



安全理事会

第七十五年

临时逐字记录

第八七〇七次会议

2020年1月29日星期三上午10时举行

纽约

主席：	邓先生.....	(越南)
	比利时	贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生
	中国.....	张军先生
	多米尼加共和国	辛格·魏辛格先生
	爱沙尼亚	于尔根松先生
	法国	盖冈夫人
	德国	霍伊斯根先生
	印度尼西亚	斯伊哈伯先生
	尼日尔.....	阿巴里先生
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	圣文森特和格林纳丁斯.....	金女士
	南非.....	古拉布女士
	突尼斯.....	巴蒂先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	艾伦先生
	美国.....	诺曼-沙莱女士

议程项目

中东局势

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

20-02120 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿拉伯叙利亚共和国代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请洛科克先生发言。

洛科克先生（以英语发言）：今天，我首先要对特别是叙利亚西北部影响妇女和儿童的极为严峻和不断恶化的人道主义局势表示震惊，这一局势是由我们大家正在看到的猛烈的轰炸、炮击和其他战斗造成的；其次，我要向安全理事会通报继第2504（2020）号决议通过后在叙利亚东北部作出的人道主义反应的最新情况；第三，我要向安理会通报鲁克班局势的最新情况；第四，我要提请注意经济挑战对叙利亚境内人道主义苦难的影响。

首先，在伊德利卜地区，特别是马阿拉特努曼和萨拉奇布周边地区，以及阿勒颇西部，敌对行动近日有所升级。这些地区的战斗似乎比我们在过去一年所看到的任何战斗都更为猛烈。正如联合国人权事务高级专员米歇尔·巴切莱特女士所说的那样，平民继续遭受猛烈轰炸和炮击。1月11日，据报道伊德利卜至少有20名平民在空袭中遇难。1月21日，据报道阿勒颇西部的卡法塔尔有8名平民在其家附近遭到空袭之后遇难。总体而言，在1月15日至23日的一周里，联合国人权事务高级专员办事处（人权高专办）记录了一些事件，在这些事件中，至少有81名平民，其中多数为妇女和儿童，死于空袭和

地面袭击。此外，自4月底局势开始升级以来，人权高专办已经核实有1500多名平民死亡。

最令人震惊的报道来自伊德利卜南部，在那里，叙利亚政府及其盟友集中实施了数百次空袭。同时，非国家武装团体继续炮击阿勒颇市，打死打伤数十名平民。在民众试图逃离轰炸和前线以寻求安全时，通往萨拉奇布北部和西部、包括M4公路沿线的阿里哈等地的公路却被车辆堵塞。数十万平民遭遇风险，因此正在逃离。

受影响的民众多数——99%以上——已从伊德利卜南部转移到非政府控制地区内的其它地方。我们的评估是，过去两天至少有2万人进行了这一转移。上周约有11.5万人离开。在过去两个月里，近39万人逃离。很多家庭多次辗转迁移。他们本以为到达了安全的地方，炸弹却接踵而至，于是他们被迫再次迁移。在叙利亚西北部，这种情况周而复始，司空见惯。1月12日，土耳其和俄罗斯联邦宣布停火，但停火未能保持下去。叙利亚政府开放了三个过境点，为平民迁往政府控制的地区提供便利。俄罗斯联邦的初步报告称，有400名平民从这些过境点过境。

叙利亚西北部的暴力活动令人痛心。高级专员巴切莱特警告，

“在家中、工作场所、市场上和学校里从事日常活动的妇女、男子和儿童正在被无谓的暴力致死致残。”

各方必须同意在伊德利卜局势降级区及其周边立即停止敌对行动。

最近几周，人道主义组织冒着连绵的战火，为140多万人提供粮食援助，并提供医疗卫生用品，对近20万人进行治疗。这一切都是按照第2504（2020）号决议的重新授权，通过跨界行动实现的。这仍然是为叙利亚西北部超过280万有需要的人提供援助的唯一途径。

在叙利亚境内，人道主义组织、包括叙利亚阿拉伯红新月会努力提供跨界援助，我上周与红新月会讨论了这些问题并继续支持其工作，而各控制方没有为这些努力提供便利。跨界人道主义行动在西北部避免了一场大规模人道主义灾难，但是有一点是非常明确的：平民仍然苦难深重。

在当前情况下，人道主义应急人员没有能力满足我们眼前的巨大需求。我们收到的报告称，因为人道主义应对能力不足，紧张局势在日益加剧。最近流离失所的家庭和当前顶着塑料薄膜栖身路边的家庭、躲在简易避难所或未完工的建筑物内的家庭急切地呼吁提供更多援助。

我上周再次与伊德利卜的叙利亚人交谈。其他联合国工作人员不断进行类似的交谈。在人们所到之处，轰炸接踵而至，因此他们越来越感到走投无路。他们深受创伤，觉得被这个世界彻底抛弃了。他们不能理解，安理会为何不能制止对身陷交战区的平民的屠杀。他们向与会者发出的信息与我在7月30日向安理会通报情况时转达的信息基本相同：“【我们】害怕。请帮助我们。制止冲突。”（S/PV. 8589，第5页）。

最迫切的需求是保护平民和扩大人道主义应急行动。为了能做到这一点，我呼吁各方提供便利，让人道主义工作者和物资获得安全而畅通无阻的人道主义准入，以解决平民的基本需求。人道主义组织正在努力帮助平民免受伤害。1月25日，非政府组织帮助迁移了1800名平民，此前，他们要求帮助他们迁往威胁不那么紧迫的地区。在与联合国举行谈判之后，俄罗斯促进阿拉伯叙利亚共和国敌对双方和解中心提供协助，沿特定路线实施“人道主义暂停”，以便利平民和人道主义工作人员的安全通行。这种挽救生命的行动有其必要，也有一定价值，但是根本而言，它们凸显出基本要求，亦即停战。

其次，东北部的人道主义局势依然艰难。继我们在10月份看到的军事行动之后，约有7万人仍然流

离失所。另有9万人生活在境内流离失所者的营地中，其中超过6.6万人生活在霍尔营地。这些弱势民众包括在东北部需要人道主义援助的180万人之中。2019年，平均每月有85万有需要的人从叙利亚境内获得援助，在这一年当中，这一数字出现大幅增长。

尽管如此，由于取消了亚卢比亚过境点，据世界卫生组织预测，可提供的医疗服务将会减少，医疗用品会日益短缺。约有40万件计划提供的医用品滞留在伊拉克境内的卡车里，无法过境。秘书长要求安理会成员支持为运送这些物品达成协议。但是直至今日，它们仍然滞留在伊拉克。

联合国继续同包括叙利亚政府在内的各利益攸关方共同呼吁，确保东北部有可靠且足够的供应线和人道主义能力。在这方面，有关各方就重新开放M4号公路达成一项协议仍然至关重要。本月没有一个载有医疗物资的联合国车队从大马士革到达东北部。12月份曾有三空次空运；1月份至今没有一次。在所谓“和平之泉行动”区，一个计划于本月早些时候派往拉斯艾因的跨线评估特派团仍未成行，原因是各方对特派团的人员构成设置了种种条件。

有经验的联合国人道主义人员不会对这类情况感到意外。携带重要援助穿越分界线或者途经争议区运送物资和人员困难重重，在九年冲突期间，我们对这种情况太熟悉了。按照第2504（2020）号决议的要求，秘书长将在2月底向安理会报告是否可以采取替代方式穿越亚卢比亚边界，以确保包括医疗和外科手术用品在内的人道主义援助通过最直接的路线并按照人道、中立、不偏不倚和独立的人道主义原则，送达叙利亚各地有需要的人。

第三，关于鲁克班，根据目前的估计，近2万人——约占总数的50%——在最近几个月离开了鲁克班营地。报告指出，鲁克班另有数千人希望离开。联合国和叙利亚阿拉伯红新月会努力为自愿离开者提供便利，但是尚未成功。与此同时，联合国继

