



安全理事会

第七十六年

临时逐字记录

第 八八九六 次会议

2021年11月3日星期三下午3时举行

纽约

主席:	德拉富恩特·拉米雷斯先生.....	(墨西哥)
	中国.....	耿爽先生
	爱沙尼亚.....	于尔根松先生
	法国.....	德里维埃先生
	印度.....	马苏尔先生
	爱尔兰.....	伯恩·内森女士
	肯尼亚.....	基博伊诺先生
	尼日尔.....	阿巴里先生
	挪威.....	海默巴克女士
	俄罗斯联邦.....	涅边贾先生
	圣文森特和格林纳丁斯.....	德松女士
	突尼斯.....	谢里夫先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国.....	法雷女士
	美利坚合众国.....	托马斯-格林菲尔德夫人
	越南.....	范先生

议程项目

波斯尼亚和黑塞哥维那局势

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

21-31867 (C)



无障碍文件

请回收



下午3时开会。

向离任主席表示感谢

主席（以西班牙语发言）：我谨借此机会代表安理会赞扬肯尼亚常驻代表马丁·基马尼先生阁下作为安理会10月份主席所做的工作。我相信，我可以代表安理会所有成员向基马尼大使及其团队深表感谢，他们以出色的外交技巧主持了安理会上个月的工作。

通过议程

议程通过。

波斯尼亚和黑塞哥维那局势

主席（以西班牙语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请波斯尼亚和黑塞哥维那、克罗地亚和塞尔维亚代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请欧洲联盟驻联合国代表团团长奥洛夫·斯科格先生阁下参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

安理会成员面前摆着文件S/2021/913，其中载有法国提交的一项决议草案的案文。

安理会准备对其面前的决议草案进行表决。我现在将该决议草案付诸表决。

进行了举手表决。

赞成：

中国、爱沙尼亚、法国、印度、爱尔兰、肯尼亚、墨西哥、尼日尔、挪威、俄罗斯联邦、圣文森特和格林纳丁斯、突尼斯、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国、越南

主席（以西班牙语发言）：决议草案获得15票赞成。决议草案获得一致通过，成为第2604（2021）号决议。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

德里维埃先生（法国）（以法语发言）：首先，请允许我感谢肯尼亚、其常驻代表及其团队在10月份所做的出色工作。主席先生，也请允许我赞扬你担任安全理事会主席。我国代表团将在今后几周全力支持你。

自1990年代的冲突以来，在欧洲联盟的持续支持下，波斯尼亚和黑塞哥维那在和平与稳定道路上取得了坚定进展。在政治局势高度紧张的今天，法国重申，我们致力于波斯尼亚和黑塞哥维那以及整个西巴尔干融入欧洲的前景。欧洲联盟自成立以来一直是欧洲大陆和平与稳定的推动力量，决心继续在巴尔干，在与其所有伙伴的对话中发挥这一作用。

欧洲联盟通过在波斯尼亚和黑塞哥维那开展的军事行动，自2004年以来在稳定该国和平与安全方面发挥了主要作用。欧洲联盟是根据《代顿-巴黎和平协议》以及安全理事会决定，代表国际社会这样做的。我们欢迎今天通过了延长任务期限的第2604（2021）号决议。

波斯尼亚和黑塞哥维那融入欧洲的道路包括实施一项雄心勃勃的改革议程，以造福该国所有居民，他们有权享有有效的民主体制，特别是在根据欧洲最高标准，实施司法和打击腐败及有组织犯罪方面。我们呼吁波斯尼亚和黑塞哥维那政治领导人克服分歧，为全体人民的利益而努力，以便推动该国沿着这条道路前进。

我们还呼吁进行选举改革，根据欧洲人权法院的裁决，保障非歧视原则和所有公民的平等。

妇女全面和切实参与政治生活也必须是一个优先事项。

我们还继续呼吁在波斯尼亚和黑塞哥维那联邦以及所有尚未组建政府的各州组建政府。

高级代表作为执行《代顿-巴黎协定》的保证人，在支持波斯尼亚和黑塞哥维那方面发挥着重要作用。法国支持他的工作，并密切关注其报告。我

们相信，通过与波斯尼亚和黑塞哥维那各方以及国际社会所有成员的接触，他将能够为该国稳定作出有益贡献。我们呼吁所有利益攸关方真诚参与，以便实现这一目标。

法国谴责对波斯尼亚和黑塞哥维那作为一个国家享有领土完整和存在所提出的一切形式的质疑。我们还对某些政治代表阻止中央国家机构运作的决定深感遗憾。我们呼吁领导人在国家的体制框架内工作。法国重申，我们坚定不移支持波斯尼亚和黑塞哥维那在《代顿-巴黎协定》建立的框架内实现统一。我们呼吁该协定的所有见证人继续充当保证人。

最后，法国最强烈地谴责美化被定罪战犯和否认灭绝种族的行为。这种行为不符合欧洲联盟的价值观。我们重申，必须伸张正义、进行赔偿，并且保证不再发生1990年代冲突期间犯下的罪行，特别是性暴力。过渡期正义与和解进程仍然是该国未来的唯一坚实基础。

伯恩·内森女士（爱尔兰）（以英语发言）：
主席先生，我谨祝贺你担负安理会本月主席的重要职能。我感谢你的前任基马尼大使10月份娴熟处理主席职责。我也感谢他的团队。

我谨首先强调，我们大力支持一个单一和享有主权的团结和多族裔的波斯尼亚和黑塞哥维那，也支持高级代表办公室和欧洲联盟部队驻波斯尼亚和黑塞哥维那“木槿花”行动（多国稳定部队）。我们欣见授权多国稳定部队的第2604（2021）号决议今天下午获得通过，爱尔兰骄傲地参加了该决议的通过。

我谨感谢施密特高级代表的报告。高级代表明确和详细地评估了波斯尼亚和黑塞哥维那令人深感关切的政治僵局和阻滞。爱尔兰继续全力支持高级代表办公室，并鼓励波斯尼亚和黑塞哥维那各方尽可能充分尊重高级代表及其办公室，并与他们合作。我们尤其鼓励在5+2议程的落实方面取得更多进

展。该议程的落实仍是已商定的关闭高级代表办公室的先决条件。

我们继续高度关切分裂性的消极言论，它只会加深现有的隔阂，损害和解的前景。我们呼吁各方驳斥这种言论，避免任何力图削弱波斯尼亚和黑塞哥维那的更多单边行动。

我们尤其关切美化战争罪犯的行为。现代的波斯尼亚和黑塞哥维那容不得对战争罪犯的美化，容不得否认灭绝种族罪。

与我们所有国家一样，波斯尼亚和黑塞哥维那也面临冠状病毒病（COVID-19）大流行造成的严重问题，但是政治僵局和国家机构瘫痪正在加剧波斯尼亚和黑塞哥维那民众的挫败感，这也是驱使众多青年离开该国的一个因素。

过去二十五年来，波斯尼亚和黑塞哥维那成功地在建设国家机构、发展国家经济和社会方面取得重要成果。这表明，政治道路对于波斯尼亚和黑塞哥维那全体人民来说是行得通的。这条道路必须继续走下去。当选代表必须同国家领导层一道努力，通力合作以处理民众的需求。

爱尔兰完全支持波斯尼亚和黑塞哥维那加入欧洲联盟（欧盟）的观点。我们呼吁各方朝着共同目标而努力，应对COVID-19带来的挑战，加快速度落实加入欧盟所需的改革。这意味着处理所有民众的需求。我们呼吁各方坚持和遵守平等与包容这些重要原则，这些原则将为波斯尼亚和黑塞哥维那稳定而繁荣的未来奠定基础，并使妇女能够理直气壮地参与各层面的决策。尽管现有法律做出了规定，但是我们知道，妇女参政的程度依然很低。我们敦促当局确保开发有效机制，以落实提高妇女政治代表性的配额。我们再次呼吁高级代表侧重于性别平等这个重要问题，并呼吁在高级代表办公室未来的报告中纳入有关该问题的报告。

