



Совет Безопасности

Семьдесят второй год

Предварительный отчет

7959-е заседание

Вторник, 6 июня 2017 года, 15 ч. 00 м.

Нью-Йорк

Председатель: г-н Моралес Айма (Боливия (Многонациональное Государство))

Члены:

| | |
|---|--------------|
| Китай | г-н Лю Цзеи |
| Египет | г-н Абулатта |
| Эфиопия | г-н Алему |
| Франция | г-н Делятр |
| Италия | г-жа Вело |
| Япония | г-н Бэссё |
| Казахстан | г-н Ашикбаев |
| Российская Федерация | г-н Ильичев |
| Сенегал | г-н Гейе |
| Швеция | г-жа Лёвин |
| Украина | г-н Ельченко |
| Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии | г-н Райкрофт |
| Соединенные Штаты Америки | г-жа Кляйн |
| Уругвай | г-н Росселли |

Повестка дня

Поддержание международного мира и безопасности

Превентивная дипломатия и трансграничные воды

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в *Официальные отчеты Совета Безопасности*. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов (Chief, Verbatim Reporting Service, room U-0506). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).

17-15802 (R)

Документ
расширенного доступаПросьба отправить
на вторичную переработку

Заседание открывается в 15 ч. 05 м.

Выражение соболезнования в связи с недавними террористическими нападениями

Председатель (*говорит по-испански*): Я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы выразить самые искренние соболезнования семьям всех жертв недавних террористических нападений, а также их правительствам и народам.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Поддержание международного мира и безопасности

Превентивная дипломатия и трансграничные воды

Председатель (*говорит по-испански*): Я хотел бы тепло приветствовать Генерального секретаря, министров и других высокопоставленных представителей, принимающих участие в сегодняшнем заседании. Их участие является подтверждением важности обсуждаемого нами сегодня вопроса.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта повестки дня.

Я предоставляю слово Генеральному секретарю.

Генеральный секретарь (*говорит по-испански*): Проблемы водных ресурсов, мира и безопасности неразрывно связаны друг с другом. В связи с тем, что, согласно прогнозам, потребность в пресной воде к середине текущего столетия возрастет более чем на 40 процентов, а последствия изменения климата становятся все более ощутимыми, проблема дефицита водных ресурсов вызывает все большую обеспокоенность.

К 2050 году по меньшей мере каждый четвертый человек будет проживать в стране, для которой нехватка пресной воды является постоянно существующей либо регулярно возникающей проблемой. Во всех регионах уже обостряются проблемы, связанные с доступом к водным ресурсам. Если не будет налажено эффективное управление водными ресурсами, то может возникнуть опасность обострения споров между общинами и различными слоями общества и даже повышения напряженности в отношениях между государствами.

Три четверти государств-членов Организации Объединенных Наций имеют общие со своими соседями бассейны рек или озер. Бассейны важнейших рек, таких как Нил, Инд, Ганг, Меконг, Евфрат и Тигр, имеют жизненно важное значение для экономики, торговли, культуры и обеспечения проживающих на их берегах общин средствами к существованию. В общей сложности насчитывается более 270 речных бассейнов, которые совместно используются различными государствами и служат основным источником пресной воды примерно для 40 процентов населения мира. Именно поэтому огромное значение имеет сотрудничество государств для обеспечения того, чтобы водные ресурсы распределялись на основе справедливости и расходовались эффективным образом.

Обсуждение вопросов, касающихся водных ресурсов, стало катализатором сотрудничества между государствами, включая даже те, у которых натянутые отношения. Только за вторую половину XX века было подписано 287 международных соглашений по водным ресурсам. Так, расположенное в Южной Америке озеро Титикака, самое большое пресноводное озеро на континенте, уже давно является предметом обсуждения и сотрудничества между Боливией и Перу. Принятый в 1960 году Договор о водах реки Инд между правительствами Индии и Пакистана остается в силе, несмотря на три войны между этими двумя странами. Приведу пример и из моего личного опыта: принятая в период моего пребывания на посту премьер-министра Португалии Албуфейрская конвенция продолжает способствовать добрососедским отношениям между Португалией и Испанией в сфере управления водными ресурсами.

(говорит по-английски)

Я хотел бы кратко прокомментировать это приглашение. В период пребывания на посту премьер-министра моего предшественника обсуждения между правительствами Португалии и Испании были крайне трудными, и каждый раз, когда достижение договоренности казалось возможным, средства массовой информации обеих стран поднимали шумиху по поводу того, не предадут ли правительства жизненно важные интересы своих стран. Когда я стал премьер-министром, а Хосе Мария Аснар занял должность премьер-министра Испании, мы решили, что наши общие интересы имеют гораздо

более важное значение, чем трудности в разработке договора, и, таким образом, две небольшие группы, направленные для ведения переговоров от обеих сторон, смогли быстро прийти к разумному, на наш взгляд, компромиссу — не к идеальному решению для каждой из стран, но к разумному компромиссу.

До последнего момента средства массовой информации поднимали шумиху и вели неистовые дискуссии по этому вопросу, однако доказательством того, что политическая воля имеет решающее значение, служит тот факт, что соглашение все же было подписано, и с тех пор обсуждения полностью прекратились. Этот механизм сотрудничества двух стран работает слаженно и приносит огромные преимущества, в частности в сфере общего управления реками, что позволяет, к примеру, сократить разрушительные последствия наводнений. То, что казалось практически невозможным, оказалось легкоосуществимым при наличии политической воли, и при этом никому не пришлось идти на уступки в ущерб своим интересам. Напротив, выиграли все. Мне кажется, что этот урок может быть полезен во многих других частях мира, где люди боятся приложить дополнительные усилия для достижения договоренности с соседом или партнером.

В других странах Европы Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер способствует укреплению сотрудничества и урегулированию конфликтов с 1992 года. В марте прошлого года Конвенция была открыта для подписания всеми государствами — членами Организации Объединенных Наций, что предоставило возможность для создания глобального механизма превентивной дипломатии в целях решения вопросов, связанных с трансграничными водами.

Организация Объединенных Наций активно содействует посреднической деятельности и диалогу в качестве эффективных инструментов предотвращения и урегулирования споров, связанных с водными и другими природными ресурсами. В частности, Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии тесно сотрудничает с Международным фондом спасения Арала и другими партнерами в целях наращивания потенциала водной дипломатии и обновления региональных правовых рамок в сфере управления трансграничными во-

дными ресурсами. В ближайшие дни я планирую посетить регион Аральского моря. В ходе этого визита я обсужу с правительствами всех пяти стран Центральной Азии меры Организации Объединенных Наций по поддержке посредничества в целях предотвращения и урегулирования местных и трансграничных споров по поводу водных ресурсов в Центральной Азии и других регионах. Мы готовы принимать участие в превентивной дипломатии и поощрять диалог и меры посредничества, касающиеся природных ресурсов и других вопросов, везде, где это необходимо, и когда бы такие усилия ни потребовались.

В прошлом году Группа высокого уровня по водным ресурсам, созданная бывшим Генеральным секретарем Пан Ги Муном и Президентом Всемирного банка, подготовила план действий, в котором был предложен всеобъемлющий, всеохватный и совместный путь развития водных ресурсов и управления ими, а также повышения эффективности оказания услуг, связанных с водоснабжением и санитарией.

Организация Объединенных Наций также опубликовала руководство, в котором описаны практические стратегии и передовой опыт в области водной дипломатии. Мы будем расширять эти инициативы по мере осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Парижского соглашения об изменении климата. Я с удовлетворением отмечаю проведение этого заседания Совета Безопасности, поскольку на нем подчеркивается, что водные ресурсы являются и должны оставаться основанием для сотрудничества, а не для конфликтов. Давайте же возьмем обязательство инвестировать в водную безопасность в целях достижения прочного мира и безопасности на благо всех общин и государств мира.

Председатель (говорит по-испански): Я благодарю Генерального секретаря за его брифинг.

Сейчас я сделаю заявление в своем качестве президента Многонационального Государства Боливия.

Я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря за его участие в этом заседании Совета Безопасности. На Совет возложена важная ответственность за поддержание мира и безопасности. И сегодня как никогда важно возводить мосты, а не

стены, и содействовать общественному диалогу и дипломатии в целях урегулирования всех конфликтов во имя жизни.

Для меня большая честь руководить работой этого заседания. Позвольте мне поделиться некоторыми соображениями на тему, которая касается жизни, благосостояния всех людей, а также сохранения баланса и жизни на нашей Матери-Земле. Я говорю о воде. Эта тема имеет важное значение для поддержания международного мира и безопасности. Наша планета, вся человеческая семья и все живые существа на планете переживают водный кризис, который лишь усугубится в ближайшие десятилетия. По данным Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, к 2050 году численность населения планеты достигнет примерно 10 миллиардов человек, что вдвое увеличит спрос на продовольствие. Согласно оценкам Организации экономического сотрудничества и развития, к тому же году мировой спрос на воду увеличится на 54 процента. В случае сохранения прежних моделей потребления две трети мирового населения будут испытывать нехватку воды к 2025 году.

Ситуация крайне серьезная. Более 800 миллионов человек не имеют доступа к питьевой воде, а более 2,5 миллиона человек — к базовому медико-санитарному обслуживанию. По данным Организации Объединенных Наций, ежедневно от 800 до 1000 детей в возрасте до пяти лет умирают от болезней, связанных с отсутствием доступа к питьевой воде и санитарным услугам. Кроме того, проливает свет на ситуацию и тот факт, что с 1947 года 37 межгосударственных конфликтов начались из-за проблем, связанных с водными ресурсами.

Я хотел бы поблагодарить Организацию Объединенных Наций и подчеркнуть ту роль, которую она играет через свои учреждения в решении этого вопроса, который по-прежнему остается одним из самых серьезных вызовов для человечества. В этой связи Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года позволила нам лучше осознать необходимость обеспечения всеобщего и равного доступа к воде и санитарным услугам.

Кроме того, государства обязаны ответственно и комплексно обеспечивать управление водными ресурсами, в том числе трансграничными водами, на всех уровнях в соответствии с принципом со-

трудничества. В 2010 году я от имени моей страны предложил Генеральной Ассамблее провозгласить доступ к воде правом человека, с тем чтобы содействовать его соблюдению и постепенному всеобщему признанию. На своей шестьдесят четвертой сессии в июле 2010 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 64/292, в которой питьевая вода и основные средства санитарии признаются как право человека, имеющее существенно важное значение для полноценной жизни и реализации всех других прав. В этой связи мы продолжаем выдвигать свои предложения, направленные на признание в конечном итоге в качестве прав человека всех основных услуг.

В отличие от других ресурсов, таких как нефть, для которых можно найти альтернативу, чистую воду ничто не заменит. Без воды нет жизни. На сегодняшний день 7 млрд. человек пользуются одними и теми же источниками воды — ограниченного, уязвимого и дефицитного ресурса, который мы должны расходовать рационально. Я представляю страну, в которой многие коренные жители живут в сельских районах. Наш народ всегда считал воду источником жизни и общественным благом, которое принадлежит всем, а не только одной конкретной группе населения. Вода — это бесценный дар нашей Матери-Земли, который мы должны лелеять и беречь.

Что касается воды, то с нашими народами и общинами несправедливо обращались и в колониальный период, и в более позднюю республиканскую эпоху. С нами не советовались насчет того, как использовать воду, что сказывалось на наших правах на землю и другие природные ресурсы. Основополагающая ценность воды как социального и культурного блага и ее взаимосвязь с нашей самобытностью игнорировались. В ходе неолиберального этапа развития нашей страны — и я говорю об этом со всей искренностью — питьевое водоснабжение было приватизировано, поскольку во главу угла ставилось извлечение прибыли. Растущие потребности городов удовлетворялись неполностью. Цены росли, что приводило к протестам и требованиям вернуть водоснабжение под государственный контроль. На этом фоне в своей новой Конституции 2009 года народ Боливии определил, что природные ресурсы являются стратегическими ресурсами и общественным достоянием. Они находятся под непосредственным, неделимым и неотъемлемым

контролем народа. Мы также оговорили, что вода является основополагающим правом и имеет принципиально важное значение для жизни; это незаменимый ресурс, который позволяет человечеству жить в гармонии с Матерью-Землей.

