



Совет Безопасности

Семьдесят шестой год

Предварительный отчет

8886-е заседание

Четверг, 21 октября 2021 года, 10 ч 00 мин

Нью-Йорк

Председатель: г-жа Омамо/г-н Кибойно (Кения)

Члены:

Китай	г-н Дай Бин
Эстония	г-н Юргенсон
Франция	г-н де Ривьер
Индия	г-н Тирумурти
Ирландия	г-н Брофи
Мексика	г-жа Буэнростро Массе
Нигер	г-н Абарри
Норвегия	г-жа Юуль
Российская Федерация	г-н Кузьмин
Сент-Винсент и Гренадины	г-жа Кинг
Тунис	г-н Ладеб
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	лорд Ахмад
Соединенные Штаты Америки	г-жа Томас-Гринфилд
Вьетнам	г-н Данг

Повестка дня

Женщины и мир и безопасность

Доклад Генерального секретаря о женщинах и мире и безопасности
(S/2021/827)

Письмо Постоянного представителя Кении при Организации
Объединенных Наций от 13 октября 2021 года на имя Генерального
секретаря (S/2021/875)

В соответствии с изложенной в письме Председателя Совета Безопасности от 7 мая 2020 года на имя постоянных представителей членов Совета Безопасности (S/2020/372) процедурой, которая была согласована в свете чрезвычайных обстоятельств, вызванных пандемией COVID-19, настоящий официальный отчет Совета Безопасности будет дополнен сводным документом (S/2021/886), содержащим приложения с текстами заявлений, представленных заинтересованными сторонами, не являющимися членами Совета.



Заседание открывается в 10 ч 10 мин.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Женщины и мир и безопасность

Доклад Генерального секретаря о женщинах и мире и безопасности (S/2021/827)

Письмо Постоянного представителя Кении при Организации Объединенных Наций от 13 октября 2021 года на имя Генерального секретаря (S/2021/875)

Председатель (говорит по-английски): На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании представителей Афганистана, Алжира, Аргентины, Австралии, Австрии, Бахрейна, Болгарии, Канады, Коста-Рики, Кипра, Доминиканской Республики, Эквадора, Египта, Гватемалы, Японии, Латвии, Лихтенштейна, Люксембурга, Малайзии, Мальты, Марокко, Намибии, Непала, Филиппин, Польши, Португалии, Катар, Республики Корея, Руанды, Словении, Южной Африки, Шри-Ланки, Швеции, Швейцарии и Объединенных Арабских Эмиратов.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании следующих докладчиков: Исполнительного директора Структуры «ООН-женщины» г-жу Симу Сами Бахус, Специального посланника Африканского союза по вопросам, касающимся женщин, мира и безопасности, г-жу Бинету Диоп, а также координатора по правовым вопросам резервации коренного населения Такуэйо и члена Ассоциации советов (кабильдос) коренного населения северной части департамента Каука г-жу Селию Уменсу Веласко.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я также приглашаю принять участие в этом заседании посла Европейской внешнеполитической службы по гендерным вопросам и вопросам многообразия Ее Превосходительство г-жу Стеллу Роннер-Грубачич.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Я хотела бы обратить внимание членов Совета на документ S/2021/827, в котором содержится доклад Генерального секретаря о женщинах и мире и

безопасности, и на документ S/2021/875, в котором содержится текст письма Постоянного представителя Кении при Организации Объединенных Наций от 13 октября 2021 года на имя Генерального секретаря.

Я хотела бы искренне приветствовать Генерального секретаря, министров и других высокопоставленных представителей. Их участие в сегодняшнем заседании подчеркивает важность обсуждаемой темы.

Сейчас я предоставляю слово Генеральному секретарю Его Превосходительству Антониу Гутерришу.

Генеральный секретарь (говорит по-английски): Мы только что вернулись с выставки, о которой Вы упомянули перед началом заседания, г-жа Председатель. Мы увидели поистине героических женщин. На мой взгляд, их борьба, самоотверженность и смелость вдохновляют всех нас. Я бы сказал, что ничто не может послужить лучшим началом для наших прений, чем личные истории этой группы героических женщин.

Через объективы талантливых женщин-фотографов на выставке под названием «В их руках: женщины берут на себя ответственность за мир» ярко рассказаны вдохновляющие истории женщин из самых разных частей мира, которые посвятили свою жизнь самому важному и значимому — делу мира. Находясь в безопасности в этом зале, мы рассуждаем о путях достижения мира для стран на всей планете. Но женщины, истории которых представлены на выставке, находятся на переднем крае борьбы за мир. Они — миростроители, творцы перемен и активисты, защитники прав человека, руководители и лидеры. Они играют роль посредников и ведут переговоры с вооруженными группами, реализуют мирные соглашения и добиваются мирных преобразований. Они борются за права женщин и социальную сплоченность в своих общинах.

Тем не менее слишком часто женщины оказываются на периферии официальных мирных процессов и очень редко представлены в структурах, в которых принимаются решения. Сегодня женское лидерство — это цель, но завтра оно должно стать нормой. Мы не можем больше исключать одну половину человечества из борьбы за международный мир и безопасность.

(говорит по-французски)

Как я уже говорил в ходе выступления в Генеральной Ассамблее в прошлом месяце (см. A/76/PV.3), настал момент истины. Мы столкнулись с самой большой волной кризисов на памяти нескольких поколений. Наш мир откатывается назад, причем все более быстрыми темпами. Вновь происходят военные перевороты. Мы снова становимся свидетелями захвата власти. Начинается новая гонка вооружений, а уровень ядерной угрозы достиг своего максимума почти за 40 лет. В прошлом году было зарегистрировано самое значительное с 2009 года увеличение объемов ежегодных военных расходов в процентном отношении к валовому внутреннему продукту. В настоящее время этот показатель составляет около 2 трлн долл. США в год, а ведь эти средства могли быть потрачены на развитие, что сейчас необходимо больше всего.

Эти вопросы не должны рассматриваться изолированно. Предотвращение конфликтов и разоружение как раз и лежат в основе движения за мир, ведущую роль в котором вот уже более столетия играют женщины. И, как показано в докладе этого года (S/2021/827), существует прямая связь между увеличением инвестиций в вооружение и усугублением проблем отсутствия безопасности и неравенства, затрагивающих женщин.

(говорит по-английски)

Разрыв в возможностях мужчин и женщин — это наиболее стойкая и трудноискоренимая форма неравенства. Она находит свое выражение во многих аспектах: в растущем уровне насилия и женоненавистничества, с которыми женщины и девочки сталкиваются в каждом обществе; в крайне низкой представленности женщин на руководящих должностях; и, конечно, в многочисленных проблемах, с которыми сталкиваются женщины в ситуациях конфликта. Везде, где имеет место чрезвычайная гуманитарная ситуация, прогресс в том, что касается прав женщин, не просто останавливается: он неизбежно обращается вспять.

В Мьянме, где женщины уже давно борются за мир, в том числе в рамках движения гражданского неповиновения, после недавнего военного переворота ряд женских организаций были вынуждены по соображениям безопасности прекратить свою деятельность. Многие сейчас продолжают действовать

подпольно. Мы получаем леденящие душу сообщения из Эфиопии о том, что сексуальное насилие используется как средство ведения войны, и это возмутительно. Несмотря на самоотверженные усилия йеменских женщин, они по-прежнему исключаются из общего политического процесса противоборствующими сторонами, и в состав последнего правительства не вошло ни одной женщины-министра — впервые за 20 лет. В Мали, где за девять месяцев произошло два переворота, возможностей для реализации прав женщин не просто становится меньше — они вовсе исчезают. А в Афганистане девочки и женщины стремительно лишаются прав, которых они добились в последние десятилетия, включая право на образование.

Мы должны остановить этот процесс и вновь добиваться прогресса для каждой женщины и девочки. Это обязательство лежит в основе моего доклада «Наша общая повестка дня», а также моего призыва к действиям в защиту прав человека. Мы хотим ускорить процесс обеспечения полного и равноправного участия женщин во всех сферах жизни. Это относится к мирным процессам и политическим преобразованиям. В прошлом году женщины составляли лишь 23 процента всех делегатов, принимавших участие в мирных процессах, которыми Организация Объединенных Наций руководила самостоятельно или совместно с другими субъектами. Но для достижения даже этого показателя потребовались новаторские подходы, настойчивость и лидерство. А иногда, я бы сказал, и упрямство.

Но мы работаем над тем, чтобы добиваться этих целей быстрее. Как мы видели, например, в Ливии и Сирии, такие меры, как постановка смелых целей, использование инклюзивных принципов и создание стимулов, могут стать эффективным способом расширения участия женщин в посреднической деятельности и мирных процессах. Я намерен применять подобные меры везде, где это возможно.

В Колумбии женские организации являются ключевыми партнерами Контрольной миссии Организации Объединенных Наций, и мы тесно сотрудничаем с ними в деле контроля за выполнением мирного соглашения. Организация Объединенных Наций также продолжает работу в Афганистане, где добивается значимых результатов и будет и далее продвигать и защищать права женщин и де-

вочек в рамках всех наших контактов с де-факто руководством страны, «Талибаном». Мы не остановимся до тех пор, пока девочки не смогут вернуться в школу, а женщины — возобновить работу и начать участвовать в общественной жизни.

В рамках нашей инициативы «Действия в поддержку миротворчества» мы также инвестируем в развитие партнерских связей с местными женщинами-лидерами и миростроителями и увеличиваем число женщин в наших операциях по поддержанию мира. С января 2018 года доля женщин среди штабных офицеров и военных экспертов выросла с 8 до почти 18 процентов, а среди набранных на индивидуальной основе сотрудников полиции — с 20 до 30 процентов. Кроме того, во главе наших полевых миссий стоит как никогда много женщин, благодаря чему на уровне глав или заместителей глав наших миссий был достигнут гендерный паритет.

Мы не намерены на этом останавливаться. Укрепление представленности и руководящей роли женщин на всех уровнях миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций имеет решающее значение для обеспечения более эффективного выполнения вверенного нам мандата и надлежащей защиты интересов местного населения, которому мы служим.

Вместе с тем мы нуждаемся в поддержке Совета в трех областях: укрепление партнерских связей, обеспечение защиты и расширение участия.

Во-первых, Совет должен поддержать нашу работу по укреплению и углублению партнерских связей с местными женщинами-лидерами и их объединениями в соответствии с моим призывом предоставить женщинам возможность принимать деятельное участие в обеспечении мира и безопасности на качественно новой основе. Они должны иметь возможность принимать полноценное участие в мирных и политических процессах.

Во-вторых, Совет должен помочь нам обеспечить защиту правозащитниц и активисток. Герои этой фотовыставки рискуют своей жизнью, чтобы установить мир в своих общинах. В процессе выполнения этой жизненно важной работы они заслуживают защиты.

И в-третьих, Совет должен сотрудничать с нами, с тем чтобы содействовать полноценному, равноправному и конструктивному участию жен-

щин в мирных переговорах, деятельности в области миростроительства и политической деятельности по мере перехода стран к миру. В рамках избирательных процессов, реформирования сектора безопасности, осуществления процессов разоружения, демобилизации и отправления правосудия необходимо добиваться обеспечения полного гендерного паритета, в том числе путем установления амбициозных квот.

Мы знаем, что это достижимая задача. В прошлом месяце первый заместитель Генерального секретаря посетила Сомали, чтобы содействовать обеспечению 30-процентной представленности женщин в рамках выборов, которые вскоре должны состояться в этой стране. По возвращении она получила слова поддержки со стороны членов Совета. Настало время претворить эти слова поддержки в реальные действия, причем не только в Сомали, но и во всех обсуждаемых в Совете странах.

Женщины больше не будут мириться с нарушением своих прав. Так и не должно быть — ни в затронутых конфликтом странах, ни где-либо еще. Со своей стороны, Организация Объединенных Наций активизирует усилия по продвижению подлинно инклюзивного миротворчества и сделает участие женщин и их права центральным элементом всех своих усилий во всех частях света.

Наилучшим способом построения мира является обеспечение всеобщего участия, а наилучший способ отдать должное вызывающей восхищение самоотверженности и храбрости женщин-миротворцев — это предоставить им возможность принять конструктивное участие в этом процессе. Давайте добьемся прогресса в отношении прав женщин и предоставим этой половине человечества возможность построить мир, к которому мы все стремимся.

Председатель (говорит по-английски): Я благодарю Генерального секретаря за его сообщение.

Сейчас я предоставляю слово г-же Бахус.

Г-жа Бахус (говорит по-английски): Для меня большая честь выступать в Совете Безопасности, чтобы представить доклад Генерального секретаря о женщинах и мире и безопасности (S/2021/827). В эти дни, омраченные многочисленными кризисами, эта тема имеет как никогда большое значение. Сейчас, когда я начинаю свою работу в качестве

заместителя Генерального секретаря по вопросам Структуры «ООН-женщины», я рассчитываю на сотрудничество с Советом в целях укрепления и ускорения реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

Прошел 21 год с тех пор, как члены Совета Безопасности, находясь в этом зале, приняли резолюцию 1325 (2000). Вместе с тем мы по-прежнему проводим заседания для обсуждения того ограниченного прогресса, который был достигнут на этом направлении. Сквозь двери, которые должна была широко распахнуть резолюция 1325 (2000), пробилась лишь проблески света. Однако мы как женщины, как миростроители, как специалисты-практики в области развития используем любые возможности, чтобы одержать победу в этом деле.

Как отметил Генеральный секретарь, Организация Объединенных Наций намерена оказывать противодействие, не отступать и настойчиво идти вперед. Его доклад, представленный сегодня Совету, изобилует соответствующими доказательствами. Позвольте мне остановиться на двух наиболее важных выводах этого доклада. Во-первых, нам необходимо значительно увеличить финансирование деятельности по осуществлению повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности и вместе с тем сократить военные расходы. Во-вторых, мы должны приложить более активные усилия для поддержки значимого участия женщин в процессах обеспечения мира и безопасности.

Что касается необходимости сокращения военных расходов, то, если мы хотим добиться качественного сдвига в рассмотрении вопросов мира и безопасности, мы должны уделить пристальное внимание уровню мировых военных расходов и тенденции к их росту. Сокращение военных расходов является одной из главных стратегических целей женского движения за мир. Оно было одной из главных целей Пекинской декларации и Платформы действий 1995 года; кроме того, недавно необходимость сокращения военных расходов была подтверждена во время Форума «Поколение равенства», и мы также не должны забывать о том, что оно имеет первостепенное значение для достижения цели 16 в области устойчивого развития. Представленные в докладе данные ясно дают понять, что в постконфликтных ситуациях значительные военные расходы повышают риск возобновления

конфликта. Кроме того, те же данные говорят о том, что усилия по обеспечению гендерного равенства существенно способствуют укреплению мира.

Вместе с тем мы продолжаем перерасходовать средства на военную деятельность и вкладывать недостаточно средств в обеспечение гендерного равенства. В прошлом году, несмотря на сокращение мировой экономики на 3,3 процента и чрезмерные потребности, связанные с пандемией коронавирусного заболевания, глобальные военные расходы увеличились на 2,6 процента. Они составили почти 2 трлн долл. США и были потрачены в том году, когда все страны — как живущие в условиях мира, так и затронутые конфликтом — с трудом могли удовлетворить основные потребности своего населения.

Напротив, в рамках финансирования гуманитарной деятельности направления работы, связанные с борьбой с гендерным насилием и охраной сексуального и репродуктивного здоровья, были обеспечены ресурсами соответственно лишь на 33 и 43 процента, тогда как средний показатель финансирования в ответ на призывы в целом составил 61 процент. Ни в одном из соглашений о прекращении огня, заключенных в период с 2018 по 2020 год, не говорилось о запрете сексуального насилия и всего лишь в 28,6 процента мирных соглашений уделялось внимание гендерным вопросам.

В этот критически важный период мы должны заново расставить приоритеты. Для обеспечения процветания в странах они должны занимать равноправное положение, а для обеспечения равенства между странами необходимо добиться всеобщего мира. Вместе с тем благополучие населения невозможно обеспечить в условиях, когда не удовлетворяются основные потребности людей, такие как доступ к медицинскому обслуживанию и социальной защите. Объем расходов на оборону в затронутых конфликтами странах превышает объем расходов на здравоохранение в два-три раза. В большинстве стабильных стран наблюдается обратная картина. При отсутствии государственной поддержки или в случае ее неэффективности женщины еще больше полагаются на свои местные организации.

Вместе с тем доля двусторонней помощи, предназначенной для феминистских, возглавляемых женщинами и занимающихся защитой прав женщин организаций и движений в нестабильных или

затронутых конфликтами странах, составляет всего 0,4 процента. Кроме того, финансирование этих организаций стало гораздо более нестабильным. В нынешнем году более 80 процентов организаций гражданского общества, находящихся на переднем крае борьбы с кризисами, сообщили об угрозе закрытия по причине нехватки средств, что значительно больше, чем 30 процентов в прошлом году.

Лучше всего о нашей способности добиваться гендерного равенства и снижения масштабов насилия в отношении женщин говорит то, насколько развита деятельность женских организаций. Мы не можем ожидать от женских организаций чудес, если у них недостаточно средств на оплату электричества и если их лидерам постоянно грозит опасность. Настоятельно необходимо наращивать финансирование по линии программ и институциональную финансовую поддержку.

Одним из способов перераспределения средств является увеличение числа женщин на выборных и назначаемых должностях. Я обращаюсь к международному сообществу с просьбой приложить больше усилий для содействия обеспечению участия женщин в принятии решений о расходах на оборону и безопасность, расширению использования инструментов бюджетирования с учетом гендерной проблематики и программной деятельности для влияния на уровень военных расходов, а также для усиления контроля за составлением военного бюджета со стороны граждан путем повышения транспарентности и усиления подотчетности.

Моя вторая просьба к членам Совета перекликается с призывом Генерального секретаря к укреплению партнерских связей, обеспечению защиты и расширению участия, что также является центральным элементом нашей общей повестки дня и обновленного общественного договора. Обеспечение равноправного и конструктивного участия женщин в обеспечении мира и безопасности является главной целью резолюции 1325 (2000), однако нам по-прежнему не удалось ее достичь.