在选举框架的改革方面需要取得进展，以达到欧洲的标准，保障所有公民能够行使其政治权利。我们感到遗憾的是，在该国于2022年进入全面选举

模式之前没有朝着商定这些问题采取任何步骤。实现这些急需的改革将需要各方表现出领导魄力，真诚和建设性地接触。此外，还必须在欧盟委员会意见中所提的14项改革主要优先事项、特别是在法治方面取得进展。这对于恢复民众对司法系统的信任至关重要。只有落实这些关键改革，波斯尼亚和黑塞哥维那才会在加入欧盟的道路上向前迈进。

波斯尼亚和黑塞哥维那面前摆着大量具有挑战性的工作，但是我们希望该国领导人将恢复必需的对话，以一种务实的方式，循序渐进地处理该国面临的各种问题。这将使波斯尼亚和黑塞哥维那能够朝着摆脱过去留下的阴影迈出决定性的步伐，作为欧洲各国大家庭中的一个主权国家，充分实现其潜力。

德松女士（圣文森特和格林纳丁斯）（以英语发言）：主席先生，请允许我与其他人一道，祝墨西哥指导我们本月安全理事会的工作取得圆满成功。我还借此机会，祝贺基马尼大使及其充满活力的团队10月份出色和成功地主持工作。

我们首先感谢高级代表办公室承诺协助推动波斯尼亚和黑塞哥维那的政治进程和充分执行《代顿和平协定》。我们还借此机会肯定欧洲联盟部队驻波斯尼亚和黑塞哥维那“木槿花”行动的继续工作，因为它在支持努力保持波斯尼亚和黑塞哥维那安全与有保障的环境方面发挥着重要作用。

我们对近来的政治事态表示关切，这种事态威胁到该国的稳定，破坏过去26年来取得的进展。所有政治领导人必须积极努力利用共同的机会，加入建设性对话，以落实各种急需的改革，包括政治、社会经济以及选举改革，为民众谋福利。因此，我国代表团鼓励这些领导人履行在《波斯尼亚和黑塞哥维那和平总框架协定》中做出的承诺，该《协定》是建设该国持久和平与稳定的根本支柱。

波斯尼亚和黑塞哥维那的领导人还必须努力携手行动，帮助减轻冠状病毒病大流行带来的后果。

令人关切的是，有关《和平协定》执行情况的最新报告指出：分裂性言论升级，战争罪犯受到美化，还有针对该国《宪法》的行为。这些行为只会破坏在国家建设中已采取的原本很重要的步骤。最重要的是，我们鼓励各方加强法治，打击腐败，改善该国整体政治环境，以便波斯尼亚和黑塞哥维那人民能够享受和平，受到尊重，并且享有尊严。

最后，圣文森特和格林纳丁斯重申，我们支持波斯尼亚和黑塞哥维那的稳定、政治独立以及领土完整。我们鼓励该国领导人搁置其分歧，与和平执行理事会指导委员会的成员一道努力，充分落实《代顿和平协定》和5+2议程的各项目标与条件。我们还鼓励各方继续与国际社会、特别是安全理事会协作，以谋求波斯尼亚和黑塞哥维那人民的稳定与长久安全。

法雷女士（联合王国）（以英语发言）：主席先生，我谨首先就墨西哥担任安全理事会本月主席向你表示祝贺，并祝你一切顺利。我还祝贺肯尼亚10月份非常成功地主持工作。

我谨与其他安理会成员一道，欢迎刚刚通过第2604（2021）号决议，把欧盟部队驻波斯尼亚和黑塞哥维那“木槿花”行动（多国稳定部队）的任期再延长12个月。正如高级代表在其最近报告中所说的那样，当前波斯尼亚和黑塞哥维那动荡的环境凸显出多国稳定部队在保障和平与安全方面的重要作用，这使高级代表能够执行自己的任务，让波斯尼亚和黑塞哥维那人民放心。虽然出于必要性这是一项简单的决议，但它有赖于安理会现有的大量决议和其他文件，这些决议和文件全面阐述了安理会的立场。

虽然新任高级代表克里斯蒂安·施密特先生今天没有出席我们的会议，但我们要感谢他就波斯尼亚和黑塞哥维那执行《代顿和平协定》的情况提出坦率、全面的报告，该报告已根据《和平协定》和安理会有关决议的要求分发给安理会成员。我们期待着在即将举行的安理会会议上欢迎他。

高级代表的报告描绘了一幅令人担忧的图景。我们注意到他关于波斯尼亚和黑塞哥维那正面临战后最大生存威胁的观点，并注意到他关于进一步分裂和冲突的真实可能性的警告。

特别是，我们与安理会其他成员一样，对波斯尼亚和黑塞哥维那某些方面，特别是塞族共和国实体的代表的分裂言论和行动深感关切。尽管这些活动早于前高级代表为制裁否认灭绝种族罪、战争罪和美化战犯而于7月22日对波斯尼亚和黑塞哥维那刑法提出的修正案，但该修正案似乎为此后的升级提供了借口。

正如高级代表指出的那样，这些活动，包括威胁要重新建立塞族共和国军队和撤出其他现有的国家级机构，是企图使塞族共和国退出根据《代顿协定》建立的宪政秩序。这些举动试图破坏26年来来之不易的和平与进步。因此，我们同意高级代表的评估，认为这些行动相当于企图策划脱离波斯尼亚和黑塞哥维那。这不仅危及该国和该地区的和平与稳定，而且危及《代顿协定》本身。

鉴于波斯尼亚和黑塞哥维那的政治局势，比以往任何时候都更加重要的是，安全理事会必须明确表示继续支持全面执行《代顿协定》。除了欧盟部队“木槿花”行动的军事作用外，这还包括高级代表的民事作用。

我们愿与其他人一道表示我们完全支持新任高级代表施密特先生，并支持在形势需要时行使行政权力。我们反对破坏他的任命和过早关闭他的办事处的企图。这不符合波斯尼亚和黑塞哥维那人民的利益，反而有损区域安全和该国实现欧洲-大西洋一体化的目标。正如波斯尼亚和黑塞哥维那和平执行理事会指导委员会商定并得到安理会成员反复重申的那样，完成5+2议程仍然是关闭该办事处的必要条件。我们敦促波斯尼亚和黑塞哥维那当局再次承诺取得进展，并欢迎施密特先生提出的振兴该进程的倡议。

此外，我们敦促波斯尼亚和黑塞哥维那各实体和所有公民秉承高级代表报告中积极事态发展的精神，例如开展萨拉热窝、莫斯塔尔、巴尼亚卢卡和图兹拉等城市市长之间的相互访问。

作为安全理事会和和平执行理事会的成员，联合王国一如既往致力于支持波斯尼亚和黑塞哥维那的安全、稳定、民主、繁荣、主权和领土完整。我们与波斯尼亚和黑塞哥维那人民站在一起，支持他们对和平和光明未来的希望。

黑梅尔巴克女士（挪威）（以英语发言）：请允许我和其他人一样，感谢肯尼亚和肯尼亚团队出色地担任主席职务。主席先生，我们还想向你和你的团队转达我们对11月份最美好的祝愿。

欧盟部队“木槿花”行动对维持波斯尼亚和黑塞哥维那的稳定以及安全有保障的环境的贡献至关重要，不幸的是，这对于确保可持续和平来说仍然是必要的。因此，我们对第2604（2021）号决议投了赞成票，并欢迎该行动继续开展工作。

我们能够通过一项决议，这很重要，但我们感到遗憾的是，未能提出更实质性的案文，而这样一份案文本可以向波斯尼亚和黑塞哥维那各行为体发出信号，表明他们应继续致力于向一个和平、以改革为导向的繁荣的欧洲国家过渡的进程。

请允许我感谢秘书长和高级代表施密特的报告。它概述了《波斯尼亚和黑塞哥维那和平总框架协定》的基本内容所面临的严峻挑战。挪威支持高级代表办事处，认为它继续在监督《代顿和平协定》民事层面的执行方面发挥重要作用。

