



安全理事会

第七十五年

临时逐字记录

第 八七七〇 次会议

2020年10月15日星期四上午10时25分举行

纽约

主席:	涅边贾先生/叶夫斯京格聂耶娃女士	(俄罗斯联邦)
	比利时	克里德尔卡先生
	中国	张军先生
	多米尼加共和国	辛格·魏辛格先生
	爱沙尼亚	奥瓦特先生
	法国	德里维埃先生
	德国	霍伊斯根先生
	印度尼西亚	钱宁先生
	尼日尔	阿乌吉先生
	圣文森特和格林纳丁斯	金女士
	南非	马布洪霍先生
	突尼斯	本·拉加先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	艾伦先生
	美利坚合众国	克拉夫特夫人
	越南	院夫人

议程项目

中东局势

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

20-26988 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时30分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

主席（以俄语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请也门代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下情况通报人参加本次会议：秘书长也门问题特使马丁·格里菲思先生和主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克先生。

格里菲思先生和洛科克先生将通过视频电话会议参加今天的会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请格里菲思先生发言。

格里菲思先生（以英语发言）：主席先生，我感谢你给我这个机会向安全理事会通报情况。首先，我想说一句不同于以往的话，我们今天在也门有一些好消息。正如你可能知道的那样，从今天上午开始，我们在也门的空中看到了我所说的希望航班。继双方9月27日在瑞士达成协议之后，它们开始释放囚犯和被拘留者。这一进程将使1000多人获释，所有人都将返回自己的家庭。这将为所有等待如此之久才团聚的家庭以及其他家庭、亲人、朋友和社区成员带来巨大的宽慰和安慰。

在敌对行动期间释放这么多人是非同寻常的。确实，据我所知，这是也门冲突历史上此类行动中最大的一次。安理会可以想见，我本人非常感谢红十字国际委员会及其主席彼得·毛雷尔与我们一道努力达成了这项协议，此外，我还要感谢他非常认真和迅速地努力推动执行这项协议，执行本身就是一项极其复杂的任务。我要感谢瑞士政府在一个支持性环境中主办了上述会议，特别是在如此难以组织面对面会议的时候。我还想借此机会，特别祝贺我的副手穆恩·史莱姆先生，他锲而不舍、居中

调解，从而促成了这项协议。我非常感谢他，我们所有人都在履行我们的使命。

也许更重要的是，我应赞扬各方。我们知道，它们各自的领导人直面挑战，作出了必要的承诺，派代表团到瑞士参加会谈，并在谈判期间长时间、不分昼夜地进行了建设性的成功的谈判，达成了这项涉及1000多人的协议。

当然，这项换俘协议不包括在这场冲突期间被拘留的成千上万的也门人，因此，我们和各方都有义务根据它们2018年12月在斯德哥尔摩作出的释放所有与冲突有关的囚犯和被拘留者的承诺，尽快举行会议，讨论释放更多在押人员问题。事实上，在我第一次见到哈迪总统时，这是他向我提起的第一个话题，即必须释放所有囚犯。

我还要再次呼吁各方立即无条件释放所有被任意拘留的平民，包括记者和政治犯。在此，我赞扬也门活动人士、行为体和民间社会组织不顾危险，坚定地持续要求释放平民和查明被迫失踪者下落，并多次取得成功。当然，我们希望，协议的执行将证明一个简单的事实，即双方之间的和平对话与谈判可以为恢复和平开辟道路，从而增进互信，并真正地增强势头。

我今天还要提及，在2018年斯德哥尔摩会谈前后前往阿曼接受治疗的也门受伤人员已于昨天返回萨那。这对于那些终于要回国的人来说，是一个非常好的消息。

我的办公室继续就双方关于联合声明的协议进行谈判。双方仍在进行这些谈判，但尚未商定最后案文。我谨指出，我对此既不感到惊讶，也不一一坦率地说——感到气馁。事实上，我们向双方提出了很多要求。我本人刚从利雅得访问回来，在那里，我当然与也门政府和哈迪总统以及阿拉伯联盟领导人进行了非常有益和广泛的会晤。

现在，我并不感到惊讶。我也不气馁。我们正在提出很多要求。如哈迪总统向我指出的那样，联合声明由一系列雄心勃勃的协议组成。其中，如各

位成员所知，包括实现全国停火、采取各种经济和人道主义措施以及恢复政治进程——这也许是这三项协议中最重要的一项。因此，我确实理解为何双方需要时间跨越这一关键界限。毕竟，谈判是在全球发生大流行病的背景下进行的。安理会成员会记得，我们是在3月开始谈判的，因为秘书长呼吁全球停火，随后又呼吁也门停火。

在全球疫病流行，封闭隔离，而且也门各个战场上的战火肆虐，也许甚至有所加剧的情况下，谈判完全是通过穿梭外交进行的。调停者，也就是我本人，变成了谈判者。由于冠状病毒病造成的限制，会议基本上以虚拟方式进行，双方至今尚未面对面讨论联合声明。我们现在知道，采用虚拟方式使我们得以取得很大进展，但这种方式仍然不能取代双方相互谈判以了解将对彼此作出的承诺的必要性。正因如此，那次讨论换囚问题的会议十分重要，而且——我希望——树立了这样一个先例。

联合声明的主要目标是结束我所说的枪战，打开通往和平的大门。如我刚才所指出的那样，恢复这一进程是当务之急，而且——坦率地说——也是对也门人民应尽的义务。昨天，我在利雅得会见了一群也门妇女，其中大多来自南方。如我们每次在与民间社会和妇女团体的会议上听到的那样，她们再次证实，也门人民受够了。这场战争本来不必持续这么多年。

各方必须怀着紧迫感采取行动，完成关于这项联合声明的谈判。主席先生，这一点我——通过你和安理会——无论怎么强调也不为过。我们从也门冲突中汲取到一个教训，也许这是一个普遍的见解，那就是，此类内部冲突的解决会随着时间的推移而变得更加困难。行为体会发生分裂，数量会倍增。国家机构当然会受到削弱。冲突会变得更加根深蒂固，更加成为新常态。战争经济给那些希望继续打战的人带来金钱上的好处，但会危及国民经济。来自国外的干涉随着机会的出现而加剧。和其他地方一样，也门冲突持续的时间越长，不仅人民

的苦难会持续下去，而且他们的处境也会因此变得更加难以逆转。

在军事方面，马里卜战事——亦即我们经常讨论的马里卜战役——的激烈程度这几天有所下降。这一点很重要，但那里的局势仍然动荡，我再次呼吁立即完全停止对马里卜的攻击。

还请允许我对荷台达的局势表示关切。虽然我在联合国支助荷台达协议特派团的同事继续努力重启重新部署协调委员会和关于执行《荷台达协议》的决议所载的联合机制，但自我上次通报情况（见S/PV.8757）以来，该市和该省的军事局势最近严重恶化。在10月的第一周，荷台达南部——特别是杜拉伊希米区和Hays区——的冲突演变成自2018年12月签署《斯德哥尔摩协议》以来最激烈的战斗。我们了解到，这造成了很多、很多平民以及战斗人员伤亡。特派团和我——在特派团的支持下——与双方进行了广泛接触，并公开呼吁停止交战。此后，局势现在依然紧张但平静。我希望双方保持这种平静，避免给当地民众带来更多风险，并危及《荷台达协议》的有效性和连续性。

我今天要谈谈塔伊兹的局势。塔伊兹——如各位成员所知，这是也门的历史名城——遭受了太多的苦难。这么多年来，它一直是个战场，那里的居民就一直生活在那个战区中。也门迫切需要解决办法，但是，为打破塔伊兹各种力量——它们为数不少——之间的僵局，也需要寻找解决办法。这种解决办法应将所有利益攸关方——特别是但不仅限于以活跃在塔伊兹而闻名的民间社会和妇女团体——团结在一起，推动有关各方实现和解，做出跨线努力，保护学校、允许工人去工作，去做生意，以恢复这些社区至少一小部分的生活，从而减轻痛苦。这非常重要。

我想谈谈另外两个问题，它们要求采取紧急行动，以防止也门出现更广泛的苦难。

我知道，而且正如我们将从马克那里听到的那样，“真主的辅士”组织控制区内燃料短缺正在

给平民造成明显有害的影响。价格在上涨，至关重要的服务在受到影响。也门政府在过去一天左右的时间里准许多艘燃料运输船于本周进入荷台达，这是一个积极的步骤。但是，需要一种双方均同意的解决办法。坦率地说，数月以来，我们一直在同各方合作，争取商定一套安排，确保燃料畅通无阻地流入“真主的辅士”组织控制地区和周围地区，以便从根本上使人道主义援助能够送达需要援助的民众。我敦促各方就目前摆在他们面前的提议与我接洽，以促成此事。

