



安全理事会

第七十五年

临时逐字记录

第 八七〇〇 次会议

2020年1月10日星期五下午3时举行

纽约

主席:	邓先生.....	(越南)
	比利时	贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生
	中国.....	张军先生
	多米尼加共和国	辛格·魏辛格先生
	爱沙尼亚.....	于尔根松先生
	法国	盖冈夫人
	德国	霍伊斯根先生
	印度尼西亚	斯伊哈伯先生
	尼日尔.....	阿巴里先生
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	圣文森特和格林纳丁斯.....	金女士
	南非.....	范沙尔克维克先生
	突尼斯.....	巴阿提先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	皮尔斯女士
	美国.....	克拉夫特夫人

议程项目

中东局势

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

20-2000805 (C)



无障碍文件

请回收



下午6时05分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿拉伯叙利亚共和国代表参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

安理会成员面前有文件S/2020/24和S/2020/25，每份文件各载有一项决议草案的案文。

安理会准备就其面前的决议草案进行表决。

我现在请希望在表决前发言的安理会成员发言。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：俄罗斯联邦谨就文件S/2020/24所载决议草案第6段提出一项口头修正案。我们建议在现有案文中删去

（以英语发言）

“并根据人道、中立、公正和独立等人道主义原则”

等字，替换成下面这个短语：

“并根据联合国大会第46/182号决议所载的人道主义紧急援助指导原则”。

贝克斯挺·德布伊茨沃夫先生（比利时）（以英语发言）：我将代表人道主义问题共同执笔方德国和比利时发言。

数百万叙利亚人仍然需要人道主义援助和保护。我们都知道相关数字——1100万叙利亚人需要人道主义援助。这些是必不可少s的关键需求：粮食、水、住所、医疗援助和护理。自2014年以来，跨境行动为叙利亚人民提供了一条名副其实的生命线。该机制的存在使联合国及其执行伙伴得以继续确保拯救生命的援助送达约400万叙利亚人的手中。

自11月14日以来，人道主义问题共同执笔方一直尽力寻求各方就延长该机制的决议草案达成共识。我们本着诚意，以包容、透明和彻底的方式，与安理会所有成员一道寻找共识，并征求了叙利亚邻国的意见。我们以显而易见的人道主义需求为指针。那400万人的命运是我们唯一的动力。

2019年12月20日的表决（见S/PV. 8697）清楚表明，安理会各成员之间存在深刻分歧。此后，我们继续与各方沟通，以期保持高标准。三个过境点是这项任务授权的核心；从人道主义角度来看，它们是最起码的条件。然而，有关方面一再表明，涵盖所有三个过境点的任务授权无法为所有成员接受。通过位于叙利亚东北部的亚卢比亚过境点为140万人提供了医疗援助。目前，除了利用该过境点，别无其他可行的替代办法。

我们深感遗憾的是，我们未能就保留这一过境点达成协议，尽管联合国和人道主义伙伴认为该过境点对它们的工作不可或缺。我们提出的案文请秘书长在2月底之前研究替代办法，以确保能够在叙利亚全境、包括该国东北部提供人道主义援助。

今天是当前任务期限的最后一天。在军事升级仍在继续的西北部，有270万人完全依赖该机制。因此，共同执笔方现在提出一项案文，以便人道主义援助能继续送达那些急需援助者手中。我们感谢所有积极地就该案文提出建设性意见的代表团。

然而，俄罗斯联邦口头提出的修正案是不可接受的，因为它与跨境机制这项制度相矛盾，本身就不符合俄罗斯联邦代表提到的原则。现在比以往任何时候都更需要这一制度。我们必须保留这一制度。我们现在请安理会批准共同执笔方提出的这项决议草案，并对其投赞成票。

主席（以英语发言）：安理会暂行议事规则第36条除其他外规定：

“当修正案对于动议或决议草案原文有增删时，这个修正案应先付表决”。

据此，我打算先将拟议的口头修正案付诸表决。

我现在将俄罗斯联邦提出的口头修正案付诸表决。

进行了举手表决。

赞成：

中国、俄罗斯联邦、越南

反对：

比利时、多米尼加共和国、爱沙尼亚、法国、德国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国

弃权：

印度尼西亚、尼日尔、圣文森特和格林纳丁斯、南非、突尼斯

主席（以英语发言）：表决结果如下：3票赞成，7票反对，5票弃权。由于未获得所需票数，拟议的口头修正案未获通过。

我现在将比利时和德国提交的载于文件S/2020/24的决议草案付诸表决。

进行了举手表决。

赞成：

比利时、多米尼加共和国、爱沙尼亚、法国、德国、印度尼西亚、尼日尔、圣文森特和格林纳丁斯、南非、突尼斯、越南

反对：

无

弃权：

中国、俄罗斯联邦、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国

主席（以英语发言）：决议草案以11票赞成、零票反对、4票弃权获得通过，成为第2504（2020）号决议。

我现在请希望在表决后发言的安理会成员发言。

盖冈夫人（法国）（以法语发言）：在今天叙利亚跨境人道主义援助机制即将到期之际延长该机制至关重要。法国深感遗憾的是，我们刚刚通过的第2504（2020）号决议将该机制的实施范围从四个过境点减至两个，期限从12个月缩短至只有6个月。

