



## 安全理事会

第七十五年

临时逐字记录

## 第八七二六次会议

2020年2月18日星期二下午3时举行

纽约

主席:	范弗利尔伯格夫人/博盖尔特先生 .....	(比利时)
	中国 .....	吴海涛先生
	多米尼加共和国 .....	辛格·魏辛格先生
	爱沙尼亚 .....	于尔根松先生
	法国 .....	德里维埃尔先生
	德国 .....	霍伊斯根先生
	印度尼西亚 .....	斯伊哈伯先生
	尼日尔 .....	阿巴里先生
	俄罗斯联邦 .....	涅边贾先生
	圣文森特和格林纳丁斯 .....	金女士
	南非 .....	查巴拉拉女士
	突尼斯 .....	拉德布先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国 .....	皮尔斯先生
	美利坚合众国 .....	诺曼-沙莱女士
	越南 .....	丁先生

## 议程项目

2014年4月13日俄罗斯联邦常驻联合国代表给安全理事会主席的信 (S/2014/264)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

20-04230 (C)



无障碍文件

请回收



下午3时05分开会。

## 通过议程

议程通过。

### 2014年4月13日俄罗斯联邦常驻联合国代表给安全理事会主席的信(S/2014/264)

主席(以法语发言):根据安理会暂行议事规则第37条,我邀请乌克兰代表参加本次会议。

我代表安理会欢迎乌克兰外交部副部长塞尔吉·基斯利兹亚先生阁下。

根据安理会暂行议事规则第39条,我邀请以下通报人参加本次会议:主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士、欧洲安全与合作组织轮值主席特别代表海迪·格劳女士阁下和欧洲安全与合作组织特别监察团首席监察员哈立德·切维克先生阁下。

格劳女士和切维克先生从基辅通过视频电话参加会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请迪卡洛女士发言。

迪卡洛女士(以英语发言):五年前的2月17日,安全理事会通过了第2202(2015)号决议,核可了执行明斯克协议的一揽子措施。今天,这一揽子措施,连同《明斯克议定书》和《明斯克备忘录》,仍然是通过谈判和平解决乌克兰东部冲突的唯一商定框架。

秘书长一贯表示,联合国坚决支持诺曼底四方、三方联络小组以及欧洲安全与合作组织(欧安组织)在寻求和平解决乌克兰东部冲突方面发挥主导作用,并呼吁重振这些努力。

我上一次向安理会通报乌克兰情况是在去年7月16日(见S/PV.8575)。自那时以来,一些重要事态发展令人们对在执行《明斯克协议》,包括其关键

安全和政治方面取得长期以来难以实现的进展产生希望。

最值得注意的是,12月9日,在中断了三年之后,法国、德国、俄罗斯和乌克兰的领导人在巴黎以所谓的“诺曼底”模式举行会晤。诺曼底四方会议呼吁立即采取措施稳定冲突地区的局势,采取措施执行明斯克协议的政治条款和后续步骤。四方领导人承诺充分和全面执行停火,并通过执行所有必要的停火支持措施予以加强。

他们还承诺支持制定和实施一份更新后的排雷计划,并支持在三方联络小组中就增设三个脱离接触区达成协议,目标是使部队和装备脱离接触。他们鼓励三方联络小组为释放和交换冲突所涉被关押人员提供便利,并承诺支持在小组内部主要根据人道主义标准就接触线沿线的新过境点达成协议。至关重要的是,与会方回顾,欧安组织特别监察团应能安全和有保障地进入乌克兰全境,以便充分执行其任务授权。参加巴黎会议的领导人还提到顿涅茨克和卢甘斯克两地区一些地带的所谓特殊地位,以及各方早些时候接受的所谓“施泰因迈尔”方案。秘书长公开欢迎会议的成果,并呼吁有关各方加倍努力,扩大最近在解决冲突方面取得的进展。他还重申,他完全支持乌克兰在其国际公认边界内的独立、主权和领土完整。

我曾利用2019年12月12日至13日首次访问乌克兰的机会,重申秘书长支持乌克兰正在开展的和平努力和重要改革。我的对话方明确表示,他们急切希望看到谈判取得切实进展。我会见的许多人强调,妇女必须更多地参与正在开展的和平努力。我还听说,必须改善接触线沿线普通居民的人道主义状况,并给予更大关注,拿出更强的政治意愿,促进和加强有助于确保持久和平的各种对话举措。

我们感到高兴的是,在巴黎举行的“诺曼底模式”四国首脑会议之后大规模地交换了囚犯,关于增加脱离接触区的讨论也取得了进展。然而,这些令人鼓舞的初步迹象仍然有限,而且易于逆转。今

天的令人不安报告称，泽勒特附近接触线沿线地区发生重大违反停火事件，包括据称使用重型武器，这令人忧心忡忡，并清楚地提醒人们，如果没有持续的政治意愿，就确实有可能出现倒退和进一步的暴力。

各位成员稍后将听取两位代表的发言。一位是新上任的欧安组织轮值主席驻乌克兰特别代表海迪·格劳大使，他将介绍三方联络小组最近的讨论情况，另一位是欧安组织特别监察团的哈立德·切维克大使，他将介绍当地的总体安全局势。至关重要的是，我们要支持他们的重要努力。

在此关键时期，我希望安理会将鼓励各利益攸关方竭尽全力确保谈判保持积极势头，展示出政治意愿和灵活性，就关键的前进步骤达成一致，着力履行商定的承诺，最重要的是包括持久停火的承诺。

尽管采取了一些措施减轻乌克兰东部的武装冲突对平民的影响，但是，这场冲突继续夺走人们的生命，造成伤害，严重限制行动自由，并对基本人权，包括住房、健康、受教育和适足生活水准等权利产生负面影响。联合国乌克兰人权监测团定期报告人权状况；其最新报告日期为2019年12月12日。

2019年，联合国人权事务高级专员办事处的记录显示有167名平民伤亡——27人丧生，140人受伤——其中63%是炮击以及小武器和轻武器火力所致，35%是地雷和战争遗留爆炸物所致。这比2018年的数字减少40%，是整个冲突期间的最低年度数字。虽然这种减少是一种可喜的进展，但是，我们注意到，长久和全面地使武器沉寂无声——消除平民伤亡的最佳方式——仍然遥不可及。

联合国特别关注接触线沿线的居民，他们依然最为脆弱。平民在危机中付出了极大代价。共有340万人，包括老人、残疾人和儿童，需要人道主义援助和保护服务。这场冲突使许多家庭变成单亲家庭。

正如联合国各机构报告的那样，由于接触线沿线持续不断的敌对行动和动荡，妇女——她们是接触线两侧近70%的家庭的户主——面临特别严峻的挑战。她们当中的许多人没有人脉关系、收入、获得住房的权利以及就业和职业发展的机会。女户主家庭往往无法获得社会福利或心理支助。

人道主义准入以及保护平民和文职人员是天天都要面临的挑战。水、教育和卫生保健基础设施继续受到冲突的严重影响，减少了生活在那里的平民使用这些设施的可能。2019年发生50起破坏教育设施的事件，比2018年增加了200%，而88起事件针对的是接触线附近或其上的水利基础设施。对民用基础设施的袭击必须停止。

联合国及其伙伴方依照举世公认的人道、公正、中立和独立原则提供援助。它们在力求援助最弱势的平民时，需要畅通无阻和持续的准入。自2014年以来，由于捐助方的慷慨捐助，联合国及其伙伴方每年能够向大约100万人提供救生援助。然而，这还不到需要援助的民众总数的三分之一。由于2019年人道主义应急计划资金严重不足，2020年的计划将需要1.58亿美元，以便为200万民众提供援助。

正如我在12月访问乌克兰期间亲耳听到的那样，冲突继续给乌克兰民众造成令人无法接受的人道主义损失。它破坏了乌克兰的总体和平与安全，也有可能破坏整个地区的和平与安全。最近的积极势头以及“诺曼底四国”和三方联络小组与会者明确表示以新的干劲和紧迫感解决冲突的承诺需要得到我们的鼓励和全力支持。

此后必须采取行动，以恢复信任，并使接触线沿线岌岌可危的人道主义局势得到切实改善。如果具备足够的政治意愿、开展真诚的谈判并且为平息枪炮声的努力提供具体支持，就能在乌克兰东部实现迫切需要和期待已久的和平。

**主席（以法语发言）：**我感谢迪卡洛女士的通报。

我现在请格劳女士发言。

**格劳女士**（以英语发言）：我感谢安全理事会邀请我向安理会通报我们为了解决乌克兰东部冲突所做的努力。

最近几个月，三方联络小组的工作有所加强。12月9日在巴黎举行的“诺曼底四国”首脑会议确认了这种新常态。首脑会议共同商定的结论提出了一系列后续措施，并为该进程注入新的活力。“诺曼底四国”领导人同意在四个月内再次举行会议。

请允许我首先谈谈安全局势。安理会成员可能已经看到欧洲安全与合作组织（欧安组织）轮值主席埃迪·拉马先生和欧安组织秘书长托马斯·格雷明格今天发表的联合声明，他们在声明中对激烈战斗的骤然升级深表关切，并敦促各方力行最大克制，履行各自的承诺。广而言之，在安全局势方面，各方于2019年7月17日在明斯克再次承诺停火，并于2019年12月18日确认了该项决定。

2019年违反停火的次数仍低于2018年的平均水平。这意味着局势相对平静而非完全静止，但这使得受害平民的人数减少。

2019年平民伤亡人数比前一年减少了约40%，比2017年减少了70%。这是一项重要的积极发展，但与此同时，我必须强调，任何人都不应成为受害者。在这方面，我谨提请安理会注意地雷和未爆弹药对土地的污染，这个问题依然严峻，平民继续遭受其害。

自2019年7月以来，部队和硬件装备终于在三个地区脱离接触：斯坦尼茨-卢汉斯卡、左拉托埃和彼得罗夫斯克耶。这是一个重要步骤。在卢甘斯克地区唯一的过境点斯坦尼茨-卢汉斯卡，脱离接触使得横跨顿涅茨河的人行桥得以重建。此前，无论晴雨，每天有1.1万余名跨境者（大多数是老年人）不得不走下走上陡滑的木制坡道。此外，现在救护车可以在桥上行驶。切维克大使将提供更多关于停火和脱离接触地区的细节。

