



## 安全理事会

第七十五年

临时逐字记录

## 第八七七八次会议

2020年12月7日星期一上午10时举行

纽约

主席:	马特基拉先生 .....	(南非)
	比利时 .....	克里德尔卡先生
	中国 .....	戴兵先生
	多米尼加共和国 .....	布兰科·孔德先生
	爱沙尼亚 .....	于尔根松先生
	法国 .....	德里维埃先生
	德国 .....	绍特尔先生
	印度尼西亚 .....	汉达鲁宁格鲁姆女士
	尼日尔 .....	阿巴里先生
	俄罗斯联邦 .....	涅边贾先生
	圣文森特和格林纳丁斯 .....	冈萨维斯先生
	突尼斯 .....	本拉哈先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国 .....	艾伦先生
	美利坚合众国 .....	米尔斯先生
	越南 .....	范先生

## 议程项目

## 刚果民主共和国局势

秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的报告(S/2020/1150)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

20-34411 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

### 向离任主席表示感谢

**主席**（以英语发言）：在我们开始之前，我谨赞扬圣文森特和格林纳丁斯在主持安全理事会11月份工作时所做的出色工作。所有安理会成员都赞扬圣文森特和格林纳丁斯所做的出色工作，我们将努力效仿。因此，我非常感谢圣文森特和格林纳丁斯。

### 通过议程

议程通过。

### 刚果民主共和国局势

#### 秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的报告（S/2020/1150）

**主席**（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请刚果民主共和国代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请秘书长特别代表兼联合国组织刚果民主共和国稳定特派团团长莱拉·泽鲁居伊女士参加本次会议。

安理会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2020/1150，其中载有秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的报告。

我现在请泽鲁居伊女士发言。

**泽鲁居伊女士**（以法语发言）：主席先生，感谢你再次给我这个机会，在延长联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）的任务期限之前，在今天向成员们分发秘书长报告（S/2020/1150）后，向安全理事会介绍刚果民主共和国的最新局势。

很不幸，我们正在经历一段政治紧张关系加剧的时期，执政联盟成员之间持续存在分歧。在暂停部长会议并宣布启动与各种政治力量和民间社会

代表的协商六周后，奇隆博·齐塞克迪总统于昨天下午向全国发表讲话。在该讲话中，总统宣布终止引领变革方向党和刚果共同阵线之间的联盟，并坚称，鉴于失去了目前的议会多数席位，他决定任命一名顾问，负责重新找出愿意支持其改革方案的多数席位。他还强调，如果该顾问无法找到新的议会多数，他将着手解散国民议会，并请刚果人民在投票箱给他多数票。

就在此刻，刚果共同阵线虽然注意到了总统终止联盟的决定，但拒绝接受政府与议会间存在危机的分析结果，并将国家元首的决定描述为违宪。与此同时，一些民间社会和反对派代表欢迎国家元首对该国政治局势的评估，并表示支持他的做法。不幸的是，今天，我们必须谴责这两支政治力量的武装分子在议会周围和内部发生冲突。

鉴于这些紧张状况，上月，联刚稳定团与政治力量和民间社会的多位代表会面，鼓励他们通过对话来解决分歧，避免任何可煽动暴力的行为。特派团还强调，必须把工作的侧重点摆在商定稳定局势的政策和机构改革上，这些对于加强刚果人民的安全、改善他们的日常生活至关重要。我们将继续发挥斡旋作用，推动早日和平解决这种敏感的政治局势，因为在冠状病毒病大流行的情况下，这种局势如持续下去，可给该国的经济和安全局势带来严重后果。

（以英语发言）

关于安全局势，我继续对刚果民主共和国东部的保护危机表示关切，那里的不安全、严重侵犯人权以及流离失所现象继续影响平民，特别是妇女和儿童。实际上，武装团体在伊图里省的朱古县和伊鲁穆县的活动仍在继续，尽管最近有所减少，但是上月在北基伍省的贝尼、马西西和鲁丘鲁县以及南基伍省的乌维拉、姆文加和菲齐县，再次记录了严重的族裔间暴力事件和袭击平民事件。国内和外国武装团体在这些地区的致命活动突出表明，联刚稳定团部队、包括部队干预旅必须继续发挥关键作

用，以支持国家安全部队扩展国家权力，震慑侵害平民的暴力。

保护平民仍是联刚稳定团的一个核心优先事项，特派团的处理方式是采取一种文职、军事以及警察等各部分参与其中的全特派团的做法。鉴于受冲突影响省份的人道主义局势恶化，保护平民还高度依赖畅通无阻地接触需要帮助者的准入。因此，我强烈谴责最近袭击人道主义工作人员的无法接受的事件，这些人道主义工作者不顾行动和安全挑战众多，而继续帮助弱势平民，他们有能力支持刚果当局对于减轻冲突受害者的痛苦绝对至关重要，这种能力对于消除赤道省的第十一次埃博拉疫情爆发也曾举足轻重。

保护平民还需要关闭施暴者的空间，确保他们的罪行受到追究。因此，最近恩塔博·恩塔贝里·谢卡受审并被裁定犯有战争罪，包括强奸、性奴役以及征募儿童兵，这是刚果军事司法在打击有罪不罚方面向前迈出的一个重要步骤。

影响刚果民主共和国的一些最严峻的挑战——从外国武装团体的存在到非法开采和贩运矿产资源——需要区域和国际上努力找到可持续的解决办法。在此背景下，我赞扬刚果当局努力与该国的邻国建设性地接触，以解决分歧，促成区域经济合作，并且巩固区域和平与稳定。随着奇隆博·齐塞克迪总统即将开始担任非洲联盟主席，2021年继续这些努力的可能性很大。

作为联合国大湖区稳定战略的一部分，联刚稳定团将继续与秘书长非洲大湖区问题特使办公室密切合作，在这方面支持该国政府。特派团还继续致力于与非洲联盟、大湖区国际会议以及南部非洲发展共同体一道努力，以确保协同增效，并确保我们对支持该地区稳定所做的共同投入取得最大限度的结果。

联刚稳定团的缩编和最终撤出刚果民主共和国是我们最近数月与政府讨论的突出重点。这些讨论的结果是联刚稳定团逐步和分阶段缩编的联合战

略，秘书长曾在10月26日与安理会分享过该战略。该联合战略代表了特派团逐步、负责任并且可持续地缩编和撤出的共同愿景。

这种过渡并非最近才启动的一个进程，而是2018年总统选举并随后和平移交权力之后所采取步骤的一种延续。此后，联刚稳定团已关闭六个外地办事处，除位于金沙萨的特派团总部之外，目前只在六个省份中驻有存在。该联合战略确认，在联刚稳定团仍驻有存在的各个省份，实地情况和安全需求各有不同。因此，它设想了一种因地制宜的做法，采取针对具体省份的战略，旨在逐步巩固特派团在受冲突影响最严重的三个省份即北基伍、南基伍和伊图里省的影响力。到2021年6月，联刚稳定团将完全撤出各开赛省；到2022年6月，如果稳定局势的成果得以持续，则联刚稳定团也将有条件从坦噶尼喀省撤出。

归根结底，国家当局负有保护平民的首要责任。因此，联刚稳定团过渡的可持续性和节奏取决于政府能否担负起安全责任，巩固在该国各地的机构存在。为此，特派团已经在积极支持该国政府最近同联合国开发计划署签署的国家警察改革计划和联合司法改革计划的执行。联刚稳定团还加大与相关利益攸关方协作的力度，以推动搭建新的框架，促成并监督前战斗人员解除武装、复员并且重返社区。联刚稳定团随时准备做出更多努力，协调国际上对安全部门改革的支助。

我的副特别代表兼驻地和人道主义协调员正在领导我们的交接工作队，被授权负责确保利用所有联合国行为体和伙伴的相对优势来加强互补性，创造积极的协同作用，避免在方案拟订和支持政府方面可能有所欠缺。

全球冠状病毒病（COVID-19）大流行影响了联刚稳定团的日常活动，其他维持和平行动也是如此。截至今天，共有173名联刚稳定团人员COVID-19检测呈阳性，已有153人康复，6人在感染病毒后死亡。在这种困难的情况下，特派团尽最大努力完成

任务，同时继续确保文职人员和军警部门的安全保障。为此，我已指示特派团严格遵守世界卫生组织准则，并采取一切可能措施最大限度地降低传染风险，确保疑似和确诊COVID-19病例得到适当管控。