秘书长、人道主义事务协调厅、人道主义机构和该区域各国一再强调，今天，这项400万叙利亚人赖以生存的机制无以替代。为什么？因为叙利亚政权继续无视国际人道主义法和人道主义原则，将向有需要的民众提供援助一事作为实现其政治目的的工具，一次只发放一个通行证，有选择地指定援助受益人，甚至挪用援助。这一点在最近几个月一直未发生改变。

还应记住，正因为存在跨境人道主义援助，每天才能为叙利亚西北部的270万人和该国东北部的130万人提供急需的援助。如果没有这种援助，这数百万人将完全依赖大马士革政权，而不是联合国和人道主义行为体，他们将任由该政权宰割。

毫无疑问，我们刚刚延长的这项机制绝对不取决于叙利亚政权的同意。这一直是我们安理会自2014年以来通过各项具有约束力的决定的理由，直到今天依然如此。法国真诚而积极地参加了共同执笔方主导的谈判，我赞扬他们努力并愿意达成明智的妥协。我们以务实的方式，不懈地与所有利益攸关方进行沟通，以保留该机制的所有组成部分。

我们深感遗憾的是，未能保留亚卢比亚过境点。这个过境点至关重要，因为运往东北部的药品有40%需经过该过境点。这些药品无法通过来自大马士革的车队运抵该地区。我们感到遗憾的是，世界卫生组织现在无法派出原计划在今后几周派出的一支由8至10辆卡车组成的车队。

虽然安理会绝大多数成员支持维持经亚卢比亚过境的授权，从而全面延长这项对叙利亚西北部和东北部至关重要的机制，但俄罗斯再次屈服于

一个邪恶政权的要求。这是对处于危险中的人命的漠视。这也是对人道主义援助中立、人道、独立和公正等原则的无视。人道主义援助必须能够以最直接有效的手段运抵每个人手中，不论他们属于哪一方。俄罗斯在这一点上的不妥协态度在道义和人道上都是不可理解、不可接受的。

在这方面，安全理事会刚刚赋予秘书长的任务授权，即在2月底之前提出使向叙利亚东北部运送包括药品在内的人道主义援助物资成为可能的备选办法，至关重要。我们呼吁大家，尤其是俄罗斯，负责任地行事，到时根据将向秘书长提出的备选办法的分析结果作出决定。

我们还感到痛心的是，尽管人道主义行动必须可预测和稳定，以便有效和可持续地加以准备和开展，但该机制仅被延期6个月，而不是12个月。当务之急是政治进程回到正轨，但我们还必须制止将人道主义援助工具化。数百万叙利亚人的生存取决于此。

贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生（比利时）（以法语发言）：我们谨感谢所有对第2504（2020）号决议投了赞成票的安理会成员。如我先前所言，该案文是一项折中案文，它将使继续向叙利亚西北部提供人道主义援助成为可能，那里除获得这种人道主义援助外，别无办法。如安理会所知，这一系统是在向叙利亚当局发出简单通知基础上运作的。对叙利亚人民来说，这是一个重要信号。

我们与德国以及在座的许多其他代表团一道，本希望取得一个意义更深远的结果，即一个可造福所有依赖该机制的民众的任务授权，并为此作出了极为艰苦的努力。因此，我们对安理会未能就一项纯属人道主义性质的决议取得这样的结果极为失望和深感遗憾。我们呼吁叙利亚当局遵守国际人道主义法，保护本国民众，并使在叙利亚全境以中立方式畅通无阻地提供人道主义援助成为可能。

巴尔提先生（突尼斯）（以阿拉伯语发言）：我谨表示，我国代表团对安理会今天通过关于延长

叙利亚跨界人道主义援助机制期限的第2504（2020）号决议感到满意。我谨赞扬人道主义问题共同执笔方在讨论、起草并与安理会成员以及那些为达成一项将使安理会能够打破僵局的案文作出了贡献的人协商期间所作的努力。

突尼斯支持在协商一致情况下延长跨界人道主义援助机制期限。我们安理会有责任在叙利亚拯救生命和缓解困难民众的人道主义苦难。我们必须展现统一战线，这样我们就不会辜负叙利亚困难民众。诚然，我们没有一致通过该决议，但我们认为，我们得以保障继续向叙利亚困难民众提供人道主义援助。对我们来说，这很重要。

