



安全理事会

第七十五年

第八七六五次会议

2020年10月8日星期四上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席:	涅边贾先生	(俄罗斯联邦)
	比利时	克里德尔卡先生
	中国	张军先生
	多米尼加共和国	辛格·魏辛格先生
	爱沙尼亚	于尔根松先生
	法国	德里维埃先生
	德国	霍伊斯根先生
	印度尼西亚	钱宁先生
	尼日尔	阿乌吉先生
	圣文森特和格林纳丁斯	德松女士
	南非	马特基拉先生
	突尼斯	本·拉哈先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	艾伦先生
	美利坚合众国	克拉夫特夫人
	越南	邓先生

议程项目

马里局势

秘书长关于马里局势的报告 (S/2020/952)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

20-25961 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时10分开会。

回到安全理事会会议厅

主席（以俄语发言）：在我们通过今天会议的议程之前，我谨祝贺所有成员回到安全理事会会议厅。我们上一次在安理厅举行会议，是在三月份中国担任主席期间（见S/PV.8745）。我要感谢所有成员支持我们返回安全理事会会议厅的决定。经济及社会理事会会议厅让我们宾至如归，但我们必须回家，今天我们回来了。我要感谢秘书处支持我们的共同决定。

我想说，虽然设置了塑料隔断，但我们的健康和安首先取决于我们自己。我们应该采取负责任的行动。例如，就在这次会议之前，我接受了冠状病毒病检测。我很高兴地说，检测结果为阴性。我敦促各位成员为了自身安全和安理厅中每个人的安全，尽可能频繁地接受这种检测。

通过议程

议程通过。

马里局势

秘书长关于马里局势的报告（S/2020/952）

主席（以俄语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请马里代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请秘书长特别代表兼联合国马里多层面综合稳定团团团长穆罕默德·萨利赫·安纳迪夫先生参加本次会议。

安纳迪夫先生通过视频电话参加今天的会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2020/952，其中载有秘书长关于马里局势的报告。

我现在请安纳迪夫先生发言。

安纳迪夫先生（以英语发言）：介绍秘书长关于马里局势的报告（S/2020/952）一直是我的荣

幸，特别是因为此时该国正在经历一个关键的历史时刻。

报告所涉6月至9月中旬这段时期出现了重大的社会政治事态发展。我在7月27日的安理会虚拟会议上指出，当前危机的主要原因如下：第一，中央机构削弱，对政治行为体失去信心，宗教领袖崛起；第二，《和平与和解协议》的执行出现拖延，社会经济局势恶化；第三，安全局势，特别是该国中部地区的安全局势恶化，导致人权受到侵犯——联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）经常记录侵犯人权事件，向该国政府转递建议，但这些建议不幸没有带来具体行动。

这种局势导致马里机构瘫痪，特别是宪法法院和国民议会。正是在这种僵局下，8月18日的兵变导致易卜拉欣·布巴卡尔·凯塔总统辞职。政变遭到了包括秘书长和安全理事会在内的整个国际社会的谴责。除了谴责这一违宪变更之外，西非国家经济共同体（西非经共体）决定暂停马里在其所有机构的成员资格，并宣布实施制裁，包括关闭边境、航空禁令和暂停金融交易，直至实现向文官政府过渡。

自那时以来，9月10日至12日组织了为期几天的全国协商并通过了《过渡宪章》，用以补充现行《宪法》。根据《宪章》的规定，已任命退休大校、前国防部长巴·恩道乌为过渡总统。军政府首脑阿西米·盖塔上校被任命为负责国防和安全的过渡期副总统。两人都于8月25日在最高法院宣誓就职。根据《过渡宪章》，过渡总统于9月27日任命前外交部长莫克塔·瓦内为总理。

（以法语发言）

9月25日，巴·恩道乌总统在宣誓就职时发表讲话，列出了他希望在过渡期实现的一些优先事项，他希望平稳完成过渡。

这些优先事项包括：第一，加强马里国防和安全部队在装备和培训方面的能力。

第二个优先事项是打击有罪不罚现象，他用一句现在著名的话表达了这一点：“我不能保证不出现腐败，但我承诺确保杜绝有罪不罚现象。”

第三个优先事项是组织自由和透明的选举，这将是该国恢复宪法秩序的关键。

第四个优先事项是执行源于阿尔及尔进程的《马里和平与和解协议》。

根据包容各方的全国对话的建议，10月5日成立的政府由25名成员组成，其中4人是妇女——相当于政府的16%，不幸远低于法律规定的30%的配额——21人是男子，包括4名军人。

我高兴地向安理会报告，自2015年6月签署《协议》以来，签署协议的运动首次正式进入了马里政府。这一进展极具象征意义和重要性。这是新当局和签署协议的运动持开放态度的结果，我们在斡旋中鼓励它们建立信任。由于这种信任，《和平协议》被纳入了《宪章》的序言，其执行被视为政府的任务之一。因此，马里人民和包括我国在内的邻国带着真正的欣慰之情欢迎西非经共体在临时总统10月5日的讲话后解除制裁。

成员们会注意到，2020年的马里充满了动荡和政治不确定性。该国四个多月没有政府，挑战成倍增加，特别是冠状病毒病大流行及其社会经济影响。这种情况还导致《和平协议》的执行出现严重拖延，并加剧了已经潜伏的人道主义危机。

然而，马里稳定团以及联合国各机构、基金和方案在此期间仍然保持承诺并继续开展活动，包括支持马里中部稳定战略。

同样，作为其适应计划的一部分，马里稳定团继续进行巡逻并建立临时基地，以保护平民并支持马里安全和国防部队。“塞卡行动”正是通过这样的方式，帮助马里武装部队返回与尼日尔共和国接壤的加奥地区的Labbezanga。

随着马里新政府组建和解除制裁，我们现在可以希望迅速建立全国过渡委员会，该委员会将在整个18个月的过渡时期充当立法机构。

确实，举行能够最终恢复宪政秩序的有公信力的选举，有赖于《过渡宪章》规定的政治、体制、选举和行政改革。从这个角度来看，过渡为马里男女百姓提供了一个机会，帮助他们的国家摆脱这种接二连三发生政变的恶性循环。

