



安全理事会

第七十五年

临时逐字记录

第八六九八次会议

2020年1月8日星期三上午10时举行

纽约

主席:	邓先生.....	(越南)
	比利时.....	贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生
	中国.....	吴海涛先生
	多米尼加共和国.....	辛格·魏辛格先生
	爱沙尼亚.....	奥瓦特先生
	法国.....	盖冈夫人
	德国.....	霍伊斯根先生
	印度尼西亚.....	斯伊哈伯先生
	尼日尔.....	阿巴里先生
	俄罗斯联邦.....	波利扬斯基先生
	圣文森特和格林纳丁斯.....	德尚女士
	南非.....	马布洪霍先生
	突尼斯.....	巴蒂先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国.....	罗斯科先生
	美国.....	诺曼-沙莱女士

议程项目

巩固西非和平

秘书长关于联合国西非和萨赫勒办事处活动的报告 (S/2019/1005)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

20-00525 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时开会。

向安全理事会新成员表示欢迎并向离任成员表示感谢

主席（以英语发言）：由于这是安全理事会今年的第一次正式会议，我谨在新年之际向安全理事会全体成员、联合国和秘书处致以美好的祝愿。

在主持安理会2020年第一次正式会议之际，我要高兴地欢迎新成员：爱沙尼亚、尼日尔、圣文森特和格林纳丁斯、突尼斯和越南。我们期待它们参与安理会的工作。它们的经验和智慧将有助于安理会履行职责。

我还要借此机会，表达安理会对离任成员的感谢，它们是科特迪瓦、赤道几内亚、科威特、秘鲁和波兰，感谢它们在任职期间对安理会工作的重要贡献。

向离任主席表示感谢

主席（以英语发言）：我谨借此机会代表安理会，向担任12月份安理会主席的美国常驻代表凯莉·克拉夫特女士阁下致意。克拉夫特大使及其团队以出色的外交技巧主持了安理会上个月的工作，我相信我可以代表安理会全体成员向他们致以深切谢意。

通过议程

议程通过。

巩固西非和平

秘书长关于联合国西非和萨赫勒办事处活动的报告（S/2019/1005）

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请秘书长特别代表兼联合国西非和萨赫勒办事处主任穆罕默德·伊本·钱巴斯先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2019/1005，其中载有秘书长关于联合国西非和萨赫勒办事处活动的报告。

我现在请钱巴斯先生发言。

钱巴斯先生（以英语发言）：我今天荣幸地在这里向安理会通报秘书长关于联合国西非和萨赫勒办事处（西萨办）活动的最新报告（S/2019/1005）。

自从我最近一次于2019年7月在这个论坛作通报（见S/PV.8585）以来，西非和萨赫勒地区针对平民和军事目标的恐怖袭击出现激增，造成大量破坏。人道主义后果令人震惊。我将强调其中一些挑战以及当前的应对措施。我还将谈到该区域的总体政治事态发展，着重关注今年即将举行的选举。

最近几个月，西非和萨赫勒地区遭受了空前的恐怖主义暴力。正如我在2019年12月16日向安全理事会作通报（见S/PV.8685）时强调，对平民和军事目标的无情袭击动摇了公众的信心。

在布基纳法索、马里和尼日尔，自2016年以来，恐怖袭击造成的伤亡增加了四倍，仅2019年据报就有4000多人死亡，相比之下，2016年估计有770人死亡。最重要的是，恐怖袭击的重点地区已从马里向东转移到布基纳法索和尼日尔，并日益威胁西非沿海国家。布基纳法索的死亡人数从2016年的80人增加到2019年的1800多人。除了在邻国寻求避难的25000人之外，流离失所者人数也增加了——是原来的十倍——达到大约50万。

恐怖袭击也往往是暴力极端分子的蓄意行动，以夺取武器，占据贩运路线，并在用于维系其网络的某些地区从事其他非法活动，包括非法手工采矿。

恐怖主义、有组织犯罪和族群间暴力往往相互交织。在国家机构薄弱的边远地区尤其如此。在这些地方，极端分子向民众提供安全和保护以及社会服务，以换取忠诚。为此，秘书长在2019年7月内罗毕举行的关于反恐怖主义和防止助长恐怖主义的暴

力极端主义的高级别会议上强调，反恐对策必须注重赢得当地民众的信任和支持。

各国政府、地方行为体、区域组织和国际社会正在动员整个西非和萨赫勒地区应对恐怖主义和暴力极端主义。事实上，许多坚实的框架、决议和宣言已经存在于战略层面。西非国家经济共同体（西非经共体）于9月在瓦加杜古举行了特别首脑会议，会上承诺在内部筹集10亿美元，随后于12月21日在西非经共体国家元首和政府首脑会议上通过了一项在该次区域消除恐怖主义的2020-2024年行动计划。非洲联盟-乍得湖流域委员会《乍得湖流域受“博科圣地”组织影响地区的稳定、恢复和复原区域战略》也是一种区域办法，为所有形式的地方冲突的早期预警和早期参与设定了框架。

现在是行动的时候了。区域和次区域领导人必须兑现承诺，国际伙伴必须全力支持现有机制的实施。我们需要在各级和所有部门优先采取跨支柱办法，以确保对该区域各国政府的最有效支持。联合国在萨赫勒作出的反应是这种办法的样板。西萨办还与马诺河联盟密切合作，以重振该流域跨界保障安全和建立信任措施。

农民与牧民的冲突仍然属于该区域最激烈的地方冲突。西非近70%的人口以农业和畜牧业为生。因此，确保农民与牧民和平共处极为重要。除其他多种因素外，气候变化正日益加剧农民与牧民的冲突。在一些地方，气候变化对安全的影响还造成气候变化、社会凝聚力、非正常移民和犯罪之间的负面关系。

安全方面令人极度担忧的趋势绝不可分散对西非和萨赫勒许多地方积极政治事态发展的注意力。若干国家正在与民众进行跨越政治分歧的对话。例如，冈比亚人民圆满地结束了关于新宪法的第二轮公开协商，并和平地开展了真相、和解与赔偿进程。在塞拉利昂、毛里塔尼亚、塞内加尔和其它地方，正在进行令人鼓舞的对话，以期促进民族团结。

未来数月，西非将有六个国家选民在民主选举中选出他们的领导人。在这方面，几内亚比绍人民及其选举委员会因以堪称典范的方式举行去年的总统选举而值得祝贺，该选举是几内亚比绍民主发展过程中一个重要的前进步骤。联合国将继续支持几内亚比绍政府和人民努力巩固和平与发展。

2月22日，多哥将举行下一次总统选举。继最近的选举改革和宪法改革之后，当务之急是利用法律渠道解决任何未决的选举前和选举后冤情。布基纳法索、科特迪瓦、加纳、几内亚和尼日尔也在为今年晚些时候的选举做准备。冤情未得到解决，民族和解进程没有完成，人们感到机构和进程被操纵，所有这些都可能造成紧张状况和引发政治暴力。

在联合国和各伙伴的推动下，几内亚恢复了对话，取得了及时的成果，包括释放政治犯。联合国再次呼吁该国各利益攸关方本着建立共识的精神克服分歧，以确保定于2月举行和平的议会选举。未来数月，西萨办将继续与所有国家利益攸关方和区域伙伴、尤其是西非经共体密切合作，以便在该区域将要举行的所有选举中促进共识和包容。

