



安全理事会

第七十五年

临时逐字记录

第八七四五次会议

2020年3月12日星期四上午10时15分举行

纽约

主席：	张军先生	(中国)
	比利时	贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生
	多米尼加共和国	辛格·魏辛格先生
	爱沙尼亚	于尔根松先生
	法国	盖冈夫人
	德国	舒尔茨先生
	印度尼西亚	斯伊哈伯先生
	尼日尔	Aougi先生
	俄罗斯联邦	萨夫龙科夫先生
	圣文森特和格林纳丁斯	金女士
	南非	马布洪霍先生
	突尼斯	本·拉格哈先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	皮尔斯女士
	美利坚合众国	克拉夫特夫人
	越南	邓先生

议程项目

中东局势

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

20-06546 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时15分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

主席：按照安理会暂行议事规则第37条，我邀请也门代表参加本次会议。

按照安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列人员参加本次会议，通报情况：秘书长也门问题特使马丁·格里菲思先生；主管人道主义事务助理秘书长兼紧急救济协调员拉梅什·拉贾辛加姆先生。

格里菲思先生在约旦安曼通过视频连线参加会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请格里菲思先生发言。

格里菲思先生（以英语发言）：主席先生，我非常感谢你给我机会向安全理事会通报情况。上次作通报（见S/PV.8725）时我曾警告说，也门的军事局势正变得日趋严峻。今天，我认为，这个国家正处于紧要关头。冲突各方要么将也门朝缓和和恢复政治进程的方向推，要么——我担心——将也门朝遭受更多的暴力和苦难的方向推，这将使通往谈判桌的道路变得更加艰难。

最令人震惊的军事升级发生在萨那东面的焦夫省。我对导致这一升级的理由以及暴力对焦夫人民的影响深感关切。我想，我们将从拉贾辛加姆先生那里听到这样的消息：数千个家庭因最近的战事而流离失所，迫切需要住所和援助。

这一升级可能在其他省份引发冲突，使也门陷入新的不负责任的暴力循环。那将造成灾难性的人道主义和政治后果。那将严重危及平民，并延缓期待已久、亟需的旨在全面结束这场战争的政治进程。因此，各方必须厉行最大克制，防止这样一种

可怕的结果。它们必须恪守其根据国际人道主义法承担的义务。殃及平民或民用物体的肆意攻击是非法的，应当受到谴责。

上周，我前往也门，强调必须停战。在马里卜，我会见了当地政府官员、政党、部族首领、民间社会领导人，包括妇女和青年，以及因冲突而流离失所者。我要通过安理会，感谢该省省长Al-Arada当天给予我的支持和接待。我倾听了同我见面的所有人对于军事升级和人道主义挑战的关切，我向他们保证，我的办公室致力于支持也门和平。我听到马里卜人民强烈要求实现和平，但不是一种凭借军事支配地位强加的和平。

我刚从萨那来到这里，我在萨那也讨论了必须在马里卜省停战问题。我会见了马里卜部族代表和生活在萨那的社区人士，倾听他们对马里卜冲突的意见和关切。为明确起见——我希望非常明确地指出——马里卜的军事升级毫无道理。马里卜决不能成为也门悲剧性冲突的下一个中心。

荷台达省继续发生冲突，特别是在荷台达市和该省南部，平民伤亡不断增加，令人遗憾。自从荷台达市联合观察哨昨天发生令人痛心的悲惨事件之后，事态发展有可能破坏局势降级机制和重新部署协调委员会已取得的成果。在我的同事古哈将军领导下，联合国支助荷台达协议特派团（荷台达协议支助团）在昨天的事件之后，经安全理事会批准，正努力在各方之间进行调解和恢复信任。我呼吁双方通过既定机制，争取恢复平静。我还要补充一句，荷台达协议支助团仍然面临行动限制。例如，自2019年10月20日以来，其巡逻队尚未获准进入荷台达市，这自然妨碍它执行任务。

我还非常关切地留意该国其他地方的暴力活动。萨那省尼姆地区冲突不断——我们此前在安全理事会讨论过这个问题（见S/PV.8725），达利阿、夏卜瓦、塔伊兹和萨达各省也是如此。总之，正如我们以前所讨论的那样，也门大部分地区存在长期

军事升级的真实风险。我们必须竭尽所能，支持各方遏制和扭转当前的趋势。

安理会成员都知道，自从1月份局势开始升级以来，我不断公开呼吁各方同意立即、无条件地实现军事降级，并同我的办公室一道，努力达成这一目标。各方务必同意参加一个公开、可问责的全国性局势降级机制，放缓战争步伐，使也门脱离我所描述的这条险象环生的道路。3月7日，我在马里卜再次发出这一呼吁，我已经收到各方的初步积极响应。现在，这些反应必须转化为实地的具体承诺。

还应当努力重启政治进程，以促进关于局势降级的各种讨论，这也是我们在本会议厅讨论的一个议题。应当迅速采取行动，认真解决某些对人民生活有切实影响的问题，并采取建立信任措施，在各方之间建立信任，从而支持和加强局势降级和政治进程。

我还要补充一点，我赞同人权事务高级专员办事处的声明，谴责萨那某法院本月早些时候对35名也门议员判处死刑。至少可以说，司法和其他机构的分裂和政治化令人感到严重关切。

尽管我今天表示担忧，但我还想向安全理事会通报我从也门人那里听到的信息，他们向我保证，尽管存在前述种种情况，但是，仍然有可能迅速重启和平政治进程。2月26日和27日。我的办公室在安曼这里召集了一些也门知名人士和政治人士——我感谢约旦政府让这次会议得以举行——这些人士表示，他们一致认为，只有通过谈判达成政治解决，才有可能实现持久和平。很多与会者呼吁立即无条件重启全面政治进程。有几个人表示沮丧，我亦有同感：自从2016年——即三年半之前——在科威特举行上一轮正式和谈以来，和平进程一直停滞不前。

在该次会议上，超过三分之一的与会者是也门妇女领袖。在我同她们会谈期间，她们强调必须让包括妇女、青年、部族和社会领袖在内的各类也门人参加政治谈判。我完全赞同这一呼声、这种需要

和要求，我将继续努力，以促使各方确保妇女在政治协商中得到充分代表。实际上，我今天早些时候在萨那提出了这个问题。

尽管当前局势严峻，但各方仍然真正表现出某种意愿，愿意为人道主义目的，继续采取建立信任措施。安理会成员都知道，各方正在采取重要步骤，以期最终执行它们于2月中旬也是在安曼达成的大规模换囚协议。我的办公室和红十字国际委员会一样，继续同它们一道努力，以兑现这一承诺。与此同时，世界卫生组织继续努力确保以开罗为下一个目的地的医疗空中桥梁航班得以运行，从而让也门患者能够到国外接受他们在萨那无法得到的医疗援助。

但是要做的工作还有很多。各方有责任减轻战争对平民的影响。它们必须作出不懈努力，以完成换囚，开通塔伊兹、荷台达、马里卜等地的通道并保证其安全；我们在马里卜同我先前在通报中提到的那位省长讨论了这个问题。各方还必须努力确保向全国各地公共部门支付薪资。萨那机场必须向商业航班开放，以缓解也门人民的苦难。这些都是至关重要的人道主义措施——没有一项是特别新的措施——它们绝不能变成政治化的议题。

但是，如果没有我所提到的政治进程，我们能够取得的成就有限。我们必须始终侧重于——我承诺我们将会如此——重振一个让也门摆脱冲突、进入包容各方的过渡的进程。安理会成员都知道，我们已经就这种过渡的关键要素同也门人举行了广泛协商——并将继续这样做。有一些共同主题已经出现，我以前就已经向安全理事会公开通报这些议题，但是它们值得重申，如果主席先生允许的话，以便确保也门人民了解他们面临何种提议和前景。