在巴黎的四位领导人的推动下开放更多过境点，对平民有重要意义。目前正在讨论几个选项。特别是对生活在卢甘斯克地区的人来说，开放更多过境点很重要，因为迄今为止，斯坦尼茨-卢汉斯卡是该地区唯一开放的过境点。

12月29日，交换了近200名被拘留者。这是两年来首次进行此类交换。它给人道主义工作组带来了新的动力。正在讨论更多被拘留者的交换事宜。双方知道，要完成交换工作，互换所有被拘留者，必须建立一个机制来搜寻和识别失踪人员。

现在我谨简单谈一下政治方面。10月1日，双方接受了所谓的“施泰因迈尔方案”，该办法详细说明在非政府控制区举行地方选举以及这些地区特殊地位生效方面将采取的一系列步骤。12月12日，乌克兰将特殊地位法延长了一年。政治工作组继续开展实质性讨论，探讨如何将施泰因迈尔方案纳入乌克兰立法。

经济工作组处理的是有关提供对冲突地区民众至关重要的公共产品，即养老金、水、电和电信服务的问题。除其他事项外，双方同意采取措施维持接触线两侧的供水。在这方面，我谨强调副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛先前的话：袭击民用基础设施是绝对无法接受的，必须停止。

三方接触小组及其工作组将继续努力达成乌克兰东部冲突的可持续解决方案。我相信，有了双方的信任和政治意愿，这是有可能实现的。

**主席**（以法语发言）：我感谢格劳女士所作的通报。

我现在请切维克先生发言。

**切维克先生**（以英语发言）：主席女士，感谢你给我这个机会，第一次以欧洲安全与合作组织乌克兰特别监察团首席监察员的身份向安全理事会通报情况。我将向安理会成员介绍乌克兰东部的最新安全局势、《明斯克协议》执行方面的最新发展以及冲突对平民的影响。

全面停火是《明斯克议定书》、《明斯克备忘录》和一揽子措施中的第一点，仍然是取得进展的关键要素。据乌克兰特别监察团记录，在双方最近一次于2019年7月21日商定重新承诺停火之后，暴力程度持续40天大幅下降，此后违反停火事件的数量达到了重新承诺前的水平。

据乌克兰特别监察团记录，自1月1日以来，违反停火事件的平均数量又一次大幅下降。然而，孤立的暴力激增现象仍然存在。据乌克兰特别监察团记录，今天在卢甘斯克地区西部、左拉托埃以东和以西的广大地区发生了一起非常严重的事件，其中违反停火规定的次数激增，包括发生了2300多起爆炸。监察团正在进一步分析今天收集的信息，并将把这些信息纳入我们的公开报告。

和过去一样，这些事件的爆发可能会破坏之前的积极趋势，增加局势升级的风险。在12月9日的首脑会议上，诺曼底四方一致认为必须实施全面彻底的停火。最高层表达的停火政治承诺尚未转化为实地的具体执行努力。

据乌克兰特别监察团记录，自1月1日以来，日均违反停火约520次，这个数字仍然太高，无法确保停火制度的可控性。如果真诚采取额外措施，有助于转变局势，使违反停火成为个例。与此同时，仍在根据《明斯克协议》应该撤走的武器。今天，在我刚刚提到的事件中，也使用了这些武器。

自今年年初以来，乌克兰特别监察团观察到了647起因使用火炮，包括使用多管火箭系统、坦克和迫击炮而违反停火的事件。自1月1日以来，乌克兰特别监察团观察到约200次武器违反撤离线的情况。据乌克兰特别监察团报告，出现了91次口径超过100毫米的火炮，72次多管火箭系统。位于居民区附近的武器不仅会引起火灾，而且——连同留在该地区的弹药——对平民的安全构成重大威胁。

在我刚才阐述的背景下，我们最近几个月看到了履行所作部分承诺的新势头、接触和重要步骤。正如2016年9月三方接触小组关于部队和硬件脱离接

触的框架决定所预见的那样，双方部队和硬件已在斯坦尼茨-卢汉斯卡、左拉托埃和彼得罗夫斯克耶这三个试点地区脱离接触。

脱离接触进程对斯坦尼茨-卢汉斯卡产生了重要的积极影响，使人行桥得到了亟须的维修。破损的人行桥是冲突的象征；我们都记得老人挣扎着过河的照片。现在新桥是一个例子，表明用政治意愿可以取得什么样的成就。这也有力地提醒我们，同样，有了政治意愿，就有可能取得进展，这种进展可以对平民切实产生积极影响。

在另外两个脱离接触试点地区左拉托埃和彼得罗夫斯克耶，部队和硬件已经撤出。包括扫雷在内的其他重要活动正在进行。在乌克兰特别监察团进出严重受限的彼得罗夫斯克耶地区，违反停火事件仍有发生。需要继续关注这一情况。

12月举行的诺曼底四方首脑会议商定了若干安全方面的措施。在三方接触小组安全问题工作组中，与会者正致力于执行这些措施，尤其是关于脱离接触问题，以此作为更持久停火和排雷的前兆。关于确定三个新的脱离接触区的讨论正在取得进展，并对一个具体地区有了初步重叠的兴趣。

与会者还概述了对其他一些地区脱离接触的建议，以期按照诺曼底四方达成的协议，在3月底前完成这一进程。

关于排雷问题，这是巴黎首脑会议上作出的其他承诺之一，针对更新计划的建议仍然需要详细讨论。同样，关于可能为穿越接触线的平民开放更多出入境检查站的问题仍然需要详细讨论。

未来几个月的前景至关重要。当务之急是保持势头，并遵守诺曼底四方领导人确定的最后期限。特别监察团正在继续努力，以跟踪关于平民伤亡的信息。

根据监察团收集到的信息，重型武器炮击是2019年导致平民伤亡的主要原因，有75人因此类事件受伤。不过，地雷和其他爆炸物是导致大多数

死亡的原因；有11人在2019年被地雷或未爆弹药炸死。

监察团的驻留、监测和报告对于提供客观公正的信息以了解当地局势至关重要。这种驻留对于支持双方履行承诺也很重要。因此，监察团任务和明斯克协议中规定的行动自由至关重要。

不过，监察团的行动自由经常受到各种障碍的限制，主要是在政府控制以外的地区，特别是在顿涅茨克地区南部。这些日常限制是不可接受的，需要停止。

明斯克协议对解决安全局势的关键要素做出了规定。诺曼底四方在12月份确定的一些步骤可为全面执行这些协议铺平道路。

时间对解决冲突至关重要，现在，冲突已进入第六个年头。安理会的积极关心和支持仍然至关重要。

最后，我谨对联合国驻乌克兰机构在基辅和当地的密切配合表示赞赏。

**主席**（以法语发言）：我感谢切维克先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

**涅边贾先生**（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：主席女士，我们感谢您支持我们的倡议，就一个与欧洲安全高度相关的问题举行本次会议，我们感谢通报者的评估。我们欢迎乌克兰外交部副部长基斯利茨亚先生参加本次会议。据我们所知，他不久会更加频繁地来纽约，我们期待与他进行建设性合作。

昨天是安全理事会第2202(2015)号决议通过整整五年，该决议核准了执行明斯克协议的一揽子措施。因此，这一文件已成为国际法的法定组成部分。不幸的是，很少有人记住这一点。因此，在2月6月举行的关于与欧洲安全与合作组织(欧安组织)合作问题的安全理事会会议(S/PV.8715)上，人们发现，包括诺曼底形式的当事方在内对乌克兰和解进程有重大影响的一些安理会成员不愿意回顾该决

议和一揽子措施中明确规定的內容。他们试图通过说俄罗斯联邦未能履行义务的咒语来掩盖他们的健忘。

我们深感遗憾的是，五年来，我们的西方伙伴当时以狂热的恐俄民族主义支持违反宪法的独立广场政变，却没有屈尊接受一个事实，即明斯克协议的当事方不是俄罗斯和乌克兰，而是乌克兰和顿巴斯共和国。

更令人担忧的是，基辅最近过分渲染其言论，这使人们对明斯克协议产生了疑问。例如，我们倡议召开本次安全理事会会议被乌克兰外交部称之为俄罗斯的一种外交策略，目的是制造一个平行的政治现实。

我们回顾一下，就在一年前的2月12日，在一次类似的安全理事会会议(S/PV.8461)上，乌克兰常驻代表叶利琴科先生感谢安全理事会主席让他有机会参加一场关于“我们最关心的一个问题”的会议。

很多著名乌克兰政治家也加入了蓄意破坏明斯克协议的运动。他们公然违背了泽连斯基总统在巴黎宣布的实现和解的政治意愿。不过，光有意愿确实不够；需要的是具体措施。

就在最近几天，我们从国家安全和国防委员会副秘书长克里沃诺斯先生那里听到，乌克兰部队“需要随时准备使用武力解放顿巴斯的领土”。

国防部长扎戈罗德纽克先生在整个接触过程中都反对脱离接触，因为据称“这违背了明斯克协议的本质”。不过，这实际上是一揽子措施第一段中的精髓。

三方接触小组政治问题分组的乌克兰代表雷斯尼科夫先生说，明斯克协议至少需要部分修订。就在昨天，乌克兰内政部长阿瓦科夫先生说，“我们正在考虑采取分步走的办法；我们总有一天会占领一个地区，然后再占领另一个地区”。

与此同时，乌克兰安全部队坚持试图在所谓灰色地带占据民兵的阵地，在那里根本不应该有军事人员。

具体来说，我们提议召开本次会议的原因是，对基辅及其在本会议厅中的伙伴不愿意忘记的乌克兰东部数百万居民来说，明斯克协议既不是一种策略，也不是平行的现实，而是和平的唯一真正希望。只有在执行这些协议之后，乌克兰才有机会恢复顿巴斯人民失去的信任，乌克兰当局已将他们立即降级为二等公民，称他们为分离主义者和在自己土地上的外国人。

我们不能不感到不安的是，有人企图有意无意地用其他方式取代明斯克和解基础，例如诺曼底形式，让我们回顾一下，它是为支持执行明斯克协议而专门创建的。因此，我们认为必须重申，只有在无条件执行在诺曼底形式下达成的一揽子措施和协议的基础上，根据这一形式做出的努力才会有效。12月9日在巴黎举行的四方首脑会议商定的结论认可了这一具体方法。各方（主要是乌克兰）对这一方法的执行情况将成为我们评估诺曼底形式新会谈可行性的决定性因素。

