



Совет Безопасности

Семьдесят шестой год

Предварительный отчет

8874-е заседание

Среда, 6 октября 2021 года, 10 ч 00 мин

Нью-Йорк

Председатель: г-н Кимани (Кения)

Члены:

Китай	г-н Гэн Шуан
Эстония	г-н Юргенсон
Франция	г-жа Гасри
Индия	г-н Тирумурти
Ирландия	г-жа Бирн Нейсон
Мексика	г-н де ла Фуэнте Рамирес
Нигер	г-н Абарри
Норвегия	г-жа Хеймербакк
Российская Федерация	г-н Полянский
Сент-Винсент и Гренадины	г-жа Кинг
Тунис	г-н Ладеб
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	г-н Роско
Соединенные Штаты Америки	г-н Делорентис
Вьетнам	г-н Данг

Повестка дня

Стрелковое оружие

Доклад Генерального секретаря о стрелковом оружии и легких
вооружениях (S/2021/839)

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в *Официальные отчеты Совета Безопасности*. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов (Chief, Verbatim Reporting Service, room U-0506). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).

21-27632 (R)

Документ
расширенного доступаПросьба отправить
на вторичную переработку

Заседание открывается в 10 ч 05 мин.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Стрелковое оружие

Доклад Генерального секретаря о стрелковом оружии и легких вооружениях (S/2021/839)

Председатель (*говорит по-английски*): На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании следующих докладчиков: Высокого представителя по вопросам разоружения г-жу Идзуми Накамицу, Исполнительного секретаря Регионального центра по стрелковому оружию в районе Великих озер, на Африканском Роге и в сопредельных государствах г-на Бадрельдина Эламина Абдельгадира, а также старшего научного сотрудника организации «Смол армз сервей» г-на Дэвида Локхеда.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Я хотел бы обратить внимание членов Совета на документ S/2021/839, в котором содержится доклад Генерального секретаря о стрелковом оружии и легких вооружениях.

Я предоставляю слово г-же Накамицу.

Г-жа Накамицу (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне выразить признательность Кении за организацию этого очень важного заседания и за предоставленную мне возможность выступить с сообщением в Совете Безопасности в связи с публикацией двухгодичного доклада Генерального секретаря Совету о стрелковом оружии и легких вооружениях (S/2021/839).

Я приветствую готовность Совета на регулярной основе рассматривать вопрос о стрелковом оружии и легких вооружениях. Я в третий раз лично выступаю на заседании Совета с сообщением по этому пункту повестки дня, но рассматривать вопрос о стрелковом оружии раз в два года Совет начал еще 12 лет назад после принятия в 2007 году заявления Председателя (S/PRST/2007/24). С тех пор Совет регулярно признает, что незаконные потоки стрелкового оружия и легких вооружений и их чрезмерное накопление подрывают эффективность

действий Совета Безопасности по осуществлению его главной задачи по поддержанию международного мира и безопасности.

На этом фоне Совет Безопасности просил Генерального секретаря представлять доклады по стрелковому оружию на двухгодичной основе начиная с 2008 года. С момента поступления этой просьбы было представлено семь докладов Генерального секретаря на эту тему. Важно отметить наличие ряда общих тем, которые поднимаются во всех докладах Генерального секретаря по этому крайне важному вопросу, в том числе в последнем докладе. Позвольте мне особо отметить несколько моментов из этого доклада. Я начну с главной темы сегодняшнего обсуждения, а именно с необходимости устранения угроз, создаваемых незаконными потоками стрелкового оружия и легких вооружений в контексте миротворческих операций.

Угрозы, связанные с неправомерным применением, незаконной передачей и дестабилизирующим накоплением стрелкового оружия и легких вооружений, а также боеприпасов к ним, остаются одним из определяющих факторов, подрывающих мир и безопасность на национальном, региональном и глобальном уровнях и серьезно усугубляющих положение уязвимых групп населения, которые и без того страдают в результате конфликтов. Незаконные потоки и легкая доступность оружия в районах, где санкционировано проведение операций Организации Объединенных Наций в пользу мира, могут усугублять и поддерживать конфликтные тенденции, приводить к неэффективности оружейных эмбарго, подвергать опасности миротворцев, гуманитарных работников и местное население и затруднять выполнение мирных соглашений.

Поэтому я высоко оцениваю тот факт, что Совет в ходе своей работы все чаще рассматривает вопрос о стрелковом оружии, в частности вопрос о включении положений, касающихся оружия, в недавно принятые мандаты миротворческих операций в Абьее, Центральноафриканской Республике, Демократической Республике Конго, Гаити, Ливии, Мали, Сомали, Судане, Южном Судане и Йемене.

Увеличение числа резолюций, в которых упоминаются меры по управлению запасами оружия и боеприпасов и контролю за стрелковым оружием и легкими вооружениями, свидетельствует о роли Организации Объединенных Наций в содействии контролю за таким оружием в интересах установления и сохранения мира.

Призываю Совет Безопасности также обеспечить учет аспектов, касающихся управления запасами оружия и боеприпасов, в своей работе по предотвращению конфликтов. Хранение запасов оружия и боеприпасов в ненадлежащих условиях представляет собой серьезную гуманитарную угрозу и, как известно, является одной из причин перенаправления оружия, что подрывает мир и безопасность за рамками конфликтных и постконфликтных ситуаций.

Такие международно признанные инструменты, как Модульный комплект по вопросам осуществления контроля над стрелковым оружием (MOSAIC) и Международное техническое руководство по боеприпасам, все чаще используются государствами для эффективного управления запасами оружия и боеприпасов. Это подчеркивается в публикации «Aide-Mémoire: Options for Reflecting Weapons and Ammunition Management in Decisions of the Security Council» («Памятная записка: варианты отражения вопросов управления запасами вооружений и боеприпасов в решениях Совета Безопасности»).

Эта памятная записка была подготовлена Управлением по вопросам разоружения специально для того, чтобы помочь Совету Безопасности обеспечить точное и всеобъемлющее отражение в своих соответствующих решениях современных методов управления запасами вооружений и боеприпасов. Недавно памятная записка была пересмотрена, и ее второе издание уже находится в открытом доступе.

Важное значение для Совета Безопасности имеют также незаконные поставки стрелкового оружия и легких вооружений в контексте нарушений оружейного эмбарго, которые по-прежнему вызывают обеспокоенность.

Отмечаю также усилия Совета по поддержке государств в укреплении национальных служб безопасности путем внесения корректировок в соответствующие оружейные эмбарго. Такие усилия дают возможность вводить связанные с управлением запасами оружия и боеприпасов обязательства и меры, которые могут помочь в устранении потенциальных рисков перенаправления оружия службами безопасности, а также незаконного распространения оружия и его неправомерного применения.

Еще одним отрядным событием является учет Советом Безопасности вопросов управления запасами оружия и боеприпасов при проведении оценки

прогресса в достижении контрольных показателей в отношении оружейных эмбарго. Важно отметить, что в подобных контекстах для повышения эффективности осуществления и обеспечения соблюдения эмбарго на национальном и региональном уровнях должны применяться имеющиеся стандарты и руководящие принципы.

Я хотела бы призвать Совет Безопасности обеспечить всесторонний учет вопросов, касающихся оружия и боеприпасов, в рамках обсуждений как конкретных стран, так и тематических вопросов. Это относится в том числе к рассмотрению взаимосвязи между терроризмом, оружием и преступностью как взаимосвязанной и многогранной угрозы безопасности, требующей выработки взаимодополняющих подходов и ответных мер.

Меры по контролю за стрелковым оружием — в частности разработка и реализация стратегий обеспечения безопасности на границах и пограничного контроля, усилия по обнаружению и изъятию составных частей и компонентов оружия и боеприпасов, повышение эффективности управления запасами оружия и борьба с незаконным производством оружия — являются эффективными инструментами пресечения незаконных поставок стрелкового оружия и легких вооружений террористам.

Еще одним требующим рассмотрения аспектом является связь между устойчивым развитием и стрелковым оружием, которая прочно закреплена в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В ходе Десятилетия действий решающее значение будет иметь глобальное руководство, в том числе со стороны Совета Безопасности: оно может содействовать усилиям по наращиванию потенциала государств в области сбора информации и составления отчетности о количестве изъятых и собранных единиц стрелкового оружия и легких вооружений. Это позволит более тщательно отслеживать прогресс по показателю 16.4.2 целей в области устойчивого развития в интересах значительного сокращения незаконных потоков оружия к 2030 году.

Тематические дискуссии по таким вопросам, как дети в вооруженных конфликтах и повестка дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, также предоставляют важную возможность проанализировать увязку касающихся стрелкового оружия вопросов с программой работы Совета Без-

опасности. Дети по-прежнему больше всего страдают от вооруженных конфликтов, которые зачастую возникают и затягиваются по причине широкой доступности оружия. Поэтому при осуществлении любых инициатив по контролю за стрелковым оружием и легкими вооружениями должное внимание следует уделять их потенциальному воздействию на права детей, и наоборот.

Контроль за обычными вооружениями, включая меры по контролю за стрелковым оружием и легкими вооружениями, имеет отношение ко всем четырем аспектам повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности — обеспечению участия, защите, предотвращению и оказанию помощи и восстановлению — в том числе в контексте сексуального насилия в условиях конфликта. Совет Безопасности может усилить эту взаимосвязь, включив в соответствующие мандаты сбор и анализ данных о стрелковом оружии и легких вооружениях с разбивкой по возрасту и полу, оказать поддержку организациям гражданского общества, в частности женским организациям, и призвать государства упорядочить свои национальные планы действий, с тем чтобы создать условия для более активного обмена информацией между координаторами по этим соответствующим вопросам.

Кроме того, внимания Совета Безопасности и государств-членов заслуживают новые и перспективные тематические направления, связанные со стрелковым оружием и легкими вооружениями и боеприпасами к ним. Новые и развивающиеся технологии в области незаконного оборота и производства стрелкового оружия, легких вооружений, их составных частей и компонентов, а также боеприпасов могут заключать в себе как проблемы, так и возможности для эффективных мер контроля за стрелковым оружием, и поэтому их следует тщательно образом учитывать как при обсуждении глобальной политики, так и при разработке программ оперативной деятельности.

Более того, ряд государств продолжают выражать обеспокоенность по поводу незаконного восстановления ненадлежащим образом деактивированного стрелкового оружия. В ответ на эту растущую угрозу Организация Объединенных Наций опубликовала специализированное руководство в рамках одного из тематических модулей комплекта *MOSAIC*.

Кроме того, сегодня покупка оружия, в частности его составных частей и компонентов, все чаще осуществляется в даркнете и на онлайн-платформах, что приводит к значительному расширению масштабов использования почтовых и курьерских служб для перевозки этого товара, затрудняя обнаружение и уголовное расследование этих незаконных поставок. Скорейшее принятие мер по решению этих новых проблем позволит добиться того, чтобы контроль за стрелковым оружием оставался эффективным и обеспечивался с учетом этих новых реалий.

Государствам, гражданскому обществу и соответствующим экспертным организациям также рекомендуется рассмотреть вопрос о том, как изменение климата сказывается на применении обычных вооружений и как доступность и применение обычных вооружений связаны с угрозами безопасности, вызванными изменением климата. Все большее число государств выступают за принятие конкретных, более последовательных мер по рассмотрению вопроса о потенциальных последствиях изменения климата для мира и безопасности, в том числе о том, как оно может способствовать незаконному обороту оружия.

В своей Повестке дня в области разоружения Генеральный секретарь изложил приоритетные задачи, связанные с последствиями дестабилизирующего накопления, незаконной передачи и неправомерного использования стрелкового оружия и легких вооружений. Речь идет, среди прочего, о разработке на страновом уровне подходов к решению связанных со стрелковым оружием проблем; включении вопросов, касающихся оружия, в деятельность по предотвращению и урегулированию конфликтов; контроле за хранящимися в ненадлежащих условиях запасами оружия и пересмотре неограниченных военных расходов. Для всего этого необходимо добиться более глубокого институционального понимания проблем и вызовов, связанных со стрелковым оружием, а также выработать комплексные новаторские методы их преодоления.

В соответствии с определенными Генеральным секретарем приоритетами и в целях оказания эффективной, действенной и согласованной помощи по линии Организации Объединенных Наций были предложены две конкретные инициативы. В первых, партнеры Программы координации Орга-

низации Объединенных Наций по стрелковому оружию разрабатывают общесистемное руководство по страновым подходам к включению контроля над стрелковым оружием в общий страновой анализ и рамочные программы устойчивого развития в соответствии с руководящим принципом национальной ответственности. Кроме того, фонд «Структура по спасению жизней» в настоящее время функционирует в качестве субфонда экстренного реагирования Фонда миростроительства и приступил к распределению грантов для стимулирования разработки более комплексных подходов к сокращению оборота стрелкового оружия и масштабов вооруженного насилия в ряде стран.

На глобальном, региональном, субрегиональном и национальном уровнях предпринимаются значительные усилия в поддержку контроля над стрелковым оружием и легкими вооружениями, в том числе в рамках Программы действий по стрелковому оружию и легким вооружениям и связанного с ней Международного документа по отслеживанию. Позвольте мне особо отметить итоговый документ седьмого созываемого раз в два года совещания государств для рассмотрения процесса осуществления Программы действий, на котором председательствовала Кения, и Протокол об огнестрельном оружии к Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, а также Договор о торговле оружием.

Организация Объединенных Наций будет и впредь выступать за обеспечение всеобщего присоединения к Протоколу об огнестрельном оружии и Договору о торговле оружием и за полное и эффективное осуществление таких имеющих обязательную политическую силу документов, как Программа действий по стрелковому оружию и Международный документ по отслеживанию.

На региональном уровне Организация Объединенных Наций будет оказывать поддержку в выполнении решения Комиссии Африканского союза о продлении до 2030 года срока действия Генерального плана Африканского союза по принятию практических мер с целью заставить замолчать оружие в Африке, включая добровольную сдачу гражданским населением незаконного оружия в рамках объявленного в сентябре месяца амнистии в Африке.