在过渡期间，必须本着伙伴关系和共识精神，在不同政治和社会成分、当然包括妇女和民间社会之间分享权力。我们将需要商定过渡安全安排，以保障也门人民的安全，促使国家独掌使用武力权。

最后，也门人民将需要保障该国全境的人道主义救济、重建和经济复苏，以确保战争造成的苦难成为历史。我们都希望，对于也门而言，这很快将成为现实。

主席：我感谢格里菲斯先生所作的通报。

我现在请拉贾辛加姆先生发言。

拉贾辛加姆先生（以英语发言）：正如安理会刚刚从特使那里听到的那样，也门不断升级的敌对行动使和平比仅仅六周前愈加遥不可及。这种情况危险重重，我们同格里菲斯先生一道呼吁各方停止军事活动，努力实现降级。

战事再起彰显五个优先问题的紧迫性，至今一年多来，我们一直向安理会通报这些问题：第一，保护平民和遵守国际人道主义法；其次，人道主义准入和运送；第三，资助联合国援助行动；第四，也门经济；以及第五，在实现和平方面取得进展。

第一个问题是保护平民，这是国际人道主义法的一项要求。去年的平民伤亡人数比2018年减少三分之一。这是好消息，但只是情况的一部分。另外还出现一些令人担忧的趋势。儿童现在占平民伤亡的四分之一，高于2018年的五分之一。现在，半数以上的平民伤亡发生于家宅——高于2018年的40%。换言之，暴力——造成民众死伤的人数虽然较少——现在更有可能袭击他们本应感到最安全的家庭场所。不足为奇的是，这些事件有90%造成心理创伤，在人身伤害痊愈后久久挥之不去。

我们在研究今年的数据时看到平民伤亡人数再度不断攀升。2月，也门全境有187名平民死伤；这意味着每天超过6人，自1月份以来增加了20%。这一增长多半是由于格里菲斯先生刚才所述的发生在焦夫和马里卜的战斗，过去几周，这场战斗造成成千上万人流离失所。几乎所有平民都逃离焦夫首府哈兹姆，留下的只是脆弱不堪者。一些家庭已经搬到难以到达的偏远沙漠地区。其余家庭大多前往马里卜——该地区已接纳因先前数轮敌对行动被迫离开家园的逾75万民众。我们再次与特使一道呼吁现在

停止战斗。我们需要全国范围的停火。我还呼吁各方在任何时候都根据国际法规定的义务保护平民。这包括时时留意不要伤害平民，满足因战火流离失所者的基本需求。

我的第二点同样事关国际人道主义法——安全、迅速和不受阻碍的人道主义准入。数月来，我们一直透明地介绍也门原则性人道主义行动面临的严重障碍。在北部，这些限制已难以为继。各方都赞同需要一种新的做法，我们赞赏过去几周在制定这种做法方面与我们的捐助方和伙伴方开展的密切合作。正如秘书长上个月确认的那样，我们的共同目标是继续向依赖援助生存的数百万人提供有原则的援助。为此，我们也在加强与事实当局的对话，以确保创造适当的条件，便利开展该项工作。我们还准备好万一条件尚不具备或者只是暂有改观就调整方案。

正如安理会上个月听到的那样，事实当局同意取消拟对非政府组织开展的项目征收2%的税费。此后，他们已同意用于非政府组织国家协定的一种可接受的模式。尽管在准入方面存在一些我们正设法与当局一道解决的挑战，但在北部许多地区也已开始进行必要的粮食保障评估，这对于了解有多少人需要援助至关重要。

世界粮食计划署与当局达成了协议，以便立即开始调整目标和生物鉴别登记工作。尽管高层领导已介入以确保协议得到遵守，但出现了新情况。在技术层面提出迫在眉睫的问题令人沮丧，为此在经过八个多月的持续谈判之后，我们再次与当局进行讨论。我们已从各个方面与事实当局进行了沟通，申明务必做到行胜于言。我们赞赏最近向前迈出的步骤。

我们也依然十分清楚有待完成什么工作，也清楚必须避免最近取得的成就发生逆转。具体而言，我们正要求事实当局处理仍然待批的71个援助项目。我们需要更多的监测任务得到批准，也必须依照全球性标准进行紧急人道主义评估。如果我们要

保持民众所需规模上的有原则的援助方案，上述几点就至关重要。

与此相关的是，我还要重申“FSO SAFER”号油轮构成的危险，在这方面我们没有看到任何进展。独立技术专家最近模拟了“FSO SAFER”号油轮发生泄漏的可能情形。在每一种情形下，几乎所有原油都会冲上荷台达和哈贾的海岸。这将摧毁北部沿海社区，以及他们赖以生存的渔业和海洋环境。邻国也会受到影响。防止这一灾难的第一步是由联合国牵头的技术评估，我们仍急切地想进行这种评估。

人道主义机构在政府所控地区也面临挑战，不过没有北部那么严重。例如，也门政府尚未批准的人道主义项目有44个。平均而言，这些项目已等待五个多月才能启动。南部的一项至关重要的多部门需求评估也再次陷于停顿，原因是政府对应该如何进行这项评估的要求发生变化。所幸的是，粮食保障调查得以向前推进，目前正在分析调查结果。

安全没有保障也仍是南部部分地区的一项挑战，包括最近影响到人道主义行动的几起事件。我们仍然感谢政府和地方当局在这些问题上提供的支持。

我的第三点涉及为联合国援助行动筹措资金。大规模人道主义援助大体上得以保持也门局势的稳定，各方都认为内在需求依然巨大。援助行动正在拯救数百万人的生命。每月有1300多万人接受食品和其他形式的援助。过去几周收集的初步数据似乎证实，在应对粮食严重无保障方面，这种援助成效显著。但是，由于北部和南部的关键评估工作出现延误，目前还无法对过去一年的任何变化进行量化，也无法确认是否存在局部未得到满足的重大需求。

随着评估开始进行，我们打算延展2019年应急计划，以维持这些帮助预防饥荒、遏制霍乱以及以其它方式拯救数百万人生命的方案。这种技术延期将需要大量资金，不过可能略少于去年计划的数额。

今年伊始，我们的资金非常雄厚。但目前的收入进项预测显示，在不追加供资的情况下，到4月底，30多个主要方案将缩减或开始关闭。这将中断对数百万民众的核心救生服务，包括紧急粮食援助、营养不良儿童的治疗、儿童疫苗接种以及为逃避冲突的家庭提供住所等服务。我想明确的是，削减这些服务将完全是由于缺乏资金。这意味着，即使在消除提供有原则援助的障碍方面持续取得进展，我们也仍可能面临另一个严重制约——没有资金。

我们要感谢沙特阿拉伯王国与联合国共同主办计划于4月2日在利雅得举行的高级别认捐活动。这次活动是展示世界对也门人民承诺的机会，也是一个重申人道主义原则的机会，在也门，这些原则可包括随着援助机构条件的改善，捐助者选择分期支付认捐款。

我的第四点涉及也门经济，这是人道主义需求的主要驱动力。商业食品和燃料进口继续通过所有港口，按照既定平均数量进入该国。在一个几乎所有物品都必须进口的国家，这一点至关重要。然而，更少的人负担得起他们生存所需的物品，因为也门里亚尔仍然远远低于危机前的价值。在南方，里亚尔的汇率约为650里亚尔兑换一美元；在北方，汇率接近600里亚尔兑换一美元。双方在纸币问题上的争执导致了两种汇率的差异。里亚尔的迅速贬值是2018年将也门推向饥荒的关键因素。饥荒预警系统网络上个月指出，预计未来几个月里亚尔将逐步贬值，并警告说，由于市场系统，包括汇率受到的压力，饥荒的风险预计将增加。汇率问题最有效的解决办法之一是注入外汇，以加强货币。我们需要一个常规的注资计划。