第二，关于“SAFER”号油轮，我看到了萨那近日就这个问题发出的积极的公开信息，并对此表示感谢。我不想重复马克和我多次向安理会说过的话，即必须准许联合国通过联合国项目事务厅对该油轮进行评估并给予紧急初步修理。我们都知道这关系到什么。也门人民知道这关系到什么。这一问题日益紧迫。

二十年前，安理会通过了第1325（2000）号决议。这项关于妇女与和平与安全的里程碑式的决议确认妇女为和平作出的贡献以及武装冲突给妇女和女童造成的畸重影响。在也门，如同在所有此类局势中一样，妇女多是在幕后，而且总是在众入看不到的地方，为制止战争、减少暴力、释放被拘押者和重建和平而不知疲倦地工作。她们不顾一切艰难险阻，以我们只能想象的勇气，往往在威胁到她们的生命、生计和家庭的情况下这样做。

在这个周年，我谨提醒也门冲突各方采取特别措施，保护妇女和女童以及人权维护者免遭各种暴力侵害和威胁。我希望他们如我们将会做的那样，听取也门妇女的一贯呼吁。如我所言，就在昨天，在利雅得，我们再次听到了这一呼吁，即要求实现公正和公平的和平——不只是和平，而是公正和公平的和平。我呼吁他们加强妇女的切实参与，做法包括确保他们的谈判代表团中女性代表占至少30%。我提醒大家，在也门的全国对话中，妇女的参与有着非同寻常的记录，当时也门成为妇女参与全国对话的标杆。

最后，我想提及教育问题，这也许有点偏题。我提及这个问题也许不是想把它纯粹视为人道主义问题，而是想以此说明战争造成的损失。主席先生，我是在读了关于塔伊兹的一所学校文章之后，才想到向你和安理会说这话的。在那里，上学要冒着生命危险，但孩子们仍然上学；学校里几乎或根本没有教材，但学生仍然上学；我确信，教师很少拿到工资，但他们仍然去学校教课。这种继续教育下一代的奋斗可歌可泣；我们在每一场冲突中都看到这种奋斗，在也门也是如此。它证明了也门家庭的勇气和也门儿童的困苦。

主席（以俄语发言）：我感谢格里菲思先生所作的通报。

我现在请洛科克先生发言。

洛科克（以英语发言）：正如马丁刚才所说的那样，虽然政治方面有一线希望，但专家们越来越担心，防止也门饥荒的窗口正在关闭。

今天，我将再次向安理会通报下列五个优先问题，两年前的这些问题上采取了行动之后，我们成功地防止了饥荒：保护平民、人道主义准入、救济行动的资金筹措、对经济的支持以及和平方面的进展。

我首先谈保护平民的问题。自我们上次向安理会通报情况（见S/PV.8757）以来，我们看到也门冲突进一步升级。也门全国现在有47条正在发生战事的前线——为有记录以来最多。最近数周，荷台达、马里卜和焦夫等地发生了最严重的冲突。9月份，平民伤亡人数达到了今年记录的最高水平。正如马丁所暗示的那样，敌对行动近日略有减少，但这还不够。

约有100万流离失所者在马里卜市及其周围地区避难。正如我们以前说过的那样，如果那里发生大规模对抗，那将是灾难性的。荷台达发生的不断升级的暴力也非常令人担忧。荷台达当然仍是也门北部的生命线，任何破坏荷台达顺利和持续运作的事情都会危及数百万人的生命。

暴力也继续迫使人们逃离家园。今年已有近15万人逃离，其中多数人在马里卜避难。国际移民组织估计，过去两个月流离失所的民众有80%不得不进入已经人满为患的避难所。

关键的民用基础设施仍然受到攻击。就在昨天，马里卜当地的一个市场被导弹击中，造成一名平民死亡、七人受伤。10月11日，塔伊兹有一所学校遭到炮弹袭击，造成一名儿童死亡、其他一些人受伤。尽管也门发生饥饿危机，但农场遭到的袭击频繁得令人吃惊。挪威难民理事会估计，2018年以来，空袭和炮击命中农场事件超过900次，约为每天一次。

因此，我再说一遍：也门需要全国停火，这一停火应涵盖马里卜、荷台达和所有其它地方。这是我们许多月以来一直发出的信息。

各方必须始终注意在军事行动期间避免伤害平民和破坏民用物体。应追究侵害行为的责任。我们欢迎最近延长国际和区域知名专家小组的任期，该小组由人权理事会设立，旨在记录侵害行为和促进加大问责力度。

第二点是畅通无阻的人道主义准入。在南部，由于存在不安全状况，包括武装团体进行的骚扰，一线人道主义工作人员继续面临挑战。与也门政府的讨论仍在继续，以便如过去六个月所做的那样，简化审批援助项目的官僚程序。我们希望能够快速解决这个问题。

在北部，援助机构正在应对更加严峻的准入挑战。这些挑战主要是由“真主的辅士”组织当局施加限制造成的。自我最近一次通报以来，他们已采取具体步骤，向人道主义航班重新开放萨那机场，这是值得欢迎的。这意味着救援人员和货物应该能够再次进出也门北部。重新开放该机场也使前往约旦接受医疗治疗的29名也门病人及其护理人员得以利用世界卫生组织搭建和促成的空中桥梁，于10月4日返回家园。

广而言之，捐助者和救援机构继续与“真主的辅士”组织当局接触，以改善人道主义机构的工作环境。在这方面需要更多的进展。欧洲联盟和瑞典政府将于11月份召集高级官员，盘点围绕该问题的事态发展并展望未来。

另一方面，正如马丁谈到的那样，我们继续就“SAFER”号油轮问题与“真主的辅士”组织当局交涉。最近数周，这一讨论加速进行。正如他指出的那样，我们希望未来几天能获得正式书面批准，准许联合国派人对该船进行全面评估和初步修理。

第三点涉及为人道主义行动提供资金。自我上次通报情况以来，也门人道主义应急计划的资金从30%增加到了42%。这显然令人欣喜。但在去年这个时候，应急计划获得了65%的资金。资金短缺仍意味着更多关键项目有可能被关停。

就在上周，联合国粮食及农业组织被迫关闭了一项为300万农村家庭服务的牲畜疫苗接种计划。援助机构现在每月只能帮助也门大约900万人——和年初的1300多万人相比有所下降。我们不再有钱帮助的400万人会经历什么样的命运？

我先前说过，防止也门饥荒的窗口正在关闭。最快的帮助方式是增加对应急计划的支持，首先要兑现未付认捐款，但也要增加援助，使其恢复到去年的水平。

第四点涉及也门经济，这仍然是饥荒风险的关键决定因素。最近几个月，商业粮食进口基本保持稳定，9月份有逾38万公吨进入荷台达和萨利夫，但食品和其他基本商品的价格让数百万家庭无力承担。

燃料短缺的情况在北部也持续存在，正在推高燃料价格，进而加剧人道主义需求。9月份只有2万公吨商业燃料进入荷台达。这是有记录以来的第三低数字，比8月份低了76%。目前，20艘商业燃料船正在等待进港，卸下相当于三个月进口量的货物。由于与安萨尔阿拉当局在进口收入管理方面的持续争端，政府阻止这些船只进港。政府作为例外情况

定期批准船只进入荷台达，就像格里菲思先生提到的那样，本月也破例允许一些船只进入。但是，这种少量、临时的燃料封锁例外情况基本无助于解决问题。因此，我重申，特使请各方立即与其团队开展合作，寻找解决办法。燃料对于为数百万需要帮助者提供救生援助至关重要。

我现在谈谈汇率。9月，也门里亚尔贬至历史新低，南部交易价为1美元兑850里亚尔。这意味着能买得起食物和其他必需品的人越来越少，几乎所有这些商品都必须进口。也门需要定期注入外汇来帮助稳定里亚尔，补贴商业进口和支付工资。这么做在过去曾经起了作用，而且可以再次起作用。我们在2018年看到的经济支持对饥荒预防工作至关重要。鉴于也门目前的状况，我认为如果不辅以对经济的支持，人道主义机构即使有更多资金也无法防止饥荒。

我要说的最后一点是实现和平方面的进展。这场危机迫切需要政治解决。这将有助于该国摆脱饥荒的边缘。事实上，粮食安全数据清楚表明，饥饿最严重的情况集中在冲突地区。

安理会刚刚听格里菲思先生总结了政治轨道上的事态发展。安理会就政治轨道以及我提出的其他问题予以支持空前重要。

主席（以俄语发言）：我感谢洛科克先生所作的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

艾伦先生（联合王国）（以英语发言）：我谨感谢洛科克副秘书长和格里菲思特使所作的通报。

我们在开始讨论也门问题时并非经常有理由感到希望，所以首先我要对囚犯获释的消息表示欢迎。继各方于9月27日商定释放1081名囚犯之后，首批航班于今日起飞。我特别赞扬红十字国际委员会在这方面的努力。

