



## 安全理事会

第七十五年

临时逐字记录

## 第八七一四次会议

2020年2月6日星期四上午10时举行

纽约

|     |                    |                |
|-----|--------------------|----------------|
| 主席: | 贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生..... | (比利时)          |
|     | 中国.....            | 姚绍俊先生          |
|     | 多米尼加共和国.....       | 辛格·魏辛格先生       |
|     | 爱沙尼亚.....          | 于尔根松先生         |
|     | 法国.....            | 德里维埃尔先生        |
|     | 德国.....            | 霍伊斯根先生         |
|     | 印度尼西亚.....         | 斯伊哈布先生         |
|     | 尼日尔.....           | Aougi先生        |
|     | 俄罗斯联邦.....         | 波利扬斯基先生        |
|     | 圣文森特和格林纳丁斯.....    | DeShong先生      |
|     | 南非.....            | Van Shalkwyk先生 |
|     | 突尼斯.....           | Ladeb先生        |
|     | 大不列颠及北爱尔兰联合王国..... | 皮尔斯女士          |
|     | 美利坚合众国.....        | 巴尔金先生          |
|     | 越南.....            | 邓先生            |

## 议程项目

欧洲安全与合作组织轮值主席通报情况

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

20-03028 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 欧洲安全与合作组织轮值主席通报情况

**主席（以法语发言）：**根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请欧洲安全与合作组织轮值主席、阿尔巴尼亚共和国总理兼欧洲和外交事务部长埃迪·拉马先生阁下参加本次会议。

我代表安理会欢迎拉马先生阁下，并请礼宾官陪同他在安理会议席就坐。

欧洲安全与合作组织轮值主席、阿尔巴尼亚共和国总理兼欧洲和外交事务部长埃迪·拉马先生在陪同下到安理会议席就座。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我现在请拉马先生发言。

**拉马先生（以英语发言）：**我非常荣幸地以欧洲安全与合作组织（欧安组织）轮值主席的身份在安理会发言。这种就当代安全挑战交换意见的机会已经成为一个宝贵的传统，也表现出我们两组织之间的出色合作。

联合国和欧安组织是自然的合作伙伴。欧安组织是《联合国宪章》第八章项下世界上最大的区域安全组织，是基于规则的国际秩序的重要支柱。我们的工作直接支持联合国全球性任务和《2030年可持续发展议程》的实施。自1993年以来，一个结构化的框架一直指导着我们的合作，并通过去年12月发表的一项联合声明得到了加强。2020年期间，我作为欧安组织主席，决心最大限度地扩大我们的实际合作。我们可以共同应对国际和平与安全面临的关键挑战，促进尊重人权、基本自由和法治。

对阿尔巴尼亚来说，担任欧安组织主席是一个重大事件，标志着我们国际领导地位的提高。在领导欧安组织期间，阿尔巴尼亚的战略目标将是在我

们感到多边主义受到攻击之时捍卫多边主义。这是促使我们担任欧安组织主席的关键原因，也是激励我们今后争取成为安全理事会成员的原因。

现在我要描述一下我们打算做什么。主席国阿尔巴尼亚的行动将围绕三个主要优先事项。

第一是给实地带来变化。欧安组织一再证明，它能够部署在具有挑战性的冲突和冲突后环境中。我们将在切身影响我们民众的地方推进联合国的工作。因此，解决冲突的努力位于我们议事日程的首位。

乌克兰境内和周边的危机仍然是欧洲最紧迫的安全挑战，因此，欧安组织乌克兰特别监察团为缓解紧张局势和促进和平所作的独特贡献至关重要。

两周前，我以新身份首次访问乌克兰。我与泽连斯基总统和整个乌克兰领导层会晤。我向我的同行们保证，我们决心并致力于尽自己的一份力量推进和平努力，敦促遵守欧安组织的原则和承诺，全面执行明斯克协议。我们也将支持三方联络小组和诺曼底形式的努力。以这种形式恢复对话和诺曼底峰会的成果是朝着正确方向迈出的步骤。然而，仍有平民伤亡，我们主要必须确保全面和持久停火。

我在乌克兰的会晤中听到，有人请求在特别监察团的任务授权框架内，进一步开展欧安组织在乌克兰东部的监测工作。我们将支持特别监察团充分履行自身任务授权。在前往接触线时，我有机会观察我们最重要的行动在当地产生的实际影响。欧安组织特别监察团在富有挑战性和动荡的环境中开展行动，为实现和平做出了不可或缺贡献。然而，要继续做到这一点，就必须确保实地工作人员安全无虞地进出。这要求双方都拿出政治意愿。我不会停止这一呼吁。政治意愿确实对和平至关重要，我能亲眼看到斯塔尼齐亚卢甘斯克得以修复和重新开放的桥梁正在如何缓解接触线两侧居民的苦难，以及冲突的安全和人道主义方面如何并行不悖。必须推广并大量采取这种积极的步骤。

然而，欧安组织解决冲突的努力范围更广。我们在担任主席期间还支持欧安组织明斯克小组共同主席的努力，该小组上周在日内瓦举行的会谈探讨有无可能采取下一个步骤，使民众做好迎接和平的准备，并讨论了可能构成纳戈尔诺-卡拉巴赫冲突未来解决办法之基础的原则和要素。

关于格鲁吉亚，欧安组织与联合国和欧洲联盟一道，也是日内瓦国际讨论的共同主席，在这些讨论中，我们把紧张局势降级和对话列为首要议题。虽然冲突已经过去将近12年，但当地民众仍然受到安全和人道主义挑战的影响，包括对行动自由的限制。

主席还支持德涅斯特河左岸的解决进程，并支持采取务求有成的做法对待5+2会谈，以促进取得进展。经济、社会、教育及卫生保健领域的建立信任措施使两岸民众的关系更加密切，并且便利了他们的日常生活。最终，这些措施将有助于达成以摩尔多瓦共和国在其国际公认边界内的主权和领土完整为基础的全面解决办法，并给予德涅斯特河左岸特殊地位。

在所辖的整个区域，欧安组织还在预警和冲突周期的各个阶段发挥着关键作用，尤其得益于实地行动网络。其行动对于防止冲突复发和加强机构至关重要。

妇女继续因欧安组织所辖地区当然还有全世界的冲突受到过大影响。她们还被排除在和平努力之外，这有失公允。受第1325（2000）号决议通过二十周年的鼓舞，阿尔巴尼亚将为促进妇女在和平进程中的作用注入新的动力。在我本国政府中，我亲身了解到妇女领袖的贡献是多么卓有成效。我希望，联合国和欧安组织将加强在此问题上的合作。

加强相互努力的其它机会将包括打击暴力极端主义和恐怖主义，加强与联合国反恐怖主义办公室的出色合作，以及与联合国毒品和犯罪问题办公室合作应对跨国有组织犯罪。

阿尔巴尼亚的第二个优先事项是履行我们的承诺。欧安组织的文书和机构是人权和基本自由的必要保障。其影响范围超出本区域，惠及广大国际社会。我们的当务之急是促进言论自由和媒体自由，保障少数族裔的权利，打击暴力侵害妇女的行为。

推进善治是当今时代的另一项挑战。腐败侵蚀我们社会的基础，是稳定和繁荣的一大威胁。因此，阿尔巴尼亚将促进欧安组织打击这一现象的努力，并在地拉那主办一次反腐败问题高级别会议。

打击人口贩运活动是欧安组织正在成为全球性行为体的另一个领域。作为打击人口贩运机构间协调小组的共同主席，我们将与联合国协作，最大限度地采取行动，并纪念《巴勒莫议定书》通过20周年。

自成立以来，欧安组织发展了在军备控制方面的出色专长。2020年，我们打算优先遏止小武器和轻武器的扩散，并销毁储存的过剩弹药。

本组织还善于应对网络安全等新出现的挑战。在这方面，我们制定了一套重要的建立信任新措施，以减少使用信息技术造成冲突的风险。

我们的第三个优先事项是对话，有人可能会说，这是欧安组织的终极目的。本区域的分歧表明，我们何其需要对话。今年是《新欧洲巴黎宪章》签署三十周年。为弘扬其留下的财富，我本人将致力于推进欧安组织国家之间以及我们各国社会内部——包括温哥华以至符拉迪沃斯托克的约57个国家和10多亿人——的对话。减少风险、预防事故和保护环境等关键问题将成为欧安组织国家、国际组织和民间社会辩论的重点。我们将促进全面执行欧安组织建立信任和安全措施，以确保军事透明度并重建信任。