我们强调，要制止兄弟的叙利亚人民的人道主义苦难，就必须在叙利亚实现持久和全面的停火，并紧急致力于根据第2254（2015）号决议，在联合国主导下，在包容性的叙利亚内部对话框架内，达成政治解决。

辛格·魏辛格先生（多米尼加共和国）（以西班牙语发言）：多米尼加共和国对共同执笔方提交的关于延长阿拉伯叙利亚共和国跨界人道主义援助机制期限的第2504（2020）号决议投了赞成票。尽管我们得以维持这一机制，但我们不能不强调其中几个方面。

首先，出于政治动机而非人道主义动机取消两个重要过境点，即亚鲁比亚过境点和拉姆萨过境点，肯定应促使我们非常仔细地考虑这个问题。多米尼加共和国对该决议草案投了赞成票，尽管该决定可能会引起后果，因为我们认为，该机制即使在部分基础上运作，也仍然能够拯救数百万人的生命。

最后，我们谨赞扬各代表团在安理会表现出了灵活性。今后，当我们再次讨论这一项目时，我们将要求首先注意需要尽可能直接地帮助叙利亚人民，并在对话基础上，在多边主义框架内，履行我们不惜一切代价捍卫和保护最弱势民众的集体承诺。

于尔根松先生（爱沙尼亚）（以英语发言）：
首先，我谨感谢共同执笔方做了大量工作，持续真正为维护五年多前通过第2165（2014）号决议首次建立的跨界人道主义机制而战。

比利时和德国以及先前还有科威特密切合作，争取取得一项成果，旨在支持叙利亚全国各地民众。五年来，数百万叙利亚人一直获得至关重要的援助。为此，我们感谢人道主义事务协调厅等联合国机构，这些机构尽管面临困难，但仍向叙利亚境内亟需帮助的民众提供拯救生命和维持生命的援助。

尽管作出了许多妥协，但共同执笔方提供的案文仍然跃入未知领域。即使该案文提到了亚鲁比亚过境点，但该过境点未来仍不明朗。但更重要的是，我们领导这些努力的同事没有追求短期政治成果；相反，他们把生命，叙利亚人民的生命，摆在了第一位。

同时，俄罗斯联邦未参与任何认真的讨论，也未提出任何本会可持续地准许向叙利亚东北部提供人道主义援助的替代办法。

考虑到这一切，爱沙尼亚今天是怀着沉重的心情投票的。我们支持第2504（2020）号决议，以拯救伊德利卜数百万人的生命，但我们对取得这一结果的方式强烈表示不满；俄罗斯联邦不愿合作，它选择的谈判方式是讹诈，是向其他各方发出最后通牒。

最后，我谨重申，在最后时刻对该决议提出的修正案丝毫未改变迄今一直存在的机制的各项原则。提供人道主义援助不需要叙利亚当局的同意。

张军先生（中国）：中方一贯高度重视叙利亚人道局势，支持国际社会加大对叙利亚民众的人道援助，支持联合国在叙利亚开展人道救援工作。中方也通过多、双边渠道向叙利亚提供大量援助，致力于改善叙利亚人道局势。

关于设立叙利亚跨境人道救援机制，中方始终持保留态度。我们一贯主张任何行动均须尊重有关国家主权和领土完整，尊重当事国政府的意见。跨境人道救援是在特定形势下采取的特殊救援方式，应结合地面形势发展及时进行评估和调整。叙利亚政府对改善叙人道局势负有首要责任，当前形势下，联合国人道事务协调办公室及有关各方应加强与叙利亚政府合作，首先考虑从叙利亚境内提供人道援助。在叙利亚开展人道救援行动，应遵守联合国人道救援指导原则及相关国际法规定，恪守中立、公正和非政治化原则。

在叙利亚跨境人道救援问题上，中方一直积极参与有关决议草案的协商，努力居间协调，推动各方展示灵活，争取达成妥协。我们赞赏主笔国、俄罗斯以及古特雷斯秘书长等各方所作出的努力，欢迎安理会成员就延期问题找到折中方案。当前情况下，将2个跨境点授权延期6个月是现实可行的办法，这也是最关键的2个跨境点，符合叙利亚人道主义的需求。

希望各方继续就改善叙利亚跨境人道救援问题进行建设性的沟通。

金女士（圣文森特和格林纳丁斯）（以英语发言）：我国决定投票赞成第2504（2020）号决议，是出于向叙利亚人民提供亟需的人道主义支持的强烈紧迫感。对于这个涉及相互冲突的关切和利益的复杂问题，没有完美的解决方案。因此在任何情况下都要有敏锐的判断力。因此，为了人类尊严，圣文森特和格林纳丁斯支持这一选择。昨天，我们都表达了对多边外交与合作的承诺（见S/PV. 8699）。今天我们看到这一承诺变成了行动，因为我们能够在这个非常重要的问题上达成共识。我们也期待秘书长于2月底提交报告。我们仍然赞成作出最佳准入安排，不让任何人无法满足基本需求。

