



## 安全理事会

第七十五年

临时逐字记录

## 第八七六一次会议

2020年9月25日星期五上午10时15分举行

纽约

主席:	阿巴里先生 .....	(尼日尔)
	比利时 .....	范弗利尔伯格夫人
	中国 .....	戴兵先生
	多米尼加共和国 .....	辛格·魏辛格先生
	爱沙尼亚 .....	于尔根松先生
	法国 .....	布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人
	德国 .....	绍特尔先生
	印度尼西亚 .....	钱宁先生
	俄罗斯联邦 .....	叶夫斯京格聂耶娃女士
	圣文森特和格林纳丁斯 .....	金女士
	南非 .....	马特基拉先生
	突尼斯 .....	拉德布先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国 .....	艾伦先生
	美利坚合众国 .....	诺曼·沙莱女士
	越南 .....	邓先生

## 议程项目

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

秘书长关于苏丹局势和联合国苏丹过渡时期综合援助团活动的报告  
(S/2020/912)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

20-24816 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时15分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

### 秘书长关于苏丹局势和联合国苏丹过渡时期综合援助团活动的报告 (S/2020/912)

**主席**（以法语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请苏丹代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列通报者参加本次会议：主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士和主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2020/912，其中载有秘书长关于苏丹局势和联合国苏丹过渡时期综合援助团活动的报告。

我现在请迪卡洛女士发言。

**迪卡洛女士**（以英语发言）：主席先生，感谢你给我这个机会向安全理事会通报苏丹局势以及我们新的苏丹特派团——联合国苏丹过渡时期综合援助团（联苏综合援助团）——的规划情况。

我4月份在安理会就苏丹问题发言（S/2020/336）时曾强调指出，冠状病毒病（COVID-19）正在加剧该国面临的政治、经济和安全困难。这一总体评估仍然有效。不过，最近数周，有一些积极的事态发展。也有一些新的挑战。正如秘书长在其报告（S/2020/912）中强调的那样，苏丹的政治过渡继续朝着正确的方向迈进。最近数周，通过了一些重要的立法改革，以改善基本权利。任命了所有18个州的临时文职州长，其中包括两名妇女。这些都是很受欢迎的事态发展。

不过，最重要的政治事态发展是苏丹过渡政府、苏丹革命阵线联盟和苏丹解放军-明尼·米纳维

派于8月31日在朱巴草签了和平协议。各方商定过渡期为39个月，从定于10月3日签署协议的那一天起生效。此外，哈姆杜克总理和苏丹人民解放运动-北方局-阿卜杜勒·希卢派于9月3日在亚的斯亚贝巴签署了原则协议。

应当赞扬所有参加方在承受这场大流行病带来的一系列其他压力的情况下坚持和平进程。应当鼓励那些没有参与该国当前和平努力的人与过渡当局进行对话和谈判。现在还不算太晚。

我们在欢迎和平进程近期所取得进展的同时，也意识到今后还有大量工作要做。必须把关于区域问题的各项协定和相应的和平协议铸成一个单一、连贯的框架。此外，各方和政府必须就前进道路形成共识，并履行各自承诺。

在各国政府都面临严重经济制约的时候，对于能够提供什么资助以实现和平的红利必须抱有现实的期望。在柏林举行的苏丹伙伴关系高级别会议的与会者在支持苏丹的过渡方面非常慷慨，但表示COVID-19的影响会降低捐助者的能力。联合国将与非洲联盟合作，根据各方的要求，并在自身能力和任务授权范围内，为执行这些协议和未来协议提供支助。

9月10日，在苏丹镑崩溃之后，苏丹过渡政府宣布进入经济紧急状态。在作出这一宣布之前的几个月里，通胀率飙升，汇率急剧动荡，基本商品持续短缺。民众对经济状况越来越感到沮丧，全国各地再次爆发抗议活动就证明了这一点。同时，危机的经济管理方面的未决问题有时导致政府不同部门关系紧张。

尽管面临这些巨大挑战，苏丹政府仍得以在进行艰难的经济改革方面取得了进展。这些改革，例如取消燃料补贴，是与国际货币基金组织商定的一项工作人员监测方案的一部分，是推动苏丹按照重债穷国倡议获得债务减免的必要步骤之一。

此外，捐助者在柏林伙伴关系会议上承诺提供的一些财政援助将有助于抵消苏丹家庭正在经受

的一些经济困难。这些捐款将支持实施由世界银行设计、但由苏丹本国主导的名为“苏丹家庭支助方案”的减轻社会影响倡议。本月，在世界粮食计划署的协助下，启动了这项倡议的试点。

我呼吁所有捐助者兑现其认捐，尽快向“家庭支助方案”支付资金。我还呼吁国际伙伴处理阻止苏丹充分融入国际经济共同体的障碍。在这方面，我感到鼓舞的是，最近有迹象显示，在将苏丹从美国的支持恐怖主义国家名单上除名方面取得了进展。

自7月份雨季开始以来，苏丹一直面临几十年里最严重的洪涝，有80多万人受到影响，其中有100多人遇难身亡。6月至9月期间，粮食无保障人数预料已升至960万，部分原因是COVID-19的影响，这场疫情加剧了持续的通货膨胀以及粮食和其他商品的价格上涨。人道主义组织正与苏丹政府密切合作进行应对，但需要更多资源来满足日益增长的需求。

设立新的联合国苏丹特派团——联苏综合援助团——的规划工作正在取得进展。在旅行限制解除之后，7月份规划小组的工作从总部转移到了苏丹。我感谢苏丹政府给予该小组高度配合和支持。

秘书长报告概述了特派团的拟议架构和地域部署。特派团的设计旨在促成一种新的创新工作方式，促进联合国各实体之间最大限度的合作和融合，我们正在与苏丹政府和苏丹人民合作开展这项努力。

联苏综合援助团开办小组将于下月派驻苏丹，开始执行安全理事会授权的四项战略目标：协助政治过渡；支持和平进程；协助建设和平、保护平民和法治；并支持调集经济、发展和人道主义援助。我们将在充分尊重国家自主权原则的情况下实现这些目标。

性别问题被纳入特派团整个任务的主流，特派团将配备专门的性别问题专长，包括在高层。我们将履行承诺，推进性别平等和妇女与和平与安全议程。

我们知道妇女和民间社会在苏丹过渡中发挥的重要作用，在塑造苏丹未来的过程中，必须听到她们的声音。我在今年2月访问苏丹期间，会见了许多妇女团体和民间社会的代表，他们渴望发挥建设性作用。我们的规划小组，包括特别顾问海索姆，过去几个月来与这两类团体进行了接触，帮助他们努力设计一个满足苏丹人民需要的特派团。

关于保护平民，我们认识到现有的挑战。根据安理会的请求，联苏综合援助团将支持过渡政府执行其保护平民的国家计划，以便在受冲突影响地区建立一个安全和稳定的环境。这将包括促进苏丹警察在保护平民方面的培训和能力建设。特派团还将在保护和监测方面与联合国国家工作队和民间社会组织密切合作。