在这方面，西萨办还将继续敦促该区域的会员国通过立法或执行现有法律，促进妇女和青年参加这些重要的里程碑式选举。西萨办将继续与区域伙伴和其他伙伴一道工作，在这方面传递一致和坚定的信息，尤其是在我们今年纪念第1325（2000）号决议通过二十周年时。我可以补充说，20年前，西非妇女为通过该决议发挥了重要作用。

最后，正如我刚才概述的那样，对该区域来说，今年是非常重要的一年，不论是从安全角度看，还是从政治事态发展角度来看，都是如此。随着西萨办任务期限的延长，我们指望得到安理会的持续全力支持，以完成分配给我们的任务。

主席（以英语发言）：我感谢钱巴斯先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

阿巴里先生（尼日尔）（以法语发言）：首先，请允许我赞扬秘书长特别代表兼联合国西非和萨赫勒办事处（西萨办）主任恪尽职守，继续为该区域努力寻求和平与可持续发展提供出色的支持。尼日尔欢迎他支持在全国对话和选举中采取包容性办法，还欢迎他协助促进和确保尊重人权和进行体制改革。

尽管在萨赫勒-撒哈拉区域作出了多层面努力，但那里的安全局势仍然令人极度担忧。2019年，该区域发生了700多起恐怖袭击。特别是在布基纳法索、马里和我自己的国家尼日尔，包括恐怖团体、犯罪网络以及社区和部落民兵在内的暴力性非国家行为体，一再对平民以及国防和安全部队实施袭击。这对于西非和萨赫勒实现区域稳定和可持续发展目标无疑构成障碍。

尼日尔重申支持《联合国萨赫勒综合战略》和《联合国萨赫勒支助计划》，该计划的总体目标是补充该战略，并在所取得成果基础上再接再厉。尼日尔回顾，萨赫勒是反恐斗争中的关键，与此同时，我们建议赋予西萨办一项任务授权，使之能够以同样的效力应对萨赫勒今天所面临的挑战，即恐怖主义和部族间冲突等。西萨办除在预防性外交和支持该区域政治进程方面发挥的作用外，还需要应对我刚才所述的挑战。

我们高兴地指出，尼日尔目前担任主席的西非国家经济共同体（西非经共体）各国国家元首和政府首脑意识到该区域和平、安全与稳定是他们区域一体化和经济发展的前提，因而致力于加强他们各国的治理和民主机构，以及促进遵守法治。在这方面，正如秘书长特别代表早些时候详述的那样，除几内亚比绍最近完成了艰难但却取得成功结果的选举进程外，该区域其他六个国家也将于今年举行选举。

还必须指出，马里取得了进展，于2019年12月14日在巴马科举行了包容性的全国对话，马里全国几乎所有方面都参加了该对话。同样，我们还必须

欢迎执行源自阿尔及尔进程的《马里和平与和解协议》工作取得的进展，特别是在解除武装、复员和重返社会方面。在特别艰难的情况下取得的这种进展值得鼓励和支持。

除反恐方面的国家承诺——在一个特定国家的预算中，反恐经费占15%至30%不等——外，动员该区域进行反恐斗争还导致西非经共体通过了旨在消除恐怖主义的《2020-2024年优先行动计划》，内含23亿美元的一揽子融资方案，其中10亿美元将来自内部资源。

同样，该区域五个国家建立了萨赫勒五国集团联合部队。该部队虽然已经成功完成任务，但由于缺乏足够的财政和物质资源，仍在努力实现全面运作。在这一方面，国际社会也应该帮助那些现在直接受到武装恐怖团体袭击影响的国家以最有效的方式对付它们，方法是帮助这些国家获得可预测的资金。我们谨向在困难时期通过多方面支持支持我国武装部队的友好国家表示最深切的感谢。

安理会将会注意到，尽管严重的安全关切依然存在，但该区域的政治前景相当令人鼓舞。西非和萨赫勒比以往任何时候都更需要国际社会的声援和具体行动，以确保所取得的民主成果不会因武装恐怖团体破坏国家基础的犯罪活动而受挫。

尼日尔赞扬特别代表的不懈努力及其个人和团队的承诺。我们也意识到执行他的任务所涉及的困难，除了日益增加的安全挑战之外，随着该区域一些办事处关闭，任务的范围正在扩大。我借此机会代表该区域呼吁安理会向特别代表提供人力和财政资源方面的一切必要援助，使他能够继续努力以同样的效力促进西非和萨赫勒的对话、和平与安全。

贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生（比利时）（以法语发言）：主席先生，首先，我谨祝贺你加入安全理事会并直接担任安理会主席，并向你保证，我们将给予全力支持。我还要感谢美国代表团担任12月份安理会主席。

我还要非常感谢特别代表查巴斯的全面通报。比利时赞扬他每天为促进西非和萨赫勒的预防、调解、可持续和平和法治所开展的工作。

不稳定的安全局势继续令我们感到关切。我尤其想到在该区域几个国家，如尼日利亚、布基纳法索和马里，族裔间暴力加剧，以及想到恐怖袭击。不幸的是，这些袭击没有减少。这种恶化对人道主义局势造成直接影响，导致数十万无辜人民遭受痛苦。牧民和农民之间持续的冲突值得特别关注，因为这些紧张局势目前是此次区域乃至以外地区不安全的主要驱动因素。

我赞扬联合国西非和萨赫勒办事处（西萨办）大大提高对这一问题的认识。现在的任务是实施已确定的各种良好做法，特别是与西非国家经济共同体合作。

在布基纳法索，在该国北部、东部甚至南部，针对平民和布基纳法索国的袭击蔓延和增加是一个特别令人震惊的事态发展。这些恐怖袭击破坏发展，威胁区域稳定。我们赞扬秘书长努力调整联合国在布基纳法索的存在，以支持该国应对其面临的挑战。在尼日利亚，“博科圣地”组织的暴力袭击持续不断，这也是一个令人不安的现象。

比利时赞扬整个区域的安全部队在打击恐怖分子的斗争中表现出的勇气和作出的牺牲。至关重要的是，这场斗争应根据人权和国际人道主义法进行。否则，安全部队的成功只会是短暂的，并危及和解及危机的持久结束。

此外，正如秘书长在其报告（S/2019/1005）中指出的那样，应对西非挑战不能仅仅以安全为基础。需要采取整体办法来应对暴力极端主义，同时强调善治、打击有罪不罚现象以及可持续和包容性发展。

冈比亚、利比里亚和塞拉利昂等几个区域国家的努力值得我们的支持。民族和解、冲突后重建及安全部门改革是这些国家面临的主要挑战，这些国家的民主机构正在巩固之中。巩固善政、民主和人

权的政治意愿对于维持已取得的成果并确保可持续发展将是决定性的。

在这一方面，我愿强调建设和平委员会通过保持所有有关各方之间的对话，在支持这些国家方面发挥的重要作用。同样，建设和平基金开展的活动对于满足具体需求仍然至关重要。比利时欢迎该基金注重预防的方法。这些努力必须以驻地协调员新结构为基础，采取联合国行动三大支柱：和平与安全、人道主义发展和人权的共同综合办法。

