



安全理事会

第七十五年

临时逐字记录

第八七一六次会议

2020年2月7日星期五上午10时举行

纽约

主席:	贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生.....	(比利时)
	中国.....	吴海涛先生
	多米尼加共和国.....	本科斯梅·卡斯塔尼奥斯先生
	爱沙尼亚.....	于尔根松先生
	法国.....	米雄先生
	德国.....	舒尔茨先生
	印度尼西亚.....	查尼先生
	尼日尔.....	奥吉先生
	俄罗斯联邦.....	库兹明先生
	圣文森特和格林纳丁斯.....	德雄女士
	南非.....	范沙尔克维克先生
	突尼斯.....	本·拉哈先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国.....	艾伦先生
	美利坚合众国.....	巴尔金先生
	越南.....	邓先生

议程项目

恐怖行为对国际和平与安全造成的威胁

秘书长关于伊黎伊斯兰国对国际和平与安全构成的威胁以及联合国为支持会员国抵御这一威胁所作广泛努力的第十次报告(S/2020/95)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

20-03162 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

恐怖行为对国际和平与安全造成的威胁

秘书长关于伊黎伊斯兰国对国际和平与安全构成的威胁以及联合国为支持会员国抵御这一威胁所作广泛努力的第十次报告（S/2020/95）

主席（以法语发言）：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列通报者参加本次会议：主管联合国反恐怖主义办公室副秘书长弗拉基米尔·沃龙科夫先生、反恐怖主义委员会执行局执行主任米歇尔·科宁斯女士和民间社会代表莫娜·弗莱吉女士。

弗莱吉女士在伊斯坦布尔通过视频参加今天的会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2020/95，其中载有秘书长关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国/达伊沙）对国际和平与安全构成的威胁以及联合国为支持会员国抵御这一威胁所作广泛努力的第十次报告。

我现在请沃龙科夫先生发言。

沃龙科夫先生（以英语发言）：首先，我谨向最近遭受恐怖袭击的阿富汗、布基纳法索、埃及、尼日利亚、索马里以及所有其他会员国表示诚挚的慰问。我由衷挂念和同情幸存者及遇难者家属。

主席先生，我感谢你给我这次机会向安全理事会通报根据第2368（2017）号决议的授权提出的秘书长关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国/达伊沙）对国际和平与安全构成的威胁以及联合国为支持会员国抵御这一威胁所作广泛努力的第十次报告（S/2020/95）。

正如安全理事会成员所了解的那样，这份报告是由科宁斯女士领导的反恐怖主义委员会执行局（反恐执行局）和埃德蒙·费顿-布朗先生领导的第1526（2004）号和第2253（2015）号决议所设委员会分析支助和制裁监测组与我领导的反恐怖主义办公室密切协作编写的，《联合国全球反恐协调契约》其他实体也为此作出了贡献。

伊黎伊斯兰国于去年3月失去了其在阿拉伯叙利亚共和国境内的最后一个据点，并在10月份阿布·巴克尔·巴格达迪死亡之后经历了领导层的变更；但这份报告显示，该团体仍然是跨国恐怖主义威胁的核心所在。面对这一祸患，我们必须保持警惕和团结。伊黎伊斯兰国仍企图在线上和线下东山再起和保持全球影响，妄图重建其开展复合式国际行动的能力。伊黎伊斯兰国各区域分支机构继续实行在冲突地区通过利用当地民怨巩固根基的战略。

前往伊拉克和叙利亚的外国恐怖主义作战人员由于人数众多，预计将继续构成严重的短期、中期和长期威胁，他们当中仍然活着的人估计有2万到将近2.7万。自我向安理会介绍秘书长关于该团体所构成威胁的第九次报告（S/2019/612）以来，伊拉克和叙利亚境内拘留所和流离失所者收容所中的伊黎伊斯兰国作战人员和相关家庭成员的境况有所恶化。他们的命运仍然是国际社会面临的一大挑战。伊黎伊斯兰国一心想解救他们。同时，多数会员国尚未承担起遣返本国国民的责任。秘书长的报告还强调了联合国各实体过去六个月来为支持会员国而开展的相关活动，尤其是根据第2396（2017）号、第2462（2019）号、第2467（2019）号和第2482（2019）号决议的要求开展的活动。

在中东，伊黎伊斯兰国在叙利亚的秘密网络重组模式与2017年以来在伊拉克的重组模式类似。在叙利亚东北部，针对打击达伊沙的国际联盟和当地非国家武装团体的袭击事件激增。叙利亚-伊拉克边界沿线的战斗人员双向穿越是一项挑战。

然而，最紧迫的挑战是仍滞留在叙利亚东北部拘留和流离失所设施中的10多万人难以维持的处境，其中7万多人是霍尔营地中的妇女和儿童。他们的情况具有短期和长期影响，需要所有有关会员国紧急关注和采取行动。必须处理当地的人道主义危机，以及与实体安保、逃犯风险和设施内暴力极端主义的潜在激进化有关的问题。

关于儿童因实际或据称与伊黎伊斯兰国有关联而被剥夺自由并被关押在审前和审后拘留营的报告仍然令人关切。儿童，包括与联合国名单上的恐怖主义团体有关联的儿童，应主要被视为受害者，任何起诉都应按照国际公认的标准进行。最好的解决办法是让这些儿童远离伤害，尽快与他们的家人一起回到自己的祖国。

我敦促会员国根据国际法，包括国际人权法、国际人道主义法和国际难民法规定的所有义务，在保护、遣返、对性别问题有敏感认识和适龄的起诉、改造和重返社会战略方面，承担起对本国国民的主要责任。我赞扬已经遣返或正在遣返涉嫌与联合国名单所列伊拉克和叙利亚恐怖主义团体有关联的本国国民的会员国。

关于非洲，我在上次通报（见S/PV.8605）中报告说，在非洲大陆西部，与伊黎伊斯兰国和基地组织有关联的招募和暴力活动显著增加。不幸的是，局势进一步恶化，这一趋势今天更加令人关切，因为乍得湖流域的“伊斯兰国西非省”加强了与“大撒哈拉伊斯兰国”的联系。

在欧洲，人们对预计今年将释放约1000名与恐怖主义有关的罪犯——其中包括旅行未遂者和回国的外国恐怖主义作战人员——感到关切，而对改造方案有效性的持续担忧又加剧了这种关切。网络恐怖主义激进化的持续威胁和由伊黎伊斯兰国鼓动、单独行动者发起的袭击也令人担忧。

在亚洲，伊黎伊斯兰国的阿富汗分支在2019年11月遭遇重大挫折，实际上被驱逐出其在楠格哈尔省的阿富汗总部。尽管如此，伊黎伊斯兰国在该国

仍然很活跃，野心勃勃，充满威胁，并与其他恐怖主义团体建立了非正式联系。在东南亚，确保漏洞百出的海上边界的安全以防止外国恐怖主义作战人员的流动是一项挑战。妇女在东南亚恐怖主义袭击的行动策划、筹资和执行中的作用是另一个继续令人关切的问题。

我想强调报告中提到的我的办公室的几项重要活动。只是由于我们所有捐助者——包括我们三个最大的捐助者——沙特阿拉伯王国、卡塔尔国和欧洲联盟——的慷慨财政支持，这些努力才有可能。

安理会成员记得，在我们上次通报会上，我报告了联合国系统制定与支持会员国保护、遣返、起诉与联合国名单所列恐怖主义团体有关联的妇女和儿童及其康复和重返社会有关的主要原则的情况。我办公室的联合国反恐中心目前正在与联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）和反恐执行局敲定一个项目，根据这些原则和《马德里指导原则》增编，支持在这方面提出请求的会员国。

该报告还指出，打击资助恐怖主义行为仍应是一个关键的重点领域。伊黎伊斯兰国可能仍有高达3亿美元的资金储备。安理会第2462（2019）号决议重申必须切断恐怖主义分子获得资金的渠道。根据该决议并与反恐执行局协商，反恐中心通过制定一项全面的全球反恐融资方案，扩大了自身的能力建设努力。

在执法和边境安全领域，由我的办公室牵头、支持会员国执行第2178（2014）号、第2396（2017）号和第2482（2019）号决议的多机构联合国阻止恐怖分子旅行方案的落实工作势头增强。我们目前在不同地区有33个已确认的受益者，并在几个试点国家——包括阿塞拜疆、加纳、苏丹和多哥——处于不同实施阶段。

秘书长的报告还强调，小武器和轻武器、简易爆炸装置部件及其前体的转移继续加剧冲突地区的局势。在这方面，根据第2370（2017）号和第2482

（2019）号决议，反恐中心正与反恐执行局以及毒品和犯罪问题办公室和裁军事务厅合作，在中亚启动一个关于有组织犯罪与恐怖主义之间关系的试点项目，重点是小武器和轻武器的非法贩运以及向恐怖分子的供应。

在本报告所述期间，我的办公室还继续与合作伙伴协作，进一步执行安全理事会其他相关决议。就在几天前，执行主任Coninsx和我向反恐怖主义委员会通报了反恐怖主义办公室与反恐执行局加强合作的情况，以及我们为确保我们的能力建设活动符合反恐执行局的建议所做的努力。

上周，反恐怖主义中心在反恐怖主义委员会关于根据第2354（2017）号决议打击恐怖主义宣传的公开通报会上介绍了自己的战略沟通工作。反恐执行局、国际刑警组织和反恐中心组织了区域专家讲习班，以加强执行关于保护关键基础设施的第2341（2017）号决议和关于软目标的第2396（2017）号决议。我的办公室还与反恐执行局和联合国不同文明联盟密切协调，制定了一项保护脆弱目标的全球方案。

周一，我们与反恐怖主义委员会执行局、联合国不同文明联盟、联合国区域间犯罪和司法研究所以及设在卡塔尔的国际体育安全中心合作，启动了一个新的全球方案，内容涉及确保重大体育赛事安全，以及促进体育及其价值观，以防止和打击助长恐怖主义的暴力极端主义。

如安理会和大会一再强调的那样，国际社会应在各级与所有相关利益攸关方开展反恐合作，此种合作不可或缺。因此，我欢迎有关方面主动邀请民间社会通报者弗莱吉女士参加本次会议。如第2178（2014）号和第2396（2017）号决议所述，民间社会在支持预防和打击恐怖主义的努力方面可以发挥积极作用。《马德里指导原则》及其增编还强调了社区和民间社会、特别是妇女参与应对外国恐怖主义作战人员现象的重要性。民间社会的意见对于有