波斯尼亚和黑塞哥维那当局必须采取必要行动，满足5+2议程规定的条件。我们认为，如果包括国际社会在内的所有行为体建设性地共同努力，并且服务于波斯尼亚和黑塞哥维那所有人民的最佳利益，这是可能的，也触手可及。只有到那时，高级代表办事处才可以关闭，对波斯尼亚和黑塞哥维那的国际监督才可以逐步取消。然而，我们尚未做

到这一点。已经取得了进展，但还需要做更多的工作。

我们仍然对该国目前的政治危机感到担忧。战争结束已超过25年，走一条和平和建设性的道路，实现持久和解，符合所有人的利益。这是发展和繁荣的先决条件。

然而，目前的政治僵局是破坏性的。应该把精力放在满足人民需求上，把重点放在全面改革上，以进一步发展波黑，必须努力加强改革的落实，包括落实法治和欧洲人权法院的裁决。现在是时候了，各方要为结束僵局发挥建设性作用，通过对话解决当前危机，帮助波黑人民建设更加美好的明天。

我们知道，妇女是持久和可持续和平的关键。因此，我们呼吁各方确保妇女充分、平等、有意义地参与对话和建设和平的各个层面。最后，请允许我再次确认，挪威完全支持波斯尼亚和黑塞哥维那作为一个由两个实体组成的单一主权国家的主权、领土完整和基本结构。挪威将继续听取所有人的意见，并与之接触。

托马斯·格林菲尔德夫人（美利坚合众国）（以英语发言）：主席先生，请允许我同其他人一道欢迎你担任安全理事会主席这一新职务。我还要感谢肯尼亚在上个月所作的非凡努力。

我们感到非常高兴的是，安全理事会再次授权欧盟部队“木槿花”行动，并发出明确信息，支持维护和平与安全这一至关重要的使命。我们还感谢高级代表克里斯蒂安·施密特最近提交的报告，秘书长向安全理事会转发了该报告。根据先例和第1031（1995）号决议的要求，报告对于让国际社会了解目前为确保该区域持久稳定与繁荣所作的努力至关重要。虽然高级代表今天不在这里，但我们赞赏他的辛勤工作，并期待着欢迎他今后向安理会通报事态发展。

目前，波斯尼亚和黑塞哥维那正面临战后历史上的一个关键时刻。今天，我想谈谈这一局势的

三个方面——我们听到的危险言辞，保护高级代表办事处并为其提供资金的必要性，以及选举改革和打击腐败对于波斯尼亚和黑塞哥维那取得进展的必要性。

首先，激烈的言辞必须停止。米洛拉德·多迪克先生呼吁塞族共和国撤出武装部队以及司法、执法和情报部门的国家级机构。多迪克越来越频繁地谈到塞族共和国可能从波黑全面撤出。美国同意高级代表的评估——这对波斯尼亚和黑塞哥维那以及更广泛的西巴尔干地区来说都是一条危险的道路。

我们特别关切多迪克声称他正在领导起草塞族共和国新宪法的努力。这将对代顿架构构成严重威胁，而该架构迄今为止成功维护了和平。

正如我们自1995年签署《代顿协定》以来一直坚持的那样，波斯尼亚和黑塞哥维那的主权和领土完整至关重要。不幸的是，在过去的几个月里，各方都提出了激烈的要求。我们呼吁各方保持冷静，缓和紧张局势。现在应当让各级政府的民选官员恢复治理工作并为国家的公民服务。这意味着主席团必须定期开会。国家一级的机构必须充分运作，并有各组成民族的充分参与，三年后，联邦政府必须最终完全组成。

第二，我们必须维护高级代表的作用，其办事处是该国稳定的基础。作为负责执行《代顿协定》民事部分的行使最终权力者，高级代表施密特得到我们的全力支持。在“5+2”议程完成之前，情况将一直如此。只有完成议程，高级代表办事处才能关闭，只有到那时，波斯尼亚和黑塞哥维那才能脱离国际监督。

我们也敦促所有不付款者为该办事处的预算捐款。正如高级代表在其报告中所提到，其办事处的运作费用每年下降约7%，完全是由于不付款的情况。这危及该办事处在波斯尼亚和黑塞哥维那的运作，威胁和平并破坏进展。和平执行理事会成员必须资助高级代表办事处，使之能够开展工作。

第三，也是最后一点，该国要在加入欧盟的道路上向前迈进，就必须进行选举改革以及有限的宪法改革，也必须打击腐败。当局必须听取并执行民主制度和人权办公室以及反腐败国家集团提出的建议，以加强选举诚信，为所有公民带来平等利益。在2022年选举之前，现在应当通过立法并改善选举诚信。双方政府都必须清除一切形式的腐败。腐败是非法的、反民主的，也是引发不稳定的火花。波斯尼亚和黑塞哥维那人民应当从其政府那里得到更好的待遇。必须追究腐败官员的责任。

对波斯尼亚和黑塞哥维那来说，这是一个微妙的时刻。让我们为该国民众确保有关各方选择和平、进步与繁荣的道路。

马图尔先生（印度）（以英语发言）：主席先生，我们谨祝贺你担任安全理事会主席。我们也谨祝贺肯尼亚成功地担任10月份的主席。

首先，我要感谢克里斯蒂安·施密特先生向安全理事会提交涵盖2021年4月16日至10月15日这一时期的第一份报告。

波斯尼亚和黑塞哥维那最近的政治事态发展有可能破坏过去二十年所取得的进展。重要的是，鼓励各方采取和解办法，并进行密切合作，以解决所有有争议的问题。

我们认为，《和平总框架协定》为各方在平等与相互尊重、妥协和共识的基础上进行对话，寻求解决族裔间冲突的办法提供了基础。该协定对于在波斯尼亚和黑塞哥维那建立持久和平与稳定仍然很重要。

作为一个特设国际体制机构，高级代表办事处一直在监督《协定》民事部分的执行情况。我们认为，该办事处有责任继续客观地与各方合作，建立信任，并克服障碍。

该办事处是一个临时机制，迅速执行“5+2”议程应继续作为最高优先事项。新任高级代表面对一个新出现的政治局势，如果不认真加以处理，可能

会对《和平协定》产生不利影响。因此，新任高级代表必须促进各方之间的凝聚力和相互理解。我们希望，和平执行理事会指导委员会成员在高级代表办事处问题上的分歧将根据《和平协定》，通过协商一致和建设性接触得到解决。

由于其多种族、多语言、多文化和多宗教的性质，波斯尼亚和黑塞哥维那在实现可持续和平的道路上一直面临种种挑战。我们认为，这些挑战可以由其领导人通过对话、相互理解与同情彼此立场来克服。重要的是，各方都应避免在其声明中发表可能被用来加剧不同族群间紧张关系的分裂言论。为此，我们希望新任高级代表将根据《和平协定》的规定发挥客观作用。

谢里夫先生（突尼斯）（以阿拉伯语发言）：首先，我高兴地再次祝贺肯尼亚成功担任10月份安全理事会主席。我也祝愿墨西哥担任本月份安理会主席一切顺利。我还要欢迎欧洲联盟以及波斯尼亚和黑塞哥维那、克罗地亚和塞尔维亚等国代表。

我们面前的报告表明《代顿协定》面临持续和大规模的挑战。在这方面，我国代表团表示关切7月以来波斯尼亚和黑塞哥维那的政治事态发展，特别是那些导致阻碍各机构工作的事态发展。至于2022年的选举，我回顾2018年选举以来出现的种种困难、以及自那时以来一直无法组成新联邦政府的情况。

我国代表团再次表示关切持续的负面种族言论，这种言论只会加深现有的分歧，影响波斯尼亚和黑塞哥维那的和解进程。在这方面，我们重申突尼斯全力支持波斯尼亚和黑塞哥维那的繁荣、稳定与和平，并强调必须维护其主权、领土完整和宪法秩序。我们也呼吁必须避免任何可能破坏改革并危及波斯尼亚和黑塞哥维那统一与稳定的行为。我们还呼吁各方避免发表分裂言论，这只会加深民族和种族分裂，并危及稳定与建设和平进程。