作为预防冲突办法的一部分，西萨办还在研究气候变化对安全的影响方面发挥主导作用。这是一项至关重要的工作，我鼓励特别代表继续开展此类努力。

最后，我还要强调区域和次区域组织发挥的关键作用。我赞扬它们与西萨办密切协调，并鼓励它们今后保持这种协调。

盖冈夫人（法国）（以法语发言）：法国赞扬特别代表和联合国西非和萨赫勒办事处（西萨办）团队的工作。西非是对法国和欧洲联盟来说具有战略重要性的地区。该区域面临无数挑战，是一个无论是在安全、经济发展、自由和民主、青年发展、保护自然还是共同努力的能力方面，我们的共同未来在很大程度上受到威胁的区域。

近年来，在人类发展和民主方面都取得了进展。过去一年的几次选举导致了民主转变，特别是8月份在毛里塔尼亚以及3月和12月份在几内亚比绍，这是值得欢迎的。关于人权，在冈比亚启动真相、和解和赔偿委员会的工作也是向前迈出的一大步。

然而，该区域面临重大挑战。在萨赫勒，安全局势继续恶化，造成严重的人道主义后果，特别是对最脆弱的平民，并对整个次区域产生影响，特别是被迫流离失所人数增加。法国再次呼吁我们大家紧急动员起来，帮助萨赫勒五国集团各国打击恐怖主义，制止有组织犯罪，并解决不稳定的根源。实际上，下周，即1月13日，法兰西共和国总统埃马纽埃尔·马克龙将在波城会见萨赫勒五国集团各国总

统和多边伙伴，重申我们的集体承诺并制订一个共同路线图。

2020年和2021年，至少有八个西非国家将举行总统选举。这些进程可能会引起局势紧张。我们鼓励特别代表积极进行斡旋，并传递有力的政治信息。联合国在各国提出请求时提供选举援助尤有助益。

考虑到议会和总统选举，我们认为，必须继续在几内亚作出努力，11月底，特别代表曾访问几内亚。该国政府和人民之间的关系依然高度紧张。去年，有几个人在示威活动中丧生。政治领导人之间举行深入对话对于缓解紧张局势至关重要。下个月举行的议会选举对于几内亚当前的政治进程具有关键意义，选举必须以透明、有公信力和基于共识的方式举行。

安理会必须在本月延长西萨办的任务期限。法国支持加强该办事处，使特别代表能够尽最大可能进行斡旋。此外，联合国在实地拥有很多工具，包括其机构、基金和方案，它们必须同心协力追求这同一个目标。因此，法国认为，不妨让西萨办按照一种兼顾安全与发展的统筹办法，为协调联合国在该区域的工作发挥更大作用。基于这一办法，我们呼吁西萨办促进联合国萨赫勒综合战略的执行工作，该战略必须在发展方面产生具体成果。

最后，西萨办必须在其报告中阐述气候变化影响的安全-风险分析，并提出行动建议，以防这些风险变成现实。我们认为，对脆弱国家和转型国家给予优先重视具有现实意义，能力建设、与区域和次区域行为体建立伙伴关系以及促进善治、法治和人权也是如此。我们还强调，西萨办必须与联合国中部非洲区域办事处合作，致力于乍得湖流域。我们支持动员秘书长的两位特别代表处理这个问题，在安全和人道主义局势继续恶化之际，这个问题值得高度重视。

西萨办的工作多样而广泛，与西非和萨赫勒的各种挑战相符。在这方面，也是最后一点，我们认

为应当为联合国提供更好的条件，使之在该区域更加富有成效。

辛格·魏辛格先生（多米尼加共和国）（以法语发言）：首先，我们感谢穆罕默德·伊本·查巴斯先生的通报。

多米尼加共和国赞扬西非和萨赫勒某些国家的和平选举进程。与此同时，我们赞赏该区域各国和区域及国际行为体作出巨大努力，解决萨赫勒、尤其是布基纳法索、马里和尼日尔的政治和安全局势持续恶化问题。这些国家屡遭袭击，导致民众大规模流离失所、不稳定和贫困。

我们谴责族群间暴力和针对人道主义行为体及平民、尤其是针对妇女的恐怖袭击，以及布基纳法索、马里和尼日尔安全和国防部队蒙受的大量人员伤亡。我们希望将责任人绳之以法，也希望多国联合特遣部队和萨赫勒五国集团获得必要资源和训练，以加强跨国界联合行动。

必须执行西非国家经济共同体和萨赫勒五国集团之间的谅解备忘录，以深化它们在发展和安全问题上的合作，并大力落实萨赫勒五国集团和国际刑警组织安全协调平台。农民和牧民的大量死亡和多次冲突让一个本已经因无辜民众大规模流离失所而受影响的区域形势危殆。有报告称，存在严重侵犯人权现象，粮食无保障，教育和卫生服务受到不利冲击。各社区也因气候变化效应而深受影响，因此必须帮助它们建设强大的抗御力，以抗御诸多不利因素。

关于妇女问题，我们同意，她们在政治上的角色不应当仅限于承担动员和辅助职责。因此，我们期望以更包容的方式让妇女和年轻人切实参与和平及决策进程。

我们希望各国为缓解政治和安全紧张局势而采取的整体性办法和措施将得到社会上全体行为体的支持，并促使政治、治理、发展和人权趋势发生改变。必须有这样的变化，才能确保即将开展的选举进程和其他挑战得到顺利实施和解决，并在为西

非社会创造更好的机会方面取得进展。由于缺少机会，民众有可能受到武装团体的征召。这为这类团体提供了一个理想场景，趁机扩大行动并对平民和军队发动更多袭击，以实施控制。

越来越有必要扩大合作，进一步打击恐怖分子和犯罪集团的威胁。与此同时，必须加强联合国西非和萨赫勒办事处（西萨办），为其提供必要资源和切合实际的明确授权，从而与各区域伙伴一道努力，对付区域和平与安全面临的跨领域威胁。我们赞扬西萨办进行斡旋并继续努力争取和平解决西非各国面临的各种挑战。

最后，只有开展协调一致的行动来解决该区域脆弱性、不平等和贫困的根源，并为军队提供充足的资源和训练，国家政权才有可能在受影响地区获得更大影响力，并创造机会，达到其人民的可持续发展所需的人类发展指数。

奥瓦特先生（爱沙尼亚）（以英语发言）：这是爱沙尼亚首次作为安全理事会非常任理事国在安理厅发言，我谨祝贺越南担任安理会1月份主席国，并感谢美国在12月份担任主席。

我谨表示，爱沙尼亚支持特别代表查巴斯及联合国西非和萨赫勒办事处（西萨办）在最近的报告所述期间开展的全部活动。在西非和萨赫勒开展的调解和斡旋工作作为支持联合国在该区域所作的总体努力发挥了重要作用。

秘书长的报告（S/2019/1005）提请注意，西非和萨赫勒大区域的安全局势呈现令人担忧的趋势。爱沙尼亚始终对这一区域诸如暴力极端主义和有组织犯罪蔓延等消极事态发展感到关切。最近于上周六在布基纳法索一辆运送学生的公共汽车上发生的恐怖袭击造成14人死亡，必须受到最强烈的谴责。每一次恐怖袭击都是完全不可接受的。