效、有针对性地改造回流的外国恐怖主义作战人员及其家人并帮助其重返社会至关重要。

我的办公室继续保持2018年举行的第一次联合国会员国反恐机构负责人高级别会议的势头，为此组织了一系列区域高级别会议，讨论《联合国全球反恐战略》和安全理事会决议规定的优先问题。自我上次通报情况以来，我们与白俄罗斯、匈牙利和阿拉伯联合酋长国等国政府合作，在会员国、民间社会以及区域和国际组织的大力参与下，成功举行了若干区域会议。

下周，我们将在维也纳与瑞士政府和欧洲安全与合作组织召开一次联合会议，主题是“外国恐怖主义作战人员：应对当前挑战”。3月中旬，我们将与特立尼达和多巴哥以及加勒比共同体组织一次区域会议，讨论区域反恐战略的执行情况。

与此同时，我们正在加紧筹备将于6月29日至7月2日举办的第二个联合国反恐周，包括对《联合国全球反恐战略》进行第七次两年期审查。反恐周将是本组织成立75周年纪念活动的一部分，并将把重点放在建设社会和机构抵御恐怖主义的能力上。在反恐周，我们还将举行首届联合国全球恐怖主义受害者大会和第二次联合国会员国反恐机构负责人高级别会议。

在会员国之间分歧加剧之际，我们无法承担损害全球反恐斗争的后果。今天，有报道称，基地组织在阿拉伯半岛的分支——该组织最致命的区域分支之一——的头目被打死，这一消息令人鼓舞。在伊黎伊斯兰国、基地组织及其分支以及一切形式和表现的恐怖主义持续构成威胁的情况下，我敦促安理会和会员国保持团结，并重申这一点。我敦促国际社会在拯救生命以及支持恐怖主义受害者和幸存者方面保持必要的紧迫感和休戚与共意识。联合国系统将继续坚定地在支持会员国方面发挥作用。

主席（以法语发言）：我感谢沃龙科夫先生的通报。

我现在请科宁斯女士发言。

科宁斯女士（以英语发言）：主席先生，我感谢你给我这个机会，向安全理事会通报秘书长关于伊黎伊斯兰国（达伊沙）对国际和平与安全构成的威胁以及联合国为支持会员国抵御这一威胁所作广泛努力的第十次报告（S/2020/95）。我也谨感谢沃龙科夫副秘书长概述该报告。我赞扬联合国反恐怖主义办公室和埃德蒙·菲顿-布朗先生领导的分析支持和制裁监测组与反恐怖主义委员会执行局（反恐执行局）等协作，编写了这份报告。

我也欢迎有机会听莫娜·弗莱吉女士讲述她作为伊黎伊斯兰国统治幸存者的经历，讲述她为使自己在社区实现和解以及为增强防止未来激进化演变成暴力的能力所做的努力。我赞扬弗雷伊女士勇敢地愿意在今天向我们讲述她的遭遇。我们应当倾听伊黎伊斯兰国暴行直接受害者的声音，并认识到，妇女在建设和平和有复原力的社区以及防止恐怖主义和暴力极端主义方面发挥着不可或缺的作用，这一点十分重要。

尽管伊黎伊斯兰国在阿拉伯叙利亚共和国境内遭受军事失败，其头目阿布·巴克爾·巴格达迪被打死，但它仍在作出调整和改变。我们在打击伊黎伊斯兰国的活动方面将继续面临重大挑战。这一问题的严重程度有据可查，解决起来并非易事，但不作为是不可取的。

成千上万名与伊黎伊斯兰国有关联的妇女和儿童仍栖身于临时营地，处境令人震惊。任由他们挣扎求生，面对进一步激进化的威胁，不仅违背我们共同的人道原则，也不利于我们的反恐努力。为了帮助会员国更好地了解相关的挑战和趋势，反恐执行局于9月就遣返与伊黎伊斯兰国有关联的妇女和儿童问题发布了两份分析简报。两份简报着重介绍了当前的做法和挑战，同时强调了这一问题的紧迫性。

搞清楚包括妇女在内的伊黎伊斯兰国关联人员激进化的动机和原因是一项复杂的任务，涉及多个方面。在制定适当的对策时，我们应避免抱有成

见、一般化和过于简单化，特别是因为妇女常常既是受害者，也是施害者。因此，需要对她们采取符合国际人权标准、顾及性别问题的有针对性的起诉和改造战略。然而，与伊黎伊斯兰国有关联的妇女的回返率仍然大大低于男子和儿童。

儿童，无论其隶属于哪个团体，都是主要的受害者，必须作为受害者对待。作为最脆弱的受害者，他们在伊黎伊斯兰国统治下遭受了巨大的创伤和痛苦。拘留一代儿童既不可接受，也不可持续。国际社会必须携手合作，通过遣返和改造努力，防止暴力循环重现，防止受害者进一步受到伤害，使这些儿童过上有尊严和安全无虞的生活。我欢迎一些会员国采取步骤，遣返这一群体中的所有或部分本国国民。

其他受影响国家也应致力于制定和实施符合国际法、包括不驱回原则的全面遣返战略。我们等待的时间越长，成功的可能性就越小。我们现在开展起诉、遣返和改造工作的方式将产生深远影响。

将伊黎伊斯兰国肇事者绳之以法仍然至关重要。反恐执行局一直与会员国和联合国相关机构密切合作，协调对这一努力的支持。我们继续帮助各国查找漏洞，协调提供技术援助事宜，以加强各国为打击恐怖主义和暴力极端主义而采取的应对措施。

在我们最近对非洲的评估访问中，我们注意到，惩教设施内缺乏处理激进化问题的机制，对管理被拘留暴力极端分子的官员的培训不力，而且囚犯获释后没有改造和重返社会方案。去年11月的“阿里亚办法”会议讨论了这些问题，并强调会员国防止监狱里激进化倾向和制定有效改造进程的战略取得了不同程度的成功。

恐怖分子仍然善于利用互联网推动其宣传并传播其意识形态。这是反恐怖主义委员会（反恐委员会）上周公开会议的讨论重点，会议强调必须采取一种全社会做法来打击恐怖主义的宣传。在我们代表反恐委员会进行评估访问以及与会员国对话

期间，我们也看到了起诉方面的难题，这些难题包括缺乏可接受的证据、未能保证正当程序和公正审判、以及确定刑事责任和管辖权。所有这些难题都在阻碍各国通过起诉将伊黎伊斯兰国关联人员绳之以法的努力。

为了减轻这个问题的一个方面，反恐执行局于12月发布了《军事证据准则》，旨在加强收集、处理、保存和使用军方所收集的证据，以起诉与恐怖主义有关的罪行。这些准则加上反恐执行局与联合国毒品和犯罪问题办公室关于电子证据的联合倡议，将有助于按照国际法促进收集和保存证据，以便用于对恐怖分子的刑事起诉。在这方面，我赞扬促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组收集并保存证人证词的努力，包括最近支持在芬兰起诉伊黎伊斯兰国成员在伊拉克犯下的罪行。

伊黎伊斯兰国的罪恶从其诸多罪行中可见一斑。但它将性暴力和奴役制度化的做法需要特别关注。我深感不安的是，在将伊黎伊斯兰国性暴力实施者绳之以法方面仍然缺乏进展。被伊黎伊斯兰国绑架的妇女和儿童尚未与家人团聚，因强奸而孕育的许多儿童在法律上得不到承认，而性犯罪不受惩罚的文化依然存在。会员国必须采取果断行动解决这一问题。对司法补救和赔偿努力采取以幸存者为中心、以权利为基础的做法是为幸存者伸张正义的唯一途径。在这方面，我欢迎启动全球幸存者基金，为全世界的性暴力受害者提供亟需的赔偿和补救机制。

伊黎伊斯兰国通过传播其有害和误导的意识形态，摧毁了整个整个的社区，使许多家庭背井离乡，并使数以千计的人被洗脑。今天，国际社会有机会在被伊黎伊斯兰国暴力摧毁的许多地方起诉施害者，让受害者康复，并促进重建和社区发展。妇女和儿童的遣返将加速这一进程。根据国际人权法起诉伊黎伊斯兰国作战人员及其附属人员，将有助于让受害者得到解脱。这是我们时代反恐的决定性挑战之一。现在不作为只会使我们今后的反恐努力

更加困难。在这方面，请放心，反恐执行局将继续竭尽全力，支持全球社会在反恐斗争中应对这些挑战。

主席（以法语发言）：我感谢科宁斯女士的通报。

我现在请弗莱吉女士发言。

弗莱吉女士（以阿拉伯语发言）：我感谢有此机会向安全理事会通报我在自己城市的部分经历。

我叫莫娜，来自叙利亚东北部的拉卡市。我在流亡期间收到了母亲和哥哥去世的消息。我对他们的最后记忆停留在我离开叙利亚之前的2014年9月中旬，当时武装到牙齿的伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）/达伊沙人员闯入家中逮捕我。朝空中鸣枪吓唬我们的声音迄今仍在我的脑海里回旋。我记得当时我被揪住头发拉进房子的内院，我痛苦极了。我母亲由于伤心过度而昏倒。我们的一位邻居奋起对抗达伊沙，给他们制造了一个麻烦，帮助我逃跑。我奇迹般地得以逃脱。竟然让一个女人逃脱，达伊沙人员大发雷霆。他们认为，让一名妇女得以在近48小时内逃离这座城市，这是一种失败，也是他们名声上的污点。

因为我逃脱了，我的家人受到威胁和恐吓。我嫂子和孩子一起被捕，我妹妹和哥哥也跟着被捕。他们遭受酷刑和创伤，尚未康复。2013年3月4日，拉卡获得解放，脱离这一专制政权，成为一个自由的城市，这标志着一个真正意义上的公民社会的诞生。公民社会的成员得以管理城市事务并分配其资源，在整个过程中确保自由。

自叙利亚革命开始以来，我一直在积极参与活动，基于我的公民责任感，在公民社会机构中争取妇女的权利。我相信，妇女可以在一个不受性别成见影响的社会里发挥作用。我是2011年后第一批在叙利亚地方议会工作的女性之一。我一直在揭露我市发生的所有做法和侵权行为，并不担心可能产生的后果。

2013年，当达伊沙从圣母教堂拿下十字架时，我参加了抗议这一行径的示威。我参加了公民运动。我们举起十字架，在达伊沙总部前示威，要求释放被拘留者，但他们至今仍未露面。在其中一次示威中，我举着一个标语牌，要求伊黎伊斯兰国下台。从那时起，我的家人和朋友就一直由于达伊沙的残暴而感到害怕。我和其他人总是试图以和平的手段来对抗达伊沙。我们强调教育和提高儿童的认识。尽管存在危险，包括死亡的威胁，我们仍然在家里秘密上课。我们知道，教育和提高认识是摆脱达伊沙的唯一途径。