续呼吁有关各方为鲁克班全体居民找到持久解决办法。

第四，叙利亚经济局势使该国各地的平民生活日益艰辛。1月份，叙利亚镑在非正规市场上继续贬值。在某些地区，1100多叙利亚镑兑换一美元。其价值是六个月前的一半。外出购买食品的叙利亚人发现，市场上的商品越来越少，包括那些出来寻购大米、油和糖等基本食品的人也有此发现。能买到的大多数物品都比以前贵——例如最近几个月，在某些地区，面包的价格上涨了50%以上。

分析表明，在过去一年里，叙利亚的粮食安全状况恶化了。援助机构努力确保大多数弱势民众获得足够的营养。世界粮食计划署每月利用一般粮食援助为叙利亚全国450万人提供支援，我感谢各捐助方提供自愿捐助，有了这些自愿捐助，才有可能做到这一切。

但是，叙利亚经济的进一步恶化将使更多人在未来的一年里更容易遭受影响，并且需要援助，因此，捐助者的持续支持是至关重要的。

最后，让我回过头来再谈谈我对叙利亚西北部的初步看法。冲突各方和有影响力的各方必须制止战事。除非目前的敌对行动停止，否则，我们将看到更大的人道主义灾难。我希望安理会将采取一切步骤，以避免这种情况的发生。

主席（以英语发言）：我感谢洛科克先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生（比利时）（以英语发言）：我要代表共同执笔方德国和比利时就叙利亚的人道主义局势作这一发言。

首先，我要感谢副秘书长洛科克今天所作的重要通报。我们也要感谢叙利亚各地的所有人道主义工作者和医疗人员，特别是那些在叙利亚西北部危险环境下展开活动的人员。

我们对叙利亚西北部400万平民的安全深感关切，特别是在持续空袭和炮击的报道之后更是如此。在过去几个月里，特别是自上周末以来，正在展开的军事攻势再次加剧，并在仲冬之时造成更大的人间苦难。正如马克·洛科克刚才所描述，这种情况继续导致死亡、流离失所和破坏。我们要再次指出，我们有必须履行的人道主义义务、也有战争的规则。

平民有权得到保护、免受战争的恐怖，交战各方也有义务确保平民得到保护。联合国人权事务高级专员办事处报告说，自4月份，即目前的军事升级开始以来，已有1500多名平民丧生。我们谴责导致平民丧生的事件。自12月1日以来，估计有39万人流离失所。仅在过去两个星期里，就有16万人流离失所。其中绝大多数——大约80%——是妇女和儿童。

自本次军事攻势开始以来，境内流离失所者所在的医院、学校、市场和地点被空袭所摧毁；其中一些地方在空袭之前已消除冲突，这就意味着攻击的各方很清楚其方位。在过去几周里，伊德利卜平民寻求庇护或照顾的场所再次受到攻击。这些攻击是不可接受的。

我们共同执笔方谴责这种暴力行径，并呼吁对那些应负责任者追究责任。在这方面，我们支持调查委员会以及叙利亚问题国际公正独立机制的工作。

我们再次呼吁立即停止敌对行动。我们谴责被安全理事会所指认恐怖团体发动的攻击。然而，如上文所述，反恐努力永远不能免除各方根据国际人道主义法，包括区分原则和相称原则所承担的义务。

1月10日，安理会延长了跨境机制的期限，确保向伊德利卜民众提供人道主义援助。我们当时说过，今天我们再说一遍：我们对由于一个会员国的反对而不能延长亚卢比亚过境点期限的情况极为失望。

亚卢比亚是一个使用频繁的重要过境点。它使医疗援助得以进入该国东北部，2019年有140万人受益。三周前，除了这个过境点，没有其他可行的选择。安理会已责成秘书长研究替代该过境点的潜在办法，我们期待着将于2月份印发的相关报告。

在叙利亚其他地区，局势也依然严峻。在霍尔营地，65000多人继续在接受人道主义援助，但形势仍然令人深感关切。在鲁克班营地，仍有几千人被困，处于绝望的境地。联合国及其伙伴必须能够协助他们以自愿、安全和有尊严的方式离开，或向留在营地的人提供援助。

最后，第2504（2020）号决议呼吁各方确保在2020年能够以有原则、持续和改进的方式向叙利亚提供人道主义援助。就在几周前，安理会及其所有成员核准了这项决议。冲突各方，特别是叙利亚当局，早就应当履行这项义务，因此，我们呼吁所有会员国作为优先事项全面执行这项决议。

诺曼-沙莱女士（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢副秘书长洛科克今天上午所作的通报。

自上个月安理会开会以来（见S/PV. 8694），叙利亚人道主义危机局势已严重恶化，正如我们所看到和听到的那样。随着阿萨德政权、俄罗斯、伊朗政权和真主党的联合力量加紧攻势，试图强化以军事而不是政治方式结束叙利亚冲突，数百万平民的生命现在面临着更大的危险。

八年多来，俄罗斯一直拒绝向叙利亚各地有需要的人提供有原则的人道主义援助。如今，在中国的盲目追随下，俄罗斯通过一种玩世不恭的政治化做法来破坏关于跨境机制的决议（第2504（2020）号决议），致使限制叙利亚人道主义准入的行动进一步升级。俄罗斯和中国在1月10日采取的大幅减少援助的步骤是一项彻底切断400万人所依赖跨境生命线的明确战略的一部分。我们不能让这种情况发生。安理会必须就眼下最重要的任务与人道主义伙伴合作——而不是针对它们——以确保人道主义援

助送达叙利亚各地，包括东北部的数百万需要援助的平民，在东北部有100多万人命悬一线。

亚卢比亚过境点的关闭，致使向叙利亚东北部平民提供的联合国医疗设备和用品约40%陷于停顿。在霍尔营地，关键医疗用品的数量一夜之间减少了60%至70%。定期通过亚卢比亚过境点的其他物品包括：帮助防治水传播疾病的工具包、用于儿童保护和儿童教育活动、惠及数千名受到创伤儿童的用品、以及为数万名儿童和孕妇提供的救生营养服务。这些完全可以防范的援助削减证实我们已经知道的情况：关闭这个过境点没有什么好的理由。美国期待秘书长给安理会的报告，其中应明确且具体分析是否有其他可行办法替代亚卢比亚过境点。我们期待报告叙述在该国境内作业的联合国机构和其他人道主义机构面对的准入限制。

有人在安理会上问，为何不能简单地通过大马士革迅速无阻地提供联合国援助？答案很明显。阿萨德政权把人道援助当作武器，对叙利亚平民实行集体惩罚。令人可悲的是，这不是他们的新伎俩。以鲁克班境内流离失所者营地为例，过去18个月，经过巨大的努力，才说服俄罗斯和阿萨德政权同意允许向该地运出三批人道援助物资。我们不能让鲁克班成为我们在叙利亚提供援助的定式，俄罗斯和阿萨德一再拒绝、限制和拖延为完全依靠人道援助的当地民众提供救生援助。安理会不应接受数百万指望我们减轻其苦难的叙利亚人民身陷这种凄凉局面的惨状。

由此联想到另一个俄罗斯及其盟友叙利亚政权蓄意加剧人道主义悲剧的令人不安的事例。如我们刚才所闻，仅在过去两天，因为叙利亚西北部攻势和阿萨德政权、俄罗斯、伊朗政权和真主党合伙的空袭和炮击，伊德利卜和阿勒颇西部20000名平民被迫逃家园。空袭有增无减，自1月14日以来已有50多个社区遇袭，至少50名平民被炸死。俄罗斯和叙利亚政权在用叙利亚人民的鲜血实践其军事战略。

