



## Совет Безопасности

Семьдесят шестой год

Предварительный отчет

8923-е заседание

Четверг, 9 декабря 2021 года, 10 ч 00 мин

Нью-Йорк

<i>Председатель:</i> президент Базум/г-н Абарри . . . . .		(Нигер)
<i>Члены:</i>		
Китай . . . . .		г-н Чжан Цзюнь
Эстония . . . . .		президент Карис
Франция . . . . .		г-н де Ривьер
Индия . . . . .		г-н Тирумурти
Ирландия . . . . .		г-жа Бирн Нейсон
Кения . . . . .		г-н Кимани
Мексика . . . . .		г-н де ла Фуэнте Рамирес
Норвегия . . . . .		г-жа Юуль
Российская Федерация . . . . .		г-н Небензя
Сент-Винсент и Гренадины . . . . .		г-жа Кинг
Тунис . . . . .		г-н Ладеб
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии . . . . .		дама Барбара Вудворд
Соединенные Штаты Америки . . . . .		г-жа Томас-Гринфилд
Вьетнам . . . . .		г-н Фам

## Повестка дня

Поддержание международного мира и безопасности

Безопасность в контексте терроризма и изменения климата

Письмо Постоянного представителя Нигера при Организации Объединенных Наций от 30 ноября 2021 года на имя Генерального секретаря (S/2021/988)

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в *Официальные отчеты Совета Безопасности*. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов (Chief, Verbatim Reporting Service, room U-0506). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).

21-38456 (R)

Документ  
расширенного доступаПросьба отправить  
на вторичную переработку

*Заседание открывается в 10 ч 05 мин.*

#### Утверждение повестки дня

*Повестка дня утверждается.*

#### Поддержание международного мира и безопасности

##### Безопасность в контексте терроризма и изменения климата

##### Письмо Постоянного представителя Нигера при Организации Объединенных Наций от 30 ноября 2021 года на имя Генерального секретаря (S/2021/988)

**Председатель** (*говорит по-французски*): На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании представителей Албании, Австралии, Бахрейна, Беларуси, Бразилии, Буркина-Фасо, Чили, Доминиканской Республики, Эквадора, Египта, Сальвадора, Фиджи, Габона, Германии, Греции, Гватемалы, Исламской Республики Иран, Италии, Японии, Ливана, Люксембурга, Мальдивских Островов, Мальты, Марокко, Нидерландов, Нигерии, Перу, Филиппин, Польши, Португалии, Катара, Республики Корея, Шри-Ланки, Швеции, Швейцарии, Украины, Объединенных Арабских Эмиратов, Узбекистана и Боливарианской Республики Венесуэла.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании следующих докладчиков: Председателя Комиссии Африканского союза Его Превосходительство г-на Муссу Факи Махамата и Исполнительного секретаря Комиссии по бассейну озера Чад и главу Многонациональной объединенной оперативно-тактической группы г-на Маммана Нуху.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании главу делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций Его Превосходительство г-на Улофа Скога.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Я хотел бы обратить внимание членов Совета на документ S/2021/988, в котором содержится текст письма Постоянного представителя Нигера

при Организации Объединенных Наций от 30 ноября 2021 года на имя Генерального секретаря, сопровождающего концептуальный документ по рассматриваемому пункту повестки дня.

Я хотел бы тепло приветствовать Генерального секретаря Антониу Гутерриша, которому я сейчас предоставляю слово.

**Генеральный секретарь** (*говорит по-французски*): Прежде всего позвольте мне выступить с решительным осуждением подлых нападений, совершенных в воскресенье на силы Сахельской группы пяти в Нигере, а также вчерашнего нападения на Многопрофильную комплексную миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА), в ходе которого погибли семь тоголезских миротворцев. Кроме того, от ран, полученных во время нападения в Мали в прошлом месяце, скончался египетский миротворец. Я выражаю глубокие соболезнования семьям жертв этих нападений, а также многих других, в результате которых лишились жизни ни в чем не повинные люди.

В этот непростой момент я хотел бы вновь заверить правительства и народы региона в моей солидарности с ними в их борьбе с терроризмом и поддержке их усилий Организацией Объединенных Наций.

Я благодарю председательствующую в Совете делегацию Нигера за организацию этих весьма своевременных прений, посвященных связи между изменением климата, конфликтами и терроризмом.

Во-первых, чрезвычайная климатическая ситуация является на сегодняшний день одним из самых важных вопросов. Хотя двадцать шестая сессия Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (КС-26) помогла нам добиться определенного прогресса в этом отношении, предстоит пройти еще долгий путь, чтобы достичь поставленных целей. Тем не менее у нас нет другого выбора, кроме как продолжать наши усилия по решению задачи недопущения превышения установленного в отношении темпов глобального потепления показателя в 1,5°C. Времени у нас немного, и никто не застрахован от пагубных последствий изменения климата.

В Сомали, Мадагаскаре, Судане, на Ближнем Востоке и в Северной Африке засуха и приобретающие все более экстремальные формы погодные

явления затрудняют доступ к и без того скудным ресурсам и угрожают продовольственной безопасности. По оценкам Всемирной продовольственной программы Организации Объединенных Наций, изменение климата может привести к увеличению к 2050 году на 20 процентов риска голода и недоедания. По прогнозам Всемирного банка, за этот же период это явление может привести к перемещению более 200 миллионов человек. Подобные события несут в себе угрозу подрыва глобального мира, безопасности и процветания — на что неоднократно указывал Совет Безопасности, в том числе в резолюциях, касающихся мандатов пяти операций по поддержанию мира и пяти специальных политических миссий.

Часто положение в регионах, наиболее уязвимых к изменению климата, характеризуется также отсутствием безопасности, нищетой, слабостью структур государственного управления и таким бедствием, как терроризм. Не случайно из 15 стран, наиболее подверженных климатическим рискам, в восьми развернуты миротворческие или специальные политические миссии Организации Объединенных Наций. И без того тяжелое положение в зонах конфликта лишь усугубляется воздействием изменения климата. Увеличение в результате изменения климата нагрузки на институты подрывает способность последних предоставлять государственные услуги, что порождает недовольство и недоверие к властям. Утрата источников средств к существованию доводит людей до отчаяния, и их становится легче соблазнить обещаниями защиты, дохода и справедливости, которыми террористические группы порой маскируют свои истинные замыслы.

В районе бассейна озера Чад «Боко харам» успешно вербует в свои ряды новых членов, в частности из числа местных общин, где люди живут в обстановке безысходности, обусловленной отсутствием экономических возможностей и доступа к основным ресурсам. В центральных районах Мали террористические группы используют растущую напряженность в отношениях между скотоводами и фермерами для пополнения своих рядов за счет представителей скотоводческих общин, которые часто чувствуют себя социально отверженными и объектом стигматизации.

Ухудшение состояния окружающей среды позволяет негосударственным вооруженным группам расширять сферу своего влияния, в том числе за счет эксплуатации природных ресурсов. Так, в Ираке и Сирии ДАИШ, воспользовавшись перебоями с водоснабжением, взяла под контроль инфраструктуру водоснабжения, чтобы навязывать свою волю населению. В Сомали производство древесного угля является важным источником дохода для «Аш-Шабааб».

Изменение климата само по себе — не причина всех зол, но оно имеет эффект мультипликатора и, как правило, усугубляет нестабильность, конфликты и терроризм. Поэтому нам необходимо подходить к решению этих проблем на комплексной основе и стремиться обеспечить неразрывную позитивную взаимосвязь между усилиями, прилагаемыми в целях установления мира, повышения жизнестойкости и достижения устойчивого развития. Именно поэтому в моем докладе «Наша общая повестка дня» (A/75/982) предлагается новая повестка дня для мира, представляющая собой многоаспектную концепцию глобальной безопасности.

В рамках комплексного подхода я хотел бы остановиться на пяти областях, в которых нам необходимо активизировать наши коллективные действия.

Во-первых, мы должны уделять приоритетное внимание профилактике и устранять коренные причины отсутствия безопасности. Конфликты и терроризм нельзя рассматривать вне контекста. Эти явления являются следствием глубоко укоренившихся проблем, таких как бедность, нарушения прав человека, неэффективность систем управления, развал основных государственных служб, отсутствие перспектив в плане развития человеческого потенциала и, в более широком смысле, утрата надежды на будущее.

Одним из условий построения устойчивого мира является сокращение масштабов неравенства. Мы должны обеспечить защиту наиболее уязвимых людей и общин, прежде всего женщин, на долю которых часто выпадают несоразмерно большие тяготы. Мы должны содействовать инвестированию средств в развитие человеческого потенциала, — направляя их в такие области, как здравоохранение, образование, социальная защита, — чтобы к 2030 году достичь намеченных целей в области

устойчивого развития. Мы должны способствовать внедрению принципов инклюзивного управления, предусматривающих полноценное участие всех групп населения и гражданского общества, включая защитников окружающей среды, с тем чтобы каждый мог внести вклад в построение будущего своей страны. Во всех сферах следует использовать местные ноу-хау и создавать необходимые условия для участия женщин и молодежи. Исследования показывают, что вырабатываемые на основе переговоров с участием женщин мирные соглашения носят более устойчивый характер; принимая участие в работе органов законодательной власти, женщины содействуют выработке стратегий, направленных на защиту окружающей среды и укрепление социальной сплоченности.

Во-вторых, необходимо в срочном порядке увеличить объемы средств, выделяемых на цели адаптации и повышения устойчивости. Ежегодные затраты на адаптацию в развивающихся странах оцениваются в 70 млрд долл. США и, как ожидается, к 2030 году достигнут 300 млрд долл. США. Развитые страны должны выполнить свое обещание выделять развивающимся странам не менее 100 млрд долл. США в год на финансирование деятельности по противодействию изменению климата, и крайне важно, чтобы не менее 50 процентов выделяемых развивающимся странам на эти цели средств направлялось на повышение устойчивости и способности к адаптации.

Проведение КС-26 стало в этом отношении позитивным сигналом. Теперь я рассчитываю на то, что развитые страны выполняют свое обязательство удвоить к 2025 году объем средств, выделяемых на адаптацию, в рамках таких широкомасштабных инициатив, как «Великая зеленая стена», которая направлена на восстановление деградировавших ландшафтов в Сахеле в целях повышения продовольственной безопасности, создания рабочих мест и содействия деятельности в области миростроительства. Однако механизмы финансирования должны соответствовать потребностям людей и быть доступными для наиболее пострадавших групп населения. Исключительно важным инструментом в этом плане являются субсидии, поскольку наиболее уязвимые страны уже задыхаются под давлением долгового бремени.

В то же время нам необходимо включить меры по борьбе с изменением климата в нашу деятельность в сфере миростроительства. С 2017 года Фонд миростроительства наращивает объемы выделяемых им средств на реализацию инновационных инициатив, учитывающих климатические риски. Так, в Йемене, где проблема нехватки воды, усугубляемая изменением климата, способствует дестабилизации положения в стране, Фонд оказал поддержку в восстановлении и укреплении местных структур управления водными ресурсами в долине Вади Рима, что привело к снижению межобщинной напряженности. К сожалению, Фонду еще предстоит проделать большую работу по мобилизации необходимого объема ресурсов, который позволит ему на более последовательной и систематической основе оказывать правительствам и обществам помощь в устранении рисков возникновения сложных конфликтов.

*(говорит по-английски)*

В-третьих, нам нужны более совершенные системы анализа и раннего предупреждения. При разработке любых инициатив, направленных на предотвращение конфликтов, должны приниматься во внимание климатические риски. Понимание природы порождаемого изменением климата потока взаимосвязанных последствий и способность их предвидеть помогут повысить эффективность наших усилий в области мира и безопасности.

Треть населения планеты не имеет доступа к системам раннего оповещения. В беседах с нашими партнерами, состоявшихся в рамках конференции Африканского союза и Организации Объединенных Наций, отмечалось, что Африканский союз и другие региональные организации играют ведущую роль в обеспечении функционирования механизмов раннего предупреждения. Мы также должны опираться на накопленный опыт в области снижения риска стихийных бедствий и учитывать климатические риски при принятии всех экономических и финансовых решений. Так, в рамках Организации Объединенных Наций созданный нами механизм климатической безопасности позволяет повысить потенциал полевых миссий, страновых групп и региональных и субрегиональных организаций в области анализа связанных с климатом рисков безопасности и выработки комплексных и своевременных мер реагирования.

В-четвертых, мы должны способствовать развитию партнерских связей и инициатив, объединяющих местные, региональные и национальные подходы. Мы должны максимально эффективно задействовать практический опыт и экспертные знания, полученные на местах, опираясь при этом на политические, технические и финансовые возможности региональных и международных субъектов.

Одним из хороших примеров служит Региональная стратегия по стабилизации, восстановлению и повышению жизнестойкости районов бассейна озера Чад, затронутых деятельностью «Боко харам». Совместно разработанная Африканским союзом, Комиссией по бассейну озера Чад, Организацией Объединенных Наций и другими партнерами Региональная стратегия охватывает вопросы, касающиеся гуманитарной деятельности, безопасности, развития и сопротивляемости к изменению климата.

В партнерстве с Международной организацией по миграции, Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля выступило с новой инициативой по вопросам изменения климата, безопасности и развития в Западной Африке. В рамках этой инициативы обеспечивается внедрение комплексного и скоординированного подхода к обеспечению климатической безопасности в регионе и оказывается поддержка Экономическому сообществу западноафриканских государств, правительствам и местным органам власти в их деятельности по снижению риска.

Нам нужно также и впредь поддерживать работу Специального координатора по развитию в Сахеле в рамках Плана Организации Объединенных Наций по поддержке Сахеля, направленного на укрепление сотрудничества и решение структурных проблем, таких как нищета, низкий уровень развития и проблемы в области управления, которые повышают риск возникновения конфликтов в регионе.

Наконец, в условиях дестабилизации климата необходимо постоянно направлять усилия и средства на борьбу с терроризмом и урегулирование конфликтов. Впрочем, на примере Сахеля и Сомали мы могли убедиться в том, что африканские миротворческие миссии часто не обладают достаточны-

ми возможностями для маневра и сталкиваются с большой неопределенностью в плане финансирования. Сегодня, как никогда ранее, необходимо, чтобы операции Африканского союза по содействию миру проводились в рамках мандатов Совета Безопасности в соответствии с главой VII Устава Организации Объединенных Наций, а также чтобы обеспечивалось их предсказуемое финансирование за счет начисленных взносов. Я вновь призываю членов Совета рассмотреть этот вопрос как можно скорее.

Совет Безопасности и все государства-члены должны одновременно заниматься рассмотрением вопросов, касающихся миростроительства и последствий изменения климата. Организация Объединенных Наций гордится тем, что вместе с членами международного сообщества создает более безопасное и устойчивое будущее для всех.

**Председатель** (*говорит по-французски*): Благодарю Генерального секретаря за его выступление.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Факи Махамату.

**Г-н Факи Махамат** (*говорит по-французски*): Прежде всего хочу почтить память жертв среди гражданского населения и вооруженных сил, которые появляются почти ежедневно, в частности в Сахеле.

Хочу также поблагодарить президента Республики Нигер Его Превосходительство г-на Мохамеда Базума за приглашение принять участие в этом важном заседании по вопросам изменения климата и их взаимосвязи с миром и безопасностью. Рад поздравить его с организацией этой важной встречи и пожелать Нигеру успехов в ходе его председательства в Совете Безопасности в текущем месяце.

Убежден, что имеющийся у Нигера опыт и глубокое понимание президентом Нигера этих вопросов позволят Совету провести соответствующий анализ и на его основании, надеюсь, принять решения для реагирования на имеющиеся проблемы, тем более что тема сегодняшнего заседания обсуждается всего через несколько недель после состоявшейся в Глазго двадцать шестой Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

Хотя эксперты не могут установить прямую причинно-следственную связь, доказывающую, что изменение климата приводит к возникновению конфликтов, сегодня уже нет сомнений в том, что ухудшение климатических условий, недостаточный уровень осадков и вызванные этим засухи способствуют обострению социальной и межобщинной напряженности из-за нехватки жизненно важных ресурсов, в частности воды и пастбищных земель.

Если взять в качестве примера данные, представленные в докладах по Сахельскому региону и бассейну озера Чад, то можно отметить, что ставший результатом демографического взрыва масштабный рост числа молодежи привел к серьезному повышению нагрузки на природные ресурсы, что не может не вызывать тревогу.

В связи с этим следует напомнить, что четверть бюджета стран Сахельской группы пяти приходится на военные расходы в ущерб социальным секторам, в частности образованию и здравоохранению, водоснабжению и продовольственной безопасности. В чем причина частых случаев насилия между пастухами и фермерами? Постоянное сокращение доступа к ресурсам и их неравномерное распределение из-за изменения климата увеличивают разрыв и неравенство, что приводит к возникновению террористической деятельности разного рода. Миграция и деятельность связанных с ней преступных сетей, всевозможная незаконная торговля, хаотичный перегон скота и отток населения из сельских районов дополняют и без того безрадостную картину. Связанные с такими явлениями риски во многих случаях усугубляются отсутствием необходимых реформ.

Нехватка ресурсов, в частности водных и сельскохозяйственных, разжигает межобщинные конфликты. Давайте не будем забывать, что в Нигерии в регионе «среднего пояса» в результате конфликтов между пастухами и фермерами погибло в шесть раз больше людей, чем из-за конфликта с «Боко харам».

Соответственно, такие явления создают условия, способствующие росту числа возглавляемых террористическими группами негосударственных образований, которые оказывают влияние на молодежь, вводят в заблуждение, проводят идеологическую обработку, одурманивают, вербуют, во-

оружают и обучают тысячи молодых людей, с тем чтобы они сеяли смерть и разрушение, преследуя призрачную цель найти путь к спасению и выполнить несуществующее и не имеющее отношение к действительности предназначение. Именно в этой идеологической, социальной, экономической и экзистенциальной сфере происходит реальное противостояние между национальными и континентальными усилиями, с одной стороны, и терроризмом и другими формами девиантного поведения, с другой.

