



## 安全理事会

第七十五年

临时逐字记录

## 第八七〇八次会议

2020年1月29日星期三下午3时举行

纽约

主席:	邓先生.....	(越南)
	比利时.....	范弗利尔伯格夫人
	中国.....	吴海涛先生
	多米尼加共和国.....	辛格·魏辛格先生
	爱沙尼亚.....	于尔根松先生
	法国.....	盖冈夫人
	德国.....	霍伊斯根先生
	印度尼西亚.....	斯伊哈伯先生
	尼日尔.....	阿巴里先生
	俄罗斯联邦.....	涅边贾先生
	圣文森特和格林纳丁斯.....	金女士
	南非.....	古拉布女士
	突尼斯.....	巴蒂先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国.....	艾伦先生
	美国.....	诺曼-沙莱女士

## 议程项目

中东局势

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

20-02283 (C)



无障碍文件

请回收



下午3时05分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 中东局势

**主席**（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿拉伯叙利亚共和国代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请秘书长叙利亚问题副特使豪拉·马塔尔女士参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我现在请马塔尔女士发言。

**马塔尔女士**（以英语发言）：我今天荣幸地向安全理事会通报情况。特使正在大马士革努力缓和西北部局势，并通过联合国推动的政治进程重启进展。我要向安理会通报我们目前的情况。

首先，在政治轨道上，特使继续与叙利亚各方和重要国际利益攸关方接触，从而在摆脱叙利亚冲突和执行第2254（2015）号决议的艰难道路上为进展扫清障碍。这项努力的一个方面是宪法委员会，该委员会已经成立并在日内瓦召开了两次会议。它由叙利亚政府提名的代表、叙利亚谈判委员会提名的代表和三分之一民间社会中间派组成。根据特使上个月向安理会的通报（见S/PV.8696），共同主席之间关于议程的争端导致无法在第二轮进程内举行小组会议。

特使与叙利亚副总理兼外交部长穆阿利姆先生今天在大马士革达成一致，必须严格遵守商定的职权范围和议事规则。他们还讨论了与整个政治进程有关的所有问题。特使在12月底与叙利亚谈判委员会提名的共同主席进行了沟通，今天则在大马士革与叙利亚政府提名的共同主席进行会谈，目前正在努力缩小分歧，希望很快能够召集宪法委员会。

他希望，宪法委员会会议将在今后几个月里稳步推进。必须建立信任和信心，这有助于为更广泛的政治进程打开大门。

与此同时，我高兴地正式通知安全理事会，由伊朗、俄罗斯、土耳其和联合国人员组成的释放被拘留者/被绑架者和移交遗体及确认失踪人员身份工作组将于2月下旬在日内瓦召开首次会议，这是正在进行的轮换工作的一部分。我们认识到，在这方面取得进展并不容易，但对许多叙利亚人来说，看到释放人员的速度和规模增加具有重大意义。裴凯儒特使在今天与叙利亚政府的协商中强调了这一问题的重要性。

然而我们要记得，实地局势十分严重，并在很多方面不断恶化。西北部规模惊人的军事行动给伊德利卜地区300万人造成了毁灭性的人道主义后果，包括在西北部及其周边导致数十万人流离失所，民用基础设施等目标据报遭到空袭，各方相互炮击，许多平民死亡。我们重申秘书长呼吁立即停火，继续敦促有关各方在整个西北部以及叙利亚所有其他地区持续缓和局势，并提醒有关各方有义务保护平民。

当务之急是打击安全理事会列名的恐怖主义团体。可以确信，黎凡特解放组织和其它被取缔的团体，包括外国作战人员，是伊德利卜的一股主要势力。正如特使强调的那样，必须采取确保保护平民和充分遵守国际人道主义法和人权法的做法打击此类团体，唯有相关行为体之间开展真诚合作，这种做法才有可能卓有成效。

在东北部，已经达成的各种停火和谅解继续带来相对平静的局面。然而，局势依然动荡不安，对平民产生了一些影响。最近几周，武装活动持续不断，其它紧张局势包括国际行为体之间的紧张关系也是如此。目前仍然亟须做出包容各行为体且尊重叙利亚主权、统一、独立和领土完整的可持续安排。叙利亚南部旷日持久的紧张局势也依然令人关切。现在比以往任何时候都更加亟须缓解暴力，促

成叙利亚全境停止敌对行动。在该国活动的五支外国军队的存在提醒人们注意这场危机持续给国际和平与安全带来的危险，以及恢复叙利亚的主权面临的挑战。

安理会认识到叙利亚面临严重的人道主义挑战。我还要强调，在各地，所有叙利亚人的经济状况继续急剧恶化，一些因素合在一起加剧民众面临的困难。上个月在日内瓦召集的叙利亚妇女咨询委员会使我们深刻地认识到这一点。他们都对严重短缺基本商品的叙利亚人每天遭受的苦难感到沮丧，也都亲身遭受这种苦难。叙利亚妇女咨询委员会谈到叙利亚妇女在这方面的苦难，其中许多人现在是主要的养家糊口者，面临仇恨以及暴力和剥削的风险。我们认为，一个更广泛的进程也必须在这方面取得成果。

在本月与国际社会进行的接触，包括在罗马和达沃斯与欧洲、美国、阿拉伯和土耳其高级官员进行的宝贵协商，以及最近在莫斯科与俄罗斯外交和国防部长举行的广泛积极会谈中，特使继续强调他们共同努力支持更广泛进程的重要性。实际上，从他的所有协商中可以明显看出，宪法委员会不足以解决各方的真正关切。必须开展一个逐步建立信任和信心的更广泛进程。该进程可以通过叙利亚人和局外人的对等和相辅相成的行动不断开展，为叙利亚人带来切实可见的改观，以期营造一个安全、平静和中立的环境。这一环境也将有助于让难民相信他们有可能安全、自愿和体面地回返，并且为希望支持这个战患国家重建的人员树立信心。特使认为，进一步开展该项工作的契机不多，他在这样做时将会审慎行事。然而，这仍然要求深化主要国际行为体之间的真诚对话。

我们继续优先考虑在该进程中听取叙利亚人的各种呼声。上周，我们有幸欢迎来自叙利亚境内外的叙利亚人参加叙利亚民间社会支助室在日内瓦举行的协商。他们提出了人道主义、社会经济和政治关切，并强调政治进程需要最大限度的透明度和包容性。就我们而言，我们联合国将继续广泛进行

协商，并在力所能及的方面搭建桥梁。特使将继续敦促结束暴力，努力使制法委员会恢复工作，并进一步释放被拘留者。他还将继续寻求开启全面的政治进程，从而促成一种持久政治解决办法，以便根据第2254（2015）号决议满足叙利亚人民的正当诉求，尊重和恢复叙利亚的主权、统一、领土完整和独立。