我的最后一点是逐步走向和平。现在应当采取果敢的步骤——比如开放萨那机场，这将给也门人民带来希望，即政治对话——而不是战争——将在他们国家占据主导位置。人道主义组织在减轻危机对平民所造成的某些最严重后果方面取得了显著成功，但只有政治解决才能彻底结束危机。

主席：我感谢拉贾辛加姆先生所作的通报。

我现在请想要发言的安理会成员发言。

皮尔斯女士（联合王国）（以英语发言）：

首先，我要感谢马丁·格里菲思特使和代理助理秘书长拉梅什·拉贾辛汉姆及其两个团队在非常困难的环境下所做的所有工作。我们每个月都在这里开会，听取这些通常介于乐观和悲观之间的通报，但我们都知道也门局势的基本现实以及也门人民面临的风险。在这方面，我必须指出，令人震惊的是，格里菲思先生和拉贾辛汉姆先生今天所描述的那种战事仍在继续。

首先，我要呼应格里菲思先生和拉贾辛汉姆先生对各方的要求，即停止战斗并让冲突开始降级。正如格里菲思先生所说，这一进程必须是公开的、负责的和全国性的。我们必须进行更多和更广泛的谈判，真正取得切实进展。联合王国吁请各方真诚行事，参与这一进程，并抓住机会，确保我们在2020年结束这场可怕的冲突。格里菲思先生制定了通往这一目的地的路线图，我们敦促各方毫不拖延地遵循这一路线图。

我也要重复格里菲思先生针对其在马里卜期间所说的话——冲突不能在战场上解决。在这方面，我要提及胡塞民兵对重新部署协调委员会的持续阻挠。我注意到也门政府今天宣布暂停参加委员会工作。减少接触不是在荷台达或整个也门实现和平的途径。

联合王国再次敦促并恳请各方与阿比吉特·古哈中将和联合国支助荷台达协议特派团进行建设性合作。已有一个积极的事态发展，即沙特阿拉伯和阿曼之间的接触有所增加，至少情况似乎如此。加强区域行为体之间的对话是实现稳定的关键，不仅在也门，而且在整个区域都是这样。

关于人道主义准入问题，我认为，拉贾辛加姆先生在国际人道主义法范畴内引述这一问题绝对是正确的。儿童伤亡比例从五分之一上升到四分之

一，这种情况是可耻的。它应该让我们大家感到恐惧，并促使我们加倍努力。

关于人道主义行为体的行动环境这一困难问题，我知道，也门北部有一些小小的改善迹象，但仍有许多工作要做。我们呼吁胡塞民兵遵循国际社会明确规定的最起码运作要求。不能让世界上最严重的人道主义危机进一步恶化。我们期待联合国和国际社会继续团结一致，以应对我们在2月13日在布鲁塞尔所举行有益的捐助者会议上看到的准入限制。应充分协调任何削减援助的计划，以限制对需要援助的也门人的影响。

我本想呼应拉贾辛加姆先生针对“FSO SAFER”号油轮所说的话。再说一遍，令人难以置信的是，我们一个月又一个月在这里开会，听到这艘油轮的情况多么不稳定，但什么也做不了。因此，虽然我知道正在进行谈判，以寻求前行的外交途径，但我再次呼吁胡塞民兵要么允许清除石油，要么让维修工作得以进行。胡塞民兵在这一问题上依然不采取行动、完全无所顾忌。在世界上一个非常重要的地方，他们正在像掷骰子那样随意玩弄民众生活与环境。必须避免如此巨大的环境和人道主义破坏，并为此采取一切步骤。

我饶有兴趣地关注着人们对经济的看法。我们非常关切的是，也门中央银行的外汇储备可能在未来几周内耗尽，这当然会产生严重的人道主义和政治后果。我们认为，迫切需要向中央银行提供10亿至20亿美元的大量外部财政援助，以便进口物品能够进入。我听到了拉贾辛加姆先生针对货币的表态，这显然是一种必须迅速解决的情况。货币必须稳定下来，这样普通也门人才能负担得起他们所需要的食物和医疗用品。

我们期待也门政府紧迫制定一项可信和透明的计划，以便让潜在捐助者放心地为也门人民进行投资。再说一遍，我认为，这是一个让我们越来越接近悬崖的问题，因此，我们确实必须采取行动。

最后，如果可以的话，我想谈谈2019冠状病毒病。也门最不需要的就是病毒的爆发。我注意到许多国家在该区域实施的限制日益加紧。很高兴地知道，联合国各机构正在采取步骤，确保其工作所受影响尽可能有限。

主席：今天是卡伦·皮尔斯大使在安理会的最后一天。刚才她的发言是她在安理会的最后一次发言，我以中国代表的身份向她为安理会工作所作出的卓越贡献表示深深的感谢。我向她致敬。我也祝愿她在新的岗位上一切顺利。我们会怀念她的。

我现在继续行使安理会主席的职能。

本·拉格哈先生（突尼斯）（以英语发言）：由于今天是我们最后一次有幸坐在我们亲爱的同事皮尔斯大使旁边，请允许我也对阁下对安全理事会工作的重要贡献表示赞赏。我们祝愿她今后在华盛顿特区的工作中一切顺利。

（以阿拉伯语发言）

首先，我要感谢马丁·格里菲思先生和拉梅什·拉贾辛加姆先生的通报。

也门近期局势相对平静，标志着开始取得了积极的突破。不过，很多地区的军事行动已经恢复，并且呈升级趋势，这一点令人担忧，使危机进一步复杂化，威胁到政治解决，同时也阻碍当前协议的执行。

冲突的持续升级进一步加剧了人道主义局势，增加了也门兄弟人民的苦难。鉴于近期的事态发展，我国代表团强调必须立即实现停火。我们还呼吁继续努力推动政治解决，这是解决也门危机的唯一办法，并支持也门问题特使的呼吁，即立即无条件停止军事行动，启动全面和包容各方的冲突降级进程。

我们还重申，我们支持也门的合法领导，支持国际社会和联合国为推动在这个兄弟国家实现政治解决而做出的努力。我国代表团还呼吁各方继续在安曼举行的协商会议取得的成果以及为建立互信所

作努力的基础上再接再厉，以便根据海湾合作委员会倡议及其执行机制确立的职权范围、全面的全国对话的成果和安全理事会相关决议，启动一个过渡进程。这样将会结束当前的危机，恢复也门的安全与稳定，同时维护其主权、独立和领土完整。

也门人民仍在遭受前所未有的人道主义危机。持续的战斗加剧了危险，并扩大了危机的范围，包括使数万人流离失所，危及他们的安全、生计和福祉。突尼斯再次呼吁加强救济工作，消除对人道主义组织工作的阻碍，以确保向有需要的人提供人道主义援助。我们还赞扬捐助者，并欢迎为资助也门人道主义应急计划召开认捐会议，该会议将于下月由联合国和沙特阿拉伯王国合作在利雅得举行。

最后，我国代表团再次强调，确保联合国人员和专家能够进入FSO SAFER号油轮进行必要的维护至关重要。这将减轻威胁本区域的巨大环境风险。

克拉夫特夫人（美利坚合众国）（以英语发言）：我也要向我的朋友皮尔斯大使致敬，感谢她对安全理事会的忠诚服务，并感谢她的智慧与合作。虽然我会怀念她坐在我右边的样子，但我个人可以说，特朗普政府非常高兴她成为我们在华盛顿特区的盟友，我也期待在我的行程中经常见到她。我感谢她的服务。

我感谢马丁·格里菲思先生和代理助理秘书长的通报。令人遗憾的是，自我们上个月举行会议以来，也门几乎没有什么变化（S/PV.8725）。暴力已经升级，包括胡塞武装占领了焦夫省的哈兹姆市。我们希望双方再次承诺缓和紧张局势，然后，恢复旨在实现政治解决的会谈。我们敦促全面执行《利雅得协定》。当联合国准备召开会谈时，双方必须准备好派出阵容强大的代表团，代表包括妇女在内的所有也门人。

