



## Совет Безопасности

Семьдесят второй год

Предварительный отчет

7971-е заседание

Четверг, 15 июня 2017 года, 10 ч. 00 м.

Нью-Йорк

<i>Председатель:</i> г-н Льорентти Солис .....		(Боливия (Многонациональное Государство))
<i>Члены:</i>	Китай .....	г-н Лю Цзеи
	Египет .....	г-н Мустафа
	Эфиопия .....	г-н Алему
	Франция .....	г-н Делятр
	Италия .....	г-н Карди
	Япония .....	г-н Кавамура
	Казахстан .....	г-н Теменов
	Российская Федерация .....	г-н Ильичев
	Сенегал .....	г-н Сек
	Швеция .....	г-н Скау
	Украина .....	г-н Ельченко
	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии .....	г-н Уилсон
	Соединенные Штаты Америки .....	г-жа Хейли
	Уругвай .....	г-жа Каррион

## Повестка дня

Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в поддержании международного мира и безопасности

## Африканский союз

Доклад Генерального секретаря о вариантах моделей санкционирования и поддержки операций Африканского союза в поддержку мира (S/2017/454)

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в *Официальные отчеты Совета Безопасности*. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов (Chief, Verbatim Reporting Service, room U-0506). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).

17-17105 (R)

Документ  
расширенного доступаПросьба отправить  
на вторичную переработку

*Заседание открывается в 10 ч. 05 м.*

## Утверждение повестки дня

*Повестка дня утверждается.*

### **Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в поддержании международного мира и безопасности**

#### **Африканский союз**

#### **Доклад Генерального секретаря о вариантах моделей санкционирования и поддержки операций Африканского союза в поддержку мира (S/2017/454)**

**Председатель** (*говорит по-испански*): На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании следующих докладчиков: руководителя аппарата Генерального секретаря г-жу Марию Луизу Рибейру Виотти; Комиссара Африканского союза по вопросам мира и безопасности г-на Смаила Шерги; а также Высокого представителя Фонда мира Африканского союза г-на Дональда Каберуку.

Г-н Шерги принимает участие в сегодняшнем заседании в режиме видеоконференции из Аддис-Абебы.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Я хотел бы обратить внимание членов Совета на документ S/2017/454, в котором содержится доклад Генерального секретаря о вариантах моделей санкционирования и поддержки операций Африканского союза в поддержку мира.

Сейчас я предоставляю слово г-же Виотти.

**Г-жа Виотти** (*говорит по-английски*): Я имею удовольствие представить доклад Генерального секретаря о вариантах моделей санкционирования и поддержки операций Африканского союза в поддержку мира (S/2017/454). Настоящий доклад представлен во исполнение резолюции 2320 (2016) от 18 ноября 2016 года, в которой Совет Безопасности просит Генерального секретаря продолжать работу в тесном взаимодействии с Африканским союзом (АС) в целях уточнения вариантов дальнейшего сотрудничества на основе соответствующих

предложений АС, включая совместное планирование и процесс выдачи мандатов на проведение операций АС в поддержку мира, которые должны быть санкционированы Советом, а также по вопросам финансирования и поддержки со стороны Организации Объединенных Наций.

Международное сообщество должно быть в состоянии адекватно и творчески реагировать на меняющуюся обстановку в области безопасности по всему миру, и региональные организации призваны играть центральную роль в таких усилиях. Опираясь на последовательную работу по укреплению партнерских связей между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, наши организации принимают активное участие в разработке новаторских, перспективных и надежных систем взаимодействия. Мы должны отойти от практики использования специальных механизмов. В представленном Совету докладе содержатся предложения, касающиеся институциональных подходов к совместному планированию и разработке мандатов, финансированию и поддержке операций Африканского союза в поддержку мира.

Доклад и сопроводительная обновленная информация от Африканского союза являются результатом шести месяцев координации и сотрудничества между Секретариатом и Комиссией АС. С момента развертывания Африканской миссии в Бурунди в 2003 году Организация Объединенных Наций предоставляет самую разную помощь операциям Африканского союза. Сюда относятся планирование, материально-техническая поддержка и различные механизмы финансирования. Некоторые виды поддержки оказываются более эффективными, чем другие.

Предыдущий совместно проведенный Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом обзор механизмов финансирования и поддержки операций Африканского союза в поддержку мира был посвящен оценке продолжавшегося более 10 лет сотрудничества в поддержку операций Африканского союза. В настоящем докладе используются эти наработки и содержатся предложения, касающиеся более предсказуемых подходов к поддержке операций Африканского союза в будущем. Наша цель состоит не в дублировании уже существующих механизмов, а в разработке новых подходов, отражающих накопленный опыт,

и в укреплении потенциала Африканского союза и роли других партнеров.

Нам необходимы предсказуемые подходы, поскольку партнерские отношения между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом всегда были и будут предпочтительной основой для обеспечения мира и безопасности в Африке. В этой связи недавно Генеральный секретарь и Председатель Африканского союза провели первую ежегодную конференцию Организации Объединенных Наций и Африканского союза в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций. По итогам совещания они подписали Совместный рамочный документ Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности, тем самым еще раз подчеркнув свою готовность тесно сотрудничать друг с другом на основе принципов взаимоуважения, признания взаимодополняемости функций друг друга, взаимозависимости и солидарности.

В докладе также подчеркивается необходимость соблюдения норм и надзора за их соблюдением, в частности в таких областях, как права человека и поведение и дисциплина. Этим вопросам придается принципиальное значение во всех миротворческих операциях, в том числе организуемых или санкционируемых Африканским союзом. Нас обнадеживает то, что Африканский союз сейчас энергично занимается этими вопросами, в том числе совершенствует работу своих механизмов контроля. Организация Объединенных Наций будет и впредь оказывать Африканскому союзу техническую помощь в создании необходимых структур для контроля за соблюдением соответствующих норм.

Африканский союз является бесценным партнером Организации Объединенных Наций, и мы чрезвычайно признательны Африке за ее вклад в строительство более светлого будущего для всех нас. Как не перестает повторять Генеральный секретарь, мировое сообщество может извлечь для себя большую пользу из африканской мудрости, африканских идей и африканских подходов к решению африканских проблем. Как отмечается в представленной Африканским союзом обновленной информации, операции АС нацелены на выполнение широкого круга задач в самых разнообразных

условиях. В их число входят быстрое развертывание войск с учетом динамики угроз безопасности и устранение асимметричных угроз с последующим энергичным принуждением к миру.

Различные ситуации требуют разного подхода к планированию и разных механизмов финансирования и поддержки, однако в их основе должны лежать общесогласованные принципы и процессы принятия решений. Эффективное сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в развертывании миротворческих операций и оказании поддержки при их проведении требует взаимодействия не только между Секретариатом и Комиссией, но и между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза в разработке мандатов и обеспечении подотчетности.

Государства-члены также должны придерживаться совместного подхода к устранению хронической проблемы с обеспечением операциям Африканского союза предсказуемой и надежной финансовой поддержки. В тех случаях, когда финансирование разрешается из начисленных взносов в бюджет Организации Объединенных Наций, на Генеральную Ассамблею также возлагается важная надзорная функция. Содержащиеся в докладе концепции, процессы, условия и варианты следует рассматривать как основу, которую можно легко адаптировать к новым операциям. Прежде чем использовать эту основу в полной мере, ее потребуется несколько доработать, в том числе продумать методологию совместного планирования и составления бюджета. Вероятно, также потребуется согласовать и ряд других процедур, регулирующих работу обеих организаций.

Я могу заверить членов Совета в том, что Генеральный секретарь всецело привержен отстаиванию интересов Африки и выстраиванию Организацией Объединенных Наций партнерских отношений с Африканским союзом. В его докладе говорится, что нет таких технических проблем, с которыми наши две организации были бы не в состоянии справиться. Мы рассчитываем на поддержку Совета в переводе этих слов на язык конкретных дел. Вместе мы можем принимать более действенные и более эффективные решения, чтобы полнее удовлетворять нужды и потребности африканцев и обеспечивать международный мир и безопасность.

**Председатель** (*говорит по-испански*): Я благодарю г-жу Виотти за ее брифинг.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Шерги.

**Г-н Шерги** (*говорит по-английски*): Прежде всего, позвольте мне от имени Комиссии Африканского союза выразить членам Совета признательность за направление мне и г-ну Каберуке приглашения выступить в Совете с целью обсудить варианты дальнейшего сотрудничества с Африканским союзом в области проведения им своих операций в поддержку мира во исполнение резолюции 2320 (2016).

Укрепление базы финансирования Африканского союза, в том числе его операций в поддержку мира, является одной из центральных задач государств—членов Африканского союза. Следует напомнить, что на состоявшемся 15 января в Аддис-Абебе саммите Ассамблея глав государств и правительств Африканского союза приняла решение, по которому его государства-члены должны будут финансировать 25 процентов бюджета операций в поддержку мира. По итогам встречи на высшем уровне, состоявшейся в июле 2016 года в Кигали, Ассамблея Африканского союза постановила ввести универсальный налог на импорт в размере 0,2 процента от его стоимостного объема для финансирования Африканского союза. Средства от взимания этого налога, составляющего 0,2 процента, будут перечисляться в Фонд мира, на счета которого к 2020 году должно поступить 400 млн. долл. США.

Я хочу подчеркнуть, что в том, что касается операций в поддержку мира, основная проблема, на устранение которой и было направлено это решение Ассамблеи Африканского союза, заключается в нехватке предсказуемого и устойчивого финансирования операций, организуемых и санкционируемых Африканским союзом. Проводя операции в поддержку мира в чрезвычайно сложных условиях, Африканский союз демонстрирует тем самым свою политическую волю к их преодолению. Со времени создания Африканского союза им было организовано тринадцать миссий. Во всех этих случаях механизмы финансирования создавались специально для каждой операции и были весьма непредсказуемыми. Африканский союз шел на громадные жертвы, и во многих случаях самую страшную цену платили наши военнослужащие.

