



## 安全理事会

第七十二年

临时逐字记录

## 第七九八二次会议

2017年6月21日星期三下午3时40分举行

纽约

主席:	略伦蒂·索利斯先生.....	(玻利维亚多民族国)
	中国 .....	张殿斌先生
	埃及 .....	穆斯塔法先生
	埃塞俄比亚 .....	阿莱穆先生
	法国 .....	盖冈夫人
	意大利 .....	卡尔迪先生
	日本 .....	别所先生
	哈萨克斯坦 .....	图梅什先生
	俄罗斯联邦 .....	伊利切夫先生
	塞内加尔 .....	巴罗先生
	瑞典 .....	斯考先生
	乌克兰 .....	维特仁科先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国 .....	希基先生
	美利坚合众国 .....	西松女士
	乌拉圭.....	卡里翁夫人

## 议程项目

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

秘书长关于南苏丹的报告（所述期间为2017年3月2日至6月1日）  
(S/2017/505)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

17-17894 (C)



无障碍文件

请回收



下午3时40分开会。

## 通过议程

议程通过

## 秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

秘书长关于南苏丹的报告（所述期间为2017年3月2日至6月1日）（S/2017/505）

**主席**（以西班牙发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请南苏丹代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请主管维持和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生和秘书长苏丹和南苏丹问题特使尼古拉斯·海索姆先生参加本次会议。

海索姆先生在日内瓦通过视频参加今天的会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2017/505，其中载有秘书长关于南苏丹的报告，所述期间为2017年3月2日至6月1日。

我现在请拉克鲁瓦先生发言。

**拉克鲁瓦先生**（以英语发言）：主席先生，我愿感谢你给我这个机会，向安全理事会通报秘书长关于南苏丹局势的90天报告（S/2017/505）。

我要首先表示，南苏丹人民仍极为渴望和平。该国粮食生产尽管潜力巨大，但半数以上地区需要粮食援助。三分之一人口流离失所，半数流离失所者是难民，今年每个月都有5万人抵达乌干达。其他人则逃往苏丹，人数创下纪录水平，肯尼亚和埃塞俄比亚也收留有数千名南苏丹人。

我们绝不能无视这场悲剧是人为性质的事实。它既非气象现象，也非当地族群之间的宿仇所致。它是苏丹人民解放军（苏人解）执政派、苏人解反对派和其它各种实体为实现政治目的而持续实施武装冲突的结果。极端暴力继续造成南苏丹人民的分

裂日益加重，令我们更难以使该国重返和平与发展道路。在萨尔瓦·基尔总统作出停火承诺后，敌对行动仍持续了很长时间，并继续在该国各地发生。在北部，苏人解将反对派部队赶出了其在尼罗河西岸的据点。在东部，苏人解夺取了大琼莱北部城镇。在西部，政府军与反对派部队在瓦乌附近的冲突迫使22 000人到特派团避难。南部战事导致几个赤道州城镇人口仅为先前人口的10%。

面对这些敌对行动、流离失所和践踏人权行为，联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）一直在尽全力保护平民。我们的维和人员为通过检查站，将援助送抵弱势民众费劲周折，即便其巡逻队遭到威胁，有时甚至是枪击。其主动积极做法直接支持了南苏丹人民，令他们相信我们在那里是为了保护他们，使我们得以报告践踏人权行为，也有助于我们支持人道主义伙伴确保援助抵达最困难者手中。

与此同时，我们继续推动区域保护部队的部署工作。区域保护部队先锋先遣队已开始抵达，其中包括工兵和高度待命连的先遣队。两支特遣队的主体人员最迟将于7月底抵达。预计埃塞俄比亚先遣步兵连开始部署的最早时间是7月份，具体要看货物准备、安全许可和最终免税情况。肯尼亚部队启动部署仍取决于以下情况，即需要完成正在进行之中的、将肯尼亚特遣队所属装备从瓦乌运送回国的工作，以及随后需要进行整修，以满足其向区域保护部队派兵的需要。