Наиболее эффективным механизмом обеспечения более широкой представленности женщин в более сжатые сроки являются квоты и другие специальные меры. В представленном докладе говорится о том, что доля женщин в парламентах стран, находящихся в конфликтных и постконфликтных ситуациях и имеющих установленные законом

квоты, в два раза превышает соответствующую долю женщин в странах, не имеющих таких квот. Организация Объединенных Наций стремится содействовать использованию квот не только в рамках политической деятельности, но и в мирных и других соответствующих процессах. Организация Объединенных Наций стремится содействовать применению квот не только в политической сфере, но и в мирных процессах и в других соответствующих контекстах.

Другие рекомендуемые подходы включают меры инклюзивного отбора, создание независимых делегаций, состоящих из женщин, политические обязательства государств-членов в отношении поддерживаемых ими процессов, а также инвестирование в совершенствование сбора данных, гендерный анализ и отслеживание результатов во всех мирных усилиях.

Очевидно, что участие женщин и их защита взаимосвязаны. Проще говоря, одно невозможно без другого. Нельзя ожидать, что женщины будут участвовать в усилиях по миростроительству, если их жизнь постоянно находится в опасности. В докладе приводятся примеры случаев насилия в отношении женщин и девочек в условиях конфликта и в лагерях беженцев, причем зачастую такое насилие совершается практически безнаказанно. К таким примерам относятся случаи целенаправленного применения насилия в отношении женщин из числа общественных деятелей, которые ведут борьбу за мир или за свои права.

В Колумбии 10 из 16 членов Специального форума по гендерным вопросам, следящего за выполнением гендерных положений мирного соглашения, сообщили об угрозах в свой адрес, как и женщины, принимавшие участие в работе Форума ливийского политического диалога в 2020 году. Стремительному захвату «Талибаном» власти в Афганистане предшествовала волна убийств активисток гражданского общества и журналисток, а также нападений на ученых, участников программы вакцинации и женщин-судей.

Это происходит и в других странах. В 2020 году Организация Объединенных Наций подтвердила 35 случаев убийства женщин-правозащитниц, журналисток и профсоюзных активисток, однако это число значительно занижено, поскольку при подсчете использовалась статистика только из семи

стран, затронутых конфликтами, по которым имеются данные.

Мы не обеспечиваем защиту этих женщин, даже тех, кто рискует собственной жизнью, сотрудничая с Организацией Объединенных Наций. Такие действия по защите варьируются от надлежащей оценки рисков и отслеживания угроз до планирования на случай непредвиденных обстоятельств, обеспечения оперативного и гибкого финансирования деятельности в отдельных ситуациях, обеспечения участия женщин в оказании гуманитарной помощи и планировании деятельности по ее оказанию и принятия всех необходимых мер для повышения уровня цифровой и физической безопасности.

Женский фонд мира и гуманитарной деятельности, который с 2016 года уже оказал поддержку более чем 400 женским организациям, работает над созданием специального механизма для таких случаев. Это способствовало бы покрытию расходов на эвакуацию и переселение, предоставление консульционных услуг и услуг по охране психического здоровья, а также необходимое оборудование, начиная с компьютерного программного обеспечения и заканчивая камерами наблюдения.

В связи с этим опять же необходимо участие правительств. Мы рассчитываем на то, что правительства откроют двери для этих женщин и примут меры для ускорения и упрощения процедуры рассмотрения заявлений о предоставлении убежища, временном переселении или присвоении предусматривающего защиту статуса в связи с преследованием по гендерному признаку. Рассчитываем также, что Совет Безопасности будет поддерживать работу женских организаций гражданского общества, осуждать нападения на их участниц, проводить соответствующие расследования и привлекать виновных к ответственности, а также проведет обзор национальных законодательных норм, которые могут ограничивать возможности для их гражданской деятельности и препятствовать их деятельности и финансированию.

Действуя сообща, мы можем добиться коренных изменений. От Мехико до Парижа решительная политическая и финансовая поддержка деятельности по обеспечению гендерного равенства, стимулом для которой в этом году послужил Форум «Поколение равенства», пришлась как нельзя кстати. В рамках этого движения в поддержку гендерного равен-

ства и всех тех преимуществ, которые оно может принести, было принято новое Соглашение «Женщины, мир и безопасность и гуманитарная деятельность», обозначенные в котором направления работы будут напрямую способствовать достижению целей, поставленных Генеральным секретарем.

Я призываю участников сегодняшнего заседания присоединиться к 153 государствам, подписавшим это соглашение, и взять на себя конкретные обязательства по продвижению нашего общего дела в течение следующих пяти лет. Я надеюсь, что они осознают выраженную мной настоятельную необходимость достижения прогресса в осуществлении повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности и разделяют ее. Если мы хотим добиться ощутимого изменения условий жизни женщин и девочек и изменить подход к решению вопросов мира и безопасности, правительства должны внести свой вклад в эти усилия — и это касается не только правительств стран, затронутых конфликтом, но и их соседей по региону, торговых партнеров, военных союзников, доноров — и в первую очередь Совета Безопасности.

Слишком долго мы наблюдали, как на военные цели тратятся колоссальные суммы, которые резко контрастируют с ограниченными инвестициями в другие области. Слишком долго мы были свидетелями насилия в отношении женщин и ущемления их прав, и в то же время крайней маргинализации и исключения этих женщин из деятельности в тех сферах, в которых они могут стать движущей силой перемен. Пришло время сказать: «Хватит!» Несомненно, надежда есть. В сегодняшнем докладе предлагаются конкретные решения. Я рассчитываю на сотрудничество со всеми членами Совета и другими сторонами с целью содействия практической реализации этих решений.

Председатель (говорит по-английски): Я благодарю г-жу Бахус за ее сообщение.

Сейчас я предоставляю слово г-же Диоп.

Г-жа Диоп (говорит по-английски): Я благодарю кабинет-секретаря иностранных дел Кении посла Рейчел Омамо за исполнение обязанностей Председателя на сегодняшнем заседании. Позвольте мне также приветствовать Генерального секретаря Организации Объединенных Наций Его Превосходительство г-на Антониу Гутерриша и всех чле-

нов Совета Безопасности, а также представителей гражданского общества.

Прежде всего я хотела бы поздравить Кению с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности и поблагодарить Вас, г-жа Председатель, за проведение сегодняшних открытых прений по вопросу о женщинах и мире и безопасности, посвященных празднованию двадцать первой годовщины принятия резолюции 1325 (2000).

За 21 год с момента принятия резолюции 1325 (2000) был достигнут значительный прогресс, однако продолжающиеся конфликты по-прежнему оказывают не меньшее, а, возможно, даже большее воздействие на женщин и девочек. Совсем недавно мы наблюдали это в Афганистане. В Сахельском регионе и в таких странах, как Мозамбик, Эфиопия и Сомали, женщины и девочки подвергаются повышенному риску сексуального насилия, а в Западной Африке — риску утраты и без того ненадежных источников средств к существованию. Несколько стран в настоящее время переживают переходный период. Будут ли женщинам предоставлены возможности для их значимого участия и обеспечена их представленность?

Факты явно свидетельствуют о том, что участие женщин в мирных переговорах, миростроительстве и постконфликтном восстановлении — это не только вопрос справедливости и соблюдения их прав, такое участие напрямую способствует эффективности и устойчивости этих процессов. В сентябре этого года Комиссия Африканского союза опубликовала второй отчет ее Председателя в рамках использования континентальной системы оценки результатов в деле отчетности и контроля за осуществлением повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности в Африке, в котором представила информацию о ходе осуществления этой повестки в Африке. В своем выступлении я хотела бы сосредоточить внимание на выводах доклада, которые созвучны теме открытых прений этого года «Инвестирование в расширение участия женщин в усилиях по поддержанию мира и миростроительству», а также докладу Генерального секретаря по вопросу о женщинах и мире и безопасности (S/2021/827). Я хотела бы затронуть два актуальных вопроса — инвестирование в расширение возможностей женщин-миростроителей на местах и осуществление национальных планов действий.

За всю историю конфликтов и установления мира в Африке местные женщины неоднократно играли ключевую роль в предотвращении конфликтов и миростроительстве, однако их действия не были поддержаны постоянными инвестициями. Я хотела бы привести два примера. Во-первых, в 2003 году Сети женских организаций бассейна реки Мано в защиту мира в Западной Африке была вручена премия Организации Объединенных Наций за вклад в соблюдение прав человека. Несмотря на это признание, эта сеть практически не получает финансирования. Во-вторых, в ходе совместной поездки с первым заместителем Генерального секретаря Организации Объединенных Наций моей сестрой Аминой Дж. Мохаммед я посетила Мали, Нигер, восточную часть Демократической Республики Конго, Южный Судан, Сомали и другие страны. Во всех этих странах женщины-миростроители вынуждены использовать собственные ограниченные ресурсы для финансирования своих инициатив.

Позвольте мне также подчеркнуть, что нам необходимо обратить повышенное внимание на положение женщин-правозащитниц и миростроителей, которые постоянно подвергаются риску репрессий и запугивания, ограничениям свободы слова и выражения мнений. Вместе с тем они являются важнейшей движущей силой перемен, к которым мы стремимся в рамках осуществления повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Этот пример служит подтверждением необходимости расширения и приоритизации деятельности по последовательному вовлечению женщин и обеспечению их ресурсами, а также поддержке их способности действовать и их руководящей роли в коллективных усилиях в области мира, посредничества и развития. Поэтому инвестирование в инициативы женщин является наиболее эффективным способом противостояния угрозам и конфликтам.

Африка разработала самый эффективный механизм реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Африканский континент также является мировым лидером по числу разработанных национальных планов действий, на которые по состоянию на 20 декабря 2020 года приходилось 54,5 процента от общего числа национальных планов действий в мире. Несмотря на наличие сильной, прогрессивной и четко сформулированной континентальной политики, женщины и девочки по-прежнему больше других страдают от конфлик-

тов на нашем континенте. Доклад за 2020 год, подготовленный с использованием континентальной системы оценки результатов Африканского союза, показывает, что большинство рамочных программ и национальных планов действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности в Африке не нашли отражения в национальных планах и бюджетах в области развития и по-прежнему в значительной степени зависят от внешнего финансирования.

Рекомендация Генерального секретаря об отчислении 15 процентов всех средств, предназначенных для финансирования развития, на мероприятия, направленные на обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин, еще не выполнена. Военные расходы увеличиваются в ущерб финансированию мер по обеспечению безопасности людей, что негативно сказывается на женщинах и девочках, особенно во время пандемии коронавирусной инфекции. В настоящее время прилагаются усилия по увеличению числа женщин-миротворцев — речь, в частности, идет о Кении, Эфиопии и Сенегале.

Это внушает оптимизм. Однако моя недавняя поездка в Сомали продемонстрировала необходимость более активного обеспечения женщин-миротворцев необходимыми инструментами и предоставления им возможности играть руководящую роль в операциях на местах.

В заключение я хотела бы представить на рассмотрение Совета Безопасности несколько рекомендаций.

Во-первых, необходимо создать гибкий механизм финансирования для поддержки инициатив, касающихся участия женщин в миростроительстве.

Во-вторых, следующая рекомендация касается ответственности и последовательной реализации программы действий в области развития, гуманитарной помощи и мира, закрепленной в Повестке дня на период до 2063 года, в целях в области устойчивого развития и в итоговых документах Форума «Поколение равенства». Считаю, что, если этот инструмент будет внедрен, он позволит устранить некоторые из коренных причин возникновения конфликтов.

В-третьих, мы должны задействовать существующие платформы, такие как Сеть африканских женщин-лидеров и Сеть африканских женщин, за-

нимающихся предотвращением конфликтов и посредничеством, в интересах расширения участия и представленности женщин в механизмах посредничества и управления.

В-четвертых, мы должны ускорить процесс проведения гендерной реформы национальных сил обороны и безопасности, чтобы обеспечить значимое участие женщин, их руководящую роль и развертывание в составе миссий по поддержанию мира.

Наконец, мы приветствуем организацию передвижной выставки «Photoville», которая позволит навести мосты между миссиями по поддержанию мира и миростроительству и принимающими их общинами. Надеемся, что эта выставка в скором времени пройдет и в Африке.

Председатель (*говорит по-английски*): Благодарю г-жу Диоп за ее сообщение.

Слово предоставляется г-же Уменсе Веласко.

Г-жа Уменса Веласко (*говорит по-испански*): Меня зовут Селия Уменса Веласко. Я — активистка из числа представителей коренного населения, посвятившая жизнь своему народу, нашим землям, окружающей среде и делу мира. Передаю участникам этого заседания приветствие от духов мира природы.

Для меня большая честь выступать сегодня в Совете Безопасности от имени Рабочей группы НПО по вопросам, касающимся женщин, мира и безопасности, а также женщин, представляющих коренные народы и другие различные слои общества, — женщин-фермеров, женщин африканского происхождения, женщин из числа лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров, квиров и интерсексов (ЛГБТКИ), женщин-беженцев и мигрантов, женщин с инвалидностью и женщин из стран мира, страдающих от войны, нищеты и дискриминации. В этой связи я хочу заявить о своей солидарности с женщинами и сообществом ЛГБТКИ Афганистана, которые продолжают рисковать своей жизнью, борясь за свои права и равное положение в афганском обществе. Мы должны оказать им поддержку.

Колумбия остается одной из самых опасных стран в мире для защитников прав человека, а также земельных и территориальных прав. Продолжаются нападения на правозащитников, в частности

женщин, лиц из числа ЛГБТКИ и фермеров, лиц африканского происхождения и лидеров общин коренных народов, в том числе в ответ на недавние протесты в Колумбии против крайнего неравенства, насилия и неспособности осуществить мирное соглашение в полном объеме. В среднем каждую неделю убивают как минимум одного защитника коренных народов. В 2020 году в моем департаменте, в Кауке, были убиты три женщины — лидера общин коренных народов, с которыми я работала. Эти жестокие убийства показывают, какую страшную цену зачастую платят женщины за свою руководящую роль.

Для нас, коренных жителей, земля значит очень много. Она служит источником питания и является частью нашей идентичности и истории. Общины коренных народов выступают против лесозаготовительных, горнодобывающих, агропромышленных и других крупномасштабных добывающих и инфраструктурных проектов, поскольку они угрожают окружающей среде и истощают наши природные ресурсы. Многие такие проекты активно поддерживаются правительством Колумбии. Защитники коренных народов в Колумбии рассматриваются как угроза, поскольку мы бросаем вызов влиятельным экономическим субъектам. наших людей убивают за то, что они защищают водные пути, леса, цветы и фауну, хотя их мужество и самоотверженность должны служить примером ненасильственной борьбы за территориальные права.

Насилие в отношении наших сообществ также демонстрирует разрушительные последствия военных мер, принимаемых в ответ на социальные кризисы. В наших регионах государство представлено только армией и полицией, которые зачастую, похоже, защищают экономические интересы влиятельных секторов, а не права местного населения. Это свидетельствует о невыполнении положений мирного соглашения. Кроме того, во время недавних общенациональных протестов полиция применила чрезмерную силу против мирных демонстрантов по всей стране, особенно в Кали, где большой процент населения составляют лица африканского происхождения и где на наших охранников из числа представителей коренного населения были совершены нападения. Государственные силы совершают сексуальное и гендерное насилие. Мирные демонстранты подвергаются пыткам и незаконным задержаниям, становятся жертвами исчезновений и

убийств, что напоминает о насилии, которым были отмечены более пяти десятилетий войны. Серьезность этой ситуации побудила Межамериканскую комиссию по правам человека призвать к всеобщей демилитаризации полиции в Колумбии.

Мирное соглашение, содержащее 130 положений о гендерном равенстве и правах женщин, было достигнуто благодаря решительной борьбе колумбийских феминистских движений. На бумаге мирное соглашение закладывает основу для построения демократического государства. Тем не менее спустя пять лет после заключения соглашения процесс его осуществления застопорился, особенно в части положений, затрагивающих гендерные вопросы, и его раздела об этнических вопросах. Специальный форум по гендерным вопросам и Специальный форум высокого уровня по этническим группам не получают достаточного финансирования и необходимой политической поддержки. Участники Специального форума по проблемам женщин подвергались угрозам и нападениям.

Медленной всего осуществляются положения о комплексной сельскохозяйственной реформе, которая призвана дать женщинам доступ к земле и позволить им наметить путь инклюзивного и комплексного развития в интересах их сообществ. Вместо этого мы видим расширение деятельности горнодобывающих компаний и, как следствие, эксплуатацию природных ресурсов, нарушение территориальных прав, обострение конфликтов и рост числа случаев насилия в отношении правозащитниц, особенно тех, кто отстаивает свою землю. Заключенное Колумбией мирное соглашение, возможно, не имеет аналогов благодаря включению в него международных стандартов гендерного равенства, но что толку от соглашений и обещаний, если они не выполняются?

Угрозы, с которыми сталкиваются женщины-миротворцы и правозащитницы в одной стране, также представляют опасность для всех женщин в мире. Несмотря на 10 принятых резолюций и многочисленные заявления о важной роли гражданского общества, вопрос о правозащитницах остается важнейшим пробелом в осуществлении Советом Безопасности повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. И Колумбия не исключение. Несмотря на то что члены Совета Безопасности регулярно осуждают нападения на правоза-

щитниц и общественных лидеров, они приложили недостаточно усилий, чтобы их слова воплотились в реальные действия. Для установления прочного мира необходимо положить конец нападениям на правозащитниц и обеспечить полноценное, равноправное и конструктивное участие и руководящую роль женщин во всем их разнообразии не только в Колумбии, но и в рамках всех остальных конфликтов, стоящих на повестке дня Совета. В этой связи я настоятельно прошу Совет Безопасности обратиться к правительству Колумбии с призывом предпринять конкретные шаги.

Во-первых, оно должно в полном объеме осуществлять мирное соглашение, в частности его раздел об этнических вопросах и положения, затрагивающие гендерную проблематику, а также выделять на эту деятельность соответствующие ресурсы.

