



安全理事会

第七十五年

临时逐字记录

第八七一五次会议

2020年2月6日星期四下午3时举行

纽约

主席:	贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生.....	(比利时)
	中国.....	吴海涛先生
	多米尼加共和国.....	辛格·魏辛格先生
	爱沙尼亚.....	于尔根松先生
	法国.....	德里维埃先生
	德国.....	霍伊斯根先生
	印度尼西亚.....	苏米拉特先生
	尼日尔.....	奥吉先生
	俄罗斯联邦.....	涅边贾先生
	圣文森特和格林纳丁斯.....	金女士
	南非.....	范沙尔克维克先生
	突尼斯.....	泽纳蒂先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国.....	皮尔斯女士
	美利坚合众国.....	克拉夫特夫人
	越南.....	范先生

议程项目

中东局势

*因技术原因于2020年2月11日重新发布

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

20-03034 (C)



无障碍文件

请回收



下午3时05分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

主席（以法语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请伊朗伊斯兰共和国、阿拉伯叙利亚共和国和土耳其代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报者参加本次会议：秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生和主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克先生。

裴凯儒先生和洛科克先生在日内瓦通过视频会议参加今天的会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请裴凯儒先生发言。

裴凯儒先生（以英语发言）：主席先生，我感谢你给我这次机会，向安全理事会通报叙利亚西北部令人震惊的局势。自上周通报情况（见S/PV. 8707和S/PV. 8708）以来，那里的局势进一步升级。

来自空中和地面的猛烈袭击正在造成大规模的平民流离失所潮和大量平民丧生。我们正在目睹一场秘书长此前曾警告过的人道主义灾难。紧急救济协调员马克·洛科克一会儿将向安理会通报相关情况。这场灾难不仅给人带来苦难——这是完全不可接受的，而且还危及国际和平与安全。然而，现在就可以制止这场灾难，而且势在必行。

1月12日，俄罗斯和土耳其宣布，它们为叙利亚西北部商定了新的停火协议。然而，尽管如此，激烈的冲突和相互炮击仍在继续。两天后，叙利亚政府及其盟友恢复了空袭。此后，叙利亚政府军在伊德利卜冲突降级区东南部地区发起了地面进攻。他们取得了重大进展，最近确立了对主要城镇马拉特努曼的控制权，该镇居民因先前的袭击而逃离。该

镇位于具有战略意义的M5高速公路旁。亲政府的部队继续向北推进，已抵达离伊德利卜市不远的萨拉奇卜市，M4和M5高速公路在此交汇。

在伊德利卜市，已有报道称，平民极度恐惧，正在逃离或准备逃离。还有报道称，支援政府攻势的空中轰炸仍在继续。其他战线的敌对行动也有所加剧，特别是在政府军不断推进的阿勒颇西部。

在此期间，“黎凡特解放组织”——安理会认定的一个恐怖组织——和武装反对派团体沿这几条战线发动了数次袭击和反击，包括在阿勒颇西部和阿勒颇北部的巴布。有报道称，对阿勒颇西部平民区的炮击加剧，有平民被炸死炸伤。据报有人向伊德利卜西南部的叙利亚和俄罗斯军事设施发射了武装无人机。俄罗斯外交部称，有俄罗斯军事人员被打死。

土耳其军队和叙利亚政府军在叙利亚境内直接发生冲突。2月3日，叙利亚政府的大炮据报击中了萨拉奇卜附近的一个土耳其观察哨。据土耳其国防部称，7名土耳其士兵被打死，另有数人受伤。此后，我们看到了数十名叙利亚政府军在土耳其对叙利亚政府阵地的袭击中丧生的各种报道。

俄罗斯和土耳其领导层近日发表的声明显示，伊德利卜冲突降级安排的发起者之间存在深刻分歧。两天前，秘书长指出，他对最近的事态发展改变了这场冲突的性质这一事实深感忧虑，并再次强烈呼吁有关各方停止敌对行动。到目前为止，这些呼吁没有得到关注。在过去两个月里，数百名平民遭到杀害，50多万平民流离失所，大多数人逃往一些不断缩小的地区，仍然希望在那里找到相对安全的地方。如果战斗继续下去，进一步的大规模流离失所似乎是不可避免的。

我们似乎忽视了相称性原则。我要非常明确地提醒各方，攻击平民和民用基础设施，包括保健和教育设施，是不可接受的。所有军事行动，包括针对安全理事会认定的恐怖团体的军事行动以及这些

团体的军事行动，都必须遵守国际人道法的要求，包括在保护平民和民用物体方面。

伊德利卜的普通民众向我表达了他们对生命和安全的严重担忧。他们感觉完全没有发声渠道。伊德利卜的民间社会行为体是对抗激进主义的最佳解药和平衡力量，但他们感到沮丧和被抛弃。叙利亚妇女与我分享了她们对持续不安全的恐惧，包括害怕越来越多针对逃离和流离失所妇女的暴力。

伊德利卜成了数十万从叙利亚其他地区逃离暴力的平民的避难所。因此，伊德利卜冲突降级区的人口现已增至约300万，其中绝大多数是平民。这里也是那些之前拒绝解决身份问题的作战人员寻求避难的地方。此外，沙姆解放组织和安全理事会禁止的其他恐怖团体，包括外国作战人员，是伊德利卜的主要势力。他们在该地区存在和影响是不可接受的，构成一项重大挑战，这首先是对伊德利卜平民的挑战，从广义上说，也是对叙利亚以及区域和国际安全的挑战。

但从痛苦的经历中知道，持续的全面军事手段解决不了这个问题，而且代价是完全不可接受的。我们现在看到的情况造成了土耳其边界一带极有可能出现血腥且长期存在的最后据点，给平民带来严重后果，并可能造成外国恐怖主义作战人员扩散、随后持续引发叛乱。我们知道，继续采取军事手段只会固化和进一步加深国际社会在叙利亚问题上的深刻分歧，并导致越来越大的压力，从而削弱逐步建立信任和信心的前景。在过去几天里，联合国两个会员国——叙利亚和土耳其——的军队在叙利亚境内发生冲突，这些事件表明，在邻近区域和更远的地区爆发冲突的可能性确实存在。

但我们也知道一些其他情况。我们知道，通过协议稳定叙利亚部分地区并寻找出路是可行的。伊德利卜是根据2017年5月的协议建立的一个冲突降级区，也是2018年9月俄罗斯-土耳其另一份稳定备忘录的主题。这些协议没有第三方监督，因此我们无法评论其条款或履约情况。我们所知道的是，这些

协议能够促成长期的安宁。那么，我们为什么不能再次带来安宁呢？这就是我最近在莫斯科和大马士革与土耳其高级官员以及今天在日内瓦与人道主义工作队共同主席会谈时着重传递的信息。我将在未来几天把这条信息带给德黑兰，并将继续敦促最重要的行为体承担责任，走上一条不同的道路。

我不会假装握有伊德利卜问题的神奇解决办法。但我相信，只要认真努力开展国际合作，就能找到解决之策，同时巩固和扩充先前的各项协议。迫切需要持续停火，立即向平民提供畅通的人道主义援助。有必要控制局势，以便有更多的时间来找到解决办法。必须加强与平民的接触。外国作战人员的问题需得到严肃解决。需要进一步限制向国际社会禁止的恐怖团体提供支持。任何针对国际被禁团体使用武力的行为都应小心确定对象。在得到叙利亚当局同意后，可以认真探讨加强国际存在的问题。国际社会的全部资源需要汇集到一起。

我呼吁停止敌对行动，呼吁所有人参与国际社会的严肃努力，在伊德利卜问题上开展合作。这是紧迫的人道主义问题。这是有效反恐的途径。这符合区域和国际和平与安全的利益。这是走出现已进入第十年的叙利亚冲突的可持续道路的重要基础。安理会在一致通过第2254（2015）号决议时认识到这一点，该决议规定了全国范围的停火，同时采取合作办法打击恐怖主义，充分尊重叙利亚的主权，开展一项可信、包容、由联合国推动的政治进程。这仍是结束冲突的唯一途径。主要相关方和安理会成员需要全力支持这种思路。

主席（以法语发言）：我感谢裴凯儒先生的通报。

我现在请洛科克先生发言。

洛科克先生（以英语发言）：裴凯儒刚刚向安全理事会通报了最新的政治和军事发展。因此，我要向安全理事会通报最新人道主义局势。

自从我上次向安理会通报叙利亚西北部不断发展的人道主义灾难（S/PV.8707）以来，在过去一

周，我们看到局势进一步大幅升级。每天早上我们醒来时，都会听到更多关于西北部数十个社区遭到炮击和空袭的报道。军事行动对平民的影响一直很严重。联合国人权事务高级专员办事处现已记录了12月1日以来被杀害的373名平民。

2月1日至5日期间共记录了49人死亡。近几天，三名来自与联合国密切合作的组织的人道主义工作者也被杀害。

虽然据报许多袭击发生在前线附近，但我们 also 看到针对西北部主要平民中心的袭击有所升级。1月15日，联合国人权事务高级专员办事处报告了过去两个月中最严重的事件之一，伊德利卜市的Souq Al-Hal蔬菜市场遭到空袭，据信至少有19名平民死亡，60多人受伤。