关于政府为区域保护部队北部基地拨出其所需要的第二块地的问题，政府在4月11日的信件中通知南苏丹特派团，它已在朱巴中心以北约12公里处拨出一块地。4月19日，苏丹特派团综合小组在社区领袖以及国家和地方政府代表陪同下访问了该地点，以评估其是否合适。特派团对于该地点是否适合合并方便行动使用的问题持有一些保留意见，但我们在继续探讨相关选项，以便和位于通平和联合国之家的现有基地和一起使用，从而确保土地问题不会导致区域保护部队的部署进一步拖延，因为这仍然是南苏丹政治进程的重要推进手段。

我们欢迎萨尔瓦·基尔总统在全国对话指导委员会宣誓就职时作出承诺，但我们也关切地注意到，他宣布的单方面停火迄今尚未实现。关于他承诺释放政治犯的问题，我要向安理会指出，虽然最近释放了一名联合国工作人员，但另外两名已关押两年，却未作出指控，还有一人最近在伦拜克被拘。我们必须根据总统的行动来评判他的承诺。至关重要，应当最终给予停火和过渡期安全安排监测机制完全的行动自由，以便监测及核实违反停火协议的行为。南苏丹特派团和监测机制的行动一直以来遭受太多阻碍，这使得其工作极为困难，在某些情况下甚至无法进行。

我们对政府间发展管理局（伊加特）6月13日发表的公报感到鼓舞，该公报载有旨在重振南苏丹政治进程的一些具体步骤。拟由伊加特部长理事会召开的重振问题高级别论坛以及区域保护部队参谋长会议是值得欢迎的倡议，我们希望它们能够很快落实。请允许我向伊加特和各区域伙伴推动实现公报中所阐明的各项举措表示大力支持。特派团和维持和平行动部准备好提供为此可能需要的一切支持。

我认为，必须借此机会强调我们对最近提及南苏丹选举前景问题的看法。根据2015年的和平协定，将在过渡期接近尾声即最初估计的2018年举行选举。我们必须明确的是，如果当前的武装冲突局势、政治瘫痪、大规模流离失所、人道主义与保护需求以及持续践踏人权现象继续下去的话，那么在南苏丹举行具有公信力的、自由以及公平的选举将是不可能的。选举是最终的民主进程，将需要广泛稳定与一个民众可以自由表达其政治见解的环境。选举还要求那些根据和平协定建立的各种过渡机构如协定所设想的那样，真正包容各种团体与政治派别。

第2327(2016)号决议执行部分第34段曾请秘书长为安理会审查各方在停止敌对行动、回到对话道路以及实现政府内部包容方面所取得的进展，并就南苏丹特派团任务授权的任何相关调整提出建议。鉴于这些关键领域缺乏真正的进展，困扰南苏丹的政

治与安全危机仍在继续，我们无法建议对特派团当前的任务授权进行任何调整。重大军事行动在实地的继续、双方之间缺乏对话以及南苏丹政府架构中真正包容性的缺失不幸意味着，南苏丹特派团当前根据第2327(2016)号决议所制定的任务授权依然切合实际，并且适合其用途；这包括区域保护部队在首都加强安全与保护平民方面的作用。假如真正意义上的停止敌对行动在充分执行和平协定的支撑下得以维持，就有必要重新审视南苏丹特派团的任务授权和区域保护部队的任务。

最后，请允许我强调，秘书处正在继续尽一切努力推进任务授权中的各项核心任务，包括在加快区域保护部队的部署方面。与此同时，尽管5月22日总统宣布单方面停火和启动全国对话，但是这些事态发展是否会给实地的安全或人道主义局势带来任何切实改善，我们仍拭目以待。我们不能忽视这样的事实，即：无论是区域保护部队，还是南苏丹特派团，都不是解决这场危机的万灵药。只有一个真正包容性的政治进程和各主要行为体结束冲突、执行《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》的真正的政治意愿才会给该国带来和平。

