



安全理事会

第七十五年

临时逐字记录

第八七一三次会议

2020年2月5日星期三上午10时举行

纽约

主席:	贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生.....	(比利时)
	中国.....	吴海涛先生
	多米尼加共和国.....	辛格·魏辛格先生
	爱沙尼亚.....	于尔根松先生
	法国.....	盖冈夫人
	德国.....	霍伊斯根先生
	印度尼西亚.....	斯伊哈伯先生
	尼日尔.....	阿巴里先生
	俄罗斯联邦.....	波利扬斯基先生
	圣文森特和格林纳丁斯.....	金女士
	南非.....	范沙尔克维克女士
	突尼斯.....	巴蒂先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国.....	克莱先生
	美利坚合众国.....	巴尔金先生
	越南.....	邓先生

议程项目

小武器

秘书长关于小武器和轻武器的报告(S/2019/1011)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

20-02898 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

向离任主席表示感谢

主席（以法语发言）：我谨借此机会代表安理会向担任1月份安全理事会主席的越南常驻代表邓庭贵先生阁下致敬。邓大使及其团队以出色的外交技巧主持了安理会上个月的工作，我相信我可以代表安理会全体成员向他们表示深切感谢。

通过议程

议程通过。

小武器

秘书长关于小武器和轻武器的报告 (S/2019/1011)

主席（以法语发言）：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列通报者参加本次会议：裁军事务高级代表中满夫人和冲突军备研究所主管业务副所长达米安·斯普利特斯先生。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2019/1011，其中载有秘书长关于小武器和轻武器的报告。

我现在请中满夫人发言。

中满夫人（以英语发言）：首先，请允许我对比利时召开本次非常重要的会议并给我这次机会向安全理事会通报情况表示感谢。我赞扬安理会致力于定期处理小武器和轻武器问题。

这只是我第二次就这一议程项目亲自向安理会通报情况（见S/PV.8140），但对小武器问题两年一度的审议早在12年前就已开始，当时通过了2007年主席声明（S/PRST/2007/24）。在该声明中，安全理事会阐述了过度积累和管控不善的小武器和轻武器会造成的严重消极后果（见S/PV.5709）。

安理会严重关切地注意到，小武器和轻武器的积累破坏稳定，其非法制造、贸易和流通导致武装

冲突愈演愈烈且旷日持久，破坏和平协定的可持续性，并使预防努力受挫。总之，安理会确认，此类武器的非法流动和过度积累会损害安全理事会在履行其维护国际和平与安全的首要责任方面所具有的效力。

鉴于这些挑战的严重性，安全理事会请秘书长从2008年开始每两年向安理会提交一份关于小武器问题的报告。自该请求提出以来，秘书长已就这一问题提交了六份报告。

必须认识到，有一些共同主题贯穿于秘书长关于这一至关重要问题的所有报告，包括2019年12月发布的最近一份报告（S/2019/1011）。这些共性显示了小武器和轻武器问题的深度和广度。

在这方面，我谨谈谈两个与安全理事会的工作高度相关的主题：非法轻小武器及其弹药在冲突和普遍犯罪行为中的作用；以及非法轻小武器流通所产生的深刻、广泛的跨领域影响。秘书长的两年期报告，以及就轻小武器问题通过的两个专题决议——即第2117（2013）号决议和第2220（2015）号决议，不断提及这两个根本主题。借鉴秘书长去年最新报告（S/2019/1011）的内容，我要强调几个问题。

第一，轻小武器的囤积、非法转让和滥用会破坏稳定，继续引发、延续和加剧武装冲突和普遍犯罪。在冲突和冲突后局势中，大多数暴力行为是用轻小武器实施的。在全球范围内，自2010年至2015年，使用小武器造成的暴力死亡几乎占50%。换言之，每年的这一死亡人数超过20万。据估计，在全世界流通的小武器有10亿件，无论是在冲突还是非冲突环境中，从南北美洲到非洲再到南欧，在各区域和次区域，这些武器在致命暴力活动中的使用都很普遍。没有一个国家不面临非法武器流通带来的挑战。

轻小武器是国内冲突和恐怖主义、有组织犯罪以及帮派争斗中的首选武器。从刚果民主共和国到海地和马里，安理会所处理的当前危机和过去的危

机都因轻小武器及其弹药随处可得和无节制流通而加重。仅在2018年，安全理事会就在阿富汗、阿卜耶伊、中非共和国、海地、利比亚和索马里的联合国维和行动和特别政治任务框架内提出轻小武器及弹药带来的挑战。目前，九个维和行动和特别政治任务在处理常规武器相关问题，其中包括轻小武器控制和武器弹药管理。

在此情况下，我要着重强调新设立的联合国海地综合办事处的任务，根据任务规定，办事处有资格就减少帮派暴力、社区暴力和武器弹药管理提供咨询。这是一个可喜的事态发展，表明适当的武器和弹药管理对于减少暴力很重要。

武器流散仍是帮派、犯罪组织和恐怖集团获取武器弹药的主要来源。非法轻小武器及其弹药的来源多种多样，来源于管理不善的国家库存、战场缴获或者国家政权垮台后的流失。在从制造到终端使用的供应链上也有大量流散机会。

在整个萨赫勒和中部非洲次区域各地，我们看到这类非法武器流通造成严重影响，包括与暴力极端主义有关的影响。武器不断流入利比亚，包括从海上流入，仍然令人严重关切。南苏丹同样因武器弹药源源不断的流入而深受其害，这一现实也影响联合国人员的安全，制约联合国利比亚支助团完成其任务的能力。在海地，平民手中的非法枪支超过27万件，暴力犯罪达到了令人无法接受的程度。

我现在谈谈第二个核心主题。非法轻小武器流通的不良影响是跨领域和多层面的。非法轻小武器对安全、人权、可持续发展、性别平等和预防冲突有多种影响，有鉴于此，秘书长不断鼓励安全理事会在针对具体国家的议程项目或专题议程项目内，审议轻小武器、包括其弹药问题。

安全理事会2017年主席声明也指出，轻小武器的过度囤积、非法交易和滥用产生广泛后果，触及联合国工作的全部核心支柱：和平与安全、人道主义行动、人权、法治和发展。小武器加剧形形色色的侵犯人权行为，杀害和致残儿童现象、强奸以

及其他形式的性暴力和性别暴力。用轻小武器实施的武装暴力破坏合法、和平的争端解决机制。当代武装冲突也是造成流离失所和缺食少粮现象的主要因素。在也门，源源不断的武器流通加剧毁灭性冲突，截至2019年底，估计导致400万人在境内流离失所。

秘书长认识到严重武装冲突与实现可持续发展面临的种种挑战之间有关联。随着《2030年可持续发展议程》获得通过，国际社会确认，没有和平与安全，就无法实现可持续发展。与此同时，目标16.4包含大幅减少非法武器流通，通过确立该目标，各国确认，有效控制小武器可以为减少武装暴力从而使各社区更好地谋求可持续发展发挥作用。

秘书长在其裁军议程中将拯救生命的裁军问题列为优先事项，包括呼吁在国家一级就轻小武器作出更深入、更协调一致的努力。为此，裁军事务厅与联合国开发计划署结为伙伴，采取整体办法，包括从性别观点出发，支持在国家一级实施小武器控制和减少武装暴力。为促进这项工作，秘书长设立了“拯救生命实体基金”，即所谓SALIENT信托基金。SALIENT基金旨在充当实现可持续和平、从而为长期发展奠定基础的有效工具。试点项目将在今年同各联合国国家工作队合作启动。

我也不能不强调，轻小武器问题具有强烈的性别属性。安全理事会越来越关注轻小武器控制问题的性别方面，其中包括妇女在所有政策和实践中的全面有效参与，以及非法武器给妇女、男子、女童和男童造成的不同影响。