95%以上的平民死亡发生在非政府控制区。轰炸和炮击迫使数十万人迁移，寻找安全之所。我们现在估计，过去两个月里有58.6万人迁移。这其中大多是儿童。在1月26日至2月2日的八天里，有20万人迁移。儿基会报告称，自12月1日以来，总共约有30万名儿童离开。

我们在一个又一个城镇看到了混乱的场面，每个方向的车辆都在排队，试图逃离。另外，正如我们先前告诉安理会的那样，绝大多数人继续向北部和西部迁移，进入由非政府团体控制的越来越小的飞地。现在，这些地区非常拥挤，现有住宿条件严重拥挤。

刚刚离开家的人们找不到合适的住所。该地区已经容留大量的境内流离失所者。在伊德利卜，正规营地已经没有闲置的收容能力，迫使很多境内流离失所者在没有基础设施的农地上扎营。该地区的城镇和村庄也很拥挤。据信约有8万人在未完工的房屋和建筑中避难。我们也看到更多的人从伊德利卜向北迁移，进入土耳其控制的阿夫林、阿扎兹和阿尔巴布地区。大约有14.4万人现已进入这些地区。

联合国继续与俄罗斯联邦合作，试图就预先确定的路线沿线暂停敌对行动问题达成一致，以使逃

离者能够暂时享有安全。从1月27日至2月2日，大约有4000人得到当地非政府组织的支持，得以在暂停敌对行动期间从阿里哈、萨拉查卜和萨尔明转移到更靠近土耳其的地区。

民用基础设施也继续受到战斗的破坏和摧毁，或者受到其他影响。世界卫生组织报告说，已有53个医疗机构停止运作，有的是因为受到战斗的直接影响，有的是因为医生本身也需要转移到更安全的地方。在这53个机构中，有3个受到空袭或炮击的影响，包括1月26日和30日在伊德利卜省东南部的阿里哈及其周围发生的两次袭击。世界卫生组织报告说，这两起袭击造成10人死亡，30人受伤。随着保健服务的崩溃，新的疾病爆发危险也在增加。自2019年12月1日以来，大约有26个疫苗接种中心不得不关闭。

正如裴凯儒所指出的，秘书长在本周早些时候再次谈到这些问题。他已经讲得很清楚了。在叙利亚西北部针对平民和民用基础设施的袭击是不可接受的；必须结束。也正如秘书长曾经说过的，我们需要立即停止敌对行动。虽然局部暂停有助于一些平民逃离（我们将继续与冲突各方合作，以确保暂停行动得以继续），但数百万人仍然面临我们在叙利亚多年危机中看到的一些最严峻的保护难题。更广泛的停火仍是确保平民得到保护的唯一途径。

联合国和广大人道主义界正在尽一切可能满足叙利亚西北部大约300万需要帮助的民众的大量需求。1月，从土耳其经巴布哈瓦和巴布萨拉姆过境点运送了1227卡车的人道主义援助物资。近900辆卡车为大约140万人运来了粮食援助。其他卡车为近50万人运来了医疗用品，为23万多人运来了非食品物资。这是自2014年行动获得授权以来，联合国在一个月内运送援助物资最多的一次。跨境行动对叙利亚境内的救援工作仍然至关重要。在伊德利卜，这仍然是帮助有需要的民众的唯一途径。

本周，我的团队还发布了另一项针对叙利亚西北部的人道主义防备和应对计划，要求在未来6个月

追加3.36亿美元的资金用以解决我们自2019年12月1日以来看到的大规模流离失所问题。最大需求是住房以及帐篷、塑料布、炉子、保暖衣物和燃料等御寒物资。我们已在2019年12月宣布从我负责管理的中央应急基金中为叙利亚危机发放4400万美元，用于满足难民收容国和叙利亚各地人道主义活动的需求。这是自战争开始以来中央应急基金为叙利亚危机提供的最大一笔单笔拨款。截至今天，我将从中央应急基金中再拨出3000万美元，作为新的伊德利卜应对计划的第一笔资金。我再次感谢捐助者，他们的捐助使这次拨款成为可能，但我也注意到基金的资源有限。我敦促其他捐助者尽快为新计划提供资金。

我们还在继续与各方开展对话，寻求跨境准入。我们将利用一切可以利用的选项来帮助有需要的民众，但自从我上周向安理会通报最新情况以来，在跨境准入方面没有取得实质性进展。

最后，我要重申，尽管人道主义组织做出了努力，但需求仍在成倍增长。除了自2019年12月以来逃离的所有平民之外，该地区似乎仍有数十万平民受到当前战斗的威胁。因此，我们一直在警告安理会成员的事情正在发生。这场危机有多严重将取决于能否找到解决方案，以缓解那些仍在受到伤害以及被挤在伊德利卜西北部一个越来越小的地区的民众所面临的处境。

时间紧迫。现在，前线已经推进到离西北部最大城市伊德利卜市不到几公里的地方。因此，我赞同裴凯儒的呼吁，立即停止敌对行动，并在伊德利卜问题上认真开展国际合作。这确实是人道主义行动的当务之急。

停火将是第一步，依照国际人道主义法保护平民和民用基础设施仍然至关重要。不过，也正如裴凯儒先生所概述的那样，冲突各方需要根据第2254（2015）号决议进行真正的对话，以实现可持续的政治解决。

主席（以法语发言）：我感谢洛科克先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

皮尔斯女士（联合王国）（以英语发言）：我认为，关于伊德利卜的最可怕的噩梦已经过去。正如马克·洛科克刚才告诉我们的那样，联合国早就警告过会有这么一天。在这样的环境中，每时每刻都有噩梦发生。一直以来，伊德利卜一直是所有逃离阿勒颇和其他地方袭击的民众的最后避难所。他们曾经以为在伊德利卜是安全的，现在，他们发现自己受到了更大的攻击。

正如我国外交大臣所说的那样，这是一场以学校、医院和急救人员为目标的恶性消耗战，继续迫使平民逃离。我们谴责一再藐视国际人道主义法的行为。洛科克先生解释说，数百万人目前正面临保护危机。我们知道，联合国调查委员会正在进行调查，以确定为什么已经没有冲突的地点会成为攻击目标。我们听到1月份惨遭杀害者的统计数据，其中包括因空袭而丧生者，空袭使伊德利卜南部最后一家仍在提供服务的外科医院Al-Shami医院丧失医护能力。叙利亚部队在俄罗斯和伊朗部队的支持下继续实施屠杀，自12月1日以来，已造成55万人流离失所，比索契的总人口还要多。

土耳其在伊德利卜努力寻求和平解决办法，并防止另外数百万叙利亚人不得不寻求避难。但是我们看到，叙利亚当局阻挠和无视谅解备忘录。违反停火之事多次发生——常常在宣布停火一两天之后，就很快发生违反停火之举。裴凯儒先生扼要通报了我们在过去几天看到的攻击，这些攻击导致土耳其人员伤亡，加剧了该地区战火越烧越旺的风险。我们对这种局势升级给土耳其造成的影响深感关切，土耳其已经收容了350多万名逃离叙利亚压迫的难民。

因此，联合王国同法国和美国一道，呼吁召开本次会议，以便我们能够再次呼吁立即在伊德利卜实现真正、持久的停火，并使当地局势得到持久

解决。今天向我们通报情况的两位联合国代表都强调此举势在必行。我们今天听到了很多最高级形容词，包括洛科克先生所说的自战争开始以来从中央应急基金拨付的最大单笔款项。

我们还需要促请多少次，叙利亚当局才能承诺并遵守停火？我认为，叙利亚代表最好能够在其发言中解释为何不应当停火，以及为何不应当遵守已经达成的停火。对于这个问题，我们从未得到一个明确答复，而越来越多的人民、包括儿童饱受叙利亚当前政策之苦。

安理会成员说过多次，叙利亚问题唯一长久的出路是根据第2254（2015）号决议实现政治解决。在伊德利卜发动的攻势以及停火的多次失败只能凸显出联合国和安全理事会——而不是阿斯塔纳模式——应当继续充当政治进程的守护者，我们的绝对优先事项应当是实现一种可持续的解决办法，解决叙利亚西北部的人道主义灾难。洛科克先生用数字确切说明了这场灾难的后果。

我要借此机会，鼓励秘书长考虑联合国在其业已发挥的人道主义关键作用之外，能否以某种方式促成长期停火。联合王国作为安全理事会成员，随时准备拥护联合国支持的协议。请记录在案：我们继续支持特使为政治进程所做的工作，并鼓励他执行第2254（2015）号决议的全部内容。

正如上周的人道主义问题通报会（S/PV.8707）所讨论的那样，大规模的破坏和流离失所已经使叙利亚西北部民众伤亡惨重。超过300万人被困在一个日益狭小的区域内，这里的人口密度高于加沙地带。本财政年度，联合王国已经在向叙利亚西北部提供超过5000万美元的人道主义援助，我们正在考虑如何能够更多帮助。自冲突爆发以来，我们已经拿出30多亿美元来帮助叙利亚。我想请叙利亚代表解释，既然冲突让他本国这么多人民受到伤害，为何还要继续下去。

最后，在我结束发言时，我要从政治和人道主义方面赞扬联合国在这些恶劣环境中、在没有东道国必要协助的情况下所做的工作。

克拉夫特夫人（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢裴凯儒先生和马克·洛科克先生所作的通报。

