



安全理事会

第七十六年

临时逐字记录

第**八九〇九**次会议

2021年11月22日星期一下午3时举行

纽约

| | | |
|-----|------------------------|--------------|
| 主席: | 戈麦斯·罗布莱多·贝尔杜斯科先生 | (墨西哥) |
| | 中国 | 吴剑剑先生 |
| | 爱沙尼亚 | 洛姆斯先生 |
| | 法国 | 勒弗洛克先生 |
| | 印度 | Saurabh先生 |
| | 爱尔兰 | 伯恩女士 |
| | 肯尼亚 | 尼亚科女士 |
| | 尼日尔 | 吉博·巴尔蒂先生 |
| | 挪威 | 理查森先生 |
| | 俄罗斯联邦 | 舍甫琴柯先生 |
| | 圣文森特和格林纳丁斯 | 安德鲁斯女士 |
| | 突尼斯 | 拉瓦尼先生 |
| | 大不列颠及北爱尔兰联合王国 | 迪克斯女士 |
| | 美利坚合众国 | Garellek □ □ |
| | 越南 | 范先生 |

议程项目

小武器

武器的转用和贩运对和平与安全的影响

2021年10月22日墨西哥常驻联合国代表给秘书长的信(S/2021/892)

根据2020年5月7日安全理事会主席给安全理事会成员常驻代表的信(S/2020/372)中所述、安全理事会成员在2019冠状病毒病大流行造成的特殊情况下商定的程序，将分发附件汇编(S/2021/966)，对安全理事会本正式记录加以补充，汇编内载有关非安理会成员提交的发言稿。



下午3时05分复会。

主席（以西班牙语发言）：本次会议名单上还有一些发言者。我谨提请所有发言者将其发言限定在四分钟以内，以便安理会能够迅速开展工作。

我现在请巴西代表发言。

小科斯塔先生（巴西）（以英语发言）：首先，我祝贺墨西哥始终将小武器和轻武器问题放在安全理事会审议工作中的突出地位。阿里亚模式9月份举行的会议以及今天的高级别公开辩论会证明，墨西哥致力于将关于这一事项的讨论列入工作重点。

各国都有权获得并利用小武器和轻武器来确保其公共安全、自卫和国家主权。但是，这项权利伴有不可分割的义务，即控制这些武器的流动和囤积。这类武器及其弹药的肆意流动破坏全球社会稳定，影响深远，并有可能对国际和平与安全构成威胁。

小武器和轻武器及其弹药转而流向非法市场和未经授权的非国家行为体，助长跨国有组织犯罪，促进恐怖主义并加剧冲突，其毁灭性影响殃及平民生命，其中包括妇女、儿童、难民、境内流离失所者和其他处境脆弱的群体。它还威胁维和人员以及人道主义工作者的安全保障，因此妨碍执行维和授权任务和提供援助。

我们确认安理会努力处理小武器和轻武器非法流动造成的威胁，尤其是在武装冲突局势下。安理会还努力防止恐怖分子得到武器。同样，我们认识到必须实行武器禁运，以防止武器流向威胁国际和平与安全的冲突局势。因此，我们欢迎会员国提出倡议，以加强安理会在这方面的作用。

在其主管领域，安全理事会能够并且应当鼓励适用大会制订的文书所载的有关规定，例如《联合国从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》和《使各国能及时可靠地识别和追查非法小武器和轻武器的国际追查文书》（《

国际追查文书》），这些文书要求各国确保对武器作适当标记并建立和保存有关记录

巴西坚决致力于全面落实并加强《行动纲领》和《国际追查文书》。我们欣见各国审议小武器行动纲领执行情况第七次双年度会议顺利召开，会议产生了强有力的实质性成果文件（A/CONF.192/BMS/2021/1）。除其他外，文件重申，必须努力防止、打击和消除弹药的非法流动。巴西一直率先做出这方面的努力，包括通过了一项关于标记和追查弹药的开创性立法和行业惯例。

在很多情况下，弹药的非法流动助长冲突和犯罪，其程度比非法贩运武器本身更为严重。联合国仍然未能充分解决这个问题，这一点再也无法令人接受。因此，巴西借此机会，欢迎关于积累过剩常规弹药储存引起的问题政府专家组在9月份成功作出结论。政府专家组协商一致通过了一项报告，其中载有加强常规弹药安全和安保的全面建议，报告最近经大会第一委员会核可，并获得鼎力支持。当第一委员会弹药管理问题不限成员名额工作组于2022年为此召开会议时，政府专家组的建议应成为就处理弹药安全保障问题的新全球框架进行谈判的起点。

小武器和轻武器是最近大多数武装冲突中最常用的武器。这种武器及其弹药的过度积累和失控流动所构成的威胁，特别是在冲突中和冲突后局势中，再怎么强调都不为过。巴西作为安全理事会的新成员，准备好为安理会处理这一问题的工作作出贡献，与我们在其他国际论坛上的一贯的积极做法一样。

主席（以西班牙语发言）：我现在请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

萨巴格先生（阿拉伯叙利亚共和国）（以阿拉伯语发言）：我国代表团认为，联合国系统在裁军事务中发挥着关键作用，以实现《宪章》目标，其中最重要的是使后代免遭战祸。我们同前面的发

言者一道强调打击小武器和轻武器非法贸易的重要性。

与此同时，我们强调，大会及其第一委员会是处理小武器和轻武器相关问题的最合适论坛，因为它们能让所有会员国提交建议并处理相关关切。大会和第一委员会为共同努力实现会员国的共同目标提供了必要框架。我国代表团要借本次公开辩论会的机会提出以下几点意见。

第一，过去10年来，在我国叙利亚，某些国家政府一直在向恐怖主义团体，即伊拉克和沙姆伊斯兰国和努斯拉阵线（又称黎凡特解放组织）以及与其有关联的个人和实体提供各类武器，包括小武器和轻武器。这种侵略性的做法产生了严重影响；它使危机长期延续，夺走了成千上万叙利亚人的生命。

第二，众所周知，一些国家政府资助采购这些武器，并协助向其他国家走私这些武器，以破坏它们的稳定。我国代表团认为，这种行为公然违反了《联合国宪章》、国际法和国家间友好关系原则以及安全理事会关于反恐的相关决议。必须明确谴责这些行为，并对此采取威慑措施。

第三，我国代表团强调，为恐怖主义实体获取小武器和轻武器及其他类型武器提供便利对我们各国安全与稳定构成了威胁，并使包括妇女和儿童在内的平民面临巨大风险。因此，会员国必须共同努力，采用监管框架和各项措施，防止这类武器的转让并制止其非法贸易。

第四，我国代表团强调需要加强国家努力，强化双边和多边合作，打击这一严重现象。

第五，我国代表团呼吁生产这类武器的所有国家确保使用法律限制来防止这类武器的非法贸易，并核实其最终目的地。我们关切地注意到，一些国家没有履行其在最终目的地协议或最终用户协议方面的义务，允许或纵容向包括我国在内一些国家的恐怖团体转让大量武器库存。