В этой связи я также приветствую усилия по созданию и реализации региональных политических механизмов и стратегий в отношении стрелкового оружия, к которым относятся «дорожная карта» для Западных Балкан, «дорожная карта» для Карибского бассейна и пятилетний план осуществления Конвенции Экономического сообщества западноафриканских государств о стрелковом оружии и легких вооружениях. Эти механизмы были разработаны с учетом региональной специфики, приоритетов и ответственности и определяют направление работы региональных центров в Африке, Латинской Америке и Карибском бассейне, а также в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

В завершение своего сегодняшнего брифинга я хотела бы вновь подчеркнуть необходимость учета вопросов стрелкового оружия и легких вооружений в работе Совета Безопасности и заострить внимание на рекомендации из доклада Генерального секретаря, которая имеет особенно актуальное значение для сегодняшней дискуссии.

В тех случаях, когда миссии поручено оказывать поддержку принимающему государству и компетентным национальным органам в обработке изъятого оружия и боеприпасов, изъятых из незаконного оборота, Совету Безопасности рекомендуется рассмотреть вопрос о создании или назначении специального компонента, подразделения или группы в составе миссии. Это позволит операциям Организации Объединенных Наций в пользу мира оказывать значительно более широкую поддержку в сборе, централизации и анализе данных о стрелковом оружии на систематической основе и обеспечивать разработку стратегий и программ на местах на основе фактических данных. Я надеюсь, что Совет Безопасности рассмотрит возможность принятия таких мер с целью продолжения своих усилий по поддержанию международного мира и безопасности.

Председатель (говорит по-английски): Я благодарю г-жу Накамицу за ее сообщение.

Я предоставляю слово г-ну Абдельгадир.

Г-н Абдельгадир (говорит по-английски): Г-н Председатель, прежде всего я хотел бы поблагодарить Вас за приглашение принять участие в этом заседании.

Позвольте мне в начале своего выступления представить членам Совета Безопасности краткую историческую справку о Региональном центре по стрелковому оружию. Пятнадцатого марта 2000 года десять стран, обеспокоенных сохраняющейся проблемой распространения незаконного оружия и легких вооружений, подписали Найробийскую декларацию по проблеме распространения незаконных стрелкового оружия и легких вооружений в районе Великих озер и на Африканском Роге. Эта политическая декларация придала импульс к подписанию имеющего обязательную юридическую силу документа — Найробийского протокола о предотвращении распространения, регулировании и сокращении стрелкового оружия и легких вооружений в районе Великих озер, на Африканском Роге и в сопредельных государствах.

Поскольку участники Найробийского протокола были убеждены, что для координации действий по его выполнению необходимо региональное учреждение, которое занималось бы исключительно вопросами борьбы с распространением стрелкового оружия, в 2005 году был создан Региональный центр по стрелковому оружию. Об успехе применяемого Центром регионального подхода и накопленном им опыте и экспертных знаниях в этой сфере свидетельствуют результаты, достигнутые в области управления запасами стрелкового оружия и контроля над ним, в частности следующие результаты.

На уровне государств-членов были созданы национальные учреждения по управлению запасами стрелкового оружия и контролю над ним. В связи с этим Центр разработал руководство по созданию и функционированию национальных учреждений, ответственных за управление запасами стрелкового оружия и осуществление контроля над ним.

Были разработаны национальные планы действий по стрелковому оружию, которые представляют собой планы мероприятий, связанных со стрелковым оружием, а также инструмент мобилизации ресурсов.

Планируются и координируются мероприятия по маркировке огнестрельного оружия и электронному учету с целью облегчения идентификации и надежного отслеживания. Центр распространил среди государств-членов 71 маркировочную машину, и маркировка огнестрельного оружия ведется в 11 государствах-членах.

Осуществляется планирование и координация сбора, учета и последующего уничтожения избыточного и устаревшего огнестрельного оружия. На сегодняшний день Центр оказал поддержку государствам-членам в уничтожении более 400 000 единиц огнестрельного оружия и более 3 000 тонн нераззорвавшихся боеприпасов.

Планируются и проводятся учебные занятия по управлению запасами оружия и боеприпасов. Центр провел подготовку 22 региональных инструкторов и 35 национальных инструкторов и обучение более 800 сотрудников передовым методам управления запасами оружия и боеприпасов.

Были запланированы и реализованы инициативы по безопасному хранению государственных арсеналов. Центр построил шесть постоянных оружейных складов и распределил шесть мобильных оружейных складов контейнерного типа, 1600 стальных ящиков для безопасного хранения и 230 оружейных стоек.

Были запланированы и проведены информационно-пропагандистские кампании по вопросам разоружения под названием «Сердцем и разумом», поскольку нам хорошо известно, что почти 70 процентов стрелкового оружия находится в руках гражданских лиц. Было также разработано практическое руководство по управлению запасами оружия и боеприпасов, выпущенное на трех языках — английском, французском и суахили.

Кроме того, Региональный центр по стрелковому оружию разработал типовое законодательство, с тем чтобы государства-члены руководствовались им при приведении своего законодательства о стрелковом оружии в соответствие с региональными и международными документами, касающимися стрелкового оружия. Предпринимаются усилия по координации одновременной реализации совместных трансграничных инициатив по пресечению незаконного трансграничного оборота оружия и связанных с ним материалов. Государствам-членам рекомендуется планировать и проводить информационно-просветительские кампании, с тем чтобы добиться разоружения, завоевав «сердца и умы людей».

Сейчас я хотел бы поблагодарить наших партнеров по процессу развития, в особенности правительства Соединенных Штатов, Германии, Нидер-

ландов и Японии, а также Управление Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения, секретариат Договора о торговле оружием, Африканский банк развития и Европейский союз, которые оказывают Региональному центру по стрелковому оружию финансовую поддержку в борьбе с распространением стрелкового оружия.

Существует множество факторов, способствующих распространению незаконного оружия в нашем регионе. Речь идет, во-первых, о неэффективности законодательных и политических рамочных механизмов во многих странах, в которых законодательство в области управления запасами стрелкового оружия и контроля над ними устарело и не соответствует современным реалиям и существующим документам, касающимся стрелкового оружия. Во-вторых, к перенаправлению оружия могут привести отсутствие надлежащей физической безопасности и неэффективное управление запасами оружия, находящегося в собственности государства. В-третьих, внутренняя политическая динамика, которая подразумевает в том числе борьбу за политическую власть с использованием незаконных средств и неэффективное управление, может стать причиной политизации поставок оружия. В-четвертых, спрос на незаконное стрелковое оружие и легкие вооружения со стороны частных лиц, которые стремятся защитить свою жизнь и имущество, обусловлен существованием неуправляемых территорий. Пятым фактором является экономическая маргинализация, которая может привести к радикализации молодежи и обострению насильственного экстремизма, что подпитывает спрос на нелегальное оружие.

В результате этих причин за последние два десятилетия одни из самых опасных вооруженных конфликтов в Африке вспыхнули в районе Великих озер и Африканского Рога. Так, наглядным примером того, как незаконное оружие играет роль катализатора в ходе конфликтов и в нестабильных ситуациях, служат вооруженные конфликты в Демократической Республике Конго, Центральноафриканской Республике, Бурунди, Южном Судане, Сомали и Судане.

Семь из 13 текущих глобальных операций по поддержанию мира проводятся в Африке, а пять из них — в нашем субрегионе: в Южном Судане, Центральноафриканской Республике, Сомали, Су-

дане и Демократической Республике Конго. На самом деле, когда мы обсуждаем операции в пользу мира, нам уже известно, что речь идет о ситуациях, связанных с незаконными вооружениями. Поэтому усиление борьбы с распространением незаконного оружия в целом в значительной степени способствовало бы сокращению потребности в проведении операций в пользу мира.

Позвольте мне кратко остановиться на четырех ориентировочных вопросах.

Первый вопрос касается тенденций в области незаконного оборота, распространения и неправомерного использования стрелкового оружия в ходе операций в пользу мира и воздействия этих тенденций на разработку мандатов Совета Безопасности. Безусловно, наблюдается тенденция к увеличению масштабов незаконного оборота и неправомерного использования стрелкового оружия в ходе операций в пользу мира. Оборот незаконного стрелкового оружия и легких вооружений в затронутых конфликтом районах имеет место еще до развертывания миротворцев. Мы должны заниматься поиском источников этого незаконного оружия до развертывания миротворцев, с тем чтобы мандаты миссий Организации Объединенных Наций предусматривали проведение мероприятий, направленных на устранение источников незаконного огнестрельного оружия. Хотя оружие, полученное от миротворцев, может составлять относительно небольшую часть оружия, имеющегося в распоряжении вооруженных групп, новые случаи перенаправления можно предотвратить путем повышения эффективности управления запасами оружия и контроля над ними в ходе миротворческих миссий.

Второй вопрос касается конкретных мер, которые Совет Безопасности может принять для предотвращения попадания оружия, находящегося в распоряжении миротворцев, в руки незаконных вооруженных групп, в том числе в рамках его деятельности, связанной с оружейным эмбарго, разоружением, демобилизацией и реинтеграцией, реформированием сектора безопасности и борьбой с терроризмом. Меры, которые следует принять Совету Безопасности, должны касаться прежде всего управления запасами оружия и контроля над ними в ходе операций по поддержанию мира. Управление запасами оружия и контроль над ними — независимо от того, идет ли речь о затронутых конфликтами или нестабильных районах или нет — направлены

на достижение трех основных целей, к которым относятся улучшение физической безопасности для пресечения случаев перенаправления, повышение уровня безопасности для снижения риска непреднамеренных взрывов и обеспечение подотчетности для определения точного количества единиц оружия в целях оперативного выявления случаев перенаправления и принятия соответствующих мер.

Поэтому мы предлагаем принять следующие меры до и во время развертывания миротворцев: организовать подготовку по вопросам управления запасами оружия и боеприпасов до развертывания миротворцев, маркировать все единицы оружия, которые будут использоваться в ходе миссии, и вести их электронный учет до развертывания, принимать постоянные меры по обеспечению подотчетности в отношении всех запасов оружия в распоряжении миссии, осуществлять эффективное управление всеми запасами стрелкового оружия и легких вооружений, собранных в ходе процессов разоружения, демобилизации и реинтеграции, и ликвидировать их, а также прилагать постоянные усилия к повышению осведомленности широкой общественности в зонах конфликтов о негативных последствиях распространения стрелкового оружия.

Третий вопрос касается того, как операции Организации Объединенных Наций в пользу мира могут способствовать повышению эффективности управления запасами оружия и боеприпасов и укреплению существующих инструментов и механизмов, направленных на решение этого вопроса, а также существования потенциальных пробелов, которые необходимо устранить. Как я уже отмечал ранее, для повышения эффективности управления запасами оружия и боеприпасов необходимо принимать меры, направленные на пресечение их перенаправления. Хотя первостепенное значение для повышения эффективности управления запасами оружия имеет техническая поддержка, которую операции Организации Объединенных Наций в пользу мира оказывают местным правоохранительным органам, настоятельно рекомендуется также включить вопрос об управлении запасами оружия в программу подготовки военнослужащих до развертывания.

В нашем распоряжении уже имеются соответствующие инструменты и механизмы. На международном уровне были разработаны Программа действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими

вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней, Международный документ, позволяющий государствам своевременно и надежно выявлять и отслеживать незаконные стрелковое оружие и легкие вооружения, и Договор о торговле оружием. На континентальном уровне были разработаны Бамакская декларация и инициатива Африканского союза «Заставим пушки в Африке замолчать», а на субрегиональном уровне — Найробийский протокол.

К числу основных вопросов, которые необходимо решить, относится необходимость включить в национальное законодательство положения действующих документов по контролю над стрелковым оружием и обеспечить выделение достаточных людских и финансовых ресурсов для их реализации. А главное, необходимо обеспечить координацию всех усилий различных заинтересованных сторон при ведущей роли национальных органов, ответственных за управление запасами стрелкового оружия и контроль над ними. В этой связи можно задействовать знания и опыт, чтобы возглавить борьбу с распространением стрелкового оружия на Африканском континенте.

Четвертый вопрос касается того, какие региональные или глобальные механизмы можно разработать и/или укрепить для усиления контроля над стрелковым оружием и легкими вооружениями в затронутых конфликтом районах. Для управления стрелковым оружием и легкими вооружениями необходимо на деле применять существующие механизмы на глобальном уровне в рамках Организации Объединенных Наций, на континентальном уровне в рамках Африканского союза и на региональном уровне в рамках Регионального центра по стрелковому оружию и легким вооружениям в районе Великих озер, на Африканском Роге и в сопредельных государствах. Соответствующие механизмы имеются, но в их реализации возникают трудности.

Важно признать, что распространение стрелкового оружия — это проблема развития. Необходимо усилить координацию действий между заинтересованными сторонами с целью избежать дублирования и обеспечить надлежащее финансирование мероприятий по управлению запасами стрелкового оружия и контролю за ним. Разработка программ по контролю над вооружениями не является изолированным вопросом; он тесно связан с вопросами сокращения масштабов нищеты и достижения целей

в области устойчивого развития. Поэтому крайне важно увязывать мероприятия по контролю над вооружениями с более широкими программами развития, поскольку существует взаимосвязь между устойчивым развитием и безопасностью.

Несмотря на угрозы, связанные с изменением климата и пандемией коронавирусной инфекции, давайте не будем забывать, что распространение оружия является самым серьезным катализатором, который может парализовать общественную жизнь и хозяйственную деятельность. Операции в поддержку мира работают в условиях полномасштабного конфликта с участием официальных противоборствующих сторон, однако распространение стрелкового оружия выходит за рамки этого контекста и осуществляется также на более низком уровне транснациональной организованной вооруженной преступности, что влияет на безопасность человека. Именно поэтому важно поддерживать Региональный центр в выполнении его мандата. Совет Безопасности должен использовать возможность создания полноценной межправительственной организации с единственным мандатом по борьбе с распространением стрелкового оружия в качестве специализированного учреждения.

В заключение следует отметить, что под распространением оружия понимается его производство, передача, владение и использование без разрешения компетентного органа. Достаточно отметить, что эта проблема продолжает подпитывать вооруженные конфликты в Африке. Борьбу с незаконным оборотом оружия и его неправомерным использованием невозможно выиграть в залах заседаний, необходимы конкретные и практические меры, направленные на устранение факторов, способствующих распространению оружия

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-на Абдельгадира за его сообщение.

Теперь я предоставляю слово г-ну Локхеду и прошу его выступать не более пяти минут, максимум семь.