Одной из основных причин таких явлений, как насилие и торговля наркотиками, оружием и людьми, являются именно такие условия. Например, из-за зависимости жителей региона от сельского хозяйства и животноводства только в Сахеле более 50 миллионов человек находятся в тяжелом положении, что делает их легкой мишенью для джихадизма и других форм насилия, которые являются питательной средой для преступности. Если вспомнить, что уровень занятости в сельскохозяйственном секторе варьируется от 25 процентов в Буркина-Фасо до 75 процентов в Нигере, можно проследить, насколько люди уязвимы для распространения бедствия терроризма по всему континенту.

С другой стороны, вспомнив, что женщины, и в особенности девочки, составляют 40 процентов занятых в сельском хозяйстве и скотоводстве, мы поймем масштабы другого явления: неравенства и несправедливости, которые являются причиной страданий миллионов женщин и девочек. А соотнеся последствия изменения климата с такими усугубляющими ситуацию факторами, как слабое или неэффективное управление, коррупция, отчуждение и политическая, социальная и общественная изоляция, мы сможем понять, к каким далеко идущим последствиям приводит продолжение проследживаемых негативных тенденций.

На территории от региона озера Чад до Африканского Рога фиксируются беспрецедентные температуры. Их колебания приводят к чрезмерной нагрузке на экономику сельских районов, уязвимые группы населения и возможности государства. Вызванная этими причинами нищета, а также изменчивость климата порождают крайне печальную ситуацию, которая в высшей степени способствует распространению насилия, деятельности преступных сообществ и террористов, что приводит к мас-

совому перемещению населения. В долгосрочной перспективе это вызовет такие потрясения, которые мало кто может предвидеть в перспективных стратегиях развития.

Именно такая картина возникает при беглом обзоре взаимосвязи между климатическими условиями и миром и безопасностью в Африке. Основным моментом всегда было не столько описание и объяснение явлений, определяющих условия нашей жизни, сколько то, каким образом нам удастся с ними справиться.

В связи с этим должен признать, что, по крайней мере в Африке, мы разочарованы ответными мерами международного сообщества. Нет смысла скрывать от членов Совета нашу обеспокоенность по поводу борьбы с изменением климата и с терроризмом и взаимосвязи этих двух разрушительных явлений.

Вклад Африки в загрязнение окружающей среды во всем мире минимален, однако приходящаяся на нее доля инвестиций в борьбу с неблагоприятными последствиями изменения климата, крайне мала.

Приверженность Африканского союза восстановлению истинной справедливости по этим направлениям непоколебима. Мы никогда не перестанем всеми силами добиваться этого и полагаться на наших друзей, которые поддерживают нас в этом.

В то же время мы отмечаем, что в ходе своей борьбы с терроризмом Африка продолжает страдать от пагубных последствий применения поистине двойных стандартов; пока в других частях мира, в частности на Ближнем Востоке, мобилизуются колоссальные международные усилия для обоснованной борьбы с терроризмом, Африка по большей части сталкивается с отказом предпринимать аналогичные усилия.

Финансирование Объединенных сил Сахельской группы пяти и Многонациональной объединенной оперативно-тактической группы в бассейне озера Чад за счет доступных ресурсов Организации Объединенных Наций по-прежнему является недостаточным. Надеюсь, что сегодняшние открытия прения позволят продвинуться вперед в обсуждении этих двойных стандартов и нравственно недопустимых нарушений, а также в первую очередь в признании международным сообществом своих

обязательств. Мы обращаемся к Совету с призывом заняться этой проблемой. Я желаю ему всяческих успехов в его работе.

**Председатель** (*говорит по-французски*): Я благодарю г-на Факи Махамата за его сообщение.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Нуху.

**Г-н Нуху** (*говорит по-английски*): Прежде всего я благодарю президента Нигера за направленное мне приглашение принять участие в этом крайне важном заседании и за предоставленную возможность выступить.

Позвольте мне начать свое выступление с того, что озеро Чад — это трансграничное озеро, которое делят между собой Камерун, Чад, Нигер и Нигерия. В 1960-е годы оно являлось одним из самых крупных пресноводных озер в мире — площадь его поверхности составляла 25 000 квадратных километров. До того как этот водоем оказался в том бедственном положении, в котором сейчас находится, из бассейна озера Чад осуществлялся экспорт сельскохозяйственной продукции. Здесь выращиваются как продовольственные, так и товарные культуры. Продовольственные культуры включают в себя просо, сорго, пшеницу, таро, кукурузу, маниок и батат. К товарным культурам относятся хлопок, рис, кунжут и финики, которые традиционно выращиваются в рамках крупных фермерских хозяйств. Также в бассейне озера Чад процветают отгонное животноводство и рыбный промысел.

Однако сегодня последствия изменчивости и изменения климата, демографической нагрузки и отсутствия безопасности в совокупности порождают постоянные угрозы для продовольственной безопасности в этом бассейне. Согласно прогнозам, полученным в результате моделирования Германским агентством по международному сотрудничеству и опубликованным в 2015 году, к концу столетия в центральной и восточной частях бассейна озера Чад повысится среднегодовая температура; к концу столетия сократится объем имеющихся водных ресурсов; сократится продолжительность сезона дождей на территории всего бассейна озера Чад; районы, которые характеризуются достаточно продолжительными вегетационными периодами и поэтому сегодня считаются тропическими, будут уменьшаться в размерах, фрагментироваться или исчезать; и к концу столетия уже не будет климатических условий, которые способствуют росту тропических лесов.

Наблюдаемые нами за период с 1954 по 1969 годы показатели водного баланса свидетельствуют о том, что суммарный приток воды в озеро составлял около 51,6 кубического километра в год, при этом 99,4 процента почти полностью испарялось. Точно так же в период с 1988 по 2010 годы, когда суммарный приток воды сократился вдвое до 23,8 кубического километра в год, потери в результате испарения составили 99,1 процента, то есть примерно 23,6 кубического километра в год. Озеро Чад подвержено ускоренному испарению, обусловленному более высокой температурой воздуха и большой площадью поверхности озера относительно его объема. Озеро начало уменьшаться в начале 1960-х годов, и это явление лежит в основе большинства проблем, с которыми сегодня сталкивается регион, включая недовольство среди молодежи, терроризм и столкновения между фермерами и скотоводами.

Приведенные ниже статистические данные наглядно демонстрируют масштабы существующих проблем. В 1963 году общая площадь поверхности озера составляла 25 000 квадратных километров. Во время засухи в период с 1972 по 1975 годы она уменьшилась до 10 700 квадратных километров, а во время второй засухи в период с 1982 по 1985 год — до 1410 квадратных километров, что составляет 5 процентов от размера озера в 1963 году. Однако с тех пор объем воды в озере увеличился примерно до 10 000 квадратных километров.

Благодаря высокому уровню рождаемости, который составляет около 3 процентов, и миграции из всех стран Сахельского региона население бассейна озера Чад выросло с примерно 7 миллионов в начале 1960-х годов до 22 миллионов в 1991 году, а затем в 2015 году — до 50 миллионов. Уменьшение площади поверхности озера и демографический взрыв в совокупности привели к сокращению источников средств к существованию, площади сельскохозяйственных угодий, пастбищ и рыбопромысловых районов, а также к снижению темпов торговой деятельности в целом. Вследствие этого мы сталкиваемся с повальной безработицей, повсеместной нищетой среди населения, недовольством молодежи, общим отчаянием и негодованием, особенно среди молодежи.

Жители региона демонстрируют поразительную стойкость и умение приспосабливаться к меняющимся условиям. Они приняли ряд различных

стратегий выживания, к которым, среди прочего, относится миграция из сухой северной части бассейна озера в его южную часть, характеризующуюся более влажным климатом. Это уже само по себе привело к трудностям, поскольку южная часть бассейна сразу же оказалась перенаселенной. Население также со вмещало нескольких видов деятельности, в частности рыболовство, животноводство, сельское хозяйство и торговлю. Кроме того, жители придумали, как в зависимости от сезона можно использовать одно и то же фермерское хозяйство в различных целях.

Однако мы видим, что молодежь, составляющая 60 процентов населения бассейна озера Чад, начинает заниматься контрабандой, которой способствует слабый контроль на границах — речь идет о торговле наркотиками, оружием и людьми. Мы также отмечаем уязвимость молодых людей, которые подвержены риску вербовки со стороны террористов и других преступников. Кроме того, из-за уничтожения посевов в результате более активного перемещения скота в поисках воды участились столкновения между фермерами и скотоводами, равно как и случаи кражи скота, а в последнее время — и случаи похищения людей с целью получения выкупа либо похищения людей террористами.

Именно в условиях этого всеобщего недовольства в районе бассейна озера Чад распространилась идеология «Боко харам», от которой мы с тех пор не можем избавиться. Деятельность «Боко харам» привела к массовому перемещению людей, оставляющих свои прежние источники средств к существованию, в результате чего существующий дефицит воды становится еще острее.

Многонациональная объединенная оперативно-тактическая группа в ее нынешнем составе была официально учреждена на саммите глав государств и правительств Комиссии по бассейну озера Чад, который прошел в Абудже 11 июня 2015 года, хотя деятельность по ее созданию началась задолго до этого. Как всем нам известно, она была создана для обеспечения безопасности и стабилизации обстановки в пострадавших от действий террористов районах, а также для содействия осуществлению программ стабилизации и проведению гуманитарных операций.

Приоритетной задачей является проведения активных боевых операций по нейтрализации террористов, однако для устранения угрозы воинствующего экстремизма в бассейне озера Чад в средне-

срочной и долгосрочной перспективе этого недостаточно. Сами по себе военные меры не позволят решить проблему терроризма. Необходимо устранить коренные причины проблемы. Именно это делается в рамках Региональной стратегии по стабилизации, восстановлению и повышению жизнестойкости районов бассейна озера Чад, затронутых деятельностью «Боко харам» и других проектов развития в этом регионе.

Региональная стратегия была разработана Комиссией по бассейну озера Чад при поддержке Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Африканского союза. В ее основе лежат девять всеобъемлющих тематических направлений деятельности и 40 стратегических целей. По каждому направлению деятельности определен обширный фронт работ и стратегические цели, которые должны быть достигнуты. Что касается реализации, то подлежащие осуществлению конкретные инициативы сведены в территориальные планы действий, которыми будут руководствоваться каждый из губернаторов восьми пострадавших штатов и провинций.

Тем временем, пока не началась реализация Региональной стратегии, 18 июля 2019 года ПРООН в сотрудничестве с Комиссией по бассейну озера Чад и Африканским союзом создала в Ниамее региональный стабилизационный фонд. Созданный для поддержки реализации Региональной стратегии фонд в размере 100 млн долл. США, который в настоящее время находится на втором этапе своего жизненного цикла, предназначен для обеспечения немедленной стабилизации ситуации в отдельных районах, которые были освобождены из-под контроля «Боко Харам», но жители которых по-прежнему уязвимы перед продолжающимися налетами и нападениями.

Для смягчения последствий изменения климата и устранения коренных причин вооруженной повстанческой борьбы Комиссия по бассейну озера Чад и ее партнеры осуществляют гуманитарные проекты и проекты в части развития, направленные на восстановление источников средств к существованию населения, повышение его жизнестойкости и восстановление окружающей среды.

Одним из таких проектов является чрезвычайная программа развития, призванная помочь уязвимым группам населения, проживающим в районе озера Чад, в частности молодежи и женщинам. Она

состоит из 118 микропроектов, которые должны быть выполнены в течение 18 месяцев и сметная стоимость которых составляет 37,5 млрд франков КФА. Ожидается, что она принесет доход в размере около 35 млрд франков КФА и позволит создать не менее 257 000 рабочих мест.

Мы можем также упомянуть План действий по развитию и обеспечению климатоустойчивости озера Чад, который рассчитан на срок в 10 лет с 2016 по 2025 год, и призван превратить озеро в региональный центр развития сельского хозяйства. План, на нужды которого требуется 916 млн евро, был представлен на состоявшейся в 2015 году в Париже Конференции Организации Объединенных Наций по изменению климата, в ходе которой Всемирный банк обязался выделить 300 млн долл. США, но при этом никаких других взносов не поступило. В настоящее время средства Всемирного банка используются для реализации другого проекта, известного как «Проект восстановления и развития озера Чад, оценивающегося», на сумму 170 млн долл. США.

Кроме того, существует проект по улучшению гидроемкости озера и его притоков, который призван увеличить объем запасов воды в озере и уменьшить потери воды за счет испарения и ущерб, наносимый ежегодными наводнениями вдоль рек Шари и Логон. Проект предусматривает обезыливание ряда участков озера и его притоков, удаление инвазивных сорняков и укрепление берегов. Это первый этап межбассейновой переброски воды из бассейна реки Конго в озеро Чад.

Теперь перейду к моим просьбам.

Региону бассейна озера Чад и Сахельскому региону в целом в одиночку не справиться с многочисленными стоящими перед ним проблемами: экологическими и гуманитарными проблемами и проблемами в части безопасности и развития. Организации Объединенных Наций необходимо срочно активизировать текущие усилия по мобилизации международного сообщества для более активной поддержки региона, и особенно для усиления поддержки борьбы с терроризмом и другой преступной деятельностью путем предоставления необходимого оборудования, с тем чтобы наши войска могли воевать эффективно.

Нам также необходима поддержка Региональной стратегии по стабилизации, восстановлению и повышению жизнестойкости районов бассейна озе-

ра Чад, затронутых деятельностью «Боко харам», с тем чтобы восемь пострадавших штатов и провинций могли реализовать свои территориальные планы действий.

Кроме того, необходима поддержка Организации Объединенных Наций для мобилизации ресурсов на реализацию проекта по улучшению гидроемкости озера Чад и его притоков для борьбы с наводнениями и испарением. Мы просим также выделить необходимое финансирование для реализации Плана действий по развитию и обеспечению климатустойчивости озера Чад.

**Председатель** (*говорит по-французски*): Я благодарю г-на Нуху за его сообщение.

Сейчас я сделаю заявление в своем качестве Президента Нигера.

Хочу искренне поблагодарить всех участников за готовность принять участие в этих прениях, которые знаменуют собой кульминацию председательства нашей страны в Совете Безопасности в декабре.

Я хотел лично выступить перед членами Совета Безопасности с призывом к миру и солидарности, а также выразить надежду всех нигерцев на облегчение участи народов мира, страдающих от кризисов, которые находятся на повестке дня Совета Безопасности. Хочу также выступить с этим посланием от имени Африки, где разворачиваются кризисы, обсуждение которых, к сожалению, занимает у членов Совета большую часть времени, и где, что бы ни говорили, решается будущее мира.

Наконец, я здесь, чтобы высказать слова благодарности от имени нашей страны, Нигера, за прекрасные отношения, которые сложились у нее со всеми представленными здесь странами в течение ее двухлетнего членства в Совете.

Второго апреля я принял присягу в качестве Президента нашей страны после выборов, которые ознаменовали первую демократическую смену власти в Нигере, и с тех пор моя приверженность делу обеспечения мира и безопасности в интересах нашей страны, Сахельского региона и континента столь же сильна, как и мое стремление добиться того, чтобы Африка преодолела текущие проблемы и приступила к выполнению

обязательств, взятых в рамках Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Как известно членам Совета, одной из главных задач для Сахельского региона является борьба с террористами, чудовищные действия которых продолжают ежедневно подрывать устои демократических государств. К числу этих проблем также относятся последствия изменения климата, которое ввиду сокращения имеющихся природных ресурсов ведет к росту масштабов нищеты и всех сопутствующих ей бедствий.

Я хотел бы отметить, что выбор темы для наших сегодняшних прений обусловлен нашим желанием добиться установления Советом наличия очевидной взаимосвязи между миром и международной безопасностью, с одной стороны, и борьбой с терроризмом и последствиями изменения климата, с другой. Нигер принял решение организовать сегодняшние прения по теме международного мира и безопасности в контексте терроризма и изменения климата с целью настоятельно призвать Совет продолжить рассматривать и предпринимать соответствующие инициативы в поисках долгосрочных решений для устранения угроз миру и международной безопасности и их связи с последствиями изменения климата.

Как мне кажется, настоятельно необходимо, чтобы после двадцать шестой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата Совет обратился к различного рода достигнутым консенсусным решениям в целях поощрения принятия стратегий, направленных на смягчение последствий изменения климата, в соответствии со своим мандатом по поддержанию международного мира и безопасности. Недавно на Дакарском международном форуме по миру и безопасности в Африке я напомнил о том, что Сахель и бассейн озера Чад — как ни один другой регион мира — служит наглядным свидетельством наличия связи между последствиями изменения климата и миром и безопасностью. Последствия этого явления, масштабы которого еще не до конца удалось оценить, привели к расколу в обществе и подорвали основы сосуществования людей, поскольку население оказалось вынуждено вступить в яростную конкуренцию за доступ к ресурсам, которых, к сожалению, становится катастрофически мало.

Такая ситуация зачастую приводит к межобщинным конфликтам, имеющим трагические последствия, и росту миграции, в результате которой часть беженцев и внутренне перемещенных лиц оказываются обречены на жизнь в импровизированных лагерях. Еще более тревожным является тот факт, что эта ситуация способствует разжиганию насильственного экстремизма и широкому распространению бандитизма, поскольку вынуждает многих молодых людей, которые раньше жили за счет богатого биоразнообразия региона, присоединиться к сетям преступных и террористических организаций.

Наличие у террористических организаций чрезмерного количества оружия, применяемое ими насилье против гражданского населения и совершаемые ими грабежи породили настоящий психоз как среди тех, кто непосредственно пострадал от их действий, так и среди широкой общественности. Такая атмосфера имеет крайне пагубные последствия для государств и угрожает их стабильности. Она поистине дискредитирует все международное сообщество, которое подозревается в заведомом бессилии, и способствует появлению самых невероятных концепций относительно того, что лежит в основе этих реалий, создавая угрозу опасной эскалации политического конфликта.