我不能不赞扬共同执笔方德国和比利时以及科威特——尽管科威特不再是安全理事会成员——为促进和鼓励关于这一重要问题的讨论所作的努力。

谈判过程的确很复杂，但我们钦佩它们的执着精神和毅力。

斯伊哈伯先生（印度尼西亚）（以英语发言）：印度尼西亚欢迎通过第2504（2020）号决议，扩大跨境机制。事实上，这是一个复杂而漫长的过程。我们感谢共同执笔方比利时和德国——早先还有科威特——促进讨论并在安理会成员之间寻求妥协。

我国代表团先前提到，平民的生命受到威胁，我们有责任立即解决这一紧迫问题。我们认为，在座各位都同样不满，但是正如我国代表团多次指出的那样，这不是我们安理会成员满意与否的问题，而是挽救人命的问题。我们希望该决议的通过将有助于拯救数百万叙利亚人的生命。

此外，可以说我们都同样不满，但我仍然认为应当表示祝贺。在西北部和东北部拯救400万人这一结果并不理想。正如联合国多次提到的那样，我们认为仍须开放雅鲁比耶过境点，以便向130多万人运送医疗用品。因此，我们支持要求秘书长提供一份报告，说明使用替代方式穿越雅鲁比耶边境的可行性。我们完全相信，秘书长将不遗余力地确保提供这方面最全面、最可靠、最可信的报告。

印度尼西亚知道，这个机制是在特定情况下建立的，应该是某些准入受限地区的临时工具。我们衷心希望叙利亚冲突划上句号，不再需要边境跨越机制。与此同时，对该机制的调整必须谨慎进行。让我们继续团结一心，实现减轻叙利亚需要援助的人民的苦难这一共同目标。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：俄罗斯联邦对共同执笔方提出的第2504（2020）号决议投了弃权票，只是为了不阻碍对叙利亚伊德利卜省的跨境援助，该省是唯一仍然真正需要以这种方法运送物资的省份。我谨回顾，从谈判第一天起，我国就表示致力于实现这一目标，并且在这方面没有反对保留土耳其过境点。

我们仍然不清楚，为什么在这整个期间，有几国代表团断然拒绝就我国的替代性决议草案

（S/2020/25）进行谈判。我们仍然没有听到该决议草案没有从实质上解决的问题。我们现在基本采用了同一大纲。无论我们多频繁地说人道主义援助应该保持在政治斗争之外，但我们仍继续在人道主义援助问题上玩非常危险和无耻的政治游戏，因为“交换对象”实际上是伊德利卜的居民。事实上，我们的同事为追求政治目标而置于危险之中的似乎正是他们的福祉。很难理解这一切如何符合在其他会议上广泛宣称的对伊德利卜人民的关切。

与此同时，我建议我们考虑一下刚刚通过的是什么样的决议，以便不会有人作出不同解释。该文件只将土耳其到伊德利卜省过境点的任务期限延长六个月。拉姆萨的约旦过境点自2018年夏以来一直闲置，雅鲁比耶的伊拉克过境点自去年以来一直闲置。在叙利亚东北部，人道主义物资正在通过政府控制地区运送。这反映在秘书长报告S/2019/949中。的确，人们宁愿对此保持沉默。

我要对我的爱沙尼亚同事说，寻找向叙利亚人民提供援助的可靠方式不是俄罗斯的任务。这是联合国的任务，应与叙利亚当局协调完成。联合国早就应该在该地区解决这个问题了。根据人道主义援助的指导原则，联合国必须——我强调必须——应叙利亚当局的请求并在征得其同意的情况下与叙利亚当局协调开展这项工作。它必须这样做。该决议明确规定，这是一项紧急临时措施，旨在帮助那些无法通过现有路线接触到的人。决议还要求加强对向有需要的人提供物资的监测。我们认为，除非联合国人员能够进入行动区，否则无法有效进行监测。这不是我们突发奇想，而是第2165（2014）号决议的一项关键规定，在该机制存在的五年中从未得到遵守——出于某种原因，所有人都不愿谈这一点。秘书长的专门报告也避谈该问题。这是不对的。而且，由于该决议要求编写另一份这样的报告，我们非常希望报告列入公众领域的工作以及和伊德利卜代表性团体接触方面，为确保联合国直接进入行动区所做工作的相关信息。

我们认为，第二项重要的短期任务是标记运送人道主义援助物资的车辆。如何去做和使用什么徽记并不重要。但是，这些车辆应该很容易与商营和其他交通工具相区分。第一，这是武装冲突期间的一项基本安全要求。第二，该问题关系到行动的透明度。第三，这是一项重要的建立信任措施；无论人们怎么说，都需要恢复对叙利亚当局的信心。