(以法语发言)

正如我在发言开始时提到的那样，刚果民主共和国目前的政治局势非常不稳定。安理会可以发挥重要作用，促成通过谈判解决这场政治危机，优先考虑持久解决办法，把刚果人民的利益置于可能进一步加剧紧张的短期政治目标之上。

刚果民主共和国承受不起严重的体制危机。它需要稳定和运作良好的机构，使工作能够尽快恢复，重点是在定于2023年举行大选之前实现该国东部的国家经济复苏和稳定。

最后，我谨借此机会感谢安全理事会所有成员以及部队和警察派遣国坚定致力于并支持联刚稳定团和刚果民主共和国的稳定。联刚稳定团正处于支持该国国家当局巩固稳定，从而迎来持久和平与发展的关键时刻。

我愿对安理会预致谢意，感谢它就未来如何，在刚果民主共和国开展这项重要工作提供指导。

**主席**（以英语发言）：我感谢泽鲁居伊女士的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

**德里维埃先生**（法国）（以法语发言）：我感谢特别代表莱拉·泽鲁居伊女士的通报。

我想谈三点。

首先，我想重点谈谈该国东部持续存在的安全挑战。我们谴责在南北基伍以及伊图里一再发生的针对平民和武装部队的袭击。就在上周，伊图里发生的事件导致数十人伤亡。当务之急是制止对自然资源的非法开采，并通过加强国家机构来缓解族群间紧张关系，由此打破暴力循环。

在这些省份，联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）的努力必须不仅集中于保护平民，还要集中于稳定和支持刚果的机构。在这方面，必须妥善开展解除武装、复员和重返社会的努力，特别是和伊图里爱国抵抗力量相关的工作。

由于实施暴力既有国内武装团体，又有外国武装团体，必须扩大区域合作。在这方面，我欢迎齐塞克迪总统采取的举措。《大湖区区域战略框架》应该为政治稳定与和平带来切实成果。

接下来是我要谈的第二点。在人道主义层面，刚果民主共和国西部的第11次埃博拉疫情结束是一个成功，这归功于刚果政府和为此做出贡献的合作伙伴，特别是世界卫生组织。

然而，违反国际人道主义法的行为仍然令人十分关切。粮食不安全状况正在恶化。迫切需要保证所有有需要的人都能获得人道主义援助，并且保护平民，特别是妇女和儿童。针对人道主义人员的袭击必须停止。尊重人权至关重要。为防治冠状病毒病大流行而采取的措施不得被用作侵犯这些权利的理由。此外，我们还必须支持该国努力克服疫情造成的经济和社会影响。加紧打击有罪不罚现象，实现过渡期正义和族群间和解，这些都是持久和平的先决条件。

关于我要谈的第三点也是最后一点意见，安全理事会有责任支持联刚稳定团移交工作。联刚稳定团和刚果民主共和国提出的联合战略指明了一条明确道路：即特派团应把重点放在局势最不稳定的地区，并努力巩固刚果国家政权及其机构。该战略为将任务从联刚稳定团移交给刚果当局和国家工作队奠定了基础。当然，移交应该是循序渐进的。

该国的持久稳定还需要所有利益攸关方的进一步努力和承诺。我要特别提及司法和安全部门改革，但我也要提到发展方案。在所有这些领域，妇女的充分参与将至关重要。刚果民主共和国知道，在这方面，它可以依靠法国的全力支持。

在安理会准备延长联刚稳定团任务期限之际，我谨向其工作人员致敬，他们在动荡不安的环境条件下工作，常常成为目标。在这方面，联刚稳定团必须要能够达到完全行动能力，这取决于部队干预旅的重组。派遣国和秘书处目前正在进行讨论，这应帮助迅速执行安全理事会作出的决定。

刚果民主共和国和联合国正在为新的伙伴关系奠定基础。现在我们有责任支持它走持久和平道路。

**范海安（越南）（以英语发言）：**首先，我谨感谢秘书长特别代表莱拉·泽鲁居伊所做的深入通报。

我想强调以下几点。

首先，关于刚果民主共和国的政治和安全局势，我国代表团注意到，该国政府继续努力缓和紧张局势，并确保有利于和平与稳定的政治气氛。我们还注意到，政府努力让所有相关利益攸关方，特别是妇女，参与政治生活。

在安全方面，尽管刚果民主共和国三分之二以上的地区是稳定的，但该国东部地区——特别是在北基伍、南基伍和伊图里——持续存在的不安全和暴力仍然使人严重关切。令人深感不安的是，在最近的报告所述期间，包括民主同盟军在内的武装团体发动的袭击愈演愈烈，夺去了许多平民的生命。越南强烈谴责所有针对平民、刚果民主共和国武装部队、联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）人员和实地人道主义工作人员的袭击。必须停止这种袭击。有必要支持和加强联刚稳定团和国家保护能力。

我们完全赞同这样的观点，即刚果民主共和国东部地区旷日持久的冲突需要一个可持续的解决办法。需要通过注重恢复各地区的国家权力、加强国家安全部队的能力、加强政治对话和推进社会经济努力来解决冲突的根源。还应特别关注推动解除武装、复员和重返社会以及安全部门改革方面的进

展。我们注意到，已经采取了一种有针对性的方法来满足当地的需要。

第二，人道主义局势持续恶化，加之不安全、经济下滑和冠状病毒病（COVID-19）大流行，情况令人震惊。根据最近公布的统计数字，刚果民主共和国是非洲境内流离失所者人数最多的国家，有520万人。7月至12月期间，有2180万人面临严重的粮食不安全状况，其中570万人处于“阶段综合分类”的第四阶段——紧急情况。受冲突影响的地区，如北基伍和南基伍、伊图里和中开赛地区的人受影响最大。

从更积极的方面来说，我们赞扬刚果民主共和国政府迅速采取行动，结束该国西部地区第十一次埃博拉疫情爆发，并防止COVID-19的蔓延。然而，仍然存在巨大的挑战，如果没有国际伙伴的宝贵援助，就无法克服。因此，我们呼吁国际社会加强努力，支持刚果民主共和国人民。

第三，我们谨重申，必须为实现持久和平、安全与发展而加强区域合作。在这方面，我们欢迎刚果民主共和国和该区域各国的持续接触，特别是刚果民主共和国、安哥拉、卢旺达和乌干达为讨论大湖次区域令人不安的安全局势、改善经济合作和抗击COVID-19而举行的首脑会议，以及刚果民主共和国与布隆迪之间的双边接触。

我们也谨强调非洲联盟、南部非洲发展共同体、大湖区问题国际会议以及其他次区域和国际伙伴对实现刚果民主共和国和该区域的和平与稳定的重要贡献。

最后但并非最不重要的是，鉴于刚果民主共和国东部地区严峻的安全局势，特别是在保护平民和加强国家机构方面，联刚稳定团提供的支持仍然至关重要。我们热烈欢迎刚果民主共和国当局与特派团之间的建设性接触，以便制定一项关于联刚稳定团逐步和分阶段缩编的联合战略。我们注意到，正如秘书长的信（S/2020/1041）中所述，对六个省的局势进行了认真审议。我们谨重申，在执行过程中采取审慎做法具有特别重要的意义，因为这种做法

应当考虑到实地不断变化的局势和对政府当局能力的评估。确保我们能够维护我们来之不易的成就，是至关重要的。

汉达鲁宁格鲁姆女士（印度尼西亚）（以英语发言）：首先，请允许我感谢秘书长特别代表莱拉·泽鲁居伊的通报。两年前，在我们担任安全理事会成员的第一个月，我们听取了她在2018年刚果民主共和国选举后的通报（见S/PV.8443）。今天，在我们担任安理会成员的最后一个月，我们反思我们所取得的成就。

在欢迎积极势头的时候，我们也致力于应对剩余的挑战。为此，我们感谢特别代表和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）为刚果民主共和国人民所作的不懈努力。我们也赞扬该国政府在共同努力确保该国和该区域的和平未来方面给予的出色合作。在这方面，请允许我转达以下几点意见。

第一，联合国和该区域应继续共同维护刚果民主共和国的和平。我们认真审议了最近公布的两份联合国战略文件——联刚稳定团分阶段逐步缩编联合战略和联合国大湖区战略。我们应继续听取刚果人民的意见，了解他们的需要，并认真着手处理本组织今后的参与方式，以避免旧疾复发。为此，必须继续开展建设和平努力。