Г-н Локхед (*говорит по-английски*): Для меня большая честь провести сегодня брифинг в Совете Безопасности от имени организации «Смол армз сервей». Я выражаю особую благодарность Кении за приглашение внести свой вклад в эту важную дискуссию. Я сам 15 лет работал в операциях Ор-

ганизации Объединенных Наций по поддержанию мира и могу сказать, что бесконтрольное распространение оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ представляет собой одну из самых больших проблем для миротворчества в наше время.

Я хотел бы посвятить это заявление памяти бывшего коллеги и друга, капитана тоголезских вооруженных сил Кристофа Тангау Массамеессо, который погиб в августе 2017 года в ходе перестрелки с использованием стрелкового оружия, когда нес службу в составе Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) в центральной части Мали. Кристоф погиб, когда в составе сил быстрого реагирования пытался остановить террористов, совершивших комплексное нападение на базу Организации Объединенных Наций. Он умер доблестной смертью, уводя войска с передовой, у него остались жена и трое детей.

В 2018 году я возглавил Комиссию по расследованию обстоятельств смерти Кристофа. Анализ оружия и боеприпасов позволил сделать вывод о том, что нападение, в ходе которого погиб Кристоф, было существенным образом связано с тремя другими нападениями, в том числе на базу МИНУСМА в Тимбукту и на кафе в соседней Буркина-Фасо, в результате которых в общей сложности за 24 часа погибли 28 человек. Оружие, боеприпасы и взрывчатые вещества представляют собой важные доказательства, которые могут помочь в отправлении правосудия за подобные преступления в соответствии с резолюцией 2589 (2021), тем самым способствуя привлечению к ответственности за убийство миротворцев Организации Объединенных Наций и акты насилия в отношении них.

Я быстро перейду к следующей теме, так как у меня осталось мало времени. Совет стремится понять тенденции в распространении стрелкового оружия и легких вооружений и боеприпасов к ним. Я постараюсь очень кратко суммировать основные выводы по результатам исследований.

Во-первых, доступность оружия для негосударственных вооруженных групп, преступников и террористов в контексте миротворчества часто является следствием наличия исторического регионального конфликта. Оставшееся после конфликта оружие остается в обращении и продолжает подпитывать новые виды насилия. Там, где в нарушение

оружейного эмбарго происходят крупномасштабные поставки смертоносных материалов, оружие редко остается в пределах границ государств-получателей. В некоторых операциях по поддержанию мира приток оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ происходит в основном посредством незаконной мелкой торговли из бывших и нынешних зон конфликтов.

В случаях, когда сотрудники Департамента операций в пользу мира (ДОМ) работают в условиях асимметричного конфликта, например в Мали, использование промышленных взрывчатых веществ и оставшихся после конфликта боеприпасов в незаконных целях имело разрушительные последствия, причем причиной гибели почти 60 процентов сотрудников Организации Объединенных Наций в результате злоумышленных деяний в МИНУСМА стали самодельные взрывные устройства (СВУ), а остальные убийства были совершены с использованием стрелкового оружия и легких вооружений. Захват поля боя негосударственными вооруженными группами и террористическими группировками также способствует возникновению незаконного рынка, позволяя совершать нападения на миротворцев Организации Объединенных Наций и провоцирует кризисы с защитой гражданского населения.

Закупаемые государствами средства повышения боевой эффективности, включая беспилотные летательные аппараты, бронированные транспортные средства, приборы ночного видения, зашифрованные средства связи и тепловизионную оптику, часто непосредственно после прибытия быстро попадают в руки террористов и представляют прямую угрозу силам, персоналу и имуществу Организации Объединенных Наций. Захват или разграбление огромных запасов оружия в таких условиях, как в Ливии или Афганистане, может способствовать дестабилизации ситуации на прилегающих территориях на десятилетия вперед. Наличие огнестрельного оружия кустарного производства, спортивного огнестрельного оружия и боеприпасов к ним также быстро приводят к формированию групп линчевателей и отрядов самообороны.

Текущая работа «Смол армз сервей» в области использования компонентов СВУ в незаконных целях в Сахеле показала, как использование промышленных взрывчатых веществ в незаконных целях

подпитывает сектор кустарной добычи, а также сети по изготовлению взрывчатых веществ в субрегионе, а для решения этой проблемы необходим скоординированный региональный подход.

Совет стремится понять, как эти тенденции и динамика влияют на миротворческие мандаты. В рамках мандатов центральной задачей часто является обеспечение физической безопасности, управление запасами оружия и разоружение, демобилизация и реинтеграция (РДР) и поддержка национальных комиссий по стрелковому оружию, и все это представляет собой необходимые компоненты, однако этого недостаточно для решения проблемы потоков оружия в условиях активного конфликта. Кроме того, не на все операции по поддержанию мира распространяются оружейные эмбарго Организации Объединенных Наций. Поэтому важно найти решения как для ситуаций, когда действуют эмбарго, так и для случаев, когда верно обратное.

Миссиям нужны эффективные мандаты для мониторинга, выявления и пресечения притока незаконного оружия и боеприпасов в районы их действия, и им необходима политическая поддержка в их усилиях, что позволит миссиям предотвратить эскалацию вооруженного насилия и появление новых вооруженных субъектов, создавая при этом пространство для стабилизации нестабильных и затронутых конфликтом государств.

Во-вторых, в государствах и регионах, где незаконное использование стрелкового оружия и легких вооружений является застарелой проблемой и достигло дестабилизирующих масштабов, важно проводить прямые вмешательства и операции для сокращения оборота такого оружия. Это особенно важно в ситуациях, когда та или иная операция по поддержанию мира подвергается нападениям с использованием оружия, боеприпасов и СВУ.

Наконец, миссии могут четко определить, в чьи обязанности входит выявление и пресечение потоков оружия в рамках операций по поддержанию мира. Эта работа требует усилий всей миссии с четкими контрольными показателями и требованиями к отчетности. Совет задал вопрос о предотвращении потерь и связи с реформой сектора безопасности (РСБ), РДР и противодействием терроризму. Разработанная ДОМ политика управления запасами оружия и боеприпасов и руководство «Эффективное управление запасами оружия и боеприпасов

в меняющемся контексте деятельности по разоружению, демобилизации и реинтеграции», а также типовой порядок действий для конкретных миссий внесли большой вклад в устранение недостатков, выявленных по результатам осуществления проекта «Обзор» для определения имущественного вреда, причиненного миротворческим операциям вследствие халатного обращения с оружием, переданным странами, предоставляющими войска (СПВ), или захваченным у этих стран, в том числе плохой организации его хранения и/или коррупционной практики. Считаю, что обращение с изъятым оружием требует особой бдительности и что систематическое применение всеми субъектами вплоть до батальонного уровня разработанной ДОМ политики управления запасами оружия и боеприпасов поможет решить эту проблему.

Предотвращение незаконного оборота оружия в зонах конфликтов, в том числе его попадания в руки террористов, как того требует резолюция 2370 (2017), обуславливает необходимость выработки соответствующих мандатов, поддержки со стороны руководства миссий, применения общемиссионного подхода, специальной подготовки личного состава, его технического оснащения, аналитического инструментария и людских ресурсов, особенно в районах, где отсутствует государственная власть. Также решающее значение имеет разработка программ, связанных с обеспечением безопасности границ.

Повышение уровня защиты и улучшение учебной подготовки миротворцев перед развертыванием одновременно с усилением их способности действовать в экстремальных и чрезвычайных условиях означают, что теперь СПВ будут достаточно жестко реагировать на деятельность террористических, бандитских и негосударственных вооруженных формирований, чего миротворцы, действующие в более спокойных условиях, возможно, традиционно не могли себе позволить, не имея ни соответствующей подготовки, ни соответствующей экипировки. В самых сложных и опасных местах службы миротворцы теряют оружие только в ходе боевых действий, сложных целевых атак и нападений с применением СВУ, и то лишь после того, как были приняты меры реагирования в порядке самообороны или понесены потери среди личного состава. Крайне важно, чтобы миссии, сталкивающиеся с новыми угрозами, связанными с применением СВУ — например, в Центральноафриканской Республи-

ке и Демократической Республике Конго, — в своей работе использовали опыт адаптации к конкретной ситуации, достигнутый ценой больших усилий в таких миссиях, как, например, МИНУСМА.

Кроме того, разработка программ в области реформирования сектора безопасности (РСБ) и РДР может вызвать побочный эффект — стимулировать незаконные закупки оружия и рост числа вооруженных групп, чтобы соответствовать критериям отбора для участия в таких программах и доступа к денежному довольствию и льготам в рамках процесса интеграции или процессов РДР, требует установления дополнительных гарантий для участия в таких программах. Это особенно актуально в тех случаях, когда мирные процессы заходят в тупик или затягиваются, что делает особенно заметной взаимосвязь между контролем над вооружениями, РСБ, РДР и посредничеством.

Совет Безопасности интересуется вопросами управления запасами оружия и боеприпасов и существующими инструментами и механизмами. Мы по-прежнему сталкиваемся с трудностями при попытке одновременно с управлением запасами оружия в контексте указанных программ и существующей рабочей нагрузки предотвратить незаконный оборот и распространение оружия в случаях, когда в качестве мишени избирается гражданское население или когда происходит эскалация конфликта. Отсутствие региональной компетенции ведет к формированию значительной «слепой зоны» в рамках некоторых миротворческих операций, чьи мандаты конкретно не предусматривают ни введения эмбарго на поставки оружия, ни осуществления пограничного контроля. Необходимо рассмотреть возможность разработки в рамках миротворческих механизмов мер для установления контактов и налаживания сотрудничества с соседними государствами в целях предотвращения распространения оружия.

Не менее важное значение имеет и создание в миссиях мандатов и структур мониторинга незаконного оборота оружия, тогда как укрепление потенциала в области учета вооружения всех контингентов помогло бы выработать общий для всей миссии подход и получить общую картину оперативной обстановки в соответствии с политикой в области развединформации в рамках миротворческой деятельности на 2019 год.

Кроме того, для повышения эффективности и результативности этой работы ДОМ должен воспользоваться значительными выгодами, связанными с инновациями в области военных технологий. В настоящее время сетевые геоаналитические инструменты помогают составить более полное представление об особенностях незаконного оборота оружия и улучшить информационное обеспечение оперативного планирования деятельностью вооруженных сил, полиции Организации Объединенных Наций (ЮНПОЛ) и национальных партнеров. Это согласуется с инициативой «Действия в поддержку миротворчества плюс», направленной на модернизацию инновационной, информационной, и технологической составляющих миротворческой деятельности.

Одновременно с анализом обращения с оружием и боеприпасами миротворческие миссии с мандатом на мониторинг соблюдения прав человека могут также собирать важные доказательства, подтверждающие обвинения в применении насилия и нарушении норм международного гуманитарного права и международных стандартов в области прав человека. Миссии могут также расширить свои возможности посредством активизации обмена информацией об оружии и боеприпасах между правозащитными организациями, комиссиями по расследованию и международными уголовными механизмами.

Аналогичным образом, привлечение к ответственности за нападения на миротворцев и за убийство миротворцев требует тщательной организации сбора доказательств в соответствии с самыми высокими стандартами. Поскольку такие инциденты зачастую имеют место в районах, где отсутствует государственная власть и где на государство часто нельзя положиться в части их расследования, ими нередко приходится заниматься Организации Объединенных Наций.

Совет Безопасности задал вопрос о региональных и глобальных механизмах укрепления контроля над вооружениями в ситуациях, связанных с конфликтами. Исследования показывают, что нам необходимо укрепить региональные и глобальные подходы к борьбе с торговлей оружием на основе базовых исследований и собранных данных. Миротворческие операции испытывают сложности с реагированием на такое многогранное региональное

явление, как распространение оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ, когда от них обычно требуют одновременно решать и национальные задачи. Отсутствие же регионального мандата сопряжено с опасностью совершения нападений на персонал миротворческих операций и местные сообщества и не позволяет возвести мощный заслон на пути доступа враждебных сил к незаконным потокам оружия, в результате чего стабильность становится иллюзией.

Необходимо рассмотреть возможность разработки в рамках миротворческих операций протоколов для оказания содействия в проведении глобальных правоохранительных и таможенных операций при поддержке Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), Всемирной таможенной организации и Интерпола, а также в работе экспертных групп по мониторингу соблюдения оружейного эмбарго посредством внедрения новых платформ обмена данными.

Существуют прецеденты предоставления мандатов на трансграничный мониторинг вооружений, и в настоящее время нарабатан передовой опыт обмена между миротворческими операциями информацией о незаконном обороте оружия на региональном уровне, как это предусмотрено в резолюции 2020 (2011). Все подобные инициативы указывают путь вперед и соответствуют стратегии цифровой трансформации миротворчества.

Новые технологии помогают расширить и упростить сбор, анализ и обмен данными о незаконном обороте оружия и боеприпасов, что расширяет возможности сотрудников правоохранительных и таможенных органов получать более полную информацию об их общемировых потоках. Организация Объединенных Наций могла бы рассмотреть возможность принять участие в разработке этих технологий в партнерстве с частным сектором и при поддержке со стороны государств-членов. Такие инструменты и платформы могут также использоваться в сочетании с новыми механизмами отчетности для информирования Совета Безопасности о глобальных тенденциях в сфере незаконного оборота оружия.

Без таких инструментов, платформ и механизмов отчетности цель 16 в области устойчивого развития (ЦУР), которая предусматривает сокращение

потоков оружия и количественное отслеживание потоков незаконного оружия, окажется недостижимой, поскольку у нас не будет исходных данных, позволяющих измерить тенденции в области незаконного распространения оружия. Цифровая трансформация миротворчества может напрямую способствовать прогрессу в достижении цели 16 и в осуществлении повестки дня Генерального секретаря в области разоружения «Обеспечение нашего общего будущего: повестка дня в области разоружения», а также инициативы Африканского союза «Заставим пушки замолчать» благодаря разработке новых, ориентированных на работу на местах инициатив, позволяющих выявлять и предотвращать опасные потоки оружия.

Такие технологии позволят со временем составить картину и оценить динамику незаконного оборота оружия, играя всего лишь роль датчика, помогающего обнаружить перенаправление оружия и связанные с этим незаконные потоки. Если мы хотим пресечь такие потоки, в основу нашей работы и наших программ и операций должен быть положен анализ, который должен проводиться как миротворцами, так и национальными субъектами. Поэтому резонно задаться вопросом, а как повысить эффективность отслеживания таких потоков оружия и понимание их природы?

