消除陆上海盗根源的战略。

作为南大西洋和平与合作区的成员,巴西随时准备积极参与安全理事会的工作,加强几内亚湾当前

打击海盗行为的努力,包括就这一问题通过一项新决议。

戴兵先生(中国):我感谢安纳迪夫特别代表和联合国毒罪办瓦利执行主任的通报,我也认真听取了尤格巴雷女士的发言。

去年以来,西部非洲和萨赫勒地区国家积极抗击新冠疫情,维护政治稳定,恢复经济发展。安纳迪夫特别代表积极履行授权,同西非国家和次区域组织密切合作,发挥了积极作用。

在当前形势下,地区仍面临不少困难和挑战,国际社会要在以下方面加大支持力度。

一要继续维护稳定局面。去年底,佛得角、冈比亚顺利举行大选,科特迪瓦、贝宁、布基纳法索、塞内加尔和多哥等推动政治对话和解,为维护稳定发展大局注入新动力。马里、几内亚正处在政治过渡关键时期。国际社会要支持有关国家通过对话解决分歧,结合国情并在宪法框架内推进政治过渡、和平和解和筹备大选等,努力维护稳定局面,消除冲突根源。

利比里亚国内抗议活动增加,社会治安形势严峻。国际社会要加大关注,防范风险。中方将继续支持西共体和非盟斡旋努力,支持地区国家探索符合本国国情的发展道路。

二是团结应对恐怖主义。恐怖势力在马里、布基纳法索、尼日尔、尼日利亚等国活动猖獗,并逐步向几内亚湾南部沿海地区蔓延,他们跨境活动,频繁制造袭击,造成重大人员伤亡,威胁安全稳定。国际社会要支持地区国家加强反恐能力建设,通过多双边渠道在资金、装备、后勤补给等方面提供更多支持。

要尊重有关国家结合自身需要开展对外安全合作,加强反恐行动协调和信息分享,争取形成合力。要通过去极端化等举措,消除冲突根源,开展职业教育培训、社区矫正等,解决青年教育和就业问题,避免青年人甚至儿童成为恐怖势力招募对象。

三是加强几内亚湾海上安全合作。近年来,几内亚湾海上安全问题突出,海盗活动频繁,严重威胁沿

岸国家安全稳定和人民生活,冲击国际航运贸易和地区经济。要在尊重沿岸国家主权和主导权的前提下,帮助地区国家加强反海盗能力建设,开展海上安全部队培训,提高联合执法、监测等行动能力。西萨办等联合国相关机构,要支持区域反海盗机制建设,确保其全面、有效、可持续运行。可借鉴已有成功经验,在与沿岸国家充分协商的基础上,探讨加大打击海盗的举措。

中方注意到挪威、加纳等提出几内亚湾海上安全问题安理会决议草案,将建设性参与有关磋商,为支持地区海上安全合作贡献力量。

四是要保障地区国家获得疫苗。近期,西非国家新冠病例激增,疫情不容乐观。奥密克戎病毒快速传播凸现疫苗分配不平衡问题。

要继续支持地区国家抗疫努力,加大援助力度,早日普及安全、可负担的疫苗,推动向地区国家豁免疫苗知识产权,支持本地化生产疫苗。中方将全面落实中非合作论坛第八届部长会成果,加大对非洲疫苗援助,为地区国家战胜疫情作出更大贡献。

日前,中国国务委员兼外长王毅访问非洲,延续了中国外长32年来坚持每年首访非洲的优良传统。在新的一年里,中方愿同国际社会一道努力,为地区国家稳定、发展和繁荣作出更大贡献。

德里维埃先生(法国)(以法语发言):我感谢安纳迪夫先生、瓦利女士和蒂昂比亚诺·尤格巴雷女士的通报。

我谨谈三点:第一,萨赫勒安全局势日益恶化,危及整个西非。恐怖主义威胁目前正在影响沿海国家——贝宁国防和安全部队首次遭到三次袭击。在布基纳法索、马里和尼日尔,针对平民的暴力行为仍在继续。我们向受害者家属和受影响国家表示慰问。

有鉴于此,需要作出反应。我们必须使该区域各国具备打击恐怖主义的能力。必须以可预测和可持续的方式支持萨赫勒五国集团联合部队。我们始终坚信,设立联合国支助办公室是实现这一目标的最佳机