美国全力支持负责调查袭击叙利亚西北部联合国和联合国支助设施事件的联合国调查委员会，此类袭击的绝大部分责任在于叙利亚政权和俄罗斯。我们将继续支持调查委员会及其工作，并鼓励所有会员国也这样做。美国继续渴望与其他安理会伙伴合作，确保对所有叙利亚人的人道援助不受阻碍，无论在何方控制的地区。

盖冈夫人（法国）（以法语发言）：我谨感谢马克·洛科克的通报。正如洛科克先生所说，当务之急是竭尽全力制止伊德利卜现有攻势。

法国强烈谴责叙利亚政权空军及其盟友对伊德利卜省的猛烈轰炸。不能以打击恐怖团体为借口狂轰滥炸，其主要受害者是平民。Sarjeh医院和白盔人员的救护车和基础设施均已成为袭击目标。医疗设施和学校继续成为袭击目标，违反国际人道主义法，令人震惊，是无法接受的。阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会1月16日提交的报告（A/HRC/43/CRP.6），记录了叙利亚境内侵犯儿童权利的状况，很能说明问题。政府部队蓄意攻击学校和将学校用于军事目的，因此不仅犯下战争罪，而且剥夺教育，毁坏一代人的未来。必须追究这些违法行为责任人的责任。

人道危机愈益恶化，令人极为担忧。自12月初以来，近40万人流离失所，300万人（其中近80%为妇女和儿童）面临叙利亚政权及其盟友每天不断的袭击。在这种情况下，我们必须集中精力侧重三个优先领域。

首先是立即降缓。我们呼吁伊德利卜停火协定签署方，首先是俄罗斯，恢复严格遵守其承诺，确保西北部有效停火，以期结束敌对行动。

其次是保护平民，包括人道主义和医务人员，以及民用基础设施。尊重国际人道主义法不容讨价还价。秘书长设立负责调查西北部袭击事件的调查委员会必须查明事件，我们充分支持该委员会。

第三是继续提供跨境援助，确保人道援助准入安全，不受阻碍。法国将继续帮助叙利亚人民。在

这方面，去年年底，已通过设在加济安泰普的联合国跨境人道主义基金追加了527万欧元紧急援助，用以帮助叙利亚西北部平民。

我也要回头谈关于跨界人道主义援助的第2504（2020）号决议的后果。不容置疑，诚如马克·洛科克前面所强调，安理会1月10日通过这项决议，对为300万人提供人道主义援助至关重要，但也严重削弱了联合国为叙利亚东北部需要援助的人提供医疗援助和必要药物的能力。本应于1月中旬通过亚卢比亚过境点的世界卫生组织车队的8辆卡车，现在埃尔比勒待命，尚未装车。没有理由阻止从伊拉克或大马士革将这些药物、创伤和外科手术包运达边界对面急需的受害者。对他们而言，这攸关生死。这种做法严重违反人道援助不偏不倚的公正原则，是不可接受的。

因此，安全理事会授权秘书长在2月底前提出替代方案，以允许向叙利亚东北部运送人道主义援助，包括药品，必不可少。我们呼吁各方承担责任，在客观分析秘书长提出的替代办法的基础上作出决定。各方，特别是叙利亚政权，现在必须确保人道主义行为体充分、安全、不受阻碍的准入，援助需要援助者，无论他们身在何处。此外，我谨重申，在人道主义行动需要可预测性和稳定，以有效地规划和操作时，我们对仅延长机制六个月感到失望。在7月延长机制时，我们必须重新考虑恢复一年一延的适当性。

最后，我谨强调，伊德利卜的时下攻势危及寻求通过谈判政治解决危机的努力，尽管众所周知，按照第2254（2015）号决议达成包容各方和持久的政治解决方案，是稳定叙利亚和结束平民苦难的关键所在。我们将今天晚些时候再谈这一关键问题。

艾伦先生（联合王国）（以英语发言）：我也感谢副秘书长洛科克的通报。他谈及联合国和人道主义官员在叙利亚九年多的经历。我们通过他，向这些人员表示感谢，感谢他们在这般恶劣的环境下坚持工作。

我们对叙利亚政权和俄罗斯在伊德利卜的暴力显著升级感到震惊。我们仍然对1月12日停火仅维持了一两天深感失望。军事升级的人类代价巨大。自2019年12月1日以来，已有140多名平民被俄罗斯和叙利亚政权杀死。自2019年4月29日以来，叙利亚西北部有1500多名平民被杀，伤亡人员近半为妇女和儿童。暴力升级已导致逾35.8万人流离失所，现在联合国预计，前线地区可能还将有50万人流离失所。

在这个不断缩小的孤地内，人口密度已经超过加沙地带。人道援助系统不堪重负。无辜平民亟需食物、住房、水、卫生和过冬准备的援助。但我们看到，民用基础设施继续受到空袭和炮击。我再次提醒所有各方，包括今天在座各方，他们有义务遵守国际人道主义法。

仅1月11日一天，伊德利卜境内就有26个社区受到空袭影响。遭袭设施包括学校、医院和境内流离失所者营地。就在三天前，Sarja的艾曼医院遭到空袭，无法正常运作。我们一再呼吁密切关注此类袭击，因此，我们再次欢迎秘书长设立的调查委员会调查伊德利卜此前发生的一些袭击事件。我们呼吁秘书长公布调查结果。我还要重申，我们呼吁有关各方全面停止敌对行动，再次承诺恪守冲突降级协议。

在所有人都把目光投向西北部的同时，我们绝不能忽视该国其他地区那些被蓄意剥夺人道主义援助的人。众所周知，由于中国和俄罗斯决定否决一项人道主义决议草案，联合国不能再利用边界过境点进入叙利亚东北部和南部。俄罗斯大使辩称，可以从大马士革提供人道主义援助，因此无需使用叙利亚东北部的过境点。然而，事实是，叙利亚政权并没有在向这些人提供其所需的援助，也没有允许联合国这样做。不只是东北部——即东姑塔和东阿勒颇等原反对派控制区的社区——没有得到定期的基于需求的优质人道主义援助物资。叙利亚政权认为，这些社区在政治上与它立场不一，因此，该政权阻止它们获取粮食和药品，以此来惩罚它眼中这

些社区的“不忠行为”。现在，俄罗斯和中国应该采取行动确保援助能够送达有需要者之手，因为当初是它们采取行动阻止向这些人运送救生援助的。我们期待联合国通过秘书长即将于2月份提交的报告等途径，凸显人道主义应急工作中存在的缺口和挑战，并帮助我们找到解决办法，以便能够将援助运往有需要的地方。

联合王国长期以来支持向叙利亚各地、包括叙利亚当局控制的那些地区提供人道主义援助。事实上，自2012年以来，联合王国已捐助40多亿美元。我注意到，联合国人道主义应急计划2019年收到的所有捐款中，60%来自美国、联合王国和德国。我们有责任确保在坚持原则的基础上提供援助，帮助最需要援助者，无论他们身在何处。

联合王国感谢联合国在依然极为艰难的条件下，继续努力为鲁克班居民寻找解决办法。必须做出更多努力，确保仍留在鲁克班的居民和那些前往其他地方寻找住所的居民的安全。自9月底起，鲁克班就未得到任何人道主义援助，而且当时我们只能提供够一个月用的物资。我们还对一些自愿离开该营地的人的最终处境感到关切。联合国必须能够长期不受限制地进入霍姆斯收容所以及离开鲁克班的境内流离失所者的最终目的地。这将确保对相关情况、特别是保护和人权问题进行充分监测和报告，我们欢迎联合国将这一问题纳入其定期报告，并随时向安理会通报情况。

最后，如洛科克先生所言，叙利亚境内的人道主义局势依然严峻，并且仍在恶化中。鉴于俄罗斯和叙利亚政权正在轰炸伊德利卜的平民，那里的局势尤其令人担忧。我希望，我在安理会中的各位同事将与我一道呼吁有关各方立即在该地区实行停火，重申跨境援助的重要性，并呼吁叙利亚及其盟友允许联合国履行其拯救生命的职责。

