



安全理事会

第七十六年

第**八九〇〇**次会议

2021年11月9日星期二下午3时举行

纽约

临时逐字记录

主席:	戈麦斯·罗夫莱多·韦尔杜兹科先生	(墨西哥)
	中国	梁恒柱先生
	爱沙尼亚	马吉女士
	法国	于宾先生
	印度	马图尔先生
	爱尔兰	默里夫人
	肯尼亚	Olanda先生
	尼日尔	苏马拉先生
	挪威	穆厄女士
	俄罗斯联邦	斯卡奇科夫先生
	圣文森特和格林纳丁斯	安德鲁斯女士
	突尼斯	Chelbi女士
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	怀特女士
	美利坚合众国	特纳先生
	越南	范先生

议程项目

维护国际和平与安全

排斥、不平等与冲突

2021年10月15日墨西哥常驻联合国代表给秘书长的信(S/2021/883)

根据2020年5月7日安全理事会主席给安全理事会成员常驻代表的信(S/2020/372)中所述、安全理事会成员在2019冠状病毒病大流行造成的特殊情况下商定的程序，将分发附件汇编(S/2021/935)，对安全理事会本正式记录加以补充，汇编内载有关非安理会成员提交的发言稿。

21-32797 (C)



无障碍文件

请回收



下午1时会议暂停；下午3时10分复会。

主席（以西班牙语发言）：我谨提醒所有发言者将发言时间限制在四分钟以内，以便安理会能够快速开展工作。四分钟后，麦克风项圈上的指示灯将闪烁，提示发言者结束发言。

我现在请委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表发言。

蒙卡达先生（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）（以西班牙语发言）：主席先生，我们赞赏召开本次会议，并欢迎你来到这里参加这次会议。

国际秩序中有些大国通过促进排斥和不平等，成为冲突的真正制造者。它们把某种特定世界观强加于人的企图损害了全球多样性，并导致它们走上胁迫的道路。这些冲突通常是企图把违背国际法和违反《联合国宪章》的行为规则强加于人的结果。

制造冲突是由安全理事会一个常任理事国驱动、指导和资助的。该常任理事国感到其影响力在下降，企图通过干涉别国内政来恢复其霸权。为此，它利用政治动荡，无视选举中多数民众所表达的意愿，资助雇佣军和恐怖分子，进行经济胁迫，采取损害安全理事会权威的单边胁迫性措施。它把集团单边主义强加于人，声称在民主和人权问题上拥有专属的道德权威。此外，该国相信，它负有昭昭天命，可以从事间谍活动和威胁使用武力，在一些情况下甚至非法使用武力。

这种针对主权国家的侵略行为在世界上广为人知。我们看到该国如何编造冲突，以便掠夺国家主权资源并使这些国家陷入贫困，然后发出人道主义呼吁或下令采取维和措施，而这些措施需要持续数十年才能缓解最初冲突造成的创伤。

以委内瑞拉为例，美利坚合众国采取单边胁迫性措施的行为表明，该国冒犯了安全理事会的专属权力并违反了《联合国宪章》。美国政府对委内瑞拉人民发动了一场非法的侵略运动，采取造成贫困、破坏国家发展和侵犯人权的胁迫措施，以便挑起危机，使它能够干涉我国内政。当这些行动在世

界遭遇的百年来最严重的大流行病中变本加厉时，就构成危害人类罪。

这是一次有系统的进攻，尤其打击平民中的最弱势部分。这是一项精心策划的残忍无道的政策，意在通过制造苦难和痛苦来获取殖民主义好处。我们还必须记住，有几项大会决议禁止将粮食和药品等必需品用作政治和经济胁迫的工具，在任何情况下都不应剥夺民众自己的维持生计和发展手段。美利坚合众国政府正在违反所有这些决议。

最后，虽然贫困、不平等和排斥是冲突的结构原因，但有些国家却通过非法采取单边胁迫性措施来制造这种原因，以扩大其对其他主权国家的控制。如果安全理事会决定立即中止所有未经其授权非法采取的胁迫性措施，它拥有一个可用的有效的预防冲突工具。我们向安全理事会理事国提出这一正式建议，以加强国际和平与安全。

主席（以西班牙语发言）：我现在请多米尼加共和国代表发言。

塞达诺夫人（多米尼加共和国）（以西班牙语发言）：我们赞赏召开本次重要的公开辩论会。墨西哥通过这次辩论正确地呼吁我们处理排斥、不平等、暴力和冲突之间的相互联系。

对于多米尼加共和国来说，只有果断应对这些根深蒂固的弊病，我们才能实现为所有人建设和平与包容社会的正当愿望。暴力增加，加上我们许多国家当前存在的不平等和社会排斥问题，是2019冠状病毒病疫情所带来危机的无可争议的结果。因此，我们同意，我们的对策必须包括采取多层次措施，在可持续发展和保护人的尊严框架内，以预防方式解决这种危机。

朝着这个方向迈出的第一步是转变范式，迫使我们预测和预防暴力、冲突和人道主义危机的根源，并使我们能够专心致志建设和平。只有通过植根于建设强有力的机构、创造机会、尊重人权并让青年切实参与的未来愿景，才能消除暴力、虚弱性和脆弱性。

为此，我们必须从地方层面到国际层面更好地装备自己，以便及时采取行动，运用政治意愿来消除阻碍我们进步的弊病，使民众能够过上充实的生活，并像我们今天所做的那样，把那些成为这种现实主角的人，特别是包括妇女，聚集在一起。在设计我们的行动时考虑他们的观点，是我们许多工作领域中有待执行的任务。

只有系统地让这些人加入谈判桌旁，并让他们在决策中发挥作用，才能实现这一目标。

我们必须承认，虽然这一切都不是什么新事物，但我们多边体系的弱点依然存在，使之无法对数百万弱势群体的生命和安全产生重大影响。因此，目前提出的新社会契约必须得到人民以及本组织的认可，以便我们的努力不是临时性的，而是结构性的。据此，我们将能够克服前进道路上的障碍，为潜在的变革打开大门，使我们能够应对共同的挑战。如果我们分裂，我们就无法实现我们的目标。

今天，我们许多国家遭到这场大流行病所造成的社会经济和金融后果的冲击而不堪重负，此时此刻，也许更需要联合国声援和帮助那些落在最后的人们，包括那些由于获得疫苗的机会有限和潜在危机普遍存在而无法站立起来的人们。这并不是解救他们的问题，而是帮助他们为自己建设一个更美好、更公正、更包容的未来。

主席（以西班牙语发言）：我现在请葡萄牙代表发言。

达丰塞卡·费尔南德斯·拉莫斯先生（葡萄牙）（以西班牙语发言）：请允许我感谢安全理事会主席国墨西哥作出的这一重要倡议。

（用英语发言）

世界各地发生动乱和冲突的风险很高。随着减贫措施在预防冲突方面的成效日益明显，朝着全面落实可持续发展目标迈进至关重要。实现这些目标将减少不平等和排斥，进而将有助于建立一个更加