联合国还必须抓住这一机会，通过与整个国际社会，特别是非洲联盟和西非国家经济共同体协调，在这一重要阶段继续支持和帮助摆脱马里危机。

因此，过渡取得成功指日可待。现在轮到马里男女百姓上场了。他们必须在全国范围内奋力努力。就马里稳定团而言，我们比以往任何时候都更加努力地支持他们。

主席（以俄语发言）：我感谢安纳迪夫先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

德里维埃先生（法国）（以法语发言）：我想感谢安纳迪夫特别代表的通报以及他作为联合国马里多层次综合稳定团（马里稳定团）团长所做的工作。我还赞扬西非国家经济共同体（西非经共体）和非洲联盟的工作，它们在马里发生政治危机几个小时后就已经动员起来。

法国欢迎马里的过渡。已经任命了负责这一进程的当局，我们祝愿他们一切顺利。《过渡宪章》已经公布。法国欢迎释放自8月18日以来被拘留的人员。最后，我们欢迎西非经共体解除制裁，我们也支持其关于解散国家人民救助委员会的呼吁。

过渡最终必须是在未来18个月内举行公开、自由和公平的选举，并且重建宪法秩序。法国敦促新当局利用这一时期，根据马里人民表达的期望，为宪法改革奠定基础，从而建设一个更强大、更合法的民主政体。根据第2535（2020）号决议，这一

进程必须包括所有利益攸关方，包括妇女和青年在内。

我想强调未来几个月的三个优先事项。

第一，我们必须继续打击恐怖主义。新的势头于1月份开始，在波城首脑会议之后，我们萨赫勒的伙伴在一些领域取得了进展。尽管在巴马科发生了事件，但马里军队坚持了下来。萨赫勒五国集团联合部队比以往任何时候都更加自给自足，更加有效。联合部队仍然需要支持。恐怖团体知道如何调整。人道主义援助和发展活动必须本着萨赫勒联盟支持的综合施策办法的精神，支持安全领域的成就。法国欢迎欧洲联盟及其成员国的参与。

第二，必须不加拖延地恢复执行《马里和平与和解协议》。在今年年初取得进展之后，该进程自6月以来一直停滞不前。法国愿重申，要实现马里人民之间的长期和解，除这项协议之外，别无选择。

在延长马里稳定团的任务期限时，安全理事会确定了把前反叛分子重新整合到国家武装部队、机构改革、发展北部地区以及妇女参与等优先行动。路线图是明确的，马里人民必须抓住机会，让马里稳定团做好准备，帮助完成这些任务。在这方面，签署《协议》的各个团体加入过渡政府是一个令人鼓舞的迹象。

最后，第三个优先事项是马里中部的稳定。至关重要，有关各方必须尊重国际人道主义法，过渡当局必须努力建立一个对话、和解、打击有罪不罚现象和尊重人权的框架。法国注意到，对最近几个月暴力事件的调查已经开始，我们敦促当局以公正和独立的方式完成调查，把责任人绳之以法。

为支持这些努力，马里稳定团继续开展保护平民工作。但是，为了充分实现这些目标，必须执行马里稳定团的调整计划，包括提供更多直升机。我呼吁会员国满足这些紧迫需求。

在这一决定性时期，我们必须重申，我们支持马里稳定团和我们赋予它执行的优先事项。明确鼓

励特派团支持过渡也很重要。在本次会议结束时，法国将提出一份反映这些观点的主席声明草案。

阿乌吉先生（尼日尔）（以法语发言）：我荣幸地代表安全理事会非洲成员，即南非、突尼斯和尼日尔以及圣文森特和格林纳丁斯（A3+1）发言。

首先，我谨热烈祝贺秘书长特别代表兼联合国马里多层面综合稳定团团团长穆罕默德·萨利赫·安纳迪夫先生，并感谢他作通报和坚定不移地致力于稳定马里局势。

马里的社会政治局势在爆发抗议之后不断恶化，最终导致了8月18日的事件，宪政秩序改变，令我们各国感到关切。鉴于这些事态发展可能对马里的稳定以及社会、经济和安全局势，特别是对《马里和平与和解协议》的执行产生消极影响，非洲联盟和西非国家经济共同体（西非经共体）实施了制裁。

今天，我们高兴地注意到马里在实现正常化方面取得的进展，包括考虑西非经共体国家元首和政府首脑关于该国逐步恢复宪法秩序的决定，公布了《过渡宪章》。这些积极事态发展使得西非经共体的制裁得以解除。

然而，过渡期面临一系列重要任务，即打击恐怖主义、恢复全国各地的和平与安全、进行有利于该国社会重归安宁的体制改革以及北部开发区全面投入运作。

《马里和平与和解协议》仍然是进行这些必要而紧迫的体制改革、执行这些优先任务的框架。执行该协议必须成为优先事项。若要克服马里中部的挑战，继续执行马里中部稳定战略也至关重要。为此，我们呼吁马里所有政治利益攸关方坚定致力于在该协议和西非经共体进程的框架内开展真诚和包容各方的对话，以全面应对马里目前面临的挑战。

“A3+1”赞扬西非经共体2020年10月5日的公报。我们表示全力支持马里，并呼吁马里各利益攸

关方支持新的马里文官当局，在全国各地恢复国家的控制和权力，并确保恢复提供重要的社会服务。

我们赞扬联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）继续努力执行第2531（2020）号决议所载的优先事项，包括为马里中部和北部的和解和社会融合做出贡献。尽管仍有挑战有待应对，但稳定团提供的重要支持使新的、重组后的马里国防和安全部队得以重新部署，值得赞许。

在这方面，为了在已取得的进展基础上再接再厉，我们必须加紧努力，克服所有剩余的挑战，以便重组后重新部署的部队能够发挥作用，更有效地促进包括基达尔在内的马里北部的安全，并在这些地区帮助恢复国家权威。