轻小武器问题具有深刻的社会特征，必须将性别观点全面纳入立法、政策和方案框架的主要内容。迄今为止，性别问题尚未被充分纳入各项轻小武器规管政策，也没有进行充分的研究和数据收集。不借助关于轻小武器性别影响的循证信息，小武器控制措施将仍然罔顾性别问题，因此妨碍制订政策、强化性别不平等并阻碍实现《2030年可持续发展议程》。

为支持提高小武器管制措施的效力，裁军事务厅在欧洲联盟的财政支助下，正在执行一个多年项目，以促进针对小武器的做法，包括系统的性别分析、纳入性别观点、以及促进增强妇女权能。今后三年的具体产出包括编写培训手册以及各国和各区域开展能力建设活动。

在结束发言之前，我谨就秘书长的报告（S/2019/1011）补充几点意见。秘书长概述了过去两年的重大趋势和事态发展。他对全球军事支出持续上升以及小武器和轻武器在阻碍和平、安全与可持续发展方面的持续影响作用表示遗憾。

与此同时，秘书长确认在全球、区域、次区域和国家各级为支持小武器和轻武器管制所作的巨大努力。这些努力包括在《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》及其《国际追查文书》的框架内所开展的工作，特别是《行动纲领》、《联合国打击跨国有组织犯罪公约》的《枪支议定书》和《武器贸易条约》2018年第三次审查会议的成果。

同样重要的是，区域和次区域两级的努力继续加强并促进小武器和轻武器管制领域的协调。区域努力对于打击跨界贩运活动特别重要。具体而言，在非洲这个受到小武器祸害严重影响的区域，在到2020年平息枪炮声倡议的框架内仍在继续作出努力。安全理事会通过第2457（2019）号决议，概述了确保大力支持这一重要举措的手段。

联合国正在采取具体行动，支持非洲联盟实现其建立一个无冲突大陆的目标，具体的手段包括支持即将到来的2020年9月推动交出、收缴和销毁非法持有武器的“非洲大赦月”。裁军事务厅与和平行动部还继续支持更有效的武器弹药管理，包括在解除武装、复员和重返社会的背景下这样做。

在过去两年里，联合国一直在支持中非共和国、刚果民主共和国和马里管理武器弹药的国家当局。武器弹药的适当管理对各社区，特别是受冲突影响社区的安全和保障至关重要。

在发言的最后，我要重申，必须将小武器和轻武器问题的审议纳入安全理事会工作的主流。安全理事会涉及地域和专题的所有问题的一个关键因素是，小武器、轻武器和相关弹药的广泛和容易获得是危机动态的关键决定因素。鉴于这些武器的普遍影响，秘书长报告的第二节评估了安理会与小武器和轻武器问题审议特别有关的若干专题工作领域。

该报告评估小武器和轻武器问题的审议与安理会议程上若干关键专题项目的相关性，这些专题是武装冲突中保护平民、和平行动、武器禁运、妇女与和平与安全、儿童与武装冲突、反恐怖主义、以及跨国有组织犯罪。这一评估表明具体和概念上的联系，并提出关于如何将小武器和轻武器问题的审议纳入这些工作领域的实际建议。

最后，请允许我重申，将小武器和轻武器问题分隔处理不足以应对这些武器所带来挑战的严重性。若要充分应对国际和平与安全所面临的威胁，就必须定期审议小武器和轻武器问题，并跨越问题的各个方面。

联合国、安全理事会、以及更广泛的国际社会亟须关注非法武器流动的根源，以期预防、减轻并解决冲突。

主席（以法语发言）：我感谢中满女士所作的通报。

我现在请斯普利特斯先生发言。

斯普利特斯先生（以英语发言）：我感谢比利时驻联合国代表团今天给我这个机会在安全理事会发言。我祝贺比利时在其任期内已经完成的工作。

在提交安全理事会的非常重要和及时的报告（S/2019/1011）中，秘书长强调，必须采用循证做法，控制小武器和轻武器的非法扩散、流通和贩运。秘书长的报告强调了一个在研究界得到广泛确认的事实，即全面了解这一问题是采取有效行动和取得可衡量成果的关键第一步。

自1990年代初以来，国际社会一直在设法控制常规武器贸易，以便尽量减少武器被转为他用的情况——合法获得武器的流失、被盗或故意转让给未经授权使用者，比如叛乱、恐怖和犯罪团体，其活动在全球助长武装冲突和暴力。缺乏详细的报告一直阻碍着上述努力，大多数报告没有记录独特的武器识别信息，很少标明武器来源，因而，也很少会提供进一步有效调查的途径。

无根据的报告导致军备控制决策未能明了其试图缓解的动态。这种情况就好像在不了解传染病起源和传播媒介的情况下试图控制传染病的传播。

正是在战场上，我的组织冲突军备研究所收集重要的证据。冲突军备研究所的做法确认，确定被转用武器、弹药和相关军用物资来源的最有效办法是在战场上或尽可能靠近缴获、扣押或回收地点直接观察并记录这些物资。

冲突军备研究所将实体武器置于其调查的核心。冲突军备研究所实地调查队与国防和安全部队一起部署，从武器、弹药和相关军事物资中获取独特、可追踪的信息，如序列号、批号和编号，这些信息可用来通过生产、销售或转让记录识别每一件物品。

在武器输出国及其政府的合作下，冲突军备研究所通过从生产地到转让地点的销售和供应记录追踪每一件物品的转让过程。通过汇总数千件从战场上收缴的被追踪物品的数据，冲突军备研究所提供了一幅武器供应链的全球动态画面，并指出这些链条中导致武器转让给未经授权使用者的弱点所在。

这些弱点通常包括以下六个要素中的一个或几个。首先，各国政府未能确保其武器不被盗窃和抢劫。第二，国防和安全部队被击败，造成武器大量流失。第三，出口管制文件造假。第四，各国发放出口许可证时没有进行适当的尽职调查。第五，输入的武器未经授权被再次转让。最后，也是第六点，有关国家带头采取行动，蓄意向反叛、暴乱和恐怖势力提供武器。

武器的转移会造成实实在在的后果。2016年，我们在伊拉克境内工作的实地调查组记录并追踪了一件武器，这件武器在欧洲制造后不到两个月就被转交给伊斯兰国这个团体。虽然冲突军备研究所的这次调查始于对一件武器实物的检查，但它进行了多方面的调查，通过武器转让记录追踪文件，查明了相关的银行账户、幌子公司、非法经纪人、冲突筹资活动和贩运支持网络。

在开展这项工作的过程中，冲突军备研究所为几个重要的联合国机制提供了支持，比如《武器贸易条约》、《打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的议定书》、《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》以及2020年积累过剩常规弹药储存引起的问题政府专家组。

冲突军备研究所提供信息，支持若干联合国制裁监测组和专家组，比如与中非共和国、刚果民主共和国、伊拉克和黎凡特伊斯兰国和基地组织、利比亚、索马里、南苏丹及也门有关的此类小组。冲突军备研究所还在转移监测领域和武器弹药管理的技术方面向相关联合国行动提供直接支持。

安全理事会通过第2370（2017）号和第2482（2019）号决议，坚决要求所有会员国都必须做出努力，通过改进信息分享、加强协调以及更好地调查非法武器供应源等办法，消除恐怖分子的武器供应源。然而，国家执法部门往往是武装冲突首当其冲的受害者之一，这导致传统执法调查和武器追踪机制受阻。冲突军备研究所通过其在实地的记录和追踪行动，向其国家伙伴提供服务。没有我们，它们就无法获得这种服务。

秘书长在其报告中指出，会员国在追踪2016至2017年期间缴获的武器方面成功率通常不到13%。在2014至2019年期间，冲突军备研究所追踪部门发出了700多项武器追踪请求。追踪若是成功，可被定义为确认了武器保管链中的某个环节。冲突军备研究所的追踪成功率目前约为40%。这表明，非政府组织可在这一进程中发挥重要补充作用。