**主席（以英语发言）：**我感谢马塔尔女士所作的通报。

我现在要请希望发言的安理会成员发言。

**诺曼·沙莱女士（美利坚合众国）（以英语发言）：**我非常感谢马塔尔副特使今天所作的通报和最新情况介绍。我们继续全力支持她和裴凯儒特使。每月向安全理事会通报情况对于指导我们结束冲突的努力仍然至关重要；因此，我们感谢她今天前来与会。

联合国主导的执行第2254（2015）号决议的政治进程在各个方面都陷于停顿，我们务必明确和正视其中的原因。基本的真相是，阿萨德政权决意采取军事而非政治手段结束这场冲突。为证明这一点，我们只消看看自2019年12月以来因该政权和俄罗斯对伊德利卜平民的任意袭击而流离失所的逾35万人。大马士革和莫斯科一方面蓄意拖延联合国推动的政治进程，使数百万人无法获得人道主义援助，一方面谋求在叙利亚达成一种不切实际的军事解决办法——这无疑将无法持久解决冲突。正在对伊德利卜实施的袭击是迄今在违反第2254（2015）号决议方面最为严重的行为，其人道主义后果将具有毁灭性，也将持续存在。叙利亚政权、俄罗斯、伊朗和真主党的部队对叙利亚西北部民众的袭击毫无道理可言，将直接导致食品、药品和其它基本必需品短缺，危及民众的生命。

鉴于这些严重的事态发展，我们今天的态度是，安理会必须团结一致，告诉叙利亚当局和俄罗斯，我们不容他们寻求军事解决办法。我们必须要求叙利亚和俄罗斯全面、不可逆转和可核查地执行

第2254（2015）号决议的各个方面。美国将继续施加经济和外交压力，直至该政权及其支持者接受这一改革的那一天。阻挠、破坏或阻止叙利亚北部停火的行为体将进一步受到美国的制裁，竭力恫吓或阻止流离失所者自愿返回叙利亚境内居住地的行为体也绝不会不受惩罚。

出于人道主义原因以及由于伊德利卜省的安保与宪法委员会的命运之间有着密不可分的联系，美国仍然对叙利亚和俄罗斯在伊德利卜发动的军事袭击愈演愈烈深感关切。阿萨德政权及其盟友必须立即停止在叙利亚西北部的攻势，因为这将对中国推动的政治进程产生严重影响。对于该政权那些参与袭击伊德利卜的盟友，美国已做好充分准备，要根据最近签署的《凯撒叙利亚平民保护法》，制裁蓄意以军方身份在叙利亚境内为叙利亚、俄罗斯或伊朗政府效力的外国军事承包商、雇佣兵或准军事部队。联合国和安理会必须努力根据第2254（2015）号决议实施全面的全国停火。我们还必须拒绝该政权和俄罗斯战术性地宣布在叙利亚西北部实行所谓的暂停和停火，以把自己打扮成为和平缔造者。这些只是名义上的停火，随后是不断地对平民实施致命袭击和该政权重新努力拖延宪法委员会的工作。拖延委员会的工作是受了阿萨德政权的旨意，并伴随着该政权及其盟友向叙利亚西北部军事推进，造成数百人死亡，近100万叙利亚人进一步流离失所。

此外，俄罗斯联邦公开威胁要在7月份第2504（2020）号决议到期时，结束联合国对遭到叙利亚和俄罗斯部队袭击的叙利亚那一部分地区至关重要的拯救生命的跨境援助。发出这些威胁是为了在叙利亚平民中引起更多恐惧，并迫使叙利亚政治反对派投降。阿萨德政权不应将其日益减少的财政资源用于针对本国人民的昂贵而残酷的军事行动，而应将这些资源用于为本国人民提供生计和基本服务。

尽管阿萨德政权在对伊德利卜人民的军事袭击中使用了大量燃料，但叙利亚平民负担不起燃料来为其房屋供暖或为他们的孩子做饭。尽管阿萨德政权强迫其人民断电，但它却花费数百万美元购买昂

贵的火箭和导弹来杀害叙利亚平民。此外，尽管飙升的价格让绝大多数叙利亚人买不起基本商品，但阿萨德政权的精英们继续过着奢华的生活。

关键是，阿萨德政权和俄罗斯没有认识到军事解决方案永远不会解决叙利亚冲突的根本原因。因此，如果它们继续寻求这一解决办法，不稳定、叛乱和暴力极端主义将不会减少。如果没有联合国特使推动的、符合第2254（2015）号决议的政治解决冲突方案，美国将继续扣留该政权的重建资金，联合国也应按照其宣布的原则和参数扣留重建资金，直到根据第2254（2015）号决议开展的政治进程完成为止。

阿萨德政权在叙利亚人民眼中将是不合法的，除非该政权允许通过集会和选举自由表达其公民的基本要求；直到该政权提供食物和水等基本必需品；以及直到该政权确保追究多年暴行、法外处决、任意拘留和酷刑的责任。

开始弥合这些分歧的唯一途径是阿萨德政权及其领导人推进第2254（2015）号决议概述的步骤。要想重获叙利亚人民的信任，叙利亚政权机构的文化必须改变。美国将保持强大的经济和外交压力，直到该政权及其支持者接受这一改革的那一天到来。

于尔根松先生（爱沙尼亚）（以英语发言）：首先，请允许我感谢副特使马塔尔的通报。她在通报中除其它事项外，还提到对叙利亚西北部伊德利卜省军事行动的关切。正如我们今天上午所说的那样（见S/PV.8707），爱沙尼亚同其他国家一道呼吁在伊德利卜和叙利亚全境立即停火。从宪法委员会来看，围绕其工作的挑战显然在增加。自上个月在本会议厅举行通报会（见S/PV.8696）以来，几乎没有取得任何进展。

委员会会议已经进行了四个月，但甚至一个适当的议程也尚未商定。这真的是叙利亚人民或安全理事会感到满意的进展吗？明显的僵局是叙利亚当局不愿意全面致力于第2254（2015）号决议规定的

政治进程的直接结果。相反，尽管特使今天仍在叙利亚，但大马士革已逐渐远离安理会的各项规定。

有些人坚持不为宪法委员会的工作设定人为的最后期限。然而，让我们绝对明白：没有最后期限不应该意味着没有结果。没有最后期限不能意味着没有结果。我们借此机会问我们的叙利亚同事：如何做才能让大马士革坐到谈判桌前，以真正寻求全面的解决办法？如果继续破坏宪法委员会的工作，那么我们必须准备考虑其它悬而未决的问题。幸运的是，第2254（2015）号决议有丰富的手段来加强政治进程。

在这一方面，我们还想强调建立信任措施的关键作用，这些措施可以给政治进程带来更多实质内容。普通叙利亚人和马塔尔女士都强调了被任意拘留者和失踪人员的问题。国内外的叙利亚人都想知道他们的朋友和亲人的命运，并要求释放那些没有任何正当理由而被逮捕的人。