和平、安全的世界。联合国会员国必须加强团结与合作，重申它们对有利于更公正、包容的社会的更有效多边主义的承诺。

因此，安全理事会应继续支持预防冲突和建设和平，避免对现有危机采取以军事为主的观点或管理方法。侵犯和践踏人权不仅是冲突的后果，也是冲突的根本原因。我们支持安全理事会和人权理事会密切合作，以促进这两个机构的预防任务。

贫穷和不安全之间的联系在受恐怖主义困扰的社区尤为明显。恐怖团体利用长期存在的经济、政治和社会等方面的不满情绪，目的是激进化和招募好战分子。这通常发生在网上。对这一问题最有效的应对不仅涉及各国政府，还要有民间社会利益攸关方，特别是互联网提供者的参与。我们需要制定和实施社会包容性政策、互联网监测以及与当地社区和宗教领袖的对话。

区域组织也可以发挥重要作用。正如安理会最近承认的那样，这些组织对冲突的根源有深刻的了解，并通过促进信任和对话来帮助确保当地的自主权。它们可以有助于改善发展与安全政策之间的一致性，这在业务层面上是最需要的。“以行动促维和+”倡议的主要原则之一是需要保持与地方当局和社区的对话畅通无阻。伙伴关系至关重要。可以利用建设和平委员会的召集作用来动员所有利益攸关方，而建设和平基金则可以用来支持脆弱社区的复原力。

最后，值得回顾的是，妇女和青年受到经济不安全的影响尤为严重。为此，需要加强他们对保持和维护和平的参与。在审查贫困和安全之间的联系时，应让他们参与进来，听取他们的意见，他们必须投身于解决这些问题所需所有步骤的进程之中。

主席（以西班牙语发言）：我现在请黎巴嫩代表发言。

穆达拉里女士（黎巴嫩）（以英语发言）：我谨祝贺墨西哥担任安全理事会本月主席。主席先生，我还要赞扬你为这次公开辩论选择这个题目和主

题。我感到荣幸和高兴的是自大流行病开始以来第一次来到安理会，并有像我们这样的小国与会。

由于人类面临多重挑战，安理会今年的工作具有特别重要的意义。这场大流行病暴露了我们的各种根本问题，原因是存在社会经济危机、冲突成倍增加和气候变化等问题，这些问题加剧了结构性弱点。疫情还暴露了不平等、排斥和歧视，引发了人们对不稳定的担忧。

不平等例子莫过于疫苗不公平。今天，贫穷国家只有不到10%的人口完全接种了疫苗，而非洲的比例还不到4%。安全理事会第2565（2021）号决议处理了疫苗不平等问题，呼吁加强国际合作，以便利在武装冲突局势中公平和负担得起地获得冠状病毒病疫苗。但冲突继续肆虐，许多贫穷国家的疫苗仍然稀缺。

《联合国宪章》第一章明确了安全理事会维护和平与安全的宗旨，将预防置于安全理事会责任的核心。尽管预防贯穿所有联合国文件，但它并不是安全理事会的成功案例之一。冲突没有得到解决。也许我可以这样说，冲突今天得到了管理，但管理得并不是很好。诚然，《宪章》侧重于国家间争端，而今天的许多冲突发生在国家内部，这造成了紧张局势，特别是在主权问题和不干涉别国内政原则方面。

然而，同样真实的是，尽管主权是无价的，但有些问题如果不加以解决，可能会对国际和平与安全造成威胁。严重侵犯人权、暴行、危害人类罪和人口背井离乡就是其中的几个例子。占领，如以色列对巴勒斯坦领土的持续占领，是冲突的另一个主要根源。安全理事会可以通过执行自己的决议来防止冲突。

还有，青年被排除在决策之外，特别是在影响他们未来的问题上，例如涉及气候、就业和自由等问题。正如一些研究显示的那样，女性被排斥可能会让公共领域的一半人充满怨恨，并导致国家的失

败。这使得预防成为安全理事会的当务之急，要把它放在首位，但要有行之有效的新办法。

预防必须要有整个联合国系统的参与，必须与和平、安全、发展、气候和冲突等领域结合起来，在这些关系中发挥作用。和平与安全必须是以包容的方式把所有这些领域联系在一起的主线，必须要有联合国大会的合作。安全理事会和建设和平委员会之间的密切协作、合作和协调对预防至关重要，但建设和和平委员会必须扩大其工作范围和处理的主题，在其议程上增加更多区域。建设和和平委员会应处理气候和冲突问题，并将这些问题列入其议程。

中东是冲突如何成为发展与和平的主要障碍的相关例证。今天的中东是一个火药桶。

安全理事会可以受益于联合国预警系统，也可以受益于强有力的协商制度。过去一年，虚拟会议限制了与其他成员的互动，并表明在线谈判无助于达成外交妥协或防止陷入冲突。然而，今天，随着几乎完全恢复正常，应该通过互动和深入讨论世界各地的关切领域，而不是事先准备好的发言稿，来进一步强调预防。

为了在预防方面取得成功，安理会需要掌握良好、可靠、客观的信息和分析。缺乏此类信息或其质量或中立性较弱可能会损害安理会的工作，但最重要的是，它可能会对安理会当选成员，特别是缺乏资源的小国的工作产生负面影响。只有当安理会有这样做的政治意愿时，预防才能成功。

联合国实地办事处和官员是此类第一手资料和分析的最佳来源。不幸的是，疫情限制了许多地区人员的工作和行动。然而，此项工作仍然十分重要。联合国分析员应该保持公正、客观，同时保持独立和勇敢，既不屈服于他们所分析的国家的压力，也不对这些国家过于友好。不应容忍来自地方当局的压力，不应容忍恐吓和威胁，包括驱逐联合国人员或关闭办事处等行为。安全理事会需要在这个问题上坚定不移，不允许开创先例。

安全理事会必须履行其在维护世界和平与安全方面的责任。为了更好地这样做，它必须解决冲突的根源，履行自身职权，包括预防职权。

主席（以西班牙语发言）：我现在请厄瓜多尔代表发言。

埃斯皮诺萨·卡伊萨雷斯先生（厄瓜多尔）（以西班牙语发言）：首先，请允许我祝贺墨西哥自今年1月以来对安全理事会工作的贡献，这也体现为在墨西哥担任主席国期间通过了11月份的实质性议程。

我也感谢墨西哥总统、秘书长和联合国土著问题常设论坛代表罗德斯·提扳·瓜拉今天早些时候所作的实质性通报。

对厄瓜多尔而言，今天的辩论会至关重要，因为它使安理会和联合国得以专注于预防冲突问题。安全理事会和大会根据2020年12月21日第2558（2020）号和第75/201号两项决议重申，建设和平和保持和平应被视为一项目标和一个进程，以确保考虑到一国各阶层民众的需求。安全理事会及其成员应共同努力，促进落实2020年联合国建设和平架构审查的全面成果，包括由建设和平基金提供资金。

厄瓜多尔支持国际倡议，特别包括联合国和安理会本身促进的倡议，以克服冲突造成的粮食无保障循环，这种循环带来饥荒和严重营养不良的风险。

我们仍极为关切海地的粮食状况，这反映在人道主义事务协调厅的人道主义应急计划以及秘书长的各种报告中，这些计划和报告显示，该国有400多万人受到粮食严重无保障的影响。相形之下，9月23日举行的联合国粮食体系峰会提供的估计数字显示，全世界每年无端浪费的粮食逾10亿吨。