Немаловажную роль в развертывании операций в поддержку мира играют вносимые всеми государствами-членами взносы натурой, которые далеко не всегда учитываются при составлении общей сметы взносов. Принимая эти финансовые решения, Ассамблея АС ставила перед собой три основных задачи: во-первых, урегулирование проблемы отсутствия специального бюджета операций Африканского союза в поддержку мира и безопасности; во-вторых, избавление от чрезмерной зависимости от внешних, специальных и непредсказуемых источников финансирования; и, в-третьих, создание при Африканском союзе надежного механизма, который обеспечил бы надежную базу для учета средств, поступающих как от государств-членов Африканского союза, так и из внешних источников.

Резолюция 2320 (2016) стала крупной вехой в расширении и активизации сотрудничества Организации Объединенных Наций с Африканским союзом и в оказании поддержки его операциям в поддержку мира. В ней получила отражение готовность Организации Объединенных Наций рассмотреть предложения Африканского союза по финансированию его операций в поддержку мира в свете соответствующих международных обязательств, требований подотчетности и транспарентности и порядка проведения операций Африканского союза в поддержку мира.

Я хотел бы поделиться с Советом четырьмя основными соображениями относительно прогресса, достигнутого в работе по созданию Фонда мира.

Во-первых, Совет мира и безопасности Африканского союза на своем 689-м заседании, состоявшемся 13 мая, одобрил доклад Председателя Комиссии Африканского союза по Фонду мира. В докладе содержались предложения относительно масштабов операций Африканского союза, создания более прочной управленческой структуры и системы подотчетности, а также относительно хода осуществления соответствующих положений резолюции 2320 (2016). Одобрение этого доклада в Совете мира и безопасности стало важной вехой и демонстрацией политической решимости государств-членов Африканского союза создать Фонд мира и обеспечить его эффективную работу. Совет Безопасности, вероятно, пожелает ознакомиться с указанным докладом и с коммюнике Совета мира

и безопасности, которые уже были официально препровождены Генеральному секретарю, и учесть их в ходе нынешнего и последующего обсуждения вариантов возможной предсказуемой и устойчивой поддержки со стороны Организации Объединенных Наций операций Африканского союза в поддержку мира.

Во-вторых, уже неоднократно поднимались вопросы о предполагаемых масштабах тех операций, для финансирования которых могут потребоваться взносы, начисляемые для уплаты в бюджет Организации Объединенных Наций. Ответ на этот вопрос был частично дан Советом мира и безопасности в его решении подходить к каждому конкретному случаю в индивидуальном порядке с учетом масштабов операций и новых требований, диктуемых изменяющимся характером угроз безопасности в Африке. Одновременно Комиссия Африканского союза подготовила документ об общих расходах, в котором сформулированы четкие требования к проведению операций, которые, в свою очередь, можно было бы положить в основу распределения расходов между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций при финансировании операций Африканского союза в поддержку мира в будущем. Содержание этого документа соответствует стратегической приоритетной задаче Африканского союза по финансированию Африканских резервных сил и их оперативному развертыванию на всех трех этапах — до развертывания, а также во время и после развертывания. Комиссия будет продолжать заниматься этим вопросом и информировать Совет Безопасности о том, в каких областях может быть оказана поддержка с использованием средств Африканского фонда мира.

В-третьих, наиболее важным вопросом, с которым сталкивается на данном этапе Африканский союз, является необходимость мобилизации ресурсов государств — членов АС. Я рад сообщить о том, что в настоящее время почти 30 процентов государств-членов Африканского союза внесли взносы в этот фонд. Некоторые государства-члены выразили готовность внести свои установленные взносы в ходе недавно состоявшегося заседания Совета мира и безопасности. Кроме того, Председатель Африканской комиссии г-н Мусса Факи Махамат недавно продлил и расширил мандат г-на Дональда Каберуки в качестве Высокого представителя Африканского союза в Фонде мира, включив в его мандат

и вопросы финансирования Союза. Мы убеждены в том, что с помощью этих важных шагов удастся сохранить политическую динамику, что позволит ускорить введение в действие Африканского фонда мира.

В-четвертых, позвольте мне предельно ясно заявить о непоколебимой решимости Африканской Комиссии неукоснительно поддерживать и поощрять транспарентность и эффективное управление, причем не только в руководстве повседневной деятельностью Фонда мира, но и в использовании всех ресурсов, выделяемых для осуществления возглавляемых Африканским союзом операций по содействию миру. В ближайшие дни Председатель Комиссии назначит членов совета попечителей Африканского фонда мира.

Африканский союз по-прежнему убежден в том, что проведение этого заседания, посвященного деятельности Африканского фонда мира и возможности обеспечения предсказуемого финансирования, в том числе из средств начисленных взносов Организации Объединенных Наций, способствует укреплению стратегического партнерства между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций. Следует напомнить о том, что 19 апреля в ходе состоявшейся в Нью-Йорке ежегодной конференции Африканского союза-Организации Объединенных Наций Генеральный секретарь Гутерриш и Председатель Комиссии Африканского союза подписали Совместную рамочную программу укрепления партнерства в области мира и безопасности между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. Это стало важным шагом на пути к обеспечению более высокой степени институционализации сотрудничества между организациями в решении проблем в области безопасности, с которыми по-прежнему сталкиваются страны Африки. Африканский союз по-прежнему привержен этому партнерству. Результаты, достигнутые в рамках наших совместных усилий по повышению эффективности поддержки, оказываемой операциям по поддержанию мира в африканских странах, безусловно, станут показателем успеха нашей деятельности.

**Председатель** (*говорит по-испански*): Я благодарю г-на Шерги за его брифинг.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Каберуке.

**Г-н Каберука** (*говорит по-английски*): Для меня большая честь участвовать в этих важных прениях. Я хотел бы поблагодарить Боливию, председательствующую в Совете, и всех членов Совета Безопасности за то, что они пригласили меня и Комиссара Африканского союза (АС) по вопросам мира и безопасности внести свой вклад в представление Африканским союзом Совету Безопасности обновленной информации по резолюции 2320 (2016) с уделением особого внимания Фонду мира Африканского союза.

С течением времени и по мере того, как изменялся характер угроз международному миру и безопасности, в различных докладах и рекомендациях высокого уровня неизменно отмечалось три ключевых момента: во-первых, кризисы, с которыми сталкивается сегодня мир, зачастую настолько сложны, что ни одна организация не в состоянии принимать необходимые меры реагирования в одиночку; во-вторых, региональные организации привносят в эти усилия те сравнительные преимущества, которыми они располагают; и, в-третьих, налицо необходимость в создании механизмов финансирования, которые функционировали бы предсказуемым образом, а не на добровольной или временной основе. Хорошо финансируемая архитектура мира и безопасности в Африке — это не просто приоритетная задача Африканского континента, а всеобщее благо.

Как отметил Комиссар, с момента принятия 18 ноября 2016 года резолюции 2320 (2016) был проделан значительный объем работы. Я хотел бы особо отметить работу, проделанную Секретариатом Организации Объединенных Наций и Комиссией в целях выполнения соответствующих положений этой резолюции — в частности, проведение в период с марта по апрель консультативного процесса. Я с удовлетворением отмечаю, что этот процесс осуществлялся в духе подлинного партнерства и сотрудничества. Рассчитываю на то, что и в дальнейшем взаимодействие между нашими организациями будет осуществляться подобным образом.

Один из ключевых вопросов, по которым Совет попросил представить обновленную информацию в соответствии с резолюцией 2320 (2016) касался результатов, достигнутых в работе по учреждению Фонда мира АС, в том числе целевых показателей и графика. В течение последних нескольких месяцев

были разработаны подробные меры, касающиеся управления Фондом мира. 30 мая они были представлены на рассмотрение Совета мира и безопасности АС, и я с удовлетворением подтверждаю, что Совет полностью поддерживает эти предложения. Позвольте мне кратко резюмировать предложения в отношении механизмов управления.

Как Высокому представителю Фонда мира мне было предложено представить свои идеи относительно того, каким образом может финансироваться эта структура, состав и управление которой с учетом вызовов сегодняшнего дня должны быть гораздо более предсказуемыми, что позволило бы избежать чрезмерной зависимости от многочисленных непредсказуемых каналов финансирования. Состоявшаяся в июле 2016 года Ассамблея АС приняла предложение о том, чтобы деятельность Фонда мира охватывала такие три направления, как посредничество и превентивная дипломатия, институциональный потенциал и операции по поддержанию мира. Кроме того, в рамках Африканского фонда мира будет создан кризисный резервный фонд — пополняемый целевой фонд, учреждение которого предусмотрено в соответствии с пунктом 4 статьи 21 Протокола о мире и безопасности Совета мира и безопасности в целях быстрого реагирования на непредвиденные кризисы с задействованием всех неиспользованных средств.

Директивные органы АС, в частности, Совет мира и безопасности, обладают необходимым политическим авторитетом для руководства деятельностью Фонда миростроительства. Председатель Комиссии при поддержке Исполнительного комитета по вопросам управления будет осуществлять надзор за повседневной деятельностью Фонда. Для обеспечения стратегической согласованности, повышения эффективности управления и финансового и административного надзора за деятельностью Фонда будет учрежден совет попечителей. Внешним партнерам Фонда будет предложено назначить двух представителей, которые войдут в состав совета попечителей. Независимая группа по оценке будет периодически проводить анализ использования средств Фонда и результатов его работы. В рамках Комиссии будет специально создан секретариат Фонда мира, который будет осуществлять управление повседневной работой и подчиняться Исполнительному комитету по вопросам управления. Наконец, будет назначен независимый

руководитель Фонда с целью обеспечения самых высоких стандартов подотчетности и соблюдения правил и процедур финансового управления Фондом.

По моему мнению, эта структура отражает передовые международные практики в том, что касается механизмов управления Фондом, и будет пользоваться доверием как африканским стран-членов, так и партнеров Фонда. Разумеется, структура была адаптирована с учетом того факта, что Африканский союз является межправительственной организацией, а не коммерческой структурой. Именно по этой причине Фонд, в соответствии с изложенными в Протоколе полномочиями, будет финансировать только те мероприятия, которые предусмотрены решением компетентного органа АС, в данном случае Ассамблеи глав государств, Совета мира и безопасности или Председателя.