美国同联合王国及法国一道，请求召开今天的会议，因为我们对阿萨德政权在叙利亚西北部变本加厉地实施暴力活动感到震惊。特朗普政府最强烈地谴责阿萨德政权、伊朗、真主党和俄罗斯毫无道理的野蛮军事攻势。显然，我们看到的是对无辜儿童、妇女和男子蓄意实施的致命暴力。这种暴力的唯一目的是恐吓和征服，它发出令人心寒的信息：阿萨德政权及其同盟拒绝安全理事会努力通过联合国推动的政治进程恢复叙利亚稳定。

为回应这一信息，我们今天来到这里，发出我们自己的信息，因为在这里，在安理厅，如果安全理事会要保留哪怕一丝公信力，我们就决不能漠视我们通过的各项决议。2015年，安理会不仅仅通过了第2254（2015）号决议，而且是一致通过。今天，该项决议的全部内容、包括宪法委员会都成为了靶子。

因此，我们今天的信息如下：叙利亚西北部的局势要求立即采取全面和可核查的停火。但是，如果有一件事是我们所知道的，那就是，不能相信阿斯塔纳模式可以实现这样的停火。我们知道这一点，因为正是俄罗斯战机经常终结俄罗斯调停的停火，因为正是俄罗斯炸弹摧毁了叙利亚医院并驱使叙利亚儿童背井离乡。俄罗斯支持和协助实施的大规模破坏表明，无法相信俄罗斯或伊朗及阿萨德政权会实现停火，遑论政治解决。

我们根本就不相信阿斯塔纳模式，因此，我们呼吁特使调转注意力，确保在叙利亚西北部立即实施全面、可核查的停火，以此保持宪法委员会至关重要的工作所取得的进展。各方必须推动全面执行第2254（2015）号决议。第一步是我们全力支持联

联合国立即努力实现全国停火，并确保继续将第2504（2020）号决议授权提供的至关重要的跨境人道主义援助送到因阿萨德政权的攻击而走投无路的数百万平民手中。

美国认为，联合国应当利用其中立地位和公正性，确保在叙利亚西北部实现停火。阿萨德政权发动攻击，不仅恶化了该地区严峻的人道主义局势，也造成了冲突大范围升级的风险。这样只会使更多叙利亚人身陷险境，并危及按照第2254（2015）号决议实现政治解决希望。

数月以来，联合国警告安理会各位成员，如果暴力活动继续有增无减，叙利亚西北部将发生一场人道主义灾难。而今灾难已经来临。自2018年9月以来，因叙利亚和俄罗斯在叙利亚西北部发动攻击而流离失所的人多达70万。自四月初以来，已有500多名平民被杀害。除非发生重大变化，否则，情况将变得更加糟糕。

尽管该政权似乎对它所造成的苦难完全没有任何羞耻感或负罪感，但它不应幻想残酷和暴力没有报应。首先，土耳其作为我们在北大西洋公约组织中的盟友，美国全力支持该国针对阿萨德政权无理袭击其观察哨并造成土耳其人员死亡进行自卫反击。

就我们而言，美国将继续扣留叙利亚政权地区的重建资金。我在这里要说的是，只要阿萨德政权继续拒绝第2254（2015）号决议概述的政治进程，特朗普政府将不遗余力地在经济和外交上孤立阿萨德政权。

最后，我想直接对叙利亚人民讲话。毫无疑问，这是黑暗的日子，但他们并不孤独，也没被遗忘。只要唐纳德·特朗普是总统，我是美国驻联合国大使，他们就会得到美利坚合众国坚定不移的支持。

德里维埃尔先生（法国）（以法语发言）：我感谢裴凯儒先生和洛科克先生所作的通报。

最近几个月，叙利亚政权的无情战略进入新阶段。在经历2016年底阿勒颇被摧毁和2018年古塔战役的恐怖之后，现在我们在伊德利卜看到类似的情况，但这一次规模空前，近300万叙利亚人被卷入其中。

因此，当务之急是平息伊德利卜的枪炮声。法国最强烈地谴责该政权的空军及其盟友进行密集轰炸，这些轰炸继续不分青红皂白地针对西北部的平民和基础设施。在进入安理会会议厅时，人们会经过毕加索的格尔尼卡挂毯复制品。它的意思很简单——再也不允许发生。

300万人——其中近80%是妇女和儿童——以及自去年12月以来新流离失所的近60万人每天都受到该政权及其盟友的攻击。由于这些袭击，该政权及其盟友正在让数千平民流落街头。此举无助于难民自愿返回。

面对这场悲剧，缓和局势必须是我们所有人的优先事项。欧洲联盟高级代表今天在布鲁塞尔表达了这一观点。法国将支持特使在这方面的努力。我们呼吁2018年9月索契协定签署方，首先是俄罗斯，确保真正停止在西北部的敌对行动。

反恐斗争不能成为牺牲平民和一再违反国际人道主义法的理由。那样做只会加剧恐怖主义威胁，促使战斗人员激进化，并且由于人口流动，存在恐怖主义分子扩散的真正风险。最后，这与国际社会过去五年消除叙利亚这个国际恐怖主义温床的努力背道而驰。

所有各方都必须尊重国际人道主义法。保护平民，包括保护人道主义和医疗人员以及民用基础设施，必须仍然是一个绝对优先事项。不可接受的是，保健基础设施，包括已经解除冲突的保健设施，以及学校继续成为袭击目标，这违反了国际人道主义法。对医院和卫生工作者的袭击是战争罪，绝不能不受惩罚。在这方面，我们重申全力支持秘书长发起的调查。

还必须尽一切努力，确保通过跨境援助向所有需要援助的人提供充分的人道主义援助。面对日益恶化的人道主义危机，法国已拨款近1900万欧元，应对2019年叙利亚西北部的需求。

我们正在目睹的悲剧使政治解决比以往任何时候都更有必要。西北地区的攻势和该国政权对宪法委员会工作的阻挠实际上是同一枚硬币的两面。该国政权及其盟友的战略是谋求以军事手段解决冲突。众所周知，只有包容各方的政治解决方案才能在叙利亚实现持久稳定，并使难民能够返回自己的国家。

现在比以往任何时候都更迫切需要真正使政治进程回到全面执行第2254（2015）号决议的轨道上来。为此，停止伊德利卜的敌对行动仍然是一个重要先决条件。同时努力达成停火，启动宪法委员会的工作并落实第2254（2004）号决议的其他规定是唯一可能的解决办法。在这方面，我们全力支持特使。

最后，法国随时准备与其欧洲伙伴一道，一旦坚定且不可逆转地达成政治解决方案，就立即为重建提供资金并解除制裁，但不是在此之前。因此，打破目前僵局的关键掌握在该政权及其盟友手中。面对正在我们眼前发生的伊德利卜悲剧，今天至关重要是共同努力，避免正在发生的人道主义、政治和安全灾难。

辛格·魏辛格先生（多米尼加共和国）（以西班牙语发言）：我们感谢裴凯儒大使和洛科克先生所作的通报。

我们继续坚定支持作出一切真诚的努力，在叙利亚实现造福全体叙利亚人的可持续和平。基于这一决定和我们对国际法作为实现和平的基本框架的信心，我们欢迎本次会议。我们欢迎举行本次会议，因为我们认为可以借此机会加强我们对叙利亚人民的道义责任，减轻他们的苦难。

无论哪里有儿童被杀害或被迫离开家园并放弃教育的报道，我们都必须关切。无论哪一方违反停

火协议，导致平民丧生，我们都必须关切。无论哪里有平民需要保护，我们都必须关切。但是，我们也必须采取行动。保护政治进程至关重要。只要发生涉及违反国际法、包括国际人道主义法的严重暴力局势，就不可能通过谈判达成政治解决方案。因此，我想向特使提几个问题。

第一，鉴于当地最近的事态发展，正在采取哪些具体步骤，以实现立即停止敌对行动，并避免在伊德利卜运作的各方之间发生全面对抗？这种对抗会将平民置于难以想象的危险，必须不惜一切代价加以避免。任何一方若未能采取预防行动都将是人类历史上的一个污点。

我的第二个问题是关于宪法委员会的。它在现阶段仍无法向前推进是不可接受的，我说是不可接受的。因此，我们想知道特使自己对当前局势和实际进展前景的评估。我们重申，虽然宪法委员会本身不是目的，但它肯定是全面政治进程的关键。

最后，我们不能不重申我们的立场，我们谴责不分青红皂白袭击平民的行为，这种袭击迫使这么多人流离失所，并造成这么多人道主义需求。

因此，我们要求立即停止敌对行动，并且我们保证保护平民，确保所有需要援助的人都能获得人道主义援助，他们在这一可怕的局势中付出了最高代价。

于尔根松先生（爱沙尼亚）（以英语发言）：首先，我要感谢裴凯儒特使和洛科克副秘书长从联合国方面所作的通报。

很明显，以阿斯塔纳模式建立的停火协议不幸失败了。冲突降级区非但没有和平生活，反而变成了战区，每天都受到叙利亚政权和俄罗斯的轰炸。

有鉴于此，我们仍然极为关切土耳其、俄罗斯和叙利亚政权部队在当地可能发生的全面军事对抗。因此，我们今天将很高兴听到我们在会议厅的土耳其同事向我们详细介绍最近的事态发展。然而，我们已经从通报人那里听到，在过去四个月