我们承认阿斯塔纳模式工作组在相互释放被拘留者方面所做的努力，我们欢迎宣布与联合国成立一个联合委员会。然而，由于被拘留者人数的差异，平等交换是不够的。叙利亚政府关押的囚犯是其他团体和政党总和的八倍——八倍多。

有鉴于此，很明显，平等交换囚犯从长远来看是不可持续的。相反，需要单方面释放被任意拘留者，特别是政治犯、妇女和未成年人。这种单方面释放行为将有助于恢复叙利亚人对国家机构的信任，向海外叙利亚人发出积极信息，并支持政治进程以及宪法委员会的工作。

**涅边贾先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：**  
我们感谢秘书长叙利亚问题副特使豪拉·马塔尔女士的通报。今天上午，我们有机会讨论了叙利亚人道主义局势（见S/PV.8707）。我们只能再次呼吁西方捐助者摒弃在是否提供人道主义援助方面的双重标准做法。

尽管阿拉伯叙利亚共和国的局势趋于稳定，但在许多方面仍有许多工作要做。政治进程最需要关

注。俄罗斯仍然致力于通过政治和外交手段和平解决叙利亚危机的原则。为了推进这一进程，宪法委员会在联合国主持下成立，并于2019年10月30日在日内瓦开始工作。它的建立是在阿斯塔纳模式的关键帮助下得以实现的。

我们重视彼得森特使其团队为谈判者发展对话和互信文化创造必要条件的做法，这是取得成功的重要和不可或缺的组成部分。特使、拉夫罗夫外长和Shoygu防长于1月24日在莫斯科举行了建设性和有益的会议。讨论聚焦于如何在日内瓦和通过阿斯塔纳模式加强联合工作，俄罗斯、土耳其和伊朗正在阿斯塔纳模式下成功合作。我们对彼得森先生的努力表示了全力支持。彼得森先生目前正在大马士革进行的访问似乎对我们也非常重要，因为他将有机会在那里讨论宪法委员会另一轮协商的前景。

同特使一样，我们没有夸大其词地描述这样一个事实，即在该机构成立仅仅几个月后，没有取得重大成果。这是绝对自然的。我们认为，戏剧化地描述局势并指定有罪方是适得其反的。我们将竭尽全力帮助创造必要条件，以便在尽早举行的起草委员会下届会议上取得进展。

打击叙利亚境内的恐怖主义也是一个优先事项，伊德利卜仍然是该国恐怖主义的最后据点之一，那里的平民被扣为人质。沙姆解放组织战斗人员及其下属不遵守停火协议。1月初，根据俄罗斯和土耳其的提议宣布停火。然而，恐怖分子每天都违反停火。他们袭击并炮击叙利亚军队和民用设施以及位于侯迈米姆的俄罗斯空军基地。自然，对这种武装挑衅不能不予以回击。

我们早就指出，需要迅速将武装反对派成员（如果还有任何武装反对派成员留在伊德利卜的话）与恐怖分子分开。与此同时，我们对恐怖分子从伊德利卜扩散到叙利亚其它地区以及渗透到伊拉克、阿富汗和利比亚等其它国家感到关切。

我们还要提请注意阿拉伯叙利亚共和国常驻联合国代表团的说明以及媒体报道，其中涉及恐怖分

子计划在叙利亚组织新一轮挑衅和使用化学武器。我们认为这些信号非常令人不安，因为我们非常清楚这些行动是如何被用于军事和政治目的的。

在叙利亚，影响政治进程和改善人道主义局势的努力的另一个非常重要的工作领域是莫斯科和安卡拉在执行10月22日备忘录方面的合作，以防止该国东北部发生武装冲突。俄罗斯继续协助在库尔德人和大马士革之间建立联系，减轻非法占领该地区 and 在那里进行的人口工程危险实验造成的损害。

最后，我想简单谈谈下面的事情。昨天，华盛顿特区公布了其解决中东问题的愿景。我不会详述，因为该文件需要进一步审查，并需要今后单独加以讨论。然而，我们不能不注意到，该计划中的地图显示戈兰高地是以色列的领土。在这一方面，我们要提醒绘制地图的地理学家，我们和第497（1981）号决议都不承认以色列对戈兰高地的主权。戈兰高地是被非法占领的叙利亚领土。

**霍伊斯根先生（德国）（以英语发言）：**我也要感谢今天在座的特使和副特使的工作和报告。

我要像副特使一样，在发言开头谈谈宪法委员会。对我们来说，毫不奇怪，从第二轮会谈开始，叙利亚政权决定阻挠和推迟宪法委员会的工作。我们必须认识到，还没有达成任何协议。我不像我的俄罗斯同事那样自满，他说这是意料之中的事。我不同意。这是本不应该预料到的事。这场冲突应该有政治而不是军事的解决办法。我以前说过，如果我们的俄罗斯朋友仅仅在两三个星期内停止向叙利亚政权提供军事支持，叙利亚人就会跑去找宪法委员会，表现出建设性，并达成政治解决办法。真正的原因是，有人仍然相信，叙利亚人民的和平、安全、稳定和福祉可以通过军事手段实现。这就是为什么我们看到叙利亚和俄罗斯军队在该国西北部的军事推进非常成功。我们听说，那里的Maarat Al-Numan市被攻占。

这实际上意味着什么？这意味着，自伊德利卜冲突开始以来，1500多名平民——包括430名妇女和

290名儿童——已经死亡。在过去两个月里，又有40万人流离失所。红十字国际委员会主席说，我们仅认为这是理所当然的，国际社会不再大声抗议。我们必须看看叙利亚儿童的命运，他们遭受了无法估量的痛苦。阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会的最新报告显示，炸弹和酷刑缩短了他们的生命。他们遭受了拘留的后果，学校被摧毁。叙利亚的一些儿童从未受过任何正规教育。整整一代人都有迷失的危险。此时此刻，伊德利卜的儿童正在死亡和流离失所，并在一些情况下被招募加入武装团体。

俄罗斯大使刚才谈到沙姆解放组织的挑衅，这可能是真的，但这并不证明我们所目睹的不分青红皂白的攻击是正当的。看看这个地区，医院遭到袭击和破坏，市场被摧毁，许多平民被杀害。这就是为什么我们认为，唯一的解决办法是政治解决。我们需要侧重于我的爱沙尼亚同事刚才提到的一个方面——被拘留者问题。叙利亚政权仅仅因为数万无辜的叙利亚人敢于利用他们的言论自由就任意拘留了他们。它将成千上万无辜的叙利亚人折磨致死——我们也看到了可怕的画面——仅仅因为他们敢于在叙利亚要求政治改革和自由。叙利亚政权称普通公民为恐怖分子，以便为逮捕和酷刑制造借口。

不幸的是，自去年8月我们专门召开安理会会议讨论被拘留者和失踪人员问题以来，在终结这些最严重的侵犯人权行为方面没有取得任何进展。相反，这些侵犯行为继续在叙利亚各地，甚至在所谓的和解地区发生。因此，我们必须敦促叙利亚政权释放囚犯，并确保家属了解数万名失踪人员的命运，确保联合国或红十字国际委员会能够无条件地进入该政权控制下的所有拘留设施。