阿拉伯叙利亚共和国呼吁全面执行相关国际条约，制止小武器和轻武器非法贸易。我们重申，会员国有权获取、制造、转让和保留此类武器，以满足其国防和安全需要，保护本国公民。

主席（以西班牙语发言）：我现在请斯洛伐克代表发言。

查特努奇先生（斯洛伐克）（以英语发言）：主席先生，我谨感谢你组织本次重要公开辩论会，它提供了一个契机，以就如何处理小武器和轻武器的破坏性积累、非法转让和滥用在助长和加剧武装冲突方面的作用，分享不同行为体的见解和经验。斯洛伐克赞同欧洲联盟观察员即将作出的发言。现在我要以本国代表的身份补充几点意见。

小武器和轻武器及其弹药的转用、非法贸易和未经授权的使用严重阻碍了世界和平、增长、发展和安全。非法小武器正在助长武装暴力和有组织犯罪、全球恐怖主义和冲突。它们破坏了整个区域、国家及其社会的稳定，增大了恐怖袭击的影响。在这方面，斯洛伐克欢迎各国审议从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领执行情况第七次双年度会议和第七次武器贸易条约缔约国会议取得成果。我们需要进一步加强国际合作，旨在有效执行联合国武器禁运，防止小武器和轻武器通过非法国际渠道转让给未经授权的接收者。

根据《2030年可持续发展议程》目标16，收缴在武装冲突、暴力犯罪和贩毒中使用的小武器和轻武器并确定其非法来源也是促进和平和包容性社会的重要措施。

斯洛伐克非常赞赏联合国支持军备管制合作信托基金在执行相关军备管制国际文书、以及通过更可预测的资金来源促进提高可持续性方面发挥的作用。我要高兴地表示，斯洛伐克已经对该信托基金作出了2021年的财政承诺。

我们还赞赏安全理事会在制定处理小武器和轻武器问题的倡议方面发挥了重要作用。安理会需

要继续在这一领域的全球共同办法之下推进解决方案。斯洛伐克欢迎安理会在授权一些维和特派团作为解除武装、复员和重返社会进程的一部分来处理小武器和轻武器问题方面发挥的作用，并支持东道国应对小武器和轻武器非法转让、积累和滥用构成的威胁。

斯洛伐克还欢迎安理会正式和非正式附属机构发挥更大的作用，制定适当对策以应对小武器和轻武器不受限流动构成的不断变化的挑战。

主席（以西班牙语发言）：我现在请萨尔瓦多代表发言。

洛佩斯·冈萨雷斯夫人（萨尔瓦多）（以西班牙语发言）：萨尔瓦多感谢墨西哥以安全理事会主席的身份，将这次关于小武器转用和贩运对国际和平与安全的影响的公开辩论会纳入其工作方案。

我国尤其重视这一问题，因为萨尔瓦多认识到，小武器和轻武器的非法使用和转移在各种情况下对许多国家构成威胁，例如平民安全、城市中心的暴力、运输安全和维持和平等等。这阻碍了实现可持续发展、裁军、和平与安全的努力。

萨尔瓦多当局还认识到，非法贩运小武器和轻武器的行为被犯罪组织用来增加武器装备，使其犯罪活动更加复杂。因此，我们正在同国家、区域和国际行为体采取联合行动，以加强国家管制，防止武器越过空中、陆地和海洋边界非法入境，同时防止和抵制其非法贩运；加强管制工作，缉获和发现小武器和轻武器零部件，以有效防止非法制造这些武器；避免这种活动借助任何联系或者以任何方式，为公认或者根据国家立法和判例确认的跨国有组织犯罪团伙和恐怖团体提供资金。

萨尔瓦多支持在小武器和轻武器转用问题上采取预防性做法。因此，我国承认应当进行专门研究，以便能够更清楚地了解在我们这样的国家被非法贩运的武器弹药类型，并了解它们与暴力行为有何关联。通过这类研究，有可能确定这类武器的来

源和原产地，尤其是帮助决策者制订和通过法律及政策，从而减少其流动。

本着这一精神，萨尔瓦多倡导加强区域各国流通的武器弹药管制和登记制度，并培训公安部队和国家主管机构使用信息和通信技术，藉此有可能防止和监管犯罪团伙的各种新型贩运活动，尤其是非法贩运小武器和轻武器以及其他犯罪活动。此外，至关重要的是加强情报系统和涉及贩卖武器弹药案件的调查工作。

考虑到有些会员国缺少资源和能力差异，萨尔瓦多鼓励联合国系统与发展中国家、包括中等收入国家在制订和落实政策方面扩大合作，以充分解决小武器和轻武器非法贸易问题。这种合作可以包括增加供资、技术转让和提供适当培训与支助方案。在这方面，我们赞扬创立拯救生命实体之举，并呼吁有能力的国家支持这一筹资机制，并以双边方式向各国提供资助，使它们能够充分应对这一祸害。

鉴于小武器和轻武器贩运活动是国际社会必须解决的严重问题，我们赞扬大会、安全理事会和人权理事会开展工作，应对这个问题产生的后果和影响。萨尔瓦多呼吁包括建设和平委员会在内的各机构加强协调。

主席（以西班牙语发言）：我现在请南非代表发言。

马布洪霍先生（南非）（以英语发言）：南非赞赏地注意到就武器的转用和贩运对和平与安全的影响召开本次公开辩论会。

我们认为，现在正应当在各国审议从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领执行情况第七次双年度会议以及第七次《武器贸易条约》缔约国会议取得圆满成果的基础上继续努力，以提高对这一事项的关注度。

南非还高兴地注意到，第一委员会今年通过了关于小武器和轻武器非法贸易的各方面问题的年度

决议草案(A/C/1/76/L.43)，南非、哥伦比亚和日本历来是该决议草案的主要提案国。

第2220(2015)号决议通过六年后，本次公开辩论会提供了一个机会，藉此总结其执行情况，并思考某些相关动态。不过，安理会最近确认了小武器和轻武器非法贸易对国际和平的不利影响，特别是对非洲大陆的不利影响，为此通过了关于联合国同区域及次区域组织开展合作以维护国际和平与安全的第2457(2019)号决议——“平息非洲枪炮声”。

南非希望谈三点意见。

第一，南非谨呼吁安理会鼓励各方支持在国家和区域两级实施的与《行动纲领》一致的各项倡议，为此不仅在物质支助方面，而且在信息交流、技术转让以及更重要的能力建设方面开展国际合作并提供援助，以确保各国能够发挥主导作用，控制这种祸害和威胁。我们应当解决这一挑战的根源，以促进有效应对。

第二，南非还支持作出努力，使安理会的工作与所有旨在防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的其他倡议保持一致并为之互补，从而进一步落实《行动纲领》。