Что касается сроков их осуществления, то Председатель Комиссии намерен ускорить начало работы механизмов управления Фондом мира в 2017 году. Создание упомянутых мной инструментов Фонда мира и структур управления будет завершено до конца года. Благодаря этим новым механизмам управления Фонд мира АС станет более эффективным инструментом, с помощью которого АС и его международные партнеры смогут работать сообща на благо поддержания мира и стабильности в Африке и во всем мире.

Я рад сообщить, что по состоянию на май — как уже сообщил Совету Комиссар по вопросам мира и безопасности — 14 государств-членов АС внесли свои взносы в Фонд мира, не дожидаясь создания новых механизмов управления. Эти взносы составляют чуть более 12 процентов от общей суммы, которую необходимо собрать в 2017 году. В рамках моего нового расширенного мандата, центральными элементами которого являются Фонд мира, а также общее финансирование Африканского союза, я буду посвящать большую часть своего времени оказанию содействия Председателю в осуществлении различных механизмов и обеспечению выполнения государствами — членами Африканского союза своих финансовых обязательств перед Африканским союзом. Убежден, что мы сможем достичь целевого показателя, который был установлен для Фонда мира на 2017 год.

Хотя государства — члены АС несут главную ответственность за финансирование Фонда мира, партнерские отношения будут и впредь играть жизненно важную роль в оказании поддержки деятельности по обеспечению мира и безопасности на Африканском континенте. Таким образом, настоятельно необходимо укреплять сотрудничество как с традиционными, так и с новыми партнерами.

Ввиду сложного характера современных глобальных проблем нынешняя международная архитектура поддержания мира и безопасности испытывает сильное давление. Поэтому формирование эффективных партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом имеет важнейшее стратегическое значение для нашей коллективной безопасности. В этой связи финансирование партнерства между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций критически важно, поскольку оно позволит обеспечить более предсказуемое финансирование операций АС в поддержку мира. В рамках такого укрепления партнерских связей следует обязательно учитывать соответствующие полномочия, компетенции и возможности двух организаций. Необходимо также соблюдать принципы совместного несения расходов, консультативного принятия решений, учета сравнительных преимуществ, разделения обязанностей и взаимной подотчетности.

Не должно быть никаких иллюзий в отношении политической сложности такого начинания. В то же время, поскольку все понимают безотлагательную необходимость совершенствования международной архитектуры мира и безопасности для решения современных проблем в области безопасности, согласование нового механизма финансирования и поддержки операций в пользу мира станет большим достижением как для Африканского союза, так и для Организации Объединенных Наций.

**Председатель** (*говорит по-испански*): Я благодарю г-на Каберуку за его брифинг.

Теперь я предоставляю слово тем членам Совета, которые желают выступить с заявлениями.

**Г-н Алему** (Эфиопия) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, от имени Генерального секретаря я хотел бы поблагодарить Вас за организацию этого брифинга по вопросу о моделях санкционирования и поддержки операций Комиссии Африканского со-

юза (АС) в поддержку мира. Мы благодарим также Председателя Комиссии Африканского союза за его доклад по резолюции 2320 (2016). Мы выражаем признательность руководителю аппарата Генерального секретаря г-же Марии Луизе Рибейре Виотти за ее брифинг о различных предложенных моделях в соответствии с резолюцией 2320 (2016).

Мы также приветствуем Комиссара Африканского союза по вопросам мира и безопасности г-на Смаила Шерги, который принимает участие в сегодняшнем заседании в режиме видеоконференции, а также Высокого представителя Фонда мира Африканского союза г-на Дональда Каберуку. Мы признательны за их усилия по этому вопросу, а также за их брифинги о мерах, принятых африканской стороной.

Я выступаю с заявлением от имени трех африканских государств — членов Совета Безопасности, а именно Египта, Эфиопии и Сенегала.

Это заседание проходит на фоне некоторых важных событий, произошедших за последние шесть месяцев и имеющих большое значение для партнерства АС и Организации Объединенных Наций. Было назначено новое руководство обеих организаций и подтверждена приверженность достижению нового уровня сотрудничества и партнерства между АС и Организацией Объединенных Наций. Посещение Генеральным секретарем г-ном Антониу Гутерришем штаб-квартиры Африканского союза в Аддис-Абебе в январе и визит Председателя Комиссии Африканского союза г-на Муссы Факи Махамата в Центральные учреждения Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке в апреле служат подтверждением стремления нового руководства и впредь укреплять сотрудничество и партнерство между двумя организациями в приоритетном порядке. Совместный рамочный документ Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства, подписанный лидерами обеих организаций 19 апреля, поистине является явным свидетельством обновленной приверженности сотрудничеству, в частности с целью решения общих проблем в области мира и безопасности на Африканском континенте на всех этапах конфликтного цикла.

Совет Безопасности неоднократно заявлял о своей приверженности сотрудничеству между Организацией Объединенных Наций и региональными

и субрегиональными организациями, а также механизмам, касающимся вопросов поддержания международного мира и безопасности, в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций. Действительно, все чаще признается необходимость укрепления глобально-регионального партнерства для эффективного реагирования на вызовы и угрозы миру и безопасности и укрепления нашей коллективной безопасности.

Исходя из этого, Совет заявил о своей решимости предпринять эффективные шаги для дальнейшего упрочения отношений между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями, в частности Африканским союзом. Разумеется, все мы помним конкретные рекомендации, выдвинутые Независимой группой высокого уровня по миротворческим операциям, которая представила свой доклад 16 июня 2015 года (см. S/2015/446). Он включает в себя рекомендации, касающиеся стратегического партнерства с Африканским союзом, которые впоследствии были включены в доклад Генерального секретаря об осуществлении этих рекомендаций (S/2015/682). В докладе Группа неспроста уделила особое внимание АС. Причина этого лучше всего объяснена в докладе Генерального секретаря о вариантах моделей санкционирования и поддержки операций Африканского союза в поддержку мира

«С учетом ограничений доктрины поддержания мира Организации Объединенных Наций, касающихся принуждения к миру и борьбы с терроризмом, операции Африканского союза в поддержку мира являются для Организации Объединенных Наций инструментом, позволяющим более эффективно выполнять ее обязанность по поддержанию международного мира и безопасности в определенных ситуациях». (S/2017/454, пункт 61).

Принятие резолюции 2320 (2016) является осязательным свидетельством приверженности Совета укреплению сотрудничества и партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. В этой связи Совет признал необходимость активизации усилий по оказанию поддержки в целях укрепления миротворческих операций АС и повышения предсказуемости, устойчивости и гибкости финансирования миротворческих операций Африканского союза, санкционированных Советом

Безопасности. В этой связи мы высоко оцениваем работу, проделанную Секретариатом Организации Объединенных Наций и Комиссией Африканского союза за последние шесть месяцев в рамках последующей деятельности по осуществлению резолюции 2320 (2016), в частности консультативного процесса, проведенного в период с марта по апрель. С учетом этого мы приветствуем доклад Генерального секретаря о вариантах моделей санкционирования и поддержки операций Африканского союза в поддержку мира. Мы также приветствуем доклад Председателя Комиссии, в котором содержится важная информация о предлагаемой сфере деятельности, достигнутом прогрессе, будущих целевых показателях и сроках создания Фонда мира АС, а также механизмов обеспечения подотчетности, транспарентности и выполнения обязательств, которые заложат основу для начала работы механизма финансирования.

Мы считаем, что четыре варианта обеспечения финансирования, отмеченные в докладах, могут быть надежным и реалистичным образом использованы для того, чтобы содействовать Совету Безопасности в рассмотрении возможности принятия первых конкретных мер по финансированию осуществляемых АС операций по содействию миру. Кроме того, обеспечение соблюдения международного гуманитарного права и стандартов в области прав человека имеет большое значение для авторитета, легитимности и, в конечном счете, эффективности операций АС в поддержку мира. В этой связи хотелось бы отметить, что нам внушает оптимизм прогресс, достигнутый Африканским союзом на завершающем этапе подготовки документов, содержащих правила поведения и рамочные основы для обеспечения соблюдения стандартов дисциплины в сфере прав человека, и мы рассчитываем, что в сентябре они будут приняты. Поддержка, оказываемая Организацией Объединенных Наций в деле эффективного осуществления рамочных основ по соблюдению установленных требований и обеспечению подотчетности в вопросах прав человека имеет решающее значение, и мы благодарим Генерального секретаря за его готовность содействовать АС в этой области.

Совет Безопасности уже заявил о своем намерении принять практические меры по внедрению принципа, который заключается в том, что операции по поддержанию мира, осуществляемые по

мандату АС и санкционированные Советом, должны финансироваться за счет начисленных взносов Организации Объединенных Наций, причем решения о финансировании конкретных миссий должны приниматься в индивидуальном порядке. На данном этапе, когда выполнена подготовительная работа в соответствии с резолюцией 2320 (2016), мы хотели бы обратиться к Совету Безопасности с просьбой предпринять практические шаги в целях принятия резолюции по существу вопроса, определяющей этот принцип. Мы будем сотрудничать с членами Совета с тем, чтобы достичь этой цели в интересах реализации в полном объеме того потенциала, которым обладает партнерство между Организацией Объединенных Наций и АС в деле эффективного реагирования на современные сложные угрозы и вызовы миру и безопасности.

**Г-н Лю Цзеи (Китай)** (*говорит по-китайски*): Китай выражает признательность Боливии за созыв сегодняшнего заседания, а также хотел бы поблагодарить Комиссара по вопросам мира и безопасности Африканского союза (АС) г-на Шерги, Высокого представителя Фонда мира Африканского союза г-на Каберуку и руководителя аппарата Генерального секретаря г-жу Виотти за их брифинги.