**主席（以西班牙语发言）：**我感谢拉克鲁瓦先生的通报。

我现在请海索姆先生发言。

**海索姆先生（以英语发言）：**主席先生，我谨感谢你给我这个机会向安理会通报南苏丹的情况。我的发言以拉克鲁瓦副秘书长的通报为基础，涵盖了具体涉及南苏丹恢复政治进程方面的动态。

我从拉克鲁瓦副秘书长结束发言的一席话开始：只有一个真正包容的政治进程和执行和平协定的政治意愿，才会给饱受战争蹂躏的南苏丹带来和平。

必须界定南苏丹包容性政治进程的含义。简而言之，一个真正的包容各方的政治进程至少必须有战斗人员、这些战斗人员和社区所附属的政治领导人以及2015年和平协议各签署方的参与。

此时此刻，我们还看不到一个明确的包容性的政治进程。2015年签署的得到政府间发展管理局（伊加特）支持的和平协议仍然存在，联合国是其证人。尽管对其当前的地位存在争议，但是它仍是得到各主要利益攸关方签署的唯一有效的文件。尽管政府最初是有保留地同意，但是现在的广泛理解是：该案文得到大多数人的广泛支持，应该仅为反映新现状而做必要调整，包括在对包容性的要求方面。

主要签署人里克·马查尔被逐出南苏丹并由塔班·登格将军接替的程序引发争议，为建立该进程增加了特别的难度：对进程具有包容性的要求与登格第一副总统所代表的言论矛盾，它将包括在政府架构中纳入各反对派团体。政府辩称，登格先生加入政府符合和平协议中提出的包容性要求，根据该逻辑，政府被要求平息剩余的反对派把持地区，并不断提出替代包容性政治进程的各种备选方案。

然而，我们感到，这种抗拒可能正在弱化。与此同时，绥靖战略使反对派得以一边声称它们支持和平，一边为其军事姿态开脱，将其称之为自卫以免遭政府的攻击。自7月以来，冲突已扩散到该国各地，出现各种新的、无论是武装还是非武装的行为体。各方只是空喊军事手段解决不了这场冲突的口号。

正如拉克鲁瓦副秘书长所指出的那样，仅仅引入区域保护部队无法替代政治解决，尽管它必将推动一个有利于和平进程的环境。

有人提出全国对话是否可以替代包容性政治进程的问题。一个真正的包容性并具有公信力的全国对话本身无疑将是一个重要的建国之举。在南苏丹，它必需立足于一个和平进程，而非替代该进程。在此之前还必须有一个政治进程，为包容性和具有公信力的对话创造必要的安全与政治环境。

要求反对派放下武器以加入全国对话被诠释为招降，却没有作出有关处理深层怨愤的任何保证。尽管如此，非常令人鼓舞的是，全国对话指导委员

会就在昨天宣布，它打算与国外的各反对派团体、包括与里克·马查尔先生协商。

似乎还提出了其它政治备选方案，如托管、提前选举以及恢复原状，它们被认为在政治上不可行。这种认识加上南苏丹走下坡路的趋势现已导致南苏丹人和各种区域和国际参与方中一种日益广泛的理解，即：包容性政治进程是无法回避的。

为此，继1月25日秘书长、非洲联盟主席及伊加特主席的会议之后，阿尔法·奥马尔·科纳雷总统与南苏丹政府和区域参与方接触，以振兴政治进程，实现停止敌对行动，并且营造一个有利于包容性对话的环境。

当时，在他进行这些接触之后，非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德在就任后不久访问南苏丹。这些接触在中断三个月之后，显然将于不久后真诚重启。这些努力本身迄今尚未导致朝着政治进程采取具体步骤。

联合监测和评估委员会主席费斯图斯·莫哈埃总统曾谈到，面对普遍的冲突和现役战斗人员的不参与，和平协议的执行存在各种局限，他还呼吁为确保这些条件作出一致努力。我可以报告，目前正在作出安排，以便科纳雷和莫哈埃两位总统与我的办公室一道制订一项联合行动计划，继而在今后几周向区域领导人共同提出这项计划。

面对每况愈下的南苏丹局势和与日俱增的国际社会要求参与呼声，南苏丹的邻国也一直在探索如何启动一个可以结束冲突的进程。其中一项倡议由乌干达的穆塞韦尼总统领导，重点是重新统一苏丹人民解放运动（苏人解运动）。由于注意到此前把里克·马查尔领导的苏人解运动反对派排除在外的决定招致一些参与者的批评，乌干达现在已与马查尔进行接触，但为时已晚，他因为目前的处境和仓促的邀请而拒绝参加。应当回顾指出，乌干达的这项倡议此前由于过去的被拘禁者团体认为党派团结优先于结束战争而遭挫败。