在我逃脱后，我一直待在拉卡外围，直到达伊沙撤出，一直等待着合适的回返时机。2017年底，在达伊沙的最后一批人员离开这座城市之后，我终于回来了。回到拉卡后，我无法认出那些不敢相信达伊沙噩梦已经结束的人们惊恐、难以置信的面孔。

女人是最悲惨和无助的。每个人都是达伊沙的受害者，但妇女被剥夺了在学校和大学里接受教育的权利。如果没有近亲男性——父亲、兄弟或叔伯——的陪同，她们不能离开自己的住所。不管有何理由，年轻女孩都不能旅行，以确保她们也不会非达伊沙控制地区接受教育。

我遇到了年轻的妇女，她们在照顾父亲已在战斗中丧生的孤儿。这些女人告诉我，他们被迫嫁给达伊沙作战人员并为他们生育孩子。如果拒绝作战人员的性挑逗，她们就会遭到殴打。由于缺乏药品和医疗，她们无法终止妊娠。她们处于被半拘留状态，不得不服从那些魔鬼的命令。即使在今天，这些妇女依然难以确定其子女的父亲是谁。

我遭受暴政的经历并非始于达伊沙，也尚未告终。我回来以来尽己所能为妇女创造一个安全的空间。我走访了一些营地，听取了她们的需求。当时，我曾与一些组织进行接洽，以满足这些需求。我鼓励妇女在营地期间切勿放弃生活希望，要靠工作顽强地活下去。她们当中一些人在护理、缝纫乃

至卖菜等相关领域做到了这一点。其中一些人具备资格并且识字，因而参加了使用计算机或儿童护理等某些技能方面的培训课程。我还提出了各种问题，如妇女参与公共生活和政治事务、促进增强妇女权能的重要性、妇女的认知和经济能力及其在政治和决策中的参与。

达伊沙在军事上遭到失败。拉卡战胜了恐怖主义，但尚未战胜暴政。从叙利亚革命的第一天起，我们就试图战胜暴政。阿萨德政权是这种暴政的化身。当达伊沙成为暴政的化身时，我们继续反抗暴政。我们不能无视拉卡如今的暴政。

我的经历并非独一无二，而是类似于叙利亚各地成千上万妇女的遭遇。这些妇女反对暴政，为自由呐喊，继续要求自身的政治、经济和社会权利。她们面临枪击、屠杀、压迫、强奸、性奴役和被迫流离失所。今天令我感到悲哀的是，国际社会已经忘记我们。

我在安理会发言时，国际法正在遭到践踏。伊德利卜平民遭到使用各式武器实施的有预谋轰炸，深受其害。这种暴力持续数周，导致数千个家庭被迫流离失所，至今仍在寻求庇护。这让我想起拉卡发生的事情和恐怖主义在那里的蔓延。现在，我们担心恐怖主义会蔓延到叙利亚的任何城市。

我们请求安全理事会帮助平民防止伊德利卜、叙利亚北部和该国其它地区发生又一场人道主义灾难。停火和解除武装是找到解决办法的唯一途径。现在，所有的道路都必须通往日内瓦，这样才能开始认真的谈判。

我谨感谢比利时代表团给我机会向安理会通报情况。如果安理会竭尽全力在叙利亚启动过渡期正义进程，杜绝有罪不罚现象，从而追究所有应对严重侵犯人权行为负责者的责任，我和数百万叙利亚人将不胜感激。应该推进政治进程，以实现叙利亚的全面政治过渡。这种过渡应该满足叙利亚男女希冀建立一个尊重人权的民主、多元化政权的诉求。

恐怖主义并非凭空发生，也不是偶然发生，而是一个社会中暴政、压迫、排斥和民主不彰的必然结果。

主席（以法语发言）：我感谢弗拉杰女士的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

巴尔金先生（美利坚合众国）（以英语发言）：我谨感谢沃龙科夫副秘书长、科宁斯助理秘书长以及关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国（达伊沙）、基地组织及关联个人、团体、企业和实体的第1267（1999）、1989（2011）和2253（2015）号决议所设委员会监察组为秘书长关于伊拉克和沙姆伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）构成的不断变化威胁以及联合国为抵御这一威胁所做努力的报告（S/2020/95）提供材料。

我也感谢弗拉杰女士介绍她的亲身经历，并感谢她今天向我们通报她在预防暴力极端主义和伊黎伊斯兰国招募人员方面开展的重要工作。

去年，我们的集体努力导致伊黎伊斯兰国丧失地盘及其头目。在打击伊黎伊斯兰国的战斗中取得的这些胜利证明了全球打击伊黎伊斯兰国联盟、伊拉克政府以及当地其它主要伙伴开展的工作。该联盟继续在四个主要非军事方面开展努力——打击资助行为，反击宣传、拘留、遣返，追究外国恐怖主义作战人员罪行和侵权行为的责任，以及稳定从伊黎伊斯兰国手中解放出来的地区。至关重要的是，该联盟继续开展其中每一方面的努力。

秘书长的报告证实，从西非到东南亚，伊黎伊斯兰国的附属团体仍对世界构成严重威胁。这一威胁的规模巨大——我们希望提请关注这一事实，为此查明、制裁并打击伊黎伊斯兰国的每个附属团体。最近，美国提议将大撒哈拉的伊黎伊斯兰国和西非的伊黎伊斯兰国列入1267制裁委员会的名单。我们感谢许多国家——最近的一个国家是尼日尔——共同提出这些列名，并鼓励其它会员国与我们一道打击这些团体及其在世界各地的扩散。此

外，我们请安理会所有成员不再拖延地支持这些列名，以及我们不久将提议针对更多附属团体的列名。

尽管伊黎伊斯兰国及其所谓的哈里发国在战场失利，但是，我们务须共同努力，确保拘留设施和营地不会成为伊黎伊斯兰国东山再起的策源地。我们同秘书长一样，对数千名外国恐怖主义作战人员及其家属仍被关押在伊拉克和叙利亚的营地和拘留设施深感关切。

应该遣返伊黎伊斯兰国的外国恐怖主义作战人员，并追究其所犯罪行的责任。我们还必须让其子女恢复正常生活并重返社会，以防止出现新一代作战人员。如果适宜让恐怖主义罪犯恢复正常生活并重返社会，就必须在罪犯获释后继续帮助他们，以避免重新犯罪。正因为如此，美国打算从叙利亚带回每一个美国人，并让他们为自己的行为承担法律责任。

在伊拉克，世人目睹伊黎伊斯兰国在野蛮袭击中以数千名无辜伊拉克人为下手目标。作为致力于维护国际和平与安全的机构，我们在道义上有责任确认伊黎伊斯兰国犯下的暴行，将这些暴行记录在案，伸张正义，并追究责任人的责任。因此，美国坚决支持促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组。

在结束发言之前，我要强调，绝不能打着反恐行动的幌子为任意监禁持不同政见者、新闻记者或宗教和少数族裔群体成员的行为开脱。卓有成效的反恐行动必须牢牢植根于充分和完全尊重人权。事实上，二者相辅相成。不能让个人权利屈从于集体安全。因此，秘书长和联合国反恐机构必须与联合国人权事务高级专员办事处的巴切莱特高级专员和广大非政府组织界更密切地合作，通过相关机制密切监测、报告和处理反恐活动中的侵犯人权行为。

我们仍对新疆的局势深感关切，那里有100多万维吾尔人和其他穆斯林在反恐的幌子下被关押在拘留营。以族裔和宗教为由并且在没有任何可信的

依据证明个人从事不法行为的情况下实施的监禁完全不符合国际法。此外，凭空借口遣返恐怖分子驱回维吾尔叛逃者是不可接受的。除侵犯个人权利之外，这种行为可能适得其反，使积怨过深，历久不消。

绝不应该以打击恐怖主义和暴力极端主义为借口压制当权者感到反感的政治观点、侵犯宗教自由抑或压制少数族裔群体。美国完全做好与我们的伙伴开展合作的准备，以防止暴力极端主义和打击恐怖主义，同时保护和促进人权和基本自由。

舒尔茨先生（德国）（以英语发言）：首先，我要感谢沃龙科夫副秘书长和科宁斯执行主任所作的全面和颇有见地通报。我要特别感谢莫娜·弗莱吉女士铿锵有力和发人深省的发言。这有助于强调安全理事会听取民间社会代表通报的重要性，并明确提醒人们，有效的反恐在很大程度上取决于民间社会。民间社会在防止个人成为恐怖组织虚假承诺的牺牲品方面的作用和影响怎么高估也不为过。

让我们感到担心的是，尽管伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）在叙利亚遭到军事挫败和阿布·巴克爾·巴格達迪已经死亡，但恐怖主义威胁仍然迫在眉睫，西非、萨赫勒和乍得湖盆地与伊黎伊斯兰国有关的恐怖主义活动仍在令人不安地增加就是证明。打击恐怖主义和暴力极端主义需要继续成为我们国际安全议程的首要议题。我想简单谈对我们来说非常重要的三个问题：需要在反恐问题上开展国际合作和采取全面的办法；对恐怖主义的一切反应都必须符合我们的标准和原则；以及将性别平等观点纳入安理会反恐工作的重要性。

关于第一个问题，国际、区域和次区域合作对于成功打击恐怖主义仍然至关重要。只有通过全面的国际联合行动，才能战胜跨国威胁。在这方面，我们谨对秘书长的报告（S/2020/95）中所述联合国在反恐领域开展的广泛活动表示赞赏，我们赞扬在此领域开展实际工作的男女人员、武装部队和执法机构成员以及身在前线的其他人员。

安理会有责任确保采取全面的反恐办法，同时兼顾预防和镇压措施，以便在反恐斗争中取得可持续的长期成功。单靠军事手段无法赢得胜利，反恐斗争也是如此。除其他外，这项斗争还包括从起诉和刑事司法以及去激进化、复原和重返社会等方面找到处理返回国内的外国恐怖主义作战人员及其家属的共同办法。

显然，民间社会在这方面也发挥着非常重要的作用。此外，我们还需要打击资助恐怖主义行为，包括通过社交媒体平台或加密货币等新办法。我们尤其致力于支持金融行动特别工作组在打击资助恐怖主义行为方面作为国际标准制定者的工作。

第二，对恐怖主义的一切反应必须符合我们的标准和原则。我们的价值观加强了我们的公信力，使我们能够战胜恐怖主义意识形态。一旦我们认为采用了与我们声称要打击的恐怖分子类似的办法，我们就失去了民心。反恐措施绝不能成为侵犯人权的借口。

不过，世界各地有很多例子表明，反恐措施不加区分地针对少数族裔和少数宗教群体，这种做法违反了国际人权法。此外，排斥少数族裔和少数宗教群体会导致被边缘化的人转向暴力极端主义，并落入恐怖主义网络之手。因此，在试图预防恐怖主义方面，这种做法也会起反作用。