Как континент, обладающий самым большим потенциалом в области развития в мире, Африка является важным фактором в наших усилиях по обеспечению мира на планете и содействию всеобщему развитию. В последние несколько лет мы стали свидетелями того, как страны Африки взяли на себя обязательства в отношении сотрудничества, обеспечения самодостаточности, единства и координации и активного продвижения принципа урегулирования африканских проблем на основе африканских решений. Они укрепили и усовершенствовали свои механизмы коллективной безопасности, добились выдающихся результатов в урегулировании конфликтов в Либерии и Кот-д'Ивуаре и внесли таким образом важный вклад в поддержание мира и безопасности в Африке и во всем мире. Китай высоко оценивает эти усилия.

В некоторых регионах Африки по-прежнему существуют серьезные политические и гуманитарные проблемы, а также вызовы в области безопасности. «Боко Харам», «Армия сопротивления Бога», «Аш-Шабааб» и другие террористические организации по-прежнему представляют угрозу для безопас-

ности. Транснациональная организованная преступность в Сахеле и пиратство в Гвинейском заливе по-прежнему представляют собой серьезную проблему. Международное сообщество должно и впредь уделять этим вопросам дополнительное внимание и повышать эффективность оказываемой в этой связи поддержки в целях укрепления потенциала африканских стран в деле обеспечения мира, безопасности и развития.

Ввиду изменения ситуации в Африке в области мира и безопасности Организация Объединенных Наций и Африканский союз активно изучают способы укрепления сотрудничества и области, в которых этого можно добиться. В прошлом году Совет Безопасности принял резолюцию 2320 (2016), направленную на укрепление такого сотрудничества. В апреле эти организации подписали Совместный рамочный документ Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности. Несколько дней назад Генеральный секретарь представил Совету Безопасности доклад (S/2017/454) в поддержку независимых миротворческих операций Африканского союза, аналогичным образом поступил и Председатель Комиссии Африканского союза. Китай хотел бы воздать должное Совету за уделение особого внимания поиску решений африканских проблем и содействие укреплению потенциала в целях обеспечения мира и безопасности в Африке. Мы надеемся, что Совет будет и впредь наращивать эту динамику, и в будущем в рамках сотрудничества уделять основное внимание следующим аспектам.

Во-первых, Совет Безопасности должен в полной мере уважать роль африканских стран в решении их собственных проблем, и обеспечивать, чтобы в большинстве случаев проблемы стран континента решались самими африканцами. Африканский союз и другие африканские региональные и субрегиональные организации обладают уникальными преимуществами и богатым опытом в решении острых проблем на континенте. Успехи, достигнутые Советом Безопасности и Африканским союзом в решении многих подобных вопросов, на наш взгляд, свидетельствуют о том, что африканские страны обладают потенциалом и мудростью, необходимыми для решения их проблем надлежащим образом. Совет должен в полной мере уважать предложения и идеи представителей африканских

стран, а также суверенитет и мнения стран, принимающих операции по поддержанию мира, и укреплять сотрудничество и координацию с АС и субрегиональными организациями с целью укрепления политического взаимодействия.

Во-вторых, Совет должен прилагать усилия с тем, чтобы постоянно совершенствовать механизмы сотрудничества между АС и Организацией Объединенных Наций. Хотя наша Организация повышает интенсивность сотрудничества с Африканским союзом в решении вопросов, связанных с проблемными районами Африки, обе стороны должны и далее укреплять взаимодействие и координацию посредством повышения эффективности механизмов и уделения особого внимания таким ключевым областям, как предотвращение конфликтов, урегулирование кризисов и постконфликтное восстановление. Они должны прилагать усилия в целях постепенного совершенствования процессов совместного планирования, принятия решений, оценки и повышения отчетности, а также совместно действовать в вопросах осуществления процедур раннего предупреждения в случае возникновения кризисов, проведения стратегической оценки, выработки мандатов, развертывания и других областях. Цель будет заключаться в обеспечении того, чтобы стратегическая координация между Организацией Объединенных Наций и АС и другими региональными организациями в каждой конкретной области могла осуществляться на различных этапах и уровнях в интересах повышения эффективности сотрудничества.

В-третьих, Совет должен принять конкретные меры для того, чтобы помочь Африканскому союзу расширить свою деятельность в области укрепления потенциала. Автономные операции АС по содействию миру стали весьма важным способом, с помощью которого международное сообщество может принимать меры реагирования в связи с конфликтами и кризисами в Африке. Они являются важным дополнением к операциям по поддержанию мира, осуществляемым Организацией Объединенных Наций, и играют важную роль в поддержании мира и стабильности на континенте. Ввиду сложностей в получении финансовых средств, оборудования и технологий, Африканский союз испытывает трудности в проведении эффективным образом самостоятельных операций. Поэтому Китай при-

ветствует рекомендации Генерального секретаря, касающиеся поддержки этих операций.

Мы считаем, что Организация Объединенных Наций должна прислушиваться к нуждам и чаяниям АС, содействуя ему в ускорении формирования его резервных сил и сил быстрого реагирования, борьбе с терроризмом и создании региональных механизмов финансирования операций по поддержанию мира, которые были бы устойчивыми, стабильными и предсказуемыми. Мы надеемся, что Совет Безопасности и Секретариат будут серьезным образом прислушиваться к мнениям и опасениям африканских стран и уделять приоритетам Африки такое же внимание как своим собственным, прилагая усилия для того, чтобы в кратчайшие возможные сроки добиться предоставления необходимых финансовых средств, оборудования и ресурсов для африканских операций по поддержанию мира в целях содействия усилиям стран и региональных организаций в деле поддержания мира и безопасности.

Китай всегда прилагал активные усилия для осуществления сотрудничества с африканскими странами в области обеспечения мира и безопасности. Председатель Си Цзиньпин выделил пять основных направлений сотрудничества и 10 планов, направленных на укрепление китайско-африканских отношений, которые охватывают вопросы мира и безопасности. Мы взяли на себя обязательство предоставить военную помощь, общий объем которой к 2020 году составит в общей сложности 100 млн. долл. США в целях оказания поддержки резервным силам и силам быстрого реагирования АС. Фонд мира и развития Китая и Организации Объединенных Наций уже начал функционировать и будет выполнять свою работу в течение 10 лет. Благодаря этому Организация Объединенных Наций сможет сосредоточить свое внимание на проектах, касающихся мира и развития в Африке.

В настоящее время 2 600 китайских миротворцев развернуты в составе семи миссий, в том числе в Мали, Демократической Республике Конго и Южном Судане. Китай направил свои сторожевые корабли к берегам Сомали и в Аденский залив для оказания помощи региональным странам в борьбе с пиратством. Мы готовы работать вместе с остальными членами международного сообщества и активно поощрять сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом

в целях достижения мира, стабильности и развития на Африканском континенте.

**Г-жа Хейли** (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотела бы выразить наши соболезнования и сочувствие народу Китая и всем тем, кто пострадал в результате произошедших в одном из детских садов трагических событий, о которых мы узнали сегодня утром. Насколько я знаю, обстоятельства случившегося еще не выяснены, но поступившая к настоящему моменту информация шокирует. Мысли Соединенных Штатов обращены к пострадавшим детям и семьям.

Я хотела бы поблагодарить наших докладчиков, а также Сенегал, Эфиопию и Египет за их вклад в проведение этого заседания. Мы высоко ценим их ведущую роль в развитии сотрудничества между Африканским союзом (АС) и Организацией Объединенных Наций.

Африканский союз является незаменимым партнером как Соединенных Штатов, так и Организации Объединенных Наций в деле содействия миру и безопасности в Африке. Он обладает уникальным потенциалом в плане прогнозирования кризисов, посредничества в урегулировании конфликтов и развертывания воинских и полицейских контингентов в сжатые сроки. Более того, он проводит такую работу в самых сложных условиях в мире.

Мы приветствуем укрепление ведущей роли АС в поддержке миротворческих операций и борьбе с террористическими и повстанческими группами. В Сомали АС оперативно развернул свои силы для обеспечения безопасности и оказания помощи новому правительству в 2007 году. Сегодня, по прошествии десяти лет, благодаря мужеству и смелости стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты в состав Миссии военных наблюдателей Африканского союза в Сомали (АМИСОМ), эта страна постепенно продвигается по пути к стабильности и миру. АС также наладил партнерство с Организацией Объединенных Наций для урегулирования сложного конфликта в Дарфуре.

По всему континенту АС сотрудничает с субрегиональными организациями и странами в целях реагирования на новые серьезные угрозы — от напряженных избирательных переходных процессов в Западной Африке до борьбы с «Боко харам»

в регионе бассейна озера Чад. Мы ценим наше сотрудничество с африканскими партнерами. Работа на благо мира и процветания в Африке отвечает интересам всех нас. Вопрос заключается не в том, продолжат ли Совет мира и безопасности АС и Совет Безопасности улучшать свое сотрудничество, а в том, каким образом мы можем наладить максимально эффективное взаимодействие в целях содействия миру и безопасности.

Благодаря работе обеих организаций был достигнут определенный прогресс, однако многое еще предстоит сделать. Для обеспечения эффективности мер реагирования Совета Безопасности на инициативы АС нам требуется наладить более тесное сотрудничество в области планирования операций. Совет Безопасности и Совет мира и безопасности АС должны с самого начала обмениваться оценками политических, гуманитарных, правозащитных аспектов миссий и аспектов, касающихся безопасности. Совместная работа на раннем этапе позволит обеспечить участие всех сторон в разработке стратегической концепции, включая проведение операций, формирование сил и расчет затрат.

Мы поддерживаем усилия АС по повышению финансовой самостоятельности и созданию Фонда мира Африканского союза. Рассчитываем на сотрудничество с государствами-членами АС в целях выявления неторговых механизмов повышения степени самофинансирования. Тем не менее любая резолюция, преследующая эту цель, должна предусматривать ответственность государств-членов за выполнение своих международных обязанностей и обязательств.