然而，我们看到，对话的一个主要障碍是不容忍、仇恨犯罪和仇恨言论不断增多。为扭转这一负面趋势，努力充分尊重人的尊严和人权，我们将加倍努力促进宽容和不歧视。

就在动身前往纽约之前，我主持了地拉那打击反犹太主义现象会议的开幕式。我们一起纪念了纳粹集中营获得解放七十五周年。我们还自豪地分享了阿尔巴尼亚为犹太人民提供避难所的经验，因为我国的犹太人在战后多于战前，因此，在欧洲国家中，我国是一个罕有的例子。阿尔巴尼亚有着宗教间和文化容忍的历史，对此感到无比自豪，我们认为，这对于世界和平与安全至关重要。作为诚实可信的调解方和欧安组织轮值主席，我们在工作中将因我国的宽容、开放和尊重传统备受激励。

为应对当今广泛的复杂挑战，全球行动必须借重并协调区域组织的工作。欧安组织是联合国的有效伙伴，也是宣扬大国竞争必须让位于大国合作这一理念的场所。我认为，《赫尔辛基最后文件》的基本原则——尊重主权、领土完整和捍卫人权——今天仍像过去一样，是实现安全、繁荣与和平未来的简单而有效手段。我们明年的任务将是捍卫这些原则。同心协力，联合国和欧安组织现在比以往任何时候都更能对和平发挥决定性的作用。

**主席（以法语发言）：**我感谢拉马先生通报情况。

我现在要请安全理事会成员发言。

**霍伊斯根先生（德国）（以英语发言）：**欧洲安全与合作组织（欧安组织）轮值主席来到这里让我们感到荣幸。我认为，安全理事会迎来一个集篮球运动员、艺术家、总理和欧安组织轮值主席于一身的人，这实属罕见。我欢迎他莅临安理会。

我非常认真地听取了他就欧安组织所作的发言。他在结束发言时强调了欧安组织的原则，今天，这些原则的有效性仍与该组织成立时一样。德国是欧安组织的创始成员国，一直非常支持它所认为的这一关键组织。我们也赞同轮值主席所说，欧安组织和联合国是天然的伙伴。因此，德国大力促进这两个组织之间的伙伴关系，毕竟，这两个组织有着共同的基本原则，而且正如欧安组织轮值主席所说，它们捍卫正受到威胁的多边主义。德国向欧

安组织提供资金和人员，我们在2016年担任该组织主席。

德国还完全支持轮值主席所强调的方案和专题，包括捍卫基本人权、防止暴力侵害妇女、促进善治以及打击反犹太主义、有组织犯罪、恐怖主义和小武器扩散。我要强调所有这些要点，尤其是我们特别关心的一个问题，即妇女在促进妇女参政和参加和平谈判方面的作用以及保护她们，尤其是保护她们免遭性暴力。

我想重点谈谈轮值主席发言的第一部分。欧安组织的工作正在实地发挥作用。我们非常赞赏他把重点放在欧安组织范围内的长期危机上。他提到高加索地区，并提醒我们关注摩尔多瓦和德涅斯特河左岸，俄罗斯军队仍违反1999年伊斯坦布尔欧安组织首脑会议的承诺驻扎在那里。我们只能促进并支持欧安组织的努力。

过去六年来，欧安组织在乌克兰的投资比在其他任何国家都多。德国非常赞赏的是，轮值主席任职不久第一次访问的国家是乌克兰，他访问了该国的斯坦尼察-卢甘斯卡。那里的桥梁曾多次成为本会议厅讨论的主题。我要回顾指出，我们多次呼吁双方重建桥梁，以减轻人民的困境。重建正在进行，真是太好了，我感谢轮值主席对该地的访问所传达的信息。

德国仍致力于维护乌克兰的主权和领土完整。俄罗斯侵占和吞并乌克兰的一部分克里米亚迄今已有六年，它仍然占领乌克兰部分地区，公然违反国际法。德国与法国一道，继续以诺曼底模式确保局势改善，12月9日在巴黎举行的诺曼底四方首脑会议取得了一些进展。我们呼吁各方继续落实该首脑会议的成果。在这方面，我祝贺泽连斯基总统就任以来在桥梁和执行“施泰因迈尔办法”方面所做的工作，以及他作出的其他姿态。我还呼吁俄罗斯遵守明斯克协议。

正如欧安组织轮值主席早些时候提到的那样，欧安组织乌克兰特别监察团（监察团）是欧安组织

的旗舰行动。我谨借此机会再次祝贺在困难条件下工作的各位观察员。他们不断受到骚扰恐吓，工作受阻。我们谴责针对监察团的持续威胁和行动限制。这些行动主要发生在不受政府控制的地区，即俄罗斯入侵的地区。我们呼吁双方确保监察团畅行无阻，它在执行其重要任务时应继续获得我们的全力支持。

我回顾即将离任的欧安组织监察团首席监察员阿帕坎大使在2019年4月所作的通报（见S/PV. 8516），他还确认他们开展行动的环境艰难，以及他们主要在被占领土受到骚扰。在这方面，我对欧安组织所处的困难局面感到遗憾，并注意到监察团装备也受到攻击。一架监察团无人驾驶飞行器——一架无人机——在观察俄罗斯车队穿越边境时被击落。

**邓先生（越南）（以英语发言）：**首先，我要感谢主席国比利时召开本次非常重要的会议。我向阿尔巴尼亚共和国总理兼欧洲和外交事务部长埃迪·拉马先生阁下表示最热烈的欢迎，并感谢他作了非常有见地的通报。

我们高兴地注意到，欧洲安全与合作组织（欧安组织）在解决与安全有关的广泛关切方面发挥了重要作用，这有助于改善安全和人道主义局势，并在欧洲各地推动达成解决办法的对话。

我们欢迎并鼓励安全理事会和区域安排根据《联合国宪章》第八章继续合作。上周，东南亚国家联盟一名代表向安理会通报了情况（见S/PV. 8711）；今天是欧安组织，本月晚些时候将举行一次关于欧洲联盟的通报会。这是区域组织非常及时的一系列通报。我们再次感谢主席国比利时本月精心设计的方案。我想就今天的议题谈三点意见。

首先，区域组织有很好的条件帮助维护国际和平与安全，提供适合所审议区域背景的方式方法和解决办法。它们可以在预防冲突、斡旋、调停、调解和其他和平解决争端的手段方面发挥关键作用。在上周的公开辩论期间（见S/PV. 8711），我们都听到会员国为此作出的坚定承诺。

第二，关于促进安全理事会与欧安组织的合作，我们坚决支持将妇女与和平与安全议程作为最高优先事项。今年是执行妇女与和平与安全议程二十周年。尽管在改变人们对妇女在和平进程中的作用的看法方面做了非凡的工作，但妇女的代表性仍然不足，在冲突期间和冲突后仍然易受伤害。妇女可以在欧安组织其他优先领域——如打击仇恨言论、歧视和人口贩运的蔓延方面——发挥重要而有效的作用。各区域、各国和合作伙伴应广泛分享关于妇女在和平进程的所有阶段，特别是冲突后建设和平阶段发挥作用的最好做法和经验教训。一套全面的指标——普遍性指标和区域性指标——可有助于监测和衡量妇女与和平与安全议程的执行进展情况。

最后但同样重要的是，我们支持欧安组织在监测明斯克协议执行情况方面发挥积极作用，为执行第2202（2015）号决议作出贡献。我们呼吁所有各方为此尽一切努力，以期为该地区的和平、稳定和发展找到和平解决办法。我们谨重申，所有争端都必须根据国际法和《联合国宪章》，以和平方式解决。