这就是为什么我们必须确保在反恐斗争中尊重人权、国际人道主义法和法治，这将增加对国家机构的信任。在这方面，我要强调，必须建立负责确保开展尽职调查的国际机制，为此，我要赞扬伊黎伊斯兰国（达伊沙）和基地组织制裁委员会监察员丹尼尔·基普费尔·法斯齐亚蒂先生所做的堪称楷模的工作，这对制裁制度的公信力、公平和有效性至关重要。

第三，我要强调将性别平等观点纳入安理会工作的重要性，特别是在第1325（2000）号决议二十周年即将到来之际。在采取多种方式应对恐怖主义威胁方面，性别平等观点发挥了重要作用。妇女尤

其受到暴力冲突和恐怖主义的影响。不过，正如报告所表明的那样，妇女不仅是恐怖主义的受害者，而且还在伊黎伊斯兰国内发挥着比较重要的作用。因此，女性激进化以及妇女与恐怖组织有关联并为其服务也应成为我们议程上的一个优先议题。

最后，我要再次强调，基于遵守国际法和原则的国际合作是我们成功的关键。单干和质疑我们的价值观意味着正中恐怖分子下怀。

德尚女士（圣文森特和格林纳丁斯）（以英语发言）：我还要感谢沃龙科夫副秘书长和科宁斯执行主任的通报。我们也特别感谢民间社会代表莫娜·弗莱吉女士的与会和通报。我们尊重她的工作和她有力的发言，我们赞扬她和所有反对伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）最恶劣暴行的妇女的勇敢。

今天的会议无疑是安全理事会再次谴责包括恐怖主义在内的一切形式暴力的一个重要机会。事实上，尽管我们做出了种种努力，但恐怖主义仍然是一个迫在眉睫的挑战，也是对国际和平与安全最严重的威胁之一。正如秘书长最新报告（S/2020/95）所指出的那样，外国恐怖主义作战人员问题仍然十分严重。在加入所谓哈里发的4万多人当中，估计有一半到三分之二的人还活着。这意味着外国恐怖主义作战人员在流动、返回国内或转移到其他冲突地区。鉴于目前对伊黎伊斯兰国可用财政储备的评估为1亿到3亿美元，我们鼓励所有会员国全面遵守第2462（2019）号决议规定的义务。我们有责任确保将资助、策划、实施和支持恐怖主义行为的人员绳之以法。

与此同时，我们谨提醒安理会注意一个事实，即打击资助恐怖主义行为的善意但不恰当的监管对小岛屿地区的银行系统产生了意想不到的影响。圣文森特和格林纳丁斯同世界上许多其他国家一样，已经建立了打击这些祸害的机制。建立我们的金融情报机构是在此领域内的一个重要工具。

我国代表团坚决支持关于应对西非恐怖主义和跨国有组织犯罪威胁的阿克拉倡议。我们特别希望，拟于2020年实施的联合国反恐怖主义中心和国际刑警组织联合项目将有利于开展关于欧洲、中亚和中东外国恐怖主义作战人员的信息交流，该项目的启动将对本区域产生积极影响。我们还对促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行为追究责任的联合国调查组开展的调查工作表示赞扬，包括其在收集关键文件、数字、法医和证词材料以用于支持追究伊黎伊斯兰国犯罪责任的国内诉讼方面的作用。

圣文森特和格林纳丁斯坚定地认为，应对国际和平与安全面临的多层面威胁（例如，由恐怖主义引起的威胁）需要有性别平等意识和对性别问题有敏感认识的分析和行动。因此，我们非常赞赏科宁斯女士在此方面的通报。行动和业务计划必须包括以妇女参与为中心的性别公正办法；促进针对性暴力和性别暴力的以幸存者为中心的补救和赔偿行动；并应对男女和儿童参与恐怖主义的总体不同程度及其对他们的影响。在这方面，有必要采取行动，关注其他形式的差异和不平等所产生的强夺财产的情况经常被恐怖组织利用问题。

近年来，全球和区域安全挑战有所增加，并且变得更加复杂、多层面和多变。为了回应应对恐怖主义的担忧以及为了加强和保证一个安全和自由的区域，我们在2018年实施了加勒比共同体（加共体）反恐战略。加共体战略是为了支持并根据秘书长2006年通过的《联合国全球反恐战略》而制定的，其中包括预防、威慑、拒绝、破坏、防御和应对恐怖主义的战略。我们欢迎3月将在特立尼达和多巴哥举行沃龙科夫副秘书长提到的加勒比共同体-联合国反恐办公室关于反恐战略和防止暴力极端主义的联合高级别区域会议。我们确实很期待在加勒比举行该会议。

《联合国全球反恐战略》是国际社会为消除这一危险威胁而作出的最全面、最有效的决定。我们欢迎对其进行第七次审查，这将使我们再次有机会

考虑将其所有四个支柱更好地、更有效地化为具体行动和措施。我们认为，今天在此讨论的问题可有助于全球反恐战略第七次审查取得有意义的成果。

最后，圣文森特和格林纳丁斯认为，打击恐怖主义需要基于集体行动和情报共享等原则，这样才能发现并确定威胁，精准地确定其位置并了解其策略和目标。

本·拉哈先生（突尼斯）（以阿拉伯语发言）：首先，我要感谢主管联合国反恐怖主义办公室副秘书长弗拉基米尔·沃龙科夫先生和联合国反恐怖主义执行局主任米歇尔·科宁斯女士作了全面的通报。我还要感谢莫娜·弗莱吉女士分享她自己的经历，讲述拉卡平民特别是妇女在恐怖组织达伊沙压迫下遭受的苦难。这证明必须采取一种参与性的反恐办法，其中包括社会所有派别，特别是妇女，因为她们能够在建立可以实现和平与稳定的平衡社会中发挥作用。

达伊沙尽管在伊拉克和叙利亚遭受军事挫败，其领导人阿布·巴克尔·巴格达迪也被击毙，但仍对和平与安全构成威胁。该恐怖组织已经能够面对其在叙利亚和伊拉克的领土损失，目前正试图利用某些地区不断恶化的安全 and 政治局势重新集结并组织系统性袭击。当前局势给外国恐怖主义作战人员的命运带来了一些严峻挑战，秘书长的报告（S / 2020/95）估计他们约有4万人。这些作战人员有作战经验且接受过武器训练，因此构成威胁。由于缺乏必要的措施来确保对这些回返的作战人员采取后续司法措施，使其改邪归正和重返社会，他们可能会加入当地的恐怖主义团体或潜伏小组，从而成为恐怖主义和暴力思想的载体。他们对原籍国和邻国构成直接威胁。

达伊沙作战人员试图转移到世界其他冲突地区，这些地区是达伊沙派生组织乃至所有恐怖团体的温床。这将使这些冲突更加严重、长期、复杂和血腥。在这方面，突尼斯极为关切地关注着有关许多恐怖主义作战人员从叙利亚转移到利比亚的最新

报道，这不仅对利比亚而且对邻国和萨赫勒地区的安全也构成新的威胁。

突尼斯欢迎联合国在打击恐怖主义威胁方面取得的进展。我们呼吁继续作出努力，直到彻底消除达伊沙等恐怖主义团体，特别是通过执行国际法律文书和有关决议。我国欢迎安理会去年通过关于打击资助恐怖主义行为的第2462（2019）号决议以及关于恐怖主义与跨国组织犯罪之间联系的第2482（2019）号决议。在这方面，我谨提出以下几点。

首先，有必要在信息共享、边境安全和保护民用航空方面加强双边和多边合作，以监测和防止外国恐怖主义作战人员转移到冲突地区或其他国家。我强调有必要建设国家的能力，并向它们提供保护公共场所、古迹和旅游景点、礼拜场所以及体育和文化活动等软目标所需的资源，这些目标容易成为恐怖主义团体特别是独狼式袭击者的袭击对象。

第二，我国强调一个事实，即恐怖主义现象与全世界特别是中东和非洲政治和安全局势恶化密切相关。冲突、国家内部战争和容易获取武器的现象助长了滋生暴力、极端主义和犯罪集团的环境。突尼斯强调，安理会必须发挥积极和重要作用，利用《联合国宪章》提供的所有工具来解决此类冲突和打击武器贩运。

第三，突尼斯强调，不采取全面的参与性做法，就不可能有效打击恐怖主义。这种做法不仅是要解决安全问题，而且还要解决恐怖主义的根源，例如贫穷、边缘化和排斥，它们将弱势群体特别是青年推向激进化。实现可持续发展并投资于民众的稳定与繁荣是我们抵御冲突、暴力和极端主义言论的第一道防线。

第四，国际社会必须促进究责机制，追究参与、鼓励、资助或支持恐怖主义行为者的责任，以实现公平问责、防止有罪不罚和恢复恐怖主义受害者的尊严。突尼斯欢迎2019年9月通过第2490（2019）号决议，将促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组（联合国调查

组)的任务期限延长一年。我国期待伊拉克当局与调查组在保管、储存和维护这些恐怖团体犯下的恐怖罪行的证据方面继续保持伙伴关系,同时充分尊重伊拉克对其境内所犯罪行的主权和管辖权。突尼斯还欢迎倡议就恐怖主义受害者问题首次举行此类会议,这个将于6月在联合国总部举行的会议将阐明受害者的权利及其在遏制恐怖主义言论方面的积极作用。

第五,突尼斯对越来越多地使用通信技术,特别是社交媒体来传播恐怖主义言论并吸引和招募青年的做法表示关切。我们欢迎反恐委员会上个月举行公开会议,重点讨论在顾及言论自由和人权的同时,打击恐怖主义言论的各种机制和经验教训。

最后,我国强调,打击恐怖主义需要以尊重国际人权法和国际人道主义法为基础。我们必须让所有行为者,特别是民间社会、妇女、青年、恐怖主义受害者和私营部门,成为解决恐怖主义根源的关键伙伴,因为他们在建设平衡与和谐社会方面发挥着关键作用,而这将是反恐的最佳保障。

范沙尔克维克先生(南非)(以英语发言):首先,请允许我感谢沃龙科夫先生和科南女士的通报,我们非常赞赏他们的发言。我们也非常感谢民间社会的与会者莫娜·弗莱吉女士今天向安全理事会作了勇敢的通报。她在通报中提醒我们注意达伊沙犯下的恐怖行径,以及人类精神在生存和克服这种毁灭性经历时所展示的复原力。

关于复原力问题,我们关切地注意到秘书长关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)的复原力及其有害意识形态的最新战略层面报告(S/2020/95)的结论,尽管该组织似乎遭了毁灭性挫折。显然,尽管伊黎伊斯兰国在其自封的中东哈里发失去了领土存在,并遭受了其领导人和其他高级人物的死亡,但它仍然有复原力,仍然是对国际和平与安全的威胁,这值得安全理事会的关注。