制。我们也鼓励沿海国家与萨赫勒国家合作。《阿克拉倡议》前景可期。我们欢迎科特迪瓦、布基纳法索、加纳和多哥于11月在这一框架内开展联合军事行动。

法国将与欧洲伙伴协调,继续向萨赫勒国家提供安全支持,其中一些伙伴正在参加“塔库巴”工作队。这是一项长期承诺,其目标已与萨赫勒国家共同确定并阐明。相比较而言,我们谴责在马里领土上持续部署瓦格纳集团雇佣军。众所周知,他们威胁平民,掠夺资源,违反国际法,侵犯国家主权。这只会进一步破坏萨赫勒的稳定。

除萨赫勒外,法国还对几内亚湾的海上不安全状况感到关切。我们支持在雅温得架构框架内打击海盗行为的区域举措。我们正在与几个非洲国家进行海上演习,并参加欧洲联盟协调海上存在的构想。该构想加强了欧洲在该地区所做努力的有效性,支持了沿海国家。

我要讲的第二点涉及发展方案,这些方案必须与安全对策齐头并进。我们支持联合国萨赫勒综合战略,但该战略绝不能局限于举行会议或讲习班。相反,它必须执行具体和可操作的方案。萨赫勒各国还必须努力重新争取民心,改善治理。我们还必须考虑到气候变化的影响及其对安全和预防冲突造成的后果。

我要讲的最后一点涉及政治局势。我们欢迎佛得角和冈比亚分别于10月17日和12月4日举行总统选举。关于几内亚,法国注意到,初步迹象表明,过渡当局在任命文职总理和组建包容各方的过渡政府方面已有所进展。同欧洲联盟一样,法国准备与伙伴协力支持过渡进程。但我们仍然保持谨慎,等待过渡当局迅速公布西非国家经济共同体(西非经共体)要求的过渡路线图,并设立全国过渡委员会。

相比之下,法国继续感到严重关切的是,马里过渡当局未能遵守其根据《过渡宪章》规定并经安全理事会核可的时间表恢复宪政秩序的承诺。安理会明天将有机会在专门讨论联合国马里多层次综合稳定团的会议上再次讨论这一问题。但我谨重申,我们完全支持西非经共体所做的努力。西非经共体昨天举行会

议,对再次未能遵从西非经共体要求并履行承诺的马里过渡当局通过了新的制裁措施。

卡里乌基先生(联合王国)(以英语发言):我谨感谢安纳迪夫特别代表、瓦利执行主任和蒂昂比亚诺·尤格巴雷女士的通报,并感谢他们所做的工作。

首先,我要欢迎冈比亚12月举行和平选举。这是西非民主实践的一个范例。然而,联合王国仍然对该区域——包括马里和几内亚——持续存在的过渡期挑战感到关切。我们鼓励联合国西非和萨赫勒办事处(西非办)继续发挥斡旋作用,支持即将在塞内加尔、塞拉利昂和冈比亚举行的地方选举,并筹备2023年尼日利亚选举。

我们明天将有机会更详细地讨论马里局势,但联合王国赞同西非国家经济共同体(西非经共体)本周末、加纳代表安全理事会三个非洲成员——加蓬、加纳和肯尼亚——以及其他国家对马里过渡当局拟将选举推迟长达五年实践所表达的关切。我们将继续与西非经共体、西萨办、安全理事会和国际社会一道,努力要求过渡当局履行承诺。

更重要的是,在安全问题上,联合王国继续对萨赫勒各地局势不断恶化感到关切。布基纳法索、马里和尼日尔三国交界地区冲突和暴力袭击四处蔓延,正在对整个西非区域的安全产生显著影响——最近在贝宁北部发生了致命的袭击。这场冲突造成了巨大的人道主义需求和严重的粮食不安全,雪上加霜的是,2019冠状病毒病的影响仍在继续。而且,如安理会其他成员所言,气候变化也是该区域不安全状况的驱动因素。鉴于该区域面临这些相互关联的挑战,我们欢迎继续执行联合国萨赫勒综合战略,欢迎西萨办与该区域及其机构密切接触。

关于乍得湖流域,尼日利亚东北部和整个流域涉及极端主义团体的持续冲突也继续令人深感关切。联合王国一如既往地致力于同区域和国际行为体合作,支持更好地开展跨界努力,以应对冲突和当前的恐怖主义威胁。