第三，也是最后一点，南非呼吁妇女平等、充分和有效参与——包括以领导身份参与——所有政策、规划和执行工作，努力解决小武器和轻武器的影响。鉴于这些武器的使用给妇女和儿童造成的影响特别严重，这一点尤为重要。

主席（以西班牙语发言）：我现在请意大利代表发言。

斯特凡尼莱先生（意大利）（以英语发言）：我谨表示，意大利赞赏主席国墨西哥召开本次辩论会并对贩运武器造成的全球挑战给予特别重视。我还要感谢通报人所作的通报。

意大利赞同欧洲联盟（欧盟）将要作的发言，并谨以本国代表的身份补充以下意见。

首先，我要重申意大利对制止小武器和轻武器非法贸易的所有国际努力、尤其是多边论坛的努力所作的长期承诺。我们极为重视各国普遍加入所有相关多边文书。我们将继续努力，以有效落实《武器贸易条约》、《联合国从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》、《使各国能够及时可靠地识别和追查非法小武器和轻武器国际文书》，以及《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的补充议定书》。

小武器和轻武器非法贩运活动对全世界每个区域的和平与安全都构成严重威胁。这些武器到处可以非法获得，其破坏性后果不容低估；这种现象助长了不稳定、暴力和不安全，破坏了发展努力的效力。非法武器流动造成的风险已经稳步演变到如此地步：目前，武器贩运不仅与跨国有组织犯罪有关联，而且日益与恐怖主义实体有关联。利用暗网等在线商场出售和获得武器，给各国政府和执法机构带来进一步的挑战。此外，近年来，非国家行为体提高了利用以商业途径可获得的两用零部件来设计和制造简易爆炸装置的能力。

非法贩运武器是暴力活动的重要驱动因素，侵蚀机构稳定性和法治。安全理事会常常责成维和行动帮助国家当局控制小武器流动、制订适当法律框架和提高执法能力，从而解决这一祸害。根据秘书长关于小武器和轻武器的最新报告(S/2021/839)，我们鼓励安理会继续全面关注非法转用、过度囤积及滥用小武器和轻武器带来的挑战。

还必须指出，非法武器最初通常是合法生产和交易的武器。但是，不负责任地将其转用和出口，可能产生有害影响，并促进非法流动的蔓延。最近几十年来，国际社会越来越清醒地认识到，非法、肆意或不负责任地转让常规武器之举产生了加剧冲突的有害后果。《武器贸易条约》是极为重要的文书，有可能减轻这种风险。我们支持第七次武器贸易条约缔约国会议主席今年的专题重点，即消除小武器和轻武器非法贸易，我们认为这将为处理侵

犯人权行为、恐怖主义现象和性别暴力做出积极贡献。

意大利随时准备为国际社会努力制止囤积和滥用小武器及轻武器做出积极贡献，包括通过与有关国家和伙伴开展合作。在这方面，我们欢迎各国审议从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领执行情况第七次双年度会议取得圆满成功，并继续认为，对小武器和轻武器弹药也适用《行动纲领》的规定是有益的做法。此外，我们表示全力支持欧盟《2020 - 2025年打击贩运枪支行动计划》，该计划与可持续解决西巴尔干地区非法持有、滥用和贩运小武器和轻武器及其弹药问题路线图互为补充。

最后，我谨强调，必须将性别问题和性别视角纳入所有谈判，在讨论不扩散和裁军、常规武器以及小武器和轻武器有关战略时，也必须这样做。本着这种精神，我们欢迎第七次双年度会议取得重要进展，特别是其成果文件（A/CONF.192/BMS/2021/1）呼吁妇女平等、充分和有效地参与《行动纲领》有关的各种进程。

主席（以西班牙语发言）：我现在请拉脱维亚代表发言。

皮尔德戈维奇斯先生（拉脱维亚）（以英语发言）：拉脱维亚赞同欧洲联盟（欧盟）观察员将要做的发言。

拉脱维亚赞同秘书长的冷峻评估，即：小武器和轻武器及其弹药的非法贩运仍是破坏国家、地区以及全球和平与安全的一个决定性因素。小武器和轻武器的转用和贩运助长冲突，为有组织犯罪推波助澜，并且增加恐怖主义的风险。该挑战要求安全理事会继续关注，并且积极介入。因此，我们赞扬墨西哥倡议举行今天的公开辩论会。

拉脱维亚欢迎安全理事会采取步骤处理该挑战，包括在国别决议中纳入有关小武器和轻武器的措词。此外，安全理事会授权的任务继续在监测和

阻断武器弹药非法流动方面发挥重要作用。这些努力应该进一步加强。

展望今后，我们鼓励采取一种对性别问题有敏感意识的做法，把控制小武器和轻武器的工作与妇女与和平与安全方面的工作以及消除性别暴力方面的工作结合起来。此外，安全理事会应特别关注新技术发展带来的影响。使用聚合物支架、模块化武器制造以及3-D打印武器只是说明技术发展影响小武器和轻武器的标记、记录以及追查的少数几个例子。

所有这些方面都是7月份第七次各国审议从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领执行情况双年度会议上讨论的焦点。拉脱维亚担任了那次会议的副主席，为缔约国努力商定一项重要的成果文件（A/CONF.192/BMS/2021/1）做出了贡献。现在，重要的是要侧重于其执行，并且为将于2022年召开的下一次会议做准备。第八次双年度会议不应只是重复我们今年已经进行过的讨论，而应明确地向前迈进，特别是在审查小武器和轻武器的制造、技术与设计的新动态方面。

要有效处理小武器和轻武器的转用问题，我们就必须做出协调一致的努力，以确保常规武器负责的国际贸易。作为《武器贸易条约》现任副主席之一，拉脱维亚大力倡导该文书，强调该《条约》与《行动纲领》之间的协同效应。值得指出的是，今年的武器贸易条约缔约国大会的主题侧重于小武器和轻武器及储存管理。会议结束时提出了一系列具体建议，供缔约国考虑落实。

拉脱维亚利用该《条约》的框架，积极为其它国家和地区提供协助，分享最佳做法。今年，拉脱维亚参加了开设武器贸易条约外联图书馆的工作。这是欧洲联盟的一个项目，由法国专家牵头，目的是支持“培训培训员”原则的实际落实。此外，拉脱维亚与各伙伴的合作还包括定期参加由德国联邦经济事务和出口管制局牵头的欧盟武器贸易条约项目，这些项目覆盖包括东南亚、非洲、中亚以及西

巴尔干在内的多个地区。我们认为，这些合作带来的集体裨益超出了安全层面，因为处理小武器和轻武器非法流动还有助于经济发展与繁荣。拉脱维亚决心继续在这些国际努力中发挥积极主动的作用。