**DeShong女士（圣文森特和格林纳丁斯）（以英语发言）：**圣文森特和格林纳丁斯感谢埃迪·拉马总理阁下的通报。我们祝贺他担任充满活力和积极主动的欧洲安全与合作组织（欧安组织）主席，并祝愿他在任期内取得圆满成功。

欧安组织的工作无疑值得赞扬。作为世界上最大的区域安全组织，它是一个预防外交以及跨越和平、安全与发展关系的多边合作平台。圣文森特和格林纳丁斯欢迎预防冲突与确保持久和平的多层面做法。的确，国际和平与安全目前所面临的威胁需要解决冲突根源的全面政治战略。欧安组织的任务体现了对减轻现有和新出现的跨国风险至关重要的关联方针。

作为一个处于应对气候变化斗争前线的小岛屿发展中国家，圣文森特和格林纳丁斯认为，提出

气候驱动的不安全问题是自己的庄严责任。气候变化及其伴随的危害等复杂挑战需要多方面的解决办法。我们欢迎多机构的《环境与安全举措》，欧安组织和其他伙伴据此努力促进环境管理和适应气候变化方面的跨境合作。

妇女的参与对政治、和平与安全进程至关重要。妇女充分与平等地参与所有形式的政治生活，有助于各社会的良好运作。为了纪念第1325（2000）号决议通过以来20年的里程碑，我国代表团欢迎在阿尔巴尼亚领导下在欧安组织区域进一步执行妇女、和平与安全议程的努力。

关于乌克兰危机，圣文森特和格林纳丁斯重申，各项原则应指导持久解决争端的一切努力。我们欢迎最近在建立信任措施方面所作的努力，包括交换囚犯以及确定新的脱离接触地带。我们强调，只有通过建设性对话和一贯遵守国际法原则，才能制定并执行这场危机的持久解决办法。我们希望，在2020年，各方都能作出努力，在诺曼底形式和三方联络小组的协助下全面执行《明斯克协议》。

关于其他边界冲突，包括纳戈尔诺-卡拉巴赫局势和外德涅斯特局势，我们重申，《联合国宪章》关于领土完整和流离失所人口自决的指导原则仍然是神圣不可侵犯的。我们欢迎欧安组织为全面解决这些争端所作的调解努力。

正如我早些时候所说，圣文森特和格林纳丁斯是一个小岛屿发展中国家，经济开放，但没有常备军队来保护我们免受当今许多复杂的安全挑战。我们持续的和平生存要依靠基于规则的多边体系，在这一体系中，所有区域和次区域组织及其成员国共同努力，促进我们各国和平与繁荣的共同利益。我们认识到，欧安组织作为联合国的主要伙伴，在我们的全球治理结构中占有重要地位。我们对欧安组织继续促进和平、安全与发展给予最充分的支持。

Ladeb先生（突尼斯）（以阿拉伯语发言）：首先，我要感谢比利时组织这次重要的通报会。我国代表团欢迎欧洲安全与合作组织（欧安组织）轮值

主席、阿尔巴尼亚共和国总理埃迪·拉马先生，并感谢他就阿尔巴尼亚担任欧安组织主席期间规划的方案所作的宝贵通报。我还要借此机会再次祝贺阿尔巴尼亚共和国担任2020年欧安组织主席，并祝愿其促进国际和平与安全的努力取得圆满成功。

根据《联合国宪章》第八章，欧安组织是最大的区域安全组织。其所涉地中海、欧洲和亚洲层面使它成为联合国的出色伙伴，继续在加强区域与国际和平与安全方面发挥积极作用。

鉴于拉马先生今天所强调欧安组织2020年优先事项与联合国，特别是安全理事会的优先事项相一致，我国代表团支持这些优先事项，并强调欧安组织和联合国之间加强协调和伙伴关系的重要性，因为两个组织有着共同的价值观和目标，皆是为了在尊重主权、领土完整和不干涉他国内政原则的基础上加强预防外交机制。

基于突尼斯坚信多边努力作为实现和平解决冲突与预防冲突的最佳机制的重要性，我国代表团认为，考虑到其对各区域目前局势和特殊性的认识、以及在冲突各方之间建立直接沟通渠道的能力，如果不加强区域和次区域组织的能力，就不可能实现上述崇高使命。

在这方面，鉴于欧安组织在解决乌克兰东部危机方面所发挥的重要作用，我国代表团强调支持欧安组织作出不懈努力，在2015年《明斯克协议》的基础上，特别是在诺曼底形式和三方联络小组的框架内，达成全面与平衡的解决办法。在这方面，突尼斯欢迎2019年12月在巴黎举行的诺曼底形式峰会以及就若干建立信任措施达成的协议。我国代表团还希望，各方将加紧努力，启动新的对话，以便全面解决欧洲-地中海区域的一些旷日持久的冲突。

鉴于贯彻全面安全概念的政治、安全、经济和人道主义层面之间的联系，并且由于突尼斯属于地中海区域，我国代表团强调必须应对地中海区域的共同安全挑战，无论是传统挑战，还是新出现的挑战，特别是在打击恐怖主义和暴力极端主义以及实

现环境安全和网络安全等方面。我们呼吁在欧安组织与各伙伴之间推动战略合作，以确保该区域的安全与稳定。

为了确保采取有效的多边行动，实现和平与安全，并防止冲突，同时考虑到非洲大陆所面临的挑战以及对欧洲和地中海和平与安全的影响，我国代表团希望欧安组织与非洲大陆的区域组织进一步合作。

我们也支持欧安组织努力促进善政、容忍和不歧视的文化，作为加强人权和基本自由的国际办法的一部分。在这方面，我国代表团欢迎欧安组织注重加强青年和妇女的作用，作为建设国际和平与安全的一部分。

最后，我重申欧安组织和联合国必须作出共同努力，特别是在与安全理事会建立伙伴关系的背景下，以实现国际和平与安全，并实现人类繁荣。

**德里维埃先生（法国）（以法语发言）：**我热烈感谢拉马先生的通报。阿尔巴尼亚可以指望法国全力支持执行它作为欧洲安全与合作组织（欧安组织）主席所制定的宏伟的工作方案。有三点值得我们特别关注。

敌对行动开始近六年后，设法解决乌克兰东部冲突仍必须是当务之急。这场冲突是最严重、最血腥违反赫尔辛基原则的事件之一，而这些原则是成立欧安组织的依据。我赞扬自危机爆发以来欧安组织发挥的决定性作用，并在这方面欢迎阿尔巴尼亚总理埃迪·拉马先生作为欧安组织轮值主席首次正式访问乌克兰。

欧安组织乌克兰特别监察团继续每天观察乌克兰所有地区和整个冲突地区安全局势的发展。它也支持各方执行《明斯克协议》。在这方面，我们欢迎特别监测团努力观察Stanytsia Luhanska、彼得罗夫斯克耶和左拉托埃这三个试点区脱离接触状况的工作。我们赞扬实地工作人员的勇气，坚决谴责任何旨在危害其安全或阻碍其任务的行动。特别监

测团的任务必须在乌克兰全境、包括俄罗斯-乌克兰边界附近地区得到全面执行。

欧安组织还发挥至关重要的作用，促进双方在三方接触小组的框架内对话。这一进程与诺曼底形式的政治讨论齐头并进，这些讨论现在得益于12月9日巴黎峰会以来势头的壮大，该峰会是法国和德国积极努力召集的2016年以来首次举行的国家元首级会议。我们现在等待在三边接触小组框架内取得新的业务进展，以便能够在春季举行下一次诺曼底形式的峰会。

谈俄罗斯-乌克兰危机，不能不回到俄罗斯非法吞并克里米亚的问题上来。此举侵犯乌克兰国际公认的边界，必须继续受到强烈谴责。在这方面，我们谴责克里米亚半岛日益军事化，谴责侵犯少数群体成员、特别是克里米亚鞑靼人人权的行為。

第二，关于行动方向，法国欢迎欧安组织推动解决这场旷日持久、继续威胁欧洲和平与稳定并且严重影响平民日常生活的冲突。

欧安组织主管外德涅斯特解决进程特别代表最近访问摩尔多瓦值得欢迎。法国希望访问有助于为谈判注入新的动力。

关于纳戈尔诺-卡拉巴赫，法国作为明斯克小组共同主席，正与美国和俄罗斯一道继续进行调解。两国外长最近会晤令人鼓舞，证明双方愿意对话。

关于阿布哈兹和南奥塞梯，法国重申，需要日内瓦国际讨论产生切实结果，并重申法国对格鲁吉亚国际公认边界内的领土完整的承诺。

关于上述所有冲突，必须强调，各方的政治意愿至关重要，以实现长期解决，加强欧洲大陆的安全。

第三及最后，我们的共同目标必须是提高欧安组织的效率。法国欢迎阿尔巴尼亚决定两性平等及妇女与和平与安全议程作为其欧安组织主席任期内工作的关键组成部分。我们也谨再次承诺，采取欧安组织内部盛行的处理安全问题的多层面做法，并