我国代表团再次重申支持高级代表办事处根据《代顿和平协定》和安全理事会有关决议所作的

努力。我们强调欧洲联盟波斯尼亚和黑塞哥维那军事特派团在促进创造安全环境的努力方面的重要作用。因此，我们鼓励各方履行承诺，确保波斯尼亚和黑塞哥维那在“5+2”议程框架内完全独立，以便关闭高级代表办事处并终止国际监督。

尽管《代顿协定》已经签署25年，但定期的报告清楚表明，各层面一直停滞不前，挑战不断加剧。我们谨提醒有关各方避免产生导致持续危机和紧张局势的分歧。应该把波斯尼亚和黑塞哥维那所有公民的国家利益放在首位，为年轻一代在族裔和文化团结的基础上建设更美好的未来铺平道路。

最后，突尼斯重申，我们全力支持所有促进波斯尼亚和黑塞哥维那稳定以及实现其各族群间和解的努力。我们随时准备与各合作伙伴一起，支持实现持久和平与安全以及可持续发展，并实现该国人民对更美好未来的愿望。

耿爽先生（中国）：一段时间以来，波黑局势面临挑战增多，选举法改革困难重重。新政府组建推进乏力，各方围绕国家治理模式矛盾上升。中方认为，波黑面临的问题归根结底需要由波黑人民来解决。我们鼓励波黑各方以国家和人民利益为重，加强对话协商，照顾彼此关切，全面准确落实《代顿和平协议》，在国家宪法框架内妥善解决有关分歧，推进国家建设，实现民族和解。中方呼吁国际社会采取公正、平衡、审慎态度，充分听取各方意见，避免强加外部方案。

关于高级代表问题，当前波黑各方对高级代表制度存在不同看法。中方重申，根据《代顿和平协议》规定，安理会在高级代表任命过程中的作用不可否认，并早已形成惯例，应该得到尊重。高级代表制度及其波恩权力是特殊时期的特殊安排。国际社会应当以适应形势发展的方式向波黑提供帮助。

中方欢迎欧盟帮助波黑维持和平稳定的努力，希望欧盟驻波黑多国稳定部队继续在维护波黑局势安全稳定、协助波黑军队清除武器弹药和扫雷、协

助波黑打击恐怖主义和有组织犯罪等方面发挥积极作用。

中方一贯尊重波黑的主权、独立、国家统一和领土完整，尊重波黑人民对国家前途的选择，相信波黑人民有能力、有智慧解决面临的问题。中国始终是波黑和平发展的好伙伴。新冠疫情爆发以来，我们已向波黑提供多批次医疗物资援助，组织两国医疗专家开展视频交流，并向波黑出口和援助新冠疫苗。中方愿同国际社会一道，继续为推动波黑民族和解、帮助波黑实现持久稳定发展、维护波黑和西巴尔干地区的和平稳定做出贡献。

阿巴里先生（尼日尔）（以法语发言）：请允许我衷心祝贺肯尼亚代表团出色地担任安全理事会10月份主席。主席先生，我也祝贺你，祝贺墨西哥担任11月份主席。我向你保证，尼日尔将给予你全力支持。

我国代表团对波斯尼亚和黑塞哥维那的消极政治气氛感到遗憾，这种气氛如果持续下去，不仅会对《波斯尼亚和黑塞哥维那和平总框架协定》的基础构成严重威胁，还会威胁到体制稳定。

因此，我敦促各方严格遵守《总框架协定》、宪法秩序和安全理事会所有相关决议，并展示为缓和紧张局势创造条件的政治意愿。此外，各方都应在选举改革问题上作出行为表率，以避免在举行选举前破坏选举进程。

我国代表团对5+2议程的执行工作停滞不前深表关切，落实该议程仍然是关闭波斯尼亚和黑塞哥维那问题高级代表办事处的必要条件。我鼓励各方遵守这方面的义务，努力确保在执行议程方面取得重大进展。

我欢迎努力加强法治，与此同时必须采取适当措施，让难民和流离失所者自愿回返。为此，有必要根据国际人道法的原则，保持有利于回返者自愿返回并融入各自社区的社会政治气氛。

最后，我国代表团敦促各方优先开展对话，避免任何可能危及和平与稳定的言论或行为。

此外，鉴于欧洲联盟波斯尼亚和黑塞哥维那军事行动在维护该国和平与安全方面的重要作用，尼日尔投票赞成将其任务期限再延长12个月。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：首先，我谨祝贺墨西哥担任安全理事会11月份主席，并祝他们这个月一切顺利。我们也感谢肯尼亚及其常驻代表和他的团队10月份的干练领导。

我们对波斯尼亚和黑塞哥维那国内政治局势进一步恶化感到关切，这是战后从未出现过的。一些外部势力不负责任的行动加剧了这一局势，导致复杂、漫长的族裔间和解进程所取得的一切成就现在受到严重威胁。

作为《代顿和平协定》的保证国，俄罗斯不能自满。我们不会容忍一些同事藐视波斯尼亚和黑塞哥维那的主权，他们这样做是因为不愿意放弃波斯尼亚和黑塞哥维那守护者的身份及其指挥波斯尼亚人如何建国和治国的权利。

我们的西方同事就波斯尼亚和黑塞哥维那问题高级代表办事处不合时宜地大做文章，就体现出他们典型的保护主义态度。那些担任或渴望担任这一职务的人的行动不言自明。

首先，前高级代表因兹科在任期结束时想象自己像自封的波斯尼亚独裁者那样，有权违背波斯尼亚各方的观点，对波斯尼亚和黑塞哥维那刑法进行某些修正。当然，这种厚颜无耻的武断行为火上浇油，在尚未完全从冲突中恢复过来的该国人民中间引发了新一轮分歧和有害言论。

同事们试图绕过安全理事会，任命克里斯蒂安·施密特先生为新的波斯尼亚和黑塞哥维那问题高级代表。

他们这样做毫无歉意，违反了国际法以及协商一致作出此类任命的现行做法。为了避免任何误

解，我们强调，高级代表的职位仍然空缺。截至今日，还没有高级代表或任何合格的候选人。

顺便说一下，10月30日提交安理会的一份文件确认我们原则立场的正确性，该文件的标题是“高级代表的报告”，这显然是出于惰性。我们谨提请成员们注意，安全理事会没有理由接受和审议私人信件。否则，安全理事会和整个联合国的权威可能会受到严重损害。我们打算讨论这份“报告”。我只能说，我们已经有相当一段时间没有看到一份更有偏见和害怕塞族的文件了。它只追求一个目标，即清除生活在波斯尼亚和黑塞哥维那的各族人民之间相互理解、和平与合作的任何种子。这个产物基于瓦伦丁·因兹科最具破坏性和不负责任的声明和倡议。作为替代办法，我们建议研究作为安全理事会文件S/2021/910分发的塞族共和国关于该国局势的报告。我们感到遗憾的是，波斯尼亚和黑塞哥维那常驻代表阿尔卡拉伊大使今天的发言没有得到波斯尼亚和黑塞哥维那所有实体的支持。

如果有人仍然怀疑高级代表办事处早就不再为民族和解事业服务的说法，已分发的文件将永远消除这些怀疑。显然，高级代表办事处已经成为危害波斯尼亚和黑塞哥维那整个代顿架构的巨大问题的根源。我们一些同事宣扬旨在保留该办事处及其独裁者式职能的非法计划，我们要向他们提出一些问题：他们的目的是什么？他们在干什么？这与他们在其他情况下极力提倡的民主和独立原则有什么关系？对波斯尼亚和黑塞哥维那的双重标准从何而来？