最后，我想重申我在这里经常提出的、我们的俄罗斯朋友似乎仍然不理解的一点。如果我们想在该国实现持久和平与和解，我们就需要追究责任。我们需要确定已经犯下的可怕罪行应负的责任，我

们需要追究责任。只有这才能成为叙利亚和解的基础。

顺便说一下，关于德国在人道主义方面采用双重标准的指控，我国是叙利亚最大的人道主义援助捐助国之一。必须支持与协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制以及调查委员会有关的所有努力，以确保叙利亚冲突期间犯下的任何罪行和暴行都不会逍遥法外，并追究所有肇事者的责任。如果我们要在叙利亚实现民族和解和可持续和平，这就是我们所需要的。

**金女士**（圣文森特和格林纳丁斯）（以英语发言）：我谨感谢Matar副特使今天下午的通报。

在这个会议厅已经多次说过，叙利亚冲突没有军事解决办法。唯一的解决办法是通过一个由叙人所有、叙人主导的可信、平衡和包容的政治进程。今天，我们再次重申这些感受。

圣文森特和格林纳丁斯赞赏裴凯儒特使继续艰苦努力、支持广泛政治进程的工作。我们还必须赞扬对确保社会各届充分参与宪法委员会的承诺，并且参与的妇女代表席位继续保持在至少30%的临界水平。我们真诚希望将很快召开宪法委员会小组的下次会议并取得积极结果。我们鼓励各方继续本着相互尊重和妥协的精神精诚努力。

根据第2254（2015）号决议，叙利亚国内的安全局势对于更广泛的有意义的政治进程取得进展并最终成功举足轻重。我们继续对最近西北部暴力事件的报告表示关切。没有持久和持续的和平，政治进程将受到严重阻碍，人道主义局势将继续恶化。因此，我们敦促各方遵守现有的停火协议，并且提醒它们履行根据国际法所承担的各项义务。必须保护平民和民用基础设施、特别是保健服务，这一点再怎么强调也不为过。

在这方面，我必须指出，追究行为责任的工作仍应是一个高度优先的事项。对暴行不能置之不理，有罪不罚不能受到鼓励。为此，我们欢迎秘书

长设立调查委员会，对叙利亚西北部发生的一系列事件进行调查。

建立信任措施是广泛政治进程取得成功的一个关键要素。因此，我们敦促叙利亚政府处理失踪和被羁押人员的问题。此外，必须创造条件，使难民和境内流离失所者安全、有尊严地自愿返回。这种诚意表示无疑将帮助各方建立信任，推动其积极参与政治进程。

讨论政治局势不能脱离当前的人道主义局势。在继续推动政治进程的同时，我们必须确保叙利亚人民眼前的人道主义需求得到满足。圣文森特和格林纳丁斯支持本月早些时候延长跨界机制的期限（见S/PV.8700），我们将支持今后的最佳准入安排。即使一人受苦仍是太多，我们强调必须提供该国内各地的安全、持续和畅通无阻的人道主义准入。

叙利亚无疑是当代最严重的人道主义危机之一，继续付出最惨重代价的是叙利亚人民。在该国被绝望的乌云笼罩之时，安理会不能袖手旁观。同时，我们必须继续铭记：我们的行动应尊重该国的主权与领土完整。我们必须顾及叙利亚政府的观点，因为要由叙利亚人民来决定其自身的未来。

不达成政治解决，叙利亚人民的痛苦就将继续；没有承诺和对话，广泛的政治进程无疑将落空。安理会有责任确保宪法委员会和更广泛的进程得到充分的支持，以使这些目标得以实现。叙利亚内部的和解、对平民的保护以及该地区的整体稳定有赖于此。

**辛格·魏辛格先生**（多米尼加共和国）（以西班牙语发言）：我们谨感谢Matar女士的通报。我们重申，多米尼加共和国一如继往地支持集体努力，以加强阿拉伯叙利亚共和国的长期政治进程，该进程将打开通向持久和平的大门。

今年暨2020年是第2254（2015）号决议通过五周年，该决议仍未得到充分执行。作为该决议的担保方，安理会负有全责，通过协调、调解以及包容性对话，落实该决议的各项规定。

在这方面，我们对叙利亚政府、反对派以及民间社会在宪法委员会框架内的对话缺乏进展感到遗憾，这种对话被认为是为广泛政治进程开辟道路的重要的第一步。只有双方进行真正和有意义的对话，通过谈判达成政治解决，才会为满足该国境内外叙利亚人和平生活、朝着建设自身未来迈进的愿望奠定基础。

妇女继续有意义地参加政治进程的各个方面不仅有利于实现可持续的和平，而且也必不可少。要称之为叙人主导和叙人所有的进程，我们就必须把满足流离失所的妇女和女性难民的需求和解决她们的问题摆在该进程的核心。

但是，与任何政治解决一样，每次有人企图用军事手段解决这场冲突时，这种对话就受到威胁。每次平民遭到不分青红皂白的袭击，每次成千上万的民众不得不逃离以寻求保护和安全时，这种对话就岌岌可危。任何军事解决办法均无法带来叙利亚未来的和解。和解的基础是信任、彼此尊重以及各方遵守国际法和尊重全体民众人权的政治意愿。

我们扪心自问：军事做法是建立信任还是破坏信任？这就是为什么该国西北部的局势令我们忧心忡忡。国际人道主义法继续遭到违反，给平民带来痛苦，这是根本不能接受的，安理会必须做出回应。在这方面，我们愿提出以下意见。

必须实现持久停火。必须确保弱势民众安全、持续并且不受阻碍地获得人道主义援助，这不只是指叙利亚西北部，而是该国全境任何有需求要满足的地方。这是各方为保护饱受近十年冲突摧残的民众应该做的底线。

今天，我们重申，为结束这场可怕冲突所做的任何国际努力必须伴随实地的建立信任措施，不仅建立对进程的信心，而且建立各方之间和民众的信任，这一点今天比以往任何时候都更加重要。多米尼加共和国希望看到在释放被羁押人员、保障获取基本服务的渠道、便利民事证件以及为失踪人员家属提供可靠信息等方面取得更多进展。

同样，我们谨重申，任何流离失所者和难民的迁移或遣返都必须是安全和有尊严的，并且必须尊重他们返回原籍地或其所选地的意愿。我们呼吁有关各方尽一切努力，在联合国的推动下，根据第2254（2015）号决议，通过谈判达成政治解决方案。我们敦促所有有能力这样做的安理会成员履行决议中所作的承诺。我们应言行一致。