同样，“A3+1”赞扬西非经共体近几个月来作出的承诺和调解努力。这表明，该组织在和平解决困扰该区域多层面危机的进程中勇于承担责任，发挥着主导作用。我们鼓励西非经共体在今后几个月中继续支持马里人民落实路线图。寻求马里的和平与稳定要求西非经共体、非洲联盟和联合国必须密切合作，共同努力，实现持久和平。维护马里的和平、安全与稳定，对于在整个西非及其周边恢复和平、安全与平静至关重要。

8月18日在巴马科发生的一系列事件对马里人民来说并不新鲜，因此，有必要反思马里的政治和治理模式以及国际发展伙伴在该国运作的方式。发展计划和方案必须以人为本，有助于马里人民不受排斥地参与，充分发挥主人翁意识。为此，马里人民必须成为恢复该国稳定的主要行为体。

在安全方面，马里和萨赫勒依然容易遭受恐怖暴行之害。必须对暴力极端主义、族群间暴力和有组织跨国犯罪给予更多关注。我们继续对平民、马里稳定团维和人员和马里部队持续遭到袭击感到关切，并对此予以谴责。我们重申，必须将犯下这些恶劣罪行的人绳之以法。

我们将继续重申，和平是一种全球公益物。马里和萨赫勒的各种安全威胁正在向境外扩散，可能

对非洲大陆其他地区和整个世界造成灾难性影响。必须以双边和多边的形式适当支持萨赫勒国家的努力，特别是它们的集体努力。

萨赫勒五国集团联合部队自2017年创建以来，已按照其任务规定，开展了几次大规模行动。该部队的努力需要得到可预测和持续的支持，才能扩大覆盖面，更具决定性。

“A3+1”赞扬国际社会，特别是马里稳定团对萨赫勒五国集团联合部队的支持。我们对在第2531（2020）号决议框架内就改善对联合部队的支持所取得的进展感到鼓舞。这将对该部队的行动产生直接影响。

然而，鉴于第2491（2019）号决议的规定明确指出，对萨赫勒五国集团联合部队的支持不得干扰马里稳定团的业绩，并鉴于马里最近的社会政治和安全局势需要马里稳定团加倍努力，专注于自身核心任务，以完成其战略优先事项，我们认为，现在是按照秘书长多次建议的那样，通过一个专门的支助办公室向联合部队提供强有力支持的时候了。

最后，马里和萨赫勒的人道主义局势仍然令人严重关切。冠状病毒病、洪水和粮食不安全的后果以惊人的速度加剧，因此，需要为2020年人道主义应急计划紧急提供资金。截至8月31日，仅收到执行该计划所需4.74亿美元中的35%。

为了可持续地应对该区域面临的许多挑战，我们必须采取综合性办法，处理马里和整个区域面临的紧迫挑战，即发展、贫困和失业等领域的挑战。

在此背景下，我们呼吁马里的国际伙伴加紧努力，在这个对马里来说特别脆弱的阶段提供支持，帮助稳定该国局势，并确保其向一个完全稳定、繁荣的民主国家过渡。

张军先生（中国）：我感谢安纳迪夫特别代表所作通报。

我认真听取了安全理事会其他成员的发言，特别是尼日尔代表安理会非洲成员和圣文森特和格林

纳丁斯所作的发言。我认为，它们的很多看法值得安理会高度重视。

马里近期局势引起国际社会广泛关注，中方也一直密切关注马里局势发展。我们高兴地注意到，马里过渡总统、副总统已宣誓就职，过渡总理也已经任命。西非国家经济共同体于10月5日发表公报，决定解除对马里制裁。中方对这些积极进展表示欢迎，对马里各方和西共体致力于和平解决危机的努力表示赞赏。

与此同时，马里恢复和平稳定还面临诸多挑战。《马里和平与和解协议》的落实陷于停滞，马里北部和中部安全与人道局势有所恶化，新冠肺炎疫情又带来新的复杂因素。中方真诚希望马里各方以国家和人民利益为重，坚持对话合作，巩固积极势头，尽快完成组建过渡政府，稳步推进过渡进程。

关于下一步工作重点，要继续推进落实《马里和平与和解协议》。2015年和平协议签署以来，马里各方推进协议落实取得不少积极进展，但还有很多工作要做。希望过渡政府和马里各方重申对协议的承诺，结合过渡进程，继续推动协议落实，包括继续推进机制改革，开展解武复员，巩固政府权威。

要继续推进打击恐怖主义。秘书长报告（S/2020/952）指出，恐怖组织利用当前脆弱局势加大活动频率，加剧马里北部和中部安全局势。这一动向应该引起警惕。

马里过渡政府应继续同国际社会加强合作，运用一切手段打击恐怖主义和暴力极端主义。中方支持联马团根据授权为萨赫勒五国联合部队提供支持。

要继续推进可持续发展，消除不稳定的根源。刚才，尼日尔代表非洲成员作的发言中强调，要采取“a holistic approach（全方位办法）”。我认为这一点至关重要。马里过渡政府应加大对经济社会发展的重视和投入，包括推进北部发展区建设取

得可见成果，为民众提供医疗、教育等基本服务，切实改善人民生活水平。中方呼吁国际社会积极为马里抗击疫情提供帮助，支持马里恢复经济社会发展，早日实现自主和可持续发展。

国际和地区各方应加大支持，形成合力。我们要继续支持非洲国家以非洲方式解决非洲问题，支持西共体、非盟继续为推进马里过渡进程发挥重要作用。

中方赞赏秘书长特别代表和联马团在复杂环境下坚持履职，支持特别代表和联马团继续发挥重要作用，维护马里和平稳定。希望马里各方同联马团加强协作，保障维和人员安全。

马里当前正处在一个关键节点上。马里各方要以过渡进程为机遇，掀开国家和平稳定和繁荣发展的新篇章。中方愿同国际社会一道努力，继续为马里和平发展作出贡献。

邓先生（越南）（以英语发言）：我荣幸地代表安全理事会中的东南亚国家联盟两个成员国印度尼西亚和越南发言。

首先，我谨感谢秘书长特别代表兼联合国马里多层次综合稳定团（马里稳定团）团长穆罕默德·萨利赫·安纳迪夫先生作了颇有见地的通报。我们欢迎马里常驻代表伊萨·孔福罗大使参加本次会议。