鉴于这些威胁具有跨国性质，开展跨区域合作至关重要。我们高度赞扬西非国家经济共同体和中部非洲国家经济共同体的合作努力，并鼓励西萨办

和联合国中部非洲区域办事处交流良好做法。我们希望看到这种合作与协调得到加强。

我们赞许地注意到，萨赫勒五国集团联合部队与法国领导的“新月形沙丘”行动——爱沙尼亚也为该行动作出了贡献——一起，一直在成功开展反恐行动。然而，考虑到暴力袭击包括针对平民的袭击日益增多，我们必须进一步强调该区域各国发挥的作用。充分享有政治自主权和建立有效的国家机构，包括训练有素的军队，在这方面至关重要。所有暴力实施者都必须受到追责。

消除冲突和暴力的根源和长期驱动因素是西萨办建设和平活动和预防性外交的核心。我们赞扬西萨办参与促进妇女和青年切实参与政治进程，但很明显，有关各方都必须作出更多努力。在这方面，我们谨强调，在设计和执行旨在消除危机根源的全面战略时，必须采取综合的性别平等视角。

最后，必须考虑气候变化对整个西非和萨赫勒地区人民生计的影响，这种影响在乍得湖流域尤为严重。必须追踪气候造成的紧张局势的根源和影响，并支持关键利益攸关方为受影响最严重的人寻找替代办法。

德尚女士（圣文森特和格林纳丁斯）（以英语发言）：首先，请允许我最热烈地祝贺越南社会主义共和国担任安全理事会本月主席。我们也感谢秘书长特别代表穆罕默德·伊本·钱巴斯先生所作的富有洞察力的通报。我们表示支持联合国西非和萨赫勒办事处（西萨办），西萨办不断为该次区域的预防冲突、建设和平、可持续发展及合作作出宝贵贡献。

我国借此机会赞扬该次区域取得的一些积极进展，特别是西非国家经济共同体（西非经共体）成员以及乍得和毛里塔尼亚承诺在应对恐怖主义方面加强参与及合作。我们也欢迎利比里亚和塞内加尔的政治对话、冈比亚在宪法改革和过渡期正义方面取得的进展、以及毛里塔尼亚和几内亚比绍的成功选举进程。尽管取得了这一进展，圣文森特和格林

纳丁斯仍对该次区域持续存在的恐怖主义威胁、不安全局势以及人道主义和发展关切感到不安。

我们认为，西萨办处于战略地位，能够确保各国安全计划之间的协同作用和互补性，从而保证有一个全面愿景来处理日益恶化的暴力极端主义和有组织犯罪活动。此外，我们赞赏建设和平委员会和经济及社会理事会的工作，它们去年通过了一项关于联合国萨赫勒综合战略的决议。我们要鼓励联合国各机构之间的这种协调。

在该次区域追求持久和可持续和平的主要目标之一是改善人民的生活。不幸的是，我们从秘书长的各份报告，例如他最近的报告（S/2019/1005），以及特别代表钱巴斯的通报中了解到，仍有数百万人受到该区域不稳定局势的负面影响，包括流离失所、粮食无保障、严重营养不良的风险和缺乏基本服务。我们赞扬在面临挑战和风险的情况下继续奋斗在人道主义战线的实体和人民。我们进一步鼓励国际社会支持采取必要措施来维持他们的崇高工作。

要解决困扰西非和萨赫勒区域各地区的不稳定局势，必须切实认识到并有针对性地消除这些冲突的根源。因此，必须制定全面战略，纳入可持续发展要素、适应和抵御气候变化的措施，以及符合国家法律的人权保护和促进措施。我们欢迎秘书长报告中对气候与安全之间联系的持续分析，以及未来与西非经共体和联合国各办事处有关这一至关重要问题的合作相类似的进一步合作。

文件S/2019/1005所载的秘书长报告提到气候变化对乍得湖流域和萨赫勒部分地区的不利影响。圣文森特和格林纳丁斯严重关切气候变化对西非和萨赫勒的影响。眼下，我们必须动员起来，支持该区域的气候适应工作。会员国必须尽我们所能削弱这一威胁倍增因素，作为紧急事项为适应措施提供支持，并履行我们的集体责任，为子孙后代及持久和可持续和平减少碳排放。在这方面必须指出，青年占西非和萨赫勒地区人口的65%。

在这方面，已故文森特诗人丹尼尔·威廉斯的话很贴切：“只有未来是我们可以亵渎的。今日已成为过去，而过去是我们先辈恶作剧的结果”。这些话提醒我们，我们集体肩负着重任，要争取为子孙后代确保一个光明和繁荣的未来。圣文森特和格林纳丁斯致力于这一目标，并期待为此进行建设性接触。

吴海涛先生（中国）：中方欢迎爱沙尼亚、尼日尔、圣文森特和格林纳丁斯、突尼斯和越南五个安理会新成员，赞赏美国担任去年12月安理会轮值主席期间所做的工作，祝贺越南担任安理会本月轮值主席。中方将积极支持你的工作。中方感谢钱巴斯特别代表所做的通报。

当前，西部非洲和萨赫勒地区政治形势总体稳定，经济持续发展，联合自强成效明显。同时，部分国家面临严重的安全威胁，包括暴力极端和恐怖组织活动、跨境有组织犯罪、族群冲突等等。安全风险导致严峻的人道形势。国际社会应加大对西萨地区国家的支持与帮助。

我愿谈以下几点。

一要加强合作，共同应对冲突和挑战。当前，非洲部分地区和国家仍然面临严峻的战乱和冲突。中方支持非洲国家以非洲方式解决非洲问题，支持非洲地区和次地区组织发挥斡旋作用。西非国家经济共同体、萨赫勒五国联合部队、打击“博科圣地”多国部队、乍得湖流域委员会、马诺河联盟等为应对地区挑战做出不少积极的探索，是对国际和地区和平与安全作出的重要贡献。国际社会应支持联合国为有关地区努力提供必要的财政支持。中国-联合国和平与发展基金成立以来，已向多个非洲和平与安全项目提供资金支持。

二要加大努力，积极应对恐怖主义威胁。应帮助地区国家反恐及去极端化能力建设，同时要解决外国恐怖作战分子流动、恐怖组织融资渠道多元化、恐怖组织与有组织犯罪合流等突出问题。中方已设立中非和平安全合作基金，支持中非开展和平

安全和维和维稳合作。首批两亿人民币援助物资已经抵达非洲，用于支持非洲常备军和危机快速反应部队建设。

我们还向萨赫勒地区反恐行动和五国联合部队建设提供了3亿人民币的援助。

三要加快发展，消除不安全与不稳定的根源，极端贫困和发展落后是根本原因。应全力支持区域经济社会发展，帮助地区国家增强治理能力，充实治理资源和手段。要加大对非投资，加强贸易往来，全力消除贫困，尤其是为青年创造教育和就业机会。中方将积极帮助地区国家进行基础设施建设，加强互连互通，并通过设立赴华留学奖学金，建立教育培训中心，向非洲广大青年提供教育和职业培训。