我们只剩下8年时间来实现《2030年可持续发展议程》关于和平、正义和强有力机构的目标16。在解决导致脆弱环境的因素，如气候变化、极端贫困

和不平等方面，我们剩下的时间甚至更少。我们赞同，安全和发展相辅相成。我们现在需要采取协调一致的国际对策向前推进。作为一个组织，我们必须促进改善卫生系统和基础设施安全的努力。我们必须促进获得安全的饮水和卫生设施。

我们确认，世界上相当一部分穷人生活在农村地区，农村社区在发展和建设和平方面发挥着关键作用。

安全理事会有责任根据具体国情和优先事项支持预防机制。它还应促进和执行关于妇女与和平与安全的第1325（2000）号决议和关于青年与和平与安全的第2250（2015）号决议。

最后，安全理事会应该与经济及社会理事会协调，注意冲突的经济层面，并鼓励采取举措确保营造民间社会、学术界和私营部门参与的稳定环境，以维护或修正社会结构，促进更具韧性的社会。

要在全球危机中得以保持和平，我们就必须采取贯穿各领域的行动。为确保行动收到实效，这还需要世界各地建设能力，也需要各国采取减少排斥和不平等的坚定行动。

主席（以西班牙语发言）：我现在请古巴代表发言。

佩德罗索·奎斯塔先生（古巴）（以西班牙语发言）：墨西哥总统安德烈斯·曼努埃尔·洛佩斯·奥夫拉多尔先生阁下作为拉丁美洲和加勒比及世界和平、团结、正义和繁荣理想的可敬代表出席会议，为今天的会议增光添色。

我们祝贺墨西哥，并祝愿它在担任安全理事会主席国期间一切顺利。

在全球不确定性和2019冠状病毒病（COVID-19）造成的多层面危机中，今天的辩论会尤为重要。国际和平与安全不断受到冲突、侵略行为、非常规战争、政权更迭企图和频繁违反《联合国宪章》和国际法的威胁。

深为不公和不民主的国际秩序、数十年无情的新自由主义、排他性资本主义及其非理性的生产和消费模式的盛行，将少数人的贪婪和狭隘利益置于数百万人的正当诉求之上。

大流行病加剧全球危机，使最脆弱者得不到保护，而最富有者的利润继续增大。例如，8900万美国人失去工作，4500万人生病，72.4万人死于病毒，但美国亿万富翁本已庞大的财富却增加2.1万亿美元。全球在获得和分配COVID-19疫苗方面的严重不平等令人遗憾和无法接受，并拉大南北差距。

在接种的70亿剂疫苗中，逾80%被送往二十国集团成员国，这些国家的居民远不到世界人口的一半。低收入国家——其中大多数在非洲——仅获得这些疫苗的0.4%。与此同时，全球军费支出也在上升，2020年高达近2万亿美元。

单方面胁迫性措施妨碍有效防治大流行病和实现可持续发展目标。为过上和平与安全的生活，人类需要尊重国际法和国家主权、开展合作和相互尊重，而不是实施封锁或制裁。

至关重要的是加强多边主义，确保充分遵守《宪章》和国际法，履行承诺和义务。我们必须促进安全理事会的全面和深入改革，增加南方国家的席位，促进安理会工作民主、透明和包容，使安理会不干涉大会和其他机关的任务和职能，以维护联合国的效力和公信力。我们必须紧急团结努力，促进公正、民主和公平的国际秩序，从而杜绝排斥和不平等现象，造福于人类。

主席（以西班牙语发言）：我现在请丹麦代表发言。

赫尔曼先生（丹麦）（以英语发言）：我荣幸地代表北欧国家：芬兰、冰岛、挪威、瑞典，当然还有我的祖国丹麦发言。

首先，我们感谢秘书长和洛德斯·提扳·瓜拉女士分享他们的宝贵见解，并欢迎今天就维护与排

斥、不平等和冲突有关的国际和平与安全问题展开及时辩论。

最近，我们目睹了2019冠状病毒病和气候变化的直接影响如何加快现有的冲突肇因，使安全风险倍增，进一步恶化最弱势群体和民众的处境。毫无疑问，全球安全挑战相辅相成，因此，解决冲突的根源和肇因，如排斥和不平等，必须成为预防和建设和平的组成部分。

请允许我就安理会与排斥、不平等和冲突有关的工作谈四点看法。

首先，包容是建设可持续和平的关键。安理会在与大会通过的关于审查建设和平架构的两项同主题决议——第2558（2020）号决议和第75/201号决议——中确认了这一点，这两项决议呼吁在构建社会共同愿景时考虑到各阶层人口的需求。维持和平要求我们确保包容，视之为建设和平与维护人权的一部分，尤其是通过妇女和青年充分、平等和切实地参与建设和平。

第二，维持和平应建立在冲突各阶段的“联合国一体化”综合办法的基础上。在这方面，安理会必须确保联合国维持和平行动能够促进发展、安全与人权之间的相互关联。这就要求进行更多的共同分析和有效的战略规划，并从一开始就将长期建设和平努力作为维持和平行动的一部分。

事实证明，联合国开发计划署-政治和建设和平事务部建设国家预防冲突能力联合方案借调的和平与发展顾问是这方面的有效工具，在受冲突影响的背景下为整个联合国系统服务。

为了加强人道主义、发展与和平相互关联的努力，北欧国家也敦促安理会在整个冲突周期加强与驻地协调员和联合国实地国家工作队以及包括国际金融机构、区域组织和民间社会在内的其他国际、区域和地方伙伴的合作。

第三，北欧国家呼吁安理会加强与建设和平委员会的合作，包括借鉴其建议及其咨询、沟通和召

集作用。我们欢迎秘书长在《我们的共同议程》中提出新的和平议程，包括呼吁会员国加大对预防的投资，并确保为建设和平提供充足、可预测和持续的资金。作为其中的一部分，我们欢迎关于从分摊会费中为建设和平基金拨出专款的提议。

最后，维持和平有助于我们关注在建设和平方面解决不平等、排斥和其他冲突根源的重要性。它还帮助我们投资于我们所知道推动可持续和平与繁荣的工作，包括有针对性的促进性别平等工作。

北欧国家随时准备积极努力解决冲突的根源，并继续通过对秘书长的《我们的共同议程》报告采取后续行动，来投资于促进和平的因素。正如秘书长在报告中所指出，解决种族主义、歧视和不平等问题、以及确保普遍获得社会保护、医疗保险、教育、技能、体面工作和住房，是防止排斥和冲突的关键。同样重要的是，在政府和人民之间建立一种社会契约，让所有公民在展望自己国家的未来时都有发言权。

让我们将排斥、不平等和冲突转化为所有人的包容、平等与可持续和平。

主席（以西班牙语发言）：我现在请荷兰代表发言。

泽伦拉特先生（荷兰）（以英语发言）：主席先生，我感谢你组织这次辩论会。

我是代表和平、公正和包容社会的开拓者组织作这次发言的，该组织由致力于实现可持续发展目标，特别是目标16的国家和团体所组成。

作为开拓者，我们的工作基于这样的论据：没有发展就没有和平，而没有和平也就没有发展。为所有人伸张正义以及打击不平等和排斥是实现与维持和平的核心。同样，预防冲突和暴力，包括性暴力和性别暴力，是促进所有人诉诸司法以及建设更加平等与包容社会的关键因素。