Мы приветствуем усилия АС по созданию эффективных механизмов соблюдения прав человека во всех его миссиях. Уважение прав человека и привлечение к ответственности тех, кто нарушает эти права, имеют важное значение не только для развития сотрудничества Африканского союза и Организации Объединенных Наций, но и для сохранения доверия между военнослужащими и общинами, которые они должны защищать. Для этого потребуются разработать строгие процедуры проверки и отбора военнослужащих и полицейских, а также их последующей подготовки и контроля за их работой. О любых нарушениях и злоупотреблениях следует сообщать и проводить в отношении них независимые расследования. Преступники должны при-

влекаться к ответственности. Здесь не может быть компромисса.

Нас обнадеживают перспективы создания более эффективных и самостоятельных миротворческих операций под африканским руководством. Однако мы понимаем, что для достижения дальнейшего прогресса потребуется время. Поэтому, прежде чем продолжить обсуждение вопроса о разработке рамочной резолюции, посвященной финансовой поддержке по линии Организации Объединенных Наций, мы рассмотрим аспекты, касающиеся осуществления и достижения конкретных результатов с учетом контрольных показателей и сроков самого АС. В этой связи Совету, вероятно, преждевременно принимать решение по какой-либо существенной резолюции по этому вопросу в 2017 году.

На мужчин и женщин, которые планируют и осуществляют миротворческие операции, возложена огромная ответственность. Наиболее уязвимые люди доверяют им свою защиту, а зачастую и собственную жизнь. Крайне важно оправдать их ожидания. Мы должны не жалеть времени для достижения этого.

Хотели бы еще раз поблагодарить Генерального секретаря и Председателя Комиссии АС, а также их организации за приверженность укреплению партнерских связей между АС и Организацией Объединенных Наций и тем самым обеспечению мира и безопасности в Африке и во всем мире.

**Г-н Уилсон** (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить руководителя аппарата Виотти и посла Шерги за их брифинги. Документ, подписанный Генеральным секретарем и Председателем Африканского союза 19 апреля, справедливо назван Рамочным документом об укреплении партнерства в области мира и безопасности. Мы приветствуем решительный сигнал сотрудничества и координации, который направляет этот Рамочный документ, и поддерживаем дальнейшие усилия по укреплению партнерства с обеих сторон. Каждый вызов миру и безопасности, с которым мы сталкиваемся, обусловлен уникальным сочетанием факторов.

В Африке есть много хороших примеров сотрудничества международных, региональных и субрегиональных организаций по устранению таких факторов. В некоторых случаях Организация Объ-

единенных Наций располагает наилучшими возможностями для того, чтобы возглавить усилия по реагированию, как, например, в Демократической Республике Конго, где Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго играет ключевую роль в обеспечении защиты гражданского населения. В других странах ведущая роль отведена Африканскому союзу, например, в Сомали, где на протяжении уже 10 лет Миссия военных наблюдателей Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) вносит жизненно важный вклад в борьбу с угрозой, исходящей от «Аш-Шабааб». Мужество и самоотверженность военнослужащих АМИСОМ помогли создать безопасные условия, способствующие достижению политического прогресса.

Что касается других вопросов, то субрегион активизировал свою деятельность по поиску решений, в чем мы уже могли убедиться на примере работы Экономического сообщества западноафриканских государств в Гамбии и рассчитываем, что Межправительственная организация по развитию возглавит аналогичные усилия в Южном Судане. В некоторых случаях решения претерпевают изменения, как, пример, в Мали и Центральноафриканской Республике, где первоначальные меры реагирования, принятые региональными и субрегиональными организациями, впоследствии были преобразованы в операции Организации Объединенных Наций. В Сомали Организация Объединенных Наций оказывает жизненно важную материально-техническую поддержку одной из операций Африканского союза. Такая гибкость в нашем партнерстве является залогом выработки наиболее оптимальных мер реагирования на кризисы.

Как предусмотрено в резолюции 2320 (2016) Совета, во всех случаях мы должны учитывать сравнительные преимущества каждого конкретного учреждения в целях определения наиболее подходящих и эффективных действий для урегулирования конфликтов и достижения стабильности. Для того чтобы находить наилучшие решения для каждой ситуации, мы должны укреплять наши партнерские отношения. Это означает расширение совместной деятельности по анализу, планированию и оценке в интересах формирования общего понимания кризисов и выработки оптимальных решений.

Усилия, предпринимаемые в последнее время Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, знаменуют новый этап в их сотрудничестве, и нам необходимо найти новые и более эффективные способы укрепления нашей совместной работы. Обязательства Африканского союза по финансированию 25 процентов расходов на проведение операций Африканского союза в поддержку мира заслуживают высокой оценки, и г-н Каберука и его сотрудники добились значительных успехов в разработке «дорожной карты» для достижения этой цели к 2020 году. Эта работа является позитивным шагом на пути к повышению степени ответственности африканских стран за обеспечение мира и безопасности и к расширению партнерства с Организацией Объединенных Наций.

Мы должны продолжать изучать пути для придания нашим совместным усилиям более систематического характера и рассчитываем на обсуждение этого вопроса с Советом мира и безопасности Африканского союза в ходе нашей поездки в Аддис-Абебу в сентябре. Мы согласны с содержащимся в докладе Африканского союза выводом о том, что перед лицом некоторых наиболее серьезных угроз миру и безопасности развертывание операций Африканского союза в поддержку мира будет иметь исключительное значение и позволит продемонстрировать сравнительные преимущества Африканского союза в плане проведения работы там, где Организация Объединенных Наций не может этого делать.

Мы должны продолжить поиск наиболее эффективных способов оказания поддержки со стороны Организации Объединенных Наций этим миссиям и объединиться в наших усилиях для выработки долгосрочных решений и достижения мира на африканском континенте. Это включает в себя дальнейшее рассмотрение вариантов обеспечения надежного и устойчивого финансирования операций, а также наших способов проведения этих операций. Параллельно следует также рассмотреть совместные стандарты представления отчетности, привлечения к ответственности виновных в нарушении действующих правил и защиты пострадавших для обеспечения самых высоких стандартов и самого строгого контроля в миссиях, с тем чтобы сделать их работу максимально эффективной. Эти вопросы потребуют дальнейшего обсуждения и дальнейшей совместной работы над ними, и мы

рассчитываем на взаимодействие со всеми членами Совета Безопасности в укреплении и дальнейшем развитии нашего партнерства.

**Г-н Делятр** (Франция) (*говорит по-французски*): Прежде всего, я хотел бы от имени Франции выразить Китаю глубочайшие соболезнования в связи с сегодняшним инцидентом в восточной части страны.

Я благодарю Эфиопию, Сенегал и Египет за созыв сегодняшних важных прений. Я также благодарю руководителя аппарата Генерального секретаря г-жу Марию Луизу Рибейру Виотти и Комиссара Африканского союза по вопросам мира и безопасности г-на Смаила Шерги за их весьма содержательные брифинги.

Кроме того, я хотел бы сердечно поздравить Генерального секретаря Гутерриша, г-на Дональда Каберуку и всех, кто участвовал в работе над докладом (S/2017/454), представленным в соответствии с резолюцией 2320 (2016).

Резолюция 2320 (2016) запустила процесс достижения двух взаимодополняющих целей: во-первых, укрепления стратегического партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом по вопросам мира и безопасности; и во-вторых — увеличения финансирования операций в поддержку мира Африканского союза, когда таковые санкционируются Советом Безопасности. Генеральный секретарь определяет конкретные условия, которые позволят налаживать более постоянные и более крепкие партнерские связи между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. Мы приветствуем и поддерживаем решительную приверженность Генерального секретаря курсу на укрепление отношений с Африканским союзом, четко продемонстрированную им в ходе январской встречи на высшем уровне глав государств.

Г-н Каберука и его сотрудники провели превосходный анализ состояния африканских операций в поддержку мира и предложили программу работы в целях усовершенствования их существующей рамочной основы и подходов к их планированию, проведению и финансированию. Уже признается, что этот анализ принес большую пользу, поскольку он помог объединить все государства-члены Африканского союза для работы над проектом, кото-

рый позволит улучшить ситуацию на континенте в будущем.

Франция приветствует динамику, созданную резолюцией 2320 (2016). Необходимо продолжить усилия и сохранить набранную динамику. Текущие события демонстрируют нам, насколько четко этот анализ отражает обстановку на местах и существующие потребности. Наши африканские партнеры действительно вносят все более активный и весомый вклад в усилия по обеспечению мира и безопасности в Африке. Африканские операции в поддержку мира имеют неоспоримое сравнительное преимущество перед миротворческими операциями Организации Объединенных Наций. Число ситуаций, в которых партнерство уже успешно проявило себя или будет востребовано, растет. Сейчас у нас есть историческая возможность создать рамочную основу для налаживания более надежного, более тесного и более последовательного сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, которую можно будет по мере необходимости адаптировать к каждой конкретной ситуации.

Я буду краток, поскольку этот вопрос будет более подробно обсуждаться в ходе интерактивного диалога, который состоится после этого заседания. Основная мысль, которую мы хотели бы сегодня довести до присутствующих, заключается в том, что Франция приветствует нынешние усилия и созданную ими динамику. Поэтому мы намерены играть активную роль в Совете Безопасности и в рамках сотрудничества с Африканским союзом и его государствами-членами, с тем чтобы создать новый передовой механизм сотрудничества в интересах мира и безопасности.

**Г-н Ильичев** (Российская Федерация): Выражаем свои соболезнования китайским коллегам в связи с инцидентом в детском саду на востоке страны и выражаем сочувствие семьям, желаем скорейшего выздоровления пострадавшим.

Благодарим докладчиков за обстоятельные брифинги. Разделяем настрой Генерального секретаря Антонио Гутерриша на развитие и укрепление сотрудничества Организации Объединенных Наций с Африканским союзом и субрегиональными организациями Африки. Действительно, потенциал для более плотного взаимодействия есть. А вызовы, стоящие как перед Африканским континентом, так

и перед международным сообществом, диктуют необходимость объединения усилий и использования сравнительных преимуществ организаций.

Приветствуем усилия наших африканских партнеров по разрешению конфликтов на континенте. Выделяем заметную интенсификацию деятельности Африканского союза и субрегиональных организаций в этой сфере, в том числе посредством формирования общеконтинентальной архитектуры мира и безопасности. Уверены, что для эффективного преодоления кризисных явлений на Африканском континенте требуется подход, сочетающий, прежде всего, ведущую роль самих африканцев, которые определяют пути урегулирования тех или иных противоречий, и эффективную поддержку этих усилий международным сообществом. Поддерживаем подход «африканским проблемам — африканские решения».