鉴于该国面临的多层面挑战，所有利益攸关方需要密切合作。个体主义和孤立的思维方式将不再奏效。我们继续呼吁与邻国和区域组织以及联刚稳定团的部队和警察派遣国进行更积极的协商。

第二，我们需要增加对该国的人道主义援助。这是维持和平的一个基本要素。我们与秘书长一道，赞扬该国政府迅速采取果断行动，结束了该国西部地区爆发的第十一次埃博拉疫情，并限制了冠状病毒病的传播。

然而，我们也认识到，其他人道主义挑战依然存在。刚果民主共和国有近2200万人口目前处于严重的粮食无保障状态，是世界上最多的。同时，由

于冲突，仍有520万人在境内流离失所。我们呼吁所有伙伴增加对刚果民主共和国的人道主义支持。能否获得人道主义援助也是至关重要的。

第三，印度尼西亚将继续通过向联刚稳定团提供捐助来支持刚果民主共和国，联刚稳定团在维护该国和平方面仍然发挥着至关重要的作用，我们与秘书长一道呼吁将联刚稳定团的任务期限再延长一年，以便保护平民和加强国家机构。

为此，我们需要确保维和人员的安全和保障，包括不受民主同盟军等武装团体的袭击。印度尼西亚正在向联刚稳定团派遣1000多名人员，其中包括49名女性维和人员。我们将继续努力通过社区参与，赢得民心，建立信任，以拯救生命和保护平民。我们还认识到妇女在维和行动中不可或缺的作用，并继续促进她们按照第2538（2020）号决议的设想，参与维和行动并发挥更大作用。

作为1955年亚非会议的东道国，印度尼西亚受《万隆原则》的约束，必须继续致力于和平和促进与非洲国家的合作。我们重申我们作为刚果民主共和国兄弟姐妹的真正伙伴所作的坚定承诺，即便在我们的安全理事会成员任期之后也是如此。

米尔斯先生（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢泽鲁居伊特别代表今天的通报。

安全理事会正在对过去一年进行总结，并准备延长联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）的任务授权。刚果政府取得的进展给美国留下了深刻的印象，其中包括两度埃博拉疫情结束，刚果民主共和国前军官恩杜玛被定罪，进行了司法改革，任命了更多妇女担任刚果司法机关的高级职务。展望未来，美国重点关注安理会在刚果民主共和国开展的三方面关键工作：第一，在解除武装、复员和重返社会（复员方案）和安全部门改革方面需要取得更多进展；第二，全面实施改进维和绩效的改革；第三，为联刚稳定团负责任的缩编和移交工作制定战略计划。

正如我们从越南代表那里听到的那样，解除武装、复员和重返社会方案以及安全部门改革对于刚果民主共和国的持久和平至关重要。我们支持奇隆博·齐塞克迪总统承诺让前作战人员重返社会，但我们尚未看到全国复员方案框架。

践踏人权和侵犯人权行为的责任人，包括指挥官一级人员，必须被追究责任。可以感受到这些拖延所造成的后果。比如说，南基伍复员方案受阻导致武装团体领导人重返战斗，伊图里爱国抵抗力量构成日益严重的风险。我们还希望看到在制定国家安全部门改革战略方面取得进展，刚果安全部门犯下的侵犯人权行为大大减少。这一点尤其重要，因为联合国报告说南北基伍的安全局势恶化，令人担忧。

联合国对民主同盟军最近实施的袭击事件增加深表关切。仅在过去三个月中，就发生了30起民主同盟军实施的袭击，造成170多名平民丧生。我们敦促联合国在拖延近一年之后，执行去年联刚稳定团决议（第2502（2019）号决议）所要求的加强部队干预旅的内容。这些延误使刚果平民受害最大。我们希望立即落实加强部队干预旅的工作，我们欢迎联合国对联合国维和能力准备系统作出承诺，以便组建战略部队，包括优先组建处于迅速部署阶段的部队。我们认为，在这两个优先事项上取得进展对于实现刚果民主共和国的持久和平以及联刚稳定团负责的缩编和移交工作至关重要。考虑到这一点，美国欢迎联合国与刚果民主共和国的联合战略以及联刚稳定团从开赛和坦葛尼喀撤出的时间表。我们感到鼓舞的是，我们看到了开赛交接综合工作队和联合国司法改革联合支助方案。

但是，与此同时，我们感到失望的是，没有看到在实现去年联刚稳定团决议中详述的目标方面取得更多进展，也没有看到在今年建议中提出更具体的基准。我们希望今后能够为基伍和伊图里持久和平与安全制定更具体、更容易衡量的指标和时间表。我们还敦促联刚稳定团开始将方案任务移交给联合国国家工作队和刚果政府，这将使特派团能够

把重点放在稳定、解除武装、复员和重返社会的艰巨任务上，从而为实现可持续和平铺平道路。

最后，鉴于大湖区在实现刚果民主共和国东部地区的可持续和平方面可以发挥重要作用，我们欢迎去年分享联合国非洲大湖区次区域战略。尽管我国代表团仍在研读其内容，但我们欢迎突出《非洲联盟和平与安全理事会框架》以及联合国非洲大湖区问题特使为寻求政治解决冲突所开展的高级别穿梭外交。我们还鼓励更多关注负责任和无冲突的矿产供应链，这是处理和预防暴力的综合办法的一部分。

**绍特尔先生（德国）（以英语发言）：**首先，我们热烈感谢莱拉·泽鲁居伊特别代表的通报。

德国确认支持联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团），特别是对特派团领导以及所有警察和部队派遣国的支持。我们认为，特别代表在非常困难的情况下正在推动的工作是重要和必不可少的。

我要谈两点看法。一个是关于政治和安全局势以及人权状况，另一个是关于特派团的未来。我当然会赞同我的同事今天到目前为止所发表的许多看法。

关于政治局势，我们对刚果民主共和国境内政局持续紧张感到关切。我呼吁各派政治力量继续通过对话并本着妥协精神解决分歧。在这个关键的交接期，应当集中精力进行必要的政治改革和安全部门改革，开展解除武装、复员和重返社会方案（复员方案），追究责任和提供经济机会。刚果人如果不能大力、团结地拿出主人翁精神，就无法应对任何挑战。我们仍然对该国东部特别是基伍和伊图里的暴力以及民主同盟军等武装团体的活动表示关切。这种暴力总是伴随着大量侵犯人权的行为，包括性暴力和性别暴力。显然，保护平民仍然是头等大事。

人道主义局势仍然令人深感不安，2 100多万刚果人面临粮食不安全状况。因此，我们紧急呼吁国

际社会支持刚果民主共和国的人道主义应对计划。迄今为止，德国已为2020年人道主义援助措施，包括针对埃博拉和冠状病毒病（COVID-19）的措施捐款约7 200万欧元。

对有益的事态发展给予认可也很重要。我要提及三点。首先，坦葛尼喀省和开赛地区的安全状况有所改善。值得重申的是，我们现在可以聚焦于刚果民主共和国东部的三至六个省。这是一个充满希望的迹象，应该提醒我们，现在也是支持该国冲突后地区建设和平、稳定与发展努力的时候。

第二，特别代表提到民兵领导人恩塔博·恩塔贝里·谢卡因犯有严重战争罪行最近被定罪，这是迈出的重要一步，表明在刚果民主共和国境内打击有罪不罚现象的工作仍在继续。

第三，我要赞扬刚果民主共和国当局、联刚稳定团以及所有人道主义和卫生工作者成功抗击了又一波埃博拉疫情，并成功缓解了COVID-19疫情。

我的第二点看法涉及联刚稳定团。关于即将得到延长的任务期限，我们认为，特派团的主要任务——保护平民以及支持刚果民主共和国的国家政权和机构建设——仍然是关键，特别是在该国东部地区，因为那里的局势比较严峻。同时，现在应当朝着特派团重组和移交工作的方向迈出下一步。德国欢迎联合战略以及根据实地情况采取切合实际的分阶段区域做法的设想。我们重申，必须制定具有约束力的明确基准，指导特派团和刚果民主共和国完成这一进程。同时，我们强调继续保持灵活性的重要性。进展以及冲突和冲突后环境很少遵循线性或可预测的趋势。然而，至关重要的是，现在要迅速制定基准，未能达到基准实际上会产生后果。