我们意识到，苏丹在充分实现其历史性过渡的各项目标方面面临重大挑战。这些长期困难的解决办法仍要靠苏丹人，联苏综合援助团的配置旨在配合他们的努力。苏丹和快速部署联苏综合援助团、包括任命一名特别代表是我们最优先的事项。我们期待在这一重要努力中与安全理事会密切合作。

**主席（以法语发言）：**我感谢迪卡洛女士的通报。

我现在请让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生发言。

**拉克鲁瓦先生（以英语发言）：**正如迪卡洛副秘书长刚才解释的那样，经过近一年的谈判，苏丹过渡政府、苏丹革命阵线和苏丹解放军-明尼·米纳维派与国家及区域一级的相关人员一道，于8月31日在朱巴草签了一项和平协议。这显然是达尔富尔动荡不断的历史上的一个非常重要的里程碑，象征着一个更加和平与繁荣的未来的希望。我衷心赞扬各方致力于和平，赞扬南苏丹在调解协议方面发挥的关键作用。

我们今天在这里开会时，距离预定的签字仪式和达尔富尔开启新时代只有一个多星期了。尽管如此，仍有许多工作要做，以确保谈判进程中表现出的善意转化为实地持久和可持续的变化。包括苏丹

解放军/阿卜杜勒·瓦希德派（苏解/瓦希德派）在内的主要各方尚未加入这一进程。这些协议仍然是在不同轨道上谈判的文件的拼凑，尚未组合成一个单一而完整的苏丹未来愿景。达尔富尔持续的武装冲突和抗议表明，达尔富尔选民对喀土穆和朱巴正在作出的决定感到焦虑，因此，我们现在比以往任何时候都更必须共同努力，让所有利益攸关方参与进来，努力防止冲突复发，特别是在非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）结束后需要持续关注的热点地区。

此外，现已开始的执行阶段将与协议本身的起草一样重要。这包括在协议签署后90天内建立一支12 000人的联合安全部队，由6 000名苏丹安全部队成员和6 000名签约的武装团体成员组成，这是达尔富尔安全安排的关键条款之一。在部署部队和调动资源支持执行工作时，必须确保达尔富尔地方族群感受到对协议的自主权，并充分参与执行工作。

筹资也将是一个关键挑战，对于国际社会在当前国际背景下能够取得什么结果设定合理的期望值将至关重要。达尔富尔各武装运动表示，执行工作将在10年期内需要130亿美元，政府表示将承诺提供75亿美元。随着各方努力将协议的愿景变为现实，我们国际社会有责任支持他们。

在协议中，各方呼吁国际社会和联合国的担保方和见证人支持执行安全议定书，包括提供资源、专门知识和顾问。具体而言，预计联合国将担任永久停火委员会的主席，并在最高联合军事委员会、一体化技术委员会和达尔富尔区域解除武装、复员和重返社会委员会中有一名代表。安全议定书规定，永久停火委员会和一个国际第三方将负责解除武装和复员努力的后勤工作，包括建立集合点。

达尔富尔混合行动和整个联合国已准备好提供帮助。在我们等待各方进一步表明支持执行的具体行动的同时，目前达尔富尔混合行动继续与政府充分接触，尤其是支持其国家保护平民计划。迄今为止的讨论已查明以下优先事项：加强法治机构执行

国家计划的能力，以及对苏丹联合部队培训员开展关于保护平民、国际人权和人道法、儿童保护和妇女保护的培训。在一些地方，达尔富尔混合行动警察已经开始与苏丹警察部队进行联合巡逻，包括在北达尔富尔的库图姆、萨拉夫乌拉和凯卜卡比耶。

冠状病毒病疫情继续影响达尔富尔混合行动的行动和通行，特派团将重点放在提供关键的生命支持和核心方案活动上。与此同时，达尔富尔混合行动一直在与苏丹当局合作，遏制该病毒的传播并减轻其影响，包括向达尔富尔各地的境内流离失所者营地、监狱和司法机构提供预防支持。

在向和平进程提供技术、咨询和后勤支持的同时，达尔富尔混合行动仍然注重将保护平民作为战略优先事项。在这方面，政府部队和苏解/瓦希德派之间继续间或发生冲突，集中在杰贝勒迈拉地区的部分地方，这仍是构成挑战。同样令人关切的是，随着朱巴会谈的进行，苏解/瓦希德派继续发生内斗，据报这是因为各方对该团体是否应该加入谈判存在分歧，内斗造成平民死亡和大量流离失所，主要在中达尔富尔和南达尔富尔的部分地区。

在朝着和平协议迈出最后几步的同时，2020年达尔富尔的族群间暴力显著增加，在西达尔富尔、北达尔富尔和南达尔富尔都发生了重大事件。在出现这种暴力的同时，达尔富尔各族群、尤其是境内流离失所者和其他一些人要求加强安全的抗议活动有所增加，他们担心自己可能无法从最终协议及其执行工作中受益。政府应对族群间冲突的做法是，部署部队来平息暴力，并且派遣调解人支持冲突的和平解决。

但是，虽然政府承诺满足达尔富尔人民合理的安全要求，但是它仍面临各种严峻挑战，包括能力有限和信任不足，特别是在受冲突影响地区和境内流离失所者营地，这些是最需要保护的地方。达尔富尔混合行动与政府密切合作，以增强这种能力，与各族群接触，平息出现的紧张。必须指出的是，达尔富尔混合行动的军警存在侧重于大杰贝勒迈拉

地区，因而它应对达尔富尔其它地区、例如7月份西达尔富尔发生严重族群间暴力之地出现的保护需求的能力有限。

保护平民也是应安理会请求当前努力在10月底之前编写非洲联盟（非盟）主席和联合国秘书长特别报告工作的核心。考虑到安全局势、和平进程的影响以及政府达尔富尔保护计划所面临的机遇与挑战，非盟-联合国的一个联合工作组正在制订可向安理会提出的各种选择，以便在2020年12月达尔富尔混合行动目前的任期终止之后，处理保护平民的需求与挑战。每种选择都根据联苏综合援助团的作用进行调适，以确保协调与互补。为此，我们打算确保与苏丹政府进行充分协商，包括举行三方机制的专家级和主管级的会议。

在我们即将在朱巴达成具有历史性意义的和平协议之际，我们为已取得的进展感到鼓舞，但是也意识到仍面临的严峻挑战。随着执行阶段的启动，我们的支助必须有助于实现达尔富尔人民可在实地感受到的成果，特别是加强达尔富尔人民的安全与安保。

**主席（以法语发言）：**我感谢拉克鲁瓦先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

**艾伦先生（联合王国）（以英语发言）：**我谨感谢迪卡洛副秘书长和拉克鲁瓦副秘书长的通报。还请允许我感谢所有为设立联合国苏丹过渡时期综合援助团（联苏综合援助团）而辛勤工作并且处理那里各种持续问题的联合国同事。

尽管优先事项彼此竞争，冠状病毒病（COVID-19）实际引发各种复杂状况并造成死亡，我们继续看到，文官领导的苏丹政府仍根据《宪法宣言》中的规定，推进各项主要过渡基准的执行工作。特别是，我们欢迎最近在加强苏丹各地人权的法律改革中取得进展，并且任命文官州长。关于后者，我们欣见这些任命中包括多名女性。所有这些都具有非常积极的意义。