Сегодня мы переживаем серьезный водный кризис, который порождает новые проблемы, а наши традиционные стратегии и методы управления водными ресурсами плохо приспособлены для их решения — в качестве примера можно привести тот факт, что вода считается правом человека, а не частной собственностью или товаром. Это опровергает доводы в пользу того, что цены на воду определяются рыночными условиями и зависят от ее использования, что противоречит принципам обеспечения всеобщего свободного доступа к воде; острой необходимости определения приоритетных направлений ее использования для жизненно важных целей и выделения большего объема средств на инфраструктуру водоснабжения и базовой санитарии, чтобы восполнить глобальный дефицит финансирования проектов водопользования — что резко контрастирует с непомерными военными расходами, — воздействия воды на развитие человека и экономики, ее применения в самых различных целях, охраны окружающей среды и уважения культурных ценностей общин.

Кроме того, мы должны отметить, что подавляющее большинство самых крупных в мире водохранилищ в настоящее время используются слишком активно и рискуют подвергнуться загрязнению. Значительной долей источников пресной воды пользуются совместно два и более государств, при этом не всегда достигается согласие по вопросам их формального местонахождения, владения ими или их использования, что приводит к конфликту, а должно в принципе открывать возможности для эффективного сотрудничества. По данным Организации Объединенных Наций, сегодня в мире насчитывается 276 трансграничных водных бассейнов: 60 в Африке, 68 в Европе, 46 в Северной Америке и 38 в Южной Америке. Двести пятьдесят шесть из этих бассейнов — то есть 92,7 процентов — используются совместно двумя, тремя или четырьмя странами. Еще двадцать бассейнов — 7,2 процентов — являются общими для пяти или более стран. Все мы благодаря воде тесно связаны друг с другом. Традиционная политика в области управления водными ресурсами сложилась в результате

изменения климата и привела к кризису, который вызывает новые трения на местном, региональном и глобальном уровнях, угрожающие миру и безопасности. Речь идет о серьезной проблеме, которая уже неоднократно поднималась в Совете Безопасности. Рассмотрение вопросов международного водного права, которые занимают видное место в работе системы Организации Объединенных Наций, способствуют выявлению и принятию новых парадигм с целью перехода на более эффективные методы управления водными ресурсами. Связанные с водными ресурсами конфликты могут быть урегулированы посредством повышения эффективности превентивной дипломатии в области тематики трансграничных вод. С 1947 года были согласованы триста международных конвенций по водным ресурсам.

Как заявил Генеральный секретарь, Организация Объединенных Наций была создана для предотвращения войн. Усиление конкуренции за ресурсы в последнее время говорит о необходимости усиления акцента на предотвращении конфликтов и сохранении мира. Водный кризис, с которыми мы сталкиваемся, представляет собой одну из величайших угроз для жизни на нашей планете. Органы Организации Объединенных Наций, исходя из своих соответствующих мандатов, должны удвоить свои усилия, с тем чтобы мы могли все вместе свести на нет эту угрозу. В этой связи я хотел бы поделиться с Советом некоторыми соображениями, которые, несомненно, получат дальнейшее развитие сегодня и в ходе будущих прений.

Во-первых, вода имеет жизненно важное значение для поддержания жизни всех людей и всех живых существ, а также для поддержания баланса на Матери-Земле. Вода является всеобщим, но уязвимым достоянием.

Во-вторых, запасы пресной воды ограничены и не могут быть восполнены. Поэтому все ее источники необходимо беречь и защищать от загрязнений, последствий изменения климата и чрезмерного использования для деятельности, которая не являются необходимой.

В-третьих, часть запасов пресной воды находится в международных зонах. Ее использование должно проложить путь к созданию возможностей для развития сотрудничества и взаимодействия и установления гармоничных отношений между на-

родами, а не вызывать конфликты из-за ее происхождения, принадлежности или использования. Вода создает угрозу миру и безопасности в отношениях между народами; она не должна становиться причиной внутренних и международных конфликтов.

В-четвертых, вода должна объединять все государства, нации, сообщества, народы, социальные движения и отдельных лиц, с тем чтобы они могли делиться друг с другом своим опытом и своими знаниями, достигать консенсуса и разрабатывать более эффективные совместные стратегии управления водными ресурсами.

В-пятых, вода выступает стимулом к разработке новых международно-правовых документов, закрепляющих принципы ее использования, сбережения, сотрудничества и обмена информацией и технологиями и ставящих во главу угла ее использование для жизненно важных целей, что заслуживает самого пристального внимания со стороны государств.

В-шестых, вода могла бы стать новым толчком для повышения глобальной осведомленности о необходимости защиты и сбережения ресурсов для будущих поколений с одновременным обеспечением всеобщего доступа к ним в стремлении избежать конфликтов.

В-седьмых, государствам следует рассмотреть вопрос о заключении соглашений об управлении, в которых подчеркивалась бы важность устойчивости управления трансграничными водными ресурсами и предусматривалось создание институциональных механизмов, обеспечивающих рациональное использование таких ресурсов.

В-восьмых, государства обязаны поддерживать активное и постоянное сотрудничество друг с другом. Они должны своевременно представлять информацию о любых существенных изменениях, связанных с использованием трансграничных водных ресурсов.

В-девятых, государства должны воздерживаться от принятия односторонних мер, ставящих под угрозу или затрагивающих права других государств, с которыми они имеют общие трансграничные водные ресурсы.

Наконец, в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций государства должны стараться решать свои споры путем переговоров, обследования, посредничества, примирения, арбитража, судебного разбирательства, обращения к региональным органам или соглашениям или иными мирными средствами, включая добрые услуги. Там, где есть вода, должен быть мир.

Сейчас я возвращаюсь к исполнению своих обязанностей Председателя Совета.

Слово имеет заместитель премьер-министра и министр по вопросам международного сотрудничества и климата Швеции.

Г-жа Лёвин (Швеция) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотела бы от себя лично и от имени правительства и народа Швеции выразить соболезнования в связи с гибелью людей в результате жестоких и трусливых нападений, совершенных в Кабуле и Лондоне. Наши мысли в первую очередь обращены к семьям тех, кто потерял своих близких, и к тем, кто восстанавливается после полученных ранений. Мы разделяем потрясение и возмущение британского и афганского народов и заверяем их в солидарности Швеции в это трудное для них время.

Переходя к теме сегодняшней дискуссии, я хотела бы поблагодарить Боливию за включение в повестку дня вопроса о превентивной дипломатии и трансграничных водах. Вода — это один из важнейших элементов человеческой жизни. Без нее жизнь была бы невозможна. Я также благодарю Генерального секретаря за его содержательное и глубокое выступление. Он рассказал о проблемах и возможностях, связанных с трансграничными водами. Он также подчеркнул жизненно важное значение превентивной дипломатии как средства предотвращения конфликтов и укрепления сотрудничества в деле управления водными ресурсами.

Сегодняшнее заседание проходит одновременно с другим важным мероприятием, посвященным водным ресурсам, в частности нашим морям и океанам. Швеция гордится тем, что совместно с Фиджи является одним из организаторов Конференции по океану, которая началась вчера. Мы считаем, что эта Конференция может радикально изменить ситуацию и обратить вспять процесс деградации Мирового океана на благо людей, планеты и процветания.

Тема нашей дискуссии является важной и актуальной. Последствия изменения климата реальны. Они ощущаются каждый день, причем не в последнюю очередь теми, чья жизнь и источники средств к существованию зависят от рек, озер, морей и океанов. Швеция также не понаслышке знает об этих проблемах. В настоящее время мы сталкиваемся с беспрецедентно низким уровнем грунтовых вод в некоторых регионах нашей страны, что негативно сказывается на водоснабжении почти на всей территории государства. Мы все должны реагировать на эти вызовы, ставя перед собой более амбициозные цели в интересах выполнения нашей глобальной ответственности.

Швеция всецело и полностью привержена осуществлению предложенной Генеральным секретарем повестки дня в области предотвращения, которая обсуждалась в Совете в январе (см. S/PV.7857). Такая приверженность более целостному подходу к предотвращению основана на признании существования целого ряда разнообразных и взаимосвязанных факторов, ведущих к возникновению конфликтов. Управление трансграничными водными ресурсами является важным примером в этом отношении. Значительная часть населения мира зависит от общих водных ресурсов для удовлетворения бытовых, сельскохозяйственных и промышленных нужд. Наши подходы к управлению водными ресурсами между общинами оказывают глубокое воздействие на все аспекты жизни человека, а также на экономический рост и устойчивое развитие. Неудивительно, что в силу своей важной роли совместно используемые водные ресурсы также могут становиться источником напряженности, которая подпитывает конфликты и создает угрозу миру. Негативные последствия изменения климата могут привести к обострению такой напряженности. Как сказал Генеральный секретарь,

«изменение климата является как угрозой, так и мультипликатором других угроз — от нищеты до перемещения населения и конфликтов».

В этой связи мы должны поддерживать усилия стран в целях принятия обоснованных и эффективных мер реагирования на последствия изменения климата, в том числе для трансграничных вод. Организация Объединенных Наций нуждается в институциональной структуре, призванной заниматься рисками в плане безопасности, которые связаны

с изменением климата и уже сказываются на странах. Такая структура могла бы следить за тем, чтобы Организация Объединенных Наций располагала всем необходимым для надлежащей оценки рисков и реализации комплексных стратегий управления рисками с учетом последствий изменения климата. Наряду с расширением возможностей для проведения более комплексного межсекторального анализа такая работа способствовала бы обеспечению раннего предупреждения, необходимого для поддержки работы Совета по предотвращению новых конфликтов. Соответствующая необходимость была подчеркнута в марте благодаря принятию резолюции 2349 (2017).

Совершенствование управления водными ресурсами в целях обеспечения их безопасности должно быть одним из высших приоритетов на глобальном, региональном и национальном уровнях. Мы просто не можем позволить себе безответственно и нерационально использовать наши воды. Вопросы, касающиеся общих водных ресурсов, могут и должны быть преобразованы в возможности для сотрудничества. Это будет способствовать предотвращению конфликтов и достижению позитивных результатов на благо всех трансграничных общин. В нашем распоряжении имеется целый ряд инструментов для поддержки таких усилий.

Во-первых, нормы международного права, касающиеся водных ресурсов и устанавливающие ключевые принципы предотвращения и недопущения трансграничного вреда, могут сыграть важную роль в предупреждении конфликтов. Орхусская конвенция является одним из ключевых инструментов обеспечения участия государственных и неправительственных организаций в процессе принятия решений по природоохранным вопросам. В этой связи исключительно важно признавать и принимать во внимание права коренных народов при принятии решений, касающихся водных ресурсов.

Во-вторых, особую роль призваны играть региональные субъекты. Как подчеркнул Генеральный секретарь, Европа обладает большим опытом в деле управления совместно используемыми водными ресурсами. Мы разработали комплексные системы управления трансграничными водами, включая всеобъемлющие договорные рамки. Европейский союз готов делиться накопленными знаниями в этой области. Это относится и к Швеции, которая

направляет усилия на получение опыта в деле водной дипломатии на благо всех стран. Стокгольмский международный институт водных ресурсов совместно с Международным центром водного сотрудничества ЮНЕСКО и организацией «Глобальное водное партнерство», которые расположены на территории Швеции, обладают обширными знаниями по проблемам трансграничных вод и принимают активное участие в диалоге по вопросам управления водными ресурсами.