能否取得可持续的进展，成功进行过渡，将在很大程度上取决于该国能否展现强烈的主人翁意识和责任感。因此，我们呼吁刚果民主共和国政府大力参与今后的过渡步骤，特别是就区域和省级联合过渡战略而言。包容各方至关重要。民间社会，尤其是妇女和地方和平建设者，必须成为对话的一部

分。若要在基于社区的解除武装、复员和重返社会努力、建立值得信赖的机构和打击有罪不罚现象等方面取得亟需的进展，民间社会也应参与其中。这包括追究冲突后和与冲突有关的性暴力的责任。

我们鼓励特派团继续推进内部改革进程。更加机动灵活的部队将通过投射兵力加强保护。我们呼吁特派团在优化部队配置方面取得进一步进展，我们鼓励联刚稳定团和秘书处尽可能多地从最近完成和正在进行的过渡进程中汲取经验教训，比如非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的过渡进程。我们尤其认为，与国家工作队的合作十分重要。

Blanco Conde先生（多米尼加共和国）（以西班牙语发言）：首先，我们感谢泽居伊女士简要介绍秘书长的报告（S/2020/1150）。

在发言的开头，我们谨赞赏刚果民主共和国、安哥拉、卢旺达和乌干达总统在虚拟首脑会议上表示愿意根除消极势力，制定一项跨境应对大流行病的计划，并探索新的经济机会。我们也赞赏刚果民主共和国与布隆迪达成和解。此种融合努力显然对解决冲突和实现社会经济发展至关重要。

然而，我们对执政联盟解体可能对该国政治稳定产生影响感到关切。因此，我们呼吁政治行为体避免对抗，寻求稳定与进步，因为民众迫切需要的和平信息在很大程度上取决于此。

该国东部安全局势恶化仍然令人关切。在那里，由于武装团体之间的内讧、土地的使用、持续的族裔间冲突和民主同盟军的袭击，包括妇女和儿童在内的平民继续遭受苦难。

我们谨表示，我们支持在冲突地区部署联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团），并支持在冲突后地区根据三轨办法重新部署联合国行动。

同样，我们重申，必须执行多斯桑托斯·克鲁兹中将的建议，向联刚稳定团提供适当的实地后勤和

情报装备，以消除武装团体的能力，保障特派团成员的生命。

我们还呼吁在武装团体撤出的地区和联合过渡战略所涵盖的省份加强和大力部署刚果武装部队。我们认为，必须通过经修订的解除武装、复员和重返社会国家框架，并进一步加强打击有罪不罚现象，这一点至关重要。

我们谴责侵犯和践踏人权的行径，包括强奸和性别暴力。在这方面，我们欢迎人权理事会就人权领域技术援助和能力建设通过决议（A/HRC/RES/45/34）。

我们谨赞扬民间社会参与该国的政治和选举生活。我们强调，尽管联刚稳定团做出了努力，但妇女和青年更多地参与决策和解决冲突对于实现可持续和平至关重要。

刚果民主共和国的局势要求该区域团结起来，通过执行各种区域条约和协议，特别是关于自然资源贸易和军备控制的条约和协议，照顾共同利益。刚果民主共和国的人道主义局势依然脆弱。因此，我们敦促国际社会加倍努力，支持刚果民主共和国政府，为旨在援助最弱势群体的人道主义应急计划提供捐款。

我们感到高兴的是，赤道省的埃博拉疫情已得到控制，而且与其他国家相比，冠状病毒病大流行对该国民众的影响较小。我们希望，对埃博拉防治小组成员实施性剥削和性虐待的指控将得到适当调查，其责任人将被绳之以法。

我们支持联刚稳定团即使在如此困难的情况下仍继续开展工作，我们欢迎刚果民主共和国政府与联刚稳定团就执行关于分阶段逐步缩编稳定团的联合战略达成协议。

最后，我们谨促请各方在制定撤出战略和延长联刚稳定团的任务期限时，以现实的标准为依据，并顾及该国当局承担联刚稳定团成功移交的责任的

能力，同时不损害迄今在实现和平与稳定方面所取得的成就。

**克里德尔卡先生（比利时）（以法语发言）**：我感谢泽鲁居伊特别代表在我们准备延长联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）任务期限之际作了非常全面且重要的通报。我还感谢泽鲁居伊女士做出不懈努力，执行赋予她的重要任务，为刚果人民服务。我还要欢迎刚果民主共和国常驻联合国代表、我们的朋友和同事保罗·昂波雷今天来到安全理事会，出席我们的会议。

此外，鉴于比利时同南非一样是一个多文化国家，我今天将以英语发言。

（以英语发言）

我谨提出三点看法。

首先，比利时欢迎秘书长与刚果民主共和国就联刚稳定团的分阶段逐步缩编制定联合战略。应将其愿景充分纳入联刚稳定团的新任务。我们坚决支持关于继续将保护平民作为特派团核心任务的建议。保护平民需要采取全面的办法，包括民间社会的参与、族群和解以及继续监测和报告人权问题，远不只是采取军事行动。这种办法还包括更加专注于安全部门改革以及解除武装、复员和重返社会方案，进一步稳定国家机构。

因此，联刚稳定团的新任务应充分体现齐隆博·齐塞克迪总统在这方面的新优先事项。重组工作已在开赛省和坦噶尼喀展开。我们再怎么强调基准的重要性也不为过。如何缩编应取决于所期望的结束状态，而非结束日期。

我要讲的与此相关的第二点是，我要像联合战略那样，强调和平、安全、发展和人权之间的内在联系。只有在人们所称的人道主义、发展与和平的三重关系框架内解决冲突和人道主义挑战的根源，可持续过渡才可行。这要求刚果民主共和国当局和国际社会建立真正的伙伴关系。至关重要的是，我们为确保护该国当局有能力确保这一结局而作出的共

同努力应取得成功。欧洲联盟支持刚果民主共和国政府决心继续进行安全、国防和司法改革，这只是一个例子。比利时及其欧洲伙伴欢迎国际金融机构加大参与力度，不仅在建设和平方面，而且在分享关于治理和透明度的专门知识方面。

比利时还将在双边层面发挥作用。1960年以来，刚果民主共和国一直是比利时公共发展援助的最大双边受益者。如果条件合适，我们可以从2021年开始，与我们的刚果伙伴谈判一项新的双边政府发展合作方案。

这一联系还要求有共同的愿景，这一愿景应反映在明确的基准中。因此，比利时欢迎刚果民主共和国在过渡进程中发挥领导作用，并鼓励取得进一步进展。越快制定联合基准，就越早可能缔结能力建设方面的新伙伴关系。此外，仍然绝对至关重要的是，刚果民主共和国应有充分的吸收能力，并得到适当的治理。

这一联系还要求充分致力于“一个联合国”方针。因此，应寻求明确划分联刚稳定团和联合国国家工作队未来在过渡进程中的作用和权限。我们现在已经能够启动这一进程。在这方面，我还要强调，联合国国家工作队在利用核心资金时，应有自主裁量权。

比利时自豪地主要通过多年核心资金支持联合国发展机构、基金和方案，发展援助委员会在经济合作与发展组织最近对比利时发展政策进行同行审查时对这一支持给予了赞扬。我们特别关心联合国开发计划署与联刚稳定团缩编战略的潜在协作。

最后，我谨再次强调区域背景的重要性。联刚稳定团正在处理的许多问题是区域性問題。这些问题包括外国代理人在刚果民主共和国土地上的存在、非法开采和贩运自然资源行为以及若干人道主义问题。令人鼓舞的是，新的联合国大湖区战略优先注重预防性外交举措，包括必要时非洲大湖区问题特使和秘书长刚果民主共和国问题特别代表联合采取行动。执行该战略的行动计划将需要考虑联刚

稳定团审查进程的相关方面，以确保联合国在该区域目标一致、行动一致。

**涅边贾先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：**我们谨感谢秘书长特别代表兼联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）团长泽鲁居伊女士所作全面通报。我们仔细阅读了秘书长最近关于维和人员在刚果民主共和国所作努力的报告（S/2020/1150）。

我们同意，东部各省的安全局势仍然令人担忧。南北基伍和伊图里的局势特别令我们不安，在那里，族裔间暴力和针对平民的袭击仍然有增无减。民主同盟军继续构成重大威胁，因为最近几个月其与刚果军队的冲突大幅增加。在此背景下，我们深感关切的是，平民伤亡人数不断增加，这导致人们对贝尼和其他城市的维和人员再次感到不满。即使在相对平静的坦噶尼喀，非法武装团体的袭击和族裔间冲突也持续发生。