但是，苏丹仍面临诸多挑战。仅过去一年中，苏丹人民就不得不对空前的洪水、沙漠蝗灾以及十年多来的首次脊髓灰质炎爆发。通货膨胀超过160%，人道主义需求不幸增加。COVID-19更是加剧了这些挑战。

显然，苏丹人民无法独自应对这些挑战，我们任何人这样认为都是不合情理的。国际社会必须加大工作力度。联合王国正在发挥自己的作用。我们为家庭支助方案捐助了1亿多美元，这将帮助减轻苏丹政府必须实行的一些经济改革带来的负面影响。2020年，联合王国向联合国机构和非政府组织额外捐助7 600万美元的人道主义援助，以满足受苏丹粮食无保障、冲突以及经济危机影响者的最紧迫需求。

但是，我们必须做得更多。我赞同秘书长的意见，吁请会员国不要考虑我们是否负担得起为苏丹提供支助，而是我们是否承担得起不支持苏丹的后果。

联苏综合援助团一旦成立，它将成为国际支助的核心，努力确保这些支助协调一致并且卓有成效。我们敦促联合国与苏丹政府一道努力，为迅速部署该特派团提供便利，并且至关重要，确保联苏综合援助团拥有充足的资源和地域存在，以使其能够应对实地的需求，完成自己的任务。

我们必须迅速任命一位秘书长特别代表。我们已经等了太久，这种拖延正在削弱联合国支持苏丹人民的能力。

关于和平进程，我谨高度赞扬哈姆杜克总理领导的苏丹政府和多个武装运动不顾COVID-19的挑战，为推进谈判所做的努力和取得的成果。我尤其想对8月31日苏丹政府和苏丹革命阵线草签一项和平协议表示欢迎。这朝着达成一项苏丹全面和平协议迈出了非常值得欢迎的一步。我们敦促各方利用这个机会，迅速和充分地落实该协议。我们还再次呼吁所有仍未加入和平进程的各方立即建设性、不设前提地加入，从速完成对全面和平协议的谈判。

尽管我们看到确保和平的努力取得进展，但是达尔富尔的安全局势依然令人关切。最近族群间暴力和平民流离失所增多，杰贝勒迈拉的冲突持续，这些都说明冲突动因和根源的复杂。要想看到一个稳定和安全的达尔富尔，这些问题就必须得到全面解决。

我谨赞扬非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）在这些史无前例的时候不仅协助达尔富尔应对COVID-19、而且与苏丹政府合作以支持和加大保护平民的工作力度。

在这方面，我谨欢迎苏丹政府的保护平民国家战略，它表明，苏丹政府坚定地致力于履行其保护责任。但是，建设必要的能力将需要时间。为此，我们敦促苏丹政府加大与达尔富尔混合行动的合作力度，以确保保护需求继续得到满足。

绍特尔先生（德国）（以英语发言）：今天我们讨论苏丹局势，也是首次讨论联合国苏丹过渡时期综合援助团（联苏综合援助团）的工作。我谨强调，援助的概念代表了安理会同苏丹的关系在真诚合作与伙伴关系的基础上翻开一个新篇章的精神。这种支持至关重要。我相信，我是代表我们所有人说，我们希望苏丹政府取得成功。正如我们说过的那样，我们希望苏丹人民收获和平与民主的红利。

这就是为什么我们同联合国、欧洲联盟和苏丹一道，于6月份在柏林主办了苏丹伙伴关系高级别会议，为苏丹调集了18亿美元的援助，这标志着开启苏丹与国际社会之间新的政治伙伴关系。

我们欢迎在朱巴与武装团体多部达成协议，并期待下周签署协议。迅速落实已商定的条款至关重要。我们欢迎当前同尚未加入该进程各方的会谈，同时我们敦促那些仍游离在该进程之外的各方加入进来，共同解决问题。

伙伴关系还意味着对今后的挑战开诚布公。正如秘书长报告（S/2020/912）所指出的，不稳定的经济形势、确保对过去罪行和暴力行为，包括2019年6月3日大屠杀追究法律责任的需要，以及日益增

加的人道主义需求等问题，都因冠状病毒病的影响而变得更加严峻。

我并不是说联苏综合援助团能够立即克服这些巨大挑战，但我们相信，联苏综合援助团能够在实地发挥重要作用。要做到这一点，联苏综合援助团就必须胜任使命。第2524（2020）号决议明确界定了特派团的宗旨，包括四个战略优先事项。我们希望并期待联苏综合援助团能够在所有这些方面开展工作，包括为保护平民和人权提供足够资源。在这方面，我们认为，迅速填补秘书长特别代表的职位非常重要。

我们赞赏秘书处提供有关规划进程的最新情况，不过我们要提及，安理会还要求提供有关特派团地理部署的信息。我从罗斯玛丽·迪卡洛那里听到了这方面的一些重要情况。

特别是，我们正在研究特派团在达尔富尔的足迹以及将在各具体办事处中得到代表的部门。我们期望联合国警察在特派团的所有办事处都有代表。我们还要重申，安理会已要求秘书处，即联苏综合援助团应利用从州联络职能概念中汲取的经验教训，在达尔富尔，包括杰贝勒马拉赫和“两个地区”，建立一个基于这些经验的机制。

我谨呼吁秘书处在规划时既要切合现实，又要雄心勃勃。我们欢迎我们迄今所看到的情况。德国将继续支持增强联苏综合援助团，包括增加提供自愿捐助和人员。我们鼓励其他会员国也考虑这样做。

请允许我就非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）发表一点看法。安理会很快将需要就达尔富尔混合行动的未来做出决定。我们关切地注意到，摆在我们面前的报告表明达尔富尔安全局势恶化。这是一个令人担忧的信号。我们期待在安理会授权编写的特别报告中看到更多分析和数据。该报告应按照第2525（2020）号决议的设想，评估苏丹政府保护平民的能力。

最后，安全理事会对苏丹的历史性变革转型作出的反应是一个很好的例子，表明多边体系为支持人民的愿望能够动员什么力量。大约在去年同一时间——在大会高级别周期间——哈姆多克总理在纽约这里说，苏丹人民正在“作为与所有爱好和平的国家平起平坐的朋友和伙伴，坚定不移地昂首阔步走向未来”（A/74/PV.10第34页）。我相信，安全理事会将继续与新苏丹及其热爱和平的人民保持强有力伙伴关系。