我们重申支持马里的统一、主权、独立和领土完整。我们感到关切的是，自2015年《马里和平与和解协议》以来，马里人民尚未充分享有和平与稳定。

我们密切关注马里最近的事态发展，并注意到马里过渡政府总统和总理的任命。我们同其他会员国一道欢迎并支持西非国家经济共同体（西非经共体）领导人为稳定局势和防止暴力而作出的巨大努力。我们还欢迎10月5日西非经共体各国元首和政府首脑关于马里的声明。

我们还赞扬马里稳定团的努力，特别是旨在加强其预警和快速反应能力的努力。我们欢迎马里稳定团继续支持马里政府应对冠状病毒病（COVID-19）疫情和向马里北部重新部署马里军队经重组的单位。我们还注意到马里解除武装、复员和重返社会进程追赶阶段取得的进展。

然而，我们仍然关切恐怖主义和部族间暴力造成的不安全局势，尤其是马里中部的不安全局势。在马里北部和中部，针对平民、维和人员和安全部队的恐怖袭击次数有所增加。我们谨向马里政府以及在恐怖主义和极端主义袭击中丧生者的家属表示最深切的慰问。我们重申，这种袭击是不可接受的，必须将凶手绳之以法。

要想成功过渡，就必须作出巨大努力来应对粮食不安全、有组织犯罪以及与暴力极端主义、恐怖主义和COVID-19疫情的蔓延有关的虐待行为等挑战。在这方面，我们想谈以下几点意见。

第一，我们敦促过渡政府和有关各方增进互信，共同努力促进和解，推动迅速向文官统治过渡。同样重要的是，他们应通过对话化解分歧，并遵守2015年和平协议。必须确保妇女切实参加政治进程早期阶段工作。

第二，我们强调迫切需要确保马里人民的安全和继续抗击COVID-19疫情。马里过渡政府和其他利益攸关方也应履行自己的义务和责任，执行国际人道法，保护妇女和儿童。

第三，我们呼吁采取协调一致和统筹兼顾的办法应对马里面临的安全、人道主义和社会经济发展挑战，包括处理气候变化的影响。应当为妇女和青年举办更多关于可持续发展的讲习班、能力建设研讨会和培训班。各方还必须采取果断行动来满足最紧迫的人道主义需求和处理COVID-19疫情造成的破坏稳定的影响。

第四，我们呼吁支持和继续执行马里稳定团的调整计划，以加强该特派团向马里全国投射力量的能力。此外，我们强调尤其是在北部重新部署马

里武装部队经重组单位的重要性。同样至关重要的是，萨赫勒五国集团联合部队应继续获得必要支助，以执行其任务。

最后，我们重申支持联合国、非洲联盟、西非经共体和国际社会努力推动马里过渡进程和促进马里稳定。

我们赞扬安纳迪夫特别代表、联合国文职人员和军警人员尤其是在这个非常艰难的时期，为实现马里和平与稳定作出不懈努力。

于尔根松先生（爱沙尼亚）（以英语发言）：首先，我谨表示爱沙尼亚全力支持联合国马里多层次综合稳定团和安纳迪夫特别代表的工作。我还要感谢安纳迪夫先生所作的出色通报。

爱沙尼亚赞许地注意到马里过渡政府的组建。我们呼吁各方确保过渡政府正常运作和开始筹备未来选举。重要的是，应避免采取任何会加剧紧张的行动，各方应共同努力。必须毫不拖延地恢复马里的法治和宪政秩序。

在缓解马里政治危机紧张状况方面，西非国家经济共同体（西非经共体）和非洲联盟的作用必不可少。我们赞扬西非经共体反应迅速，持续介入，支持恢复马里宪政秩序，并欢迎它们于周二宣布解除制裁。

《关于马里和平与和解的阿尔及尔协议》仍然是马里政治解决与和平的基础。我们感到鼓舞的是，过渡政府对执行该协议持积极态度。我们现在敦促各方以具体步骤兑现承诺。

过渡政府面前摆着的任务不会轻松，因为实现马里的持久和平仍有许多挑战。我们鼓励马里各方认真处理社会的各种不满。重要的是，要落实急需的改革议程，处理各种结构性挑战。在这方面，妇女充分和有意义地参与政治进程依然至关重要。

我们继续关切该国安全局势的整体恶化。恐怖分子和其它武装团体间的冲突增多只会进一步加剧平民的困境。爱沙尼亚继续通过各种国际平台来支

持马里。与此同时，必须强调，该国的持久和平只能通过马里双方的充分参与及合作才能实现。

爱沙尼亚强烈谴责马里境内一切侵犯人权的行。我们呼吁当局充分调查，追究侵权者的责任。对国家安全部队和当局提出的指控必须特别认真对待。持久的解决只能建立在民众与政府间信任的基础之上。

艾伦先生（联合王国）（以英语发言）：我与其他人一道感谢穆罕默德·萨利赫·安纳迪夫秘书长特别代表的宝贵通报。

首先，请允许我表示，联合王国非常欢迎马里成立文官领导的过渡政府。我们赞扬西非国家经济共同体针对马里8月份的事件采取果断行动，也赞扬该次区域发挥有力作用，支持此后取得的进展。

我们上次即8月19日开会讨论马里问题时，联合王国曾呼吁尽快恢复文官政府，实现痛苦已久的马里人民的愿望，并与他们接触，减轻他们的挫败感。因此，我们响应秘书长的号召，呼吁过渡当局在落实2015年《马里和平与和解阿尔及尔协议》的工作中发挥主人翁作用。2015年的协议仍是实现该国稳定与和平的基石。

我高兴地听阿纳迪夫特别代表谈到，已有一个签约团体加入政府。我欣闻协议的执行工作是新政府任务中的一个关键部分。但是，请允许我们开诚布公—2015年以来政治轨道上的进展实在不足，无论是前政府及其各位部长，还是各签约团体，对待其落实协议的义务均不够认真。与此同时，受苦的是马里人民，联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）的维和人员则付出生命的代价。

