



安全理事会

第七十二年

临时逐字记录

第七九六二次会议

2017年6月8日星期四上午10时举行

纽约

主席：	略伦蒂·索利斯先生.....	(玻利维亚多民族国)
	中国	吴海涛先生
	埃及	穆斯塔法先生
	埃塞俄比亚	阿莱穆先生
	法国	德拉特先生
	意大利	兰贝蒂尼先生
	日本	川村先生
	哈萨克斯坦	萨德科夫先生
	俄罗斯联邦	扎加伊诺夫先生
	塞内加尔	西斯先生
	瑞典	舒尔金·尼奥尼女士
	乌克兰	叶利琴科先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	里克罗夫特先生
	美利坚合众国	西松女士
	乌拉圭	卡里翁夫人

议程项目

恐怖主义行为对国际和平与安全造成的威胁

秘书长关于伊黎伊斯兰国(达伊沙)对国际和平与安全构成的威胁以及联合国为支持会员国抵御这一威胁所作广泛努力的第五次报告
(S/2017/467)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

17-16187 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

恐怖主义行为对国际和平与安全造成的威胁

秘书长关于伊黎伊斯兰国(达伊沙)对国际和平与安全构成的威胁以及联合国为支持会员国抵御这一威胁所作广泛努力的第五次报告(S/2017/467)

主席(以西班牙语发言): 根据安理会暂行议事规则第39条, 我邀请主管政治事务的副秘书长杰弗里·费尔特曼先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会各成员注意文件S/2017/467, 其中载有秘书长关于伊黎伊斯兰国(达伊沙)对国际和平与安全构成的威胁以及联合国为支持会员国抵御这一威胁所作广泛努力的第五次报告。

我请费尔特曼先生发言。

费尔特曼先生(以英语发言): 首先, 我谨代表秘书长, 再次向最近其城市遭受恐怖袭击的伊拉克、阿富汗、联合王国、菲律宾、埃及以及伊朗等国人民及政府表示声援。我呼吁所有会员国加倍努力, 以加强国际合作, 处理恐怖主义和暴力极端主义, 并把这些卑劣袭击事件的责任人绳之以法。

我感谢有此机会向安全理事会通报秘书长关于伊黎伊斯兰国(达伊沙)对国际和平与安全构成的威胁以及联合国为支持会员国抵御这一威胁所作广泛努力的第五次报告(S/2017/467)。

该报告根据反恐怖主义委员会执行局(反恐执行局)和安全理事会关于伊黎伊斯兰国(达伊沙)、基地组织及关联个人、团体、企业和实体的第1267(1999)号、第1989(2011)号和第2253(2015)号决议所设委员会的分析支助和制裁监测组所提的意见, 并在反恐怖主义执行工作队、联合

国反恐怖主义中心以及其它相关实体的密切协作下编写而成。

2016年1月以来, 先前向安全理事会提出的四项关于伊黎伊斯兰国所构成威胁的报告侧重于全球格局; 东南亚; 也门和东非; 利比亚和阿富汗; 以及欧洲、北非以及西非。本次第五次报告则采取一种全球性的做法, 把恐怖主义的融资作为侧重点。

报告强调, 尽管持续施加军事压力, 伊黎伊斯兰国仍在继续顽抗, 特别是在摩苏尔和拉卡。与此同时, 伊黎伊斯兰国改组其军事架构, 赋予地方指挥官更多权力, 并且比以往任何时候都更多地侧重于在冲突地区以外发动和鼓动袭击事件。

伊黎伊斯兰国构成的威胁因其使用因特网和社交媒体对广泛的国际受众散布网上宣传而更加严重。尽管此类宣传信息的数量在过去16个月中有所下降, 但由于叙利亚和伊拉克境外的支持者收集并重新传播此类宣传, 威胁持续存在。

在欧洲, 伊黎伊斯兰国利用其网上力量煽动支持者在其居住国发动袭击。这导致了多起袭击, 包括在比利时、法国、德国、俄罗斯联邦、瑞典、土耳其和联合王国。有些袭击是回流外国恐怖主义战斗人员实施的, 其它袭击者则从未到过冲突地区。调查表明, 尽管犯罪者有些时候被称作“独狼”, 但他们常常从协助者那里得到支持或资源, 很多情况下与伊黎伊斯兰国的辅助人员有直接联系。

报告指出, 过去16个月中, 外国恐怖主义战斗人员的流动减少, 伊黎伊斯兰国战斗人员的总数也已下降。但是, 回流人员和从冲突地区迁往其它地区的战斗人员现在对国际社会构成巨大威胁。

伊黎伊斯兰国的财务状况在过去16个月中持续恶化, 但它继续主要依赖两个收入来源, 即油气销售和勒索/征税, 每月金额可达数千万美元。伊黎伊斯兰国的收入还来自走私文物、农产品、销售电力、开采磷、硫酸等矿产资源以及外部捐助、绑架索取赎金和人口贩运。随着伊黎伊斯兰国失去对人口中心的控制, 其部队人员继续减少, 它的费用也

将大大减少。伊黎伊斯兰国的流动资金虽然日益短缺，但它或许仍能够进一步利用其现有资源苟延残喘。

伊黎伊斯兰国继续为附属组织提供资金，鼓励它们更加自力更生，并且积极创造内部资金流。金钱服务行业，包括交易所和现金运送人，仍是伊黎伊斯兰国及其支持者青睐的跨国转移资金方式。在会员国考虑努力打击资助伊黎伊斯兰国的活动时，一个主要关切是如何使建设和稳定资金能够流入解放区，包括与国际金融机构构重新建立联系，同时又不会使伊黎伊斯兰国残余人员滥用这些机构和利用这种新的流动性。

关于伊黎伊斯兰国在叙利亚和伊拉克境外不断演变的威胁，与伊黎伊斯兰国有关联的团体在北非展现了巨大抵抗力，构成严重危险。例如，利比亚境内的伊黎伊斯兰国在失去大片控制地区之后已遭削弱，但其威胁在利比亚和邻国仍继续存在。在西非，伊黎伊斯兰国正对已有的基地组织附属团体形成挑战。在东非，新出现的伊黎伊斯兰国附属组织在邦特兰和索马里南部一些地区行动，令基地组织附属团体构成的威胁变得更加复杂。青年党、索马里境内的伊黎伊斯兰国和也门境内的伊黎伊斯兰国构成的威胁越来越大。阿富汗的伊黎伊斯兰国正把重点转向该国北部。东南亚的威胁已经加剧，因为伊黎伊斯兰国目前把更多注意力，包括宣传活动转向该地区。

我欢迎安理会过去几个月作出努力，通过了关于打击恐怖主义宣传、保护关键基础设施免遭恐怖袭击、阻止恐怖团体实施的或在武装冲突局势中发生的破坏、洗劫文化遗产地和走私文物并进行非法贸易和贩运行为以及应对乍得湖流域地区恐怖主义威胁的决议。

会员国、联合国以及国际、区域和次区域组织继续加强现有工具，同时也在发展新的工具，以应对迅速演变的伊黎伊斯兰国威胁，包括回流外国

恐怖主义战斗人员的威胁。在这方面，报告强调了一些应予关注的要点。

第一，自通过第2253（2015）号决议以来，已有11名相关个人被列入伊黎伊斯兰国和基地组织制裁名单。在这些人当中，有8人被列为资助者或提供金融便利服务者。

第二，在根据安全理事会决议要求调整其法律和行动框架以应对恐怖主义筹资和外国恐怖主义战斗人员威胁方面，会员国正在取得实质性进展。尽管如此，在执行这些规范和机制，包括在冻结恐怖分子资产、现金跨境流动以及尊重人权的旅行措施方面仍需做更多工作，以便应对外国恐怖主义战斗人员的威胁。

第三，联合国实体以及国际刑警组织和金融行动任务组作出的努力帮助加强了打击资助恐怖主义行为的区域和国家框架，阻止了外国恐怖主义战斗人员的流动。报告中的其它例子包括：反恐执行局开展评估并确定良好做法，联合国反恐怖主义中心、联合国毒品和犯罪问题办公室和联合国区域间犯罪和司法研究所采取举措建设能力，包括在资助恐怖主义行为、绑架勒索赎金和资产冻结以及边境安全和管理法律和司法方面。

反恐执行工作队办公室和反恐执行局最近完成了安全理事会授权制订的阻止外国恐怖主义战斗人员流动全联合国能力建设执行计划第二稿。尽管这些项目和计划继续处理外国恐怖主义战斗人员现象的整个生命周期，但最新一稿把重点放在这个生命周期的末端，制订了许多涉及起诉、恢复和重新融入社会的项目，支持会员国努力解决回流人员问题。现已完成或正在执行多个项目。该计划目前包括13个实体提交的50个项目，未来5年的总预算为1.07亿美元。预算总额41%的资金现已到位。