这显示了该团体的高度适应性和足智多谋的性质,以及其一些追随者对其意识形态和议程的顽强

承诺,这将需要我们同样下决心有效地反击他们的行动和叙述。在此过程中,我们必须确保对该团体的野蛮罪行进行问责。我们赞扬“促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组”继续做出努力,并在这一具有挑战性的任务中取得重大进展。

我们当然对报告中关于我们大陆的调查结果感到特别震惊。该报告符合我们自己的评估,即面对中东和其他地方的压力,伊黎伊斯兰国已经开始扩大其在非洲大陆的存在。在这些努力中,该集团试图利用非洲大陆的安全挑战,通过其在区域中的分支机构,利用非洲作为行动基地和袭击目标来永久维持其存在和议程。

请允许我重申,南非坚定地致力于与我们的非洲兄弟姐妹一起打击非洲大陆的恐怖主义,以便不让恐怖主义的可怕祸害侵蚀我们在优先考虑非洲大陆发展方面共同取得的来之不易的进展。

如前所述,南非仍然致力于全面应对恐怖主义。也就是说,我们认为,为了有效打击恐怖主义祸害,我们必须像处理恐怖主义的安全层面一样,同样重视处理导致和维持恐怖主义的条件和因素。同样至关重要的是,反恐措施的实施应完全符合国际法,包括国际人权法和国际人道主义法,各国应避免单方面反恐措施,因为这往往会导致意外伤害,引发进一步的怨恨和持续的暴力循环。

恐怖主义威胁的国际性质不分国界,需要对其采取多边对策,最好由联合国进行协调。在这方面,我们重视联合国反恐机构在协助会员国打击恐怖主义祸害方面的工作,包括通过能力建设措施这样做,如编写关于受外国恐怖主义战斗人员现象影响儿童的手册,以及与联合国毒品和犯罪问题办公室和国际检察官协会合作制定的法律互助准则。

南非还欢迎做出努力,改善与包括非洲联盟在内的区域机构的合作,以提高我们打击恐怖主义的共同能力。在这方面,我们赞扬秘书长的国际区域会议,包括2019年在内罗毕举行的非洲区域反恐

和防止助长恐怖主义的暴力极端主义问题高级别会议。那次会议和世界其他地方的其他区域会议的成果将补充将于6月在联合国举行的反恐周。

在国内，南非仍然致力于根据联合国的所有建议提高其反恐能力，并在这些问题上与其区域积极合作。我们很高兴在2019年12月与反恐怖主义办公室合作，为东部和南部非洲洗钱问题小组的选定成员辖区举办了一次关于提高次区域打击资助恐怖主义行为的能力的联合次区域对话。

最后，请允许我重申，在已经强调的原则基础上，南非将继续是所有联合国反恐机构中坚定和负责任的伙伴。

于尔根松先生（爱沙尼亚）（以英语发言）：在我发言之前，我谨表示我对突尼斯常驻代表团和我们亲爱的同事蒙塞夫·巴蒂大使的全力支持和声援。

首先，让我和我的同事们一起感谢今天的通报者。我还要表示，爱沙尼亚支持他们正在做的出色工作。我特别高兴的是，我们有机会听取民间社会代表对当地局势和挑战的介绍。我感谢所有通报者的合作。

爱沙尼亚强烈谴责一切形式的恐怖主义，并认为这是对国际和平与安全的重大威胁。我完全同意秘书长在其报告（S/2020/95）中所作的评估，并且同意，尽管在打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）方面取得了进展，但恐怖主义的跨国威胁仍然十分严重，伊黎伊斯兰国及其附属机构仍然是恐怖主义威胁的核心。我们同意报告中提出的对萨赫勒地区的关切，在最近几个月中，该地区针对平民和军事目标的毁灭性恐怖袭击激增。

正如我们从过去吸取的教训和秘书长的报告所指出的那样，恐怖分子能够迅速适应不断变化的局势并善于利用弱点。因此，我们必须继续努力应对这一威胁，联合国系统在这方面可以发挥核心作用。我想重点谈谈爱沙尼亚认为在反恐斗争中至关

重要的三个因素：合作的优先性、双边办法的价值以及问责制和正义的重要性。

合作的重要性再怎么强调都不为过。恐怖主义是一种全球现象，没有一个国家能够单独应对。欧洲联盟、东南亚国家联盟和其他区域组织在反恐合作方面的经验证实了这一概念。会员国肩负对抗恐怖主义的首要责任。然而，与此同时，爱沙尼亚鼓励并支持其他利益攸关方的参与，包括私营部门、民间社会以及学术和宗教组织。

第二，在打击恐怖主义方面，爱沙尼亚支持双边办法。安全行动必须与解决激进化和恐怖主义的根源齐头并进。两者缺一是不够的，也不会减少威胁和不稳定。虽然爱沙尼亚没有直接受到恐怖主义的影响，但我们知道没有一个国家能够免受这一威胁。我们认真对待我们的责任，在打击伊黎伊斯兰国及其附属机构的斗争中与国际社会站在一起。爱沙尼亚在分担采取军事行动的责任和在人道主义领域中做出贡献这两方面都助了一臂之力。

目前，爱沙尼亚为不同地区的反恐行动做出了贡献，我们的部队目前部署在伊拉克、阿富汗和马里。我们也尽自己的一份力量，通过减少贫困和某些群体的边缘化以及促进两性平等来解决不稳定的根源。例如，我们的援助活动侧重于居住在黎巴嫩、约旦和土耳其的叙利亚难民。我们正在教他们学习信息技术技能和创业，并提供心理支持。

第三，恢复正义和确保问责仍然是反恐的一个重要部分。我们有责任不让恐怖分子逍遥法外。根据国际法打击最严重罪行不受惩罚现象能促成社会和解，有助于防止恐怖主义死灰复燃。与此同时，问责措施必须符合国际法和公平审判标准，包括确保对证人和受害者的最高保护标准。

在冲突和冲突后环境中开展行动的会员国在获取将伊黎伊斯兰国绳之以法的证据方面经常面临重大挑战。有鉴于此，爱沙尼亚完全支持建立协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立

机制和促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组（联合国调查组），并支持它的工作。我们要为了受害者确保犯罪不会逃脱惩罚。我们还欢迎联合国调查组在收集、保管和储存可能构成战争罪、危害人类罪或灭绝种族罪的行为证据方面取得的进展。

最后，我要重申，所有反恐措施都必须符合国际法，包括人道法和人权法。我还要重申包括安全理事会在内的联合国在反恐斗争中的根本作用。爱沙尼亚将继续坚定参与打击这一全球威胁的多边努力。

吴海涛先生（中国）：中方感谢沃龙科夫副秘书长和科宁斯执行主任所作的通报，欢迎古特雷斯秘书长提交应对“伊斯兰国”威胁国际和平与安全问题的第十次报告。中方也认真听取了民间社会代表弗莱吉女士的发言。

当前，国际反恐形势依然严峻，极端主义与恐怖主义密切交织。世界多地发生恐怖袭击，给当事国造成巨大伤害。正如秘书长报告所谈，恐怖主义跨国威胁依然严重。“伊斯兰国”虽遭受挫折，但正以秘密网络的形式迅速重组，在伊拉克边远地区继续攻击官方人员及设施。外国恐怖作战分子的处置、恐怖组织与跨国有组织犯罪的联系、恐怖融资地下渠道泛滥等问题对各国构成挑战。

面对这一形势，国际社会必须对全球恐怖主义的回潮保持警惕，树立人类命运共同体意识，加强务实合作，合力应对恐怖主义威胁。

一是应继续发挥联合国及安理会在反恐领域的中心协调作用。打击恐怖主义应遵循《联合国宪章》宗旨和原则，尊重当事国主权和会员国反恐主体责任，坚持统一标准，全面落实安理会相关决议及《联合国全球反恐战略》。

二是应致力于消除恐怖主义滋生的根源。国际社会应推动通过政治手段和平解决热点问题，协助会员国减贫脱贫、实现可持续发展，鼓励不同文明和宗教之间平等对话，加强对青年的教育并提高就

业水平，促进社会的包容性，消除极端化思想的影响。应向发展中国家提供援助，加强会员国反恐及去极端化的能力建设。

三是应结合当前国际恐怖主义发展的新趋势和新特点加强国际反恐合作。重点支持会员国解决恐怖分子滥用互联网及通讯技术、恐怖组织融资渠道多元化以及恐怖组织与有组织犯罪合流等突出问题。

联合国反恐办公室、安理会反恐执行局、1267委员会等机制应严格遵照有关决议和议事规则，密切合作并形成合力。

关于目前较为突出的外国恐怖作战分子问题，中方认为，联合国秘书处相关部门应加强对具体信息的收集和形势研判，为会员国下步行动提供基础。在此过程中，应加强与当事国的密切协调，并尊重当事国司法主权，首先遵循属地原则，依法处置，避免强加方案。

中国深入参与联合国、上海合作组织和全球反恐论坛等反恐合作，同许多会员国在反恐情报交流、打击恐怖融资、跨国有组织犯罪和网络恐怖主义等领域开展卓有成效的合作。

中国通过中国—联合国和平发展基金，支持反恐办开展“大型体育赛事安保”和“非洲反恐协调中心能力建设”等项目。中国将积极参加反恐办牵头的系列地区反恐会议、《联合国反恐战略》第七次审评及反恐高级别周等各项活动，愿为此做出贡献。

中国去年10月下旬接待安理会反恐执行局访华，促进了双方了解和政策对话，加强了中国与联合国机构的反恐合作。中国愿同世界各国一道，携手应对恐怖主义威胁，共同维护世界和平与稳定。

刚才美国对中国无端指责，偏离会议主题，毫无事实依据，干涉中国内政，公然挑起对抗，中方对此坚决反对，绝不接受。

涉疆问题的本质是反恐和去极端化，而不是民族、宗教、人权问题。一段时间以来，中国新疆地区恐怖袭击事件频繁发生，对各族人民生命财产安全造成极大危害，严重践踏了人类尊严。为此，中方采取果断措施，依法开展反恐和去极端化斗争，最大限度消除了滋生恐怖主义、极端主义的土壤和条件，有效遏制了恐怖活动多发频发势头，保障了人民群众的生存权、发展权等基本权利，取得了良好效果。

中国政府在新疆问题上多次发表白皮书，全面介绍相关政策和举措。新疆的反恐和去极端化斗争，是国际反恐斗争的重要组成部分。新疆预防性反恐的有益探索，是对国际反恐事业的重要贡献。当前，新疆社会大局稳定，经济发展势头良好，各民族和谐相处，已经三年多未发生恐怖袭击事件。