Тем не менее мы по-прежнему готовы и полны решимости действовать. Со своей стороны, Нигер наращивает потенциал своих сил обороны и безопасности, а военная обстановка в стране становится все более благоприятной в плане обеспечения баланса сил. Именно поэтому террористические группы выработали новую модель поведения, которая заключается в применении против гражданского населения жестокого насилия.

В этой связи я хотел бы выразить благодарность всем нашим партнерам, чья ценная поддержка и приверженность оказанию нам помощи способствовали повышению эффективности нашей деятельности на всех уровнях. Чтобы достичь поставленной цели и одержать победу над терроризмом в Сахеле, нам необходима еще более серьезная поддержка со стороны международного сообщества, а именно значительное финансирование, снабжение соответствующими средствами и материалами, а также помощь в области военной разведки. Если создание отделения поддержки Сахельской группы пяти,

финансируемого из бюджета Организации Объединенных Наций, не получит одобрения со стороны всех государств — членов Совета Безопасности, то мы готовы работать над любой иной инициативой, которая помогла бы странам Сахеля надлежащим образом удовлетворять те потребности, о которых я говорил ранее.

Кроме того, мир и безопасность в Сахеле зависят от региональной динамики, прежде всего от ситуации в Ливии — братской стране, страдающей от десятилетнего конфликта. На самом деле, именно с этой страны все и началось — с момента принятия резолюции 1973 (2011). Оружие, которое подпитывает насилие в Сахеле, по-прежнему поступает по большей части именно из этой страны. Нормализация ситуации в Ливии, которая зависит от проведения демократических выборов, без сомнения, будет способствовать миру и безопасности в соседних странах, особенно в Сахельском регионе.

Это означает, что решающее значение будет иметь соблюдение установленного срока проведения выборов — 24 декабря. Наша страна надеется, что намеченные на эту дату президентские выборы пройдут в благоприятной обстановке и позволят создать почву для формирования динамики, способствующей миру и стабильности. Кроме того, успешное завершение переходного процесса в Мали — еще одной братской стране — посредством оперативной организации инклюзивных и демократических выборов, в результате которых в стране появятся демократически избранные органы власти, приведет к укреплению способности региона более эффективно вести борьбу с террористическими группами.

Существующую динамику в регионах Сахеля и бассейна озера Чад осложняет не только необходимость бороться с терроризмом, но и последствия изменения климата. Действительно, усугубление экстремальных погодных явлений, в том числе дальнейший рост температуры воздуха, мощные пожары и наводнения, повышение уровня моря и таяние ледников в других регионах мира, как это отражено в выводах, содержащихся в докладе Межправительственной группы экспертов по изменению климата за 2021 год, не должно оставлять нас равнодушными, поскольку работа над этими проблемами определит будущее человечества. Чем раньше мы начнем борьбу с этими бедствиями, тем

менее дорогостоящим и более эффективным будет решение проблемы — пока оно все еще является достижимым.

Очевидно, что последствия дестабилизации климата проявляются и ощущаются в разных частях планеты по-разному. В Сахельском регионе эта ситуация уже давно стала неотъемлемой частью повседневной жизни его жителей, и она подрывает усилия в области развития, которые принимают наши страны в условиях, ставших еще более сложными в результате пандемии коронавирусного заболевания. Поэтому настоятельно необходимо, чтобы международное сообщество выполнило взятые на себя обязательства по финансированию стратегий адаптации к изменению климата и смягчения его последствий, что особенно касается наиболее уязвимых стран, которые являются случайными жертвами тех действий и неумеренности, которые привели к деградации окружающей среды.

Мне представляется насущной необходимостью создание специального фонда для поддержки стран Сахеля, страдающих от опустынивания, а также малых островных государств, которые без преувеличения оказались под угрозой в результате повышения уровня моря. В частности, в интересах Сахельского региона необходимо принять эффективные меры в связи с заключениями и рекомендациями, вынесенными по итогам различных круглых столов и других форумов, которые были созданы для того, чтобы в корне изменить основные тенденции, которые мы наблюдаем в регионе. В этой связи особого внимания заслуживают Программа приоритетных инвестиций Сахельской группы пяти и план действий по развитию района бассейна озера Чад и наращиванию его потенциала противодействия изменению климата, принятый Комиссией по бассейну озера Чад.

В своем качестве председателя Комиссии по климату для Сахельского региона Нигер прилагает усилия в целях обеспечения успешного выполнения различных рекомендаций и договоренностей, которые были совместно согласованы международным сообществом. В этой связи я хотел бы подтвердить приверженность Нигера консенсусу в отношении Парижского соглашения об изменении климата, которое было подписано по итогам двадцать первой сессии Конференции сторон Рамочной

конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и которое пользуется поддержкой подавляющего большинства членов международного сообщества. Прошедшая недавно в Глазго двадцать шестая сессия Конференции сторон стала для международного сообщества еще одной возможностью подтвердить свою твердую приверженность решению проблем, связанных с изменением климата.

Наряду с этими усилиями Совету Безопасности следует в порядке выполнения своего мандата по осуществлению превентивной деятельности обеспечить уделение внимания связанным с изменением климата рискам в сфере безопасности в качестве дополнительного направления усилий в контексте нашей архитектуры по поддержанию мира и безопасности. Надеемся, что Совет Безопасности примет внесенный Нигером и Ирландией проект резолюции, призванный предоставить в его распоряжение комплексный и скоординированный подход, с опорой на который, а также на углубленный анализ текущих и будущих рисков, он мог бы составить более полное представление о характере воздействия климатических изменений, что позволит ему выработать актуальные и практические рекомендации. Я убежден в том, что принятие данной резолюции станет важным вкладом в обеспечение учета климатических рисков в ходе проводимых в настоящее время операций по поддержанию мира и миростроительству, а также в рамках усилий по посредничеству и предотвращению конфликтов.

А теперь я возвращаюсь к исполнению обязанностей Председателя Совета.

Я предоставляю слово тем членам Совета, которые желают выступить с заявлениями.

Слово предоставляется президенту Эстонии.

**Президент Карис** (*говорит по-английски*): Я хотел бы выразить признательность Нигеру за организацию сегодняшнего важного заседания, а также поблагодарить Генерального секретаря г-на Гутерриша и других докладчиков за их замечания.

Изменение климата и терроризм представляют значительную угрозу для международного мира и безопасности. Хотя масштабы и интенсивность обоих этих явлений колеблются в зависимости от географического положения, очевидно, что они не знают границ и не щадят ни один континент.

Хочу начать свое выступление ссылкой на такой показательный пример, как состояние гималайских ледников. По словам ученых, одним из основных факторов, способствующих ускорению темпов таяния этих ледников, является пыль, которая попадает в Гималаи даже из таких далеких мест, как Сахара. Это, в свою очередь, вызывает изменение сроков наступления и окончания сезона дождей в регионе, что уже привело к разбалансировке экосистемы Аравийского моря и, как следствие, почти полному исчезновению рыбных запасов, от которых зависит благополучие миллионов людей. И что теперь этим людям делать, как жить дальше?

Проведенные исследования выявили множество различных форм воздействия климатических изменений на характер политических, социальных и экологических проблем, заключающегося в обострении существующих факторов уязвимости и напряженности. Повышение температуры и экстремальные погодные условия усиливают нагрузку на природные ресурсы и лишают людей средств к существованию, что приводит к росту напряженности и перемещению населения. Так, в 2020 году из-за стихийных бедствий, вызванных экстремальными погодными явлениями и изменением климата, порядка 31 миллиона человек оказались на положении вынужденных переселенцев в собственных странах. Опять же, это затронуло в большей степени людей, находившихся в уязвимом положении. Согласно последним оценкам Всемирного банка, к 2050 году общее число «климатических мигрантов» может достигнуть 216 миллионов человек. Исследования указывают на то, что уже сегодня в большинство районов, где наблюдается чистый отток мигрантов, также отмечаются чрезмерная нагрузка на окружающую среду и ограниченность возможностей в плане адаптации к изменениям.

Изменение климата и другие формы деградации окружающей среды создают благодатную почву для возникновения социальной нестабильности и конфликтов и распространения терроризма и экстремизма. Они усугубляют существующие угрозы, обостряя риски для безопасности и приводя к нарушениям прав человека. Поэтому мы также приветствуем прилагаемые Альянсом для Сахеля усилия по преодолению последствий изменения климата, включая принятие мер, направленных на укрепление продовольственной безопасности и решение проблемы безработицы среди молодежи.

Устранение коренных причин терроризма является лишь одним из позитивных факторов, возникающих в результате принятия на глобальном уровне согласованных мер по смягчению последствий изменения климата. Мы являемся свидетелями борьбы за природные ресурсы внутри государств и между ними. Мы также видим, как люди впадают в отчаяние, лишившись источников средств к существованию, жилищ, близких или надежды на лучшее будущее. Все это создает условия для различного рода незаконной торговли и позволяет террористическим организациям пользоваться нестабильной ситуацией и отчаянным положением людей. Такую картину мы наблюдаем буквально сейчас на европейских границах.

Важную роль в распространении терроризма и экстремизма играют такие факторы, как положение в социальной и экономической областях. Поэтому для того чтобы успешно противостоять терроризму и экстремизму, мы должны, действуя на национальном, региональном и глобальном уровнях, четко представлять себе и устранять коренные причины этих бедствий, такие как глобальное неравенство, вынужденная миграция и нехватка жизненно важных ресурсов, включая чистую воду, сельскохозяйственные угодья и так далее. Мы считаем, что важную роль в борьбе с терроризмом, пресекая это зло в зародыше, также играют все механизмы, направленные на сокращение масштабов нищеты и неравенства и решение проблем адаптации, вызванных происходящими стремительными изменениями в социальной и экологической сферах и в области культуры.

Страны, находящиеся в состоянии вооруженного конфликта, имеют в своем распоряжении весьма ограниченные ресурсы для осуществления инициатив, которые могли бы помочь им выйти из этого состояния. Для создания устойчивых к изменению климата обществ требуется гораздо более высокая степень координации международных усилий по обеспечению международного мира и безопасности. В то же время в распоряжении Совета Безопасности имеются необходимые инструменты для реагирования на связанные с климатом риски безопасности, и он наделен соответствующим мандатом. Настало время выйти за рамки тематических прений и занять более активную позицию по вопросу о климате и безопасности. Совету Безопасности необходимо принять по этому вопросу соответ-

ствующую резолюцию. Это единственный способ воплотить в жизнь результаты наших обсуждений и изменить ситуацию к лучшему. Мы вновь заявляем о настоятельной необходимости наделения Генерального секретаря полномочиями по сбору данных и координации политики на этом направлении. Представление на регулярной основе информации по этому вопросу послужило бы важным шагом на пути к разработке реальных мер предупреждения.

Как уже неоднократно отмечалось, от изменения климата в несоразмерно большей степени страдают женщины и девочки, которые к тому же зачастую становятся мишенью террористических групп. В этой связи ключевое значение при разработке стратегий борьбы с терроризмом и последствиями изменения климата имеют признание важности руководящей роли и участия женщин, а также вовлечение в эти процессы молодежи. Только так можно построить жизнестойкие общины, где для всех будет место.

В заключение я хотел бы отметить, что мы больше не можем игнорировать подобные вызовы, представляющие угрозу международному миру и безопасности. Мы должны предотвратить неизбежные последствия изменения климата, с тем чтобы они не стали одной из причин дестабилизации обстановки в странах и целых регионах и не привели к вспышке новых вооруженных конфликтов или обострению существующих.

**Председатель** (*говорит по-французски*): Я предоставляю слово Постоянному представителю Соединенных Штатов и члену кабинета президента Байдена.

**Г-жа Томас-Гринфилд** (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за организацию сегодняшнего заседания. Я хотела бы также воспользоваться этой возможностью, чтобы поблагодарить Вас за прием делегации Совета Безопасности, посетившей Вашу страну в октябре. Мы весьма высоко оцениваем гостеприимство, оказанное нам Вами и Вашими сотрудниками.

Соединенные Штаты выражают признательность Нигеру за его руководящую роль в сохранении важной темы «Последствия изменения климата для международного мира и безопасности» в повестке дня Совета Безопасности. Я хотела бы поблаго-

дарить Генерального секретаря за его выступление на сегодняшнем утреннем заседании, а Председателя Факи Махамата и Исполнительного секретаря Нуху — за важную информацию и соображения, которыми они поделились сегодня с Советом.

Изменение климата бросает вызов всем людям во всех странах и на всех континентах. Климатический кризис — это кризис безопасности. Речь идет об угрозе международному миру и, следовательно, об угрозе и кризисе, которыми должен заниматься Совет Безопасности. Только этот орган может обеспечить учет последствий изменения климата для безопасности в рамках важной работы по предотвращению конфликтов и смягчению их воздействия, поддержанию мира, миростроительству, уменьшению опасности бедствий и осуществлению гуманитарной деятельности. Для этого Совет Безопасности, а значит и Секретариат, должны располагать информацией и инструментами, необходимыми для борьбы с одной из самых серьезных и быстрорастущих угроз миру и безопасности в нынешнем столетии.

Общеизвестно, что непредсказуемые и экстремальные погодные условия еще больше обостряют проблему дефицита продовольствия и водных ресурсов в беднейших регионах мира. Дефицит порождает отчаяние, а отчаяние ведет к насилию. Логика предельно понятна, как и имеющаяся на этот счет информация. В начале года президент Байден впервые поручил разведывательному сообществу подготовить общенациональную сводку с обобщением и анализом последствий климатического кризиса для безопасности — самого всеобъемлющего разведывательного документа из имеющихся в распоряжении правительства Соединенных Штатов. В октябре директор национальной разведки опубликовал несекретную версию этого доклада, чтобы как можно больше людей смогли составить более полное представление о том, с чем сталкивается мир. Выводы доклада предельно ясны: изменение климата приведет к росту нестабильности и числа внутренних конфликтов. Более того, при сохранении нынешних темпов из-за климатического кризиса без крова останутся миллионы людей, что повлечет за собой массовую миграцию.

Речь идет не только о человеческой катастрофе, но и о конкретных категориях уязвимого населения, за которыми охотятся террористические организации. Насильственные экстремистские группы

пользуются слабостью органов власти, системной коррупцией и социальными конфликтами, чтобы внедриться в сообщества и найти там источники дохода. Изменение климата может еще больше обострить эти проблемы и создать благодатную почву для деятельности этих террористических организаций. Кроме того, воинствующие экстремистские организации могут избирать своей мишенью объекты критически важной инфраструктуры и персонал гуманитарных организаций и тем самым срывать мероприятия, направленные на смягчение последствий климатических бедствий.

К счастью, Совет Безопасности четко отдает себе отчет во взаимосвязи между изменением климата и возникновением конфликтов и в ряде подобных случаев предпринимал необходимые шаги. Однако время полумер прошло. Дело в том, что нынешний общемировой кризис требует скоординированных ответных мер со стороны всего международного сообщества. На двадцать шестой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата мы стали свидетелями важных достижений, в том числе принятия национальных и международных обязательств по сдерживанию темпов глобального потепления на уровне не выше 1,5°C. Сегодня необходимо действовать с еще большей активностью и оперативностью.

Со своей стороны, Соединенные Штаты будут продолжать работать со всеми странами по линии Парижского соглашения об изменении климата и в рамках своего участия в работе ежегодной Конференции Сторон над расширением глобальных усилий по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним. Подавая пример другим, президент Байден анонсировал чрезвычайный плане президента США по адаптации и устойчивости к изменению климата (PREPARE), разработанный с целью поддержать развивающиеся страны в их усилиях по адаптации к последствиями изменения климата и их устранению. Президент намерен работать с Конгрессом для того, чтобы к 2024 году добиться ежегодного финансирования адаптационных мер по линии PREPARE в размере 3 млрд долл. США. Реализация этого плана позволит Соединенным Штатам за короткий срок значительно ускорить темпы адаптационной деятельности, что в свою очередь позволит спасти жизни и уменьшить нестабильность во всем мире. Задача состоит в том,

чтобы не просто выписать чек, но и в том, чтобы вместе со странами постараться обеспечить, чтобы каждый доллар приносил максимальную пользу этим сообществам.

Пора перестать спорить о том, действительно ли климатический кризис угрожает международному миру и безопасности. Спорить больше не о чем. Последствия для африканского континента очевидны. Также очевидна глубокая и прочная связь между климатическим кризисом и нашей коллективной безопасностью. Сейчас настало время для Совета Безопасности использовать свои уникальные полномочия для того, чтобы вплотную заняться этой проблемой. Мы не должны сидеть сложа руки и вместо того, чтобы задаваться вопросом, стоит ли что-то делать, должны спросить себя, что именно нужно сделать. С этим нельзя оттягивать.

Поэтому мы настоятельно призываем всех членов Совета поддержать представленный Нигером и Ирландией проект резолюции по климату и безопасности и присоединиться к числу его соавторов, как это с гордостью сделали Соединенные Штаты. Проект резолюции станет важным первым шагом на пути к реальным действиям в отношении последствий климатического кризиса для безопасности. Это самое малое, что мы можем сделать.

Г-н Председатель, еще раз благодарю Вас за то, что Вы подняли этот важный вопрос сегодня, в последний месяц пребывания Нигера в Совете Безопасности. Соединенные Штаты вместе с другими членами Совета продолжают работу над выполнением поставленных Вами непростых задач в последующие месяцы и годы.

**Г-н де Ривьер** (Франция) (*говорит по-французски*): Прежде всего хотел бы поблагодарить Нигер за его неизменную приверженность делу борьбы с изменением климата и за организацию этих прений.

Благодаря им у нас есть еще одна возможность подчеркнуть, что борьба за сохранение окружающей среды — это также борьба за международный мир и безопасность. Именно поэтому Совету Безопасности следует обратить особое внимание на угрозы, связанные с изменением климата.

Я приветствую участие Генерального секретаря в сегодняшнем заседании и благодарю г-на Факи Махамата и г-на Нуху за их сообщения.

Из-за нынешней чрезвычайной климатической ситуации наш мир постоянно подвергается опасности, повышенным рискам и новым угрозам.