**戴兵先生（中国）：**感谢迪卡洛副秘书长和拉克鲁瓦副秘书长的通报，欢迎秘书长提交联合国苏丹综合过渡援助团首次报告。同时，我愿借此机会向苏丹洪灾中的罹难者表示哀悼。

当前苏丹正处于政治过渡的关键时期，积极进展有目共睹，这离不开非盟、南苏丹和地区伙伴的斡旋努力，这也是非洲国家自主落实“消弭非洲枪声”倡议的重要实践。同时，新冠肺炎疫情、洪灾和脆弱经济体系使苏丹过渡进程遭遇挑战。国际社会应加大援助力度，帮助苏丹渡过难关。我愿强调以下四点意见：

第一，中方欢迎近期苏丹政治进程取得积极进展，特别是8月31日草签和平协议，我们赞赏南苏丹为此发挥的重要作用。中方呼吁苏丹各方保持团结，如期签署和平协议并积极落实。没有参加朱巴进程的相关方应尽快签署和平协议。和平协议是苏丹和平与发展新的起点。我们鼓励苏丹各方继续保持对话，共同推动苏丹从维和向建和过渡，早日实现长治久安。

第二，苏丹经济和卫生系统薄弱，新冠肺炎疫情和洪灾加重苏丹人民的生活困难和人道挑战。国际社会应有针对性地提供援助，帮助苏丹政府实现经济改革，加强卫生体系建设。国际金融机构应采取行动减免苏丹债务。中方积极支持苏丹发展经济和抗击疫情努力，已提供大量物资和技术援助。我们将继续尽己所能，帮助苏丹实现可持续发展。

第三，中方赞赏联合国—非盟达尔富尔混合特派团为推动苏丹和平进程发挥的重要作用，赞赏秘书处及维和人员为此所作努力，期待联非达团按计划有序推进撤出战略。感谢联苏团方案部署团队前期工作及苏丹政府给予的大力支持。需要强调的是，设立联苏团的核心任务是支持苏丹政治过渡进程，职责不能超出决议规定，更不应介入苏丹内部事务。联苏团与联非达团应做好交接，避免职责重叠，最大限度节约资源。联苏团还应加大努力，协助苏丹政府促进可持续发展，协调国际人道主义援助。苏丹政府承担着保护平民的主要职责，中方支持苏丹政府制定保护平民的国家战略并认真加以落实，联苏团应提供技术性支持。联苏团应同联合国其他驻地机构加强协调，根据各自授权严格履职，避免职能上相互踩脚，影响实际效果。

第四，鉴于苏丹政治进程取得积极进展，安理会应根据最新形势发展，及时审查对苏丹制裁，设立解除制裁路线图，释放积极信号。中方呼吁有关国家尽快将苏丹从“支恐名单”上除名，取消对苏丹的单边制裁，为苏丹政府和人民抗击疫情提供有利条件。

苏丹和平进程来之不易，国际社会应抓住时机，助力苏丹走向和平与发展之路。中方愿同国际社会一道，为推动苏丹政治过渡，实现国家长治久安和发展繁荣作出贡献。

**马德基拉先生（南非）（以英语发言）：**我荣幸地代表安全理事会三个非洲成员国——即尼日尔、突尼斯和南非——以及圣文森特和格林纳丁斯（A3+1）作此发言。

主席先生，首先，请允许我代表“A3+1”对你召开本次会议表示感谢。此外，“A3+1”谨感谢我们今天的通报者——罗斯玛丽·迪卡洛和让-皮埃尔·拉克鲁瓦两位副秘书长——就与苏丹和联合国苏丹过渡时期综合援助团（联苏综合援助团）有关的事态发展作了富有启发性的通报。

“A3+1”还谨感谢联苏综合援助团规划小组为使这一设想中的特别政治任务变成现实做出努力，持续征求意见。我们相信，它将成功地完成面前的艰巨任务。

“A3+1”还欢迎我们的同事苏丹常驻代表参加今天的安全理事会会议，我们期待他发言谈及该国国内的最新事态发展。

10多年来，我们国际社会一直坚定致力于帮助实现达尔富尔的和平、稳定与繁荣。尽管一路充满坎坷，但在这一进程中仍取得了重大进展。正是在此背景下，在我们设立新的特别政治任务，开启新的篇章时，我们希望确保我们将努力维护已取得的成果，并继续协助实现普通苏丹人一直渴望且仍在迫切渴望的和平。

在这方面，尼日尔、突尼斯、圣文森特和格林纳丁斯和南非欢迎苏丹过渡政府做出各种努力，继续进行政治改革，推进和平进程，处理迅速恶化的经济局势。此外，“A3+1”还感到鼓舞的是，8月29日与苏丹解放军/明尼·米纳维派和苏丹革命阵线签署了协议，并于9月3日签署了原则协议，这标志着在实现苏丹持久和平的道路上取得了重大进展。

“A3+1”注意到，过渡政府正在经济形势严峻、冠状病毒病（COVID-19）大流行和政治气氛紧张的情况下运作。秘书长的报告明确强调，

“螺旋式上升的通货膨胀，关键商品的持续短缺，不断增长的公共赤字和不断下降的收入，将苏丹的经济置于危急状态”（S/2020/912，第41段）。

因此，“A3+1”呼吁解除对苏丹的所有制裁，因为这些制裁已经不合时宜。事实上，它们在进一步削弱了该国取得进展的前景。

尼日尔、突尼斯、圣文森特和格林纳丁斯以及南非欢迎在苏丹伙伴关系高级别会议期间作出的协助改善该国社会经济状况的承诺。我们相信，这种

支持将有助于减轻苏丹目前正在努力克服的一些困难。

在安全方面，我们欢迎过渡政府做出努力，以期与非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）一道，合力解决该国族群间暴力加剧的问题。我们还欢迎过渡政府在制定保护平民的国家计划方面取得进展。在达尔富尔混合行动缩编之际，“A3+1”鼓励它继续与国家、地方当局利益攸关方以及联合国国家工作队和其他伙伴合作，保护平民，协助进行调解，并解决获取土地和资源等深层次问题。

“A3+1”期待迅速任命一名秘书长特别代表，该特别代表将执掌总的权力，为联苏综合援助团的所有活动提供战略指导，在政治层面发挥咨询和宣传作用，协调国际社会支持联苏综合援助团任务授权战略目标的努力。

苏丹在地缘战略上举足轻重，因为该国与它所在的那个非洲区域的关键国家接壤，这些国家对于扫除该区域和整个非洲大陆和平与安全之路上的障碍至关重要。因此，安全理事会必须继续确保苏丹的稳定。作为政府间发展组织主席国，苏丹对增进非洲之角的团结至关重要。

尼日尔、突尼斯、圣文森特和格林纳丁斯以及南非经过深思熟虑后认为，全球环境目前依然困难，且变幻莫测。已有3200万人被COVID-19感染，100万人死亡。我们各国经济都遭到重创，无一例外。在座所有国家——五个常任理事国和十个当选理事国——都未能在2019年9月预测到，我们会在2020年9月经历这场大流行病所引起的动荡时期——一个也没有。如同非洲和加勒比以及我们各国和各区域，苏丹是我们所谈论的这个世界的部分。