中方支持联合国各机构加强协调，形成合力。联合国国家工作队、开发计划署等各机构应充分发挥各自优势，同西萨办等加强协调配合，共同为地区和平稳定发挥建设性作用。中方将继续支持钱巴斯特别代表和办公室积极开展工作。

罗斯科先生（联合王国）（以英语发言）：主席先生，请允许我同其他人一道欢迎你担任主席，并欢迎越南和安全理事会的其它四个当选成员。我们期待与这些国家一道努力。

在本次通报中，我们还特别欢迎尼日尔代表团。我们上个月知悉，尼日尔首当其冲，受到该地区暴力的影响。我们对其武装部队遭受的损失表示慰问。

我们非常高兴地看到，秘书长特别代表钱巴斯返回安理厅向我们通报情况。我们欣见联合国西非和萨赫勒办事处（西萨办）在该地区发挥了颇有成效的作用。我们尤其欢迎秘书长特别代表通过斡旋发挥的作用。人们并非总会看到斡旋的结果，因为就其本质而言，这是外交和静默工作。但是，我们知道这项工作会继续下去，也知道它会发挥作用，因此，我为此感谢钱巴斯先生及其团队。

我们也非常感谢秘书处和秘书长关于该地区的趋势的报告（S/2019/1005）。如其他人所言，这些趋势依然令人严重关切，特别是在安保方面——而且还有人道主义方面——因为安全局势如此严峻，正严重影响到该地区更广泛的发展机遇。

我们今天希望谈谈三个方面。首先是安全保障，我会稍加细谈。其次是选举，我们今天已经听到一些相关情况。第三是冲突的根本起因，以及安全局势一旦得到解决，我们能够做些什么来消除这些起因。

如我所言，在安全和人道主义方面，我们依然对正在看到的破坏性暴力循环——我认为，钱巴斯先生称之为前所未有——感到关切，而且，前年和我们去年看到的这种循环成倍激增。这些暴力循环确实令人关切，特别是自最近一次报告以来，马里中部这个由安理会单独处理的地区和布基纳法索北部的局势恶化。有增无减的暴力正加剧已然岌岌可危的人道主义局势，特别是在马里中部和布基纳法索。除了我们为帮助化解这一局势花费的1500万英镑之外，联合王国刚刚又为萨赫勒增拨2000万英镑的人道主义资助。我们都需再次思考我们在该地区是否开展了足够的工作来审视人道主义局势。

如其他人所言，另外值得注意的是，我们和该地区各国必须确保人道主义救助人员能够获得人道主义援助准入。我们务必确保他们能够到达需要到达的地区，并在法律和安全方面得到所需的保护。要点在于，安保必须成为安理会的主要侧重点。我们除非能够帮助急需援助者所在的国家控制其安全局势，否则就无法帮助他们。同安理厅的其他许多人一样，我们12月中旬——当时，我们曾谈到这一问题——听到非洲联盟谈到我们现在在安全方面采取的各种区域举措（见S/PV.8685）。安理会可能想要考虑的一件事情是，我们能否帮助使这些举措具有某种连贯一致性，以便探讨我们如何规划这些举措，目前的举措是否正在消除我们的关切，以及这些举措是互为重复还是相互补充。根据非洲联盟的建议，这是我们可以适时考虑的事情。

现在再来谈谈选举，颇有助益的是，我们听到该地区取得了进展，过去一年在政治和选举方面都有所改观。我们赞同钱巴斯先生强调要帮助各国在下一时期举行可信的选举。在我们看来，集会和言论自由对此至关重要；因此，我们特别希望钱巴斯先生将向该地区各国发出这一信息。我们已经提及安全局势日益恶化，因此，我们必须帮助各国避免选举成为暴力或促使滥用权力的爆发点，因为这只会进一步加剧冲突和暴力。公民必须能够行使自身的民主投票权，而不必担心受到恐吓或报复。根据钱巴斯先生的建议，我们随时准备尽己所能支持选举。

就根本起因而言，显然亟需做出紧急人道主义和安全努力，为选举和广大地区提供支持。但是，我们也必须竭尽全力消除冲突和暴力的根源。我们在报告中看到的一件有趣的事情是，各国本身日益认识到必须解决这些根本问题。不过，在安全得不到适当保障的情况下，很难做到这一点。然而，各国能够采取一些行动。它们可以通过减少安全部队的暴行来解决长期治理问题。我们可以帮助各国政府建立其合法性，为此在它们有能力这样做的地方提供包容性和负责任的基本服务。我认为，这是我们应该更加重视的事情。令人高兴的是，我们看到报告着眼于使西萨办有能力帮助联合国驻该地区的机构思考它能够提供的发展援助以及它何时能够提供这种援助。这些干预措施将有助于为该地区亟需的稳定奠定基础。

我们感谢钱巴斯先生及其团队。这是一个极其重要的地区，他们将迎来富有挑战性的一年，但也会得到我们的全力支持。

斯伊哈伯先生（印度尼西亚）（以英语发言）：首先，请允许我同其他人一道欢迎爱沙尼亚、尼日尔、圣文森特和格林纳丁斯、突尼斯和越南成为安全理事会成员国。主席先生，也请允许我祝贺你担任1月份主席。我还要感谢美国2019年12月圆满主持安理会的工作。

我国代表团要感谢秘书长特别代表穆罕默德·伊本·钱巴斯的全面通报及其团队在该地区所做的工作。

我们欢迎该地区取得一些值得称道的进展，包括一些国家的政治对话以及过渡期正义机制和安全部门改革方面的进展。然而，我们关切地注意到，一些国家与选举有关的紧张局势导致暴力对抗，我们谨重申和平政治进程的重要性。尽管出现积极的事态发展，但是，我们仍对恐怖主义和犯罪活动的蔓延以及造成人员和物质损失的族裔间暴力深感关切。在这方面，我愿着重强调三点。

首先，联合国西非和萨赫勒办事处（西萨办）的工作依然至关重要。

我们注意到对西萨办的战略审查所依据的是这样一个评估，即各利益攸关方认为办事处展开了有益的活动，并有效地执行次区域的预防外交任务。在我们审议延长西萨办任务期限的时候，我们认为有若干重点领域特别重要。西萨办应继续发挥其调解和斡旋作用，支持该区域各国进行选举并展开和平进程。也必须进行区域分析，包括分析政治与安全趋势、对和平与安全的威胁、以及次区域的不稳定根源。西萨办应根据联合国国家工作队以及区域和次区域组织的各自任务规定和能力，加强与它们的协同作用和互补性。

第二，我们必须打击恐怖主义和跨国有组织犯罪。正如秘书长的报告（S/219/1005）及其特别代表的通报所述，次区域的恐怖袭击、海上犯罪和贩毒活动正在不断加剧。恐怖团体正在继续扩大其影响范围，并对安全人员与平民造成伤害。因此，支持西非和萨赫勒各国打击恐怖主义与跨国有组织犯罪仍然至关重要。萨赫勒五国集团联合部队与多国联合特遣部队应继续得到支持。此外，国家当局的有限存在助长了该区域的不安全。因此，加强国家能力和国家机构是确保民众安全、提供基本服务和建立族群信任的关键。