Связь между климатом и безопасностью давно установлена. Подтверждение тому можно найти в любом уголке мира: на Африканском Роге, в Сахеле и на Ближнем Востоке. Опустынивание, ограниченное доступа к воде и такие более широкие проблемы, как природные ресурсы в сельской местности, нехватка продовольствия и неблагоприятные климатические условия — все эти факторы способствуют росту числа вооруженных экстремистских групп на фоне усиления протестных настроений. Не секрет, что в Сахеле благодатной почвой для террористических групп служат межэтнические и общинные конфликты, а также экономические конфликты между фермерами и пастухами, вызванные значительными изменениями в аграрно-скотоводческих системах под воздействием меняющегося климата.

Мы должны сделать все возможное, чтобы помешать террористическим группам извлекать выгоду из бедственного положения, складывающегося в результате изменения климата, деградации земель и утраты биоразнообразия в районах с и без того напряженной и нестабильной ситуацией. Для этого, разумеется, потребуется более эффективное распределение природных ресурсов. Это абсолютно необходимо, чтобы лишить террористические группы возможности использовать эти конфликты в своих интересах.

Кроме того, там, где существуют серьезные угрозы безопасности, мы должны создать благоприятные условия для обеспечения взаимосвязи политики в сфере устойчивого развития и сохранения климата. Такова цель проекта «Великая зеленая стена» в Сахеле, флагманской программы по борьбе с последствиями изменения климата, опустыниванием, нехваткой продовольствия и нищетой, осуществляемой на территории, простирающейся от Сенегала до Джибути. На реализацию этого проекта, который должен позволить к 2030 году восстановить 250 миллионов гектаров деградировавших земель, создать 10 миллионов рабочих мест и уловить 250 миллионов тонн углерода, ассигновано 19 млрд долл. США.

Мы также должны оказать помощь региональным и субрегиональным организациям и инициативам, в частности, Сахельской группе пяти. Под

помощью Сахельской группе пяти понимается оказание Организацией Объединенных Наций ее Объединенным силам предсказуемой и последовательной логистической и финансовой поддержки, в которой они нуждаются, а также решение важнейших проблем развития и борьба с климатическими изменениями, происходящими в регионе.

Совет Безопасности должен быть в состоянии прогнозировать, предотвращать и устранять последствия изменения климата, особенно для наиболее уязвимых слоев населения. Перед лицом такого вызова принципиальное значение имеют единство членов Совета и их готовность идти на компромисс. Изменение климата — серьезное испытание для многосторонности. Только скоординированные действия всех участников, в частности Организации Объединенных Наций, могут дать толчок в правильном направлении. Поэтому Совет должен быть в состоянии более тщательно анализировать и проследивать влияние изменения климата на международный мир и безопасность и делать все необходимые выводы по каждому региону, по каждой теме и каждому вопросу, фигурирующим в его повестке дня.

Для достижения этой цели мы не можем полагаться только на верность воинскому долгу со стороны военнослужащих и миротворцев в составе миротворческих операций. При этом хочу еще раз отметить их самоотверженность и готовность к самопожертвованию. Для разработки долгосрочных мер реагирования нам также необходимо лучше понять, насколько тесно изменение климата и кризисы связаны между собой и насколько они усиливают друг друга, чтобы повысить устойчивость государств и их населения к потрясениям.

Наконец, с учетом того, что несколько дней назад в Глазго завершилась двадцать шестая Конференция Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, мы не должны забывать о том, чем может обернуться бездействие для каждого из нас. Именно поэтому Франция призывает каждое государство взять на себя четкие долгосрочные обязательства по сокращению выбросов парниковых газов в соответствии с масштабами проблем, стоящих перед нашей планетой. Международное сообщество может рассчитывать на полную и всестороннюю поддержку со стороны Франции в этой связи.

**Г-н де ла Фуэнте Рамирес** (Мексика) (*говорит по-испански*): Прежде всего хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за Ваше присутствие на этом заседании, которое свидетельствует о важном значении, которое Ваша страна придает теме этих открытых прений — нашей общей приоритетной задаче.

Хочу также поблагодарить Генерального секретаря, Председателя Комиссии Африканского союза и Исполнительного секретаря Комиссии по бассейну озера Чад за их выступления. Приветствую принимающего участие в этом заседании президента Эстонии.

Сегодняшнее заседание, безусловно, основывается на данных недавно проведенного Советом Безопасности анализа последствий изменения климата, а также тех действий, которые он может предпринять для более эффективного устранения климатических рисков. Переживаемый нами климатический кризис действительно чреват риском приумножить причины возникновения конфликтов в целом.

Для повышения эффективности превентивной работы Совета нам необходимо глубже проанализировать данные научного исследования последствий изменения климата как одной из причин радикализации отдельных лиц или групп лиц и даже совершения террористических актов.

Так, повышение уровня моря может иметь правовые последствия для непрерывности государства как субъекта международного права и даже влечь за собой утрату государственного статуса в случаях, когда территория островного государства будет полностью затоплена океаном или окажется непригодной для жизни. Возможность такого хода развития событий поднимает вопросы, связанные с защитой тех, кто пострадает от повышения уровня моря.

Эвакуация, переселение и миграция людей за границу наряду с защитой прав человека внутренне перемещенных лиц и людей, мигрирующих в результате негативных последствий повышения уровня моря, — именно эти вопросы сегодня стоят на международной повестке дня. Поэтому исследование Комиссии международного права, посвященное этому вопросу, является как никогда актуальным. Вот почему я считаю правильным утверждение о том, что понятие безопасности человека де-факто

является более широким и включает в себя экологическую безопасность и безопасность природных ресурсов.

В Совете мы являемся свидетелями того, как незаконная торговля природными ресурсами, последствия стихийных бедствий, утрата биоразнообразия, обострение дефицита воды, опустынивание земель и возникающий в результате этого голод становятся факторами, приводящими к вооруженному насилию и даже распространению террористических групп, которые используют такие нестабильные ситуации для проведения своих операций.

В этой связи нас очень беспокоят данные, полученные от Программы развития Организации Объединенных Наций, согласно которым 70 процентов стран, наиболее уязвимых для последствий изменения климата, также входят в число наиболее неустойчивых и нестабильных стран мира. Эти страны сталкиваются с двойной угрозой: с одной стороны, с конфликтами и угрозами безопасности, с другой — с последствиями изменения климата.

Для того чтобы противостоять этой двойной угрозе, нам нужны превентивные подходы, ориентированные на обеспечению социальной и экологической справедливости и помогающие странам лучше адаптироваться к изменению климата, повышать свою устойчивость к ним, а также добиваться прочного мира. Фонд миростроительства успешно применяет такой подход в странах бассейна озера Чад, где он пропагандирует принципы ответственного управления природными ресурсами, поддерживает лесовосстановление и помогает этим странам в повышении уровня материального благосостояния их населения.

Аналогичным образом органы Организации Объединенных Наций, которые занимаются вопросами предотвращения и пресечения терроризма, должны включить климатическую проблематику в свой общий анализ глубинных причин. В ряде случаев контроль над природными ресурсами и незаконный оборот этих ресурсов также связаны с незаконным оборотом оружия и боеприпасов. Таким образом, эти явления взаимосвязаны друг с другом и требуют комплексного подхода.

В заключение хочу подчеркнуть, что, как мы уже говорили в отношении других подобных тем, речь идет не о том, чтобы Совет Безопасности зани-

мался всеми последствиями изменения климата — для этого существуют другие площадки, — а о том, чтобы определить те ситуации, в которых изменение климата может оказать мультипликативный эффект на международный мир и безопасность.

Если мы действительно хотим задействовать превентивную дипломатию, мы должны взять за основу комплексный анализ, обеспечивающий учет всех этих проблем. Поэтому мы благодарим Вас, г-н Председатель, за проведение этих прений.

**Г-жа Кинг** (Сент-Винсент и Гренадины) (*говорит по-английски*): От имени правительства и народа Сент-Винсента и Гренадин позвольте мне прежде всего выразить глубочайшую признательность Республике Нигер за организацию сегодняшнего обсуждения. На фоне взлетов и падений, которые мы переживаем в нынешние смутные времена, когда вследствие пандемии коронавирусной инфекции растут социально-экономические издержки, когда все больше людей во всем мире испытывают на себе негативное воздействие изменения климата, теряют источники средств к существованию, а террористическая деятельность все более негативно сказывается на обстановке в плане безопасности во всем мире и, как следствие, расшатывает политическую обстановку, со всей очевидностью проявляется необходимость срочных многосторонних действий.

Неслучайно наименее развитые страны, зачастую с колониальным прошлым, также наиболее подвержены рискам в области безопасности в результате изменения климата и террористической деятельности. Действительно, в нестабильных условиях нищета, безработица, голод, необеспеченность продовольствием, социально-экономическая и политическая маргинализация и другие социальные проблемы переплетаются между собой, создавая благодатную почву для распространения терроризма и организованной преступности. А поскольку конфликтогенность этих факторов дополнительно усугубляется на фоне изменения климата, наиболее уязвимые из нас часто страдают от хронического отсутствия безопасности и недостаточного развития.

Эти проблемы отсутствия безопасности и отставания в развитии не решить в отрыве друг от друга. Необходимо избегать краткосрочного планирования и поверхностных подходов, которые не

направлены на устранение первопричин конфликтов и напряженности, а лишь обходят их. Данные проблемы можно решить только с помощью комплексных планов и стратегий развития, которые способны укрепить суверенитет, восстановить доверие в обществе и общественные договоры и подарить всем странам и народам мир и процветание.

В процессе достижения столь благородных целей необходимо сплотиться ради их достижения и не допускать раскола в погоне за узкими национальными интересами. Точно так же нельзя полагаться на военные средства и исходить из узкокорыстных экономических расчетов. Они окажутся эфемерными и недостижимыми. Единственный путь вперед лежит через коллективные, единые и солидарные усилия всего международного сообщества в направлении осуществления имеющихся соглашений, прежде всего целей в области устойчивого развития и Парижского соглашения по изменению климата.

Развитые страны и международные финансовые учреждения должны увеличить объем зарубежной помощи в целях развития и обеспечить укрепление потенциала. Необходимо разрабатывать и широко внедрять практические решения с учетом потребностей людей и климатических аспектов, исходя из национальных потребностей, приоритетных задач и императивов в области развития соответствующих государств. Все заинтересованные стороны, включая влиятельные государства, должны руководствоваться принципами международного права. А государства, исторически ответственные за значительные объемы выбросов углекислого газа, должны предпринять масштабные действия по установлению и выполнению климатических целей, в том числе нашей цели удержать нынешнее повышение среднемирового уровня температуры на уровне 1,5°C по сравнению с доиндустриальным уровнем.

Развитые страны должны также значительно увеличить объемы помощи в целях адаптации и смягчения последствий. Мы также призываем все государства-члены предпринимать дальнейшие усилия для достижения существенного прогресса в рамках Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

Тематический проект резолюции, выдвинутый в Совете, может также способствовать выработке всеобъемлющего подхода к решению этих раз-

ноплановых проблем. Сент-Винсент и Гренадины являются одним из авторов этого проекта резолюции и призывают все государства проявить солидарность с теми, кто уже пострадал от связанных с климатом угроз безопасности, и с теми, кто страдает от них в будущем, если мы кардинально не изменим наш курс.

Мы хотели бы также воспользоваться этой возможностью, чтобы выразить нашу поддержку Объединенным силам Сахельской группы пяти, которые играют решающую роль в борьбе с терроризмом в Сахеле.

Стало совершенно ясно, что проблемы терроризма, изменения климата, отсталости и отсутствия безопасности можно решить только с помощью принципиально новых идей, инновационных решений и современных подходов к вопросам развития, которые позволят переломить сегодняшние печальные тенденции. Давайте объединим усилия для построения лучшего будущего для всех стран и народов.

**Г-жа Бирн Нейсон** (Ирландия) (*говорит по-французски*): Прежде всего я хотела бы в Вашем лице, г-н Председатель, искренне поблагодарить Нигер за теплый и щедрый прием, который Вы оказали нам в ходе поездки Совета Безопасности в Нигер в прошлом месяце. Я выражаю глубочайшие соболезнования Вам и семьям нигерских военнослужащих, погибших на этой неделе, а также населению, пострадавшему в результате недавних нападений. Я хотела бы также выразить свои соболезнования семьям семи миротворцев из Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали, которые были вчера убиты в центральной части Мали. Желаю скорейшего выздоровления раненым. Я глубоко опечалена гибелью еще одного миротворца, убитого на этой неделе в ходе чудовищного нападения, которое унесло жизни более 30 мирных жителей, в том числе женщин и детей, в центральной части Мали.

(*говорит по-английски*)

Первым делом я хочу поблагодарить президента Базума за то, что он собрал нас сегодня. Наша страна гордится тем, что в течение последнего года Ирландия в тесном взаимодействии с Нигером содействовала рассмотрению вопросов климата и

безопасности в Совете Безопасности. Я хочу поблагодарить Генерального секретаря за то, что он вновь бьет тревогу в связи с настоятельной необходимостью решения проблемы изменения климата во всех ее проявлениях, в том числе в связи с проблемой мира и безопасности. Могу заверить Генерального секретаря, что его призывы не остались без внимания.

Я благодарю Председателя Факи Махамата и Исполнительного секретаря Нуху за то, что каждый из них представил взгляд своей организации на эти абсолютно реально существующие и весьма актуальные проблемы взаимовлияния последствий изменения климата и конфликтов. Африканский континент уже давно находится в эпицентре кризиса. Опыт африканских стран, равно как и опыт других стран, таких как малые островные развивающиеся государства, абсолютно необходим для разработки наших общих мер реагирования на эту растущую угрозу. Мы должны прислушаться к тем, для кого эта угроза является частью повседневной жизни.

В 1945 году наши предшественники, движимые неудержимой верой в лучшее, собрались вместе в стремлении реализовать общие и благородные цели. Их цель — их идея — была настолько же амбициозной, насколько и вдохновляющей. Их обещание избавить грядущие поколения от бедствий войны, закрепленное в Уставе Организации Объединенных Наций, настолько же актуально сегодня, как и тогда. Спустя семьдесят пять лет ответственность, лежащая на плечах Совета, столь же велика. Однако, как мы знаем, время не стоит на месте — меняются и наши задачи. Сейчас мы столкнулись с новой проблемой общемирового и крайне острого характера, которая угрожает нашей коллективной безопасности. Собравшись за этим столом, изготовленном символично в виде подковы, мы должны активизировать наши усилия и выполнить это обещание, подарившее надежду миллионам людей по всему миру, причем сделать это немедленно.

Изменение климата является, не мудрствуя лукаво, определяющим вызовом нашего времени. Это явление способствует многократному усилению факторов риска. Оно усугубляет имеющееся неравенство, уязвимость и незащищенность. Оно препятствует осуществлению прав человека. И наиболее остро это ощущают люди, которые уже живут в

условиях нищеты и конфликтов, которые находятся на периферии общества и у которых нет ни возможностей, ни ресурсов для противодействия негативным последствиям. От всего этого в несоизмеримо большей степени страдают женщины и девочки. Основное бремя ложится именно на их плечи, будь то в сахельском Ниамее или в Апия на Самоа.

Мы знаем, что в каждом конкретном случае изменение климата способно усугубить существующую социально-экономическую напряженность. Последствия изменения климата могут привести к ухудшению состояния окружающей среды и подорвать источники средств к существованию, а также ослабить политические институты. В определенных условиях такого рода последствия создают почву для процветания террористических групп и расширения их влияния, особенно там, где ослаблено управление. Это настоящая трагедия. Мы видим, что отсутствие надлежащей реакции правительства на все более частые и более интенсивные проявления погодных явлений может также привести к ослаблению общественного договора между гражданами и государством. Его ослабление создает почву для распространения порочных террористических образований и методов. Конфликтные ситуации, усугубляемые изменением климата, также являются питательной средой для таких террористических групп.

Все мы слышали сегодня то, о чем четко заявил президент Базум. Как члены Совета мы должны остановить этот порочный самоусиливающийся процесс. Как заявил сегодня утром президент Базум, мы не должны расслабляться и проявлять малодушие.

В связи с истощением жизненноважных ресурсов в некоторых регионах, таких как вода и плодородные земли, возрастает угроза их использования в качестве оружия. Террористические группы демонстрируют свое стремление получить доступ к этим ресурсам для усиления своего влияния и генерирования денежных средств. Для привлечения в свои ряды людей, лишившихся традиционных источников средств к существованию из-за негативных последствий изменения климата, они используют экономические стимулы.

Совет уже признал негативное влияние изменения климата и экологических проблем на стабильность в некоторых регионах, таких как бассейн

озера Чад. Сейчас требуются более глубокое понимание проблемы и более детальный эмпирический анализ. Располагая правильной информацией, мы можем предпринять смелые и решительные шаги, необходимые для решения этой сложной задачи. Речь идет об ответственности всех нас, сидящих за этим столом — не больше, не меньше.

Мы испытываем определенные опасения по поводу риска неправомерного использования борьбы с терроризмом для преследования экологических правозащитников и организаций гражданского общества, занимающихся вопросами изменения климата. Контртеррористическое законодательство не должно использоваться не по назначению против тех, кто защищает или реализует свои права человека, и, конечно же, контртеррористические меры всегда должны полностью соответствовать международному праву.

Чтобы быть эффективными, меры борьбы с изменением климата должны быть достаточными и прозрачными. Важно отметить, что руководство ими должно осуществляться с помощью инклюзивных, подотчетных и недискриминационных подходов. Они должны соответствовать поставленным целям и задачам и быть направлены на оказание помощи тем людям и тем сообществам, которые больше всего в ней нуждаются.

Хочу подчеркнуть, что во всех наших усилиях мы просто обязаны заручиться полноценным участием в них со стороны женщин. Женщины играют ключевую роль в решении этой крупнейшей проблемы нашего времени, поскольку они составляют половину населения планеты. У нас уже есть доказательства того, что, только обеспечив значимое участие женщин в решении этой масштабной задачи, мы сумеем добиться успеха. Женщины должны участвовать во всех заседаниях, на которых обсуждаются эти вопросы. Кроме того, мы не можем позволить себе проигнорировать лидирующую роль, которую сегодня играет молодежь в борьбе с изменением климата.