По мере сокращения численности миссий создаются новые структуры для реагирования на новые угрозы международному миру и безопасности. Совет Безопасности мог бы играть важную роль как в модернизации мандатов на борьбу с распространением оружия, так и в ходе проведения в будущем региональных операций в формате ограниченного присутствия в поддержку борьбы с его распространением, чтобы сделать их экономически эффективными и оказать государствам, располагающим передовыми технологиями, помощь в пресечении дестабилизирующих незаконных потоков оружия, являющихся результатом преступной деятельности и конфликтов.

Подводя итог, следует отметить, что результаты наших исследований показывают, что помочь снизить в ходе миротворческих операций уровень опасности, связанной с распространением оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ, могли бы следующие ключевые элементы. Во-первых, миссии могли бы рассмотреть возможность пересмотреть

мандаты и концепции миротворческих операций по борьбе с распространением оружия в сторону более активного пресечения дестабилизирующего притока смертоносных материалов; во-вторых, было бы целесообразно обеспечить, чтобы руководство миссий знало об инициативах по контролю над вооружениями и поддерживало их и интегрировало в посредническую деятельность, РСБ, РДР и мирные процессы результаты анализа мер по противодействию распространению оружия; в-третьих, можно было бы расширить возможности предоставляющих войска стран, ЮНПОЛ и других соответствующих подразделений в их составе, занимающихся сбором информации об оружии, и повысить эффективность сбора данных и доказательств в рамках миссий в целом; в-четвертых, в рамках стратегии ДОМ необходимо сосредоточиться на работе по такому направлению, как цифровая трансформация, уделив основное внимание тому, как с максимальной эффективностью использовать в ходе миротворческих операций новейшие технологии и большие массивы данных для сокращения потоков оружия; в-пятых, разработать, испытать в реальных условиях и принять на вооружение передовые методы сбора информации, необходимой миротворцам для обнаружения и отслеживания незаконных материалов и работы с доказательствами; в-шестых, обсудить новые платформы и протоколы обмена данными между миротворческими операциями, группами экспертов и государствами-членами, как это предусмотрено в резолюции 2020 (2011), и обеспечить взаимодействие с операциями ключевых международных партнеров, таких как УНП ООН, Интерпол и Всемирная таможенная организация; в-седьмых, учитывать результаты анализа потоков оружия и боеприпасов в ходе правозащитных расследований и наладить обмен информацией с международными механизмами расследования и обеспечения правосудия, в том числе с теми, которые занимаются нападениями на миротворцев и их убийствами; в-восьмых, поддержать проведение базисных исследований в районах деятельности миссий и за их пределами, с тем чтобы задать направление разработке региональных подходов и взаимодействию с региональными органами и отраслевыми ведомствами в целях создания барьеров на пути незаконной торговли; в-девятых, разработать концепцию региональных подходов и мандатов поддержки в формате ограниченного присутствия для работы с государствами в региональном масштабе над по-

вышением эффективности обмена информацией о незаконном обороте оружия и выработкой направлений национальных и региональных мер борьбы с распространением оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ.

Такое сочетание инноваций и усовершенствований позволит повысить значимость миротворческих операций и обеспечить их значительными ресурсами для целенаправленной работы над решением задачи 16.4 ЦУР и выполнением повестки дня Генерального секретаря в области разоружения и инициативы «Заставим пушки замолчать». Считаю, что выдвигание на передний план в ходе миротворческих операций деятельности по борьбе с распространением оружия поможет добиться более высоких результатов в плане выполнения мандатов и обеспечения защиты в целом и охраны персонала Организации Объединенных Наций в частности. Пусть жертвы, принесенные нашими миротворцами, вдохновят нас на принятие коллективных мер по данному вопросу.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-на Локхеда за его сообщение.

Сейчас я предоставляю слово тем членам Совета, которые желают выступить с заявлениями.

Г-н Данг (Вьетнам) (*говорит по-английски*): Я благодарю г-жу Накамицу, г-на Абдельгадира и г-на Локхеда за их содержательные сообщения.

Вызывает тревогу тот факт, что в 2020 году в 27 процентах случаев потери среди гражданского населения были обусловлены применением стрелкового оружия и легких вооружений в ходе вооруженных конфликтов, тогда как применение тяжелого оружия и других боеприпасов взрывного действия стало причиной гибели в 24 процентах случаев.

Незаконная торговля стрелковым оружием и легкими вооружениями во многих регионах мира продолжает подпитывать, затягивать и усугублять вооруженные конфликты.

Она препятствует мирным усилиям, постконфликтному восстановлению и социально-экономическому развитию. Незаконная торговля стрелковым оружием и легкими вооружениями, минами и взрывными устройствами и их неправомерное использование по-прежнему представляют серьезную угрозу для важнейших объектов инфраструк-

туры, мирных граждан, гуманитарных работников, а также для охраны и безопасности миротворцев. Такие явления могут подрывать эффективное выполнение уполномоченными Советом миссиями своих мандатов по поддержанию международного мира и безопасности.

В контексте сегодняшнего обсуждения наша делегация хотела бы подчеркнуть следующие несколько моментов. Во-первых, для борьбы с незаконной торговлей стрелковым оружием и легкими вооружениями необходимы совместные усилия всех заинтересованных сторон. Государства несут главную ответственность за укрепление национальных усилий, включая сотрудничество друг с другом, для борьбы с этим злом.

Региональные, субрегиональные и международные организации играют важную роль в поддержке государств-членов в реализации соответствующих международных рамочных документов, связанных с резолюциями Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности, включая резолюции 2117 (2013) и 2220 (2015).

Заслуживают высокой оценки результаты, достигнутые в этой сфере по линии некоторых региональных и субрегиональных инициатив, таких как инициатива «Заставим пушки в Африке замолчать» и «дорожная карта» устойчивого решения проблемы незаконного владения стрелковым оружием и легкими вооружениями и боеприпасами к ним, их ненадлежащего использования и незаконного оборота на Западных Балканах к 2024 году.

Во-вторых, в Совете Безопасности вопрос о незаконной торговле стрелковым оружием и легкими вооружениями должен рассматриваться с учетом ситуации и в свете масштабов угрозы, которую она представляет. Мы высоко оцениваем усилия 9 из 12 действующих миротворческих миссий, которым поручено заниматься вопросом контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями и управлением ими. Мы призываем к дальнейшей поддержке этих миссий в целях оказания более эффективной помощи принимающим странам в их мирных процессах и постконфликтном восстановлении, в частности в тех их аспектах, которые касаются контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями и управления ими.

В-третьих, в постконфликтных ситуациях необходимо продолжать усилия, направленные на борьбу с незаконной торговлей стрелковым оружием и легкими вооружениями, а также обеспечивать строгий контроль за таким оружием и управление его запасами, в том числе путем принятия соответствующих мер по разоружению, демобилизации и реинтеграции и процессов реформирования сектора безопасности. Необходимо, чтобы международное сообщество поддерживало национальные усилия в этом направлении для предотвращения вооруженного насилия и повторного возникновения конфликтов.

И последнее, но не менее важное: мы хотели бы повторить наш призыв к устранению коренных причин конфликтов, включая пренебрежение международным правом и неравенство, и призываем к продвижению культуры мира, терпимости и дружественных отношений между всеми народами и странами. В то же время мы подтверждаем право государства приобретать, производить, передавать и сохранять стрелковое оружие и легкие вооружения для целей самообороны и обеспечения безопасности.

Г-н де ла Фуэнте Рамирес (Мексика) (*говорит по-испански*): Я благодарю Высокого представителя Накамицу, г-на Бадрельдина Эламина Абдельгадира и г-на Локхеда за их сообщения.

Я хотел бы также выразить признательность Кении за своевременное проведение сегодняшнего заседания по вопросу о стрелковом оружии и легких вооружениях, который имеет для Мексики большое значение. В прошлом месяце мы организовали заседание по этому вопросу по формуле Аррии и планируем продолжить его обсуждение во время председательства Мексики в ноябре.

Я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы поздравить посла Кимани с успешным проведением седьмого совещания в рамках Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней, которое проходит раз в два года, и достижением результатов, которые, несомненно, стали шагом вперед на глобальном уровне в борьбе с этим злом.

Мексика подтверждает сегодня свою твердую убежденность в том, что Совет Безопасности может

повысить эффективность деятельности и добиться большей транспарентности в сфере незаконной торговли оружием, улучшить механизмы предотвращения утечек оружия и анализ экспортных рисков, обеспечить механизмы проверки санкционированного использования и конечных пользователей, а также содействовать учету гендерных аспектов и оказанию помощи жертвам насилия, совершенного с применением огнестрельного оружия.

Мы приветствуем своевременную публикацию доклада Генерального секретаря (S/2021/839). В нем содержатся обновленные аналитические данные о проблеме и многочисленные рекомендации для государств-членов, многие из которых совпадают с предложениями нашей страны. Информация, содержащаяся в докладе, вызывает тревогу из-за многочисленных свидетельств расширения масштабов незаконного оборота стрелкового оружия во всех регионах мира, а также последствий этого для международного мира и безопасности. То, что во время пандемии коронавирусной инфекции произошел рост незаконной торговли легким и стрелковым оружием, нас не удивляет, однако вызывает беспокойство.

Совет Безопасности должен провести объективный анализ реального воздействия стрелкового оружия и легких вооружений на повседневную жизнь людей во всех областях, включенных в повестку дня Совета. Кроме того, Совет должен более настойчиво призывать к соблюдению взятых обязательств, с тем чтобы посредством международного сотрудничества могли быть созданы условия для заключения новых, более эффективных соглашений по предотвращению и противодействию утечке и незаконному обороту оружия в контексте операций по поддержанию мира.

Рекомендации Генерального секретаря весьма разнообразны, и все они актуальны. Я остановлюсь только на тех, которые связаны с конфигурацией мандатов Совета. При рассмотрении этого вопроса Совет уделяет наибольшее внимание продвижению и укреплению схем по управлению запасами оружия и боеприпасов, но это лишь один из компонентов гораздо более широкой системы. Необходимо анализировать весь «жизненный цикл» оружия от его производства до передачи — с участием посредников — тем, кто оказывается конечным пользователем. Управление запасами оружия не осуществляется в полной мере, если продолжа-

ют осуществляться масштабные и ничем не ограниченные поставки оружия в зоны конфликтов и если меры остаются реактивными по своему характеру, как это было до сих пор, то есть принимаются тогда, когда оружие уже находится в руках лиц, которые не должны им обладать ни при каких обстоятельствах.

По этой причине мы решительно поддерживаем рекомендацию об эффективном пограничном контроле. Такой контроль должен быть всеобъемлющим и должен способствовать координации действий властей различных стран, через которые осуществляется транзит оружия. Это же утверждение справедливо и в отношении анализа постоянно меняющихся маршрутов и сетей незаконной торговли. Эти реалии должны находить отражение в мандатах миротворческих миссий и при продлении режимов санкций.

Кроме того, в докладе содержится предупреждение о несоразмерном воздействии на женщин и детей, которые и здесь являются наиболее уязвимыми группами населения. Поэтому мы поддерживаем содержащиеся в докладе Генерального секретаря рекомендации о необходимости укрепления потенциала миротворческих операций. Включение в состав миссий специальных подразделений, занимающихся вопросом стрелкового оружия, будет весьма полезным. Только с опорой на достоверную информацию и эмпирические данные мы сможем разработать своевременные и адекватные ответные меры для каждой конкретной ситуации.

В заключение Мексика хотела бы заявить, что мы должны обеспечить более эффективную координацию и взаимодействие и более широкие возможности для сотрудничества между всеми имеющимися инструментами и действующими режимами контроля над вооружениями, включая инструменты Совета Безопасности. Мы должны взять на себя ответственность в этом отношении. Поэтому сегодня мы обращаемся ко всем государствам со взвешенным, но решительным призывом более энергично прилагать усилия по решению этой задачи и по противодействию негативному влиянию утечки и незаконного оборота оружия на международную безопасность и развитие.

Г-н Ладеб (Тунис) (*говорит по-английски*): Благодарю председательствующую в Совете Кению за включение в программу этого заседания угрозы, которую представляют для миротворческих операций стрелковое оружие и легкие вооружения. Хо-

тел бы также поблагодарить Высокого представителя Идзуми Накамицу, г-на Бадрельдина Эламина Абдельгадира и г-на Дэвида Локхеда за их информативные и содержательные сообщения.

Незаконная передача и применение стрелкового оружия и легких вооружений, включая боеприпасы, по-прежнему представляют собой серьезную угрозу международному миру и безопасности, поскольку приводят к разжиганию вооруженных конфликтов во многих странах и регионах, усугублению гуманитарных кризисов, расширению деятельности террористических и транснациональных преступных организаций и подрыву соблюдения прав человека, а также создают препятствия для усилий в области миростроительства и социально-экономического развития.

Как отмечали участники брифинга, в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций борьба с негативными последствиями широкого распространения стрелкового оружия и легких вооружений, которые зачастую становятся непосредственной причиной гибели миротворцев, ведется различными способами. Эти негативные последствия действительно должны всесторонне оцениваться и приниматься во внимание, с тем чтобы миротворческие операции могли эффективно выполнять свои мандаты.

Участники миротворческих операций Организации Объединенных Наций должны быть хорошо оснащены и подготовлены для обеспечения безопасного, надежного и эффективного управления всеми запасами стрелкового оружия и легких вооружений, с тем чтобы гарантировать надлежащий контроль в отношении своего собственного оружия и боеприпасов к нему и быть в состоянии, если потребуется, оказать помощь в укреплении соответствующего потенциала правительств принимающих стран и в утилизации изъятого незаконного оружия и боеприпасов к нему, в том числе посредством применения добровольных руководящих принципов, таких как Международное техническое руководство по боеприпасам, разработанное в рамках программы «SaferGuard» Организации Объединенных Наций, и Модульный комплект по вопросам осуществления контроля над стрелковым оружием.

Мы разделяем мнение о том, что Совет Безопасности должен с большей эффективностью и более комплексно заниматься вопросами незаконной передачи и применения стрелкового оружия

и легких вооружений. В этой связи приветствуем рекомендации, содержащиеся в очередных докладах Генерального секретаря по стрелковому оружию и легким вооружениям, адресованных Совету Безопасности.

В дополнение к наделению миротворческих операций дополнительными возможностями хотели бы подчеркнуть несколько важных моментов, которые было бы целесообразно рассмотреть в Совете.