主席（以西班牙语发言）：我现在请哥伦比亚代表发言。

金特罗·科雷亚女士（哥伦比亚）（以西班牙语发言）：我国代表团感谢墨西哥举行本次公开辩论会。我国代表团还向各位通报人表示感谢。

武器和弹药的贩运与转用继续令人关切，并且威胁和平、安全、可持续发展以及世界稳定，原因是它们造成人道主义和社会经济后果，并且与暴力和其它犯罪、包括非法毒品贩运、恐怖主义以及跨国组织犯罪彼此关联。该问题的多层面性表明，它是国内现状与地区和全球流动与变量相结合的产物。因此，至关重要，要强化各级的协调行动，以防止和打击武器、弹药及其零部件的贩运和转用，避免其转让给未经授权的接受方。

正如秘书长在给安全理事会的关于小武器和轻武器的最新报告（S/2021/839）中所指出的那样，武器在引发、加剧和延续武装冲突、暴力泛滥以及犯罪和恐怖主义行为方面继续发挥着核心作用。武器和弹药的流动与可得不仅造成人道主义影响，而且也影响安全风险。这是一个全球性的问题，要求我们继续加大联盟、援助以及协调行动的力度，特别是在以下方面：边界控制和海关；储存管理；标记、记录和追查；以及查明有关的群体或个人。同样，加强国际合作与援助，包括加强能力建设、知识与技术转让以及交流信息与最佳做法至关重要。

我们欢迎第七次各国审议从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领执行情况双年度会议取得成功，并通过成果文件（A/CONF.192/BMS/2021/1）。我们也重视全球、区域以及次区域在其它文书框架内所做的努力。我们还珍视并且鼓励加紧双边努力。不过，我们面临众多的持续和新兴挑战。技术的迅速进步和犯罪组织的适

应能力要求各国迅速采取行动，不仅确保现有的自愿和具有约束力的文书得到运用并且取得成效，而且扩大并且更新这些文书。

我们必须处理当前和新兴的各种挑战，把努力落实《行动纲领》和其它文书的工作与落实《2030年可持续发展议程》的工作结合起来，倡导妇女平等、充分和有效地参与，推动民间社会的合作与协助，特别是肯定青年的贡献，并且增强他们的权能。

找到和利用不同文书之间的协同效应是一项重要任务，而同步努力以促进可持续发展也非常重要。秘书长在前述报告中还提到，在业务层面将裁军目标与许多其它可持续发展目标挂起钩来，以便使裁军与发展之间的历史关系能够再次得到国际上的关注，在这方面存在巨大潜力。

武器弹药的贩运和转用继续造成生命损失，破坏家庭，影响社区，延长冲突，并且损害和平与发展努力。为了减少该祸患给人类造成的痛苦，通过弘扬和平的文化来增加对生命和人格尊严的尊重，我们于2001年通过了《行动纲领》。这仍是我们集体的宗旨与责任，必须继续用它来指导我们的议事工作与行动。任何一个国家都无法摆脱或幸免这个影响生命和个人、家庭、社区乃至整个国家的完整性与尊严的问题。我们必须力所能及的一切努力，减少这种全球性悲剧。

主席（以西班牙语发言）：我现在请乌克兰代表发言。

维特连科先生（乌克兰）（以英语发言）：主席先生，首先，请允许我感谢你举行本次公开辩论会。

小武器和轻武器的非法转让、破坏稳定的累积和滥用继续为国内和跨国组织犯罪和恐怖主义推波助澜，严重威胁国际和平与安全，乌克兰对此继续表示严重关切。时至今日，小武器和轻武器是造成武装冲突中绝大多数伤亡的主要原因，在人权、人道主义、发展以及社会经济方面造成一系列广泛

的消极后果，同时还削弱法治和对国际人道主义法和国际人权法的遵守。这就是为什乌克兰充分致力于继续落实小武器和轻武器领域的各项国际文书。我国按照多项国际和国内规章，对小武器和轻武器的生产、拥有以及销毁进行许可和监督。

我们尤其重视确保出口控制程序的有效。在这方面，乌克兰严格遵守安全理事会、欧洲安全与合作组织以及各种国际出口控制制度的决定。具体而言，安全理事会有关制裁制度的决议是乌克兰通过相关立法和规章的指南，得到我国当局的严格执行。乌克兰议会、总统和内阁采取的若干国家法律行动规范了与出口管制，包括轻小武器出口管制有关的一切形式的活动。

我们肯定《联合国从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》的重要贡献，它促进各国开展对话并采取一致行动，努力实现其目标。乌克兰强调，妇女必须平等、充分和有效地参与所有与《行动纲领》及其《使各国能够及时可靠地识别和追查非法小武器和轻武器国际文书》有关的决策和执行进程。民间社会方面在支持各国努力充分有效执行关于轻小武器的各项国际文书方面发挥着重要作用。

鉴于我国目前在捍卫主权和领土完整方面面临的生存安全挑战，打击小武器和轻武器非法贸易是乌克兰的最高优先事项。特别是，乌克兰每天都在打击大规模小武器和轻武器非法贩运，贩运经由顿涅茨克和卢甘斯克地区暂时被占领区的大片不受控制的与俄罗斯交界地区，这一点也得到了秘书长的证实。我们定期收到关于秘密夜间车队通过远离过境点的不受控制的地点进出乌克兰的报告。更多的武器和军事装备，包括轻小武器和常规弹药，正在以提供人道主义援助为虚假借口，通过这些边境点进入乌克兰。所有这些秘密车队和货物一直在进出乌克兰领土，公然侵犯我国领土完整和主权。

这种行为违背《行动纲领》及其《国际追查文书》的文字和精神，破坏这一领域的全球和区域努

力。它们也削弱用于确保有效海关和边境管制的国际公认出口管制和许可证发放程序。终止这些违规行为的唯一可行办法是恢复乌克兰政府对我国国际公认边界全线的全面控制。这方面的任何进展都将大大加强整个欧洲地区的安全。

主席（以西班牙语发言）：我现在请菲律宾代表发言。

佩纳兰达先生（菲律宾）（以英语发言）：菲律宾赞赏墨西哥在墨西哥外交部长马塞洛·埃布拉德·卡绍冯的领导下为组织本次非常及时和重要的公开辩论会所作的努力。

正如会员国在今年第七次各国审议《联合国从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》执行情况的双年度会议的成果文件中指出的那样，确实迫切需要防止和打击小武器和轻武器的转用和对未经授权接受者的非法国际转让。

在菲律宾，解决最终可能落入恐怖分子和犯罪分子手中的小武器和轻武器的转用问题至关重要。我们看到，武器走私是恐怖分子行动的一部分。在马拉维战役中，棉兰老岛上的平民付出了高昂的代价，数十人丧生，房屋和财产遭到广泛破坏，这场战役使菲律宾军方与同伊拉克基地组织结盟的好战分子反目成仇。安全理事会应责成会员国合作采取行动，防止恐怖分子和犯罪分子获取武器。有各种问题需要集体解决，但我想强调以下建议。