范弗利尔伯格夫人（比利时）（以法语发言）：  
我感谢两位副秘书长——罗斯玛丽·迪卡洛和让-皮埃尔·拉克鲁瓦——的全面通报。

我将侧重于三个方面：保护最弱势群体、和平进程的进展和过渡。

新特派团的设立是一个重要时刻。这涉及在实地落实安全理事会所作决定，以便将联合国苏丹过渡时期综合援助团（联苏综合援助团）的如下目标具体化：支持政治过渡和帮助苏丹恢复和平与稳定，尤以恢复达尔富尔和两个地区的和平与稳定为重点。

比利时不想重提期望特派团完成的全部任务，但要重申支持保护平民和加强对人权的尊重的重要性。我们对苏丹境内持续存在的严重侵害儿童行为——特别是频频发生的性攻击、残害和谋杀等行为——感到震惊。这些侵权行为系冲突各方所为。

由比利时担任主席的儿童与武装冲突问题工作组目前正在讨论这一现实。我们欢迎苏丹政府努力把儿童问题纳入其保护平民的国家计划。7月通过了《刑法》修正案，这也是一个令人鼓舞的迹象；这些修正案加强了对包括儿童在内的弱势群体的保护。在规划联苏综合援助团时，应以平衡的方式解决这些关切，包括提供足够的专门保护儿童的能力。

随着有关各方在朱巴和亚的斯亚贝巴达成协议，苏丹和平进程最近几周取得重大进展。比利时呼吁各方进行建设性对话，以坚守其承诺，并在协议缔结后迅速付诸执行。我们鼓励那些继续缺席谈判的团体重返谈判桌。这对保持和平至关重要。

比利时欣见，谈判未回避流离失所者回返、土地所有权和过渡期正义等难题。若要为社群间和解奠定基础，这些因素不可或缺；这些社群之间目前依然冲突不断就证明了这一点。

支持和解是联苏综合援助团的战略优先事项之一。我们将密切监测这方面的活动。由于我们在谈论司法公正，我们注意到苏丹当局打算与国际刑事法院合作，我们支持该法院的工作。我们还赞扬苏丹当局和非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动合作，努力化解达尔富尔的紧张。平民仍然易遭袭击，我们对该地区最近暴力事件增多感到关切。

除和平进程以及恢复达尔富尔和“两个地区”的安全外，苏丹目前还面临许多其他挑战。社会经济状况脆弱，并因这场大流行病和严重洪涝的影响而恶化，从而给妇女、儿童和流离失所者造成畸重影响。这种情况还可能引发政治动荡：这是对政治领导人成熟度的考验。我们满意地注意到，过渡政府开展了雄心勃勃的政治改革方案，并愿意应对经济局势。联苏综合援助团与国家工作队协作，将成为苏丹在这个过渡时期的关键伙伴。正如6月份举行的高级别会议所表明的那样，苏丹已经能够指望得到国际社会的支持。比利时与欧洲联盟一道，支持苏丹人民。

布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人（法国）（以法语发言）：我谨感谢迪卡洛女士和拉克鲁瓦先生所作非常全面的通报。法国的优先事项是支持一年多前开始的过渡。最近数月取得的进展令人鼓舞，就苏丹政府优先重视的和平谈判势头而言尤其如此。我们将高度关注这些协议的执行情况。我们还呼吁仍然置身于这一进程之外的各方负起责任，重新加入和谈，并从苏丹新政治局势中吸取经验教训。

我们仍然感到关切的是，在达尔富尔，暴力持续不断，其中既有部族之间的暴力，也有武装团体内部的暴力。这些暴力违反国际人道法，继续造成众多平民、包括流离失所者伤亡。7月底宣布部署1500名苏丹武装部队士兵，这非常令人鼓舞，表明显然愿意应对这些挑战。必须把这转化为切实保护平民和减少平民面临的威胁。这对于为非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）至关重要。苏丹政府预期达尔富尔混合行动在12月底之前撤离。安理会将在该日期之前根据秘书长拟定的实地局势评估意见作出决定。在此情况下，秘书长提议的联合国苏丹过渡期综合援助团（联苏综合援助团）的结构提供了一个适当的框架。必须为建成该特派团提供必要的人力和财政资源。这对于保护平民，特别是妇女、儿童、人道主义工作者和医务工作者的任务授权尤为重要。

在这方面，我谨强调，苏丹当局负有首要责任，这一点不言而喻。特派团在这方面拥有广泛的授权，以支持苏丹当局的努力，特别是在人权和警察能力建设方面。在这方面，我欢迎苏丹武装部队和达尔富尔混合行动部队合作处理今年7月发生的冲突，这是朝着正确方向迈出的一步。未来数月，同样至关重要，应充分发挥达尔富尔混合行动与联苏综合援助团之间的协同增效作用，不宜有所偏废。调用达尔富尔混合行动的能力和存在无疑会有助于加快向联苏综合援助团的过渡。

在这方面，法国将继续在若干方面全力支持苏丹政府。除安全问题外，苏丹当局还面临巨大经济挑战，需要进行必要的结构性改革；卫生改革，原因是冠状病毒疾病的影响；以及人道主义改革，原因是洪涝，在尼罗河流域，该国从北到南有80多万人受到洪涝影响。法国向这些洪涝灾害的受害者表示慰问。我们将继续通过我们的紧急救济与苏丹人民一道努力。最后，我们欢迎与联合国人权事务高级专员办事处达成协议，在喀土穆开设该机构的一个地方办事处以及在达尔富尔等地区开设地区分处。

钱宁先生（印度尼西亚）（以英语发言）：同其他发言者一样，我首先要感谢通报人迪卡洛副秘书长和拉克鲁瓦副秘书长所作全面介绍。

印度尼西亚对苏丹政府取得的成就、尤其是与达尔富尔和“两个地区”的武装团体达成历史性全面和平协议感到鼓舞。我们赞扬苏丹在其通往和平、稳定和繁荣的征途上到达了又一个重要里程碑。因此，我们需要保持警惕，确保能够保持并进一步加强这些成就。在这方面，我愿强调三个要点。

我愿强调的第一点涉及加强部族间对话。必须有效处理该国东部、西部和南部的部族间紧张。印度尼西亚坚信，持续和自主的对话有助于实现持久和解。我们呼吁苏丹政府与非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）协调，加强与部

族对话和接触，以应对冲突。印度尼西亚同秘书长一道赞扬苏丹政府迅速应对这些冲突，特别是通过保护平民和促进部族间和解对话的全国委员会这样做。

我愿强调的第二点涉及加强人道主义援助。正如秘书长所报告的那样（见S/2020/912），部族间冲突、经济危机和冠状病毒病（COVID-19）疫情加剧了苏丹的人道主义局势。我们坚信，改善苏丹全体人民的普遍福祉离不开该国的政治过渡。所有苏丹人在日常生活中都应能感受到政治进步。