我们不得不再次呼吁特别关注胡塞武装对人道主义行动的阻挠，这已成为这些通报中令人无法接受的重复语言。我们重申我们上个月向胡塞武装发出的信息，即时间不多了。我们请求他们不要让我

们无法继续向他们所在的地区提供援助。阻碍援助是不可接受的，并且已经导致许多援助方案关闭。

因此，我们敦促胡塞武装立即采取措施，在本月底之前满足有原则的人道主义行动的所有最低条件。这些措施包括取消准入限制；允许对项目进行评估和监督；批准与非政府组织的积压协议；实施生物特征登记；并继续取消针对援助项目的所谓税收。

虽然与胡塞武装的谈判有了些许的进展，但仅靠声明和协议无法挽救生命。我们希望胡塞武装能够展示出可核查的进展，并承诺确保为有原则地运送人道主义援助提供最低运作条件。由于胡塞武装没有采取可靠的行动来消除我们的疑虑，美国将在3月底暂停美国对也门胡塞武装控制区的援助，但某些重要的救生方案除外。

我们正在与其他捐助者积极合作，努力在世界上最大的人道主义紧急情况下，根据独立原则，为提供人道主义援助创造宽松的环境。正如在布鲁塞尔所讨论的那样，我们继续期待人道主义事务协调厅在与联合国机构和捐助者协调方面发挥强有力的作用。不过，我们认识到，每个机构必须就暂停或减少援助做出自己的决定。美国欢迎2月25日通过的第2511（2019）号决议延长对也门的制裁制度，我们重申所有会员国都有义务全面执行制裁措施。

最后，美国再次敦促胡塞武装允许联合国检查和维护FSO SAFER号油轮。在通过第2511（2020）号决议时，安全理事会强调了环境风险以及联合国官员立即进入并检查和维护油轮的必要性。我们感谢特使继续在萨那提出这一问题，我们认为可以为石油的处置问题做出安排。胡塞武装必须停止使用FSO SAFER作为讨价还价的筹码。

舒尔茨先生（德国）（以英语发言）：首先，让我也对皮尔斯大使对安全理事会工作的杰出贡献表示赞赏。我们祝愿她在新的工作中一切顺利。

关于我们今天上午的会议主题，我首先要感谢马丁·格里菲思先生和拉梅什·拉贾辛加姆先生的

全面通报，我们非常同意他们关于停止战斗并立即着手缓和紧张局势的呼吁。这是最重要的信息，也是需要马上采取的最重要的措施。

我们极为担心的是，北部的战斗仍在继续，军事胜利可能导致前线进一步推进，并加剧暴力和局势升级的循环。袭击马里卜省是一个非常令人震惊的消息。我们敦促所有相关行为方，特别是胡塞武装方面，不要试图用武力夺取领土，这将危及成千上万平民的生命，并威胁到在马里卜省避难的200万境内流离失所者的安全。北部的交战和暴力极有可能影响也门其他地区一触即发的军事局势。最近荷台达省北部萨利夫地区受到空袭即明显昭示，需要维护荷台达省及其以外地区脆弱的稳定。

我们也赞同格里菲思先生和拉贾辛加姆先生的观点，即各方必须严格遵守国际人道主义法和人权法，保护平民与民用基础设施。妇女和儿童是受严重军事和人道主义局势影响最大的群体。所有行为体应努力减轻其痛苦，优先考虑脆弱群体的需求。

格里菲思先生谈到了他过去几周的努力，呼吁缓和局势，我们完全赞同。我们呼吁所有行为体打破暴力循环，立即建设性参与缓和局势的努力。我们欢迎并积极支持特使旨在建立缓和机制的努力。在这方面，他今天发言提到他上周末访问了马里卜，这一访问发出的一个明确和重要的信号，我们坚决支持。

为了持续和持久地缓和局势，最低程度的信任必不可少。因此，我们促请各方进一步采取建立信任措施，展示善意。需要执行交换俘虏协议，继续慈救飞行，允许人员登上FSO SAFER号油轮，并与联合国支助荷台达协议特派团无限制的充分合作。上述所有方面都有更多的工作要做。

建立信任措施及由特使协调上月底在安曼举行的各方代表间非正式会晤和交流，对恢复正式政治会谈至关重要。我们特别欣见参加会议的妇女人数较多，这应该成为以后所有会谈的标准。必须是以否能为所有也门人民提供一个安全、繁荣、健康的

环境，并顾及国内的不同利益和群体，来评判政治领导人及其对也门未来的构想。必须展开一个包容性政治进程，别无选择。

胡塞武装与沙特阿拉伯王国之间的直接对话进展缓慢，以及《利雅得协议》执行缺乏进展，凸显在联合国主持下迅速重启政治进程的紧迫性。安全理事会有责任呼吁有关各方加入。

在结束发言前，我想谈谈人道主义局势。鉴于北部战事的持续和升级，我们目睹本已灾难性的人道主义局势进一步恶化，我们在今天上午发人深省的通报中听到了这一情况。在此背景下，萨那政治领导人对待人道主义工作者和援助组织的方式令人忧虑北部的整个人道援助行动，更加令人费解。我们容忍不断增加限制的状况已经太久。结果，有800万需要援助者无法得到援助。

这是绝对不能接受的。我们决不能继续等待，必须向萨那当局发出明确和严厉的信息。在这方面，我们赞赏人道主义事务协调厅发挥带头作用。不尊重人道主义原则和人道主义工作人员的安全，救生援助无法也不能进入。因此，我们再次重申，各方特别是胡塞武装，有责任停止对人道主义工作人员的任何骚扰，为安全、迅速、无阻的准入提供便利，解除官僚限制，达成项目协议，不再拖延。

辛格·魏辛格先生（多米尼加共和国）（以英语发言）：皮尔斯女士即将离任，但已在安理会留下深深的印迹。许多妇女有时不信，她们能在政治和外交领域有所作为。作为一名女大使，她们表明了这种可能性。她提高了妇女在国际事务中的能见度，提供了弥合性别差距，增强妇女权能的榜样。我们赞赏她在任职期间努力确保妇女权利和性别平等得到关注，确保我们的社会更具包容性和公正。为此，我们不胜感激。我再次祝贺她领命出任联合王国驻美国大使，成为第一位担任此职的女性。她的声音一直激励人们，她的声音富于勇气，推动了我们在安全理事会上作出的许多决定。我相

信，她的声音将在今后工作中继续发挥这样的作用。我祝她一切顺利。

（以西班牙语发言）

我们感谢马丁·格里菲思先生和拉梅什·拉贾辛加姆先生的贡献。我们重申，我们赞赏他们在各自领域在其所述复杂的情况下所作的努力。

我谨强调几点。

首先，我们仍然对从年初开始而且似乎一直有增无减的敌对行动表示关切。特别是，军事冲突在增加，危及如此来之不易的政治进展。也门南部的紧张局势也令人关注。局势对平民人口的破坏性影响严重，增加了立即实现全国停火的紧迫性，以及伸张正义和追责需要的迫切性。我们对缺乏机构治理的状况日趋严重深表关切，并谴责对胡塞武装控制地区平民采取的任意行动。我们重申，冲突各方有义务遵守国际法，包括国际人道主义法和人权法。

其次，人道主义局势恶化及当地原已高度脆弱的人口因此面临的相关风险，迫使我们再次重申，冲突各方都有义务允许安全、不受限制的人道主义准入。例如，FSO SAFER油轮的状况确实难以维持。

正如我们曾警告的那样，最近几周爆发了空前严重的沙漠蝗虫灾，包括在以往很少受到此现象影响的地域。也门政府要求迅速干预，支持抗击我们认为严重威胁我国粮食安全的虫灾的努力。在此问题上，我们呼吁国际社会给予支持。我们知道，2018年也门曾濒临饥荒。如果我们现在不立即采取行动应对这次祸害，可能陷入类似的局面。各方必须为相关组织的进入提供便利，以避免更大的灾难发生。