第四，联合国正在为面临最大风险的会员国和地区以及联合国的支持能够带来增值的领域提供援助。例如，反恐怖主义中心根据第2195（2015）号决议和S/PRST/2015/24号主席声明的授权，并与其

它反恐执行工作队的实体合作，正在为萨赫勒五国集团制订区域全联合国综合援助反恐倡议，并且为马里制订国家举措。

正如报告提到的那样，联合国在萨赫勒的参与，将根据恐怖主义、暴力极端主义、跨国有组织犯罪以及非法跨境贩运活动不断构成的威胁来进行调整。必须加强联合国系统与区域利益攸关方之间的伙伴关系，以便有效支持五国集团各国的反恐和打击犯法贩运努力。联合国对萨赫勒区域综合战略进行独立审查之后，再次在该地区开展活动。

自秘书长依照第2253（2015）号决议提交首份报告以来，伊黎伊斯兰国及其附属组织继续处在持续军事压力之下，遭遇了重大挫败。与此同时，伊黎伊斯兰国正日益成为一个跨国威胁，严重破坏国际和平与安全。因此，秘书长欢迎安全理事会把重点放在这个问题上，并促请安理会加强多边合作，以应对他所报告的威胁和挑战。

秘书长认为，反恐和防范暴力极端主义是本组织的最高优先事项之一。正因为如此，在文件A/71/858所载报告中，秘书长建议设立一个新的由副秘书长领导的反恐办公室，大会目前正在审议这份文件。我坚信，新的办公室将为我们的反恐努力提供更强有力的领导、加强联合国的协调，并且增强我们为会员国提供的援助的影响力。

主席（以西班牙语发言）：我感谢费尔特曼先生所作的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

西松女士（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢费尔特曼副秘书长所作的通报。

击败伊拉克和沙姆伊斯兰国是一个当务之急。正如秘书长的报告（S/2017/467）所指出的那样，国际社会在削弱伊斯兰国方面已取得显著进展，但要彻底击败这个组织仍然任重道远。由于美国所领导的全球联盟作出的努力，伊斯兰国自2015年5月起就再未从联盟部队那里重新夺回伊拉克和叙利亚的

任何领土。总体而言，在联盟的支持下，当地地面部队解放了400多万人——270万伊拉克人和140万叙利亚人。他们从伊斯兰国那里重新夺回了超过55000平方公里的领土，约为伊斯兰国一度在伊拉克占领的有人居住领土的66%和曾在叙利亚占领的有人居住领土的47%。这是一个真正的进展。

虽然伊黎伊斯兰国正在丧失地盘和筹资能力，但我们必须保持警惕，以应对其在全球各地构成的不断变化的威胁。我们需要对区域和地方安全避难所保持压力。为了推进这项工作，我今天要强调三条工作主线：一是打击伊黎伊斯兰国筹资活动；二是应对外国恐怖主义战斗人员构成的威胁；三是反击伊黎伊斯兰国散布恐怖信息。

将伊黎伊斯兰国与国际金融体系隔绝依然至关重要。自2014年以来，美国已制裁了8个伊黎伊斯兰国分支机构以及70多名伊黎伊斯兰国高级领导人、行动人员、财务活动协助者、招募人员和附属的货币服务企业。我们还提议，关于伊黎伊斯兰国（达伊沙）、基地组织及关联个人、团体、企业和实体的第1267（1999）号、第1989（2011）号和第2253（2015）号决议所设委员会指认应受制裁的伊黎伊斯兰国高级领导人、资助者、协助者和附属人员。委员会的名单必须不断适应这一正在演变的威胁，如通过指认货币服务企业以及伊黎伊斯兰国附属人员及其领导人。

当安全理事会本月开始对制裁伊黎伊斯兰国和基地组织的措施进行定期审查时，我们将支持进行各种必要的修改，以确保这些制裁措施适应这一不断演变的恐怖主义威胁。调整我们的做法对于防止外国恐怖主义战斗人员流动至为关键。这一直是而且仍然必须是我们旨在击败伊黎伊斯兰国的努力的重要部分。通过外交接触和全球执行安全理事会的重要决议，如第2178（2014）号决议，我们已取得重大进展，这必须继续下去。

国际刑警组织对于这项工作不可或缺。在过去四年中，与国际刑警组织分享的外国战斗人员信息

量增加了一千倍。国际刑警组织现在拥有60多个国家提供的至少1.5万人的具体信息，这一数字还在增加。加强这一共有的资源，将增强全球执法当局的能力，帮助他们查明和切断外国恐怖主义战斗人员的过境网络。

我们感到关切的是，如秘书长在其报告（S/2017/467）中所强调的，返回原籍国或前往第三国的外国恐怖主义战斗人员数量日增。处理这一问题需要一种真正的全球性办法，首先应加强国际、区域和次区域等层面的信息共享与合作。我们都必须更加善于识别回返的外国战斗人员。另外，所有国家还必须按照第2178（2014）号决议的要求颁布立法，以加强本国起诉有关罪行的能力。

伊黎伊斯兰国正在加紧努力使其他人激进化并招募他们去从事暴力活动，对此我们也必须做出反应。为此，我们正在与我们的伙伴密切合作，反击伊黎伊斯兰国散布信息和有毒言论。我们赞扬由美国、阿拉伯联合酋长国和联合国牵头的全球联盟通信工作组的工作。工作组定期把拥有媒体和科技公司的30多个国家召集在一起，分享信息和策略，以便打击网上暴力极端主义信息，并提出积极的替代性信息。

我们还赞扬私营部门努力监管与伊黎伊斯兰国有关的内容。自2015年以来，推特已暂停超过635000个与伊黎伊斯兰国有关或附属于该团体的帐户。同样地，脸书和YouTube正在把违反其服务条款的与伊黎伊斯兰国有关的内容从其平台移除。同时，谷歌正在实施新的创新想法，将搜索伊黎伊斯兰国内容的用户重新导向其它内容。

最后，在与我们的伙伴协同努力的同时，美国将积极采取行动击败伊黎伊斯兰国并适应不断变化的威胁。我们呼吁联合国也这么做，帮助会员国加强打击伊黎伊斯兰国、适应以及防止新的恐怖主义威胁萌发的能力。

舒尔金·尼奥尼女士（瑞典）（以英语发言）：
我谨感谢费尔特曼副秘书长的全面通报。我们还

欢迎秘书长及时提出重要的报告（S/2017/467），其中强调了 we 面临的威胁的一些明显特征。

过去几周在曼彻斯特、喀布尔、巴格达、伦敦和德黑兰发生的袭击事件明确无误地提醒我们——其实不用提醒——我们都面临来自恐怖主义团体的持续和共同的威胁。制造这些行径的目的显而易见，即在社区内和国家之间制造恐惧和不信任。在巴格达，袭击者把以品尝冰淇淋打断斋月禁食的妇女和儿童作为目标。在曼彻斯特，他们把正在观看自己最喜爱的歌手表演的幼童作为目标。

然而，在对这些最近的袭击做出回应时，我们看到的不是恐惧和分裂。事实上，普通人不仅没有恐惧，反而有勇气采取难以置信的勇敢行动。许多国家的社会各界不仅没有分裂，反而本着休戚与共的精神，聚集在一起参加守夜和游行，发出了团结与和平的信息。

自从我们上一次在2月举行通报会（见S/PV.7877）以来，我们的首都斯德哥尔摩遭受了一次袭击，我们正在把它作为恐怖袭击进行调查。袭击实施者疑似达伊沙的同情者或成员。作为回应，成千上万的瑞典人聚集在斯德哥尔摩的中央广场，悼念死者，同时也展现了对恐怖分子的蔑视——如我国总理所指出的那样，展现了“我们瑞典人有一种任何人都无法夺走的力量”。

应对恐怖主义威胁不仅需要国家内部保持团结，而且还需要在国家之间保持团结。3月份，瑞典主办了第一届北欧区域安全服务会议，参与者包括监测组。如监测组关于此行的报告所述，伊拉克和黎凡特伊斯兰国在北欧国家构成的恐怖威胁正在增加，特别是与从冲突区返回的外国恐怖主义战斗人员有关的威胁。