秘书长的报告还强调，包括小武器、轻武器和相关弹药在内的常规武器出口必须以最严格地考虑到国际法的可靠风险评估为条件。同样，此种可靠的风险评估必须基于武器转移调查提供的具体证据。本着这一目标，冲突军备研究所在欧洲联盟（欧盟）的持续资助和支持下，于2013年开发了网络追查项目。该项目已成为冲突军备研究所工作和方法的基石，还为其所有数据提供了储存库。

通过网络追查项目，我们在实地的调查人员记录了6千多件武器和59万件弹药。冲突军备研究所认识到非法武器贩运的跨界性质，因此，我们在从西非到中东的30多个受冲突影响的国家开展工作，从而建立了一个广泛、全面的数据库。该数据库可以为有效实施制裁和监测禁运提供支持，还可以为制裁制度的必要调整提供依据。

欧洲联盟曾利用冲突军备研究所网络追查项目的调查结果，做出基于证据的政策决定，包括武器出口前的风险评估。例如，冲突军备研究所在东非的工作以及对那里记录的武器和弹药的追踪，促使一个欧洲国家公开表示，它拒绝向该区域被冲突军备研究所认定为曾转移材料的另一个国家发放许可证。

为了支持执行禁运和制裁，冲突军备研究所为若干国家的执法机构提供了其辖区内曾违反几项欧盟武器禁运的武器交易商的详细信息。冲突军备研究所还与处于执行禁运一线的国家合作，例如，直接支持索马里联邦政府查明违反联合国禁运贩运到索马里、最终流向青年党的武器供应路线。

秘书长在其结论性意见中指出，联合国、安全理事会和广大国际社会迫切需要关注小武器和轻武器转移的根源。因此，我希望，我的通报已经证明，有据可依的做法以及冲突军备研究所在这方面积累的独一无二的实地专门知识十分重要。这种做法是应对导致大量平民丧生和国际不稳定局面的武器非法扩散问题的有效途径。

主席（以法语发言）：我感谢斯普利特斯先生的通报。

我现在请希望发言的安全理事会成员发言。

辛格·魏辛格先生（多米尼加共和国）（以西班牙语发言）：首先，我谨感谢比利时王国担任2月份主席，并再次感谢越南出色地担任1月份主席。

我们感谢主席就小武器和轻武器问题召开本次适时的通报会。我们也感谢中满副秘书长和达米安·斯普利特斯先生的通报。

首先，我谨强调，我们非常重视小武器、轻武器及弹药的非法贸易问题。此类武器的泛滥、过度积累和滥用对国际和平与安全构成严重威胁，引发武装暴力，削弱对人权的尊重。同样，此类武器助长跨国有组织犯罪和恐怖主义，阻碍实现可持续发展。

有鉴于此，我们坚定地恪守各项呼吁打击这一祸害的国际文书，包括《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》、《国际追查文书》和《武器贸易条约》。我们希望，这些文书将变得具有普遍性，并全面付诸执行，而且其内容将得到统一。

尽管取得了进展，但各国在有效控制军备方面仍然面临各种困难。正因如此，必须在筹资、能力建设、技术和设备转让以及交流经验和最佳做法等方面加强合作，加大国际和区域援助力度，同时考虑到东道国的需要。同样，必须强化武器和弹药储存管理和安全、销毁多余武器、以及追踪和标记程序、边境管制和制定强有力法律框架等方面的政策。

武器的泛滥直接影响包括性暴力在内的冲突期间及冲突后性别暴力的形式和严重性，并使妇女和女童面临更大的暴力和不安全风险。因此，必须做出更多努力，将性别视角纳入国际军备控制框架的主流。我们必须继续促进性别平等，促进妇女切实参与打击非法武器贸易的决策和规划活动。

同样重要的是遵守武器禁运。有关国家违反禁运，继续向包括武装团体在内的某一冲突的各方供应武器，导致冲突永久化，而且在许多情况下，导致武器被非法转移给恐怖团体。我们认为，利比亚就是一个很好的例子。此外，鉴于在武器制造、设计和技术等方面出现的各种新手段，我们支持全面讨论这方面的问题，包括标识和追踪标准、利用“暗网”进行转让以及武器的改装和重新使用等问题，并分析这些事态发展对打击非法贩运活动的影响。

另一方面，我们赞扬将军备控制纳入各和平特派团任务的做法，以及联合国在武器和弹药管理领域向马里、中非共和国、索马里和刚果民主共和国国家当局提供的支持。

我们强调，由于小武器和轻武器在武装冲突中所起的关键作用，以及它们是冲突和一般暴力行为中死亡的主要原因，我们认为，必须在安全理事会更经常地讨论这个问题。此外，我们认为，我们可以做出更大努力来取得具体成果，例如更新第2220（2015）号决议。自该决议通过以来，出现了制造、设计和转让武器的新方法，以及各国面临的具体情况所产生的其它需求。因此，应更新第2220（2015）号决议，以面对和应对当今国际环境的新现实和挑战。

Syihab先生（印度尼西亚）（以英语发言）：首先，我国代表团谨祝贺比利时担任2月份安全理事会主席。我们还要感谢越南在1月份成功地主持了安理会。主席先生，我还要感谢你组织这次非常重要的会议。让我也感谢各位通报人作了非常全面的通报。

正如第2220（2015）号决议所强调的那样，小武器和轻武器的非法贸易恶化了受武装冲突、暴力、有组织犯罪和恐怖主义影响的地区的局势。小武器贩运也阻碍了解决冲突和促进和平的国际努力，以及冲突后实现可持续发展目标的努力。印度

尼西亚非常重视确保这些努力能够通过整体方法得到有效实施。因此，印度尼西亚谨强调以下几点。

首先，各国负有首要责任。各国自己有责任监管其合法的武器贸易，以及遏制和消除小武器和轻武器的非法贸易。因此，实施具有政治约束力的多边框架至关重要。现有的各种多边准则，包括《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》和《使各国能够及时可靠地查明和追踪非法小武器和轻武器的国际文书》（《国际追查文书》），为各国应对在其境内打击小武器非法贸易的多方面挑战提供了框架。此外，第2117（2013）号决议强调了国际援助在建设国家执行《行动纲领》和《国际追查文书》的能力方面的重要性。展望未来，我们需要确保这种国际援助的充分性、有效性和可持续性。

第二，打击小武器非法贸易需要包括区域组织在内的各国之间的合作。印度尼西亚要强调区域组织的重要作用。这符合第2457（2019）号决议，该决议呼吁进一步加强联合国与区域组织之间的伙伴关系。非洲联盟的“到2020年平息枪炮声”倡议、加勒比地区的类似倡议以及西巴尔干地区的区域路线图都是值得注意的例子。

在我们区域，东南亚国家联盟（东盟）继续支持执行《行动纲领》，特别通过东盟跨国犯罪问题部长级会议、东盟区域论坛以及2018年成立的东盟武器走私问题工作组等作为能力建设、培训和信息共享方面的合作平台，解决武器走私和相关问题。因此，印度尼西亚支持加强和扩大联合国与区域和区域间组织之间的合作，以在全球打击这一犯罪。

第三，让我再次强调，需要采取全面和包容的方法来打击这一犯罪。这种多方面的挑战需要多方利益攸关方的回应。各国政府应大幅增加不同利益攸关方在执行打击小武器和轻武器非法贸易政策方面的参与和自主权。印度尼西亚还要强调，这项努力应该作为更广泛的建设和平和国家建设的一部分来进行。

最后，尊重主权、法治、国家自主权和国际合作是应对这一挑战的关键。各国需要共同努力，在应对非法小武器和轻武器构成的威胁时，建立一种权利和责任以及尊重法治的全球文化。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢裁军事务高级代表中满泉夫人介绍了秘书长关于小武器和轻武器的报告（S/2019/1011）。我们也感谢达米安·斯普利特斯先生就非政府组织冲突军备研究所的工作所作的有价值的通报。

俄罗斯一贯主张加强联合国在协调国际社会努力解决小武器和轻武器非法贸易问题方面发挥的作用。此类武器的非法贩运仍然是恐怖主义和极端主义团体的主要资金来源，也是地方冲突和武装暴力蔓延和加剧的主要因素。