我们确信，如果不创造一种认可的气氛，任何国际组织都无法在该国建立稳定和有效的运作。同样，这不是我们突发奇想，而是大会关于人道主义援助的决议的直接要求。这些文件规定，对于在其领土上发起、提供和协调的援助，东道国中央当局应发挥主导作用。我们在回头讨论跨境援助这个重要问题时，应始终牢记这一点。我们欣见该决议提及大会第46/182号决议规定的人道主义援助指导原则。

我们再次指出了该机制的一些问题。唉，目前还看不出解决这些问题的前景。我们希望这一趋势得到扭转，否则我们在夏季再次审议该议题时将面临同样的一系列问题。只有我们回到提供人道主义援助的基本指导原则，即与东道国政府协调，这项任务才能实现。

皮尔斯女士（联合王国）（以英语发言）：联合王国对第2504（2020）号决议投了弃权票。我们不会投票阻止向叙利亚提供至关重要的援助，但我们也不会投票赞成一项削减向弱势民众提供援助并危及生命的决议。虽然安全理事会五个常任理事国中有四个投了弃权票，但我们显然并非出于同样的原因这样做。我回头再谈这一点。

自2011-2012年叙利亚冲突开始以来，联合王国已为叙利亚的人道主义危机提供超过35亿美元。我们提供了2800多万份口粮、1700多万次诊疗和1200多万份疫苗。自2011年以来，叙利亚人民经历了许多悲伤的日子。但今天可能是最悲伤的日子之一，因为一个安全理事会成员首次选择在人道主义援助上玩政治——这不仅是在联合国和人道主义援助上

玩政治。俄罗斯这样做是在拿东北部叙利亚人民的生命赌博。我们深感失望的是，由于俄罗斯决定以这种方式处理问题，安全理事会别无选择，只能通过一项不能满足叙利亚人民人道主义需求的决议。

叙利亚的人道主义局势没有显著改善，令我们深感遗憾的是，也没有显著改善的前景。对跨境援助的迫切需求继续存在，不仅是在伊德利卜。这不是一个可以讨价还价的政治工具。它应该完全基于人道主义需求。正如一些发言者所说，联合国——国际社会责成提供人道主义援助和协调人道主义努力的机构——要求设立四个过境点和12个月的期限。谈判该决议的外交努力不能掩盖这样一个事实，即该决议实际上对实地局势的应对严重不足。我们认为，将进入叙利亚东北部的任何过境点排除在外非常令人遗憾。该做法将叙利亚数千名平民的生命置于危险之中。

过去一年有140多万人依赖通过Al-Yarubiyah过境点运送的医疗用品。世界卫生组织估计，医疗服务的提供将减少多达50%。创伤治疗会受到影响。儿童保健会受到影响。免疫接种会受到影响。世界卫生组织通过Al-Yarubiyah运送的物资将为70万多人提供三个月的基本药物和用品。这些物资正在途中，将于周日抵达埃尔比勒。俄罗斯人喜欢说，并且今天对新闻界说，人道主义援助来自叙利亚境内，因此不需要过境点。这不是联合国的评估。这不是红十字国际委员会或拯救儿童基金等受人尊敬的人道主义非政府组织的评估。我肯定这不是依赖这一援助的叙利亚东北部140万人民的评估。

我要非常明确地指出，俄罗斯大使阐述了他所认为的列入大会决议的内容对于援助物资进入叙利亚需要叙利亚政府同意这一想法的含义，但这种同意是不需要的。对大会第46/182号决议的提及是在一个序言部分段落。它并不适用于叙利亚的跨境局势。所适用的是人道主义原则本身。这些原则有四项：人道、中立、公正和独立。这意味着援助必须送到最需要的人手中，该项大会决议说，联合国是这一努力的核心。

我们认为，如果秘书长的审查得出结论，认为人道主义援助准入替代路线不足以满足民众的人道主义需求，安理会就应准备采取行动，包括恢复东北部的跨境通道。由于关闭Al-Yarubiyah过境点，叙利亚当局必须承担确保重要援助到达叙利亚东北部弱势民众之手的全部责任。俄罗斯人说，可以信赖叙利亚当局做这件事。鉴于叙利亚对待其许多人民的方式，我不敢苟同。这比让狐狸掌管鸡舍更糟糕。关闭Al-Yarubiyah过境点意味着我们需要非常密切地监测在实地有人员的叙利亚当局和俄罗斯人的反应。我们期待他们提供必要的授权，消除官僚障碍，以便能够根据联合国人道主义原则提供援助。

我们将要求联合国定期报告叙利亚东北部的人道主义局势。我今天呼吁叙利亚和俄罗斯向安理会作出具体保证，它们的代表或与它们有关联的人分发的任何援助都将运送给最需要援助的人，而且只限于最需要援助的人，并且在大马士革登记和运作的组织，无论是否隶属联合国，也将获得所需的许可和准入，根据“最需要援助的人，只限于最需要援助的人”原则，向叙利亚人民提供援助。这就是人道主义原则的含义——人道、中立、公正和独立。这就是人道主义原则的全部含义。