该国局势因政治危机而加剧，政治危机已经导致总统决定解散前总统卡比拉·卡邦格的支持者联盟。我们指望通过解决宪法层面的问题来缓解金沙萨的政治紧张状况。

同时，还有一线希望。刚果当局成功战胜了最新一次埃博拉病毒疫情。尽管人道主义局势总体上很复杂，但正在采取有效措施防止冠状病毒疫情蔓延。我们支持奇隆博·齐塞克迪总统努力推动邻国参与解决该国东部的問題。我们认为，区域组织，特别是南部非洲发展共同体和大湖区问题国际会议，在和平进程中发挥着重要的调解作用。我们相信，非洲大湖区特使办公室制定的新区域战略将为这些进程提供额外动力。

我们注意到，联刚稳定团通过灵活应对诸多安全威胁，为东部各省的稳定作出了贡献。还可采取非军事方法来处理非法武装团体的问题，包括同当地社区合作制定前作战人员解除武装、复员和重返社会战略，并使这些战略植根于同当地社区建立的伙伴关系。我们欢迎采取措施扩大联刚稳定团和刚

果民主共和国武装部队的合作，并提高包括部队干预旅在内的蓝盔部队所作努力的效力。

本月，安全理事会有一项重要任务是把这些维和人员的任务期限再延长一年。我们随时准备就安全理事会相关决议草案建设性地开展工作。我们相信，该决议草案的起草者将设法起草一份注重该特派团具体目标的平衡文件。我们仍然认为，任何关于联刚稳定团、包括部队干预旅配置的决定，都应顾及实地局势，并透彻考虑金沙萨和部队派遣国的优先事项。在这方面，我们支持灵活处理这一问题，根据该文件中提出的标准和目标分阶段和负责任地从刚果民主共和国撤出维和人员的联合战略就反映了这一点。

最后，主席先生，我谨向你保证，我国包括作为大湖区之友小组成员，随时准备继续为刚果民主共和国的和平进程和整个大湖区的稳定作出积极贡献。

**艾伦先生（联合王国）（以英语发言）：**首先，我谨感谢秘书长特别代表莱拉·泽鲁居伊女士今天所作通报。

我谨赞扬联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）在行动环境复杂艰难、前所未有的冠状病毒病大流行构成持续挑战的情况下继续开展至关重要的行动。我们特别欢迎特派团在平加取得的成功。在恩杜马保卫刚果民兵组织-革新派武装团体分裂之后，特派团对动荡局势进行了有效干预，保护了因暴力而流离失所的民众，并确保这些民众能够获得人道主义援助。

但是，我要重申，特派团在履行任务授权时需要保持警惕。贝尼发生的越狱事件引人瞩目。联刚稳定团应该考虑本来是否以及如何能够以更积极主动的办法防止该事件，并从中吸取经验教训。

在这方面，我们呼吁迅速在联刚稳定团及其部队干预旅内进行授权的改革。在东部，特别是贝尼周围地区，民主力量同盟的袭击造成的平民死亡人数仍然高得令人无法接受。在对部队干预旅进行授

权的改革、例如纳入更多的快速反应部队方面缺乏进展，正在阻碍特派团努力应对这一威胁。这些改革对于提高特派团的业绩至关重要。

我们欢迎联刚稳定团与刚果民主共和国政府协作制定的联合过渡战略。然而，我们希望看到该战略更进一步，详细说明将如何推进过渡、如何按照明确的基准衡量过渡以及特派团将如何与联合国国家工作队和其他发展行为体合作，向人道主义行为体和刚果民主共和国政府移交任务。与此同时，我们呼吁政府积极参与联刚稳定团的最终撤出规划。国家自主权对于确保撤出有利于可持续稳定和发展至关重要。

联合王国作为刚果民主共和国的第二大双边援助捐赠国，仍然致力于确保刚果民主共和国东部的长期稳定和安全。在这方面，打击武装团体仍是一大挑战。因此，我们欣见以社区为重点的解除武装、复员和重返社会新方法取得进展，并呼吁刚果民主共和国政府通过制定一项全面的国家战略来支持这股势头。

我们仍然对刚果民主共和国的人权状况深感不安，并谴责安全部队继续犯下该国几乎一半已报告的侵犯人权行为。这仍是安全部门改革取得重大进展的主要障碍。我必须呼吁刚果民主共和国政府确保问责。

最后，我们要概述对刚果民主共和国当前政治紧张局势的关切。至关重要的是，稳定和繁荣方面的进展必须得到保护和保持，所有政治行为体都必须为了刚果人民的利益而促成开展重要的民主和治理改革。

**戴兵先生（中国）：**我感谢泽鲁居伊特别代表的通报。

当前刚果（金）形势总体尚能保持稳定，但东部地区依然动荡，人道形势令人担忧，国家治理面临诸多挑战。

我愿强调四点。

第一，努力维护政治稳定。中方密切关注并对刚果（金）内部政治局势最新发展表示担忧。中方呼吁刚果（金）各派尊重宪法精神，以国家和人民利益为重，通过对话协商妥善解决分歧，全力维护来之不易的政治稳定和团结。刚果（金）不能再陷入政治危机。

国际社会应尊重刚果（金）主权、独立和领土完整，为刚果（金）政局稳定发挥积极作用。

第二，持续改善安全形势。过去三个月，北基伍省、南基伍省武装冲突和族群暴力加剧，造成大量平民伤亡，令人担忧。联合国驻刚（金）稳定特派团及其军事干预旅对稳定局势的作用不可或缺。出兵国和出警国所做贡献值得肯定。中方支持联刚团授权延期一年，欢迎刚果（金）政府参与联刚团分阶段缩编战略制定，赞同联刚团缩编撤出应以刚果（金）安全形势和安全机构应对能力为前提。

中方支持根据不同省份地面形势和冲突特点做出有针对性的安排，呼吁联刚团同刚果（金）政府、联合国国家工作队，国际金融机构等协调合作，确保有序、负责任、可持续地执行缩编战略，避免造成安全真空。联刚团及其军事干预旅的任何改革方案均应同出兵国、出警国充分沟通，稳步推进。

第三，综合应对冲突根源性问题。刚果（金）东部多年动荡症结在于资源优势没有转化为发展优势，反而诱发了暴力冲突。实现自然资源的合法开发与利用，为人民提供更多就业机会和谋生手段，是切断冲突恶性循环的可行办法。

刚果（金）政府正在制定的解武、复原、重返社会方案希望能为前战斗人员提供更多培训和就业机会，帮助他们顺利融入社会。开赛省和坦噶尼克省大部分地区将逐步过渡至建设和平阶段。有关发展机构要重点帮助当地提高造血能力，奠定可持续和平的坚实基础。秘书长刚刚发布的大湖地区新战略为应对刚果（金）冲突提供了富有创新性的解决

思路，中方对此表示赞赏，期待有关举措能够得到落实。

第四，重视解决人道危机。受新冠疫情和埃博拉疫情影响，刚果（金）人道形势更加脆弱，500多万人流离失所，2000多万人面临粮食安全危险。国际社会应加大对刚果（金）的人道援助，帮助改善当地民众的处境。中方始终在帮助刚果（金）抗击疫情的第一线，向刚果（金）捐助了数十批抗疫物资，两国的医院也结成对口合作机制，中方还向刚果（金）贫困和偏远地区捐助远程教育设备，帮助更多青少年走进课堂。

我们愿同国际社会共同努力，帮助刚果（金）逐步实现和平稳定与繁荣发展。

于尔根松先生（爱沙尼亚）（以英语发言）：  
主席先生，我要感谢你召开今天的会议。我还要感谢泽鲁居伊特别代表提出宝贵见解。

过去几周以来，安全理事会成员听取了人道主义事务协调厅、红十字会和其他人就刚果民主共和国东部事态发展所作的几次通报。令人遗憾的是，与我们今天听到的情况类似，他们表示实地局势没有改善。随着人道主义局势的恶化，东部各省的安全状况也在恶化。侵犯和践踏人权行为继续增加。仅在过去六个月中，境内流离失所者人数就超过500万，粮食无保障人数达到1000万，还有1300多名平民惨遭杀害。