且重申对人的方面的承诺。在人的方面，请允许我赞扬民主制度和人权办公室及欧安组织媒体自由代表哈莱姆·代西尔先生的工作。我们也必须赞扬阿尔巴尼亚将环境问题及其对安全的影响列入议程。

在《赫尔辛基最后文件》达成四十五年和《新欧洲巴黎宪章》签署三十年之后，欧安组织仍然是有效的多边主义基层形式的典范，它在政治敌对特别明显之时，在共同价值观的基础上形成。落实和加强欧安组织的成就，包括联合国与欧安组织等区域组织密切合作，是我们与主席国阿尔巴尼亚共同的优先事项。在《联合国宪章》第八章项下的这种合作将使我们能够开创一种有能力应对当代各种主要挑战的新的充满活力的多边主义。

皮尔斯女士（联合王国）（以英语发言）：主席先生，我感谢你安排今天这次重要辩论。我也谨感谢阿尔巴尼亚共和国总理埃迪·拉马先生抽时间参加本次会议，因为我认为，安全理事会听取欧洲安全与合作组织（欧安组织）的意见非常重要。我们祝贺拉马先生担任欧安组织轮值主席，并向他保证联合王国的支持。

与联合国一样，欧安组织也是基于规则的国际体系的一个重要支柱，是对于欧洲和欧洲大西洋安全至关重要的机构。正如拉马总理所强调，欧安组织在履行这一责任时，必须能够给实地带来真正的变化。

正如其他发言者所指出，乌克兰人民对此需要的感受尤为强烈。我们欢迎拉马先生最近访问乌克兰，有机会亲眼目睹接触线附近民众生活实况。我们认为，他把欧安组织应对乌克兰东部冲突作为优先事项是正确的。联合王国支持力争欧安组织乌克兰特别监察团享有全面、安全和畅通无阻的准入以及足够的资源，以确保监察团能够完成其任务。

正如其他发言者所述，我们也对非法吞并以来克里米亚的人权状况恶化深感关切，包括逮捕、虐待、酷刑和恐吓政治反对者和少数群体，剥夺那些不接受强加于克里米亚半岛的俄罗斯立法和公民身

份者的基本人权和宗教自由。因此，联合王国紧急呼吁俄罗斯立即释放目前被拘留在俄罗斯和克里米亚的89名或更多的政治犯。我们欢迎泽连斯基总统致力于寻求外交方案解决乌克兰东部冲突。乌克兰最近采取的建立信任措施，已导致举行12月的诺曼底形式巴黎峰会和再次交换囚犯。我们期待俄罗斯遵守其对明斯克协议做出的承诺，并发挥影响力，确保分裂分子也这样做。我们也呼吁俄罗斯发挥作用，促成进一步脱离接触，并使红十字国际委员会能够全面出入非政府控制地区。

俄罗斯必须充分尊重乌克兰的独立和领土完整，将俄军撤出整个乌克兰，停止非法吞并克里米亚和塞瓦斯托波尔。克里米亚和顿巴斯是乌克兰的一部分，俄罗斯已经和继续在那里的所作所为违反国际法规定义务，严重挑战基于规则的国际秩序。

我们欢迎欧安组织主席优先突出解决冲突，包括特别监测团和乌克兰问题三方接触小组的工作和解决欧安组织域内的其他旷日持久的冲突。我们与其他国家一样，高度重视欧安组织在该地区的驻地机构的工作。联合王国荣幸地通过担任欧安组织安全委员会主席来支持拉马总理担任欧安组织主席。我们非常感谢他决心打击有组织犯罪和强调确保采取的行动符合国际人权标准的重要性。

欧安组织与联合国在打击恐怖主义和暴力极端主义方面的合作尤其紧密。我们欢迎欧安组织与安全理事会各反恐机构的伙伴关系，并期待即将在瑞士举行关于外国恐怖主义战斗人员问题的欧安组织与反恐办公室联合会议。

欧安组织的独特价值在于以协商一致方式遵循原则和履行可核查的承诺，以实现互利和防止误判或升级。联合王国尤其希望看到在2020年维护和加强现有的建立信任和安全机制，包括《开放天空条约》和《维也纳文件》。

我们赞扬拉马总理把重点放在第1325（2000）号决议二十周年和促进妇女在和平与安全中的作用上。在冲突中防止性暴力也仍然是我国政府的最高

优先事项。我们非常自豪地全力支持拉马总理担任欧安组织主席。

于尔根松先生（爱沙尼亚）（以英语发言）：首先，我感谢欧洲安全与合作组织（欧安组织）轮值主席、埃迪·拉马总理就主席国阿尔巴尼亚的优先事项所作的全面通报，以及他对遵守欧安组织准则、原则和责任的必要性的明确关注。这是整个欧安组织地区安全与稳定以及解决冲突的基础。为此，全球和区域组织需要携手合作。我们需要欧安组织和联合国之间的有力合作。

爱沙尼亚坚决支持所有欧安组织机制和机构的自由和独立工作，并认识到为此需要提供更多的政治支持。乌克兰特别监察团仍然是乌克兰实地局势最可靠的信息来源。因此，令人遗憾的是，对乌克兰特别监察团行动自由的限制在乌克兰东部非政府控制区持续存在，从而阻碍了监察团全面执行任务。此外，威胁、恐吓和骚扰乌克兰特别监察团人员的企图，以及针对和破坏包括无人驾驶飞行器在内的乌克兰特别监察团资产的企图应当受到谴责。它们严重违反了国际法和欧安组织义务。

我们谴责对克里米亚和塞瓦斯托波尔市的非法吞并以及对乌克兰东部的军事侵略。根据联合国相关决议，国际人权监测团和非政府人权组织必须能够进入克里米亚。

我们深感关切的是，顿巴斯安全局势变得更加不稳定。乌克兰-俄罗斯国家边界长达400公里不受控制的部分仍然可自由流动武器和人员，这使得冲突更加紧张和脆弱。我们呼吁俄罗斯作为冲突一方，充分履行明斯克协议的承诺，包括2019年12月9日在巴黎诺曼底第四次峰会上做出的承诺。这包括为最近恶化并导致更多平民伤亡的局势建立全面彻底停火。超过13000人被杀害，其中3000多人是平民。自冲突开始以来，有30000多人受伤。必须停止对武装部队的军事和财政支持。结束对乌克兰领土的占领和有效归还乌克兰领土是恢复区域安全的最有效方式的一部分。我想问拉马总理以下一个问

题。欧安组织和安全理事会如何实际上协助推动解决冲突所需的步骤？

爱沙尼亚还重申对俄罗斯在格鲁吉亚被占地区的军事集结深感关切，这侵犯了格鲁吉亚的主权和领土完整。我们呼吁俄罗斯履行2008年8月12日的停火协议及其2008年9月8日后续执行措施，毫不拖延地从格鲁吉亚阿布哈兹和茨欣瓦利/南奥塞梯地区撤出其军队。

此外，我们对俄罗斯在格鲁吉亚阿布哈兹和南奥塞梯地区的军事演习、加固基础设施及边境化活动深感担忧。限制受冲突影响人口的行动自由就是这种行动的一个例子。此类行动进一步分裂格鲁吉亚社区，并在当地居民中制造困难、沮丧和恐惧。我们敦促俄罗斯停止在格鲁吉亚的这种破坏稳定的行动。

欧洲联盟监测团（欧盟监测团）仍然是实地唯一的国际存在，我们谴责任何阻止其工作的行动。此外，我们回顾，欧盟监测团的任务涵盖格鲁吉亚全境，包括阿布哈兹和南奥塞梯地区。