为了打击和防范这一威胁，我们制定了专门针对外国恐怖主义战斗人员及返回者的立法。我们加强了国家机构间合作，并采取步骤确保地方行为体参与防止恐怖主义和暴力极端主义的努力。瑞典现在对每个回返者都进行评估，努力识别被认为构成

风险或涉嫌犯罪的个人。他们如果被发现构成此类风险，将受到监视、调查和审判。

作为我们特别重视预防做法的一部分，我们正在建立旨在保护弱势人员的机制，尤其关注存在激进化风险者。此外，对投诚者的改造和支助需要市政、地区和国家各级进行广泛干预。我们强调，必须加强打击恐怖主义行为受不到惩罚的现象，包括对恐怖袭击的实施者、组织者和赞助者追究责任。打击恐怖主义的所有措施均须符合国际法，包括国际人权法、国际难民法和国际人道主义法。

我们都必须尽力切断恐怖组织的资金来源。在国内，我们根据报告提到的最新国际标准修订了资助恐怖主义罪。即使我们在这些修订之前便已成功起诉和宣判了一些资助恐怖主义活动的个人，但我们认为，更新后的立法将为我们执法当局提供新的机会，使它们能够根据安全理事会相关决议和其它国际义务起诉资助恐怖主义的行为。

我们也认为，报告第38和39段所述的风险信息共享是打击资助恐怖主义行为的必要工具。当局和私营部门越了解恐怖分子企图为其活动筹资的手段，我们就越有机会制止它。我们在这方面的最终目标必须是，在袭击发生之前就探知此类袭击并予以制止。

我们鼓励秘书长按照第2242（2015）号决议的规定，在今后的报告中采用综合性别观点。在瑞典的恐怖主义战斗人员中，有几名是女性。我们要重申，妇女在恐怖主义问题上扮演多重角色，包括实施者、支持者、协助者、受害者和预防者。这些角色中的每一个都需要不同的方法和策略，这是我们打击恐怖主义斗争的一部分。

过去三周我们目睹的袭击事件不会是最后一次。然而，只要拿出共同意愿和采取集体行动，未来的攻击不一定是不可避免的。那些在面对恐怖袭击时勇敢和有尊严地挺身而出的人所发出的信息是：人类精神的复原力意味着那些试图播种恐怖种子的人永远不会真正成功。

卡里翁夫人（乌拉圭）（以西班牙语发言）：我感谢常务副秘书长通报秘书长关于达伊沙对国际和平与安全构成威胁的演变情况的报告（S/2017/467）。报告还介绍了联合国为支持会员国打击这一威胁而开展的活动。

该报告提到这个恐怖团体及其关联组织的地理位置、其日益增长的跨国性质、它不断适应新形势的努力，以及它用于发动攻击的各种方法。报告还提到联合国及其会员国以及国际、区域和次区域组织为应对达伊沙威胁的迅速演变而采取的举措。

然而，最近在德黑兰、伦敦、喀布尔、阿德瓦、巴格达、马尼拉、曼彻斯特和巴黎的袭击事件表明，正在作出的种种努力都不足以保护无辜平民免遭达伊沙及其关联组织的野蛮行径。乌拉圭对于有系统地犯下恐怖行径的做法感到关切，并重申它绝对拒绝对平民人口使用暴力、利用恐吓来扰乱社会生活方式、破坏社会的基本原则和价值观，以及损害自由和对基本人权的尊重，后者是和平共处的基础。

我们意识到并感谢联合国通过其各机构在各个关键领域中为防止和打击恐怖主义而不断进行的工作，以及许多国家及区域和次区域组织所做的工作。我们谨强调一些我们认为对于成功打击恐怖主义至关重要的因素，国际社会必须继续团结起来加强这些要素。

第一个要素是合作。需要进行更多更好的合作。毫无疑问，为了从多方面打击恐怖主义这个复杂现象，必须在不同的领域和层次进行合作和采取协调行动。这包括公共和私人行为体和民间社会不同部门之间的更多互动。

我们要提及的第二个要素是各国对打击恐怖主义负有的首要责任以及它们必须毫不含糊地实现这一目标的政治意愿。在尊重《联合国宪章》和国际法、包括国际人权法和国际人道主义法的义务的同时，制定国家反恐战略是这一承诺的一个基本方面，特别是在受影响最大的国家。

我要突出的第三个要素是技术援助。缺乏防止或打击这种复杂和不断变化现象的必要能力的国家，特别是受最大影响的国家，能够获得技术和经济援助是至关重要的。

我们要强调的第四个也是最后一个要素是预防。在这方面，我谨提及最近关于反击恐怖团体言论的全面国际框架的第2354（2007）号决议，它反映了为防止和打击可能导致激进化和恐怖主义的暴力极端主义所作的努力。这一要素是乌拉圭特别重视的思想领域中斗争的一部分，为此有必要寻求和促进各国政府和各种非国家行为体之间的对话渠道。

另外，促进宽容与和平共处，以及加强对国际法、《联合国宪章》原则、人权和基本自由的尊重，是各国作为国际社会成员的责任，有助于预防和打击恐怖主义和暴力极端主义。

扎加伊诺夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们谨感谢费尔特曼先生详细和全面的通报。

鉴于当今的情况，由于伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）正随着实地情况变化而变形，秘书长的战略分析是特别重要的。伊黎伊斯兰国尽管遭受重大损失，该团体的成员正设法在摩苏尔作军事抵抗，并且控制住拉卡。该团体继续在全世界各地传播其影响力。在此背景下，我们看到其结构不断重组，以适应敌对行动中的新情况。伊黎伊斯兰国的领导层正在节制支出，把资金用于采购武器，并让各地区部队自给自足。伊黎伊斯兰国继续使用恐怖袭击的恶劣和不人道手段。昨天在伊朗再次发生悲剧。我们向伊朗人民和政府以及遭受恐怖主义分子毒手的其他国家表示声援。

秘书长关于第2253（2015）号决议的最新报告（S/2017/467）得出的总体结论是，恐怖分子的整体收入逐渐减少。乍一看，安全理事会打击恐怖主义融资的机制似乎终于开始充分发挥作用。不过，这样的评估过于乐观。不幸的是，并非所有国家都

认真履行这一领域中的义务。显然，早就应当加严安全理事会的制裁机制，注重全面绞杀伊黎伊斯兰国的财政和经济。

目前，在秘书长报告中一再强调的收入减少或节制，主要产生于恐怖分子所遭受的军事损失，但伊黎伊斯兰国预算扩大的来源并没有随着时间的推移而发生显著改变。主要的来源仍然是碳氢化合物交易和恐怖分子对其控制领土上民众的敲诈勒索。根据我们所掌握的信息，伊黎伊斯兰国从石油销售中获得的收益已经下降至每月1200万美元至2000万美元，比2015年我们看到的数字要低将近三倍。由于俄罗斯空军在叙利亚反恐运动中的有效行动，才能够取得这些结果。据最近的独立资料显示，已有大约4000多艘油船被摧毁，致使206座油气生产设施停止使用。

我们以前曾提请该报告的提案国注意，需要避免选择性地评估在叙利亚和伊拉克境内打击伊黎伊斯兰国的斗争中的事态发展。由于未知的原因，该文件未提及帕尔米拉的多次解放，但重点强调了曼比季在2016年夏季获得解放的事实。报告也没有提及在所谓解放摩苏尔联盟的行动期间的平民伤亡资料。

我们正密切跟踪伊黎伊斯兰国的新的融资来源，并与国外的合作伙伴和专门组织，特别是金融行动工作队分享相关信息。例如，最近伊黎伊斯兰国正在越来越多地诉诸于人体器官贩运。它还参与向欧洲运送难民，并参与绑架以勒索赎金。

在打击资助恐怖主义行为的斗争中，必须以区域形式开展工作，包括欧亚反洗钱和打击资助恐怖主义行为工作组的活动。我们欢迎报告中强调了组织的作用。

恐怖分子掌握了互联网和社会网络的所有细微之处，用于招募战士和为其行动提供资金。我们同意报告的结论，即最近在欧洲和俄罗斯的恐怖袭击是由于通过在线平台大规模散布伊黎伊斯兰国宣传

的结果。在一些案件中，实施恐怖袭击的指示是通过使用加密的移动通信工具下达的。

反击恐怖主义宣传的一个重要步骤是通过第2354（2017）号决议，在这一领域建立起了全面的国际框架。我们认为，该框架是一个坚实的基础，便于进一步扩大安理会在反击恐怖主义意识形态方面建立的各种机制，包括加强制裁和执法措施。