Наконец, нам необходимо расширять и наращивать наши совместные усилия в области трансграничных вод. Сотрудничество не должно ограничиваться управлением совместно используемыми ресурсами и должно охватывать вопросы, касающиеся повышения качества воды и охраны окружающей среды. Сотрудничество в области управления совместными водными ресурсами может иметь далеко идущие позитивные последствия и способствовать установлению отношений доверия, выходящих далеко за рамки вопроса об управлении общими ресурсами, содействуя тем самым уменьшению риска возникновения конфликтов.

Совместно используемые водные ресурсы, будь то реки, озера, моря или океаны, поддерживают жизнь и вносят вклад в наше общее процветание. Однако они подвергаются все более серьезным угрозам. Ни одна страна не может справиться с ними в одиночку. Мы должны действовать сообща, как партнеры, налаживая трансграничное сотрудничество в целях обеспечения нашего общего будущего и защиты нашей планеты на благо всех людей.

Председатель (*говорит по-испански*): Я представляю слово министру рыболовства и морских дел Сенегала.

Г-н Гэйе (Сенегал) (*говорит по-французски*): Прежде всего, г-н Председатель, я хотел бы сказать, что сенегальская делегация считает для себя большой честью то, что Вы лично председательствуете на этом заседании Совета Безопасности, которое Вы решили посвятить обсуждению важного вопроса о трансграничных водных ресурсах и превентивной дипломатии. Благодаря этому решению за последние 14 месяцев вопрос о водных ресурсах и их взаимосвязи с поддержанием мира уже в третий раз рассматривается в Совете. Нынешнему заседанию предшествовали заседание, проведенное по формуле Аррии 22 апреля 2016 года под умелым предсе-

дательством президента Республики Сенегал г-на Маки Саля, и открытые прения, состоявшиеся 22 ноября 2016 года (см. S/PV.7818) под председательством министра иностранных дел и по делам сенегальцев, проживающих за границей, г-на Манкёра Ндиайе.

Факт проведения в Совете за столь короткий промежуток времени трех заседаний говорит о растущей заинтересованности государств-членов в обсуждении этого вопроса и подтверждает, хотя в этом и нет необходимости, актуальность данной темы. Мы хотели бы также отметить, что наши страны — Сенегал в прошлом году, а Боливия сегодня — приняли правильное решение рассмотреть этот вопрос через призму предотвращения, которое Генеральный секретарь г-н Антониу Гутерриш решил включить в круг абсолютных приоритетов деятельности по поддержанию международного мира и безопасности, за что я ему очень признателен.

Мы не устаем повторять, что постоянная нехватка водных ресурсов и их неравномерное распределение в мире не позволяют нам сидеть сложа руки. Сегодня в связи с быстрым демографическим ростом, стремительными темпами урбанизация, вызывающим тревогу глобальным потеплением и растущей необходимостью инвестиций в развитие водных ресурсов проблема доступа к воде в мире, где 60 процентов водных ресурсов сосредоточены в девяти странах, стоит как никогда остро.

Эта тревожная ситуация требует изменения отношения к водным ресурсам и применения превентивного подхода, строящегося на двух основных опорах: сотрудничестве в обеспечении доступа к водным ресурсам и посредничестве для урегулирования споров между государствами.

В этой связи мы считаем, что сегодня цель состоит не только в том, чтобы выяснить, какая связь существует между водными ресурсами и миром и безопасностью, или признать необходимость предотвращения конфликтов из-за воды, но и в налаживании обмена опытом успешного сотрудничества. В этой связи я с удовольствием расскажу Совету об успешном опыте, накопленном Организацией по освоению бассейна реки Сенегал (ООРС) в области совместного управления трансграничными водными ресурсами. В свете серьезных последствий сильных засух в 70-х годах три страны — Сенегал, Мали и Мавритания, — руководствуясь идеалами

солидарности, сотрудничества, справедливости и мира, в марте 1972 года договорились разработать перспективную стратегию, которая привела к созданию ООРС вместо прежней Организации государств реки Сенегал.

Эти три страны, к которым в 2006 году присоединилась Гвинейская Республика, приняли документ под названием «Водная хартия», в основу которого была положена следующая идея: поскольку вода является редким ресурсом и поэтому может стать причиной конфликта, она должна распределяться на основе ее использования, а не между государствами, для чего необходимо обеспечить совместное управление бассейном в духе солидарности.

Эта формула совместного использования водных ресурсов основывается на следующих принципах: обязанности обеспечить сбалансированное управление водными ресурсами, справедливом и разумном использовании речной воды, обязанности охранять окружающую среду, обязанности вести переговоры в случае конфликта и обязанности каждого прибрежного государства заблаговременно информировать другие прибрежные государства о мерах или проектах, которые могут повлиять на обеспеченность водой, или о возможности осуществления таких проектов в будущем.

Эта стратегия оказалась весьма дальновидной, поскольку Хартия закрепила принцип «загрязнитель платит» задолго до того, как он получил широкое распространение, и предоставила представителям пользователей, территориальных общин, неправительственных организаций и децентрализованных административных комитетов статус наблюдателя в Постоянной комиссии по водным ресурсам. Тем самым государства-члены ООРС обеспечили прибрежным общинам доступ к воде и возможность инвестировать в энергетику, сельское хозяйство и транспорт, а также развивать добрососедские отношения в регионе.

Именно этими принципами Сенегал будет руководствоваться во время председательства в ООРС после избрания 17 мая президента Маки Салья председателем Конференции глав государств и правительств на предстоящие два года.

Президент Саль намерен ускоренными темпами модернизировать эту организацию, осуществить

новые проекты в области энергетики и речного судоходства, а также поощрять всестороннее сотрудничество в духе солидарности, чтобы река Сенегал объединяла, а не разделяла прибрежные страны.

Как известно, исторически реки были колыбелью великих цивилизаций, поэтому мы никогда не должны забывать об этой исторической роли, если мы хотим, чтобы водные ресурсы, в частности трансграничные, продолжали играть объединяющую роль. Однако, отдавая себе отчет в наличии геостратегических проблем, связанные с этими ресурсами, мы не можем исключить угрозы возникновения в будущем конфликтов на почве водных ресурсов. В этой связи у Совета нет иного выбора, как предотвращать такие конфликты.

Поэтому необходимо развивать сотрудничество в области управления трансграничными водными ресурсами, что позволит гарантировать мир и обеспечить интересы всех. Однако для этого международному сообществу следует мобилизовать политическую волю для укрепления своего потенциала посредничества, в частности путем оказания помощи в работе существующих механизмов сотрудничества, а, при необходимости, и в создании новых.

В этой связи тем более необходимо напомнить, что, как подчеркнул в Совете в ноябре прошлого года председатель Глобальной группы высокого уровня по вопросам воды и мира г-н Данило Тюрк, из 263 международных водотоков лишь по 84 имеются органы совместного управления, многие из которых являются неэффективными.

Поэтому наша общая задача состоит в том, чтобы в дополнение к развитию сотрудничества продвигать посредничество, особенно в рамках Организации Объединенных Наций, три четверти членов которой имеют общие с соседями водотоки.

Мы хотели бы также отметить отличную работу Секретариата, в частности Департамента по политическим вопросам, и поблагодарить их за ценную поддержку посреднических усилий во всем мире. С учетом всех этих усилий мы хотели бы воспользоваться данной возможностью и призвать Совет Безопасности, гаранта международной безопасности, вплотную заняться проблемой трансграничных водных ресурсов с целью укрепления своих усилий по предотвращению конфликтов. Давайте не будем заблуждаться, будущее превентивной дипломатии

лежит в плоскости сотрудничества. Учитывая многочисленные и взаимосвязанные угрозы безопасности, нашим девизом должна и далее оставаться превентивная многосторонность.

Именно эта идея была положена в основу инициативы в области водных ресурсов, мира и безопасности, на продвижении которой сейчас работает Сенегал. Цель заключается в следующем: показать, что при поддержке международного сообщества странам может быть оказана помощь для того, чтобы от конкуренции за доступ к водным ресурсам, которая является причиной конфликтов, они перешли к сотрудничеству в использовании этого стратегически важного ресурса, что позволит тем самым предотвращать конфликты и выстроить более прочные отношения между государствами.

В заключение мне осталось лишь вновь заявить о неизменной готовности Сенегала продолжать прилагать усилия для предотвращения конфликтов из-за водных ресурсов и о нашей поддержке идеи создания группы друзей по вопросам водных ресурсов, мира и безопасности, которая уже обсуждается и, несомненно, скоро будет реализована.

Г-н Ашикбаев (Казахстан) (*говорит по-английски*): Прежде всего, от имени народа и правительства Казахстана позвольте мне выразить самые искренние соболезнования Афганистану и Соединенному Королевству в связи с недавними нападениями, в результате которых погибли люди. Мы хотели бы также выразить сочувствие семьям жертв и пожелать скорейшего выздоровления пострадавшим.

Наша делегация тепло приветствует в Нью-Йорке президента Многонационального Государства Боливия Его Превосходительство Эво Моралеса Айму и благодарит его за содержательные замечания о взаимосвязи между превентивной дипломатией и проблемой трансграничных вод. Кроме того, мы благодарим председательствующую в Совете Боливию за дальновидность и инициативу по привлечению внимания к этой важной теме, которая соответствует приоритетам Генерального секретаря в области превентивной дипломатии. Наша делегация хотела бы высказать следующие замечания и вынести следующие рекомендации.

Во-первых, поскольку многие страны обладают общими водными ресурсами, существует серьезная

угроза возникновения споров в отношении трансграничных вод. В ходе нашей кампании по избранию в Совет Безопасности в качестве непостоянного члена наша страна включила безопасность водных ресурсов в число своих приоритетов. Конфликты из-за водных ресурсов, как и вооруженные конфликты, требуют оперативного принятия мер и проведения переговоров. Я хотел бы сослаться на политическое обращение президента Нурсултана Назарбаева, озаглавленное «Концептуальное видение Казахстана упрочения глобального партнерства для построения безопасного, справедливого и процветающего мира». Многие из обозначенных в нем принципов применимы и к предотвращению конфликтов, связанных с водными ресурсами. История не раз доказывала, что водные ресурсы часто становятся причиной конфликтов. Поэтому с помощью водной дипломатии и развития можно спасти миллионы жизней. Вода имеет исключительно важное значение для достижения цели 6 в области устойчивого развития, достижение которой поможет в реализации всех остальных целей устойчивого развития, что необходимо для обеспечения мира и безопасности.

Во-вторых, вода имеет жизненно важное значение для достижения мира и прогресса в регионе Центральной Азии. В этой связи мы приветствуем внимание со стороны Генерального секретаря к проблемам Аральского моря и в целом к вопросам управления водными ресурсами в Центральной Азии. Я хотел бы напомнить Совету Безопасности о том, что площадь высохшего дна Аральского моря составляет приблизительно шесть миллионов гектаров. Ежегодно в воздух поднимается более 100 млн тонн соли, которая разносится на тысячи километров вокруг. В этой связи хотелось бы отметить, что мы готовы принять соответствующие меры по итогам поездки Генерального секретаря на место одной из самых масштабных экологических катастроф в истории человечества, которая сейчас оказывает непосредственное влияние на жизнь более 30 миллионов человек и представляет собой угрозу для всего мира.

Являясь самой большой в мире страной, не имеющей выхода к морю, Казахстан никогда не воспринимал наличие водной безопасности как само собой разумеющееся, и в нашей повестке дня вопросам управления водными ресурсами уделяется первоочередное внимание. Казахстан может столкнуться

с проблемой серьезной нехватки водных ресурсов в среднесрочной и долгосрочной перспективе, которая окажет значительное воздействие на социально-экономическое развитие страны с учетом того, что, по прогнозам, к 2040 их дефицит составит 50%. Вместе с нашими соседями по региону Центральной Азии мы работаем над заключением региональных договоренностей по водным ресурсам и управлению трансграничными водными ресурсами. Мы считаем, что необходимо безотлагательно принять меры для обеспечения того, чтобы на запасы пресной воды не оказали негативного воздействия изменение климата, урбанизация, рост численности населения и загрязнение окружающей среды.