第三，关于经济形势，也门银行业协会理事长已表示，银行无法为民众提供足够的现金。他强调，银行面临的问题，与萨那和亚丁两中央银行之间无协调，银行和金融法规重叠有关。需要找到办法缓解该国的经济局势，以免经济崩溃。

拉贾辛加姆已经提到也门继续传出依靠人道援助维持生计的人的数据，那些数据令人震惊。这些是活生生的人。为了他们，我们现在更必须在相互尊重和充分履行已有承诺的基础上达成广泛和包容性政治协议。我们重申，只有包容性、可持续、可信的和平进程，才能最终打开也门人民实现发展和繁荣的大门。我们重申，我们随时准备支持也门和也门人民实现这一基本目标。

金女士（圣文森特和格林纳丁斯）（以英语发言）：我们感谢格里菲思先生和拉贾辛加姆先生提供的最新情况，赞扬他们的不懈努力以及与安理会的坚定合作，并重申我们对他们的支持。

圣文森特和格林纳丁斯仍对也门的人道主义局势恶化深感关切。与此同时，政治轨道上进展缓慢，显示了当前局势与所有也门人的和平与繁荣的未来之间的巨大鸿沟。

然而，我们绝不能气馁。安理会及其成员完全有能力影响实地的事态发展。显然，我们需要由联合国推动的也门人主导的对话，而不是军事冒险主义。这种对话的开始不应取决于协议的执行情况，而应着眼于建立信任和信心，并最终减轻人民的痛苦。

我们承认，《斯德哥尔摩协定》除其他外，避免了主动脉荷台达港危机，并且《利雅得协定》消除了南部战斗的直接威胁。然而，在开始和平谈判之前等待这些协议的进一步执行，无异于无所作为。没有政治方面的进展，冲突就不会得到解决。

鉴于迫切需要恢复对话，我们强调国际社会的作用，并敦促所有国家鼓励各方建设性地参与。我们呼吁冲突各方努力实现全国停火，这将有助于创造一个有利于积极会谈的环境。在我们寻求促进双方对话的时候，安理会至少必须强烈阻止任何可能危及也门主权和领土完整的行动。

持久和平只能通过包容各方的进程来实现，这一进程允许承认所有为之争取和平的人的愿望。在我们争取实现持久和平的努力中，我们强调确保包

容性和参与性进程的重要性。这种方法将加强社会结构，促进积极的社会政治变革。所有团体的参与对于支持和巩固可持续和平至关重要。包容在解决和化解导致社会结构破裂的潜在紧张局势方面的重要性怎么强调都不为过。为此，圣文森特和格林纳丁斯鼓励无条件地创造机会，让所有群体，特别是边缘化群体有意义地参与。

在结束发言之前，我必须再次对继续拒绝联合国工作人员进入“FSO SAFER”号油轮表示关切。我们呼吁准许进入，以避免红海发生环境灾难。

最后，我们呼吁缓和紧张局势并开展对话，眼下强调拯救生命以及重建也门、解决不发达问题和重建法治的较长期目标。

在我结束发言之前，由于这将是我们的最后一次有幸与我们的同事卡伦·皮尔斯大使共聚一堂，我也谨祝愿皮尔斯女士在下次任职中一切顺利。我们肯定会想念她。我很高兴有机会学习她丰富的经验、知识和智慧。我会珍惜与她共度的短暂时光，继续她的工作和方法。她让所有女性都感到骄傲。她是我们的女强人。

萨夫龙科夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我也谨表示，我们诚挚祝愿皮尔斯大使获得成功及未来职业取得成就。她个人并作为外交官为确保安全理事会开展富有成效的工作做了大量工作。我们肯定会想念她。

我们还要感谢格里菲思特使和主管人道主义事务代理助理秘书长拉贾辛加姆先生概述了也门政治和人道主义局势。我们赞扬我们在也门实地的联合国同事面对这场严重危机所做的工作。

在也门，我们继续看到政治解决进程陷于僵局，敌对行动升级，人道主义局势恶化。我们必须意识到，所有这些因素都使我们更接近不可逆转的地步，在此之后，将不可能建立也门国家机构的有效统一。不幸的是，紧急救济协调员拉贾辛加姆今天提供的数据无法全面反映也门严峻的局势，那里正在发生一场人道主义灾难。

这场冲突已经对该国经济造成了不可挽回的损害。复苏需要大量时间和金钱。也门人民首当其冲地承受了这场危机造成的毁灭性后果。大多数人挨饿，需要某种形式的援助，无法获得基本医疗服务。因此，也门局势需要整个国际社会的密切关注和援助。

然而，也门各方本身也必须采取措施改善人道主义局势。迫切需要开放萨那国际机场。我们再次呼吁通过谈判解决也门冲突。各方必须保持克制，避免使用武力。也门冲突的历史显示，军国主义方法行不通。

如果没有一个持久全面解决也门冲突的方案，目前对该国人民至关重要的人道主义投资今后将蒸发掉。尽管格里菲思先生进行了调解努力，但《斯德哥尔摩协定》尚未得到充分执行。失败的责任在于也门方面。利雅得协议也没有得到执行。

当务之急是团结在特使周围，协助他不懈努力与所有利益攸关方接触，帮助他们认识到试图使用武力解决也门问题是徒劳的。随着战争一天天过去，也门冲突后重建的成本剧增，使恐怖团体有机可乘，它们利用混乱局面巩固其在该国中部的地位。

我们重申全力支持格里菲思先生努力促使也门冲突各方承认，除政治解决外别无选择。有必要执行建立信任措施并实现全面停火。俄罗斯联邦将协助联合国的调解努力，包括通过与该国所有政治力量和其他利益攸关方建立联系。

我们相信，仍然有可能达成协议，特别是就建立信任措施、实现全面停火以及重启也门人内部会谈达成协议。我们需要的是政治意愿。我们呼吁各方积极主动地参与格里菲思先生的调解努力。

最后，我们强调，像中东的任何冲突一样，也门冲突不能通过试图指责来解决。历史表明，这种做法只会使解决冲突的努力复杂化。在这一方面，我们再次提醒大家牢记安理会第598（1987）号决议的重要性。该决议呼吁秘书长与该区域各国合作，

为该区域建立一个安全架构。我们提请注意俄罗斯的波斯湾地区集体安全蓝图，其目的正是为了消除冲突局势和制定建立信任措施。法国政府也提出了一些有益的想法。伊朗政府也提出了和平倡议。这些建议为改善波斯湾地区的局势创造建设性的环境。

再过几天就是3月19日，整整五年前的这一天，也门开始了血腥同时也是不必要的战争，这场战争每天耗资数亿美元。这笔钱本可以用于应对反恐挑战、发展经济和应对大流行病的威胁。我们呼吁也门各方摒弃相互指责，为自己国家的命运承担责任。我们呼吁也门人民在联合国主持下紧急开始谈判，以实现也门问题的全面解决，从而使该国重新走上可持续发展的道路。我们希望看到一个无一例外与该地区所有国家和平安全共处的和平稳定的也门。

盖冈夫人（法国）（以法语发言）：我也感谢特使和主管人道主义事务代理助理秘书长所作的通报，并向他们重申法国的全力支持。他们所描述的暴力、与日俱增的军事升级风险和人道主义影响令人深感关切。我们完全支持他们要求缓和紧张局势的呼吁，并重申，只有全面和包容各方的政治解决办法才能使也门走出危机。

我们对也门北部局势持续升级感到遗憾。这严重危及迄今为止所作的缓和紧张局势的努力。为此，我们呼吁各方立即结束这一局面，选择谈判的道路。特使进行的直接接触和调解应该有助于尽快实现停火，特别是在焦夫和马里卜。

在南部，我们欢迎的《利雅得协定》必须得到充分和迅速执行。除此之外，必须在特使的主持下继续努力达成一项充分代表所有也门人的全面政治协议，特使的作用是协调所有努力的关键。必须无条件恢复会谈。