一些波斯尼亚行为体和外部势力坚持推动该国成为单一化实体的概念，这违背代顿协定所设想三个组成民族和两个拥有广泛宪法权力实体平等的原则。对波斯尼亚和黑塞哥维那塞族实体代表的压力正在迅速加剧。我们要警告不要用其他概念来代替，即该国正在发生的事情完全归咎于塞族人。我们遗憾地注意到，将波斯尼亚塞族的一切妖魔化几乎已成为波斯尼亚内部和外部一些势力的政策的核心内容。这些政策的目标无疑是：修改代顿架

构。为了实现这一目标，它们公开威胁要实施单方面——因而纯属非法——的制裁。

我们深信，而且年复一年一再指出，不受外来干涉的波斯尼亚内部公平对话是成功实现种族间和解的先决条件。波斯尼亚和黑塞哥维那的发展及其未来的全部责任必须由合法选举产生的权力机构根据各自权力来承担。众所周知，未经双方同意而试图提供“斡旋”会产生相反的效果。对波斯尼亚和黑塞哥维那来说，在选举改革这样一个紧迫问题上，也是如此。波斯尼亚和黑塞哥维那人民必须自己找到解决办法，只有这样，解决办法才是可靠和现实的。我们看到，确保各级权力结构具有充分与合法代表性的任务仍然非常紧迫。试图强加外部解决办法以及在这些问题上任命特别代表只会适得其反，致使事情变得更加复杂。

安全理事会处理波斯尼亚和黑塞哥维那问题已有26年之久。和平执行理事会指导委员会也在同一时期活跃在萨拉热窝。然而，这些机构的不和谐情况从来没有像现在这样严重，我们也从未见过对玩零和游戏如此直言不讳的立场。这给指导委员会和安全理事会的权威造成不可挽回的损害。

在这一点上，国际社会对波斯尼亚和黑塞哥维那问题的和缓态度以及主要行为体的负责任态度将是非常有益的。在这方面，我们赞赏法国本月作为波斯尼亚和黑塞哥维那问题的牵头国家所作的努力。我们也感谢主席国墨西哥。它们两国得以领导安理会寻求唯一可能的共同点，并确保一致延长欧洲联盟波斯尼亚和黑塞哥维那军事行动的任务期限。

我们认为，无论是在萨拉热窝、纽约，还是在各国首都，我们都需要基于波斯尼亚和黑塞哥维那全社会和该区域利益的具体与平等对话，这种对话应旨在寻求切实可行的解决办法，即尽快消除外部赞助波斯尼亚和黑塞哥维那的这一有害机制，并为民族和解提供建设性的援助。

作为代顿协定的保证国，俄罗斯相信，除了《波斯尼亚和黑塞哥维那和平总框架协议》之外，没有其他选择，而且它所提出三个民族利益之间的平衡相当有效。企图对此予以破坏的行动可能会给巴尔干和整个欧洲带来严重后果。我们全力支持波斯尼亚和黑塞哥维那主权和领土完整以及三个组成民族和两个拥有广泛权力实体平等的基本原则，并将继续这样做。

基博伊诺先生（肯尼亚）（以英语发言）：主席先生，请允许我祝贺你担任11月份安全理事会主席，并向你保证肯尼亚代表团的支持。也请允许我以我国代表团的名义最真诚地感谢安理会所有成员今天下午的赞扬之辞、以及在肯尼亚担任10月份安理会主席期间所给予的重要支持与合作。

肯尼亚欢迎通过第2604（2021）号决议，延长欧洲联盟波斯尼亚和黑塞哥维那军事行动的任务期限。

成功执行《波斯尼亚和黑塞哥维那和平总框架协议》的主要责任在于该国各级当局。我们敦促它们共同努力，不仅确保遵守该协定，而且也在作为关闭高级代表办事处先决条件的五个目标和两个条件方面取得进展。

肯尼亚表示关切持续的两极分化和非建设性言论，包括通过撤出关键的联合机构来实现分离的威胁。我们记得，在肯尼亚最近于10月12日召开的关于多样性、国家政权建设与寻求和平的高级别辩论会上，乌胡鲁·肯雅塔总统在发言中指出，“对多样性的管理不善正在导致对国际和平与安全的严重威胁。”（S/PV.8877，第7页）

就波斯尼亚和黑塞哥维那而言，至关重要的是，领导人要避免采取任何导致分裂和削弱其所代表的人民之间信任的行动。他们应当在信任、尊重和尊严的基础上引领建设性对话，并重新集中努力采取统一行动，为所有人建立信任，无论其身份如何。

政治领导人必须共同努力，恢复波斯尼亚和黑塞哥维那各机构的运作，并促进和解与相互理解。各级政府还应协调和实施社会经济改革，消除结构性经济短板，造福所有公民，包括社会弱势成员，特别是妇女和儿童。

最后，我重申，肯尼亚支持波斯尼亚-黑塞哥维那的稳定、政治独立和领土完整，并再次呼吁各方重新致力于全面履行《和平协定》规定的义务。

于尔根松先生（爱沙尼亚）（以英语发言）：主席先生，我同其他人一道感谢肯尼亚在10月份出色地担任主席，并祝贺你担任11月份主席。我祝你一切顺利。

爱沙尼亚刚刚支持将欧洲联盟波斯尼亚和黑塞哥维那军事行动（欧盟部队-木槿花行动）的期限延长12个月，因为“木槿花行动”有力地促进了该国维持安全和有保障的环境的努力——考虑到波斯尼亚和黑塞哥维那目前的政治危机，这一点尤其重要。然而，我们本希望看到第2604（2021）号决议提到负责监督波斯尼亚和黑塞哥维那和平协定执行工作的高级代表办事处、以前的决议以及波斯尼亚和黑塞哥维那的欧洲视角。我们感到遗憾的是，安全理事会未能重申其对这些重要内容的立场。

我要明确指出一点：为了减轻波斯尼亚和黑塞哥维那稳定面临的风险，高级代表的工作极为必要。我们坚决支持卓有成效的高级代表办事处继续运作。我们感谢高级代表施密特先生全面、真诚地报告该国的事态发展。

关于波斯尼亚和黑塞哥维那局势，我们要对久拖不决的政治危机表示关切，并谴责阻碍国家机构运作的行为。我们敦促各政党领导人不要采取任何会导致该国进一步分裂和不稳定的政治步骤。我们认为，解决问题的办法是进行对话，全面回归各机构。

爱沙尼亚坚决支持波斯尼亚和黑塞哥维那的主权和领土完整，支持其公民向欧洲联盟（欧盟）迈

进的愿望。领导人必须始终把人民的利益放在第一位。因此，我们鼓励波斯尼亚和黑塞哥维那领导人继续共同推动执行欧洲联盟委员会关于波斯尼亚和黑塞哥维那申请加入欧盟的意见中所列14个关键优先事项。这些优先事项最近在欧洲-西巴尔干首脑会议上得到重申。该国应展现承诺，首先是对可持续和平、稳定和实质性和解的承诺。

我们呼吁波斯尼亚和黑塞哥维那领导人专注于选举和宪法改革，以确保执行欧洲人权法院的重要司法裁决，并考虑到波斯尼亚和黑塞哥维那宪法法院的裁决，以及欧洲安全与合作组织民主制度和人权办公室、欧洲委员会反腐败国家集团和威尼斯委员会就确保选举诚信所提建议。专注于这一点也有助于改善法治。我们感到高兴的是，布尔奇科区发生了一些积极变化，特别是在执行与改革有关的法律以及使这些法律符合欧盟标准方面。

我们鼓励波斯尼亚和黑塞哥维那当局执行波斯尼亚和黑塞哥维那部长会议通过的经修订的国家战争罪处理战略，特别是在该国民族主义和分裂言论仍在继续的情况下。我们谨重申，散布挑衅性言论、否认战争罪行、美化已决战犯以及以任何方式淡化斯雷布雷尼察大屠杀事件都是不可接受的。

我们还鼓励波斯尼亚和黑塞哥维那大力打击暴力侵害妇女行为，并以包容各方的方式执行妇女与和平与安全议程。

波斯尼亚和黑塞哥维那人民，特别是青年，应该有一个更绿色、更可持续、数字化和繁荣的未来。我们应该朝着这个目标努力。我们感到高兴的是，联合国正在实施“面向未来的对话”项目，旨在加强当地的民间社会、青年和妇女组织的对话平台。