达尔富尔混合行动的存在对于确保向苏丹人提供人道主义援助和基本服务仍然至关重要。我们呼吁达尔富尔混合行动加强与苏丹政府的合作，确保提供人道主义援助和医疗援助，包括支持苏丹努力应对COVID-19疫情。

我愿强调的第三点涉及确保向联合国苏丹过渡期综合援助团（联苏综合援助团）顺利过渡。印度尼西亚欢迎成立与联苏综合援助团协调执行委员会。我们认为，只有通过联苏综合援助团规划进程中联合国与苏丹政府以及非洲联盟和政府间发展组织之间的密切协调，才能实现向联苏综合援助团的顺利过渡。印度尼西亚强调，在联苏综合援助团规划进程中，所有相关各方都需要密切合作和协作，尤其是在资产转让方面。作为苏丹过渡不可分割的一部分，联苏综合援助团的成功应是所有各方的优先事项。

最后，我谨重申，印度尼西亚坚定致力于支持苏丹通往持久和平、安全和繁荣的征程的这一新篇章。

于尔根松先生（爱沙尼亚）（以英语发言）：我们同安理会其他成员一道，感谢通报者所作颇有见地的概述。

去年，在大会高级别周期间，哈姆杜克总理介绍了他所领导的政府的宏伟目标：给国家带来和平、成功过渡到民主和恢复经济。尽管面临冠状病毒病等多重挑战，苏丹仍为实现这些目标作出了巨

大努力。虽然今后仍有大量工作要做，但我们认肯定已经取得的进展。在这方面，我要祝贺苏丹达成和平协议。我们进一步鼓励尚未加入和平协议的各方紧急加入。我们希望这项协议将为苏丹的持久和平铺平道路。要做到这一点，消除冲突的根源是至关重要的。

与任何和平协议一样，执行是关键所在。苏丹显然将发挥主导作用，但同时我们希望它能够感受到国际社会通过联合国苏丹过渡时期综合援助团（联苏综合援助团）对执行工作的充分、坚定支持。

我们也欢迎苏丹在向民主政治过渡方面已取得的进展。例如，任命文官州长是一大重要里程碑。同样重要的是，苏丹通过了旨在加强人权的法律改革。我们鼓励苏丹继续在这条机构建设的道路上前行，因为强大的民主机构是民主的支柱。我们再次希望，在帮助苏丹实现全面民主的努力中，联苏综合援助团能够成为一个牢靠的伙伴。

苏丹继续面临极大的经济挑战。爱沙尼亚自豪地为6月举行的苏丹伙伴关系高级别会议作出贡献，但也认识到需要开展更多的工作。苏丹需要持续的支持来恢复遭受重创的经济。我们希望，联苏综合援助团和其它行为体将提供持续的支持。

设立联苏综合援助团的唯一目的是支持苏丹的历史性过渡。鉴于苏丹面临的巨大挑战，至关重要是，联苏综合援助团要有足够的能力和充分的资源，并胜任在苏丹需要帮助的所有领域提供支持的使命。这也适用于安全局势。我们欢迎苏丹愿意正面处理保护平民的问题，同时认识到一些能力局限，联合国可以就此提供帮助。在这方面，我们还要赞扬苏丹和非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）合作应对达尔富尔最近爆发的暴力。这个真实的例子说明了如果各种行为体为一个共同目标开展合作，能够取得更多的成就。因此，我们希望，联苏综合援助团和达尔富尔混合行动能够被苏丹视为真正的伙伴，帮助苏丹奋起面对目前面临的挑战。

我们还同其他同事一道，强调尽快任命秘书长特别代表的重要性。

最后，爱沙尼亚希望看到苏丹取得成功。我们希望，在联合国、包括联苏综合援助团的支持下，苏丹能够实现其和平、民主和繁荣的所有目标。

**辛格·魏辛格先生**（多米尼加共和国）（以西班牙语发言）：我们感谢迪卡洛副秘书长和拉克鲁瓦副秘书长的通报。

联合国苏丹过渡时期综合援助团（联苏综合援助团）是帮助苏丹实现持久和平的一个实在而宝贵的机会。该特派团得到安全理事会一致支持的事实不应被视为理所当然。然而，该特派团在实现其目标方面面临许多挑战。苏丹正处于政治改革之中，面临苏丹人民满足自身需求的巨大压力。除此之外，还有冠状病毒病（COVID-19）大流行病爆发、气候变化的影响以及主要是族群间暴力的增加所致的人道主义需求增加。

根据最近的报告，达尔富尔目前有280万人面临粮食危机或紧急粮食无保障状况，近40万人受到暴雨和洪水的影响。不安全和侵犯人权行为也在增加，影响到弱势群体，特别是妇女，在COVID-19封闭期间，她们继续在一些地区受到严重的性暴力和性别暴力的影响。在这方面，我们欢迎最近为保护最弱势群体而进行法律修订，包括禁止切割女性生殖器官从而根除伤害妇女和女童的文化习俗以及废除对18岁以下的人的死刑。

我们也呼吁分配充足的资源，继续努力保护儿童，并使联苏综合援助团能够充分执行保护儿童的任务。必须提供儿童保护顾问，他们要有充分的资金和足够的资历，还必须提供监测和报告机制。

我们认可苏丹推动过渡的努力，并欢迎各方决定坚持对朱巴进程的承诺，欢迎苏丹政府和苏丹革命阵线决定于10月3日在朱巴签署一项全面和平协议。苏丹的有关各方，包括武装团体，必须继续致力于处理冲突的根源，以便为所有苏丹人，特别是最弱势群体营造一个安全的环境。

在这方面，联苏综合援助团重点支持政府保护平民至关重要。保护平民的所有努力都必须是优先事项和共同责任。过渡政府倡议制订一项保护平民的国家计划是朝该方向迈出的积极一步。我们希望，联苏综合援助团在该领域的支持将提供新的机会，确保更广泛地采取非武装保护平民的做法。

我们认可全面和平协议在保护妇女权利和性别平等方面有所改善，但我们仍然感到关切的是，在大多数情况下，妇女对和平谈判的正式参与度很低。我们还鼓励政府继续努力改善人道主义准入，呼吁非国家武装团体允许安全和不受阻碍地向有需要的平民运送人道主义援助。

最后，苏丹的政治过渡仍然脆弱。最近族群间暴力的增加令人十分关切，这要求采取全面对策，应对苏丹人民对和平的迫切需求。随着苏丹过渡的开展，人权、正义和包容性治理方面的切实进展将最终决定苏丹人民的愿望能否成为现实。这也为联合国和安理会支持在苏丹寻求和平提供了一个重要机会，我们认为联苏综合援助团是实现该目标的一个有用手段。