此外，正如我们在每次会议上不断重申的那样，要遵守国际人道主义法，这是不容谈判的：它对所有人都有约束力。保护平民，包括人道主

义和医疗人员，以及民用基础设施，必须是重中之重。2019年，儿童占伤亡平民的四分之一，比前一年有所增加。这一事态发展令人十分关切。各方都有义务尊重国际人道主义法。

关于人道主义准入，仍然需要取得大量进展，以确保安全和不受阻碍的人道主义准入，包括使联合国能够评估需求。此外，必须允许联合国前往对环境构成严重潜在威胁的FSO SAFER号油轮。石油泄漏将对整个地区产生毁灭性的影响。我们也同样关切经济的结构性崩溃及其后果。

法国将继续不懈努力，争取政治解决也门问题，并在更大范围内争取缓解该地区的紧张局势。我国当局已充分动员起来，致力于实现这一目标。

最后，由于这是卡伦·皮尔斯大使出席的最后一次会议，我也要向她传达法国常驻代表的热烈祝贺、认可和感谢。我也要以个人名义向她表达我的钦佩之情。她是一位榜样人物、模范外交家、灵感的源泉。我向她致以最美好的祝愿，祝她圆满履行新的崇高职责。

Aougi先生（尼日尔）（以法语发言）：我谨感谢马丁·格里菲思先生和拉梅什·拉贾辛加姆先生所作的通报。

2月18日，马丁·格里菲思就新的暴力升级对也门和平进程和自去年以来取得的进展造成的后果发出了警报。人道主义事务协调厅的马克·洛科克对日益恶化的人道主义局势也并不过于乐观。

今天，刚刚呈现给我们的景象不容乐观。因此，我们谴责任何军事升级，并呼吁各方避免采取任何可能危及在恢复和谈及执行旨在政治解决冲突的各项协议方面所取得进展的行动。

我国代表团支持特使在最近访问也门期间发出的呼吁，即立即停止敌对行动并无条件恢复和谈。这些会谈必须纳入包括妇女在内的社会所有阶层，我们在这个3月份为妇女的成就欢呼喝彩。

我国仍然对该国境内持续发生的侵犯人权和不尊重国际人道主义法基本原则的行为感到关切，该国正在发生世界上最严重的人道主义危机之一。

2月25日，我们通过第2511（2020）号决议，再次声援也门人民并承诺维护国际和平与安全（见S/PV.8732）。我国代表团表示希望，这项新决议将在加快政治进程和克服运送人道主义援助的障碍方面发挥决定性作用。

总之，我国代表团敦促各方遵守承诺，建立信任，以便最终恢复对话，并为政治进程提供一切机会，因为只有政治进程才能带来持久和平。

最后，我要向皮尔斯大使致敬，并祝愿她在新的岗位上一切顺利。

斯伊哈伯先生（印度尼西亚）（以英语发言）：我谨感谢特使马丁·格里菲思和主管人道主义事务代理助理秘书长拉梅什·拉贾辛加姆先生所作的重要通报。

尽管特使和人道主义工作者作出了巨大努力，但局势仍然令人严重关切。当今，在世界与冠状病毒大流行作斗争之际，这更令人担忧，因为这一大流行正在限制人们出行和正常履职的能力。我希望每个人都身体健康并保持健康。作为对通报的回应，印度尼西亚想强调三点。

第一，在政治方面，我们对恢复对话方面缺乏进展以及马里卜和焦夫的暴力升级感到特别不安。重要的是，到目前为止，马里卜并未爆发公开冲突，是安全区。我们赞扬特使迅速作出反应，访问该地区，从而表明了联合国对民众的支持。

可悲的是，暴力导致数千人流离失所。我国代表团响应特使的呼吁，要求停止一切军事活动，开始全面、包容和负责任地缓和冲突并举行对话。我们重申我国立场，即军事手段或追求领土扩张不能解决也门的冲突。

第二，关于人道主义问题，目前的战斗显然会损害保护数千名流离失所者的人道主义努力。此

外，我们深感关切的是，敌对行动可能将也门的平民伤亡水平推回到2018年的高位。因此，我们敦促各方在这方面遵守国际人道主义法。

关于人道主义援助，我们也敦促消除援助障碍。胡塞人还应在为时过晚之前，允许联合国小组前往FSO SAFER号油轮，这是当务之急。我们在2月份通过的第2511（2020）号决议中发出了这一呼吁，并将继续监测局势。

我要说的第三点关于《斯德哥尔摩协议》包括《荷台达协议》的执行情况。读到Abhijit Guha将军3月8日发表的关于Al-Salif空袭事件的声明，令人深感失望。空袭说明了荷台达局势的脆弱。如我们先前所说，荷台达是该国的重心和人道主义生命线。

各方必须竭尽全力落实《协议》，特别是执行停火。我们还重申Guha将军的呼吁，即：各方通过重新部署协调委员会继续努力，以确保停火得到维持，局势继续降级。关于《斯德哥尔摩协议》，我们同样呼吁执行该《协议》，包括执行交换囚犯协议和关于塔伊兹的备忘录。

我国代表团愿再次强调，有关各方必须致力于对话，以免为时太晚，也门再次陷入大规模冲突，甚至是更严重的人道主义悲剧。必须采取措施，执行这些协议，避免糟糕的局势恶化。在我们准备庆祝联合国成立七十五周年之际，发生让人忆及世界大战时代的人道主义灾难，这是无法想象的。

在结束发言之前，请允许我借此机会与其他人一道，赞扬女爵士卡伦·皮尔斯大使阁下的专注投入、建设性参与以及对安全理事会工作的贡献。与皮尔斯大使一道在安理会共事，不仅是在我们本届任期内，而且还有先前暨2007年和2008年的任期内，是印度尼西亚的殊荣。我们定会想念她。我们祝她在随后的工作中一切顺利，取得圆满成功。

于尔根松先生（爱沙尼亚）（以英语发言）：首先，我谨与我的同事一道，对敬爱的卡伦女爵士离任表示伤感。正如许多人所说的那样，她一直

是启迪我们的灵感。她对安理会的一切工作采取积极和建设性的做法，确实给我们、特别是我们这些新成员、新手上了重要的一课。我确信，我不只是代表我自己这样说的：她离开后，我们会感觉像孤儿。但是幸运的是，世界很小，特别是当旅行复苏、世界再次互联后，所以我不仅希望而且也相信，我们将再次谋面。

我谨感谢格里菲思特使和拉贾辛加姆助理秘书长的通报。

我们对也门北部局势继续升级、最近在焦夫省发生冲突深表关切。据报，最新的交战又导致7万民众流离失所，增加了也门人民的痛苦。不幸的是，平民仍首当其冲受到冲突的影响。根据联合国的报告，今年的头两个月，交战已导致包括43名儿童在内的74人死亡，另有107人受伤。我们呼吁冲突各方继续把保护平民作为优先事项，遵守国际人道主义法和人权法。

我们还对荷台达省最近违反停火的行为感到震惊。我们敦促各方不要破坏荷台达的停火，重申必须落实《斯德哥尔摩协议》。我们呼吁各方立即停止敌对行动，启动无条件缓和局势的进程。正如先前已一再次重复的那样，这场冲突没有军事解决办法。只有在联合国的调解下达成包容、全面的政治妥协，才能带来持久的解决。尽管面临各种挑战，我们仍鼓励各方打破暴力循环，回到落实现有协议和建立信任措施的道路上来。我们还敦促各国际攸关方支持特使为恢复政治会谈所做的努力。

正如在先前通报中已指出的那样，也门的人道主义状况正在恶化。不仅粮食和医务必需品短缺，而且还有令人担忧的报告称，可能爆发霍乱。在此背景下，我们欣见沙特阿拉伯王国愿意于4月2日在利雅得主办为也门认捐的高级别活动。