赫斯根先生（德国）（以英语发言）：首先，让我感谢在座各位，感谢他们为取得今晚的结果付出了巨大努力，特别感谢我们来自科威特和比利时的同事和朋友，他们两年来为维持人道主义机制运作付出了十分艰辛的努力。

当我们坐在这里的时候，伊德利卜已是夜晚。那里的人们昨晚睡觉时，不知道他们是否会醒来并继续得到人道主义援助。今晚的好消息是，他们明天会醒来，他们将继续得到人道主义援助，尽管他们因流离失所以及医院和学校遭到轰炸而受苦受难，但至少人道主义援助将继续源源不断。跨境行动对提供援助至关重要。我们已经尽一切努力维持跨境行动，以便这些270万人将继续获得人道主义援助。

然而，作出这个决定的代价是非常沉重的。明天早上，叙利亚东北部将有140万人醒来，不知道他们是否能够继续得到他们迫切需要的医疗援助。与我们的俄罗斯同事所说的话恰恰相反，那里的全体人民不可能从不同的来源获得一切东西。正如我们的英国和法国同事早些时候所说的那样，8至10辆卡车正在Al-Yarubiyah过境点外等待向有需要的民众运送援助——维持人们生命的医疗援助。我呼吁俄罗斯大使和俄罗斯尽一切努力确保这8至10辆卡车能够通过该过境点，以便将医疗援助运送到有需要的人手中。

我们对俄罗斯联邦就大会第46/182号决议提出的口头修正案（S/2020/24）投了反对票，具体原因是Al-Yarubiyah不在叙利亚政府控制之下，他们不能在那里行使权力，我们因此需要俄罗斯的支持。我再次呼吁俄罗斯代表尽一切努力，使那些现在询问他们是否能够得到透析治疗和所有其它医疗的人今后能够得到透析治疗。

克拉夫特夫人（美利坚合众国）（以英语发言）：美国在今晚的表决中投了弃权票，原因只有一个。经过几个月的谈判，第2504（2020）号决议案文是向前迈进的唯一途径，可以合理地向叙利亚人民提供任何援助。我们不能否决这样一项措施，因为我们承诺尽最大可能支持无辜的叙利亚人。我们投了弃权票，是为了为400万叙利亚人发声，他们的福祉被忽视太久了。但是，我不得不澄清刚刚发生的事情。

我们今天从俄罗斯联邦那里看到的做法是令人震惊的：对人类苦难完全漠不关心。由于我们的俄罗斯同事不愿意维持目前的援助流量水平，留给我们的只是一项大大缩水的决议，完全不能满足叙利亚人民的需求。第2504（2020）号决议不必要地将100多万叙利亚人的不久的将来置于危险境地。

很容易说，我们今天被迫作出了一个不可能的选择——按照向所有需要援助的人提供援助的原则立场否决这项措施与牺牲这项原则以便确保进入冬

季的数百万叙利亚人获得少量援助之间的选择。但这将让俄罗斯轻松摆脱困境，因为这表明安理会真的别无选择。

事实上，我们发现自己处于这种状况，并非因为当地的条件不再允许提供援助；正如我们一再从联合国官员那里听到的那样，现有的跨境援助机制正在发挥作用。我们现在处于这种状况，也不是因为安理会其他成员缺乏找到前进道路的意愿；我的10位当选同事竭尽全力寻找一种能够为人们提供更多食物和药品的解决方案。我们发现自己处于这种状况，是因为俄罗斯联邦决定将剥夺作为针对叙利亚人民的武器。这是俄罗斯一手制造的危机。这是属于他们自己的危机。

尽管我们对俄罗斯同事的顽固态度深感失望，但美国不愿意拿无辜叙利亚人的生命来玩弄政治。联合国官员得出的明确结论是，叙利亚人道主义局势正在持续恶化。这就是为什么美国寻求延长第2449（2018）号决议目前授权的所有四个过境点，并在叙利亚东北部Ta11 Abyad增加第五个过境点的原因。这就是为什么我们没有阻碍向叙利亚人民提供至少一些援助的措施的原因。

记录应该反映，任何将人道主义局势描述为正在改善的企图都是严重歪曲事实。我要明确指出，就像安全理事会先前通过的关于叙利亚的所有其它人道主义决议规定的一样，通过过境点提供人道主义援助不需要叙利亚当局的同意。