Совет сумел существенно продвинуться в признании наличия сложной взаимосвязи между климатом и конфликтами. Только в этом году в 13 документов Совета были включены важные формулировки о негативных последствиях изменения климата. Однако для предотвращения и разрешения конфликтов, которые еще больше усугубля-

ются из-за изменения климата, мы должны делать больше. Нам требуется базовый структурированный и систематический подход. Мы работаем над этим здесь, в Совете, а также, что очень важно, на местах. Призываю всех членов Совета поддержать эту работу и работу советника по климатической безопасности в Южном Судане, которому Ирландия оказывает прямую поддержку через механизм климатической безопасности Организации Объединенных Наций.

Продуманное решение этой сложной проблемы также требует от нас ее более глубокого понимания. Предложенный Ирландией проект резолюции — это важная возможность помочь Совету Безопасности в рамках своего мандата лучше разобраться с рисками для безопасности, создаваемыми изменением климата. Расширение массива данных и доказательной базы с течением времени позволит Совету принимать обоснованные решения. Одновременно возрастет и понимание Советом его собственных обязанностей в части рисков для безопасности, связанных с изменением климата. Я присоединяюсь к прозвучавшему сегодня утром призыву президента Базума и других представителей ко всем коллегам, как к сидящим за этим столом, так и к участникам сегодняшних прений, поддержать этот важный проект резолюции.

И последнее. Очевидно, что, с тех пор как Совет впервые собрался в 1945 году, угрозы международному миру и безопасности изменились. Однако наша обязанность бороться с ними остается неизменной. Совет должен признать и подтвердить свою роль в борьбе с изменением климата. Связанные с изменением климата риски для безопасности должны стать частью наших усилий в области урегулирования конфликтов и их предотвращения и в области посредничества. Тем самым мы сохраним международный мир и безопасность, поэтому мы не можем позволить себе бездействовать.

Тем, кто находится на переднем крае борьбы с этим кризисом, я хочу сказать, что мы слышим их и верим их свидетельствам. А нашим коллегам-членам Совета — что настало время действовать.

**Г-жа Юуль (Норвегия)** (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне высоко оценить руководящую роль Нигера в обсуждении вопроса о влиянии изменения климата на безопасность во время его членства в Совете Безопасности, а также выра-

зить президенту этой страны нашу признательность за участие в работе сегодняшнего заседания. Ваши усилия, г-н Президент, безусловно, помогли нам продвинуться в рассмотрении этого вопроса. Вы можете рассчитывать на нашу полную поддержку.

Я также благодарю докладчиков за то, что они поделились своими ценными соображениями по сложной теме изменения климата и терроризма и взаимосвязи между этими двумя вопросами, которые не всегда получают достаточного внимания.

Изменение климата усиливает факторы уязвимости во всем мире. Эта динамика объясняет, почему во многих странах, уязвимых перед лицом изменения климата, также имеет место террористическая активность — например, в Мали и Сомали. Однако, как и все вопросы, связанные с климатом и безопасностью, взаимосвязь между ними носит сложный характер и в значительной степени определяется конкретными условиями.

Изменение климата может ускорить действие тех же самых основополагающих факторов, которые, как было установлено, способствуют росту терроризма. Оно приводит к перемещению населения, ослабляет центральную власть и подпитывает политическую и социальную нестабильность. Влечет за собой дефицит продовольствия, голод, конкуренцию за ресурсы и напряженность в отношениях между сообществами. А также ставит под угрозу источники средств к существованию и усугубляет неравенство. В совокупности эти факторы могут создать благодатную почву для радикализации, стимулировать вербовку в вооруженные группы и препятствовать возвращению населения, которое было вынуждено мигрировать.

Основополагающим фактором является уязвимость. Изменение климата подрывает способность сообществ противостоять кризисам. Многим сообществам, наиболее сильно пострадавшим как от изменения климата, так и от конфликтов, не хватает сил, чтобы справиться с их последствиями. Совокупный эффект конфликта и изменения климата также говорит о необходимости обеспечения защиты гражданского населения, особенно в ситуациях его перемещения и голода.

Позвольте мне подчеркнуть, что повестка дня в области климатической безопасности по сути является превентивной повесткой. Она направлена

на включение климатических рисков в нашу аналитическую работу и в наши меры реагирования, что может повысить эффективность наших усилий в области миростроительства и поддержания мира. Поэтому мы подчеркиваем, что оценка климатических рисков и управление ими должны включаться Советом в мандаты соответствующих операций в пользу мира и получать воплощение на практике.

Хотя каждая ситуация является сложной и зависит от конкретных условий, мы считаем, что успех в борьбе с изменением климата и в предотвращении и пресечении терроризма зависит от эффективности управления и снижения уровня уязвимости. В этом плане мы должны заручиться поддержкой всех заинтересованных сторон, включая женщин, молодежь, гражданское общество и частный сектор. Мы должны укрепить партнерские связи с национальными и региональными организациями, особенно с Африканским союзом, и выстроить более прочные отношения с местными, национальными, региональными и международными организациями через транспарентный обмен информацией и ориентированный на перспективу анализ.

Кроме того, нам необходимо наращивать потенциал в области деятельности Организации Объединенных Наций, касающейся климата и безопасности, особенно на местах, и сообщать Совету о передовой практике и полученном опыте. Норвегия будет оказывать Организации Объединенных Наций целенаправленную поддержку в этих усилиях, и мы призываем других поступать таким же образом.

Применение комплексного подхода к анализу проблем также позволит повысить эффективность мер, принимаемых в целях борьбы с терроризмом, поскольку мы сможем сосредоточить внимание на факторах, которые являются причиной радикализации, и укрепить усилия по предотвращению насильственного экстремизма. Факторы уязвимости усиливают друг друга, однако это, как правило, справедливо и для способов их преодоления.

Когда речь идет об изменении климата, решение проблем не лежит в плоскости силовых мер. Наша общая цель должна заключаться в том, чтобы усилия по установлению мира предпринимались с учетом климатических аспектов, наши действия в области климата осуществлялись с учетом существующих конфликтов, а усилия по миростроительству — таким образом, чтобы обеспечивать

устойчивость к изменению климата. Чтобы этого добиться, следует придерживаться скоординированного подхода с участием Организации Объединенных Наций и Совета Безопасности. Именно поэтому мы полностью поддерживаем проект резолюции по климату и безопасности и являемся его соавторами.

Действия в области климата зависят от согласованного и скоординированного сотрудничества между членами международного сообщества в духе ответственности за поддержание международного мира и безопасности. Мы считаем, что Совет Безопасности призван играть в этих усилиях ключевую роль.

**Г-н Небензя** (Российская Федерация): Мы рады видеть Вас, г-н президент, в кресле Председателя Совета Безопасности.

Российская Федерация всецело разделяет всеобщую международную озабоченность проблемами, которые сегодня выделены в качестве главных тем. Последствия изменения климата, природные катаклизмы и терроризм — бедствия, которые трансграничны по своему характеру, требуют активизации международного сотрудничества. Мы привержены работе по этим приоритетам. Еще одна тема, которую предложили сегодня обсудить наши нигерские коллеги — возможная взаимосвязь терроризма и изменения климата с вопросами безопасности и роль Совета Безопасности в данном контексте.

Сначала об изменении климата — проблеме, которая для нас занимает огромное место как в национальном контексте, так и в международном сотрудничестве. По нашим подсчетам, климат в России меняется в два с половиной раза быстрее среднемировых показателей. Одновременно мы наблюдаем все более разрушительные природные явления, и необходимость сокращения выбросов парниковых газов и адаптации к негативным проявлениям изменения климата для нас очевидна. 29 октября сего года распоряжением правительства Российской Федерации утверждена Стратегия социально-экономического развития с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года, которая, в частности, предусматривает, цель достижения баланса между антропогенными выбросами парниковых газов и их поглощением не позднее 2060 года.

Именно в духе таких подходов российская делегация приняла активное участие в 26-й сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН) в Глазго в ноябре и содействовала выходу на консенсус. Полагаем, что добиться успеха в Глазго позволил баланс между интересами климата, охраны окружающей среды и социально-экономическими интересами стран, которые находятся на разных уровнях развития и, соответственно, уязвимости.

Помощь в усилении защищенности стран от последствий изменения климата и стихийных бедствий — важнейший элемент национальных усилий и международного глобального взаимодействия, прежде всего, в рамках системы развития Организации Объединенных Наций. При этом у данной повестки множество подтем, — от подъема уровня моря применительно к ситуации с островными государствами до процесса опустынивания в странах Африканского континента — что требует разных «рецептов» помощи уязвимым заинтересованным государствам.

Нет разногласий и в том, что такой же глобальный характер должно носить сотрудничество, нацеленное на борьбу с международным терроризмом. Считаем, что для определения угроз и проблем государств-членов успешно действует мониторинг контртеррористической деятельности под эгидой Контртеррористического комитета, который с помощью своего Исполнительного директората готовит отчеты о выполнении государствами профильных контртеррористических резолюций, в частности 1373 (2001) и 1624 (2005).

Данный механизм работы справляется со своими задачами даже в условиях пандемии. На основе полученных оценок государствам может быть оказано техническое содействие со стороны специализированных структур Организации Объединенных Наций, таких как Контртеррористическое управление Организации Объединенных Наций или Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. При этом подчеркиваем, что такая помощь должна осуществляться по запросу местных властей и с учетом страновой и региональной специфики. А специфики много. Так, несмотря на активную борьбу с организацией «Исламское государство Ирака и Леванта» в Сирии

и Ираке, продолжается расползание террористической угрозы из региона Ближнего Востока и Северной Африки в соседние страны и регионы, прежде всего вглубь Африки.

Причины: проблемы пограничной безопасности с учетом «пористости» границ, тяжелые социально-экономические условия, усугубленные последствиями COVID-19, слабость центральных властей и властей на местах. Террористы умело пользуются этим, расширяя террористическую пропаганду и вербуя новых адептов из числа недовольного населения, прежде всего молодежи.

Нет разногласий и по поводу того, к примеру, что в регионе Сахеля огромное множество факторов сплелось в один сложный узел: это и проблемы крайней нищеты и дефицита рабочих мест, рост населения, опустынивание, стихийные бедствия, миграция, внутренние конфликты, распространение террористической деятельности. И текущая ситуация с распространением коронавирусной инфекции также осложняет решение проблем.

Возникает совершенно законный вопрос: что для решения этих проблем должна делать Организация Объединенных Наций и ее Совет Безопасности?

Приходится констатировать, что наш подход отличается от мнения ряда наших коллег по Совету Безопасности. Прежде всего, мы убеждены в необходимости смотреть на каждую страну или регион индивидуально и неразрывно с другими, зачастую более значимыми факторами, порождающим социально-экономическую или политическую нестабильность, включая внешнее давление на государства, или, напротив, недостаточную помощь извне при слабой внутренней способности государственных институтов справляться со стоящими перед ними задачами. Генерические подходы, введение автоматизма для причинно-следственной связи уведут Совет Безопасности по ложному пути от решения проблем. Убеждены, что каждый из перечисленных негативных факторов должен анализироваться и преодолеваться с согласия национальных правительств стран-реципиентов и с применением специфического экспертного потенциала и инструментария, имеющегося у Организации Объединенных Наций, повторю: без создания генерических «матриц».

Мы отстаивали и будем отстаивать тезис о необходимости эффективного «разделения труда» в системе Организации Объединенных Наций. «Заталкивание» климатического мониторинга в мандаты операций по поддержанию мира и специальных политических миссий — в отрыве от фундаментальной научной работы — пагубная политизация климатической повестки, уход от объединительного и поистине глобального сотрудничества, на которое нацелены РКИК и Парижское соглашение по изменению климата. Потом, будем честны, сокращение выбросов парниковых газов в регионе «А» не прекратит ливни или засухи в регионе «Б» в ближайшие 50 или даже 100 лет. Кроме того, в поиске коренных причин терроризма перефокусировка с проблем нищеты или санкций или ослабленных государственных институтов на климат — просто-напросто уход от открытой дискуссии о причинах крайней уязвимости государств, особенно тех, которые пострадали от внешнего вмешательства. Разве поможет решению этих проблем перемещение данной дискуссии в Совет Безопасности? Для нас непосредственная связь терроризма и изменения климата как универсального явления далеко не очевидна. Возможно, наши коллеги за счет подключения Совета Безопасности попросту хотят «повысить профиль» климатических дебатов. Однако я думаю, вы согласитесь с тем, что включение или невключение какой-либо проблемы в повестку дня Совета Безопасности не должно служить мерилем ее важности или неважности.

К тематике изменения климата это относится в полной мере: в силу ее специфики она должна рассматриваться при участии всех членов Организации Объединенных Наций и от подключения Совета Безопасности с его ограниченным членством и специфическим инструментарием она ничего не выиграет. А вот путаницы и дублирования подобный сценарий создаст предостаточно.

В целом полагаем, что потенциал работы над ней в РКИК, Генеральной Ассамблее, Экономическом и Социальном Совете, на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию, в Комиссии по миростроительству и в других профильных форматах, призванных, согласно принципу «разделения труда» в Организации Объединенных Наций, заниматься проблематикой борьбы с изменением климата и помощи в социально-экономическом восстановлении и развитии, еще далеко не исчерпан.

В частности, развивающиеся страны нуждаются в укреплении собственного потенциала для преодоления актуальных для них препятствий развитию, а также в улучшенном и облегченном доступе к финансированию и участию в мировой торговой системе, к вакцинам от COVID-19, к наилучшим доступным технологиям и системам раннего предупреждения об экстремальных природных явлениях, к гуманитарной помощи, образованию и профориентации молодого поколения, в особенности женщин. Призываем работать в этом направлении в упомянутых форматах, оставив за Советом Безопасности ответственность за рассмотрение коренных причин конфликтов и устранение существующих.

**Г-н Тирумурти (Индия)** (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы от имени премьер-министра Индии Шри Нарендры Моди поздравить президента Республики Нигер Его Превосходительство г-на Мохамеда Базума с вступлением Нигера на пост Председателя Совета Безопасности и пожелать ему всяческих успехов. Благодарю также Генерального секретаря Антониу Гутерриша, Председателя Комиссии Африканского союза г-на Муссу Факи Махамата и Исполнительного секретаря Комиссии по бассейну озера Чад посла Маммана Нуху за их сообщения.

В своем выступлении Его Превосходительство президент Нигера вновь привлек внимание Совета Безопасности к угрозе терроризма в Сахельском регионе и за его пределами. Это действительно серьезная глобальная проблема. Даже сейчас, спустя 20 лет после принятия в связи с терактами 11 сентября исторической резолюции 1373 (2001), напряженная борьба с терроризмом продолжается.

Угроза терроризма в Африке негативно сказывается на усилиях африканских стран по достижению экономического прогресса и обеспечению развития. В частности, в последние три года наблюдается ухудшение обстановки в плане безопасности в странах Сахельской группы пяти, о чем свидетельствуют многочисленные нападения террористов и вооруженных групп на мирных жителей и сотрудников сил безопасности. Кроме того, об угрозе, исходящей от террористических групп в Сахельском регионе и за его пределами, говорится во многих документах, в том числе в периодических докладах Генерального секретаря. В настоящее время свою деятельность активизирует группировка «Джа-

маат нусрат аль-ислам валь-муслимин», связанная с «Аль-Каидой» и «Исламским государством в Большой Сахаре». Кроме того, в районе восточного и северного берегов озера Чад продолжают распространять свое влияние группы, связанные с «Аль-Каидой», «Исламским государством Ирака и Аш-Шама» и «Боко харам». Совершенные несколько дней назад нападения на сотрудников Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали, в результате которых погибли семь миротворцев из Того и один гражданин Мали, свидетельствуют об угрозе, которую представляют террористические и вооруженные группы для Сахельского региона. Индия решительно осуждает эти нападения на миротворцев и выражает глубочайшие соболезнования семьям погибших.

Индия высоко оценивает инициативу по созданию Объединенных сил Сахельской группы пяти — результат совместной работы стран Сахеля, включая Нигер. Однако Объединенные силы по-прежнему сталкиваются с многочисленными проблемами, такими как отсутствие профессиональной подготовки, ресурсов, материально-технического обеспечения и доступа к устойчивому и предсказуемому финансированию, что препятствует их полноценному функционированию. Нынешняя модель поддержки Объединенных сил является неподходящей и неустойчивой — это реальность, на которую обратил внимание Генеральный секретарь в своих последних докладах и о которой только что говорил Его Превосходительство президент Нигера. Считаем, что уже давно пора гарантировать для таких региональных инициатив в области безопасности, как Объединенные силы Сахельской группы пяти, достаточное и устойчивое финансирование, а также поддержку в плане профессиональной подготовки и материально-технического обеспечения. Стратегия борьбы с терроризмом, осуществляемая в условиях ограниченности ресурсов, обрекает нас на провал. Совету необходимо принять эффективные меры, в том числе путем оказания поддержки региональным и субрегиональным организациям в реализации их инициатив в области безопасности.

Изменение климата — это один из определяющих вызовов нашего времени. В течение последних нескольких десятилетий государства-члены целенаправленно брали на себя обязательства по смягчению последствий, адаптации, финансиру-

нию, передаче технологий и так далее, чтобы комплексным образом подходить к решению проблемы изменения климата, как это происходит в рамках процесса, в основе которого лежит Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН) и ежегодные сессии Конференции сторон (КС). Меры по борьбе с изменением климата опираются на интегрированную структуру, основанную на справедливом отношении ко всем странам, особенно к развивающимся. Кроме того, страны по всему миру взяли на себя множество обязательств в рамках определяемых на национальном уровне вкладов.

В этой связи мы не считаем целесообразным проводить отдельную связь между безопасностью и изменением климата, особенно учитывая то, что в рамках мандата РКИКООН все аспекты изменения климата уже рассматриваются комплексным образом. Принятие Советом Безопасности любых мер при игнорировании основных принципов и положений, связанных с изменением климата, может изменить характер нашего общего осуждения этой важной темы. Считаем нежелательным переход в обсуждении проблемы изменения климата от основанного на консенсусе формата к процессу, который может вызвать разногласия. Давайте не будем отходить от установленного инклюзивного процесса принятия решений, в котором участвуют все развивающиеся страны, и пытаться создать альтернативную платформу по проблемам изменения климата.