和平、正义和包容促进实现可持续发展目标方面的进展。这也与秘书长的《我们的共同议程》报

告相呼应。作为开拓者，我们正紧迫关注三个相互关联的领域，我们认为这三个领域是预防冲突的关键。

首先，我们必须建设更加平等与包容的社会。我们必须解决不平等和排斥问题，在各个群体和政府之间建立团结，通过解决腐败问题和扩大社会所有群体的代表性，给人们的生活带来明显的实质性变化。精心设计的社会对话以及真相与和解方案，包括心理健康和心理社会支持，都与冲突后社会相关，可用于预防，以避免暴力升级。

其次，我们必须为所有人伸张正义。有15亿人的诉诸司法问题没有得到解决，导致了不满情绪、暴力和不稳定。妇女、儿童和青年最难获得司法救助。要加强法治，就必须采用一种新的办法，让司法系统更加有效、透明，并以人们经历的最常见问题为中心。

第三，我们必须将全球暴力减少一半。正如秘书长提到的那样，我们需要一个新的和平议程，以便更有效地全面解决暴力问题。开拓者全球暴力减半问题工作队是一个由相关国家政府、市长、主要国际机构、专门非政府组织、以及慈善行为体组成的联盟，正在汇集实现到2030年暴力减半目标所需的论据、工具和行动。

为此，开拓者对本次会议表明以下看法。

首先，安全理事会可以在其授权的外地特派团框架内，利用关于不平等、排斥和诉诸司法趋势的更广泛分析和基准，并请求建设和平委员会等机构提供咨询意见，将之纳入其工作。

第二，安理会可以系统性地向特派团领导层表明将经济和政治分析与支助联系起来的重要性。它也可以强调，在预防战略、国家发展计划和任务目标中需要解决的不稳定社会经济因素和心理社会动态方面，探索驻地协调员、政府、国际金融机构和民间社会之间的伙伴关系具有重要价值。

第三，安理会可以侧重于从建立信任的包容性全国对话以及支持公平和包容的政策中吸取经验教训，特别是从那些支持妇女和青年融入的政策中吸取经验教训。

第四，也是最后一点，可以通过侧重于克服和防止诉诸司法的日常障碍，并通过支持国家机构更好地满足人民诉诸司法的需求，来加强法治作为一种预防工具。

就和平行动和特别政治任务而言，安理会强调利用这种全面分析和伙伴关系，将有助于应对当今环境的风险，增加安理会授权行动的成功机会，从而维护国际和平与安全。

主席（以西班牙语发言）：我现在请卡塔尔代表发言。

阿勒萨尼女士（卡塔尔）（以阿拉伯语发言）：首先，我们欢迎墨西哥总统安德烈斯·曼努埃尔·洛佩斯·奥夫拉多尔先生阁下主持本次会议，并祝贺友好的墨西哥担任11月份安全理事会主席。我们也欢迎秘书长参加本次会议，并感谢通报者的发言。

在包括安全理事会在内的各个国际论坛上，卡塔尔国一再重申，要预防冲突，在冲突爆发后结束冲突，并在冲突后环境中确保可持续和平，首先就必须解决冲突的根源。它们构成冲突爆发和加剧的肥沃土壤。排斥、边缘化、歧视和不平等是冲突根源的例子。因此，我们感谢墨西哥强调这一问题，并就此召开本次会议。

和平、安全、发展和人权之间的相互关联不是一个新概念，但在联合国努力应对当前和新出现的挑战，特别是和平与安全所面临的威胁时，必须考虑到这一点。我们感到鼓舞的是，安全理事会越来越重视影响国际和平与安全的各种因素，安理会最近就冲突根源的相关主题所举行的多次公开辩论会就证明了这一点。

及时努力解决冲突的根源有助于解决个人的困境并减轻痛苦。这样也节省解决冲突造成的人道主义和经济局势恶化所需的许多资源。

卡塔尔国已将通过和平解决争端来建立和平与建设和平作为其外交政策的优先事项之一。与此同时，我们致力于促进经济和社会发展以及人权，同时增强妇女权能，并在地方和国际层面促进法治。

我们支持联合国的这方面倡议，并支持多边和双边伙伴关系。我们通过全民教育、体育促进和平以及一些重要领域的其他方案，在对社会凝聚力有影响的领域提供了国际支持。此外，我们一直积极促进和参与联合国的协商以及与国际和平与安全有关的所有相关活动，包括人类安全和维持和平等方面的活动。

不可否认，某些社会群体的边缘化导致紧张局势加剧，如果还有其他破坏稳定的因素在推波助澜，就更是如此。由于边缘化和不平等而缺乏和平与安全，加剧了排斥现象，这反过来又助长危险的恶性循环。我们谴责导致各级边缘化和不平等的政策和措施；这种政策和措施无助于任何人。恰恰相反，卡塔尔国呼吁维护所有人的人权，并在国家、区域和国际各级促进法治。

最后，我们将通过联合国推行我们的倡议，作为反映和平、安全、可持续发展、人权和法治之间联系的全面办法的组成部分，以期在区域和全球层面推动打击对国际和平与安全的各种威胁。

主席（以西班牙语发言）：我现在请阿尔巴尼亚代表发言。

霍查先生（阿尔巴尼亚）（以英语发言）：我是第一次在墨西哥担任安全理事会主席期间发言，我要祝贺主席和墨西哥代表团今天召开关于这一重要议题的公开辩论会。

在二十多年来取得进展之后，我们正在担忧地看到一些非常消极的趋势。经济活动在紧缩，极端贫困人数增加，社会经济不平等现象加剧，性别

差距不断扩大，而妇女参与劳动大军的人数却在减少。2019冠状病毒大流行进一步加剧了这些趋势，导致紧张局势和暴力，阻碍了许多地区的发展潜力。

为了能够帮助各国打破冲突和缺乏发展的恶性循环，我们需要更好地将人道主义-发展-和平的关系纳入联合国的工作。在没有和平的情况下，可持续发展只是一种幻想。因此，包括联合国在内的不同行为体之间必须作出协调一致的努力，将预防冲突和建设和平与发展方案结合起来。会员国应始终将预防作为优先事项，支持人道主义行动，投资于发展，并特别关注最弱势群体，特别是妇女和女孩，包括采用最佳做法执行妇女与和平与安全议程。

阿尔巴尼亚支持秘书长的报告“我们的共同议程”，并支持他为改革联合国以及使其更好地应对复杂和不断变化的挑战所作的努力。为响应秘书长关于为建设和平基金提供更多支助和加强该系统投资于建设和平的能力的呼吁，阿尔巴尼亚政府为建设和平基金2021年的活动提供了捐款。我们呼吁所有会员国，特别是有能力这样做的会员国，增加对建设和平基金的捐款；即使是微薄的捐款也有助于实现这一变化。

阿尔巴尼亚将执行可持续发展目标作为优先事项，这与我国加入欧洲联盟的总体趋势是相一致的。在这方面，我要强调，执行可持续发展目标16的重点是和平、正义和强有力的机构。这方面的主要行动是我们正在进行的司法改革。