不幸的是，与2019冠状病毒病大流行的斗争还没有结束。必须加快疫苗接种，促进经济复苏。我们赞扬联合国相关机构在疫情期间提供援助，并要特别指出，欧盟向波斯尼亚和黑塞哥维那捐赠了130多万剂疫苗。

最后，请允许我再次呼吁波斯尼亚和黑塞哥维那领导人团结一致地开展工作。我们鼓励他们与高级代表办事处密切合作，实施一切必要的改革。

范先生（越南）（以英语发言）：主席先生，首先，我谨祝愿你和你的团队在下个月墨西哥担任主席期间一切顺利。你可以指望得到我们的全力支持和配合。我还谨祝贺肯尼亚上个月非常成功地主持安理会工作。

越南继续对波斯尼亚和黑塞哥维那过去几年的动荡局势感到关切。族裔和族群间关系紧张，缺乏对话、信任与和解，影响民众生活。这种情况如果得不到及时应对和解决，可能导致更大的长期挑战。

我们认为，坚持尊重人民利益和愿望的原则至关重要。当人民的利益成为政策的核心时，就可以更好地确保波斯尼亚和黑塞哥维那以及该区域的政治稳定、经济发展和社会融合前景。在这方面，还应努力避免发表可能加剧紧张局势并使当前局势进一步复杂化的分裂言论。

同样，我们敦促波斯尼亚和黑塞哥维那各方携手合作，克服分歧，包括在解释和执行《代顿和平协定》和国内立法方面的分歧，以重建信任和信心，帮助巩固和平与和解。国际社会应提供建设性支持，以促进对话、相互理解和信任，在顾及人民和各族群合法利益和愿望的情况下实现民族和解。

越南重申尊重波斯尼亚和黑塞哥维那的独立、主权和领土完整的重要性，包括在执行《代顿和平协定》等相关条约和安全理事会相关决议时。安全理事会、国际社会和区域组织的支持对于找到处理这一局势的共同办法和协助波斯尼亚和黑塞哥维那实现其人民对可持续和平、稳定与发展的渴望仍然至关重要。

主席（以西班牙语发言）：我现在以墨西哥代表的身份发言。

我欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那、克罗地亚和塞尔维亚代表以及欧洲联盟观察员来到安理会。

我发言想着重谈三点。

第一，我们欢迎安理会一致通过延长欧洲联盟波斯尼亚和黑塞哥维那军事行动任务期限的决议（第2604（2021）号决议）。墨西哥认可该特派团在实地发挥的稳定作用，我们希望它继续致力于实现波斯尼亚和黑塞哥维那的和平与安全。

第二，墨西哥对波斯尼亚和黑塞哥维那陷于体制僵局仍然感到关切。合作和对话是共存的支柱，也是多族群、多语言和多宗教的波斯尼亚和黑塞哥维那国家政权运作的支柱。二十多年来不断加强的宪法框架应成为各方开展这项共同事业的指南。必须在“5+2”议程方面取得进展。必须进行宪法改革和选举改革，才能促进族群之间的凝聚、交流和合作。

我们感到关切的是，议会因内部紧张而没有充分行使立法职能。我们呼吁各方致力于建设性地参与，以巩固波斯尼亚和黑塞哥维那的民主和可持续发展。我们希望不久将任命新的联邦政府，因为自2018年选举以来，这项任务一直未完成。国家机构的运作和运转不能受制于同各族共处和国家统一大业背道而驰的目标。

第三，波斯尼亚和黑塞哥维那过去二十年来为推动和解、重建社会结构和实现和平共处采取了决定性步骤。所以，我们才斥责任何意在使仇恨言论重新抬头、否认战争罪行或试图为获刑战犯开脱罪责的举动或企图。

我们强调妇女和青年在和解和社会包容进程中一直发挥并应继续发挥重要作用。

最后，我要强调指出，执行“5+2”议程是为驻波斯尼亚和黑塞哥维那高级代表办公室最终能够完成工作创造条件的最可取途径。企图阻止或拖延该办公室履行职责无益于这一目标。

我恢复行使安理会主席的职能。

我现在请波斯尼亚和黑塞哥维那代表发言。

阿尔卡拉伊先生（波斯尼亚和黑塞哥维那）（以英语发言）：主席先生，首先，我谨祝贺你担任11月份安全理事会主席，并祝你和贵国代表团一切顺利。

我们注意到驻波斯尼亚和黑塞哥维那高级代表办公室提交的关于波斯尼亚和黑塞哥维那局势的报告，报告所述期间为2021年4月16日至10月15日。我们也欢迎安全理事会通过延长欧洲联盟波斯尼亚和黑塞哥维那军事行动（欧盟部队“木槿花行动”）——该行动在我国已经存在很多年——任务期限的决议（第2604（2021）号决议）。

必须强调，波斯尼亚和黑塞哥维那作为东道国，与欧盟部队“木槿花行动”开展了令人肃然起敬和富有成效的合作，特别是在其武装部队的能力建设和训练方面。欧盟部队“木槿花行动”的授权任务是支持执行《代顿和平协定》的军事方面和确保遵守《波斯尼亚和黑塞哥维那和平总框架协议》附件1（a）和附件2。

描述波斯尼亚和黑塞哥维那目前发生的情况需要太长时间。我认为，克雷斯蒂安·施密特高级代表在其报告中现实地介绍了这一局势；因此，我的发言将仅限于概述一下大局。

目前，波斯尼亚和黑塞哥维那面临战后时期最大的生存威胁。由塞族共和国最大的政党——以波斯尼亚和黑塞哥维那主席团现任成员米洛拉德·多迪克为首的独立社会民主人士联盟——领导的塞族共和国实体当局对《和平总框架协议》的基本内容持续提出的严重挑战，正在危及波斯尼亚和黑塞哥维那以及整个地区的和平与稳定。如果国际社会听之任之不加制止，这会导致《协定》本身瓦解。

2021年发生的不断升级的一系列危机的高潮是，多迪克先生——尽管塞族共和国有一位选举产生的总统，但多迪克先生却是该实体事实上的领导人——呼吁该实体单方面退出很久以前达成的关于

将该实体在国防、间接税以及高级司法和检察委员会等方面的权力移交给国家的协议。他呼吁该实体收回他声称被篡夺的国家司法、执法和情报领域的权力。他还宣布起草新的塞族共和国宪法并拒绝接受高级代表非法强加的所有决定和法律。

根据宣布的计划，这将意味着让居住在塞族共和国的波斯尼亚和黑塞哥维那武装部队成员退役，接管塞族共和国境内的武装部队设施，以及似乎是利用从联邦武装部队退出的人员来重建塞族共和国军队。此举将使国防改革这一个领域取得的成果就倒退15年，而在建立信任和安全方面取得的成果则会倒退得更远。这还将意味着该实体将退出国家级间接税机构以及高级司法和检察委员会。这些措施也会阻碍国家调查保护局和情报安全局在塞族共和国运作。

多迪克先生提到回到所谓原先的《代顿协定》，这种称呼从政治上来说是错误的，其依据是对波斯尼亚和黑塞哥维那宪法的错误解释。实际上，该政策旨在将过去26年取得的来之不易的许多改革成果一笔勾销，不是为了严格遵守《代顿和平协定》，而是为了倒行逆施。多迪克先生企图让塞族共和国退出根据《代顿和平协定》附件4建立的宪法秩序，并退出在附件10中提出的《和平解决的民事执行协定》。

这等于是行动上搞分离，嘴上却不说。该实体单方面退出现有的国家机构——按照目前的宪法框架，这在法律上是不可以的——将导致这些机构崩溃，并最终损害国家运作和履行宪定职责的能力。