我们了解到，肯雅塔总统也在与反对党讨论在肯尼亚召集一次所有反对团体会议的事宜。一些团体忆及肯尼亚反对派人士遭绑架的有关报道，对会议地点表示了不安。但是，它们似乎看到了建立一个联合平台，作为与政府进行全面政治接触必要步骤的价值所在。

最新举措来自6月12日举行的政府间发展管理局（伊加特）特别首脑会议。伊加特重申全面执行和平协议仍是实现和平的唯一可行办法，并决定举行一次2015年协议签署方高级别重振论坛，其中包括它所说的“疏离团体”。论坛将讨论恢复永久停火、推动全面执行和平协议以及为过渡期结束时举行民主选举制订“经修订的现实时间表”等具体措施。为此，首脑会议授权伊加特部长理事会与相关利益攸关方协作，紧急召集并主办这一论坛，同时强调伊加特—非洲联盟（非盟）—联合国协作的重要性。

这些提议，加上任命一名伊加特特使，都是该次首脑会议的积极成果。但是，仍然存在一个关切，即缺少一份执行《伊加特公报》所提建议的明确时间表。

目前似乎有一个共识，即南苏丹的可信政治进程是一个，除其他外，基尔总统政府和苏人解运动反对派，即里克·马查尔派都得到代表的进程，尽管这个进程不一定由主要人物亲自参加。此外，这一进程需要新出现行为体的参加，至少是为了停火谈判和调整和平协议。

反对派团体于4月份开始举行会议，并已开始就该国事态发展发表联合声明。据报道，它们已经与邻国政府官员会晤，寻求他们的理解和支持。这些团体是否将克服它们之间的分歧尚有待观望，特别是在反对派领导人的问题上。不过，上周在我主持之下在奥斯陆论坛进行的讨论表明，与先前的印象相比，它们之间，甚至反对派与政府之间有更多共同立场。

我认为，与一个月，或者三个月前相比，今天更加需要重启包容性政治进程，但是，要建立一个可信的政治进程，仍有许多工作要做。国际社会应支持这些努力，发出支持包容性进程的明确信号，这一进程应包括所有重要武装团体和在不同程度上对结束当前战斗有影响力的政治党派。应当支持各项举措，包括促进反对派内部和反对派与政府之间对话的区域举措。应进一步促进伊加特、非盟和联合国之间的协作。

最后，要强化一个共同信息，可信的全国选举只能在过渡期结束，得到政治包容性和稳定支撑的情况下举行，而不是在不安全和流离失所普遍存在的环境中。我的办公室将继续与所有南苏丹利益攸关方接触，并与联合国南苏丹特派团和国际社会成员，特别是伊加特和非盟密切合作，以求实现这些目标。

**主席（以西班牙语发言）：**我感谢海索姆先生所作的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

**卡里翁夫人（乌拉圭）（以西班牙语发言）：**我们要感谢刚刚听到的主管维持和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生和秘书长苏丹和南苏丹问题特使尼古拉斯·海索姆先生所作的通报。我们要感谢他们全面概括了南苏丹最近发生的事件。

乌拉圭重申，考虑到政治、安全、经济和人道主义危机正在南苏丹肆虐，我们深感关切和不安。一个月前（见S/PV.7950），我国代表团对萨尔瓦·基尔总统启动全国对话，并且宣布停止敌对行动给予了肯定。当时，我们明确指出，必须跟进落实这两项倡议。今天，我们遗憾地注意到，由于冲突各方缺少政治意愿，几乎没有，实际上是没有取得任何进展，令民众感到绝望。尽管单方面宣布了停止敌对行动，但过去几个月以来，武装冲突仍在该国继续。