今天的消息不仅仅是关于这一具体的建立信任措施；它也表明，对话可以带来积极结果。现在需

要将这一势头带入政治轨道。各方必须立即同意联合国的联合声明。关于《利雅得协议》，我欢迎沙特阿拉伯王国领导人努力促成解决方案，并敦促各方迅速组建政府。

在本月纪念第1325（2000）号决议通过二十周年之际，我想重申格里菲思先生的话，即必须让妇女参与政治进程，包括在也门。

我也欢迎他的评估结论，即马里卜的暴力最近有所减少，并和他一道呼吁彻底停止暴力。这一暴力局面已经进入第六个月，给许多也门男女老少的的生活造成了巨大代价。现在在荷台达爆发的战斗不仅明显违反《荷台达协议》，而且是不必要的，只会导致这个疾病和饥荒肆虐的国家进一步陷入不稳定。

今天，我呼吁重新与联合国支助荷台达协议特派团和特使进行紧急接触，以达成停火。我强调，也门各方——这是指也门政府，同样也指胡塞武装——应该与特使合作，尽快同意他的联合声明建议。我要重申，联合王国对联合国领导的进程和格里菲思特使充满信心。

9月22日，伊朗武装部队发言人Shekarchi准将承认，伊朗向胡塞武装提供了技术援助和培训。这明显违反武器禁运，令人深感关切，并印证了我们关于伊朗在也门和整个区域从事破坏稳定活动的关切。我们呼吁伊朗停止这种有可能使冲突升级的活动，并支持也门冲突的政治解决。

我们必须防止也门陷入饥荒。我们欢迎一些捐助者最近采取积极步骤提供人道主义资金，包括美国、科威特和一些欧洲联盟成员国作出新承诺，并欢迎沙特阿拉伯与联合国机构签署协议。联合王国自己最近宣布额外提供6500多万美元的资金，使我们今年的供资额超过2.5亿美元，此外去年还提供了3亿美元。然而，供资水平仍然低得惊人，仅为42%，不到去年同期供资水平的一半。

与此同时，严重的准入限制——一些在南部，但主要是在胡塞武装控制区——继续阻碍救生援助

的运送。这是在不计后果地推高饥荒的风险。截至9月27日，累积预算为2.18亿美元的94个非政府组织项目仍未实施，主要原因是胡塞武装的限制。必须立即清除该国境内所有阻碍人道主义准入的障碍，不论是在哪里，并且胡塞武装必须给予联合国和非政府组织在北部各地开展行动和拯救生命所需的许可。

洛科克先生欢迎萨那机场重新为人道主义情况开放。我同意他的意见，并要说，正如格里菲思先生指出的那样，萨那机场和荷台达港必须保持开放，双方必须立即就燃料进口达成一致。

如果我们要避免饥荒，还必须迅速向也门中央银行提供外部财政援助，以便它有足够的硬通货来维持粮食进口和稳定价格。食物的可负担性，而不是可获得性，似乎是导致饥饿的主要因素。南部的汇率已经降到冲突开始以来的最低水平，粮食安全状况正在迅速恶化。找不到足够食物的人口比例从5月份的28%上升到了8月份的43%。也门政府在这方面也可以发挥重要作用。它迫切需要制定可信和透明的经济计划，让捐助者对其实施经济改革的能力感到放心。

最后，我欣慰地得知，有初步消息称联合国项目事务署和胡塞武装似乎在原则上商定派遣特派团进行评估和随后的小修。我知道，专家工作可能需要一个多月才能完成，因此必须避免任何不必要的拖延。我期待下个月的情况通报，并希望届时我们会听到评估团已在开展工作的消息。我还要感谢德国、荷兰和法国加入联合王国和沙特阿拉伯的行列，为评估团首次行动提供资金。

钱宁先生（印度尼西亚）（以英语发言）：首先，我谨感谢秘书长也门问题特使马丁·格里菲思先生和主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克先生提供重要的最新情况。

我还要祝贺世界粮食计划署获得2020年诺贝尔和平奖。这充分说明了其工作，包括在也门的工作

的重要性。尽管面临许多挑战，粮食署仍然向1300万人提供了粮食援助。

我们还要赞扬红十字国际委员会和特使及其副手作出努力，敲定了释放1081名被拘留者的安排，这是重要的建立信任措施和执行《斯德哥尔摩协议》的一部分。我们希望，这一承诺将很快化作更多执行工作。

格里菲思先生提到的是好消息：“希望航班”，对被拘留者家属来说满载着希望。这是重要的第一步，我们希望很快会有更多航班。然而，正如洛科克副秘书长提及的那样，总体局势仍然黯淡，资金是冠状病毒病大流行时人道主义援助的最大挑战。现在这个时刻确实不容易，我们对未能就联合声明达成一致感到非常失望。在这方面，请允许我强调三点。

第一，暴力升级必须停止。非常不幸的是，尽管秘书长和第2532（2020）号决议呼吁缓和局势，但胡塞武装还是加紧了袭击，从而导致也门各地暴力加剧。战斗愈演愈烈，尤其令人对马里卜和荷台达感到担忧。特使警告我们，马里卜的战斗将破坏政治进程希望，并迫使成百上千名境内流离失所者迁移。此外，荷台达的军事升级破坏了《斯德哥尔摩协议》。

我们始终对胡塞武装的这些袭击，包括对沙特阿拉伯的袭击表示最深切的关切。这些袭击对区域安全构成严重威胁，我们再次呼吁在也门全境立即缓和紧张局势。各方还必须遵守国际人道法规定的义务，充分保护平民和人道主义人员。我要强调洛科克先生提到的关于人道主义工作人员应畅通无阻的观点。我们认为，任何一方实施更多限制都表明他们不关心也门人民的困境。

我要谈的第二点是，必须有一个包容性政治进程。各方似乎宁愿选择军事手段，但这只会给也门人民带来更多苦难。4月份以来，特使通过他在联合声明中提出的三点建议，提出了一个实现和平的选项。毫无疑问，只有通过包容各方的政治解决办

法，也门的危机和冲突才能得到解决。联合声明为此提供了基石。在这方面，印度尼西亚再次敦促所有各方、胡塞武装和也门政府就联合声明达成一致意见，同时恢复对话，以求实现全面政治解决。我们知道这项任务不容易，但是，也门人民理应得到停火——没有暴力的时期——和持久的和平。这是正确的做法，用格里菲思先生的话说，“他们已经受够了”。

我要谈的第三点是，我们对人道主义局势和饥荒风险感到关切。持续战斗还加大了人道主义工作者的行动难度，也会使需要援助的人数增加。在经济萎缩的情况下，资金已经成为人道主义援助的主要挑战，我们担心方案可能会被削减。我们确实希望，我们能够找到更可持续的办法来缓解也门的人道主义局势，包括处理经济危机带来的损失。我们还要重申，我们支持洛科克先生最新提出的五个紧急优先事项，同时要强调安全和不受阻碍的人道主义准入的重要性。

我们仍在翻来覆去地谈论“FSO SAFER”号油轮问题。我们知道有一些细节问题涉及到需要评估小组修复船只一事。我们希望不会有人再阻碍联合国小组启动工作，避免潜在灾难。

最后，如果得不到粮食援助，1300万也门人将忍饥挨饿，他们理应享有和平，而且不用再担心粮食问题。我们希望敌对行动立即停止，各方开始寻找可持续解决办法，解决他们国家的危机。我们安全理事会成员现在团结一心，寻找解决办法和寻求也门的和平。现在，也门人民及其领导人也应该为也门子孙后代寻求和平。这需要勇气，这需要同情心。

张军先生（中国）：我感谢格里菲思特使、洛科克副秘书长的通报。

过去两年，也门局势历经波折。国际社会和也门各方为政治解决也门问题付出很多努力，先后达成《斯德哥尔摩协议》和《利雅得协议》，取得积极进展。同时，我们也注意到，有关协议未能得

到有效落实。近期也门多个地区冲突升级，各方严重缺乏互信，政治进程陷入僵局，人道危机日益加重。中方对此深感忧虑。我们希望也门各方都增强紧迫感，拿出政治意愿，共同推动也门和平进程取得突破。

第一，尽快实现停火。在第75届联大一般性辩论上，古特雷斯秘书长重申全球停火倡议，呼吁各方努力在今年年底前实现全球停火。中方支持秘书长的呼吁，希望安理会及国际社会积极发挥作用，在也门等冲突局势中加大斡旋努力，向秘书长和特使的工作提供有力支持。也门政府和联军都对秘书长停火呼吁表达支持，这值得肯定。我们希望也门各方以人民利益和国家未来为重，回应人民对和平稳定的渴求，立即停止使用武力，回到对话谈判的轨道上来。中方对针对沙特的导弹和无人机袭击及荷台达等地冲突升级表示关切。联合国支持荷台达协定特派团应根据安理会决议要求，履行好监督停火授权。