吴海涛先生（中国）：我感谢马塔尔副特使所作通报。宪法委员会首轮全会、45人核心小组会已于去年10月底启动，这是叙利亚政治进程的良好开端。昨日，裴凯儒特使抵达大马士革，同叙利亚政府官员讨论宪法委员会问题。中方赞赏特使斡旋努力和叙利亚各方的建设性参与，支持特使同叙利亚政府加强沟通，听取叙利亚政府的合理诉求。

联合国应继续根据“叙人主导，叙人所有”原则和安理会第2254号决议推进叙利亚政治进程。应注重保持宪法委员会工作的独立性，为叙利亚各方缩小分歧、凝聚共识创造条件。叙利亚冲突延宕多年，各方在宪法委员会工作中存在分歧不可避免，需要时间加以化解，由叙利亚人自己找到出路，在此过程中既不能受外来干涉，也不应人为设定时限。希望各方通过宪法委员会保持政治对话，增进相互理解和信任。叙利亚不能被分裂，不能被割据。宪法委员会成员应展现政治意愿，秉持妥协精神，积极参与对话，共同维护叙利亚主权、独立、统一和领土完整。

叙利亚政治、安全和人道问题相互交织，我愿再次强调中方在叙利亚反恐、人道问题上的立场。伊德利卜已成为恐怖主义的温床，叙境内外国恐怖作战分子问题突出，造成严重外溢效应。各国应根据安理会有关决议和国际法，统一标准，打击所有形式的恐怖主义，否则叙利亚乃至西亚北非地区将永无宁日。在推进政治进程的同时，国际社会应协助改善叙利亚经济和人道局势，保障叙利亚人民生存条件，解除单边制裁、支持战后重建是关键。平民是单边制裁的直接受害者，重建是为了让民众享

有更好的社会服务。有关各方向叙利亚提供人道物资，不应设置政治先决条件。

中方愿为叙利亚早日恢复和平、稳定和发展发挥建设性作用。

**古拉布女士（南非）（以英语发言）：**首先，请允许我感谢豪拉·马塔尔副特使通报叙利亚政治局势。

听到彼得森特使仍在努力寻找叙利亚局势的政治解决办法，南非感到鼓舞。他与各方持续进行沟通，值得欢迎，尤其是在这个动荡不定的时期。我国代表团还支持特使及其办公室努力推动建立信任措施，以期在各方之间建立信任。这些措施将非常有助于证明，各方致力于支持宪法委员会的工作和宗旨，而宪法委员会是叙利亚政治进程不可或缺的组成部分。有鉴于此，南非敦促宪法委员会的所有部门和团体再次承诺为制宪进程做出建设性贡献。

此外，南非呼吁各方在特使的支持下，竭力开展合作，在下一轮会谈开始前就指导委员会工作的议程达成一致。南非鼓励宪法委员会成员灵活商定议程，因为随着讨论的推进，所有问题最终都会摆在桌面上。

宪法委员会的工作只是第2254（2015）号决议规定的叙利亚更广泛进程的一个方面。如大家在安理会多次指出的那样，叙利亚局势无法通过军事手段解决。全面执行第2254（2015）号决议是解决当前危机的唯一可持续办法。该决议呼吁各方进行能反映叙利亚人民意愿和声音、由叙利亚人主导并自主的包容性对话。在这方面，我们欢迎让妇女和各宗教团体参与各层级的会谈，并享有代表权，以确保这一进程具有尽可能广泛的代表性。

**斯伊哈伯先生（印度尼西亚）（以英语发言）：**我国代表团谨欢迎叙利亚问题副特使豪拉·马塔尔女士与会，并感谢她的通报。

印度尼西亚仍然致力于支持根据第2254（2015）号决议，全面开展叙利亚人主导和自主的

政治进程，以结束叙利亚境内的冲突。然而，实地不幸的现实令人严重关切。叙利亚西北部敌对行动仍在继续，导致人道主义状况恶化，超过35万人流离失所。我们敦促相关各方尊重停火协议。我们还提醒各方，它们有义务根据国际人道主义法保护平民。我谨着重谈三个要点。

第一，我国代表团认为，必须始终将叙利亚人民放在首要地位。整个叙利亚政治进程必须基于叙利亚人的利益和愿望。在这方面，印度尼西亚重申对阿拉伯叙利亚共和国主权、独立、统一和领土完整的承诺。在主权方面，印度尼西亚还谨重申其立场，我们认为，1967年被以色列占领的叙利亚戈兰是阿拉伯叙利亚共和国领土不可分割的一部分。我们强烈反对有关方面承认被占领的叙利亚戈兰为以色列的一部分。以色列将其法律、管辖权和行政权强加于被占领的叙利亚戈兰的决定是无效的，不具备国际法律效力。

第二，关于宪法委员会的工作，我们希望，在联合国的推动下，第三轮谈判将很快在日内瓦举行。事实上，已为这一进程做出大量努力。我们鼓励叙利亚各方做出真诚而具体的努力，推进宪法委员会的工作。若要向前迈进，就必须展现灵活性，拿出坚定的决心。印度尼西亚还认为，必须以协商一致和建设性协作的方式，开展宪法委员会的工作。有必要进行实质性讨论，以取得符合所有叙利亚人民愿望的积极成果。叙利亚各方之间的任何脱节或分歧必须通过持续对话，在没有外部干涉的情况下加以处理。

由此引出我的第三点意见，即：急需防止进一步升级，这将干扰为达成政治解决所做的努力。印度尼西亚呼吁有关各方停止敌对行动，营造一个有利于成功进行政治会谈的环境。敌对行动在后台进行的同时，我们是不可能推动该进程向前迈进的。国际社会必须充分支持这一点。

印度尼西亚坚决支持联合国、特别是裴凯儒特使协调推动该进程的工作。我们感谢裴特使与有关各方紧密协调，鼓励各方继续支持他的工作。

最后，我国代表团敦促国际社会全力支持在联合国调解下为达成叙利亚问题政治解决所做的真诚努力，避免会削弱宪法委员会当前工作的挑衅性言行。

**盖冈夫人（法国）（以法语发言）：**我也感谢 Khawla Matar 女士的通报。

我谨提出三点意见。

首先，我愿回到我们今天早些时候谈到的伊德利卜悲剧的问题。这场人道主义灾难影响了叙利亚西北部的300万平民，他们暴露在该国政权及其盟友的每日袭击之下，忍受着饥饿与寒冷，其中近40万人于12月初逃离，试图在土耳其边界附近寻求庇护。无休止的残酷战争不符合停火的目标，背离寻求政治解决的道路。

正如我今天早些时候说过的那样，法国强烈谴责该国政权及其盟友蓄意违反国际人道主义法，进行密集和不分青红皂白的炮击，其目标包括居民区、医疗设施以及流离失所者营地。法国再次呼吁停止敌对行动。正如大多数安理会成员今天早些时候重申过的那样，现在必须把停止致命的攻击作为主要的优先事项。