里，在伊德利卜省的大规模进攻造成了1300人丧生和70多万人流离失所。这真的是停火吗？周一，至少有六名土耳其士兵在叙利亚军队的炮击中丧生。这就是所谓的降级吗？

爱沙尼亚今天在这里加入那些要求实现全国范围人道主义停火的国家的行列，以制止这场正在展开的灾难。其原因不仅是叙利亚军队和俄罗斯飞机不分青红皂白的过度狂轰滥炸给叙利亚人民带来巨大的苦难。这也是因为第2254（2015）号决议强调了和平与政治进程之间错综复杂的联系。停止暴力是进行有意义对话的简单前提。然而，叙利亚政权及其盟友的持续军事行动损害了这一前景，并破坏了叙利亚人民对我们现在所在的安理会的信任。

事实上，没有人否认伊德利卜存在激进分子，但这并不能证明不分青红皂白地袭击平民是正当的。蓄意以学校、医院和其他受保护的民用基础设施为目标违反了国际人道主义法，可能构成战争罪和危害人类罪。问责机制，如大会支持的国际公正独立机制，在这方面至关重要，因为它们有助于收集此类罪行的证据。

叙利亚不仅是大马士革的总统府，也是伊德利卜普通百姓的数千顶帐篷。因此，除了叙利亚政权的代表之外，我们还希望在安理会更经常地听到叙利亚其他各方的声音。我们将与安理会成员密切合作，以实现这一目标。

我们不要忘记，政治进程——更确切地说是宪法委员会——有来自叙利亚当局和合法反对派同等数量的代表。

最后，只有根据第2254（2015）号决议进行真正的政治过渡，才能以政治方式解决叙利亚危机。这必须从全国范围的停火和保证全体有需要的人不受阻碍地获得人道主义援助开始。目前在伊德利卜发生的事情与这些目标完全矛盾。

范先生（越南）（以英语发言）：我感谢马克·洛科克副秘书长和裴凯儒特使就叙利亚局势所作的通报。

首先，越南愿对叙利亚西北部，特别是伊德利卜的敌对行动加剧表示严重关切。过去几天的局势重大升级只会加剧已经处于悲惨境地的数十万平民的困境，他们在这场旷日持久的危机中付出了不可估量的代价。今天我们的通报人提供的最新数字令人心碎，特别是关于儿童的数字。保护平民必须是各方的最高优先事项之一。我们还要强调，维护和确保当地卫生设施和人道主义服务的运作至关重要。

第二，为了防止局势进一步恶化，我们呼吁有关各方停止敌对行动，保持最大限度的克制，并严格遵守包括国际人道主义法在内的国际法和安理会相关决议。我们重申我们的一贯立场，即叙利亚冲突必须根据国际法和《联合国宪章》的宗旨和原则，包括尊重叙利亚主权、领土完整和不干涉内政以及叙利亚人民的愿望，通过可持续的政治解决方案来解决。我们敦促叙利亚政府和有关各方加倍努力，缓和局势，为全面、持久地解决问题铺平道路。我们呼吁国际伙伴进一步加强双边和多边外交努力，帮助确保有利于叙利亚和平与稳定的条件。

最后但同样重要的是，我们要重申，我们支持裴凯儒特使、联合国系统及其在实地协助叙利亚人的人道主义伙伴的工作。叙利亚人民遭受了太多和太久的苦难。为了叙利亚和该地区的和平、稳定与发展，让我们一起努力帮助他们结束这场危机。

范沙尔克维克先生（南非）（以英语发言）：我们要感谢裴凯儒先生和马克·洛科克先生就叙利亚当前局势所作的通报。

南非关切地注意到关于叙利亚西北部暴力升级的报道。冲突各方必须尽一切努力缓解紧张局势，避免采取任何可能使局势进一步恶化的行动。

我们重申，所有国家都有应对本国境内恐怖主义威胁的主权权利。我们强调，任何打击恐怖主义的行动都必须符合国际人权法和国际人道主义法的义务。

外部对武装团体的支持必须立即停止。叙利亚及其人民长期以来忍受着致命的不幸，因为它是一个冲突战场，牵涉到几个外部角色，他们利用这场冲突作为自己利益的代理人。

据报道，紧张局势升级已导致平民流离失所、受伤和死亡。其中许多平民已经多次流离失所，无论他们逃到哪里，暴力和敌对行动似乎都会接踵而来。冲突各方必须遵守国际法和国际人道主义法规定的义务，特别是在保护平民和民用基础设施方面。在这方面，必须允许平民出入人道主义走廊。

随着冬天来临，平民正面临不可能的情况。必须不惜一切代价避免双方之间的全面军事对抗，因为已经身处严峻的安全和人道主义局势的平民将面临最终的可怕后果。我们再次敦促所有各方遵守它们根据先前商定的各项停火协议所作的承诺，并呼吁在叙利亚全境停止敌对行动。停止敌对行动还将确保向所有需要援助的人提供必要的人道主义援助。我们呼吁有关当局确保安全、不受阻碍和公正地提供这种援助。

正如我们一贯坚持认为的那样，南非坚信，叙利亚的政治局势和人道主义局势不能相互独立地解决。改善人道主义局势可以增进各方之间的信任和建立信心，这反过来又可以促进政治轨道上的进展和实质性对话。我们呼吁各方作出必要努力，承诺在彼得森特使的主持和支持下继续对话。这将包括努力确保宪法委员会第三轮会谈——其议程由双方商定——尽快举行，并进行实质性和真诚的讨论，以确保叙利亚人民有一个安全、稳定和繁荣的生活环境。

南非仍然致力于支持保护叙利亚人民的根本利益、维护中东地区的和平与稳定，以及捍卫《联合国宪章》的宗旨和原则及指导国际关系的基本准则，包括尊重叙利亚的主权、领土完整和独立。

最后，我们都必须铭记，如果暴力继续下去，叙利亚人民的损失最大。我们必须竭尽全力支持防止这种痛苦的努力。

金女士（圣文森特和格林纳丁斯）（以英语发言）：首先，我谨感谢彼得森特使和洛科克副秘书长的通报以及他们为恢复叙利亚和平所作的不懈努力。

圣文森特和格林纳丁斯仍然对有关叙利亚西北部暴力和紧张局势升级的报道深感不安。我们沮丧地听到局势加剧以及人道主义后果更加严重。原本是冲突降级区的地方现在成了痛苦的潜在震中区。因此，我们呼吁立即停止一切敌对行动，以防止进一步的人类痛苦。

继续沿着战斗的道路走下去只会阻碍将人道主义援助运送到那些迫切需要援助的人的手中，引发更多平民流离失所，并且如果头脑不冷静的话，继续导致生命损失。我们强烈谴责针对平民和民用基础设施、特别是卫生和教育服务设施的袭击，我们恳求冲突各方再次承诺停火。

与此同时，我们赞赏俄罗斯联邦和土耳其为加强各自国家在叙利亚行动的协调而采取的步骤。我们希望这些努力将促进冲突降级，并有助于保护生命。

我们还提醒各方，军事和反恐行动必须遵守国际人道主义法的基本原则。区分、相称和预防必须指导所有活动。因此，我们重申，和平与正义是相互依存的。不应忽视违反国际法的暴行，必须追究肇事者的责任。

随着冲突加剧和人道主义局势恶化，现在比以往任何时候都更显而易见的是，需要一个由叙利亚人拥有、叙利亚人主导的政治解决方案。我们重申支持这方面的所有努力，因为政治解决是实现持久和平与稳定的唯一途径。

圣文森特和格林纳丁斯重申尊重叙利亚的主权、独立、统一和领土完整。国际社会的行动必须顾及叙利亚政府的观点，因为是由叙利亚人民决定其国家未来。事实上，正是叙利亚人民在冲突中遭受苦难，付出了最高代价，因为他们失去了安全、稳定和平静。安全理事会必须继续为他们说话。

苏米拉特先生（印度尼西亚）（以英语发言）：印度尼西亚谨感谢洛科克副秘书长和彼得森特使的通报。我们赞扬他们在执行各自任务时所做的强有力和不懈的努力。

在上周同一天举行的关于叙利亚人道主义和政治问题的两次会议（见S/PV.8707和S/PV.8708）上，我国代表团强调了我们对叙利亚西北部人道主义局势和宪法委员会的立场。

在我继续发言之前，我要强调，虽然我们重视安全理事会的每一次会议，但我们更希望安理会所有会议都在必要时适当举行，而不会在安理会成员之间造成进一步分歧。我们坚信，安理会在这一特殊时刻最重要的方法和优先事项是团结一致解决叙利亚问题。我想再次强调三个要点的重要性。

首先，必须立即停止叙利亚西北部的敌对行动。当务之急是实地各方尊重国际人道主义法规定的保护平民的义务。在这一方面，我们要强调彼得森特使提到的一个重要但令人不安的问题，即“我们似乎忽视了相称性原则”。我认为这是一个非常基本但极其重要的问题。在这一方面，让我重申我们的立场，即针对平民和民用基础设施的袭击是不可接受的。