第二，落实政治承诺。《斯德哥尔摩协议》和《利雅得协议》见证了各方付出的巨大努力，不能成为一纸空文。冲突各方不能总是往返于战场和谈判桌之间，陷入打打谈谈的恶性循环。关键是要把以往协议落到实处，这有利于各方积累互信，也是取得新进展的基础。解决好南部问题关乎也门全局。中方高度赞赏沙特为推动落实《利雅得协议》所作贡献，支持沙方继续发挥重要作用。日前在特使和红十字国际委员会斡旋下，也门政府同胡塞达成换俘协议，今天取得重大进展，中方对此非常欢迎，希望各方采取更多建立互信举措。

第三，加强地区安全对话。政治解决也门问题需要良好的地区安全环境。中方主张海湾地区国家通过对话协商解决本地区问题，搭建地区国家对话平台，推动形成维护地区和平稳定的新共识。其他国家也提出了类似设想。大家在大方向上有共识，应共同推动将这些想法付诸实施，促进地区和平进程。中方鼓励有关地区国家利用自身优势，对也门各方施加积极影响，为政治解决也门问题作出

贡献。同时，必须充分尊重和维护也门的主权、独立、统一和领土完整。

第四，全力缓解人道危机。目前也门有2000多万人面临粮食安全风险，至少100万妇女、200万儿童严重营养不良，粮农组织和世界粮食计划署多次发出饥荒预警。也门新冠肺炎病例已确诊2000余例，但实际感染人数远大于这一数字。中方敦促各实际控制方遵守国际人道法，坚持人民至上、生命至上，保护好平民特别是弱势群体，提供安全、不受阻碍的人道准入，包括允许联合国尽快对萨菲尔号油轮进行安全评估和维修。

国际社会特别是捐助国应向也门人道响应计划提供充足资金，尽快履行认捐承诺。要全力避免也门爆发饥荒，保护农田和农业生产设施，维持商业港口运转，有效应对蝗灾和洪灾问题。要支持世卫组织发挥领导作用，抗击疫情，拯救生命。

中国始终与也门人民站在一起，我们已向也门提供多批粮食援助，覆盖绝大多数省份。疫情暴发以来，我们向也门政府和人民捐赠多批抗疫物资，主动分享抗疫经验。今后我们还将继续向也门政府和人民提供大米、医疗器械等人道主义援助，同海湾国家和国际社会一道，为缓解当地人道主义危机作出贡献。

金女士（圣文森特和格林纳丁斯）（以英语发言）：我们要感谢马丁·格里菲思和马克·洛科克介绍最新情况并与安全理事会继续合作。我们也赞扬他们对也门人民坚定付出，为持久解决冲突做出努力。

首先，我重申圣文森特和格林纳丁斯与也门人民站在一起，他们已经并将继续遭受无法估量的痛苦。我们再次强调，解决危机的唯一可行办法是也门领导和也门自主的、包容各方的政治进程。这一点怎么说都不为过。我们仍认为企图军事解决会适得其反，给也门人民造成损害。

正如洛科克先生在通报中所说的那样，对当事方提出了很多要求，但我们也需要向它们提出那么

多要求，因为我们都受够了。我们需要真正认识到这场旷日持久的冲突造成的影响。我们需要真正应对其产生的巨大影响。也门人民忍受这场冲突已经太久了，虽然也门境内无人不受这场冲突的影响，但我们知道，受影响最严重的是一直而且仍将是也门儿童。

即使冲突最终结束，也门儿童也会遭受难以想象的心理痛苦。也门遭受前所未有的人道主义危机，有太多儿童饿着肚子睡觉。也门有太多儿童被剥夺了接受教育的机会，他们中有人小小年纪便能描述枪炮声、饥肠辘辘和悲痛欲绝的感受，比会拼写、识字或是书写自己的名字还要早。也门有太多儿童从未听说过和平，也门有太多儿童只听说过战争。我们要好好想一下了。我们保障和平与安全正是为了这些儿童。

但是，我们眼睁睁地看着学校继续遭到袭击，儿童继续受到摧残和杀害，而且仍有关于性侵犯和不许提供人道援助的报道。太多儿童即便生存下来，也会留有永久创伤。我们对不起他们，永远都无法为此开脱。现在应该听从也门妇女的号召了。

我们认识到，冠状病毒疾病及其后果使世界不堪重负，而也门人民是在多条战线上同时奋战。他们是我们的兄弟，他们是我们的姐妹，他们的孩子也是我们的孩子，所有这些人都在继续向我们求助。

今天，我代表他们呼吁国际社会趁着为时不晚做更多、更好的工作。我恳请也门境内各方与特使诚心合作，恢复谈判。

我们欢迎认捐更多资金，并鼓励所有捐助者尽快拨付资金。我们认为，最近的换囚协议以及这方面取得的进展是政治进程的重大突破，也是亟需的建立信任措施。

我们赞赏马丁·格里菲思特使及其团队的不懈努力，也赞赏人道主义事务协调厅、联合国支助荷台达协议特派团以及为也门人民提供救助的所有其它组织所做的工作。

不过，最后，我们也必须重申，我们仍对“FSO SAFER”号油轮问题缺乏具体进展感到关切。要想避免也门和广大地区发生人道主义和环境灾难，就必须尽快解决这一问题。

德里维埃先生（法国）（以法语发言）：我感谢马丁·格里菲思特使和马克·洛科克副秘书长的通报。

也门战争必须停止。我们重申，唯一的解决办法是政治办法。因此，我们呼吁冲突各方与特使协调，恢复会谈。法国重申全力支持特使。各方必须就特使提出的声明草案达成一致。他们还必须毫不拖延地寻求全面的政治解决方案，使妇女得以切实参与这一进程。

9月底在蒙特勒达成的换囚协议是积极的一步。现在，它需要得到全面落实，我们欢迎今天实施首批空运。很快会采取更多建立信任措施。

在北部，我们最强烈地谴责对马里卜的进攻和胡塞武装对沙特领土的袭击。我们也对违反《斯德哥尔摩协议》在荷台达省恢复敌对行动的行为感到非常关切。采取军事解决办法不会达成任何结果，相反只会加剧也门人民的痛苦。因此，安全理事会再次明确呼吁根据第2532（2019）号决议实行停火。

在南部，《利雅得协议》必须得到充分有效的执行。这必须促使迅速组建一个包括也门南部代表的新政府。也门各方必须在这一关键时刻表现出妥协精神。

人道主义局势继续恶化。在粮食不安全日益恶化、冠状病毒病大流行以及麻疹和脊髓灰质炎流行的背景下，我们必须共同尽全力满足日益增长的人道主义需求。为此，各方必须保证向所有需要帮助的人提供人道主义援助。保护平民包括人道主义和医务人员，以及保护民用基础设施，也仍应是绝对优先事项。遵守国际人道法的义务适用于所有人。

最后，谈到“FSO SAFER”号油轮，迫切需要采取行动。我们再次呼吁胡塞武装立即允许联合国授权的视察团前往油轮，法国为视察团提供了资金。法国将继续充分动员，致力于实现也门和平并缓和区域局势。

辛格·魏辛格先生（多米尼加共和国）（以西班牙语发言）：我们也要感谢格里菲思先生和洛科克先生所作的通报。就在几周前，我们对也门政府和胡塞武装达成囚犯交换协议的消息表示了热烈欢迎。我们高兴的看到，今天这一协议开始取得成果。

由于《利雅得协议》，也门南部的局势可能已经开始稳定，这一事实也给我们带来希望。然而，最近几天杜拉赫米和马里卜省的冲突有所增加，并且荷台达港的局势正在严重破坏《斯德哥尔摩协议》以及特使为确保各方充分执行该协议所做的努力。必须强调，也门70%的进口通过该港口，周边地区的战斗进一步阻碍人道主义援助行动。

我们谴责敌对行动的增加，同时强调，只有冲突的政治解决才能带来持久和平。根据平民人口监测项目收集的信息，9月份的也门平民伤亡人数是自去年11月以来最高的，有67人死亡，123人受伤。

我现在想谈谈也门问题专家小组的最新报告。除报告非法袭击平民的令人不安的消息之外，该报告还包括招募和使用儿童兵的证据。这令人震惊，也令人极为担忧。冲突各方必须遵守国际人道法规则，并负有立即停止敌对行动的道义责任。

我们非常担心经济即将崩溃。也门里亚尔的贬值和燃料危机意味着，少数能获得资本的人无法购买粮食，人员、物资和货物的运输越来越不稳定。像2018年那样，注入外汇对避免灾难至关重要。此外，粮食不安全状况日益恶化。我们深感关切的是，也门一些地区正在迅速陷入类似饥荒的状况，蝗灾等其他因素增加了局势的复杂性和严重性。这一局势最可悲的一面是，我们知道如何解决。这场悲剧完全可以避免。国际组织已经敲响了警钟。援