Во-первых, Совет Безопасности должен обеспечить соблюдение эмбарго на поставки оружия, которые устанавливаются во исполнение принимаемых им решений.

Во-вторых, Совет должен продолжать поддерживать региональные усилия по предотвращению конфликтов и контролю над вооружениями, как он это сделал в 2019 году, приняв резолюцию 2457 (2019) в порядке оказания поддержки в осуществлении инициативы Африканского союза «Заставим пушки замолчать к 2030 году».

В-третьих, Совет должен продолжать рассматривать и учитывать гендерные аспекты при решении вопросов, связанных со стрелковым оружием и легкими вооружениями, подчеркивая, в частности, важность полноценного и эффективного участия женщин во всех усилиях по противодействию незаконной передаче и применению стрелкового оружия и легких вооружений, принимая во внимание его несоразмерно большее воздействие на женщин и признавая тот факт, что искоренение незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями играет ключевую роль в борьбе с гендерным и сексуальным насилием в условиях конфликта.

В-четвертых, Совет должен и далее поддерживать осуществление Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней и Международного документа, позволяющего государствам своевременно и надежно выявлять и отслеживать незаконные стрелковое оружие и легкие вооружения, а также соответствующих документов, касающихся разоружения и контроля над вооружениями.

Со своей стороны, Тунис, который не производит и не экспортирует никакого оружия, поддерживает все усилия и инициативы, направленные

на поиск эффективных путей урегулирования вопросов, связанных с распространением обычных вооружений, включая стрелковое оружие и легкие вооружения. Мы по-прежнему привержены осуществлению Программы действий и приветствуем успешное проведение в Нью-Йорке в июле 2021 года ее седьмого созываемого раз в два года совещания государств.

Тунис также является участником Протокола об огнестрельном оружии к Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, Конвенции о запрещении противопехотных мин, Конвенции по кассетным боеприпасам и Конвенции по конкретным видам обычного оружия и протоколов к ней.

Наконец, Тунис поддержал принятие Генеральной Ассамблеей Договора о торговле оружием, поскольку мы считаем, что этот договор способен внести значительный вклад в поиск надлежащих решений в связи с проблемой незаконной торговли обычными вооружениями, включая стрелковое оружие и легкие вооружения, без какого-либо ущерба для суверенного и законного права государств на приобретение законным путем обычных вооружений и боеприпасов к ним в целях удовлетворения своих потребностей в области самообороны и безопасности.

Г-н Делорентис (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, благодарю Вас за созыв этого важного заседания. Благодарю также Высокого представителя Накамицу и г-на Локхеда за их сообщения.

Кроме того, выражаю признательность представителю Регионального центра по стрелковому оружию в районе Великих озер г-ну Абдельгадиру за его замечания. Соединенные Штаты уже давно наладили с Центром прекрасные партнерские отношения в целях ведения борьбы с незаконным оборотом стрелкового оружия и легких вооружений на Африканском Роге и в районе Великих озер в Африке.

Проведение миротворческих операций сопряжено с уникальными трудностями в области управления запасами стрелкового оружия и легких вооружений. Мы высоко ценим привлечение Советом Безопасности внимания к этому вопросу. В рамках многих миротворческих операций — особенно

включающих в себя компоненты разоружения, демобилизации и реинтеграции (РДР) — возникает необходимость утилизации большого количества оружия, которое изымается у бывших комбатантов.

Например, в результате совершенной в начале 2000 года серии нападений на склады оружия Миссии Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне Объединенный революционный фронт (ОРФ) захватил более 5000 единиц оружия, ранее сданного Организации Объединенных Наций демобилизованными бойцами ОРФ. В рамках Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре и Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали также не удалось сохранить все оружие, изъятое у бывших комбатантов.

Миротворческие операции, мандаты которых предусматривают защиту гражданского населения, сталкиваются с особыми трудностями, поскольку миротворцы могли бы быть вооружены более основательно. Вследствие потери стрелкового оружия и легких вооружений в ходе проведенных операций вооруженные группы получают доступ к более современному оружию, что влечет за собой дальнейшую эскалацию боевых действий.

Хотя Организация Объединенных Наций добилась значительных успехов в области управления запасами стрелкового оружия и легких вооружений в ходе миротворческих операций в целом и реализации программ РДР в частности, в миссиях соответствующие протоколы по-прежнему применяются неодинаково. Как показывает опыт, в результате этого действующие комбатанты возвращают себе оружие, которое вновь начинает использоваться как против сотрудников Организации Объединенных Наций, ранее изъявших это оружие и складиовавших его, так и против гражданского населения, которое сотрудники Организации Объединенных Наций призваны защищать.

В будущем Организация Объединенных Наций должна шире использовать передовой опыт в области управления запасами стрелкового оружия и легких вооружений и распространить его на все миротворческие операции. Это касается также реализации на практике и постоянного обновления протоколов, изложенных в руководстве «Эффективное управление запасами оружия и боеприпасов в меняющемся контексте деятельности по разоружению, демобилизации и реинтеграции», второе издание которого было опубликовано в этом году.

Что касается незаконного оборота стрелкового оружия и легких вооружений в целом, то Соединенные Штаты вновь обращаются к государствам — членам Организации Объединенных Наций с призывом придерживаться всеобъемлющего подхода к осуществлению Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней и дополняющего ее Международного документа, позволяющего государствам своевременно и надежно выявлять и отслеживать незаконные стрелковое оружие и легкие вооружения.

Соединенные Штаты по-прежнему привержены их выполнению, а также оказанию другим помощи в этом деле.

Соединенные Штаты в партнерстве с Региональным центром по стрелковому оружию поддерживают осуществление в районе Великих озер национальных кампаний по маркировке и отслеживанию оружия, которые повышают подотчетность в отношении хранящихся у правительства запасов. Соединенные Штаты занимаются повышением потенциала управления запасами, в том числе путем проведения подготовки 500 работников складов с участием инструкторов из региона Великих озер.

В дополнение к проведению подготовки мы построили новые оружейные склады, предоставили 1500 ячеек для хранения оружия и оказали поддержку в уничтожении 36 000 единиц избыточного стрелкового оружия и легких вооружений и 560 тонн боеприпасов. Такая помощь позволяет обеспечить физическую безопасность складских помещений, надлежащий надзор за ними и складирование в них только исправных боеприпасов, создавая буфер вокруг небезопасных районов для предотвращения утечек со складов и повышения боеготовности.

Мы обязуемся бороться с незаконным оборотом стрелкового оружия и легких вооружений и продолжаем призывать все государства-члены к участию в такой борьбе, поскольку она является одним из основных способов недопущения продолжения и эскалации военных действий в подверженных конфликтам районах по всему миру.

Г-жа Гасри (Франция) (*говорит по-французски*): Хочу поблагодарить Кению за организацию этого заседания и докладчиков за их выступления.

Неконтролируемое распространение стрелкового оружия и легких вооружений и их незаконный оборот создают серьезную угрозу международному миру и безопасности. Все это подпитывает конфликты, преступность и терроризм. Мы все поплатились за это и будем расплачиваться и впредь.

Именно поэтому Франция прилагает все усилия в поддержку принятия конкретных мер и обязательств, в частности в рамках Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней, и в 2018 году мы председательствовали на посвященной ей конференции. В связи с этим хочу высоко оценить усилия Кении и ее председательство на созываемом раз в два года совещании государств для рассмотрения процесса осуществления Программы действий.

На протяжении многих лет Совет Безопасности играл свою роль в этом отношении, рассматривая вопросы регулирования производства и поставок оружия, управления его запасами, маркировки и отслеживания, а также постконфликтного разоружения и реинтеграции. Без сомнений, Совет Безопасности мог бы сделать больше.

Во-первых, он мог бы призвать государства присоединиться к Договору о торговле оружием и Протоколу об огнестрельном оружии.

Во-вторых, Совет Безопасности должен настоятельно рекомендовать государствам маркировать оружие и поддерживать выполнение положений Международного документа по отслеживанию. Нужно также сосредоточиться на проблемах, возникающих в связи с прогрессом в разработке и производстве стрелкового оружия и легких вооружений.

В-третьих, Совет Безопасности должен соблюдать эмбарго на поставки оружия и регулярно обновлять режимы санкций Организации Объединенных Наций.

И наконец в-четвертых, Совет Безопасности мог бы при необходимости включать в мандат операций по поддержанию мира задачу по отслеживанию оружия и боеприпасов и сбору соответствующих данных.

Хочу также упомянуть важный касающийся боеприпасов вопрос, поскольку с ними связаны особые факторы риска, такие как кража, изготовление

самодельных взрывных устройств и взрыв боеприпасов, надлежащее управление запасами которых не было обеспечено. Приветствуем выводы Группы правительственных экспертов Организации Объединенных Наций. Необходимо, чтобы Генеральная Ассамблея приняла представленные в Первом комитете рекомендации этой группы. Франция работает над этим вместе со всеми своими партнерами.

Наконец, как это уже сделали другие выступавшие, я хотел бы подчеркнуть важность поддержки многочисленных региональных инициатив со стороны Совета Безопасности. Европейский союз, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Африканский союз, Экономическое сообщество западноафриканских государств и Карибское сообщество принимают целесообразные меры с учетом местных реалий. Необходимо также активизировать работу по оказанию помощи и наращиванию потенциала и поощрять сотрудничество в этой области. Именно эту цель преследует франко-германская «дорожная карта» по пресечению незаконного оборота оружия на Западных Балканах. Нам всем нужно активизировать работу в этой области.

Г-н Тирумурти (Индия) (говорит по-английски): Позвольте, пользуясь случаем, поздравить Вас, г-н Председатель, с успешным председательством на созываемом раз в два года совещании государств для рассмотрения процесса осуществления Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней. Индия готова внести свой вклад в разработку прогрессивного подхода, который поможет закрепить достигнутые в ходе этой встречи успехи.

Благодарю заместителя Генерального секретаря Идзуми Накамицу, исполнительного секретаря Регионального центра по стрелковому оружию г-на Абдельгадира и г-на Локхеда из «Смол армз сервей» за их выступления.

Угроза, вызванная незаконными поставками стрелкового оружия и легких вооружений, является предметом озабоченности всего международного сообщества. Эта сложная и многоаспектная проблема оказывает сквозное воздействие на развитие, безопасность, гуманитарные и социально-экономические аспекты.

Индия придает большое значение вопросу предотвращения и искоренения незаконной торговли

стрелковым оружием и легкими вооружениями, а также борьбы с ней. На наш взгляд, главная ответственность за решение этой проблемы лежит на государствах-членах. В связи с этим Индия поддерживает активизацию усилий на национальном и глобальном уровнях для более эффективного осуществления Программы действий и положений Международного документа по отслеживанию, в том числе путем принятия национальных законодательных мер и обеспечения их соблюдения, контроля экспорта, обмена информацией и наращивания потенциала.

Принимаем к сведению замечания и рекомендации, содержащиеся в недавнем докладе Генерального секретаря о стрелковом оружии и легких вооружениях (S/2021/839). Как отмечается в докладе, бесперебойные незаконные поставки стрелкового оружия и легких вооружений воюющим сторонам напрямую влияют на безопасность миротворцев Организации Объединенных Наций в условиях вооруженного конфликта. Совету известно о многочисленных инцидентах в прошлом, когда такое оружие использовалось для убийства миротворцев и совершения нападений на них. Поэтому важно, чтобы Совет устранил опасность, которую представляют такие незаконные поставки для охраны и безопасности миротворцев, уделив этому вопросу должное внимание при рассмотрении миротворческих мандатов.

Общеизвестно, что незаконные поставки оружия негосударственным субъектам и террористам стимулируют и поддерживают конфликты. В связи с этим эмбарго на поставки оружия является важным инструментом, имеющимся в распоряжении Совета для сдерживания потока такого оружия в условиях вооруженного конфликта. Вызывает обеспокоенность тот факт, что введенные эмбарго продолжают грубо нарушаться, о чем неоднократно сообщали различные оказывающие поддержку вспомогательным органам Совета группы экспертов. Важно, чтобы все государства-члены соблюдали и строго выполняли действующие эмбарго на поставки оружия и усилили меры по борьбе с незаконными поставками оружия.

Миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира могли бы помочь принимающим странам в решении проблемы незаконных поставок стрелкового оружия и легких вооружений путем укрепления потенциала их правоохранительных органов и служб безопасности в области без-

опасного обращения с оружием и вооружениями, в том числе изъятыми у негосударственных субъектов, их хранения и управления их запасами. В связи с этим приветствуем рекомендацию Генерального секретаря о создании специального компонента или подразделения в составе миссий по поддержанию мира для оказания такой помощи.

Незаконное владение стрелковым оружием и легкими вооружениями и их неправомерное использование негосударственными группами и террористами является нарушением принципа государственного суверенитета. В постконфликтных ситуациях негосударственные субъекты часто сохраняют незаконный контроль над этим оружием, что препятствует усилиям по разоружению, демобилизации и реинтеграции. Совет должен обеспечить принятие результативных своевременных мер против таких субъектов, чтобы не ставить под угрозу усилия по постконфликтному миростроительству, содействуя при этом реформированию сектора безопасности, наращиванию потенциала правоохранительных органов, продвижению принципов верховенства права и благого управления.

Позвольте мне также решительно подчеркнуть необходимость сосредоточения внимания Совета на поставках и обороте оружия и вооружений террористам и террористическим группам. Использование такого оружия, попавшего в руки террористов, которые преднамеренно и избирательно применяют его против невинных гражданских лиц, включая женщин и детей, приводит к все более ужасным происшествиям и большему количеству погибших. На протяжении нескольких десятилетий трансграничный терроризм и насилие, совершаемое террористическими группами с использованием такого незаконного оружия, контрабандой ввозимого через наши границы, в том числе теперь с помощью беспилотников, наносит огромный урон нашей стране. Рост объема и качества приобретенных этими террористическими организациями вооружений снова за снова напоминает нам о том, что они не могут существовать без спонсорства или поддержки со стороны государств.

Этот аспект должен решительно осуждаться всеми сторонами.

Министр иностранных дел Индии г-н Джайшанкар в своем выступлении в Совете Безопасности в начале этого года (см. S/2021/48) представил

состоящий из восьми пунктов план действий по борьбе с терроризмом. Два из этих пунктов имеют непосредственное отношение к сегодняшней дискуссии, а именно: необходимость рассмотрения взаимосвязей между терроризмом и транснациональной организованной преступностью и борьба с финансированием терроризма. Эти взаимосвязи также четко отражены в докладе Генерального секретаря (S/2021/839). Я настоятельно призываю Совет проявлять абсолютную нетерпимость по отношению к террористам, их владению и злоупотреблению стрелковым оружием и легкими вооружениями, а также к их спонсорам.