Во-вторых, в отношениях с работниками сельского хозяйства и общинами коренных народов и лиц африканского происхождения правительство Колумбии должно придерживаться принципа свободного, предварительного и информированного согласия в вопросах экономического развития на их территориях и обеспечить, чтобы это развитие не противоречило положениям и принципам международного права прав человека и статьям мирного соглашения.

В-третьих, правительство должно преодолеть кризис, связанный с насилием в отношении правозащитников, в том числе путем обеспечения достаточных ресурсов для разработки коллективных и территориальных мер самозащиты для представительниц коренных народов, работниц сельского хозяйства и женщин африканского происхождения, а также должно содействовать их постоянному присутствию на форумах, где обсуждаются вопросы защиты населения.

В-четвертых, правительство должно немедленно провести демилитаризацию полиции и перенаправить средства на социальные нужды.

Наконец, оно обязано обеспечить полноценное, равноправное и значимое участие женщин-лидеров в осуществлении мирного соглашения и проведении переговоров с другими вооруженными субъектами в Колумбии.

Мир — это не просто отсутствие войны. Для женщин коренных народов это означает прекращение дискриминации, уважение прав человека, справедливость, экономическое равенство и преобразования, в которых человеческая жизнь занимает центральное место. Поскольку Совет Безопасности является главным международным органом, отвечающим за мир и безопасность, призываю его не допустить, чтобы эти открытые прения стали еще одним случаем, когда Совет заслушает мнения представительниц гражданского общества, но не предпримет каких-либо действий для решения наших проблем. Бедственное положение афганских женщин предельно убедительно демонстрирует цену бездействия. Во всем мире женщины ежедневно доказывают, что они способны отважно и решительно бороться за мир. Сегодня мы призываем Совет Безопасности выступить в защиту всех нас.

Председатель (говорит по-английски): Благодарю г-жу Уменсу Веласко за ее сообщение.

Сейчас я сделаю заявление в своем качестве кабинет-секретаря иностранных дел Республики Кения.

Для меня большая честь председательствовать на двадцать первых ежегодных открытых прениях по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Кения рада открыть зал заседаний для первого очного совещания более широкого круга государств — членов Организации Объединенных Наций с момента начала пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19).

Благодарю Его Превосходительство Генерального секретаря Антониу Гутерриша за вдохновляющее выступление. Я также выражаю признательность заместителю Генерального секретаря по вопросам Структуры «ООН-женщины» и другим докладчикам за их содержательные сообщения. Кроме того, приветствую своих коллег-министров, которые присоединились к нам для участия в сегодняшних прениях — министров Соединенного Королевства и Ирландии, а также г-жу Линду Томас-Гринфилд, присутствующую здесь в качестве Постоянного представителя и члена кабинета президента Байдена. Благодарю их за участие в сегодняшнем заседании.

Миссия Совета Безопасности заключается в том, чтобы предлагать решения. Тем не менее се-

мена мира необходимо заронить в народную почву, где они затем дадут всходы. По словам г-жи Хавы Геймс Дахад, наблюдателя по вопросам гендерного равенства, которая недавно участвовала в переговорах в Джубе:

«Усилия во имя мира не могут ограничиваться обсуждениями и выступлениями в залах заседаний — идеи мира надо распространять на улицах».

В этом смысле миростроительство и поддержание мира — это проявление достоинства, мужества, упорства и чаяний простых людей.

Совет Безопасности и учреждения Организации Объединенных Наций должны и впредь планировать и поддерживать мирные процессы, в которых принимают участие простые люди, особенно местные женщины. Резолюция 1325 (2000) и последующие резолюции призывают нас признать роль женщин на этапах миростроительства, переговоров и поддержания мира и активно добиваться их участия. Поэтому мы должны стараться замечать женщин — наша задача сделать так, чтобы об их работе, опыте и достижениях узнали. Мы должны способствовать развитию их потенциала. Мы должны пройти по тем же переулкам и улицам, что и они, чтобы выразить их чаяния и нужды в наших национальных и международных программах и стратегиях и полностью осознать вклад женщин в дело миростроительства и поддержания мира.

Вот почему сегодня утром я с волнением и смущением в сердце осматривала выставку *Photoville* в сопровождении Генерального секретаря и Исполнительного директора Структуры «ООН-женщины». Советую каждому посетить эту выставку. На ней женщины предстают перед нами лидерами, миростроителями, посредниками, сторонниками мира, парламентариями, активистами и защитниками интересов молодежи. На фотографиях запечатлены осязаемые результаты, к которым мы все стремимся при выполнении резолюции 1325 (2000) и повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

Сегодня Кения в партнерстве с Департаментом операций в пользу мира, Департаментом по политическим вопросам и миростроительству и Структурой «ООН-женщины» открывает турне этой передвижной выставки по странам Африки. Мы бла-

годарим Данию, Канаду, Австралию и Норвегию за содействие в активизации этого сотрудничества, а также женщин-фотографов, которые поделились с нами этими историями.

Мы также признательны компании «Кенийские авиалинии» за содействие в организации путешествия этой выставки в Демократическую Республику Конго и Центральноафриканскую Республику, а также в Найроби в следующем году.

Женщины спокойно работают, занимаются организацией мероприятий и мобилизацией усилий во имя мира на низовом уровне — в деревнях, лагерях для внутренне перемещенных лиц, лагерях беженцев и в неформальных поселениях, число которых неуклонно растет и которые можно встретить по всему нашему континенту и в самых различных уголках планеты. Они восстанавливают разрушенные общины, добиваются примирения и отстаивают свои права, даже в условиях царящей вокруг нестабильности, вынужденного перемещения людей, сексуального и гендерного насилия и злодеяний, которыми сопровождаются конфликты.

В то время как достижение и поддержание устойчивого мира в первую очередь должно быть плодом усилий общин и семей, работе, осуществляемой женщинами на местном уровне, в эпицентре конфликта, часто не уделяется должного внимания и не придается должного значения. Поэтому необходимо повысить значимость мнения женщин на местах и их вклад в деятельность по предотвращению конфликтов и установлению мира. Для этого требуется инвестирование в женщин на всех этапах представляющего собой единое целое процесса миростроительства и поддержания мира.

В зонах, затронутых конфликтом, инвестиции в женщин должны осуществляться с учетом местных условий и существующих рисков. Мы должны инвестировать в меры, обеспечивающие физическую защиту женщин и девочек от жестокого обращения и насилия. Мы должны инвестировать в развитие у женщин на местах собственных навыков управления конфликтами и формирование необходимых для этого знаний. Мы должны инвестировать в освоение женщинами новых умений в области посредничества и ведения переговоров. Мы должны направлять инвестиции на цели расширения доступа к источникам средств к существованию, развитие малых и средних предприятий, возглавляемых женщи-

нами, и внедрение новых методов ведения сельского хозяйства. Мы должны направлять инвестиции на оказание женщинам и детям содействия в преодолении последствий конфликта. Мы должны инвестировать в обеспечение им мирных условий жизни. Мы должны инвестировать в информационно-разъяснительную работу среди них. Мы должны использовать их способность выступать в качестве посредников при осуществлении программ по борьбе с насильственным экстремизмом, инициатив по разоружению, демобилизации и реинтеграции, а также при проведении мероприятий, связанных с изменением климата и адаптацией к последствиям этого процесса в зонах конфликта. Мы должны покончить с ситуацией, когда женщинам на местах уделяется ничтожно малое внимание в рамках повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, обеспечив отведение им центральной роли в этой области. В решении вопросов мира решающим голосом должны обладать женщины — местные женщины. Кения преисполнена решимости содействовать указанным видам инвестиций в интересах женщин на местах, поскольку именно женщины являются нашим оплотом в усилиях по поддержанию мира.

В этой связи я хотела бы выделить пять конкретных мер.

Во-первых, это расширение сотрудничества местных специалистов-женщин с ключевыми заинтересованными сторонами и новыми партнерами для получения соответствующих данных в разбивке по полу и возрасту, особенно в том, что касается устранения причин, движущих сил и катализаторов конфликта. Эти данные нужны для того, чтобы привлечь внимание к роли женщин в этих усилиях.

Во-вторых, при разработке национальных планов действий необходимо непременно учитывать вклад и участие женщин на низовом уровне и предусматривать выделение бюджетных средств на оказание им поддержки и реализации целевых программ, призванных содействовать приданию большего веса их мнению и наращиванию потенциала и повышению их устойчивости к потрясениям.

В-третьих, что касается женщин-миротворцев, то их главной задачей должна быть защита женщин и детей в зонах конфликта. В связи с этим женщины-миротворцы должны приобретать новые навыки и умения. Опыт Сомали показал нам, что женщины яв-

ляются ключевой движущей силой мира. Мы обучаем их основам обезвреживания самодельных взрывных устройств в нашей Школе поддержки гуманитарной и миротворческой деятельности в Эмбакаси, где мы также предлагаем курсы по обучению инженерному делу в рамках программы трехстороннего партнерства совместно с Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства.

В-четвертых, критически важное значение имеют инвестиции в установление значимых партнерских отношений между местными женщинами и женским персоналом миротворческих миссий. Например, Силами обороны Кении в распоряжение Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане для защиты женщин в этой зоне конфликта был предоставлен взвод, сформированный из военнослужащих-женщин. Кроме того, следует шире использовать возможности местных женщин в области раннего предупреждения и профилактики и включать их в состав национальных, региональных и субрегиональных механизмов раннего предупреждения, таких как программа «Фемвайз-Африка».

В-пятых, программами поддержки миротворческих миссий должно предусматриваться в контексте процессов постконфликтного восстановления и развития вовлечение местных женщин в осуществление мер, направленных на оказание чрезвычайной помощи и восстановление, реформирование сектора безопасности и проведение демобилизации. Оказание психосоциальной и правовой поддержки лицам, пережившим сексуальное и гендерное насилие, также должно осуществляться с привлечением местных специалистов, местных женщин и местных знаний.

В заключение я хочу привести слова покойного Томаса Санкары, который сказал: «Я слышу рев женского молчания; я чувствую, как от переполняющего их гнева сотрясается земля». Мы должны обеспечить, чтобы этот рев женщин на низовом уровне был услышан, их вклад по достоинству оценен, а их чаяния приняты во внимание и полностью отражены в повестке дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Давайте во имя достижения устойчивого мира продемонстрируем солидарность с женщинами на низовом уровне и вольемся в их колонну. Давайте вместе с ними пройдем по улицам их городов и деревень.

Я возвращаюсь к исполнению своих функций Председателя Совета.

Сейчас я предоставляю слово тем членам Совета, которые желают выступить с заявлениями.

Предоставляю слово Постоянному представителю Соединенных Штатов Америки и члену кабинета президента Байдена.

Г-жа Томас-Гринфилд (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Я благодарю Генерального секретаря Гутерриша за его доклад (S/2021/827) и за его выступление.

Я хотела бы поприветствовать Симу Бахус, нового главу Структуры «ООН-женщины». Надеемся на успешное сотрудничество с ней в будущем.

Хочу поблагодарить наших двух докладчиков, которые присоединились к нам сегодня для участия в этих ежегодных прениях на тему «Женщины и мир и безопасность», и поприветствовать всех наших гостей. Я также хотела бы, пользуясь случаем, поблагодарить Бинету Диоп за ее многолетнюю приверженность делу защиты африканских женщин. На протяжении более 20 лет г-жа Диоп была рядом с женщинами всякий раз, когда они сталкивались с проблемами. Она неизменно сохраняла эту приверженность, даже перед лицом некоторых самых сложных проблем. Спасибо ей за все.

Я благодарю Кению за созыв этого заседания с целью предоставить нам возможность безоговорочно подтвердить наши обязательства в контексте вопроса о женщинах и мире и безопасности и обсудить дальнейшие меры по поддержке и наращиванию неустанно прилагаемых женщинами усилий в целях установления и поддержания мира.

Я хотела бы прежде всего заявить о нашей твердой и непоколебимой приверженности повестке дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, изложенной в резолюции 1325 (2000). Содействуя вовлечению женщин в деятельность в таких областях, как политика, образование, посредничество, переговоры, и во все аспекты общественной жизни и отведению им ведущей роли в этой деятельности, мы способствуем укреплению безопасности и мира для всех. Это должно быть приоритетом не только для женщин; это должно быть приоритетом для всех, кому дороги мир и прогресс.

Со своей стороны, Соединенные Штаты гордятся тем, что неустанно содействуют продвижению этой знаковой резолюции и ее постулатов. В 2017 году

Соединенные Штаты приняли Закон о женщинах, мире и безопасности, став, таким образом, первой страной в мире с всеобъемлющим внутренним законодательством, направленным на реализацию этой важнейшей повестки дня. С тех пор мы добились серьезного и ощутимого прогресса в продвижении повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, обеспечив тем самым существенное повышение уровня безопасности женщин, девочек и населения в целом во всем мире.

Внутри страны нами были приняты меры по повышению потенциала и совершенствованию технических навыков государственных служащих, в том числе с целью привести в эту сферу подход, основанный на учете аспекта, касающегося женщин, мира и безопасности. Например, наше министерство обороны пересмотрело программу обучения по вопросам женщин и мира и безопасности и разработало дополнительные внутренние курсы для удовлетворения растущих потребностей и спроса на обучение необходимым в этой области навыкам. Наше министерство внутренней безопасности организовало обучение сотен сотрудников методам интеграции ими в свою работу принципов, касающихся женщин, мира и безопасности.

С другой стороны, по всему миру более чем 13,5 миллиона лиц, переживших гендерное насилие, по линии Агентства Соединенных Штатов по международному развитию была оказана столь необходимая им медицинская, психосоциальная и правовая помощь и предоставлены услуги в экономической сфере. Государственным департаментом, в дополнение к прилагаемым нами усилиям в дипломатической и политической областях в 60 странах, было выделено около 138 млн долл. США на решение вопросов, касающихся женщин, мира и безопасности.

Я хочу сказать, что для нас это – не просто тема для разговоров. Речь идет о реальных обязательствах, четко закрепленных во внутригосударственном праве, которые мы выполняем и которые рассматриваем в качестве ключевой составляющей нашей всеобъемлющей внешней политики. В июне Белый дом представил Конгрессу свой первый отчет об успехах, достигнутых в этой работе. Проблемы, о которых в нем говорится, вполне реальны.

Пандемия коронавирусного заболевания привела к всплеску и небывалому росту насилия на гендерной почве, перечеркнув десятилетия успешных

усилий по защите и образованию девочек. Многие из пострадавших девочек никогда не вернутся в школу, если международное сообщество решит пренебречь их интересами и забыть о них. Мы не можем допустить этого. Мы должны работать сообща для продвижения повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности во всем мире, потому что мы знаем, что очень многое зависит от наших усилий.

Так, женщины сыграли ведущую роль в переходный период в Судане в 2019 году, а представленность женщин в рамках последующих политических переговоров имела решающее значение для поддержания мира и безопасности. Женщины наконец заняли свое место за столом переговоров и добились сенсационных перемен в своей стране. Разумеется, эта работа еще не закончена. Для установления в Южном Судане подлинного, устойчивого мира необходимо обеспечить участие этих и других женщин как в усилиях по осуществлению процесса перехода, так и в усилиях по примирению.

Или возьмем, к примеру, ситуацию в Колумбии, где был достигнут значительный прогресс по итогам поистине инклюзивного мирного процесса, который привел к включению в Заключительное соглашение о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира множества положений, касающихся гендерных аспектов. Соединенные Штаты по-прежнему поддерживают усилия по мониторингу и содействию реализации мирного соглашения в этой стране, в том числе положений, касающихся безопасности и расширения прав и возможностей женщин и девочек и формирования на местном уровне советов мира.

Это всего лишь два примера достигнутых ощутимых успехов, но в мире существуют необходимые условия для достижения множества новых. Отправной точкой в этой работе является принятие Советом Безопасности соответствующих мер, направленных на придание приоритетного характера деятельности по обеспечению безопасности, учета мнений и участия женщин в операциях по поддержанию мира и в выработке решений о продлении мандатов специальных политических миссий.

Мы надеемся, что в будущем в такие мандаты все чаще будут включаться положения, призванные содействовать вовлечению женщин в такие операции, учету мнений и потребностей женщин и девочек и других групп, подверженных риску насилия и экс-

плуатации, а также обеспечению защиты правозащитников и представителей гражданского общества. Мы будем и впредь призывать к принятию таких обязательств на благо женщин и девочек во всем мире, но проблемы в этой области сохраняются. Мы должны неуклонно добиваться соблюдения прав афганских женщин и девочек и выступать в защиту таких прав. Мы должны противостоять насилию в отношении женщин и практике преднамеренных нападениях на них в условиях войны. Мы должны отстаивать право девочек на образование, как и множество других прав.

Надеемся, что другие государства — члены Совета Безопасности последуют нашему примеру в плане принятия и осуществления национальных планов действий и стратегий в контексте повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Эти важные инструменты предоставляют в распоряжение каждой из наших стран механизм выполнения своих обязательств, в том числе касающихся отслеживания прогресса в области достижения гендерного равенства, противодействия гендерному насилию, обеспечения участия женщин в форумах, уполномоченных принимать решения, затрагивающие нас и нашу способность выполнять взятые обязательства.

Женщины и девочки всего мира нуждаются в нас, а мы нуждаемся в них. Давайте, не останавливаясь на достигнутом, будем добиваться торжества справедливости в отношении женщин и девочек и используем эту повестку дня для содействия обеспечению мира и безопасности во всеобщих интересах. Как было сказано в фильме, без женщин не может быть прочного мира.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово государственному министру Министерства иностранных дел, по делам Содружества и развития и Специальному представителю премьер-министра Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии по предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта.

Лорд Ахмад (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Г-жа Председатель, позвольте мне прежде всего отметить, что мне очень приятно присутствовать на этом заседании Совета Безопасности, проводимом под Вашим руководством, и поблагодарить Вас и Кению за выбор темы сегодняшнего заседания — «Инвестирование в расширение

участия женщин в усилиях по поддержанию мира и миростроительству». Как мы уже слышали, ни у кого нет никаких сомнений в том, что участие женщин является важнейшим фактором в обеспечении устойчивого мира. Более того, справедливость этого утверждения подтверждается множеством фактов.