Хотя мы признаем тот факт, что изменение климата влияет на жизнь людей и приводит к обострению конфликтов во многих регионах мира, рассмотрение конфликтов только через призму изменения климата может создать искаженное представление о реальном положении дел. В докладе Межправительственной группы экспертов по изменению климата четко говорится, что факт влияния последствий изменения климата на насилие является спорным. Кроме того, нет четких научных выводов, которые подтверждали бы наличие прямой взаимосвязи между изменением климата и проблемами в области безопасности. Поэтому важно, чтобы вопросы климатологии обсуждались на соответствующих форумах в рамках РКИКООН. Чрезмерное упрощение причин конфликтов не поможет в их урегулировании и не оправдывает теракты и чрезвычайные политические меры.

Недавно завершилась двадцать шестая сессия Конференции сторон РКИКООН (КС-26) в Глазго, Соединенное Королевство, в ходе которой на основе консенсуса был принят Климатический пакт Глазго. В этом документе отражена коллективная воля международного сообщества к комплексному рассмотрению всех связанных с изменением климата аспектов и предусмотрены действия по борьбе с изменением климата. Мы твердо привержены реализации итоговых решений КС-26 на основе Климатического пакта Глазго.

Сейчас нам необходимо вновь сосредоточиться на вопросе, который требует нашего пристального внимания, — на борьбе с изменением климата. Индия является одним из лидеров в этой области и в установленные сроки выполняет свои обязательства по Парижскому соглашению об изменении климата. О том, что Индия преисполнена решимости учитывать климатические факторы при обеспечении развития, свидетельствуют ее заявления на КС-26, где она также обязалась сократить к 2030 году объем выбросов парниковых газов на единицу валового внутреннего продукта на 45 процентов по сравнению с уровнем 2005 года; добиться к 2030 году, чтобы 50 процентов совокупной установленной мощности электростанций покрывалось за счет неископаемых энергоресурсов; сократить в период до 2030 года объемы прогнозируемых выбросов на 1 миллиард тонн; повысить к 2030 году объемы электроэнергии, вырабатываемой за счет неископаемого топлива, до 500 гигаватт и достичь к 2070 году нулевого уровня выбросов — все это наш премьер-министр назвал «панчамрит», или пять целей.

Помимо деятельности на национальном уровне, Индия также играет ведущую роль в объединении усилий международных коалиций по достижению долгосрочных результатов путем налаживания партнерских отношений. Международный солнечный альянс — это яркий пример того, как коллективные усилия позволяют осуществлять эффективные действия на глобальном уровне. Недавно мы совместно с Соединенным Королевством запустили инициативу «Зеленые сети — одно солнце, один мир, одна сеть», которая получила одобрение Международного солнечного альянса и будет способствовать реализации трансграничных проектов по передаче возобновляемой энергии. Еще одной успешной инициативой Индии по укреплению сотрудничества и

повышению устойчивости к стихийным бедствиям является Коалиция за устойчивую к бедствиям инфраструктуру. На КС-26 в рамках этой Коалиции была представлена новая инициатива по оказанию технической помощи и наращиванию потенциала островных государств под названием «Инфраструктура для устойчивых островных государств».

Сейчас нам необходимо активизировать работу по всем важным направлениям решения проблемы изменения климата, к числу которых относятся выполнение обязательств в части климатического финансирования и передачи технологий. Развитые страны не могут перекладывать свои обязанности на развивающиеся страны и должны на справедливой основе выполнять свои обязательства как по смягчению последствий, так и по адаптации. Сегодня необходимо, чтобы, отслеживая прогресс, достигнутый в смягчении последствий изменения климата, мы также уделяли внимание климатическому финансированию и призывали развитые страны как можно скорее выделить средства в размере 1 трлн долл. США на цели борьбы с изменением климата.

В заключение следует отметить, что в Сахельском регионе угроза терроризма имеет намного более опасный и серьезный характер, чем многие другие проблемы, стоящие сегодня перед регионом. Индия неизменно готова расширять и увеличивать свою помощь в наращивании потенциала вооруженных сил пострадавших стран с целью оказать им поддержку в борьбе с терроризмом. К последним инициативам Индии в этой области относится включение Чада в нашу программу подготовки кадров в рамках Индийской программы технического и экономического сотрудничества и выделение ему в прошлом году 10 мест в программе военной подготовки, а также реализация в этом году специализированной программы профессиональной подготовки на местах по борьбе с повстанцами и терроризмом для почти 200 военнослужащих нигерийской армии. Считаем важным, чтобы Совет и далее оказывал всю возможную помощь и поддержку Объединенным силам Сахельской группы пяти, действуя в общих интересах мира, безопасности и стабильности в регионе.

И терроризм, и изменение климата — это сложные проблемы, стоящие перед мировым сообществом. После десятилетий неустанных междуна-

родных усилий сегодня в нашем распоряжении имеются институциональные механизмы для решения каждой из этих проблем. Мы должны и далее использовать эти официальные механизмы. Именно такого подхода мы должны придерживаться в дальнейшем.

**Г-н Чжан Цзюнь** (Китай) (*говорит по-китайски*): Благодарю делегацию Нигера за инициативу проведения этих открытых прений и приветствую президента Республики Нигер г-на Мохамеда Базума, председательствующего на этом заседании. Благодарю также Генерального секретаря Гутерриша, председателя Муссу Факи Махамата и Исполнительного секретаря Маммана Нуху за весьма содержательные сообщения, с которыми они выступили на сегодняшнем заседании.

Человечество постоянно сталкивается с новыми вызовами миру и безопасности. В настоящее время во всем мире существенно нарастают факторы неопределенности и нестабильности. Множатся такие проблемы, как терроризм, инфекционные заболевания и другие нетрадиционные угрозы безопасности, которые усугубляют традиционные вызовы безопасности и отражаются на многих странах, прежде всего странах Африки.

Достижение прочного мира и стабильности — это не только горячее стремление народов Африки, но и обязанность международного сообщества, в частности Совета Безопасности. Китай не только неизменно выступает в поддержку мира и безопасности в Африке, но и конструктивно участвует в этом процессе и вносит активный вклад в его продвижение. В Африке развернуто более 80 процентов китайских миротворцев. Мы направили более 30 000 миротворцев в состав 17 миротворческих миссий Организации Объединенных Наций на этом континенте.

В ходе состоявшейся недавно восьмой конференции на уровне министров Форума сотрудничества «Китай — Африка» Китай и Африка совместно сформулировали концепцию китайско-африканского сотрудничества на период до 2035 года и договорились запустить девять проектов, в том числе проект в области мира и безопасности. Китай намерен реализовать в Африке десять проектов в области мира и безопасности и продолжит оказывать военную помощь Африканскому союзу и поддерживать усилия африканских стран по достижению само-

обеспеченности в поддержании мира и безопасности в регионе и в борьбе с терроризмом. Кроме того, Китай расширит свое сотрудничество в проведении совместных и выездных учебных занятий для личного состава миротворческих сил Китая и Африки, а также в организации его подготовки по вопросам управления запасами стрелкового оружия и легких вооружений и контроля над ними. Китай всегда будет идти по пути мира и безопасности бок о бок с нашими африканскими братьями.

В последние годы серьезную угрозу для Африки, особенно для Сахеля, представляет собой терроризм. Для решения этой проблемы страны Сахеля объединились и создали Сахельскую группу пяти, чтобы укрепить свой потенциал, наладить более тесное сотрудничество в борьбе с терроризмом и играть важную роль в обеспечении региональной безопасности. Уже можно говорить об определенных успехах, достигнутых на этих направлениях. Китай выражает большое удовлетворение в этой связи.

Мы решительно осуждаем недавние террористические нападения в общине Фантио в Нигере и в ряде районов Мали и выражаем глубочайшие соболезнования военнослужащим Нигера, миротворцам Того, Египта и других стран, а также гражданским лицам в Мали.

Китай выступает за продолжение сотрудничества в сфере борьбы с терроризмом между Нигером и другими странами региона, поддерживает устойчивое и предсказуемое финансирование Объединенных сил Сахельской группы пяти и призывает международное сообщество расширить свою материально-техническую поддержку и свою помощь в наращивании организационно-кадрового потенциала. В долгосрочной перспективе исключительно военного подхода будет недостаточно, чтобы окончательно устранить угрозу безопасности в Сахеле. Потребуется приложить усилия для устранения коренных причин конфликтов. Международное сообщество должно оказать африканским странам помощь в преодолении различных проблем, в частности таких, как экономические трудности, отсутствие продовольственной безопасности и напряженность в отношениях между племенами, а также всех факторов, способствующих распространению терроризма, продолжать поддерживать страны региона в их усилиях по укреплению своей

безопасности, гарантировать безопасность местного населения и защиту от конфликтов гражданских объектов, таких как школы и больницы.

Организация Объединенных Наций может использовать свои сильные стороны для оказания помощи соответствующим странам и для защиты прав и интересов женщин, детей и уязвимых групп населения, с тем чтобы они могли в полной мере пользоваться плодами развития, а также для противодействия экстремистским идеологиям и пресечения их распространения.

Серьезный вызов устойчивому развитию в Африке бросает изменение климата. В последние годы Африканским союзом (АС) был принят ряд мер для борьбы с изменением климата. 9 марта Совет мира и безопасности АС принял специальное коммюнике, в котором рассматриваются такие вопросы, как смягчение последствий изменения климата и адаптация к ним и наращивание потенциала, и привлекается внимание к реальным проблемам, таким как нехватка воды, незаконная торговля дикой фауной и флорой и создание экологически безопасной инфраструктуры. В коммюнике предлагается множество целевых мер, включая учреждение африканского фонда для борьбы с изменением климата.

Страны Африки, как и другие развивающиеся страны, также страдают от острой нехватки финансирования, технологий и других возможностей. Считаем, что принимаемые в Африке меры борьбы с климатическими изменениями в соответствии с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата заслуживают большего внимания и поддержки. Мы согласны с замечаниями, сделанными только что Генеральным секретарем на этот счет. Призываем развитые страны принять эффективные меры в связи с лежащей на них исторической ответственности и выполнять свои обязательства по климатическому финансированию, передаче технологий и наращиванию потенциала, воплотив их в практические действия.

Изменение климата оказывает значительное воздействие на страны Сахеля и приводит к обострению конфликтов в регионе. Призываем Совет Безопасности в соответствии со своим собственным мандатом последовательно заниматься поддержанием мира и безопасности и придерживаться ситуационно обусловленного подхода к всестороннему анализу воздействия изменения климата на

Сахель с разбивкой по странам и ситуациям, чтобы иметь четкое представление о климатических рисках для безопасности и принимать практические и жизнеспособные решения для их устранения.

В этом контексте необходимо соблюдать принцип общей, но дифференцированной ответственности, а также придерживаться принципа опоры на собственные силы, с тем чтобы мы могли предоставить необходимое финансирование нуждающимся странам и оказать им техническую поддержку в борьбе с изменением климата. Пора перейти от лозунгов к конкретным делам. Считаем целесообразным проведение членами Совета дальнейших консультаций по этому вопросу и настоятельно призываем к единству в работе Совета.

Китай придает большое значение проблеме изменения климата и неизменно принимает активное участие в международном сотрудничестве, играя ответственную и конструктивную роль в этой связи. Мы также внесли важный вклад в успешное проведение двадцать шестой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, состоявшейся в Глазго. Китай активно поддерживает страны Африки в их усилиях по борьбе с изменением климата и на сегодняшний день подписал 15 документов о сотрудничестве с 14 африканскими странами в целях реализации проектов по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним, а также в целях совместной борьбы с контрабандой диких животных и растений.

По итогам состоявшейся недавно восьмой конференции на уровне министров Форума сотрудничества «Китай — Африка» была принята декларация о сотрудничестве Китая и Африки в борьбе с изменением климата, содержащая новый план действий и меры по его реализации. В течение следующих трех лет Китай и Африка будут совместно реализовывать проект «зеленого» развития. Китай окажет Африке помощь в осуществлении 10 проектов, направленных на улучшение состояния окружающей среды и реализуемых с учетом последствий для экологии, и поддержит строительство «Великой зеленой стены» путем создания низкоуглеродных демонстрационных зон и оказания помощи в адаптации к климатическим изменениям в Африке.

Китай всегда активно поддерживал Африку и продолжит своими практическими действиями вносить вклад в содействие миру и развития в Африке.

**Г-н Фам** (Вьетнам) (*говорит по-французски*): Прежде всего позвольте мне поблагодарить Нигер за созыв этого заседания, а президента Нигера г-на Мохамеда Базума за председательство на этих важных прениях.

(*говорит по-английски*)

Я также благодарю Генерального секретаря и других ораторов за их содержательные выступления.

В своем последнем докладе Межправительственная группа экспертов по изменению климата подтвердила, что темпы изменения климата ускоряются и что в некоторых случаях эти изменения носят необратимый характер. В докладе содержится призыв предпринять срочные действия для сокращения объемов выбросов, повышения жизнестойкости, адаптации к неизбежным последствиям изменения климата и их смягчения.

Половина из 20 стран, считающихся наиболее уязвимыми к изменению климата, фигурируют в повестке дня Совета Безопасности. Проблема изменения климата все чаще становится фактором, многократно повышающим степень угрозы. Негативные последствия этого явления лишают людей средств к существованию, приводят к дефициту продовольствия, нехватке воды и массовым перемещениям людей, порождают нестабильность, напряженность и насилие.

В ряде мест, например, в Сахельском регионе, к угрозе терроризма и нестабильности добавляются негативные последствия изменения климата, ухудшение состояния окружающей среды и истощение природных ресурсов. Во время поездки в регион в октябре члены Совета Безопасности лично убедились в этом.

Мы должны помешать террористическим группировкам использовать напряженность и недовольство, усугубляемые изменением климата, для дальнейшего ослабления государственной власти, расширения масштабов вербовки, радикализации бесправного населения и пропаганды идей насильственного экстремизма. Борьба с терроризмом занимает центральное место в повестке дня Совета

Безопасности. За последние 20 лет был достигнут значительный прогресс, прежде всего в том, что касается выполнения Советом своих обязательств, единства его рядов и солидарности его членов в борьбе с терроризмом.

За последние два года в Совете состоялось множество тематических дебатов по вопросам климата и безопасности со все более активным вовлечением в них его членов. Продвижению обсуждения и пониманию рисков изменения климата для безопасности в конкретных условиях, а также достижению прогресса по многим другим направлениям работы способствовала важная работа, проделанная неофициальной группой экспертов Совета Безопасности по вопросам климата и безопасности, возглавляемой Нигером и Ирландией. Что касается рисков, связанных с изменением климата и терроризмом, то мы хотели бы высказать следующие соображения.

Во-первых, последовательный подход к решению всех аспектов этих проблем может помочь обеспечить устойчивый характер наших мер реагирования и успех нашей работы в долгосрочной перспективе. На глобальном уровне это означает общеорганизационное сотрудничество всех органов и миссий Организации Объединенных Наций на основе долгосрочных планов и стратегий. Среди них Совету Безопасности отводится особая роль в устранении рисков и угроз безопасности, в том числе путем налаживания тесного сотрудничества с другими участниками для предотвращения конфликтов, устранения растущих угроз, включая изменение климата и терроризм, и обеспечения устойчивого мира. Совет Безопасности должен продемонстрировать свое лидерство, единство и солидарность и действовать оперативно, выполняя свои обязательства. На национальном уровне это потребует общегосударственного подхода и вовлечения всего общества. Во всех этих процессах ключевую роль играет инклюзивность. Важно обеспечить активное участие уязвимых стран, сообществ, групп, женщин и молодежи.

Во-вторых, наибольший эффект дают умение прогнозировать и способность адаптироваться к изменениям, поэтому мы должны уделять должное внимание этим вопросам. Умение прогнозировать помогает нам предсказывать вероятностный ход событий и лучше подготовиться к ним, оперативно реагировать на вызовы и более эффективно про-

тивостоять как климатическим изменениям, так и террористическим угрозам. Способность адаптироваться к изменениям помогает сообществам лучше приспособляться к изменению климатических условий и повышает иммунитет наших людей перед идеологией терроризма. Она призвана помочь разнообразить и создать новые источники средства к существованию, способствовать искоренению бедности и обеспечению равенства.

В-третьих, равенство должно обеспечиваться через достижение справедливости на основе международного сотрудничества и солидарности. Ни одна страна не может в одиночку справиться с этими угрозами, особенно с проблемой изменения климата. Развивающиеся страны располагают ограниченными ресурсами и возможностями, но часто сталкиваются с более серьезными последствиями. Международные обязательства должны базироваться на принципе общей, но дифференцированной ответственности и на конкретных обстоятельствах и возможностях соответствующих стран. В этой связи необходимо активизировать международное сотрудничество в деле выполнения взятых обязательств.

Двадцать шестая Конференция Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата дала толчок к выполнению обязательств по сокращению выбросов парниковых газов. Центральную роль в их реализации играет климатическое финансирование. Развитые страны должны взять на себя ведущую роль в принятии и выполнении своих обязательств по предоставлению соответствующего финансирования и оказанию содействия в развитии. Необходимо зарезервировать ресурсы, чтобы оказать развивающимся и наименее развитым странам финансовую помощь и поделиться с ними научно-техническими знаниями с задачей обеспечить, чтобы ни одна страна не оказалась отесненной на обочину мирового развития.

По данным Всемирного банка, Вьетнам входит в число шести стран, наиболее сильно пострадавших от изменения климата. Активные и эффективные меры реагирования на климатические изменения говорят о твердой политической решимости нашего правительства. Мы готовы участвовать во всех коллективных действиях по решению климатических проблем в рамках Организации Объединенных Наций и на других площадках.