Г-н Полянский (Российская Федерация): Благодарим г-жу Изуми Накамицу за представление доклада Генерального секретаря (S/2021/839). Внимательно выслушали г-на Бадрельдина Эламина Абдельгадира и г-на Дэвида Локхеда.

Поддерживаем тот факт, что кенийское председательство проводит сегодня обсуждение проблематики стрелкового оружия и легких вооружений в Совете Безопасности не в качестве разоруженческого сюжета, а именно в контексте миротворческих операций. Хорошо понимаем озабоченности ряда государств, прежде всего находящихся в Африке, для которых проблемы, порождаемые незаконным перетоком стрелкового оружия и легких вооружений, стоят особенно остро.

Мы полагаем, что в двухгодичных докладах Генерального секретаря по стрелковому оружию и легким вооружениям тематике миротворчества должно уделяться гораздо больше внимания. Кроме того, имеем все основания ожидать, что такие действующие механизмы в данной сфере, как Программа действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней, получают лучшее отражение в их текстах.

Миротворческие миссии Организации Объединенных Наций, наделенные соответствующим мандатом, играют важную роль в оказании содействия государствам в осуществлении программ реформы сектора безопасности, разоружения, демобилизации и реинтеграции, восстановления органов правопорядка и верховенства права. Принимая участие в процессах разоружения воюющих сторон, расформирования их подразделений и реинтеграции бывших комбатантов с целью предотвращения воз-

обновления конфликтов, миротворцы преследуют важную цель — поддержание мирного процесса, создание условий для политического урегулирования, а также обеспечение безопасности как для населения, так и для самих «голубых касок».

При этом успешное осуществление программ разоружения, демобилизации и реинтеграции невозможно без достижения прочных результатов примирения между сторонами, включая доверие между ними, подкрепленное созданием достаточных условий безопасности и реальных возможностей для интеграции комбатантов после разоружения в создаваемые вооруженные силы или гражданскую жизнь.

Наличие большого количества неконтролируемого стрелкового оружия и легких вооружений не только создает препятствия на пути обеспечения безопасности гражданского населения и миротворческих миссий, но и в целом ставит под сомнение возможность прекращения вооруженного противостояния и создание условий для достижения сторонами окончательного примирения.

Убеждены, что ответственность за контроль над оборотом стрелкового оружия и легких вооружений должна лежать на правительствах стран, на территории которых это оружие находится. В этой связи особенно важным видится реформирование сектора безопасности. Успех в этом процессе помогает не только достичь национального примирения, но и обеспечить создание государственных институтов безопасности, способных эффективно защищать гражданское население, контролировать территорию страны, а также противодействовать террористическим группировкам. Для этого важно, чтобы правительство государства имело возможность сформировать профессионально подготовленные и оснащенные вооруженные силы.

В связи с этим хотели бы напомнить коллегам по Совету о нашей позиции о необходимости пересмотра санкционных режимов в отношении некоторых стран с тем, чтобы правительственные войска таких государств, как, например, Центральноафриканская Республика, Судан, Южный Судан и Сомали, могли быть надлежащим образом вооружены и подготовлены, что позволило бы им в должной мере поддерживать правопорядок.

Иного контекста обсуждения тематики стрелкового оружия и легких вооружения в Совете Безопасности, кроме как миротворчество, мы не видим. Вряд ли можно считать таковым различные отвлеченные темы, как, например, устойчивое развитие, гендер или изменение климата, о которых мы периодически слышим от наших коллег. Сомневаемся, что подобные дискуссии будут нести какую-то добавленную стоимость, тем более в Совете Безопасности, поскольку приоритетной площадкой для обсуждения проблематики стрелкового оружия и легких вооружений является Генеральная Ассамблея.

Именно там на открытой и универсальной основе ведется регулярная работа над упомянутой Программой действий по стрелковому оружию и легким вооружениям, которая является единственным специализированным глобальным документом в данной сфере. Высоко оцениваем в этом контексте усилия кенийской стороны по проведению в июле этого года седьмого двухгодичного совещания государств-членов по вопросам выполнения Программы действий. В практическом плане считаем важным содействовать реализации его итогового документа, прежде всего на национальном уровне. Нельзя забывать, что борьба с незаконным оборотом стрелкового оружия и легких вооружений, обеспечение безопасного хранения его запасов и уничтожение его излишков являются прерогативой самих государств и неотъемлемой частью их суверенитета.

Российская Федерация располагает весьма развитым национальным законодательством в сфере борьбы с нелегальным оборотом стрелкового оружия и легких вооружений. Готовы активно делиться нашим опытом, в том числе наиболее успешно зарекомендовавшими себя практиками, с заинтересованными странами.

Г-н Юргенсон (Эстония) (*говорит по-английски*): Благодарю докладчиков за емкие и исчерпывающие сообщения.

Незаконный оборот стрелкового оружия и легких вооружений и боеприпасов к ним усугубляет текущие конфликты, усиливает межобщинное насилие, стимулирует воинствующих экстремистов, террористов и организованные преступные группы и способствует поддержанию их деятельности. Поэтому контроль за передачей стрелкового оружия и легких вооружений и соответствующие ограниче-

ния должны стать неотъемлемой частью усилий по сокращению насилия в постконфликтный период и вооруженного насилия, в том числе в рамках мандатов миротворческих операций Организации Объединенных Наций.

Уже имеются соответствующие положительные примеры, и различные миротворческие операции Организации Объединенных Наций, в том числе в Гаити, Судане и Мали, наделены мандатом на содействие управлению запасами оружия в контексте программ сокращения насилия в общинах, разрушения, демобилизации и реинтеграции и реформирования сектора безопасности. Приветствуем тот факт, что Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, которую Эстония с гордостью поддерживает, также часто является неотъемлемым компонентом таких миссий и может оказывать им прямую поддержку и техническую помощь в осуществлении деятельности, связанной с контролем над стрелковым оружием и легкими вооружениями.

Хотя миротворческие операции Организации Объединенных Наций продолжают расширять поддержку, оказываемую национальным властям, по-прежнему существуют возможности для усиления роли миротворческих операций Организации Объединенных Наций в борьбе с незаконными потоками стрелкового оружия и легких вооружений.

Во-первых, Совет Безопасности мог бы более систематически включать в мандаты миротворческих операций задачу ведения учета и отслеживания оружия в соответствии с международными документами и стандартами. Кроме того, при принятии мандатов необходимо учитывать вопросы безопасного и надежного управления запасами оружия и боеприпасов самих миротворцев.

Во-вторых, для повышения эффективности соблюдения оружейного эмбарго следует укреплять сотрудничество и обмен информацией между миротворческими операциями и группами экспертов. Систематический сбор и анализ данных об изъятом, найденном и сданном оружии может предоставить важную информацию об источниках и цепочках поставок вооруженных субъектов. Поэтому последовательный обмен информацией может содействовать как операциям по поддержанию мира, так и группам экспертов в их усилиях по более эффективному выполнению мандатов Совета Безопасности.

В-третьих, чтобы максимально расширить возможности миссий по управлению запасами стрелкового оружия и выполнению задач, связанных с оружейным эмбарго, мы поддерживаем рекомендацию Генерального секретаря рассмотреть вопрос о создании или назначении в рамках миротворческих миссий подразделения или ячейки специалистов, обладающих соответствующими знаниями и навыками.

Наконец, по мнению Эстонии, решающее значение имеет присоединение к основным международным договорам в этой области и их ратификация. Мы призываем все государства к осуществлению Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней и Международного документа, позволяющего государствам своевременно и надежно выявлять и отслеживать незаконные стрелковое оружие и легкие вооружения.

Эстония продолжает также выступать за универсализацию и осуществление Договора о торговле оружием. Считаем, что при условии эффективного и широкого применения Договора он может в значительной мере способствовать обеспечению более ответственных и транспарентных международных поставок оружия.

Г-н Роско (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Благодарю Вас, г-н Председатель, за организацию сегодняшнего заседания для обсуждения этого важного вопроса. Благодарим также наших докладчиков, при чем не только за их ценный вклад в сегодняшнее обсуждение, но и за все усилия в этом направлении, которые они прилагают в соответствующих областях своей работы. Рады получить от них такие практические и здравые рекомендации. Выражаем признательность также Генеральному секретарю за его последний доклад о стрелковом оружии и легких вооружениях (S/2021/839). Очень важно рассматривать миротворческую деятельность именно в этом контексте, однако, как мы неоднократно слышали сегодня, миротворческая деятельность ведется не в вакууме. Поэтому мы должны тщательно и всесторонне рассмотреть этот вопрос.

Хотя стрелковое оружие и легкие вооружения имеют важное и законное применение, они могут быть перенаправлены из законного оборота в неза-

конный, что уносит сотни тысяч жизней. Использование незаконного стрелкового оружия подрывает безопасность и тем самым препятствует устойчивому развитию, а также способствует разжиганию новых конфликтов и распространению преступности и терроризма. Многие процессы в Организации Объединенных Наций направлены на борьбу с незаконной торговлей стрелковым оружием. В этой связи мы, как и другие делегации, искренне благодарим Ваше представительство и Вас, г-н Председатель, за умелое руководство последним седьмым созываемым раз в два года совещанием государств для рассмотрения процесса осуществления Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней.

Как отмечалось в предыдущих выступлениях, эффективный контроль над стрелковым оружием и легкими вооружениями должен рассматриваться как важная часть более широкого подхода к конфликтам со стороны Совета Безопасности. Поэтому Соединенное Королевство поддерживает деятельность Института Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения, направленную на реализацию проекта по обеспечению учета вопросов контроля над обычными вооружениями в ходе деятельности по предотвращению конфликтов. Мы совместно разработали инструментарий анализа рисков для специалистов по урегулированию конфликтов, благодаря которому они смогут получать более полное представление о рисках и последствиях применения оружия, а также о том, как контроль над обычными вооружениями может способствовать укреплению усилий Организации Объединенных Наций в области предотвращения, сдерживания и урегулирования конфликтов.

Мы также приветствуем то внимание, которое уделяется в последнем докладе Генерального секретаря детям, затронутым вооруженными конфликтами, и гендерным аспектам вреда, причиняемого незаконной торговлей стрелковым оружием (S/2021/839). Как мы неоднократно слышали сегодня, очевидно, что основное бремя последствий применения стрелкового оружия несут на себе дети и женщины. Поэтому мы поддерживаем рекомендации, особенно в части согласованности программной деятельности, касающейся детей, а также той

роли, которую государства должны играть в борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта путем пресечения незаконных потоков оружия в соответствии с Договором о торговле оружием или другими национальными обязательствами. Как уже отмечали другие ораторы, важнейшим многосторонним документом для обеспечения хорошо регулируемой законной торговли обычными вооружениями и борьбы с незаконными поставками оружия является Договор о торговле оружием. Продолжаем призывать все государства ратифицировать Договор и присоединиться к нему.

Незаконная торговля стрелковым оружием оказывает разное воздействие на различные страны и регионы, на что сегодня уже неоднократно обращалось внимание. Поэтому мы высоко оцениваем региональные подходы в этой области, включая инициативу Африканского союза «Заставим пушки замолчать» и «дорожную карту» для Западных Балкан. Соединенное Королевство, со своей стороны, руководит работой по пересмотру «Справочника по лучшей практике в отношении легкого и стрелкового оружия» Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе в его части, касающейся управления запасами оружия. Продолжаем также поддерживать работу по устранению рисков, создаваемых запасами боеприпасов, в том числе в формате недавно завершившей свою работу Группы правительственных экспертов по проблемам, порождаемым накоплением избыточных запасов обычных боеприпасов.

Соединенное Королевство будет и впредь уделять приоритетное внимание работе в области стрелкового оружия в целях укрепления своей внутренней правовой базы, и мы также помогаем странам в совершенствовании их механизмов контроля над вооружениями посредством принятия национального законодательства, с тем чтобы с большей эффективностью управлять запасами оружия и оперативно устранить серьезные проблемы, перечисленные в докладе Генерального секретаря.

Сегодня Вы, г-н Председатель, включили данный вопрос в повестку дня, поскольку он явно занимает центральное место в работе Совета. Мы неоднократно слышали, что причиной конфликтов является, если говорить прямо и простым языком, бесконтрольное распространение оружия, в то время как конфликты, в свою очередь, подрывают

безопасность, что приводит к его дальнейшему бесконтрольному распространению. Распространение оружия всегда влечет за собой человеческие страдания, где бы оно ни имело место, и, как мы уже отмечали, основное бремя его последствий несут на себе женщины и дети, а также — как мы уже слышали — миротворцы, которых мы направляем на места. Поэтому очевидно, что Совету необходимо сосредоточиться на целях, поставленных нашими докладчиками. Мы понимаем также, что мы должны тщательно анализировать ситуацию в тех случаях, когда члены Совета призывают нас внести изменения в оружейное эмбарго, введенное нами в отношении той или иной страны, или рассмотреть его целесообразность. Оружейное эмбарго вводится с определенной целью, и мы должны уметь просчитывать последствия его корректировки.

Призываю к активизации наших усилий. Давайте обсудим вопрос о подписании Договора о торговле оружием, что уже давно надо было сделать. Давайте начнем надлежащим образом выполнять все резолюции Совета в этой области и уделять весьма пристальное внимание этому вопросу при разработке мандатов для наших миротворческих миссий.

Г-жа Бирн Нейсон (Ирландия) (*говорит по-английски*): Как и другие ораторы, я хотела бы прежде всего поблагодарить Кению за организацию сегодняшнего весьма важного заседания, которое, по нашему мнению, имеет первостепенное значение для устранения весьма реальной угрозы, которую представляет собой распространение стрелкового оружия и легких вооружений, поскольку эта проблема является сквозной не только в повестке дня Совета Безопасности, но в рамках более широкой деятельности Организации Объединенных Наций. Я хотела бы также поздравить Кению с успешным проведением в июле седьмого созываемого раз в два года совещания государств для рассмотрения процесса осуществления Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней. Благодарю Высокого представителя по вопросам разоружения г-жу Накамицу, г-на Абдельгадира и г-на Локхеда за их содержательные сообщения. Именно в их неустанных усилиях и обстоятельных исследованиях нуждается Совет Безопасности и именно эту информацию он должен услышать.