第一，我们应该改进数据分析。菲律宾认为，安理会更加深入地支持长期、标准化和系统性的分列数据收集和分析，包括支持小武器调查，是有价值的。目的是查明贩运路线和模式、转移点以及为贩运目的隐藏武器的其他方法。同时，必须在国内有效开展监管影响分析和评估，采用高效的方法来确定特定政策的可行性、有效性、成本、效益和实施框架。

第二，我们应该开展能力建设。建设会员国的能力——例如，报告小武器和轻武器缉获和收缴数

量的能力——对于监测可持续发展目标指标16.4.2的进展情况至关重要。安全理事会可以设法促进能力建设，并且可以鼓励会员国发挥协同作用。例如，在第2370（2017）号决议中，安理会鼓励会员国同时与公共和私营部门分享信息并建立伙伴关系，并发展国家战略和能力。

第三，我们应该加强与产业利益攸关方的接触。目标是加强对小武器和轻武器的管控。该产业是打击武器扩散的第一道防线。

最后，我们应该解决弹药问题。不考虑弹药意味着，一旦武器被成功走私，相应弹药的供应是自由、不受限制的。我们必须跟踪弹药流向，确保弹药也不会落入不法分子手中。多边和双边透明度措施对于打击武器和弹药黑市至关重要。安全理事会可以鼓励进行辩论并采取举措，确保用全生命周期办法应对小武器、轻武器和弹药。

最后，我谨强调，必须允许更多安理会成员加大在有关这一问题的决策中的参与力度。安理会应采纳受武器转用和贩运影响最大的会员国和区域的意见和意见。

主席（以西班牙语发言）：我现在请列支敦士登代表发言。

韦纳韦瑟先生（列支敦士登）（以英语发言）：小武器扩散是世界各地冲突，包括安全理事会议程所列局势的主要驱动因素。2010年至2015年间，近一半的暴力死亡涉及小武器的使用。小武器扩散加剧并延长了武装冲突的持续时间，使得预防和解决冲突的努力落空。安理会有权防止小武器和其他武器流入冲突地区，必须确保所有会员国遵守这方面的措施。

关于利比亚，安全理事会在2011年要求所有会员国防止向利比亚出售或供应小武器以及其他武器和相关材料。然而，专家小组最近的报告明确提到武器禁运完全无效，并引证了“公然大肆”违反武器禁运规定、“完全无视制裁措施”的行为（S/2021/229，摘要）。我们感到遗憾的是，安理

会未能保证本组织所有成员有效执行这些措施，包括与小武器有关的措施。

关于也门，第2140（2014）号决议决定对被指认的个人和实体实施定向武器禁运。然而，小武器的流动继续助长也门冲突，并增加了该国原已存在的大量平民持有的火器。也门问题专家小组的最新报告（见S/2021/79）讨论了违反针对性更强的禁运的小武器的收缴情况。

如果得到有效执行，武器禁运可以成为安理会议程所列其他局势朝正确方向迈出的重要一步，并有可能加强安理会与联合国其他主要机构的关系。在缅甸，军队有系统地使用小武器袭击平民，这大大加剧了局势，并在保护平民方面造成了大规模危机。此外，在这场特定族群之间的冲突中，特别是最近在钦邦，暴力升级令人震惊。

列支敦士登继续呼吁安理会就缅甸局势采取行动，以确保局势降级，恢复向符合人民明确意愿的政治安排的和平过渡。在这样做时，安理会可借鉴大会今年早些时候采取的行动。当时，大会呼吁各会员国防止武器流入该国。正如一周来安理会公开辩论会期间设想的那样（见S/PV.8906），采取这一举措也将为联合国主要机关在防止冲突进一步扩散方面的协调与合作树立明确的榜样。

小武器扩散导致的暴力对妇女和女童的影响尤为严重。因此，我们对小武器造成的普遍苦难进行的分析以及为杜绝这种苦难采取的行动必须敏感对待性别平等问题，收缴小武器的努力必须包括妇女和女童在其各个方面的充分、有意义和有效参与。我们欢迎安理会决议，包括最近的第2220（2015）号决议为此发出的相关呼吁，希望看到安理会在审议性别平等与安全之间的关联方面取得进一步的进展。

主席（以西班牙语发言）：我现在请欧洲联盟代表以观察员身份发言。

贡扎托先生（以英语发言）：我荣幸地代表欧洲联盟（欧盟）及其成员国发言。候选国北马其顿

共和国、黑山、塞尔维亚和阿尔巴尼亚，参与稳定与结盟进程的国家 and 可能的候选国波斯尼亚和黑塞哥维那以及摩尔多瓦共和国和格鲁吉亚，均赞同本发言。

我要感谢墨西哥为欧盟提供机会，就这一重要议题分享其看法。

小武器和轻武器（轻小武器）及其弹药的转用、非法贸易和未经核可的使用仍然是世界和平、增长、发展和安全的严重障碍。非法小武器正在助长有组织犯罪、全球恐怖主义和冲突方面的武装暴力，这种暴力阻碍了可持续发展和危机管理工作。这些武器破坏了整个地区、各国及所在社会的稳定，加大了恐怖袭击的影响。欧盟认为，依照《2030年可持续发展议程》，包括可持续发展目标指标16.1和16.4，没有和平与安全，就无法实现可持续发展，没有可持续发展，和平与安全就会受到威胁。

欧盟仍致力于防止和遏制轻小武器及其弹药的非法贸易，并且正在促进其合法贸易方面的问责制和责任制。3年前，欧盟通过了禁止非法轻小武器及其弹药的战略，题为“确保安全使用武器，保护公民”。该战略考虑到不断演变的安全形势以及影响政府应对威胁能力的轻小武器设计和技术进展。为此，该战略遵循以下原则。

第一项原则涉及团结：在整体对外政策上、会员国和欧盟之间以及内外部政策之间采取齐心协力和协调一致的做法。第二项原则涉及促进各个层面的合作和伙伴关系。第三项原则涉及对重点区域承担责任，特别是可能对欧盟安全构成威胁并且最有可能从欧盟行动中受益的区域。第四项原则涉及在遵守国际法，包括国际人权和国际人道法的基础上，促进以多边主义为主要原则、以联合国为核心的基于规则的全球合作秩序，以期创建一个和平和可持续的世界。第五项原则涉及在轻小武器管制项目和行动中顾及性别平等和多样性问题。

欧盟支持的大多数援助项目可被视为典型的轻小武器管控项目，其重点是自愿解除平民武装运动、收集和销毁过剩的轻小武器和弹药、轻小武器及弹药的实物安保和库存管理以及标识、记录保存和追踪方面的能力建设。为提高援助努力的效率和可持续性，欧盟呼吁改善与相关区域组织、捐助方和执行机构的协调，让受援国政府完全自主行事，并以国家行动计划和战略为指导。