我同秘书长一道，最强烈地谴责武装团体继续袭击平民，包括人道主义工作者。同样令人遗憾的是，国家安全部队继续犯下大量侵犯人权行为。必须追究这类侵犯行为的责任，以避免有罪不罚氛围盛行，并建立人们对该国安全部队的信任。正如我之前提到，加强法治和司法机构是消除冲突根源的努力的一个重要部分。

当我们在此讨论联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）的未来时，必须牢记该特派团和刚果民主共和国面临的挑战以及特派团目前承担的多重责任：保护平民、推进妇女与和平与安

全议程、处理侵害儿童的问题、支持安全部门改革和基于社区的解除武装、复员和重返社会等等。在重新确定联刚稳定团的工作重点并逐步移交其责任时，必须确保已有进展不会出现倒退。

该特派团在各地活动的缩编应分阶段进行，并应遵循相关基准。其时间表应该是灵活的，并根据实地动向进行调整。刚果民主共和国政府和联合国国家工作队必须做好准备，能够填补因联刚稳定团重新确定工作重点而造成的空白。将主要的人道主义伙伴和其他国际和国家民间社会组织纳入联合战略的制定和执行，将进一步改善这一状况。

在发言的最后，我谨赞扬联刚稳定团、刚果当局以及所有伙伴继续致力于实现该国的和平。

**主席（以英语发言）：**我现在以南非代表的身份并代表安全理事会的非洲成员国—尼日尔、南非和突尼斯—以及圣文森特和格林纳丁斯（A3+1）发言。

首先，请允许我和其它代表团一道，感谢秘书长特别代表莱拉·泽鲁居伊女士关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）活动的通报。此外，我们肯定并且赞扬联刚稳定团在保护平民和处理刚果民主共和国东部常年不稳定方面发挥举足轻重的作用。

我们几国代表团赞扬泽鲁居伊特别代表在刚果民主共和国的关键问题上和联刚稳定团有效执行授权任务方面发挥作用并展现出领导魄力。我们还愿借此机会感谢秘书长根据第2502（2019）号决议第51段编写11月30日的全面报告（S/2020/1150）。

A3+1的发言围绕下列问题：政治局势、邻国关系、安全和人道局势、联刚稳定团分阶段责任的缩编以及联合国同南部非洲发展共同体（南共体）的合作。

关于政治局势，我们几国代表团关切地注意到审议期间出现的政治紧张。A3+1欢迎非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德先生阁下在12月2日和3

日的工作访问间隙，在刚果民主共和国举行费利克斯·奇隆博·齐塞克迪总统和前总统约瑟夫·卡比拉领导的联盟之间的会议。我们希望此举将为找到持久解决办法以维护该国和平与安全做出积极贡献。此外，我们大力支持秘书长呼吁所有利益攸关方通过对话解决其分歧，为刚果民主共和国人民谋取更大利益。

关于邻国关系，尼日尔、突尼斯、南非以及圣文森特和格林纳丁斯对于采取战略做法来处理刚果民主共和国及该地区解决冲突和建设和平事务感到满意。刚果民主共和国、安哥拉、卢旺达以及乌干达几国总统举行虚拟首脑会议表明，刚果民主共和国和整个该地区下定决心处理武装团体在大湖次区域带来的威胁。

与邻国的建立信任和信心举措证明了对充分执行《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》的继续承诺，最近刚果民主共和国政府同布隆迪政府之间举行的双边合作会谈也体现出这种承诺。我们认为，该国某些地方安全局势的改善也是由于这些区域会议。

关于安全局势，我们欣见刚果民主共和国多地局势改善。但是，A3+1愿再次对平民、安保人员以及联刚稳定团继续遭到滥肆袭击、人道主义援助工作者在刚果民主共和国东部遭到武装团体的骚扰和绑架表示关切。我们强烈谴责这些袭击事件，并呼吁该国当局把肇事者绳之以法。

A3+1欢迎联刚稳定团增加与当地社区的接触和外联。我们也赞扬基于社区的解除武装、复员和重返社会做法与框架，这种做法确保当地社区在解决冲突和制订措施以促进长期和平、稳定与发展方面发挥不可或缺的作用。联刚稳定团的这些干预有助于打击虚假信息，平抑反联刚稳定团的情绪。

秘书长报告第12段详述了部队干预旅开展的打击民主同盟军的军事行动，这也是一个值得欢迎的动态。在此背景下，我们几国代表团赞扬联刚稳定团、干预旅以及所有部队派遣国努力稳定刚果民主

共和国东部局势，保护平民免遭武装民兵和团体在该地区制造的持续威胁。

尼日尔、突尼斯、南非以及圣文森特和格林纳丁斯强调保护平民的重要性，敦促对部署进行协调，以避免形成安全漏洞。我们希望刚果民主共和国将继续努力，最终敲定并且执行一项旨在处理各种和平与安全挑战的战略，包括通过建设防卫和安全部门的能力。

在此背景下，我们几国代表团强调，必须处理刚果民主共和国冲突的根源，并且鼓励努力在复员进程中为该国政府提供支持。我们还呼吁国际上支持刚果民主共和国有关地区更广泛的建设和平努力。

此外，我们几国代表团强调，重要的是，要为刚果民主共和国的安全部门治理与改革制订并执行一项协调一致的综合方案，除其它外，如第2553（2020）号决议所述的那样，该方案要确保妇女在各级的参与，并且肯定青年在建设和平与恢复努力中的作用。A3+1还呼吁区域和国际伙伴做出更多努力，以处理矿产资源的非法开采和贸易问题，这仍是冲突的一个重要动因，也是武装团体在刚果民主共和国东部继续活动的主要收入来源。

关于人道主义和卫生状况，我们几国代表团再次对局势动荡表示关切。除冠状病毒病（COVID-19）大流行带来的挑战之外，经济状况恶化和气候变化危险加剧了刚果民主共和国许多民众困苦的生活状况。今天，估计有2 180万民众面临紧急粮食无保障问题，520万民众仍在境内流离失所。我们对COVID-19病例增多表示关切，呼吁国际上继续支持该国当局，以减轻这场大流行病对刚果人民和经济的消极影响。从积极的角度来说，我们赞扬联刚稳定团提供支持，协助该国政府处理埃博拉病毒病的爆发。

谈到特派团的成效，联刚稳定团不顾COVID-19大流行病开展了更多行动，并且根据妇女与和平与安全议程在刚果民主共和国为妇女和女孩创造空

间，这些工作值得赞扬。因此，A3+1对妇女接触小组被编入主要部门、推动部队业绩改善表示满意。

我们几国代表团继续对COVID-19大流行病对整个特派团及其工作人员的影响表示关切。在这方面，我们呼吁在特派团继续执行授权任务的同时，确保所有工作人员的安全与安保。我们对来自马拉维、乌克兰和孟加拉国的六名联刚稳定团工作人员在感染病毒后死亡感到遗憾，并向他们的家人表示慰问。

关于联刚稳定团分阶段、负责任的缩编，尼日尔、突尼斯、南非以及圣文森特和格林纳丁斯继续强调，安理会必须坚决致力于为联刚稳定团提供所有必要手段，与刚果民主共和国政府密切协作执行任务，这一点绝对必不可少。“A3+1”重申其深思熟虑的观点，即如果出于预算考量，仓促撤出联刚稳定团，那将是灾难性的，会损害数十年来的维和努力。我们强调，应根据卡洛斯·艾伯特·多斯桑托斯·克鲁斯中将（已退休）编写的题为“加强联合国维和人员安全保障”的报告所载建议，为联刚稳定团及其干预旅配备足够的能力，以应对整个联合国特派团在效力方面所面临的挑战，同时不损害其现有能力、包括关键的增强军力手段。

关于联合国与南共体的合作，“A3+1”支持南共同体协助刚果民主共和国实现可持续和平、安全与稳定的长期承诺，并对非盟与联合国的合作以及两组织承诺继续参与支持巩固刚果民主共和国的稳定和民主治理感到鼓舞。在这方面，我们四国代表团强调，南共同体特别机构三方首脑会议对联合国表示赞赏和支持，并承诺为制定和执行关于分阶段逐步缩编驻刚果民主共和国联刚稳定团的联合战略提供区域支持。

我们赞扬各方完成重组干预旅而进行的所有谈判，其中包括由非干预旅部队派遣国派遣参谋人员加强干预旅总部，这将确保干预旅在专门对刚果民主共和国东部消极势力采取行动和保护平民时的效力。