多迪克先生最近透露，他的目标是，声称在《代顿协定》框架内，让塞族共和国脱离波斯尼亚和黑塞哥维那获得独立。正如塞族共和国反对党所指出的那样，这是一条危险的道路，不仅对于波斯尼亚和黑塞哥维那，而且对于塞族共和国，都是如此，因为各实体只是根据《波斯尼亚和黑塞哥维那宪法》才合法存在，它们无权从波斯尼亚和黑塞哥维那分离出去。

自7月以来，国家机构已一直瘫痪。当时多迪克先生与塞族共和国反对党达成协议，宣布塞族共和国代表退出机构决策进程，以回应高级代表瓦伦丁·因兹科7月22日决定对波斯尼亚和黑塞哥维那刑法提出修正案，将否认灭绝种族罪和战争罪以及美化战争罪犯行为定为犯罪。他要求撤销这项决定。再举一个例子，多迪克先生甚至阻止波斯尼亚和黑塞哥维那主席团与波斯尼亚和黑塞哥维那武装部队接触，以协助该国南部的消防工作，从而导致生命损失。

作为精心策划的对策的一部分，塞族共和国当局通过了《关于不执行高级代表关于颁布波斯尼亚和黑塞哥维那刑法修正案法的决定的法律》，该法律于10月初生效。该法律驳回高级代表7月22日决定，并规定国家一级立法不应适用于塞族共和国。该法律还责成塞族共和国当局不与试图执行国家一级法律的波斯尼亚机构合作。

虽然多迪克先生最近表示，他的行动目的不是煽动冲突，但他也警告说，国家一级司法机构或执法机构的任何干预企图都将遭到武力打击。他还无缘无故地补充说，如果北约干预塞族共和国，他将寻求未透露姓名的“朋友”的援助，他声称这些朋友向他保证愿意提供此类援助。

我们发现这很成问题。正如许多方面今天所表示的那样，我们应该就这个问题开展工作。不仅塞族共和国有问题；波斯尼亚和黑塞哥维那联邦也有一个问题。在过去三年里，我们无法组建政府或实施必要改革，以走上加入欧洲联盟的道路。令人遗憾的是，高级代表今天第一次未与会，但我的发言代表了今天未被允许在安全理事会露面的高级代表克里斯蒂安·施密特的报告摘要。

主席（以西班牙语发言）：我现在请欧洲联盟代表以观察员身份发言。

斯科格先生（欧洲联盟）（以西班牙语发言）：主席先生，请允许我祝贺你和贵国担任安全理事会主席。

（以英语发言）

我荣幸地代表欧洲联盟及其27个成员国发言。

候选国土耳其、北马其顿共和国、黑山和阿尔巴尼亚赞同这一发言。

欧洲联盟（欧盟）感到高兴的是，鉴于欧洲联盟波斯尼亚和黑塞哥维那军事行动对维护安全和稳定环境的重要性，安理会延长了该行动的任务期限。我们感到遗憾的是，我们今天无法听取高级代表通常的通报。尽管如此，我们欢迎在安全理事会成员中分发的他的报告。我们谨重申，我们坚决支持他的工作和他在波斯尼亚和黑塞哥维那的办公室的工作。

2019年12月，欧洲联盟理事会敦促各级政府的行政和立法机构从全体公民的利益出发，着手落实《欧盟委员会关于波斯尼亚和黑塞哥维那申请加入欧洲联盟的意见》中确定的14个关键优先事项，以推进加入欧洲联盟。

2020年，波斯尼亚和黑塞哥维那当局采取了一些步骤来执行《意见》中的主要优先事项，包括自2008年以来首次在莫斯塔尔举行地方选举。然而，令人遗憾的是，我们发出的波斯尼亚和黑塞哥维那在这一势头的基础上再接再厉，利用2021年作为非选举年继续进行改革的呼吁没有转化为具体行动。相反，波斯尼亚领导人又开始发表分裂性民族主义言论和重新进行阻挠，引发了严重的政治危机。反复出现的政治危机和持续缺乏对话阻碍了在落实14个优先事项方面取得任何进展。

最近对国家机构实行封锁是不可接受的，阻碍了整体改革进程。政治领导人需要优先打破僵局和聚焦改革，这将使波斯尼亚和黑塞哥维那能够推进其加入欧盟进程。

我们期待波斯尼亚和黑塞哥维那通过执行欧洲安全与合作组织民主制度和人权办公室制定的标准以及欧洲委员会威尼斯委员会的相关建议，确保按

照欧洲标准举行下次选举，并确保政党筹资活动透明度。

考虑到《代顿和平协定》规定的体制机制，波斯尼亚和黑塞哥维那需要进一步进行宪法和选举改革，以确保公民平等和不受歧视，特别是通过执行欧洲人权法院的Sejdić-Finci案例法。欧盟感到遗憾的是，根据Sejdić-Finci案和相关案件的裁决，波斯尼亚和黑塞哥维那宪法仍然不符合《欧洲人权公约》。

我们强调，宪法法院的一些裁决尚未得到充分执行。欧盟期待机构间工作组作为优先事项恢复工作，并呼吁通过真正的对话，按照欧洲标准开展包容各方的选举改革进程，消除选举进程中一切形式的不平等和歧视。在这一方面，我们强调，不应采取任何立法或政治步骤，使Sejdić-Finci案和欧洲人权法院相关裁决的执行更具挑战性。

我们还敦促波斯尼亚和黑塞哥维那坚定致力于落实其它14个关键优先事项，特别是加强法治、司法独立和廉正、打击腐败和有组织犯罪、打击激进化以及保障媒体独立和记者安全、促进青年就业和教育、性别平等和重新努力进行社会经济改革。

（以法语发言）

欧洲联盟坚决谴责试图质疑该国领土完整及其国家机构的言论。我们期望该国政治领导人停止这种只会加剧政治危机的言论和行动，并通过具体和有力的行动，寻求促进该国内部和解。修正主义，特别是淡化或否认斯雷布雷尼察灭绝种族事件以及美化战犯，有悖于欧洲联盟的价值观，也与欧洲联盟一体化前景格格不入。

我们欢迎当局在我们的支持下为改善波斯尼亚和黑塞哥维那的移民与庇护管理而采取的切实措施。这种努力应该继续下去并得到加强，同时也考虑到需要各实体和各州公平分担边境管理领域的有关收容能力和能力建设的工作。我们期望当局将保证提供适当条件，以便在冬季和以后舒适地收容波斯尼亚和黑塞哥维那的移民和难民。

（以英语发言）

波斯尼亚和黑塞哥维那继续受到全球冠状病毒病大流行的严重影响。在这一困难时期，欧盟仍然坚定地参与协助波斯尼亚和黑塞哥维那满足当前的卫生需求及消除这场大流行病造成的长期社会和经济影响。《经济和投资计划》以及交付欧洲工作队捐赠的130多万剂疫苗，再次表明了欧盟对波斯尼亚和黑塞哥维那的坚定承诺。欧盟随时准备提供进一步支持，包括加强波斯尼亚和黑塞哥维那抵御未来健康危机的能力。

最后，欧盟敦促波斯尼亚和黑塞哥维那的所有政治行为体放弃根植于过去的分裂和分离言论。我们还要重申，欧盟坚定不移地致力于维护波斯尼亚和黑塞哥维那的主权、统一、领土完整和多族裔性。这是我们的坚定立场。欧洲联盟及其成员国完全并坚定地支持波斯尼亚和黑塞哥维那作为单一和统一的主权国家

加入欧洲联盟的前景。

主席（以西班牙语发言）：我现在请克罗地亚代表发言。

西蒙诺维奇先生（克罗地亚）（以英语发言）：主席先生，我谨祝贺你，并对你担任主席表示最良好的祝愿。我还要祝贺肯尼亚成功地履行职责。

克罗地亚赞同以欧洲联盟（欧盟）、其成员和其他结盟国家的名义所作的发言。我想以我国代表的身份补充几点意见。

克罗地亚重申，我们支持延长欧洲联盟驻波斯尼亚和黑塞哥维那军事行动，并支持高级代表克里斯蒂安·施密特。我们仍然致力于同特派团以及高级代表办事处密切合作。

自从我们上次的辩论（见S/PV.8810）以来，波斯尼亚和黑塞哥维那的紧张局势进一步加剧。因此，本次讨论会必须有助于缓和紧张局势，而不是火上浇油。目前对其《宪法》的蔑视、分裂性的言论、美化战争罪犯的做法、对其机构的封锁以及