最后,显然需要采取全面和综合的办法来应对该区域相互关联的挑战。有鉴于此,联合王国支持联合国在该区域加强整合和协调,包括在西萨办和联合国国家工作队之间加强工作协调。国家安全努力需要与更广泛的发展伙伴、联合国各机构和建设和平委员会正在做出的努力结合起来,以有助于消除冲突的根源和驱动因素,增强社会凝聚力,促进善治,建立开放、包容的社会。

努赛贝夫人(阿拉伯联合酋长国)(以阿拉伯语发言):首先,我谨感谢秘书长特别代表兼联合国西非和萨赫勒办事处处长哈提尔·穆罕默德·萨利赫·安纳迪夫先生的宝贵通报。阿拉伯联合酋长国申明,支持他在该地区的斡旋作用。我们也感谢联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任加达·法特希·瓦利女士的通报。我们还认真听取了萨赫勒人民联盟的塞西尔·蒂昂比亚诺·尤格巴雷女士的发言。

西非和萨赫勒近来出现多种积极的事态发展,包括在多个政治进程中取得进展,必须在此基础上再接再厉。我们感谢联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)在这方面的努力。尽管如此,该地区仍面临多种困难而复杂的挑战,需要采取一种全面和协调一致的做法。尽管在国内、地区以及国际上做出各种努力,要倡导共同的愿景仍有更多的工作要做,从而使该地区走上恢复、安全以及稳定的道路。

有鉴于此,我谨侧重于下列问题。

首先,西非和萨赫勒脆弱的安全局势不断恶化,引起国际社会的关切。在此背景下,我们必须继续努力,打击这些地区的恐怖团体,特别是达伊沙和博科圣地组织,因为它们利用政治真空和社会经济状况的恶化为其提供有利于其恐怖活动的环境。

与此同时,我们必须特别关注有组织犯罪同恐怖主义之间日益紧密的关联。在这方面,我们赞扬萨赫勒五国集团联合部队在我国的支持下努力打击该地区的恐怖主义和有组织犯罪。

几内亚湾的海盗和武装抢劫活动持续不断,威胁国际航运、安全以及邻国的可持续发展。在这方面,我

们支持加大国际、区域和次区域的合作力度,包括增强地区国家的实力,以消除几内亚湾海上不安全问题。

安全与稳定这两者均需要西萨办继续加强和协调区域和国际努力,以处理该地区的跨界挑战。除采取一种区域性做法之外,了解具体国家的情况至关重要,因为这将有助于建设国家的能力,以更好地应对它们面临的挑战。

其次,我国强调为西非和萨赫勒国家提供急需的人道主义援助的重要性,我国还特别重视当前影响该地区2 000万人的粮食不安全问题。我们必须努力工作,以提供抗击冠状病毒病大流行所需的疫苗和医疗设备。

对阿拉伯联合酋长国来说,我们继续为萨赫勒国家提供发展援助和人道主义援助,2016年至2020年的援助款项达到约2.4亿美元。我国还提供了69吨多的医疗援助,以协助减轻大流行病的影响。

第三,气候变化是西非和萨赫勒面临的最重要的挑战之一,特别是有鉴于它对那里安全局势和人道主义局势的影响。因此,该问题应在我们的讨论中得到充分处理。应制订综合战略和方案来处理该现象及其对西非和萨赫勒的影响。这将最终为确保该地区民众的粮食和水安全做出贡献。

最后,就西萨办努力支持妇女参加该地区的政治和安全进程而言,我们欢迎该地区大多数国家通过本国的国家计划,以实现这些目标。我们期待在这方面看到更多努力。

同样,必须继续采取增强该地区青年权能的举措。最近的西非和萨赫勒青年年度论坛强调了青年男女在建设和平社会方面的重要作用。

最后,我们重申支持西萨办及其执行《联合国萨赫勒综合战略》。我们也赞扬联合国马里多层面综合稳定团、非洲联盟以及西非国家经济共同体不懈努力,处理该地区的各种挑战。

戈麦斯·罗夫莱多·韦尔杜兹科先生(墨西哥)(以西班牙语发言):我感谢三位通报人的通报。

在西非和萨赫勒地区复杂的局势下,我的发言将仅限于我认为具有核心重要性的两个问题。

首先,墨西哥欢迎佛得角和冈比亚的成功选举,也欢迎布基纳法索、科特迪瓦和塞拉利昂的政治对话举措取得进展,这只是进展中的少数几个。我们还欢迎塞内加尔的选举筹备工作。这些事态发展证明,政治对话与民主治理对于解决影响该地区的复杂问题至关重要。但是,我们对近来几内亚和马里民主和法治受到威胁深感关切。墨西哥支持西非国家经济共同体的决定,强调如果区域努力无果,责任将最终落到安全理事会身上。