尽管各种亲基地组织的团体相互敌对，而且国家机构进行了抵抗，但伊黎伊斯兰国仍继续深入非洲大陆。最近，在东南亚，恐怖主义威胁程度上升，原因包括伊黎伊斯兰国宣传中心积极开展工作。我们同意报告中所载的有关伊黎伊斯兰国在阿富汗北部构成威胁的评估。尽管该国境内有持续不断的令人印象深刻的国际存在，我们仍认为，提及伊黎伊斯兰国阿富汗派别影响力据称已遭削弱，为时尚早。鉴于喀布尔最近发生的悲惨事件，这一点尤其正确。

显然，民众的激进化威胁、孤狼式战斗人员的行动以及庞大恐怖主义组织潜伏小组和充分运作分支的建立，影响到每个国家。我们只有建立单一反恐战线来捍卫我们载于《联合国宪章》的共同价值观，才能阻止伊黎伊斯兰国的领土扩张。

里克罗夫特先生（联合王国）（以英语发言）：我感谢杰弗里·费尔特曼副秘书长刚才的通报。

首先，在昨天恐怖袭击之后，我要向伊朗政府和人民表示慰问。最近几周，联合王国坚定不移地应对了发生在曼切斯特和伦敦将无辜民众作为目标的丧心病狂的恐怖主义暴行。这些袭击显示出人类最坏的一面。他们妄图吓倒我们、分裂我们以及削弱我们的决心。他们每次都失败了。对此，平民百姓显示出人类最好的一面。在联合王国，我们目睹应急部门男女工作人员以及公众显示出最大勇气，甚至冒着生命危险保护他人免遭袭击。

面对此类暴行，安理会现在有责任显示出与这些普通男女同样的勇气、同样的决心。正因为如此，联合王国在打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国全球

联盟中发挥着带头作用。我们的集体努力正在取得成果。达伊沙已失去它一度在伊拉克占据的领土的三分之二以及在叙利亚占据的领土近一半。有250万人现在已从他们的独裁统治下获得解放。

请不要搞错——我们正在实地打败达伊沙。在伊拉克，摩苏尔不久将获得解放。伊拉克安全部队在联盟支持下，成功地将达伊沙孤立摩苏尔西部最后一个据点中。由于伊拉克安全部队的英勇能力，民众已开始返回其位于解放区的家园。在叙利亚，攻打拉卡的行动现在已经开始。达伊沙失去其所谓的首都只是一个时间问题。

但是，切实削弱达伊沙最终需要包括安理会在内的国际社会花费时间、保持耐心和持续努力。这是一项远远超越军事支助的努力。正因为如此，全球联盟正在支持伊拉克政府在伊拉克全国各地恢复治安、治理和基本服务。帮助人民重建生活，是赢得和平的第一步。为应对达伊沙的更长期威胁，伊拉克人需要政治和解与改革。在叙利亚，我们需要看到早该实现的全国政治解决以及向为所有叙利亚人服务的政府过渡。

我们面临的威胁在不断变化。随着我们在叙利亚和伊拉克成功削弱达伊沙，我们看到该团体宣传鼓动在世界其它地方发动袭击。我们看到受这些号召蛊惑的人以达伊沙之名实施残酷无情的袭击。随着达伊沙丢失其各个哈里法国，我们看到其战斗人员在逃亡。我们必须共同努力剥夺达伊沙在世界各地的安全空间，应对外国战斗人员前往新避难所或返回祖国所构成的威胁。

我们还必须制止他们的网上避难所。伊斯兰极端主义在网上广泛传播持续已经太久。联合王国作为带头努力打击达伊沙通信的国家之一，与反达伊沙联盟各国伙伴合作，不仅成功减少了这一仇恨宣传的数量，而且还降低了其质量和影响。我们正在与该行业合作，使我们能共同采取更加积极主动的办法来处理网上的恐怖主义和极端主义内容。这一接触迄今已导致各公司加强其条款和条件，并宣布

建立共同数据库，载列来自因特网的已知恐怖主义内容。我们还看到，谷歌、脸书、推特和微软等公司公开承诺看看可以采取何种办法来建立注重这一问题、由行业主导的国际论坛。有远为更多的工作要做。因此，让我们呼吁行业做正确的事情，将充满仇恨的极端主义内容从其平台清除。

最后，我们若要打败达伊沙，就必须对其行动，不论是网上还是现实世界中的行动，予以追究，并寻求为世界各地所有遭受达伊沙之害者伸张正义。正因为如此，联合王国发起了一场由联合国主导的争取将达伊沙绳之以法的全球运动，以表明达伊沙不能如此行事而不受惩罚。这场运动无论现在还是将来都会充当一股威慑力量，有助于加强全球安全。时间至关重要。我们必须现在就行动起来。我们必须开始收集证据，以免证据在战场上丢失或被销毁。

因此，我欢迎我们与伊拉克政府就此问题进行的讨论以及阿巴迪总理于3月底发表重要声明，呼吁“联合国安全理事会为起诉达伊沙针对平民犯下的罪行发表一项决议”。我们认为，联合王国的提议是明确的前进道路，便于安理会响应阿巴迪总理的呼吁。我们期待与我们的伊拉克同事合作，以便尽快敲定这一提议。

川村先生（日本）（以英语发言）：我首先要感谢杰弗里·费尔特曼副秘书长的详细通报。日本注意到并特别关注该通报中包含的以下三点：第一，伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）面临财政困难；第二，外国恐怖主义战斗人员向伊拉克和叙利亚流动有所减缓；第三，伊黎伊斯兰国战斗人员数量大幅减少。

这些都是积极事态发展。然而，自2月份上次报告（S/2017/97）以来，我们目睹，世界各地，包括联合王国、阿富汗、澳大利亚、埃及、印度尼西亚、菲律宾、法国、瑞典、俄罗斯、叙利亚、伊拉克以及现在还有伊朗，发生了一系列恐怖袭击事件。在这个场合，我谨向这些恐怖袭击事件受害者

家属以及所有受影响国家的政府表示最深切的同情和慰问。现在，正如副秘书长所说的那样，伊黎伊斯兰国构成的威胁正在全球蔓延。在伊黎伊斯兰国遭受军事挫折的同时，外国恐怖主义战斗人员正在返回其来源国或迁往其他区域。

正如该报告（S/2017/467）指出的那样，在东南亚，威胁程度有所加剧。那些返回该区域的人继续构成重大关切，因为他们会增强当地恐怖主义网络的军事能力。从伊拉克和叙利亚迁来的人员——他们不是东南亚各国的国民——是另一个令人关切的因素，因为他们极有可能不为迁入地当局所知。我们对伊黎伊斯兰国不断演变的策略感到震惊，其中包括使资金来源多样化、通过社交媒体进行宣传、运用加密应用软件以及利用间断式旅行。我们听到有关使用比特币和无人机的报道。伊黎伊斯兰国采用这些不断演变的策略。我们必须响应各反恐决议，加强我们的能力。

安理会最近通过了关于航空安全的第2309（2016）号决议、关于国际司法合作的第2322（2016）号决议、关于保护关键基础设施的第2341（2017）号决议和关于反击恐怖主义言论的第2354（2017）号决议。通过这些决议固然可圈可点，但加以执行也同样重要。日本执行了这些决议，并制定了新措施。比如，我们最近颁布了法律，防止恐怖分子使用比特币和虚拟货币，禁止无人机飞越重要设施、使馆及核电站。

恐怖主义威胁具有全球性，所以我们必须向所有需要援助的人提供援助，并将此作为我们集体对策的一部分。比如说，由于东南亚地区日益加剧的威胁，日本3月份主要向那里提供了3 500万美元。这些资金将被用于开展具体项目，包括旅客信息预报、国际司法合作、国际刑警组织数据库和反宣传项目，以执行相关决议。

上周，PRST/2015/11设立的关于阻止外国恐怖主义作战人员流动的能力建设执行计划的反恐执行工作队举行了通报会。虽然该计划提出已有

两年时间，但迄今只有八个会员国和两个组织提供捐助，其预算需要仅有41%得到满足。日本捐助了1 250万美元，即总预算的12%。鉴于该计划的执行和影响具有重要意义，日本邀请所有会员国考虑为其提供捐助。

预计新的反恐办公室将更好地协调我们的捐助，从而加强所有会员国的反恐措施。我们绝不能失去这个势头。我们必须通过执行安理会决议和制定反恐措施，团结一致打击“伊黎伊斯兰国”等恐怖主义团体。

兰贝蒂尼先生（意大利）（以英语发言）：首先，我谨感谢秘书长明晰和详尽的报告（S/2017/467）以及杰弗里·费尔特曼副秘书长的全面通报。在今天的讨论中，一些问题值得强调。