**诺曼-沙莱女士**（美利坚合众国）（以英语发言）：我要感谢迪卡洛和拉克鲁瓦两位副秘书长的发言及其对苏丹最新事态发展所作的介绍。

我还要欢迎自安全理事会6月开会（见S/2020/496）授权设立联合国苏丹过渡时期（联苏综合援助团）以来在实地取得的进展。

美国赞扬由文人领导的过渡政府、苏丹革命阵线和苏丹解放军-明尼·米纳维派努力达成协议。如果各方本着和平、和解与发展的精神认真维护这项协议，就能在苏丹全境开创一个新时代。现在应由各方以透明和及时的方式执行该协议。我们坚信，该协议能够为那些经历了周而复始的广泛暴力和遭受不受惩罚的暴行之害的人带来长期和平、正义与稳定。接着向前迈进并非易事，但美国承诺支持这项协议，因为我们认为，它可以为建立一个公正民主的新苏丹奠定基础。

同样，美国欢迎由文人领导的过渡政府和苏丹人民解放运动-北方局最近商定的《原则宣言》。我们敦促双方尽快根据这些原则展开讨论。

《朱巴和平协议》和《亚的斯亚贝巴原则宣言》增强了苏丹始于2018年底和2019年初为所有苏丹人争取和平、自由、正义以及平等权利和机会的巨大势头。我们呼吁阿卜杜勒·瓦希德领导的苏丹解放运动毫不拖延地与文人领导的过渡政府接触，以推进和平事业。

实现全面和平需要开启一个包容、协调的和平进程。现在比以往任何时候都更需要联苏综合援助团支持苏丹人民，我们赞扬联合国努力为其在苏丹的有效存在奠定基础。我们希望，尽管在确定秘书长特别代表方面有所拖延，但联合国将迅速采取行动，聘用并部署联苏综合援助团人员。

美国坚信，联苏综合援助团将能够履行其任务授权，即支持政治过渡与和平进程，协助建设和平、发展和人道主义援助努力，以及为安全部门改革、警察培训、法治和包容性文人治理提供急需帮助。

同时，我们对最近在达尔富尔和其他受冲突影响地区发生的暴力行为缺乏问责的情况深感关切。我们注意到苏丹为应对此种暴力而采取的步骤，包括制定保护平民计划、任命文职州长以及部署联合部队。

然而，地方当局和文职人员领导的过渡政府必须做出更多努力，防止民兵再次袭击平民，包括境内流离失所者，并追究那些应对马斯特里等地可怕暴力行为负责的人。我们敦促非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）和其他联合国机构继续进行协调，保护平民。暴力造成数百人死亡，数千人流离失所，这提醒我们所有人，在我们的审议和决定涉及苏丹时，包括在我们即将就达尔富尔混合行动未来进行的讨论期间，必须始终将保护平民置于突出位置。

邓先生（越南）（以英语发言）：我谨感谢罗斯玛丽·迪卡洛和让-皮埃尔·拉克鲁瓦两位副秘书长的全面通报。我欢迎我亲爱的朋友苏丹共和国常驻代表出席本次会议。

越南热烈欢迎过去几个月苏丹、特别是达尔富尔出现的一些积极事态发展。我们赞扬过渡政府努力促进该国和平、稳定和发展并应对冠状病毒病（COVID-19）大流行。我们真诚希望，政府与苏丹革命阵线和苏丹解放军明尼·米纳维派于8月31日草签的历史性和平协议将在该国开启和平新篇章。我们赞扬各方努力地主要通过远程手段开展谈判，赞扬邻国南苏丹不懈地努力调解和平进程。这表明，COVID-19阻止不了实现和平的真诚意愿。

我们还要重申，我们支持联合国、非洲联盟和其他相关伙伴为促进苏丹和平进程所做的工作。同时，我们注意到，苏丹依然面临许多挑战。至关重要的是，苏丹有关各方必须继续充分遵守其协议，从而为该国的长治久安做出贡献。请允许我强调以下几点。

第一，全面执行《宪法宣言》与和平协议仍是实现苏丹长治久安的两项最重要任务。我们欢迎在18个州任命临时州长，并呼吁政府继续推进过渡进程。

此外，我们敦促达尔富尔其他武装团体尽快参与和平谈判。我们认为，在这方面应该支持更多的建立信任措施。可以进一步加大联合国和非洲联盟的支持力度，加强南苏丹的调解作用。鉴于COVID-19带来的挑战，必须支持政府与达尔富尔有关各方保持对话，包括通过远程手段。

第二，我们高兴地注意到，苏丹全国、特别是达尔富尔的安全局势已变得更加稳定。我们敦促达尔富尔所有武装团体保持最大限度的克制。同时，达尔富尔的部族间暴力仍然是一个特别令人关切的问题。我们注意到政府为解决最近的事件所做的努力，并呼吁政府找到全面和可持续的办法，解决达尔富尔族裔间暴力的根源，包括采取措施促进不同

部落和社区之间的对话与和解。我们还赞扬非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）为促进该地区的和平与稳定所做的努力。在特派团正在缩编之际，我们鼓励达尔富尔混合行动进一步参与政府安全部队的能力建设活动。

第三，必须应对苏丹严峻的经济和人道主义挑战。越南欢迎相关捐助方在6月25日苏丹伙伴关系会议上承诺支持该国。国际社会应继续支持苏丹政府努力应对COVID-19疫情和当前的社会经济挑战，包括粮食安全、各种自然灾害和气候变化。如秘书长的报告（S/2020/912）所指出的那样，过渡需要财政和政治支持。有必要为苏丹在中短期内获得国际财政援助、投资和债务减免提供方便，而不是加以阻挠。

第四，我们赞扬联合国和苏丹自6月以来所做的努力及所开展的合作，期待及时部署联合国苏丹过渡时期综合援助团（联苏综合援助团），以支持苏丹的过渡和发展。我们还坚定支持妇女积极参与过渡进程各阶段并发挥作用，因此，我们赞赏联苏综合援助团努力支持妇女在这方面的参与。

最后，我们完全赞同秘书长在其报告中提出的观点：问题是，在苏丹努力应对其艰巨挑战的过程中，如不给予支持，国际社会能否承受其后果。安全理事会根本无法承受这一后果。

叶夫斯京格聂耶娃女士（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们谨感谢罗斯玛丽·迪卡洛副秘书长和让-皮埃尔·拉克鲁瓦就苏丹局势所作的通报，并感谢他们提交关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）活动和联合国苏丹过渡时期综合援助团（联苏综合援助团）部署进展的报告（S/2020/912）。

首先，我们谨真诚祝贺苏丹人民和政府。我认为，我们可以毫不夸张地说，他们完成了一个历史性的事件。8月31日，在朱巴就该国的和平和未来达成了原则性协议。我们期待正式签署和平协议，并期待各方开始履行其义务。

在这方面，我们必须指出南苏丹人民和萨尔瓦·基尔总统个人作出的调解努力。这进一步证明了“以非洲方式解决非洲问题”模式的有效性。

我们同意秘书长报告所载的结论，即苏丹在恢复国家经济和实施建设和平项目方面面临着复杂任务。正因为如此，我们认为新的联合国政治特派团应该尽快达到所计划的能力。喀土穆有权期望国际社会能够迅速提供必要帮助，安全理事会不应让苏丹人民失望。