安理会是维护国际和平与安全的庄严机构，不是也不应成为个别国家的政治秀场。美方借新疆问题把自己打扮成人权卫士，完全是虚伪的。环顾当今世界，大搞单边主义，违反国际法和国际关系准则，让世界陷入动荡不安的，是美国。动辄搞政权更迭，干涉别国内政，引发人道主义灾难的，是美国。在国际关系中滥用武力，在中东海湾地区挑起战火，让穆斯林国家和人民陷入深重苦难的，是美国。国内面临严重人权问题，社会撕裂，种族歧视大行其道的，是美国。我们同意反恐不能以侵犯人权为代价，呼吁美国尽快响应联合国人权特别机制的要求，早日关闭关塔那摩监狱并停止其中的“虐囚”行动。

一段时间以来，中方邀请各国使节、国际组织官员、媒体人士等70多个代表团、近千人访疆，他们经过实地走访，对中国政府依法打击和预防恐怖主义表示认可和赞许。去年10月，60多个国家在联大三委发言支持中方在新疆问题上的立场。中方敦促美国认真倾听来自国际社会的正义声音，尊重事实，摒弃偏见和双重标准，停止干涉中国内政，停止破坏安理会团结，停止将反恐问题政治化，停止在联合国搞对抗。

Aougi先生（尼日尔）（以法语发言）：我谨感谢比利时在萨赫勒多个国家包括尼日尔人民面对极端残暴致命的恐怖主义行径之时选择这个议题。我也谨感谢沃龙科夫先生和科宁斯女士的通报。

正如秘书长在其报告（S/2020/95）中明确强调，伊拉克和黎凡特伊斯兰国被摧毁，并不代表其作战人员野蛮行径不再蔓延，更没有削弱他们攻克和占有领土的野心。因此，我们没有权利让他们再有机会重整旗鼓，在世界其他地区建立庇护所。

1月8日，秘书长特别代表兼联合国西非和萨赫勒办事处主任穆罕默德·伊本·钱巴斯先生向安理会作通报（见S / PV.8698），提请我们注意，近几个月来，萨赫勒地区恐怖袭击激化，规模空前，有从马里北部向所谓布基纳法索、马里和尼日尔三国边界地区发展，并可能扩散至沿海国家的危险。他告诉我们，在三年时间内，这三个国家的恐怖袭击受害者人数增加了五倍，从2016年约770人增加到2019年据报逾4 000人。

一个月前，我国遭遇三起致命袭击，造成179名尼日尔军人死亡。“伊斯兰国西非省”声称，对12月11日袭击我国与马里边境的Inates军营，杀害71名士兵；12月25日伏击保护选举登记的军队护送车队，杀死14人；和1月9日袭击也是在尼马边境的Chinagodar军营，造成89名士兵死亡三起事件负责。次区域恐怖袭击反复发生，已经导致数十万人被迫流离失所，进而加剧原已令人堪忧的区域粮食不安全状况，致使数千所学校和卫生保健中心加速关闭。

显然，萨赫勒地区已然成为最危险恐怖组织的理想活动地带，他们与在该地区活动的其他跨国犯罪组织，如毒品、武器和人口贩子勾结从事肮脏勾当。因此，该地区国家政府不得不作出巨大的努力，以保护其本国人民和领土完整。例如，尼日尔政府将逾25%的国家预算用于这方面工作，因此影响基本社会服务，如卫生和教育。

为了更有效地对抗这一跨国敌人，这些国家组成萨赫勒五国集团联合部队和多国联合特遣部队汇集力量。这种做法行之有效，特别是在乍得湖流域。他们已在那里击败博科圣地组织战斗人员，后者现已退守桑比萨森林。我感谢所有友好国家和组织支持我们的这一斗争，为我们部队提供训练和/或装备，以及在当地展开军事行动。

尽管我们各国政府有决心和将士勇敢，但我们显然没有击败这一跨国敌人的必要或适当手段。这也是我前面所述威胁升级的原因。因此，为了集体安全，我呼吁如秘书长的报告所述，展示更加积极和有效的国际声援，铲除萨赫勒地区和非洲其他受影响地区的所有安全威胁，以免为时过晚。

最后，我们认为，为了体现国际声援，应尽早解决利比亚冲突；为决萨赫勒五国集团提供资金；广泛加入1月10日建于法国波城的支持萨赫勒国际联盟；增强联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）的能力与授权，提高其进攻姿态，若恐怖分子袭击萨赫勒五国集团成员国，即可出手相助；促进马里稳定团和萨赫勒五国集团之间共享有关恐怖团体的存在及其流动的信息；为受影响国家提供实质性支持，帮助它们执行发展和善治方案，因为我们在军事打击恐怖分子的同时，还必须切断恐怖分子的资金资金来源，解决促进其思想意识抬头的因素，如无知和不稳定状况；以及有效执行《联合国萨赫勒综合战略》。

米雄先生（法国）（以法语发言）：首先，我深切感谢通报人通报达伊沙威胁状况。我也要向弗莱吉女士致敬，赞扬她的勇气，激励我们继续努力消除恐怖主义，尤其是达伊沙威胁。

达伊沙军事溃败，表明集体努力打击恐怖主义，已使达伊沙失去立足之地。但显然，只有我们各级行动，四处出击，这场斗争才能取得成果，因为达伊沙威胁尚未根除。该组织在黎凡特仍有地下存在，而且分支遍及全球。在这方面，我谨强调必

须指导我们遏制这个恐怖组织影响的四项优先工作。

首先，秘书长的报告（S / 2020/95）指出，达伊沙虽被击败，但未被彻底消灭，其威胁继续存在，特别是在叙利亚和伊拉克。因此，该地区国家的集体优先事项必须是维持全球反达伊沙联盟的努力，以防止该恐怖组织东山再起。在这方面，法国希望应巴格达当局请求继续军事介入，充分尊重其主权。

但是，只要恐怖主义思想意识得以继续赢得追随者，仅维护安全就不足以解决问题。因此，防止恐怖主义激进化至关重要。这将需要所有利益攸关方努力，包括在互联网上，互联网可被用来传播恐怖主义宣传，连接恐怖团体及希望加入这些团体的人。法国站在这场斗争的最前线。我们自豪地与新西兰一起发起了“克赖斯特彻奇呼吁”，该呼吁已经汇集了大约50个国家、组织和主要互联网公司。法国还支持欧洲联盟关于要求互联网公司在一小时之内删除恐怖主义内容的立法草案。在不损害我们对言论自由所作承诺的情况下，我们的目标是不让互联网成为恐怖组织的庇护所和工具。

虽然预防是必要的，但我们也必须调整我们的立法和机制，以便起诉和向那些被恐怖组织虚假承诺所诱惑的人提供支助。鉴于所涉男女的情况各不相同，因此，这是一项复杂的任务。几年来，法国已采取若干措施来应对这一情况，并且特别重视对从叙利亚和伊拉克返回或被那里遣返的未成年人的关怀和监测。

我们的第二个优先事项是打击资助恐怖主义行为。正如秘书长的报告（S/2020/95）所提到的那样，由于来自普通犯罪、有组织欺诈、绑架、勒索和贩运武器、毒品和艺术品的资源，即使切断了与其本土基地的联系，恐怖主义组织仍在发展壮大。他们需要资金来开展活动，招募新人和传播其仇恨言论。根据第2462（2019）号决议，在过去20年里为断绝这些资源所做的努力必须继续下去。

我们的第三个优先事项是不懈努力，确保不让达伊沙所犯应该受到谴责的罪行不受惩罚。包括妇女和儿童在内的太多平民成为各种罪行的受害者，这些罪行除了构成恐怖主义行为之外，还有可能构成战争罪或危害人类罪等罪行。

我们支持通过第2379（2017）号决议设立的促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组，支持协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制。这是打击有罪不罚现象的第一步。我们将继续支持这些努力，以便受害者能够得到赔偿。

最后，我们的第四个优先事项是确保打击恐怖主义的斗争充分尊重人权法和国际人道主义法。这场斗争不能被作为歧视任何宗教团体的借口。尊重人权、言论、宗教和信仰自由、法治以及包容和社会凝聚力是任何预防和打击恐怖主义战略的必要条件。包括非国家行为体在内的各种行为体的努力是这场斗争取得成功的另一个条件。我已经提到公司等行为体，包括互联网公司在内，但我也要指出民间社会行为体的重要性，它们对打击仇恨言论和加强社会抵御力的贡献至关重要。

总而言之，我再次欢迎弗莱吉女士参加我们今天的讨论，并感谢她就今天的议题所作的通报。法国仍将致力于全面打击恐怖主义，以消除这一威胁。

查尼先生（印度尼西亚）（以英语发言）：首先，我要感谢副秘书长沃龙科夫、助理秘书长科宁斯和民间社会代表莫娜·弗莱吉的通报。

我们高兴地看到反恐怖主义办公室和反恐怖主义委员会执行局（反恐执行局）之间富有成效的合作，并鼓励它们继续沿着这条道路前进。在这方面，我们注意到它们迄今为止所做的重要工作，并期待在本月晚些时候我们在雅加达接待这两个实体和监测组协调员的时候，分享印度尼西亚在预防和打击恐怖主义方面的经验和教训。

我还要感谢监测组、反恐执行局、反恐办公室和其他联合国实体提交了摆在我们面前的全面报告（S/2020/95）。我国代表团注意到报告中提出的一些要点，其中包括：尽管与伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）有关的暴力的总体水平有所下降，但该组织继续通过其分支机构及其煽动的袭击构成严重威胁。剩余的大量外国恐怖主义作战人员同样令人关切。考虑到这一点，我谨简要谈三点意见。

第一点涉及伊黎伊斯兰国分支机构的恐怖主义威胁。远离伊拉克和叙利亚的伊黎伊斯兰国分支机构继续威胁全球其他地区。报告明确表明，伊黎伊斯兰国分支机构在西非和中非、大撒哈拉地区、中亚和东南亚地区变得更加活跃。我们知道，这一威胁迅速发展，并呈现出不同形式。因此，我们必须确保我们的预防和应对措施能够同样地迅速应变，并且要有更大的力度。

第二，我们注意到外国恐怖主义作战人员继续构成的人道主义和安全挑战。如何处理回国的外国恐怖主义作战人员及其随行家属的重新安置、起诉、改过自新和重返社会等问题给会员国带来了重大挑战。在这方面，为了讨论东南亚的现有做法和挑战，印度尼西亚与反恐执行局一道，于上周在雅加达共同组织了一次主题为“为据称与恐怖组织有关人员制定有针对性和全面的起诉、改过自新和重返社会战略”的区域会议。我们认为，需要在联合国有关机构的支助下，进一步努力加强会员国在起诉、改过自新和重返社会战略方面的一致性、协调性和有效性。