因此，今天我想向马里新政府和2015年协议的所有签署方传达一个新信息。没有时间可以浪费。再也不能逃避责任。现在它们必须证明，它们对于实现国家的安全、为需要的民众特别是北部和中部的民众提供服务是认真的。

今天我在会议厅里看到马里代表，我期待稍后听取他的发言。他是一位出事的同事，总有重要的话要说。但是我只想对他说—我希望他能够如此汇报给他的政府—我希望到我们下次开会时，他将能够告诉我们在以下五个问题上的实质性进展。

第一个问题是2015年和平协议的执行工作。我指的不是打算这样做的言词，而是在这方面的实际步骤。我想赞同爱沙尼亚代表关于妇女参与重要性的话。

其次，必须采取具体步骤，恢复国家在该国北部和中部的权威，为居住在那里的民众提供服务。

第三，必须完成解除武装、复员和重返社会进程的追赶阶段。

第四，关于侵犯和践踏人权行为的报告必须得到调查，必须采取行动，打击有罪不罚。

第五，必须进行政治、行政、选举以及机构改革，为选举作准备。

我们谁也不会指望三个月内出现奇迹，但是我想我们必须看到在所有这些方面采取的行动和取得进展的证据。我们准备好支持马里。联合王国将在纽约和巴马科两地跟进。我们在继续发挥我们的作用。我们花在萨赫勒地区的双边款项现已超过每年1亿美元，这些款项主要是人道主义性质的。我们还通过多边渠道，每年捐助3.9亿美元中的三分之一。此外，今年联合王国将向马里稳定团派出一支远程侦察特遣队。

关于马里稳定团，我只想，我们欢迎特派团在极具考验的情况下、包括面对冠状病毒病带来的各种挑战取得进展。调整特派团以增加马里稳定团的灵活性和机动性的理由依然充分。当然，马里稳定团将继续在支持我刚才所提各点的执行工作中发挥重要作用。但是，当然我们希望主要是马里当局与马里稳定团共同努力，以振兴该进程。

最后，请允许我说，我们在安理会支持马里。我们在此支持马里人民和马里政府。我们在此支持

该国的过渡。但是我们期待在下一个报告期间看到切实进展。

克拉夫特夫人（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢穆罕默德·萨利赫·安纳迪夫特别代表的通报以及他本人及其团体在马里目前的政治危机中发挥领导作用。今天在安理会大厅看到他特别令人高兴。我感谢他与会。

西非国家经济共同体（西非经共体）领导层和联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）在稳定该国8月18日推翻马里当选总统后的政治局势方面发挥了至关重要的作用。美国谴责这些行为，作为回应，立即停止了我们在马里的安全援助。8月份以来，恢复宪法秩序取得了进展，但是请允许我强调：成立马里过渡政府只是第一步。我们敦促过渡政府兑现其对西非经共体做出的所有承诺。

万一过渡政府不履行承诺，安全理事会应准备好使用一切可用的工具。我们将不会接受军方控制文官政府，推迟选举，或者举行没有公信力的选举。必须释放未经司法程序而逮捕的前官员和其他人员。必须在18个月内举行自由和公平的选举。选举必须包括妇女、境内流离失所者和难民、青年以及北部被边缘化群体充分、有效和有意义的参与。

2015年《马里和平与和解阿尔及尔协议》的核心规定对于该国乃至该地区的长期稳定依然適切。过渡政府必须遵守其承诺，推进框架的执行工作。我们希望看到区域、包括西非经共体继续介入。我们还期待过渡政府确保妇女在各级更加切实地参与各种支持和监测阿尔及尔协议执行的进程与机构。

我们提醒所有行为体：阻挠或延误协议的执行是关于马里的第2374（2017）号决议所设委员会列名的依据。我们敦促马里稳定团继续支持2374委员会及其专家组，并与之合作。

近期的事件显然表明，还需进一步处理马里长期治理不足的问题。过渡政府将必须落实其改进治理、支持马里走民主治理和可持续和平道路的承诺。

诺。马里民众必须相信，他们的政府是合法的，讲求平等，并且愿意满足民众的需求。这意味着要确保就安全部队犯下的侵犯人权和虐待行为伸张正义和进行问责。如果不作出这种承诺，任何程度的国际参与都不可能成功。

我们现在比以往任何时候都更加认识到马里稳定团在保护平民和稳定国家方面的关键作用。我们期待马里稳定团帮助马里举行自由和公平的选举，支持过渡政府实现其既定目标，包括充分执行阿尔及尔协议，并扩大法治范围。我们期待特派团在中部的保护工作取得进一步进展，特别是对预警作出反应，为妇女和儿童提供具体保护。我们还期待马里稳定团继续努力，促进国家机构、国家权力和基本社会服务返回中部地区，这是稳定团长期撤出战略的关键。

最后，请允许我强调，美国仍然是马里人民的坚定伙伴。美国萨赫勒问题特使上周访问了巴马科，向新当局强调了这一点，并表明了与马里人民的持续伙伴关系。两周前，国务卿蓬佩奥宣布提供近1.52亿美元，帮助萨赫勒地区因冲突而流离失所的人，其中大约5400万美元将用于马里。

克里德尔卡先生（比利时）（以法语发言）：主席先生，首先，我谨就安全理事会主席国俄罗斯为使我们能够恢复在安理厅举行会议所作的努力，向你表示感谢。

我也谨感谢秘书长特别代表安纳迪夫部长的通报。我谨借此机会感谢他和在马里的所有联合国工作人员，感谢他们在往往困难和危险的情况下所作的不懈努力。在这方面，我谨指出，比利时继续向联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）提供专家部队。目前在那里有95名军事人员，与我们的德国伙伴密切合作。马里境内的比利时士兵今天在德国国旗下服役的事实是我们欧洲联盟（欧盟）团结的一个好例子。我将在发言中谈五点。