尽管在一些领域取得了进展，但在打击全世界小武器和轻武器非法贸易方面仍有待取得重大改进。《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》的执行速度仍然不够。《使各国能够及时可靠地查明和追踪非法小武器和轻武器的国际文书》的执行也失去了推动力。

我们认为，普遍禁止向未经接受国政府授权的实体转让所有类型的小武器和轻武器；确保各国在其管辖领土内对武器出口经纪活动实行严格管制和直接控制；尽可能限制经纪人数量；未经最初出口国同意，禁止进口的小武器和轻武器再出口；以及禁止使用过期许可证或在没有拥有生产技术的国家颁发的许可证的情况下制造小武器和轻武器等等，将更有效地促进《行动纲领》的执行。

最后，加强国家对武器从制造到使用的生命周期的控制，也将有助于大幅降低小武器和轻武器不受控制扩散的风险。这种措施可以基于各国的相关最佳做法，包括俄罗斯的相关最佳做法（我国在这方面有完善的立法）。我们随时准备向有兴趣研究俄罗斯在小武器和轻武器控制方面的最佳做法的国家提供建议。

作为其年度报告的一部分，我国始终提交其关于《行动纲领》执行情况的报告。这是一份独立的结构化文件，提供了在国家一级有效执行《行动纲领》的整体观点。

然而，我们必须指出，秘书长的报告也包含一些有争议的观点。我们特别提请注意它提出的想法，即扩大联合国常规武器登记册的范围，纳入小武器和轻武器这第八个类别。应该考虑到，现有的七类武器已经包括所有主要的常规武器，在特定情况下，运送这些武器可能会破坏稳定。此外，在就第八类别作出决定时，我们应牢记将登记册用于非原定目的的负面先例，即界定武器禁运的范围，朝鲜民主主义人民共和国和伊朗就属于这种情况。实际上，这将大大限制受制裁国家行使《联合国宪章》第五十一条所载的自卫权乃至开展执法活动的的能力。

此外，我们认为提及国际性的《武器贸易条约》的做法值得商榷。该条约远远称不上具有普遍性，它的规定仍然无法得到充分执行。例如，《武器贸易条约》没有明确禁止无证生产武器或向非国家行为者转让这类武器，也没有管制武器再出口的规定。该条约的实际应用存在严重问题。它的一些缔约方继续直接或间接向发生国内武装冲突的地区供应武器。

最后，我要指出，俄罗斯联邦与国际社会一样，对小武器和轻武器不受控制的扩散感到关切，并主张在联合国的主持下进一步巩固打击小武器和轻武器的国际努力。我们赞同这些问题需要一种全面的办法。我们打算在今年行动纲领两年期审查会议期间，继续就这些问题与所有利益攸关方密切合作。

吴海涛先生（中国）：中方感谢越南担任安理会1月轮值主席期间所作的工作和努力，祝贺比利时担任安理会本月轮值主席。感谢中满泉副秘书长和斯普利特斯先生所做的通报。

当前国际安全形势复杂严峻，地区冲突和热点问题此起彼伏。正如秘书长在报告中指出的，轻小武器非法贸易加剧地区武装冲突，助长暴力极端势力、恐怖分子和有组织犯罪集团活动，持续阻碍和平、安全与可持续发展。安理会和秘书长本人为解决轻小武器问题作出积极努力，并取得切实成果。安理会先后通过第2117和2220号决议，并在审议地区热点问题时充分考虑轻小武器的因素。秘书长在裁军议程中将轻小武器问题列为优先关注方向，设立新的信托基金支持各国努力。

为进一步防范和打击轻小武器非法贸易，中方愿提出以下主张。

一是强化政治解决，坚持通过政治、外交手段解决争端，维护国际和地区和平稳定是消除轻小武器非法贸易的治本之策。应加强维和与战后重建努力，帮助有关国家实现经济繁荣和可持续发展。

二是强化国家责任。各国政府在打击轻小武器非法贸易方面承担着首要责任。应建立和完善法律法规，加大执法力度，同时严格履行安理会武器禁运决议，不向非国家实体转让武器，防止合法武器流入非法渠道。

三是强化联合国引领，各国应认真落实联合国轻小武器行动纲领三审会成果及识别与追查国际文书等国际义务，支持秘书长及联合国各机构发挥积极作用，推进打击轻小武器非法贸易的多边进程，共同分享安全治理红利。

四是强化国际合作，各国应本着自愿平等原则，积极参与多双边及区域务实合作，国际社会应根据发展中国家的需求，在机制建设、能力培养、资金与捐助、技术转让、人员培训等领域加大援助力度，切实提高其库存管理、识别和追查、收缴和销毁非法枪支的能力。

中国政府一贯坚决反对轻小武器非法贸易，对轻小武器出口采取慎重、负责的态度，同时积极参与国际和地区合作，为打击轻小武器非法贸易作出努力。中国国务委员兼外长王毅去年在联大宣布，

中国已启动加入《武器贸易条约》的国内法律程序，这充分体现了中国支持多边主义，积极参与全球武器贸易治理，践行构建人类命运共同体理念的决心和诚意。中方愿继续与国际社会一道共同打击轻小武器非法贸易，妥善解决轻小武器非法转让、过度积累和滥用问题造成的人道主义问题，为维护国际和地区和平与稳定作出应有的贡献。

于尔根松先生（爱沙尼亚）（以英语发言）：
我感谢中满副秘书长和斯普利特斯先生内容丰富、见解深刻的发言。

他们的通报重申，安理会应继续关注这一问题，需要采取一致行动。

正如秘书长最新报告（S/2019/1011）遗憾地确认，小武器和轻武器的非法贸易、转用和未经授权的使用继续阻碍和平、安全和可持续发展。小武器相对便宜。它们易于制造、维护、使用和隐藏。出于这些原因，小武器往往是内战、恐怖袭击、有组织犯罪和帮派斗争的首选武器。这种武器广泛易得，继续造成生命损失、侵犯人权、助长冲突并阻碍人道主义援助和维持和平努力。

就在上个月，儿基会发表了一份关于萨赫勒中部局势的报告。报告显示，近期该地区武装暴力和袭击社区、学校、保健中心和其他公共机构的事件激增，对平民特别是儿童产生了毁灭性影响。成千上万的儿童被迫逃离家园，无法上学，无法获得基本社会服务。如果我们不解决小武器和轻武器及其弹药的滥用和非法贸易问题，就不可能在萨赫勒以及世界其他地区保持或建设和平并促进发展。

显然，小武器和轻武器的非法转让、过度积累和滥用构成的威胁涉及安理会议程上许多针对具体国家的专题。为此，爱沙尼亚支持进一步将该问题列为安理会工作中所有相关讨论的重点。现已制定一些良好做法。我们注意到秘书长报告中提到第2454（2019）号决议的一个例子，其中，他将武器和弹药管理评估与武器禁运措施的审查相挂钩。我们还支持在联合国和平支助团的任务授权中纳入为

监测武器禁运和支持政府小武器管理行动提供援助的内容。

爱沙尼亚欢迎秘书长的报告对性别问题的重视。必须进一步认识到武装暴力以不同方式对妇女和男子产生的影响。正如秘书长报告指出的那样，武装恫吓往往助长性暴力和性别暴力。我们欢迎报告建议考虑将小武器问题纳入妇女、和平与安全议程。在裁军和军备控制方案和政策中，同样必须提高妇女作为参与者和决策者在处理小武器扩散和滥用问题方面的作用。

加入和批准这一领域的主要国际文书至关重要。我们呼吁所有国家执行《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》和《国际追查文书》。爱沙尼亚还继续倡导普遍加入和执行《武器贸易条约》。我们认为，该《条约》若得到有效和广泛的执行，就很有可能促进更负责任和更透明的国际武器转让。