从来没有哪个国家进行过如此深刻、全面和影响深远的改革来审查这一系统，其目的是清理这一系统，从而创造条件，建立一个更加有效、负责和透明的司法机构，为公民服务，并作为民主不可或缺的支柱。随着我们不断向前推进，这将成为反腐败斗争的一个里程碑。这一全面改革的总体成就是在国家一级促进法治，确保人人享有平等的正义。

作为即将参加安全理事会的新成员，阿尔巴尼亚将始终与其他成员接触，以便将更具预防性的做法充分纳入安理会的工作，扭转破坏社会稳定和危及国际和平与安全的排斥和不平等倾向。

最后，阿尔巴尼亚将推动安理会与包括人权理事会在内的更广泛的联合国系统以及其他重要的利益攸关方和贡献者，例如相关的区域组织和民间社会组织进行更好的协调。我们相信，它们为安理会努力加强和平与安全的工作带来了新的视角和附加值。

主席（以西班牙语发言）：我现在请瑞士代表发言。

贝里斯维尔夫人（瑞士）（以法语发言）：瑞士感谢墨西哥召开今天的重要辩论会，这反映出安全理事会日益重视当代冲突因素及其复杂的相互作用。不平等和排斥既是暴力冲突的原因，也是其后果。

“没有发展就没有和平，没有和平就没有发展，没有尊重人权和法治，就没有和平或可持续发展。”

扬·埃利亚松受到科菲·安南的启发所说的这些话，在许多发言中，包括在今天上午我们来自爱尔兰的同事的发言（见S/PV.8900）中都得到了回应。这段话提醒我们，冲突破坏可持续发展，孤立地实现《2030年可持续发展议程》的任何目标都是不可能的。

虽然安全理事会的首要任务是实现和平与安全，但它能够、也应该支持整个联合国系统实现可持续发展目标，并应该特别注意以下几点。首先，对建设和平架构的审查再次表明，联合国对建设和平采取的三大支柱办法十分重要，是必不可少的。这在实践中意味着什么？例如，在刚果民主共和国，瑞士支持该国政府为打击有罪不罚现象所作的努力。这种劝阻性因素有助于防止暴力，并提高人们对机构的信心。安全理事会在作出决定时，应更

多地采取综合办法，加强三大支柱之间的合作、协作与协调。

第二，暴力冲突及其产生的不平等现象，只有在具有复原力和包容性的社会中才能避免，因为在这样的社会中，每个人，特别是最脆弱的人，都能得到保护。为此，联合国人权系统发挥了关键作用。这是一个重要的预警机制。例如，人权理事会对最近苏丹的事态发展迅速作出反应，召开了一次特别会议，呼吁人权事务高级专员办事处任命一名专家前往该国。瑞士鼓励安全理事会将这种分析意见结合起来，并加强与人权机构，特别是人权理事会及其文书和条约机构的合作。

第三，加强法治是促进和平的关键因素。维持和平特派团缺乏支持法治的明确授权，阻碍了它们实现目标。最近的失败着重表明，安全理事会必须明确将支持法治纳入和平特派团的任务规定，而且为了协调一致，大会必须为实现这些目标提供必要的资源。瑞士支持加强法治，特别是向特派团并在秘书处配备警官、排雷专家和解除武装、复员和重返社会方面的专家。瑞士欢迎强调和平、安全与发展之间的联系，并呼吁安理会在处理所有主题和局势时，更系统地考虑这些相互联系。作为建设和平委员会成员和安全理事会候选成员，瑞士将继续致力于建立一个协调一致的联合国系统。

主席（以西班牙语发言）：我现在请阿塞拜疆代表发言。

穆萨耶夫先生（阿塞拜疆）（以英语发言）：首先，我要赞扬墨西哥代表团召开本次公开辩论会，并提交关于辩论会议题的概念说明（S/2021/883，附件）。

世界各国人民继续遭受战争及其破坏性后果之苦。冠状病毒病大流行和气候变化的危害加剧了具有挑战性的安全环境，使之更形严重。

违反国际人道主义法和国际人权法行为，全球仇恨言论抬头，煽动敌意和暴力，以及以寻求促进种族优越的意识形态为基础的各种种族主义极端

团体和运动不断蔓延，所有这些都对冲突的爆发、死灰复燃、持久和扩大起到推波助澜的作用，对冲突后局势也产生破坏影响。在一些众所周知的情况下，争执和敌意的核心是基于单一族裔、排斥和歧视的政策和做法。

重要的是努力解决争端的所有根源，要考虑到和平、安全、发展、人权、法治这些方面相互关联，相辅相成。

载有《2030年可持续发展议程》的成果文件（大会第70/1号决议）指出，没有和平就没有可持续发展，没有可持续发展也就没有和平。该文件还再次承诺维护国际法，重申必须尊重各国的领土完整和政治独立，尊重各国对其财富、自然资源和经济活动的充分、永久主权。

人权和基本自由是普遍的，必须在平等和非歧视的基础上尊重这些权利。法治和人人不受歧视地享有法律的平等保护，这些是国际人权保护体系的核心。必须在所有各级都坚持承认人类大家庭所有成员的固有尊严以及平等和不可剥夺的权利是世界自由、正义与和平的基础。

关于各国和国际组织的人道主义救援行动，公认和普遍接受的是，这种行动应完全是人道主义性质的，不能被滥用于政治目的，应按照中立、公正和受灾国同意的原则进行，同时根据《联合国宪章》充分尊重各国的主权、领土完整和国家统一。

此外，重要的是，为打破排斥、不平等和冲突的循环并促进包容性战略，安全理事会和联合国其他机关、机构、部门、基金和方案都必须严格遵守各自的任務规定。它们之间的密切合作和协调，对于使联合国能够有效应对现有的、新的和正在出现的威胁和挑战来说至关重要。

向受冲突影响和从事冲突后建设和平、重建和恢复的国家提供支持必须是整个联合国系统的承诺。符合《联合国宪章》和国际法的协调一致的全球对策和共同努力，是实现人人享有和平、包容性可持续发展和人权这些目标的最有效途径。

主席（以西班牙语发言）：我现在请孟加拉国代表发言。

法蒂玛女士（孟加拉国）（以英语发言）：主席先生，我感谢你组织本次重要的辩论会。我感谢秘书长和其他通报者富有洞察力的发言。

排斥、不平等和冲突之间的联系是根深蒂固的。冠状病毒病大流行进一步暴露了我们社会内部和各社会之间日益严重的不平等。

在这一背景下，这次辩论非常及时。我们重申在解决冲突的根本驱动因素方面持续投资的重要性，而这些因素往往包括社会和发展问题。在这方面，至关重要的是要确保联合国人道主义应急、可持续发展议程、维持和平和保持和平等各项举措之间的协同增效和互补性。

显然，还有更好地利用联合国现有机制支持循证风险评估、预警和缓解措施的余地。当社会和经济排斥和不平等引发的冲突对国际和平与安全造成跨界影响或威胁时，安理会在这方面的作用则尤为重要。