不幸的是，人道主义援助的运送继续受阻，特别是在也门北部，没有任何借口可以为此开脱。我们重申，各方有义务提供安全和畅通无阻的人道主义准入，并且遵守人道主义原则。

我们还再次呼吁胡塞武装从速为联合国官员提供对FSO SAFER油轮的准入，以防止一场环境灾难。我们还敦促胡塞武装为联合国人权事务高级专员的代表提供准入。

最后，我们表示，感谢那些支持第2511（2020）号决议的安全理事会成员，该决议延长了也门的制裁制度，并且处理了专家组最后报告（S/2020/70）中提出的若干相关问题。

马布洪霍先生（南非）（以英语发言）：我们谨感谢秘书长也门问题特使马丁·格里菲思先生和代理人道主义事务助理秘书长兼紧急救济协调员拉梅什·拉贾辛加姆今天上午的通报。

南非继续坚定地支持特使不懈努力以旨在和平解决也门局势的工作。我们对持续恶劣的人道主义局势表示关切，并对最近敌对行动升级、阻碍推进政治解决感到失望。我们继续对新近的冲突感到关切，它们发生在数月的暂停与相对平静之后，特别是各方本已对缓和表现出如此强烈的兴趣。各方必须遵守在全国范围内停止敌对行动，恢复谈判进程，努力实现也门问题全面和可持续的政治解决。

我们尤其关切的是这场危机对平民的影响，特别是在Al-Hazm、马里卜和焦夫省等地，战争导致的伤亡激增。也门的战争不合比例地影响也门妇女和女孩，导致她们面临更多的暴力、剥削与虐待的风险。325万多也门妇女面临更多的健康与保护风险。南非赞扬特使和联合国妇女署通过《也门妇女和平与安全契约》等举措，努力倡导妇女参与和平进程。

我们再次呼吁充分执行利雅得协议和2018年12月的《斯德哥尔摩协议》。我们呼吁冲突各方准许粮食和其它人道主义援助自由、定期并且不受阻碍地通行，不要采取剥夺平民食物权和基本保健服务的行动。在这方面，我们提醒冲突各方，应采取一切必要措施，遵守《日内瓦四公约》。我们还强调，解决也门冲突的唯一可持续办法是通过谈判，

达成也门人主导的、包容、公平并且把全体也门民众的利益与福祉摆在第一位的政治解决。

在我结束发言之际，我谨与其它代表团一道借此机会，代表南非代表团，祝贺卡伦的新任命，并祝她即将开始在华盛顿履职一切顺利。我们将想念她不仅在安全理事会、而且在涉及整个联合国的一系列广泛问题上的友谊和积极努力。

邓先生（越南）（以英语发言）：我谨感谢马丁·格里菲思特使和拉梅什·拉贾辛加姆代理助理秘书长所作的宝贵通报。

越南正在密切关注也门局势。我们对焦夫省最近的军事升级深感关切，升级造成数十名平民丧生，数万人流离失所。人道主义事务协调厅（人道协调厅）关于该国今年年初以来普遍人道主义局势的报告令我们感到震惊，有2400万人需要援助，其中约1430万人急需援助。也门北部新一轮的敌对行动加剧了人道主义危机。此外，这种升级正在破坏也门人民对民族和解与和平的希望。我们同意特使在最近访问马里卜省时提出的关切，即也门有可能再次陷入大规模冲突。

在也门寻求任何军事解决都将只会延长人民的痛苦，并在今后许多年进一步削弱整个国家。这场冲突没有军事解决办法。

本着这种精神，在今天的会议上，请允许我提出以下几点。

第一，冲突各方必须立即停止军事行动，回归降级进程，以求实现无条件和持久的停火。我们同其他代表团一道呼吁有关各方作出更多努力，落实《斯德哥尔摩协议》和《利雅得协议》的所有方面，我们重申，只有在联合国调解下达成全面的谈判解决办法，才能给也门带来可持续和平。

第二，冲突各方，特别是胡塞武装，必须立即采取必要步骤保护平民，为联合国及其相关伙伴的人道主义工作进一步提供便利，使国际援助能够及时送达有需要的也门人民。我们感谢联合国、世界

卫生组织及该区域各国协作启动医疗空中桥梁，我们期待着这些航班更经常性地运行。我们欢迎人道协调厅对也门的人道主义承诺，同时对行动障碍表示关切。在这方面，我们敦促有关各方根据第2511（2020）号决议，为检查和维护“FSO SAFER”号油轮提供便利，以避免可能出现的严重后果。

第三，联合国和区域各国应继续鼓励也门各方参与建设性对话。在这方面，我们赞扬两周前在约旦安曼组织了马丁·格里菲斯特使与也门公众和政治利益攸关方之间的协商会议。我们完全支持联合国支持联合国支助荷台达协议特派团（荷台达协议支助团）和重新部署协调委员会的工作，我们呼吁也门各方进一步与荷台达协议支助团合作，使之能够有效执行其任务授权。

最后，请允许我同安理会其他成员一道，感谢卡伦·皮尔斯大使为安理会工作做出的杰出贡献。她的奉献精神 and 建设性参与为像我们这样的新成员树立了榜样。作为越南常驻代表，我谨感谢她迄今为止给予越南和我本人的合作和大力支持，并祝愿她在华盛顿哥伦比亚特区的下一个岗位上一切顺利。

贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生（比利时）（以法语发言）：我谨感谢马丁·格里菲思和拉梅什·拉贾辛加姆的通报。

同在我之前发言的所有代表团一样，比利时对最近也门出现暴力升级表示严重关切。现在比以往任何时候都更有必要重启政治进程。如果没有政治进程的支持，任何暴力降级都将是脆弱的。沙特阿拉伯和胡塞武装举行会谈是一个良好开端，但在某个时候将必须让也门政府参与会谈，此外，这一进程必须由联合国牵头。

必须在联合国的主持下，尽快采取政治进程的下一步。这一进程必须具有包容性，并且突出妇女和青年的有意义参与。进程还必须反映也门人民的族裔、地理、社会和政治多样性。

正如我们听到的那样，也门人道主义行动体的行动环境仍然非常具有挑战性，特别是在该国北部。所有违反人道主义原则的限制、阻挠和干涉都必须停止。我们继续特别呼吁胡塞武装团体提供进入“FSO Safer”号油轮的通道，以便评估局势，避免环境灾难。

最后，所有各方都必须履行国际人道主义法以及适用国际人权法规定的义务。

（以英语发言）

在此，我想和大家一起向我们亲爱的卡伦道别。是的，我们会想念她的。我很荣幸，也很高兴能和她在这个会议桌旁共事。和我的同事一样，我谨祝你在华盛顿哥伦比亚特区一切顺利。

主席：下面我以中国代表的身份发言。

中方感谢格里菲斯特使和拉贾辛加姆代理助理秘书长刚才所作的通报，赞赏你们为结束也门冲突、改善也门人道局势所作积极努力。

近一时期，也门多个地区军事行动升级，对联合国斡旋努力和各方政治对话造成冲击，受到广泛关注。在此形势下，也门各方应坚定政治意愿，尽快达成停火安排，为重启全面政治谈判创造条件。结束也门冲突的唯一出路是联合国主导的全面、包容的政治进程。也门的主权、独立、统一和领土完整需要也门冲突各方共同维护。《斯德哥尔摩协议》和《利雅得协议》是各方艰苦谈判的政治成果，应得到切实执行。协议签署方应兑现政治承诺，地区国家应加大斡旋努力，联合国也要继续发挥建设性作用。我们希望尽快实现大规模换俘，增进各方互信。中方一直同也门各方保持沟通，将继续通过外交努力推动各方弥合分歧、扩大共识。

中方同样对也门人道局势表示关切。也门人民面临暴力威胁、食品和商品紧缺、医疗服务严重不足、自然灾害等各方面困难。有些人道问题是因为武装冲突直接导致的，应结合人道援助和政治努力加以解决。有些人道问题是经济形势不稳、基础设