助团体知道他们必须做什么。我们感到鼓舞的是，有报告称，捐助国特别是区域伙伴正在挺身而出，向也门提供更多资金。

最后，在这方面，我们谨敦促捐助国继续加大支持力度，以减轻这场巨大的人道主义危机，并为那些受疫情及其毁灭性后果影响最大的国家提供更多官方发展援助。我们知道，冠状病毒病（COVID-19）仍在也门境内不受控制地传播。我们再次呼吁以公平的方式提供防治COVID-19所需的疫苗等卫生技术，并确保将其分发给全球各地的所有人。因此，世界卫生组织以及捐助国和私营部门对于本着合作、团结与正义的精神实现这一目标至关重要。

克拉夫特夫人（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢各位通报人畅抒己见。我们感谢马丁·格里菲思介绍囚犯释放协议的最新情况。这是一项重要成就，是在他和红十字国际委员会的不懈努力之下促成的。我们非常希望在接下来几天和几周内听到更多关于各方履行这些承诺的最新积极情况。

尽管该协议作出了承诺，但我深感关切的是，由于胡塞武装未能履行承诺，政治方面的进展停滞不前。他们对马里卜的持续进攻表明，他们对政治进程不感兴趣，只想让也门人民经历更多年的战争。马里卜是许多也门境内流离失所者的家园，也成了整个战争期间逃离战火的也门人的避难所。胡塞武装对该避难所的袭击令人深感关切，我们呼吁他们立即停止这一行动。

我们也极为关切最近在荷台达发生的激烈战斗，并对丧生者表示哀悼。只有政治解决才能使也门恢复稳定、和平与繁荣。然而，可悲的是，在这场冲突中，胡塞武装一直满足于在战场上损失数以万计的战斗人员。当然，胡塞武装并非没有同谋；包括秘书长关于第2231（2015）号决议的最新报告（S/2020/531）在内的大量文件记录了伊朗违反武器禁运继续向胡塞武装出口武器的情况。伊朗无视

安全理事会的制裁推动这场冲突，其唯一目的就是加剧这场人道主义悲剧，延长数百万人的痛苦。

这一可怕的不稳定局面已经持续多年。如果安理会成员真正寻求通过调解解决这场冲突，那么他们必须与美国和其他国家一道呼吁伊朗立即停止对胡塞武装的一切支持。在世界尽最大努力结束这场战争时，伊朗向胡塞武装提供致命的援助和训练，这只会确保战争无尽延长。这种行为现在必须停止。

我还要进一步谈谈“SAFER”号油轮的问题。尽管马丁及其团队作出了协调一致的努力，但该油轮继续威胁着红海和也门人民，有可能造成灾难性后果，包括严重减少商业食品和人道主义援助物资的进口、持久的环境破坏和经济衰退。

上个月，在大会高级别周期间，安理会五个常任理事国加上德国、瑞典和科威特呼吁胡塞武装紧急为联合国专家开展评估和修复任务提供无条件和安全的准入。几个月来，安理会也一直在呼吁、敦促、逼迫和劝谕胡塞武装这样做。

然而，胡塞武装仍在拖延。他们为联合国专家——那些拥有避免发生严重灾难所需专门知识和资源的人——提出了新的要求，开出了新的条件，设置了新的障碍。胡塞武装愿意冒着给如此严重依赖通过红海港口进口的食品、燃料和其他商品的数百万也门人造成灾难的风险来获得政治杠杆，这表明胡塞武装领导层玩世不恭、冷酷无情。

鉴于胡塞武装继续阻挠向亟需帮助的也门人提供国际人道主义援助，为什么有人还会抱有任何不同的期望？胡塞武装最近关闭萨那国际机场，阻碍也门人口最稠密地区所需的拯救生命的人道主义物资和必要人员的流动。胡塞武装的这些行动阻止了240万剂供他们自己地区使用的口服脊髓灰质炎疫苗和200多公吨与冠状病毒病有关的医疗用品的进口。

暂时重新开放该机场不是一个可持续的缓解办法。我们敦促胡塞武装结束边缘政策，永久性地向联合国航班重新开放该机场。胡塞武装的这一阻挠

是疯狂之举，特别是因为也门人民正面临着物价上涨和粮食无保障等额外威胁。面对这种前所未有的顽固态度，我们不可以而且也不应该保持沉默。

在也门，如果粮食进口长期受到干扰，饥荒就会成为现实的前景。因此，我们现在鼓励所有捐助者为满足当前的需求和正在出现的需求提供资源。冲突各方，尤其是胡塞武装，必须使各行为体能够开展至关重要的拯救生命方案。

今天，我还要花片刻时间向我们在阿曼、沙特阿拉伯以及也门共和国政府中的伙伴、特别是阿曼苏丹和沙特阿拉伯王储表示感谢，感谢他们帮助美国促成释放在也门的两名美国公民和归还另一名美国公民的遗体。特朗普政府把促成在海外被扣为人质或被错误拘押的美国人回国作为首要优先事项。我们对这些美国人及其家人的承诺永远不会动摇。

我感谢有关各国同美国一道支持世界粮食计划署，因为该机构在也门发挥着至关重要的作用，向该国1300万人提供紧急粮食援助，并向110万儿童和妇女提供营养支持。世界粮食计划署迫切需要援助，以继续其拯救生命的努力。世界粮食计划署的预算43%是美国提供的。我们感谢其他国家加大援助力度。

最后，我上次在安理会发言时曾呼吁胡塞武装立即释放被错误拘押的也门公民利维·萨利姆·穆萨·马尔哈比（见S/PV.8757）。在被拘押期间，列维的健康状况继续恶化。尽管2019年9月胡塞武装的一个“法院”下令释放他，但他仍被错误地关押着。

我们呼吁所有胡塞武装分子尊重宗教自由，停止压迫也门犹太人，并立即释放马尔哈比先生。

阮夫人（越南）（以英语发言）：我谨感谢秘书长也门问题特使马丁·格里菲思先生和主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克先生所作的通报。我也欢迎也门代表参加本次会议。

格里菲思先生在本次会议开头报告说，有1000多人获释，这个好消息令我们感到鼓舞。这是一个非常重要的步骤，有助于执行《斯德哥尔摩协议》。

然而，我们继续对也门境内最近几天敌对行动升级感到严重关切，那里有许多人被杀害，其中包括妇女和儿童。我们谴责这些袭击，并同其他成员一道向遇难者家属表示最深切的慰问。我们支持格里菲思先生10月8日在这方面作的发言。

此外，捐助者的捐款大幅增加4.5亿美元，这是一个积极的迹象。然而，我们感到关切的是，有报告称，目前的预算不足以支撑2020年最后几个月的联合国人道主义行动。

经济危机、旷日持久的冲突、粮食不安全和其他问题对也门的人道主义局势产生了严重的影响。此外，“SAFER”号油轮据报道泄漏到红海的石油，对也门和海湾地区构成惊人的威胁。因此，必须立即准许联合国技术小组登上该油轮进行评估和修理。

在此背景下，请允许我强调以下几点。

第一，我们敦促也门有关各方响应停火呼吁。至关重要的是，各方应立即停止在该国开展的军事活动，以期结束平民遭受的格外严重的痛苦、促进人道主义援助和恢复和谈。

军事手段无法解决也门局势，这一点我们再怎么强调都不为过。因此，安理会成员和相关各方应支持特使努力与也门政府和南方过渡委员会合作，以商定一项关于也门全国停火的联合声明。

第二，应确保为在也门作出人道主义努力提供安全和畅通无阻的准入。我们还敦促相关各方履行国际法、包括国际人道法规定的义务。

同时，我们呼吁国际社会、联合国和捐助者作出进一步努力，为援助也门的资金问题寻找出路。在2020年认捐的背景下，联合国必须提前与有关各

方合作，开始规划定于2021年举行的也门问题捐助方会议。

第三，我们敦促各方在联合国调解下，充分维护和执行《斯德哥尔摩协议》和《利雅得协议》。在该进程中，我们重申支持也门的主权、统一、独立和领土完整。还应确保和进一步促进妇女切实参与政治进程。

最后，我们赞扬马丁·格里菲思特使和联合国团队的不懈努力，并支持他们关于也门和平的提议。

霍伊斯根先生（德国）（以英语发言）：很高兴在屏幕上看到马丁·格里菲思和马克·洛科克。我只想说，我们这里还有一个无冠状病毒的席位，但愿也许下次他们中的一位能来这里出席会议。

我愿重述马丁在开头所说的情况，当时他描述了我们目前如何正在目睹这一希望的航班。我还要重述他所说的另一个情况，那就是，这不仅给飞机上的人，而且还给这些人的家庭和朋友带来宽慰和安慰。我感谢他、他的副手、他的团队以及特别是红十字国际委员会（红十字委员会）和毛雷尔主席。不仅在那里，而且在全球其它地方，红十字委员会正在做的事情令人难以置信。

我们同马丁一样希望，在这一希望航班的基础上，我们现在可以建立势头和信心，相信我们能够真正走上一条通往和平的道路，首先是最终商定一项关于这场热战的联合声明，或者如马克·洛科克所言，达成全国停火。这是我和各方理应为人们做的事。在这方面，我要像上次一样，赞扬格里菲思先生不断与民间社会成员和妇女举行会议。我们必须让他们参与进来，倾听他们的意见。正如金女士早些时候重复指出的那样，民间社会说，够了就是够了。