Факты, изложенные в докладе Генерального секретаря (S/2021/839), являются весьма убедительными. Стрелковое оружие и легкие вооружения являются причиной большинства случаев насильственной смерти в конфликтных и неконфликтных ситуациях. На долю этого оружия приходится большинство нарушений прав человека. Оно приводит к увековечиванию, разжиганию и затягиванию конфликтов. Иными словами, устранение этой угрозы занимает центральное место в работе Совета. В докладе Генерального секретаря содержатся конкретные и, главное, выполнимые рекомендации, касающиеся достижения этой цели индивидуально и коллективно. Я хотела бы высказать четыре замечания, которые, по мнению Ирландии, имеют решающее значение для достижения нашей цели — заставить пушки замолчать раз и навсегда.

Во-первых, для урегулирования этой проблемы необходимо разобраться в ее сути. Совет должен последовательно и систематически изучать воздействие незаконного стрелкового оружия и легких вооружений как одной из причин конфликта. Это и пресечение незаконных поставок такого оружия могут позволить нам лучше защитить гражданское население. Решающую роль в этом отводится санкционируемым Советом операциям Организации Объединенных Наций в пользу мира. Вместе с тем надлежащее выполнение этих задач требует постановки четких целей и, что немаловажно, выделения специализированных ресурсов для их достижения. Это особенно важно в контексте процессов разоружения, демобилизации и реинтеграции.

Ключевое значение имеют эффективное управление запасами оружия и боеприпасов, их учет и обращение с ними. Не меньшее значение имеют и выявление и ликвидация маршрутов незаконных поставок оружия и источников его перенаправления из законного оборота в незаконный. Нашей общей обязанностью является укрепление потенциала принимающих государств в обеих этих областях. Со своей стороны, Ирландия всегда готова организовать подготовку и предложить поддержку по линии наших сил обороны.

Мое второе замечание касается необходимости поддержания эффективного взаимодействия для устранения угрозы распространения оружия в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций. Об этой угрозе говорится в многочислен-

ных документах Организации Объединенных Наций, начиная с резолюции 2220 (2015) и Программы действий Организации Объединенных Наций и заканчивая повесткой дня Генерального секретаря в области разоружения, поэтому наши ответные действия должны соответствовать масштабам этой угрозы.

Мы уже убедились в том, что региональные организации и программы могут играть важную роль в решении проблемы стрелкового оружия и легких вооружений. Проект Африканского союза «Заставим пушки замолчать» является примером эффективного руководства и взаимодействия на региональном уровне. Использование региональных «дорожных карт», в частности Экономическим сообществом западноафриканских государств и Западными Балканами, также способствует достижению значительных успехов.

Ответственность за пресечение незаконного оборота стрелкового оружия и легких вооружений лежит на всех нас. Важным аспектом в этом смысле является обеспечение соблюдения оружейных эмбарго, установленных Организацией Объединенных Наций, на что уже указывали другие выступавшие. Кроме того, решающее значение, в том числе для обеспечения эффективного отслеживания оружия, имеют представление национальных докладов, международное сотрудничество и обмен информацией.

Мое третье замечание касается гендерных аспектов. Несмотря на то, что в подавляющем большинстве случаев насильственной смертью погибают мужчины и мальчики, основная тяжесть социально-экономических последствий конфликтов, вызванных применением стрелкового оружия и легких вооружений, ложится на женщин. Будучи сопредседателем Неофициальной группы экспертов по женщинам и миру и безопасности, мы также осведомлены о том, как распространение этого оружия негативно сказывается на безопасности женщин и девочек в таких странах, как Сомали и Южный Судан. Как уже было отмечено другими ораторами, подобные конфликты закрепляют гендерный дисбаланс в динамике властных отношений и создают почву для насилия в отношении женщин и девочек, в том числе для сексуального и гендерного насилия и для торговли людьми. Это недопустимо. Так больше не может продолжаться. Мы знаем, что

меры, в которых учтены гендерные аспекты, являются эффективными и надежными. Поэтому включение повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности в инициативы и действия, предпринимаемые в целях борьбы со стрелковым оружием и легкими вооружениями, имеет ключевое значение. Аналогичным образом при разработке программ, учитывающих гендерные и возрастные особенности, следует учитывать потребности детей.

В заключение позвольте мне подчеркнуть четкую связь между изменением климата и его потенциальным воздействием на мир и безопасность, на которую указывает Генеральный секретарь, — область, в которой, по нашему мнению, Совету Безопасности необходимо предпринять конкретные действия. Мы решительно поддерживаем рекомендацию Генерального секретаря продолжить изучение конкретного воздействия изменения климата на проблему применения обычных вооружений, его последствий и доступности такого оружия.

Совершенно очевидно, что стрелковое оружие и легкие вооружения представляют собой угрозу международному миру и безопасности. Задача собравшихся за этим столом — устранить эту угрозу. Документ Генерального секретаря «Обеспечение нашего общего будущего: повестка дня в области разоружения» представляет собой необходимую для этого рамочную основу. В докладе Генерального секретаря содержатся конкретные рекомендации. Пришло время решительных действий. Ирландия будет и впредь активно отстаивать этот вопрос и работать со всеми своими партнерами как здесь, в Совете Безопасности, так и в Генеральной Ассамблее для достижения этой цели.

Г-жа Кинг (Сент-Винсент и Гренадины) (*говорит по-английски*): Мы благодарим Кению за организацию этого крайне важного и своевременного заседания. Благодарим также наших докладчиков за их выступления.

Незаконная передача, дестабилизирующее накопление и неправомерное применение стрелкового оружия и легких вооружений приводят к нестабильности и отсутствию безопасности во многих регионах и представляют собой угрозу международному миру и безопасности. В связи с этим Сент-Винсент и Гренадины, как государство-участник Договора о торговле оружием, признает важность постоянного международного сотрудничества и принятия мер

на национальном уровне для смягчения глобальных последствий, вызываемых незаконным оборотом оружия. Мы твердо поддерживаем реализацию Программы действий по стрелковому оружию и Международного документа, позволяющего государствам своевременно и надежно выявлять и отслеживать незаконные стрелковое оружие и легкие вооружения, на всех уровнях.

В соответствии с резолюцией 2457 (2019) для борьбы с непрекращающейся незаконной торговлей необходимо укреплять партнерские отношения между Организацией Объединенных Наций и региональными, субрегиональными и межрегиональными организациями. На региональном уровне Карибское сообщество (КАРИКОМ) признает необходимость создания соответствующих механизмов для защиты наших граждан. Несмотря на то, что мы не производим стрелковое оружие и легкие вооружения и не импортируем их в больших количествах, наш регион по-прежнему серьезно страдает от безответственного и незаконного оборота оружия, которому способствуют либеральные законы об оружии во многих странах-производителях. В связи с этим КАРИКОМ ускорило осуществление «Дорожной карты» для реализации приоритетных действий стран Карибского бассейна по борьбе с незаконным распространением огнестрельного оружия и боеприпасов в странах Карибского бассейна на устойчивой основе на период до 2030 года. Мы также решительно поддерживаем аналогичные договоренности, такие как инициатива Африканского союза «Заставим пушки замолчать» и региональная «дорожная карта» для Западных Балкан. Однако эти усилия окажутся бесплодными, если государства, производящие оружие и торгующие им, не возьмут на себя больше ответственности за последствия этой торговли. Внутренняя политика, несомненно, может иметь пагубные последствия за пределами страны.

Неправомерное использование стрелкового оружия и легких вооружений продолжает стоять на пути нашего стремления к достижению целей в области устойчивого развития. Вызывает тревогу большое количество грубых нарушений в отношении детей, а также серьезная угроза для женщин и девочек, связанная с использованием стрелкового оружия и легких вооружений. Кроме того, доступность и беспрепятственный оборот стрелкового оружия и легких вооружений в Сахельском и

Центральноафриканском регионах способствуют распространению терроризма и насильственного экстремизма, а также обострению межобщинной напряженности, которая усугубляется разрушительными последствиями изменения климата. Для эффективной защиты гражданского населения от угроз, связанных с распространением стрелкового оружия и легких вооружений, необходим общесистемный подход, включая участие Совета Безопасности в решении этого вопроса.

Мы подчеркиваем необходимость создания национального потенциала и институциональной политики в качестве рамочной основы для поддержки эффективных программ разоружения, демобилизации, реформирования сектора безопасности и реинтеграции, предусматривающих вовлечение и всестороннее и эффективное участие женщин, молодежи и гражданского общества. В этой связи мы высоко оцениваем работу Контртеррористического центра Организации Объединенных Наций, Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Исполнительного директора Контртеррористического комитета и Управления Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения.

Незаконный оборот оружия приводит к возникновению многоплановых и многомерных глобальных проблем, которым подвержены все государства. Для адекватного решения этих проблем и поддержания мира и безопасности необходимы согласованные действия.

Г-н Гэн Шуан (Китай) (*говорит по-китайски*): Благодарю г-жу Накамицу за ее доклад. Я также внимательно выслушал заявления г-на Абдельгадира и г-на Локхеда.

Незаконный оборот, чрезмерное накопление и варварское использование стрелкового оружия и легких вооружений усугубляют вооруженные конфликты, препятствуют устойчивому развитию, способствуют распространению терроризма и транснациональной организованной преступности и угрожают международному миру и развитию. В то же время незаконный оборот стрелкового оружия и легких вооружений также затрудняет выполнение миротворческими операциями своих обязанностей, усугубляет угрозу безопасности в районах проведения миротворческих операций и угрожает личной безопасности персонала Организации Объединенных Наций. В целях решения подобных проблем Китай хотел бы заявить следующее.

Во-первых, главную ответственность в этом отношении должны нести соответствующие страны. С учетом своих национальных условий странам следует вводить новые и совершенствовать уже действующие законы и нормативные акты, усиливать надзор и контроль за оружием и боеприпасами, укреплять пограничный контроль, прилагать все усилия для предотвращения оборота стрелкового оружия и легких вооружений по незаконным каналам и эффективно нести ответственность за контроль над оборотом стрелкового оружия и легких вооружений в пределах своих границ. Все страны должны строго выполнять резолюции Совета Безопасности об оружейном эмбарго, воздерживаться от передачи или продажи оружия странам, на которые распространяется оружейное эмбарго Совета Безопасности, и добросовестно выполнять свои международные обязательства.

Во-вторых, Организации Объединенных Наций следует играть активную роль. Предотвращение конфликтов и поддержание мира — важные обязанности Организации Объединенных Наций. Миротворческие операции должны выполнять свои обязанности в строгом соответствии со своими мандатами, проявляя уважение к суверенитету соответствующих стран и прислушиваясь к их пожеланиям. Они должны оказывать соответствующим странам поддержку в наращивании потенциала и усилении контроля над стрелковым оружием и легкими вооружениями. Китай придает большое значение докладу Генерального секретаря о стрелковом оружии и легких вооружениях (S/2021/839), поддерживает Генерального секретаря и соответствующие учреждения Организации Объединенных Наций в продолжении работы на этом направлении и рассчитывает на полное и эффективное осуществление Программы действий по стрелковому оружию и Международного документа, позволяющего государствам своевременно и надежно выявлять и отслеживать незаконные стрелковое оружие и легкие вооружения.

В-третьих, необходимо извлечь максимальную пользу из новых технологий. Новые материалы и технологии облегчают производство, разработку и перемещение стрелкового оружия и легких вооружений, одновременно увеличивая трудности в отслеживании, контроле и регулировании такого оружия. Миротворческие операции должны использовать новые технологии, чтобы иметь воз-

возможность пристально следить за оборотом стрелкового оружия и легких вооружений в районах миссий, эффективно укрепляя потенциал раннего предупреждения и чрезвычайного реагирования миротворческих миссий в стремлении обеспечить безопасность миротворцев и минимизировать риски, возникающие в результате незаконного оборота стрелкового оружия и легких вооружений.

В-четвертых, в повестку дня работы необходимо включить содействие развитию. Развитие является ключом к решению всех проблем. Обязанность международного сообщества — помочь затронутым странам побороть нищету и отсталость, содействовать экономическому развитию, поддерживать атмосферу социальной стабильности, осуществлять Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и достичь целей в области устойчивого развития, а также устранить факторы, благоприятствующие торговле стрелковым оружием и легкими вооружениями или их применению.

В ходе общих прений на семьдесят шестой сессии Генеральной Ассамблеи председатель Китайской Народной Республики Его Превосходительство г-н Си Цзиньпин выдвинул Глобальную инициативу развития, призывающую оказать помощь странам в восстановлении после пандемии, способствующую более сильному, экологичному и здоровому глобальному развитию и создающую благоприятную почву для международного сотрудничества в области развития (см. A/76/PV.3, A/76/332, приложение VI). Приглашаем все страны мира присоединиться к этой инициативе.

Китай всегда придавал большое значение решению проблемы незаконного оборота стрелкового оружия и легких вооружений и подходил к вопросам экспорта такого оружия с позиций осторожности и здравого смысла. В июле 2020 года Китай официально присоединился к Договору о торговле оружием и представил свой первый национальный доклад, что говорит о его ответственном отношении к активному участию в управлении глобальной торговлей оружием, а также к поддержанию международного мира и безопасности.

Китай активно участвует в международном сотрудничестве с развивающимися странами в борьбе с незаконным оборотом стрелкового оружия и легких вооружений и оказывает посильную помощь, в том числе путем создания Китайско-африканского

фонда сотрудничества в области мира и безопасности в рамках Фонда мира и развития, учрежденного совместно Китаем и Организацией Объединенных Наций, в целях поддержки инициативы «Заставим пушки замолчать».

Борьба с незаконным оборотом стрелкового оружия и легких вооружений и построение мира, где будет царить прочный мир, всеобщая безопасность и свобода от насилия, связанного с применением огнестрельного оружия, — это общая мечта людей всех стран. Китай готов сотрудничать с международным сообществом, с тем чтобы обеспечить принятие всеобъемлющих и комплексных мер с учетом интересов всех сторон, совместными усилиями пресечь незаконный оборот стрелкового оружия и легких вооружений, неустанно трудиться для обеспечения беспрепятственного проведения миротворческих операций и сохранения международного мира и безопасности.