Поэтому я также искренне приветствую Его Превосходительство Генерального секретаря — я всегда рад услышать его мнение. Мне известна его личная приверженность осуществлению этой важной повестки дня. Без женщин не может быть прочного, устойчивого мира. Я хотел бы воздать должное его сотрудникам и первому заместителю Генерального секретаря г-же Амине Мохаммед, а также приветствовать Ее Превосходительство Симу Бахус и поздравить ее с назначением на пост Исполнительного директора Структуры «ООН-женщины». Могу доложить Совету Безопасности, что у нас уже состоялась встреча, посвященная обсуждению важного вопроса о положении афганских женщин, и мы рассчитываем на укрепление соответствующих отношений.

Позвольте мне также присоединиться к уже звучавшим здесь словам благодарности в адрес г-жи Бинеты Диоп. Считаю для себя большой честью то, что на протяжении многих лет мне доводилось участвовать совместно с г-жой Диоп в работе ряда дискуссионных групп, и демонстрировавшие ею при этом личная заинтересованность, активная позиция и экспертные знания выше всяких похвал. Эти качества должны служить нам подлинным ориентиром в наших усилиях по претворению в жизнь наших чаяний — по сути, наших обязательств — в рамках повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

Я также с удовлетворением отмечаю выступление г-жи Селии Веласко. Оно стало важным напоминанием нам, членам Совета Безопасности, о наших обязательствах в рамках этой значимой повестки дня.

Хочу заверить всех коллег в том, что Соединенное Королевство по-прежнему в полной мере привержено обеспечению полноценного, равноправного и конструктивного участия женщин в принятии решений и, более того, их полноценного, равноправного и конструктивного участия во всех усилиях в области поддержания мира. Увеличение числа женщин среди миротворцев и на руководящих должностях должно быть не только одной из ключевых приоритетных

задач. Это настоятельная необходимость. Это шаг в правильном направлении. Это важнейшее условие обеспечения эффективности наших усилий.

Насколько я понимаю, в нынешнем году ежегодной награды Организации Объединенных Наций, присуждаемой за активную работу по повышению роли женщин в миротворчестве, была удостоена майор Степлин Ньябога из Кении. Просим Вас, г-жа Председатель, используя имеющийся в Вашем распоряжении механизм добрых услуг, передать майору наши поздравления с этой наградой. Мы также отмечаем, что предоставляемые Кенией военнослужащие являются невероятно вдохновляющим примером не только для женщин, но и для мужчин по всему миру.

В этой связи мне очень приятно отмечать, что Соединенное Королевство оказывало и продолжает оказывать поддержку в реализации «Инициативы Элси» с момента ее запуска и за период с 2019 года выделило более 4,7 млн фунтов стерлингов на цели вовлечения большего числа женщин в деятельность в области миротворчества и миростроительства. Кроме того, мы продолжаем выполнять обязательства по достижению установленных Организацией Объединенных Наций целевых показателей, касающихся гендерного паритета среди военного и полицейского персонала. В рамках этих усилий Соединенное Королевство изучает существующие гендерные барьеры, с тем чтобы иметь более полное представление о том, с какими препятствиями сталкиваются развернутые в рамках операций по поддержанию мира женщины-военнослужащие Вооруженных сил Соединенного Королевства.

Мы призываем Организацию Объединенных Наций служить маяком, подавать пример и признать непосредственное участие женщин обязательным — основополагающим — требованием в рамках всех осуществляемых под ее эгидой мирных процессов на всех уровнях, от низового до международного. И этим усилиям необходимо уделять приоритетное внимание.

Соединенное Королевство поддерживает Фонд миростроительства с момента его создания и за это время выделило более 175 млн фунтов стерлингов на цели расширения прав и возможностей женщин, а также молодежи. Кроме того, мы поддерживаем деятельность сетей восхитительных женщин-посредников и в этом году продолжаем финансиро-

вать усилия женщин-посредников во всех странах Содружества.

Но давайте внесем ясность. Недавно, в 2019 году, мы объединили такие сети женщин-посредников и теперь ставим перед собой задачу добиться, чтобы женщинам-посредникам отводилась центральная роль в урегулировании конфликтов. Эти женщины обладают необходимым опытом и пониманием ситуации. У них имеются необходимые знания, но мы не обеспечиваем эффективное использование этих знаний для достижения мира во всем мире. Необходимо активизировать усилия на этом направлении.

Соединенное Королевство также присоединяется к призывам, в которых выражается осуждение в связи с совершаемыми на регулярной основе нападениями на женщин-правозащитниц, — проблемой, которой уделила много внимания в своем выступлении Исполнительный директор Структуры «ООН-женщины».

Мы должны, столкнувшись с преследованием и гонениями, принимать решительные меры по недопущению безнаказанности и привлечению виновных к ответственности. Причем эта работа должна начаться прямо сейчас, сегодня и прямо здесь, в этом зале.

Соединенное Королевство поддерживает предпринимаемые Управлением Верховного комиссара по правам человека усилия в целях противодействия гонениям, в особенности когда преследованию подвергаются лица, выступающие с сообщениями в Совете Безопасности. В рамках этих усилий особое внимание должно уделяться, в частности, гендерным аспектам при рассмотрении случаев запугивания и преследования. В конце концов, если мы оказываемся не в состоянии защитить докладчиков, приезжающих сюда для того, чтобы выступить в Совете Безопасности, то тем самым сводим на нет их усилия, а сам Совет Безопасности не выполняет возложенных на него полномочий. Защита докладчиков должна быть отнесена к числу приоритетных задач.

Мы уже слышали вполне обоснованные утверждения о том, что кризис в Афганистане безжалостно высветил стоящие перед нами проблемы. Как и многие в этом зале, я имел честь напрямую взаимодействовать со многими женщинами из самых различных районов Афганистана. Теперь, когда страной правит движение «Талибан»,

мы должны добиваться, чтобы правам женщин и девочек отводилось центральное место в рамках любых переговоров с его представителями. Женщины должны быть неотъемлемой частью таких дискуссий — неотъемлемой частью процесса формирования будущего нации. При этом жизненно важно, чтобы их голоса не просто были услышаны, но и служили основой в процессе строительства будущего Афганистана.

Поскольку тем, кто участвует в переговорах и выступает в роли посредников, необходим доступ к уже накопленному опыту в области решения гендерных вопросов — я уже упоминал о сетях женщин-посредников, — женщины должны включаться в состав всех национальных делегаций. В этой связи Соединенное Королевство по-прежнему уделяет первоочередное внимание своей работе по реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности и в настоящее время разрабатывает свой следующий национальный план действий по этой повестке, приступить к осуществлению которого планируется в начале 2023 года.

В заключение позвольте мне заверить Совет в том, что Соединенное Королевство обязуется подать подлинный пример лидерства, на которое мы претендуем в вопросе о женщинах и мире и безопасности, и обеспечить, чтобы данная повестка дня, эта первостепенная задача, прошла красной нитью через всю нашу работу по урегулированию конфликтов, укреплению безопасности и стабильности и в конечном итоге установлению мира во всем мире.

Председатель (говорит по-английски): Сейчас я предоставляю слово государственному министру Ирландии по вопросам иностранной помощи в целях развития и по делам диаспоры.

Г-н Брофи (Ирландия) (говорит по-английски): Я рад присутствовать на сегодняшнем заседании Совета Безопасности под председательством Кении для участия в открытых прениях по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Поскольку между Ирландией, Мексикой и Кенией было заключено соглашение о создании триады председателей по вопросу о женщинах и мире и безопасности, я с особым удовольствием заявляю о нашей общей приверженности продвижению этой повестки дня. Я также благодарю Генерального секретаря за его замечания и докладчиков, а именно Исполнитель-

ного директора Бахуса, Специального посланника Диоп и г-жу Уменсу Веласко, представившую мнение простых людей, что было особенно полезно.

Заявление Ирландии на сегодняшнем утреннем заседании будет посвящено трем ключевым вопросам, решением которых мы должны заниматься, чтобы устранить по-прежнему существующее расхождение между заявлениями и реальным положением дел в вопросе о женщинах и мире и безопасности. Проще говоря, нам нужно расширять права и возможности людей, которые их действительно лишены, обеспечивать надлежащий учет различных мнений и расходовать средства на праведные цели.

Во-первых, нам следует уделять больше внимания расширению прав и возможностей людей, которые действительно их лишены. Для выполнения мандата Совета Безопасности по поддержанию международного мира и безопасности мы должны принять фундаментальный принцип: те, кто развязывает войну, не могут и не должны единолично определять условия заключения мира. Усилия по миростроительству, в рамках которых учитываются только или главным образом потребности и желания сторон в конфликте, обречены на провал. Чтобы установился мир — и что важно, прочный мир, — он должен быть всеохватным. Мы слишком хорошо знаем об этом на примере нашего собственного острова. Это предполагает полноценное и равноправное участие женщин в мирных процессах.

Альтернативы непосредственному участию женщин в мирных переговорах не существует. Именно поэтому мы приветствуем тот факт, что Кения уделила сегодня особое внимание расширению прав и возможностей местных женщин-миротворцев, и в частности той роли, которую миротворческие операции могут играть в деле поддержки участия женщин. Это особенно важно в ходе осуществления переходных процессов. Мы благодарим всех членов Совета за совместную работу над недавно принятой резолюцией о переходных процессах в миссиях по поддержанию мира (резолюция 2594 (2021)), разработанной под руководством Ирландии. Стоит отметить, что в этой резолюции особое внимание уделяется взаимодействию операций в пользу мира и национальных правительств с местными общинами и гражданским обществом, в особенности женщинами, в качестве важнейшего

условия для преодоления неизбежных препятствий и неудач на долгом пути к миру.

Деятельность по поддержанию мира должна осуществляться с учетом гендерной проблематики. Увеличение числа женщин-миротворцев — это важная составляющая этого процесса, но речь также идет о более глубоких культурных изменениях в наших вооруженных силах. Мы действительно пытаемся справиться с этой проблемой в Ирландии, в том числе путем учреждения механизма независимого обзора. В этой связи я благодарю группу «Женщины чести» и военнослужащих, которые решились заявить о необходимости перемен.

Достаточно лишь посмотреть на ситуацию в Афганистане, чтобы понять последствия исключения женщин из политической и общественной жизни. Права женщин и девочек не должны оставаться последним пунктом повестки дня или вопросом, к которому можно вернуться после того, как все остальные будут согласованы. Совет должен выступить в поддержку афганских женщин и девочек, исключение которых из общественной жизни нельзя признавать нормой.

Это подводит меня ко второму вопросу — обеспечению надлежащего учета различных мнений. Крайне важно, чтобы Совет услышал голоса женщин-лидеров, правозащитников и представителей гражданского общества и прислушался к ним. Мы должны слышать неприукрашенную правду, чтобы принимать эффективные решения на основе фактов. Нам также необходимо слышать различные точки зрения, как, например, мнение г-жи Уменсы Веласко, которая столь искренне выступала здесь сегодня. В прошлом месяце в ходе нашего председательства Ирландия отвела центральное место проведению брифингов с участием женщин, представляющих гражданское общество. В этой связи мы четко осознали, с какими серьезными опасностями сталкиваются женщины-миротворцы, открыто высказывающие свое мнение, и в частности каким угрозам подвергаются докладчики, выступающие перед нами за этим столом от имени гражданского общества.

Участие женщин-миротворцев должно быть безопасным. Обеспечить это — наша обязанность как членов Совета Безопасности. Нельзя допустить, чтобы женщины молчали из-за угрозы расправы над ними или их близкими. Хотя мы с большим

удовлетворением отмечаем, что методы работы в виртуальном формате могут способствовать участию в работе Совета женщин на низовом уровне, также необходимо, чтобы представители гражданского общества снова лично присутствовали в этом зале, заняв кресла за этим столом, имеющим форму подковы. Сегодня здесь не хватает некоторых важных людей. Сейчас в Нью-Йорке находится делегация женщин из Афганистана. Эти прения проводятся для них. Это реальность, в которой они живут. И они должны быть здесь, за этим столом.

Мое последнее замечание касается расходования средств на праведные цели. Хочу поблагодарить Генерального секретаря за его доклад (S/2021/827), в котором освещаются некоторые тревожные реалии, когда правительства, выбирая между расходами на военные и социальные нужды, отдают, как говорится в докладе, предпочтение войне, а не благоденствию. Шокирует тот факт, что даже в разгар глобальной пандемии военные расходы в большинстве стран мира превышали обусловленные пандемией расходы на здравоохранение.

Факты явно указывают на наличие четкой взаимосвязи между милитаризацией и гендерным неравенством. Мир изменился бы и стал лучше, если бы предпочтение отдавалось обеспечению благоденствия, а не войне, особенно путем вложения средств в благополучие женщин и девочек. Такие меры позволяют избавиться от нищеты и социального отчуждения целые общины и построить устойчивые, инклюзивные и мирные общества.

С этой целью Ирландия недавно обязалась в течение пяти лет направить 1,5 млн долл. США в Женский фонд мира и гуманитарной деятельности, чтобы оказать непосредственную поддержку женщинам-миротворцам на низовом уровне и организациям, возглавляемым женщинами. Кроме того, наша страна является давним донором Фонда миростроительства, который подает пример всем остальным, направляя 40 процентов полученных средств на содействие обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин.

Г-жа Председатель, Вы призвали нас заявить о нашей политической решимости выделять больший объем средств на реализацию повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности и на поддержку женщин-миротворцев. Ирландия всецело привержена продвижению повестки дня по вопро-

су о женщинах и мире и безопасности в ходе своей работы в Совете Безопасности, в качестве сопредседателя Неофициальной группы экспертов по женщинам и миру и безопасности, в качестве члена Совета по договору о женщинах, мире и безопасности и гуманитарной деятельности, а также посредством финансирования сотрудничества в целях развития.

Кроме того, мы привержены продвижению повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности внутри нашей страны, потому что это не только внешнеполитическая проблема, которая касается лишь стран, включенных в повестку дня Совета. Мы не можем потерпеть неудачу в осуществлении повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Стремясь к созданию более равноправного и безопасного мира, мы должны взять на себя обязательства по расширению прав и возможностей людей, которые действительно их лишены, обеспечению надлежащего учета различных мнений и расходованию средств на праведные цели.

Г-н Данг (Вьетнам) (*говорит по-английски*): Хотел бы поблагодарить Кению за организацию этих открытых прений и выразить нашу признательность Генеральному секретарю за его ценные замечания. Также благодарю г-жу Симу Сами Бахус и других докладчиков за их содержательные сообщения. Кроме того, я приветствую участие представителей более широкого круга государств — членов Организации Объединенных Наций в наших сегодняшних открытых прениях и благодарю председательствующую в Совете Безопасности делегацию Кении за организацию этого заседания.

Во многих ситуациях женщины становятся жертвами конфликта, но они также выступают активными проводниками мира. Они обладают уникальной способностью преодолевать разногласия между противоборствующими группами в своих общинах и играют важную роль в реагировании на чрезвычайные ситуации. Во время пандемии коронавируса заболевания была наглядно доказана эффективность лидерства женщин.

Что касается реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, то мы разделяем мнение Генерального секретаря о том, что удалось достигнуть многообещающего прогресса. Однако многое еще предстоит сделать. В некоторых местах женщины недостаточно представ-

лены в процессе принятия решений, вытеснены с рынка труда и страдают от всплесков насилия. Их возможности были ограничены. Такая маргинализация мешает усилиям по предотвращению кризисов и выходу из них и особенно сказывается на поддержании международного мира и безопасности в целом. В этой связи мы призываем активизировать усилия по обеспечению полноценного, равноправного и значимого участия женщин в мирных и политических процессах в соответствии с призывом Генерального секретаря предоставить женщинам возможность принимать участие в преобразовании процессов обеспечения мира и безопасности. В этой связи мы хотели бы подчеркнуть следующие моменты.

Во-первых, мы должны ценить опыт, знания, понимание и экспертные навыки женщин во всех областях, включая мир и безопасность. Более того, мы должны продолжать устранять сохраняющиеся барьеры и добиваться кардинальных перемен с целью обеспечить полноценное участие женщин в качестве равноправных партнеров с самых ранних этапов каждого мирного и политического процесса. Необходимо гарантировать и поощрять их права, интересы и потребности на всех местных, национальных и международных уровнях. В то же время женщины должны обладать соответствующими знаниями и навыками, чтобы принимать полноценное участие во всех сферах политической, социальной и экономической жизни.

Во-вторых, ответственность за реализацию повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности лежит на всех государствах-членах. Поэтому все государства должны предпринимать дальнейшие конкретные и смелые действия для обеспечения учета роли женщин в рамках правовых основ, политики, стратегий и инициатив по вопросам мира и безопасности на всех национальных, региональных и международных уровнях. Для этого также необходимо использовать всеобъемлющий подход, основанный на участии всего общества, поскольку каждый призван играть свою роль в этом процессе и вносить в его осуществление свой вклад. Поэтому любой план действий должен предусматривать участие всех заинтересованных сторон - мужчин, женщин, развивающихся и развитых стран, представителей правительств, парламентов, судебных и правоохранительных органов, частного сектора и международных организаций.

В-третьих, необходимо укреплять международное сотрудничество, особенно в области наращивания потенциала и обмена передовым опытом, для обеспечения участия женщин в процессах, осуществляемых под руководством Организации Объединенных Наций. В этой связи мы призываем сообщество доноров ко всеобщему соблюдению требования о выделении не менее 15 процентов официальной помощи в целях развития на цели содействия обеспечению гендерного равенства в странах, затронутых конфликтами.