这就引出了我的最后一点——防止再犯问题。如报告所述，回返者、实施恐怖行为者、未成行者和激进的囚犯构成的威胁也继续令人关切。根据记录，尽管其中一些人仍然被认为具有威胁，但他们应该很快就会被释放。我们承担不起风险。我们不能让去激进化工作只是把他们重新关回监狱。在这方面，印度尼西亚主张采取一种全面的办法。

为此，在防止暴力极端主义之友小组的支助下，印度尼西亚与比利时和联合国毒品和犯罪问题办公室一道，在2019年11月共同主办了一次关于狱中激进化问题的“阿里亚办法”会议，以讨论在管理被囚恐怖分子和其他暴力极端主义囚犯方面的战略、最佳做法和持续挑战。

最后，在继续开展执法活动的同时，印度尼西亚认为，我们还应该对打击恐怖主义言论和引导人们远离极端主义的软措施进行投入。我们需要促进和平、温和与宽容信息的传播并为其提供便利，以此作为对抗仇恨和防止煽动的最佳途径。我们必须开展能够同时抵御负能量和宣扬可信的正能量的宣传。

本科斯莫·卡斯塔尼奥斯先生（多米尼加共和国）（以西班牙语发言）：我们感谢联合国反恐怖主义办公室副秘书长沃龙科夫先生和反恐怖主义委员会执行局执行主任科宁斯女士就秘书长的第十次报告（S/2020/95）所作的通报。我们也感谢弗莱吉女士感人的作证。

虽然反恐斗争取得了重大进展，特别是伊拉克和黎凡特伊斯兰国（达伊沙）失去了其先前控制的阿拉伯叙利亚共和国领土，其领导层也因各项行动遭受重创，但我们仍然极为担忧的是，这些组织有能力采用新的方式制造痛苦和恐惧，热衷于通过受人鼓动的袭击和区域分支机构来显示其重要性，成为一个企图实施大规模袭击的秘密网络。

我们仍然特别关注恐怖主义组织掌握的大量外国恐怖主义作战人员所构成的威胁，这些组织利用边界漏洞，对官员、基础设施和检查站进行叛乱袭击。这种袭击夺去了数以百计的士兵和无辜平民的生命。这些组织试图加强行动，与跨国有组织犯罪网络合作，并且继续获得各种武器和资金。

多米尼加共和国再次强烈谴责所有恐怖主义行为，认为这些行为毫无道理、野蛮和懦弱。因此，我们向受到袭击影响的国家和家庭表示诚挚的慰问。我们最近惊讶地注意到，针对马里、尼日尔和

布基那法索安全和国防部队成员的袭击次数和规模都有所增加。

正如我们先前在安理会指出的那样，我们一致认为，需要根据经验和最佳做法，并通过会员国之间加强合作，紧急和全面地解决最弱势群体，特别是与这些恐怖团体有关联的妇女和儿童（他们被困在冲突地区、拥挤的营地和拘留中心）的保护、遣返、起诉、改造和重返社会等问题。

在这一方面，我们对营地和拘留中心的人道主义状况恶化感到关切，例如在叙利亚的霍尔营地，人口中有70%以上是妇女和儿童，他们面临着恶劣的条件，不仅缺乏基本的食物、水、医疗和教育服务，而且还缺乏足够的支助方案来应对剥削和激进化风险。

我们承认会员国在进行全面风险评估、最大限度地减少污名化和确定可能的刑事责任，同时维护和遵守国际法，包括国际人权法、人道主义法和难民法方面所面临的挑战。

因此，我们同意，在执行遣返、改造和重返社会战略时，必须继续改进政策的制定，这些政策侧重于个人需求、注重证据、对性别问题有敏感认识、对年龄问题有敏感认识，并特别强调受害者状况。根据《马德里指导原则》和其它议定书的规定，受害者状况应在对待儿童中占优先地位。

最后，我们赞扬反恐怖主义办公室、毒品和犯罪问题办公室以及反恐怖主义委员会执行局与会员国合作，以加强其反恐政策和措施以及外国恐怖主义作战人员及其家属的遣返、起诉、改造和重返社会进程，以便扭转暴力和受害循环（这种循环使各国社会无法有效运作），并防止导致恐怖主义的暴力极端主义蔓延。

邓先生（越南）（以英语发言）：我感谢副秘书长弗拉基米尔·沃龙科夫和米歇尔·科宁斯女士的通报，并感谢莫娜·弗莱吉女士勇敢地讲述了她的经历。我还要感谢秘书长关于伊黎伊斯兰国（达伊沙）对国际和平与安全构成的威胁以及联合国为支

持会员国抵御这一威胁所作广泛努力的第十次报告（S/2020/95）。

我们非常关切地关注着关于伊黎伊斯兰国正在转变为一个秘密全球网络，继续发动袭击并寻求卷土重来的报道。伊黎伊斯兰国的区域附属机构继续实施其利用冲突局势和当地不满情绪，并在世界其它地区扩大其网络的战略。剩余的一些外国恐怖主义作战人员已经转移到其它地区或返回本国，从而对改造和重返社会构成挑战，并带来激进化风险。

报告还指出恐怖主义和有组织犯罪之间的联系日益密切这一令人震惊的趋势，以及招募妇女来策划和实施袭击的风险。这一现实要求所有会员国保持警惕和团结。我们也呼吁各国和其他利益攸关方加强合作，以加强我们的集体努力，并在行动上有所创新。在这一方面，我国代表团要提出三点。

首先，我们强调加强国际合作以应对恐怖主义威胁的极端必要性。有关当局之间的合作对于收集、分析和分享关于恐怖分子即将发动的袭击、网络、招募、训练和资助的情报以及起诉恐怖分子的证据至关重要。加强国家能力和建设国家和区域机构机制以应对恐怖主义威胁同样重要。

我们欢迎反恐怖主义办公室（反恐办）和反恐怖主义委员会执行局（反恐执行局）的能力建设努力，包括反恐执行局最近更新了执行第1373（2001）号决议和其它相关决议的技术指南，这对会员国非常有用。我们支持联合国系统在协调全球反恐斗争中的核心作用。我们赞扬加大努力以加强联合国反恐工作的一致性、协调性和有效性，特别是反恐办与反恐执行局之间的合作。

应当指出，在采取一切措施应对恐怖主义威胁时，会员国和所有相关利益攸关方应维护《联合国宪章》，并确保充分遵守国际法和安理会相关决议规定的义务。

第二，我们一贯坚持认为，消除恐怖主义和助长恐怖主义的暴力极端主义威胁的最有效方法之一是消除恐怖主义根源，包括未解决的冲突、贫困、

不平等和不公正。安理会应加大努力，更加重视解决未决冲突。区域组织应在解决争端和面对恐怖主义加强区域复原力方面发挥重要作用。

第三，我们关切地注意到伊黎伊斯兰国恐怖团体在亚洲的存在，包括外国恐怖主义作战人员在东南亚旅行。在区域一级，东南亚国家联盟（东盟）不遗余力地打击恐怖主义威胁，包括通过有效执行其《反恐怖主义公约》及其《防止和打击激进化和暴力极端主义兴起行动计划》。越南坚持其反对和谴责一切形式和表现的恐怖主义的坚定立场。我们致力于与会员国和相关利益攸关方合作，打击恐怖主义祸害，为维护国际和平与安全做出贡献。

库兹明先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢沃龙科夫先生和科宁斯女士详细分析了打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）的斗争局势。我们表示支持他们领导的实体开展的活动以及在反恐领域正在制定的计划和倡议。我们也感谢莫娜·弗莱吉女士的发言。

我们同意秘书长对伊黎伊斯兰国构成的威胁的评估。该恐怖组织成员在叙利亚和伊拉克保持立足点，在那里转变成一个广泛的地下网络，并继续在其地区，特别是在阿富汗、西非和乍得湖盆地建设能力。他们还试图渗透亚太地区并在那里建立存在。伊黎伊斯兰国-霍拉桑仍然是阿富汗局势恶化的一个关键因素。除其他外，具有在叙利亚和伊拉克作战经验的外国恐怖主义作战人员助长了伊黎伊斯兰国在阿富汗的活动。我们从该团体在该国的持续存在中看到了恐怖主义活动蔓延到中亚国家的威胁。我们的优先事项是将安理会的反恐制裁制度适用于属于或直接与伊黎伊斯兰国阿富汗分支机构有关联的个人和组织。

伊黎伊斯兰国在利比亚的恐怖活动构成威胁。作战人员正从叙利亚的伊德利卜省被重新部署到该地区，这使局势进一步复杂化。如果该国局势不正常化，该地区的安全局势几乎不可能稳定。我们已

经承受了利比亚、西非和撒哈拉-萨赫勒地区国家崩溃的后果。

秘书长报告（S/2020/95）提出了叙利亚霍尔营地的问题和拘押在那里的人的困境。我们已一再指出并且准备再次重申：叙利亚主权遭到侵犯的任何地方不会有秩序，也不可能有秩序。如果不与合法当局合作，就无法解决反恐、人道主义以及人权问题。我们相信，国际社会的努力必须把防止伊黎伊斯兰国复出和防止出现新的推动国际恐怖主义的力量作为目标。在这方面，我们支持联合国及其各专门机构的工作，特别是反击恐怖主义和极端主义宣传和打击资助恐怖主义的行为。

但是，不幸的是，我们仍在看到有人企图迎合恐怖分子，利用他们为地缘政治目的服务。我们认为，这种做法不仅鲁莽，而且险恶。这些游戏势必在特定国家造成灾难性后果，自由和人权遭到持续侵犯。出于某些原因，人们只是在惨剧来袭、伤亡数字攀升至上千时，才注意和思考这种情况。在昨天的安全理事会会议（见S/PV.8715）上，我们详细探讨了黎凡特解放组织最近恐怖活动复发的原因。我们提出了驻叙利亚的俄罗斯军方编制的经过验证的真正数字与事实。已出现的这些威胁无疑将被消除。

当前，国际社会面临另一个紧迫问题，即：如何处理外国恐怖主义作战人员及其家人。我们相信，对恐怖分子的司法必须依据有罪必罚、罪刑相称的原则，在国家司法机构内进行。这方面的国际合作必须立足于充分遵守普遍反恐公约的相关规定，包括引渡或起诉原则。

俄罗斯一贯反对授予某些团体保护窝藏作战人员的地区、特别是决定其命运的权利。不幸的是，一些国家宁愿保持距离而不是解决问题，把那些与叙利亚和伊拉克恐怖分子共同作战的本国公民绳之以法。在有罪不罚的背景下，包庇与纵容助长恐怖活动增多，达到不能接受的程度，这就是我们今天在伊德利卜看到的情况。非法滞留在叙利亚和伊拉