我们坚决支持欧安组织主席解决冲突的努力，并强调迫切需要欧安组织在格鲁吉亚全境有意义的跨层面存在，这将大大有助于欧安组织参与日内瓦国际讨论、事件预防和应对机制以及建立信任措施的执行。我们感到遗憾的是，关于安全与稳定和人道主义问题核心议题的日内瓦国际讨论仍然具有挑战性。我们强调，需要更多的政治意愿来加强这些实质性讨论，以便取得切实成果。

爱沙尼亚支持欧安组织主席、他的特别代表和特派团为解决摩尔多瓦的德涅斯特河左岸冲突所做的努力。必须达成和平、全面和持久的解决办法，同时确保摩尔多瓦共和国在其国际公认边界内的稳定、领土完整和主权。我们呼吁特派团继续监测安全区局势，并定期报告那里发生的事件。

最后，我们支持欧安组织明斯克小组带头努力解决纳戈尔诺-卡拉巴赫冲突的工作。我们呼吁所

有各方与明斯克小组调解人充分合作，避免破坏稳定的活动和言论。

**奥吉先生（尼日尔）（以法语发言）：**我谨感谢欧洲安全与合作组织（欧安组织）轮值主席、阿尔巴尼亚总理兼欧洲和外交事务部长埃迪·拉马先生阁下的通报。必须赞扬欧安组织合作模式，因为该模式体现了其成员对自己的集体安全负责的共同愿景。

今天的通报使我们能够理解阿尔巴尼亚领导该组织的工作的主要重点：打击腐败、贩运人口和传播仇恨言论，以及解决乌克兰东部的冲突和该组织行动区的其它冲突。传播仇恨言论助长导致恐怖主义的暴力极端主义，是国际社会必须采取进一步行动来应对的一项战略挑战。这种行动应该体现在在可持续发展、机构建设、法治和善政领域采取协调一致的努力。尼日尔欢迎欧安组织和反恐怖主义办公室签署谅解备忘录以及两组织之间的出色合作。我们鼓励两组织在与妇女与和平与安全议程有关的领域加强合作努力，并敦促它们在执行关于青年与和平与安全的第2250（2015）号和第2419（2018）号决议方面寻找合作机会。

关于区域和次区域组织在处理和预防冲突方面的关键作用，本着基层优先的原则，尼日尔欢迎2019年12月9日法国、德国、俄罗斯以及乌克兰之间以诺曼底形式召开的乌克兰问题会议取得成果，为采纳多项建立信任措施、包括交换囚犯、建立新的脱离接触区以及开放接触线一带新的过境点铺平了道路。因此，我们鼓励主席国阿尔巴尼亚根据2015年2月17日的第2202（2015）号决议召集有关各方，解决其分歧，落实明斯克各项协议，以努力恢复乌克兰的和平与稳定。

打击恐怖主义及对和平与安全的威胁、应对气候变化以及处理移民流动是欧安组织和其它区域和次区域组织、特别是非洲区域和次区域组织进一步增加合作的领域。诚然，众所周知，撒哈拉以南非洲的安全动态影响欧洲的和平与安全。这就是为什

么尼日尔呼吁扩大和加强欧安组织与这些组织的合作。可与萨赫勒五国集团一道审议这种做法，以期本着团结和一致行动的精神，寻求解决萨赫勒地区当前在和平、安全以及减贫方面面临的各种挑战。

**巴尔金先生（美利坚合众国）（以英语发言）：**今天我们荣幸地与拉马总理一道与会，我们感谢他的通报。人权、民主、和平以及维护地区稳定对于我们大家至关重要，但是如果如果没有精心的努力，这些无法得到维护。这使欧洲安全与合作组织成为一个倡导这些价值观的重要伙伴，因为它还补充了安全理事会处理全球安全关切的工作。

当今，我们面临一系列威胁民主机构的挑战。网络战和散布不实信息之举、包括干涉它国选举的行为破坏自由和开放社会的架构。专制的国家和领导者无视人权及其本国民众的权利与尊严，包括表达、结社、宗教、信仰以及和平集会的自由，也无视邻国的主权和领土完整。我们赞赏欧安组织承诺在总理的主席任期内打击这些攻击自由的行为，处理相关挑战。

作为欧安组织的成员及其最大的资金与人员提供方，美国正在推动欧安组织各方面的工作。我们鼓励在全面更新《维也纳文件》方面取得进展，以提高军事透明度，重建欧安组织58个成员国之间的信任。我们还欢迎欧安组织更多侧重于反腐和接受问责的治理。一些欧安组织成员国没有履行自己的承诺，或者有选择地落实军控安排。要处理这些败绩，需要创新和勇敢的领导以进行有条不紊的对话，处理各种安全问题。

欧安组织在任何地方的存在都不如在乌克兰的存在重要。俄罗斯的持续入侵已导致13 000多人死亡，140万人流离失所，340万人需要人道主义援助。这给欧洲的安全带来冷战以来最严重的威胁。我们为近期的进展感到鼓舞，包括最近乌克兰和俄罗斯之间交换被羁押人员和努力改善人道主义状况。该进展的取得归功于泽连斯基总统对实现和平解决的非凡承诺。

但是，我们需要看到俄罗斯做出更多的努力，因为它仍无视全面停火的呼声。俄罗斯挑起这场冲突，继续武装、训练、领导和资助其在乌克兰东部的傀儡，并且与其并肩作战。它必须立即落实明斯克承诺，撤出其部队，支持进一步脱离接触，增加过境点，并且尊重乌克兰对乌克兰东部和克里米亚的主权。我们对欧安组织在困难情况下在乌克兰开展的工作感到骄傲，包括特别监察团对实地局势的重要评估。我们呼吁俄罗斯及其傀儡停止干涉监察团工作人员的工作、干扰其资产，并为其提供充分准入与自由，以完成欧安组织的任务。

美国全力支持乌克兰的主权、独立及其在国际公认边界内的领土、包括其领水完整。我们现在不承认、也永远不会承认俄罗斯号称的吞并克里米亚。我们与我们的欧洲伙伴和其它伙伴一道申明，我们在乌克兰问题上对俄罗斯的制裁将持续有效，直到俄罗斯充分履行其明斯克承诺。我们专门针对克里米亚的制裁也将继续有效，直到俄罗斯把该半岛的完全控制权交还乌克兰。

美国还反对俄罗斯继续占领阿布哈兹和南奥塞梯，它们是格鲁吉亚的一部分。俄罗斯的行为违反其国际承诺，侵犯格鲁吉亚的主权、独立及其在国际公认边界内的领土完整。尽管俄罗斯参加了欧安组织的5+2涅斯特河左岸冲突解决谈判，但是，它未兑现在1999年欧安组织伊斯坦布尔峰会上从摩尔多瓦撤出其部队的承诺。相反，俄罗斯利用这些旷日持久的冲突，阻挠建立一种基于规则的秩序，延缓该地区迈向欧洲和跨大西洋机构的步伐。

我们期待与欧安组织一道努力解决这些冲突，包括通过日内瓦的国际讨论和5+2会谈。我们感谢欧安组织主席国和成员国支持明斯克小组进程，作为该小组的共同主席，美国、俄罗斯以及法国正积极努力，以帮助各方找到通过谈判和平解决纳戈尔诺-卡拉巴赫冲突的办法。

正如我在发言伊始所指出的那样，维护人权、民主、法治、和平以及稳定需要精心的努力。美国

承诺做出这种努力，我们将继续与联合国和欧安组织密切合作，在欧安组织所在区域和全球各地加强自由国家赖以支撑的那些原则。

**姚绍俊先生（中国）：**中方认真听取了欧洲安全与合作组织轮值主席、阿尔巴尼亚总理兼外交部长埃迪·拉马阁下的通报。

当前国际形势复杂、深刻演变，不稳定、不确定因素上升，单边主义和保护主义愈演愈烈，严重冲击国际法治和国际秩序。正像刚才埃迪·拉马阁下说的，多边主义“受到攻击”。面对各种风险和挑战，没有国家能独善其身。

联合国是国际集体安全机制的核心，区域和次区域组织在解决本地区热点方面拥有独特的优势。中国支持联合国与区域和次区域组织根据《联合国宪章》第八章规定不断深化合作，共同维护国际和平与安全，坚定维护《联合国宪章》宗旨和原则，大力推进对话协商解决地区热点，积极开展预防性外交，以和平方式化解纷争，消弭冲突。