到目前为止，我们可以看到，包括今天在内，卢甘斯克附近地区的敌对行动仍在继续。在部队和设备脱离接触、在排雷问题上的互动以及在乌克兰立法中永久采用施泰因迈尔方案问题上没有取得进展；没有意愿就其他地区的部队脱离接触问题达成一致，也没有准备与自称的顿巴斯人民共和国和卢甘斯克人民共和国进行直接对话。

在会前，我们将一揽子措施的案文作为安全理事会正式文件予以散发，以便在座各位都有机会重温这样一个事实，即其中不仅没有提到俄罗斯，而且其中所载13个要点规定了明确的执行顺序：停火、大赦、宪法改革、给予顿巴斯特殊地位和语言自决权，然后举行选举，只有在选举之后，政府才能恢复对整个冲突地区的控制。

令人遗憾的是，迄今为止，在这13个要点中，或许只有两个要点得到了执行，即关于明斯克接触小组和欧安组织特别监察团会议纪要的两个要点。很多与会者自己也谈到顿巴斯居民的灾难性困境，却拒绝承认基辅的责任，是基辅对自己的人民发动战争，对顿巴斯实行运输、食品和经济封锁。过去五年，每天都有人因炮击而丧生。是他们自杀？是他们发动战争和进逼基辅？

基辅提出的设想，即先允许乌克兰部队进入这些年来一直由前民兵每天冒着生命危险保护的顿巴斯地区，然后让乌克兰武装部队控制边界的设想，是乌克兰东部绝对无法接受的。必须尊重他们的这一立场，因为若不考虑顿涅茨克和卢甘斯克居民的意见，不可能解决问题。

我认为，现在是时候了，应最终认识到，顿巴斯选举只有在公众信任选举进程的氛围下才能举行。因此需要具体条件，基辅不能在政治上压迫真正得到民众支持的人，即所有乌克兰政客称之为“分裂分子”并要求惩罚，而顿巴斯地区居民则视为其保护者，维护其生命权和身份的人。我们需要保障有一个真正包容的政治进程。

我们知道某些代表将提出的论点。因此，我们谨预先告诫安理会成员，每当他们说俄罗斯不遵守《明斯克协议》时，他们应记住，他们在故意误导本国人民和国际社会。每当他们拒绝承认基辅的责任，拒绝敦促基辅履行其对本国人民的义务，反而等待他人介入履行这些义务时，他们是在延长顿巴斯地区居民的痛苦。顿巴斯地区居民与那些人不同，他们知道真相，并不惜流血捍卫真相。

他们顺从基辅的时间越长，分界线两侧的乌克兰公民之间展开相互尊重对话的机会越小。然而，在所有其他冲突，无论是叙利亚、也门或利比亚冲突中，各国呼吁的正是交战方之间对话。但因某种原因，只有顿巴斯被剥夺这项权利。

因此，我们希望其他同事表明他们对安理会一致通过的第2202（2015）号决议和2018年6月6日主

席声明(S/PRST/2018/12)的承诺,支持执行明斯克协议的一揽子措施。该文件是国际法的一部分,应无条件执行。

**诺曼·沙莱女士**(美利坚合众国)(以英语发言):我感谢各位通报人的通报。2014年,俄罗斯占领克里米亚,火上浇油,加剧乌克兰东部冲突,迄今已造成13000多人死亡,数百万人流离失所,引发一场令人震惊的人道危机。俄罗斯的侵略行动持续至今,是对国际准则的侮辱,威胁各国的共同安全。

美国的立场很明确:我们继续支持《明斯克协议》,作为解决乌克兰东部问题之策。我们完全支持诺曼底形式进程。必须用外交方式解决这一冲突。我们将继续与盟国和伙伴合作,支持乌克兰的主权和领土完整。乌克兰已经用行动表明其致力于和平解决冲突的承诺。泽连斯基总统已采取行动,与乌克兰东部乌克兰公民沟通,加强冲突期外交,设法改善接触线两侧的人道状况,通过谈判完成了两次囚犯交换,并与普京总统建立对话,导致了自2016年以来第一次诺曼底峰会。

不幸的是,俄罗斯没有表现出类似的履行其在《明斯克协议》中作出的承诺的意愿。俄方继续武装、训练、领导,并与其乌克兰东部代理部队并肩作战。这直接违反俄罗斯在《明斯克协议》里作出的承诺,包括立即建立全面停火。在这方面,俄罗斯领导的部队今天在左拉托埃附近发动袭击,造成乌克兰人员伤亡,恰逢俄罗斯领导的部队占领德巴尔切夫重要铁路枢纽五周年,直接违反仅一周前达成的明斯克协议条款。现在如同那时,俄罗斯领导的部队继续违反普京总统和俄罗斯官员作出的承诺,在乌克兰领土上杀戮乌克兰人。俄罗斯不但不做出建设性努力,反而拖延和散布虚假信息,以转移视线,掩盖其无疑、无理地引发冲突的核心作用。俄罗斯还继续双管齐下,利用俄方的经济和政治影响力打击乌克兰。

俄罗斯必须结束这场冲突,将其部队撤出乌克兰东部和克里米亚。我们呼吁俄罗斯立即履行其在《明斯克协议》中作出的安全承诺,因为只有在当地安全的情况下,各方才能着手执行《明斯克协议》政治措施。我们也呼吁俄罗斯落实在最近于巴黎举行的诺曼底峰会上达成的措施,立即稳定冲突地区的局势,包括开放新的平民过境点,在人道影响最严重地区实行军事力量脱离接触和实施支持停火的措施。

美国强调我们有关乌克兰的明确立场。我们不承认,也不会承认克里姆林宫声称对克里米亚的吞并。我们将保持对俄罗斯的制裁,直到乌克兰恢复对其领土的控制。为了国际和平与安全,我们呼吁俄罗斯尊重乌克兰的主权,及其在其国际公认的边界内的领土完整,包括其领海。我们谴责在俄罗斯压迫和占领下发生的虐待行为,并呼吁俄罗斯释放被俄方羁押的80多名乌克兰政治犯,停止恐吓克里米亚鞑鞑人和反对占领人士的运动。我们永远不会接受任何低于完全恢复乌克兰对其领土,无论是乌克兰东部、克里米亚和乌克兰领海的控制的局面。

**霍伊斯根先生**(德国)(以英语发言):德国欢迎所有通报人出席安理会,特别欢迎海蒂·格劳女士和哈立德·切维克先生接替其前任瑞士海迪·塔利亚维尼大使和土耳其阿帕坎大使。今天,我也谨向塔利亚维尼大使和阿帕坎大使表示敬意。我欢迎俄罗斯要求在本议程项目下召开今天会议,因为今天是德巴尔切夫事件五周年。稍后我将再谈这一点。

对国际法和乌克兰及乌克兰人民而言,今天是可悲的一天。我必须简单地回顾历史,回顾1994年俄罗斯、乌克兰和其他国家缔结的《关于乌克兰加入不扩散核武器条约的安全保证备忘录》。根据这项《备忘录》,乌克兰放弃核武器,换取俄罗斯保证乌克兰的国家主权和领土完整。六年前,当乌克兰总统在拒绝接受《欧洲联盟联系国协定》,出现公共骚乱后逃离基辅时,国家动荡。俄罗斯利用这种局势入侵乌克兰,占领和吞并该国部分地区。

除其他外，一枚俄罗斯“山毛榉”防空导弹导致马来西亚航空公司MH-17航班坠落，造成283名平民死亡。

五年前，在明斯克通过执行《明斯克协定》的一揽子措施，然后如同俄罗斯同事所强调，被作为附件纳入第2202（2015）号决议。至此启动诺曼底形式，并在数周前再次举行最高级别会议，以确保局势有所改善。自五年前达成《明斯克协议》以来，局势已有一定程度的稳定。俄罗斯没有进一步占领。然而，形势依然糟糕，虽然平民伤亡人数有所减少。我赞同海蒂·格劳前面的说法，即这场冲突造成的每一个和任何一个受害者都是过多和不该有的。

几周前（见S/PV.8714），欧洲安全与合作组织（欧安组织）轮值主席说，乌克兰仍然是欧洲大陆最紧迫的安全挑战。正如罗斯玛丽·迪卡洛副秘书长在先前的通报中强调的那样，自泽连斯基总统就职和上次诺曼底四方首脑会议以来，已经取得了一些进展。延长特别地位法、修复斯坦伊奇亚-卢甘斯卡大桥、交换被拘留者、关于“施泰因迈尔办法”的书面协议以及更多的脱离接触区和新过境点，这些都已商定，但仍需执行。

然而，我想回到我的俄罗斯同事提出的主要观点。他指责乌克兰，称其没有实施明斯克一揽子措施。在这方面，我要重复我们美国同事刚才说的话和我以前说过但没有深入阐述的话——一揽子措施的第一段要求立即全面停火，从2月15日零时起生效。2月15日零时，俄军仍在积极轰炸和攻击战略要地德巴尔切夫村。因此，从一开始，俄罗斯就没有执行明斯克协议，乌克兰政府在最高议会为执行所有法律而面临的所有挑战都与俄罗斯不可信任有关，因为俄罗斯违反了明斯克一揽子措施的第一段。

明斯克一揽子措施的第二点是双方等距离后撤所有重武器。我们今天听到的和今天发生的事情非

常令人遗憾。这些死亡是没有按照明斯克一揽子措施的规定撤出武器造成的。

明斯克一揽子措施第三段要求确保欧洲安全与合作组织（欧安组织）对停火制度进行有效监测与核查。我们定期审查欧安组织乌克兰特别监察团（特别监察团）的报告，显然，对特别监察团行动的限制主要由分离主义者所为。顿涅茨克和卢甘斯克应对监察团监察员无法履行职责的90%记录在案事件负责。第七段具体规定，必须“让人道主义援助安全通行、送交、储存和分配”，并且上次诺曼底四方模式首脑会议达成的协议规定，红十字国际委员会应能全面和无条件地进入乌克兰所有地区。到目前为止，还没有任何跨越接触线的通道。在这方面，不执行该项规定的仍是分离主义者。此外，关于撤出所有外国武装编队的规定也没有得到执行。