Расширение участия женщин во всех сферах жизни является ключевым приоритетом для Вьетнама. Мы признаем, что женщины и расширение их прав и возможностей имеют решающее значение для продвижения культуры мира на основе их реальных знаний, мудрости, терпимости и понимания. Они могут сыграть жизненно важную роль в воспитании молодежи в духе ценностей мира, а не войны. Поэтому роль женщин в поддержании мира и миростроительстве стала одним из элементов законодательной основы и политики Вьетнама.

Вьетнамские женщины привержены службе в благородных миротворческих миссиях Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Южном Судане и в настоящее время составляют 21 процент от общего числа служащих в наших воинских контингентах. Женщины во Вьетнаме всегда играли незаменимую роль, будь то в военное или мирное время, в обороне или строительстве страны. В настоящее время число женщин, занимающих руководящие должности в министерских ведомствах, составляет более 30 процентов.

В заключение мы хотели бы подтвердить нашу готовность и обязательство объединить усилия с международным сообществом для обеспечения полноценного, равноправного и значимого участия женщин в миротворчестве и миростроительстве.

Г-н Ладеб (Тунис) (*говорит по-арабски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря, г-жу Симу Сами Бахус, г-жу Бинету Диоп и г-жу Селию Уменсу Веласко за их ценные выступления. От имени Туниса я вновь искренне поздравляю бывшего помощника Генерального секретаря Бахус в связи с ее назначением на должность Исполнительного директора Структуры «ООН-женщины». Мы приветствуем ее участие в

сегодняшнем заседании и надеемся на сотрудничество с ней.

Мы встречаемся второй год подряд для обсуждения повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, поскольку продолжаем бороться с глобальной пандемией и как никогда ранее осознаем ее несоразмерно сильное воздействие на женщин и девочек, особенно в затронутых конфликтами районах.

Как отмечается в докладе Генерального секретаря (S/2021/827), прогресса, которого удалось достигнуть в осуществлении резолюции 1325 (2000), по-прежнему недостаточно для выполнения обязательств и обещаний, которые мы дали более 20 лет назад. Несмотря на все наши усилия, доля женщин в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира составляет не более 23 процентов, и они представляют не более 5,2 процента военнослужащих. Сходным образом, в основных направлениях политики, особенно во время кризисов, по-прежнему не учитываются гендерные аспекты. Например, как показано в докладе Генерального секретаря, большинство мер, принятых в ответ на пандемию коронавирусного заболевания, не учитывают гендерные аспекты. То же самое относится и к гуманитарным кризисам, в рамках которых имеется острая нехватка средств, необходимых для удовлетворения потребностей девочек и женщин.

Достижение мира и восстановление по принципу «лучше, чем было» зависит от нашей коллективной способности использовать комплексный подход, основанный на гендерном равенстве, включая достижение равноправного участия женщин в операциях по миростроительству. Для этого необходимо обеспечить более тесную координацию и согласованность усилий всех участников на всех уровнях и этапах миротворческих операций. Мы больше не должны рассматривать женщин как жертв и уязвимую группу, а скорее, как эффективных и полноправных партнеров в процессе установления мира и принятия решений.

Тунис подтверждает свою приверженность реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, стремясь к полному гендерному равенству. Мы работаем в этом направлении на национальном и международном уровнях. Благодаря нашим национальным усилиям тунисские женщины служат на высоких государственных по-

стах, в том числе впервые в истории нашей страны и арабского мира в должности премьер-министра.

Тунис продолжает выполнять резолюцию 1325 (2000) и другие соответствующие резолюции на основе нашего национального плана, который был принят в 2018 году. Кроме того, мы разработали ряд секторальных планов по содействию реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности в ее различных политических аспектах, аспектах безопасности, прав человека и развития.

На международном уровне Тунис прилагает усилия по поддержке и развитию сотрудничества в целях обеспечения полноценного, равноправного и эффективного участия женщин в операциях по поддержанию мира и на других руководящих должностях. В этой связи Тунис приветствует инициативу Генерального секретаря «Действия в поддержку миротворчества», которая, в частности, направлена на использование поддержки мирных процессов со стороны женщин и поощрение инвестиций в участие женщин работе на местном уровне.

И последнее, но не менее важное: Тунис занимается разработкой инновационных решений для предоставления женщинам возможностей и расширения их полноценного участия, в том числе с использованием современных технологий. Соответственно, Тунис принял активное участие в Форуме «Поколение равенства», организованном Францией и Мексикой, и мы возглавили рабочую группу по технологиям и инновациям в борьбе за гендерное равенство. Рабочая группа стремится устранить гендерный разрыв в сфере цифровых технологий и обеспечить безопасный доступ женщин и девочек к современным технологиям.

Тунис считает, что полноценное и равноправное участие женщин должно быть обеспечено на самом высоком уровне руководства и принятия решений.

Вместе с тем важно обеспечивать использование в рамках того или иного мирного процесса более широкого подхода, предусматривающего участие всех различных соответствующих сегментов общества на местном и национальном уровнях, включая женщин, организации гражданского общества, женские организации, женщин-журналистов и женщин-правозащитников. В этой связи мы вновь призываем к созданию безопасных условий, которые позволяли бы всем указанным субъектам без каких-либо ограничений

принимать активное участие в соответствующем процессе.

Стоит также отметить, что наши усилия по достижению цели ликвидации гендерного разрыва и обеспечения гендерного равенства в контексте мирных процессов не должны рассматриваться в отрыве от усилий, направленных на устранение более общих и глубоких причин дискриминации и маргинализации, препятствующих достижению этой цели. Исходя из этого, Тунис призывает активизировать усилия по устранению правовых, социальных и культурных барьеров, препятствующих достижению гендерного равенства и полноценному и равноправному участию женщин и девочек на всех уровнях.

В заключение мы вновь заявляем о своей решимости продолжать налаживать реальные партнерские отношения с различными заинтересованными сторонами с целью обеспечения международного мира и безопасности на основе подхода, гарантирующего равноправное, полноценное и действенное участие женщин в мирных процессах и процессах принятия решений.

Г-н Абарри (Нигер) *(говорит по-французски)*: Прежде всего я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря г-на Антониу Гутерриша, посла Сами Бахус, которую я поздравляю с назначением на должность Исполнительного директора Структуры «ООН-женщины», Специального посланника Африканского союза г-жу Бинету Диоп, которой я воздаю должное за демонстрируемые ею в своей работе в Демократической Республике Конго непоколебимую преданность делу и бесстрашие, и представителя организаций гражданского общества г-жу Селию Уменсу Веласко.

Сегодня, по прошествии 21 года после принятия резолюции 1325 (2000), совершенно очевидно, что, несмотря на все успехи, многое еще предстоит сделать для достижения гендерного равенства и полной реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Действительно, крайне мало женщин принимают значимое участие в мирных процессах, и женщины и девочки по-прежнему больше других страдают от последствий конфликтов во всем мире. Женщины по-прежнему в недостаточной степени представлены в директивных структурах, хотя очевидно, что всякий раз, когда удастся обеспечить их полноправное и эффективное участие в мирном процессе, достигнутые соглашения отлича-

ются большей актуальностью, чем те, в выработке которых они не принимали участия. Более того, недостаточно инклюзивный характер указанных процессов только усугубляет условия жизни женщин, которые и без того страдают от многогранных проблем, с которыми им приходится сталкиваться в период конфликта и после его завершения.

Однако в XXI веке ни одно общество не может рассчитывать на процветание, если оно систематически подвергает дискриминации половину своего населения. Наша делегация хотела бы подчеркнуть, что участие женщин в мирных процессах — это, в сущности, вопрос справедливости; иными словами, если мир — это вопрос, касающийся всех, то почему женщины не должны участвовать в обсуждении путей его укрепления и достижения?

Для страны, которая, как Нигер, расположена в охваченном многочисленными кризисами регионе, повестка дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности — не просто абстрактная концепция, а важнейший инструмент поддержания мира и предотвращения конфликтов. Основные проблемы, от которых страдает Сахель, начиная с отсутствия безопасности и воздействия процесса изменения климата и заканчивая вопросами экономического развития, сильнее всего сказываются на женщинах и девочках, усиливая тем самым существующее неравенство.

Звучит парадоксально, но, при том что женщины и девочки являются основными жертвами конфликтов, в мирных соглашениях, подписанных в период с 1995 по 2019 год, только в 22 процентах случаев содержатся конкретные положения, касающиеся женщин. В плане экономического развития женские организации, действующие в районах, где царит нестабильность и бушуют конфликты, несмотря на недостаточное финансирование — на их долю приходится всего 0,2 процента от общего объема двусторонней помощи — играют исключительно важную роль в качестве проводников коренных изменений в политике, проводимой их правительствами в этой области. Они — главная движущая сила процесса развития неформального сектора экономики в регионе. Поэтому необходимо выделять больше средств женским организациям, работающим во имя мира, особенно тем, которые работают на низовом уровне на местах.

Наша страна, Нигер, запустила реформы, направленные на усиление тенденции в сторону

расширения участия женщин в процессах принятия решений на всех уровнях путем увеличения квоты женщин на выборных должностях с 15 до 25 процентов и доли женщин на руководящих государственных должностях с 25 до 30 процентов. Когда больше женщин занимают руководящие должности в государственном секторе, у них появляется возможность коренным образом изменить государственную политику и добиться в результате проведения структурных преобразований. Помимо этого, наряду с 30 другими африканскими странами Нигер приступил к осуществлению национального плана действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности, проект которого был разработан на основе консультаций с участием как женщин, так и мужчин из всех регионов страны. В этой связи мы приветствуем внедрение Африканским союзом континентальной системы оценки результатов в целях мониторинга реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности в Африке и представления соответствующей отчетности. Мы должны поддерживать и популяризировать эту систему, представляющую собой важный шаг на пути к реализации соответствующей повестки дня в Африке.

Со своей стороны, Нигер во взаимодействии с Африканским союзом и Европейским союзом и при поддержке структуры «ООН-женщины», Канцелярии Специального координатора по развитию в Сахеле и ряда присутствующих в этом зале делегаций приступил к созданию Группы друзей женщин Сахеля при Организации Объединенных Наций, цели которой, в частности, заключаются в разработке и укреплении соответствующего подхода с учетом гендерного аспекта, который является важной составляющей успеха усилий по стабилизации и развитию.

Теперь, когда благодаря продемонстрированной нами решимости нам удалось сформировать соответствующую нормативную базу, женщины должны не только занять место за столом переговоров, но и получить право голоса во всех процессах принятия решений. Через шесть лет после проведенного в 2015 году обзора повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности приходится с прискорбием констатировать, что выполнена лишь половина рекомендаций, касающихся этой повестки дня. Таким образом, налицо необходимость в более систематическом контроле за ходом осуществления и более эффективном выполнении соответствующих рекомендаций.

Соответственно, и Совету Безопасности следует прилагать больше усилий. Консультации с организациями гражданского общества являются ценным инструментом в его распоряжении, и их необходимо укреплять. Разрыв между нашими целями, обязательствами и реальностью будет невозможно ликвидировать, если мы не будем надлежащим образом поддерживать женщин-миростроителей в их работе. Особое внимание следует уделять молодым женщинам-миротворцам, которые подвергаются серьезному преследованию из-за выполняемой ими жизненно важной работы.

Кроме того, что касается вовлечения женщин в мирные процессы, Организация Объединенных Наций могла бы разработать соответствующие стратегии и регулярно докладывать о мерах, необходимых для устранения пробелов. Привлечение национальных субъектов является важнейшим условием для оценки положения дел с учетом конкретных обстоятельств на всех этапах, начиная с переговоров и посредничества и заканчивая осуществлением. Кроме того, Нигер, как страна, предоставляющая в распоряжение Организации Объединенных Наций воинские контингенты, призывает к обеспечению более эффективного участия женщин в миротворческих операциях, особенно в рамках их полицейского компонента.

В заключение хочу подчеркнуть, что решение некоторых проблем структурного неравенства и дискриминации в отношении женщин и девочек по-прежнему имеет ключевое значение для предотвращения конфликтов. Доступ к образованию остается одним из основных прав, а его обеспечение — одним из главных инструментов предотвращения конфликтов и средством раскрытия потенциала женщин, с тем чтобы они могли занять достойное место в процессе принятия решений и в руководящих структурах. Иными словами, отказ от признания и защиты прав женщин — это путь, ведущий к конфликтам и подрыву основ развития. И мы не можем позволить себе идти по этому пути.

Г-н Дай Бин (Китай) (говорит по-китайски): Я хотел бы поприветствовать Вас, г-жа Председатель, и поблагодарить Вас за руководство сегодняшними открытыми прениями. Я также благодарю Генерального секретаря Гутерриша, Исполнительного директора Бахус, Специального посланника Диоп и г-жу Уменсу Веласко за их выступления.

Как мы слышали в ходе выступлений Генерального секретаря и других ораторов, защита женщин в условиях вооруженных конфликтов, содействие их участию в политической жизни и всестороннее отстаивание их прав и интересов остаются сложнейшими задачами. На фоне бушующей пандемии, нарастающих беспорядков и риска того, что достигнутые успехи могут быть сведены на нет, международное сообщество должно активизировать свои усилия, координировать действия и уделять больше внимания повестке дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Мы должны усилить защиту женщин в условиях вооруженных конфликтов.

В Палестине в результате конфликтов в Газе в мае погибли 38 женщин, а 398 получили ранения. Палестинские женщины уже давно живут в условиях оккупации. В Афганистане женщины дорого заплатили за 20-летнюю войну. Они сталкиваются с огромными рисками и проблемами в связи с недавним поспешным выводом иностранных войск. В других зонах конфликтов по-прежнему время от времени ведется торговля женщинами и детьми или совершается сексуальное насилие. Пандемия коронавирусного заболевания усугубила проблемы, с которыми женщины сталкиваются в условиях конфликта.

Для усиления защиты женщин в условиях конфликта международное сообщество должно в полной мере учитывать их реальные трудности и потребности и своевременно оказывать гуманитарную помощь. Необходимы надежные комплексные меры по борьбе с насилием в отношении женщин и девочек, включая сексуальное насилие в условиях конфликта. Особое внимание следует уделить прекращению злоупотреблений и угроз в отношении женщин со стороны террористических и экстремистских сил. В Сирии и Ираке большое количество женщин – членов семей иностранных боевиков-террористов по-прежнему содержится под стражей. Соответствующие страны должны выполнить свои обязанности и ускорить процесс проверки и репатриации.

Предотвращение и урегулирование конфликтов обеспечивают максимальную защиту женщин. Совет Безопасности должен стремиться к устранению коренных причин конфликтов, поиску политических решений проблем в горячих точках и мирному урегулированию споров путем диалога, посредни-

ческих усилий и консультаций, чтобы все женщины и дети могли жить в условиях мира и наслаждаться жизнью.

Мы должны поддерживать усилия по укреплению роли женщин в миротворчестве и миростроительстве. Политические и миротворческие миссии Организации Объединенных Наций должны в полной мере взаимодействовать и координировать свои действия с заинтересованными странами и, исходя из местных условий, поддерживать участие местных женщин и женских организаций в мирных процессах и обеспечивать представительство и учет мнения женщин на мирных переговорах и в ходе заключения политических договоренностей.

Мы должны постоянно поддерживать участие женщин в миротворческой деятельности. При планировании и развертывании операций по поддержанию мира необходимо сохранять равные возможности для образования, обучения и наращивания потенциала женщин, а также поддерживать стремление женщин занимать важные руководящие должности в ходе проведения таких операций.

Конечно, участие женщин в миротворческой деятельности не сводится только к численным показателям. Что еще более важно, необходимо использовать уникальные преимущества женщин в таких областях, как защита уязвимых групп и работа с населением, для реального улучшения общей эффективности миротворческой деятельности.

Китай активно выступает за участие женщин в миротворческой деятельности и поддерживает такие усилия. За последние 30 лет мы направили более 1000 женщин в различные миротворческие операции. Во Временных силах Организации Объединенных Наций в Ливане китайские женщины-миротворцы находятся на переднем крае в ходе осуществления деятельности по разминированию. Только за последний год их инженерно-технический контингент обнаружил и уничтожил более 2200 мин, расчистив новые безопасные зоны для ливанского народа.

В Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане группа из 10 китайских женщин-миротворцев обеспечивает безопасность лагеря беженцев, проводит патрулирование на дальние дистанции, рассказывает местному населению о

правах и интересах женщин и даже преподает иностранные языки в начальной школе лагеря.

Мы должны более энергично содействовать расширению экономических прав и возможностей женщин. Различные препятствия на пути женщин в условиях конфликта, по сути, представляют собой пробелы в развитии. Самым важным препятствием является разрыв в развитии. Для повышения статуса женщин в политике необходимо расширить их экономические права и возможности. Международное сообщество должно активно содействовать руководству в конфликтных зонах в пересмотре их политики, с тем чтобы увеличить объем инвестиций в образование женщин и помочь им изменить свою судьбу с помощью знаний. Необходимо поощрять и поддерживать женское предпринимательство, чтобы женщины могли собственными усилиями вырваться из бедности. Такие органы, как Программа развития Организации Объединенных Наций и Структура «ООН-женщины», должны уделять приоритетное внимание задаче поддержки расширения экономических прав и возможностей женщин.

Мандаты политических и миротворческих миссий Организации Объединенных Наций должны предусматривать более активную поддержку развития и расширения экономических прав и возможностей женщин. На международном уровне Китай активно сотрудничает в решении женских вопросов, способствуя улучшению положения женщин во всем мире. В последние годы в развивающихся странах мы реализовали 100 проектов по охране здоровья матери и ребенка и 100 проектов под названием «Счастливые школы». Мы обучили 130 000 женщин-специалистов в различных областях в развивающихся странах, тем самым оказав мощную поддержку расширению прав и возможностей женщин в этих странах. В 2015 году Китай и Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры учредили премию в области образования девочек и женщин. На сегодняшний день мы вручили премию 10 организациям из таких стран, как Зимбабве, Кения и Ямайка, чтобы побудить больше людей работать над обеспечением образования для девочек и женщин с целью объединить усилия для достижения глобального гендерного равенства в сфере образования.