Мы высоко оцениваем усилия международных партнеров, в том числе Программы развития Организации Объединенных Наций, Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Всемирного банка, Европейского союза, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Исламского банка развития, а также отдельных стран по оказанию помощи государствам Центральной Азии в формировании общего понимания вопросов водной безопасности в регионе. Мы также высоко оцениваем усилия, которые прилагаются в этом направлении Региональным центром Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии.

Казахстан выступил с инициативой создания центральноазиатского инвестиционного фонда для реализации проектов в области водных ресурсов и совместного финансирования строительства и модернизации объектов инфраструктуры водоснабжения. Мы также предложили создать региональный центр по обеспечению безопасности водных ресурсов и совместно разработать и подписать пакт о водной и экологической безопасности в Центральной Азии.

В-третьих, споры по вопросам водных ресурсов должны оперативно разрешаться, поскольку водные потоки пересекают юридические и политические границы, в связи с чем расширяется состав возможных заинтересованных сторон и увеличивается их число. По этой же причине различные субъекты могут прибегать к более радикальным методам, таким как прекращение водоснабжения, которые позволяют добиться результата быстрее, чем переговоры. Поэтому наша третья рекомендация заключается в

поиске баланса между интересами сторон, расположенных выше по течению, и сторон, находящихся ниже по течению, которые могут очень сильно расходиться. В-четвертых, следует придерживаться взвешенных подходов к использованию водных ресурсов и эффективному управлению. Вопросы управления водными ресурсами должны обсуждаться в формате переговоров и разрешаться мирными средствами, не допуская того, чтобы они становились причиной боевых действий. Кроме того, что касается обеспечения доступа к чистой воде и создания приемлемых санитарных условий, то необходимо уделять большее внимание данным о водных ресурсах и политическим инновациям.

В-пятых, в ходе переговоров по водным ресурсам основное внимание должно уделяться обсуждению существа вопросов, а по их итогам должны заключаться взаимовыгодные соглашения, которые позволяют снизить стоимость и которые могут быть своевременно реализованы. Такие переговоры должны носить справедливый, свободный, открытый и инклюзивный характер и предусматривать участие в них представителей женских и молодежных организаций и уязвимых групп населения для совместного решения проблем.

В-шестых, сотрудничество в области проблематики трансграничных вод должно использоваться в качестве эффективной меры укрепления доверия на всех уровнях — от небольших по масштабам общинных проектов и проектов, реализуемых органами местного самоуправления, до комплексных региональных и международных проектов сотрудничества, осуществляемых государством, частным сектором и гражданским обществом на всех уровнях.

В-седьмых, в разрешении споров по вопросам использования водных ресурсов, а также в урегулировании вооруженных конфликтов могут помочь соседние страны, региональные и субрегиональные организации и банки развития. Все государства-члены должны уважать и неукоснительно соблюдать положения национального законодательства и нормы международного права и взаимно согласованные договоренности по международным водам — двусторонние, региональные или многосторонние.

В-восьмых, необходимо укрепить Межучрежденческий механизм Организации Объединенных

Наций по всем вопросам, касающимся пресной воды, включая вопросы санитарии, для того, чтобы повысить эффективность его рекомендаций в адрес государств-членов, которые, в свою очередь, должны выполнять рекомендации Группы высокого уровня по водным ресурсам. Мы считаем, что следует активизировать осуществление глобальной «дорожной карты» по водным ресурсам и деятельность Фонда по ЦУР 6. Государства-члены должны иметь возможность помогать наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам.

В заключение хотелось бы отметить, что Казахстан будет работать над обеспечением всемирной водной безопасности, снижением риска стихийных бедствий, связанных с водными ресурсами, повышением жизнестойкости, оказанием поддержки национальным мерам и расширением регионального и глобального сотрудничества для изменения сложившихся в мире представлений о водных ресурсах и методах управления ими.

Г-жа Вело (Италия) (*говорит по-испански*): Я хотела бы поблагодарить председательствующую в Совете делегацию Многонационального Государства Боливия за проведение сегодняшнего брифинга для привлечения более пристального внимания к взаимосвязи между природными ресурсами, изменением климата и безопасностью.

(*говорит по-английски*)

Я хотела бы также поблагодарить Генерального секретаря за его брифинг.

Как уже отмечалось в ходе первого обсуждения в Совете Безопасности тематики водных ресурсов, мира и безопасности в ноябре прошлого года (см. S/PV.7818), нехватка водных ресурсов, а также другие глобальные тенденции, такие как рост численности населения, стремительная и беспорядочная урбанизация и отсутствие продовольственной безопасности, могут привести к росту нестабильности и стать причиной миграции и конфликтов. Генеральный секретарь напомнил нам об этом сегодня, а также на прошлой неделе, когда он выступил в Стерновской школе бизнеса с заявлением по вопросам борьбы с изменением климата.

Я хотела бы подчеркнуть, что Парижское соглашение остается краеугольным камнем сотрудниче-

ства между странами в борьбе с изменением климата и своевременного осуществления Повестки дня на период до 2030 года. В то же время сотрудничество в области трансграничных вод является мощным инструментом в деле долгосрочного предотвращения конфликтов. Мы считаем проведение сегодняшнего брифинга особенно своевременным в связи с тем, что Генеральным секретарем вновь заостряется внимание на превентивной дипломатии, что Италия полностью поддерживает, и на критически важном значении проблематики водных ресурсов для осуществления Повестки дня на период до 2030 года и Повестки дня в области сохранения мира с прослеживанием взаимосвязи между миром, безопасностью, развитием и правами человека.

Именно эта идея была положена в основу инициативы в области водных ресурсов, мира и безопасности, на продвижении которой сейчас работает Сенегал. Цель заключается в следующем: показать, что при поддержке международного сообщества странам может быть оказана помощь для того, чтобы от конкуренции за доступ к водным ресурсам, которая является причиной конфликтов, они перешли к сотрудничеству в использовании этого стратегически важного ресурса, что позволит тем самым предотвращать конфликты и выстроить более прочные отношения между государствами.

В заключение мне осталось лишь вновь заявить о неизменной готовности Сенегала продолжать прилагать усилия для предотвращения конфликтов из-за водных ресурсов и о нашей поддержке идеи создания группы друзей по вопросам водных ресурсов, мира и безопасности, которая уже обсуждается и, несомненно, скоро будет реализована.

Г-н Ашикбаев (Казахстан) (*говорит по-английски*): Прежде всего, от имени народа и правительства Казахстана позвольте мне выразить самые искренние соболезнования Афганистану и Соединенному Королевству в связи с недавними нападениями, в результате которых погибли люди. Мы хотели бы также выразить сочувствие семьям жертв и пожелать скорейшего выздоровления пострадавшим.

Наша делегация тепло приветствует в Нью-Йорке президента Многонационального Государства Боливия Его Превосходительство Эво Моралеса Айму и благодарит его за содержательные замечания о взаимосвязи между превентивной ди-

пломатией и проблемой трансграничных вод. Кроме того, мы благодарим председательствующую в Совете Боливию за дальновидность и инициативу по привлечению внимания к этой важной теме, которая соответствует приоритетам Генерального секретаря в области превентивной дипломатии. Наша делегация хотела бы высказать следующие замечания и вынести следующие рекомендации.

Во-первых, поскольку многие страны обладают общими водными ресурсами, существует серьезная угроза возникновения споров в отношении трансграничных вод. В ходе нашей кампании по избранию в Совет Безопасности в качестве непостоянного члена наша страна включила безопасность водных ресурсов в число своих приоритетов. Конфликты из-за водных ресурсов, как и вооруженные конфликты, требуют оперативного принятия мер и проведения переговоров. Я хотел бы сослаться на политическое обращение президента Нурсултана Назарбаева, озаглавленное «Концептуальное видение Казахстана упрочения глобального партнерства для построения безопасного, справедливого и процветающего мира». Многие из обозначенных в нем принципов применимы и к предотвращению конфликтов, связанных с водными ресурсами. История не раз доказывала, что водные ресурсы часто становятся причиной конфликтов. Поэтому с помощью водной дипломатии и развития можно спасти миллионы жизней. Вода имеет исключительно важное значение для достижения цели 6 в области устойчивого развития, достижение которой поможет в реализации всех остальных целей устойчивого развития, что необходимо для обеспечения мира и безопасности.

Во-вторых, вода имеет жизненно важное значение для достижения мира и прогресса в регионе Центральной Азии. В этой связи мы приветствуем внимание со стороны Генерального секретаря к проблемам Аральского моря и в целом к вопросам управления водными ресурсами в Центральной Азии. Я хотел бы напомнить Совету Безопасности о том, что площадь высохшего дна Аральского моря составляет приблизительно шесть миллионов гектаров. Ежегодно в воздух поднимается более 100 млн тонн соли, которая разносится на тысячи километров вокруг. В этой связи хотелось бы отметить, что мы готовы принять соответствующие меры по итогам поездки Генерального секретаря на место одной из самых масштабных экологических ката-

строф в истории человечества, которая сейчас оказывает непосредственное влияние на жизнь более 30 миллионов человек и представляет собой угрозу для всего мира.

Являясь самой большой в мире страной, не имеющей выхода к морю, Казахстан никогда не воспринимал наличие водной безопасности как само собой разумеющееся, и в нашей повестке дня вопросам управления водными ресурсами уделяется первоочередное внимание. Казахстан может столкнуться с проблемой серьезной нехватки водных ресурсов в среднесрочной и долгосрочной перспективе, которая окажет значительное воздействие на социально-экономическое развитие страны с учетом того, что, по прогнозам, к 2040 их дефицит составит 50%. Вместе с нашими соседями по региону Центральной Азии мы работаем над заключением региональных договоренностей по водным ресурсам и управлению трансграничными водными ресурсами. Мы считаем, что необходимо безотлагательно принять меры для обеспечения того, чтобы на запасы пресной воды не оказали негативного воздействия изменение климата, урбанизация, рост численности населения и загрязнение окружающей среды.

Мы высоко оцениваем усилия международных партнеров, в том числе Программы развития Организации Объединенных Наций, Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Всемирного банка, Европейского союза, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Исламского банка развития, а также отдельных стран по оказанию помощи государствам Центральной Азии в формировании общего понимания вопросов водной безопасности в регионе. Мы также высоко оцениваем усилия, которые прилагаются в этом направлении Региональным центром Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии.

Казахстан выступил с инициативой создания центральноазиатского инвестиционного фонда для реализации проектов в области водных ресурсов и совместного финансирования строительства и модернизации объектов инфраструктуры водоснабжения. Мы также предложили создать региональный центр по обеспечению безопасности водных ресурсов и совместно разработать и подписать пакт о водной и экологической безопасности в Центральной Азии.

В-третьих, споры по вопросам водных ресурсов должны оперативно разрешаться, поскольку водные потоки пересекают юридические и политические границы, в связи с чем расширяется состав возможных заинтересованных сторон и увеличивается их число. По этой же причине различные субъекты могут прибегать к более радикальным методам, таким как прекращение водоснабжения, которые позволяют добиться результата быстрее, чем переговоры. Поэтому наша третья рекомендация заключается в поиске баланса между интересами сторон, расположенных выше по течению, и сторон, находящихся ниже по течению, которые могут очень сильно расходиться. В-четвертых, следует придерживаться взвешенных подходов к использованию водных ресурсов и эффективному управлению. Вопросы управления водными ресурсами должны обсуждаться в формате переговоров и разрешаться мирными средствами, не допуская того, чтобы они становились причиной боевых действий. Кроме того, что касается обеспечения доступа к чистой воде и создания приемлемых санитарных условий, то необходимо уделять большее внимание данным о водных ресурсах и политическим инновациям.