第一，比利时谴责军方于8月18日夺取政权。马里在努力摆脱影响它和该区域的多层面危机的过程

中面临着额外的挑战。积极的一面是，西非国家经济共同体立即作出了果断的反应，导致了最近令人欢迎的事态发展。任命一位文职总统和总理，以及组建一个政府来执行现已公布的《过渡宪章》，是在恢复宪法秩序的道路上迈出的重要步骤。今天释放自8月18日以来被拘留的官员，是朝着同一方向迈出的一步。这是一个积极的姿态。

比利时祝愿过渡当局的工作圆满成功，并希望他们能够满足马里人民的期望。我国准备支持他们执行《宪章》规定的任务。我认为，在18个月内组织可信的选举以及进行宪法和体制改革，包括重要的安全部门改革，是一个特别优先的事项。在这方面，比利时与其欧盟伙伴一道，目前正在研究以何种模式恢复欧洲联盟马里军事训练团和欧盟萨赫勒马里能力建设团在马里境内的行动。

第二，继续执行《马里和平与和解协议》至关重要。我欢迎马里在这方面的声明。此外，绝不能搁置打击恐怖主义和支持发展的斗争。我谨回顾，除了必要的安全措施之外，为打击恐怖主义所作的努力还包括加强国家的合法性。通过坚决打击有罪不罚现象和下决心在所有情况下尊重人权，可以加强国家合法性。马里问题国际调查委员会报告的发表，定将有助于启动改革和刑事诉讼。同样，我鼓励我们的马里伙伴圆满完成对国防和安全部队虐待平民指控的调查。这必须导致审判。在这方面，令人深感遗憾的是，迄今为止尚未审判对马里稳定团维和人员犯下罪行的嫌疑人。

第三，马里中部的局势仍然令人十分关切。我们呼吁改革后的国家尽快重新部署，并履行其保护最弱势公民的法定职责。出于多种原因——缺乏安全、正义及教育，最重要的是缺乏高质量的工作，包括年轻人的工作——自卫民兵和恐怖分子越来越多。在这方面，我谨借此机会赞扬马里稳定团与其他行为体合作开展的工作。

这就引出了我的第四点。我们感到遗憾的是，尽管马里立法规定女性部长至少占30%，但新政府中

获得任命的妇女很少。妇女有意义地进行参与，对于我上面提到的三点中的每一点的成功，以及找到摆脱危机的方法和长期解决办法，是至关重要的。

最后，我谨强调维持和加强人道主义准入的重要性，以便帮助那些有需要的人。无数人民继续遭受痛苦，特别是由于缺乏获得基本社会服务的机会，让他们获得这种援助是重要的。在这方面，我谨提请注意尼日尔、比利时和欧洲联盟委员会人道主义援助办公室上个月组织的两次活动的内容。从这些讨论中可以明显看出，气候变化加剧了萨赫勒地区人民的困境。通过这些会外活动和主席国尼日尔召集的会议，我们努力进一步提高全球公众对这场灾难及其影响的认识。

最后，我谨强调，比利时将继续是马里的朋友，支持马里走上加强民主、可持续发展和安全的道路。

霍伊斯根先生（德国）（以英语发言）：首先，请允许我指出，安全理事会已经回家。主席先生，我感谢你的所有努力。我认为，我们回到安理厅，我们能够彼此见面并交谈，是很好的。我非常感谢你的倡议。

关于马里，首先让我感谢西非国家经济共同体（西非经共体），并间接或直接感谢我的尼日尔同事，感谢西非经共体在参与和调解方面所做的工作。让我也欢迎过渡安排。正如我前面的同事们所说的那样，重要的是，现在不仅要在时间表上，而且要在向文职领导层过渡方面落实这些安排。我认为，我们已经说过，这种过渡为马里提供了一个新的开端。我们都真诚地希望新当局不要让他们的人们失望。

我感谢秘书长特别代表安纳迪夫的通报。他非常清楚地解释了所发生事情的基础，即人民对政治行为者失去信任。我认为，新领导层重获人民的信任至关重要。爱沙尼亚大使刚才强调了新领导人重新获得人民信任和解决他们不满的重要性。关键是要有一个包容性的政府。正如我的比利时同事和其

他人所说的那样，在《北京宣言》发表25周年和第1325（2000）号决议通过20周年之际，政府中有21名男子和4名妇女，这确实是一个糟糕的开端。为什么领导人不明白，在这种过渡中，为了让一个包容性的政府满足人民的需求，政府中必须有相当数量的妇女——50%，甚或30%。我要求回头报告一下建立一个包容性政府是多么重要。这意味着过渡时期领导人要与民间社会、妇女组织、青年、艺术家和社会各阶层人士进行讨论。

关于《马里和平与和解协议》，我的法国同事、欧洲联盟同事和其他同事已经全都讲到了。有一个明确的路线图，需要加以执行。

此外，关于安全部门改革，重要的是要继续进行，而司法部门是关键。司法部门必须发挥作用，不容有罪不罚。要想重获民众信任，就必须追究犯罪者的责任，否则就无法奏效。

我要向马里大使重申德国对马里的承诺。我们是一个主要的部队派遣国。我们非常赞赏我的比利时同事刚才就我们工作中欧洲联盟国家之间的合作，特别是与比利时合作所说的话。我们坚持介入，我们也促进政治对话。我们还准备在菲利普·克里德尔卡所说的框架内，就警官问题加强接触。我们将继续通过人道主义援助、发展合作和维护稳定的机制实施介入。德国将给予他支持。我们知道局势有多么困难——气候变化的影响使工作更加困难——但伊萨·孔福鲁绝不能让他的人民失望。

主席（以俄语发言）：我感谢德国代表对我们的评价，我只想指出，我们漫长的“回家”之路是在德国于7月担任安全理事会主席期间开始的，德国为首先返回秘书处，然后返回会议厅作出了努力。因此，德国代表团率先踏上了这一旅程，随后的主席国也是如此，而且得到了安全理事会所有成员国的支持。我要再次感谢参加本次会议的所有同事支持重返安全理事会会议厅的想法。