Г-н Абарри (Нигер) (*говорит по-французски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Кению за организацию сегодняшнего заседания по вопросу о стрелковом оружии и легких вооружениях в связи с рассмотрением седьмого двухгодичного доклада Генерального секретаря о стрелковом оружии (S/2021/839) в соответствии с резолюцией 2220 (2015) Совета Безопасности. Я также хотел бы поблагодарить Высокого представителя по вопросам разоружения г-жу Идзуми Накамицу, г-на Бадрельдина Эламина Абдельгадира и г-на Дэвида Локхеда за их сообщения.

Это заседание весьма своевременно, поскольку оно позволит нам более детально проработать вопросы, обсуждение которых было начато на недавнем заседании по формуле Аррии, организованном Мексикой, а также в ходе седьмого созываемого раз в два года совещания государств для рассмотрения процесса осуществления Программы действий, которое прошло в Нью-Йорке с 26 по 30 июля 2021 года.

Неконтролируемый оборот стрелкового оружия и легких вооружений, а также боеприпасов к ним по-прежнему представляет собой серьезную угрозу международному миру и безопасности. Последствия распространения этого оружия широко ощущаются во всех регионах мира. Распространение стрелкового оружия не дает погасить очаги напряженности, парализует усилия по стабилизации

и ставит под угрозу оказание гуманитарной помощи и усилия по защите гражданского населения. Одним словом, оно препятствует выполнению мандатов операций по поддержанию мира, особенно на фоне распространения международного терроризма, о котором уже говорилось.

Нигер приветствует тот факт, что Совет Безопасности учитывает эту проблему при определении мандатов операций по поддержанию мира, хотя, несмотря на все усилия, контроль над незаконным оборотом оружия остается серьезной проблемой на пути достижения целей миротворчества и миростроительства.

Если исходить из того, что ответственность за обеспечение сохранности оружия на своей территории лежит на каждой стране, то за производство и распространение этого оружия в ответе те, кто его производит, а не те, кто страдает от его применения. Это касается и тех ситуаций, в которых Совет Безопасности принимает решение о введении эмбарго, как в случае с Ливией.

Наша страна также подчеркивает необходимость обеспечения специализированной подготовки по вопросам обращения с оружием и боеприпасами до развертывания миротворцев для содействия выполнению мандатов. Мы по-прежнему убеждены, что каким бы ни было решение проблемы стрелкового оружия и легких вооружений, оно в любом случае требует от государств более твердой политической приверженности, учитывая транснациональный характер оборота незаконного оружия и все соответствующие геополитические и экономические последствия. Более того, мы считаем, что, помимо включения вопросов управления вооружениями в мандаты, во избежание какого бы то ни было негативного влияния на процесс миростроительства Совету следует содействовать постоянному укреплению потенциала принимающей страны в том, что касается надлежащего управления запасами оружия и боеприпасов.

Кроме того, предотвращение незаконного оборота оружия может быть обеспечено в сотрудничестве с соседними странами путем усиления пограничного контроля, в частности посредством мер упреждающего характера, обмена информацией и применения международных конвенций и программ по контролю за стрелковым оружием. В том, что касается Африки, в этом контексте, среди

прочих, следует упомянуть инициативу Африканского союза «Заставим пушки замолчать», Конвенцию о стрелковом оружии и легких вооружениях Экономического сообщества западноафриканских государств, Центральноеафриканскую конвенцию о контроле за стрелковым оружием и легкими вооружениями.

Нигер — страна с обширной территорией, расположенная на пересечении транспортных путей африканского континента и уже столкнувшаяся с проблемами отсутствия безопасности — приняла меры в отношении угрозы, которую представляет собой неконтролируемый оборот легких вооружений, учредив 28 ноября 1994 года Национальную комиссию по сбору незаконного оружия и контролю за ним. Эта структура внесла значительный вклад в обеспечение контроля за незаконным оружием, несмотря на сложности при выполнении этой задачи, обусловленные проницаемостью наших границ. При поддержке двусторонних и многосторонних партнеров, в том числе Организации Объединенных Наций, по-прежнему предпринимаются усилия, в частности в том, что касается гуманитарного разминирования и наращивания потенциала в области отслеживания, маркировки и хранения стрелкового оружия и легких вооружений.

Я хотел бы отметить сотрудничество между Национальной комиссией и учреждениями Организации Объединенных Наций, в частности в приграничных районах Нигерии и Нигера, где оборот этого оружия по-прежнему служит источником проблем в области безопасности, ведь благодаря этому сотрудничеству удалось осуществить проект, направленный на укрепление потенциала местных полицейских служб и информирование населения затронутых общин в регионах Маради и Тахуа в Нигере. Этот проект также поддержал усилия правительства по обеспечению физической безопасности запасов оружия, изъятого и/или собранного у населения, его маркировки и регистрации.

В Сахельском регионе, где последствия ливийского кризиса наглядно демонстрируют, что происходит при распространении стрелкового оружия и легких вооружений, как и в других регионах, где проводятся миротворческие операции, в основу мер по предотвращению незаконного оборота оружия положены активизация инициатив в области миротворчества и миростроительства, укрепление госу-

дарственной власти на всей территории страны и реформирование сектора безопасности. В этой связи важно укреплять потенциал государств в борьбе с терроризмом и поддерживать национальные стратегии, направленные на то, чтобы сдержать распространение стрелкового оружия и легких вооружений. Как стало очевидно из опыта прошлых лет и других регионов, к борьбе с этим серьезным явлением необходимо обязательно привлекать женщин и детей, которые составляют большую часть населения и которые, помимо этого, обычно первыми страдают от насилия, вызванного распространением стрелкового оружия.

В заключение наша делегация призывает все государства-члены Организации Объединенных Наций укреплять сотрудничество в борьбе с незаконным оборотом стрелкового оружия и легких вооружений для достижения цели заставить пушки замолчать. С этой целью важно также содействовать обмену передовым опытом, с тем чтобы расширить багаж знаний друг друга и довести наши действия в области обеспечения надлежащего управления этим явлением на региональном и международном уровне до логического завершения.

Г-жа Хеймербакк (Норвегия) (*говорит по-английски*): Я также благодарю докладчиков за их конкретные, подробные и очень полезные выступления.

Защита гражданского населения от насилия и угрозы применения насилия является одной из основных задач Совета Безопасности и мандатов операций по поддержанию мира. Незаконные потоки стрелкового оружия и легких вооружений и боеприпасов к ним подрывают эффективность миротворческих операций, а доступность такого оружия способствует продолжению и обострению вооруженных конфликтов и разгулу преступности.

Этой опасности подвержены как гражданские лица, проживающие в затронутых конфликтом районах, так и миротворцы, которые рискуют своей жизнью, защищая их, и, кроме того, эти факторы могут препятствовать доставке гуманитарной помощи. Дети в несоизмеримо большей степени страдают от применения стрелкового оружия и легких вооружений и получают увечья, гибнут или оказываются вынуждены покинуть свои дома, а также подвергаются вербовке и используются в вооруженных конфликтах.

Незаконные потоки стрелкового оружия и легких вооружений имеют особенно дестабилизирующий эффект, поскольку это никем не контролируемое оружие оказывается в руках террористических или других групп, зачастую преследующих цель еще больше расшатать и без того нестабильную ситуацию. В этой связи у Норвегии есть несколько рекомендаций.

Во-первых, Норвегия призывает все государства-члены поддержать стремление Генерального секретаря включить меры контроля за стрелковым оружием в другие тематические области, включая защиту гражданского населения, права человека, борьбу с терроризмом и организованной преступностью, миротворчество и гуманитарную помощь. Все инициативы по контролю за стрелковым оружием и легкими вооружениями должны осуществляться с должным вниманием к потенциальным последствиям их использования для детей, и я рада, что несколько коллег сегодня подчеркнули этот момент. Мы обязаны предпринять шаги по обеспечению полноценного, равноправного и значимого участия женщин в деятельности по обеспечению контроля за стрелковым оружием и признать гендерные последствия наличия незаконных потоков стрелкового оружия и легких вооружений. Обеспечение контроля за стрелковым оружием с учетом гендерных аспектов может помочь нам лучше реагировать на эту угрозу для международного мира и безопасности.

Во-вторых, Совет Безопасности должен принять на вооружение эффективный подход к обеспечению контроля за оружием и боеприпасами и более широко внедрять его в качестве основополагающего элемента деятельности, направленной на поддержку мирных процессов, поощрение соблюдения принципов эффективного управления и снижение уровня насилия. Особое внимание следует уделять надежному обеспечению физической безопасности и управлению запасами. Кроме того, следует активнее поддерживать национальные усилия по контролю за оружием и боеприпасами в условиях миротворческих операций, поскольку это позволит уменьшить пагубные последствия незаконных потоков стрелкового оружия и легких вооружений.

В-третьих, мы обязаны и впредь уделять первоочередное внимание поддержке усилий по установлению мира и примирения, поскольку стороны

конфликта будут менее склонны прибегать к силе, если они участвуют в конструктивном политическом процессе или посредничестве.

В-четвертых, мы обязаны и далее наращивать осуществляемую деятельность по борьбе с незаконным оборотом стрелкового оружия и легких вооружений и боеприпасов к ним на международном, региональном, субрегиональном и национальном уровнях. Мы стали свидетелями позитивных изменений на седьмом созываемом раз в два года совещании государств для рассмотрения процесса осуществления Программы действий и на седьмой Конференции государств — участников Договора о торговле оружием, и мы можем взять за основу работу Регионального центра по стрелковому оружию и легким вооружениям в районе Великих озер, на Африканском Роге и в сопредельных государствах и инициативу Африканского союза «Заставить пушки замолчать к 2030 году».

Наконец, мы хотели бы поблагодарить Кению и Мексику за совместную работу, направленную на то, чтобы этот вопрос оставался на повестке дня Совета.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я сделаю заявление в своем качестве представителя Кении.

Благодарю заместителя Генерального секретаря Идзуми Накамицу, г-на Абдельгадира и г-на Локхеда за их содержательные выступления и участие в сегодняшнем заседании.

Продолжающиеся процессы незаконного распространения стрелкового оружия и легких вооружений приводят к эскалации конфликтов, появлению потоков беженцев и вынужденных переселенцев, усиливают угрозу терроризма, подрывают принцип верховенства права, затрудняют усилия по урегулированию конфликтов, ставят под угрозу проведение операций по поддержанию мира, препятствуют их проведению и в целом подпитывают культуру насилия и безнаказанности. Это оружие может быть стрелковым и легким, но именно это делает его еще опаснее, особенно если оно попадает не в те руки. По своей природе стрелковое оружие легко приобрести, использовать, перевозить и скрывать.

Из-за своих разрушительных последствий в мировом масштабе незаконное стрелковое оружие и легкие вооружения и боеприпасы к ним становятся серьезной проблемой мира и безопасности между-

народного характера. Действительно, их влияние не ограничивается миротворческими операциями, о которых мы сегодня говорим, и распространяется и на другие сферы, вызывающие озабоченность Совета Безопасности, включая, в частности, защиту гражданских лиц, борьбу с терроризмом и проблему детей в вооруженных конфликтах.

На этом фоне Кения приветствует двухгодичный доклад Генерального секретаря о стрелковом оружии и легких вооружениях (S/2021/839), представленный в соответствии с резолюцией 2220 (2015). Из доклада совершенно очевидно, что Совет должен продолжать активно заниматься этим вопросом. Отмечаем, что со времени выхода предыдущего доклада (S/2019/1011) была проделана большая работа, но нам пришлось столкнуться со сложностями, связанными с пандемией, и их последствиями для глобальных усилий по достижению мира.

Крайне важно, что в докладе Генерального секретаря подробно описывается несколько находящихся в ведении Совета конфликтных ситуаций, где усилия по достижению мира осложняются в результате распространения незаконного стрелкового оружия и легких вооружений. В связи с этим мы хотели бы подчеркнуть следующие принципиально важные направления наших коллективных усилий по решению этой проблемы, в том числе в условиях операций по поддержанию мира.

Во-первых, необходима всеобъемлющая архитектура, построенная на основе сотрудничества и координации между соответствующими органами и учреждениями Организации Объединенных Наций, региональными и субрегиональными организациями, а также гражданским обществом. Это стало совершенно ясно в ходе седьмого созываемого раз в два года совещания государств для рассмотрения процесса осуществления Программы действий, на котором Кения имела честь председательствовать.

Во-вторых, неоспорима действенность региональных инициатив, примером которых является Региональный центр по стрелковому оружию в районе Великих озер, на Африканском Роге и в сопредельных государствах. Следует поддержать инициативы региональных организаций, в том числе инициативы Африканского союза «Заставить пушки замолчать к 2020 году» и «Повестка дня на период до 2063 года», а также инициативы ряда региональных, субрегиональных и национальных

институтов по соответствующим аспектам, как то: обеспечение безопасности хранения оружия и боеприпасов, повышение осведомленности, сбор и уничтожение незаконного стрелкового оружия и легких вооружений.

В-третьих, необходимо укрепить мандаты Совета. Помимо подготовки докладов Генерального секретаря по этому вопросу, необходимо, чтобы Совет Безопасности сделал акцент на поддержке правительств в затронутых районах в целях укрепления их возможностей по отслеживанию тенденций в части распространения, по проведению реформ сектора безопасности и по скоординированному осуществлению программ разоружения, демобилизации и реинтеграции.

В-четвертых, призываем наращивать возможности миссий Организации Объединенных Наций и правительств в части контроля за оружием и боеприпасами, что имеет решающее значение для предотвращения утечки стрелкового оружия и легких вооружений и незаконной торговли ими.

В заключение следует отметить, что Совету Безопасности необходимо рассмотреть вопрос о стрелковом оружии и легких вооружениях в рамках усилий Совета по предотвращению, с тем чтобы предупредить возникновение и усугубление конфликтов.

В заключение я еще раз подчеркиваю, что Кения поддерживает продолжение обсуждения этого вопроса в целях поиска эффективных путей поддержки миротворческих операций. Мы просим членов Совета найти в ходе сегодняшнего брифинга точки соприкосновения и использовать их для достижения консенсуса при дальнейшем рассмотрении этого вопроса в ближайшие дни. Невозможно отрицать последствия незаконного стрелкового оружия и легких вооружений для всех находящихся на рассмотрении Совета ситуаций. Крайне важно начать действовать.

Сейчас я возвращаюсь к исполнению своих функций Председателя Совета.

Список ораторов исчерпан.

Заседание закрывается в 12 ч 20 мин.