每天都在继续发生对平民造成影响的残酷暴力事件。在这方面，我们强烈谴责阿富汗、联合王国伦敦和曼彻斯特、伊朗伊斯兰共和国、菲律宾、伊拉克、埃及和法国最近发生的恐怖袭击。在较短时间内发生了很多袭击。我要向遇难者家属表示最深切的慰问，向有关国家政府表示我们的声援，但我们也要强调，这最清楚地证明了我们面临的威胁有多么严重。

我们也认识到，仇恨宣传正在加剧这一威胁。安全理事会第2354（2017）号决议提高了国际社会的认识，即纯军事性反恐行动或试图断绝恐怖分子的收入来源还不够。必须通过与私营部门、互联网服务提供商和社交媒体平台开展大力和持久合作，有效和广泛地分享信息和开展教育，让人们不相信恐怖分子对于宗教的歪曲。

我们还认识到私营部门在制止资金流向“伊拉克和黎凡特伊斯兰国”（伊黎伊斯兰国）方面可发挥重要作用。因此，我们欢迎报告强调，正在努力加强多边框架，通过国内立法打击资助恐怖主义行为，认识到应当为局势最具爆炸性的国家提供技术援助和培训方案。

我们赞同秘书长报告所强调的关切，即贩运人口和文化财产成为资助恐怖活动的一种方式。关于文化财产非法贸易和贩运问题的第2347（2017）号决议以及第2331（2016）号决议谴责“达伊沙”等犯罪团体实施的一切形式的贩运人口活动，是应对该挑战过程中至关重要的里程碑。在这方面，我要重申，我们强烈谴责偷运移民和贩运人口活动，这种活动继续危及经由非洲和地中海前往欧洲的成千上万民众的生命，而且因为有可能起资助恐怖主义的作用而变得更具吸引力。我要重申，我国在继续努力同时确保安全与声援，仍承诺解救和帮助抵达我国海岸的成千上万的移民。

我们认识到“达伊沙”仍将在长期对我国安全构成最严重威胁。虽然其在伊拉克和叙利亚战败只是时间问题，但国际社会必须保持警惕，帮助解放区实现稳定，遏制和防止残存的全球威胁。伊拉克解放区实现稳定以及开展改革与和解，是防止恐怖主义威胁死灰复燃的最好办法。

至于叙利亚，只有真正的政治过渡才能创造条件，将“伊黎伊斯兰国”等恐怖和极端组织彻底赶出该国。利比亚在打击“达伊沙”方面取得出色成效。然而，反恐必须继续是一项战略优先工作。为了增强反恐实效，我们继续支持在总理委员会控制统一安全部队的基础上解决问题。这将加强《利比亚政治协议》和安全理事会所支持的合法体制框架。

过一段时间，达伊沙可能会变成更加传统但具有独特号召力和其它能力的恐怖和犯罪组织。这个想要建立哈里发国的组织从地图上消失得越快，它就越想通过在地球上实施更多恐怖袭击来博取眼球。有鉴于此，我们欢迎报告强调遣返和重新安置参战外国恐怖分子。事实上，无论有多少人参战，我们都对回到原籍国或是迁至第三国的参战外国恐怖分子构成的风险感到关切。

不过，关于回返者问题，我们赞赏报告突出法律方面的问题——强调对恐怖分子犯罪活动采取司

法对策以及遵守法治的至关重要性。因此，我们认为工作最有成效的国家应当获得及时和切实的技术和法律援助。此外，第2341（2017）号决议强调的乍得湖流域所获取的经验应当被视为样板，以便在更大范围制定外国恐怖主义作战人员回返、恢复正常生活和重返社会战略。

我们欢迎报告提到在打击“达伊沙”过程中采取尊重人权的做法，这必须仍是国际社会反恐战略的核心内容。我们不能期望开展有效和可信的反恐宣传，同时却没有了一目了然的维护人权和促进基本自由的记录，包括在监测恐怖分子使用信息和通信技术问题上。

最后，国际合作对于打击恐怖主义至关重要。联合国必须继续发挥带头作用，促进执法和司法合作，包括通过联合国各机构和办事处促进这一合作，以便在区域和全球层面加强应对“伊黎伊斯兰国”。因此，我们完全支持以下提议，即成立新的反恐办公室，通过加强工作协调和精简机构，提高联合国对会员国援助的实效。同样，意大利正在密切关注12月12日通过的第2322（2016）号决议的执行情况。5月8日举行的“阿里亚办法”会议专门讨论了各国中央当局的作用，是意大利在这方面作出的具体贡献之一。

德拉特先生（法国）（以法语发言）：首先，我要热烈感谢杰弗里·费尔特曼介绍秘书长关于“达伊沙”构成的威胁的报告，他的介绍令人颇受启发。我也代表法国向过去两周遭受恐怖袭击之害的我们所有伙伴表示衷心慰问。

任何理由都无法为以下行为开脱：瞄准平民、怯懦地袭击无辜民众—仅举最近数例，如在曼彻斯特、巴格达、喀布尔、马尼拉、伦敦以及昨天在德黑兰所发生的那样。我们必须比以往任何时候都更加充分地致力于打击恐怖主义，制止达伊沙的野蛮暴行。法兰西共和国总统埃马纽埃尔·马克龙先生已有力重申这场斗争为优先事项，并宣布法国将加

大该领域工作的力度，特别是将设立一个直接向他报告的协调组。

秘书长的报告（S/2017/467）明确指出，达伊沙继续在伊拉克和叙利亚遭受惨败，这尤其因为国际联盟做出了努力。我们必须继续打击盘踞在叙利亚和伊拉克据点中的达伊沙恐怖分子，防止其将控制扩大到中东、利比亚以及更重要的是萨赫勒的其它地区。在这方面，打响收复拉卡的战斗—它导致策划在法国和欧洲实施袭击—是一个重大问题，也是我国首要的优先事项。

但是，除我们的军事努力之外，我愿强调我们能够而且必须做得更好的三个方面。

首先，根据第2253（2015）号决议，必须继续把打击恐怖主义筹资作为首要的优先事项。虽然不可否认，达伊沙正面临资金困难，但是我们不能低估该团体及其支持者的适应能力和收入来源多样化能力。因此，我们必须继续充分致力于断绝达伊沙的资金来源。这将需要具体和协调一致的努力，监测可疑资金和交易，减少匿名做法，限制在经济中使用现金，以及加强各有关机构之间的合作。

第二，外国恐怖主义战斗人员的活跃流动必须促使我们时刻调整我们的立法和各种系统。除必须继续防止激进化、阻止民众离开之外，我们还必须预见那些有可能返回者和那些决定继续留在第三国的战斗人员带来的危险。这将意味着改进我们的检测识别工具，加强信息共享，在战斗人员及其爪牙试图返回我们各国时制订妥善的对策。这是一项非常复杂的工作，因为每种情况都不一样。具体就法国而言，要考虑到许多妇女和儿童。我们必须能够应对这种挑战；我们正在努力处理该挑战。

最后，我们必须继续加大力度打击各种理念。鉴于恐怖分子使用数字技术为其服务，我们也必须改变我们应对的方式。借助因特网打击达伊沙是我们这场斗争中的一个新因素。因此，我们必须继续就如何反击达伊沙的致命宣传与各主要因特网集团展开坦诚的讨论。除各国政府做出承诺之外，我们

努力的有效性还取决于民间社会的参与。恐怖团体鼓吹的各种矛盾必须在实地得到解释。

为了反击那些一心破坏我们的生活方式、自由以及民主的人，让我们大家坚定开展多管齐下的斗争，同时继续尊重我们的价值观与法律。这将表明，联合国也加入打击恐怖主义和达伊沙的斗争。

阿莱穆先生（埃塞俄比亚）（以英语发言）：我愿感谢杰弗里·费尔特曼副秘书长基于秘书长关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）对国际和平与安全构成的威胁以及联合国为支持会员国抵御这一威胁所作广泛努力的第五次报告（S/2017/467）所做的通报。我们认为报告十分全面和详尽。

伊黎伊斯兰国确实面临持续的军事压力，在战场上屡屡受挫，但是仍令人关切的是，该团体继续在冲突地区以外策动一系列袭击事件。返回者和那些离开冲突地区而在其它地区定居的战斗人员现在给国际安全带来严重威胁。请允许我解释，这在我们地区早就是一个严重问题——远远早于它引起安全理事会的关注。