根据其2018年轻小武器管控战略，欧盟从总体上有系统地将性别平等考量纳入与打击枪支暴力和轻小武器管控有关的新项目设计工作的主流。如果立法和政策框架没有充分处理性别平等问题，干预措施取得的成就和效力就有限。欧盟向联合国裁军事务厅提供资金，用于实施一个全球性的多年期项目，该项目力求将与性别平等相关的全球小武器管控承诺转化为区域、国家和地方做法。欧盟还使我们的活动符合区域战略和行动计划，从而加强与美洲国家组织（美洲组织）等区域组织的对话与合作。2018年，欧盟通过了其理事会的一项决定，支持美洲组织努力打击轻小武器及弹药的非法扩散和贩运及其在拉丁美洲和加勒比的影响。

欧盟认为，《联合国从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》继续为各国审议、开展和落实各种活动提供切实有效的框架。欧盟坚定地支持《使各国能够及时可靠地识别和追查非法小武器和轻武器国际文书》，认为这是《行动纲领》最重要的成就之一，也是打击轻小武器转用、未经核可的再出口和非法贸易的必要工具。

欧盟及其成员国重申坚决支持《武器贸易条约》，这是一项关键的国际文书，旨在建立尽可能高的共同国际标准，用以监管常规武器的国际贸易，杜绝常规武器的非法贸易，并防止其转作他用。普遍加入和充分执行《武器贸易条约》是欧盟的高度优先事项。有鉴于此，我们吁请各会员国，特别是主要的武器进口国、出口国和过境国，不再拖延地批准或加入《武器贸易条约》。为加强国际

合作和有效执行联合国武器禁运，促进整个联合国系统的必要协同作用，我们需要扩大各国审议《行动纲领》执行情况第七次双年度会议和《武器贸易条约》缔约国第七次会议的圆满召开所产生的势头。

最后，我们深信，军事武器在维护安全、自由与和平方面具有不可或缺的作用，前提是它们的使用符合国际法，包括国际人权法和国际人道法。与此同时，顾名思义，战争武器能够造成死亡和破坏。这一困境意味着，管控此类武器的政府必须确保以负责任和问责的方式进行交易，并应防止将此类武器转给恐怖分子、犯罪分子及其他未经核可的用户。

主席（以西班牙语发言）：我现在请库尔图瓦女士发言。

库尔图瓦女士（以英语发言）：红十字国际委员会（红十字委员会）感谢有此机会在安全理事会发言，并欢迎关注小武器和轻武器的转用和贩运对和平与安全的影响。

当代武装冲突往往因武器弹药不断流入久拖不决，而且很少单独进行，导致责任分散、指挥链断裂和武器流动得不到遏制。红十字委员会每天都在目睹武器弹药的广泛供应、监管不力和滥用造成的苦难。我们看到，武装暴力和安全无保障的程度严重。医疗和人道主义援助不是受阻，就是停止。人道主义影响往往带有性别色彩，包括在武器被用于实施或助长性暴力和性别暴力时。

儿童往往是暴力的受害者。例如，在南苏丹，我们的外科医疗队过去10年照护了9000名被武器击伤的伤员，这一数字令人震惊。接受枪伤治疗者有四分之一是妇女或儿童。过去一个月，红十字委员会支持的医疗设施治疗了4万多名受伤的阿富汗人。我们的病房满是失去肢体的伤员，尤其是儿童，这一幕令人心碎。

尽管在规范国际武器贸易方面取得了进展，包括2013年通过了《武器贸易条约》，但武器和弹药

继续大量供应给武装冲突各方——国家和非国家武装团体，并转给未经核可的最终用户，最终转作他用。各国根据国际法承担的义务与太多国家的武器转让做法之间存在差距。

小武器和轻武器问题必须以减轻小武器暴力风险、向受害者提供帮助这种方式来解决。为此，红十字委员会鼓励各国，首先，加入与小武器和轻武器以及其他常规武器有关的大量现有文书，并忠实执行这些文书，包括《武器贸易条约》。第二，支持交战各方的国家必须利用其影响力，减轻不利的人道主义后果。它们必须采取步骤，更好地管理武器库存，确保接受者接受培训，有能力遵守国际人道主义法和人权义务，并对武器转让实施保障监督，以便在明显存在违反国际人道主义法或人权法的风险时不转让武器。

如果不管理供应链，不考虑武器将如何使用，那将会使平民的生命不如草芥。我们敦促各国诚实地审视行动和不行动如何使侵权行为、不安全和痛苦永久化。数百万人的福祉取决于此。

主席（以西班牙语发言）：我现在请土耳其代表发言。

瑟纳尔勒奥卢先生（土耳其）（以英语发言）：今天讨论的问题在若干方面——从恐怖主义到跨国有组织犯罪、武装冲突、性别暴力和可持续发展——对国际和平与安全至关重要。

首先，我感谢通报者分享了他们宝贵的见解。

土耳其仍然高度关切非法常规武器，特别是小武器和轻武器及其弹药扩散构成的威胁。正如我们在本区域亲身经历的那样，此种将武器转给未经授权的接受者，特别是转给恐怖团体的行为构成了格外严重的威胁。我们非常清楚，当恐怖团体获得威胁国家安全和扰乱社会经济发展的手段时，付出代价的是无辜的人民和我们的社会。因此，我们必须在国家、区域和全球各级采取一切必要措施，防止并消除小武器和轻武器的积累和非法转让。

土耳其坚定致力于有效执行《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》和《国际追查文书》，以防止、打击并消除小武器和轻武器的非法贸易。在《行动纲领》二十周年这一历史性时刻，我们需要确保该文书的持续相关性——从重申和加强我们的承诺开始。事实上，迫切需要有效应对这些武器最近在销售、制造、技术和设计方面的发展所带来的挑战。为此，我们欢迎各国审议《行动纲领》执行情况的第七次双年度会议圆满结束，并欢迎其实质性成果文件。我们期待着在此基础上再接再厉，为明年举行的第八次会议作出努力。

此外，我们感到鼓舞的是，各方就过剩常规弹药储存的积累引起的问题政府专家组的报告（见A/76/324）达成了协商一致意见。我们还认为，安全理事会可以在这一领域现有工作的基础上再接再厉。秘书长关于小武器和轻武器的最新报告（S/2021/839）中的建议为讨论，尤其是有关恐怖主义-武器-犯罪之间关系的讨论提供了良好的基础。

展望未来，我们认为需要增加能力建设援助，以更好地执行《行动纲领》，更好地推动有效的边境和出口管制、风险评估、分享最佳做法、透明度和报告。安全理事会还可以在冲突后环境中发挥关键作用，因为小武器问题可以纳入和平行动授权、国别决议和制裁制度之中。显然，如果我们要保护我们所服务的人民，我们就需要利用这一势头。土耳其随时准备为这一集体努力作出贡献。

主席（以西班牙语发言）：我现在请阿尔巴尼亚代表发言。

霍查先生（阿尔巴尼亚）（以英语发言）：上周，我们在本会议厅召开会议（见S/PV.8906），强调预防性外交的重要性。所有发言者都同意，必须把预防放在我们建设和平和保持和平的集体努力的核心。这是非常重要的，而且大有希望。我们感谢主席国墨西哥举行这次辩论，使我们认识到，为了