克境内、未涉嫌参与恐怖活动的外国恐怖主义作战人员的家属必须迅即遣返其来源国和原籍国。恐怖分子必须受到适当惩罚。

我们认为，关于伊黎伊斯兰国威胁的报告不应该不重点强调为恐怖主义提供人力、物力、资金以及武器支持的问题。今天讨论的报告提及为恐怖组织提供军事装备的问题时只是一笔带过。同时，中东和非洲的恐怖团体仍继续从外部资助方那里得到武器。我们呼吁所有负责任的国家立即停止一切非法武器转让，不要以方便所谓温和反对派的各种化身为名，正中激进分子的下怀。

艾伦先生（联合王国）（以英语发言）：请允许我一如继往地感谢各位通报人沃龙科夫副秘书长、科宁斯执行主任以及Freij女士今天的通报。我还谨感谢关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国/达伊沙）、基地组织和塔利班及关联个人和实体的第1526（2004）号和第2253（2015）号决议所设委员会的分析支助和制裁监测组对秘书长报告（S/2020/95）的有力贡献。

我谨表示，我们赞同报告中做出的评估。基地组织仍是一支破坏稳定的力量，而达伊沙尽管丧失地盘，仍是军事和政治上的一个明显威胁。自从任命阿布·贝克尔·巴格达迪的后继者，在从西非到东南亚的各地出现有力附庸与支持者，达伊沙的核心言论或招牌仍在继续。联合王国将继续与联盟各伙伴共同努力，以永久性消灭达伊沙。

联合王国一直明确表示：曾为达伊沙作战或者支持达伊沙的人员必须在最适当的司法管辖机构接受司法审判和问责，而该机构常常位于犯罪发生的地区。我们继续与国际伙伴一道探求各种现有渠道，并且重申必须执行第2396（2017）号决议。在这方面，我们欢迎9月份一致延长促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组（联合国调查组）的任期，非常支持调查组扶助受害者和收集关键证据以追究达伊沙可怕罪行责任的工作。

关于遣返问题，联合王国与有关各方共同努力，在可行的情况下为孤身儿童或者孤儿返回提供便利。所有情况均从国家安全关切出发，作为个案考虑。

在我们采用各种工具的同时，恐怖分子同样也在这样做。因此，我们欣见，最近的决议反映出资助恐怖主义的新方法及其与犯罪的关联。我们欢迎更多地侧重于保护符合原则的人道主义行动。我们鼓励反恐怖主义委员会执行局（反恐执行局）和联合国反恐怖主义办公室继续在这方面开展工作。

秘书长的报告显示出妇女的复杂和多重作用，表明必须确保各种分析与对策顾及性别层面。今天我们听到Freij女士的勇敢证词和一线妇女的宝贵贡献。Freij女士提醒我们，重要的是，不仅要从安全角度对恐怖主义做出回应，而且有必要增强社会的复原力，包括通过民间社会这样做。赢得民心非常重要，否则未来有可能遭恐怖主义逆转。我知道，沃龙科夫副秘书长大力支持民间社会在应对恐怖主义方面的作用。

最近反恐执行局访问了北京，我们赞扬它现已完成对安理会所有常任理事国的评估视察，当然，它也访问了许多现任和前任安理会理事国——我敢说——还有未来的理事国。我们欢迎反恐执行局和这些联合国会员国建设性介入，为这些访问提供便利。对联合王国来说，它于去年10月邀请反恐执行局进行第二次后续访问，访问的议程有力度而且全面。重要的是，这些访问不只是作秀，而是提出可协助我们反恐工作的详细的报告和建议。

最近数月，联合王国惨遭达伊沙鼓动的两起恐怖主义袭击。今天，我谨赞扬面对这些恐怖分子挺身而出、防止更大伤害的联合王国民众与警察。联合王国将确保采取措施，应对各种形式的恐怖主义，包括来自极端右翼的恐怖主义。在我们继续审查反恐执行局就我国提出的报告的同时，我们期待访问所及的各国将努力最后敲定其本国的报告。

秘书长的报告恰如其分地强调了尊重人权在有效反恐政策中的重要性。事实上，安理会一再强调人权在反恐中的重要性，并早在2006年就通过政策指导确定人权是反恐执行局工作的一个重要组成部分。

我们还赞扬联合国各实体采取许多举措，确保防止暴力极端主义的措施将人权和性别平等作为贯穿各领域的问题纳入其中。在这一背景下，我们继续对新疆的人权状况感到严重关切，包括在所谓的政治再教育营中对100多万维吾尔族穆斯林和其他少数民族实施法外拘留，对维吾尔文化和信奉伊斯兰教进行系统限制，以及针对少数民族的广泛和侵入性监视，其中大部分已在中国政府自己的文件中披露。

当然，我们承认中国可能有恐怖主义关切，但我们认为，中国的行动是不相称的、不分青红皂白的，而且从长远来看，这些行动会适得其反，因为它们有可能加剧民族紧张，并创造导致激进化和恐怖主义的条件。我注意到，沃龙科夫副秘书长访问了中国并去了新疆，尽管他无法进入政治再教育营，而且这样的访问不在反恐执行局的议程上。因此，我们鼓励中国同意联合国人权事务高级专员巴切莱特早日访问，并保证她自由和不受阻碍地进入新疆。

我只想说，听到我的中国同事说安全理事会不是讨论新疆问题的适当论坛，我有点惊讶。在2019年9月25日由俄罗斯担任主席的安全理事会会议上，国务委员兼外交部长王毅主动提出新疆局势，并将中国的行动描述为“预防性反恐”，并且“是对《联合国防止暴力极端主义行动计划》的具体的落实”（S/PV. 8626, 第13页）。那天，他在科威特和比利时代表之后第三个发言，而这两个国家的代表都没有在发言中提出新疆问题。因此，正是中国选择将这个问题摆在我们的桌面上。

我不想重提昨天的会议（见S/PV. 8715）。这将花费我们太长时间，但我只想对俄罗斯代表说，打

击恐怖主义永远不能也不是大规模袭击平民或违反国际法的借口或理由。

最后，恐怖主义威胁正在不断演变，我们必须准备好调整我们的工具。然而，一个不变的事实是，人权和反恐是相辅相成的，而不是相互矛盾的目标。安理会通过其决议制定了一个强有力和平衡的反恐框架。我们应该继续集体努力，确保我们采取的措施不会加剧未来的挑战。

主席（以法语发言）：我现在以比利时代表的身份发言。

我们关切地注意到，尽管在军事上达伊沙已在伊拉克和叙利亚被击败，但该团体继续秘密行动并实施袭击。因此，我们必须在联盟内部继续努力，彻底击败该团体及其意识形态。我们还对包括萨赫勒、索马里和阿拉伯半岛在内的其它冲突地区出现的与达伊沙和基地组织的附属团体和支持者有关的事态发展感到关切。正如我们的尼日尔同事所强调的那样，这些恐怖主义团体的破坏性影响、它们对当地冲突的利用以及它们获得通常仅限于国家的能力，正在给这些地区带来灾难性后果。

这种威胁在欧洲也没有消失。达伊沙声称对上周日发生在伦敦的袭击事件负责，这再次表明，对此类恐怖团体有关联的个人，包括独自行动的个人进行监测、改造和让其重返社会，仍然是一项既复杂又紧迫的挑战。如何能够最有效地应对这一不断演变的威胁？

首先，可以通过继续我们在这里所做的工作，包括通过制定和实施适当的国际安全措施来应对这一威胁。已经取得了重大成果。想到的一个具体例子是使用旅客姓名记录、预报旅客资料以及信息和通信技术。

第二，我们必须继续注重消除暴力极端主义和恐怖主义的根源。正如印度尼西亚代表早些时候提到的那样，我们与联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）共同组织了一次关于监狱中激进化问题的阿里亚办法会议。只有当我们对

执行适当的监狱标准和个别化后续方案给予必要的关注（包括在拘留期之后）时，拘留和改造才能成功。我们鼓励反恐怖主义委员会执行局（反恐执行局）继续与受访会员国一起审议这一问题，并鼓励反恐执行局在其能力建设方案中优先考虑这一问题。

我们还必须使民间社会能够在打击恐怖主义蔓延方面充分和不受阻碍地发挥作用。我们注意到，达伊沙和基地组织继续利用我们社会中的弱势群体，这些群体的成员感到被边缘化和被忽视。通过各国和民间社会组织的共同努力，我们可以帮助边缘化群体克服他们的孤立和脆弱性。这种共同努力将有助于加强面临恐怖主义言论的社区的复原力，遏制恐怖分子招募新战斗人员的能力。在这一方面，我再次感谢弗莱吉女士的证词，并赞扬她在社区中所做的工作。

最后且最重要的是，如果这些措施违反关于人权、基本自由和国际人道主义法的国际标准，那么它们将是徒劳的。违反这些原则只会强化恐怖组织的极端主义和暴力言论，并为其招募活动提供便利。在这一方面，我们强烈鼓励反恐中注意促进与保护人权和基本自由特别报告员继续与安全理事会和每个会员国接触。

我们期待着与安全理事会理事国、反恐怖主义委员会执行局、安全理事会关于伊黎伊斯兰国（达伊沙）、基地组织和塔利班及关联个人和实体的第1526（2004）和2253（2015）号决议所设分析支助和制裁监测组、联合国反恐办公室以及我们在打击国际恐怖主义斗争中的所有伙伴开展建设性合作。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

中国代表要求再次发言。

吴海涛先生（中国）：我要求发言，是对英国代表刚才对中国的指责表示坚决反对。

非常遗憾，英国又一次盲目追随美国，在安理会无端指责中国。中国刚才已经全面阐述了我们在

涉疆问题上的立场。我们希望英方记录下来。我们敦促英方不要盲目追随美国，利用安全理事会制造事端、造谣生事，干涉中国内政。

刚才英国代表所谓的关于新疆的种种说法毫无新意，也毫无事实依据。英国曾多次发生恐怖袭击，最近在伦敦又发生了持刀袭击案。我们奉劝英国放弃双重标准和虚伪性，正视自身存在的严重的种族歧视和侵犯人权问题。这对英国是有好处的。

刚才英国提到去年9月王毅国务委员提到新疆问题，那是因为我们知道有国家企图利用那样的场

合，对中国进行攻击、进行挑衅，我们必须表明我们的反对立场。

中国在新疆问题上的立场是一贯的。中国反对安理会利用这样的场合对中国的新疆问题进行讨论的立场也是一贯的。我们希望在座的安理会成员国能够真正承担起维护国际和平与安全的责任，不要把安理会当作一个秀场，一个政治秀场，对其它国家进行无端的攻击，进行造谣生事。这不符合一个安理会成员国所应该承担的责任和它的身份。

中午12时20分散会。