В-пятых, в ходе переговоров по водным ресурсам основное внимание должно уделяться обсуждению существа вопросов, а по их итогам должны заключаться взаимовыгодные соглашения, которые позволяют снизить стоимость и которые могут быть своевременно реализованы. Такие переговоры должны носить справедливый, свободный, открытый и инклюзивный характер и предусматривать участие в них представителей женских и молодежных организаций и уязвимых групп населения для совместного решения проблем.

В-шестых, сотрудничество в области проблематики трансграничных вод должно использоваться в качестве эффективной меры укрепления доверия на всех уровнях — от небольших по масштабам общинных проектов и проектов, реализуемых органами местного самоуправления, до комплексных региональных и международных проектов сотрудничества, осуществляемых государством, частным сектором и гражданским обществом на всех уровнях.

В-седьмых, в разрешении споров по вопросам использования водных ресурсов, а также в урегулировании вооруженных конфликтов могут

помочь соседние страны, региональные и субрегиональные организации и банки развития. Все государства-члены должны уважать и неукоснительно соблюдать положения национального законодательства и нормы международного права и взаимно согласованные договоренности по международным водам — двусторонние, региональные или многосторонние.

В-восьмых, необходимо укрепить Межучрежденческий механизм Организации Объединенных Наций по всем вопросам, касающимся пресной воды, включая вопросы санитарии, для того, чтобы повысить эффективность его рекомендаций в адрес государств-членов, которые, в свою очередь, должны выполнять рекомендации Группы высокого уровня по водным ресурсам. Мы считаем, что следует активизировать осуществление глобальной «дорожной карты» по водным ресурсам и деятельность Фонда по ЦУР 6. Государства-члены должны иметь возможность помогать наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам.

В заключение хотелось бы отметить, что Казахстан будет работать над обеспечением всемирной водной безопасности, снижением риска стихийных бедствий, связанных с водными ресурсами, повышением жизнеустойчивости, оказанием поддержки национальным мерам и расширением регионального и глобального сотрудничества для изменения сложившихся в мире представлений о водных ресурсах и методах управления ими.

Г-жа Вело (Италия) (*говорит по-испански*): Я хотела бы поблагодарить председательствующую в Совете делегацию Многонационального Государства Боливия за проведение сегодняшнего брифинга для привлечения более пристального внимания к взаимосвязи между природными ресурсами, изменением климата и безопасностью.

(*говорит по-английски*)

Я хотела бы также поблагодарить Генерального секретаря за его брифинг.

Как уже отмечалось в ходе первого обсуждения в Совете Безопасности тематики водных ресурсов, мира и безопасности в ноябре прошлого года (см. S/PV.7818), нехватка водных ресурсов, а также другие глобальные тенденции, такие как рост численности

населения, стремительная и беспорядочная урбанизация и отсутствие продовольственной безопасности, могут привести к росту нестабильности и стать причиной миграции и конфликтов. Генеральный секретарь напомнил нам об этом сегодня, а также на прошлой неделе, когда он выступил в Стерновской школе бизнеса с заявлением по вопросам борьбы с изменением климата.

Я хотела бы подчеркнуть, что Парижское соглашение остается краеугольным камнем сотрудничества между странами в борьбе с изменением климата и своевременного осуществления Повестки дня на период до 2030 года. В то же время сотрудничество в области трансграничных вод является мощным инструментом в деле долгосрочного предотвращения конфликтов. Мы считаем проведение сегодняшнего брифинга особенно своевременным в связи с тем, что Генеральным секретарем вновь заостряется внимание на превентивной дипломатии, что Италия полностью поддерживает, и на критически важном значении проблематики водных ресурсов для осуществления Повестки дня на период до 2030 года и Повестки дня в области сохранения мира с прослеживанием взаимосвязи между миром, безопасностью, развитием и правами человека. В этой связи я хотела бы остановиться на трех основных моментах.

Во-первых, глобальные многосторонние рамки для содействия сотрудничеству в области водных ресурсов и обеспечения защиты и сохранения международных водотоков имеют первостепенное значение, и мы располагаем соответствующими инструментами для достижения этой цели. Превентивная деятельность занимает центральное место в Конвенции 1997 года о праве несудоходных видов использования международных водотоков. Кроме того, хотела бы напомнить, что Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер, первая конвенция по водным ресурсам, разработанная Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций, была открыта для всех государств-членов Организации Объединенных Наций в прошлом году и стала еще одним эффективным инструментом международного сотрудничества в области трансграничных водных ресурсов. Будучи участником обоих документов, Италия настоятельно призывает государства-члены ратифицировать их и обеспечить их полное осуществление, поскольку они

обеспечивают важнейшую основу для дальнейшего развития региональных рамок и конвенций по вопросам сотрудничества в области водных ресурсов. База данных по международным договорам, касающимся пресной воды, содержит более 400 соглашений, которые являются наиболее эффективной и основанной на общих преимуществах альтернативной конфронтации.

Во-вторых, Европа обладает богатым опытом в этой области. Центральная комиссия судоходства по Рейну и Международная комиссия по охране реки Дунай — это два примера первых в истории многосторонних рамочных договоренностей, касающихся водных ресурсов. Опираясь на этот опыт, Европейский союз демонстрирует неизменную приверженность развитию сотрудничества в области водных ресурсов в других регионах мира.

В-третьих, я хотела бы особо отметить участие нашей страны в решении проблем, связанных с водными ресурсами, как на многостороннем, так и на двустороннем уровнях. В качестве члена и принимающей страны Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций Италия принимает активное участие в создании глобальных рамок, касающихся нехватки воды, с тем чтобы с помощью единой комплексной программы мобилизовать усилия всех субъектов, сталкивающихся с проблемой дефицита воды, включая ее социально-экономические и экологические аспекты, с особым упором на сельском хозяйстве и с учетом последствий изменения климата. Кроме того, в апреле в контексте этих глобальных рамок мы приняли Римское заявление по проблеме нехватки воды в сельском хозяйстве, в котором, в частности, подчеркивается важность управления водными ресурсами и использования комплексных подходов к водным бассейнам.

На национальном уровне Италия недавно осуществила новую стратегию управления бассейнами в целях поощрения комплексного подхода к управлению водными ресурсами и сохранению почв. На основе совместного управления государственные и частные заинтересованные стороны прилагают коллективные усилия по совершенствованию управления нашими речными бассейнами, содействуя развитию на местном уровне в целях создания экономических возможностей и смягчения гидрологических угроз. Такой основанный на

сотрудничестве подход к общим правовым рамкам имеет ключевое значение для предотвращения споров, связанных с водными ресурсами. Кроме того, в 2016 году Италия расширила свою помощь в целях развития. Мы намерены увеличить эту сумму в два раза в 2017 году и в три раза в 2018 году. Мы хотим, чтобы эти ресурсы были непосредственно направлены на достижение целей в области устойчивого развития и чтобы они внесли вклад в наращивание потенциала, в том числе в области рационального использования природных ресурсов.

В заключение хотела бы отметить, что в резолюции 2349 (2017) по региону бассейна озера Чад были признаны негативные последствия изменения климата и экологических изменений — в числе прочих факторов — для стабильности региона, в том числе в виде дефицита воды, а также подчеркнута необходимость надлежащей оценки рисков и разработки правительствами и Организацией Объединенных Наций стратегий управления рисками, связанных с этими факторами. Мы поддержали эту резолюцию и стали одним из ее соавторов, исходя из нашей веры в международное сотрудничество, институциональное строительство и партнерские отношения. Соответствующие контрольные показатели помогут нам достичь не только международных целей в области развития, связанных с водой, включая цели Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, но и устранить коренные причины конфликтов и предотвратить международную конфронтацию.

Италия по-прежнему преисполнена решимости поддерживать такие усилия в области предотвращения конфликтов и миростроительства. Вода, источник жизни и процветания человеческой семьи, развития цивилизаций и творческого вдохновения, может также придавать импульс нашим действиям и выступать в качестве инструмента мира.

Г-н Бэссё (Япония) (*говорит по-английски*): Я тепло приветствую Его Превосходительство президента Моралеса Айму и благодарю его за организацию этого заседания по такой важной теме, как превентивная дипломатия и трансграничные воды, а также за его личное руководство этой дискуссией. Это прекрасная возможность развить итоги открытых прений по вопросу о водных ресурсах, мире и безопасности, которые были проведены под председательством Сенегала в прошлом году (см. S/

PV.7818). Я также выражаю признательность Генеральному секретарю Антониу Гутерришу за его содержательные замечания.

Рациональное и мирное освоение водных ресурсов и управление ими имеют огромное значение для достижения мира и процветания. Это подтверждает история государственного строительства и экономического развития Японии. Уверен, это справедливо и для большинства других стран. Управление водными ресурсами становится особо серьезной проблемой для стран, которые совместно используют реки, озера или водоносные горизонты. Борьба за обладание скудными водными ресурсами зачастую приводит к возникновению новых или затягиванию уже существующих конфликтов между различными государствами, этническими группами или общинами. Такие внешние факторы, как изменение климата, рост численности населения и загрязнение окружающей среды, могут оказывать дополнительное давление на водные ресурсы, обостряя напряженность. Тем не менее во многих случаях совместное использование водных ресурсов при должном учете потребностей других субъектов способствует примирению враждующих сторон и обеспечению процветания. Именно здесь мы видим возможности для сотрудничества и превентивной дипломатии. Сотрудничество между заинтересованными сторонами в области управления водными ресурсами может быть частью мер по укреплению доверия и способствовать предотвращению конфликтов.

Международное сообщество способно вносить свой вклад в укрепление доверия, содействуя налаживанию диалога по вопросам трансграничных вод и осуществлению проектов по управлению водными ресурсами. Япония уже давно оказывает поддержку странам в их усилиях по расширению доступа к водным ресурсам, укреплению потенциала в области управления и распоряжения водными ресурсами и преодолению соответствующих проблем в целях содействия стабильности и ослабления сохраняющейся напряженности. Япония гордится своими партнерскими связями с государствами Центральной Азии в деле развития регионального сотрудничества.

Вода является одной из многих областей нашего сотрудничества. В ходе своей поездки в регион в 2015 году премьер-министр Абэ провел двусторон-

ние встречи с главами пяти государств Центральной Азии и признал, что рациональное использование природных ресурсов является залогом устойчивого развития. Премьер-министр Абэ объявил о намерении Японии сотрудничать с региональными государствами в интересах эффективного управления водными ресурсами и их рационального использования в регионе. Например, в Таджикистане, стране, которая расположена в верхнем течении рек и в значительной степени зависит от водных источников электроэнергии, Япония принимает участие в реализации проекта, направленного на повышение эффективности использования гидроэнергии. В центральных районах Узбекистана, который расположен в нижнем течении рек, Япония оказывает помощь в деле совершенствования ирригационных систем в целях обеспечения более стабильного водоснабжения сельского хозяйства при одновременном сокращении потребления электроэнергии при использовании насосов. Япония считает, что повышение эффективности управления водными ресурсами в странах, находящихся выше и ниже относительно друг друга по течению реки, приносит пользу обеим категориям стран и таким образом способствует не только эффективному использованию водных ресурсов в регионе, но и укреплению доверия.

Что касается Африки, то Япония оказывает помощь Судану в целях улучшения водоснабжения восточных районов и разработки рекомендаций по вопросам политики в области комплексного управления водными ресурсами, с тем чтобы проблемы, связанные с водой, могли решаться на более систематической основе и с учетом имеющихся данных.

Япония также придерживается многосекторального подхода, основанного на обеспечении водоснабжения и наращивании потенциала в области сельского хозяйства, здравоохранения и управления в сельских районах. С учетом того, что водные ресурсы являются одной из причин конфликта в Дарфуре и других регионах, мы считаем, что помощь в области развития водных ресурсов и управления повышает уровень доверия к усилиям по постконфликтному восстановлению и ведет к установлению стабильности в обществе.