**Дама Барбара Вудворд** (Великобритания) (*говорит по-английски*): Благодарю Вас, г-н Председатель, прежде всего за четкое изложение Вами влияния климата и терроризма на ситуацию в Нигере. Благодарю также других экспертов за их ценные выступления.

Жестокая реальность заключается в том, что многие страны, больше всех пострадавшие от изменения климата, также относятся к числу самых нестабильных стран в мире. Как четко заявил Генеральный секретарь, последствия изменения климата многократно усиливают угрозы, с которыми уже сталкивается уязвимое население. Особенно сильно страдают страны, переживающие конфликты. Эти страны, где органы власти постоянно подвергаются давлению и где целые общины снимаются с места, а общество чувствует себя незащищенным, в меньшей степени, чем остальные, приспособлены к тому, чтобы справиться с последствиями изменения климата,

Как Вы, г-н Председатель, подчеркнули в своем выступлении, в Сахеле изменение количества осадков увеличивает риск возникновения конфликтов между фермерами и пастухами. Это может стать драйвером насильственного экстремизма. Есть основания считать, что в период с 2014 по 2016 год «Исламское государство Ирака и Леванта» рекрутировало в свои ряды большое число новобранцев из числа фермеров, пострадавших от вызванных изменением климата неурожаев и засух в Ираке и Сирии. Поэтому мы приветствуем усилия Организации Объединенных Наций по борьбе как с терроризмом, так и с изменением климата. Поскольку климатический кризис представляет собой экзистенциальную угрозу для нашего будущего — не только для нашей окружающей среды, но и для нашей общей безопасности, — мы должны действовать. Я хотела бы остановиться на трех возможных направлениях наших действий.

Во-первых, на двадцать шестой Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (КС-26) мы убедились, что страны могут работать вместе для выполнения амбициозных обязательств. Благодаря Климатическому пакту Глазго мы сохранили надежду на ограничение роста глобальной температуры 1,5° Цельсия. На КС-26 были приняты твердые обязательства в отношении нулевого уровня выбросов,

прекращения и обращения вспять процесса обезлесения, удвоения объемов адаптационного финансирования и достижения цели в 100 млрд долл. США не позднее 2023 года. Это поможет странам лучше подготовиться к отражению климатических угроз и защитить уязвимые сообщества от некоторых наиболее неблагоприятных последствий изменения климата и его влияния на стабильность.

Во-вторых, необходимо, чтобы система Организации Объединенных Наций подготовила всеобъемлющий доклад о связи между климатом и безопасностью, чтобы в нашем распоряжении имела вся необходимая информация для принятия решений. В этой связи перед Исполнительным директоратом Контртеррористического комитета Совета стоит четкая задача продолжать изучать условия и факторы, благоприятные для возникновения и распространения терроризма. К решению этой задачи должны подключиться все подразделения Организации Объединенных Наций, включая Совет Безопасности. Поэтому мы поддерживаем представленный Совету проект резолюции в качестве важного первого шага.

В-третьих, мы всецело поддерживаем полностью инклюзивный подход, особенно в отношении женщин и девочек, которые в несоразмерно большей степени страдают от конфликтов и последствий изменения климата и которые должны играть значимую роль в жизни общества.

В заключение хочу отметить, что мы должны действовать эффективно, оперативно и коллективно, чтобы справиться с последствиями климатического кризиса и уменьшить растущие климатические риски.

**Г-н Кимани** (Кения) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, приветствую Вас в Нью-Йорке. Поздравляю Вас с председательством Нигера в Совете Безопасности в этом месяце и по поручению Его Превосходительства президента Ухуру Кениаты имею честь поблагодарить Вас за эффективную работу Вашей делегации по отстаиванию интересов Африки в течение всего срока Ваших полномочий. Ключевая роль, которую Вы играете в Совете Безопасности как представитель группы в составе трех африканских государств — членов Совета Безопасности — Кении, Нигера и Туниса, а также Сент-Винсента и Гренадин, идет на пользу мирному и безопасному существованию африканских государств и народов. После того как вы покинете

Совет Безопасности, мы продолжим совместную работу над построением более безопасной и процветающей Африки.

Также благодарю Генерального секретаря, Председателя Комиссии Африканского союза и Исполнительного секретаря Комиссии по бассейну озера Чад за их содержательные брифинги.

Мы пришли на эти открытые прения ради дискуссии. Сегодня мы обсуждаем вопросы изменения климата и терроризма — спустя совсем немного времени после принятия итогового документа двадцать шестой Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, состоявшейся в Глазго. В то время как все присутствующие здесь делегации выступают с заявлениями о роли многосторонней системы в рамках обсуждения конкретно поставленного вопроса, мы не можем не задаться вопросом, неужели сама тема многосторонности не способна подвигнуть нас на более решительные действия, чем ее обычное прославление.

Общезвестно, что ученые и политики во всем мире едины во мнении, что изменение климата влечет за собой наибольшие издержки в тех странах и регионах, которые в наименьшей степени ответственны за его возникновение. Однако это знание не ведет к масштабным глобальным адаптационным действиям в Африке. Прошлые обязательства, такие как данное в Париже обещание о ежегодном финансировании в объеме 100 млрд долл. США, которые покрывают лишь небольшую часть затрат, связанных с принятием необходимых мер реагирования, отменяются.

Если нет желания принимать меры для отражения вызова, который мировые лидеры называют величайшей угрозой для человечества, откуда может появиться стремление действительно защитить наших граждан от последствий изменения климата? Хочу сказать собравшимся в этом зале, что главный вызов — это не изменение климата и даже не пандемия коронавирусной инфекции. Это постоянно меняющиеся правила игры, двойные стандарты и несправедливое деление на развитые и развивающиеся регионы.

Как представляется, разумного эгоизма, солидарности и даже достижений науки недостаточно для того, чтобы отказаться от недальновидных

решений. Есть немало убедительных доказательств несостоятельности многосторонности: от плохо просчитанных запретов на поездки, практики получения вакцин в обход очереди и накопления их запасов в то время, когда другие страдают от их нехватки, до нерешительности в принятии решений в Глазго.

Народы всех стран в мире остро нуждаются в лидерах, способных вывести многосторонность на новый уровень и вновь сделать ее источником решений, отвечающих поставленным целям и задачам. Будучи членом Совета Безопасности, мы, разумеется, надеемся, что недостатки и изъяны многосторонности больше не будут столь явно сказываться на работе этого органа, хотя нынешнее положение вещей все больше убеждает нас в обратном.

Кения осуждает недавнее террористическое нападение на миротворцев Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА), в результате которого погибли семь человек и еще трое получили ранения. Мы выражаем искренние соболезнования семьям погибших, а также правительству и народу Того.

Подобные нескончаемые чудовищные нападения особенно наглядно демонстрируют потребность в мощной силе, способной дать отпор террористам. Нет сомнений в том, что армиям региона необходимо оказать помощь в повышении их боеспособности, оснащении современной техникой и улучшении их финансирования, что в очередной раз стало очевидно по итогам недавнего визита членов Совета в Сахель. Работа МИНУСМА заслуживают высокой оценки, но это, однако, не гарантирует стабильную ситуацию в Сахеле, сталкиваемся с террористической угрозой. Необходимо сформировать специальные африканские вооруженные силы. Мы все об этом знаем.

Многосторонний подход в очередной раз дает сбой. После нападения на Нью-Йорк 11 сентября мы знаем, что для эффективной борьбы с терроризмом необходимо глобальное сотрудничество, поскольку терроризм, связанный с «Аль-Каидой» и «Исламским государством Ирака и Аш-Шама», имеет транснациональный и глобальный характер. Когда нападают на самых могущественных, мы все выступаем единым фронтом в их поддержку. Ког-

да нападению подвергаются наиболее уязвимые, многосторонняя система не спешит с ответными мерами.

Поэтому мы хотели бы, чтобы инструменты, имеющиеся в распоряжении Совета для борьбы с этим уникальным преступлением, использовались с максимальной эффективностью. Например, мы выступаем за то, чтобы африканские силы, отвечающие за обеспечение международного мира и безопасности, получали финансирование из бюджета начисленных взносов Организации Объединенных Наций, когда их собственные ограниченные бюджеты срочно требуется перенаправить на нужды развития.

Мы призываем Совет отказаться от неравномерного применения санкционных режимов. Некоторые группы, такие как «Аш-Шабааб», которые, по собственному признанию, являются филиалами «Аль-Каиды», не включаются в соответствующие санкционные перечни, даже когда члены Совета в одностороннем порядке вводят санкции против этих групп как против «Аль-Каиды».

Существует ложное противоречие между гуманитарным доступом и антитеррористической деятельностью, которое игнорирует тот факт, что терроризм представляет собой одну из самых значительных причин гуманитарных кризисов. Жертвам терроризма говорят, что Совет Безопасности не сделал все возможное для их спасения. Миру же твердят, что контртеррористическая архитектура Совета применяется выборочно, исходя из интересов, а не реального положения дел. Каждая делегация в Совете внимательно следит за набирающей силу борьбой за ресурсы между скотоводами и фермерами, а также между группами, пытающимися справиться с последствиями изменения погодных условий. Каждый орган, занимающийся вопросами глобальной безопасности, понимает, что эти последствия — часть разрастающегося кризиса в районе бассейна озера Чад.

Проблема не в том, как убедить Совет Безопасности в существовании связи между последствиями изменения климата и конфликтами, связанными с борьбой за ресурсы, которые открывают новые возможности для террористической деятельности. Проблема заключается в том, как убедить Совет, что кризисы в Африке требуют и заслуживают того, чтобы он полностью выполнил

свой мандат, а страны, несущие особую ответственность за климатические изменения, — свои обязательства.

Мы можем долго обсуждать то, какими должны быть ответные меры в странах Сахеля, но гораздо важнее выполнить наши обязательства, которые на глазах у всего мира были обойдены вниманием в Глазго. Совет Безопасности должен предлагать решения, созвучные стоящим перед нами задачам. В противном случае его авторитет будет падать с каждым днем.

Г-н Председатель, Вы абсолютно правы, говоря о том, что наш регион и весь мир не могут вечно находиться в ожидании адекватной реакции. Мы сомневаемся в том, что в борьбе с изменением климата и терроризмом будут приложены все необходимые усилия, когда даже в рамках противодействия терроризму делается явно недостаточно. Если африканские силы, такие как Сахельская группа пяти, не получают предсказуемого и адекватного финансирования, необходимого им для обеспечения международного мира и безопасности, то каких реальных действий в области климата и безопасности мы можем ожидать?

В заключение позвольте мне высказать пять соображений, которые, как мне кажется, мы все можем если не принять, то по достоинству оценить.

Во-первых, мы не можем рассуждать о последствиях изменения климата, не уделяя такого же внимания его причинам. Ведущиеся сейчас в контексте вопроса о взаимосвязи между климатом и безопасностью дискуссии сосредоточены почти исключительно на положении пострадавших стран, а это преимущественно страны Африки, и не способствуют в достаточной степени выявлению причины изменения климата. Если так будет продолжаться, это позволит переложить ответственность с тех, кто вызвал кризис, на тех, кто больше всего от него страдает.

Во-вторых, предпринимаемые странами глобального Севера усилия по предотвращению изменения климата не должны означать лишение стран глобального Юга перспектив достижения развития. А необходимым условием его достижения является возможность получать по приемлемым ценам и в соответствующих объемах требующиеся для этого энергоресурсы. Неизбежным результатом попы-

ток подорвать энергетическую справедливость по отношению к глобальному Югу будет сохранение масштабов нищеты и, как следствие, продолжение кризисов и отсутствие у государств необходимых ресурсов для решения этих проблем. Вместо этого, меры по предотвращению должны подкрепляться пониманием того, что залогом их успеха является достижение странами глобального Юга надлежащего уровня развития.

В-третьих, в таких регионах, как Сахель, прилагаемые в целях адаптации к изменению климата усилия в наибольшей степени способствуют достижению мира и успешной деятельности в сфере миростроительства. Государства и частный сектор в регионе должны разрабатывать готовые к инвестициям государственные и частные проекты, для осуществления которых требуется мобилизация соответствующих финансовых средств и которые четко отвечают надлежащим экологическим, социальным и управленческим критериям. Свой вклад в определение дальнейших шагов могли бы внести такие структуры Организации Объединенных Наций, как Комиссия по миростроительству и Программа развития Организации Объединенных Наций, а также «Глобальный договор» Организации Объединенных Наций. В рамках усилий по выявлению указанных проектов и их подготовке к инвестированию потребуются мобилизация финансирования и наращивание потенциала. Как показала наша рабочая поездка в Нигер, одним из таких проектов, требующих немедленных инвестиций, является предоставление молодежи Нигера доступа к качественному образованию, которое позволит ей стать частью процветающей зеленой экономики.

В-четвертых, в том что касается упомянутых мною проектов, должен быть обеспечен доступ к грантам и недорогому финансированию. В районах, охваченных конфликтами, международные финансовые институты должны обеспечивать выделение грантов и принятие необходимых мер для того, чтобы частный сектор мог впоследствии изыскать возможности для инвестирования.

В-пятых, наладить эффективную борьбу с терроризмом не удастся за счет принятия мер по противодействию изменению климата. В ее основе должна лежать работа компетентных служб безопасности, активно координирующих и согласующих свои усилия по борьбе с терроризмом и усилия

в области уголовного правосудия с усилиями, предпринимаемыми в этих областях соседними странами. Ее успех зависит от осознания Советом Безопасности того, что для формирования в регионах указанного потенциала требуется международное финансирование, иначе осуществляемых Организацией Объединенных Наций мер по поддержанию мира окажется недостаточно для недопущения краха государства в целом ряде стран.

Важным условием ее успеха является также обеспечение государством в качестве одного из основных направлений его деятельности инклюзивного управления многообразием, имеющего не меньшее значение, чем обеспечение безопасности и предоставление базовых услуг. Для эффективной борьбы с терроризмом необходимо, чтобы государство было в состоянии обеспечивать повышение уровня жизни населения на местном уровне. И вот в этой сфере важную роль могут сыграть действия по борьбе с изменением климата — в частности меры, направленные на адаптацию к его изменению.

В заключение Кения выражает признательность Нигеру и Ирландии как сопредседателям Неофициальной группы экспертов по вопросам климата и безопасности за представленный ими тематический проект резолюции, который представляет собой хорошую отправную точку в этих дебатах.

**Г-н Ладеб** (Тунис) (*говорит по-арабски*): Г-н Председатель, я хотел бы прежде всего искренне поблагодарить Вас и братскую Республику Нигер за созыв сегодняшнего заседания, предоставляющего нам возможность еще раз обсудить вопросы, связанные с изменением климата и терроризмом, которые представляют собой две основные угрозы международному миру и безопасности и усугубляют существующие проблемы, особенно в регионах, охваченных конфликтами.

Мы высоко оцениваем Ваше содержательное выступление и точную оценку проблемы, как и высказанные Вами практические предложения. Нам известно, с какими тяготами пришлось и приходится сталкиваться братскому народу Нигера из-за этих двух бедствий. Мы признательны Вашей стране за ту роль, которую она всегда играла в привлечении внимания международного сообщества к опасностям, угрожающим безопасности и стабильности в Сахельском регионе.

Я хотел бы поблагодарить Его Превосходительство Генерального секретаря за его ценное выступление. Я также благодарю г-на Муссу Факи Махамата и г-на Маммана Нуху за их сообщения.

Тунис самым решительным образом осуждает террористическое нападение на Многопрофильную комплексную миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали. Мы выражаем наши искренние соболезнования семьям погибших, а также народу и правительству Того.

На протяжении всего нашего членства в Совете Безопасности Тунис уделяет особое внимание необходимости рассмотрения глубинных и взаимосвязанных причин конфликтов и различных факторов, которые подпитывают насилие, способствуют затягиванию конфликтов и угрожают безопасности и миру во всем мире. Тунис также неоднократно указывал на важность устранения этих факторов путем укрепления многосторонних действий и применения целостного подхода, основанного на комплексной концепции коллективной безопасности и использовании инновационных инструментов и механизмов, способных обеспечить эффективное решение этих общих, трансграничных проблем. Это одно из приоритетных направлений наших усилий, которого Тунис будет придерживаться и в дальнейшем в рамках различных органов Организации Объединенных Наций и других региональных структур.

Нет сомнений в том, что изменение климата представляет собой один из основных факторов, усиливающих уязвимость и угрожающих стабильности, а порой и приводящих к возникновению конфликтов. Оно подпитывает напряженность и насилие и ведет к сохранению затяжных, сложных конфликтов, особенно на африканском континенте.

Учитывая текущие проблемы, связанные с изменением климата, с которыми сегодня сталкивается мир, необходимо выйти за рамки ориентированного на те или иные конкретные обстоятельства подхода в поиске путей разрешения сложившейся ситуации и попытаться обеспечить на систематической основе учет климатических рисков в работе Совета Безопасности по выполнению возложенной на него главной ответственности за поддержание международного мира и безопасности.

Мы поддерживаем практические предложения, содержащиеся в проекте резолюции, представленном на рассмотрение Совета Ирландией и Нигером. Надеемся, что он будет принят единогласно, что позволит направить от имени Совета Безопасности соответствующий четкий и мощный сигнал.

Хотя изменение климата является глобальным явлением, серьезность его последствий проявляется неравномерно. Некоторые регионы мира, особенно те, которые в наименьшей степени способствовали таким изменениям, страдают больше других, как, например, африканский континент, в частности Сахельский регион. Их народы сталкиваются с трудностями в противостоянии последствиям изменения климата и адаптации к ним. В этой связи при рассмотрении последствий изменения климата для безопасности следует учитывать важность аспекта развития в стратегиях поддержания мира и безопасности, а также необходимость наращивания потенциала народов этих регионов в плане адаптации к последствиям изменения климата, что позволит не допустить их скатывания в спираль насилия и конфликтов.

Прошло 20 лет с момента принятия резолюции 1373 (2001), приведшего к установлению международного режима борьбы с терроризмом и осуществлению в соответствии с ней ряда мер, включая создание Контртеррористического комитета, обязанности Председателя которого Тунис имел честь исполнять на протяжении последних двух лет. Несмотря на значительные достижения в укреплении правовых рамок и механизмов международного сотрудничества в борьбе с этим злом, терроризм и насильственный экстремизм остаются одними из самых серьезных угроз международному миру и безопасности.