适当投资于预防冲突，我们必须投资于有效管理小武器和轻武器，包括其弹药。不用说，在这方面我们可以而且必须做更多的工作。

小武器和轻武器在冲突和非冲突地区造成全世界最多的伤亡。这些武器易于使用、易于握持、易于隐藏，往往是冲突局势中的首选武器。非法小武器正在助长武装暴力和有组织犯罪、全球恐怖主义和冲突。秘书长在其关于小武器和轻武器的最新报告（S/2021/839）中鼓励安全理事会在儿童与武装冲突、维持和平、地雷行动、解除武装、复员和重返社会以及妇女与和平与安全等专题讨论中考虑武器动态的相关性。

现在让我从我们国家和区域的角度强调一些关键方面。

首先，我们高兴地与大家一起呼吁普遍加入《武器贸易条约》，这是一项真正有潜力减轻风险的重要文书。我们继续致力于全面有效地执行《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》和《国际追查文书》，作为国际社会从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易活动中各项措施的主要框架。我们对7月举行的各国审议《行动纲领》执行情况的第七次双年度会议的结果感到鼓舞，并祝贺肯尼亚领导了这一进程。阿尔巴尼亚政府意识到小武器和轻武器非法扩散和使用造成的人员伤亡和痛苦的严重性，特别是儿童伤亡和痛苦——而且不仅是在冲突地区——因此批准了其关于小武器和轻武器的国家战略和行动计划，并设立了一个国家委员会。

第二，请允许我强调区域和次区域组织在处理小武器和轻武器贩运和转移方面的重要性。需要在国家、区域和国际各级共同努力，防止、打击和消除这些武器的非法制造、转移和流通。东南欧幸运地受益于欧洲联盟在国家和区域一级提供的常规武器转让方面的援助。通过地区所有国家和有关地方机构的密切合作、协调和共同行动，开展了大量工作。根据西巴尔干路线图，阿尔巴尼亚制定了一

项国家目标，到2024年大幅减少估计非法拥有的枪支，并改进其关于收缴的小武器、轻武器和弹药的合法化、自愿交出和销毁的立法，同时始终遵守环境标准。

第三，我要回顾武器禁运以及所有会员国执行禁运的重要性，这是《宪章》授权的一项和平措施。小武器和轻武器的非法贸易、滥用和转移对国际和平与安全构成威胁，安理会有责任应对这一威胁并加强努力。我们都知道，小武器和轻武器及其弹药的非法流动破坏了和平行动的效力。我们支持授权维和行动在必要时确保追踪武器弹药并收集相关数据的倡议。

最后但同样重要的是，我们永远不能忘记的是：尽管整个社区都遭受武装冲突的后果，但最脆弱的群体——妇女和儿童——受到的影响尤其严重。枪支和其他武器的存在加剧并助长了针对妇女和儿童的暴力行为。枪支和其它武器扩散的后果包括谋杀、恐吓、强奸、酷刑、性虐待、性骚扰、威胁和羞辱、强迫卖淫和贩运妇女和女童。枪口下的性暴力对每个妇女都是一种威胁，但在冲突局势中尤其常见，因为它被用作一种战争策略。例如，在前南斯拉夫冲突期间，作为一种蓄意的战争政策，20000多名妇女被强奸。

让我以已故秘书长科菲·安南的话来结束发言：

“小武器造成的死亡人数使所有其他武器系统造成的死亡人数相形见绌...就其造成的大屠杀而言，小武器确实可以被描述为“大规模杀伤性武器”。

让我们不要忘记他们。

主席（以西班牙语发言）：我现在请葡萄牙代表发言。

费雷拉·席尔瓦·阿兰达先生（葡萄牙）（以英语发言）：首先，请允许我赞扬墨西哥将武器转用和贩运对和平与安全的影响放在议程的重要位置。指导问题（S/2021/892）和秘书长关于这个问题的

最近报告（S/2021/839）表明，这个问题既重要又困难。在这一方面，让我也赞扬联合国裁军研究所为解决这些问题所做的工作。除了欧洲联盟（欧盟）的发言之外，我谨以我国代表的身份发表三点非常简短的意见。

首先，让我强调一下无监管问题。尽管许多国家受到无监管问题的影响，但它们往往处理引发武器非法转用的不同根源。因此，应注意由于历史遗留问题，如最近的武装冲突或国家立法的变化而非法拥有武器的情况。

我想论及的第二个问题是盗窃。虽然如果从政府库存、商业行为者、生产设施和销毁场地盗窃武器，影响会更大，但个人也往往是有针对性地盗窃合法持有的武器行为的受害者。定期交流这方面的良好做法也可能是有益的。

最后，我想指出数据收集的重要性。我们需要使所有方面的数据标准化，并由合格的授权用户可以访问的运行良好的数据库提供支持。

最后，让我重申各国和各组织之间合作的重要性。《武器贸易条约》和《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》等文书发挥着重要作用。葡萄牙将继续努力实现这些重要文书的执行和普遍化。

不仅在国家和组织之间而且在国家和组织内部也需要合作。这意味着既要跨越外部边界、又要跨越国内各部门合作。因此，我们赞扬区域进程，如非洲联盟的“平息枪炮声”倡议和加勒比共同体的“枪支路线图”。在关注武器转用和贩运对和平与安全的影响的同时，我们不应忽视其对可持续发展与人权，特别是对妇女、儿童和青年的影响的重要性。

主席（以西班牙语发言）：我现在请卡塔尔代表发言。

萨尼女士（卡塔尔）（以阿拉伯语发言）：我代表阿拉伯国家集团发言。

我们谨真诚祝贺墨西哥担任11月份安全理事会主席。我们要感谢墨西哥外交部长马塞洛·埃布拉德·卡绍冯先生主持本次会议。我们还要感谢裁军事务高级代表中满泉夫人为支持联合国系统解决小武器和轻武器非法贩运问题所做的一切努力。

过去十年，中东危机威胁到该地区的和平与安全。该地区还经历了小武器和轻武器的非法贩运，非法武装团体和恐怖团体使用这些武器破坏和平与安全，导致冲突加剧。我们还看到，由于小武器和轻武器的扩散，世界其他地区的冲突加剧。因此，我们必须共同努力解决非法贩运问题并遏制这一现象。

阿拉伯集团支持《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》发挥的积极作用。我们重申通过维持会员国对《行动纲领》及其目标的共识来支持这一作用的重要性。我们还认为，重要的是在《行动纲领》的背景下避免有争议的问题，因为该纲领是一项政治宣言，而不是对会员国具有约束力的协议。我们希望强调，今年恰逢《行动纲领》通过二十周年。在这一方面，阿拉伯集团愿重申其对《行动纲领》和《国际追查文书》的支持，以期遏制小武器和轻武器扩散对世界各地肆虐的各种冲突的负面影响，并帮助人们实现其可持续发展愿望。