联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)通过斡旋和预防外交,在支持该地区的机构建设进程方面发挥了关键作用,这种斡旋和外交应与军事合作举措齐头并进。

的确,如果不对治理进行必要的改革,不发展经济,不加强国家和宪政秩序,极端主义团体煽动的暴力、有组织犯罪、自卫武装分子以及族裔间纷争就将继续破坏安全努力。因此,我们需要更多大刀阔斧的深远改革。

其次,我们坚持认为,有必要转向一种遏制武器、特别是小武器和轻武器非法贩运的战略。非法进入并在该地区流通的武器使冲突更加致命,不断威胁民众的人权,而且不幸的是,它们也是绝大多数袭击平民事件背后所用的武器。

墨西哥认为,根据12月份通过的第2616(2021)号决议,西萨办可为统筹各国当前的努力、协调该地区有效打击非法武器贩运的远景规划、特别是捣毁其筹资模式和供给来源做出贡献。我们希望有关该问题的主席声明将纳入这条建议,并体现在我们期待西萨办在今后数月要做的工作中。如前所述,这意味着使任务授权更加注重业务,不再只聚焦于举行会议和组织研讨会。

米尔斯先生(美利坚合众国)(以英语发言):我感谢安纳迪夫特别代表和瓦利执行主任所作通报。我还特别感谢蒂昂比亚诺·尤格巴雷女士作了引人入胜的有力发言。她今天强调了由她和萨赫勒人民联盟在去年提出的建议,这些建议必定会影响美国政府应对我们在萨赫勒所面临的挑战的方法。因此,我要感谢她。

美国重申,我们赞赏联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)继续努力推进安全理事会建立一个稳定、安全的萨赫勒区域的目标,西萨办通过努力深化民主进程、支持西非国家经济共同体(西非经共体)和其他次区域机构以及让各国政府和民间社会行为体参与其中来实现这一目标。

美国像今天其他发言者一样,也欢迎民间社会更多地参与萨赫勒区域的政治生活。因此,在符合必要公共卫生预防措施的情况下,美国继续鼓励公民参与该区域即将举行的众多选举。我们同其他人一道欢迎去年在佛得角和冈比亚开展的自由、公平、透明的选举进程。美国赞扬这两个国家的人民在两国走向和平的民主建设的过程中,通过投票箱发出自己的声音。我们同其他人一样,对马里缺乏这方面进展深感关切。我们敦促马里过渡当局及时恢复民主。我们注意到西非经共体昨天就增加制裁作出的决定,我们正在对此进行审查,并期待于本周在安全理事会进一步讨论。

我们谴责几内亚2021年9月的政变,并敦促该国过渡政府迅速举行选举,使该国恢复宪政、文官领导的民主。

美国与其他国家一样感到严重关切的是,针对平民和安全部队的恐怖主义暴力正在整个萨赫勒区域发生,并蔓延到西非沿海地区。这包括当前冲突所助长的不稳定,以及威胁该区域和平与稳定的更多武器和雇佣军团体的流动。我们支持该区域通过能够消除冲突根源的整体战略,努力打击恐怖主义和促进稳定。

当国家官员,尤其是负责保护本国人民的安全部队犯下侵犯人权的行爲时,政府就会损害自身的有效

性和信誉。我们敦促武装冲突各方给予人道主义援助组织更多准入,并遵守适用的国际法义务,包括国际人道法规定的义务。

美国继续支持西非经共体预防冲突框架和萨赫勒各国的区域倡议,以加强能够在国家和社区层面预防暴力的和平与安全基础设施。民间社会组织的参与推动了由社区主导、旨在积极应对袭击和暴力的解决方案的制定工作。我们认为,西萨办与西非和萨赫勒区域各国政府合作,制定一个由文官领导的联合项目来处理当地冲突,对区域稳定至关重要。

我们赞扬西萨办、国际移民组织西非和中非区域办事处、《联合国气候变化框架公约》区域合作中心和联合国环境规划署达成伙伴关系,以启动一个区域工作组,应对气候变化对西非安全与发展的不利影响。