Посредством расширения областей практического сотрудничества и укрепления доверия можно добиться предотвращения конфликтов. Я коснулся

лишь нескольких примеров такого сотрудничества, которое осуществляется с участием нашей страны. В тех случаях, когда вопросы, касающиеся трансграничного управления водными ресурсами, становятся причиной дипломатических проблем в отношениях между странами, безусловно, важно стремиться к поиску мирных способов их урегулирования. Заинтересованные страны могут извлечь уроки из успешного опыта других стран, которые им сегодня делятся. Япония будет и впредь оказывать поддержку странам в их усилиях по повышению эффективности управления водными ресурсами и обеспечению доступа к ним в качестве важнейшей основы для поддержания мира и безопасности.

Г-н Абулатга (Египет) (*говорит по-арабски*): Прежде всего позвольте мне поблагодарить Вас, г-н Председатель, и Вашу страну за инициативу по проведению этого важного заседания. Египет считает, что борьба за ограниченные ресурсы, в частности, за общие водные ресурсы, может повысить вероятность возникновения конфликтов, особенно с учетом негативных последствий изменения климата. Это уже очевидно при рассмотрении ряда конфликтов, которые включены в нашу повестку дня в Совете Безопасности.

Египет поднимал проблему дефицита водных ресурсов на многих международных и региональных форумах. В Египте есть лишь один источник пресной воды, а именно река Нил. Египет получает 97 процентов своих водных ресурсов из реки Нил и полностью зависит от этой водной артерии. Египет является частью области «сухого пояса» в Северной Африке, где редко бывают дожди. Кроме того, Египет испытывает нехватку водных ресурсов; страна использует 102 миллиарда кубических метров воды в год, в то время как общий объем водоснабжения составляет 58,8 миллиарда кубических метров в год из обычных ресурсов. Это включает в себя ту долю водных ресурсов, которые Египет получает из реки Нил, а также воду, поступающую вследствие дождей и наводнений и из водоносных горизонтов. Показатель потребления воды на душу населения в Египте свидетельствует о дефиците пресной воды; объем потребления воды в расчете на душу населения сократился до 625 кубометров в год и может в дальнейшем, когда численность населения достигнет в 2025 году 120 миллионов, снизиться до 470 кубометров в год.

Египет считает, что водные ресурсы должны использоваться в качестве инструмента сотрудничества, обеспечения развития и безопасности водных ресурсов. Поэтому вместе с братскими странами, расположенными в бассейне реки Нил, в 1999 году мы приступили к осуществлению Инициативы, касающейся бассейна реки Нил, которая направлена на расширение сотрудничества между всеми странами бассейна в целях реализации общих целей и интересов. В осуществлении Инициативы удалось добиться больших успехов. Сейчас, когда участие Египта в работе Инициативы было временно приостановлено, мы стремимся закрепить достигнутые успехи и вновь добиться инклюзивности.

Следует отметить, что, по мнению Египта, комиссия по бассейну реки Нил быть создана на основе надежных принципов, уважения к интересам всех стран и в соответствии с международными нормами. Чтобы поставленные цели были достигнуты, такая комиссия должна охватывать все без исключения страны бассейна реки Нил. Однако мы испытываем обеспокоенность в связи с неполнотой положений рамочного соглашения, в частности, с тем, что они противоречат принципу консенсуса — именно по этой причине Египет с 2010 года временно не участвует в технической деятельности в рамках Инициативы.

Египет по-прежнему убежден в важности поддержания серьезного и конструктивного диалога с целью восстановления инклюзивного характера Инициативы и урегулирования неразрешенных споров. Египет с удовлетворением воспринял любезное предложение президента Мусевени провести 17 июня встречу на высшем уровне государств бассейна реки Нил с тем, чтобы преодолеть тупиковую ситуацию по этому жизненно важному вопросу, поскольку Египет считает, что сотрудничество является оптимальным способом выработать методы эффективного использования реки Нил. Такое сотрудничество может осуществляться в формате реализации на двусторонней основе совместных проектов с другими странами бассейна реки Нил, чтобы обеспечить использование водных ресурсов без ущерба интересам других стран. На этой основе Египет, Эфиопия и Судан заключили Декларацию о принципах строительства в Эфиопии «Великой дамбы возрождения». Мы хотели бы подчеркнуть важность соблюдения и осуществления всеми сторонами в полном объеме всех положений данной

декларации. Египет убежден в том, что превентивная дипломатия с использованием определенных инструментов играет жизненно важную роль в предотвращении новых конфликтов, связанных с совместным использованием водных ресурсов.

Во-первых, в отношениях между странами, которые находятся на берегах одной и той же реки, мы обязаны соблюдать два принципа — «ненанесения ущерба» и «заблаговременного уведомления». В этой связи следует отметить, что в тех случаях, когда страны, находящиеся выше по течению реки, приступают к осуществлению проектов в русле общего водотока без изучения возможных пагубных последствий таких проектов для стран, находящихся ниже по течению, они совершают вопиющее нарушение этих двух принципов.

Во-вторых, страны должны соблюдать свои обязательства в рамках международного права, в том числе двусторонних и многосторонних соглашений, касающихся трансграничных водных ресурсов. Они должны воздерживаться от того, чтобы в одностороннем порядке, без проведения консультаций с другими прибрежными государствами, осуществлять проекты в русле общего водотока. Следует отметить, что добросовестное проведение консультаций в соответствии с правовыми нормами пойдет на пользу всем странам и позволит добиться эффективного использования общего водотока.

В-третьих, всем должно быть известно, что принятие в одностороннем порядке любых мер, касающихся общих водных ресурсов, не приведет к достижению поставленных целей, но нанесет ущерб интересам других прибрежных стран — например, приведет к сокращению площади пахотных земель, снижению объемов производства электроэнергии, дальнейшей деградации окружающей среды и низкому качеству воды. Этого необходимо избегать. Такие вопросы нельзя политизировать и придавать им международный характер, поскольку в случае конфликта может возникнуть угроза для международного мира и безопасности.

В-четвертых, следует избегать толкования принципа справедливого и равного использования водных ресурсов таким образом, который наносит ущерб другим прибрежным странам. Как можно называть такое использование водных ресурсов справедливым и равным, если оно ущемляет интересы других стран, в частности находящихся

ниже по течению, и угрожает их стабильности и безопасности?

В-пятых, другие негосударственные международные субъекты, в частности международные доноры, банки и строительные компании, должны соблюдать международные стандарты в отношении структур, регулирующих трансграничные водотоки. Такие структуры не должны финансироваться или создаваться без предварительного согласия всех прибрежных стран, в частности расположенных ниже по течению, во избежание споров и в целях предотвращения будущих конфликтов между прибрежными странами.

В-шестых, необходимо наладить обмен информацией об успешном международном опыте в области совместного управления водными ресурсами. Необходимо применять всеобъемлющий подход к укреплению доверия в духе доброй воли, избегая любых односторонних мер, которые могут нанести ущерб не только странам, расположенным ниже по течению, но и гидрологическому циклу общих водотоков.

В-седьмых, Организация Объединенных Наций должна играть более явную роль в разработке механизмов сотрудничества между прибрежными странами, расположенными вдоль международных рек, а также в расширении возможностей для оптимального использования водных ресурсов и в усилиях по предотвращению конфликтов, связанных с водными ресурсами. Это включает в себя повышение информированности о принципах международного права, регулирующих использование международных рек, и обеспечение их соблюдения.

Необходимо и впредь уделять внимание вопросу о водных ресурсах в качестве угрозы международному миру и безопасности, с тем чтобы своевременно решать соответствующие проблемы. Поэтому Египет считает, что Совету Безопасности пора принять итоговый документ, в котором нашли бы отражение все важные вопросы, которые я затронул в своем сегодняшнем заявлении. Мы призываем Совет Безопасности начать консультации по подготовке итогового документа этого важного заседания, который станет основой для будущих резолюций или прений Совета Безопасности о предотвращении потенциальных конфликтов в связи с общими водными ресурсами.

Г-н Ильичев (Российская Федерация): Рады приветствовать Вас в кресле Председателя Совета Безопасности.

Признательны Генеральному Секретарю за его брифинг.

В последнее время водная проблематика звучит в Совете Безопасности с завидной регулярностью. Согласны, что вопросы доступа к водным ресурсам, их рационального использования, восстановления и обеспечения сохранности играют важную роль в силу непреходящего значения воды для жизни, хозяйственной деятельности человека и поддержания баланса экосистем. Как представляется, дискуссии по этим вопросам были ценны и подкрепили осознание того, что настало время перейти от слов к делу, к конкретным мерам, которые позволят снять обеспокоенность международного сообщества по поводу воды. И здесь, как нам кажется, уместно обратиться к многолетним наработкам профильных органов в рамках системы Организации Объединенных Наций и за её пределами, которые на ежедневной основе с опорой на статистические и аналитические данные и опыт практического взаимодействия со странами-членами осуществляют адресные стратегии в области водных ресурсов с учетом конкретных политических, географических и других факторов.

Многие решения лежат на поверхности. Это повышение уровня социально-экономического и научно-технического развития стран, увеличение их потенциала в области управления водными ресурсами, оказание финансовой и технической помощи с учетом конкретных потребностей и стратегий развития. Все эти меры, в том числе и применительно к водопользованию, названы в качестве основных средств осуществления в Повестке дня устойчивого развития на период до 2030 года и Аддис-Абебской программе действий по финансированию развития. Именно они открывают дополнительные возможности для дальнейшего сотрудничества между государствами по теме водных ресурсов на основе баланса трех измерений устойчивого развития. Десятилетие действий «Вода для устойчивого развития» (2018-2028 гг.), провозглашение которого поддержали свыше сотни государств, включая и Россию, может и должно стать площадкой и одновременно катализатором для претворения всех этих мер в жизнь.

Важным подспорьем в вопросах управления водными ресурсами являются региональные и международные нормативно-правовые акты и механизмы, такие как Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер, Комиссия бассейна озера Чад, Комиссия по реке Меконг и другие. Основная проблема, по нашему мнению, заключается в том, что потенциал уже имеющихся специализированных площадок и механизмов неоправданно недооценивается и не используется в полную силу. Вместо того чтобы направлять страны на поиск взаимоприемлемых решений в рамках профильных организаций, учащаются попытки поставить трансграничные водные ресурсы в контекст обсуждения вопросов мира и безопасности, что в итоге может привести к их регулированию по принципу «сверху вниз», а также в ущерб интересам затрагиваемых стран. В этой связи хотели бы также напомнить, что вода, как и прочие природные ресурсы, является предметом национального суверенитета.

Теперь о возможностях использования превентивной дипломатии применительно к водным ресурсам. Действительно, за десятилетия своего существования превентивная дипломатия хорошо зарекомендовала себя в качестве инструмента для снижения напряженности, обусловленной конкретными причинами, а также придания альтернативного мирного вектора развитию ситуации. Главной особенностью превентивной дипломатии, которая и обеспечила её востребованность, является её применение исключительно по просьбе заинтересованного государства в соответствии с его национальными стратегиями. Это исключает автоматическое применение данного механизма и одновременно служит гарантией соблюдения суверенитета стран, а также уважения их первоочередного права на предотвращение конфликтов и преодоление их последствий. В этой связи попытки любого диктата под предлогом оказания «превентивного содействия» могут дискредитировать саму идею превентивной дипломатии и привести к росту недоверия к ней со стороны стран, которые находятся в шаге от вооруженного конфликта.

Г-н Кляйн (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, я благодарю Вас за эту инициативу проведения заседания по вопросам безопасности и водных ресурсов в продолжение обсуждений, состоявшихся в ноябре про-

шлого года (см. S/PV.7818) под председательством Сенегала.

Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря за его содержательный брифинг.