尽管我们为我们帮助每个叙利亚人的原则立场感到自豪，但我们对安理会未能提供叙利亚人民如此明显需要的东西深感失望。哪怕只是让一条生命处于危急之中也是不对的，但今天我们已经将这一命运送给了100万人。今天的行动不仅是对安理会信誉的沉重打击，也是对其道德权威的沉重打击。让我们记住，联合国要求——美国坚决支持——延长12个月。不幸的是，由于今天的行动，六个月后我们将再次来到这里。俄罗斯会再次试图劫持安理会

吗？我们会再次面临俄罗斯进一步削弱原则性人道主义行动的企图吗？

今后，美国将竭尽全力恢复安理会的道德权威。我们一定会提醒本机构有义务维护和平与安全。我们将不倦地捍卫人道主义原则。我们将继续努力为每一个叙利亚妇女、男子和儿童提供生存所需的资源。

主席（以英语发言）：我现在以越南代表的身份发言。

首先，越南赞扬共同执笔国的努力，以及其他重要伙伴，包括安全理事会其他成员的努力和建设性参与。越南铭记跨境人道主义援助机制仍然是叙利亚境内总体人道主义反应的重要组成部分，因此对第2504（2020）号决议投了赞成票。

在这一方面，我们要对人道主义事务协调厅的不懈努力表示赞赏，我们支持它根据安全理事会相关决议规定的任务持续运作。我们认为，人道协调厅将继续有效、负责任地继续工作。

越南同其他成员一样，对叙利亚当前复杂的人道主义局势感到关切。越南的立场是，叙利亚政府要承担主要责任，在国际社会的援助下平息这一局势。还必须确保国际人道主义援助及时、充分地送达数十万急需帮助的人，而不是被转用或受到操纵。

我现在恢复行使安理会主席职能。

我请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

贾法里先生（阿拉伯叙利亚共和国）（以阿拉伯语发言）：在本次会议开始阶段，安全理事会投票反对大会的意愿，看到这种不人道现象是令人遗憾的，这就好像我们这个国际组织遵守两项而不是一项宪章：一项是安全理事会一些成员执行的宪章，另一项是供大会成员遵照行事的全面宪章。

同样令人遗憾的是，设立人道主义事务协调厅（人道协调厅）的大会第46/182号决议所作的承诺没有得到遵守。此外，俄罗斯联邦常驻代表在本次

会议开始时的发言受制于第2165（2014）号决议通过以来强行主导人道主义议程的政治议程。

我想向安理会说清楚我持这种立场的理由。自从针对我国的恐怖主义战争爆发以来，阿拉伯叙利亚共和国政府一直在不懈努力，确保在全国各地无歧视地提供人道援助和服务，并支持所有本国公民。尽管叙利亚人民遭到了封锁和单方面胁迫性措施，但上述努力使数百万叙利亚人能够继续获得每月应享福利、社会支持、粮食援助、保健和免费教育以及工资。

我国政府与重要的人道主义伙伴，如叙利亚阿拉伯红新月会和经正式授权的非政府组织一道，与相关联合国机构和其他人道主义行为体，如红十字国际委员会和获准在叙利亚活动的27个非政府组织进行了真诚合作。叙利亚政府向所有这些组织提供了一切便利和支持，同时充分维护阿拉伯叙利亚共和国的主权、独立和领土完整，以及大会第46/182号决议规定的协调和加强人道主义行动的指导原则。

面对叙利亚政府在其信奉国际法和《宪章》条款的盟友支持下所作的努力，安理会中的西方国家代表，包括人道主义执笔方，不断违反《宪章》规定，利用安全理事会这一论坛诽谤叙利亚政府，通过阻碍解决办法而延长危机。

令人震惊的是，人道协调厅变得完全偏袒西方国家，站在他们一边，对叙利亚国表现出敌意，对叙利亚政府采取敌对做法，忽视叙利亚政府及其机构在人道层面上的重大努力，以及叙利亚政府在为联合国工作和其他人道伙伴提供便利方面的重要作用。最重要的是，人道协调厅在其各种报告中列入了大量捏造的事实、误导性评估和煽动性言论，这既不专业也不道德，违背了叙利亚政府在与相关联合国机构和人道主义伙伴打交道时坚持的伙伴与合作精神。

在2019年12月19日和20日举行的安理会会议上（见S/PV. 8694和S/PV. 8696），我国代表团明确表

达了法律、人道和道德关切，以及我们反对延长关于第2165（2014）号决议所设跨界人道主义援助机制的规定这一立场背后的动机，该决议是基于捏造的情况通过的——这种情况今天并不存在，我将提出以下原因进行详细说明。

第一，所谓执笔方和支持他们的西方国家不具备法律或道德地位，因为任何声称他们关心叙利亚人民的说法都只是谎言。这种说法与他们政府投资于恐怖主义、长期占领、发动战争和侵略、对我国实施单方面胁迫性措施以及掠夺我国自然财富的做法是矛盾的。