张军先生（中国）：中方认真听取了洛科克副秘书长的通报。当前叙利亚仍有大量民众需要人道救援，同时叙利亚政治、经济、安全、反恐形势错

综复杂，与人道局势息息相关。解决人道问题必须统筹兼顾，综合施策。我愿强调以下几点：

第一，加大人道救援力度，同时致力于从根本上满足人道需求，通过解除单边经济制裁、支持重建项目等方式改善叙人民生存条件，做到标本兼治。叙利亚政府在重建住房、民生、医疗和教育设施方面作出积极努力。近期，叙利亚第一家抗癌药厂在首都大马士革落成，致力于解决因单边制裁导致的药品短缺问题。

单边经济制裁和重建资金不足是改善叙利亚人道局势的重大挑战，对叙利亚平民来说意味着缺乏取暖的燃料、充饥的食物和治疗疾病的药品。这是叙利亚人道问题的重要方面，希望在以后的人道通报中听到联合国人道事务协调办公室对上述情况的介绍。中方将在“一带一路”框架下积极参与叙重建进程，为叙方提供力所能及的人道援助，培养更多重建人才，协助增强叙利亚自主发展能力。

第二，国际社会应通力合作，根据安理会有关决议和国际法，统一标准，打击所有形式的恐怖主义，将恐怖分子绳之以法。叙利亚人道问题与安全问题交织，铲除恐怖势力是叙利亚恢复和平的必要条件。当前恐怖势力仍占据伊德利卜大部分领土，威胁平民安全、破坏基础设施、恶化人道局势，应予坚决打击。叙境内外国恐怖作战分子问题突出，并产生外溢效应，是对原籍国、当事国以及地区国家的共同挑战和威胁，必须合力应对。根据有关报告，在阿尔霍尔营地，还存在利用妇女向恐怖组织提供资金支持的情况，应对各种形式的“支恐”行为保持警惕。联合国秘书处应密切关注，搜集和整合信息，及时向安理会通报。

第三，人道援助应严格遵守国际法和国际关系基本准则，遵守《联合国宪章》和联大46/182号决议，恪守人道、中立、公正和独立原则，突出人道主义性质和专业精神，不干涉受援国内政。对叙利亚进行人道援助，应尊重和维护叙利亚主权、独立、统一和领土完整，避免人道问题政治化。叙利

亚政府对改善叙人道局势负首要责任。联合国人道事务协调办公室应同叙政府加强协调，积极探讨如何加大从叙利亚境内运送人道物资，保持公开透明，及时向安理会通报。跨境人道救援机制是在特定形势下采取的特殊救援方式，联合国方面应结合叙地面形势发展，主动提出评估和调整方案。在寻找替代方案时，应充分听取叙政府意见，加强同叙方合作。

政治解决是改善叙人道局势的根本手段。中方支持联合国，特别是裴凯儒特使，坚持叙人主导、叙人所有原则，推动达成兼顾各方关切的政治解决方案。

在解决叙利亚问题上，各方都应该体现出负责任的、建设性的态度。叙利亚当前的人道局势是叙利亚人民的不幸，也是国际社会的不幸。刚才美国、英国代表再一次滥用安理会的平台，在发言中对中国等国家进行指责，这样的指责毫无道理，中方坚决拒绝。我想强调指出，美国英国对中国的指责完全不符合事实，大家都知道，正因为叙利亚人道问题的高度敏感性，安理会在延期问题上进行了多次的磋商。由于难以达成共识，安理会不得不进行几次投票表决，为了避免这种对抗的局面。中方从始至终一直努力发挥居间协调的作用，争取找到一个落地的解决办法。我们同各方都保持着密切的沟通，这一点执笔国也可以作证。

最终我们在经过反复的协商之后，达成了一个最终的解决方案。这个方案也可能不是最令人满意的方案，但是它是在当前的形势下解决问题的一个出路。中方为能找到这样一个出路，并为此而发挥作用而感到高兴。中方的作用也得到了安理会成员的认同。所以据此来指责中国，它不符合事实。第二，在叙利亚人道问题上指责中国也没有道理，这实际上是一种强权政治的延续。我刚才说到，由于各方在叙利亚问题上意见不完全一致，我们进行了反复的磋商，也不得不进行几次投票。面对着每次投票，每个国家都有权根据自己的立场作出决定。事实上，美国和英国也同样对另一个决议草案投了

反对票。那么你们为什么不反思你们自己呢？为什么其他的国家都必须只能投同美国、英国一样的票呢？你们认为世界上还处在殖民主义时代吗？世界必须同美国、英国保持一致的时代已经远远地过去了。

第三，在叙利亚问题上应该负起责任的是美国、英国，而不是中国。中国没有在叙利亚搞政权更迭，中国没有把炮弹投向叙利亚人民，中国在叙利亚没有一兵一卒，中国没有占领任何叙利亚的油田、占据叙利亚任何的财富。在这个问题上，美国、英国没有任何资格指责中国。美国和英国试图把自己打扮成人道主义的卫士，完全是虚伪的。对此全世界看得十分清楚，我希望在叙利亚问题上，我们都能够真正地负起责任来，避免把叙利亚人道问题政治化。通过国际社会的真诚努力，通过政治解决，找到叙利亚问题的最终的解决方案，也把人权和人道主义还给叙利亚人民。滥用安理会的平台，大搞横加指责，这不仅无助于叙利亚问题的解决，反而增加对抗性的气氛。我希望有关国家、有关国家的代表，对此深思。

金女士（圣文森特和格林纳丁斯）（以英语发言）：我们感谢洛科克副秘书长生动的通报。

今天上午，我们以不同的方式一再认识到，近十年来，叙利亚人民不得不忍受战争的危险，承受这场世人所见数一数二严重的人道主义危机带来的后果。同安理会其他成员一样，圣文森特和格林纳丁斯仍然对人道主义局势的严重性深感关切。

叙利亚仍是世界上最大的难民危机发生地。数百万叙利亚人被迫逃离家园，成为境内流离失所者，同时还有数百万人远离祖国。他们被迫居住在极其困难的条件下，获得清洁自来水等基本需求是其每天都要面对的难事。因此，我们无论怎样强调通过最佳渠道安全、持续、畅通地获得人道主义援助的必要性都不为过。我们重申支持授权跨界行动的第2504（2020）号决议，并且为了人格尊严而欢

迎这一机制。我们期待不迟于2月底收到秘书长关于亚卢比亚过境点替代方式可行性的报告。

关于难民和境内流离失所者，我们必须强调，应当在叙利亚境内创造条件，促进叙利亚人安全、自愿、知情和体面地返回。没有稳定、安全和重建，难民和境内流离失所者就无法踏上重建生活的艰难旅程。

敌对行动继续加剧，即使在已经制定停火安排的地区也是如此。我们呼吁各方保持最大限度的克制并缓和局势，强烈谴责对平民和民用基础设施的袭击，特别是那些造成医疗和教育服务中断的袭击。我们还提醒各方，开展旨在消灭恐怖主义祸害的行动并不能免除它们根据国际法承担的义务，武装冲突的基本原则必须继续得到遵守和尊重。对违反国际法行为的问责与持久和平密不可分。因此，必须追究施害者的责任，以防止有罪不罚，增强对司法的信心。所以我们欢迎秘书长为调查叙利亚西北部发生的一系列事件所设的调查委员会。

圣文森特和格林纳丁斯认识到，不能脱离政治进程讨论人道主义局势。这场冲突没有军事解决办法，只能通过满足叙利亚人民合法愿望的可信、平衡和包容各方的政治进程来解决。我们强调需要一个包容和协商的进程。我们必须尽一切努力，在尊重该国主权和领土完整的情况下，就涉及该国的所有决定与叙利亚政府进一步对话。