这与空运的发展和马里卜的情况形成对比。我们看到荷台达和塔伊兹局势令人震惊的恶化。关于塔伊兹，我支持特使努力与民间社会合作，并强调民间社会在诸如学校和教育方面所做的工作。妇女

在地方和国家一级参与所有和平谈判非常重要。格里菲思先生提到，如有妇女参加，和平协议将远为更加持久。

在人道主义方面，我们是老生常谈。然而，我们必须重申——也门是我们在安理会处理的所有冲突中最糟糕的人道主义局势。人民正在遭受苦难，并且正如洛科克先生强调的那样，饥荒正在逼近。他描述的概况是糟糕的。如同在许多冲突中一样，妇女、儿童和被边缘化的人是这场冲突中受害最深的人。有些人可能记得，在7月份德国担任主席国期间，阿拉伯人权基金会主席拉贾·阿卜杜拉·艾哈迈德·阿尔马萨比女士作了通报（见S/PV.8753）。她强调了残疾人的命运。她在离开之前指着我们说，我们可以做得更多，做得更好。我的耳朵里仍然回响着那句话。因此，我愿向那些阻止我们在我们准备的声明中强调残疾人悲惨处境的同事们发出呼吁。我希望我们将能够同意强调残疾人的命运。

关于人道主义援助，我们听到了洛科克先生的数字。我很高兴现在有些人在付钱。上次我们谈到这个问题时，我特别指出了联盟的成员。我很高兴听到沙特阿拉伯现在正在提供财政捐助。我们希望阿拉伯联合酋长国也这样做。

德国已经为也门人道主义应急计划支付了它承诺的全部1.5亿美元。此外，我们正在向世界粮食计划署和联合国项目事务厅捐助1亿美元。我顺便向克拉夫特夫人提及，德国是世界粮食计划署的第二大捐助国，我们认为该署工作出色。我们都记得戴维·比斯利向安理会通报也门局势之事（见S/2020/930）。

关于支助的分配，我谨附和克拉夫特夫人等其他人今天所说的话，即胡塞人阻挠人道主义援助是不可接受的。我记得比斯利先生强调了胡塞人是如何挪用人道主义援助的。

然而，我也想把矛头略微对准另一边。洛科克先生提到，一些人道主义援助没有送达荷台达，因为也门政府因某些有问题的进口税而阻止了援助。

我谨在此呼吁也门人民的政府不要停止向其人民提供人道主义援助。也许也门大使想就此说几句话。

奥吉先生（尼日尔）（以法语发言）：我谨感谢马丁·格里菲思先生和马克·洛科克先生的详细通报，他们每月让我们了解也门的局势。

尼日尔一直非常感兴趣地关注也门冲突的最新事态发展，特别是也门政府和胡塞人9月27日在瑞士达成的协议，包括交换1000多名囚徒。在也门这样一场难以自拔的战争中，鉴于最近几个月观察到的升级，受到尼日尔欢迎的这一协议是我们在这场带来灾难性人道主义后果的冲突中一直等待的一线希望。我们赞扬各方达成协议。

通过这项协议，也门各方表现出善意，尤其是作出承诺，这是一个令人鼓舞的迹象。尽管实地局势紧张，但这是向前迈出的有希望的一步，可以为恢复政治进程和就联合停火声明达成协议铺平道路。

面对这一冲突转折点，我们必须尽最大努力保持这一积极势头，并利用一切机会平息枪声，停止流血，并促使各方在该国实现和平。只有承诺休战，才能使双方保持他们已经建立的信任，这对于恢复和谈仍然至关重要。

在这方面，我们呼吁区域行为体和对冲突各方有影响力的安全理事会成员不遗余力地促使他们履行在斯德哥尔摩、利雅得以及最近在日内瓦协议中所作的承诺，并同意支持特使为达成全国停火联合声明所作的努力，以便也门人民能够享有和平、和解和恢复进步。

关于人道主义局势，我国代表团仍然对联合国机构旨在确保也门数百万人生存的援助方案缺乏资金感到关切。缺乏国际援助的事实迫使联合国减少保健中心的服务，甚至部分或全部关闭这些设施。我们感到遗憾的是，人道主义援助物资的运送继续受到阻碍，包括荷台达在内的几个地方继续发生战斗，大多数人道主义援助物资和进口货物都要通过

荷台达。为了避免迫在眉睫的灾难，我们呼吁国际社会对遭受苦难的也门人民作出更大的声援。

最后，我国代表团谨对“FSO SAFER”号油轮的状况深表关切，该油轮年久失修，加上检查和修理的延误，使也门和红海沿岸国家面临迫在眉睫的环境灾难风险，后果无法估量，使也门和红海沿岸国家面临风险。鉴于这种情况，需要采取紧急行动来避免发生最坏的情况。我们呼吁胡塞人履行承诺，向负责检查油轮的联合国小组作出必要的授权。

本·拉加先生（突尼斯）（以阿拉伯语发言）：首先，我谨感谢秘书长也门问题特使马丁·格里菲思先生和马克·洛科克副秘书长就也门最近的事态发展所作的重要通报。我们愿重申，我们支持旨在达成全面政治解决的一切努力，以便通过一项捍卫国家主权、统一和领土完整的解决方案，结束目前困扰也门的危机和也门兄弟人民的苦难。

多年的冲突引发了严重的人道主义悲剧，导致基础设施崩溃、社会经济状况恶化以及也门人民生活条件恶化——这都对该区域的和平、安全与稳定产生了负面后果。

突尼斯欢迎换囚协议，这是向执行《斯德哥尔摩协议》迈出的重要一步。然而，我们强烈谴责荷台达港的军事升级，这导致包括妇女和儿童在内的许多平民丧生。它还加剧了人道主义危机，导致侵犯人权和违反国际人道法行为加剧。在这方面，突尼斯重申，军事解决办法根本不是办法，解决这场在也门持续多年的危机只能通过基于对话与和平谈判的政治进程来实现。任何政治解决方案都必须顾及也门人民的根本利益，并将他们的利益置于任何其他考虑之上，以落实商定的基准，即海湾合作委员会倡议及其执行机制、全国对话会议的成果和安全理事会的相关决议，包括第2216（2015）号决议。

突尼斯谨重申支持特使为推进政治解决进程所作的努力。我们同意特使的意见：危机持续的时间越长，就越复杂，达成解决方案就越困难，也门人

民的处境就会越糟糕。因此，我们要再次呼吁也门的利益攸关方积极回应联合声明中的建议，以便开始新阶段谈判，为达成全面过渡协议铺平道路，从而保证政治稳定并改善该国形势。

我们要重申遵守停火和结束所有敌对行动的重要性。我们还重申，政治谈判应当纳入也门社会所有相关群体，特别是确保妇女和民间社会代表的切实参与。

我们对该国空前的人道主义危机感到非常关切，特别是鉴于人道主义物资运送暂停以及人道主义援助供应继续受阻。这预示着局势将进一步恶化，也门人将面临更大生命危险，特别是考虑到当前冠状病毒病大流行。我们呼吁国际社会加倍努力，减轻人道主义危机给人们带来的痛苦。这是一个紧迫的优先事项，因此需要继续调动必要的资金，资助人道主义应对措施，旨在结束情同兄弟的也门人民的苦难。本着这一精神，我们赞扬那些已履行承诺的国家，尤其是像沙特阿拉伯王国这样的国家。

FSO SAFER号油轮的情况要求立即进行干预，对该船进行必要的紧急修理，避免一场非常危险、严重的人道主义、环境和经济灾难。我们呼吁胡塞武装允许联合国专家检查油轮，并采取必要措施。

最后，突尼斯代表团认为，也门危机持续了太长时间，也门人民因此遭受了太久的痛苦。这是不能容忍的。正如洛科克先生所说，他们已经受够了。我们还认为，安全理事会今天有责任加倍努力支持特使，以确保各方真正、切实地尊重和平与谈判的选择。

奥瓦特先生（爱沙尼亚）（以英语发言）：
我谨感谢格里菲思特使和洛科克副秘书长所作的通报。

也门冲突持续的暴力令人深感担忧。它导致越来越多的平民伤亡和人道主义危机恶化。马里卜的军事升级威胁到数十万流离失所者，并危及联合国和平进程。

最近荷台达局势升级造成大量平民伤亡，这是另一个令人担忧的挫折，有可能危及和平努力。我们呼吁各方立即停止战斗，重新执行《荷台达协议》，并配合联合国支助荷台达协议特派团的联合执行机制。