有关区域和次区域组织应努力维护多边主义，开展的相关行动应符合国际法和国际关系基本准则，特别是尊重各国主权、独立和领土完整。

**斯伊哈布先生（印度尼西亚）（以英语发言）：**首先，请允许我感谢比利时举行本次非常重要的会议。我还欢迎欧洲安全与合作组织（欧安组织）轮值主席、阿尔巴尼亚共和国总理兼欧洲与外交事务部长埃迪·拉马先生阁下来到安全理事会，并感谢他全面和见地深刻的通报。

印度尼西亚欢迎包括欧安组织在内的各种区域和次区域组织在处理其各自地区的和平与安全问题方面发挥积极作用。印度尼西亚还欢迎阿尔巴尼亚担任2020年欧安组织轮值主席的三个关键目标：在实地发挥作用、履行欧安组织承诺并通过对话建立稳定。

在这方面，请允许我强调三点。

第一，关于遵守和尊重国际法和国际关系准则，印度尼西亚认为，区域和次区域组织的活动必须符合国际法，并尊重不干涉、国家主权和领土完整的原则。各方还必须遵守《联合国宪章》所载、在解决冲突中不使用武力的原则。

第二，对话是维持和平的关键。必须在所有相关行为体的全力支持下，优先开展包括包容性对话的预防性外交。必须尽一切努力建立信任并和平解决冲突。我们真诚相信对话的价值和友好解决争端的必要性。一开始各方之间可能并不总是存在政治意愿，但是，通过持续对话、相互尊重和可信的促成和平努力，政治意愿是可以培养的。

我的第三点是关于促进区域安排。在两周时间里，我们举行了两次关于区域组织作用的安理会通报会。事实上，《宪章》第八章规定了区域安排的重要性。应在区域内和区域间持续开展政治进程，以寻求友好并持久解决冲突和紧张局势的办法。

关于区域和次区域组织作用的主席声明，包括2007年11月印度尼西亚担任主席期间提出和通过的主席声明S/PRST/2007/42，都确认，区域和次区域组织很了解本区域的情况，因此具备良好的条件，可以理解周围许多冲突和其他安全挑战的根源，也能对其预防和解决产生影响。

我们赞赏欧安组织致力于坚持《联合国宪章》第八章的精神，在区域一级支持联合国的全球任务。欧安组织在帮助缓解紧张局势、重建信任和促进就共同安全关切开展合作方面潜力巨大。

在印度尼西亚和越南所在的东南亚，我们有东南亚国家联盟（东盟）。东盟的主要目的之一是，通过在该地区内外各国关系中坚持尊重正义和法治来促进和平与稳定。我们取得了实实在在的红利。自1967年东盟成立以来，东南亚没有发生重大冲突。东南亚总人口超过6.5亿，拥有一些增长最快的经济体，是全球增长的引擎。

最后，请允许我祝愿拉马先生在担任欧安组织轮值主席期间，在执行他在通报中强调的三个关键目标方面取得圆满成功。

范沙尔克维克先生（南非）（以英语发言）：南非感谢拉马总理以欧洲安全与合作组织（欧安组织）轮值主席身份所作的通报。我们赞扬他继续在其地区为支持维护国际和平与安全所做的出色工作。

联合国与区域和次区域组织在和平与安全领域的合作仍然是我国代表团的优先事项，我们欢迎为加强欧安组织与联合国之间的关系所作的一切努力。

今年是联合国成立75周年，我们赞赏联合国所体现的多边主义与合作，特别是在维护人权、维护国际和平与安全以及促进经济发展方面。通过与深刻了解当地背景并在其中运作的区域组织交往，联合国的三大支柱都得到加强。南非对这一关系的支持根植于我们的信念，即通过加强联合国与区域和次区域组织之间的合作，多边主义得到加强。

欧安组织今天根据《联合国宪章》第八章第五十四条向安理会通报情况，该条设想安全理事会与区域组织在维护国际和平与安全方面开展强有力的合作。每个区域组织都面临一系列独特的和平与安全挑战，这些挑战由它们在其中开展活动的区域背景和应对这些威胁的方式决定。

因此，加强与安全理事会的合作仍然至关重要。我国代表团并不认为区域组织维护国际和平与安全的努力免除了《宪章》所规定的安理会作为国际和平与安全守护者的责任。联合国与区域和次区域组织的努力相辅相成，正因为如此，它们之间的合作仍然极其重要。

新的和正在出现的安全威胁继续破坏我们预防和应对挑战的方式，而不止一个区域可能面临这些挑战。在这方面，区域机构也应该合作并分享经验和最佳做法。例如，非洲联盟——更具体地说是其和平与安全理事会——与欧安组织之间进行更深入

的合作可有助于实现区域和跨区域的和平与安全目标并应对挑战。

关于欧安组织工作的重点领域之一，南非欢迎2019年12月在巴黎举行的四个诺曼底形式国家——乌克兰、德国、法国和俄罗斯——外长会议。我国代表团还赞扬欧安组织在乌克兰所作的努力，因为该组织努力执行任务，监测关于解决乌克兰东部冲突的第2202（2015）号决议核可的2015年明斯克协议的执行情况。在这方面，各方仍有必要履行各自根据明斯克协议作出的承诺。

欧安组织乌克兰特别监察团必须能够畅通无阻地监测和核查明斯克协议的遵守情况。在这方面，我们还鼓励各方加强一切外交努力，以达成可持续且和平的解决方案。

最后，请允许我与安理会其他成员一道，赞扬拉马先生努力将妇女与和平与安全议程——这也是南非的优先事项——以及充分执行第1325（2000）号决议和随后的各项决议作为优先事项。

**辛格·魏辛格先生**（多米尼加共和国）（以西班牙语发言）：首先，我们感谢阿尔巴尼亚总理兼欧洲和外交部长、欧洲安全与合作组织（欧安组织）轮值主席埃迪·拉马先生今天出席我们的会议。我们相信，他的经验和领导能力将为实现本组织的目标作出重大贡献。我们借此机会祝贺拉查克外长和轮值主席国斯洛伐克在其任期内取得的成功。

我们认识到，欧安组织的优先事项符合联合国和安全理事会正在开展的工作，即除其他外，确保政治承诺的连续性、防止局势升级、改善安全及加强对话。我们注意到，该组织的愿景和挑战也符合多边主义、区域安全和通过政治对话实现和平的希望。

我们赞赏在三方接触小组支持下于2019年12月9日在巴黎举行的诺曼底形式会议。在欧安组织的监督和协助下，这次会议导致俄罗斯和乌克兰于2019年12月29日交换了200名囚犯。这发出了一个积极的

信息，即我们正朝着一个新的方向前进，我们希望开辟新途径的其他建立信任措施，包括在不久的将来举行另一次诺曼底形式首脑会议，将成为现实。

拉马先生最近对乌克兰的访问极大地推动了特别监察团在该国的努力。我们希望，根据安理会的关切以及推动通过有效执行《明斯克协议》来和平解决冲突的意愿，解决这一冲突仍将是监察团的优先目标。

多米尼加共和国欢迎将打击侵害妇女暴力行为作为紧迫问题之一列入欧安组织议程，这对联合国来说是一个非常重要的问题。此外，我们感兴趣地注意到，已有意愿要推动对话，以期扭转仇恨犯罪和仇恨言论的增加，促进容忍和不歧视，并就环境保护问题进行交流。欧安组织是处理此类问题的一个覆盖超过10亿人的重要区域中心，并支持联合国的最高利益。

最后，我们重申支持欧安组织，支持明斯克小组共同主席在纳戈尔诺-卡拉巴赫冲突和外德涅斯特解决进程方面的努力。我们祝愿在阿尔巴尼亚主持下新一届会议议程取得圆满成功，并呼吁在安理会的支持下，以应有的精力和决心制定其全面工作计划，以便加强多边主义，并促进维护国际和平与安全。

**波利扬斯基先生**（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢欧洲安全与合作组织（欧安组织）轮值主席、阿尔巴尼亚共和国总理兼欧洲和外交事务部长埃迪·拉马先生就欧安组织的工作及其议程上的问题所作的通报。