我们欢迎今年7月举行的各国审议从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领执行情况的第七次双年度会议的工作完成以及成果文件及其结论。此外，我们热切期待将于2022年举行的第八次会议，以便我们能够在前一次会议的成果基础上再接再厉。

阿拉伯集团欢迎关于通过打击小武器和轻武器扩散及其对世界各地冲突的负面影响来支持维护和平努力的所有建议。我们还欢迎小武器和轻武器非法贸易各方面问题政府专家组完成了工作，并欢迎专家组的报告。本集团建议设立一个特设工作组，该建议已被第一委员会采纳。我们深信，必须加强

合作，以向发展中国家转让专门知识，并向它们提供必要设备，使其能够建设标识、追查和边境监督方面的能力。我们还要强调对《行动纲领》的支持，以协助打击小武器和轻武器扩散的所有努力。

主席（以西班牙语发言）：我现在请智利代表发言。

维达尔先生（智利）（以西班牙语发言）：我们谨感谢主席国墨西哥倡议在安全理事会组织本次公开辩论。我们还感谢墨西哥外交部长出席并主持本次会议。

枪支特别是小武器和轻武器的非法贸易每年在世界各地涉及数十亿美元。引起打击这一罪行的全球关切，是因为在武装冲突中使用这些武器以及犯罪集团使用这些武器，给公共安全造成严重威胁。智利公开表示支持裁军和保护公民，为此，我们加入了打击非法贩运枪支及其零部件和弹药的主要条约。

小武器和轻武器贩运以各种方式影响社会。它是人类安全方面的主要问题之一，也是维持秩序和执法工作的重点。枪支无疑是暴力，尤其是杀人的罪魁祸首。小武器和轻武器贩运在有组织犯罪中也起着重要作用，并增加了武装冲突和恐怖冲突的发生率。我们必须理解小武器和轻武器过度积累、犯罪暴力和非法贩毒之间的联系。

因此，我们相信，多边努力是打击这一祸害的关键。因此，我们愿强调各国审议从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领执行情况第七次双年度会议取得的成果。我们呼吁所有成员就各国在《行动纲领》确定的领域寻求合作和协助能力建设的共同立场达成一致，同时铭记必须始终尊重主权和不干涉原则。我们强调，这种非法贸易是和平与安全以及实现可持续发展目标，特别是目标16和具体指标16.4.2的主要障碍之一。

最后，我要指出，智利特别重视以下四个主题：第一，促进《行动纲领》与包括《武器贸易条

约》在内的其他国际文书之间相互补充；第二，促进妇女切实参与《行动纲领》以及与执行第1325（2000）号决议相关的决策、规划和执行并得到代表；第三，强调民间社会和私营部门在我们全面执行《行动纲领》的共同努力中的相关作用；第四，继续讨论小武器和轻武器生产、设计、存放以及贸易的新技术。

主席（以西班牙语发言）：我现在请阿根廷代表发言。

斯克夫女士（阿根廷）（以西班牙语发言）：首先，我谨感谢墨西哥代表团召开今天的重要公开辩论会，并感谢墨西哥外交部长马塞洛·埃布拉德·卡绍冯先生阁下作通报。

在区域紧张局势加深、恐怖主义和犯罪网络扩大以及国家间冲突加剧，给我们各国人民造成巨大破坏的时候，安理会成员开会讨论这一危机中的一个关键问题，即小武器和轻武器及其弹药的转用和非法贩运问题非常重要。

虽然安理会将小武器作为其专题和国别议程的一部分来处理，但它在1999年首次决定将这个问题作为一个单独的议程项目来处理，从而使我们能够对小武器问题采取有包容性的全面办法。考虑到小武器与武器禁运、解除武装、复员和重返社会、儿童兵和反恐，以及武装冲突和跨国有组织犯罪中保护平民等各种情况相关，这种包容性方法至关重要。

小武器的多层面和交叉性质无可争议。阿根廷非常重视这个问题，正如我们已经指出的那样，其后果对我们的社会是毁灭性的，直接威胁到它们的可持续发展。在这方面，《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》与《国际追查文书》、《枪支议定书》和《武器贸易条约》共同构成一个管制法律框架，存在许多互补性和共同点，应该加以深入研究，以便在国家、次区域、区域和全球各级更好地执行这些文书。

阿根廷主持了《武器贸易条约》缔约国第六次会议，提出将透明度和信息交流及其在防止转用方面的作用作为一个问题。为此，阿根廷起草了一份工作文件，该文件后来以协商一致方式获得通过，其与本次辩论相关的主要建议如下：第一，利用一切现有的信息交流工具；第二，指定、交流和更新国家联络点；第三，咨询和交流信息，以核实国际交易中进口、出口和过境或转运文件的真实性，证实最终用户和最终用途以及参与国际过境和转运的实体和行为体的合法性，并开展与出口和进口有关的装运后业务，交流关于发布的授权的信息；第四，在双边、次区域和区域各级交流信息。

根据《武器贸易条约》，还建立了一个交流关于武器转用信息的论坛，预计将于2022年举行首次面对面会议。此外，在区域一级，《美洲国家禁止非法制造和贩运火器、弹药、爆炸物及其他相关材料公约》框架内的会议值得一提。在该论坛上，目前正在努力建立一个关于非法转让火器、弹药、爆炸物及其他相关材料的区域跨界交流机制，阿根廷正在积极参与这一进程。一旦这一机制就位，将使审议转用案件的可用信息有可能得到改善。

我国还积极参加南方共同市场缔约国和联合国枪支和弹药工作组的会议，并且主持了最近一次工作组会议。这一论坛使加强信息交流，包括处理转用案件成其为可能。应当指出，阿根廷重视加强这些机制，因为这是我国作出的制定、执行和加强建立信任措施的更广泛承诺的一部分。必须指出，在审查小武器和轻武器的转用和非法贩运问题时，还应考虑弹药问题。

使用非法小武器和轻武器造成巨大的人的、经济的和社会的代价。我们要实现《2030年可持续发展议程》，以此作为保持和平议程，预防、打击和消除这种破坏性贸易就是紧迫和必不可少的。我们将继续竭尽全力实现这一目标。

主席（以西班牙语发言）：我现在请德沃托女士作最后的发言。

德沃托女士（以西班牙语发言）：主席先生，感谢你让每个国家发言，讨论重视《武器贸易条约》和《联合国从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》的问题。我们知道，墨西哥和所有国家，特别是受小武器和轻武器影响的地区的国家，将竭尽全力打击、防止和消除武器的非法贩运和转用。我感谢他们，并祝愿他们顺利执行这项任务。

主席（以西班牙语发言）：我感谢德沃托女士最后的发言和全天的参与。

由于名单上没有其他发言者，我谨再次感谢今天加入我们的所有发言者。我谨感谢已就本次辩论主题提交书面发言的会员国和区域集团。今天结束前收到的发言将被纳入本次会议的发言汇编，我们期待收到更多发言。

下午4时30分散会。