最后，区域努力和倡议至关重要，应该予以鼓励。2018年，欧洲联盟通过了打击非法枪支、小武器和轻武器及其弹药的新战略。此后以来，与联合国机构和区域组织合作，在西巴尔干、中东、拉丁美洲和加勒比以及其它区域启动了若干新的能力建设项目，以支持对小武器的管控。

爱沙尼亚致力于防止和遏制小武器和轻武器的非法贸易。我们欢迎今天的讨论，并敦促所有国家共同加强履行这一领域的现有承诺和义务。

范沙尔克维克先生（南非）（以英语发言）：首先，我要感谢中满副秘书长的通报。我们要强调，小武器和轻武器问题仍是非洲大陆的一个重要问题，因为它加剧冲突局势，并使国际和平与安全受到威胁。我们也感谢斯普利特斯先生的全面通报。

南非支持安全理事会将审议小武器和轻武器问题纳入联合国各种维和任务授权的做法以及在实施武器禁运方面采取的做法。

南非还欢迎并强调支持各国执行第2220（2015）号决议规定的重要性。为此，我们赞扬秘书长努力将拯救生命的裁军列为优先事项，并承诺建立一个信托机制，即拯救生命实体，目前正会同建设和平支助办公室、联合国开发计划署和裁军事务厅建立该机制。

南非认为，支持建设和平努力，特别是与安全部门改革以及解除武装、复员和重返社会有关的努力，对于遏制非法武器流动至关重要。有效遏制武器非法流动对于为联合国维和人员保护平民创造更有利环境的努力也至关重要。

南非支持有必要消除遏制小武器和轻武器非法流动与妇女、和平与安全议程之间的关联，特别是在制定国家行动计划、安全部门改革以及更广泛的建设和平和政策领域等方面。在这方面，我们支持秘书长呼吁安全理事会考虑妇女如何能够积极参与防止小武器和轻武器非法贸易的努力。

正如中满夫人有力地通报的那样，非洲联盟和平与安全理事会也一直在区域和次区域层面处理非洲大陆小武器和轻武器的非法扩散、流通和贩运问题。和平与安全理事会重申，消除小武器和轻武器的非法转让、流通和滥用构成的威胁，是实现非洲联盟（非盟）“到2020年平息非洲枪炮声”倡议和《2063年议程》所载目标的关键组成部分。

和平与安全理事会要求非盟成员国颁布适当的条例和行政程序，确保有效管控小武器和轻武器的生产、进出口、过境或再转让，以及相关的居间交易活动，以防止小武器和轻武器的非法制造和贩运，或将其转移给未经授权的行为体。必须采取这些步骤遏制非洲大陆的非法武器流动。

南非的《国家常规武器管制法》是我国常规武器管制立法的基石，其中载有评估武器转让申请时应考虑的具体指导原则和标准。这些规定包括遵守国际法、准则和做法的原则以及南非共和国的国际义务和承诺，包括安全理事会的武器禁运措施。

因此，南非将继续采取必要步骤，打击小武器和轻武器的非法贸易。

克莱先生（联合王国）（以英语发言）：武器转移和非法武器转让直接或间接影响到全世界的数百万人。虽然小武器和轻武器在确保防卫和安全方面起着正当作用，但是，这些武器的转移和滥用每年夺去成千上万人的生命，破坏安全和可持续发展，并助长冲突、犯罪和恐怖主义。

在支持解决小武器非法流动的努力方面，联合国应该发挥重要作用。没有一刀切的解决办法，为了在这方面取得切实进展，至关重要，我们要让各利益攸关方参与进来，包括妇女在裁军界的充分和积极参与。

正如高级代表今天上午指出的那样，联合国正在开展大量工作解决小武器和轻武器的非法扩散问题。我谨借此机会赞扬裁军事务厅的工作，并同高级代表一道强调维持和平特派团和政治特派团依照各自任务授权在此领域发挥作用的重要性。

联合国在其工作中必须考虑现有的指导。例如，《模块化小武器管制执行纲要》和《国际弹药技术准则》提供了实体安全和库存管理方面的国际最佳做法，在联合国实地工作中应该始终查阅这些指导。

这方面的国际合作至关重要。《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》是促进国际行动和政策协调的主要论坛。我们期待在将于今年晚些时候举行的各国审议《行动纲领》第七次双年度会议上进行富有成效的讨论。

联合王国今年还自豪地加入积累过剩的常规弹药储存引起的问题政府专家组。我们希望，在解决一个长期遭到忽视的常规军备控制问题方面，专家组将会取得具体成果。

在其它方面也有重要的工作要做。我们重申，我们完全支持《武器贸易条约》，这是通过其目标和宗旨处理小武器和轻武器非法贸易的一个主要多

边工具，目的是促成一种监管有力的合法常规武器贸易。普遍加入《条约》以及充分执行其强有力的条款，仍是联合王国的一个优先事项。我们继续鼓励尚未批准和加入《条约》的国家将此作为本国优先事项。

我们欢迎秘书长关于武器禁运的最新报告（S/2019/1011）所采用的措辞，这些禁运措施是解决小武器和轻武器非法扩散到安理会议程上许多冲突中的现象的重要工具。我谨借此机会着重强调，必须遵守和执行安理会已经同意的武器禁运。我们欢迎秘书长的报告强调灵活行事的必要性，并同意武器禁运应适应不断变化的情况。然而，联合王国感到关切的是，往往出于政治原因解除武器禁运，对小武器和轻武器及相关弹药的高效管理及其管理不善所造成的危害则没有给予充分的考虑。

非法小武器和轻武器挑战是全球性挑战，需要国际社会合作采取行动。但我们也必须承认，不同区域面临不同挑战。联合王国一贯支持在这方面采取区域办法。目前正在实施的西巴尔干路线图对该地区而言是一项出色的行动计划，已经彰显出有可以传授推广的经验。

联合王国还要借此机会赞扬非洲联盟到2020年平息枪炮声的目标。至关重要的是，我们应寻求将该倡议转化为将给非洲各地普通民众的生活带来直接变化的倡议。公众认可并主导安全部门改革和政策对于实现这一目标至关重要。此外，要想成功平息枪炮声，还必须建立有力和有效的伙伴关系，以期尽量多取得一些成果，并开展有效的预防性外交和调解活动，加强妇女和青年在解决和预防冲突方面的作用，以及进行真正和持久的安全部门改革。联合王国与非洲联盟开展伙伴合作，继续突出这些问题。

联合王国仍然致力于通过促进裁军、销毁过剩武器、规范武器转让、武器标识、储存管理举措方面的合作以及各大洲在执法方面的合作支持非洲在这方面的努力。这是英国陆军驻内罗毕和平支助组

工作的一个重要方面。我们通过该支助组向非洲联盟委员会、非洲联盟驻索马里特派团及其部队派遣国提供关于这一问题的技术咨询意见和培训。

联合王国继续优先支持就小武器问题开展工作，并通过双边渠道及区域组织和多边组织提供技术和财政支持。通过这一支持，我们帮助各国通过国家立法加强军备控制框架，实行更好的储存管理程序，并应对秘书长报告中确认的严重挑战，即驱动恐怖主义、犯罪、贫困和排斥的因素，这些因素助长非法武器需求。

盖冈夫人（法国）（以法语发言）：我也感谢两位通报者的发言，并欢迎秘书长的报告（S/2019/1011），其中载有非常全面的建议。小武器和轻武器扩散和非法贸易对国际和平与安全构成严重威胁。这些武器造成的伤亡人数最多，全世界平均每年有50多万人遭受其害。

世界所有区域都存在此类武器引起的关切和挑战。正如秘书长在列述安理会可藉以处理这些关切和挑战的机会时所指出的那样，这些关切和挑战贯穿所有问题。此类武器的贩运继续引发冲突，加剧武装暴力，同时助长有组织犯罪和恐怖主义。这些武器及其弹药容易获取，并且能够隐藏和通过跨界贩运移动。在2015年发生的袭击期间，法国曾有过这种痛苦的经历。