最后,美国还继续与打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国全球联盟合作,该联盟仍在西非和萨赫勒开展活动。该联盟欢迎布基纳法索在2021年底成为其第84个成员。该联盟还在上月宣布成立非洲焦点小组,它旨在提高非洲联盟成员由文官领导的反恐能力,这能够打击与伊斯兰国有关联的恐怖组织和其他跨国恐怖组织。非洲焦点小组将边境安全、战场证据保护和恐怖嫌疑分子生物识别登记作为初步优先事项。

波利扬斯基先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言):我们感谢秘书长特别代表兼联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)主任穆罕默德·安纳迪夫先生所作通报。俄罗斯欢迎他努力帮助西非、萨赫勒和乍得湖流域国家克服当前的种种困难。毫无疑问,西萨办的工作成果值得高度赞扬。

我们同样关切西非许多国家,特别是萨赫勒国家面临的危险挑战。该区域的恐怖主义活动、族裔间和族群间冲突、有组织犯罪和贩毒行为继续有增无减。我们在整个2021年下半年都收到过关于致命恐怖袭击和与武装分子的冲突导致人员死亡的悲惨报告。我们对所有参与该区域艰难反恐斗争的人表示支持。

人道主义局势仍然极具挑战。境内流离失所者和需要粮食援助的人数急剧增加。许多学校和医疗设施

已经关闭。所有这些情况要求该区域各国,特别是萨赫勒各国加倍努力,恢复有效的国家控制和治理。

关于马里局势,我们认为,执行《和平与和解协议》、消除恐怖主义和改善社会经济局势取决于内部政治稳定。进一步的政治动荡可能会导致该国陷入死局。我们要给予我们的马里同事应有的尊重,支持他们作出一些可以理解的努力,在自己的国家建立秩序并依靠他们认为最适合一道实现该目标的伙伴。任何被用来评估局势的双重标准或根据未核实信息采取行动的企图——遗憾的是,我们今天听说了这类情况——都是完全不可接受的,而且为任何有自尊的国家所不屑。

马里过渡当局必须履行恢复宪法秩序的义务,同时牢记当地现实。当然,我们希望看到选举按时举行。然而,我们理解马里当局在筹备选举时面临的困难。我们认同,如果国家不能在国内许多地区拿回控制权,就很难认为选举结果是可信的。这将直接导致进一步的政治不稳定,就像马里去年选举结束后发生的情况。

回到西萨办的问题,我们相信,该办事处面临着一系列广泛而复杂的任务:帮助解决区域危机、参与政治调解、在加强国家机构方面提供援助、执行联合国萨赫勒综合战略以及在实地与其他联合国实体开展协调。该办事处的效力将直接取决于它与非洲联盟、西非经共体、萨赫勒五国集团和乍得湖流域委员会等其他区域组织的合作情况。在某些问题上,包括打击海盗、乍得湖流域和喀麦隆-尼日利亚边界的划定,需要西萨办与联合国中部非洲区域办事处开展合作。

在联合国几内亚比绍建设和平综合办事处于2020年关闭后,对该国事件的监测工作属于西萨办的职权范围。在这种情况下,我们认为,安全理事会继续根据《联合国宪章》第七章对几内亚比绍实施制裁毫无意义,该章规定,只有在国际和平与安全受到威胁时,才实施这种制裁。我们呼吁取消这些制裁。

蒂鲁穆尔蒂先生(印度)(以英语发言):首先,我感谢安纳迪夫特别代表向我们通报西非地区的最新事态发展。我也感谢联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任瓦利女士和世界医师协会的蒂昂比亚诺·尤格巴雷女士发表见解。

尽管有一些偏离正轨的现象,但该地区各国始终坚定奉行民主传统。佛得角和冈比亚分别于10月和12月成功举行和平选举,表明了这一积极趋势。我们祝贺冈比亚和佛得角人民对民主价值观抱有信念。印度也向当选领导人表示祝贺。我们必须认可并明确支持走民主道路的国家。

然而,几内亚9月的政变使民主出现了倒退。尽管西非国家经济共同体(西非经共体)作出了努力,但在恢复民主秩序方面没有取得任何进展。在马里,马当局最初商定的18个月过渡期能否得到落实仍然不确定。