此外，南苏丹政府发起的现有形式全国对话进程遭各种反对派成员拒绝。在这方面，利益攸关方

必须继续努力确保现有对话进程更有包容性，更能代表南苏丹所有人的声音。只有包容性对话才能实现找到冲突和平解决办法所需的合法性。此外，在战争和恐惧气氛下启动可信的对话进程行不通。国际社会，包括联合国、非洲联盟以及区域和次区域机构，必须按照实现合法性的相关条件，为南苏丹对话进程协调一致作贡献。

我们支持秘书长报告中（S/2017/505）有关联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）目前架构和任务授权的意见，特派团仍然有相关性，符合实际的现实情况。关于这一点，乌拉圭认为，南苏丹特派团应继续把保护平民和促进人权以及提交有关侵犯和践踏人权情况的报告作为最高优先事项。在这方面，我们呼吁南苏丹政府全面配合执行第2327（2016）号决议，包括在部署区域保护部队方面。应充分遵守部队地位协定，取消对南苏丹特派团自由行使职能的任何限制。我们要提醒大家，南苏丹特派团和区域保护部队并不是解决危机的灵丹妙药。只有通过真诚、包容各方的政治进程，辅之以各方的政治意愿，才能给南苏丹带来和平。

最后，我要赞扬英勇和具有奉献精神的南苏丹特派团人员和人道主义工作人员，他们继续在非常危险的行动环境中保护数百万人道主义灾难受害者，为他们提供援助。

**图梅什先生（哈萨克斯坦）（以英语发言）：**主席先生，我谨感谢你提请安全理事会关注南苏丹危机，我也感谢主管维持和平行动副秘书长拉克鲁瓦先生和秘书长苏丹和南苏丹问题特使海索姆先生作了全面和有颇具见地的通报。

我们完全赞同秘书长季度报告（S/2017/7969）所载的建议及其每月关于区域保护部队部署情况的最新通报。我国代表团谨提出以下看法和建议。

第一，尽管过渡政府和联合监测与评价委员会作出了努力，但和平进程总的来说具体进展甚微。只有进行包容和透明的对话，并全面执行《关于解

决南苏丹共和国冲突的协定》，才能真正实现和解。

在这方面，我们需要全力支持联合国、非洲联盟和政府间发展管理局（伊加特）在南苏丹境内协力实现我们的目标。同时，我们需要确保萨尔瓦·基尔总统一个月前发起的全国对话真正具有包容性和透明度。因此，我们欢迎伊加特国家元首大会第31次特别首脑会议决定召集振兴论坛。值得注意的是，该平台将包括所有方面，以便讨论和平协议的执行情况，并筹备即将举行的民主选举，从而为帮助建立国家机构奠定基础。

第二，哈萨克斯坦赞扬联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）努力确保为有需要的地区提供人道主义援助。我们注意到，报告指出，南苏丹特派团在执行任务时，其活动和行动自由继续遭遇官僚主义障碍和限制。我国代表团支持采取三级法保护平民，特别是妇女和儿童。我们赞同秘书长的建议，即特派团将保持第2327（2016）号决议规定的架构。

第三，严峻的人道主义和安全状况以及不断增加的境内流离失所者人数值得我们深思。各方和非国家行为体应停止袭击人道主义工作人员，并确保人道主义援助畅通无阻地运往各地，特别是受饥荒影响的地区。同样，必须将犯罪分子绳之以法。我们必须确保在家庭、学校、医院和其它拯救生命的基础设施周边不会发生破坏。

我们呼吁国际伙伴和捐助方确保执行人道主义应急计划所需的资金。我们也紧急要求各方停止敌对行动，实行安全部门改革，以便确保法治，结束一切有罪不罚现象。只要有可能，就应建立混合法庭来执行过渡司法与和解进程。

此外，妇女和青年的参与将大大促进预防和解决冲突的进程。因此，我们赞扬任命妇女为全国对话指导委员会领导机构成员，并呼吁进一步增加其人数。

最后，处理南苏丹局势仍应是安理会的首要优先事项。我们对南苏丹特派团人员和秘书长特别代表希勒在如此困难的条件下在实地工作表示真诚的敬意。哈萨克斯坦将与安理会成员和主要行为体一道努力寻求持久解决冲突的办法。