我们注意到古特雷斯秘书长的提议，即必须迅速商定达尔富尔混合行动向联苏综合援助团移交资产和支助能力的方式，达尔富尔混合行动正在进行任务收尾工作。我们认为这一倡议非常及时，并敦促秘书处着手处理这一问题。

我们重申我们支持达尔富尔混合行动最终撤离的立场，该行动已经圆满完成了交付给它的任务。达尔富尔今天面临的挑战属于建设和平而不是维持和平的性质。现在是关注达尔富尔的恢复和经济发展的时候了；这应该成为优先事项。我们认为，必须按照第2525（2020）号决议规定的时限，继续推进达尔富尔混合行动的逐步缩编和撤离。

我们注意到，达尔富尔事态发展的方式没有显示出任何重大的负面变化。某些州的族群间冲突是由季节性牛群迁徙等原因引起的，并没有改变总体情况。此外，当局迅速对事件作出协调一致的回应，以及执行保护平民国家战略——苏丹定期向安全理事会报告执行情况——再次表明喀土穆致力于采取综合办法消除冲突的根源。我们不能不对此表示欢迎。

此外，值得回顾的是，和平进程的主要破坏者和杰贝勒迈拉地区苏丹解放军敌对行动的责任人仍然是阿卜杜勒·瓦希德·努尔，他除其他外拒绝加入和平协定。我们再次呼吁那些对这个顽固对手有影响力的国家向他施加必要的压力。

我们注意到，秘书长再次呼吁取消单方面经济制裁，包括取消这样一种过时的做法：苏丹仍然

在美国的支恐国家名单上。显然，我们赞同这一呼吁。不能够一边谈论该国经济复苏的重要性，同时却继续阻碍通过国际金融机构实施各项倡议。我们看到，对取消单方面制裁设定的条件与苏丹和平进程完全无关，那些条件反映了实施这些限制的人的图谋。我们并不对这种无所顾忌的做法感到惊讶，我们长久以来都对这种做法习以为常。

**主席**（以法语发言）：我现在请苏丹代表发言。

**西迪格先生**（苏丹）（以英语发言）：主席先生，首先我谨祝贺你担任安全理事会9月份主席，并对我的朋友钱宁表示深切感谢，感谢印度尼西亚上个月圆满完成主席任期。我也要感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生和罗斯玛丽·迪卡洛女士所作的通报。我还要向所有安全理事会成员表达感谢和感激之情，感谢它们向我国表示并提供支持。

8月下旬，在朱巴进行将近一年富有成效的坦诚谈判之后，苏丹过渡政府和达尔富尔以及南科尔多凡州和青尼罗州两个地区的主要武装团体达成了一项历史性的和平协议。该协议范围全面，涉及该国武装冲突和政治不稳定的根源，还包括国家一级的资源共享、土地所有权、社会正义、治理和平等。该协议还包括解决冲突后果的条款，包括人道主义救济、境内流离失所者及难民安全和自愿返回原籍地、解除战斗人员武装并将其纳入国家军队或社会，以及冲突地区的发展、恢复和重建。

这项和平协议有三个特点，使它不同于之前的协议。

首先，过渡政府有根据《宪法文件》的关键目标实现和平、正义和自由的强烈政治意愿和承诺。

第二，协议是苏丹人自己谈判达成的。正如苏丹共和国总理阿卜杜拉·哈姆杜克阁下所说的那样：“这是苏丹的和平，是我们用自己的双手和努力缔造的”。在这方面，苏丹深切感谢南苏丹政府在主持和促进会谈方面发挥的重要作用。

第三，谈判是在伙伴而不是对手之间进行的，与前政权时期普遍存在的对抗气氛形成对比。

本月早些时候，哈姆杜克总理在亚的斯亚贝巴会见了苏丹人民解放运动-北方局领导人阿卜杜拉齐兹·希卢。他们共同签署了一项原则声明，保证在谈判过程中维持目前的停止敌对行动状态。他们还商定了六项原则，为解决少数遗留问题铺平了道路。我借此机会再次呼吁阿卜杜勒·瓦希德·穆罕默德·努尔加入和平进程，努力实现达尔富尔和平与稳定的繁荣未来。

我国政府完全致力于承担起保护全国人民特别是达尔富尔人民的责任。

在这方面，在7月农耕季开始时达尔富尔发生不幸的部族间冲突之后，苏丹政府派遣了15000名军警人员加强其在达尔富尔的安全能力，由此来保证此类冲突不再发生。此外，正在整个地区开展武器收缴运动。此外，族群间和平共处受到鼓励，刑事司法机制也已得到改善和加强。更重要的是，在全国各地，特别是在达尔富尔任命文职州长，将对维护该地区的安全与稳定产生深远影响。

今年5月，苏丹向安全理事会介绍了其保护达尔富尔和受战争影响地区平民的国家计划。该计划以最佳做法以及成功的政策和标准为指导。十天前，还向安理会提交了关于该计划执行情况的定期进度报告。最重要的是，签署和平协议必将为持久和平以及加强受影响地区的平民保护扫清道路。

第2524（2020）号决议设立了联合国苏丹过渡时期综合援助团（联苏综合援助团），该决议通过后，总理立即决定成立一个与联苏特派团协调的国家机制，并任命一名资深外交官担任国家协调员。这个部门间协调机构包括所有相关国家当局，其任务是帮助苏丹政府和联苏综合援助团在联邦和州一级协同作用，并确定苏丹需要得到支持的领域。当秘书处规划小组8月份访问苏丹时，国家机制在帮助访问取得成功方面发挥了关键作用。我们将不遗余力促进建立新特派团，并确保非洲联盟-联合国达尔

富尔混合行动在12月向联苏综合援助团顺利过渡。我们感谢安全理事会和秘书处根据苏丹提出的请求设立这一特别政治特派团，同时，我们期待在特派团规划及确定其结构、政策和优先事项的过程中与苏丹政府进一步密切协商。我们还希望，安全理事会将很快就担任联苏综合援助团领导的秘书长特别代表达成一致。

安理会所有成员都知道，苏丹过渡政府正在不懈应对巨大挑战。由于前政权经济管理不善，经济形势十分严峻。同时这伴随着冠状病毒病大流行以及前所未有的暴雨和毁灭性洪水。这种情况需要区域和国际伙伴持续和慷慨支持，包括将苏丹从美国支持恐怖主义国家名单中紧急除名，因为这阻碍债务减免、获得优惠贷款和大规模外国投资。在这方面，我们要感谢参加苏丹伙伴关系高级别会议并在会上作出认捐的国家，该次虚拟会议由德国、欧洲联盟、联合国和苏丹政府于6月共同主办，我们也感谢沙特阿拉伯于8月主办了后续会议。

苏丹过渡政府将继续努力在政治、社会和安全领域实施根本性变革，建设一个繁荣和和平的国家。

**主席（以法语发言）：**我现在宣布休会，以便安理会能够举行闭门磋商，继续讨论这个议题。

上午11时45分散会。