第三，应当解决不稳定的根源。我们的安全方针必须成为一项更广泛战略的组成部分。次区域各国必须加紧努力，解决贫穷、不平等、边缘化和缺乏基本社会服务的局面。国际伙伴应继续支持实施《乍得湖流域受博科哈拉姆影响地区的稳定、恢复和复原区域战略》、《萨赫勒五国集团优先投资计划》、《联合国萨赫勒综合战略》以及《联合国萨赫勒支助计划》。

最后，建立次区域持久和平与稳定需要政治意愿、国家和区域的努力、以及国际社会的支持。确保政治稳定、打击恐怖主义和有组织犯罪、以及解决不稳定的根源是促使和平在次区域扎根的关键，这将为可持续发展铺平道路。

诺曼-沙莱女士（美利坚合众国）（以英语发言）：主席先生，首先，我愿与我的同事们一道欢迎你和其他新任成员来到会议厅，并祝贺你担任本月份安全理事会主席。我们期待着与安理会所有成员密切合作。

我感谢特别代表钱巴斯的发言。我们赞扬他及其办事处促进西非和萨赫勒的长期稳定与和平。联合国西非和萨赫勒办事处（西萨办）是该区域预防外交的主导力量，随着安全局势的恶化和政治挑战的加剧，办事处的工作现在比以往任何时候都更加重要。我们希望，在2020年，我们上个月与科特迪瓦共同主持的关于族裔间暴力和恐怖主义的通报会（见S/PV.8685）所提出的想法和重点工作将是对其努力的支持。

在秘书长的报告（S/219/1005）中，我们还注意到特别代表在该区域展开了一系列不辞辛劳的旅行，并进行了斡旋，以缓和紧张局势，实现统一并维持和平。在安全理事会未来几周审议延长西萨办的任务期限时，美国支持特别代表的团队，并致力于确保让他尽可能有效地进行其工作。

现在让我谈谈秘书长关于西萨办的最新报告。美国深感关切的是，由极端主义活动和犯罪网络所引发的暴力在乍得湖流域以及布基纳法索、马里和

尼日尔之间的边境地区急剧增多。今天出席安理会会议的阿巴里大使及其国家对此有亲身的经历。我们对其国家遭受的生命损失再次向他表示慰问，并谴责这些恐怖袭击行动。

我们感到不安的是，萨赫勒各地流离失所人数增加，人道主义援助准入继续受到限制。那里有2500万人需要人道主义援助。我们都必须共同努力，确保他们得到这种援助。西萨办对区域稳定至关重要，但它不能靠自己来维持稳定。我们呼吁受影响的西非国家加紧努力，确保其所有公民都能获得教育、保健和更多的就业机会。改善服务的范围和质量可以把许多人的绝望变成希望，这将在很大程度上有助于该区域打击暴力极端主义和犯罪活动。认真应对基本需求也将进一步向当地民众传达这样的信息，即他们的政府是负责任的民主行动者。

鉴于马里局势在整个萨赫勒地区产生的影响，美国对此依然特别关切。我们希望，安理会所有成员以双边和多边方式与我们一道，敦促阿尔及尔协议签署各方遵循第2480（2019）号决议的执行基准。这将大力推动稳定马里和萨赫勒的努力。各国政府还必须在西萨办的协助下，继续调整人道主义、建设和平与发展的目标，从而更加有效地解决暴力极端主义的根源。确保妇女充分平等地参与决策与和平进程，这只是实现这个目标的一个重要途径。我们也鼓励安全理事会进一步优先提供充足和可预测的人道主义资金，并敦促其他捐助方增加对人道主义应急计划的捐助。

今年，即2020年，对西非和萨赫勒地区的未来稳定至关重要。随着布基纳法索、科特迪瓦、加纳、几内亚、尼日尔和多哥举行总统选举和立法选举，公民将行使自己的权利，选择自己的领导人。此外，让美国受到鼓舞的是，2019年塞内加尔和几内亚比绍举行了总统选举，而且真相、和解和赔偿委员会也正在冈比亚展开工作。然而，我们仍对一些西非国家试图限制政治言论基本自由的做法表示关切。为此，美国敦促各国政府创造和平与开放的

政治环境，尊重表达和集会的自由，并推动媒体、民间社会和反对派团体充分参与公共生活。我们鼓励所有行为体利用对话而不是暴力来解决彼此间的分歧。

最后，正如特别代表早些时候所说，现在是采取行动的时候了。美国鼓励他加强办事处与利益攸关方作出的努力，以便采取具体步骤，实现该区域的长期稳定。那里的稳定触手可及，是西非人民需要并理应得到的。我们为特别代表提供支持。

马布洪霍先生（南非）（以英语发言）：首先，我谨祝贺越南担任安全理事会主席。我也要欢迎刚刚加入安理会的所有新成员。我还要感谢特别代表钱巴斯今天所作的通报，并借此机会赞扬他及其团队作出努力，在一个挑战性日增的环境里有效履行其任务，这是我们从其通报中听到的情况。

南非谨表示全力支持联合国西非和萨赫勒办事处（西萨办）在西非区域和萨赫勒所发挥的作用。我们支持延长这个重要办事处的任务期限。安理会将在本月期间对此进行审议。

我们赞扬西萨办努力加强各国和该区域从冲突中复原的能力，并促进一个有利于在该区域实现可持续发展目标的环境。在提高这种能力的持续努力——与安全战略一起——为和平与稳定铺平道路之时，这是必要的。

南非依然关切的是，平民、安全和防御部队、以及维和人员在布基纳法索、马里、尼日尔和乍得湖流域各国持续遭受恐怖袭击、导致许多人死亡。令人不安的是，恐怖袭击正在向以往未曾受其影响的该地区其他国家蔓延。

我们也对族群间暴力的增加深表关切，族群间暴力愈益成为安全威胁，加剧西非和萨赫勒地区的安全与人道主义局势。需要制定有效的措施来解决农民和牧民之间的纠纷及族群间暴力。在这方面，我们欢迎西萨办与建设和平支助办公室和建设和平基金协作，支持国家和跨界方案，解决因季节性游牧冲突产生的紧张局势，防止暴力极端主义，增强

青年和妇女在建设和平进程与预防冲突机制中的权能。

我们对该地区国家主动采取措施改善安全局势感到鼓舞。2019年9月西非国家经济共同体（西非经共体）反恐特别首脑会议的决定，展示非洲领导人集体应对地区安全挑战的共同决心和政治意愿。该地区的坚定决心应该得到国际社会的相应配合，国际社会应加强支持，帮助它们成功实施受“博科圣地”组织影响国家的稳定战略、萨赫勒五国集团优先投资计划、联合国萨赫勒综合战略和联合国萨赫勒支助计划。我们认为，执行上述战略所述的这些计划，将有助于应对该地区面临的挑战。

西萨办与区域和次区域机构，包括非洲联盟、西非经共体、乍得湖流域委员会、多国联合特遣部队和萨赫勒五国集团，以及联合国中部非洲区域办事处伙伴合作，以加强协调，执行区域战略极为重要。

该地区国家继续磋商进程和全国对话，以解决有关选举的问题值得赞扬，有益于维护和平与稳定。在这方面，我们鼓励西萨办继续协助西非经共体及其调解和斡旋工作，特别是考虑到该地区许多国家计划在2020年举行选举。