此类决定不应受制于地缘政治利益和大国的阴谋诡计。尽管面临看似无法克服的挑战，但叙利亚人民继续表现出非凡的复原力。我们真诚希望，安理会支持叙利亚人民的承诺将体现在结束冲突和确保叙利亚的持久和平上。

我们对叙利亚人民负有紧迫的责任。我们必须帮助他们，我们必须制止冲突。

古拉布女士（南非）（以英语发言）：我感谢洛科克先生作了关于叙利亚人道主义局势的通报。

最近关于叙利亚伊德利卜地区暴力升级及其造成平民伤亡的报道令南非极为关切。自2020年初以来，暴力增加也迫使数千人流离失所。生活在暴力和流离失所的持续威胁下，对包括妇女、儿童、老人和残疾人在内的社会最弱势群体的影响尤其大。

南非呼吁最大限度的克制和敌对行动降级，并呼吁所有各方遵守其在保护平民和民用基础设施方面的国际人权和国际人道主义法义务。我们再次敦促所有各方遵守它们根据先前商定的各项停火协定所作的承诺。

武装团体必须停止活动，有能力鼓励这些团体的国家行为体应向它们强调遵守停火和遵守国际法的必要性。虽然南非承认各国有权打击恐怖主义，但这种行动应符合国际人权法和国际人道主义法义务。

为了应对叙利亚当前的人道主义挑战，必须努力促进人道主义援助。我们赞扬各人道主义机构及其人员在充满挑战的环境中继续开展其重要工作。数万人仍滞留在叙利亚境内的流离失所者营地中。我们还注意到，许多人正在寻求离开这些营地。我们呼吁有关当局根据体面、安全和自愿返回的原则，向联合国及其伙伴提供必要的准入，以支持那些希望离开的人。

南非支持本月早些时候通过第2504（2020）号决议，该决议延长了跨境人道主义援助方案的任务期限。我们注意到秘书长即将提交的关于他对关闭Al Yarubiyah过境点对提供人道主义援助的影响的评估报告。应该承认，为了向所有需要援助的人全面分配援助，必须停止敌对行动和实现停火。

南非坚信，叙利亚的政治局势和人道主义局势不能相互独立地解决。暴力和敌对行动的持续对人道主义局势产生负面影响，反过来也影响政治进展。同样，政治领域的进展将支持争取确保所有叙利亚人能够生活在没有暴力的安全、有保障和繁荣的环境中的努力。

最后，南非仍然致力于根据《联合国宪章》的原则，支持保护叙利亚人民的根本利益和维护中东和平与稳定。

希哈布先生（印度尼西亚）（以英语发言）：我们感谢马克·洛科克副秘书长介绍了叙利亚人道主义局势的最新情况。我们还要感谢他在如此短的时间内就把他的时间表与安全理事会的时间表作了协调。他刚刚和我们分享的可怕信息确实令人不安。

如果所有相关各方仍然承诺根据国际人道主义法保护平民和民用基础设施的义务，叙利亚西北部暴力增加所导致的人道主义状况恶化本来是可以避免的。

我国代表团认为，在实地有影响力的各方必须确保叙利亚人民得到很好的保护。在安理会2019年6月关于西北部局势的通报会期间，我国代表团强调，当被问及如果暴力继续升级，叙利亚西北部的人民会怎么样时，安理会需要给出正确的答案。实际知道这个问题的真正答案是令人沮丧的。

自2019年4月至今年1月15日敌对行动恢复以来，联合国人权事务高级专员办事处报告说，伊德利卜冲突降级区约有1500名平民伤亡，其中包括293名妇女和433名儿童。流离失所者的人数也令人震惊，其中许多人已经多次流离失所。由于流离失所者营地过于拥挤，人道主义反应捉襟见肘，因此迫切需要采取具体和可持续的行动。在这一方面，我国代表团希望强调以下三个要点。

首先，不仅叙利亚西北部的人民，而且该国东北部的人民都迫切需要紧急人道主义援助，例如食品、保健服务、住所、水和卫生设施以及过冬物品。这些地区拥挤不堪的营地中的许多境内流离失所者需要食物才能生存。许多流离失所的家庭需要睡袋和毯子，以确保他们的孩子能在极端的冬季天气中再生存一天。我们赞扬联合国及其人道主义伙伴为解决叙利亚数百万人民的迫切需求所做的不懈努力。

第二，我们注意到，在12月和1月期间，跨境行动继续扩大，运送了1000多卡车的人道主义物资。需要根据实地的实际信息，全面审查和评估安理会关于延长带有两个跨境点的跨境机制的决定。最重要的是，安理会的决定必须基于叙利亚人民的需求。我们期待着在2月底收到秘书长关于使用A1 Yarubiyah过境点替代办法的可行性的报告。

最后，根据联合国对需求的全面评估，需要向联合国及其人道主义伙伴提供安全、不受阻碍和持续的准入，以进入所有请求援助的地区。

有人说，人们对希望叙利亚和平已感到厌倦。显然，这背后是有原因的。然而，印度尼西亚完全认为，我们不应厌倦帮助有需要的叙利亚人民，我们不应厌倦加大努力减轻他们的痛苦。

于尔根松先生（爱沙尼亚）（以英语发言）：首先，我要感谢马克·洛科克副秘书长就叙利亚困难的人道主义局势所作的非常全面的通报。

我们仍然严重关切叙利亚西北部的事态发展。叙利亚军队在俄罗斯联邦支持下开展的军事行动引发了大规模流亡。根据人道主义事务协调厅（人道协调厅）的数据，在过去两个月里，超过35万人离开了伊德利卜南部的家园。他们中的大多数人现在正前往土耳其边境。土耳其已经是叙利亚难民的最大收容国，有360多万叙利亚人居住在那里。由于叙利亚政府一贯违反先前的停火和缓和局势协议，失所民众的压力只会进一步增加。

考虑到这些关切，爱沙尼亚与人道主义共同执笔方比利时和德国一道，呼吁在伊德利卜和叙利亚全境建立紧急人道主义停火。反恐斗争不应导致侵犯人权和人的尊严。

关于叙利亚东北部的局势，人道协调厅的初步报告表明，在本月早些时候关闭亚卢比亚过境点后，人们严重关切该地区可能缺乏医疗用品。除了缺少援助之外，关闭亚卢比亚过境点的直接结果之一是，人道主义组织越来越多地寻求通过当地伙伴网络开展工作。基本情况是，如果早些时候联合国

和安全理事会对援助和货物进入叙利亚有更多的控制，现在这种控制正在减弱。总会找到最直接的方式将援助送达有需要者，唯一的区别是我们现在缺少这方面的信息。

东北部的挑战在霍尔营地最为明显，最近的冬季洪水在那里造成巨大破坏。经历最近几个月的暴雨之后，近3000顶帐篷必须替换。日益恶化的生活条件导致新的紧张局势。据报道，仅在1月份，霍尔营地就发生两起谋杀案件和三起绑架儿童未遂案件，这一事实突显了这一点。叙利亚南部也存在类似的问题，不过媒体关注较少。一波又一波的暗杀和绑架事件可能会在该地区引发新的暴力事件。

最后，第2254（2015）号决议已经明确阐述了叙利亚危机的解决办法。在全国范围停火，随后开展有意义的政治进程，这将使国际社会能够与叙利亚当局接触，全面推进该国的重建。遗憾的是，大马士革当权者仍然忽视该和平路线图。

巴蒂先生（突尼斯）（以阿拉伯语发言）：我感谢主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克先生的通报和他作为联合国人道主义事务协调厅（人道协调厅）负责人所作的努力。

如果我们要防止威胁该地区400万人的人道主义灾难，并避免阻碍通过谈判找到冲突解决办法的努力，从而实现叙利亚的安全与稳定，今天就迫切需要结束叙利亚西北部的暴力和恐怖主义。