这场冲突开始以来，我们一再说过，打击恐怖主义不能被用作暴力突发的借口。实地敌对行动的继续只会壮大恐怖组织，威胁国际社会打击这些组织已取得的成果，使过去五年来的重大牺牲付之东流。在这方面，打击达伊沙全球联盟必须继续努力，永久地消除这种威胁。

我的第二点意见是关于政治进程，这对于努力实现叙利亚长期稳定依然不可或缺。至关重要的是，如秘书长上周回顾的那样，宪法委员会终于启动工作。但是，经过九年的冲突，巴沙尔·阿萨德仍在系统地阻挠。这是不能接受的，只会导致局势

加剧。我们期待那些支持该国政权的人鼓励叙利亚领导人理性从事。我们期待联合国准确描述该进程中的各种障碍，清楚地查明其责任人。

显然政治进程并不只是宪法委员会，但是我们必须回顾这一点。法国呼吁特使在落实第2254（2015）号决议各要素的同时，推进该进程。我们完全支持特使制订建立信任措施，营造日内瓦公报（S/2012/522，附件）中所要求的安全和中立的环境。这特别包含两个要素：第一，在必须释放被羁押人员和失踪人员的问题上取得成果；第二，在产权改革上取得进展，这是阻碍流离失所者和难民返回家园的一个障碍。

一个安全的环境使叙利亚人不再生活在对炮弹和任意逮捕的恐惧之中对于举行可信的选举至关重要。选举要做到完全合法，就必须在联合国的监督下举行，并且准许包括难民和境内流离失所者在内的所有叙利亚人参加。

第三也是最后一点是，我谨重申法国及其密切伙伴对难民和重建问题的始终立场。难民的返回必须严格遵守国际法，以一种安全、有尊严而且最重要的是自愿的方式进行。只有根据第2254（2015）号决议达成可信的政治解决，在时机成熟时，才有可能使流离失所者和难民大批自愿返回。

最后，法国及其欧洲伙伴在找到坚实的政治解决方案之前，将不会为重建提供资金，也不会解除制裁。在这方面，我们呼吁俄罗斯——它拥有施加有效影响力的手段——与安理会和所有国际伙伴一道努力，以实现叙利亚可信的政治解决。大马士革继续寻求对抗的做法是死路一条，我们将不会负担其成本。对法国来说，我们将继续努力，以找到摆脱暴力、走上和平道路的办法。要想实现这种真正的和平，它就必须是公正和包容的。

**范弗利尔伯格夫人（比利时）（以法语发言）：**首先，我谨感谢Matar副特使与会并通报。我们全力支持Matar女士和裴先生。

我们大家都知道，政治解决是解决这场冲突的唯一办法。没有叙利亚当局的政治承诺，暴力循环将继续下去而不会减少，不稳定也将在该地区持续。9月份成立的宪法委员会让我们对新动态抱有谨慎的希望。这些希望现在面临破灭的危险。我们呼吁大马士革重新加入政治进程，不要阻挠就委员会的议程达成一致。为此，我们鼓励对当事方有影响力的所有会员国施加这种影响。评判叙利亚当局的诚意将依据该进程取得的成果。我们借此机会支持特使及其团队的工作与承诺。我们还重申，根据欧洲的政策，比利时在没有达成坚实的政治解决之前，将不会参与重建进程。

让我们不要忘记，政治进程并不仅限于宪法委员会。近一年前，特使在其首次通报安理会（见S/PV.8475）时，曾把释放遭任意逮捕者和被绑架者作为优先事项。我们响应他释放更多人员的呼声。这从人道主义角度说极为重要，并且是建立信任的一个根本要素。我们鼓励特使加紧与各方在该问题上的联络。必须取得更大的重要进展。必须释放被羁押人员。家庭必须能够与亲人团聚，或者至少了解其下落及境况。这是他们的权利。这是载入国际人道主义法的权利。叙利亚当局在该问题上的所作所为是不能接受的。

最后，实地局势令人担忧。今天早些时候，比利时介绍了西北部人道主义局势的细节（见S/PV.8707）。我们对军事升级深表关切。我们呼吁叙利亚当局和那些为其提供军事支持的人紧急达成西北部停火。

最后，我要表示，对比利时来说，叙利亚冲突只能根据第2254（2015）号决议和2012年的日内瓦公报（S/2012/522，附件），在政治进程中通过谈判达成。第2254（2015）号决议包含了政治解决的所有要素：全国停火，政治进程，起草新宪法，以及在一个保护叙利亚人权利的环境中，举行自由、可信并且有叙利亚侨民参与的选举。

**阿巴里先生（尼日尔）（以法语发言）：**首先，我要感谢副特使就叙利亚政治局势所作的通报。我也赞扬秘书长及其特使为组建宪法委员会所作的努力。

我们支持特使努力促进双方对话。通过签署停火以结束暴力升级，从而创造一个安全的氛围，这将有助于为我们热切期待的政治对话创造必要的条件。我敦促各方支持执行第2254（2015）号决议，包括通过遣返难民、释放被拘留者、以及查明失踪人员的下落。必须不遗余力地确保冲突的降级以及政治气氛的缓和。还应大力鼓励妇女和青年参与这一进程。

我们认为，在审议叙利亚局势时，必须考虑到该国目前所面临挑战的所有层面。无论是我们今天下午讨论的政治层面，还是我们今天上午讨论的人道主义层面（见S/PV.8707），解决危机的办法必须由来自社会各阶层的叙利亚人自己来推动。国际社会和安全理事会这方面必须鼓励并支持这一进程，缩小各种不同分析和解释之间的差距，并在其决策过程中完全考虑到叙利亚的利益。叙利亚人民为世界作出这么多的贡献，但在其历史上的这一困难时期却仍在等待他们恢复所需的援助。

**艾伦先生（联合王国）（以英语发言）：**四年多来，安全理事会每个月都举行会议，支持特使努力根据第2254（2015）号决议寻求政治解决办法。这一进程的成功取决于各方寻求解决办法的真正意愿、以及争取在该进程所有方面同时取得进展的努力。

昨天，联合王国接待了叙利亚小组各国的特使以及纳斯尔·哈里里先生。我们一致认为，真正的政治解决仍然是解决叙利亚冲突的唯一办法，但对联合王国而言，显而易见的是，这一解决办法的关键要素——叙利亚政权的真正意愿——缺失了。经过联合国特使多年为谈判宪法委员会的组成和规则所进行的艰苦工作，我们都高兴地看到11月份宣布已经达成协议，委员会将在日内瓦召开会议。这是

一个历史性的时刻，将为整个政治进程打开大门。然而，尽管特使作出了最大努力，但令人深感失望的是，在两次会议之后，该政权再次拒绝参与。

关于第2254（2015）号决议的其他方面，也同样缺乏参与。尽管安全理事会于8月举行了会议，强调被拘留者的具体问题（见S/PV.8593），但尚未取得进展。在8月份的会议上，我们提出叙利亚当局可以立即采取步骤，作出重要的和解姿态。我们要提醒叙利亚当局，我们呼吁他们立即释放所有被任意拘留的人，向联合国提供被拘留者名单和地点，并允许红十字国际委员会进入拘留设施。