关于东非，我们已经看到伊黎伊斯兰国在索马里设点。报告确认，正在出现在邦特兰和索马里南部部分地区运作的伊黎伊斯兰国有关人员。正如报告所恰如其分指出的那样，这肯定使基地组织附属青年党——它仍是对该地区内外的一种重大威胁——构成的恐怖威胁挑战更加复杂。政府间发展管理局引人关注的报告也证实了这些发现，并提出有益的见地。

因在伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国境内持续受压，伊黎伊斯兰国在北非找到立足之地，并成为该地区的关切。正如费尔特曼副秘书长所指出的那样，虽然利比亚境内的伊黎伊斯兰国在失去大量由其控制的地盘受到削弱，但其威胁在该国和广大区域仍持续存在，不能说这条道路的前景是光明的。伊斯兰马格里布基地组织、大撒哈拉地区的伊斯兰国以及博科圣地组织等基地组织附属派别及其制造

的大量恐怖袭击事件表明，伊黎伊斯兰国如何在该广大地区扩张。

恢复利比亚、马里以及乍得湖流域的和平与稳定对于让伊黎伊斯兰国无安身之处确实至关重要。使西非和北非挑战复杂化的是恐怖团体与从事贩运，特别是武器与相关材料贩运的有组织犯罪网络之间的关联。这就是为什么应该继续努力加强具体的区域和国际合作，以反击伊黎伊斯兰国在这些地区构成的威胁。

增强乍得湖流域地区国家的能力对于打击在该广大地区活动的伊黎伊斯兰国及其附属人员仍将十分重要。在这方面，我们再次感谢反恐怖主义执行工作队努力帮助该地区国家制订反恐战略，增强其反恐能力。

也门境内的伊黎伊斯兰国继续进行大规模多管齐下的致命袭击。阿富汗境内的伊黎伊斯兰国也一直企图在多个地区立足。伊黎伊斯兰国团体在东南亚的抬头也日益引起关切。我们最强烈地谴责最新发生在德黑兰的袭击，袭击突出表明世界面临的这一共同危险——恐怖主义融资风险、外国恐怖主义战斗人员和回流构成的威胁、恐怖分子利用信息和通信技术以及社会媒体和互联网——有多么严重。正如法国代表所指出的那样，这些是新的前沿，某些部门、包括非营利组织和汇款机构的薄弱之处，仍然是严重挑战。

挑战十分严峻，联合国、会员国以及区域、次区域和国际组织必须建立切实合作，加强现有工具，并且发展新的手段，以便解决伊黎伊斯兰国和其它恐怖组织及其附属组织构成的迅速演变发展的威胁。有一点是不容否认的，即全世界尚未通过透明的方式达成一致，把打击恐怖主义作为共同的最高优先事项。我们尚未实现这个目标。我们在这一点上不应自欺欺人。毫无疑问，目前的情况是我们没有以实际行动来支持我们的言辞。

在这方面，6月22日，埃塞俄比亚将与意大利一道组织一次阿里亚办法会议，议题是：“防止非洲

之角的恐怖主义和暴力极端主义——加强伙伴关系以促区域努力”。我们希望，该次会议将帮助提高对于目前在预防和打击非洲之角恐怖主义和暴力极端主义方面所作努力的认识，并且加强政府间发展管理局、联合国及其他伙伴之间的合作和协作。我们期待各位成员积极参与。

叶利琴科先生（乌克兰）（以英语发言）：我谨感谢杰弗里·费尔特曼副秘书长向我们通报秘书长关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）的报告（S/2017/467）中的调查结果。我们感到高兴的是，秘书长恢复了全面审查该恐怖组织在世界各地的存在的做法，这对更好地认识伊黎伊斯兰国及其附属组织构成的不断变化的威胁来说十分重要。

和其他发言者一样，我注意到，有令人鼓舞的迹象表明国际社会坚定不移的努力已对伊黎伊斯兰国造成破坏。由于军事压力加强，该组织在伊拉克和叙利亚继续丧失领地。我要赞扬伊拉克安全部队和国际打击伊黎伊斯兰国联盟作出努力，成功解放了摩苏尔。打击恐怖分子在叙利亚腊卡的据点是削弱伊黎伊斯兰国影响力的下一个决定性步骤。

目前创收方面的问题已迫使伊黎伊斯兰国切断对其附属组织的支持，从而削弱了他们扩大存在和开展大规模袭击的能力。他们试图把资金挪往海外，这使国际社会有机会通过拦截现金运送人和资金转移，进一步耗竭其资金。前往伊拉克和叙利亚的外国恐怖主义战斗人员人数减少，加之伊黎伊斯兰国控制其战斗人员的能力减弱，这已成为一个限制其人力的趋势。许多国家已开始审查本国的反恐立法，包括各自的战略，调动资源，并且设立了专门的反恐部门。

我现在还要谈几个特别令我们感到关切的问题。

关于这一威胁的演变发展，最近世界各地的恐怖袭击表明一个新的趋势，即激发而非派遣战斗人员以伊黎伊斯兰国名义在本国开展未经策划的袭

击。此类袭击极其难以防范。我们知道，伊黎伊斯兰国建立了在线团体来进行招募和洗脑，并且通过私人渠道来传播行动战略。我们如何应对此类威胁？

第一，我们可以消除助长激进化的驱动因素，并且促进社会融合，这将帮助各国大大增加恐怖分子执行任务的难度；第二，制订反宣传将遏制恐怖分子招募人员有效吸引新的追随者；第三，与当地社区建立密切联系将大大帮助尽早找出激进化分子，并且采取必要行动来打乱恐怖图谋。

关于恐怖主义融资问题，秘书长的报告指出，伊黎伊斯兰国来自油气非法贸易的收入已显著减少，主要原因是针对相关基础设施采取了军事行动。但是，自然资源走私活动仍在继续，我们缺乏邻国在逮捕销售者和查明购买者方面所作努力总体效果的相关信息，这些人帮助为恐怖活动提供资金。如果秘书长可以在今后的报告中详述讨论这个问题，我们将不胜感谢。

关于回流的外国恐怖主义战斗人员，回流人员无疑构成真正威胁，因为他们拥有致命的技能，能够利用这些技能造成严重后果。因此，越来越需要确保更广泛地对外国恐怖主义战斗人员定罪，并且交换有关他们犯罪的证据。否则，这些人可能被释放，自由旅行。另一个令人不安的事实是，有些国家把外国恐怖主义战斗人员遣返回原籍国，但没有通知原籍国。

要阻止外国恐怖主义战斗人员的流动，就应该重视迅速分享信息，特别是此类人员的生物识别数据，并且有效利用各自的国际刑警组织数据库。在大批难民为求庇护从冲突地区流入的时候，这些人滥用避难制度也成为一个问题。现在必须彻底审视这个严重、但同时在人权方面具有敏感性的问题。

最近，伊黎伊斯兰国在战场上遭受了多次挫败和失败。但是，我们仍远没有彻底铲除伊黎伊斯兰国。这个恐怖组织表明，在遭到削弱时，它有能力

再生和改头换面，转入地下，并且求助于非对称性袭击。因此，国际社会必须从中汲取经验教训，制订可行的“日后”战略，处理并解决导致伊黎伊斯兰国创立的根本原因，从而防止其死灰复燃。

吴海涛先生（中国）：中方感谢费尔特曼副秘书长所做的通报，欢迎古特雷斯秘书长提交应对“伊黎伊斯兰国”威胁国际和平与安全的报告。

近来，埃及、阿富汗、英国、法国和伊朗等地发生恐怖袭击事件，给有关国家人民带来巨大伤害，财产蒙受严重损失。恐怖主义作为全人类的公敌，影响超越国界。任何国家不能独自应对，也不能独善其身。国际社会应树立“命运共同体”意识，结合恐怖主义发展的新趋势和新特点，加强合作，共同应对恐怖主义威胁。

第一，凝聚打击恐怖主义的国际共识。恐怖主义是对全人类的威胁，国际社会应坚持统一标准，采取零容忍、无差别态度，不论恐怖分子身在何处，打着什么旗号、针对什么国家、采取什么手段，都必须坚决予以打击。国际反恐努力应尊重当事国主权和当事国反恐主体责任，充分发挥联合国及安理会的主导作用，遵循《联合国宪章》宗旨和原则。反对恐怖主义不能与特定民族和宗教挂钩。

第二，铲除恐怖主义滋生的土壤。当前，主要恐怖势力盘踞在伊拉克和叙利亚等发生冲突地区，从地区冲突中渔利，并向冲突外地区发动恐怖袭击，威胁国际和地区和平与安全。国际社会应增强解决地区热点问题的紧迫感，努力推动有关方面通过政治和对话解决地区冲突，维护地区和平、稳定与发展，早日铲除滋生恐怖主义的根源。