我国代表团深感关切的是，过去几周，伊德利卜和邻近城镇的暴力升级，并有迹象显示，该地区再次爆发前所未有的冲突。在这方面，鉴于人道主义影响和该地区居民的苦难，突尼斯对数十名平民丧生和越来越多的人寻求逃避暴力表示关切。我们谴责对平民的袭击，无论施害者是谁，包括恐怖主义团体及其盟友，如“黎凡特解放组织”和其他极端圣战派别实施的袭击。我们呼吁各方遵守根据国际人道主义法和国际法作出的承诺，始终切实保护平民，以安全、畅通和可持续的方式保障援助，以满足所有人的需求。

我们对违反土耳其和俄罗斯联邦1月19日缔结的停火协议感到遗憾，特别是因为停火——仅持续了几天——让一些流离失所者得以返回家园。我们呼吁担保国努力促进该地区的持久停火，缓解紧张局势，以平息总体局势，直至姐妹国家叙利亚全境恢复稳定与安全。

由于局势缺乏平静且政治进程步履蹒跚，打破叙利亚当前紧急人道主义援助循环的近期潜力非常微弱。我们认为，尽管伊德利卜的缓和局势努力很重要，但这只是人道主义危机的临时解决办法。除非我们找到一个切实可行的共同解决办法，将伊德利卜的恐怖主义团体排除在外，并将其从该地区清除，否则我们不会达成持久的解决方案。

关于跨境人道主义援助，我赞扬叙利亚邻国过去几年通过向跨越叙利亚边界或在叙利亚境内的数百万人提供援助，包括通过联合国跨境援助计划所给予的声援。根据我们寻求解决利比亚当前人道主义危机的经验，我们理解这给邻国及其社会带来的负担。

我国代表团注意到，在通过关于继续跨境援助的第2504（2020）号决议后，人道协调厅内部正在继续协商。突尼斯期待看到秘书长根据该决议将于下月发表的关于利用替代路线避开亚卢比亚过境点的可能性的报告。

在此背景下，我们认为，结束跨境人道主义援助制度需要采取循序渐进的方式，充分尊重叙利亚的主权、统一和领土完整，从而根据国际法和人道主义工作原则，安全、畅通无阻和持续地提供人道主义援助。

最后，叙利亚危机现已进入第十个年头，兄弟的叙利亚人民仍然面临难以形容的苦难。我国代表团重申，问题不能通过军事办法解决。结束叙利亚人民苦难的唯一可能途径是根据第2254（2015）号决议，采取符合叙利亚人民正当愿望——即享有自由和有尊严的生活，并维护叙利亚的统一、独立和

领土完整——的政治办法。这将促进该地区的安全与稳定。

辛格·魏辛格先生（多米尼加共和国）（以西班牙语发言）：我们感谢洛科克先生的通报。

多米尼加共和国仍然深切关注阿拉伯叙利亚共和国的人道主义局势。首先，我们重申，我们对未能实现跨境机制的完全延期感到遗憾，数百万人依靠该机制获得粮食和医疗援助。我们重申，在该局势和任何其他局势中，每一项人道主义决定都必须完全基于人民的需要。尽管需求迫切，但最令人遗憾的是，该国的人道主义行动继续被政治化，推诿责任似乎成为优先事项。这只会削弱国际社会在建设性的氛围中履行其做好准备以满足这些需求的道德义务的真正能力。应当重申，正如主权、独立和领土完整是基本的国际原则，各国也有责任保护本国民众，不造成苦难，并维护他们的生计和福祉。

在叙利亚西北部，持续不断的敌对行动正在为平民营造一种安全无保障的氛围，迫使他们舍弃一切离开家园，寻求保护和获得基本服务。不幸的是，并非每个人都能获得这种保护和基本服务。许多人无可奈何地呆在帐篷或临时设施内。如果我们突然发现自己面对一个因暴力而流离失所者，我们会说什么？难道我们要告诉他们，我们正在采取确保他们得到保护的必要行动？

从任何角度来看，叙利亚西北部正在发生的事情显然证明，直接和间接卷入这场冲突的各方都无动于衷，没有能力采取具体措施保护平民。国际人道主义法的存在正是为了应对此类情势，并且要帮助各方保护民众的生命和尊严。

公然违反国际人道主义法以及关于儿童、残疾人和人权的各项公约的行为，使叙利亚境内的人道主义局势陷入混乱，妇女和儿童首当其冲。他们不仅在这场冲突中付出最高代价，而且还因为我们被迫对联合国这样的组织失去信心，而联合国应要求依照法治为所有人建设一个和平与繁荣的世界。

要求保持克制、尊重停火协议和遵守战争法的呼声似乎无人理会。尽管叙利亚人民具备令人钦佩的坚韧品格，但是，他们不能继续遭受仍然普遍存在的严重暴力。正因为如此，我们重申，只有达成基于第2254（2015）号决议和各方真正政治意愿的政治解决办法，才能一劳永逸地改变这场可怕冲突的走势，我们认为，这务必从以下措施入手。首先，必须立即停止敌对行动，评估部分恢复跨界机制的实际影响，并且必须考虑到实地的新现实。其次，在同样的背景下，必须确保安全、持续不断和畅通无阻地为叙利亚全境，特别是近40万新的流离失所者提供人道主义援助。这些民众的命运掌握在我们所有人的手中。

最后，多米尼加共和国重申我国的立场，即：袭击医院、学校和其它民用基础设施毫无道理可言，除了政治解决办法之外，任何其它解决办法都无法结束这场冲突，从而使叙利亚走上和平、繁荣和发展之路。

阿巴里先生（尼日尔）（以法语发言）：主席先生，我愿通过你感谢洛科克副秘书长的通报。我们怎能不关切政府军和武装团体在伊德利卜省的持续战斗，不幸的是，在这种异常寒冷的天气里，这种战斗继续迫使平民离开家园。过去几天流离失所的两万名民众务必引起我们的注意。

我们再次呼吁冲突各方遵守其保护平民的义务，准许人道主义工作人员援助因持续敌对行动受到严重影响者。尼日尔赞扬人道主义机构在日常工作中努力向有需要者提供援助，应该在叙利亚全境做到这一点。

我们敦促各利益攸关方承诺停火，以便有可能在政治进程中恢复对话。其第一阶段必须是结束暴力。

我国代表团愿再次表示支持向叙利亚运送人道主义援助的跨界机制，我们于1月10日延长了该机制的任务期限（见S/PV.8700）。这种援助尚未悉数运到。我们必须认识到这一点，也务必再接再厉。此

外，这也是我们急切地等待秘书长关于该问题的报告的原因所在。

我们必须听取主管人道主义事务副秘书长的信息，以便尽可能以最佳方式响应数以千计妇女和儿童要求帮助的呼吁，他们非常需要这种援助，我要说，他们正处于困境中。

最后，正如我过去说过的那样，一个团结一致，特别是在人道主义事务方面团结一致的安全理事会，是一个卓有成效的安理会，其决定考虑到最重要的事项，即指靠我们的数百万叙利亚人的生命和生存。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们认真听取了马克·洛科克副秘书长的通报，但显而易见，他没有时间留下来听取我们和叙利亚代表的发言。这令人惋惜。我确信，他要是听到我们不得不发表的看法将会受益良多，我希望他的同事将向他如实转达我们的这种看法。

尽管目前持续趋向于得以稳定大部分领土上的局势、恢复叙利亚的和平生活并且使社会经济基础设施得以复原，但是，酝酿紧张局势的温床依然存在，民众仍然需要人道主义援助。在这方面，我们注意到联合国相关机构、红十字国际委员会、叙利亚阿拉伯红新月会和非政府人道主义组织的代表与叙利亚当局协调，积极参与向民众提供援助。