在我们的周边地区，我们看到罗兴亚少数民族在社会和政治方面遭受的排斥如何导致缅甸的全面危机，给本地区带来严重的人道主义和安全影响。事实上，安理会对预警的反应是不充分的，而且无效，并且依然如此。请允许我分享一些在这方面的具体想法。

首先，解决冲突的根源对于打破周而复始的暴力循环至关重要。暴力的根本因素因经济、政治和文化范畴而异。必须采取联合国一体化办法，鼓励由国家推动、多方利益攸关方共同参与的解决方案，实现持久和平。联合国发展系统及其人道主义机构可以在这些努力中发挥核心作用。建设和平委员会的总体任务涵盖和平与发展支柱，它也可以在受冲突影响和脆弱的局势中发挥关键作用。

第二，联合国和平行动和特别政治任务可以为预防性外交带来巨大力量。它们有来自实地的第

一手信息，可以加强预警系统，应对迫在眉睫的危机。如果有安理会的充分授权和相应资源，它们还可以支持驻地协调员和联合国其他机构在特定领域的建设和平努力，即解除武装、复员和重返社会；安全部门改革；司法和惩戒等等。

第三，安理会应在执行妇女与和平与安全以及青年、和平与安全议程方面投入更多资金，以确保包容性。

最后，遵守国际法是确保全球法治的根本。国际法院和其他国际法律机构和法庭的作用有助于确保国际秩序和正义。安理会必须表明其维护国际法院和其他法律机构神圣性的坚定承诺。

主席（以西班牙语发言）：我现在请列支敦士登代表发言。

韦纳韦瑟先生（列支敦士登）（以英语发言）：在长达数月的缺席和几近排斥之后，很高兴回到这个会议厅。

主席先生，我感谢你今天提请安全理事会注意这一议题。排斥和不平等问题对安理会的工作至关重要。它们也是贯穿列支敦士登在联合国诸多重点领域中的连通线。

我将特别强调其中两项，并讨论它们如何更好地与安理会今后的任务相联系。

第一个是我们在自决方面的工作。正如我们的肯尼亚同事在上月举行的公开辩论会（见S/PV.8877）上总结的那样，安理会审议的许多局势始于族群间紧张局势，其根源在于族裔、种族、区域、党派和宗教分歧。这些往往表现为排斥和不平等待遇。我们认为，有必要通过促进能够维护一国内部族群权利的治理形式来解决这种紧张局势，以此满足进一步内部自决的要求，并充分发挥每个国家在多样性中所能找到的力量潜力。我们最近的《预防和解决自决冲突手册》进一步讨论了这些想法，列支敦士登期待着就这本手册与会员国进一步接触。

第二，安理会必须在其任务规定中展示和平、人权和可持续发展之间的相辅相成的性质。《2030年可持续发展议程》提供了有史以来最雄心勃勃、最全面的人类发展和人类安全方案。

该议程确认必须在国际法，特别是人权法、合作、团结和多边主义的基础上维持和平。秘书长的《我们的共同议程》重申采用跨社会人类安全办法，防止社会分裂以及国家和国际不稳定的重要性。其中还准确地谈到信任危机，即由于疫情而已经加剧的危机，并呼吁建立新的社会契约，以确保信任、包容、保护和参与。作为回应，必须高度重视法治，这样可有助于加强包容、支持民主进程、以及建立公众对机构的信任。

在展开和平行动的情况下，人权和法治可以为更负责任的机构奠定基础，同时按照可持续发展目标16，增强包容并加强民主进程以及反腐斗争。因此，至关重要的是，所有联合国和平行动的任务都包括强有力的人权和法治条款。虽然和平行动和特别政治任务中的此类规定差异很大，但我们确实看到全面改进的空间。

主席（以西班牙语发言）：我现在请斯洛伐克代表发言。

姆利纳日先生（斯洛伐克）（以英语发言）：我谨感谢主席国墨西哥就一个如此重要和适时的问题组织本次公开辩论会。

在发言中，我要重点谈谈这个问题的两个具体方面——其一，法治及其与反腐工作的关联；其二，治理。

首先，斯洛伐克谨借此机会再次强调法治原则的重要性，我们认为，法治原则是国际秩序的核心，应该在联合国议程的许多方面，包括在这个重要机构——即担负维护国际和平与安全关键职责的安全理事会——的工作中，摆在首要位置。尽管我们应当讨论如何改进法治，但不幸的是，由于我们经常目睹的持续严重违反国际法，特别是国际人道主义法和国际人权法的行为，我们无法这样做。因

此，至关重要的是，国际社会的每一个成员都充分遵守其国际义务。这在冲突局势中更加重要。

在提及法治原则之后，我要谈谈维护法治斗争的一个关键因素——反腐斗争。人们倾向于将腐败这种负面现象称为威胁我们民主制度的社会毒瘤。腐败破坏人们对公共机构的信任，使他们面临被排斥的风险，阻碍社会发展，并对民众，特别是弱势群体和社区成员享受人权产生不成比例的影响。因此，我国政府已经宣布，无论是在国内还是在参与的国际行动中，打击腐败都是我们关键的人权优先事项之一。

我们强调法治在维护稳定的民主和国内和平以及促进社会发展方面的重要性。因此，我们要鼓励会员国加紧努力，维护这一基本治理原则。这种办法是解决冲突根源的先决条件。因此，我们认为，安全理事会应继续适当关注这一问题。与之齐头并进的是建设和平、维持和平、以及安全部门治理，仅举这几个领域为例。这也完全符合我们执行《2030年可持续发展议程》，特别是可持续发展目标16和可持续发展目标16+的更广泛努力。

这个问题也很重要，因为我们仍在与我们共同的无形敌人——冠状病毒病——作斗争。疫情加剧了最弱势群体本已不利的处境，使数百万人陷入贫困，并逆转了国际社会在这方面所取得的进展。冲突局势中的情况更加令人震惊，我们必须继续予以密切关注。在疫后复苏过程中，我们必须应对对生活贫困的弱势者受歧视的问题，并加紧努力将人格尊严置于我们行动的核心。与此同时，我们必须确保向有需要者提供快速、高效的人道主义援助和保护，包括通过我们在维持和平与建设和平方面的努力来这样做。

主席（以西班牙语发言）：我现在请危地马拉代表发言。

卡斯塔涅达·索拉雷斯先生（危地马拉）（以西班牙语发言）：危地马拉感谢墨西哥代表团以2021年11月份安全理事会主席的身份召开本次公开

辩论会。我们还要特别感谢墨西哥总统安德烈斯·曼努埃尔·洛佩斯·奥夫拉多尔阁下、秘书长和专题讨论参与者所作的发言。

从我们作为2012-2013两年期安全理事会成员的角度来看，预防办法必须是维护国际和平与安全的首要办法。近年来，会员国注意到必须全面解决冲突的根源，避免长期紧急情况的倍增效应。面对威胁人类的全球挑战，包括气候变化，处于弱势境地的国家政府帮助人民适应的手段显然有限。暴力、冲突和排斥的风险、以及粮食不安全、经济危机和移民等与气候变化有关的因素，都可能加剧气候变化的相关风险。

在过去几个月里，冠状病毒病疫情伴随着各种事件，对生存构成威胁，加剧生命损失、生计以及对自然和文化遗产的破坏。因此，联合国有必要采取多管齐下的办法来解决这个问题。在这方面，危地马拉敦促发布具体建议，以便采取具体行动，确定并缓解可能造成大规模粮食安全紧急情况的局势。