第三，切断恐怖分子的跨境流动网络。随着国际反恐努力的不断推进，恐怖作战人员向地区和域外国家“外溢”或“回流”，严重威胁目的地国、过境国和原籍国的安全。有关国家应加强边境管控和执法合作，共享信息情报资源，切断恐怖分子流动的网络，有效应对恐怖分子“回流”威胁。

第四，切断恐怖组织融资的渠道。恐怖势力融资渠道日益多元化，通过掠夺资源、贩运毒品、贩卖人口、走私文物等途径募集资金、资助恐怖活动。国际社会应切实执行安理会第2199和2253号等有关决议，加强金融领域监管和执法合作，严厉打击恐怖组织通过各种途径进行恐怖融资行为。

第五，打击恐怖组织利用互联网从事恐怖活动。恐怖组织以互联网和社交媒体为平台，传播暴力极端思想，从事恐怖宣传、融资招募、煽动策划等恐怖活动。各国应全面执行安理会有关决议，加强互联网领域立法、执法和监管。联合国应发挥协调作用，促进国际社会开展务实合作，合力打击利用互联网从事恐怖活动。

中国是国际反恐阵营重要成员。近年来，中方深入参与联合国、上海合作组织和全球反恐论坛等多边合作机制，为国际反恐斗争做出了重要贡献。中方将继续参与和推进多、双边反恐合作，加强国际反恐情报交流，并在力所能及的范围内向发展中国家提供反恐物资和能力建设等援助。

中国愿同各国一道，共同应对恐怖主义和暴力极端主义威胁，维护世界的和平与安宁。

阿瓦德先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：我谨感谢副秘书长的通报。

秘书长关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）的第五份报告（S/2017/467）涵盖了许多与国际反恐努力有关的重要方面。它载有具体的建议，而且还表明，存在一些今后应重视的漏洞。我们呼吁秘书处和安理会成员对此予以关注。

请允许我提出若干问题和看法，对这些漏洞作一总结。

第一，报告第5段指出，多个地区的外国恐怖主义战斗人员向伊拉克和叙利亚流动的速度放缓，外国恐怖主义战斗人员从冲突区回返或迁移至其它地区，对国际安全构成威胁。我们希望这两点能得到进一步的详细说明，特别是，外国恐怖主义战斗人

员怎么还能到达叙利亚和伊拉克？他们是沿哪些路线到达这些地方的？他们又是如何从叙利亚和伊拉克前往其它国家或地区的？这些都是应当回答的问题。

第二，在外国恐怖主义战斗人员问题上，第48段提到，过境国正面临挑战，因为它们没有足够法律依据和可接纳的证据，无法在其领土上羁押、起诉或引渡可疑外国恐怖主义战斗人员；因此，在过境国受阻的外国恐怖主义战斗人员仍有可能自由地前往其它地方。

这里的问题是，安全理事会如何才能填补其反恐工作中的这些安全和法律漏洞？我们期待尽快收到秘书长和秘书处提出的具体建议。

第三，报告第6段提到伊黎伊斯兰国利用互联网和社交媒体从事恐怖活动。报告还在第61段笼统地建议，必须有效监测恐怖分子利用信息和通信技术的情况。在这方面，应就阻止恐怖分子流动以及消除其招募能力提出具体建议。

第四，报告还指出，尽管过去16个月来伊黎伊斯兰国的财务状况每况愈下，但它仍在依赖两个收入来源，特别是碳氢化合物和税收。如果伊黎伊斯兰国继续在从事碳氢化合物贸易，那么谁在使用这种石油？叙利亚和伊拉克的石油通过何种方式运到使用者或买家手中？我们还希望了解与这些活动有关的财务交易性质的信息。

第五，根据安全理事会决议，包括第2161（2014）号、第2199（2015）号和第2253（2015）号决议，所有会员国都有义务防止恐怖分子直接或间接地受益于索取赎金或政治让步。在这一点上，到处有消息说，卡塔尔向一个在伊拉克活动的恐怖团体支付了10亿美元，以解救其王室成员，他们在伊拉克狩猎期间遭到该团体绑架和拘留。如果这个消息证明是正确的，那么这一据称违反安全理事会决议的行动必定会对实地的反恐努力产生负面影响。这一行动是对恐怖分子的明确支持。因此，我们想要知道秘书处对这个问题的看法，即在为解放

摩苏尔作出努力的时候，一个与达伊沙有关联的团体获得这样一笔钱。我们也想知道安全理事会如何对这种公然违反其决议的行为作出反应。我们建议安理会对这一事件和其他类似事件进行全面调查。我们期待将这些调查的结果纳入秘书长关于打击达伊沙的努力的第六次报告。

最后，我国代表团希望看到更加准确地使用最近在联合国听到的术语和概念。我们文件中没有出现的一个术语是“伊斯兰极端主义”。我们希望大家都意识到不存在伊斯兰极端主义这回事。伊斯兰教是一个与极端主义无关的宗教。有些人把宗教——伊斯兰教或任何其他宗教——作为他们希望支持的恐怖主义意识形态的掩护。因此，我们认为，安理会已采取了非常重要的一步，借助第2354（2017）号决议的通过和《打击恐怖主义宣传的国际综合框架》来反击这种意识形态。

萨德科夫先生（哈萨克斯坦）（以英语发言）：我谨同前面的发言者一道，就6月7日在德黑兰发生的可怕的恐怖袭击事件，向伊朗政府和人民表示最深切的慰问。我们向遇难者的亲人表示同情，并希望受伤者迅速康复。

我感谢主席国玻利维亚召开今天的通报会，并感谢古特雷斯秘书长提出其关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国/达伊沙）、基地组织及其同伙的全面报告（S/2017/467）。我也谨感谢常务副秘书长费尔特曼富有洞察力的发言。我国代表团谨提出以下意见和建议。

今天恐怖主义已经成为国际和平与安全的主要威胁之一。尽管叙利亚和伊拉克境内的军事压力也许略为减少了集结地点的武装分子的实力和数量，并减少了其财政收入，但是，伊黎伊斯兰国/达伊沙和基地组织加剧了其在世界各地的恐怖主义活动。最近的恐怖主义行动遍布各地，包括在欧洲的对圣彼得堡、斯德哥尔摩和伦敦的袭击，在非洲的对亚历山大的袭击，在亚洲的对喀布尔、马尼拉和德黑兰的袭击，以及在大洋洲的对墨尔本的袭击。他们

都引起难以言喻的人类苦难，造成了令人震惊的巨大生命损失。

哈萨克斯坦谴责一切形式和表现的恐怖主义。我们重申，无论其动机为何，无论在何时何地由何人犯下的恐怖主义行为都是犯罪和毫无道理的。因此，我们要求采取严密协调的行动来控制和防止这种残酷的行为。我们呼吁取缔恐怖主义网络，把这种暴力的凶手、组织者、资助者和赞助者绳之以法。

我们正在看到恐怖团体的成员迁往世界不同地区，包括萨赫勒区域、东南亚和阿富汗。我们也看到，在具有不同意识形态平台的恐怖主义团体之间的进一步互动与合作。最近的悲惨事件表明，外国恐怖主义战斗人员正越来越多地从热点前往其他国家或返回祖国。更有挑战性的是，从未离开祖国的肇事者已经自我激化为“孤狼”，或者与恐怖主义协助者接触，并复制了他们在互联网上发现的情景。

我们完全支持古特雷斯秘书长的构想，即优先考虑预防性议程，在国际、区域和国家各级采取综合措施，防止传播激进意识形态，从而有效反击恐怖主义。我们相信，建立一个单一的联合国反恐结构将为系统性做法提供新的动力，并提高联合国在这一领域中活动的效力。

哈萨克斯坦总统努尔苏丹·纳扎尔巴耶夫先生阁下2017年1月10日在联合国所作的题为“哈萨克斯坦为实现安全、公正和繁荣世界而维持全球伙伴关系的概念构想”的施政报告中强调，反击恐怖主义是哈萨克斯坦成为安全理事会成员后的优先轴心之一。他呼吁会员国团结一致，建立一个由联合国支持的全球反恐怖主义联盟。

2006年通过《联合国全球反恐战略》后不久，中亚是为执行该战略而制定联合行动计划的第一个区域，它是一个可以适用于世界其他区域的良好合作模式。我们已经成功地完成了我们行动计划的第一和第二阶段，并将于6月13日在阿什哈巴德举行