显然，暴力只会破坏长期解决冲突的前景。我们呼吁有关各方立即实现全国停火，并同意联合国提出的不再拖延发表联合声明的提议。我们完全支持格里菲思特使调解谈判的努力。

积极的一面是，我们欢迎双方就交换1000多名囚犯和第一次换俘达成协议，换俘已于今天进行。这是一项重要的人道主义和建立信任措施，也是执行《斯德哥尔摩协议》的关键一步。

我们还提醒各方，它们有责任遵守国际人道法和国际人权法规定的义务，并确保追究所有侵犯和践踏行为的责任。各方必须采取必要措施保护平民，特别是妇女和儿童这样的弱势群体。在这方面，我们欢迎延长也门问题知名专家小组的任务期限。

关于人道主义局势，我们完全同意洛科克副秘书长强调的对也门人面临的严峻局势，包括可能发生饥荒的关切。必须填补人道主义方案的资金缺口，必须加强也门经济。在这方面，我们欢迎9月23日组织关于也门人道主义局势的虚拟高级别会外活动。我们还呼吁加紧努力，寻找长期解决办法，确保可以通过港口进口燃料和商品。

最后，我们呼吁胡塞武装当局最终达成协议，允许联合国特派团立即安全进入FSO SAFER号油轮，以防止大规模灾难。

克里德尔卡先生（比利时）（以法语发言）：
我谨感谢格里菲思特使和洛科克副秘书长的相关通报，内容包括妇女作用的重要性以及也门儿童及其教师的勇气。

今天，我将着重谈三个问题：荷台达日益加剧的暴力、最近的囚犯交换协议以及也门问题知名专

家小组的调查结果，尤其是关于暴力侵害儿童行为的调查结果。

比利时非常关切最近荷台达的暴力升级和马里卜当前的战斗。这种暴力增加了原本就疲惫不堪的平民的压力。它破坏了格里菲思特使的努力。几个月来，我们一直在等待一份联合声明，让双方回到和平道路上来。联合声明缺乏进展使我们质疑各方是否作出了真正的政治承诺。

只有对话才能结束战争，解决国家的深刻分歧。我们敦促所有行为体继续参与联合国主持下的和平谈判，并执行《斯德哥尔摩协议》和《利雅得协议》。

我要再次特别强调“FSO SAFER”号油轮问题。任何人都不能忽视一旦泄漏将发生的生态灾难。我们敦促胡塞武装尽快为联合国团队提供准入。

双方达成交换1 000多名囚犯的协议是一个好消息，有可能推动增进信任，这对于朝着持久和平取得进展举足轻重。我们赞扬参与达成该协议的有关各方，特别是红十字国际委员会。

请允许我提请注意一个相关并且是也门战争尤其令人担忧的方面，即：那些遭到任意羁押、被迫失踪的平民的命运，这些人因其政治观点、职业、积极参与某些活动或者宗教派别而失踪。2016年以来，也门独立组织Mwatana人权组织记录了总计1 605起任意羁押案件和不少于770起强迫失踪案件。

美国调查记者Patrick Radden Keefe在其题为《保持沉默》的书中写道：

“作为一种战争工具，强迫失踪最残忍的特点也许是，它使丧痛者的创伤无法愈合，使他们陷入永久的惶惑不定。”

比利时敦促也门冲突各方响应受害者家属的呼吁，披露被迫失踪者的命运和下落，紧急释放所有被任意羁押的人，包括记者。

我谨欢迎延长也门问题国际和区域知名专家小组的任务期限，并于上周在日内瓦得到人权理事

会的认可。知名专家小组关于也门人权状况的报告（A/HRC/45/6）对于安全理事会的工作至关重要。人权和追究严重侵犯人权行为的责任这两者与维护国际和平与安全密不可分。

比时尤其关切知名专家小组对儿童处境得出的结论。过去一年中，在多起非法袭击平民的事件、包括专家小组调查过的空袭中，儿童的伤亡率非常高。儿童占2020年上半年武装暴力所致平民死伤的近三分之一。

这些数字令人咋舌。暴力必须停止。必须确保问责。也门人民已经痛苦得太久，他们理应得到和平与稳定。

马布洪霍先生（南非）（以英语发言）：我们感谢马丁·格里菲思特使和马克·洛科克副秘书长今天上午的通报。

南非愿重申，也门严峻的人道主义局势与政治僵局密不可分，并因为冠状病毒病（COVID-19）的大流行而加剧。为此，我们今天的发言侧重于人道主义和政治局势。

关于人道主义局势，南非继续对冲突给也门人民、特别是妇女、儿童、老人、境内流离失所者以及残疾人造成破坏性影响表示关切。

我们对暴力增多可导致也门大范围人为饥荒恶化的风险表示关切，该国三分之二的人口需要粮食援助。尽管人道主义援助一直在持续，仍有2 000多万也门人面对粮食无保障的残酷现实。千百万也门人不知道自己的下一顿饭在哪里，或者急需帮助以获取饮用水，千百万儿童需要接受营养不良的治疗。

南非呼吁冲突各方商定一套统一的措施，以抗击COVID-19大流行病的蔓延，更好地运送人道主义援助，推动整体政治谈判，以结束战争，减轻民众的痛苦。

我们始终强调，各方必须履行其根据国际人道主义法和国际人权法所承担的各项义务与责任，采

取一切必要措施，制止侵害平民的行为并防止其发生。

关于政治僵局，南非对近日也门战事加紧、可能扰乱本已停滞的和平进程并加深世上这场最严重的人道主义灾难表示关切。

就在上周，荷台达的暴力升级达到两年前停战以来最严重的程度。9月份全国的平民伤亡人数是去年11月以来最高的，包括67人死亡和123人受伤。

因此，我们敦促冲突各方按照秘书长的全球停火呼吁和第2532（2020）号决议，立即停止敌对行动，并且商定建立信任措施，如支付公务员薪资。要重启和平进程，就必须重新开放萨那机场，解除封锁。

我们重申我们的立场，即：军事对策不是可行的解决办法。我们呼吁各方本着妥协的精神，着手恢复政治谈判，把所有也门人的利益摆在谈判达成政治解决的核心。我们呼吁各方避免在谈判中采取绝对的立场。

南非呼吁各方真诚和不设前提条件地与马丁·格里菲思特使协作，以便通过谈判达成全面解决，结束冲突，与此同时继续努力落实《斯德哥尔摩协议》和《利雅得协议》。

我们赞扬《斯德哥尔摩协议》取得进展，导致交换1 000多名囚犯。我们敦促各方迅速落实该《协议》，并采取更多落实该《协议》的措施。我们还感到鼓舞的是，这些进展可解决缺少对FSO SAFER准入和进行检查的问题，以便这个迫近的威胁纯粹在技术层面上得到处理，免于政治化。

最后，南非重申，解决也门冲突的唯一办法是也门人主导、也门人所有的包容的政治解决，实现民众对强大的经济与政治未来的愿望。在此背景下，我们还呼吁妇女充分和有意义地参与包容性政治进程的各个方面。

主席（以俄语发言）：我现在以俄罗斯联邦代表的身份发言。

我们感谢马丁·格里菲思秘书长特使和洛科克副秘书长关于也门政治和人道主义局势的概览。

我们对也门多地战事继续、特别是影响平民表示关切。该国局势已被广泛认为是当今世界最严重的人道主义危机，并且还在继续恶化。人道主义问题和挑战突出，需要国际社会立即加以应对。

与此同时，人道主义援助的运送时断时续。我们感到关切的是，联合国提供基本援助、包括粮食保障、用水以及保健服务的方案因为资金短缺而遭到削减。我们对当前的卫生状况深表关切。关键的基础设施几乎完全被毁，药品和设备急缺。冠状病毒病的大流行使情况雪上加霜。

我国正通过联合国机构向也门提供援助。我们呼吁各捐助方、包括该地区的捐助方增加必要的支助。与此同时，我们回顾，人道主义援助必须公正，必须一视同仁地分发给该国各地的所有民众，无论某特定地区由谁控制。

我们始终倡导也门冲突各方尽快摒弃暴力，朝着政治解决分歧迈进。我们认为，除了通过也门人内部的对话来解决问题之外，没有别的备选。我们遗憾地注意到，各方尚未签署联合宣言。

我们支持格里菲思特使在这种情况下的不懈努力。他坚定不移地寻求在交战各方之间开展讨论，以结束敌对行动，确定建立信任措施，并解决紧迫的人道主义、社会经济和政治问题。

我们欢迎交换囚犯协议并开始实施该协议。我们非常重视红十字国际委员会在这一进程中的作用——这一事态发展表明，各方确实能够进行谈判。我们相信，这将使他们能够建立信任并开展全面对话。

可以取得进展的问题包括FSO SAFER号油轮的情况。我们敦促包括联合国项目事务署在内的利益攸关方照顾彼此的利益，开展建设性合作，重点关注达成各方都能接受的解决方案。就我们而言，我们将寻求与也门有关各方和所有外部相关方接触。我