Как мы сегодня услышали, растущий спрос, угрожающие масштабы загрязнения и меняющиеся условия, связанные с водными ресурсами, приводят к отсутствию водной безопасности во многих регионах мира. Вода становится все более важным фактором, способствующим миграции, гражданским беспорядкам и краху государств. Трансграничные водные проблемы являются особенно трудноразрешимыми, однако существуют успешные модели их урегулирования во всем мире. Одним из таких примеров является активизация сотрудничества между Боснией и Герцеговиной, Сербией, Хорватией и Словенией по реке Сава.

Вскоре после подписания Пакта стабильности для Юго-Восточной Европы в 1999 году эти страны начали сотрудничать в целях совершенствования совместного управления водами реки Савы. Это сотрудничество началось в 2001 году благодаря содействию со стороны политического руководства и широкой поддержке внешних партнеров и привело к созданию в 2005 году Международной комиссии по бассейну реки Сава. Это одно из первых региональных соглашений, заключенных после окончания войн на Балканах. Оно продемонстрировало, какие возможности заключают в себе водные ресурсы для укрепления региональных связей. Это был общий проект по судоходству и обеспечению сохранности водных ресурсов, реализация которого позволила улучшить жизнь людей и укрепить мир и безопасность.

Соединенные Штаты придерживаются аналогичной точки зрения и в том, что касается водных ресурсов нашего региона. Как об этом говорилось в ходе открытых прений по теме «Вода, мир и безопасность» в ноябре 2016 года (см. S/PV.7818), на протяжении более чем 100 лет Соединенные Штаты тесно сотрудничают в области управления водными ресурсами с обоими своими соседями. Это сотрудничество приносит пользу и Соединенным Штатам, и Канаде, и Мексике. Наша страна уже давно сотрудничает в области совместного использования водных ресурсов. Мы являемся участником Партнерства по совместному использованию водных ресурсов — многосторонней группы доноров под

руководством Стокгольмского международного института водных ресурсов, о котором в своем выступлении говорил министр Лёвин. Целью этого партнерства является мобилизация политической воли для налаживания сотрудничества в области водных ресурсов во всем мире и оказания поддержки усилиям правительств по решению сложных проблем трансграничных вод. Мы настоятельно призываем другие страны-доноры поддержать Партнерство по совместному использованию водных ресурсов, а нуждающиеся страны — заручиться поддержкой Партнерства в их усилиях по развитию сотрудничества в области водных ресурсов.

Хотя не существует стандартного подхода к урегулированию споров, связанных с водными ресурсами, наш опыт позволяет нам вычленивать четыре ключевых компонента, с помощью которых превентивная дипломатия способна решать проблемы трансграничных вод. Первый компонент предусматривает укрепление потенциала государств-членов и заинтересованных сторон глубже понимать проблемы трансграничных вод и участвовать в их решении. Страны должны вести переговоры друг с другом для урегулирования своих споров и соблюдать все договоренности по водным ресурсам. Во-вторых, необходимо располагать надежными данными для формирования единой точки зрения на доступные водные ресурсы и потенциальные выгоды и издержки развития. Все стороны потенциального спора должны одинаково понимать, что именно поставлено на карту. В-третьих, важно стимулировать сотрудничество с помощью инвестиций в совместные проекты, демонстрирующие преимущества совместной работы. Последним и наиболее важным компонентом, на наш взгляд, является политическая воля. Политические лидеры должны включать сотрудничество в число своих приоритетов, ставить четкие цели и задачи и привлекать к работе технических экспертов, что полностью согласуется с тем, о чем Генеральный секретарь говорил сегодня в своем выступлении.

Прогресс в решении проблем трансграничных водных ресурсов не должен быть эпизодическим. Мы должны наращивать наши успехи, с тем чтобы страны и их народы осознали, что сотрудничество в области водных ресурсов — как межсекторальное, так и трансграничное — открывает новые возможности для роста и снижает риски для всех нас. Г-н

Председатель, я хотел бы еще раз поблагодарить Вас за организацию этих важных прений.

Г-н Лю Цзеи (Китай) (*говорит по-китайски*): Китай выражает свои глубочайшие соболезнования жертвам террористических актов, которые были недавно совершены в Афганистане и Соединенном Королевстве. Мы надеемся на скорейшее выздоровление пострадавших. Китай решительно осуждает акты терроризма во всех их формах.

Китай выражает признательность Боливии за инициативу созыва нынешнего открытого брифинга высокого уровня по вопросам превентивной дипломатии и трансграничных вод. Китай приветствует президента Моралеса Айму, который председательствует на этом заседании. Мы также благодарим Генерального секретаря г-на Гутерриша за его брифинг.

Вода имеет принципиальное значение для выживания людей и устойчивого развития экономики и общества. Трансграничные водные ресурсы сказываются на общих интересах стран речного бассейна или стран, расположенных в нижнем и верхнем течении речных бассейнов. Расширение сотрудничества в области трансграничных водных ресурсов способствует укреплению региональной безопасности и стабильности, сохранению окружающей среды и обеспечению устойчивого развития. Я хотел бы подчеркнуть следующие три момента.

Во-первых, важно значение имеет укрепление развития и защиты трансграничных водных ресурсов. Мы должны избегать конфликтов с помощью рационального использования водных ресурсов. Странам, совместно использующим ресурсы трансграничных водных бассейнов, следует помнить о том, насколько важно обеспечивать региональный мир и безопасность в духе взаимовыгодного сотрудничества с помощью различных средств, таких как совершенствование мер в области предупреждения бедствий и повышение эффективности сельского хозяйства. Мы должны придерживаться комплексного подхода к рациональному развитию, целесообразному распределению, сохранению и эффективному использованию трансграничных водных ресурсов для всестороннего укрепления нашей способности обеспечивать водную безопасность. Мы должны создать условия для совместного использования водных ресурсов в целях поощрения взаимовыгодного сотрудничества.

Во-вторых, расширение диалога и консультаций между странами, расположенными в бассейнах рек, представляет собой эффективное средство управления трансграничными водными ресурсами. В качестве сторон, непосредственно участвующих в решении проблем трансграничных водных ресурсов, страны, расположенные в бассейнах рек, должны прилагать усилия для создания и совершенствования механизмов координации своей деятельности. Они должны наращивать взаимодействие в отношении трансграничных вод, укреплять взаимное доверие и разрешать споры своевременно и надлежащим образом. Организация Объединенных Наций и региональные организации должны в полной мере уважать волю соответствующих стран. С учетом конкретных условий на местах они должны играть активную конструктивную роль. Они должны оказывать странам, расположенным в речных бассейнах, помощь в снижении напряженности и достижении консенсуса, с тем чтобы сделать трансграничные водные ресурсы предметом регионального сотрудничества.

В-третьих, мы должны углублять международное сотрудничество в области международных водных ресурсов и активизировать работу по укреплению потенциала развивающихся стран. Необходимо укрепить международные механизмы сотрудничества в области водных ресурсов. Мы должны создать прочную правовую основу для сотрудничества в области трансграничных вод. Мы должны и далее поддерживать Организацию Объединенных Наций, Всемирный банк, Рабочую группу высокого уровня по водным ресурсам и Группу высокого уровня по водным ресурсам и вопросам мира и другие механизмы в их работе, активно оказывать техническую помощь развивающимся странам и повышать эффективность управления водными ресурсами и устойчивого использования водных ресурсов, имея в виду укрепление взаимодействия международного сообщества в вопросах водных ресурсов. Большое внимание следует уделять решению проблемы нехватки воды в Африке. Мы должны поддержать африканские страны в налаживании сотрудничества в области трансграничных водных ресурсов и помочь им в создании инфраструктуры по обеспечению сохранности водных ресурсов, чтобы африканские страны могли воспользоваться плодами этой работы. В целях обеспечения водной безопасности в постконфликтных ситуациях ми-

роостроительство необходимо дополнить защитой водных ресурсов. Вместе с остальными членами международного сообщества Китай готов и далее содействовать устойчивому развитию и использованию водных ресурсов, с тем чтобы трансграничные воды продолжали служить основой сотрудничества и мира и тем самым вносить еще больший вклад в процветание и развитие человечества.

Г-н Ельченко (Украина) (*говорит по-английски*): По примеру других ораторов я хотел бы начать свое выступление на печальной ноте и выразить искренние соболезнования нашим коллегам из Афганистана и Соединенного Королевства, чьи страны вновь стали жертвами трусливых и бессмысленных террористических актов.

Прежде всего, позвольте мне поблагодарить председательствующую в Совете делегацию Боливии за созыв сегодняшнего заседания для обсуждения столь важной теме. В подготовленном по итогам Всемирного экономического форума *докладе о глобальных рисках за 2017 год* водный кризис включен в число десяти самых серьезных глобальных рисков. В докладе потенциальные кризисы, связанные с нехваткой воды, увязываются с комплексом экологических рисков, в частности с экстремальными метеорологическими явлениями, неудачами в области смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним, а также с миграцией и конфликтами.

По состоянию на сегодняшний день дефицит продовольствия и воды угрожает почти 1 миллиарду человек в мире. Кроме того, 90 процентов населения мира приходится на страны, которые имеют общие с другими странами реки, озера или водоносные горизонты. Эти трансграничные водотоки чрезмерно эксплуатируются и слабо защищены от загрязнения. С учетом всего этого следует подчеркнуть тот факт, что сотрудничество в области трансграничных вод имеет важнейшее значение для поддержания национальной, региональной и глобальной стабильности. Нет никаких сомнений в том, что многие страны и народы сегодня, как тысячи лет назад, сталкиваются с ожесточенной конкуренцией за доступ к водным ресурсам. В регионах, где ощущается дефицит воды и большой спрос на нее, могут значительно сократиться темпы экономического роста, что может привести к неравномерному распределению ограниченных водных ре-

сурсов, снижению уровня жизни, росту безработицы и гуманитарным проблемам.

Все это может привести к вынужденной миграции и даже к вооруженным конфликтам.

Мы полностью разделяем мнение о том, что такие текущие тенденции явно требуют того, чтобы правительства, система Организации Объединенных Наций, гражданское общество, частный сектор и местные органы власти работали сообща над решением этого вопроса целостным и всеобъемлющим образом, а также над смягчением связанных с этим рисков.

Для достижения этого результата Украина выступает за укрепление сотрудничества в области речных бассейнов и международные партнерства в области устойчивого управления водными ресурсами и охраны окружающей среды, а также за передачу доступных технологий в водоснабжении и энергетике. Мы также поддерживаем ориентированный на развитие подход, основанный на обретении технических знаний и технологического потенциала посредством образования и соответствующей научно-исследовательской деятельности, особенно в развивающихся странах.

Мы убеждены в том, что прогресс в поддержании мира и стабильности в сфере безопасности водоснабжения также зависит от надлежащего управления растущим спросом на ресурсы в условиях сокращения предложения в сочетании с ростом населения. В целях минимизации разрыва между предложением и спросом в отношении доступа к питьевой воде международному сообществу потребуются эффективные стратегии в области безопасности и развития для рационального использования и сохранения ресурсов.

Мы считаем, что создание эффективных правовых и политических рамок имеет решающее значение для предотвращения конфликтов и укрепления сотрудничества в сфере трансграничных водных ресурсов. Вполне естественно, что многие, если не все, сидящие за этим столом коллеги приводили в своих выступлениях примеры успешного регионального сотрудничества в данной области.

Как государство — участник Конвенции Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер,

или Конвенции по воде, принятой в 1992 году, Украина поддерживает и поощряет обмен знаниями и опытом в том, что касается связи между водоснабжением и безопасностью.

В этой связи также важно отметить, что наша страна вместе с 13 другими странами и Европейским союзом ведет активную работу по обеспечению устойчивого и справедливого управления водными ресурсами реки Дунай в рамках Международной комиссии по охране реки Дунай. Эта организация превратилась в один из крупнейших и наиболее активных международных органов, располагающих опытом в деле управления речными бассейнами, во всем мире; это прекрасный пример региональной водной дипломатии.