**主席**（以西班牙语发言）：我现在以玻利维亚多民族国代表的身份发言。

我们感谢拉克鲁瓦副秘书长和海索姆特使在今天的会议上为我们提供信息。我们赞赏他们在像今天的南苏丹这样的困难局势中开展工作。

今年初以来，我们几乎每月都在审查南苏丹局势。不幸的是，我们看到，政治领域进展微乎其微，安全和人道主义局势几乎毫无改观，因为自去年以来全国各地的这方面局势一如以往，甚至更形恶化。振兴政治进程并促进全面执行《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》，必须成为我们共同的目标，并被视为解决冲突的唯一办法。

在这方面，正如我们之前多次指出的那样，我们欢迎萨尔瓦·基尔总统宣布单方面停止敌对行动，并开启全国对话。但是，我们显然需要各方拿出更大的决心，以便能成功执行这些举措。我们感到遗憾的是，正如秘书长在其报告（S/2017/505）中所指出的那样，敌对行动并未停止，在上尼罗、大赤道、大加扎勒河、琼格莱和团结等州，对抗仍在继续。

我们再次呼吁苏丹人民解放军及其反对派同意停火，以缓解紧张局势，并建设性地为对话铺平道路。这些对抗的后果使数百万被迫逃离家园的南苏丹民众的人道主义需求相应增加。自2013年以来，已有380万南苏丹人被迫离开家园。正如秘书长报告所指出的那样，仅今年初以来，乌干达就已收容了约247500名南苏丹难民。这些统计数字令人震惊，我们要求各方承诺确保人道主义援助不受阻碍地运抵各地，并确保人道主义工作人员的安全。

在这一令人不安的背景下，区域合作对于在这方面取得进展至关重要。玻利维亚欢迎6月2日举行

的政府间发展管理局（伊加特）国家元首大会第31次特别首脑会议发表公报。非洲联盟和平与安全理事会专员、联合监测和评价委员会主席、联合国代表以及南苏丹和平协定三个担保国的代表参加了这次首脑会议。我们赞同在这次重要会议上达成的所有结论，我们认为，这次会议汇聚了有兴趣解决南苏丹冲突的主要利益攸关方。因此，我谨强调该公报所载的以下要点，它要求萨尔瓦·基尔总统

“继续严格执行停火协议，确保其战地指挥官尊重停火协议，并对违反其决定者迅速采取措施。

“在这方面，伊加特首脑会议敦促武装反对派团体回应停火要求并摒弃暴力……（同时强调）南苏丹所有武装反对派团体也对冲突的人道主义后果和南苏丹境内的侵犯人权事件负有全部责任”。

该公报还表示

“关切人道主义机构面临的障碍——包括杀害人道主义人员的行为——并注意到，政府设立了高级别人道主义监督委员会，并开通新的人道主义通道，从而在解决准入问题上取得进展。”

我们特别欢迎高级别振兴论坛的召开，为《关于解决南苏丹共和国冲突的协定》注入新的活力。我们希望这将成为推动有效执行和平协定的努力的重要组成部分。

关于部署区域保护部队，我们欢迎与部队派遣国参谋长和南苏丹政府代表举行会议，处理未决问题，并就全面部署制定明确的时间表，以便与南苏丹特派团的工作进行协调。我们正焦急地等待这次会议的结果。

最后，我们谨强调戴维·希勒特别代表、海索姆特使和南苏丹特派团的工作。我们祝愿他们在工作一切顺利，在他们未来采取行动时，我们将全力支持。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请南苏丹代表发言。

**马洛克先生**（南苏丹）（以英语发言）：主席先生，我感谢你让我有机会再次在安全理事会发言，讨论这个对我国至关重要的问题。我还谨感谢主管维持和平行动副秘书长拉克鲁瓦先生及秘书长苏丹和南苏丹问题特使海索姆先生的友好通报。

正如我上个月所报告的那样（见S/PV. 7950），全国对话正式启动，指导委员会宣誓就职，并已开始工作。全国对话是朝正确方向迈出的积极一步。指导委员会共同主席已开始努力与南苏丹国内外利益攸关方联系。指导委员会共同主席目前正率领一个代表团前往南非会晤里克·马查尔先生，而副共同主席则正在率领另一个代表团前往喀土穆和亚的斯亚贝巴会晤其他武装团体和政治党派。政府希望，所有利益攸关方都将加入全国对话倡议。