最后，请允许我谈谈俄罗斯同事发言中的一个关键点，他将俄罗斯与顿涅茨克和卢甘斯克区分开来。在这一点上，我不同意我的同事的看法。例如，10天前，“顿涅茨克人民共和国”领导人丹尼斯·普希林（Denis Pushlin）在他的网站上表示，帕什科夫（Pashkov）先生将担任顿涅茨克代总理。在此之前，帕什科夫先生是伊尔库茨克的副省长，据我所知，伊尔库茨克在俄罗斯境内。至于有关俄罗斯作用的第二起事件，据俄罗斯内政部移民问题总局代理局长瓦伦丁娜·卡扎科娃女士说，俄罗斯已经向分离主义者领土上的227000名居民发放了俄罗斯护照。

最后，请允许我向同事们解释一下俄罗斯对分离主义者的影响。我当时在明斯克，协议在那里谈判了一整夜，明斯克一揽子措施已经达成。然后有人说这是诺曼底四方之间的协议，还有人说分离主义者必须签字，之后，当时的谈判代表苏尔科夫先生说，他会确保分离主义者签字。他花了大约10分钟让分离主义者在明斯克一揽子措施上签字。分离主义者独立于俄罗斯的说法到此为止。

辛格·魏辛格先生（多米尼加共和国）（以西班牙语发言）：首先，我们要感谢罗斯玛丽·迪卡洛女士、海迪·格劳女士和哈立德·切维克先生所作的出色通报。我还想借此机会欢迎谢尔盖·基斯利茨亚先生阁下今天来到这里。

多米尼加共和国认为，实现和平必须是一项集体责任。因此，我们赞赏为给乌克兰人民恢复和平与稳定创造条件而在实地作出的政治和外交努力。在签署明斯克协议和随后通过第2202（2015）号决议之后，我们注意到，正如欧洲安全与合作组织乌克兰特别监察团的报告所指出，停火继续遭到违反。令人担忧的是，违反停火事件数量如此之多。更糟糕的是，受贫困和境内流离失所影响的人数惊人，使持续的高死亡率雪上加霜。

在冲突期间，为平民提供公共服务的系统出现漏洞，包括对数以千计的人每天使用的过境点施加限制，无法及时提供高质量的服务来满足受影响地区居民的需求，包括精神保健、对性别暴力受害者的照顾以及其他同样重要的服务质量低下或根本不存在。在这方面，我们欢迎国际社会为帮助该地区最弱势民众所作的努力和声援。

多米尼加共和国欢迎12月在巴黎举行的诺曼底形式四方会议。我们特别感谢法国和德国为寻求和平所作的努力。和平谈判的这一重要重启导致作出必要的决定，即遵守停火制度，清除地雷和开放新的过境点，以及规定在三方接触小组框架内于3月底撤出部队和装备的三个新地区。

我们还欢迎巴黎会议的另一项成果——最近交换了200名囚犯，这是朝着和平进程取得进展迈出的积极一步。这些行动显示了各方走向最终解决方案的政治意愿。我们敦促各方着眼于明斯克协议目标，以必要的决心克服困难，就分歧达成共识，以全面落实协议。正因为如此，我们认为，应该召开一次新的诺曼底形式会议，以确保在最佳条件下举行地方选举，并保证在执行和平协议的框架内谈判的连续性。我们重申致力于捍卫乌克兰在国际公认

边界内的主权、领土完整和独立，同时继续敦促尊重和平解决争端的原则。

最后，在明斯克协议五周年之际，我们继续坚持认为，这些协议是解决乌克兰东部冲突的法律基础，也是实现该国和该地区渴望的政治解决的工具。我们呼吁各方在目前的“诺曼底模式”和三方联络小组的主持下继续进行对话。此外，我们表示支持通过安理会第2202（2015）号决议核可的、旨在有效执行这些和平协议的一揽子措施。

皮尔斯女士（联合王国）（以英语发言）：我感谢通过视频会议参加我们会议的基辅方面通报者和副秘书长。

明斯克协议为和平解决乌克兰东部冲突提供了路线图。联合王国重申坚定支持这些协议以及乌克兰的主权和领土完整。我也欢迎外交部副部长今天来到这里，并感谢他出席我们的会议。联合王国强调支持法国和德国努力通过诺曼底进程推动通过谈判结束冲突。

我们欢迎泽连斯基总统结束冲突的明确承诺，以及他为通过外交手段实现和平所采取的重要步骤，包括交换囚犯、接受“施泰因迈尔方案”、以及脱离接触所取得的进展。

俄罗斯大使详细谈到其他国家未能履行明斯克协议所规定的义务。他的叙述在很大程度上是一个谎言，被童话故事中的虚构情节所掩盖。我不想详细说明我们认为俄罗斯说法的误导性何在，而只想指出，我赞同德国代表所说的话，即指出俄罗斯所违反各项协议的所有方面。俄罗斯不是在乌克兰东部非政府控制地区约束其代理人，而是向他们提供武器和人员。俄罗斯声称采取行动只是为了生活在这些地区的乌克兰人的利益，却没有采取任何行动来确保安全运送当地许多社区迫切需要的国际人道主义援助。俄罗斯在乌克兰的唯一目标是破坏该国的领土完整。它希望由莫斯科而不是乌克兰人自己来决定乌克兰的未来。

有一点我们同意俄罗斯的看法，即地方选举应为在顿巴斯区域部分地区确立特殊地位铺平道路，但地方选举只能在适当的条件下进行，这些条件包括全面停火、欧洲安全与合作组织（欧安组织）乌克兰特别监察团不受限制的进驻、以及外国军队撤出。正如我们所听到的那样，这与我们今天所面临的现实相去甚远。

在上次诺曼底四方峰会以来的两个月里，违反停火的行为继续发生在接触线沿线，包括使用重炮。乌克兰军队士兵继续死在俄罗斯所武装和支持的分裂主义分子手里。正如其他发言者所指出，就在今天上午，在左拉托埃脱离接触区附近，违反停火的情况急剧增加。

尽管国际排雷组织——如我国政府自豪支持的光环信托组织——作出了努力，但俄罗斯的代理人在彼得罗夫斯克耶脱离接触区附近埋布了更多的地雷。我们听到特别监察团的行动自由受到严重限制，我们不断看到监察团所报告精密的俄罗斯设备，如Zhitel干扰装置。2018年和2019年，特别监察团远程无人驾驶飞行器在边境与非政府控制区一个据点之间的一些土路上观察到军用轨道痕迹，至少有7次看到这种情况。

这些俄罗斯行动最终对乌克兰平民的生活产生了毁灭性影响。在冲突开始以来的六年里，有13000多人丧生，其中包括大约3500名平民，近3万人受伤。大约350万人需要人道主义援助。俄罗斯对当前的苦难负有重大责任。

因此，我们促请俄罗斯立即停止派遣未经检查的“人道主义车队”越过边界的做法，而是按照明斯克协议的设想，在一个商定国际机制的基础上，集中精力促进国际援助的安全运送。我们也期待俄罗斯确保红十字国际委员会能够充分和无条件地接触被关押在非政府控制区的被拘留者——据欧安组织报告，直到最近的1月份这种接触仍被拒绝。

俄罗斯声称它不是冲突的一方。实际上，是俄罗斯触发了乌克兰冲突。俄罗斯继续助长乌克兰

的冲突，民众因此而受苦受难。就我自己而言，我欢迎俄罗斯大使对安全理事会乌克兰问题会议的热情，我们期待今后有其他机会问一问俄罗斯，它正在做些什么来确保各项协议得到执行。

最后，我要重申，联合王国一贯支持乌克兰在国际公认的边界和领海内的独立、主权和领土完整。乌克兰人民理应享有和平，我们依然认为，俄罗斯对此负有责任。

**金女士**（圣文森特和格林纳丁斯）（以英语发言）：首先，我们与安理会成员一道，欢迎今天的所有通报者，并感谢他们所作的详实通报。我们注意到乌克兰外交部副部长出席会议。

圣文森特和格林纳丁斯继续坚定不移地倡导并遵守不可改变的国际法原则。这些是我们国际社会赖以建立的基本真理，我们这样的小国能够在其中生存。偏离这些原则就是对各国权利和特权的冒犯，我们对这方面的任何行动表示遗憾。

我们对顿巴斯区域的目前局势表示关切。不能随便适用或搁置国际法，以寻求方便或权宜的解决办法。国际法的适用必须是平等的。为此，我们强调有关国际原则，包括明斯克协议是解决危机的指导工具。

最近，圣文森特和格林纳丁斯强调支持明斯克协议，我们也表示希望在“诺曼底模式”和三方联络小组的主持下充分执行这些协议。明斯克协议所概述的原则是实现持久和平所必需的。我们强调停火对实现这一目标的重要性，并对所有违反这一措施的行为表示遗憾。停火仍然是各项协议不可或缺的组成部分。

我们借此机会确认最近所作的努力，特别是与建立信任措施有关的努力。有关各方之间的信任对于加强我们的对话和实现可持续解决至关重要。必须鼓励继续交换囚犯，并努力确定更多的脱离接触区。

同样让我们受到鼓舞的是，欧洲安全与合作组织（欧安组织）乌克兰特别监察团在一些地区记录的违反停火事件有所减少。我们欢迎欧安组织特别监察团继续监测整个区域的安全并报告有关局势的工作。为了便利监察团执行其任务，我们强调必须让监察团在实地的人员安全和有保障地出入，包括让监察团人员不受限制地行动。

最后，我们强调支持特别监察团以及明斯克协议所确立的框架，并强调双方必须无条件地执行其中的规定。

**斯伊哈伯先生（印度尼西亚）（以英语发言）：**首先，我谨感谢副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛、海迪·格劳女士和哈立德·切维克先生的通报。在明斯克协议五周年纪念之际，印度尼西亚谨强调以下三点。

第一，我们必须坚持尊重国家主权和领土完整。印度尼西亚重申，我国的一贯原则立场是，国家主权和领土完整是包括乌克兰在内的国家之间关系的基本原则。因此，印度尼西亚反对任何吞并主权国家或领土的行径。这显然违反了《联合国宪章》和国际法。

第二，必须充分遵守和执行明斯克协议，它们是实现政治解决的法律基础，并为解决乌克兰冲突提供了路线图。印度尼西亚支持根据《宪章》的宗旨和原则充分执行这些协议。我们鼓励利益攸关方充分履行这些承诺。这将是最终为政治解决铺平道路、并在受影响地区恢复和平与稳定的一个关键的增强信任工具。