在目前的情况下,联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)在预防性外交、政治调解和协调方面的作用变得更加重要。该特派团应继续专注于其任务,与国家利益攸关方以及区域和次区域组织,特别是西非经共体密切合作,继续帮助它们努力应对这些挑战。

萨赫勒地区的安全挑战已变得令人震惊,秘书长的报告(S/2021/1091)清楚说明了原因。马里利普塔科-古尔马地区、尼日尔和布基纳法索的恐怖主义和极端主义武装团体继续显示出其对平民和安全部队发动大规模协同袭击、导致死亡和流离失所的能力。乍得湖流域主要遭到博科圣地和伊斯兰国西非省等恐怖团体的袭击。

恐怖分子、罪犯、贩毒者和海盗之间的联系继续助长这些地区的不稳定和暴力。与基地组织和伊拉克基地组织有关联的恐怖团体继续利用农牧民冲突的宗教和种族层面为自己谋利。

虽然该区域各国一直在单独并通过萨赫勒五国集团联合部队和多国联合特遣部队等机制集体应对这一挑战,但为了更加有效,这些机制迫切需要资金和后勤支持。因此,我们支持秘书长的呼吁,即确保为

萨赫勒五国集团联合部队等区域安全举措提供可预测和可持续的资金。

尽管几内亚湾的海盗和海上抢劫事件发生频率有所下降,但这种行为仍然对海员构成严重威胁。海盗活动和绑架的受害者中也有几名印度水手。迫切 need 要加强监视,通过加强国际合作来确保该地区的海上安全。

尽管2019冠状病毒病疫情带来了挑战,但该区域各国正显示出积极的经济增长势头。在这方面,执行联合国萨赫勒综合战略具有重要意义。我们认为,在执行该战略的同时,西萨办必须把重点放在利用非洲的能力、产品和服务上。

印度高度重视与西非地区的关系。迄今为止,印度为西非和萨赫勒地区的项目提供了超过35亿美元的优惠贷款。我们还在印度-联合国发展伙伴关系基金的框架下为9个西非国家的生计项目提供900万美元。印度还与该地区各国建立了牢固的安全伙伴关系。印度仍然致力于支持西非国家,包括开展能力建设和加强民主机构。

主席(以英语发言):我现在以挪威代表的身份发言。

我感谢各位通报人分享见解。

我们感谢安纳迪夫特别代表作为联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)负责人在选举以及妇女与和平与安全等各方面所做的工作,并感谢他在气候与安全问题上未雨绸缪。我们也同他一样对该地区违宪延长总统任期的现象和政变感到关切,并欢迎他努力加强关于民主和善政的议定书。

我们高兴地看到,正如我们昨天所看到的那样,西萨办与联合国中部非洲区域办事处和至关重要的西非国家经济共同体等其他主要行为体之间的合作有所增加。在恐怖主义等安全和人道主义挑战跨界蔓延的情况下,合作是解决问题的关键。在这方面,我们再次呼吁联合国支持萨赫勒五国集团联合部队,这是一个跨界解决方案,必须充分遵守国际法,包括国际

人权法。我们赞扬萨赫勒五国集团的性别平等行动计划。

第二,正如瓦利执行主任和其他人所说的那样,几内亚湾的海上不安全问题持续存在,对该地区和过境海员构成威胁。几乎所有海上绑架事件都发生在几内亚湾。我们同意秘书长的意见,即会员国应紧急合作解决这一问题。

特别是在我们即将迎来《中部和西部非洲国家元首和政府首脑关于其共同海事领域海上安全和保安问题的雅温得宣言》十周年之际,应该评估有效做法和可以改进之处。因此,正如三位安全理事会非洲同事已经提到的那样,我们请各位成员予以合作,争取通过十年来关于这一议题的第一项安全理事会决议。

第三,正如民间社会经常做的那样,蒂昂比亚诺·尤格巴雷女士和萨赫勒人民联盟提醒我们,为什么我们应该进行全面思考。同样,保护平民显然应该成为我们所有努力的核心。萨赫勒人民联盟所说的人民的四个支柱——这一称谓很恰当——对于确保人民生活中的可持续发展与和平至关重要。

最后,2022年应该是采取行动的一年。不妨从终止学校接连关闭的灾难性循环开始。安全理事会通过第2601(2021)号决议发出了一个明确信息,即安全接受教育是对实现国际和平与安全的重要贡献。

我恢复行使安理会主席的职能。

发言名单上没有其他发言者了。

中午散会。