Вместе с международным сообществом Китай готов работать над ускорением темпов достижения

цели гендерного равенства и содействовать глобальному улучшению положения женщин, чтобы построить сообщество общего и лучшего будущего для всех, включая женщин.

Г-жа Буэностро Массеё (Мексика) (*говорит по-испански*): Я благодарю Кению за созыв этих открытых прений по приоритетному для Мексики вопросу, а именно инвестированию в расширение участия женщин в усилиях по поддержанию мира и миростроительству. Мы также благодарим г-на Антониу Гутерриша и г-жу Сами Бахус, которой Мексика желает всяческих успехов на новом посту. Мы также благодарим г-жу Бинету Диоп и г-жу Селию Уменсу Веласко за их выступления.

В соответствии с нашей внешней политикой с феминистским уклоном мы полностью привержены повестке дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, а также уважению прав женщин и девочек во всем их многообразии и расширению их прав и возможностей. Их полноценное, равноправное и значимое участие во всей миротворческой деятельности имеет принципиальное значение для поддержания мира и международной безопасности, а также для обеспечения устойчивого мира.

Гендерное неравенство, которое по-прежнему отражает патриархальные системы, мизогинию и неравное распределение власти в мире, является одной из коренных причин конфликтов. По этой причине приоритетной задачей является дальнейшее осуществление мер на основе гендерного и межсекторального подхода с учетом особых потребностей женщин и девочек, особенно тех, кто принадлежит к наиболее маргинализированным группам общества, таким как женщины из числа коренных народов, выходцы из Африки, мигранты, беженцы, люди с ограниченными возможностями и сообщество лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов.

Верно и то, что у нас есть надежная основа - 10 резолюций Совета Безопасности по вопросам женщин, мира и безопасности; наши обязательства по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; Пекинская платформа действий; Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Однако, как неоднократно отмечала Мексика, настало время добиться дальнейших успехов в выполнении всех

этих обязательств, поскольку прогресс был крайне ограниченным.

В этом году Мексика приняла свой первый национальный план действий по выполнению резолюции 1325 (2000). Наша страна предоставляет персонал для операций в пользу мира, и женщины-военнослужащие составляют около 35 процентов от всего развернутого персонала.

Однако мы обеспокоены тем, что уровень участия женщин в операциях по поддержанию мира остается низким из-за различных препятствий, с которыми они сталкиваются на разных этапах набора, обучения, отбора, развертывания и работы. В этой связи мы выражаем признательность Канаде и Фонду «Инициатива Элси» за поддержку правительств, таких как наше, которые стремятся устранить эти препятствия и увеличить число женщин в миротворческих операциях.

Мы хорошо знаем, что женщины в составе миротворческих операций играют ключевую роль в поддержании открытого общения и построении доверительных отношений с местными принимающими общинами. Они также вносят важный вклад в развитие стратегических партнерств с гражданским обществом. Женщины способствуют тому, чтобы мнения и требования женщин-активистов, посредников, миротворцев, правозащитников и журналистов звучали громче, а также выявляют существующие пробелы и обмениваются важной информацией, которая может помочь создать системы раннего предупреждения и предотвратить нарушения прав человека. Тем не менее в целях обеспечения более широкого участия женщин-военнослужащих и полицейских в миротворческих операциях, нам необходимо инвестировать в улучшение условий труда и физической инфраструктуры.

Аналогичным образом, в целях обеспечения равноправного участия в таких операциях, необходимо гарантировать физическую безопасность и благополучие женщин, проводя политику нетерпимости ко всем формам дискриминации и насилия, будь то домогательства, сексуальная эксплуатация или сексуальные надругательства.

Именно поэтому Мексика поддерживает инициативу Генерального секретаря «Действия в поддержку миротворчества» и призывает его обеспечить проведение всестороннего гендерного анализа

на всех этапах планирования, выполнения мандата и обзора работы миссии в течение всего переходного процесса. Мы также поддерживаем его инициативу «Призыв к действиям: предоставим женщинам возможность принимать участие в процессах обеспечения мира и безопасности на более качественной основе».

Привлечение к участию местных субъектов, таких как женщины-миротворцы и правозащитницы, также необходимо на всех этапах мирных и политических процессов и является необходимым условием обеспечения национальной ответственности, а также комплексного восстановления после пандемии.

Кроме того, мы настоятельно призываем этот орган продолжать учитывать мнения выступающих с докладами женщин в наших обсуждениях и принимать меры по их защите, а также осуждаем участвовавшие случаи репрессий, запугивания и насилия в отношении них.

Последствия незаконной торговли стрелковым оружием, легкими вооружениями и боеприпасами к ним для женщин и девочек несоразмерно велики и хорошо задокументированы. Мексика решительно призывает все государства воздерживаться от передачи оружия в определенных ситуациях, в том числе когда существует риск, что оно может быть использовано в целях гендерного насилия, а также пресекать потоки стрелкового оружия и легких вооружений, которые способствуют насилию в отношении женщин и девочек.

Не менее важно вкладывать больше средств в обеспечение активного вовлечения женщин в решение вопросов восстановления социальной структуры и снижения уровня насилия в общинах в рамках местных процессов разоружения, демобилизации и реинтеграции, тем самым способствуя устойчивому развитию. Их включение в процесс проведения реформы сектора безопасности также крайне важно для наращивания институционального потенциала в государствах с переходной экономикой.

Мы призываем все государства-члены обеспечить, чтобы все процессы, проводимые под руководством Организации, носили инклюзивный характер и обеспечивали полноценное, равноправное и значимое участие женщин из разных социальных групп в переговорах о заключении мирных согла-

шений. В качестве сопредседателя Неофициальной группы экспертов Совета по женщинам и миру и безопасности Мексика вместе с Ирландией продолжит работу по достижению этих целей. Она также будет стремиться к достижению этих целей в рамках Соглашения «Женщины, мир и безопасность и гуманитарная деятельность», представленного в этом году на Форуме Организации Объединенных Наций «Поколение равенства».

В заключение, исходя из своей убежденности в том, что будущее нашей страны будет успешным только при условии обеспечения полноценного, равноправного и значимого участия женщин, Мексика вновь заявляет о своей приверженности защите интересов женщин и девочек в Афганистане и осуждает все нарушения их прав человека и основных свобод.

Г-н Юргенсон (Эстония) (*говорит по-английски*): Эстония присоединяется к заявлению, с которым только что выступил наблюдатель от Европейского союза.

Благодарим Генерального секретаря за его истинно содержательный доклад (S/2021/827), а докладчиков — за представленную ими информацию. Мы приветствуем г-жу Бахус на ее первом брифинге в Совете Безопасности и рассчитываем на неизменную сильную руководящую роль Структуры «ООН-женщины» в вопросах женщин, мира и безопасности и в будущем. Мы должны уделять внимание этой теме не только раз в 12 месяцев в рамках ежегодных прений в Совете по вопросам женщин, мира и безопасности. Мы должны заниматься этим вопросом на протяжении всего года. Ежегодные прения призваны скорее дать нам возможность оценить свои неудачи и шаги в правильном направлении.

Ситуация в Афганистане, очевидно, ставит под сомнение нашу способность в качестве Совета отстаивать права женщин и их участие в политических и мирных процессах и то, каким образом мы можем это делать. Установление прочного мира невозможно нигде без участия женщин.

Сообщения о широком распространении в Тиграе сексуального насилия в связи с конфликтом, которое Генеральный секретарь охарактеризовал как «ужасная ситуация, масштабы которой неизвестны, но в которой прослеживается знакомая тен-

денция», являются лишь одним из примеров продолжающегося сексуального насилия в отношении женщин и девочек - в большинстве случаев о нем не сообщается и оно совершается безнаказанно, что подтверждается списками Организации Объединенных Наций.

Повсеместно, начиная с Беларуси и заканчивая Мьянмой, женщины подвергаются нападениям, пыткам или задержаниям за участие в протестах. Посредством целенаправленных убийств женщин-судей, активисток и правозащитниц на протяжении 2020 и 2021 годов женщин в Афганистане пытаются заставить замолчать. Как Совет, мы не можем допустить такого молчания женщин.

Представленный Генеральным секретарем доклад отражает постепенный и, порой, даже медленный прогресс в реализации повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности. В этой связи я хотел бы подчеркнуть несколько моментов.

Руководящая роль Организации Объединенных Наций в поощрении и поддержке полноценного, равноправного и значимого участия женщин повсеместно остается решающей - от Сирии до Йемена и от Ливии до Южного Судана. Достижение нами прогресса в этом направлении по-прежнему идет медленными темпами, а отсутствие гендерных положений в соглашениях о прекращении огня препятствует участию женщин в мирных процессах в будущем. Миротворческие и политические миссии Организации Объединенных Наций способны содействовать ее руководящей роли. Основой служат инвестиции в женщин-миротворцев и посредников и выделение ресурсов на консультантов по гендерным вопросам и защите женщин.

Совет подтвердил наличие связи между женщинами и миром и безопасностью более 20 лет назад, и все же ее наличие по-прежнему подвергают сомнению почти во всех наших обсуждениях. Поэтому мы приветствуем созданную триаду председателей по вопросу о женщинах, мире и безопасности и ее цель - поставить эту тему в центр всех наших обсуждений, в том числе посредством проведения страновых брифингов, посвященных женщинам и миру и безопасности; уделения большего внимания этой проблематике; и систематического включения в решения Совета формулировок, касающихся женщин и мира и безопасности. Рассчитываем на продолжение этой традиции в работе Совета в ближай-

шие годы и обязуемся и впредь поддерживать эту работу со своей стороны.

Неофициальная группа экспертов Совета Безопасности по женщинам, миру и безопасности играет ключевую роль в поддержании этой связи. Мы приветствуем ее актуальные и своевременные заседания и напоминаем, что в первую очередь от нас зависит учет результатов ее анализа и ее рекомендаций при обсуждении в Совете.

Недопустимо, чтобы угрозы и нападения, с которыми сталкиваются женщины-активистки и представители гражданского общества, приводили к их изоляции или самоцензуре. Их мнение должно быть услышано как в Совете, так и на местном уровне. Призываем Организацию Объединенных Наций и другие организации расширить рамки поддержки и объем ресурсов в целях содействия привлечению их к участию и обеспечения их безопасности. Эстония поддерживает Женский фонд мира и гуманитарной деятельности. Поддержка женщин-правозащитников является частью деятельности, предусмотренной нашим планом действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

Нам необходимо разорвать порочный круг безнаказанности. Включение базовых показателей, связанных с сексуальным насилием и правами человека, например, для режима санкций в отношении Южного Судана, а также определение и применение критериев, связанных с сексуальным насилием, в том числе в отношении политически активных женщин, как это сделал Комитет по санкциям в отношении Йемена, является отрадной частью этих усилий.

И наконец, проще говоря, мы должны проявлять более твердую политическую волю и выделять больше ресурсов. Проблематика женщин и мира и безопасности остается приоритетной в нашей повседневной работе в Совете Безопасности. Как способствующий активизации действий участник Договора по вопросам женщин, мира и безопасности и гуманитарной деятельности Эстония будет и впредь поддерживать деятельность Структуры «ООН-женщины», ЮНИСЕФ, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и Канцелярии Специ-

ального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах.

Я могу заверить членов Совета, что наша работа продолжится и после окончания срока наших полномочий в Совете.

Г-жа Кинг (Сент-Винсент и Гренадины) (*говорит по-английски*): Сент-Винсент и Гренадины благодарят Кению за созыв сегодняшних ежегодных открытых прений и за содействие личному участию более широкого круга государств-членов.

Мы также приветствуем участие наших докладчиков: Генерального секретаря Гутерриша, Исполнительного директора Бахус, которую очень приятно видеть в ее новом качестве, г-жу Диоп и г-жу Уменсу Веласко.

Прежде всего мы хотим воздать должное женщинам, которые продолжают вносить свой вклад в поддержание мира и миростроительство в качестве переговорщиков, посредников, глав домохозяйств, движущей силы экономики, миротворцев, а также лидеров общин, гражданского общества и политических лидеров. Мы приветствуем продемонстрированную приверженность обеспечению равноправного и значимого участия женщин в составе специальных политических миссий Организации Объединенных Наций, а также групп по поддержке посредничества. Однако неотложной задачей остается последовательное включение положений, посвященных гендерной проблематике, в мирные соглашения и их осуществление после заключения соглашений. Особую обеспокоенность вызывает отсутствие таких положений во всех соглашениях о прекращении огня, заключенных за последние несколько лет. Даже несмотря на активизацию усилий на национальном, региональном и многостороннем уровнях, участие женщин во всем спектре деятельности по вопросам мира, безопасности и развития по-прежнему остается ужасающе недостаточным. В этой связи мы хотим высказать следующие три замечания.

Во-первых, учитывая, что приверженность делу женщин, мира и безопасности названа одним из основных приоритетов инициативы Генерального секретаря «Действия в поддержку миротворчества», мы высоко оцениваем работу Департамента операций в пользу мира по созданию возможностей для женщин-лидеров влиять на мирные процес-

сы на национальном уровне, в том числе в рамках Дарфурской женской платформы, их влияние на Джубское соглашение о мире в Судане и поддержку, оказанную в целях защиты и участия женщин в выборах в Центральноафриканской Республике. Однако мандаты миротворческих и специальных политических миссий Организации Объединенных Наций должны включать оперативные элементы для поддержки стремления правительств обеспечить равноправное и значимое участие женщин в мирных процессах и во всех инициативах в области развития.

Действительно, необходимо обеспечить более широкую представленность женщин в процессах разоружения, демобилизации, реинтеграции и реформирования сектора безопасности. Мы приветствуем приверженность Высокого представителя по вопросам разоружения обеспечению равной представленности женщин и мужчин во всех видах деятельности, а также работу ее Управления по систематическому отслеживанию гендерных данных по разоружению и учету гендерных аспектов в предотвращении распространения стрелкового оружия и легких вооружений. Хотя эти решительные действия необходимы, все еще отсутствует готовность проводить последовательный гендерный анализ на всех уровнях деятельности.

Это подводит нас ко второму пункту. Невозможно переоценить необходимость применения антиколониального межсекторального гендерного анализа в качестве стандарта в каждом аспекте работы Совета Безопасности. Экспертные знания для проведения такого анализа уже имеются у государств-членов, которые в настоящее время пытаются преодолеть сохраняющиеся последствия истории колониализма, конфликтов, дестабилизирующего воздействия экономических и экологических проблем, а также проблемы, связанные с дополнительным бременем борьбы с пандемией.

Только у 36 процентов из 98 государств-членов, имеющих национальные планы действий по вопросам женщин, мира и безопасности, в бюджете выделены средства на их реализацию. В частности, для реализации этих планов действий требуется бюджетная поддержка, с тем чтобы финансировать программы локализации, осуществляемые под руководством женского гражданского общества. Учитывая важнейшую роль членов женского граж-

данского общества как разработчиков программ по вопросам женщин и мира и безопасности, а также общей нормативной повестки дня Организации Объединенных Наций по гендерному равенству, их опыт и предлагаемые ими действия должны быть включены в решения, направленные на ликвидацию гендерного неравенства.

Последний пункт, которого мы хотели бы коснуться, заключается в том, что не существует таких обстоятельств, при которых можно было бы мириться со связанным с конфликтом сексуальным и гендерным насилием в отношении женщин, девочек и детей, включая репрессии против женщин-миротворцев и гражданского общества. Мы должны настаивать на принятии превентивных мер и привлечении виновных к ответственности, а также на изменении условий, которые порождают это насилие в первую очередь.

Основная проблема, с которой мы сталкиваемся при продвижении повестки дня по вопросам женщин и мира и безопасности, - это та же проблема, которая стоит перед нами при обеспечении гендерного равенства и справедливости в глобальном масштабе. Мы должны устранить неравные отношения власти. Эта трансформация является для женщин неотложной необходимостью. Пользуясь этой возможностью, Сент-Винсент и Гренадины, в Постоянном представительстве при Организации Объединенных Наций которых 85 процентов сотрудников - женщины, а руководящий состав полностью состоит из женщин, воздают должное неспящему духу женщин на всех уровнях, которые требуют перемен и прилагают усилия по обеспечению гендерной и социальной справедливости во всем мире.

Г-н Тирумурти (Индия) (*говорит по-английски*): Мы благодарим Кению за созыв открытых прений по этому весьма важному вопросу. Мы благодарим Генерального секретаря за высказанные им соображения. Я также благодарю Исполнительного директора Симу Бахус, Специального посланника Африканского союза Бинету Диоп и г-жу Селию Уменсу Веласко за их выступления.

Одним из наиболее важных показателей укрепления основ демократии, плюрализма и основополагающих прав является степень включения женщин в работу институтов управления. Более активное участие женщин в высших эшелонах принятия

решений в значительной мере укрепляет управление, особенно в постконфликтных ситуациях.

Самой первой женщиной, занимавшей пост Председателя Генеральной Ассамблеи, была представительница Индии – Виджайя Лакшми Пандит. Наряду с ней еще несколько индийских женщин-лидеров внесли огромный вклад в деятельность Организации Объединенных Наций в годы ее становления, формируя дискурс по вопросу о правах человека и гендерном равенстве. Среди них были Ханса Дживрадж Мехта, Бегум Шарифа Хамид Али и Лакшми Менон.

В то время как Индия находилась в процессе институционального строительства у себя дома, эти женщины-лидеры привнесли свой уникальный опыт и видение в процесс глобального нормотворчества в Организации Объединенных Наций. Эта традиция продолжается и по сей день: индийские женщины вносят значительный вклад в работу Организации Объединенных Наций. Неслучайно и то, что все женщины, занимавшие пост Председателя Генеральной Ассамблеи, были представительницами развивающихся стран. Первая в мире женщина-премьер-министр также была родом из Южной Азии. Поэтому при обсуждении роли женщин в директивных органах, особенно в многосторонних институтах, мы прежде всего должны понять, что это глобальная проблема, а не только вопрос, касающийся исключительно развивающихся стран.