Хотели бы заострить внимание на том, что взаимодействие по линии Организация Объединенных Наций — Африканский союз должно строиться в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций, включая такие ключевые положения, как совместимость деятельности региональных субъектов по поддержанию мира и безопасности с целями и принципами Устава, приоритетность мирных средств урегулирования споров, получение полномочий Совета Безопасности для каких-либо принудительных мер и отчетность перед Советом. Рассчитываем, что предлагаемые Генеральным секретарем алгоритмы будут в полной мере учитывать эти моменты.

Кроме того, важно, чтобы в каждом конкретном случае разрабатывался свой рецепт урегулирования кризисных ситуаций, подстроенный под местную специфику. Убеждены, что в большинстве случаев региональные субъекты лучше знают ситуацию в зоне своей ответственности. Вместе с тем, принимая во внимание главную ответственность Совета Безопасности за поддержание международного мира и безопасности, не считаем, что Совет Безопасности может самоустраниться, полностью отдав решение проблем континента на откуп африканским организациям. Тем более, если речь идет о применении «всех необходимых мер».

Важно повышать предсказуемость, надежность и гибкость в вопросе финансирования африканских операций и совместных миссий. В принципиаль-

ном плане не возражаем против рассмотрения возможностей расширения участия Организации Объединенных Наций в таких миссиях и готовы к дальнейшему конструктивному диалогу в этой связи. При этом исходим из того, что вне зависимости от выбранного варианта крайне важно сохранить действующий в Организации Объединенных Наций порядок рассмотрения и утверждения соответствующих бюджетных заявок, обеспечить транспарентность и подотчетность при выделении и использовании средств, а также предусмотреть участие персонала Организации Объединенных Наций на всех этапах планирования и практической реализации поставленных задач.

Хотели бы также отметить необходимость дополнительной проработки высказанных Генеральным секретарем идей с представителями Комиссии Африканского союза. В этом контексте важно будет получить четкое представление о том, насколько африканские партнеры готовы к углублению взаимодействия, в том числе в финансовом плане и в области поддержания мира и безопасности. Понятно, что укрепление сотрудничества между нашими организациями неизбежно принесет региональным субъектам дополнительную ответственность, к которой они должны быть полностью готовы.

**Г-жа Каррион** (Уругвай) (*говорит по-испански*): Прежде всего, мы присоединяемся к другим ораторам в выражении соболезнований нашим китайским коллегам.

Мы приветствуем сегодняшний брифинг по вопросу, который имеет ключевое значение для Совета Безопасности. Мы также благодарим г-жу Марию Луизу Рибейру Виотти, г-на Шерги и г-на Каберуку за их брифинги.

Уругвай отмечает укрепление в последние 15 лет партнерских связей между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций при проведении миротворческих операций и жизненно важную роль, которую Африканский союз играет в реагировании на проблемы, создаваемые на континенте вооруженными конфликтами. В этой связи наша делегация хотела бы поделиться некоторыми соображениями по следующим трем конкретным вопросам: процессу планирования и разработки совместных мандатов для санкционируемых Советом Безопасности операций Африканского союза в поддержку мира, финансированию операций в под-

держку мира и подготовке персонала, участвующего в этих операциях Африканского союза.

Для обеспечения действенности и эффективности этих операций необходимо тесное сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в планировании и разработке совместных мандатов в поддержку мира. Поэтому особенно важно продолжать прилагать усилия к улучшению совместной работы обеих организаций на протяжении всего жизненного цикла миссий, то есть начиная с первоначальной оценки кризиса и его совместного стратегического анализа и заканчивая развертыванием миссии, совместной оценкой выполнения мандата и обеспечением ответственностью выполнения своих обязанностей ее персоналом.

В результате проведенного Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом совместного обзора было установлено, что решительному реагированию Африканского союза на сложные ситуации путем проведения операций в поддержку мира препятствует отсутствие у него достаточно большого потенциала в таких ключевых областях, как финансирование и поддержка, которые не всегда носят предсказуемый и надежный характер. Уругвай считает, что предложенные в докладе (S/2017/454) альтернативные модели финансирования могут составить здоровую конкуренцию добровольным взносам.

Являясь страной, на протяжении многих лет принимающей активное участие в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций, Уругвай придает особое значение ответственности стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, за действия своего персонала на местах и за выполнение поставленных перед ним задач. В этом контексте мы подчеркиваем, что любые санкционированные Советом Безопасности силы Организации Объединенных Наций, в том числе и любая операция Африканского союза в поддержку мира, должны соблюдать те же самые стандарты, которых придерживается миротворческий персонал Организации Объединенных Наций в плане выполнения таких требований, как подготовленность, работоспособность, поведение, дисциплина и ответственность.

Проведенный этими двумя организациями совместный обзор наглядно продемонстрировал, что Африканскому союзу надлежит и впредь наращи-

вать свой потенциал планирования и финансирования собственных миссий, в также оказания им поддержки и осуществления надзора за их деятельностью, чтобы они были на уровне стоящих перед ним задач, оправдывали ожидания своих государств-участников и партнеров, а также способствовали укреплению партнерских связей с Организацией Объединенных Наций.

Уругвай высоко оценивает работу Африканского союза над завершением создания механизма по обеспечению соблюдения стандартов в области прав человека и норм поведения и дисциплины с целью приведения его операций в поддержку мира в соответствие со стандартами в области прав человека и нормами гуманитарного права и с целью обеспечения надзора за их соблюдением и наказания виновных в их нарушении.

В заключение мы также подчеркиваем, что создание Африканским союзом такого механизма станет добрым предзнаменованием успешного проведения операций и будет способствовать дальнейшему укреплению его партнерских связей с Организацией Объединенных Наций и наращиванию ценного вклада Африканского союза в обеспечение мира и безопасности на континенте.

**Г-н Карди (Италия)** (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за организацию этого весьма своевременного и полезного заседания. Я также хочу поблагодарить г-на Шерги, г-на Каберуку и руководителя аппарата г-жу Марию Луизу Рибейру Виотти за их брифинги.

Подписанный 19 апреля Совместный рамочный документ Организации Объединенных Наций и Африканского союза, доклад Генерального секретаря о проведенном Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций совместном обзоре имеющих механизмов финансирования и поддержки миротворческих операций Африканского союза, санкционированных Советом (см. S/2016/809), и доклад Председателя Комиссии Африканского союза на ту же тему призваны ознаменовать начало формирования нового и более прочного партнерства между этими двумя организациями. Италия всецело одобряет описанный в докладе Генерального секретаря механизм совместного планирования и санкционирования операций Африканского союза (АС) в поддержку мира, который, не покушаясь на прерогативы Совета Безопасности, одновременно

предусматривает ответственность за их проведение самих африканских стран и прокладывает путь к выработке африканских решений африканских проблем.

Что касается финансирования, то выбор варианта оказания финансовой поддержки из числа предусмотренных в докладе Генерального секретаря (S/2017/454) диктуется конкретными обстоятельствами. Еще в 2008 году в докладе, подготовленном группой экспертов под председательством бывшего премьер-министра Италии Романо Проди (см. S/2008/2013), содержался призыв к оказанию санкционируемым Организацией Объединенных Наций миротворческим миссиям Африканского союза предсказуемой и последовательной финансовой поддержки. Поэтому мы всецело поддерживаем идею рассмотреть возможность использования начисляемых взносов, при условии, конечно, соблюдения соответствующих требований, предъявляемых к качественному составу, профессиональной подготовке и техническому оснащению войск, и высоких стандартов ответственного поведения.

В этой связи мы приветствуем взятое главами государств и правительств Африканского союза на состоявшемся в июле 2016 года в Кигали саммите обязательство выйти на 25-процентный уровень финансирования всех расходов на операции Африканского союза в поддержку мира, как об этом говорится в докладе Председателя Комиссии Африканского союза. Выполнение этого обязательства поможет африканским государствам значительно нарастить свой финансовый вклад в проведение операций в пользу мира. Поэтому укрепление стратегического сотрудничества с Африканским союзом является одним из путей организации хорошо продуманных и затратноэффективных миротворческих операций и одним из основных, на наш взгляд, элементов предложенной Генеральным секретарем Гутерришем реформы архитектуры мира и безопасности.

Как уже отмечали другие ораторы, операции Африканского союза в пользу мира обладают сравнительными преимуществами в плане их гибкости, быстрого развертывания в сложных условиях и способности выполнять такие ответственные задачи, как принуждение к миру и борьба с терроризмом, которые не под силу миротворческим операциям Организации Объединенных Наций. У

нас уже есть примеры направлений деятельности, где сотрудничество между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций уже прошло успешное испытание: это Миссия военных наблюдателей Африканского союза в Сомали и Смешанная операция Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре.

Хотелось бы напомнить также о Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля, в которую, как мы считаем, необходимо вдохнуть новую жизнь для предупреждения конфликтов во всем этом регионе, а также о недавнем создании сил Сахельской группы пяти, способных оказать решающее воздействие на безопасность в регионе в сотрудничестве с Многопрофильной комплексной миссией Организации Объединенных Наций в Мали и действующими в регионе миссиями Европейского союза — Миссией Европейского союза по подготовке в Мали, Миссией Европейского союза по укреплению потенциала в Мали («ЕВКАП») «Сахель-Мали» и ЕВКАП «Сахель-Нигер». Я хотел бы также напомнить о твердой европейской поддержке этих сил.