在选举和其他必要改革方面缺乏进展，令人极为担忧。克服这些挑战对于该国以及日益动荡的西巴尔干地区的稳定都至关重要。

克罗地亚支持一个稳定、和平、繁荣的波斯尼亚和黑塞哥维那，支持它加入欧盟，并支持法治和人权。作为《波斯尼亚和黑塞哥维那和平总框架协议》的签署国之一，克罗地亚仍然坚定地支持波斯尼亚和黑塞哥维那在三个主体民族和所有公民享有平等地位的基础上，作为主权国家享有领土完整。

不幸的是，现行的选举法和实践并没有规定这种平等地位。例如，现有的选举框架剥夺了波斯尼亚和黑塞哥维克族人选举他们在国家主席团中合法代表的权利，因为它允许操纵选举。这种情况和其他缺陷都是不可接受的，选举法需要改变。选举法目前的形式削弱了主要国家机构的合法性，并使它们失去合法性，对其运作产生了不利影响。因此，我们大力支持在立法层面对选举法进行必要的改革，使其符合欧洲人权法院的裁决和波斯尼亚和黑塞哥维那宪法法院的相关裁决，尤其是对卢比奇案的裁决。

该国选举法和宪法体制的改革应该是波斯尼亚和黑塞哥维那内部充分尊重所有主体民族和其他公民权利的民主对话的结果。只有这样，波斯尼亚和黑塞哥维那、其各民族和所有公民才能得到他们真正需要的东西——合法并正常运作的机构，这些机构既不会受到操纵，也不会受到阻挠。为了确保2022年大选的合法性，应尽快就选举改革达成共识。成功的选举改革将缓解政治紧张局势，并有助于将该国的重点转移到优先事项上，例如打击腐败以及实施与加入欧盟议程的14个优先事项相一致的其他改革。否则，正如高级代表在其报告中强调的那样，由于政治不安全、经济状况不佳以及总体缺乏前景，年轻人和受过教育的人将继续离开。

最后，克罗地亚将继续向波斯尼亚和黑塞哥维那提供政治支持和实际支持。克罗地亚已经提供了帮助，包括捐赠疫苗，以减轻冠状病毒病大流行的

后果。克罗地亚一直在协助应对自然灾害，参与联合基础设施项目，并分享加入欧盟的经验。

我们呼吁国际伙伴与我们一道，为波斯尼亚和黑塞哥维那的稳定做出贡献，并推动必要的改革，特别是选举制度的改革。我们鼓励其政治领导人为该国的未来承担责任，打破目前的僵局。这个国家需要的是提高透明度，加强合作、民主对话和妥协，大力减少操纵政治和选举的行为、分裂言行和单方面决策。这是克服相互恐惧和猜疑，遏制违宪的集权和分裂主义倾向，促进所有人的民主、发展和人权的唯一途径。

主席（以西班牙语发言）：我现在请塞尔维亚代表发言。

斯特万诺维奇先生（塞尔维亚）（以英语发言）：我感谢今天有机会代表塞尔维亚共和国在安全理事会发言，阐述我国对波斯尼亚和黑塞哥维那和西巴尔干地区当前局势的立场。

这次会议是在一个非常微妙的时刻举行的，这对波斯尼亚和黑塞哥维那以及整个地区都是非常微妙的时刻。最近，我国成为普里什蒂纳临时自治机构采取的单方面行动的受害者，这些行动直接威胁到我们过去几十年来在该地区共同建设的和平与稳定。在这种情况下，塞尔维亚再次呼吁波斯尼亚和黑塞哥维那各方缓和紧张局势，通过对话理性地解决尚未解决的问题。最重要的是，塞尔维亚希望该地区实现和平与稳定。我们相信，这同样是波斯尼亚和黑塞哥维那所有公民都希望实现的。

我们呼吁波斯尼亚和黑塞哥维那所有各方根据《代顿和平协定》负责任地采取行动，《代顿和平协定》是波斯尼亚和黑塞哥维那的唯一法律框架。至关重要的是，波斯尼亚和黑塞哥维那的关键行为体——包括国内和国际行为体——必须表现出克制，对该国的局势承担责任。改变《代顿协定》的机制已经有明确定义，也是众所周知的。它需要得到两个实体和三个主体民族的同意。因此，任何其

他一方强加解决办法的任何企图，都是塞尔维亚不能接受的。

塞尔维亚共和国期待国际社会在这个问题上采取公正和平衡的态度。我们认为，波斯尼亚和黑塞哥维那机构内部开展对话，是就该国未来发展和更广泛地区稳定至关重要的问题建立信任和达成妥协解决办法的唯一途径。此外，我们认为，为了波斯尼亚和黑塞哥维那的和平与稳定，就高级代表办事处的工作作出决定时，应该根据长期存在的规则和惯例，本着所有行为体之间开展合作和相互尊重的精神，并需要安全理事会成员达成共识。塞尔维亚将继续进行建设性的接触。

作为《代顿和平协议》的保证国，塞尔维亚支持波斯尼亚和黑塞哥维那的主权和领土完整。根据《代顿协定》，我们寻求与中央政府和两个实体的当局开展富有成效的良好合作。我们支持两个实体和三个主体民族之间达成的任何协议。我们强烈反对强加未经协商一致达成的决定。我们认为，这些行动不仅威胁到波斯尼亚和黑塞哥维那的稳定，也威胁到更广泛地区的稳定。

对塞尔维亚而言，波斯尼亚和黑塞哥维那的稳定至关重要。我们深信，该国中央政府与两个实体之间保持平衡关系是这种稳定的先决条件。因此，除了与萨拉热窝保持良好关系之外，塞尔维亚还根据2006年《特别平行关系协定》，与塞族共和国保持着和谐关系和良好合作，该协定为塞尔维亚和塞族共和国积极开展高层政治对话与合作提供了基础。我要重申，通往我们希望的未来之路，是由睦邻关系以及在共同关心的各个领域的积极区域合作所铺平的。塞尔维亚将继续呼吁波斯尼亚和黑塞哥维那所有政治行为体进一步朝这个方向努力。

塞尔维亚坚决支持西巴尔干所有国家努力加入欧洲联盟（欧盟）。我们特别关心加快波斯尼亚和黑塞哥维那加入欧盟的进程，并准备好作出最大的贡献。

我们相信，“开放巴尔干”倡议是成功的区域合作和联手努力实现共同目标的绝佳范例。因此，这是我们各国为加入欧盟做准备的最佳方式。

塞尔维亚充分尊重每个国家拥有独立外交政策的权利，包括加入军事政治联盟的权利，以及采取具体措施加入这些联盟（无论结果如何）的权利。塞尔维亚作为《代顿和平协议》的担保国之一，将支持两个实体和三个组成民族以合法、正当的方式达成的任何协议或安排。

我们坚信，如果我们相互信任并尊重多样性，就能共同繁荣，而互信和多样性的缺失则往往是我们历史上的绊脚石。今天，我们有一个历史性的机会来弥合分歧，为我们的公民建设持久和平与繁荣，这是我们区域所有人都应得的。

最后，请允许我简单谈谈安理会刚刚通过的关于延长欧盟波斯尼亚和黑塞哥维那军事行动任务期限的第2604（2021）号决议。

我国政府注意到该决议序言部分第一段采用了新的措辞——提到“前南斯拉夫地区局势”。我们认为，这种措辞在当前情况下是不合适的，因为它曾在1990年代使用，有负面含义。战争和冲突早已过去；我们历史的这一篇章已经结束，所有国家都已向前迈进。因此，我们认为，这种新的措辞不应用于本地区目前的安全局势。

下午4时40分散会。