施破败、发展能力不足导致的，对于这方面的问题需要加大关注，尽早采取长期的经济和社会领域举措加以应对。

也门各方应充分配合联合国及有关机构的人道救援行动，提供人道准入。我们也希望联合国人道机构密切关注也门蝗灾形势和新冠肺炎的传播趋势，全力支持帮助。

中方支持也门政府为缓解人道危机所作努力，一直通过多双边渠道为也门人民提供紧急粮援、医疗器械等援助，并同也门政府签署了《经济技术合作协定》。我们将继续为也门人民办实事，为也门走上和平与发展的道路做出建设性努力。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

联合王国代表要求再次发言。

（以英语发言）

我推测，她希望借此机会回应安理会成员对她所表达的赞誉。

皮尔斯女士（联合王国）（以英语发言）：我不会占用各位太多时间。我向格里菲思先生和拉贾辛加姆先生表示歉意，我分散了大家对他们所作通报的注意力。

我谨感谢各位的溢美之词，感谢各位及各国代表团在我于安理会工作期间友好相待，给予合作。我非常幸运能够常驻联合国。作为联合国大家庭的一员，我感到非常自豪。我国外交大臣曾指出，联合国是一支向善的力量。我想不出比这更恰当的话来形容联合国。我想，我们每天开始工作时都会想起这句话。我真的非常感谢各位。

主席（以英语发言）：我相信，各位成员都祝愿皮尔斯女士在新的岗位上一切顺利。我相信，在她和克拉夫特夫人的邀请下，我们会有很多见面的机会。我再次感谢皮尔斯大使。

（以中文发言）

我现在请也门代表发言。

萨阿迪先生（也门）（以阿拉伯语发言）：主席先生，首先，我谨祝贺你担任本月安全理事会主席。我祝你和友好的贵国代表团一切顺利。

皮尔斯大使准备离开我们，我谨祝贺她获得新的任命。我们感谢她，并赞赏她所做的一切工作及其提供所有的合作，祝她在新的岗位上一切顺利。

胡塞武装民兵继续阻挠联合国的和平努力，包括拒绝履行本组织支持的《斯德哥尔摩协议》规定的义务。为使也门人民脱离苦海，也门政府本着诚意签署了《斯德哥尔摩协议》，这是为了就也门境内危机达成一项全面政治解决方案而采取的建立信任措施的一部分。此外，最近几条战线上的军事升级，特别是焦夫的军事行动，导致平民流离失所。此种升级是一个严重的迹象，这表明，胡塞武装民兵从未对实现和平这个问题持认真态度，而且在他们发动这场徒劳的战争之后的五年里，胡塞武装民兵一直对也门人民的苦难漠不关心。

胡塞武装民兵一再轰炸马里卜、焦夫、Nihm、塔伊兹、西海岸各地区、扎莱和贝达等地的平民。一年多来，他们一边拒不执行《荷台达协议》，一边袭击医院和难民营，导致局势升级。他们限制联合国支助荷台达协议特派团的行动，阻碍重新部署协调委员会负责人及其成员开展工作，甚至袭击联合观察哨所。昨天，政府军军官 Muhammad Sharaf Al-Sulaihi 上校在荷台达的一个观察哨执行任务时遭到袭击。他目前生命垂危。

因此，也门政府暂停政府小组参与重新部署协调委员会的工作。我们认为，胡塞武装民兵应对此负责。此类行为证明，这些民兵不会听从理智的声音，选择和平。也门政府呼吁安全理事会和国际社会承担起责任，迫使胡塞武装民兵执行已达成的协议，停止其加剧各种形式人道主义苦难的嚣张的军事行动，停止将联合国、安全理事会和国际社会的努力视若无物，实施杀戮、破坏、封锁及各种严重侵权行为。

如果以前经斡旋达成的和平协议得不到执行，那么任何政治谈判都不会取得成功。如果军事升级和经济战争仍在继续，如果有关方面对人道主义工作者采取胁迫性措施，或是将人道主义援助物资从急需援助者手中抢走，挪作他用，那么此种谈判也不会取得成功。也门人民期望达成的目标是，根据商定的框架，即《海湾合作委员会倡议》及其执行机制、全面全国对话会议的成果以及安全理事会相关决议、特别是第2216（2015）号决议，实现也门的持久和平。任何企图绕过这一框架或罔顾危机根源的做法只会延长这场冲突，使也门人在伸张正义，实现平等，实行法治，公平分配权力和财富，同时纠正过去所有错误的基础上建立一个新的联邦也门的希望化为泡影。

也门政府强调，我们反对并谴责伊朗干涉也门事务。伊朗继续向胡塞武装民兵提供军事支持和武器，并怂恿他们阻挠、破坏联合国旨在消除战争、暴力和恐怖主义的努力。伊朗的这些行为不仅针对沙特阿拉伯王国，而且还对本区域各国乃至国际和区域安全构成严重威胁。国际社会和安全理事会应该对伊朗施压，迫使它停止干涉也门事务。

也门政府遵照共和国总统阿卜杜拉布·曼苏尔·哈迪·曼苏尔先生阁下的指示，正在为执行《利雅得协议》做出巨大努力，因为该协议有利于国家、也门人民和所有政治行为体。达成这一协议也是实现如下目标的重要一步，即，将国内所有力量和努力整合在同一旗帜下，制止这场政变，挫败伊朗和胡塞人在也门境内和本区域的图谋。我们珍视利雅得协议的支持者、我们的沙特阿拉伯王国兄弟为保障该协议得到执行而作出的努力。

也门政府正在不遗余力地努力结束也门人民的苦难，在若干层面实施渐进计划，包括重振国家机构、改进税收和关税征收工作、恢复已经停止四年多时间的石油出口，以及重新激活我们的金融、经济、服务和监控部门。这些努力有助于我们在复原方面取得了某些进展。

阻止国家货币中新纸币流通的决定是经济战争的延续，损害了民生，破坏了国民经济，为硬通货投机造就了巨大市场，加剧了人道主义危机。这项不负责任的决定使处于胡塞民兵控制区内的12万多雇员和退休人员的工资无法发放，因为无法向他们付款。也门政府采取了各种金融和经济政策，以期消除这项决定的影响，但我们需要国际社会我们兄弟姐妹的支持，尤其是在国民经济没有活力的情况下，如果他们不持续提供援助和帮助改革，这一局势就会再次恶化。

胡塞民兵一直在阻挠人道主义工作、抢劫救济物资以及对救济物资征税。他们的所作所为构成一个危险的先例，违反人道主义工作和援助的所有原则，并可能耽误运送数百万也门人所需的援助物资。胡塞民兵继续以居民区和礼拜场所为目标的屠杀行为。他们还让儿童参与其荒谬的战争，并逮捕和性侵妇女。这一现象对也门社会构成严重威胁，也违反国际法和公认的社会规范。

也门政府谴责胡塞民兵判处35名议员死刑，并没收他们在也门国内外的不动产和其他资产。这种裁决完全无效。胡塞民兵对政治对手和其他人发布这种裁决，以期为其战争聚敛资金，这不是第一次。我们呼吁安理会和国际社会谴责这种做法，并向胡塞民兵施压，要求他们撤销这些判决。

最后，我们多次来到安理会这里，谈论就停泊在胡塞民兵控制下的拉斯伊萨港外面的“FSO SAFER”号油轮的问题。我们一直呼吁向胡塞民兵施压，迫使他们允许一个联合国技术小组登上该油轮并为之提供维护，以避免如果邮轮上100多万桶原油泄漏到红海将会造成的环境灾难。昨天，若干红海沿岸国家的常驻代表致函安全理事会主席和联合国秘书长，指出发生这样一次环境灾难的潜在风险。

主席：发言名单上没有其他发言者了。

我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个议题。

中午12时05分散会。