全国对话绝不应被视为取代2015年签订的和平协议，而应被视为解决政治问题并结束正在给南苏丹人民造成死亡和痛苦的战争的可行机制。南苏丹政府向安理会和国际社会保证，它不会干涉全国对话。对话将包容各方，政府将尊重和遵守对话得出的结论。

南苏丹政府正在同国内其他武装团体接触。近几周，来自耶伊河州、拉贾、位于瓦乌州和大琼莱的洛部落的其他武装团体已同意放下武器，参加全国对话。乌干达的穆塞韦尼总统阁下也正在采取积极举措，意在统一苏丹人民解放运动各派别，并鼓励它们参加全国对话。我们重申，我们致力于部署区域保护部队。部署这一部队还会化解一些利益攸关方的关切，这些利益攸关方假如现在回国，会感到不安全。

我国代表团要强调指出，阻碍联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）和人道主义行为体的工作并不是我国政府的政策。南苏丹特派团是应南苏丹政府邀请驻扎南苏丹的。我们全心全意支持该特派团。报道的违法行为多数通常发生在较低层面。我

们敦促南苏丹特派团同南苏丹政府保持协调，在阻挠事件发生时立即予以报告，以便将肇事者绳之以法。正是有鉴于此，总统发布了一项政令，严令要求撤除所有路障，并要求所有实地指挥官给予南苏丹特派团和人道主义行为体畅通无阻的准入。

自总统宣布单方面停火以来，政府与各反叛团体之间没有发生任何激烈和直接对抗。国内总体安全局势比较平静。然而，停火仍然面临挑战，因为其他利益攸关方尚未宣布它们自己的停火。同里克·马查尔结盟的反对派势力中的苏丹人民解放运动诉诸袭击手段，意在造成不稳定和引起国际社会的关注。过渡民族团结政府强烈谴责前副总统领导的团体最近袭击一辆被从尼穆勒护送到朱巴的民用公共汽车。

为使这一单方面停火得以维持，我们呼吁安全理事会和国际社会要求其他利益攸关方遵守这一停火，以使人道主义行为体能够向那些需要援助的地区提供援助。从政府这一边，我要向安理会保证，它充分致力于这一单方面停火。我们还呼吁安全理事会和国际社会抑制道义等同做法，这种做法使其他利益攸关方得以钻空子。有必要确切指明谁在违约和何时违约。

政府向那些放弃暴力的人发布大赦，其用意并不是阻挠问责和妨碍司法，而是营造使人们能够回来并参加全国对话的环境。政府坚信，应当遵循适当程序，追究任何人的行为责任。

国内人道主义状况仍然令人极感关切。同样影响到该区域的气候变化和油价下跌，给经济局势造成了不利影响，并使政府无法应对这一危机。政府正在努力采取措施，包括征收非石油税、减少开支以及加强银行与货币系统。这些措施的结果不可能在一夜之间就看到。我们呼吁我们的朋友和伙伴介入，帮助我国政府避免危机。

我们确认，我们的共同目标是给我国带来可持续和持久的和平、安全与稳定。过渡民族团结政府感谢政府间发展管理局领导人、非洲联盟以及南苏

丹的所有朋友和伙伴作出的努力和采取的举措。我们感谢南苏丹特派团男女警务人员、军事人员和文职人员以及人道主义行为体坚定、不懈地努力帮助南苏丹人民。

过渡民族团结政府仍然致力于为南苏丹寻求和平、稳定与繁荣，并同南苏丹特派团和人道主义行为体合作。在这紧要关头，当过渡民族团结政府寻求通过全国对话建立和平、实现和解和愈合创伤时，我们希望，安全理事会、联合国和国际社会将

积极支持这些努力，而不是像某些人所做的那样表示怀疑、发出负面信息和威胁实施制裁。

**主席**（以西班牙语发言）：发言名单上没有其他发言者了。我现在邀请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这一问题。

下午4时30分散会。