印度尼西亚还注意到欧洲安全与合作组织（欧安组织）和三方联络小组在执行协议方面开展的工作。我们呼吁有关各方立即停止敌对行动，致力于充分遵守停火，避免可导致更多紧张局势的挑衅行为。根据明斯克协议，各方应避免采取可能被视为挑衅并进一步阻碍和平解决的行动。

第三，冲突必须和平解决。印度尼西亚再次呼吁有关各方保持最大克制，负责任地管理危机，促

进和平解决，坚持遵守国际法。我们呼吁它们按照《宪章》第三十三条的规定，通过对话取得全面、平衡的解决办法。在此过程中，印度尼西亚鼓励当事国采取必要措施缓和紧张局势。我们反对任何加剧敌对状况、恶化当地本已脆弱的局势的行动。

最后我要重申，印度尼西亚将充分支持旨在根据国际法和《宪章》原则和平解决乌克兰冲突的所有建设性努力。我们再次敦促根据安全理事会相关决议和有关各方签署的协议，和平解决乌克兰危机。

**查巴拉拉女士（南非）（以英语发言）：**我感谢比利时为今天讨论2014年4月13日俄罗斯联邦的信（S/2014/264）提供便利。我们也要感谢通报人详尽的通报。

明斯克协议签署至今已有五年。虽然最近出现了一些令人鼓舞的事态发展，例如“诺曼底四方”会议，但协议所有条款尚未得到充分执行。我国代表团赞扬欧洲安全与合作组织（欧安组织）在乌克兰努力执行任务，监测安全理事会第2202(2015)号决议核可的2015年明斯克协议的执行情况。

欧安组织还成功地促进了各方之间的对话，力求解决局势。在这方面，必须允许欧安组织乌克兰特别监察团根据其任务规定，不受阻碍地监测和核查明斯克协议的遵守情况。各方仍有必要充分履行其各自根据明斯克协议作出的所有承诺。我们必须强调，明斯克协议，包括一揽子措施，为长期和平提供了最有希望的路线图。

从我们今天下午听取的通报中可以清楚地看到，乌克兰东部仍然急需立即停止敌对行动。持续违反停火，以及在违背明斯克协议的情况下部署和使用重型武器导致的紧张局势加剧，都令人严重关切。当前的紧张局势和冲突对实地人道主义局势造成了负面影响。

我们呼吁紧急缓和紧张局势，以便实现有利于缓解人道主义危机和向最需要的人提供援助的局面。我们还鼓励各方避免采取可能被视为挑衅和旨

在加剧紧张局势的行动。这些行动阻碍了有意义的对话道路，还可能进一步阻碍根据明斯克协议和平解决局势。

最后，我要重申我国对需要妥协和对话的立场。南非将继续鼓励各方加强所有外交努力，制定可持续的和平解决方案。在这方面，我们要再次强调“诺曼底四方”国家最近和即将举行的会议的重要性，并对此表示欢迎。我们鼓励一切努力，包括加强“诺曼底四方”的作用，促进当前的倡议，以建立信任，寻求乌克兰局势长期、和平和可持续的解决办法。

**吴海涛先生（中国）：**中方感谢迪卡洛副秘书长、欧安组织轮值主席特别代表格劳大使、欧安组织特别监察团首席监查员切维克大使的通报。

中方认为，2015年2月，新明斯克协议签署并得到联合国安理会核可，为政治调解乌克兰危机发挥了至关重要的作用。五年来，协议的权威地位一直为各方高度认可，与落实协议有关的各项机制总体运行良好。

我们注意到去年12月，诺曼底机制四国领导人会晤成功重启，各方就落实新明斯克协议达成了重要共识。这充分说明新明斯克协议至今仍是各方的最大公约数，使乌克兰危机政治调解的关键。

中方呼吁有关各方切实履行协议，坚持政治解决的大方向，通过对话协商，寻求危机的全面解决，推动乌克兰实现和平、稳定与发展，促进乌克兰各民族和谐相处，乌克兰与地区各国和平共处。

中方在乌克兰危机问题上一贯秉持客观、公正立场，尊重包括乌克兰在内所有国家的主权和领土完整，反对任何外部势力干涉乌克兰内政。我们始终认为，武力解决方案没有出路，对话和谈判是解决危机的唯一途径。中方将继续为政治解决乌克兰危机发挥建设性作用。

**拉德布先生（突尼斯）（以阿拉伯语发言）：**首先，我国代表团谨感谢罗斯玛丽·迪卡洛女士、

海迪·格劳女士和哈立德·切维克大使很有价值的通报。我谨借此机会欢迎乌克兰副外长谢尔盖·基斯里茨亚先生阁下。本次会议适逢明斯克协议签署五周年，我们希望，它将有助于作出更多努力，推动在乌克兰东部实现和平解决和通过谈判结束危机。

欧洲安全与合作组织（欧安组织）轮值主席两周前在向安全理事会通报情况时（见S/PV.8714）谈到了乌克兰东部的危机。在该次会议上，突尼斯表示致力于一切旨在加强国际和平与安全的努力。鉴于我们遵守《联合国宪章》的原则和宗旨，突尼斯今天再次强调我们以尊重各国主权和领土完整以及不干涉各国内政为基础的坚定立场。这些是国家间和平关系的基本要素。在这方面，我国代表团申明，我们支持有关各方努力根据《宪章》第三十三条和《明斯克协议》，特别是在“诺曼底四方”和三方联络小组下，并根据第2202(2015)号决议，通过对话和谈判全面解决乌克兰东部的危机。

我国代表团赞扬2019年全年取得的积极进展，包括12月在巴黎举行的“诺曼底四方”会议、9月的囚犯交换进程、谈判取得的进展、建立新的脱离接触区以及沿接触线开放新的过境点。这些积极步骤有助于为和平解决危机铺平道路，有助于减轻有关民众的困难。我们呼吁在这些积极发展的基础上再接再厉，确保局势不会倒退到暴力循环之中，特别是考虑到通报中就暴力和伤亡人数表达的关切。

我国代表团重申，欧安组织在推动努力解决危机方面具有重要作用。我们表示赞赏并支持乌克兰特别监察团在其任务授权框架内努力监测和报告安全局势，促进对话以缓解紧张并加强建立信任措施。我国代表团还赞赏三方联络小组及其各个工作小组坚持工作，再次呼吁在全面执行《明斯克协议》的同时实现全面和持久停火，并呼吁各方尊重它们根据这些协议所作的承诺。

在当前和平努力的持续势头中，根据联合国人道主义事务协调厅发表的报告，特别是鉴于人道主

义应急计划资金短缺，我国代表团希望看到，通过各方一致努力向有关地区民众提供援助和保护，包括满足接触线附近地区及其它地方的保健和服务、粮食安全和教育等基本需求，人道主义局势得到改善。

最后，在国际和平与安全面临挑战日增的背景下，我再次强调，我国代表团希望看到加快执行所有已缔结的协议以及后续会议的成果，以期实现乌克兰东部危机的全面和平解决。这将有助于恢复稳定，加强该地区各国人民的区域安全和繁荣。

**于尔根松先生（爱沙尼亚）（以英语发言）：**我欢迎基斯里茨亚副外长参加我们今天的会议。

首先，我谨感谢俄罗斯代表要求举行今天这次通报会。我们看到俄罗斯支持的武装部队在卢甘斯克州再次发动了袭击。使用了《明斯克协议》禁止使用的武器，导致人员伤亡。这是对明斯克协议的严重违反，也令人遗憾地表明，俄罗斯无视其在巴黎会议期间对停火作出的再次承诺。然而，我们不要忘记，这只是过去六年来俄罗斯对乌克兰持续侵略的一个篇章。

我感谢罗斯玛丽·迪卡洛副秘书长所作的重要和全面通报，并感谢欧洲安全与合作组织（欧安组织）轮值主席特别代表海迪·格劳女士和欧安组织乌克兰特别监察团首席监察员哈立德·切维克先生介绍了实地活动的最新情况。

自俄罗斯开始对乌克兰军事侵略的六年以来，我们感到遗憾的是，俄罗斯不承认，也不改变其行动。爱沙尼亚重申，我们坚决支持乌克兰在其国际公认边界内，包括领海内的主权、独立和领土完整。我们谴责非法吞并克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市以及占领乌克兰顿涅茨克和卢甘斯克地区部分领土。俄罗斯联邦使用武力侵犯乌克兰的领土完整和主权，显然违反了国际法基本原则。这违反了《联合国宪章》第二条第四项以及《赫尔辛基最后文件》。

《明斯克协议》仍然是政治解决顿巴斯冲突的基础。然而，正如我们今天也看到的那样，自明斯克协议通过以来，俄罗斯联邦继续经常违反这些协议。俄罗斯尤其违反了《明斯克协议》的第一点，即停止介入并确保全面停火。俄罗斯的行动已造成27000多人受伤、14000多人死亡，其中包括遭俄罗斯“山毛榉”导弹系统击落的马来西亚航空公司MH-17航班上的298名乘客。

此外，俄罗斯的举措，如举行非法选举、将乌克兰公民征入俄罗斯军队和为乌克兰公民非法颁发护照，这些都违背明斯克协议精神，并进一步阻碍解决顿巴斯问题。请允许我回顾，乌克兰和俄罗斯之间有一条400公里长的无管制边界。这个不受控制的区域是武器和军事人员自由流动的通道。俄罗斯在乌克兰的行动对国际和平与安全构成诸多威胁。

因此，我们呼吁俄罗斯作为冲突一方，充分履行其根据《明斯克协议》作出的承诺，包括12月9日在“诺曼底四方”巴黎首脑会议上所作的承诺。我们还呼吁俄罗斯立即从乌克兰撤出其武装部队，并停止对自称的顿涅茨克和卢甘斯克人民共和国，即俄罗斯在顿巴斯代理人的政治、资金和军事支持。

我们赞扬泽连斯基总统为解决顿巴斯冲突和使冲突降级所做的强有力努力，包括带来了积极事态发展的各项举措和果敢行动，例如交换囚犯、部队在三个地区脱离接触的建议以及重建刻赤海峡大桥。我们要感谢欧安组织，包括欧洲组织轮值主席特别代表和特别监察团，感谢他们在乌克兰所做的一切不可或缺的工作。