第二，正如安全理事会相关决议强调，执笔方及其支持者不断忽视一个事实：叙利亚人道主义行动的唯一核心现在是、而且始终应该是首都大马士革，而不是邻国或别处的其他某个首都或城市。

比利时常驻代表今天的发言明显表明了执笔方的违规行为，他在开场发言中指出，比利时和德国代表团已经同安理会成员和叙利亚邻国进行了磋商——他就是这样说的。然而，他忘记了根据大会第46/182号决议规定咨询叙利亚政府的必要性。比利时大使随后要求对俄罗斯联邦常驻代表提出的口头修正进行表决。这项口头修正表明了维护第46/182号决议的重要性。

令人遗憾的是，爱沙尼亚、联合王国和美利坚合众国大使在发言中重复了同样的对新决议（第2504（2020）号决议）规定的单方面解释。他们说——在场的人都听到了——跨界人道主义准入不需要与叙利亚政府协商。这当然违反逻辑和法律解释，例如中国和俄罗斯联邦大使等提出的解释。

第三，提案国及其支持者没有履行他们在第46/182号决议中作出的承诺，正如我提到的那样，该决议管理人道主义行动，并强调需要尊重当事国的国家主权，并与该国合作向有需要的人提供援助，而不仅仅是向其提供只有最低透明度、专业性和可信度标准的通知。

第四，执笔方及其支持者忽视了自2014年7月14日通过第2165（2014）号决议以来的实地事态发展。这些事态发展除其他外包括：叙利亚政府及其盟友收复了所有先前被联合国列为被围困或难以进入的地区。今天没有被围困、受限制或难以进入的地区。它们不再存在。

第五，在众所周知的某些国家政府长期否认之后，关于它们向恐怖主义提供无限支持的事实大白于天下，例如使用不在叙利亚政府控制之下的雅鲁比耶过境点来确保向恐怖组织源源不断输送金钱和武器，包括化学武器，以及走私我国的石油、文物和财产等等。

第六，人道协调厅工作人员和联合国监测机制始终未能确保向有需要的叙利亚平民持续提供人道主义援助。他们也未确保援助不会落入恐怖组织手中，这些组织多年来掠夺和利用这些援助来加强控制、资助恐怖行为和招募新的恐怖分子。伊德利卜市及其周边地区就是这种情况，如安理会所知，这些地区是由恐怖主义组织支持阵线控制的，该组织的生命线和生存依靠土耳其流氓政权通过在加齐安泰普镇的运作来提供支持，而联合国却选址加齐安泰普设立了一个手术室。

它们控制我们与土耳其的过境点，资金、武器和援助通过这些过境点流动。谁知道呢？土耳其政权公开把伊德利卜的恐怖分子从叙利亚西北部转移到利比亚，他们或许从联合国的这种援助中分一杯羹。这意味着人道协调厅也在向伊德利卜的恐怖分子提供食物和人道主义援助，而这些恐怖分子必将通过土耳其前往的黎波里。这就是一些成员所设想的人道主义行动。当然，人道协调厅和主管人道主义事务副秘书长将一直赞扬土耳其政权违反国际法及其支持恐怖主义的做法。然后，他们将呼吁各国奖赏该政权。这是虚伪的做法。

第七，人道协调厅和监测机制未能就所谓的伙伴和第三方独立公司的性质作出足够澄清，尽管我们一再要求在这方面提供这种澄清。现在是一些人放弃远程外交和政治做法，好像这是一个游戏机游戏的时候了。他们，尤其是执笔方，应专业和客观地参与支持叙利亚政府的努力和机构，停止提出指控、污蔑抹黑和助长敌意。

最后，我国代表团重申，优先工作是改善叙利亚的人道主义局势，只有支持叙利亚政府及其盟友的努力，结束强加给叙利亚人民的单方面胁迫性措施，停止企图破坏重建和恢复的举动，同时提供有利于移民返回的环境，才能实现这一目标。

主席（以英语发言）：由于安理会成员面前摆着俄罗斯联邦提交的载于文件S/2020/25中的决议草案，俄罗斯联邦希望下一步如何行动？

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：鉴于最近通过了第2504（2020）号决议，俄罗斯联邦愿撤回文件S/2020/25所载决议草案。

皮尔斯女士（联合王国）（以英语发言）：我知道时间在流逝，我的发言将会简短。每当叙利亚代表攻击人道主义事务协调厅（人道协调厅）时，我在安全理事会的做法就是在联合国这里为其辩护。我想指出，在本次会议上我也将这样做。

人道协调厅和联合国在实地最困难的情况下开展了出色的工作。我听到叙利亚代表谈到叙利亚当局向其本国人民提供了多少援助，我们将在今后的会议上进一步讨论这件事。我将把这当作叙利亚当局允许非政府组织进入叙利亚并允许它们向最需要帮助者分发人道主义援助的承诺。我们将要求他对所说的话负责任。

下午7时05分散会。