在这方面，我们现在比以往任何时候都更需要共同动员起来。各国必须普遍加入并执行共同商定的打击小武器和轻武器扩散和非法贸易的措施，这一点不证自明。我特别想到《武器贸易条约》、《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的补充议定书》以及最重要的是《联合国小武器问题行动纲领》和《国际追查文书》等国际文书。

此外，各国在法国有幸于2018年6月主持的第三次联合国审查在执行《行动纲领》方面所取得进展会议上作出的承诺，应使具体加强防止和打击非法贩运此类武器行为的努力成为可能。我们还对关于

防止和打击小武器和轻武器转用问题的讨论抱有很高的期望，这应是定于今年6月举行的下一次两年期会议的主要焦点。

同样，会员国现在比以往任何时候都更需要遵守安理会实施的武器禁运，并共同努力加强这些禁运的效力，在利比亚、南苏丹和中非共和国尤其如此。

我们的业务活动也必须得到加强，并基于两个支柱：一方面是预防，提高国家管控能力、进行标记和保障武器储存安全；另一方面是打击贩运，特别是通过加强国家间的合作这样做。

关于预防，法国为包括贝宁、马里和尼日尔在内的各国开展许多培训和能力建设活动。我国还为打击向萨赫勒-撒哈拉地区武装恐怖团体供应武器的行为作出贡献。这也是安全理事会根据我们的倡议为针对中非共和国的武器禁运制定基准的目的，即加强中非当局在安全部门改革和武器弹药管理方面的能力，并防止小武器和轻武器扩散的风险。

然而，我们的努力如果不在区域层面加以实施、协调和统一，就是不完整的。秘书长的报告列举了许多例子来支持这一点。我要重提西巴尔干这个具体案例，法国与德国一道，特别参与其中。为打击此类武器转用作出了大量努力。这些努力提供一个参考框架，我们可以借鉴这个框架。

我们还充分致力于支持在其他区域、特别是西非和萨赫勒区域采取的举措。我还要赞扬该报告中列举的其他区域倡议，包括非洲联盟到2020年平息枪炮声倡议。我们必须在这些经验基础上再接再厉，推动相互取经，以便在国际和区域层面更好地协调我们的行动。

最后，由于这一问题与处于安理会活动核心位置的其他问题有着诸多联系，我们必须加强工作效力，避免采取各自为政的办法。我们必须继续努力考虑到我们所有工作领域之间存在的协同关系。法国尤其欢迎秘书长呼吁特别是在联合国系统内与联合国毒品和犯罪问题办公室一道，并与国际刑警

组织和世界海关组织合作，围绕打击非法贩运、有组织犯罪和恐怖主义各种斗争的相互联系，制定一项全面的办法。

同样在这方面，我要指出，安理会已经造就的工具，包括备忘录和拯救生命实体专项基金，非常有用。它们是至关重要的资源，我们必须继续利用它们来促进我们的行动。就法国而言，我们将继续充分致力于打击小武器和轻武器的非法贩运和不受控制的扩散。

霍伊斯根先生（德国）（以法语发言）：主席先生，首先，我谨祝贺你担任安全理事会本月主席。我还祝贺你的前任——越南大使。我赞扬你选择我们今天正在讨论的重要议题。我们也非常关心这个议题。最后，我赞扬中满夫人，并赞扬秘书长提交报告（S/2019/1011）。德国大力支持该报告，包括其结论。

如中满夫人所言，首先，这是几乎每场冲突都存在的问题。因此，我认为，重要的是，当我们讨论任务授权时，在我们的审议中，我们应将小武器和轻武器这一具体问题纳入任务授权。第二，这也是一个专题问题。中满夫人和其他人非常清楚地解释说，小武器和轻武器不仅给可持续发展、恐怖主义和有组织犯罪，而且特别给妇女和儿童，造成后果。我愿赞同一些人的意见，这些人强调了这一问题，并要求让妇女更多地参与关于这一议题的讨论，更广泛地说，让妇女参与所有涉及冲突的谈判和会谈。

关于这一问题的危害程度，法国代表刚才说，每年约有50万人遭受其害。根据我们的估计，每15分钟就有一名受害者，也许数字就这样叠加起来。这是不能接受的。关于在操作层面现在应该做些什么，我赞同多米尼加共和国大使的意见，他刚才说，现在到了更新我们2015年通过的第2220（2015）号决议的时候了。

其次，多位发言者已经说过，而且我也同意，我们必须支持区域的活动。我还愿向非洲表示祝

贺，祝贺它非常重要的“到2020年平息枪炮声”倡议及其区域活动。法国代表刚才提到西巴尔干的法德轻小武器倡议，它对于该地区至关重要，可在其它地方复制。

第三，我们必须要求各国履行其在该问题上的义务。中国代表、Spleeters先生在他的通报中以及其他人也都说到，国家有义务保障其武器的安全。需要一个颁发出口许可的出口管制体系，还需要追查机制。具体而言，安理会已商定的禁运和制裁必须得到执行和遵守。我还愿再次提出利比亚问题。尽管安理会已商定制裁，但是一些国家却公开违反禁运，这是不能接受的，此举在利比亚的影响我们每天都在看到。

最后，我谨简要谈谈几天前我们在安理会进行的关于制裁中非共和国的讨论（见S/PV.8712）。德国很不愿意就解除制裁发表意见，不是因为我们不支持政府，而是因为我们对于是否已采取足够的武器安全措施还未感到信服。会议桌前的一些人提到盗窃和抢夺武器的例子，这已给萨赫勒国家、非洲其它国家、阿富汗以及其它地方带来破坏性后果。正因如此，我们才不对解除禁运发表意见：解除禁运必须具备适当的条件。

主席（以法语发言）：我谨赞扬德国代表漂亮的法语。

巴蒂先生（突尼斯）（以法语发言）：主席先生，首先，我谨就贵国担任安全理事会主席向你表示真诚的祝贺。我期待与你和你的团队一道努力，确保世界各地的和平与安全。主席先生，我们通过你，真诚祝贺我们的越南同事成功主持安理会工作。我还愿赞扬你选取今天的议程项目，因为该议题对于我们所在的非洲地区至关重要。

我愿感谢中满夫人详尽和有益的通报。我还感谢Spleeters先生在此与会并通报情况。

（以阿拉伯语发言）

轻小武器的非法贸易仍是推动众多国家和地区、特别是非洲大陆和阿拉伯世界内部武装冲突加剧的因素之一，导致大量无辜平民、特别是妇女和儿童沦为目标并遭到杀害，冲突导致的人道主义悲剧恶化。轻小武器的非法贸易还破坏区域安全与稳定，同时作为其主要资金来源，支持了恐怖主义和跨国有组织犯罪。

在这方面，我们再次对武器继续非法流入利比亚和萨赫勒地区深表关切，这种非法流动妨害政治解决的前景，使恐怖组织更加嚣张地利用持续动乱来实现其图谋，进一步在地区扩张。因此，突尼斯重申，武器控制和处理轻小武器的非法贸易对于减少紧张、推动和平与安全、恢复热点地区的稳定以及在当事国营造有利于促进社会经济发展的环境必不可少，此外，它还有助于确保非洲联盟的“到2020年平息非洲枪炮声”倡议取得成功，该倡议得到联合国的大力支持。这是非洲联盟各国元首和政府首脑的一个优先事项，特别是对今年伊始和这个十年来说。我们感谢今天对该倡议表示支持的各代表团。

突尼斯呼吁为实现既定目标协调一致地努力，同时我们支持秘书长继续努力处理轻小武器和弹药大规模流通带来多层面挑战的建议。

突尼斯是一个和平的国家，我强调，我国不生产也不出口任何类型的武器。本着我们对国际和平与安全的坚定承诺，我们致力于积极参加旨在有效解决轻小武器问题的各种努力，同时补救这些武器可广泛获得带来的严重后果，特别是许多国家的不稳定、暴力、不安全以及发展遭到破坏。在这方面，突尼斯支持通过《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》和《使各国能够及时和可靠地识别和追查非法小武器和轻武器的国际文书》。