Что касается соблюдения правил и норм Организации Объединенных Наций, то мы согласны с первостепенной необходимостью обеспечить соблюдение высоких стандартов ответственности, поведения и дисциплины при проведении Африканским союзом санкционированных Организацией Объединенных Наций операций в пользу мира. Мы приветствуем содержащееся в докладе Председателя Комиссии АС обязательство наращивать потенциал Африканского союза демонстрировать должную осознанность в вопросах прав человека, в том числе предотвращать и решительно пресекать в ходе проводимых Африканским союзом операций сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства. Ключом к успеху, на наш взгляд, является надлежащая подготовка военнослужащих и полицейских, особенно на этапе, предшествующем развертыванию, и подготовка, ориентированная на выполнение мандата. Позвольте мне напомнить о том, что Италия обладает безукоризненным послужным списком в том, что касается подготовки гражданского, военного и полицейского персонала для участия в миротворческих операциях. Наши национальные учебные программы военной подготовки включают такие вопросы, как соблюдение

прав человека, защита гражданского населения и гендерная проблематика.

Мы готовы принять более активное участие в наращивании потенциалов полицейских и военных подразделений государств-членов, желающих оказать содействие миссиям Африканского союза, и помочь Организации Объединенных Наций разработать новые инструменты воинской подготовки и наращивания потенциала с учетом конкретных потребностей африканских стран.

**Г-н Скау** (Швеция) (*говорит по-английски*): Позвольте мне начать свое выступление с выражения в адрес наших китайских друзей глубочайших соболезнований по случаю трагедии, постигшей сегодня утром одни из детских садов в их стране. Мы сочувствуем всем пострадавшим.

Хотелось бы также выразить признательность сегодняшним докладчикам — послу Шерги, г-ну Каберуке и руководителю аппарата г-же Виотти — за их весьма продуманные и содержательные брифинги. Также хотел бы поблагодарить моих коллег из Сенегала, Египта и Эфиопии за созыв этого своевременного заседания.

Швеция является давним сторонником укрепления стратегического партнерства между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в Африке. Тому есть множество причин. Региональные субъекты лучше разбираются в насущных проблемах на местах; они зачастую проявляют большую заинтересованность и пользуются доверием на местном уровне. Африканский союз (АС) и его региональные партнеры порой могут проводить операции, причем достаточно оперативно, в условиях, которые не подходят для Организации Объединенных Наций.

Поэтому мы искренне приветствуем нынешнюю динамику и энергию вокруг программы партнерства Организации Объединенных Наций и Африканского союза. Первый саммит Африканского союза — Организации Объединенных Наций, состоявшийся всего лишь несколько недель назад, и Совместная рамочная программа укрепления партнерства в области мира и безопасности между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, подписанная в этой связи, стали весьма позитивными событиями.

Мы благодарим Генерального секретаря за его доклад, представленный во исполнение резолюции 2320 (2016) (S/2017/454). Мы приветствуем проделанную большую работу, результаты которой легли в основу этого доклада, и я хотел бы особо отметить совместные усилия, которыми характеризовалась его подготовка.

Сейчас у нас есть конкретные предложения и варианты для более тесного сотрудничества с АС, включая порядок санкционирования операций АС в поддержку мира. Это, несомненно, поможет нам продвинуться вперед на пути к обеспечению более предсказуемого сотрудничества и подотчетности. Мы также признательны Африканскому союзу за предоставление нам обновленной информации о прогрессе, достигнутом с его стороны, в частности за коммюнике заседания Совета мира и безопасности АС от 30 мая. В частности, мы приветствуем информацию о том, что было сделано для активизации работы в области прав человека, правил поведения и дисциплины, а также планов по устранению сохраняющихся пробелов.

Мы еще раз благодарим саммит АС за смелое решение о финансировании Африканского союза с учетом необходимости финансирования мира в Африке, принятое в соответствии с рекомендациями, вынесенными президентом Кагаме в его докладе о реформе АС.

Мы полностью осознаем необходимость гибкого, предсказуемого и устойчивого финансирования операций АС по поддержанию мира и приветствуем предложения, касающиеся финансирования, которые содержатся в докладе Генерального секретаря. Мы рассчитываем на продолжение обсуждения различных вариантов и моделей в Совете, включая использование взносов, начисляемых в бюджет Организации Объединенных Наций. Запланированная нами на сентябрь поездка в Аддис-Абебу для участия в ежегодных консультациях с Советом мира и безопасности Африканского союза предоставит прекрасную возможность для дальнейшего обсуждения этого вопроса. Мы считаем, что Фонд мира станет надежным механизмом сотрудничества и партнерства. Мы рассмотрим возможность оказания со стороны Швеции финансовой поддержки Фонду мира после того, как он приступит к работе.

Для продвижения вперед по пути реализации этой повестки дня потребуются существенные политические инвестиции со стороны Совета Безопасности. Хотя нас не могут не радовать приверженность Генерального секретаря, а также расширение структуры сотрудничества на уровне Секретариата, они должны быть подкреплены политической приверженностью со стороны членов Совета, то есть нас с вами. Давайте сохраним набранную динамику.

**Г-н Ельченко (Украина)** (*говорит по-английски*): Прежде всего, я хотел бы присоединиться к другим ораторам и выразить наши глубочайшие соболезнования нашим китайским коллегам и друзьям в связи с трагедией, которая произошла в детском саду. Наши мысли и молитвы сегодня обращены к пострадавшим.

Я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за этот брифинг. Я также хотел бы приветствовать докладчиков и выразить Генеральному секретарю признательность за его личную приверженность делу укрепления партнерства Организации Объединенных Наций и Африканского союза (АС).

За последнее десятилетие, особенно в последние годы, роль соответствующих региональных механизмов в поддержании мира и безопасности только возрастала. Самым последним подтверждением тому является поддержка, оказанная Экономическим сообществом западноафриканских государств Гамбии в связи с кризисом в этой стране после проведения там выборов. Решение заинтересованных стран о создании сил Сахельской группы пяти представляет собой еще один пример практических региональных мер.

В этой связи Организации Объединенных Наций следует продолжать работать над наращиванием и укреплением своего стратегического партнерства с региональными и субрегиональными организациями на африканском континенте, сотрудничать с ними и использовать конкурентные преимущества каждого из субъектов при проведении миротворческих операций и урегулировании конфликтов. В этой связи мы с удовлетворением отмечаем недавнюю активизацию усилий Генерального секретаря, направленных на укрепление сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и АС, в частности подписание совместной рамочной

программы Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности. Украина рассчитывает на перевод положений этого документа на язык практических действий.

Позвольте мне осветить ряд вопросов, касающихся нынешнего сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и АС, которые лучше всего поддаются рассмотрению в свете положений соответствующего доклада Генерального секретаря (S/2017/454).

Во-первых — и здесь нам надо быть честными перед собой — Организации Объединенных Наций до сих пор не удается своевременно принимать эффективные превентивные меры реагирования в ситуациях напряженности, которые могут перерасти в полномасштабные конфликты, или в случаях, когда гражданское население подвергается опасности и остро нуждается в защите. В этой связи мы высоко оцениваем усилия Африканского союза, который должен первым реагировать на кризис с согласия Совета Безопасности.

В таких обстоятельствах важно продолжать прилагать усилия по устранению недостатков при проведении операций АС в поддержку мира, в частности связанных с нехваткой военного и полицейского персонала и техники. Считаем, что для обеспечения их готовности к развертыванию и повышения их эффективности требуются коллективные и согласованные усилия со стороны Организации Объединенных Наций и Африканского союза.

Во-вторых, необходимо обеспечивать устойчивое и предсказуемое финансирование операций АС, санкционированных Советом. В этой связи предложения, содержащиеся в докладе Генерального секретаря, обеспечивают нас рядом жизнеспособных вариантов для рассмотрения в Совете и на Генеральной Ассамблее. С учетом сложности миротворческих усилий мы убеждены в том, что не может быть единого подхода, который подходил бы для всех ситуаций и миссий. Поэтому мы выступаем за максимальную гибкость при рассмотрении этого вопроса по каждой конкретной миссии.

В-третьих, общеизвестно, что принятие военных мер в борьбе с терроризмом является прерогативой национальных правительств и соответствующих региональных механизмов. Таким образом,

Организация Объединенных Наций должна продолжать оказывать необходимую консультативную и экспертную поддержку соответствующим региональным усилиям, в том числе вышеупомянутым силам Сахельской группы пяти. Также важно обеспечить надлежащую координацию между такими инициативами и миссиями Организации Объединенных Наций для недопущения любого дублирования.

И последнее, но не менее важное: мы считаем, что в рамках реализации ставящего во главу угла интересы человека подхода к миротворческой и миростроительной деятельности Организации Объединенных Наций защита гражданских лиц является решающим фактором успеха операций АС, одобренных Советом. Также очевидно, что не может быть мира без соблюдения прав человека. Поэтому данный компонент должен стать неотъемлемым элементом всех операций АС, санкционированных Советом Безопасности, в соответствии с политикой должной осмотрительности Организации Объединенных Наций в вопросах прав человека.

**Г-н Теменов** (Казахстан) (*говорит по-английски*): Прежде всего, позвольте мне от имени делегации Казахстана выразить наши искренние соболезнования нашим коллегам из Китая в связи с трагедией в провинции Цзянсу и сочувствие семьям погибших.

Казахстан выражает признательность Боливии, председательствующей в Совете, за созыв этого заседания, а также нашим докладчикам: Комиссару Африканского союза по вопросам мира и безопасности послу Шерги, Высокому представителю Африканского союза в Фонде мира г-ну Каберуке и руководителю аппарата Генерального секретаря г-же Виотти за их брифинги по вопросу о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом (АС).

Наша делегация хотела бы высказать следующие замечания и вынести следующие рекомендации.

В качестве государства-наблюдателя Африканского союза Казахстан глубоко привержен укреплению всеобъемлющего партнерства Организации Объединенных Наций и Африканского союза по вопросам мира и безопасности в Африке. Первая ежегодная конференция Организации Объединенных Наций и Африканского союза, которая

состоялась 19 апреля и в работе которой участвовали Генеральный секретарь и Председатель Комиссии АС Махамата, стала важной вехой в укреплении стратегического партнерства между Организацией Объединенных Наций и АС.

Несмотря на значительный прогресс, можно было бы добиться большего в плане развития сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и АС посредством постановки более четко сформулированных совместных стратегических целей и более четкого распределения обязанностей на основании совместных оценок. Это помогло бы взаимно усилить и дополнить меры, принимаемые Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза.