第二，平民需要紧急人道主义援助。正如洛科克副秘书长提到的那样，在过去两个月里，叙利亚西北部约有58万人离开家园，以逃避敌对行动并寻求安全。这些人中的大多数已经多次流离失所。他们很脆弱，需要紧急人道主义支持。

第三，我们敦促叙利亚各方做出具体努力，以便能够推进宪法委员会的工作。

我们赞赏各方为西北部冲突降级所做的一切努力，特别是已促成停火协议的努力。然而，这种协议需要得到坚定的尊重和执行。印度尼西亚支持联合国与所有相关各方接触以结束暴力。我国代表团再次敦促当地所有各方停止军事活动。我们必须避免武装对抗，因为这只会增加流离失所者人数，加剧平民痛苦。

在我结束发言之前，让我强调超越宪法委员会的议程进行思考的重要性。印度尼西亚真诚希望能够很快就议程达成协议，以便委员会成员能够开始实质性工作，这是该进程的关键部分。叙利亚各方之间的信任和信心也是关键。

霍伊斯根先生（德国）（以英语发言）：我代表共同执笔国比利时和德国就叙利亚西北部的人道主义局势发言。

首先，请允许我感谢我们的通报人盖尔·彼得森特使和马克·洛科克副秘书长对难以置信的人类苦难发表的深刻见解。伊德利卜正越来越成为屠杀的象征。就在一周前，洛科克先生用事实和数字描述了这场人道主义灾难（见S/PV.8707）。现在，我们没有看到任何改善。相反，受害人数逐日增加，痛苦正在加剧，而我们却继续袖手旁观。

仅在2月1日至2月4日期间，就有34名平民遇难，其中包括9名妇女和7名儿童。在1月20日至1月30日期间，有83名平民在空袭和地面袭击中丧生，其中包括20名妇女和33名儿童。最近在伊德利卜周边地区发起的攻势造成58万多人流离失所。自2019年12月初以来，每天都有6500名儿童被迫逃离，总数已达30万名。在伊德利卜，至少有53个医疗设施目前无法运作。

这些都是来自联合国各种官方渠道——而不是来自互联网或基于虚假新闻——的最近真正令人震惊的统计数据。这些信息来源可靠和值得信任。红十字国际委员会主席彼得·毛雷尔最近说，尽管暴力再次呈上升之势，但公众对叙利亚战争的关心程度已大大降低。

作为共同执笔者，我们将尽一切努力阐明叙利亚战争的人道主义后果。作为安全理事会，我们必须履行保护人命的职责。需要更多而不是更少地介入。我们仍然深为关切叙利亚西北部400万平民的安全。现在是冬季，持续的军事进攻造成巨大的人类痛苦、死亡、流离失所和破坏。家庭被真正抛在寒冷的户外，没有保护、适当的保健或住所。儿童被

迫离开学校，在一个又一个不确定的状态中度过宝贵的童年。民众在逃离时，除背着一些衣服外，其它什么东西都没有带。他们去哪里？土耳其边界处的人口密度每天都在增加，因为民众在向北流动，逃离战斗。他们迫切需要人道主义援助，例如临时住房。

平民有权受到保护，免遭战争恐怖。交战各方有义务确保平民受到保护。我们再次回顾，存在需要遵守的人道主义义务。存在战争规则；我们不应忘记这一点。西北部难民民众有80%以上是妇女和儿童。

正如世界卫生组织星期一指出的那样，至少有53个医疗设施目前无法运作。为需要医疗援助的290万人提供帮助正变得日益困难。这方面的主要原因之一是对医院和学校等民用基础设施的持续轰炸。这些袭击是完全不可接受的。我们作为共同执笔者，谴责这一暴行，并呼吁追究责任人的责任。

我们还谴责安全理事会所指认的恐怖团体实施的袭击。然而，反恐努力绝不可使各方免于遵守国际人道主义法规定的义务。

尽管西北部局势严峻，但我们不应忘记东北部。东北部410万居民中共有250万人依赖人道主义援助。安全、持久和无阻的人道主义准入至关重要。正如我们上星期在安理会听到的那样，必须说到做到。

我们呼吁叙利亚政权和俄罗斯务必保护平民和遵守国际人道主义法。我们呼吁立即充分遵守停火，并给予充分的人道主义准入，以便向所有需要帮助的民众提供援助。正如在第2254（2015）号决议中商定的那样，只有取得政治进展，才能达成可持续的解决。不存在可持续的军事解决办法。目前在伊德利卜发起的攻势必须停止。

我谨以我国代表的身份指出，我同其他人一道，对最近局势升级，叙利亚政权部队袭击土耳其一个观察哨所，造成土耳其武装部队若干名成员死

亡，深表关切。我要强调，这种升级是不可接受的。

泽纳蒂先生（突尼斯）（以阿拉伯语发言）：我感谢秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生和主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克先生的通报。

自安全理事会上星期举行两次关于叙利亚问题的会议（见S/PV.8707和S/PV.8708）以来，尽管安全理事会许多成员呼吁停止军事升级和恢复平静，但伊德利卜的暴力和恐怖行为仍然有增无减。

我们深感关切的是，叙利亚西北部局势升级，造成人道主义局势恶化。伊德利卜及其附近地区平民伤亡人数继续上升，有50多万人流离失所。还有报道指出，存在疾病蔓延的风险，而人道主义医疗援助和服务无法满足不断增长的需求。

突尼斯再次谴责针对平民的袭击，不论这些袭击来自何方。我们特别谴责安全理事会所指认的恐怖团体实施的袭击。我们呼吁各方履行国际人道主义法和国际法规定的义务，确保在任何时候都保护平民，并协助安全、持续和畅通无阻地向有需要的民众提供人道主义援助。

在伊德利卜，现在的优先事项是促成停火，迫使各方力行克制，并根据仍然有效的谅解营造有利于实现平静的环境。

我们呼吁各担保方共同努力，营造有利于在局势降级区恢复平静和防止再度发生冲突的环境，以确保叙利亚全国各地恢复安全和稳定。我们认为，就伊德利卜实现平静的问题达成的谅解尽管很重要，但如果不能促成一项把伊德利卜的恐怖主义团体排除在外并确保结束这些恐怖团体在该地区存在的联合实际解决方案，就仍然只是临时性的解决办法。

如果不为叙利亚全国各地实现平静和稳定以及促进各方之间的信任创造适当的条件，政治进程就无法向前推进。我们再次回顾，第2254（2015）

号决议指出，在叙利亚，停火与政治进程之间存在密切的联系。在这方面，我们支持叙利亚问题特使和所有其他行为体努力推进在日内瓦开展的政治进程。

我国代表团再次强调，军事手段无法解决叙利亚危机。结束叙利亚人民人道主义苦难的唯一途径是根据第2254（2015）号决议朝着政治解决方向取得进展。政治解决必须在联合国主持下，由叙人主导、叙人所有，通过叙利亚各政治和民事行为体商定一部新宪法来达成。新宪法应确保在联合国监督下举行自由和公平的选举。这些选举必须满足叙利亚人民希冀过上自由和有尊严生活这一正当愿望，并维护叙利亚的统一、独立和领土完整，同时还有助于促进该地区的安全和稳定。

吴海涛先生（中国）：中方感谢裴凯儒特使、洛科克副秘书长的通报，赞赏联合国推进叙利亚政治进程、改善叙利亚人道局势的努力。

政治解决是结束叙利亚冲突的唯一出路。联合国应继续根据“叙人主导，叙人所有”原则和安理会第2254（2015）号决议推进叙利亚政治进程。上周，裴凯儒特使访问叙利亚，同叙利亚副总理兼外长穆阿利姆举行会谈。中方支持特使同叙利亚政府加强沟通，听取叙利亚政府的合理诉求。应保持叙利亚宪法委员会工作的独立性，既不能受外来干涉，也不应人为设定时限，应由叙利亚人民自己寻求出路。宪法委员会成员应展现政治意愿，秉持妥协精神，积极参与对话，共同维护叙利亚主权、独立、统一和领土完整。

叙利亚西北部局势复杂，既是安全问题，也是人道问题，根源在于恐怖主义势力控制伊德利卜地区。对于被列名的恐怖组织，应根据安理会决议和国际法，统一标准，坚决予以打击。在打击恐怖组织过程中收缴的武器，应对其来源进行调查，切断向恐怖组织供应武器的渠道。对于外国恐怖作战分子，应建立人员数据库，为解决该问题打下基础，

也要采取措施避免他们逃窜至其他国家和地区继续作乱。

中方支持联合国救助流离失所平民，希望有关各方继续通过对话谈判寻求伊德利卜问题的综合、长期解决方案。中方对叙利亚整体人道局势深为关切。因为多年战乱、基础设施破败、经济制裁等原因，叙利亚人民生活条件十分艰苦。国际社会应为联合国提供充足资金和资源，确保为叙全境需要援助的民众提供人道物资，同时支持叙政府在安全形势相对稳定的地区开展重建，修复住房、民生、医疗和教育设施，清除战争遗留爆炸物。只有这样，才能让越来越多的叙利亚人民走出战争阴影，过上安定、有序的生活。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢马克·洛科克先生和裴凯儒先生的通报。