伊德利卜、幼发拉底河东岸和坦夫周边地区等不在叙利亚政府控制之下的领土上的局势仍然极其令人担忧。1月初，俄罗斯和土耳其两国部队再次试图在伊德利卜实现停火。然而，由公认的恐怖主义组织黎凡特解放组织主导的激进团体再次无视停火，继续炮击叙利亚军和附近城镇特别是阿勒颇的阵地。这些袭击事件每天多达60起。对于单是在本月就造成数十人丧生和数百名平民受伤的这种武装挑衅，当然不能听之任之。叙利亚政府军被迫对恐怖袭击做出反应，采取有限的行动打击恐怖主义活动，减轻来自伊德利卜的威胁。

今天，我们听到有传言说，学校、医院、市场和境内流离失所者营地遭到轰炸。有人向我们提供了据称是准确的伤亡数字。我们以前也听到过同样的情况。这次也一样，我想知道可靠的数据从何而来。那么多已经被炸毁的医疗设施在哪里？仅在伊德利卜省，现在数字已经增加到几十，甚至几百。伊德利卜局势的升级不是由于叙利亚军队的行动，而是由于恐怖分子的蓄意挑衅。

自1月13日以来，已有三个人道主义走廊投入运作，以便利平民撤出冲突降级区。哈马省的临时安置中心已经为没有永久居所的人准备好。不幸的是，恐怖分子继续利用人盾的做法，把平民作为人质，阻止他们逃离，并炮击检查站。这进一步证明我们的立场，即我们一再指出，只要伊德利卜还充斥着安全理事会所确认的恐怖分子，其问题就无法解决。

幼发拉底河以外地区的局势已经有所改善，这在很大程度上是由于2019年10月22日俄罗斯-土耳其备忘录的执行。在商定的边界点已经安排俄罗斯-土耳其常规巡逻。此外，俄罗斯部队正在积极努力重建被摧毁的基础设施，向有需要者提供医疗服务，并提供粮食和基本必需品。

除伊德利卜外，最严重的问题仍然是位于美国控制区——南部的鲁克班以及东北部的霍尔——的主要难民营和境内流离失所者营地的人道主义状况。由于作战人员拒绝向联合国人员提供必要的安全保障，联合国撤走营地其余居民的计划被推迟了五个月。人道主义车队无法解决鲁克班目前面临的问题。此外，援助往往没有送达难民手中，而是仍然掌握在民兵手里。必须继续努力让营地里的所有人都撤离。

洛科克先生今天没有对跨线援助作出特别积极的评价。我们再次指出，对叙利亚和叙利亚境内的大部分援助是跨线援助，包括对哈塞克省东北部的援助。除世界卫生组织外，联合国所有人道主义机构都从叙利亚领土向东北部提供人道主义援助。

我也要谈谈最近通过的第2504（2020）号决议。该决议既明确又含蓄地强调，联合国的重点在于根据大会第46/182号决议和国际法与叙利亚合法当局进行合作并一道寻找解决问题。

我们要建议人道主义事务协调厅尽快与大马士革合法当局建立有效合作，而不是在这里激发激情。这符合联合国的利益，也符合我们自己的利益。我们期望，2月份的联合国报告将提供信息，说明从叙利亚领土运送人道主义援助的备选路线。正如我们已经说过的那样，有替代亚卢比亚的办法，也有能力为哈塞克省提供人道主义援助。我们希望听到为此所采取的步骤以及已经取得的成果。

我现在要提供一些不言自明的统计数字。伊德利卜省有100万人得到跨境援助。秘书长的最新报告（S/2019/949）已证实，叙利亚境内其余1000万人由人道主义经常方案所涵盖。关于所谓的叙利亚政府缺乏合作的问题，与大马士革商定的人道主义车队数量每月都在稳步增加。这些统计数字是人道主义事务协调厅叙利亚人道主义工作队在日内瓦举行的会议上提供的。

目前，叙利亚人道主义应急计划的资金筹措情况很稳定，仍维持在60%左右。有意思的是，随着叙利亚政府控制越来越多的领土，捐助者对人道主义应急计划的捐助反而越少。有人提到了人道主义的人性与公正原则；但这些原则何在？

我们同意一些人今天所说的话，即叙利亚人道主义问题已经被政治化，令人无法接受，包括在冲突后恢复方面。我们的一些同事正在对叙利亚当局施加更多的要求，对于使问题政治化大加吹嘘。我们呼吁联合国和国际社会成员加入冲突后恢复项目，并解除单方面制裁，以使叙利亚人生活正常化，当然，如果安理会成员真的确实关心叙利亚平民福祉的话。

主席（以英语发言）：我现在以越南代表的身份发言。

我要感谢副秘书长马克·洛科克所作的通报。我们高度赞赏联合国人道主义事务协调厅为向需要援助的叙利亚人民提供援助所作的不懈努力。

我们仍然对过去一个月叙利亚西北部敌对行动的升级深感关切。关于该地区人道主义局势恶化，特别是对平民影响的持续报道尤其令人关切。我们与大家一样对境内流离失所者和平民伤亡人数众多，特别是妇女与儿童的伤亡情况感到关切。我们对叙利亚西北部大约270万人的困境感到不安，他们迫切需要援助，包括粮食、住房、供水、保健和过冬援助。正是出于这个原因，20天前，我们同安理会其他成员一道投票赞成第2504（2020）号决议，以延长向叙利亚提供人道主义援助的跨境机制。为了解决这一局势，我们要强调以下几点。

第一，冲突各方必须充分尊重国际法，包括《联合国宪章》和国际人道主义法，并履行保护平民和民用设施的义务。我们呼吁各方遵守俄罗斯和土耳其促成的最新停火，并恢复对话。

第二，必须在需要的地方维持实地人道主义援助。人道主义援助必须妥当送达需要的民众。在这方面，在会员国和各国国际组织持续的共同支持下，叙利亚政府应担负首要责任。

第三，人道主义工作也应有助于为叙利亚的政治进程、和解与重建创造有利环境。与此同时，必须在充分尊重叙利亚主权、独立和领土完整的情况下开展工作。

第四，越南一贯的立场是，必须根据国际法，包括安理会有关决议，以和平手段解决所有争端和冲突。因此，我们敦促有关各方建设性地参与对话与谈判。在这方面，我们深为赞赏秘书长及其特使裴凯儒先生的不懈努力。

越南与联合国和国际社会一道，持续支持叙利亚宪法委员会朝着全面与持久政治解决叙利亚问题的方向迈进。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

贾法里先生（阿拉伯叙利亚共和国）（以阿拉伯发言）：首先，我要向安全理事会及其反恐附属机构和国际社会传达一些好消息。阿拉伯叙利亚军队及其联盟已经解放了Maarat al-Numan市，该市位于伊德利卜和阿勒颇之间的公路上。当然，解放这座历史名城至关重要。我们已经在Maarat al-Numan铲除了恐怖主义，现在我们必须解放附近的两个小城镇Saraqib和Ariha。只有到那时，我们才能够重新开放阿勒颇机场，而这是问题的关键。这是一条重要信息。重新开放阿勒颇机场将意味着我们不再需要跨境援助行动，尤其是通过设在土耳其加济安泰普的情报中心采取的行动。我们政府正在同我们的盟友一道努力，以解放该地区。

这当然与某些希望继续开展跨境援助行动的人的计划背道而驰。重开阿勒颇机场将意味着我们不再需要跨境援助行动。我从在座的某些人的发言听出来，他们不想让我们重新开放阿勒颇机场，这样他们就能继续通过跨境援助行动干涉我国内政。

和往常一样，我们听到秘书处官员和一些代表对叙利亚人民在当前危机中遭受的苦难问题的说法如出一辙。有人提出了捏造的数字并拿它们做文章；有人谈及伊德利卜的300万或400万平民。事实上，准确的数字是，伊德利卜有80万平民，外加9万名恐怖分子；如果我们把他们的家人算进来，有30万人。所以，我们总共有110万平民和大多数来自外国的恐怖分子及其家人。有人说叙利亚东北部约有300万人，鲁克班营地有几千，霍尔营地有几千。但是，在过去九年里，没有人、甚至连秘书长都未曾谈过，由于各种名目的恐怖主义，由于各占领军以不同的侵略方式实施的占领，以及由于各国实施的单方面胁迫性经济措施，我国境内外全体叙利亚人经历的苦难和困顿生活。我要感谢我的朋友中国大使谈到这个极为重要的问题。