的“联合国中亚全球反恐战略执行情况高级别对话”期间启动第三阶段。我们非常荣幸地欢迎古特雷斯秘书长出席会议。截至今天，哈萨克斯坦捐赠了30万美元，用于支持联合国中亚全球反恐怖主义中心的活动，超过了这个项目资金额的10%。因此，我们既是《战略》的赞助者，也是区域中的主要捐助国。

应当动员联合国和所有利益攸关方，包括政府间组织和非政府组织，以及国际、区域和私营银行，以便巩固、整合和交流关于预警信号、金融情报、恐怖分子行踪和资助恐怖主义行为的信息，这一点很关键。同样重要的是采取进一步的综合措施，关闭从叙利亚和伊拉克非法运输碳氢化合物和偷运文物和其他贵重物品的渠道。充分执行安全理事会制裁决议和制度也是至关重要的。

为此，国家间合作是必不可少的。我们赞赏联合国系统在这方面作出的崇高努力。在监测第2253（2015）号决议进展情况的同时，监测相关决议的执行进展情况是同样重要的，即关于保护关键基础设施免遭恐怖主义袭击的第2341（2017）号决议、关于恐怖主义团体在武装冲突中破坏和贩运文化遗产的第2347（2017）号决议，以及关于反击极端主义言论的第2354（2007）号决议。

我们必须威慑越来越多的恐怖主义同情者，他们受到利用先进数字技术和社交媒体的虚假宣传的诱惑。所面临的挑战不仅是要在公民的权利与义务之间建立适当的平衡，而且还要遏止此类影响。仅采取军事行动不会奏效。必须借助人际交流和网络通信向年轻一代传递经过修正和具有启发性的新信息。这要求与议员、宗教领袖、教育工作者、私营部门、民间社会和媒体合作。家庭、学校、社区和监狱——监狱是催生激进化的环境——有大量工作要做。去激进化的极端主义者在改邪归正之后，能够成为具有说服力的盟友和促进变革的力量，与他们进行伙伴合作会改进公共外交。

在通过切实执行第2253（2015）号决议打击恐怖主义的多边行动中，哈萨克斯坦充分致力于做最投入的伙伴。

希斯先生（塞内加尔）（以法语发言）：首先，请允许我赞扬主席国玻利维亚组织召开本次重要会议。我还要感谢副秘书长全面通报秘书长关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）的第五次报告（S/2017/467）。

特别是在伊拉克、叙利亚和利比亚，打击伊黎伊斯兰国的斗争看来已经取得重大进展。这表明，为遏制这一恐怖主义威胁，以期最终将其消灭，会员国作出了巨大努力。联合国秘书处为这一进展作出的贡献显然是决定性的，特别因为反恐怖主义委员会执行局（反恐执行局）以及分析支助和制裁监测组作出了努力，旨在促进全球反恐合作。

然而，正如该报告强调指出的那样，国际恐怖主义构成的挑战仍然令人关切。最近发生的袭击事件可悲地凸显了这一点。因此，塞内加尔代表团要重申，我们坚决谴责世界各地，特别是伦敦、喀布尔和德黑兰最近发生的恐怖袭击事件。这些行为揭示，其实施者仍然具有造成伤害的能力。它们只会令我们更加关切利用国际有组织犯罪资助恐怖主义活动的后果。它们还表明，执行第2195（2014）号和第2347（2017）号决议何等重要。

国际恐怖主义挑战持续存在，这一事实进一步提醒我们，现在亟需加倍努力打击外国恐怖主义战斗人员现象，他们的回返对国际和平与安全构成严重威胁，在国家行使权力举步维艰的冲突地区尤其如此。鉴于恐怖主义挑战持续不断，必须在处于危机中的国家和区域紧急建立和平、安全与稳定，因为这些国家和区域已成为恐怖分子的安全避难所。

关于非洲大陆，利比亚局势的标志是政治进程陷于僵局。鉴于萨赫勒-撒哈拉地带各地出现的威胁，这一状况现在比以往任何时候都更加令人不安。这一点同样适用于乍得湖流域，该地区虽然在打击博科哈拉姆组织方面取得了重大进展，但局势

仍然不稳定。在索马里，情况也是如此，青年党仍然是非洲之角各地和平与安全面临的一大威胁。

这一切都表明，在打击资助恐怖主义行为方面，我们必须作出更多努力，特别是力求将金融情报更好纳入反恐战略。在这方面，我欢迎分析支助和制裁监测组与塞内加尔合作，这一合作导致2016年12月在达喀尔举行西非、中非和北非各国情报局局长第二次会议，以期加强他们的协调。

为了制止暴力极端主义现象，采取促使前外国恐怖主义战斗人员重返社会的战略同样至关重要，而暴力极端主义是一个真实的现象，就连监狱中也存在。在这方面，安理会最近通过的第2354（2017）号决议是消灭极端主义言论的重要工具，也是朝正确方向迈出的决定性步骤。同样，2253委员会和1540委员会上个月举行的联合通报会（见S/PV.7936），是在特定背景下协同行动的重要例子，这一背景的标志是，急需加强国际合作，以便预防和打击恐怖主义组织拥有大规模毁灭性武器，并确保关键基础设施受到保护，不会遭受恐怖袭击。在这方面，我要强调，塞内加尔坚决谴责叙利亚境内使用化学武器事件，并回顾指出，需要进行必要的调查，以确保肇事者被追究责任。

最后，我赞扬安理会成员国持续致力于打击恐怖主义。我要借此机会重申塞内加尔仍然坚定参与这一共同事业的坚强决心。

主席（以西班牙语发言）：我现在谨以玻利维亚多民族国代表的身份发言。

玻利维亚要感谢主管政治事务副秘书长杰弗里·费尔特曼先生通报秘书长关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）/达伊沙对国际和平与安全构成的威胁以及联合国在支持会员国应对这一威胁方面所作各种努力的第五次报告（S/2017/467）。我在聆听发言时，听到我们当中许多人回忆最近几个月成为恐怖袭击目标的地区：柏林、伊斯坦布尔、喀布尔、巴格达、墨尔本、摩加迪沙、圣彼得堡、斯德哥尔摩、亚历山大、曼切斯特、巴黎、马

尼拉、伦敦和德黑兰。回忆有数百人丧生以及其他人受伤的地方使我们想起这样一个事实：我们正面临全球威胁，必须采取全球对策。费尔特曼副秘书长的通报非常及时，这一通报显示，伊黎伊斯兰国在许多冲突地区遭受了挫折。

玻利维亚越来越感到不安的是，伊黎伊斯兰国/达伊沙正在以新的方式发展自己，这表现在它实施袭击的方式以及它实施袭击的国家，尤其是其筹资途径。我们必须记住，伊黎伊斯兰国/达伊沙一直利用其宣传和信息技术来吸引同情者，并在其居住的国家发动袭击，注重研制简易爆炸装置的方法。达伊沙的资金遭受一定程度的削减，但他们通过向其控制的民众征收更多的税以及贩运走私文物和农产品、卖电、采掘矿物、“外国捐助”、绑架勒索、贩运人口以及销售油气等方式获得了补偿。

我们也谴责直接或间接毁坏和贩运文化遗产，以及毁坏古迹、博物馆和图书馆等行为。这些做法为这一恐怖团体招募人员和加强自身提供了收入。愈发令人担忧的是，负责冲突中性暴力问题的秘书长特别代表记录了战斗人员“出售、赠送和买卖”妇女和儿童的事例。因此，我们敦促安理会成员共同努力制止这一人类公害。

我们欢迎联合国会员国以及区域、次区域和国际组织正在继续制定和加强新工具，加强应对“伊黎伊斯兰国”/“达伊沙”和外国恐怖主义战斗人员构成的迅速变化的威胁。然而，我们认为这还不够。我们敦促各国向逃离冲突区的难民提供适当人道主义保护和援助，包括就移民潮加剧提供支持。移民潮加剧是因为“伊黎伊斯兰国”/“达伊沙”给此类地区造成了影响。

最后，玻利维亚支持本次会议上提出的各项倡议，特别是关于切断恐怖主义资金来源的倡议。在这方面，我们强调，需要注重对于使用金融庇护所资助恐怖主义的行为进行调查。此外，我们应当在遣返外国恐怖主义战斗人员和反击恐怖主义宣传方面采取有效措施。

不过，与此同时，我们认为我们绝不能忘记恐怖主义的一些结构性起因以及“伊黎伊斯兰国”/“达伊沙”的变化。干涉主义和变更政权的政策是当今很多国家正遭受恐怖浪潮的原因之一。

我现在恢复行使安理会主席职能。

上午11时50分散会。