Индия перешла от мер по развитию потенциала женщин к развитию под руководством женщин. Конституция Индии предусматривает участие женщин в местном самоуправлении путем обязательного резервирования для женщин 33 процентов от общего числа мест. В целях обеспечения гендерного паритета в 20 индийских штатах за женщинами резервируется 50 процентов от общего числа мест. На сегодняшний день в Индии более 1,3 миллиона избранных представителей-женщин играют ведущую роль в процессах разработки и осуществления государственной политики на местном уровне. У нас есть даже «панчаяты» местного самоуправления, состоящие исключительно из женщин.

Необходимо уделять внимание не только расширению политических прав и возможностей женщин, но и расширению их социально-экономических прав и возможностей. Это предполагает рассмотрение сложного комплекса вопросов, связан-

ных с управлением, которые необходимо решать на основе комплексного подхода. Например, растущее неравенство в сфере цифровых технологий может потенциально привести к тому, что женщины не смогут следовать основным тенденциям. С учетом этого Индия не только реализует в интересах граждан многочисленные инициативы, касающиеся цифрового пространства, но и обеспечивает, чтобы эти услуги были ориентированы на женщин в целях максимального сокращения в Индии гендерного неравенства в плане использования цифровых технологий. Мы открыли банковские счета онлайн для 430 миллионов человек, из которых более 55 процентов составляют женщины. Благодаря этой инициативе во время пандемии коронавирусной инфекции пособия прямым переводом смогли получать почти 200 миллионов женщин.

Индия принимает активное участие в обсуждении вопросов, касающихся расширения прав и возможностей женщин и учета гендерной проблематики, в различных органах Организации Объединенных Наций. За последние два десятилетия произошло значительное укрепление нормативной базы по вопросам о женщинах и мире и безопасности, включая Декларацию о совместных обязательствах в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и стратегию по обеспечению гендерного паритета.

Индия полностью поддерживает подход Генерального секретаря, основанный на абсолютной нетерпимости к случаям сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Индия стала первой страной, сделавшей взнос в созданный Генеральным секретарем целевой фонд поддержки жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, а также в 2017 году подписала с Генеральным секретарем добровольный договор о предупреждении и искоренении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Премьер-министр Индии входит в состав членов Группы высших руководителей — единомышленников в вопросах предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагирования на них в операциях Организации Объединенных Наций.

В 2007 году Индия вошла в историю, став первой страной, направившей в состав миссий Организации Объединенных Наций в Либерии сформиро-

ванное полицейское подразделение (СПП), состоявшее исключительно из женщин. Это подразделение действовало в Либерии на протяжении десяти лет, и работа его сотрудников служила примером того, как развертывание большего числа женщин-военнослужащих и полицейских может способствовать усилиям Организации Объединенных Наций по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами. Во время прощания с военнослужащими индийского СПП действующий на тот момент президент Либерии подчеркнул, что они

«вдохновляли либерийских женщин, поощряли их действовать в духе профессионализма и призывали их присоединиться к операциям по защите государства».

На сегодняшний день в составе батальона быстрого развертывания Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго действует группа из Индии, занимающаяся вопросами расширения участия женщин. Мы также взяли на себя обязательство направить сформированное подразделение женщин-полицейских в рамках системы обеспечения готовности миротворческого потенциала.

Индийские миротворцы играют важную наставническую роль в деле предотвращения сексуального насилия в связи с конфликтом. Индийская миротворец, майор Суман Гавани, ранее служившая в составе Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане, оказала наставническую помощь более чем 230 военным наблюдателям Организации Объединенных Наций и обеспечила присутствие женщин-военных наблюдателей на каждом из опорных пунктов Миссии. Кроме того, она осуществляла подготовку правительственных сил Южного Судана и помогла им приступить к осуществлению плана действий по предотвращению сексуального насилия в связи с конфликтом. В 2019 году в знак признания ее заслуг ей была присуждена ежегодная премия Организации Объединенных Наций как лучшей активистке по гендерным вопросам среди военного персонала.

Важно, чтобы Организация Объединенных Наций активно занималась вопросами, касающимися роли женщин в поддержании мира и миростроительстве. Это особенно важно, когда речь идет об Афганистане. Как подтверждается в резолюции

2593 (2021), мы надеемся, что права женщин будут в полной мере защищены, а их мнение будет должным образом учитываться в процессе формирования будущего Афганистана.

Индия готова взаимодействовать со всеми своими партнерами в усилиях по обеспечению конструктивного участия женщин и учета аспектов, касающихся женщин и мира и безопасности, для построения инклюзивных, мирных и жизнестойких обществ.

В заключение позвольте мне процитировать слова выдающегося философа Свами Вивекананды:

«Нет никаких шансов добиться благополучия для всего мира, если не будет улучшено положение женщин. Птица не может летать с одним крылом».

Г-н Кузьмин (Российская Федерация): Мы благодарим Генерального секретаря Антониу Гутерриша за представление его оценки выполнения повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. С большим вниманием выслушали выступления наших гостей — заместителя Генерального секретаря и исполнительного директора Структуры «ООН-Женщины» г-жи Бахус, Специального представителя Африканского союза по вопросу о женщинах и мире и безопасности г-жи Диоп, а также г-жи Уменсы Веласко.

Сегодняшняя дискуссия подтверждает актуальность резолюции 1325 (2001) Совета Безопасности, которая была принята более 20 лет назад. Важной задачей Совета в контексте выполнения этого документа является обеспечение полноправного и эффективного участия женщин в мирных процессах и усилиях по предотвращению и урегулированию конфликтов.

Выступая на третьем Евразийском женском форуме, состоявшемся в этом месяце в Санкт-Петербурге, президент Российской Федерации Путин отметил:

«Активность женщин в поиске ответов на глобальные и локальные вызовы, их деятельное участие во всех сферах жизни служит общим интересам, способствует максимальному раскрытию человеческого потенциала. А сегодня это, пожалуй, ключевой фактор прогресса, движения вперед, конкретных изменений к лучше-

му по всему миру — как в рамках отдельных государств, так и всей нашей планеты».

Представленный Совету Безопасности доклад Генерального секретаря (S/2021/827) подтверждает значительный прогресс, достигнутый во многих сферах в реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. При этом считаем крайне важным избегать дублирования в работе различных органов нашей Организации. В деле сотрудничества по продвижению роли женщин, защите их прав и обеспечению гендерного равенства активное участие принимают Генеральная Ассамблея, Совет по правам человека и Комиссия по миростроительству. Нам же здесь, в Совете Безопасности, следует фокусироваться на ситуациях, представляющих безусловную угрозу международному миру и безопасности в соответствии с прерогативами Совета Безопасности как такового.

Неоднократно в ходе этой дискуссии отмечалась важность разработки региональных и национальных стратегий и планов, а также учреждения национальных структур по реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Убеждены, что принятие этих мер должно быть вызвано объективной необходимостью, обусловленной наличием вооруженного конфликта или постконфликтным урегулированием. Автоматическое увеличение бюрократических структур в отсутствие самого конфликта либо конфликтогенной ситуации едва ли является оправданным. Любые подходы должны быть нюансированы. Шаблонов быть не должно. Главное — результат, а не видимость работы.

Для решения имеющихся проблем необходимо эффективное подключение самих женщин. В этой связи выражаем признательность Генеральному секретарю за его личное внимание к расширению участия женщин в миротворческих операциях, мирных переговорах и политических процессах. Вместе с тем хотели бы призвать к принятию дополнительных мер по повышению роли женщин в социальном и экономическом развитии государств, находящихся в ситуации вооруженного конфликта или в стадии постконфликтного урегулирования. Абсолютно недопустима практика применения принудительных односторонних мер и политизированных экономических санкций, жертвами которых становятся в первую очередь женщины.

Требуются шаги по укреплению экономического потенциала женщин, расширению доступа женщин к финансовым и материальным ресурсам и современным технологиям.

Ключевыми направлениями должны стать развитие женщин, преодоление бедности, расширение возможностей в сфере образования. Особое внимание следует уделить защите семьи и материнства, традиционных семейных ценностей как нравственной опоры любого общества и залога успешного развития в настоящем и будущем. Эти и другие проблемы должны находиться в фокусе деятельности Неофициальной группы экспертов Совета Безопасности по женщинам и миру и безопасности, Комиссии по миростроительству и других органов Организации Объединенных Наций в целях внесения позитивного вклада в прогрессивное развитие женской повестки дня и достижение подлинного консенсуса по этой теме.

Со своей стороны, хотели бы подтвердить готовность Российской Федерации к конструктивному взаимодействию со всеми заинтересованными государствами по продвижению женской проблематики в Совете Безопасности. При этом мы выступаем за равноправный и взаимоуважительный диалог и учет альтернативных точек зрения в духе демократических устоев Организации Объединенных Наций в соответствии с принципами ее Устава.

Г-жа Юуль (Норвегия) (говорит по-английски): Я хотела бы поблагодарить Кению за организацию сегодняшних прений, в том числе за содействие участию в них более широкого круга государств-членов. Для работы Совета Безопасности крайне важно учитывать интересы всех. В этой связи позвольте мне поблагодарить Генерального секретаря Гутерриша, Исполнительного директора Бахус и Специального посланника Диоп за их сообщения. Выражаю также особую признательностью г-же Уменсе Веласко.

Пришло время всерьез заняться вопросом участия женщин. В докладе этого года (S/2021/827) подчеркивается тенденция к увеличению глобальных военных расходов. Если наша цель заключается в достижении мира и безопасности, то мы должны вкладывать больше средств в обеспечение участия женщин и их защиты, и такое инвестирование должно рассматриваться не как самоцель,

а как необходимое условие установления мира и стабильности.

Г-жа Председатель, Вы призвали нас взять сегодня на себя конкретные обязательства. Поэтому в нашем следующем национальном плане действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности Норвегия в четыре раза увеличит целевой показатель финансирования этой области. Тем не менее одного решения проблемы нехватки финансирования недостаточно.

Норвегия действует в более чем 50 странах, затронутых конфликтами и кризисами, и прямо или косвенно поддерживает ряд мирных процессов. В каждой из этих стран мы глубоко привержены обеспечению полноценного и конструктивного участия женщин. Мы установили высокую планку, которую мы сможем преодолеть только в тесном сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций, особенно со Структурой «ООН-женщины», и местными общинами.

В ходе конфликтов и мирных процессов нередко происходят резкие изменения, но женщины-миротворцы всегда к ним адаптируются, и мы стараемся адаптировать свои подходы вместе с ними. Так, когда неофициальные беседы в Южном Судане привели к возобновлению мирных переговоров, южносуданские женщины потребовали позволить им участвовать в этом процессе. Благодаря этому в окончательный текст Обновленного соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан были включены гендерные положения и квоты. Сегодня в Южном Судане несколько женщин занимают ключевые политические посты. У наших партнеров уже были необходимые возможности и компетенции — для реализации своих целей им нужен был только доступ и наша коллективная поддержка.

Мы всячески приветствуем особое внимание, которое Кения уделила сегодня инвестированию в интересах женщин, осуществляющих деятельность по строительству и поддержанию мира. Они действительно играют ключевую роль в дальнейшем содействии непосредственному участию женщин во всех усилиях по обеспечению мира и безопасности. Мы по-прежнему преисполнены решимости реализовать инициативу «Действия в поддержку миротворчества», которая служит руководством на пути к достижению нашей коллективной цели рас-

ширения участия женщин в миротворческих операциях. Она также позволит миссиям лучше понимать интересы населения, которому они служат, и повысить эффективность своей деятельности. Речь идет не только о количественных показателях, но и об обеспечении того, чтобы женщины на всех уровнях имели прямое и существенное влияние на процесс осуществления. Мы также настроены обеспечить участие женщин во всех усилиях по защите мирного населения, что крайне важно для устранения коренных причин возникновения конфликтов.

Мы никогда не должны жертвовать правом женщин на участие во имя защиты. Напротив, мы должны с самого начала включать их в разработку мер обеспечения безопасности и реагирования. Так, в Колумбии Норвегия обязалась поддерживать усилия Структуры «ООН-женщины» и Канцелярии омбудсмена, а также работать напрямую с женскими организациями в деле совершенствования систем раннего предупреждения и обеспечения применения гендерного подхода при осуществлении мер безопасности. Это имеет огромное значение для женщин-миротворцев, которые, рискуя своей жизнью, отстаивают главные принципы, закрепленные в Заключительном соглашении о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира.

Даже здесь, в Совете, всего год назад в ходе аналогичных открытых прений афганская активистка гражданского общества Зарка Яфтали повторила неоднократно звучавшие до нее призывы к международному сообществу обеспечить, чтобы права и участие женщин больше не приносились в жертву во имя ложных обещаний об установлении мира (см. S/2020/1084). Год спустя многие сильные женщины, опасаясь движения «Талибан», были вынуждены покинуть свои дома. К сожалению, не только афганские женщины оказались в такой ситуации. Аналогичные призывы к обеспечению защиты и участия отчетливо слышны из Мьянмы, Йемена, Сирии и Сомали, и это лишь несколько примеров. Защита и участие взаимосвязаны; они подкрепляют друг друга и требуют твердой приверженности со стороны международного сообщества.

Уже не один раз звучали призывы к созданию специального механизма финансирования для женщин-правозащитников, работающих в кризисных, конфликтных и постконфликтных ситуациях.

Норвегия поддерживает этот призыв. Сегодня мы берем на себя еще одно обязательство: предоставить первоначальное финансирование для создания Женским фондом мира и гуманитарной деятельности нового механизма. Этот механизм обеспечит гибкое финансирование для поддержки женщин-правозащитников, находящихся в зоне риска, одновременно и в плане участия, и в плане защиты, а не в одном аспекте за счет другого. Надеемся, что к нам присоединятся все члены Совета.

Г-н де Ривьер (Франция) (*говорит по-французски*): Приветствую приверженность Кении осуществлению повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Благодарю нового директора Структуры «ООН-женщины», которой я выражаю нашу полную поддержку, а также других докладчиков за их выступления.

Пользуясь этой возможностью, я хотел бы воздать должное всем женщинам-миротворцам, которые работают во всем мире, иногда рискуя собственной жизнью. Как уже неоднократно говорилось, несмотря на прогресс, достигнутый с момента принятия резолюции 1325 (2000), мы все еще далеки от достижения целей, которые мы все вместе поставили. Время для слов прошло — пора действовать. В первую очередь действия подразумевают расширение участия женщин в деятельности по поддержанию мира и миростроительству. И речь идет не просто о привлечении их к работе.

Так, в Мали женщины решительно настроены заниматься осуществлением Соглашения о мире и примирении в Мали. А женщина-генерал из французской жандармерии была назначена командующей полицейским компонентом Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали. Это всего лишь два примера, свидетельствующие о нашей способности предпринимать конкретные действия, но они также указывают на необходимость дальнейшей работы в этом направлении.

В этом году наше внимание было приковано к Афганистану. Ограничение прав женщин и девочек, а также полное отсутствие женщин в политической жизни страны и попытки оттеснить их на второй план неприемлемы. Совет Безопасности должен решительно и однозначно заявить, что он не потерпит поправа прав женщин и девочек или подрыва с та-

ким трудом достигнутых женщинами и девочками в последние годы успехов.

Франция в приоритетном порядке добивается эффективной реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности и продвигает идею прогрессивной феминистской дипломатии. Совместно с Мексикой и членами гражданского общества мы организовали под эгидой Структуры «ООН-женщины» Форум «Поколение равенства». Форум позволил мобилизовать 40 млрд долл. США, которые будут направлены на усилия по обеспечению гендерного равенства. На этом мероприятии был также заключен Договор по вопросам женщин, мира и безопасности и гуманитарной деятельности.

Кроме того, Франция завершила разработку своего третьего национального плана действий по реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности на период 2021–2025 годов. Франция в сотрудничестве с Международной организацией франкоязычных стран оказывает финансовую поддержку в разработке программ подготовки для военных советников по гендерным вопросам и координаторов по гендерным вопросам, развернутых в составе операций по поддержанию мира. Мы существенно увеличили свой вклад в деятельность Структуры «ООН-женщины», в частности в усилия по расширению участия женщин-военнослужащих в операциях по поддержанию мира. Наконец, Франция также внесет около 6 млн евро в Глобальный фонд для лиц, переживших сексуальное насилие, основанный д-ром Дени Мукwege и Надей Мурад.

Можете быть уверены в том, что выполнение резолюций по вопросу о женщинах и мире и безопасности останется одним из основных направлений работы Франции в Совете Безопасности.

Председатель (*говорит по-английски*): Хочу напомнить всем ораторам о необходимости ограничивать продолжительность своих выступлений четырьмя минутами, с тем чтобы Совет мог оперативно завершить свою работу. По истечении четырех минут на ободке микрофона загорится световой сигнал, предупреждая ораторов, что пора завершать свое выступление.

Сейчас я предоставляю слово представителю Канады.

Г-жа О'Нил (Канада) (*говорит по-английски*): Я благодарю за возможность выступить сегод-

ня с двумя заявлениями, второе из которых будет сделано от имени Канады. Но прежде я хотела бы выступить от имени Группы друзей по вопросу о женщинах и мире и безопасности — неофициальной сети, состоящей из 65 государств-членов, представляющих все пять региональных групп Организации Объединенных Наций и Европейский союз. Мы высоко оцениваем усилия Кении по возвращению к более открытому и инклюзивному формату, который был характерен для открытых прений до наступления пандемии. Сегодня Группа хотела бы подчеркнуть три основных момента.

Во-первых, мы призываем срочно принять меры в целях выполнения обязательств по защите всего спектра прав человека женщин и девочек и обеспечения полноценного, равноправного и конструктивного участия женщин во всех процессах принятия решений по вопросам политики и мира и безопасности. За 21 год был достигнут определенный прогресс, однако он был слишком незначительным, в том числе в осуществлении политических процессов и процессов обеспечения безопасности и мира, поддерживаемых самой Организацией Объединенных Наций. Группа друзей решительно призывает требовать и добиваться полноценного, равноправного и конструктивного участия женщин во всех поддерживаемых Организацией Объединенных Наций мирных процессах. Это должно стать одной из приоритетных задач.