为尽力向安理会转达叙利亚人民的关切，我今天要谈论的重点是一种与安全理事会列名的恐怖

组织及相关实体的武装暴力互为补充的恐怖主义形式，即某些会员国政府实施的经济恐怖主义和集体惩罚政策，目的是阻止我们作出自己的选择和拥有我们自己的本国立场。

这公然违反国际法和《联合国宪章》。它不符合各国主权平等的原则。它不符合任何人权文书和《2030年可持续发展议程》设定的可持续发展目标。那些西方国家日夜唱高调，声称他们想要增强全体会员国的权能，并确保不让任何人掉队。这是他们说的。我只不过是复述他们的话——别杀我这个信使。他们对这句话的解释似乎是：消灭别人，这样他们就能继续前行，没有其他人掉队。

目前，全体叙利亚人——大约2400万——在受苦受难。不是100万，不是200万，也不是1000万——2400万叙利亚人在影响其日常生活的多种胁迫性措施之下受苦受难。人道主义事务协调厅（人道协调厅）可耻地漠视我们的一再呼吁，至少在其报告中对这个问题没有给予应有的重视。在闭门磋商中，我们从人道协调厅代表那里得到的答复更加无耻。他们说，他们不可以谈论此事，因为他们的职业前程会受到影响，或者可能受到惩处甚至被解雇。这个借口比犯罪还要糟糕，尤其是从本应当以专业、公正和人道主义方式来履行崇高人道主义使命的人嘴里说出来。

人道协调厅公布了64份书面报告并作了数百次通报，没有一次提及叙利亚儿童在没有供暖的学校、医院和家中受冻，这是因为胁迫性措施让我们无法进口燃料，来弥补被耀武扬威的美国占领者掠夺的我们本国石油和天然气。

美国占领者声称，他们喜欢叙利亚的石油和天然气。今天，我听到美国大使要求叙利亚政府及其盟友俄罗斯向鲁克班营地和坦夫地区提供人道主义援助。这是我们在片刻之前从美国大使那里听到的。美利坚合众国占领着叙利亚的坦夫地区，它在那里给一个叫做“革命突击队”的恐怖团体提供庇护和武装，该团体两年前进攻南部的苏韦达市，于

凌晨4时屠杀了数百名平民。男子、妇女和儿童在凌晨4时遭到屠杀。这个进攻苏韦达市、屠杀了数百名平民并绑架了数十名妇女儿童的恐怖团体在坦夫地区得到美利坚合众国的赞助。

尽管如此，我的美国同事仍要求我们和我们的盟友允许向鲁克班营地和坦夫地区提供人道主义援助，意思是美国人占领着我们的领土，在我们的领土上支持恐怖组织，然后要求我们向该地区提供人道主义援助。他们作为一个举足轻重的大国，似乎从未听说过有一种东西叫做占领国根据国际人道主义法承担的责任。占领国应向生活在占领区的平民提供人道主义援助。

无论如何，人道协调厅已经公布了数十份报告并作了数百次通报，而未曾报告的是，在一些健康中心和医院里，新生儿因恒温箱断电而失去生命。它未曾报告的是，存活下来的其他新生儿却被胁迫性措施杀害，这些措施使他们无法获得牛奶和其他基本营养品。人道协调厅未曾报告的是在烛光里教育子女的母亲们。人道协调厅在数十份报告和数百次通报中未曾报告的是，有人在手术室中丧生，是因为外科手术所用的手术缝合线、抗凝血药物，还有诸如核磁共振成像机和X光机等基本医疗设备以及其他设备被禁止进口。

尽管如此，洛科克先生今天认定，亚卢比亚过境点——顺便说一句，它处于美利坚合众国控制下——关闭，才导致我们无法进口外科手术缝合线。他还谈及包括手术缝合线在内的400种不同类型药品和物资。因此，除亚卢比亚过境点之外，没有其它过境点可用来进口手术缝合线。真的是这样吗？我们只能通过亚卢比亚才能进口手术缝合线？仿佛该过境点专门进口手术缝合线似的。这些是我们今天听到的谎言。

在数十项报告和几百次通报中，人道协调厅一次未提及受到强制性措施影响的特殊需求人群。他们无法得到假肢或者电动轮椅。在数十项报告和几百次通报中，人道厅没有提及由于银行部门受到

制裁无法进行金融交易而不能进口材料以满足自身基本需求、如粮食和药品的叙利亚人。人道厅没有提及海外叙利亚人的困境，他们在多国无法获得领事服务，或者无法汇出哪怕很少的钱款以帮助自己在叙利亚的家人。人道厅没有提及成千上万落到土耳其人口贩子手中、在地中海溺亡的叙利亚人的命运。

已经过去困难的九年时间，我们却没有一次听到比方说人道厅请德国准许德国公司西门子为Jandar的发电厂提供必要的零配件，该发电厂是几十年前由德国建造的。这纯属人道主义问题，目的是满足医院和学校的基本需求，帮助叙利亚平民。如果这些报告和会议不能为发电厂提供零配件的话，那它们还有什么意义？难道人道厅没有听到在叙利亚境内运作的联合国办事处和国际组织抱怨强制性措施对人道主义行动的影响？难道它没有审议通过西亚经济社会委员会发布的证实强制性措施严重消极影响叙利亚境内人道主义运送的报告？难道人道厅没有听到单方面强制性措施问题特别报告员伊德里斯·贾扎伊里先生所说的关于这些措施消极影响享受人权的话。他说，

“这些单方面强制性措施加剧叙利亚人民的人道主义痛苦。难以相信其目的是为了保护叙利亚人。”

难道人道厅不该把头从沙子里伸出来，实事求是地看待局势？

我在谈的是对叙利亚境内人道主义局势的人道主义批评。我说这一切是因为人道厅向安理会的报告必须与其崇高的使命相符。然而，情况并非如此。俗话说的好，常在河边走，哪有不湿鞋。无论是谁犯的这个错误，都必须承担后果。

人道厅没有报告强制性措施的许多影响。安理会一些成员可能认为该问题是次要的，只是附带损害。这是谎言家的说法：附带损害。这是一个美妙的词汇。然而，这些问题影响所有叙利亚人，因此是我们和任何遵守国际法和国际人道主义法原则者的首要优先事项。我向安理会保证，我们对人道厅这个机构没有任何问题。有问题的是那些控制人道厅的人，他们替换联合国的人道主义议程，代之以基于其本国看法的图谋。如果他们是坦诚的，他们就不会拒绝响应我们的呼声，为本月从恐怖分子手中解放出来的伊德利卜的40个城镇及周边地区提供援助。几十万平民被从恐怖主义中解放出来，人道厅却从未向他们提供人道主义援助。

最后，我国强调，我们同多个联合国机构、红十字国际委员会以及业经授权在叙利亚境内工作的38个外国非政府组织的合作取得重大成果，这些非政府组织包括五家法国组织、三家美国组织、五家英国组织、四家德国组织、三家俄罗斯组织以及来自丹麦、挪威、荷兰、意大利、西班牙、奥地利以及芬兰的其它组织，我们将在这些成果的基础上再接再厉。

我国强调，立即无条件解除所有强制性措施、永久终止一些会员国政府采取的各种经济惩罚政策至关重要，因为它们不符合国际法、国际人道主义法以及国际人权法。我向安理会保证，尽管叙利亚人民受到施压，但是我们不会放弃我们的主权，也不会允许任何人阻止我们自己做决定。

上午11时55分散会。