突尼斯也是《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的补充议定书》的缔约国。我们支持大会通过《武器

贸易条约》，即证明突尼斯的这一外交政策取向及其原则立场。我们这样做，是因为我们认为，该条约对找到办法解决常规武器包括小武器和轻武器非法贸易可有重大贡献，但又不损害各国的主权、安全及国防方面的正当需要，不影响国家间正常、合法的武器贸易。

最后，我重申我国代表团的立场，即打击小武器和轻武器非法贸易主要有赖各国负责，必然需要各国之间合作及与国际组织合作。还需要增加对发展中国家的援助，以提高发展中国家储存管理、标记和追踪武器，以及收集和销毁非法武器的能力。我们再次赞扬主席主动召开这次会议。

阿巴里先生（尼日尔）（以法语发言）：主席先生，请接受我祝贺贵国担任安全理事会2月主席。我也谨表示，我们感谢越南代表非常成功地主持上月工作。我也感谢裁军事务高级代表介绍秘书长的两年期报告（S/2019/1011），感谢斯普利特斯先生为安理会提供出色的通报。

尽管国际社会不断拟定种种倡议，但小武器和轻武器扩散及其影响仍然是世界各国严重关切的问题，因为正如秘书长和高级代表精辟指出，它们助长各种冲突。鉴于当前的安全局势，该问题对整个萨赫勒地区，特别是尼日尔极为重要。

尼日尔赞扬2018年5月秘书长发布《保护我们的共同未来：裁军议程》，旨在通过一项影响深远的方案支持国家、次区域和区域努力控制非法武器，挽救生命。我也谨赞扬所有旨加强小武器和轻武器非法流动管制的国家、次区域和区域努力和举措。

在非洲，这方面举措包括《到2020年平息枪炮声倡议》、非洲联盟《2063年议程》、《西非国家经济共同体关于小武器和轻武器、其弹药及其他相关材料的公约》及《中部非洲管制小武器和轻武器及其弹药和可用于制造、修理或组装这类武器的零部件的公约》等等，不胜枚举。

自1994年11月28日成立以来，尼日尔收缴和管制非法武器国家委员会对非法武器管制之贡献显

著。尽管我国边界松懈，武器管制不易。我们仍在双边和多边伙伴包括联合国的支持下继续这方面努力。

但是，尽管如报告所述，已在过去两年取得可观的进展，但仍有大量工作要做，因为小武器扩散的后果及其危害性严重，特别是在当前冲突不断增加和国际恐怖主义蔓延的背景下。科菲·安南曾多次谈及该问题，并于2000年3月指出：

“就其所制造的屠杀而言，小武器确实可被称为‘大规模杀伤性武器’。”
(A/54/2000, 英文第41页)

此言不幸至今依然适用。

此外，报告强调，小武器仍然是人类苦难的主要造因，特别是妇女和儿童的苦难，她们通常是施暴者的无辜受害人。因此，我们必须充分认清形势，以便采取必要的行动，避免因小武器非法流通带来的暴力，及触发、维持和加剧的冲突产生的人道危机。

尼日尔欢迎秘书长特别关注中非地区，特别是萨赫勒地区，利比亚危机扩大了小武器贩运对该地区的影响。自2011年恐怖团体获得利比亚军火以来，萨赫勒地区局势进一步恶化。继续违反禁运，向利比亚提供武器，将继续使萨赫勒地区武器泛滥，加剧地区动荡，鼓励严重危害人的安全和侵犯人权的暴行。我国代表团利用本次会议再次呼吁严格遵守对利比亚的武器禁运，这是利比亚和萨赫勒地区恢复和平与稳定必不可少的条件之一。

冲突的影响还损害可持续发展目标的实现，迫使日复一日遭受冲突之害的国家、社区和个人付出巨大的代价。因此，在评估受影响国家执行可持续发展目标的情况时，必须考虑到这一因素。小武器和轻武器扩散和流通造成的破坏之巨，应引起世界所有国家的关注。因此，尼日尔呼吁国际社会进一步动员，以减轻小武器扩散对人的安全，特别是对发展的有害影响。

从这一观点出发，尼日尔鼓励和支持所有有关该问题的次区域、区域和国际倡议，同时指出，需要跨境合作，以加强控制小武器和轻武器的措施。我们特别欢迎联合国确保保护平民，特别是冲突地区平民的努力，包括通过武器和弹药储存管理，以及制定战略，加强对平民和维和人员的保护。有些维和人员已经不幸为履行职责献出生命。

最后，尼日尔呼吁所有会员国，特别是制造国承担更大的责任，国家战略进一步考虑妇女和儿童参与，并建立有效的制度控制和管理此类武器及其弹药。

邓先生（越南）（以英语发言）：我祝贺比利时主持安全理事会2月工作，并感谢所有安理会成员在我国上个月担任安理会主席期间所给予的支持、合作与引导。我还要感谢今天两位通报人有见地的发言。

安理会首次审议小武器和轻武器问题（见S/PV.4048）至今已有二十年。然而，根据秘书长的报告（S/2019/1011），在许多地区，非法小武器和轻武器仍然是造成人类苦难、区域冲突、人道危机、恐怖主义和跨国犯罪的主要原因，并对维和人员和平民构成严重威胁。多年来，尽管国际社会努力，小武器和轻武器非法贸易和滥用继续威胁许多地区和国家，如萨赫勒地区和利比亚。

越南支持以联合国为核心、防止和打击小武器和轻武器非法贸易的国际努力。但是，这种努力应以国际法和《联合国宪章》为基础，包括充分尊重各国主权和领土完整以及不干涉其内政。与此同时，这方面的努力不应妨碍会员国的合法自卫权。

我们欢迎各国和国际组织努力执行《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》。我们还赞扬安理会作出巨大努力，继续建设性并有效地处理具体局势中的非法小武器贸易问题。我们高度赞赏联合国及其专门机构的工作，包括通过发布相关备忘录，包括审议武装冲突中保护平民问题的备忘录，以及在安全理事会决定中反

映武器和弹药管理备选方案的备忘录。至于今后的工作，我们要强调以下几点。

首先，会员国负有打击小武器和轻武器非法贸易的主要责任。各国应严格执行《行动纲领》和安全理事会相关决议，包括第2220（2015）号决议。应进一步考虑和提供能力建设和技术援助，特别是为最需要处理小武器和轻武器相关问题的国家提供援助。

第二，安理会应侧重于改进具体局势中相关特派团任务的设计和执行。这项活动可包括援助东道国和确保武器禁运的有效性，但不应过分限制有关政府的正当安全需求。理想的结果应始终是立即实现和平、实现长期稳定以及建立有能力打击小武器和轻武器非法贸易的强大政府。在这一进程中，应优先考虑保护平民、和平行动和人员的安全、打击恐怖主义和有组织犯罪以及加强妇女作为和平推动者的作用。

第三，联合国各机关和机构以及国际和区域组织应以协调一致的方式共同努力，在实现其共同目标方面加强合作和互补。交流良好做法的重要性怎么强调都不为过。

最后，我们要强调，越南坚定致力于解决小武器和轻武器非法贸易问题。我们准备与会员国、联合国系统和区域组织合作，推进这一非常重要的议程。

金女士（圣文森特和格林纳丁斯）（以英语发言）：我感谢两位通报人。

在小武器和轻武器非法贸易可能造成的损害方面，圣文森特和格林纳丁斯首当其冲。尽管加勒比本身不生产武器，但小武器的非法贩运对我们地区产生了深刻影响。第2220（2015）号决议强调，小武器和轻武器是最近大多数武装冲突中最常用的武器。小武器的非法流动助长了世界各地的冲突、恐怖主义和犯罪，从而威胁到国际和平与安全。请允许我们举一个最近的例子。