今天，我们再次在安全理事会讨论叙利亚局势。1月29日我们在一天中就两次讨论叙利亚局势（见S/PV.8707和S/PV.8708），昨天已讨论这个问题，而且2月19日和27日另外还安排了两次会议。既有定期会议，也有像今天这样的计划外会议。计划外会议现在有一种共同的规律。奇怪的巧合是，会议都安排在阿拉伯叙利亚共和国境内的恐怖分子受到威胁、叙利亚政府恢复对其国土控制权的时候。我回顾，这些恐怖分子是得到安全理事会认可的。我们在谈的是叙利亚的主权领土和恐怖主义作战人员，而打击恐怖分子是任何国家政府的权利和义务。

2019年12月至2020年1月，黎凡特解放组织的恐怖分子夺取伊德利卜的冲突降级区，加紧其攻势。去年年底，记录了1 400多起攻击，这些作战人员使用了坦克、机枪、迫击炮以及大炮。在过去24小时里，拉塔基亚、伊德利卜以及哈马省发生了31起开火事件。所有这些数据均在俄罗斯国防部的网站上可以查到。我们定期发布相关通告，但是一些同事

似乎并不感兴趣。毕竟，我们在谈论的是大马士革控制地区的叙利亚人。我们的一些同事认为，这些不是他们想要的叙利亚人。叙利亚常驻联合国代表团提供信息，定期通告平民受害者方面的信息，也无人感兴趣。

但是，我谨借此机会，填补我的同事发言中的和联合国报告中的缺口。2019年12月和2020年1月初，有42名平民被杀，其中包括5名儿童，92人受伤，其中包括30名儿童。这些伤亡主要发生在阿勒颇省。1月份的头两周中报告了1 000多起袭击事件。平民和叙利亚军人的死伤人数已经升至数百人。

最近恐怖分子摧毁霍姆斯附近民用基础设施的事件无人关注。叙利亚石油和天然气设施受损严重。与其吹嘘对冲突后重建国家的政治化，不如解除制裁，把油田的控制权还给叙利亚人，而不是以保护叙利亚国家宝藏为名进行掠夺。这才是为改善叙利亚人的人道处境做出真正的贡献。

美国国务卿蓬佩奥先生在其2月4日的新闻谈话中说：

（以英语发言）

“美国再次谴责阿萨德政权、俄罗斯、伊朗以及真主党继续毫无道理、残酷无情地攻击伊德利卜人民。”

（以俄语发言）

他没有说“身在伊德利卜的人民”，而是说“伊德利卜人民”。伊德利卜不是一个国家，而是叙

利亚的一个省，被恐怖分子猖狂劫为人质的不是伊德利卜公民，而是叙利亚公民。国务卿还提到伊德利卜的野蛮袭击，稍后我们将回到这个问题上来。

在叙利亚军队的反恐行动中，打死4 000多名作战人员，17辆坦克、迫击炮和技术装备被摧毁。在这方面，令人疑惑不解的是，一些西方国家想把伊德利卜的恐怖团体作为温和反对派推出。最近，我们越来越频繁地听到这样的提法，即：也许黎凡特解放组织并不那么坏，或者它并不真正构成威胁，而提出这些意见的人正是召集今天会议的某些国家的官方代表。

还有人根据第2254（2015）号决议，提出关于呼吁全国停火的问题，尽管该决议第8段直接指出，必须打击恐怖主义，这也是我们将回过头来谈的一个问题。不幸的是，俄罗斯和土耳其军人近来损失惨重。武装无人机继续攻击位于侯迈米姆的俄罗斯空军基地。这再次说明，伊德利卜地区的作战人员不可接受地增多，并且有罪却完全不受任何惩处。

鉴于局势升级，我们继续与土耳其合作，以实现消除冲突，缓解紧张。两国总统、外交部长以及各种政治和军事机构进行了有关沟通。我们将继续这种互动，我们将不会容许任何人制造不和。阿斯塔纳模式下的合作也是如此，我们正与土耳其和伊朗合作，推动政治进程。

我们愿阐明，俄罗斯联邦坚定奉行国际人道主义法的准则。俄罗斯军方选取的所有目标均运用空中侦察工具和现有地面信息，经过仔细分析。从受影响的目标数目占行动区内地面目标的总数来看，军事行动显然合乎比例，并且有所区分。

我还愿通知安理会，恐怖分子蓄意转向医院和学校等民用物体，利用其受保护的地位作为作战据点，由此违反了《日内瓦四公约》。最近的例子是1月29日恐怖分子夺取伊德利卜中心医院，为该医院服务的非政府机构发表的新闻稿宣布了该消息。

我想提醒那些在谈论拉卡、摩苏尔、Hajin和Al-Baghuz Fawqani行动结果时谈及野蛮的人。所幸的是，联合国发布了相关信息。作为提醒，在被伊拉克和黎凡特伊斯兰国夺取的摩苏尔，行动之前有50多万民众。其中7 000至1万人死于空袭，数万人受伤。根据行动后立即对住房状况进行评估的联合国人类住区方案中心，空袭和炮火破坏了摩苏尔东部逾90%的住宅楼。这是今天向我们说教的选择性的一个例子，或者会有同事试图证明：摩苏尔所有医院、诊所以及教育设施都属于剩下的10%，因而未受影响？顺便问一句，安理会已就该话题举行了多少次公开会议或者新闻发布会？不用费心去查，一次也没有，而且也没有任何联合国调查委员会对此进行调查。

也许拉卡行动的方式有所不同，但是迫击炮只被用来瞄准“坏人”，所以民用基础设施未受影响？不，这座城市被夷为平地。我们要问一问紧随联军进入拉卡的人道主义工作人员，行动结束后，该市还有多少开业的诊所？人道主义事务协调厅在其报告中回答了该问题——根本不存在这样的诊所。必须从头开始重建医疗设施。有多少平民死在那里或被埋在废墟之下？当时有人告诉我们，打击恐怖分子是必要之举。我们记不得有谁呼吁在全国范围内停火或停止敌对行动或休战。

关于地理问题，我想给安理会上一堂地理课。在2016年行动开始之前，拉卡的人口有22.9万，约为爱丁堡的一半。在这次行动于2017年10月结束后，其人口仅有3000，2018年为16.5万。拉卡的5.5

万居民去往何处？有人相信他们都逃走了吗？我想他们错了。

我们也可更仔细地审视联军在阿富汗或者索马里的活动。总的来说，安全理事会似乎有无限多的机会举行会议，而人道主义文件执笔方为此投入精力。然而，只要不对这诸多事件采取任何行动，只要放任这些事件发生的人遵奉奥威尔的信条，即法律面前人人平等，但有些人比其他人更平等，任何对叙利亚和俄罗斯的批评就只是一场闹剧。此外，这场闹剧的依据无非是社交媒体上的蹊跷帖子、当地身份不明的观察员的报告以及——这类人员中的精英——一些显然用厨房无线电接收器截获飞行员和空军基地之间加密无线电通信的神秘的无线电发烧友的报告。这篇文章已遭到俄罗斯国防部驳斥。我们已经读过，不能不对这些报告的无知感到惊讶。

然而，还有一件事情最让我们痛心。这一肆无忌惮行动的发起者意图实现阻止政府军进攻恐怖分子目标的同时，却忘记最重要的事情——人类制订国际人道主义法是作为一种和平的手段，而非战争和军事宣传的工具。

主席（以法语发言）：我现在以比利时代表的身份发言。

关于伊德利卜攻势的人道主义后果，德国代表的发言也代表了人道主义共同执笔国比利时。因此，我的发言将限于涉及政治层面的几点看法。

首先，我们对目前的军事升级深感震惊。我们要清楚地表明——我们支持打击恐怖主义，但打击恐怖主义的努力绝不能免除各方根据国际人道主义法承担的义务，包括区分、防范和相称原则。

其次，不幸的是，局势表明，将实现停火的工作委托给阿斯塔纳模式并未取得成功。在许多失败

的停火中，最近的一次仅持续了两天。这场危机，尤其是各方之间的冲突导致任何潜在误算的风险，对国际和平与安全构成巨大威胁。

此外，我们已经多次看过这部影片，令人遗憾的是，我们非常清楚它的结局。承担后果的是平民。因此，我们呼吁各方厉行最大限度的克制。我们期待联合国，特别是特使，不遗余力地恢复平静。我们呼吁根据第2254（2015）号决议在国家层面停止敌对行动，并呼吁通过谈判达成解决办法，以可持续的方式处理该国西北部和整个叙利亚的复杂挑战。根据第2254（2015）号决议，促成稳定的唯一途径是由联合国推动达成可信和包容各方的政治解决办法。

第三，轰炸市区除了给平民造成毁灭性影响之外，还摧毁房舍、学校、医院以及供电和供水网络。叙利亚当局怎能一面轰炸市区的此类基础设施，同时又指望国际社会为重建买单？我重申，根据我们欧洲伙伴的政策，如果没有奠定政治解决的坚实基础，比利时将不会参与重建进程。