鉴于其维护国际和平与安全的首要职责，安全理事会必须将气候安全评估纳入其议程上的所有强制性情况报告，并能够在区域和国家气候展望以及强有力的预警系统的帮助下，系统性地分析天气预报，以确定脆弱性和风险。

危地马拉重申其立场，即本组织的主要努力应当是预防，而不是反应。在这方面，危地马拉重申支持建设和平委员会的任务及其综合办法。我们认为，必须在委员会的活动中加强环境行动，并确保这些活动顾及环境和社会冲突以及粮食不安全和移民潮等人道主义需求。我们也必须确保其干预措施考虑到自然资源。预防办法要求建设和平委员会加强其与区域组织——以美洲为例，如美洲国家组织——进行合作的任务。

为了巩固和平，我们必须吸取过去的教训。本组织联合国必须适应当前的全球局势。

主席（以西班牙语发言）：我现在请阿根廷代表发言。

奥多内先生（阿根廷）（以西班牙语发言）：首先，我们谨祝贺主席国墨西哥选择一个对我们大家都非常重要的主题。

我们的现实令人震惊。世界上从未有过如此多的难民、流离失所者和无家可归者。冲突的性质已经改变。冲突的持续时间和当事方也在变化，但冲突持续存在，而且越来越具暴力和有害，致使联合国任务的执行变得更加困难。

我们的关注点核心是生命和尊重最基本人权的需要。对阿根廷来说，不受限制地尊重所有人权是我们国家政策的基础之一。因此，我们重申我们在每个场合都重申的承诺：我们随时准备促进和参与旨在预防和解决冲突根源的倡议。

打击严重侵犯人权行为有罪不罚现象对于加强法治至关重要。正义与和平不仅是相容的目标，而且也是相辅相成的。阿根廷重申问责机制的预防作用。公正机制对于调查违反国际人道主义法和国际人权法的行为至关重要。

在一些情况下，饥饿、贫困、排斥和不平等会导致冲突。这种不平等会导致暴力局势。必须全面解决这些结构性问题，以免它们成为对国际和平与安全的威胁。因此，阿根廷认为，《联合国宪章》设立的不同机构之间充分和有效的合作至关重要，同时回顾大会和经济及社会理事会等每个机构的具体权限。

还必须将合作和努力结合起来，以保护和促进平民，特别是最弱势群体获得所有保健服务——医疗保健以及产妇和生殖健康服务。目前的冠状病毒病（COVID-19）疫情进一步破坏了这些服务，并给已经被冲突摧毁的系统和设施增加了额外负担。

我们还要提请注意，年轻人占受武装冲突伤害的平民的很大一部分，并且中断儿童和青年受教育的机会和经济机会对持久和平与和解产生极其重要的影响。因此，阿根廷再次呼吁尚未加入《安全学校宣言》的国家加入该宣言，该宣言已经得到105多个国家的认可。

保护活动必须继续纳入联合国外地特派团的任务规定并得到加强。应明确制定特派团的任务规定，并有效和及时地为其行动供资。此外，与联合国系统主要机构，如联合国粮食及农业组织、联合国教育、科学及文化组织以及世界卫生组织等机构进行协调，对于共同帮助消除饥饿（一种因不同于冠状病毒病的疾病而加剧的祸害）至关重要。毫无疑问，改善生活条件是防止暴力和遏制冲突的决定性因素。

阿根廷赞同在出现对国际和平与安全的具体威胁时，根据《联合国宪章》赋予安全理事会的授权逐案处理这一问题的重要性。在这一方面，我们重申，本机关的作用不应受到损害，同时鼓励联合国系统每个其他实体以协调一致方式开展工作，并在以后可能发展成为冲突局势的问题上取得进展。

主席（以西班牙语发言）：我现在请摩洛哥代表发言。

卡迪里先生（摩洛哥）（以法语发言）：主席先生，我谨就墨西哥担任本月安全理事会主席向你表示祝贺。我还要向你表示，摩洛哥王国感谢你召开本次主题为“维护国际和平与安全：排斥、不平等与冲突”的公开辩论会。我们欢迎安德烈斯·曼努埃尔·洛佩斯·奥夫拉多尔总统阁下与会。我感谢秘书长的重要通报，并感谢民间社会代表的通报。

随着包括发展差距在内的差距继续扩大，冲突格局变得越来越复杂。不平等、排斥与贫困都是可能导致或加剧紧张局势和脆弱性的因素，而紧张局势和脆弱性可能导致暴力冲突。因此，至关重要的是，多边行动，特别是联合国和安全理事会的多边行动，应寻求恢复持久和平，并打破冲突与其根源和恶化起因之间的联系。对这种情况的反应必须以植根于人道主义行动、社会、经济和人类发展以及预防、维持和平和建设和平倡议的合作、全面和一致的方法为基础。

在这一方面，建设和平可以发挥至关重要的作用，因为它可以防止暴力爆发、升级、持续和再

起。因此，各国负有责任消除冲突根源。在这一方面，建设和平委员会、其国别小组以及安全理事会在审议其议程上各个项目时提出的建议非常重要。在这一方面，摩洛哥有幸担任主席的中非共和国小组像上周所做的一样，在延长联合国中非共和国多层次综合稳定团的任务期限之前，定期向安理会提出建议。

新冠疫情及其相关后果应充当要求国际社会加强多边行动以共同应对不平等、排斥和发展挑战的号召。在这一方面，摩洛哥欢迎秘书长题为“我们的共同议程”的报告。该报告提供了指导我们行动的路线图，以解决古特雷斯先生正确地称之为“多边挑战过剩而多边解决办法不足”的问题。

政府当局、地方社区、民间社会组织、私营部门以及区域组织都可以在建设和保持持久和平中发挥作用。在这一方面，需要共同努力和加强合作，特别是为了建立信任、促进和解和支持和平进程。还需要共同努力和加强合作以支持当地社区安全和安全部队确保安全感和防止一切形式暴力的能力。共同努力和加强合作，对于确保公平和平等地获得满足基本需求的机会和体面的生活条件以及在易受冲突影响的紧张地区实施发展方案是必要的。这将有助于实现和平；加强可靠的司法系统和有效的法律以确保法律面前人人平等和保护人权；加强包容性政策、性别平等和青年尽可能广泛地参与政治决策；以及无一例外地保障有尊严的劳动机会平等。

按照穆罕默德六世陛下的指导方针，摩洛哥在其外交政策中优先考虑社会经济发展以及维护和保持和平，特别是在非洲。在这一方面，自1960年以来，我们参加了联合国维持和平行动。我们还开展了并将继续参与许多调解努力，以预防并和平解决我们非洲大陆上的冲突。此外，我们不懈努力，通过许多领域开展积极、富有成效、互惠互利的南南合作，促进非洲兄弟国家的社会经济发展。这对消除贫困、排斥和不平等，同时维护和保持和平以及预防冲突非常重要。