Настоятельно необходимо, чтобы женщины участвовали в принятии решений, которые сказываются на их жизни. Женщины не могут принимать такое участие, если не чувствуют себя в безопасности. Нельзя и дальше игнорировать необходимость предотвращения насилия в отношении женщин и девочек и защиты от него, в том числе посредством решения проблемы гендерного неравенства.

Группа заявляет о своей непоколебимой солидарности с афганскими женщинами и девочками, которые сталкиваются с возможностью утраты достижений, за которые они так упорно боролись более 20 лет. Мы безоговорочно осуждаем любые нарушения или ограничения их прав. Настоятельно призываем все стороны, в частности движение «Талибан», уделять приоритетное внимание правам женщин и девочек и их полноценному, равноправному и конструктивному участию во всех решениях, касающихся будущего Афганистана.

Кроме того, мы подчеркиваем необходимость принятия всех надлежащих мер для немедленного обеспечения безопасного и равноправного доступа женщин и девочек к образованию с учетом той жизненно важной роли, которую образование играет в сокращении гендерного неравенства и построении устойчивого мира.

Мы призываем Совет Безопасности систематически привлекать женщин к участию во всех своих обсуждениях и настоятельно просим его членов обеспечить всесторонний учет обязательств по вопросам женщин и мира и безопасности во всех направлениях своей работы и во всех своих итоговых документах, в том числе касающихся ситуаций в конкретных странах и мандатов миссий. Мы предлагаем региональным и субрегиональным организациям удвоить свои усилия по осуществлению в полном объеме соответствующей повестки дня.

Кроме того, мы призываем добиваться дальнейшего прогресса в осуществлении мер, принимаемых Организацией Объединенных Наций под руководством Генерального секретаря в целях учета мнений женщин в рамках мирных процессов; обеспечения вовлечения женщин в качестве участников переговоров; обеспечения участия женщин в качестве посредников в группах по поддержке посредничества и на других руководящих должностях в рамках деятельности по обеспечению мира и безопасности; борьбы с препятствиями для конструктивного участия женщин в качестве военнослужащих и полицейских в ходе операций Организации Объединенных Наций в пользу мира и расширения такого участия; и взаимодействия с местными женщинами-миростроителями в рамках предпринимаемых Организацией Объединенных Наций усилий по установлению мира.

Во-вторых, Группа выражает глубокую обеспокоенность в связи с тем, что женщины из числа миростроителей, правозащитниц и борцов за гендерное равенство и члены их семей продолжают сталкиваться с запугиваниями, угрозами и насилием. Мы возмущены тем, что некоторые из тех, кто выступал в Совете с сообщениями, впоследствии подверглись из-за этого репрессиям. Как указано в резолюции 2493 (2019), государства-члены должны как безоговорочно осуждать угрозы, преследования и насилие в отношении женщин-миростроителей и правозащитниц, так и решительно бороться с

ними. Кроме того, мы настоятельно призываем все государства-члены, в том числе членов Совета, создать безопасную и благоприятную среду для всех тех, кто защищает и продвигает права человека и гендерное равенство, выполняет свои обязательства по защите таких прав и привлекает виновных к ответственности. Мы должны подтвердить свою приверженность принятию комплексных мер по предотвращению случаев сексуального и гендерного насилия и реагированию на них.

Наконец, Группа призывает обеспечить более серьезное, предсказуемое, устойчивое и гибкое финансирование женских организаций и сетей, действующих на местном и низовом уровнях. Как подчеркивается в докладе Генерального секретаря (S/2021/827), в нестабильных и затронутых конфликтами странах наблюдается недостаточная поддержка местных возглавляемых женщинами организаций и женщин-лидеров, что вызывает обеспокоенность, особенно принимая во внимание тенденцию к росту мировых военных расходов.

Крайне важно, чтобы международное сообщество прямо сейчас приняло меры для устранения существующего разрыва между обязательствами, взятыми в рамках повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, и их выполнением.

Г-н Председатель, благодарю Вас за предоставленную мне возможность кратко выступить в Совете с заявлением от имени Канады.

Сегодня Канада как никогда преисполнена решимости проанализировать события прошлого года и смиренно двигаться вперед. Мы хотим говорить о наших успехах, однако также готовы открыто делиться своими трудностями, понимая, что нам всем предстоит еще многому научиться на пути к обеспечению подлинного гендерного равенства. В этом году пристальное внимание канадцев оказалось сосредоточено на вопросе о сексуальных проступках, совершенных в рядах наших вооруженных сил. В этом плане ни одна служба, ни один чин не обладает иммунитетом — это касается и некоторых из наших самых высокопоставленных руководителей. Мы знаем, что для конструктивного решения этой проблемы — а мы намерены этого добиться — мы должны изучить каждый аспект организационной культуры. Нам также известно, что мы не одни боремся с этой проблемой.

(говорит по-французски)

Это одна из многих причин, позволяющих нам гордиться тем, что мы возглавили «Инициативу Элси по вопросам участия женщин в операциях в пользу мира». В рамках этой инициативы речь идет не только о достижении количественных целевых показателей, установленных в стратегии по обеспечению гендерного паритета в негражданских подразделениях, но и об имеющем более важное, чем статистика, значение обеспечении условий труда, в которых женщинам оказывалась бы поддержка, а вредная практика и неприемлемое поведение искоренялись. Мы благодарим Австралию, Финляндию, Германию, Нидерланды, Норвегию и Соединенное Королевство за их финансовое участие. Кроме того, мы выражаем признательность Иордании, Либерии, Мексике, Нигеру, Сенегалу, Сьерра-Леоне и Того за руководящую роль, которую они сыграли в качестве первых государств-членов, осуществивших мероприятия под эгидой Фонда «Инициативы Элси».

(говорит по-английски)

Ранее в этом году Канада провела специальное заседание по вопросу о женщинах и мире и безопасности, в котором приняли участие все 10 министров, чьи ведомства выступают партнерами в рамках нашего национального плана действий, а также наш начальник штаба обороны и комиссар Королевской канадской конной полиции. Конечно, прежде всего они выслушали мнения самих женщин-миростроителей — из числа лидеров молодежи и коренных народов, а также иных лидеров в Канаде и за рубежом. Ключевым результатом проведения этого заседания стало подтверждение важности непрерывной поддержки полноценного, равноправного и конструктивного участия женщин во всех аспектах принятия решений, связанных с обеспечением мира и безопасности, важности предотвращения их столкновения с проявлениями мизогинии — будь то в реальной жизни или в Интернете, — призванными помешать им выполнять свою важнейшую работу, а также необходимости защиты от таких проявлений.

Такая поддержка женщин-миростроителей и такое взаимодействие с ними по-прежнему нуждаются в полном институциональном оформлении в рамках системы Организации Объединенных Наций. Достигнутый уровень гендерного паритета среди старших руководящих сотрудников — это

шаг в правильном направлении. Тем не менее нам еще предстоит провести работу над преобразованием соответствующих норм и обеспечением реальной подотчетности глобального руководства Организации Объединенных Наций, в том числе специальных посланников, специальных представителей и руководителей полевых операций.

Так, кризис в Афганистане стал своего рода проверкой на предмет следования нами всем нашим обязательствам по выполнению резолюции 1325 (2000) и последующих резолюций по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Крайне важную роль играет привлечение всего разнообразия афганских женщин к непосредственному конструктивному участию во всех политических процессах.

Наконец, повестка дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности является действительно актуальной и в Канаде. В частности, в Канаде женщины и девочки из числа представителей коренных народов, а также миростроители любого пола и любой сексуальной ориентации продолжают сталкиваться с неприемлемыми препятствиями на пути к их полноценному и эффективному участию во всех аспектах принятия решений. Это то, что мы полны решимости изменить, — я повторяю, во всех случаях смиренно прилагая соответствующие усилия. Как на протяжении многих лет отмечали в Совете представители гражданского общества и другие докладчики, нет необходимости давать право голоса женщинам; право голоса у них уже есть; и мы должны к ним прислушиваться.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет посол Европейской внешнеполитической службы по гендерным вопросам и вопросам многообразия.

Г-жа Роннер-Грубачич (*говорит по-английски*): Для меня большая честь присутствовать сегодня в зале Совета Безопасности и выступить от имени Европейского союза и его государств-членов, и я благодарю Кению за предоставление мне такой возможности. К этому заявлению присоединяются страны-кандидаты Республика Северная Македония, Черногория, Сербия и Албания, страна — участница Процесса стабилизации и ассоциации и потенциальный кандидат Босния и Герцеговина, а также Украина, Республика Молдова и Грузия.

Гендерное равенство, права человека всех женщин и девочек, а также содействие расширению их возможностей являются основными ценностями и политическими приоритетами Европейского Союза (ЕС). Во всех усилиях по обеспечению мира и безопасности мы руководствуемся повесткой дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Мы должны сосредоточить наши усилия на обеспечении руководящей роли и всестороннего, равноправного и конструктивного участия женщин в миротворческих операциях и мирных процессах. Женщины на местах, а также гражданское общество, местные и низовые организации, защищающие их интересы, являются важными партнерами. Мы должны обеспечивать им поддержку словом и делом в противостоянии опасностям, подстерегающим их в их начинаниях.

ЕС выражает признательность Генеральному секретарю за содействие реализации повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности и поддерживает его усилия, направленные на поощрение гендерного равенства. Хотим также отметить принятие Соглашения «Женщины, мир и безопасность и гуманитарная деятельность» в ходе Форума «Покорение равенства», организованного Францией и Мексикой в Париже.

Позвольте мне также вновь заявить о полной поддержке ЕС женщин и девочек в Афганистане. Крайне важно обеспечить свободный и равный доступ к медицинским услугам, трудоустройству и образованию, а также свободу передвижения. ЕС рассчитывает на обеспечение полноценного, равноправного и значимого участия женщин в политической, общественной и экономической жизни афганского народа и их руководящей роли. В этом смысле ключевую роль играет мониторинг. Мы приветствуем принятие Советом по правам человека представленной ЕС резолюции о назначении специального докладчика по Афганистану и рассчитываем на сотрудничество с этим докладчиком и со структурой «ООН-женщины», которой я выражаю свою признательность за ее постоянное присутствие в Афганистане.

Мирные процессы должны учитывать гендерные нормы и роли и анализировать конфликт через призму гендерных аспектов. Это нельзя оставлять на потом или рассматривать как периферийный вопрос. Речь идет не о том, чтобы просто добавить

вопросы, затрагивающие интересы женщин, к тем или иным основным пунктам программы. Напротив, это вопрос прав.

Более того, выполнение обязательств в рамках повестки дня по вопросам женщин и мира и безопасности требует финансирования. Миротворческие миссии и организации гражданского общества должны получать необходимые бюджетные ассигнования. Ответственность за принятие национальных планов действий, в том числе обеспечение надлежащего бюджетирования, лежит на государствах-членах.

ЕС хотел бы подчеркнуть важность учета гендерных аспектов на уровне руководства и при обучении, а также рассчитывает на то, что всем компонентам миротворческих миссий Организации Объединенных Наций удастся создать безопасные и невредные для женщин и девочек условия.

Защита потерпевших и подход, ориентированный на удовлетворение их потребностей, в том числе с точки зрения правосудия и возмещения ущерба, крайне важны, особенно в нестабильных условиях конфликта и в тех случаях, когда потерпевшие подвергаются стигматизации и дискриминации. Обеспечение доступа к комплексным медицинским услугам, в том числе к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, является важнейшим приоритетом.

Мы обеспокоены сохраняющейся безнаказанностью за сексуальное насилие в условиях конфликта и призываем к обеспечению ответственности за такие преступления. В этом отношении мы вновь заявляем о своей поддержке систематического и четкого включения Советом Безопасности сексуального насилия в число критериев при введении режимов санкций Организации Объединенных Наций и применения им этого критерия.

Мы вновь заявляем о полной готовности ЕС внести свой вклад в осуществление повестки дня по вопросам женщин, мира и безопасности. И мы еще раз благодарим кенийское президентство за включение этого вопроса в повестку дня.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я представляю слово представителю Австралии.

Г-н Файфилд (Австралия) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступить с этим заявлени-

ем от имени Группы МИКТА, включающей Мексику, Индонезию, Республику Корея, Турцию и Австралию, а затем, в своем национальном качестве, сделать краткое заявление от имени Австралии.

Гендерное равенство и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек являются приоритетными задачами Группы МИКТА. Такая постановка приоритетов требует полного и эффективного осуществления повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Уважение, защита и поощрение прав, безопасности и достоинства женщин и девочек являются самостоятельными целями, и их достижение необходимо для установления прочного мира.

Недавние события в Афганистане подчеркнули исключительную важность повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности. Достижение результатов в области мира и безопасности, способствующих спасению жизней и расширению прав и возможностей, - это коллективная задача правительств, гражданского общества, организаций по защите прав женщин и женщин-миротворцев. Мы должны обеспечить, чтобы все женщины и девочки во всех конфликтных и кризисных ситуациях участвовали в усилиях по урегулированию и имели возможность удовлетворять свои основные потребности и обращаться к правосудию в случае нарушения их прав, а также чтобы у них и впредь был доступ к таким основным услугам, как качественное образование, трудоустройство и медицинское обслуживание, включая услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья, а также психологическую и психосоциальную поддержку. Задача обеспечить полноценное, равноправное и конструктивное участие женщин в мирных процессах, в том числе на всех уровнях принятия решений и руководства, занимает центральное место в наших национальных планах действий и стратегиях.

Также крайне важно обеспечивать учет аспектов гендерного равенства и применять гендерный анализ, на что указано в наших национальных планах действий и стратегиях, а также в резолюциях Совета Безопасности по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Мы добьемся успеха в реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, если устраним коренные причины гендерного неравенства и будем поощрять и защищать права человека женщин и девочек. Мы

признаем, что насилие, которому подвергаются все женщины и девочки, включая сексуальное и гендерное насилие, репрессии, вредные обычаи и торговлю людьми, особенно пагубно и поэтому в приоритетном порядке требует принятия мер. Подход, ориентированный на потребности пострадавших, является ключом к восстановлению безопасности и достоинства, обеспечения доступа к правосудию и привлечения к ответственности, а также пресечения безнаказанности.

Группа МИКТА высоко оценивает доклад Генерального секретаря о женщинах и мире и безопасности за текущий год (S/2021/827). Коронавирусная инфекция (COVID-19) особенно сильно сказывается на жизни женщин и девочек, прежде всего в государствах, затронутых конфликтами. COVID-19 также обнажил факт постоянного исключения женщин из процессов принятия решений и руководства, а также факт более высокого уровня насилия в отношении них.

Генеральный секретарь справедливо подчеркивает важность участия и руководящей роли женщин в мирных процессах, миротворческих операциях, процессах политического перехода и секторе безопасности, а также включения гендерных положений в соглашения о прекращении огня и мирные соглашения в качестве вопроса из области прав человека и международного мира и безопасности. В связи с этим обращение к вопросу инвестирования в расширение участия женщин в усилиях по поддержанию мира и миростроительству в качестве темы прений в текущем году является весьма своевременным. Группа МИКТА выступает с решительной поддержкой конструктивного участия и руководящей роли женщин всех слоев общества во всех аспектах мирных процессов. Среди прочего это предполагает инвестиции в Фонд «Инициативы Элси», направление женщин для участия в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций, усилия по увеличению представленности женщин в секторе безопасности, помощь низовым сетям женщин-миротворцев и поддержку стратегии Генерального секретаря по обеспечению гендерного паритета в негражданских подразделениях, что четко отражено в резолюции 2538 (2020). Женщины и девочки во всем мире имеют право на жизнь в условиях безопасности, защищенности и достоинства.

Группа МИКТА заявляет о своей решимости содействовать поощрению и защите прав человека женщин и девочек в условиях конфликта и в постконфликтных ситуациях. Мы намерены выполнить свои обязательства по реализации повестки дня по вопросам женщин, мира и безопасности. Рассчитываем на сотрудничество с другими государствами - членами Организации Объединенных Наций в продвижении к нашей общей цели - достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей всех женщин и девочек в интересах международного мира и безопасности и устойчивого развития.

Сейчас я хотел бы сделать краткое заявление в своем национальном качестве от имени Австралии.

Реализация повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности требует инклюзивных и последовательных действий на всех уровнях, от низового до глобального. Крайне важно, чтобы мы взаимодействовали с женщинами, представляющими гражданское общество, правозащитницами и участницами процессов миростроительства и поддерживали их руководящую роль. Необходимо учитывать их мнение и защищать его законность на всех уровнях. Чтобы на смену кризисам и конфликтам пришли мир и безопасность, необходимо, чтобы в процессах анализа и принятия решений было задействовано больше женщин. Также необходимо, чтобы мужчины участвовали в осуществлении повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

В апреле Австралия представила свой второй национальный план действий по вопросам, касающимся женщин и мира и безопасности, которым мы будем руководствоваться до 2031 года. Мы будем и впредь вносить свой вклад в защиту и продвижение прав человека женщин и девочек, предотвращение и урегулирование конфликтов и установление прочного мира. Основное внимание в наших усилиях по-прежнему уделяется обеспечению полноценного и конструктивного участия женщин на равных с мужчинами в вопросах мира и безопасности. Кроме того, мы будем уделять внимание снижению уровня сексуального и гендерного насилия и способствовать жизнестойкости, безопасности и принятию справедливых мер в связи с кризисами и конфликтами. Наше руководство будет осуществляться на основе подотчетности.

Нашей общей неотложной задачей является ликвидация гендерного неравенства и всех форм дискриминации в отношении женщин и девочек. Мы должны при любых обстоятельствах продвигать, защищать и отстаивать права человека женщин и девочек. Позвольте мне еще раз поблагодарить в Вашем лице, г-н Председатель, делегацию Кении за проведение этих прений.

Председатель (говорит по-английски): В моем списке остается еще ряд ораторов, записавшихся для выступления на этом заседании. Учитывая поздний час, я намерен с согласия членов Совета Безопасности объявить перерыв в заседании до 15 ч 00 мин.

Заседание прерывается в 13 ч 00 мин.