特别监察团仍然是关于乌克兰实地局势的最可靠信息来源。因此，令人遗憾的是，非乌克兰政府控制地区持续存在对特别监察团行动自由的限制，阻碍了监察团全面执行任务授权。应保证特别监察团能够完全、安全和畅通无阻地进入乌克兰全境。最近，我们就在安全理事会这里，直接从欧安组织当值主席、阿尔巴尼亚总理埃迪·拉马那里听说了欧安组织所做的努力以及欧安组织特别监察团工作

所受的限制。当时，他提及如下想法：即向乌克兰派遣一个联合国维持和平特派团，监测俄罗斯-乌克兰边界，创造一个安全的环境，以恢复乌克兰主权。2015年3月，乌克兰请求安全理事会部署一个联合国领导的维持和平行动。然而，这一要求遭到了俄罗斯联邦的阻扰。这再次说明，有关方面根本不愿意采取任何步骤解决这场冲突。

我们继续对乌克兰东部严重的人道主义局势深感关切。约有340万乌克兰人仍然需要人道主义援助和保护。约有200万人除心理上遭受创伤以及无法获得基本服务外，其所在地区还被地雷严重污染。尽管各方做出了援助努力，但2019年的人道主义呼吁仍然只有50%得到资助。我呼吁国际社会加大对乌克兰的财政支持力度。

在被占领地区的公民、政治、经济、社会、文化和宗教等领域，国际人权法也继续遭到违反。任何少数群体或组织，只要不同意俄罗斯联邦政府的观点，其成员——主要是乌克兰活动人士、克里米亚鞑靼人以及男同性恋、女同性恋、双性恋、变性者和间性者——都沦为侵权行为的目标。根据秘书长最近发布的克里米亚人权状况报告(A/74/276)，任意逮捕、入室搜捕、无端拘留、骚扰、恐吓、不公平审判、以有辱人格的方式对待被拘留者、实施酷刑、性暴力及其他侵权行为仍在蓄意进行，且未受到惩罚。必须立即停止此类侵权行为。必须释放所有被非法拘留的人。必须允许包括红十字国际委员会和非政府组织在内的国际人权监测机制进入那些被吞并和占领的领土。

**阿巴里先生（尼日尔）（以法语发言）：**主席女士，请允许我通过你，真诚感谢迪卡洛女士及其他两位今天通过视频连线参加我们会议的通报者。我还要欢迎乌克兰副外长参加今天的会议。

2月6日，安全理事会听取了关于欧洲安全与合作组织（欧安组织）当前优先事项的通报（见S/PV.8714），其中包括在冲突和冲突后环境中取得切实成果。为此，乌克兰危机这一欧洲最紧迫的安全

问题受到特别关注。这场冲突危及和平与安全，但它也影响到平民的日常生活，特别是因为它涉及到行动自由和人道主义局势。

同其他受危机影响的地区一样，人道主义局势，包括妇女和儿童的困境，应得到特别关注。因此，必须调动财政资源，以满足当地人口中最弱势群体需求。请允许我赞扬欧安组织乌克兰特别监察团、红十字国际委员会、欧洲对外行动署和联合国开发计划署努力切实改善实地局势，帮助处境困难者。

有关各方2015年达成明斯克协议，这是乌克兰境内危机的转折点，因为这些协议表明，它们有意愿达成基于共识的解决方案。正因如此，尼日尔支持采取各种措施，执行这些得到安全理事会2015年2月17日第2202(2015)号决议核可的协议。我们呼吁各方全面执行这些协议，展现政治意愿，为实现和平创造适当的条件。我们还欣见，有关各方在2019年12月9日于巴黎举行了首脑会议——其结论应受到欢迎，此后在诺曼底模式框架内恢复对话。三方接触小组所做的努力也应得到支持。我们鼓励欧安组织加紧努力，根据我刚才提到的协议，对停火和重武器的撤出进行有效的监测与核查。

总之，如同其他热点一样，各方必须努力寻找的不是军事解决办法，而是政治解决办法，这是唯一有益的解决办法。

**邓先生（越南）（以英语发言）：**首先，我谨感谢罗斯玛丽·迪卡洛副秘书长、海迪·格劳女士阁下和哈利特·切维克先生阁下就第2202(2015)号决议和明斯克协议的执行情况以及乌克兰东部的人道主义局势作了富有见地的通报。我还谨欢迎乌克兰副外长阁下出席今天的会议。

过去几个月，我们看到，有令人鼓舞的迹象表明，乌克兰顿涅茨克和卢甘斯克地区相关问题已取得进展。一些因这场冲突而被拘留的人员在交换战俘时获释。2019年12月9日举行的诺曼底模式会议使最高级别的沟通进程在长期停滞之后得以顺利恢

复。我们谨赞扬诺曼底四国领导人做出巨大努力，承诺建立可持续和包容各方的欧洲信任和安全架构。我期待着这些即将召开的会议。

与此同时，该地区的实地局势仍然令人严重关切。在欧洲的这一地区，包括武装敌对行动在内的各种事件每天都在发生。这场冲突继续造成伤亡、流离失所、住所被毁，并导致数百万平民缺乏基本生活条件，其中许多是老人、妇女和儿童。

我们希望，稳定和缓和的势头将继续下去，以期根据国际法、《联合国宪章》和安全理事会相关决议，进一步推动这一局势的和平解决。在这方面，我们呼吁有关各方更加努力地全面执行明斯克协议。我们还期待着它们在执行其他措施之外，切实执行全面停火制度，规划、设立更多脱离接触区，并更新排雷计划。我们敦促各方通过推进对话和谈判，寻找进一步建立信任的步骤。

**德里维埃尔先生（法国）（以法语发言）：**我感谢主管政治和建设和平事务副秘书长、欧洲安全与合作组织(欧安组织)当值主席特别代表及欧安组织乌克兰特别监察团首席监察员的通报。

敌对行动爆发六年后的今天，乌克兰境内的这场冲突依然是欧洲大陆最致命的冲突。我们不能接受这样一个事实，即，这场已导致13000多人死亡的冲突仍在肆虐，数百万人继续因这场战争而受苦受难。正因如此，在过去几个月里，法国与德国一道致力于为解决这场冲突的努力提供新的动力。诺曼底形式四国国家元首去年12月9日在巴黎举行会议，重申了他们对一整套原则的承诺。首先，他们重申致力于明斯克协议，将其作为解决冲突的框架。然后，在首脑会议期间，我们还制定了明确的具体措施，以便在执行明斯克协议方面取得进展。这些是现在需要执行的措施，三方联络组正在为此而努力。

12月29日释放和交换了200名囚犯，迈出了积极的第一步。目前正在进行讨论，以便促进交换所有与冲突有关的囚犯。法国指出，国际组织和红十

字国际委员会接触接触线两侧的所有被拘留者以及确认自2014年以来失踪的大约1500人的身份至关重要。

有必要在其它一些领域取得进展。尽管12月9日再次承诺确保在接触线沿线充分遵守停火，但违反停火的情况每天都继续发生。在这一方面，我对今天的战斗感到遗憾，这场战斗已经造成至少一人死亡和数人受伤。我呼吁各方，特别是分离主义武装团体，不要进行任何挑衅，以避免实地出现任何军事升级。

由于在实地工作的男男女女的勇气，欧安组织驻乌克兰特别监察团每天都在为确保准确监测安全局势做出贡献。我们最强烈地谴责所有损害他们的安全或意在阻碍他们执行任务的行动。特别监察团的任务必须能够在乌克兰全境，包括靠近俄罗斯-乌克兰边境的地方得到充分执行。确定新的脱离接触区以及确定和开放新的过境点是非常具体的问题。正如在扫雷领域所预期的那样，这方面也有望取得进展。

除了这些措施外，目标仍然是执行明斯克协议的政治条款。这是最困难的部分，但目前的势头应该能够推动在确定顿涅茨克州和卢甘斯克州某些地区的地方自治安排以及将施泰因迈尔模式纳入乌克兰立法方面取得进展。在这种背景下，平民是首当其冲的受害者。乌克兰正面临过去十年来最大的人道主义危机之一。大约340万人继续依赖人道主义援助。必须尽一切努力为人道主义组织和联合国机构的准入提供便利，特别是在分离主义实体控制的领土上。

我们呼吁所有各方履行其义务，并呼吁俄罗斯利用其对分离主义者的影响，为了现在困在重武器和地雷之间的平民的利益，充分执行明斯克协议。在恢复持久和平之前，乌克兰可以指望得到法国的充分和完全支持，我们正努力通过继续谈判和即将在诺曼底举行的首脑会议的前景为恢复持久和平作出贡献。

**主席(以法语发言):**我现在以比利时代表的身份发言。

明斯克协议签署五年后,其关键条款的执行仍然是一纸空文,这反映在实地人道主义和人权局势恶化。因此,我们呼吁各方迅速和全面执行明斯克协议,并履行其承诺。

我们支持在诺曼底形式和三方联络组框架内所做的努力。我们欢迎2019年12月9日在巴黎举行的诺曼底形式会议的结论,并期待继续深化对话。为了使这些努力充分取得成果,必须实现持久停火。在这一方面,我们特别关切最近的暴力升级,并呼吁实行最大限度的克制。

我们感到遗憾的是,各方,特别是俄罗斯,继续阻挠驻乌克兰特别监察团执行监测和报告任务。我们强烈鼓励双方尊重监察团的任务,允许其安全和不受阻碍地进入乌克兰所有领土,包括与乌克兰和俄罗斯接壤的领土以及克里米亚。

我们深为关切冲突对人权,包括生命权、自由权和不受歧视权的影响,特别是对境内流离失所者的影响。我们呼吁准许联合国人权事务高级专员办事处和其他国际观察员自由和保密地进入自称的“顿涅茨克人民共和国”和“卢甘斯克人民共和国”内的所有拘留场所。

有350万人需要人道主义援助,这一统计数字提醒我们,乌克兰东部的人道主义局势需要我们予以关注。我们敦促所有各方根据人道主义原则允许全面准入。我们对以水和卫生设施等关键民用基础设施以及学校为袭击目标的行动深感关切。在这一方面,我们欢迎乌克兰政府核可《安全学校宣言》,这表明它致力于在武装冲突时期保护教育。

我们仍然对有关在武装编队控制地区有俄罗斯军事装备和人员存在的报道深感关切。重武器的存在违反了明斯克协议,继续对接触线两侧的平民构成威胁。我们呼吁完全撤出这些武器,并从指定地区撤出部队。由于乌克兰东部是世界上最严重的雷患区之一,我们呼吁进一步努力划定和标记雷患

区,并进行排雷,特别是在学校和出入境点附近。我们对人道主义应急计划资金不足感到关切,并呼吁国际社会更积极地参与这一领域的工作。

最后,我们呼吁所有各方在尊重乌克兰在其国际公认边界内的主权、独立、统一和领土完整的基础上,努力实现这场冲突的持久解决。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请乌克兰代表发言。

**基斯利特西亚先生(乌克兰)(以英语发言):**首先,我向那些面对俄罗斯的持续侵略,对乌克兰表示了强大声援的安全理事会成员表示感谢。我还对今天内容丰富的通报表示赞赏。

当俄罗斯联邦在一揽子措施(明斯克协议的第三个组成部分)五周年之际要求召开安理会会议时,人们可能会认为,俄罗斯最终计划向安理会报告,它将遵守2015年在本次会议厅达成的协议。

第2202(2015)号决议虽然不是根据《联合国宪章》第七章通过的,但它一直是安理会向所有各方发出的执行协议,最重要的是遵守全面停火的非常重要的信息。如果安理会在2015年有法律依据根据第七章通过一项强制性文件,情况会有什么不同吗?如果该文件被赋予不同的法律性质,这是否足以成为俄罗斯联邦执行该文件的令人信服的理由?