辛格-魏辛格先生（多米尼加共和国）（以西班牙语发言）：我也要感谢主席国俄罗斯在安理会惯

常开会地点召开会议。我也感谢克里斯托夫·霍伊斯根和德国启动这一旅程。我要欢迎马里大使，也要祝贺西非国家经济共同体（西非经共体）完成的重大工作。

我们谨向秘书长特别代表安纳迪夫表示最诚挚的谢意，感谢他就马里局势所作的全面和及时的通报。首先，我们赞扬联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）在这一关键时刻所做的努力。事实上，马里正处于重要关头。8月事件重创了马里民主，也受到包括多米尼加共和国在内的国际社会的坚决谴责，此后马里在政治深渊中愈陷愈深。我们对8月事件给马里面临的所有问题造成的长期影响深感关切，这些事件严重破坏了宪政秩序，造成了政治真空，有可能进一步延缓《马里和平与和解协议》和改革议程的执行，侵蚀已取得的成果，使该国社会结构分崩离析。

在此严峻形势下，首先，我们也必须肯定西非经共体自这场危机开始以来做出的具有战略意义的关键调解工作。鉴于马里政治和社会形势的脆弱现状，西非经共体对事件表示强烈谴责，并要求迅速实现由文职人员主导的政治过渡，恢复宪政秩序。

西非经共体国家元首和政府首脑取消对马里制裁的消息是好事，这表明在需要采取哪些行动才能迅速、顺利完成过渡的问题上，各方已达成谅解。我们感到高兴的是，当局决定释放政变期间被拘留的所有公务员，它昨天已经这样做了。

马里目前的状况要求确定一套新的优先事项，并要求不断加以发展，才能保证尽快恢复宪政秩序。然而，我们同时应当继续重点关注、要求和支持——可以说要加大力度——执行和平协议，将其作为处理最紧迫的和平与安全问题的最可行框架。只有通过一致增强马里全社会的能力，才能做到这一点。

与国家、区域和国际伙伴一道遏制恐怖主义、暴力极端主义和不对称袭击，处理马里中部和北部不断恶化的安全、人道主义和人权状况，以及加

强国家政权在这些地区的权力，必须继续成为优先事项。为此，必须继续推进重组后的马里国防和安全部队的再部署，创造经济机会，保护马里人民生活。

尽管我们当前的重点是过渡，但我们也必须继续重点关注处理马里和萨赫勒冲突根源问题，并认识到冠状病毒病（COVID-19）大流行带来的巨大挑战。与此同时，我们必须确保妇女和青年在各级和各领域充分、有效和切实的参与，包括执行和平协议。

此外，我们必须支持按照马里问题第2374（2017）号决议所设立的机制，通过采取制裁对破坏或阻碍和平协议执行工作的个人予以震慑。我们还要强调马里稳定团在提高对制裁相关义务的认识方面所做的工作，我们鼓励区域伙伴继续与联合国加强合作。

我谨鼓励捐助国加大对于官方发展援助以及创新性债务减免和金融方案的支持，帮助因疫情及其造成的破坏而遭受最严重影响的国家。我们呼吁公平提供防控COVID-19所需的疫苗和其他卫生技术，并保证向地球上所有人分发。为此，世界卫生组织、捐助国和私营部门的作用对于在合作、团结和正义的基础上实现这一目标至关重要。

主席（以俄语发言）：我现在要以俄罗斯联邦代表的身份发言。

我们感谢秘书长特别代表穆罕默德·萨利赫·安纳迪夫通报马里局势和联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）的工作。我们认为，在目前情况下，安全理事会必须继续关注该国局势。

我们仍然非常关切马里8月18日政变后局势。我们赞成为尽快恢复全国对话创造条件，以便建立机制，使该国恢复宪政秩序。

我们注意到临时当局在这方面作出的决定，包括批准过渡宪章以及任命总统和总理。组建部长内阁也是朝正确方向迈出的一步。我们欢迎释放8月

18日被捕的前总理布布·西塞和其他高级官员。我们期望过渡期的时限——18个月——将得到严格遵守，随后举行大选。

马里稳定的前景还取决于新的当局和其他政治力量是否会严格遵守源于阿尔及尔进程的《马里和平与和解协议》。我们在这方面，签署团体之间将进行建设性对话。安全部门改革和治理改革应继续进行，该国所有人民的利益，特别是北部领土人民的利益，必须得到适当考虑。

从恐怖分子日益增多的袭击来看，他们越来越得心应手，绝不能给他们机会从目前的困境中受益。好战分子的简易爆炸装置对平民的影响越来越频繁，9月一辆公共汽车和一辆救护车遇袭就是例证。尤其令人震惊的是莫普提的局势，当地频频发生袭击军事巡逻队和车队事件。该国中部的族裔间和族群间暴力冲突仍在继续。总的来说，马里遭受的袭击和绑架有所增加，不法行为、敲诈勒索和抢劫激增，侵犯人权行为日益增多。

人道主义局势也令人十分关切。冠状病毒病（COVID-19）大流行加剧了对粮食援助的需求。学校仍然关闭，医疗设施不堪重负。这要求人道主义机构作出紧急反应。

我们支持非洲联盟和西非国家经济共同体（西非经共体）在马里政治调解领域的努力。我们高度赞扬西非经共体及其马里问题特使古德勒克·乔纳森先生的作用。我们呼吁马里当局与该区域的各位同事密切合作。我们欢迎旨在恢复宪政的举措使西非经共体解除了对马里的限制。

我们必须铭记，马里局势是区域安全的一个关键因素。我们期待马里武装部队将继续充分参与萨赫勒五国集团联合部队的行动，并期待在努瓦克肖特区域峰会上作出的激励反恐行动的决定付诸实施。

巴马科和联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）必须尽一切努力开展密切合作和协调活动。维和人员必须在马里北部和中部地区高效执行

任务。我们欢迎萨赫勒五国集团联合部队通过马里稳定团提供的援助及其在抗击COVID-19方面的帮助。与此同时，我们强调，保护平民、恢复对北部领土的控制以及解决社会经济和其他问题的主要责任在于马里人自己。

最后，我们感谢安纳迪夫特别代表对特派团的有效领导。

孔福罗先生（马里）（以法语发言）：我也欣见安全理事会重返传统会议厅，欣见在此举行的第一次会议与马里有关。我希望情况会继续改善，本会议厅将坐满积极参与安理会工作的会员国代表。