我现在恢复行使安理会主席职能。

我现在请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

贾法里先生（阿拉伯叙利亚共和国）（以阿拉伯语发言）：一些同事在发言中提出了重要的问题，如果主席允许，我愿在宣读我自己的发言后予以回答。

八年来，我们一直在告诉安全理事会，有一头愤怒的大象正在歪曲政治和人道主义局势，以期攻击、诽谤和妖魔化我国政府，期待事态将来又一次升级。今天，我从我国首都了解到，在叙利亚当地开展活动的某些非政府人道主义组织，包括丹麦难民理事会和基督复临会发展和救济局等组织，在划转分配给叙利亚人道主义活动的资金方面遇到困难。这个问题始于2019年7月。因此，这些组织正设法另辟蹊径划转资金。然而，这种划转——无论是以欧元还是美元——都受到欧洲和纽约中间行的阻截，这直接影响到那些人道主义组织及其规划今年

的其它人道主义项目和方案的能力。关于这是对西方、国际、欧洲和美洲非政府组织采取行动的我国的一个真实情形的例子。然而，任何人都没有也不想看到这种情形。他们仿佛执迷于自己想看到的那种片面情形。而在安全理事会，却不建议关注全面情况。

首先，我感谢呼吁召开本次紧急会议的各国代表团今天在其通报中坚定地承诺恪守国际法和《联合国宪章》的规定，其例证是，它们坚决谴责土耳其政权对我国的侵略、占领、掠夺和窃据。

我们也感谢这些代表团采取举措和步骤，迫使土耳其政权停止支持恐怖主义，从而维护《宪章》和国际法的价值观。我们也感谢他们迫使土耳其政权停止一旦驱逐叙利亚居民，即派其新爪牙暨由维吾尔人、乌兹别克人、土耳其人、车臣人、土库曼人、哈萨克人、塔吉克人、吉尔吉斯人和阿拉伯人组成的奥斯曼民兵进驻与土耳其交界的叙利亚地区，防止土耳其政权改变人口结构，如同以色列对巴勒斯坦人的犯罪行径。我们真诚地感谢那些代表团挺身而出，反对土耳其政权开展行动，将数千计“转基因”但仍携带武器的“温和恐怖分子”和雇佣军转移至利比亚，然后再到欧洲、非洲和其他地区。

我们也感谢要求举行本次会议的代表团，他们渴望使安全理事会能够以专业可信的方式承担责任，谴责美国占领我国部分领土，包括鲁克班营地所在的坦富地区，谴责美国占领军支持在该地区活动的恐怖组织Maghawir Al-Thawra。该组织的罪行不仅危害鲁克班营地内民众，而且殃及苏韦达省的和平民众，诚如我在先前的一次发言中向安理会说明的那样。

我们还感谢要求召开这次会议的国家谴责有些国家部队在部分叙利亚领土上的非法存在，坚持要求三占领方的部队撤离，解散他们的代理民兵，赔偿他们造成的基础设施破坏，赔偿被他们和他们的

代理民兵和恐怖团体掠夺的属于叙利亚人的石油、天然气、小麦、文物和各种财产。

我们感谢要求举行本次会议的代表团施加压力和积极开展外交活动，以便根据《联合国宪章》第七章通过一项决议草案，谴责以色列袭击我国。最近一次袭击来自被占领的叙利亚戈兰，就发生在今天黎明，同时以色列-土耳其联盟及其高度协调导致更多的土耳其部队和重型军事装备通过人道主义事务协调厅所谓的人道主义过境点进入伊德利卜。其目的是破坏叙利亚国家及其盟友为结束恐怖势力对伊德利卜的控制、恢复该地正常生活所做的努力。

我谨告知安全理事会主席和成员，几个小时之前，安全理事会指认的恐怖组织努斯拉阵线和占领我国部分地区的土耳其部队在阿勒颇附近的塔夫塔纳兹机场会合，共同参加对阿勒颇奈拉伯地区的一场攻势。我透露这些信息，以便安理会评估。

我们感谢要求召开本次会议的代表团争取安理会团结，以期确保数十项关于打击恐怖主义的安理会决议得到执行，支持叙利亚国家及其盟友打击恐怖主义和外国恐怖主义作战人员的努力，将这些邪恶势力赶出我国领土，迫使有关会员国，特别是欧洲国家立即接回其本国国民。

我们还感谢他们对国际法和联合国决议坚定不移的承诺，以及他们对叙利亚人民的人道主义关怀，这表现在他们拒绝构成经济恐怖主义和集体惩罚的单方面强制措施。有些同事今天还为这种措施吹嘘。我也感谢秘书处工作人员仔细审核及后续处理我们写给他们的所有900封关于所谓叙利亚危机的正式信函。

原谅我以为我是在我们根据《联合国宪章》授权它负责维护国际和平与安全的安全理事会，而不是在一个已经被某些常任理事国政府变为北约论坛的安理会，目的是煽动反对我国，破坏其名誉，对叙利亚国施加种种压力，包括歇斯底里地要求反复举行会议讨论我国局势，并请秘书处无休止地提供报告和通报，为其干涉和侵略的目标服务。大家都

听到我的同事、美国常驻代表的发言，她称土耳其是一个北约盟国。因此，我们不是在安全理事会。有人试图把安理会当作为北约论坛使用。在安理会议事厅上威胁说，美利坚合众国保护土耳其不受其违反《宪章》或国际法原则的后果影响，是不可接受的。

我国代表团重申，某些国家企图将北约议程强加于安全理事会，将破坏安理会的信誉，否定了有人用以妖魔化叙利亚国家，为北约成员包括土耳其政权对我国所犯的各种罪行提供政治和军事掩护的所有借口。

难道在座各位不记得，2012年9月5日埃尔多安宣布，他与效忠的恐怖组织不久即可在大马士革倭马亚大清真寺内祈祷？八年前的这一声明，不正显示他们早有侵略的意图，是对我国宣战？如果有人将占领土耳其并在伊斯坦布尔的蓝色清真寺内祈祷，或将占领一个北约国家首府并在其最著名的礼拜场所祈祷，北约将作何反应？

我们今天所述有关某些安理会成员立场的说法可能是虚构，但属于正当虚构，因为它们是基于我们对《宪章》条款和国际法的信仰，而那些人的做法和现实则导致破坏《宪章》，操纵国际法原则。

西方国家政府明确企图摧毁我国，散布“创造性”混乱，掠夺我们的财富，与我们算旧账。他们已经说明他们将用于实现这一目标的工具。在这些国家政客的回忆录和维基解密揭露的丑闻里充满可证明我们观点的论据。因此，我们重申，改善叙利亚境内的生活条件和人道主义状况，实现政治解决，首先需要侵略成性的西方国家重新考虑其政策，依照国际法和《宪章》规定行事，停止侵略、占领、胁迫和资助恐怖主义，尊重阿拉伯叙利亚共和国的主权、统一和领土完整。还需要它们支持叙利亚国家及其盟友打击恐怖主义的努力。这是我们将不遗余力履行的权利和义务，以解放伊德利卜和所有其他叙利亚地区，如同我们解放霍姆斯、阿勒

颇东部和古塔。伊德利卜是叙利亚领土，该地的任何非法军事存在要由其部队所属国家承担责任。

有人呼吁需要宣布立即停火。安理会要我们宣布与谁停火？与安理会商定指认为恐怖组织的实体，如努斯拉阵线和黎凡特解放组织停火？安理会希望我们宣布与谁停火？与数百名被安理会列名为恐怖分子的食人者停火？我们怎么能够宣布与安理会同意列名为恐怖团体的实体……

主席（以英语发言）：我请阿拉伯叙利亚共和国代表结束发言。正常的发言时间为五分钟，现在已经快十五分钟了。

俄罗斯联邦代表要求再次发言。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：今天，我们应三个国家代表团的请求讨论叙利亚局势问题。今天的讨论直接影响到阿拉伯叙利亚共和国。今天，这不是一场有120个联合国会员国发言的公开辩论。五分钟规则甚至不是一个规则，而是一个建议。刚才的发言者是安全理事会正在讨论其局势的国家的代表。因此，援引时限或任何其它人为理由停止他的发言是不对的。主席先生，作为安全理事会主席，我认为你应该尊重代表安全理事会目前正在审议的国家发言的代表。

主席（以法语发言）：我再次请阿拉伯叙利亚共和国代表发言，但我请他尽快结束发言。

贾法里先生（阿拉伯叙利亚共和国）（以阿拉伯语发言）：近几年来，叙利亚政府及其盟友宣布了17次类似于停火的休战。17次休战，而且每次都是在宣布休战后几个小时，武装分子就奉其主子的指令（无论是来自安卡拉、多哈还是其它地方的指令）违反休战。因此，我根据我们在17次休战——意指停火——之后的经验提出了这个问题。所有停火都遭到另一方食人者的违反，他们每天轰炸阿勒颇，杀死数十名平民。安全理事会中没有人呼吁召开紧急会议来讨论恐怖分子对阿勒颇的轰炸。当恐

怖分子轰炸阿勒颇时，这是可以接受的，但是当叙利亚军队轰炸伊德利卜以消灭轰炸阿勒颇的恐怖分子时，这是不允许的。

无论如何，两个多月前，我们开放了三条人道主义走廊，让我国平民离开伊德利卜，前往叙利亚政府控制下的安全地区。叙利亚红新月会和我们的俄罗斯盟友在这三条人道主义走廊的地面上观察正在发生的情况。但是伊德利卜的恐怖分子和恐怖组织不允许平民离开，并杀害了任何试图离开的人。他们杀死了几十名试图离开伊德利卜的人。