最后，我们仍然相信，保持和平需要国际社会本着团结与合作的精神，在短期、中期和长期进行投资，以应对我们时代的许多挑战。

主席（以西班牙语发言）：我现在请南非代表发言。

马布洪霍先生（南非）（以英语发言）：主席先生，首先让我祝贺你担任11月份安全理事会主席。我谨感谢你召开本次重要的公开辩论会。我还要感谢各位通报人今天上午作了有见地、详细的通报。

在各种社会中，不平等和排斥被证明是脆弱性、暴力和冲突的根源之一。我们需要集体意愿来解决不平等和排斥问题，并普遍地为改善所有国家所有人的生活创造条件。

新冠疫情再次说明了世界上存在的明显不平等。

我们看到提供疫苗和医疗服务方面的不平等。我们还看到，一些国家比其他国家更能适应这场疫情造成的经济困难。我们必须加快落实《2030年可持续发展议程》。秘书长在其报告“我们的共同议程”中，为我们提供了在国家和国际两级加速实现发展目标的路线图。

随着冲突变得越来越旷日持久，并且跨越国界，必须调整现有的全球解决冲突架构，我们应该找到应对当今挑战的创新办法。安全理事会必须继续查明和平与安全面临的新的和正在出现的威胁，并采取积极主动的办法来应对这些威胁。然而，预防冲突和维持和平并不是安全理事会独有的责任。大会、经济及社会理事会和建设和平委员会都负有解决导致冲突的条件的具体责任。

建设和平委员会在促进包容性和建设可持续和平方面的作用仍然至关重要。因此，我们必须继续加强安全理事会与建设和平委员会之间的合作。为了成功地预防冲突，还需要与非洲联盟等次区域和区域组织开展协作与合作。

妇女参与政治、经济和社会生活至关重要，因为事实证明，她们在影响社会的和平意愿方面发挥

着关键作用。我们必须承认，妇女有意义地参与和平进程，对和平协议的执行工作和可持续性具有积极影响。

年轻人往往遭受多重和相互关联的各种歧视，这些歧视可能导致他们被排斥在建立和平和预防冲突的努力之外。让年轻人参与其中有许多益处。因此，我们需要对他们的能力进行投资，以促进实现进一步的经济增长和发展，减少内乱，促进持续的和平。

最后，我要强调，防止冲突爆发和演变为全面战争仍然是促进全球可持续和平的最佳选择。事实表明，冲突后提供教育，对和平的可持续性产生了积极影响，而另一方面，冲突后经济政策的业绩参差不齐。和平协议通常处理一些不满情绪，这种情绪被认为是驱动暴力冲突的因素。然而，很少有协定作出具体规定来解决关键的经济问题，例如就业方面的系统性不平等现象。在我们向前迈进的过程中，这些是我们必须进一步重视的领域。

主席（以西班牙语发言）：我现在请印度尼西亚代表发言。

科巴先生（印度尼西亚）（以英语发言）：首先，我要感谢墨西哥倡议召开本次会议。

我们注意到，在受冲突影响国家中，不平等现象日益加剧，这些国家可能重新陷入危机，并对国际和平与安全构成挑战。在这方面，请允许我分享以下几点看法。

首先，关于促进包容性以期在当地产生实际影响的问题，持久的和平始于受影响的社区。为了结束不平等，我们需要社会各阶层的参与。国际社会应携手努力，加强国家自主和主导的建设和平努力。印度尼西亚坚信，加强建设和平努力与国际社会所有成员都有利害关系。在一个多样化和多元化的社会中，这一点尤其重要。任何建设和和平的努力，如果将社会的任何阶层抛在后面，都将是徒劳的。我们从印度尼西亚的经验中看到，促进社会内

部不同群体之间的和平对话，对于建立这种包容性办法和确保可持续和平至关重要。

第二，关于加强法治方面，为了支持和平对话，培育社会内部的信任，法治至关重要。印度尼西亚强调，国家自主和主导的安全部门改革对于维持建设和平努力，包括遏制受冲突影响国家内部的不公正和不平等现象至关重要。因此，印度尼西亚认为，在东道国改革安全部门时，维持和平行动可以提供支持，特别是举办保护平民培训课程以及警察培训课程。在这方面，印度尼西亚一直将社区参与培训课程作为我国维和人员部署前的一个重要部分。

第三，关于协同作用和伙伴关系的重要性，不平等也涉及到各国应对其内部挑战的能力。伙伴关系，包括区域和三角伙伴关系，可以发挥重要作用，通过能力建设弥合差距。为此目的，所有联合国机构都必须有效和高效地执行各自的任务。协调一致地履行各自独特的任务，对于安全理事会、大会和联合国其他机构处理导致暴力或其他加剧冲突的因素的工作至关重要。作为“和平、公正和包容社会开拓者”的一员，印度尼西亚将继续与所有国家一道努力，争取将全球暴力减半。

最后，印度尼西亚重申，我们坚定致力于参与集体努力，加强维护国际和平与安全的共同努力，包括解决受冲突影响国家中的排斥和不平等问题。

主席（以西班牙语发言）：我现在请提扳·瓜拉女士发言，她要就今天的公开辩论会作总结发言。

提扳·瓜拉女士（以西班牙语发言）：会员国一致强调，必须采取切实行动消除腐败，因为腐败是造成不平等、贫穷、排斥和移民等现象的根本原因。有些人说，安全理事会必须侧重于扩大各种主题，例如气候变化、人民获得基本服务是一项基本人权，以及将妇女和青年纳入就业和教育进程，以防止他们参与导致国内不安全的活动。

此外，有人强调，2019冠状病毒病对全球人口的健康造成不良后果，但它也导致了严重的社会和

经济危机，如果我们今天不能解决这些危机，就可能危及未来的国际和平。在短期内，我们必须采取行动，确保大多数民众接种疫苗。已经实现其目标的国家必须与尚未为其人口的10% 接种疫苗的其他国家团结一致，休戚与共。

我特别高兴地听到，妇女促进国际和平与安全的作用是所有会员国的优先事项，我们必须促进与妇女、青年和儿童进行这种包容性讨论。还有人说，需要确保法律保护、人权和法治成为各国的优先事项，以便在每个国家内部建设和平。

最后，正如墨西哥总统明智地指出的那样，安全不应被视为军事力量，而应被视为采取社会行动建立一个没有恐惧和冲突的社会的社会的具体结果。

我们欢迎墨西哥提出制定一项全球友爱和福祉计划，这目前听起来像是一个乌托邦。然而，会员国的意愿和决心可以使其成为可能。我们祝贺每个国家。

主席（以西班牙语发言）：我感谢罗德丝·蒂班·瓜拉女士的发言，当然也感谢她参加今天的会议。

安全理事会面前有主席代表安理会就今天会议的主题拟定的声明文本。我感谢安理会成员对本声明提出宝贵意见。根据安理会成员之间达成的谅解，我认为安全理事会成员同意这一声明，该声明将作为安全理事会文件印发，文号为S/PRST/2021/22。

发言名单上没有其他发言者了。在结束会议之前，我谨再次感谢今天参加我们会议的所有与会者，包括来自非安理会成员国家的许多代表团。我要感谢就今天会议的主题提交书面发言的会员国和区域集团。我们在会议结束后继续收到的发言将成为本次会议发言汇编的一部分。我们非常感兴趣地期待这些发言。

下午4时40分散会。