南共体继续要求加快批准所有计划中的旨在与刚果民主共和国武装部队联合——或单独——实施打击消极势力的专项行动的命令，因为持续的拖延助长了武装团体对刚果民主共和国境内手无寸铁的民众的袭击，极大地损害和削弱了民众对联刚稳定团保护平民的信心。

最后，“A3+1”重申致力于通过在次区域、区域和全球层面奉行有效多边主义，促进并实现非洲大陆的和平与繁荣，为建立一个公正公平的世界做出贡献。正是出于这一原因，我们四国代表团支持秘书长的建议：即将联刚稳定团任务期限延长一年，同时维持其现有核定兵力和警力及其战略目标，也就是保护平民，实际上是保护刚果民主共和国境内的所有民众。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请刚果民主共和国代表发言。

**昂波雷先生**（刚果民主共和国）（以法语发言）：主席先生，首先，我谨最热烈地祝贺你作为兄弟国家南非共和国的代表担任本月即2020年12月安全理事会主席。我还要欢迎有关方面倡议举行今天的会议，讨论刚果民主共和国局势。

我还要借此机会感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长对我国事业的投入和支持。我谨感谢安全理事会所有成员始终特别关注刚果民主共和国的局势。

我欢迎秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）的报告（S/2020/1150）。以视频方式出席本次会议的特别代表兼联刚稳定团团团长莱拉·泽鲁居伊女士刚才介绍了该报告。她的与会及其为促进刚果民主共和国的和平与安全持续做出的努力非常值得欢迎。

请允许我代表我国代表团在本次讨论中发声，分享我国政府对报告中提出的各种关切所持的观点，并发表一些看法，特别是对我国政治、安全和人道主义局势以及人权问题和联刚稳定团撤出战略的看法。

刚果民主共和国总统费利克斯·安托万·齐隆博·齐塞克迪先生阁下在所有国家利益攸关方于11月2日至25日举行政治协商后，于2020年12月6日星期日向全国发表讲话，这是当前政治舞台上的一个主要事件。在经过两年的不懈努力、耐心相待和自我牺牲，以维护“引领变革方向”与刚果共同阵线之间联盟的要义之后——用国家元首的话说，两年的宽限不幸未能成功地防止现有危机的扩散和浪费时间——考虑到全国在对刚果民主共和国的安全、经济和社会复兴至关重要的各种问题上所达成的广泛共识，国家元首以国家保障者的身份宣布终止这一联盟。作出这一决定的另一个原因是，一方面，2019年1月政治权力移交后成立的联合政府使国家元首无法执行他获选担任我国最高职务所要实施的纲领，另一方面，他作为总统也因此无法回应刚果人民的期待和愿望。因此，他决定根据《宪法》第78条第2款的规定，任命一名报告员，负责确定一个将国民议会绝对多数成员团结在一起的新联盟。

在建立这一新联盟后，共和国总统将组建一个政府，在其五年任期的剩余时间内采取行动，并继续努力落实其愿景，以实现刚果人民的愿望。其目标是，通过维护神圣的民族团结，建立以此种团结为核心的国家民主生活的未来。换言之，一群善意的男子和妇女，无论其政治、意识形态或族裔背景为何，都坚持原则和价值观，以便能够建立真正的法治和民主，并在社会经济方面取得具体成果。

刚果民主共和国的安全局势总体保持平静。然而，在我国领土东部——即北基伍省、南基伍省和伊图里省——一些显而易见的地区，国内外武装团体以及其他仍有行动能力的民兵残部不断发动袭击，公然侵犯人权，导致众多人员伤亡，财产和基础设施遭大规模破坏。这些恐怖团体——其中一些已宣誓效忠伊斯兰国——实施不对称战争，并继续肆意袭击平民、人道主义工作者、联刚稳定团维和人员和刚果民主共和国武装部队（刚果（金）武装部队）。

在这方面，请允许我通知安理会，在共和国总统决定由刚果（金）武装部队特遣队在联刚稳定团的后勤支持下于2019年10月开始发动军事进攻后，许多武装团体已被削弱。许多民兵放下了武器，许多修建在我国原先被这些消极力量控制的领土上的据点被收复。请放心，刚果（金）武装部队决心在包括联刚稳定团在内的伙伴的支持下，继续对所有这些未听从国家元首呼吁、放下武器的消极势力发动攻势，直到它们被彻底消灭，以实现和平，从而确保民众的安全。

此外，共和国总统为了履行恢复该国东部和平与安全的承诺，为了持久解决东部的这些安全问题，还制定并实施了一项三轨战略：第一，通过安全部门各方面的改革来建设国防和安全部队的能力；第二，促进民族和解，尤其是冲突中当地族群之间的和解，如希马人和伦杜人、特瓦俾格米人和班图人、班顿杜人和巴滕德人以及穆伦格牧民和巴本贝及巴富利罗农民；第三，通过最高政治级别的持续对话促成区域外交，这已极大推动缓和该区域的紧张局势，加强国家间的关系并恢复各国政府的信任。

所有这些举措都旨在实现刚果民主共和国和大湖区的和平、安全、稳定和经济发展，并恢复正常生活。这些举措如果保持下去，就将给刚果民主共和国东部和围绕着该区域的话语带来持久的决定性变化，从以冲突为导向的论调转向聚焦于区域发展道路的讨论。

我国期待各方对这些举措提供支持，包括通过我们所有伙伴尤其是该区域各国的政治意愿和决心，从而有效打击那些扩充了武装团体力量的矿物贩运行为以及黑手党式的武器贩运和走私，以便为政府当前的司法和安全部门改革提供必要支持；为解除武装、复员、重返社会和重新安置或遣返提供资金和充分支持；倡导有效执行《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》和联合国大湖区巩固和平、预防冲突和解决冲突区域战略；努力

全面执行联刚稳定团的任务，加强整个部队尤其是其快速反应部队的进攻能力。

我国政府认为，联刚稳定团任务授权中的这些具体任务和先决条件必须得到严格遵守，以使这支联合国部队能够成功地在刚果民主共和国发挥其核心作用，即保护平民，并根据与政府共同商定的时间表，负责任、有计划地撤出。

安理会正准备延长联刚稳定团的任务期限，根据2019年12月19日第2502（2019）号决议的规定，其期限将于12月20日结束。同一决议建议刚果政府和联合国进行战略对话，以便就联合国部队干预旅的到来及其逐步和负责任的撤出达成协议，从而维护之前的成果。这项工作是通过两个利益攸关方的多名专家在10月份以直接会谈的方式进行的，促成了联刚稳定团逐步分阶段撤出刚果民主共和国的联合战略，该战略得到我国政治当局和联刚稳定团官员的认可。

在这些交流中，我们还讨论了现有各项倡议、战略和机制的有效性，以便在必要时予以加强，并根据；目前当地的现实情况，更好地协调我们在刚果民主共和国和该区域的联合和平行动。最终目标是加强联刚稳定团部队内部以及与刚果武装部队的合作，以使保护平民和在全国领土上恢复和平、安全和国家权力所需的部队能够有效运作。

鉴于部队干预旅必定又将为歼灭刚果民主共和国东部的恐怖主义运动和武装团体发挥重要作用，我国支持增加干预旅行动能力的想法，尤其是为它配备适合对付该国东部武装团体对我们发动不对称战争的特种部队，以充足的装备来加强部队，如石茶隼战斗直升机、大炮、战斗工程师和地理定位以及适合处理实地局势的行动装置。

在这方面，刚果民主共和国政府及其伙伴，特别是南部非洲发展共同体（南共体），已接受联合国的提议，即调整部队干预旅的现有兵力，使快速反应部队有必要的行动范围，并组建两支由六个南

共同体成员国出兵的快速反应部队，以及第三支由一个非南共同体成员国出兵的部队。

我国政府赞扬联刚稳定团的支持，尤其是它为刚果武装部队和刚果国家警察恢复秩序和安全的工作提供后勤设施。然而，共和国总统在2019年2月15日对派驻刚果民主共和国的外交使团的讲话中，回顾了政府决定支持联刚稳定团根据不断变化的安全局势逐步撤出，在战略对话的背景下充分参与制定联合撤出战略及其逐步过渡工作。