В последние два десятилетия мир стал свидетелем эволюции методов работы террористических организаций и их способности адаптироваться и использовать кризисы и конфликты, уязвимость определенных сообществ и маргинализированных групп, а также слабость или отсутствие государственной власти для расширения и реализации своих планов. Освоив также современные технологии и социальные сети, они используют их для продвижения своей идеологии, вербовки новых членов и получения финансирования. Это привело

к обострению проблемы терроризма и появлению беспрецедентного по своим масштабам феномена иностранных боевиков-террористов.

Серьезность террористической угрозы возрастает и в Африке, особенно в зонах конфликта. Террористические организации пытаются использовать ситуацию в этих регионах в своих интересах путем перегруппировки и создания региональных ячеек, которые присягают им на верность. При этом они полагаются в обеспечении финансирования своей деятельности на доходы от сетей организованной преступности, а также торговли оружием и людьми.

Тунис вновь заявляет о необходимости продолжения международного сотрудничества в борьбе с терроризмом и насильственным экстремизмом во всех его формах и активизации усилий с целью устранения коренных причин, которые их подпитывают, с опорой на комплексный подход, обеспечивающий учет всех аспектов этих явлений. Содействие развитию человеческого потенциала и искоренению бедности, маргинализации и отчуждения, а также обеспечение участия молодежи и женщин являются важными средствами противодействия терроризму и насильственному экстремизму в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Что касается краткосрочной перспективы, то сегодня международное сообщество должно оказывать соответствующим странам поддержку в наращивании их потенциала по противодействию этой угрозе путем принятия конкретных мер в соответствии с их потребностями.

В этом контексте хотим напомнить о необходимости оказания Организацией Объединенных Наций и международным сообществом решительной и действенной поддержки Сахельской группе пяти в целях укрепления ее способности противостоять общим вызовам, в том числе путем поощрения деятельности Объединенных сил при поддержке Африканского союза. Такое содействие обеспечит Объединенным силам необходимую оперативную и материально-техническую поддержку в соответствии с рекомендациями Генерального секретаря, с тем чтобы они могли продолжать играть важную роль в борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью. Успешное выполнение Объединенными силами возложенных на них задач положительно скажется на положе-

нии в области мира и безопасности не только на местном, но и на региональном и международном уровнях.

**Председатель** (*говорит по-французски*): Слово имеет представитель Исламской Республики Иран.

**Г-н Тахт-Раванчи** (Исламская Республика Иран) (*говорит по-английски*): Сегодня международному сообществу приходится заниматься решением неотложных задач, связанных с терроризмом и изменением климата. В своих многочисленных резолюциях Организация Объединенных Наций неоднократно подтверждала, что терроризм является одной из самых серьезных угроз международному миру и безопасности и что главная ответственность за противодействие этой угрозе лежит на государствах-членах.

Исламская Республика Иран по-прежнему готова выполнять свои международные обязательства и продолжает прилагать усилия с целью эффективного предотвращения терроризма во всех его формах и проявлениях и борьбы с ним. Меры по борьбе с терроризмом должны осуществляться в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и нормами международного гуманитарного права, а также при полном уважении принципов независимости и суверенного равенства государств и невмешательства в их внутренние дела.

Негативные последствия изменения климата и их влияние на благосостояние наций неоспоримы. Эти последствия усугубляются под воздействием других глубинных факторов в странах, охваченных конфликтами. Для решения таких проблем все государства — члены Организации Объединенных Наций должны принимать ответные меры на систематической и скоординированной основе. Мы разделяем мнение, что Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата является наиболее подходящей платформой для выработки таких скоординированных ответных мер.

Исламской Республикой Иран были предприняты значительные шаги для устранения и смягчения негативных последствий изменения климата. Однако введение Соединенными Штатами незаконных санкций в отношении Ирана, представляющее собой грубое нарушение основных принципов международного права, не только лишило нас доступа к столь необходимым финансовым ресурсам

и технологиям для решения проблем, связанных с изменением климата, но и негативно сказалось на способности нашей страны выполнять наши соответствующие обязательства в этом отношении.

В то время как терроризм как серьезное уголовное преступление представляет собой существенную угрозу международному миру и безопасности, изменение климата по сути является вопросом развития, и нет никаких научных доказательств, устанавливающих прямую связь между изменением климата и международным миром и безопасностью. Соответственно, порождаемые процессом изменения климата проблемы должны решаться в контексте усилий по обеспечению устойчивого развития. В то же время в определенных ситуациях конфликта под воздействием процесса изменения климата могут складываться условия, позволяющие террористическим группам, пользуясь сложившейся обстановкой, вовлекать в деятельность по достижению своих злобных террористических целей людей, оказавшихся в уязвимом положении.

Мы должны крайне осторожно подходить к установлению связи между международным миром, безопасностью и изменением климата. Непременным условием недопущения возникновения таких сложных ситуаций является устранение их первопричин. Для этого все государства-члены должны выполнять свои соответствующие обязательства на основе принципа общей, но дифференцированной ответственности. Кроме того, развитые страны должны выполнять свои обещания по предоставлению пострадавшим развивающимся странам своевременной и достаточной финансовой поддержки и технической помощи, в том числе путем содействия передаче необходимых технологий.

В заключение мы подтверждаем нашу принципиальную позицию, согласно которой изменение климата — это прежде всего вопрос, связанный с устойчивым развитием, и поэтому он не входит в компетенцию Совета Безопасности. Более того, вовлечение в такую работу Совета, который не обладает необходимым опытом и инструментами в этой сфере, будет посягательством на мандат других главных органов Организации Объединенных Наций, что еще больше осложнит их работу по эффективному решению проблем, связанных с изменением климата.

**Председатель** (*говорит по-французски*): Прежде чем предоставить слово представителю Японии, я хотел бы напомнить всем ораторам о необходимости ограничивать продолжительность своих выступлений четырьмя минутами, чтобы Совет мог оперативно завершить свою работу. По истечении четырех минут на ободке микрофона будет загораться световой сигнал, предупреждая ораторов, что им пора завершать свое выступление.

Слово имеет представитель Японии.

**Г-н Осуга** (Япония) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне поблагодарить Вас, г-н Председатель, за организацию сегодняшнего важного заседания. Япония высоко оценивает вклад Нигера в работу Совета Безопасности в качестве его непостоянного члена.

Современная обстановка в плане безопасности становится все более сложной. Терроризм остается серьезной угрозой международному миру и безопасности во многих регионах мира, в том числе в Сахеле. В подверженных конфликтам районах проблема отсутствия безопасности, с которой сталкивается их население, усугубляемая воздействием таких сопутствующих изменению климата факторов, как деградация окружающей среды и стихийные бедствия, умножает риск насильственного конфликта.

Есть одна общая черта, которая присуща и терроризму, и изменению климата: обе эти проблемы представляют серьезную угрозу для безопасности, выживания, доступа к средствам к существованию и достоинства людей. Япония разработала свою стратегию помощи подверженным конфликтам районам с использованием подхода, ориентированного на безопасность человека, с целью защиты и расширения прав и возможностей людей и повышения жизнестойкости их сообществ. В рамках нашей концепции безопасности мы должны уделять больше внимания человеческому измерению, ставя выше всего интересы людей.

(*говорит по-французски*)

В контексте обеих проблем, терроризма и изменения климата, я хотел бы подчеркнуть важность предотвращения конфликтов за счет наращивания институционального потенциала на национальном и местном уровнях. По нашему мнению, на сегодняшний день лучшая защита от разнообразных ри-

сков безопасности — наличие эффективных, подотчетных и инклюзивных институтов. Позвольте мне объяснить, почему мы так считаем.

Во-первых, наличие эффективных и беспристрастных институтов в секторах безопасности и правосудия является важнейшей предпосылкой для обеспечения верховенства права и успеха в борьбе с безнаказанностью. В 2021 году Япония предоставила Нигеру, Буркина-Фасо и Чаду примерно по 3 млн долл. США на цели укрепления потенциала их сектора безопасности. С 2013 года Япония оказывает помощь семи странам Западной Африки и Сахеля, включая Нигер, в создании надежных институтов уголовного правосудия посредством организации обучения сотрудников полиции, прокуроров и судей с целью повышения их квалификации и способности обеспечивать справедливое, эффективное и оперативное отправление уголовного правосудия. Наращивание потенциала как тех, кто работает в тех или иных учреждениях, так и тех, кто пользуется их услугами, является неотъемлемой частью институционального строительства.

Во-вторых, создание учреждений социального сектора, призванных обеспечивать равный доступ к основным услугам, будет способствовать устранению первопричин конфликтов и терроризма. Так, Япония продвигает программу начального образования под названием «Школа для всех», в рамках которой все члены сообщества активно участвуют в процессах принятия решений, связанных с совместным управлением школьной системой. В рамках этой инициативы, к реализации которой мы приступили в Нигере в 2004 году, в партнерстве со Всемирным банком и организациями гражданского общества была оказана помощь в строительстве или модернизации 53 000 школ в восьми африканских странах.

В подтверждение своей приверженности усилению поддержки деятельности по укреплению институтов в Африке Япония выступила в рамках седьмой Токийской международной конференции по развитию Африки с инициативой, озаглавленной «Новый подход к обеспечению мира и стабильности в Африке», цель которой — оказать содействие в развитии эффективных судебных, административных и законодательных систем и не допустить тем самым регресса в процессе государственного строительства вследствие конфликта. Что

касается изменения климата, то Япония намерена и впредь оказывать поддержку наиболее пострадавшим в результате этого процесса странам Африки, Азиатско-Тихоокеанского региона и Латинской Америки и Карибского бассейна в их усилиях по укреплению устойчивости, в частности путем наращивания институционального потенциала.

*(говорит по-английски)*

Очевидно, что система Организации Объединенных Наций должна преодолеть разобщенность и при решении современных проблем безопасности, обусловленных в том числе существующей взаимосвязью между гуманитарной деятельностью, развитием и миром, действовать эффективно и слаженно. В этой связи следует дополнительно изучить возможности Комиссии по миростроительству (КМС) в плане внедрения целостного подхода в усилия в сфере координации, прилагаемые в рамках системы Организации Объединенных Наций, и в сферу партнерского взаимодействия вне рамок системы Организации Объединенных Наций. Совет Безопасности должен прислушаться к рекомендации КМС и обеспечить мобилизацию усилий всей системы Организации Объединенных Наций на решение многогранных проблем безопасности.

В заключение я хотел бы подтвердить готовность Японии вносить свой вклад в глобальные усилия по реагированию на меняющиеся вызовы в сфере безопасности.

**Председатель** *(говорит по-французски)*: Слово имеет представитель Бразилии.

**Г-н Коста Филью** (Бразилия) *(говорит по-английски)*: Бразилия благодарит Нигер за организацию этих открытых прений. Благодарим также докладчиков за их сообщения.

Прения по вопросам, касающимся терроризма и изменения климата, дают возможность задуматься о роли Совета Безопасности в отношении обеих тем. Терроризм не связан напрямую с изменением климата, а изменение климата нельзя рассматривать с точки зрения безопасности без учета лежащих в основе этого процесса системных факторов.

Терроризм по-прежнему представляет собой одну из наиболее серьезных проблем для международного сообщества. Мы вновь самым решительным образом заявляем о своем твердом осуждении

этого явления во всех его формах и проявлениях. Тем не менее эффективная стратегия борьбы с терроризмом не может опираться исключительно на меры обеспечения безопасности. Помимо принятия таких мер необходимо также устранять глубинные причины этого явления, в частности те, которые обусловлены сохраняющимися на протяжении многих лет социальными, политическими, экономическими и культурными противоречиями. Кроме того, Совет Безопасности должен постоянно подчеркивать необходимость соблюдения при осуществлении любых контртеррористических мер норм международного права, прежде всего международного права прав человека и международного гуманитарного права.

В том что касается изменения климата, мы согласны с тем, что такие явления, как повышение температуры и уровня моря, изменение характера атмосферных осадков и более экстремальные погодные условия, повсеместно угрожают здоровью и безопасности людей, продовольственной и водной безопасности и социально-экономическому развитию. В частности, в Сахеле истощение ресурсов, усугубляемое сильными засухами, является одним из факторов, усиливающих напряженность и вынуждающих население мигрировать. Такие экстремальные явления могут оказывать губительное воздействие на социальные группы и вызывать серьезные сбои в работе производственных систем и функционировании местной экономики, провоцируя тем самым опасные социальные последствия, такие как возникновение террористических угроз.

Вместе с тем Бразилия с осторожностью относится к идее поиска путей решения проблемы изменения климата исключительно в контексте обеспечения безопасности. Такой подход может содействовать отвлечению внимания международного сообщества от принятия действительно необходимых ответных мер.

Мы должны стремиться избегать дублирования работы и обеспечивать соблюдение утвержденных конкретных мандатов и обязанностей в рамках системы Организации Объединенных Наций. Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата предоставляет все возможности для обсуждения и решения любых возникающих у сторон новых конкретных проблем, касающихся вопросов изменения климата, инклюзивным

и сбалансированным образом, располагая для этого четким мандатом и адекватными инструментами и механизмами.

Время и энергию, которые были затрачены на то, чтобы добиться включения климатической повестки дня в сферу ведения Совета Безопасности, лучше было бы потратить на стимулирование финансовых потоков для поддержки существующих обязательств и активизации действий по борьбе с изменением климата. На данный момент затронутые этим явлением развивающиеся страны больше всего нуждаются в мобилизации развитыми странами соответствующих финансовых средств, увеличении их объемов и обеспечении оперативного выделения.

**Председатель** (*говорит по-французски*): Слово имеет представитель Габона.

**Г-н Биан** (Габон) (*говорит по-французски*): Г-н Председатель, прежде всего позвольте мне передать Вам братские поздравления президента Али Бонго Ондимбы его коллеге, президенту Мохамеду Базуму, и поблагодарить Вас за Ваше руководство работой Совета Безопасности. Я также хотел бы выразить солидарность Габона с братским народом Нигера в связи с недавними варварскими террористическими нападениями.

Мы собрались в Совете Безопасности для того, чтобы вновь подчеркнуть тесную связь между серьезными угрозами, порождаемыми терроризмом, и негативными последствиями изменения климата, с которыми сталкиваются многие регионы мира, прежде всего африканский континент. Представленная Вами, г-н Председатель, оценка этой проблемы демонстрирует ее значимость и масштабы.

Действительно, в районах, где уже заметно воздействие процесса изменения климата, наблюдается неуклонный рост напряженности, числа кризисов, вооруженных конфликтов и террористических актов. Девятого марта этого года Африканский союз обратил внимание на негативные последствия изменения климата, в частности на растущую угрозу, которую это явление представляет для социально-экономического развития, а также устойчивого мира, безопасности и стабильности в Африке. Не секрет, что последствия изменения климата связаны с социально-экономическими и политическими проблемами в беднейших странах.

В контексте изменения климата имеется четыре фактора риска: политическая нестабильность, слабость экономики, отсутствие продовольственной безопасности и масштабная неконтролируемая миграция. Политическая нестабильность затрудняет адаптацию к физическим последствиям изменения климата, поскольку с конфликтами, протекающими без активных проявлений насилия, сложно справиться. Слабость экономической системы приводит к сокращению доступа людей к источникам получения дохода и лишает государство ресурсов, необходимых для удовлетворения потребностей населения. Дефицит продовольствия делает невозможным дальнейшее проживание в тех или иных районах, в которых складываются невыносимые условия для жизни. Масштабная миграция сопряжена с высоким риском возникновения конфликтов, так как она зачастую вызывает у населения защитную реакцию и может повлечь за собой новые гуманитарные кризисы.

Поэтому многие беднейшие страны и сообщества мира имеют дело с комплексной проблемой изменения климата и насильственных конфликтов. Существует реальная угроза того, что изменение климата увеличит вероятность насильственных конфликтов, которые, в свою очередь, приведут к тому, что сообщества станут беднее, понизятся их устойчивость к потрясениям и способность справиться с последствиями изменения климата.

Эта печальная тенденция — одна из причин, по которым Габон последовательно выступает за признание взаимосвязи между климатом и безопасностью. Пользуясь этой возможностью, я хотел бы подтвердить от имени нашей страны нашу твердую решимость бороться с терроризмом во всех его формах и проявлениях. В этой связи хочу заявить о нашей приверженности реализации Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций, а также положений соответствующих резолюций Совета Безопасности, включая резолюции 1373 (2001) и 2560 (2020).

Международное сообщество должно уделять надлежащее внимание проблеме прямой связи между безопасностью и изменением климата. Объектом наших коллективных действий должны в первую очередь быть регионы мира, наиболее пострадавшие от изменения климата, такие как Сахель. Субрегиональные инициативы, направленные на обе-

спечение и поддержание безопасности и на борьбу с терроризмом, такие как инициатива Сахельской группы пяти, заслуживают содействия со стороны международного сообщества, а также материально-технической и финансовой поддержки, соразмерной принимаемым странами обязательствам и их обязанностям. Очевидно, что изменение климата усугубляет насильственные конфликты, которые, в свою очередь, могут сделать общины более бедными и менее жизнестойкими, а также в меньшей степени способными противостоять последствиям изменения климата.

В заключение я хотел бы вновь выразить признательность Вам, г-н Председатель, за организацию этих важных прений. Я хотел бы особо отме-

тить нашу твердую убежденность в том, что борьба с терроризмом и изменением климата — это наша коллективная обязанность, которую важно выполнять везде, где приоритетом является обеспечение безопасности. Габон подтверждает свою твердую приверженность и решимость и далее прилагать усилия в этом направлении, с тем чтобы облегчить страдания бесчисленных жертв, столкнувшихся с негативными последствиями изменения климата.

**Председатель** (*говорит по-французски*): В моем списке остается еще ряд ораторов. С учетом позднего часа я предлагаю с согласия членов Совета прервать заседание до 15 ч 00 мин.

*Заседание прерывается в 13 ч 10 мин.*