我们欢迎该地区各国致力于按照据第1325（2000）号决议执行妇女与和平与安全议程。我们特别高兴，西非和萨赫勒地区妇女、和平与安全工作组2019年10月举行年度磋商并提出建议，希望西萨办组织一次区域妇女和青年年度论坛。这项建议与第2493（2019）号决议不谋而合，后者鼓励区域和次区域集团考虑在第1325（2000）号决议通过20周年之前召开会议，由各国政府、利益攸关方和民间团体参加，审查妇女与和平与安全议程执行情况。

我们也赞扬西非国家通过相关立法，努力改善性别均等状况。这些立法将增加出任高级职务的妇女人数，改善妇女切实有意义地参与决策进程的状况。

最后，我们重申我们的立场，即全面解决，包括化解不安全和不稳定的根源，对实现西非和萨赫勒地区可持续和平非常重要。

霍伊斯根先生（德国）（以英语发言）：主席先生，请允许我同其他发言者一道祝贺你担任安全理事会本月主席。我也谨感谢美国朋友非常有效地主持安理会，使安理会不必在2019年最后10天举行会议。我欢迎安理会新成员。

首先让我祝贺负责西非问题秘书长特别代表穆罕默德·钱巴斯先生的通报，并对秘书长的报告（S/2019/1005）表示赞赏。德国完全赞同钱巴斯先生的发言和秘书长报告的内容。在座各位的许多正面评价令我印象深刻。就我们而言，耳闻尼日尔大使如此积极地评论联合国西非和萨赫勒办事处（西萨办）及其工作人员的工作意义重大，因为该国是受影响最大的国家之一。我们也支持那些表示支持西萨办，希望用物力和财力加强西萨办的发言者，如法国同事，鉴于如报告所述，秘书长特别代表采用全面综合应对的方针。多米尼加共和国同事和其他发言者今天首次采用这种方针。我们赞同钱巴斯先生有关采用这一方针对预防冲突至关重要的观点。

我谨列举特别代表的若干工作事项，特别强调促进全国对话，协助体制和宪法改革，促进人权和把别平等的观点纳入其工作。

关于西非局势，没有必要重复已经说过的话。有些国家，如冈比亚、塞拉利昂、塞内加尔和利比里亚出现了积极的事态发展，包括在选举和其他方面。但是，死亡人数也显著增加。特别代表提供的数字，包括流离失所的人数，令人悲哀。

12月，安理会讨论了非洲冲突和暴力的根源（见S/PV.8685）。我愿在今天的发言中强调我们认为最重要的因素。第一个因素是气候变化及其对安全的影响，许多发言者也强调了这一点。正如报告所强调，气候变化导致资源愈益匮乏，资源匮乏导致牧民与农民之间冲突的发生。资源匮乏创造滋

生暴力、暴力极端主义和恐怖主义的土壤，造成移民。

第二个因素是性别不平等。在这方面，我谨赞扬南非同事刚才发言，热切呼吁执行第1325（2000）号决议。性别均等方面工作有所进展。我也要强调非洲妇女领袖网络，我认为该网络的工作非常重要。一些国家包括尼日尔已经取得进展。性别平等和妇女参与本身并不是目标。妇女有效与平等地参与决策进程，增加实现可持续和平与安全的可能性。有这方面的统计研究。

第三个问题是侵犯人权，这种情况在恐怖分子手中和反恐措施中经常发生。在这方面，我也谨与钱巴斯先生一样引用秘书长的话指出，反恐措施必须赢得当地居民的信任和支持，我认为这是关键。反恐措施不尊重人权，将把边缘人民推向暴力极端主义。

第四点涉及学校停课。恐怖分子经常以学校为袭击目标，而学校则因安全原因被关闭。这是我们在萨赫勒及其以外地区看到的最可悲的事态之一。教育是抗击激进化、暴力和贫穷根源的关键。剥夺儿童的受教育权是未来问题的根源所在。

最后，请允许我总结如下。我们需要采取目前正在采取的综合办法，我们非常赞成加强西萨办。我们还认为，正如我的英国同事所说，我们必须看看如何精简联合国所有机构的努力，以便它们能够以最有效的方式开展合作。在这方面，我认为驻地协调员肩负着非常重要的任务。我们需要合作，目前正在开展合作，我要强调与地区伙伴、西非国家经济共同体、萨赫勒五国集团等方面开展合作。在这里，我想指出，我的南非同事刚才强调了这一点。

我还想谈谈我的比利时同事马克就与建设和平委员会交流和支持建设和平基金提出的要点，我也认为这一点非常重要。

最后，该地区全面发展的首要责任在于各国政府。它们必须建立对国家和国家机构的信任；为本

国人民提供基本社会服务；确保法治和尊重人权；与民间社会接触；特别是融合妇女和青年。

巴提先生（突尼斯）（以阿拉伯语发言）：主席先生，首先，我谨祝贺你在贵国成为安全理事会成员的第一个月担任安理会本月份主席。我还要祝贺贵国代表团，并表示我们愿意与你和安理会其他成员合作，以确保履行《联合国宪章》赋予安全理事会成员的任务。

还请允许我通过你向其他同事和秘书处表示感谢，感谢他们为我国代表团在安理会这里的工作提供便利。我还要感谢美国代表团和凯莉·克拉夫特大使在12月份成功担任主席。

我衷心感谢负责西非问题的秘书长特别代表兼联合国西非和萨赫勒办事处主任穆罕默德·伊本·钱巴斯先生就其办事处的活动所作的富有洞察力的通报，并感谢他与国际和区域伙伴合作，为实现西非和萨赫勒地区的和平与稳定作出了不懈的努力。

由于我是第一次就非洲问题发言，我谨强调，鉴于非洲对我们的认同和政策的重要性，萨赫勒和西非的安全与突尼斯和阿拉伯马格里布地区的安全密不可分。

我在发言中将谈三点。

首先，关于联合国西非和萨赫勒办事处（西萨办）发挥的作用，我国代表团赞赏该办事处发挥关键作用，采取综合办法处理该地区面临的日益严峻的挑战。我们还赞扬它在沟通、全国对话和调解努力以及优先注重预防等方面的做法。所有这些都助于确保为该地区几个国家定于2020年举行的选举创造有利环境。事实证明，这种方法对于预防冲突和危机是有效和重要的，并使西萨办能够在增强国家和地区能力、加强民主和善治方面发挥关键作用，同时通过加强妇女参与决策的法律，赋予妇女权能，实现更大程度的性别平等。

我国支持已经完成的关于加强西萨办任务的战略审查，我们希望正在进行的协商最终将导致安全

理事会成员批准扩大和强化该办事处开展的各项任务。

第二，关于安全和人道主义局势，突尼斯非常关切地注视着西非和萨赫勒地区的事态发展。我们饶有兴趣地审查了秘书长关于该问题的报告（S/2019/1005）的内容，特别是与恐怖主义和犯罪袭击数量增加和有组织跨国犯罪恶化有关的内容。

犯罪集团和恐怖主义集团在某些地区移动甚至控制领土和居民以及利用公共权力真空和缺乏基本服务的能力日益增强，这令我们非常关切。牧民和农民因自然资源而在该地区发生的冲突和打斗，加上宗教和族裔冲突的增加，对安全和稳定构成严重威胁，并为恐怖主义团体和极端分子制造温床。