谈到人道主义问题，我觉得早些时候关于西方双重标准的评论相当奇怪。自2012年以来，联合王国提供了40多亿美元的人道主义援助，联合王国、美国和德国在叙利亚各地，包括叙利亚政权所控制地区，为联合国人道主义应急计划提供60%以上的资金。对此我要指出，双重标准就是有人说他们关切人道主义问题，却同时又对该国进行轰炸。

在俄罗斯联邦的支持下，叙利亚当局更加胆大妄为，除了军事行动之外，拒绝采取任何行动。他们利用打击恐怖主义的斗争，来开脱对平民聚居区进行的不成比例的持续攻击，开脱对学校、医院和市场等平民目标的攻击，安理会在第2254（2015）号决议中已要求立即停止这种做法。目前，尽管宣布了各种停火，但对伊德利卜的空袭仍在继续；据联合国人权事务高级专员办事处称，自12月以来，伊德利卜已有358000多人流离失所。非同寻常的是，尽管联合国、安理会成员一再表示关切，而且阿拉伯叙利亚共和国问题调查委员会持续进行调查，但我们还在继续谈论袭击西北部平民目标的事件。联合王国重申各方，包括本议席上就座的各方，必须维护国际人道主义法，并进一步呼吁公布调查委员会的调查结果。

叙利亚的唯一希望是该政权扭转其行为，致力于一个推动和解并避免进一步的不必要冲突、镇压

和死亡的政治进程。他们的俄罗斯保护者必须让叙利亚当局回到谈判桌前。

**巴蒂先生（突尼斯）（以阿拉伯语发言）：**  
我向秘书长叙利亚问题副特使豪拉·马塔尔女士致意，并感谢她所作的宝贵通报。

去年第三季度在联合国主持下组建了宪法委员会，这是叙利亚政治进程朝着实现叙人自主和叙人主导的全面政治过渡目标迈出的重要一步。这将通过宪法改革来实现，宪法改革将为在联合国监督下并根据第2254（2015）号决议举行自由、公正和多元选举铺平道路；同时满足所有叙利亚人的愿望；维护叙利亚的统一、主权和独立；并结束外部势力以及恐怖和宗派团体的存在。

我们呼吁各方和国际社会保持并支持这一积极的事态发展。我国代表团认为，只要这种背景下的谈判以诚意原则为基础，那么意见不同和分歧就是自然的，甚至是健康的。我国代表团支持秘书长的斡旋及其特使为使目前政治进程进入安全的港湾所作的努力。在这方面，我们欢迎裴凯儒先生在大马士革与叙利亚政府进行讨论，以推进闲置的宪法委员会的工作。我们希望该委员会尽快恢复工作，以便根据其自身标准和基准通过一项商定的议程。

我们敦促叙利亚各方优先考虑兄弟的叙利亚人民的利益，表现出灵活性，并本着妥协精神，在没有任何前提和要求的情况下建设性参与宪法委员会的工作，以寻求共同点。突尼斯认为，鉴于其与各政治组成部分和民间政党在管理公共事务方面的具体经验，过渡阶段的管理不应通过强加霸权或单一意见的逻辑，而应通过进行各政党之间的对话，以此作为化解政治紧张局势和暴力以及巩固民主结构支柱的战略选择。

与任何过渡性政治进程一样，如果不提供一个适当的环境，让安全、稳定与民族和解得以实现，从而有助于难民和流离失所者的自愿回返，并为起草一部宪法以及根据该文件举行自由公正选举铺平

道路，让叙利亚社会各阶层都能参与其中，叙利亚的政治进程就不可能蓬勃发展。

我们对实地目前事态发展感到关切，这些事态发展无助于实现所期望的安全、经济和社区环境，因为过去几周叙利亚西北部的战斗有所加剧。我们回顾，作为政治解决办法的第2254（2015）号决议指出，停火与政治进程密切相关。我们再次强调，必须打击叙利亚境内的恐怖主义，包括被安全理事会列入名单的恐怖主义团体，以便为实现叙利亚及该地区的安全和稳定创造必要条件。我们还感到关切的是，有报道称，恐怖分子正从叙利亚转移到利比亚。我们呼吁国际社会加倍努力，制止这种做法，防止恐怖主义团体再次开展犯罪活动和扩展到阿拉伯区域内外热点地区。

不幸的是，叙利亚境内的经济环境与安全环境相似，仍然不稳定。根据联合国本月发布的一份报告，由于重建进程加快，叙利亚经济实现了总体增长。然而，由于经济制裁，这一增长很快就会减慢。我们希望创造适当的经济条件并使之反映在叙利亚人民的生活条件中，叙利亚人民是这一冲突人道主义和经济重创首当其冲的受害者。

最后，正如特使多次指出的那样，我们重申，当前政治进程必须伴以建立信任措施。应在释放被绑架拘押人员和澄清失踪人员下落方面取得进展，以确保政治进程的可持续性，并加强兄弟的叙利亚人民各部分之间的民族和解，同时尊重包括被占领的叙利亚戈兰在内的叙利亚的主权、独立和领土完整。

**主席（以英语发言）：**我现在谨以越南代表的身份发言。

我感谢豪拉·马塔尔女士的通报，并愿提出以下几点意见。

第一，叙利亚冲突目前已进入第九个年头，在政治、社会经济和文化等领域给叙利亚人民造成了浩劫。有数百万人迫切需要援助，这一人道主义

后果无异于一场严重危机，长期困扰着该地区和世界。

第二，解决这场冲突的唯一途径是根据国际法、《联合国宪章》和安全理事会相关决议，在充分尊重叙利亚主权、领土完整和不干涉叙利亚内政的情况下达成全面、长期和平衡的政治解决。

第三，在这方面，我们赞扬在推动叙利亚有关各方之间对话方面取得的进展，包括2019年9月组建和启动宪法委员会。我们支持宪法委员会的作用，并期待各方继续与宪法委员会接触，以期在未来数月取得实质性进展。我们敦促叙利亚政府和其他各方在最近进展的基础上再接再厉，在相关各方广泛参与下进行对话和谈判，以便找到可为叙利亚人民所接受的长期政治解决办法。我们感到关切的是，尽管裴凯儒特使作出了不懈努力，但宪法委员会自去年12月以来一直未取得进展，与此同时，叙利亚西北部的敌对行动目前继续摧毁数十万平民的生活。

第四，我们强调，安理会必须团结一致，以便找到叙利亚相关问题的可行解决办法，包括继续为叙利亚境内迫切需要援助的民众提供人道主义支持。安理会应继续支持叙利亚有关各方以及裴凯儒特使，以便取得更多进展。