俄罗斯联邦一贯主张根据《联合国宪章》第八章和欧安组织常设理事会2006年宣言，加强联合国与欧安组织之间的合作。我们认为，这一区域组织应补充在欧洲大陆的全球努力。我们希望，欧安组织现任轮值主席国阿尔巴尼亚将明确遵循其组织的授权，在达成共识和促进欧安组织成员国的集体利益和优先事项方面发挥坦诚的协调者作用，并保持中立态度。

两个组织的合作范围实际上相当广泛，但仍有进一步加强的余地。例如，在打击跨国威胁，特别是外国恐怖主义作战人员、资助恐怖主义、以及极端主义意识形态传播所构成的威胁方面，欧安组织仍有很大潜力。在反恐方面，应当严格遵守安全理事会制定的国际合作准则。我们认为，欧安组织一些成员正在极力推动非协商一致举措，例如打击暴力极端主义的概念，是在朝着错误的方向行进。我们支持联合国反恐怖主义办公室和欧安组织计划于2月11日和12日在维也纳组织一次关于外国恐怖主义作战人员回返问题的会议，并期待这次会议取得成功。

现在是大力加强欧安组织打击毒品威胁工作的时候了。我们欢迎轮值主席计划组织一次禁毒会议。在过去一年里，欧安组织在使用信息和通信技术方面的安全工作取得了新的势头。我们希望它在审议这一问题时保持建设性态度。应优先确保在联合国主持下继续进行有关国际信息安全的谈判，以期就网络空间负责任行为规则达成普遍协议。这些规则应体现各国在参与和管理互联网方面的平等地位。

在当前全球相互信任不断恶化的时代，包括欧安组织在内的区域组织担负着一项特殊任务，即恢复相互谅解气氛，以解决各自区域的危机局势。在这方面，有效性的主要标准当然有助于解决冲突。就我们而言，我们正在努力为欧安组织框架内的各项努力提供一切可能的援助。作为明斯克小组的共同主席，我们正在积极支持解决纳戈尔诺-卡拉巴赫冲突，并努力使双方在外德涅斯特解决进程中更紧密地站在一起。我们欢迎联合国与欧安组织在巴尔干区域进行合作，也支持两个机构共同主持关于高加索稳定问题的日内瓦讨论。

当然，在谈到欧安组织议程上的国家局势时，不可能不提及乌克兰的内部危机。欧安组织在解决这一问题方面一直发挥着非常积极的作用，《明斯克协议》规定的一揽子措施是实现这一目标的唯一途径。安全理事会第2202（2015）号决议所核可的

这一基本文件要求基辅、顿涅茨克和卢甘斯克之间进行直接对话，为此成立了三方联络小组。我们支持其工作的特别监察团在欧安组织的援助方面发挥关键作用。监察团应尽可能全面和客观地报告局势，包括平民伤亡和民用基础设施遭受破坏的情况，并与顿巴斯地方当局保持直接联系。我们呼吁欧安组织轮值主席确保特别监察团公布关于顿巴斯冲突平民受害者以及整个冲突过程中民用基础设施遭受破坏情况的专题报告。

令人遗憾的是，尽管作出了重大外交努力，但乌克兰危机仍然远未得到解决。在这方面，我们呼吁对基辅希望修订《明斯克协议》的一再表态作出公正的回应。顺便说一句，2月12日标志着协议签署五周年。安全理事会在第2202（2015）号决议中表示全力支持各项协议，并在2018年6月6日主席声明（S/PRST/2018/12）中确认这一支持。

基辅的修正主义做法有很多例子。只需看看三方联络小组基辅代表Oleksii Reznikov先生的表态，他在1月23日的一次访谈中说：泽连斯基总统的立场保持不变，可以这样的事实加以概括，即至少应部分修订《明斯克协议》。人们会有兴趣听取我们的法国和德国同事谈谈上述言论如何与他们对乌克兰和平进程未来的看法相一致。

他们什么时候才能停止否认显而易见的事实？在过去五年里，基辅没有履行任何政治承诺，而是利用一切可能的借口不与本国公民进行对话，并继续声称根本不存在的俄罗斯侵略，但没有提供任何证据。遗憾的是，我们可以从我们的同事，包括德国常驻代表的言论中推断，他们仍然准备支持这种声称，尽管特别监察团前首席监察员埃尔图鲁尔·阿帕坎先生在本会议厅已驳斥了这种声称。

总的来说，我们已经从西方同事的发言中听出来，他们没有人看过明斯克协议，甚至没打算看一眼。继续顽固指称俄罗斯是冲突中有罪的一方似乎是更为有利的做法，无视任何事实和常识，由此促使基辅当局更努力地推卸责任。他们基本上是让基辅

可以为所欲为，对其公民采取任何行动。顺便说一下，我们某些同事在这里声称克里米亚有侵犯人权现象，听了他们的发言，有些人可能会得出这样的印象：这个重归俄罗斯的地区以某种方式对外国访客关闭，不允许任何人进入。这显然是凭空捏造。克里米亚对按照俄罗斯法律进行的任何访问都完全开放。游客可以证实这一点，去年大约有700万游客。因此，我要请皮尔斯女士不要再凭空捏造。我请她来访问克里米亚，看看人民生活得怎么样。

尽管泽连斯基的团队发出自相矛盾的信号，我们愿意相信，基辅新政府上任之后，他们最终会明白一件一目了然之事——没有该国东部人民的直接参与，这些地区的局势不可能获得解决。在以包容各方著称的联合国这里，在这一原则指导下，我们呼吁各地冲突中的对立各方进行直接交流——在阿富汗、叙利亚、也门、塞浦路斯、哥伦比亚和委内瑞拉尽皆如此。顿巴斯民众被剥夺了这项明显的权利。

我们愿意相信，欧安组织理解，这个局势很荒谬，是一个死胡同。推出制造对立的倡议只会分裂社会，限制讲俄语的民众和其他少数民族的语言、教育、宗教和文化权利，我们希望乌克兰新领导人认识到这样的做法会造成怎样的破坏。基辅当局必须采取截然相反的做法，再次努力赢得人民的信任，这些人民的利益和至关重要的信仰遭到违反宪法的迈丹广场政变发动者的亵渎。欧安组织的目标是以一切可能的方式为这一对于乌克兰的未来至关重要的进程提供协助，而不是给乌克兰社会中依然普遍存在的短视且有害的民族主义情绪煽风点火。

我们认为，欧安组织能够也应当发挥重要作用，让多边主义成为基于国际法的国际关系的系统基础，以各种方式为构建一种平等、全面的制度和不可分割的安全做出贡献。因此，我们有意加强欧安组织的作用和权威，扩大它与联合国的合作，因为这种关系潜力巨大。我们期望看到阿尔巴尼亚轮值主席促进这一努力。

**主席（以法语发言）：**我现在以比利时代表身份发言。

首先，我要祝贺埃迪·拉马总理及其国家担任欧洲安全与合作组织（欧安组织）轮值主席。

欧安组织作为最大的区域安全组织，从西巴尔干到中亚，为促进对话、建立信任和防止冲突发挥关键作用。我们欢迎欧安组织轮值主席设定和提出的各项目标。他可以指望比利时为实现这些目标提供支持。我相信，它们将有助于促进和平与安全，安理会为此担保。我要谈三个问题。

第一，我们欢迎拉马先生优先重视乌克兰危机，他最近对该国的访问表明了这一点。这场危机是最严重违反欧安组织创始原则的危机之一，我再次指出，这也是最严重违反《联合国宪章》的危机之一。我们强调欧安组织在这个问题上发挥建设性作用，尤其是通过它的乌克兰特别监察团发挥作用。监察团的任务必须得到尊重，这需要安全、无条件和畅通无阻地进入乌克兰所有领土，包括克里米亚和与俄罗斯交界地区。

我们呼吁各方努力为这场冲突寻求持久解决办法，这必须以尊重乌克兰在其国际公认边界内的主权、独立、统一和领土完整为基础。在这方面，以诺曼底形式和在三方接触小组框架内举行对话是关键，而只有在实地严格实施停火，这些方式才能充分有效。

第二，我着重指出，拉马先生有意打击暴力侵害妇女和女童行为，提高她们在和平与安全事务中的作用。在第1325（2000）号决议通过二十年之后，将两性平等问题纳入我们的各项活动必须仍然是一个优先事项。我们欣见欧安组织于2019年4月在这方面作出承诺。必须利用二十周年提供的机会，对我们的进展情况作出诚实评估，并指出前进方向。