2019年8月，乍得政府关闭了与苏丹接壤的边境，以应对小武器和轻武器非法入境。在苏丹，这些武器更容易获得，也更便宜。这些武器流入乍得助长了该地区的族群间暴力升级。不幸的是，这种情况不是孤立事件。在世界各地，我们看到小武器和轻武器的增加与暴力增加直接相关。秘书长在其报告（S/2019/1011）第9段中说得很好，他指出，小武器的非法贸易继续加剧当前的冲突，并助长其他冲突的爆发。

小武器和轻武器贩运不能与引发争权夺利的敌对群体间紧张局势的其他形式贩运分开。自然资源和野生生物的非合法开发和贸易与非法武器贸易都是同一政治经济的一部分。这种复杂的犯罪网络跨界运作，因为它们往往在国家权力边缘地带滋生发展。然而，这些网络的优势也导致其最大的弱点。它们只能在组织良好的治理框架缺失的情况下才能滋生发展。区域和次区域组织及其成员国必须共同努力，管理其共同边界，规范人员的流动。

在非洲大陆，小武器和轻武器的非法流动已经伤害了太多世代的人。我国代表团欢迎目前为平息非洲枪炮声而采取的举措。然而，我们回顾指出，《内罗毕议定书》和《金沙萨公约》等关键机制只有伴随结构性经济发展才能取得成功。

没有和平，我们就不能追求可持续发展。动荡地区的武装冲突越来越多地从战场转移到村庄、城镇和城市，使平民深受影响。这种情况造成了危及最弱势群体的人道主义危机。小武器的使用对不同性别造成的影响和施加的暴力的确不容忽视，也不应被轻描淡写。我们不能坐视这些令人不安的趋势继续下去。

作为《武器贸易条约》的缔约国，圣文森特和格林纳丁斯认识到，会员国有权自行决定其内部事务，包括军备控制领域的事务。然而，当国内政策具有超越国界的负面影响时，这种权利不是绝对的。鉴于小武器贩运的性质，区域合作至关重要。

作为加勒比共同体（加共体）的成员，我们重申加共体2011年关于小武器和轻武器的宣言。加勒比共同体誓言支持执行和实施防止小武器和轻武器扩散的政策和立法。我们鼓励世界各地正在区域一级作出的努力。

多年来，小武器和非法武器一直是国际社会关注的问题。然而，现在是采取一致行动的时候了。在世界各地，小武器流入甚至不生产这些武器的国家，并对其中的弱势群体造成重大伤害。现在是加强问责的时候了。

巴尔金先生（美利坚合众国）（以英语发言）：我祝贺比利时担任主席。我还要祝贺越南上个月非常成功地担任主席。我还要感谢中满高级代表和斯普利特斯先生所作的通报。

2001年，大会以协商一致方式通过《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》。在国际社会的这一里程碑式成就中，我们承诺采取具体行动减少小武器和轻武器的非法贩运。美国仍致力于执行《行动纲领》和2015年《国际追查文书》。

我们已经并继续在与其他国家以及国际和组织携手努力，打击小武器非法贸易。例如，我们的常规武器销毁方案自1993年以来向100多个国家提供了36亿美元的援助。该方案包括援助各国销毁过剩的武器弹药，并通过提供技术专门知识和提升实体安保水平来加强其储存安全。

秘书长的报告（S/2019/1011）正确地表明非法小武器相关问题的交叉性质，这些问题涉及许多方面的努力，包括预防冲突、犯罪和人权。我们同意这样的结论，即国际社会必须关注非法武器流动的根源，包括国有储存管理不善和跨境贩运。此外，我们必须记住，在这些贯穿各领域的许多方面，已经在开展工作，包括秘书长和安全理事会的工作。我们必须确保这些努力之间的协调，而不要出现冗余。这包括安全理事会议程上的项目，如妇女、和平与安全以及保护平民。

秘书长的报告让人有理由对这一重要问题感到乐观。值得注意的是，在2018年，各国首次明确承认执行《行动纲领》与打击性别暴力之间的关系。此外，我们赞扬报告侧重于加强小武器和轻武器管制协调的区域和次区域努力，特别指出重点在于到

2020年平息非洲枪炮声倡议以及西巴尔干区域2024年路线图。我们希望看到今后的报告更全面地涉及区域问题，例如西半球正在进行的努力。

报告还恰当表明，国际社会正在艰难地履行关于小武器的现有承诺。例如，报告指出，2016年至2017年期间，追查缉获武器的成功率不到13%。全面执行联合国制裁制度，特别是武器禁运，将有助于改善政府储存的保存记录，长期来，政府储存一直是在脆弱国家活动的武装团体的武器来源，特别是在中非共和国、南苏丹和刚果民主共和国。不过，仅仅保存武器记录是不够的。我们曾呼吁作出更大努力，履行2017年关于该问题的上次通报会所作的现有承诺（见S/PV.8140），我们今天再次发出这一呼吁。

遗憾的是，我们确实对秘书长的报告有一些关切，包括对平民拥有火器的关切。我们敦促秘书长仔细区分合法拥有小武器、在非冲突环境非法使用小武器、以及助长冲突和不稳定的小武器和轻武器非法贸易等情况。尽管有这些关切，但美国欢迎今天的讨论，并将继续带头努力减少非法小武器和轻武器所构成的威胁。我们将继续在国家、区域和全球各级采取具体步骤，打击小武器和轻武器非法贸易，并敦促所有国家与我们一道加强履行我们的现有承诺和义务，打击非法转让、积累和滥用此类武器。

主席（以法语发言）：我现在以比利时代表的身份发言。

小武器和轻武器不受控制的流通显然对国际和平与安全构成严重威胁。正如我们所听到的那样，全世界估计有超过10亿件此类武器在流通，其中85%掌握在平民手中。这种局面的后果是明显的，也是可预见的。小武器和轻武器每年造成数十万人死亡。90%的武装冲突受害者——主要是平民，而且往往是妇女和儿童——都是此类武器造成的。为了避免这种悲剧，我们必须制止非法武器的流动。只要得到充分执行，武器禁运就是实现这一目标的有效工具。利比亚的情况是这方面的一个明显反例。今天，安理会必须集体加紧努力，重申其权威及其所实施禁运的明确性质。

此外，要对小武器和轻武器非法贩运作出令人满意的反应，我们就必须考虑到其整个活动周期及其运作所需的弹药。比利时多年来一直坚定地致力于更系统地追查冲突和冲突后地区的非法武器，这需要足够的技术和人力资源。的确，追查是一种以实地现实为依据的有效做法的基石。达米安·斯普利特斯先生的通报清楚地表明了这一点。追查小武器和轻武器有助于防止武器被转用并改进储存安全政策。此外，它有助于就出口许可证作出明智的决策，使之能够评估禁运的执行情况，并有助于摧毁贩运网

络。

对小武器和轻武器的监测以及实地直接调查，使联合国维持和平行动能够更有效地防止暴力再次爆发。即便如此，也应加强维持和平行动与负责监测禁运的专家组之间的合作，这将提高它们追查非法小武器和轻武器来源的能力，并限制武器的供应。因此，比利时呼吁将监测和追查非法武器列入相关维持和平行动的任务规定。

此外，区域组织及其成员国在打击非法武器贩运方面的作用至关重要，它们可以利用若干工具。在这方面，比利时欢迎非洲联盟提出到2020年平息枪炮声的倡议，并为非洲及其次区域制定行动计划。这些决定表明，加强各区域和国际军备控制机制之间的协调十分重要。正如秘书长的报告（S/2019/1011）所提到的那样，亟须特别关注萨赫勒区域和中部非洲。

最后，我强调小武器和轻武器的技术演变及其对现有承诺的挑战。因此，亟须为2005年《使各国能够及时可靠地识别和追查非法小武器和轻武器国际文书》补充一个附件，将聚合物和模块化武器的数量增加考虑在内。如果要提高效力，我们就必须确保我们的工具仍然具有相关性。

我现在恢复行使安全理事会主席的职能。

名单上没有其他发言者了。

中午12时散会。