为此，刚果民主共和国政府认为，以完全脱离接触为最终目标的联刚稳定团缩编应从被视为非必要的部队开始。因此，刚果民主共和国政府和联刚稳定团在共同评估了该国安全局势后，就三类地区达成了共识：第一，冲突后地区——开赛省、中开赛省和坦噶尼喀省；第二，受武装团体和族群间暴力影响的地区——坦噶尼喀北部和伊图里；第三，受当地及外国武装团体和反抗势力的好战分子影响、以及受民主同盟军和一神论与圣战组织在伊图里和南北基伍省的恐怖主义行为影响的地区。

鉴于我刚才所说的内容，这两个合作伙伴商定了以下草拟时间表：该联合国特派团将于2021年6月最终撤离开赛省，于2022年最终撤离坦噶尼喀省。在联合国国家工作队和其他利益攸关方伙伴的协助下，在联刚稳定团部队逐步撤出的同时，将临时加强警察和文职部门，这将帮助加强法治职能，并把特派团的任务逐步移交给刚果民主共和国政府。在受当地武装团体和族群间暴力影响的地区，联刚稳定团将保持其存在，以支持刚果民主共和国政府实施基于族群的解决冲突和稳定办法。在受当地和外国武装团体好战分子影响的地区，联刚稳定团将保持实地存在以及预防和应对能力。刚果民主共和国政府必须提出，这种应对能力应适应不对称战争的威胁。刚果民主共和国和联刚稳定团已商定成立一个联合工作组，为移交任务提出务实的方式。

刚果政府已经在解除武装、复员和重返社会问题国家委员会和国家解除武装、复员和重返社会（

复员）方案执行单位的框架内进行了复员试验。因此，我国政府重申决心制定一项全面方案，并为此发起了磋商，以汲取过去的经验教训，从而更好地掌握这一问题。政府知道前战斗人员重返和重新融入社会应以区域或省为重点，因此这次选择实行以社区为基础的复员方案。前战斗人员将重返其原籍社区，特别是通过农业工作来实现这一目标。为此正在总统的协调下建立一个国家机构。

刚果政府的愿景是优先实行以社区为基础的复员方案，以便当地武装团体的前战斗人员能够可持续地复员和重返社会；以及考虑采取解除武装、复员、重返社会、重新安置或遣返（复员遣返）的区域办法，通过与外国武装团体的原籍国对话来解决这些团体的问题，从而将非军事办法与军事压力结合起来。此外，在目前许多人投降的情况下，以社区为基础的复员方案和复员遣返方案以及国家稳定和重建计划必须满负荷运作。为此，需要合作伙伴为其提供新的资本和支持。

刚果民主共和国仍然致力于《框架协议》，我们认为这是最终摆脱影响刚果民主共和国和大湖区多年的不稳定局势的最佳区域途径和战略。我国政府方面将继续履行根据该《协议》作出的所有国家、区域和国际承诺，并承担起责任，以便全面恢复刚果民主共和国和本地区的和平与和谐。

刚果民主共和国借此机会呼吁本地区各国和《协议》保证国抓住近几个月出现的区域势头的机会，履行它们共同作出的承诺。应当指出，这一《框架协议》的规定如果转化为具体行动，将使本地区能够通过一体化逻辑更好地管理和平与安全问题，特别是合作和发展问题。

我国代表团谨重申我国总统在大会第七十五届会议期间向国际社会发出的呼吁（见A/75/PV.5），即确保对参与非法贩运刚果民主共和国冲突矿产的所有武装团体和犯罪网络实施适当、有针对性和有效的制裁。非法开采刚果民主共和国自然资源的行为对我国和本地区的和平与安全产生了影响，打

击贩运这些矿产的有组织犯罪行为至关重要，因为这是武装团体有害交战活动的主要资金来源。事实上，我们如果不成功消除武装团体的支持和资金来源，就很难压制和击败它们。

根据宪法要求，政府继续实施旨在捍卫和促进所有人权的方案，特别是强调打击有罪不罚和腐败现象以及加强法治和改革司法部门。为改革司法系统而采取的行动包括：开展法律人员能力建设，特别是培训；加强法律框架，特别是使国家立法与《罗马规约》相一致；建设和修复监狱基础设施，改善被拘留者和囚犯的条件；通过各自机构，包括通过预防和转化冲突全国委员会以及严重侵犯人权行为受害者基金来建立和实施过渡期司法机制，从而解决族群间暴力问题。

关于打击在冲突地区侵害儿童的侵犯人权和违反国际人道法行为，已经起草了一份路线图，以制止武装团体招募和使用儿童，并确保保护他们免遭性暴力的侵害。大约10名武装团体指挥官于2018年12月和2019年1月签署了这一路线图，从而有可能释放北基伍省和南基伍省、伊图里省、坦噶尼喀省和大开赛省的553名儿童。

关于冲突中性暴力，应当指出，所有与强奸有关的罪行都受到刚果国家政府的严厉惩罚，刚果军队对任何此类罪行都实行零容忍政策。在这方面，我注意到，在2019年至2020年间，军事司法系统审判了至少428名据报实施性暴力行为的人并将这些人定罪。这些统计数据清楚地表明，刚果政府不允许这些可恶罪行的实施者逍遥法外。

对国家安全部队人员提出的指控都会受到调查，因为在这一冲突地区，身穿刚果民主共和国安全部队制服的人并非总是真正的刚果（金）武装部队或刚果国家警察成员。刚果民主共和国问题专家组一再证明，刚果民主共和国的军事财产以及自然资源经常遭到武装团体的盗窃和贩运。然而，经过调查和审判，这些罪犯正在并将永远受到依法惩处，

以儆效尤，无论他们的社会地位如何，也无论他们在刚果民主共和国安全部门的级别如何。

在这方面，我谨告知安理会，总统打击性暴力的方案有三个组成部分：通过改变心态来提高认识和动员社区力量；打击这些行为的实施者有罪不罚的现象；第三，通过社会心理支持、免费法律援助和实施零容忍方案来支持受害者。

在打击有罪不罚现象方面，值得注意的是，北基伍省军事行动法庭于11月23日将恩杜马保卫刚果民兵组织领导人恩塔博·恩塔贝里·谢卡先生定罪，罪名包括战争罪、谋杀、强奸、性奴役、招募儿童、抢劫、毁坏财产和人身伤害。还应指出，其主要共同被告之一、解放卢旺达民主力量的Nzitonda Habimana Séraphin先生(又名Lionceau)也被同一军事法庭判处无期徒刑。在这场持续了两年多的漫长审判中，Jean Claude Lukambo(又名Kamutoto)被判处15年监禁，让·巴特西被判无罪。军事法官在这次审判中作出的判决表明，刚果当局决心继续依法打击刚果民主共和国过去和现在的所有战犯。

在冠状病毒病疫情(COVID-19)的后果造成多方面危机以及冲突地区民众多次因逃离暴行而流离失所之后，刚果民主共和国东部的人道主义局势令人尤为担忧。

此外，为了应对疫情在卫生、经济和安全部门造成的各种复杂挑战，政府设立了一个多部门委员会和一个技术秘书处，该秘书处起草了防治COVID-19的结构化计划以及旨在紧急缓解疫情影响的多部门计划，该计划由共和国总统于6月18日启动。由于这些努力，我们得以将疫情死亡率从开始时的10%降低到了今天的约2.6%。

我们认为，所有流离失所者返回原籍地，能够有效促进本地区实现持久和平，恢复经济和农业活动。此外，刚果民主共和国约有550万流离失所者，其中约1006000人生活在十分恶劣的条件下，我国这

类民众仍有着巨大的人道主义需求，需要合作伙伴加大支持力度。

关于卢旺达、乌干达和布隆迪的难民问题，刚果民主共和国政府对这一问题感到关切，呼吁重启为此目的建立的法律机制，即刚果民主共和国、联合国难民事务高级专员公署（难民署）和卢旺达；刚果民主共和国、难民署和乌干达；以及刚果民主共和国、难民署和布隆迪之间的三方协定，以便有效遣返所有有关难民。

最后，我要重申，共和国总统和政府决心打破刚果民主共和国东部武装冲突和不安全局势的恶性循环，以期在经历二十多年动乱之后推动我国这

一地区恢复正常生活。为此，我们仰赖刚果民主共和国的所有伙伴提供支持，以确保这项事业取得成功。

在结束发言前，我一定要表示刚果民主共和国感谢部队派遣国提供的支持，并且我要悼念所有为刚果民主共和国和平与稳定献出生命的人，特别是联刚稳定团的蓝盔人员，他们中有六人因感染COVID-19而死亡。

**主席（以英语发言）：**我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个议题。

中午散会。