我没有时间在此详述最近莫斯科提出的宪法修正案,这些修正案实际上使国际法和国际条约在俄罗斯联邦失去强制性。我们仍然认为,《明斯克协议》应该得到包括俄罗斯联邦在内各方的执行,俄罗斯联邦一直不赞同这些协议。

那我们今天处境如何?看样子,当地时间早上6点我国阵地遭到攻击时,答案就有了。在今天德巴尔切夫惨剧发生五周年之际发动攻击,尤其无耻。乌克兰武装部队行使乌克兰固有的自卫权,对这次俄罗斯占领军使用明斯克协议禁止的武器发动的进攻作出了恰当的回应。

显然，克里姆林宫继续在顿巴斯推行升级战略，公然违反俄罗斯作为《明斯克协议》一方所承担的义务。

正如乌克兰总统弗拉基米尔·泽连斯基今天早些时候所说的那样，“这是企图破坏顿巴斯的和平进程，该进程已经开始以微小而持续的步伐向前推进”。乌克兰领导人确认，我们对结束这场战争和遵守所达成协议承诺的承诺仍然不可动摇，我们击退任何武装侵略乌克兰行径的决心也是如此。

在过去两个月里，我们的阵地遭到了400多次炮击，这是对乌克兰、俄罗斯、法国和德国领导人去年12月在巴黎达成的协议的彻底无视。自今年年初以来，已有13名乌克兰军人死亡，近60人受伤。

能有人说这是一场冻结的冲突吗？或者也许说是一场低强度的冲突？这是一场战争——欧洲唯一一场正在进行的战争。这是一场由俄罗斯军队和俄罗斯的雇佣军发动的全面战争，由俄罗斯联邦提供武器和弹药。正因为如此，正如我们从欧洲安全与合作组织(欧安组织)特别监测团报告中了解到的那样，特派团在行动自由方面仍然受到限制，而且无法根据需要前往俄罗斯-乌克兰边境。

只要提醒俄罗斯它自己在明斯克许下的承诺，俄方就会立即指责乌克兰，说是我们应该与顿巴斯临时被占部分地区的两个所谓地方当局的代表举行所谓直接对话。但他们是什么人？

最近被任命为顿涅茨克政府所谓代理首脑的弗拉基米尔·帕什科夫算得上是本地人吗？这位出生在西伯利亚的俄罗斯公民毕业于俄罗斯太平洋军事海军学校，直到最近还是俄罗斯伊尔库茨克州副州长。成员们想知道伊尔库茨克离顿涅茨克有多近吗？区区6000公里而已。尽管如此，莫斯科还是认为他算得上本地人，可以统治顿巴斯并参与有关顿巴斯未来的谈判。没有理由让一个西伯利亚人来告诉我们乌克兰人在自己的领土上怎么做。

格鲁吉亚和摩尔多瓦与克里姆林宫傀儡直接对话的不幸经历证明，在最乐观的情况下这也是死路一条；极有可能这是一条直接通向陷阱的公路。

正如之前所发生的那样，俄罗斯正试图将其侵略的受害者说成是犯罪者。这是其对乌克兰信息战的标志之一。这种歪曲事实的徒劳企图是对数千名为保卫自己的土地而献出生命的我国同胞的无情羞辱，若非如此，我们可能认为这是可悲甚至是可笑的。

我在此悼念那些在整整六年前的2月18日晚，即现在通常说的“天启之夜”，在独立广场被冷血枪杀的抗议者；悼念谢尔盖·科库林——顺便提一下，他是俄罗斯族人，两个孩子的父亲，是2014年3月18日在吞并克里米亚半岛图谋的军事阶段在克里米亚被俄罗斯狙击手打死的第一个乌克兰公民——一等英雄；悼念年轻的单身母亲Klavdia Sytnyk，她是一名护理人员，本月第一天在给伤员运送药物的途中丧生于俄罗斯迫击炮的轰击之下；悼念22岁的马克西姆，他今天身中俄罗斯供应的子弹而死。他和我儿子差不多大。

我们不应忽视俄罗斯武装侵略乌克兰的大背景。俄罗斯六年来对顿巴斯的军事侵略已经造成1.3万多人死亡，2.7万多人受伤。现在顿巴斯有140多万居民在境内流离失所。被占领的地区已经成为恐惧和恐怖之地，当地经济遭到破坏，企业设备被损毁或转移到俄罗斯。今年有340多万人需要人道主义援助。此外，正如今天一再提到的那样，据联合国称，这块领土已经成为世界上受地雷污染最严重的地区之一。

俄罗斯联邦继续向其占领军提供武器、正规部队和雇佣军，以至于现在它们使许多欧洲军队相形见绌，拥有约500辆坦克、约1000辆装甲战车和近800个火炮系统。就在去年，俄罗斯联邦向顿巴斯被占领土运送了4000多吨武器和弹药。

更有甚者，俄罗斯还在顿巴斯临时被占领土上非法发放护照，发放规模现已达到工业水平——那里面有超过12.5万人获得俄罗斯护照。

东部并不是乌克兰的唯一前线。在南部，由于俄罗斯对克里米亚的吞并图谋，该半岛已经变成了一个人权集中侵犯地、巨大的军事基地，颠覆地区安全形势，俄罗斯也利用它来干涉叙利亚。政治人质的数量急剧上升，乌克兰人和克里米亚鞑靼人受到压制。半岛周围建起了一堵沉默之墙，将任何国际监督阻拦在外，这违反大会决议。根据秘书长关于克里米亚的报告和联合国驻乌克兰人权监测团的定期报告，俄罗斯正在秘密改变人口，引进超过13万名军事人员和公务员，并驱逐当地民众。被占领克里米亚的军事化正在全面展开，俄罗斯正在引进更多军队和尖端武器。

俄罗斯修建所谓的克里米亚大桥，不仅严重违反了国际法及其双边条约义务；也给乌克兰造成了巨大经济损失，并对黑海和亚速海造成了严重的环境威胁。

尽管困难重重，乌克兰仍在为和平而努力。实现和平是乌克兰人在去年总统和议会选举中投票的主要动力。

选民的另一个要求仍然是让那些在乌克兰被占领土和俄罗斯境内被非法拘留的人返回乌克兰，这些人多年来一直被关押在不人道的条件下，并且经常遭受酷刑。仍有200多名乌克兰人被关押在不受控制的顿巴斯地区，还有100多名乌克兰人和克里米亚鞑靼人被关押在克里米亚和俄罗斯。

乌方成功启动了与俄罗斯的两次相互释放被拘留者的重大行动，目前正在努力确保他们以“全部换全部”的方式获得释放。我借此机会呼吁同事们与我一起呼吁俄方停止阻止红十字国际委员会不受阻碍地与被拘留者接触和搜寻失踪人员。

我们认为，12月在巴黎达成的协议应该加快冲突的解决。全面停火和欧安组织特别监察团在整个被占领土上不受阻碍地全天候自由出入将有助于加

快这一进程。虽然俄罗斯外交部长对为什么下一次诺曼底首脑会议不可行给出了无数理由，但我们正在像四国领导人所商定的那样，努力工作，并尽最大努力使之成为可能。

正如泽连斯基总统几天前强调的那样，我们完全致力于这一努力，关于区域脱离接触的新倡议就是证明，在该倡议中，欧安组织特别监察团将发挥关键核查作用，以确保某一区域没有非法武装团体，也没有外国武装和军事装备。

我们期待在安全和政治条件允许时，在乌克兰控制其国际公认边界的情况下，根据乌克兰立法和欧安组织哥本哈根文件，在乌克兰全境举行地方选举，包括在暂时被占领的地区。

我们正在努力终结这场并非由我们挑起的俄乌战争，不管对方企图如何延长这场战争，其目的就是让乌克兰流血不止。我们将继续完全依靠符合国际法的和平外交手段实现可持续和平。在我们即将庆祝第二次世界大战结束和联合国成立七十五周年之际，只有与安理会，包括那些真正关心在欧洲实现和平的在座成员们一道，才能实现这一目标。否则，我们今年秋天在纽约举行的周年纪念聚会将是一个令人毛骨悚然的纪念仪式，而不是对全球和平与安全的庆祝。

今天的讨论没有涵盖结束俄罗斯对乌战争的所有基本内容，特别是俄罗斯对包括克里米亚在内的我们部分领土的暂时占领。因此，会议决定，大会将在后天审议题为“乌克兰暂时被占领土局势”的议程项目，即顿巴斯和克里米亚，因为在最后一名俄罗斯士兵离开该半岛之前，就不能说乌克兰领土完全解放，这一点至关重要。我请成员们与我们一起出席星期四在大会堂举行的会议。

(以俄语发言)

在我结束发言之前，我将以俄语发言，以便让那些对其国家现在和未来并非漠不关心的俄罗斯人民能够听到我的发言。鉴于今天讨论了顿涅茨克的新领导人问题，他来自伊尔库茨克，霍伊斯根大使