尊重人权和基本自由是欧安组织综合安全概念的核心内容。遗憾的是，我们注意到，在欧安组织积极开展工作的诸多区域，人权局势令人不安地恶

化了。在这方面，我们同拉马先生一样，希望促进容忍和不歧视，以打击仇恨言论。

第三，欧安组织为防止和打击例如恐怖主义、有组织犯罪和贩运人口活动等跨国威胁发挥关键作用。这最后一点是我国的头等大事，比利时在2019年10月25日召开“阿里亚办法”会议，证明了这一点。我们欣见欧安组织与联合国在这方面开展良好合作，尤其是在妇女署和欧安组织主持打击人口贩运机构间协调小组方面。这一独特的创造性方式是有效多边主义的典范，我们完全可以在整个联合国系统内推广这一方式。

最后，比利时支持加强和深化联合国与欧安组织之间的协同作用。欧安组织在各个层面上体现一种综合安全办法，这对于建立持久和平很有必要，是安理会必须支持的目标。

我现在恢复行使安理会主席职责。

德国代表要求再次发言。

**霍伊斯根先生（德国）（以英语发言）：**听了我们的俄罗斯同事的童话故事之后，我现在仍有点欲语无言。我的感觉是，如果我们继续讨论乌克兰问题，终有一天，我们的俄罗斯同事会说，是乌克兰入侵了俄罗斯，而不是俄罗斯入侵了乌克兰。

我希望我们的同事下次提及明斯克协议的执行问题时，终于对明斯克协议签署之后实际发生的事作出反应，明斯克协议最重要的规定是立即停火，而俄罗斯并没有遵守停火。相反，俄罗斯继续攻击德巴尔切夫市。那是在开始执行明斯克协议时发生的，之后很难说服乌克兰人相信并执行这些协议。正如我以前说过的，我们祝贺我们的乌克兰朋友执行明斯克协议。

关于我们的俄罗斯同事的发言，我没有听到其中提到马来西亚航空公司MH-17航班被击落事件，俄罗斯的火箭击落了一架飞机，造成298人死亡。我们都记得俄罗斯叛军庆祝成功击落这架飞机。迄今为止，俄罗斯没有为该事件受害者支付任何赔偿。

**主席（以法语发言）：**俄罗斯联邦代表要求再次发言。

**波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：**霍伊斯根先生的机构记忆总是给我们留下深刻印象，他参加了起草明斯克协议的谈判，尽管他的记忆最近开始严重缺失。

关于对乌克兰的侵略，在最近的历史上，只有一个这种侵略的例子，即1941年6月22日。我们不会提及进行那次侵略的国家，特别是因为乌克兰的民族主义势力正试图忘记这一点。事实上，他们附和霍伊斯根先生关于所谓的俄罗斯侵略的话。

我不会回到MH-17航班问题上来。我们的立场是众所周知的。没有任何令人信服的证据。俄罗斯没有参与调查。我认为这不是我们今天讨论的主题。

我只想敦促霍伊斯根先生负责任地行事。他正在推动一些我们支持的非常好的倡议，如武装冲突中的儿童倡议，妇女与和平与安全倡议等等。他教唆乌克兰人不愿意与自己的人民进行对话的每一次发言，理论上并不促进他支持的那些倡议，而是对死于乌克兰士兵的子弹的顿巴斯妇女和儿童产生具体影响。他下次发言时应该考虑到这一点。

**主席（以法语发言）：**我现在请拉马先生回答问题 and 评论。

**拉马先生（以英语发言）：**霍伊斯根大使在开场白中非常友好地提到，我从事的是一项比其他人跳得更高的体育运动。但是，我想确保每个人都知道，我认为阿尔巴尼亚担任欧洲安全与合作组织（欧安组织）主席是一项留在实地的使命。我很清楚，我们阿尔巴尼亚在2020年能够做的是不与任何参与模式、联络小组、论坛或形式的巨人竞争，因为应该由他们来推动最终的解决方案。

我们能做的和我们能如何增加价值的事是不要忘记，虽然进行了我们所目睹的最高级别的讨论和交流，但人们正在死亡。我想让代表们知道，接触线两边的400多万人受益于欧安组织乌克兰特别监

测团促成的停火，他们是这种悲惨的日常生活的一部分。让我叙述一下，自2019年12月以来，在双方宣布并接受停火后，发生了20000起事件，其中包括7000起爆炸事件，有69人死亡。这不是一个微不足道的数字，尽管总的来说，伤亡人数已经大大减少。

我要和其他人一道赞扬泽伦斯基总统，因为我认为他正在通过不容易的步骤，为开启更紧张和更富有成果的对话作出贡献。12月29日交换一大批被拘留者尤为重要。但我也想强调，有一些事实。我不想走选边站队的艰难道路，但我想说一些事实，即有一种基于事实的普遍看法：乌克兰方面正在与代理人会谈。这就是问题所在。因此，俄罗斯方面需要以做出贡献和施加影响的方式，做一些更具实质性的事情，因为我们都知道，这可以对实地各方产生重要影响。

主席先生，正如我已向你介绍的那样，我访问了该地区。人们甚至不能相信那里的情况，即便身临其境。这就像一部后世界末日的电影，平均有10000人步行穿过一座宽度不超过一辆救护车的桥，越过一条小河。顺便说一句，救护车仍然不能到达目的地，因为还没有一个协议允许甚至是晚期病人到达医院。他们必须从救护车上下来步行。有些病人在极度寒冷——我可以说我从未经历过这种寒冷天气——和风中行走时死去。这10000人中有90%是老年人。他们不得不去另一边领取养老金和药品。

我并不认为双方很难就那些要见上帝，同时也在问自己是俄罗斯人还是乌克兰人，是否有资格获得这样或那样的待遇的人达成共识。让他们有机会把垂死的家人送进医院，而不必中途停下来，将是恰当的。因此，我认为这是我们今年能够并且将努力做的事。

回答爱沙尼亚大使提出的关于欧安组织和联合国如何能够做更多工作的问题，我们必须加强合作，因为欧安组织是仅次于联合国的第二大组织，有57个成员国、10亿人口以及非常多的问题。

坦率地说，我们必须做出更多努力，确保1975年达成的协议仍然有效。应该尊重领土完整、稳定和主权。1975年，我是一个堪称“欧洲朝鲜”的国家一名脖子上围着红领巾的少先队员。这是唯一一个不仅拒绝加入欧安组织，而且还将《赫尔辛基最后文件》斥为“一部加速东西方堕落的新法律的欧洲国家”。我来自这样一个地方，再看一下今天的世界，我可以说，赫尔辛基原则仍然有效。然而，看看当前的事态发展，这些原则似乎经常被用于相互争斗，而不是作为共同努力解决我们问题的基础。

我要讲的最后一点是，我认为，不应排除在所讨论的地区开展联合国维持和平行动的可能性。这是因为那里的局势出现了一些非常令人不安的情况。特别监测团带来了许多、许多的变化，而且如俄罗斯同事所言，监测团做出了重要贡献。然而，那只是在白天。一旦夜幕降临，特别监测团就返回基地，就会发生爆炸和枪击事件。由于使用了相关技术，我们得以取得良好进展，因为虽然特别监测团人员无法一天24小时监测整条边界，但视频监控可以。

因此，所有人都应该考虑部署联合国维持和平行动，特别是要将其视为一种工具，让必须保证停火的所有人都了解这一进程的实质内容，因为目前落实各种协议、方案和形式的工作可能需要很长时间。令我惊讶的是，安理会一名成员今天谈到执行某项措施的必要性，而这项措施是2008年就已决定的。从2008年到2020年——12年时间已经过去——人们在死去，在遭受痛苦，在拿自己的生命冒险，而这场冲突却仍未得到解决，并且可能继续得不到解决。

我在此要讲的就这么多。欧安组织和联合国可以做到冲突各方——或许还有调解人——都无法做到的事，那就是，在有关各方继续对话的同时，改善处境悲惨的普通人的生活。这一局势并不特别让人看好，因为它可能会持续很长时间。

上午11时55分散会。