们将敦促他们寻求妥协，支持联合国和格里菲思先生个人的努力。我们还将支持联合国支助荷台达协议特派团的努力。我们相信，我们的安全理事会同事和整个国际社会也会这样做。

最后，我们要指出，也门局势对中东、波斯湾和红海区域有直接影响。为了实现区域局势的缓和，我们敦促国际社会开展建设性合作，包括在第598（1987）号决议的基础上，寻求整个中东的和平与稳定。在这方面，俄罗斯在波斯湾区域的集体安全蓝图仍然适用。它为解决问题提供了一种包容各方的集体办法。我们反对有人企图将该区域所有事态发展归咎于一方。我们再次呼吁所有利益攸关方开始全面对话，为合作创造有利条件。

我现在恢复行使安理会主席职能。

我请也门代表发言。

萨阿迪先生（也门）（以阿拉伯语发言）：首先，我要祝贺俄罗斯联邦大使担任安全理事会本月主席。我们祝他和友好的俄罗斯代表团一切顺利。我们也祝大家身体健康，一切平安。

也门政府在阿卜杜拉布·曼苏尔·哈迪·曼苏尔总统阁下的领导下，继续努力结束胡塞民兵自2014年以来强加给也门人民的战争。也门政府和人民的主要任务是基于政治解决的框架，即海湾合作委员会倡议及其执行机制、全国对话会议的成果和安全理事会相关决议，尤其是第2216（2015）号决议，实现公平、持久和可持续的和平。

和平是不可逆的选择，但只有通过结束政变和恢复照顾所有公民利益的国家机构，和平才能实现。为了实现这一崇高目标，政府不遗余力地支持马丁·格里菲思特使的努力，并积极尝试所有和平备选办法。最近，也门政府表现出更多的灵活性，并作出进一步妥协，积极回应所有旨在使全面和平进程取得进展的呼吁和建议，包括联合声明草案。然而，遗憾的是，胡塞武装一如既往地继续提出新的条件和先决条件。

也门政府欢迎秘书长呼吁停火，并已单方面遵守停火，以便为格里菲思先生实现永久和全面停火以及恢复政治进程的努力提供机会。我们伸出手，在对待各种和平备选办法方面表现出了一切可能的灵活性。我们作出了许多妥协，因为我们想要拯救这个饱受战争和灾难蹂躏的国家——我们的人文和历史文化。我们仍然伸着盼望和平的手。

然而，遗憾的是，胡塞民兵只以惯常的对待所有协议和谅解的傲慢和顽固作为回应。除此之外，他们还制造障碍，坚持从事颠覆活动，利用也门人民的苦难，勒索国际社会。这些都加剧了也门人民的苦难。胡塞民兵的顽固荒谬至极，使经济问题受到操纵，国家货币遭到破坏。除此之外，还有窃取公务员工资、人道主义援助武器化、通过FSO SAFER号油轮问题来勒索国际社会以及在人口稠密城市的军事升级，此外还破坏协议，攫取资源。

胡塞民兵不相信和平或对话。我为什么这么说？因为我们有和这些民兵打交道的经验。也门曾经历过一段政治进程。2011年是也门的过渡期。当时有海湾合作委员会倡议及其执行机制。胡塞武装参加了全面全国对话。然而遗憾的是，他们利用和平气氛进行动员，并控制了包括萨那在内的几个地区，从而实际上违背了全国对话会议的成果和也门人民的愿望。

哈迪总统和也门政治社会的所有政治阶层尽可能努力挽救政治进程和过渡期，以免也门人流血，避免也门象现在这样陷入战争所有成员都知道，伙伴关系与和平协议已经签署，胡塞武装参与了政府。然而，他们控制了所有政府机构，因为他们有武器——他们从未放下武器——他们发动反政府叛乱，并把总统软禁起来。他们持续不断从事战争和战火的升级。他们是也门人民当今所有苦难的根源。

胡塞民兵并没有停止这些侵犯行为。他们继续沿着令人憎恶的教派和族裔界线撕裂社会凝聚力。他们破坏国家机构，以教育部门为目标。

也门政府坚持《斯德哥尔摩协议》，并在过去五年中积极响应所有呼吁和倡议，以实现和平并减轻也门人民的痛苦。然而，《斯德哥尔摩协议》出台以来的实地结果清楚地表明，胡塞武装对执行该协议漠不关心。他们甚至不在乎协议的时间表和最后期限，以至于协议变得毫无意义。他们继续在荷台达的Al-Durayhimi区、此前也在马里卜、焦夫和塔伊兹推动军事升级。他们试图让该协议、尤其是《荷台达协议》沦为一纸空文。他们继续违反停火协议。他们以荷台达为基地，向平民居住区发射火箭弹和诱杀式无人机。他们对公共和私人经济机构发动野蛮的袭击，埋设地雷，将航道作为袭击目标，走私武器，窃取人道主义援助。

所有这些都是公然违反《斯德哥尔摩协议》的行为。胡塞武装最近炮击荷台达的一个经济亦即工业综合体，造成人道主义危机恶化，这进一步证明，胡塞民兵无视也门人民的生命和生计。他们还阻挠联合国支助荷台达协议特派团的工作。为此，我们再次呼吁将特派团驻地迁往非胡塞武装控制区。

在阿卜杜拉布·曼苏尔·哈迪总统阁下的领导以及沙特兄弟的支持下，也门政府和人民在执行《利雅得协定》方面取得了进展，该协议旨在实现稳定和重建国家机构，并汇集全国之力，终结民兵的政变和伊朗在也门和本区域的图谋。从一开始，也门政府就非常愿意为执行该协议提供一切必要支持，因为我们认为，各方应当在国家政府的领导下为重建和发展协调一致地做出努力。临时政府首脑迈茵·阿卜杜勒马利克先生与各政治利益攸关方进行了协商，促成在组建新的政府方面取得进展。这一政府将坚持而不是损害本国的价值观，其中最重要的是也门的统一、稳定和领土完整，侧重于为使国家机构能够运作起来阿而进行必要的改革。

胡塞民兵的政变导致我们遭受了巨大的经济损失。政变阻碍了发展进程，导致几十年来所取得的成果付诸东流，摧毁了私营部门，造成了最严重的人道危机，此外将数百万也门人推向饥荒和贫困的

边缘。它还导致我国民众在境内流离失所，甚至逃往境外，其规模之大在现代历史上前所未有。冠状病毒病大流行的爆发加剧了这场人道主义危机，给本就脆弱、没有资源应对大流行病的卫生部门带来了更大压力。

尽管政府正在努力减轻也门人民的痛苦，但挑战依然巨大。我们呼吁国际社会支持政府努力应对经济和发展挑战，支撑本国货币，从而稳定生计。也门政府强调，它承诺执行最近在瑞士缔结的协议，释放第一批囚犯和被拘留者。我们认为，必须释放所有囚犯、被拘留者、被迫失踪者以及那些遭软禁的人，包括安全理事会决议所涉及的那四个人。鉴于这一问题的人道主义重要性，政府强调《斯德哥尔摩协议》规定的“全部换全部”原则。我们呼吁特使、红十字国际委员会和所有国际调解人维护《斯德哥尔摩协议》，推动迅速执行该协议。

胡塞民兵的颠覆、抢掠以及将“FSO SAFER号”油轮当作定时炸弹的行为不仅危及也门，也危及本区域。胡塞武装一再拒绝允许联合国小组登上该油轮，评估其状况，进行初步修理，并卸下其所载原油，以避免在红海和本区域发生环境、经济和人道主义灾难。国际社会和安全理事会决心防止这场日益临近、迫在眉睫的灾难，而胡塞武装的所作所为是对这一决心又一次令人震惊的蔑视。我们再次呼吁安理会承担起自身责任，采取严厉的立场，使也门和本区域免遭一场其影响可能持续数十年的灾难。胡塞武装继续拖延并操纵局势，利用这个问题进行政治讹诈，安理会应对其施加压力。

针对我的朋友德国代表的发言，我要重申，也门政府是全体也门人的政府。政府在现有资源范围内不遗余力、不加歧视地减轻也门各省民众的痛苦，其中包括胡塞民兵控制的省份。政府为向也门各地需要援助者运送人道主义援助提供一切必要设施。不幸的是，正是胡塞武装在其控制区阻碍运送并扣留援助物资。他们还滥用石油产品，将其转往黑市出售。他们攫取港口收入来为其徒劳的战争供资，中饱私囊。他们正试图在其控制区造成燃料产

品短缺。他们还剥夺公务员工资，导致食品价格飙升。我们重申，我们也门政府随时准备采取一切必要措施，提供不受阻碍地获取人道主义援助的机会，减轻也门人民的痛苦。

最后，伟大的我国人民期待着结束这场非正义的战争，减轻人民的痛苦，实现所有区域和国际框

架规定的、他们理应享有的公正、公平、全面和可持续的和平。

主席（以俄语发言）：发言名单上没有其他发言者了。我现在请安理会成员进行非正式协商，继续讨论这个议题

中午12时25分散会。