和其他人都提到他，我想回顾一个事实，即大约在90年前，伊尔库茨克州有一个名叫Zima的西伯利亚小镇，这是一个浪漫的名字，在这里，一个波罗的海德国人家庭生了一个儿子，名叫亚历山大·冈努斯，是鲁道夫·冈努斯的儿子。在今天的讨论中，值得注意的是，正是这位诗人在冷战最激烈的时候结束了西方之旅，写了一首著名的诗歌，名为“俄国人想要战争吗？”。我想很多人已经猜到我说的是耶夫根尼·耶夫图申科，也叫耶夫根尼·冈努斯。我要引用他的诗句：

“啊，俄国人渴望战争吗？

问问现在说谎的士兵

白桦树下

让他们的儿子告诉你

俄国人是否渴望战争。”

我对俄罗斯代表说，我认为，对于今天俄罗斯境内的俄国人是否想要战争问题的答案将是5月9日的红场游行，届时我们将看到游行参与者是否携带斯大林肖像。就是那个被从陵墓带来的斯大林——不过，似乎并没有被人们所遗忘。“但如何从斯大林的继承人心中清除斯大林思想”，耶夫图申科在1962年写道。他接着说：

“让一些人一遍又一遍地重复：‘镇定下来！’

我将永无安宁。

只要斯大林的继承人还在世上，

在我看来

斯大林还在陵墓里。”

今天，当美化斯大林运动（把他的名字刷在墙上）在俄罗斯联邦越来越受欢迎时，当对这位杀人犯、独裁者和1930年代针对乌克兰人民的种族灭绝罪的凶手的悼念正在兴起时，我愿在结束发言前向俄罗斯代表提出一个问题：事实上，俄罗斯人渴望战争吗？

**主席**（以法语发言）：俄罗斯联邦代表要求再次发言。

**涅边贾先生**（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我想对乌克兰代表说，我很高兴他对俄罗斯诗歌感兴趣。但这并不奇怪，我们都来自同一个国家，可能在学校里学过同样的诗。不过，我想纠正他一下。

“啊，俄国人渴望战争吗？

永远问苍天

问问现在说谎的士兵

白桦树下……”

他漏掉了一行。

我不知道5月9日的游行会携带谁的肖像。我认为不会是斯大林的。我对此表示怀疑。不过，我想知道5月9日基辅将会携带什么样的画像，以及基辅是否会举行游行来纪念（顺便说一下）我们在伟大卫国战争中的共同胜利。

我们今天听到很多事情。不可能对所有事情都作出回应，事实上，这也不是我的任务。不幸的是，我们没有听到任何新的消息。一切都和以前一样，都是老调重弹。乌克兰代表呼吁莫斯科遵守明斯克协议，但出于某种原因，他没有向基辅发出同样的呼吁。对明斯克协议及其因果也有同样的操纵。似乎是俄罗斯在乌克兰发动了战争，而不是基辅来到了顿巴斯。

我们再次听说俄罗斯必须撤军。但在去年，我们请阿帕坎先生和萨迪克先生告诉我们在顿巴斯的哪个地方有俄罗斯军队驻留（见S/PV.8461）。他们无法对这一问题作出任何准确或令人满意的回答。也许格劳女士和切维克先生有更多的信息。我们可以问问他们在顿巴斯的什么地方看到了俄罗斯军队。

我们被告知，只要我们向顿巴斯代表挥挥手，莫斯科就能结束这场冲突。我要问一个问题。我的问题是：他们真的如此天真，竟认为克里姆林宫是

这些顿巴斯人的傀儡主子？他们真以为那些人没有主见，不过是克里姆林宫的傀儡？我不认为他们竟有如此天真的想法。

我的朋友霍伊斯根大使总是让我感到惊奇。他的国家是《明斯克协议》的提案国之一。我本人并不认识伊尔库茨克州副州长帕什科夫先生。但我要向霍伊斯根先生和基斯里茨亚先生提一个问题：美国公民娜塔莉·雅雷斯科曾担任乌克兰财政部长，立陶宛公民艾瓦拉斯·阿布罗马维丘斯曾担任经济部长，美国公民乌兰娜·苏普伦曾担任卫生部长——顺便说一下，她来自与基辅远隔8000公里的芝加哥，比基辅到伊尔库茨克的距离更遥远——这一事实是否让我们认为，美国和立陶宛是乌克兰冲突的直接当事方？我甚至不愿提及美国陆军亚历山大·温德曼中校的例子，他卷入弹劾事件，他声称他三次被邀请出任国防部长——他本人都认为这是个笑话。

霍伊斯根先生提到，对国际法和乌克兰而言，今天是个悲哀的日子。他指的是核准明斯克一揽子措施的第2202（2015）号决议获得通过的周年日吗？这是否意味着通过该决议的那天是个悲哀的日子？他提及弗拉季斯拉夫·苏尔科夫先生如何巧妙地说服顿巴斯代表在明斯克协议上签字。霍伊斯根先生也许应当知道，2005年签署《明斯克协议》的顿巴斯代表认为那是一个巨大的让步和失利。今天，乌克兰当局甚至不想与他们举行对话，称他们不仅仅是分离主义者，而是恐怖分子。

关于当前Holubivske地区的敌对行动，说的已经很多了。根据我们掌握的情况，2月18日，乌克兰武装部队的一个小分队企图破坏顿巴斯接触线沿线的局势稳定。大约在上午6时，乌克兰武装部队派出一个10人组成的破坏小组，向Holubivske附近卢甘斯克部队阵地移动。乌克兰武装部队的这一行动很早就被发现。他们靠近接触线时，该小组触发了一颗地雷，至少炸死两人，炸伤三人。为了把伤亡人员从该地区转移，乌克兰武装部队大肆炮击卢甘斯克人民共和国居民区。这一攻击是在

Holubivske、Sokilnyky、Donetskyi和Smeloye附近用中口径迫击炮和大口径火炮实施的。乌克兰军队向卢甘斯克人民共和国发射了50多发迫击炮弹。

基斯里茨亚先生向我们出示了一张照片，照片上是一位不幸的22岁青年人Maksim Khitailov，他今天丧生，显然是在同一地区。他是一名持榴弹发射器人员，隶属乌克兰武装部队第72机械化旅。这是一个悲剧事件，但是他们为何要派年轻人到那里送死？我记得基斯里茨亚先生的前任部长克利姆金先生也曾坐在那个座位上，向我们出示了一名死于接触线上的不幸女孩的照片。我请他下一次访问安全理事会时，带来一些因乌克兰安全部队在顿巴斯的行动而死亡的平民的照片。可以提供很多这样的照片。下一次我自己这样做，因为我很可能等不到乌克兰一方做这件事。这是一场持续上演的悲剧。这场悲剧必须结束。结束它的方式是执行《明斯克协议》。

霍伊斯根先生今天还对我们讲述了在接触线发生的违规行为。在这方面，我要谈到特别监察团的统计数据。乌克兰部队对2019年12月9日至2020年2月12日之间发生的60%的交火事件负有责任。基辅实施了3,737次违反停火行为，而来自顿巴斯领土的这类行为有2,809次——可以查明违规者的情形也正是如此。违法违规行为总数为，一方实施了45,244次爆炸，另一方实施了12,114次。分界线一侧有304件装备——这是违规之举——而另一侧则没有。同期，乌克兰安全部队攻击了顿巴斯的三个居民区，而基辅控制下的领土未受到一次攻击。

遗憾的是，他不对再明显不过的事视而不见。我不知道哪一种眼镜可以帮他看到这一点。我仍然感到惊讶的是，他从哪里了解到“不幸的人民在被俄罗斯占领的克里米亚应对这种巨大压迫”。我多次要求他前往克里米亚，亲眼看一看“不幸的克里米亚人”如何在那里受苦。

今天有两位发言者提到马来西亚航空公司MH-17航班的空难。当然，这不是今天会议的主题，我认

为他们不应当拿这个信息做文章，把自己装扮成检察官。此外，我想同安理会分享西方媒体今天公布的一些令人意外的信息，即，荷兰军事情报和安全部门在飞机被击落的地区没有发现一枚山毛榉地对空导弹系统。我们一再说，调查工作极其封闭而且不透明。当然，这一信息需要核实和证明，它完全可以作为证据。

最后，我要再次强调以下事实：我们必须认识到，这场冲突中有两方，而不是三方——不是我们的乌克兰同事所认为的乌克兰和俄罗斯两方——是顿巴斯和基辅。只要基辅和顿巴斯不举行直接对话，就不可能解决乌克兰问题，正如阿富汗、叙利亚、塞浦路斯、哥伦比亚和世界上任何其他地方的冲突各方若不举行直接对话，就不能解决冲突一样。只有举行包容各方的对话，才能够创造持久和平的机会和保障。因此，“诺曼底模式”唯有着眼于执行明斯克一揽子措施才有意义，明斯克一揽子措施必须得到无条件执行。

**主席（以法语发言）：**乌克兰代表请求再次发言。我现在请他发言。

**基斯里茨亚先生（乌克兰）（以英语发言）：**俄罗斯代表团刚才讲述了当前顿巴斯局势升级的性质。据说这是由于乌克兰武装部队带头实施的挑衅行动所致。我要提请安全理事会注意俄罗斯联邦总

统发言人德米特里·佩斯科夫先生今天就事件发表的声明。

（以俄语发言）

“我们不了解这次对抗的详细情况。我们不知道是什么挑起了对抗。我们希望在不久的将来，有可能查明所发生事件的详情，然后再下结论。”

（以英语发言）

我现在向俄罗斯代表团请教一个问题：我们该听俄罗斯总统发言人的，还是该听信在纽约67街写下的谈话要点？

**主席（以法语发言）：**德国代表请求再次发言。

**霍伊斯根先生（德国）（以英语发言）：**因为我的俄罗斯同事提到我的发言，我愿爽快回答其中的一个问题，即我是否认为在顿涅茨克和卢甘斯克掌权的分离主义者是克里姆林宫的傀儡。是的，我的确这样认为。

**主席（以法语发言）：**俄罗斯联邦代表请求再次发言。

**涅边贾先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：**我要对基斯里茨亚先生说，不要在我和发言人佩斯科夫之间搬弄是非。我今天上午看到了他的声明。我所说的信息不是在六十七街——俄罗斯联邦常驻联合国代表团所在地——写下的，而是我们今天在情况得到澄清之后收到的。

下午5时20分散会。