Важно регулярно обмениваться извлеченными уроками и передовым опытом за счет активизации контактов их секретариатов, чтобы исключить избыточные и дублирующие функции.

Большие надежды в мире связывают с реализацией Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, новой повестки дня для мира Генерального секретаря, а также Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года и проекта Африканского союза (АС) «Заставим пушки замолчать к 2020 году», который направлен на избавление континента от конфликтов к этому сроку. Все они могут быть реализованы путем расширения партнерских связей в военной и дипломатической областях и в области развития, а также путем активизации сотрудничества Север-Юг, Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества. Это имеет важное значение для деятельности Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, Африканского союза и для осуществления их соответствующих резолюций.

С помощью сигналов раннего предупреждения, своевременного использования методов превентивной дипломатии Организации Объединенных Наций и АС, посредничества в урегулировании потенциальных кризисных ситуаций и групп быстрого реагирования можно достичь многого. На этом базируются политика Казахстана и его предложение о построении к 2045 году — столетию Организации Объединенных Наций — свободного от конфликтов мира.

Мы разделяем мнение о том, что региональные субъекты, которые берут на себя более высокую долю ответственности за развитие своих регионов, лучше разбираются в динамике и коренных причинах конфликтов и в громадной степени содействуют глобальному миру, безопасности и развитию.

Но без достаточной финансовой поддержки и помощи в наращивании организационно-кадрового потенциала имплементационные возможности Африканского союза будут не соответствовать его чаяниям и устремлениям. Новый этап партнерства между Организацией Объединенных Наций и АС требует усиления поддержки операций АС в поддержку мира в соответствии с резолюцией 2320 (2016).

Смешанные миссии Организации Объединенных Наций и АС, а также местные региональные силы уже доказали свою эффективность, поскольку африканские солдаты лучше знают свою территорию, местные условия и тактику вооруженных групп. Хорошими примерами в этом плане являются многонациональная объединенная оперативно-тактическая группа, которая успешно борется с «Бoko Харам», и Миссия Африканского союза в Сомали, которая противостоит «Аш-Шабааб» в этой стране. В этой связи финансирование войск АС приобретает критическое значение.

Мы также наблюдаем примеры того, как при активной поддержке со стороны Африканского союза некоторые группы соседних стран начинают играть важную роль. Я имею в виду Сахельскую группу пяти в составе Буркино-Фасо, Чада, Мали, Мавритании и Нигера, а также государства-члены Комиссии по бассейну озера Чад и страны-члены Экономического сообщества западноафриканских государств, которые предотвратили президентский кризис в Гамбии.

Казахстан приветствует решение Африканского союза продлить мандат инициативы Африканского союза по региональному сотрудничеству в борьбе против «Армии сопротивления Бога» еще на 12 месяцев, до 22 мая 2018 года, для укрепления механизмов координации трансграничных операций.

Наконец, Казахстан будет делать все возможное для расширения сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и АС с целью

эффективного реагирования на новые угрозы в Африканском регионе и за его пределами.

**Г-н Камавура** (Япония) (*говорит по-английски*): Я хотел бы присоединиться к предыдущим ораторам и выразить народу Китая соболезнования в связи с трагическим инцидентом, который произошел в детском саду в провинции Цзянсу на востоке Китая.

Я благодарю Вас, г-н Председатель, за созыв этого заседания, которое посвящено сотрудничеству между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом (АС) в области обеспечения мира и безопасности и проведение которого представляется весьма своевременным после единогласного принятия в ноябре прошлого года резолюции 2320 (2016). Я благодарю руководителя аппарата Генерального секретаря г-жу Виотти, Комиссара Африканского союза по вопросам мира и безопасности г-на Шерги и Высокого представителя Фонда мира Африканского союза г-на Каберуку за их брифинги.

Япония принимает к сведению доклад Генерального секретаря (S/2017/454) и АС. Они являются полезной основой для обсуждения путей расширения нашего сотрудничества и операций АС в поддержку мира, которые являются конкретным средством поддержания международного мира и безопасности.

Важным моментом, получившим отражение в обоих докладах, является то, что АС имеет сравнительные преимущества, поскольку способен первым развернуть свои силы в трудных условиях. Необходимо глубже проработать в Совете и АС вопрос о повышении эффективности операций в поддержку мира, в частности о разделении обязанностей. «Зеленые каски» и «голубые каски» играют разные роли, поэтому дублирование операциями в поддержку мира многопрофильных задач Организации Объединенных Наций представляется нецелесообразным.

В докладе Генерального секретаря предлагается новая модель финансирования совместно разрабатываемого бюджета, а также совместная дача оценки и составление совместных планов. Такие же предложения содержатся и в докладе АС. По нашему мнению, АС следует глубже проработать эти модели, при необходимости с помощью

Секретариата, особенно в той их части, которая касается совместного составления бюджета и обеспечения подотчетности. Мы принимаем к сведению мнение руководителя аппарата Генерального секретаря относительно важной роли Генеральной Ассамблеи в финансовых вопросах.

При обсуждении операций в поддержку мира мы должны избегать сосредотачиваться исключительно на их финансовых аспектах. Финансирование само по себе не решит всех проблем, стоящих перед операциями в поддержку мира, в силу ограниченности персонала для выполнения поставленных задач, в том числе и в Департаменте АС по вопросам мира и безопасности.

Чтобы лучше понять нынешнюю ситуацию, в ходе интерактивного диалога, который состоится после этого заседания, мы хотели бы услышать больше об усилиях, которые на политическом уровне прилагаются для осуществления принятого в Кигали решения по Фонду мира АС.

Япония считает, что партнерство между Организацией Объединенных Наций и АС предполагает обеспечение африканским государствам и их народам возможности играть активную роль в укреплении своей безопасности. Япония, как член Совета и один из главных доноров миротворческого бюджета Организации Объединенных Наций, весьма рада участвовать в обсуждении направлений дальнейшего сотрудничества, предусматривающего использование сравнительных преимуществ обеих организаций.

**Председатель** (*говорит по-испански*): Сейчас я выступлю с заявлением в качестве представителя Многонационального Государства Боливия.

Прежде всего, Боливия, как и другие страны, выражает соболезнования в связи с трагическим инцидентом, который произошел в Китае. Мы выражаем сочувствие семьям погибших, помним о них и желаем скорейшего выздоровления раненым.

Боливия хотела бы поблагодарить руководителя аппарата Генерального секретаря г-жу Марию Луизу Рибейру Виотти, Комиссара Африканского союза по вопросам мира и безопасности г-на Шерги и Высокого представителя Фонда мира Африканского союза г-на Каберуку за их брифинги. Мы также благодарим делегации Египта, Эфиопии и Сенегала за инициативу созыва этого заседания.

Боливия высоко оценивает работу, которую Председатель Комиссии Африканского союза и Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций проделали для проведения в апреле месяце первой ежегодной конференции Африканского союза и Организации Объединенных Наций. Мы рады, что эта конференция продемонстрировала приверженность укреплению диалога и механизмов сотрудничества и координации через достижение общих целей. Африканский союз своевременно реагирует на новые угрозы миру и безопасности в Африке. Наглядными примерами тому являются развертывание в 2007 году Миссии Африканского союза в Сомали, инициатива по региональному сотрудничеству в целях ликвидации «Армии сопротивления Бога» и поддержка, оказанная Комиссии по бассейну озера Чад в создании многонациональной объединенной оперативно-тактической группы для борьбы с «Бoko Харам».

Некоторые из упомянутых мною достижений позволили Организации Объединенных Наций и Африканскому союзу сформировать стратегическое партнерство, которое за последние 15 лет разработало новые и оригинальные методы, особенно в том, что касается миротворческих операций. Миротворческие операции Организацией Объединенных Наций в Африке являются главным инструментом в ее усилиях по обеспечению прочного мира и безопасности в африканских странах, которые сегодня сотрясают серьезные политические и социальные кризисы. Эти операции являются также полезным инструментом для отражения таких угроз, как гуманитарные кризисы и терроризм.

Боливия отмечает, что стратегическое партнерство Совета Безопасности и Совета мира и безопасности Африканского союза активизируется. Оба эти органа стремятся к выстраиванию друг с другом структурированных и сбалансированных отношений, а также к укреплению партнерских связей между ними путем оказания друг другу поддержки и последовательной технической помощи в решении политических вопросов и проведении миротворческих операций. Мы надеемся, что запланированная на сентябрь встреча пройдет успешно.

Совет подчеркнул, что анализ и совместное планирование на основе консультаций с Организацией Объединенных Наций имеют важнейшее значение для выработки совместных рекомендаций в

отношении мобилизации ресурсов для миссий. Для этого была принята резолюция 2320 (2016), в которой Совет Безопасности выразил свою готовность рассмотреть возможные варианты в ответ на обязательство Африканского союза к 2020 году финансировать 25 процентов расходов на операции АС в поддержку мира. Такая мобилизация ресурсов внесет существенный вклад в реализацию программы Африканского союза по вопросам мира и безопасности. Мы настоятельно призываем страны-доноры и международное сообщество в целом продолжать активно участвовать в соответствующей деятельности и выполнять обязательства, взятые в рамках сотрудничества и в соответствии с резолюцией 2320 (2016).

Боливия считает, что успех миротворческих операций зависит от тесного взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, а также от той роли, которую

женщины призваны играть в таких процессах. Мы подчеркиваем необходимость того, чтобы обе организации обеспечивали полную интеграцию женщин и гендерной проблематики во все мероприятия, связанные с поддержанием мира и безопасности.

Наконец, Боливия считает важным придать Африканскому союзу более активную роль в принятии решений по актуальным для него вопросам при полном уважении суверенитета, независимости и территориальной целостности всех его членов. Кроме того, для того чтобы наши совместные усилия увенчались успехом, мы должны соблюдать принцип «африканские решения для африканских проблем».

Сейчас я возвращаюсь к своим обязанностям Председателя Совета Безопасности.

*Заседание закрывается в 11 ч. 40 м.*