主席先生，应你的要求，我不想延长这次讨论。然而，正如我所说的，如果你和其他人想听到对所提出的问题的回答，我愿意这样做。

主席（以法语发言）：我现在请土耳其代表发言。

瑟纳尔勒奥卢先生（土耳其）（以英语发言）：主席先生，我感谢你召开今天的重要会议。我还要感谢盖尔·彼得森特使和马克·洛科克副秘书长就伊德利卜当前令人震惊的局势所作的通报。

近十年来，叙利亚一直是安理会讨论的议题。安理会讨论了化学武器的使用和一个专制政权对其人民犯下的罪行。它一直被当作由一个失败国家的恐怖主义政权造成的一场内战和一场人道主义危机来讨论。它一直被当作对国际和平与安全的严重威胁来讨论。但是什么都没有改变。相反，进一步升级的危险正在增加。

2月3日，由大马士革一个控制叙利亚部分领土的小集团控制的政权蓄意以土耳其部队为袭击目标，造成7名土耳其士兵和1名文职人员死亡。土耳其武装部队采取自卫行动，立即予以回击。这些土耳其军人目前在伊德利卜，作为土耳其和俄罗斯于2018年9月签署的备忘录的一部分，目的是稳定伊德利卜局势，维护伊德利卜作为冲突降级区的地位。

土耳其武装部队的所有部署，包括最近的部署，都与俄罗斯当局进行了协调。但是，尽管我们

发出了通知，但该政权于2月3日向土耳其阵地开火。结果，我们被迫根据赋予土耳其作为担保国的责任，部署更多部队来保护我们的军事观察所，并防止伊德利卜的敌对行动升级。截至今天，我们的一些观察所仍然被该政权作战人员包围着。甚至在今天，该政权的空军进行了轰炸。

自2011年以来，数十万叙利亚人被该政权杀害。无数人受伤、遭受酷刑、被拘留或失踪。数百万人被围困，无法获得人道主义和医疗援助。我国接纳了近400万叙利亚人。这几乎是冲突开始前叙利亚总人口的五分之一。所有这一切都是因为大马士革暴政者拒绝满足叙利亚人民的正当要求造成的。

恐怖团体在叙利亚领土上建立了自己的国家，因为大马士革暴政者不允许叙利亚人民享有其基本权利。现在，他想通过蓄意攻击土耳其军队来把我国拖入他的肮脏战争。土耳其相信在叙利亚实现政治解决，并正与联合国合作，根据第2254（2015）号决议寻求解决办法，这一点怎么强调都不为过。然而，土耳其绝不会容忍好战行为。任何针对土耳其安全利益和土耳其士兵的军事侵略都将受到严厉惩罚。

我们将毫不犹豫地行使自卫权。我不是在这里画红线。这是一个警告。正如埃尔多安总统所宣布的那样，该政权应该在本月底之前撤出其目前的阵地。我们期待该政权及其支持者朝这个方向采取必要步骤，我们期待我们所有的朋友和国际社会所有负责任的成员尊重我们的正当安全关切。

根据索契备忘录，我们与俄罗斯一起同意稳定伊德利卜局势，并保持伊德利卜作为冲突降级区的地位。我们还同意，土耳其的观察所将得到加强并继续运作。作为该政权的担保国，俄罗斯承诺采取一切必要措施，以确保避免对伊德利卜的军事行动和袭击，并维持现有现状。然而，自2019年5月以来，由于该政权部队违反停火至少2000次，有1500多名平民被杀，约80万人流离失所。在普京总统访问土耳其之后，最近于1月12日实行了新的停火。自

那一天以来，该政权违反停火6500多次，完全无视关于伊德利卜的所有协议。

正如我以前几次通知安理会的那样，土耳其已采取大量措施，以确保根据其中概述的责任充分执行索契备忘录。与此同时，该政权及其支持者继续以打击恐怖主义为借口攻击伊德利卜。我们都知道，蓄意以平民为目标只会助长进一步的激进化。300多万平民被挤在一起，不能以显然违反国际人道主义法的方式进行反恐战斗。暗示伊德利卜数百万平民是“黎凡特解放组织”恐怖分子是一个笑话。我们都知道，叙利亚政权的真正意图不是结束恐怖主义，而是为了惩罚本国人民，让叙利亚反对派保持沉默，不仅在伊德利卜，也在该政权控制的其他地区。自2019年4月以来，约有1600人被杀害。

我们与俄罗斯当局的接触在各个层面、包括军事层面都在继续，我们的接触是为了消除冲突。我们对这一沟通的期望是重振我们对关于伊德利卜的索契谅解的承诺，并恢复伊德利卜现状。我要强调，土耳其不会撤军，也不会放弃任何观察哨所。

我最近会见了一位叙利亚医生。他对形势的描述仍在我耳边回响。他说，

“我目睹了世界上最严重的人道主义危机，但我在叙利亚看到的苦难前所未有的。伊德利卜已变成一个巨大的集中营。”

近几个月来，该政权一直在伊德利卜开展消灭本国人民战役的最后阶段。医院和学校遭到不分青红皂白的轰炸，包括婴儿在内的平民被杀害。严寒和燃料短缺加剧了脆弱儿童和家庭的需要。在卫生保健需求因流离失所和轰炸而增加之际，卫生系统的能力遭受严重破坏。然而，捐助者的反应不充分。我们需要紧急回应。如果这不符合需要额外资金的紧急情况，那么什么样的情况符合呢？

甚至在最近的升级之前，伊德利卜居民就是叙利亚最脆弱的群体。他们已经无数次流离失所，多年来一直在躲避政府的桶式炸弹、空袭和猛烈炮击。过去两个月，该政权的野蛮暴力导致近60万人

流离失所，其中85%是妇女和儿童。随着炸弹的落下，平民继续向我国边界移动。局势升级引发人群大规模涌入，导致连锁反应，不仅影响土耳其，也影响更远的地方。世界准备好面对2015年难民危机的重演吗？当时有100多万叙利亚人抵达欧洲。

伊德利卜的儿童继续在这场屠杀中首当其冲。仅2019年7月，被杀害的儿童就比2018年全年都多。一名死去的叙利亚儿童在新闻中只被称为受害者，但在伊德利卜，她或他有一个名字，尸体与和平叙利亚的梦想被一同埋葬。更可悲的是，在被炸毁的学校废墟下甚至找不到孩子的尸体。

现在是国际社会，特别是安全理事会成员倾听这些叙利亚儿童声音的时候了。仅提出关切和召开会议是不够的。不幸的是，这一人道主义灾难没有得到世界各国政府和媒体的应有关注。联合国和国际社会需要关注叙利亚人民和人道主义组织的绝望呼吁。我们需要立即采取具体行动。我们不能把叙利亚人的命运交给一个一直在系统杀害、折磨和饿死本国人民的政权摆布。

有一条明确的前行道路——一个将确保全面执行第2254（2015）号决议的真正的政治解决办法。请允许我回顾决议中的方案：谈判达成政治解决，在联合国监督下举行由国内外所有叙利亚人参加的选举，以及制定一部新宪法。要做到这一点，第一步是立即缓和伊德利卜局势。任何反向举措都将不可避免地破坏政治进程。让我们共同努力，一劳永逸地结束这场悲剧。

还请允许我回答前面的发言者。我不会回应叙利亚政权的代表，因为我不认为他是叙利亚的合法代表。一个屠杀和折磨叙利亚人民长达八年之久的政权早已失去合法性，其代表无权在本会议厅阿拉伯叙利亚共和国名牌后就座。他在此出现本身就是对遭受该国政权所犯无数罪行侵害的千百万叙利亚人的侮辱。

主席（以法语发言）：我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

塔克特·拉万奇先生（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：主席先生，我感谢你组织召开本次会议。

伊德利卜局势危急，必须尽一切努力防止其失控。虽然我们必须继续打击恐怖主义分子，但我们应该尽最大努力保护平民的生命，这是我们一直强调的，也是所有阿斯塔纳模式最后文件所强调的。我们强调必须执行关于伊德利卜的索契协定，阿斯塔纳模式会议也强调了该协定的重要性。我们需要确保通过政治手段解决危机。然而，绝不能允许恐怖主义分子利用这一局势，巩固其阵地，将伊德利卜变成他们的安全避难所，杀害更多的平民或继续劫持大量平民作为人质。我们应保持足够的警惕，不要把保护平民和保护恐怖主义分子混为一谈。

作为阿斯塔纳模式担保国之一，伊朗伊斯兰共和国随时准备进行斡旋，为政治解决土耳其和叙利亚目前在伊德利卜局势上的分歧作出贡献。即将于近期在德黑兰举行的阿斯塔纳模式担保国首脑会议将为全面审查叙利亚局势提供一个重要机会。本星期六，我们还将接待裴凯儒特使，讨论与叙利亚有关的各种问题，包括宪法委员会的工作。

最后，我要强调以下几点。第一，打击恐怖主义的斗争必须继续抓紧，绝不能让恐怖主义分子从现存分歧中获益。第二，各方都必须尽一切努力保护平民。第三，伊德利卜的当前局势只能通过政治手段解决。第四，各国必须充分尊重叙利亚的主权、领土完整、统一和政治独立。我们随时准备尽己所能为当前局势的政治解决作出贡献。

下午5时10分散会。