主席先生，我热烈祝贺贵国担任安全理事会2020年10月份主席，并向姐妹国家尼日尔共和国代表团和阿巴里大使表示，我们深切感谢他们上个月指导安理会的工作。

我还要向安全理事会、安东尼奥·古特雷斯秘书长、向联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）派遣部队的国家以及所有伙伴组织和友好国家转达马里人民的深切谢意，感谢他们为帮助马里恢复和稳定所作的不懈努力。

马里政府注意到正在审议的秘书长报告（S/2020/952），我感谢秘书长马里问题特别代表穆罕默德·萨利赫·安纳迪夫先生出色的通报和关于马里最近事态发展的最新介绍。我还认真地注意到安理会成员传达的信息、呼吁和意见。我保证将向马里过渡当局如实转达。我现在想就秘书长的报告和马里的最新事态发展发表一些评论和意见。

正如秘书长报告恰当地指出以及今天许多发言所反映的那样，在本报告所述期间，马里出现了社会经济问题和社会政治动荡，这与其安全局势恶化和治理问题有关，并因立法选举后的危机而进一步恶化。8月18日，一场军事干预结束了由危机引发的大量民众示威，批准共和国总统辞职，在此之前，政府已经辞职，国民议会解散。

因此，国家人民救助委员会成立，它立即与马里所有利益攸关方进行协商，以共同商定马里过渡的架构和模式。正是在这个框架内，于9月10日至12日在巴马科举行了全国协商，使全国各阶层的代表能够对我国民主制度的缺陷作出毫不妥协的诊断，旨在实现马里国家改革所需的政治和机构改革。

在这一参与性和包容各方的进程结束时，通过了过渡宪章和路线图。过渡的主要任务是恢复和加强全国的安全；国家复原和为其重建创造基本条件；促进善治；改革教育系统；通过社会稳定契约；启动政治、机构、选举和行政改革；组织大选，以便将权力移交给合法当局；执行源于阿尔及尔进程的《马里和平与和解协议》。过渡宪章还具体规定了负责实现过渡的机构。

因此，根据该宪章，一个包容各方的选举团着手于9月21日指定巴·恩道乌先生为过渡总统和国家元首，阿西米·戈伊塔先生为副总统。过渡总统和副总统于9月25日宣誓就职。

随后，过渡总统兼国家元首任命莫克塔·瓦内先生为过渡总理兼政府首脑。由代表我国各种观点的25名成员组成的政府于10月5日成立。我必须在此强调，签署《马里和平与和解协议》的运动的四名代表，包括阿扎瓦德运动协调会的两名代表和纲领会武装团体联盟的两名代表，引人注目地进入了政府。同样，由来自马里社会各阶层的121名成员组成的全国过渡委员会不久将成立。

我们在短时间内取得了巨大的进展，以处理安理会提出的关切。在政变后如此短的时间里，我们便有了过渡总统、总理、政府以及必须在18个月过渡期间实施的路线图。

关于在我国实现和平的问题，我可以证实，昨天释放了因与8月18日事件有关联而被逮捕拘押的文职人员和军事人物。

鉴于马里目前的情况，我认为很有必要再次请我们的所有伙伴放心，我国当局仍然决心按照国家

连续性原则，信守马里自愿认可的所有国家和国际承诺。

在这方面，我愿在此毫不含糊地重申，过渡当局决心继续毫不松懈地努力执行《马里和平与和解协议》。过渡总统的就职演说即证明了这一点。正如我先前指出的那样，签署《协议》的运动的代表进入了政府，这非常清楚地表明，马里各方愿意特别关注这一核心问题。此外，过渡当局还作出了一项承诺，那就是，根据马里的国际承诺，确保在全国各地，特别是在打击恐怖主义的情况下，包括马里国防和安全部队在内的各行为体尊重人权。

我们不能不在此提及萨赫勒动荡带来的区域问题。萨赫勒五国集团联合部队现在已达到相当令人鼓舞的运作水平，而且取得的成果也很大。下个月，我们将有机会向安理会介绍有关该联合部队的详细情况。然而，要想帮助巩固该部队在实地所做的工作，部队仍然需要看到萨赫勒五国集团伙伴所作的提供支持的承诺得到兑现。

我愿在此响应秘书长和萨赫勒五国集团各国元首发出的呼吁，支持根据《联合国宪章》第七章作出一项任务授权，并为萨赫勒五国集团联合部队提供可预测和可持续的资金，包括通过联合国这样做。

马里的可持续稳定进程正处于一个紧要关头。对于马里和萨赫勒地区的和平与稳定而言，这是一个决定性的时期。该地区的成功首先取决于马里各派势力为拯救我们的国家而结成神圣联盟。我可以

向安理会保证，过渡当局充分致力于为马里的重建奠定基础。我还必须强调指出，在这一关键时期取得的成功也取决于国际社会对摆脱危机的支持程度。

我借此机会表示，马里过渡政府和人民热忱感谢西非经共同体各国元首和政府首脑为支持马里摆脱危机而作出的不懈努力。西非经共同体的努力至关重要，我国人民永远不会忘记这些努力。我还欢迎解除西非经共同体的制裁。对马里人民来说，这是一个非常积极的步骤。

我还感谢非洲联盟、欧洲联盟、伊斯兰会议组织、法语国家国际组织以及我们的所有双边伙伴在这个特别困难的时候支持我们。

我还赞扬马里稳定团的男女工作人员自2013年以来在实地所做的出色工作。他们远离家人和祖国，在我知道并不容易、甚至极为艰难和往往危险的环境中，在穆罕默德·萨利赫·安纳迪夫先生的干练领导下，与我们一起工作。我重申，马里过渡当局和人民感谢法国主导的“新月形沙丘行动”、马里稳定团部队派遣国以及所有双边和多边伙伴为最终解决马里危机提供持续支持。

最后，我谨向在马里殉职的马里危机所有受害者，我再说一遍，所有受害者，不论他们是文职人员还是军事人员，是外国人还是马里人，致以特别强烈的敬意。

上午11时35分散会。