恐怖主义袭击导致大量人口流离失所，并且由于缺乏安全和人道主义局势恶化，导致许多境内流离失所者从一个地区转移到另一个地区。这导致保健设施和学校关闭，因为国家和地方主管机构完全不存在。

第三，关于为实现该地区安全与和平而作出的努力，我们支持参加多国联合特遣部队和萨赫勒五国集团联合部队的国家努力应对现有挑战。我们认为，必须支持该地区各国加强应对新威胁的能力，这意味着我们必须着重采取一种全面和多层面的方法，考虑到安全和政治方面的情况，包括善治、2030年可持续发展目标和非洲联盟关于在非洲大陆平息枪炮声的愿景。

我们愿在此强调，重要的是，必须确保支持采取政治和安全办法以及发展办法，以解决西非和萨赫勒地区冲突和不稳定的根源。我们认为，《联合国萨赫勒综合战略》是协助该地区各国切实实现这一目标的一个关键手段，其内容包括加强和协调为该地区各国提供的国际和区域支持。

在这方面，我们赞扬2019年采取的区域和国际举措，包括西非国家经济共同体首脑会议和8月份举行的侧重该地区局势的七国集团比亚里茨会议，以及2019年7月七国集团合作部长和欧洲联盟国际合作

与发展专员与五个萨赫勒国家对应方举行的会议，讨论萨赫勒地区缺乏发展及贫困和边缘化问题恶化的根源。我们期待着不久将在巴黎举行的首脑会议。所有这些举措都证明，区域和国际各级日益认识到，必需采取跨国界办法重振广泛的国际伙伴关系，为该区域人民提供急需的支持。

最后，我们重申，我们全力支持西萨办及其主任穆罕默德·伊本·查巴斯先生。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：主席先生，我们很高兴看到你担任主席，我们祝愿贵国成功担任安全理事会1月份的主席。我们也欢迎在新的一年里加入我们的所有同事。我们欢迎他们的参与，并随时准备与他们紧密和建设性合作。我们也感谢我们的美国同事，他们非常成功和有效地担任了12月份的主席。

我还要感谢秘书长特别代表兼联合国西非和萨赫勒办事处主任穆罕默德·伊本·查巴斯先生的通报。

我们赞同查巴斯先生对非洲大陆该地区安全局势进一步恶化表示的关切。我们特别关切的是，在萨赫勒，恐怖活动、贩毒和有组织犯罪的地理范围正在扩大。令人遗憾的是，极端主义意识形态正在赢得越来越多的追随者。几乎每周，我们都收到令人悲痛的报告称，该地区各国数十名军事人员和平民死于犯罪团伙之手。

在最近一次报告所述期间，马里、布基纳法索和尼日尔遭到了特别不利的影 响。我们重申，我们全力支持这些国家打击恐怖主义，并对最近的恐怖袭击，特别是在尼日尔的袭击，表示慰问。与此同时，必须记住，几内亚湾国家也面临不稳定风险。

这些不幸事态发展应该归咎于谁？我们可以从今天的讨论中看出，在这个问题上意见不一。自然，我们不质疑这一事实，即该地区面临根本问题，如国家治理薄弱、部族间和族裔间关系紧张、人权保护不足以及气候变化。这些问题都需要解决。

然而，如果我们回顾的不仅是一两年，还有最近几十年，显而易见，这些并不是新的现象，而且总体而言，地方当局一直能够减轻这些现象。我们相信，引发当前这一前所未有危机的真正导火索是一些人的鲁莽行动，他们使用军事力量推翻利比亚合法当局，由此在利比亚制造了混乱。正如该区域许多利益攸关方指出的那样，如果不能稳定该国局势，几乎不可能在萨赫勒实现和平与稳定。

铲除恐怖主义是非洲国家的头等要务之一。在这方面，区域各国努力应对日益增加的威胁，这非常适时。在恐怖主义团体越来越活跃地协调行动的时候，这些努力尤其重要。我们支持西非国家经济共同体成员国在最近的尼亚美和阿布贾首脑会议上对筹措资金打击圣战分子作出承诺。我们同意，萨赫勒五国集团联合部队和为打击“博科圣地”而设立的多国联合特遣部队需要更多国际支持。就我们而言，我们正在通过双边渠道向非洲国家提供援助。

与此同时，显然，仅靠军事手段无法根除恐怖主义。必须有效遏制极端主义意识形态的扩张，着手解决严重的社会经济问题，加强国家机构，并且培养尊重人权的文化。在这方面，我们高度重视《联合国萨赫勒综合战略》执行工作以及联合国西非和萨赫勒办事处的活动。

我们希望，该地区许多国家定于2020年举行的议会和总统选举将在法制和有序的环境中进行。我们欢迎几内亚比绍第二轮总统选举圆满结束。我们希望他们将翻开该国历史的新篇章，使不稳定和政治动荡成为过去。

最后，我们再次向查巴斯先生保证，俄罗斯将继续支持他亲自作出努力和他的办公室开展活动，应对区域危机和与政治调解相关的问题、帮助改善国家机构，并且找到办法促进经济发展和打击极端主义和恐怖主义。他开展的广泛工作和取得的成果值得高度赞扬。

主席（以英语发言）：我现在以越南代表的身份发言。

我谨感谢秘书长提交其关于联合国西非和萨赫勒办事处（西萨办）的报告（S/2019/1005），并感谢秘书长特别代表穆罕默德·伊本·查巴斯先生作全面通报。

我国代表团愿谈以下几点意见。

第一，我们赞扬西萨办在2016年至2019年期间开展不懈工作和努力，协助和维持西非和萨赫勒国家的和平与预防冲突努力。我们也欣见，该区域各国过去几年在政治进程、冲突后重建和和平成果方面的积极进展。

第二，尽管这些年来取得了重要进展，但我们认为，必须在国家、区域和国际各级做出更大努力，巩固仍然脆弱的和平，并且应对突出的发展挑战。我们对一些国家不断恶化的安全环境，特别是暴力极端主义、恐怖主义和犯罪活动感到关切。这些威胁交织在一起，构成一场完美风暴，严重破坏任何国家的和平与可持续发展。我们强烈谴责一切形式的暴力和恐怖主义，特别是最近在尼日尔、布

基纳法索和马里发生的针对平民和安全部队的致命恐怖袭击。

第三，我们欢迎2019年12月29日几内亚比绍总统选举的结果。我们还支持多哥、几内亚、科特迪瓦、布基纳法索、加纳和尼日尔确保2020年选举取得成功。

第四，我们支持通过各种举措和努力加强区域和国际合作与伙伴关系，从而推动社会和经济展，并解决该区域的根源问题和其它与安全有关的威胁，包括气候变化。

最后，我们支持包括乍得、马里、布基纳法索和尼日尔在内的萨赫勒五国集团联合部队发挥作用，打击该区域的跨国恐怖主义，我们希望，国际社会将按照安全理事会相关决议，继续支持萨赫勒五国集团部队。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我现在请安理会成员举行非正式磋商，继续讨论这个问题。

上午11时40分散会。