最后，我们认为，有关各方必须力行克制，避免采取任何可能使当前局势复杂化的行动。各方必须遵守并严格履行第2254（2015）号决议和其他相关决议规定的义务。只有通过可行的政治进程，我们才能希望为叙利亚实现和平与进步制定可持续的路线图。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

**贾法里先生（阿拉伯叙利亚共和国）（以阿拉伯语发言）：**在我们今天上午审议人道主义局势（见S/PV.8707）之后，让我作第二次发言首先谈谈一个重要意见。

我国政府不久前向世界卫生组织（世卫组织）东地中海办事处区域主任发出了一份正式信函，通知他，叙利亚政府已批准一直在伊拉克境内等候的世卫组织一个运输医疗援助物资和药品的车队迅速通过处于叙利亚国家控制下的叙伊边界上的卡伊姆/阿布卡迈勒过境点进入叙利亚领土，以避免其产品过期。叙利亚政府将与世卫组织和叙利亚阿拉伯红新月会合作，向各医院、诊所和有需要的平民分发这些援助物品。

今天上午，叙利亚副总理兼外交部长在大马士革会见了裴凯儒特使，讨论叙利亚的政治进程，指出必须尽一切努力取得预期进展，确保这一进程取得成功。这一进程应为叙利亚人民的利益服务，其成果应由叙利亚人主导。同时强调，应尊重叙利亚的主权、独立和领土完整。双方都强调必须维护宪法委员会的议事规则，以确保叙利亚在没有来自任何方面的任何外部干涉的情况下独立作出决定。

漫长的九年过去了，在此期间，连续四任秘书长特使试图找到神奇的办法来解决所谓的叙利亚危机。不幸的是，他们未能成功完成其崇高任务，因为安理会内外有些人把武力统治置于法治之上，蔑视《联合国宪章》的规定以及国际法和睦邻关系原则。这一切都破坏了叙利亚的稳定，损害了叙利亚的区域作用，并使叙利亚人民付出了血的代价。

昨天，我们看到，美国本届政府可鄙地企图在我们地区提出一项新的殖民主义计划，从而重犯100多年前英国以为以色列及其侵略扩张主义图谋服务的致命的《贝尔福宣言》犯下的同一重大罪行。美国本届政府此举罔顾叙利亚人、巴勒斯坦人和阿拉伯人的权益，公然违反国际法、《联合国宪章》及其基准决议，尤其是第242（1967）号、第338（1973）号、第497（1981）号和第2334（2016）号决议，所有这些决议都强调以色列必须结束对包括被占领的叙利亚戈兰在内的被占领的阿拉伯领土的占领、撤回到1967年6月4日边界和停止阻碍和平进程的非法定居活动。这些就是安理会的决议。

昨天，华盛顿哥伦比亚特区出现了令人不敢置信的一幕，那就是对联合国自身实施的单方面行动和侵略行为——对联合国有关巴勒斯坦问题和被占领的叙利亚戈兰的有关决议的空前蔑视。2003年，布什总统宣布了和平路线图。当时，美国的提案有2218个字。他说，这项提议是圣灵给予的启示。

内塔尼亚胡先生昨天访问之后，唐纳德·特朗普总统启动了实现和平与繁荣的路线图。它有49402个字。布什和特朗普的提议均未提及国际法，也未提及人权、国际人道主义法或联合国。两项建议均未包含任何这些词语。如果安理会成员怀疑我，我请他们自己读读该提案。这就是美国的政策。安理会成员在这里浪费时间，美国却在随心所欲地采取单方面措施。在这种情况下，我们如何才能相信美国与维护国际和平与安全有关的任何政策？我们将把这个问题留给安理会成员回答。

痛苦的九年过去了。安理会某些成员还有其它一些方面坚持使用国际禁止的大规模谎言武器在我们各国和中东地区制造动荡局面，而不是反思自己的行动和立场以及改弦更张。更为甚者，有些人坚信自己的行为 and 立场。他们试图用既不讲法律也不讲情理的论据说服我们，显得自己高人一等，其近视政策只会造成破坏以及我们各国和各国人民的毁灭。他们试图为自己辩解，把怨气撒向他人。用让-保罗·萨特的话说，“他人即地狱”。

不可否认的昭昭现实是，一些人过去和现在犯下的严重罪行使得我们地区和各国人民遭受了痛苦的灾难、血腥冲突和动荡，无法实现发展。我们多次向安理会表明，我们不能凭借错误的借口采取行动，却期望取得良好的结果。这种想法已有数千年之久。爱因斯坦表达了同样的看法，他说，

“精神错乱：一遍又一遍地重复作同一件事，而期待会有不同的结果。”

我们重申，我国要全面恢复安全与稳定，就必须应对与恐怖主义相关的挑战，停止用捏造的问题

题——例如确定天使、恶魔以及种种其他东西的性别——来浪费安理会的时间、精力和预算。

一些同事企图宣扬捏造的指控，阻挠我们参与反恐战争，为横行于伊德利卜和阿勒颇、由沙姆解放组织/“努斯拉阵线”领导的武装恐怖组织——也就是基地组织、“达伊沙”以及名称和效忠对象各不相同的其它恐怖组织——打气。

我国政府重申，它仍然非常耐心——像约伯一样耐心。我们选择了政治解决方案，并给了它们足够的时间。我们一直认真对待每一项要求保持冷静的倡议，包括阿斯塔纳和索契进程提出的倡议，因为我们致力于保护叙利亚人民并结束全国的痛苦和流血。

最后，我要强调两点。

首先，伊德利卜及其周边地区是叙利亚领土，目前处于基地组织叙利亚分支沙姆解放组织及其附属恐怖组织控制之下。该组织旗下有数以万计的外国恐怖主义战斗人员。一些人试图通过将它们称为“温和的叙利亚武装反对派”来对其进行基因改

造。在不久的将来，他们还会与土耳其政权，将之称为“温和的利比亚武装反对派”，也会对其进行基因改造。残存的外国恐怖主义战斗人员将被称为第三国或第四国的“温和武装反对派”，因为他们的主子痴迷于搞恐怖主义。我们也会在非洲其他国家，例如马里、尼日利亚、尼日尔和肯尼亚，以及萨赫勒地区国家等国看到这种情况，因为他们痴迷于四处破坏和毁灭家园的政策，然后却抱怨自己造成的移民和难民潮。

第二，我再次问各国代表团我之前提出的问题：安理会成员国政府如果看到恐怖组织占领了本国的某个地区，袭击平民并发射火箭弹，会怎么办？它们会只是袖手旁观，为这些组织提供人道主义援助，同时称其为“温和武装反对派”吗？

我们要发出的信息是和平的信息，但这种和平要建立在坚定而非软弱的立场的基础上。我们坚信国家主权平等的原则，这是本组织创始者所奉行的原则，也是我们政策所依靠的原则。我们还要对企图在本地区再次实施第一次和第二次世界大战后所作所为的人说，他们的计划不会成功。叙利亚人民的意志定将使其遭受失败。

下午4时40分散会。