Еще одним хорошим примером является участие Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе в решении связанных с водными ресурсами вопросов охраны окружающей среды и безопасности в Центральной Азии — это полезный инструмент превентивной дипломатии.

Мы твердо убеждены в том, что наше стремление и желание защитить нашу планету должны воплотиться в конкретные дела. Для этого государствам — членам Организации Объединенных Наций необходимо перейти от изъявления своих желаний к принятию конкретных мер для обеспечения будущего, которого мы хотим для нынешнего и будущих поколений.

Г-н Райкрофт (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне поблагодарить членов Совета за их слова соболезнования и поддержки в связи с ужасным нападением в Лондоне в конце этой недели, высказанные в этом зале и за его пределами. Преступники попытались запугать нас, разобщить нас, но можете не сомневаться: у них ничего не выйдет. Сообща мы победим их, и для борьбы с этим ужасным бедствием нам потребуется единство и активность Совета Безопасности.

Что касается сегодняшнего заседания, я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря за его брифинг, а также присоединиться к другим ораторам и воздать должное Вам, Ваше Превосходительство президент Моралес, за Вашу руководящую роль в вынесении этого важнейшего вопроса трансграничной водной безопасности на рассмотрение

Совета Безопасности. Это вопрос, который мы ранее не обсуждали в этом зале, но который требует нашего пристального внимания. Ставки высоки: более трех четвертей государств — членов Организации Объединенных Наций делят речные бассейны с другими странами, и более 2 миллиардов людей живут в районах общих речных бассейнов в развивающихся странах.

К сожалению, мы знаем, что может произойти, если вода иссякнет. В Сомали засуха вызывает острую нехватку продовольствия, которая вновь рискует перерасти в голод. Один из убедительных уроков последнего голода в Сомали, случившегося шесть лет назад, состоит в том, что не только нехватка продовольствия, но и недостаток водных ресурсов порождают голод. В северо-восточной части Нигерии нехватка воды усугубляет антропогенный кризис, как мы сами видели в ходе нашего поездки в марте. Тысячи перемещенных лиц, большинство из которых женщины и дети, страдают от болезней, распространяющихся из-за грязной воды и плохих санитарных условий в результате продолжающегося конфликта.

Мы должны действовать, и мы договорились действовать. В рамках глобальных целей мы все привержены повышению водной безопасности, улучшению доступа к питьевой воде и санитарным услугам, а также совершенствованию управления трансграничными водными ресурсами.

Однако перспективы на 2030 год остаются неопределенными. Мы просто не укладываемся в график. По оценкам Организации Объединенных Наций, к тому времени, когда мы должны достичь цели 6 в области устойчивого развития, спрос на воду во многих развивающихся странах превысит предложение на 40 процентов. Если такой дефицит усугубится слабостью управления, ростом численности населения, миграцией и изменением климата, мы можем столкнуться с потенциальным ростом глобальных конфликтов в будущем. Таким образом, это четкий призыв к превентивной дипломатии, как уже говорили многие мои коллеги. Все мы этом в зале должны сыграть свою роль.

Например, за последние пять лет Соединенное Королевство предоставило странам Южной Азии 30 млн. долл. США на управление водными ресурсами. Один миллиард человек в Афганистане, Бангладеш, Бутане, Китае, Индии, Непале и Пакистане в

значительной мере полагается на ресурс лишь трех рек, но, несмотря на схожие проблемы, порождаемые спросом на воду и изменением климата, региональное сотрудничество между этими странами является ограниченным. Именно поэтому мы поддерживаем региональный подход к решению вопроса этих рек в целях решения общих проблем развития и изменения климата. Мы участвуем в Южноазиатской инициативе Всемирного банка по водным ресурсам, объединяющей различные аспекты, а также технический и политический опыт всего региона, для того чтобы мы могли совместно выявлять и решать проблемы, касающиеся этих трансграничных вод.

Однако для решения данной проблемы на глобальном уровне нам потребуются не только двусторонние или региональные меры. Нам необходимо работать сообща в рамках этого и других учреждений. Проведение этого заседания является важным шагом, однако эти усилия необходимо поддерживать. Мы не можем решить проблему за счет одного совещания в год.

Группа двадцати (G-20) также призвана сыграть свою роль, в том числе путем стимулирования сотрудничества в области водных ресурсов. Эта проблема касается не только развивающихся стран. Организация экономического сотрудничества и развития и организация «Глобальное водное партнерство» считают, что отсутствие доступа к воде ежегодно обходятся мировой экономике в 500 млрд. долл. США. И все же мы еще весьма далеки от цели получения 198 млрд. долл. США глобальных инвестиций, необходимых ежегодно для управления водными ресурсами и инфраструктурой. Так что нам нужны инвестиции в совершенствование институтов и инфраструктуры с целью обеспечения водной безопасности внутри государств и между государствами. Построение эффективных институтов и обеспечение более эффективного управления имеет столь же важное значение, как и создание инфраструктуры. G-20 может сыграть решающую роль в рамках дипломатических усилий, сотрудничества в целях развития и задействования потенциала частного сектора, правительств и общин в целях мобилизации инвестиций в безопасность водоснабжения.

Наконец, если мы хотим добиться прогресса в решении этого вопроса к 2030 году, мы должны

видеть картину в целом. Во всем мире изменение климата подрывает безопасность водоснабжения. Почти все сценарии изменения климата предполагают дальнейшее ухудшение в засушливых регионах мира, а также более частые наводнения во всем мире. Если мы не примем меры для решения проблем, связанных с изменением климата, мы будем вести борьбу наполовину вслепую.

Парижское соглашение предоставляет надлежащие глобальные рамки для обеспечения процветания и безопасности будущих поколений при сохранении доступной и надежной энергии для наших граждан и предприятий. Соединенное Королевство сыграло важную роль в заключении Парижского соглашения, и сегодня я с гордостью вновь заявляю в этом зале о том, что мы полностью привержены ему.

Г-н Росселли (Уругвай) (*говорит по-испански*): Для нашей делегации большая честь выступить на этом заседании, организованном Вами, г-н Председатель.

Прежде всего я хотел бы выразить солидарность народа и правительства Уругвая с братскими народами и правительствами Афганистана и Соединенного Королевства, которые вновь пострадали от подлых террористических нападений.

Г-н Председатель, я хотел бы также выразить Вам признательность за проведение сегодняшнего заседания и за Ваше заявление. Мы также благодарим Генерального секретаря за его брифинг.

Исторически так сложилось, что трансграничные воды способствуют развитию наций либо в качестве судоходных маршрутов для перевозки людей и товаров, либо в качестве векторов для производства энергии или добычи природных ресурсов, в частности посредством рыболовства. Тем не менее эти воды — которые на протяжении веков объединяли народы, проживающие на их берегах, — порой становятся источником трений и конфликтов между ними.

Вода не входит в перечень ресурсов, которые считаются глобальным общественным благом, а скорее является дефицитным природным ресурсом, вопросы управления которым могут приводить к политическим трениям на международном уровне. Дефицит воды — это реальность, и он вполне может усугубиться в будущем и привести к обостре-

нию существующей напряженности, в результате чего общие речные бассейны и водоносные горизонты станут причиной враждебности, а не сотрудничества в отсутствие надлежащих стратегий. Для того чтобы осознать, насколько важен этот вопрос, достаточно отметить, что значительная часть мирового населения в настоящее время не имеет доступа к безопасной питьевой воде и санитарным услугам надлежащего качества.

Правительствам следует придерживаться коллективного подхода к мирному управлению трансграничными водотоками. Уругвай твердо верит в такой совместный подход, и именно поэтому мы поддерживаем переговоры в качестве инструмента достижения соглашений, гарантирующих мирное использование таких вод. Руководствуясь этой убежденностью, мы являемся участником договоров, которые служат примерами совместного управления такими водными путями.

В частности, я хотел бы отметить договор о границе между Уругваем и Бразилией от 12 октября 1851 года и последующие договоры, в которых были установлены срединная линия, дно речной долины и режимы совместного владения или использования бассейнов общих рек и озер. В соответствии с этими договорами были учреждены двусторонние комиссии для управления речными и озерными ресурсами, в частности Бразильско-уругвайская совместная комиссия по развитию бассейна Лагоа-Мирин и реки Куарай, а совсем недавно, в 2010 году, было также принято Соглашение о речных и озерных перевозках по водным путям Уругвая и Бразилии.

Что касается Аргентинской Республики, то Договор о реке Уругвай 1961 года и Договор о реке Ла-Плата и ее мористой зоне 1973 года позволили урегулировать вопрос о границах между обеими странами и принять статуты об использовании водных ресурсов и управлении ими. Эти правовые документы стали результатом применения прагматического подхода к поиску новаторских и творческих решений, призванных обеспечить надлежащий учет наших соответствующих интересов. Такой подход позволил создать правовую архитектуру выверенных противовесов и взаимных уступок. В обоих случаях границы были проложены с предельной точностью на основе установленных критериев и с использованием систем измерения срединной ли-

нии или дна речной долины, в зависимости от отрезка реки и с учетом естественных изгибов водотока для демаркации островов, что способствовало выработке новаторских решений, согласно которым некоторые из этих островов сегодня находятся под суверенитетом одной стороны, хотя физически расположены по другую сторону границы.

Эти документы определяют исключительную юрисдикцию каждой из сторон и воды общего пользования, в которых расположены судоходные каналы, а также предусматривают неограниченную свободу судоходства и специальные нормы регулирования каналов и рыболовства, в частности. Тексты этих договоров также предусматривают создание двунациональных органов управления, надзора и использования рек, в связи с чем были учреждены, соответственно, Административная комиссия по реке Уругвай и Административная комиссия по реке Ла-Плата, штаб-квартира которой находится на острове Мартин Гарсиа. Этот остров, который подпадает под юрисдикцию Аргентины, несмотря на его территориальную близость к Уругваю, является штаб-квартирой Административной комиссии и был объявлен исключительным природным заповедником для охраны и сохранения характерных для этих районов видов фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения. Обе Комиссии принимают решения на основе консенсуса, и этот механизм позволяет сторонам неизменно достигать договоренности, за исключением одного спора между этими двумя странами, который был урегулирован в Международном Суде.

В соответствии с этими соглашениями проводится совместный мониторинг качества воды и пригодности водотоков для судоходства, а также выдаются разрешения на коммерческую деятельность и строительство каждой из сторон, при этом должное внимание уделяется охране водных ресурсов как жизненно важной артерии для экономики прибрежных стран, а также защите дикой природы и многообразия местных видов. Также важно подчеркнуть, что в 2010 году Уругвай подписал Соглашение по водоносному горизонту Гуарани с Аргентиной, Бразилией и Парагваем в целях содействия сохранению водоносного горизонта, обеспечению экологической защиты этого района и многостороннего, рационального, устойчивого и справедливого использования его водных ресурсов.

Что касается трансграничных вод, то наилучшей формой превентивной дипломатии являются меры, направленные на укрепление регулирующих их правовых рамок, а также на создание необходимых институциональных рамок для управления ими на основе диалога и сотрудничества между сторонами.

Г-н Алему (Эфиопия) (*говорит по-английски*): Мы хотели бы выразить солидарность с Соединенным Королевством и Афганистаном. Безусловно, Соединенному Королевству известно, что мы солидарны с ним в эти трудные времена.

Г-н Председатель, мне представилась поистине уникальная возможность тепло приветствовать Вас и поблагодарить за руководство работой сегодняшнего важного заседания, и мы также благодарим боливийскую делегацию за его организацию. Кроме того, мы выражаем признательность Генеральному секретарю за его, как всегда, содержательный брифинг.

Г-н Председатель, как Вы столь красноречиво подчеркнули, вода является жизненно важным природным ресурсом, необходимым для достижения устойчивого мира и развития. К сожалению, в связи с ростом численности населения, урбанизацией, индустриализацией и изменением климата, нехватка воды, согласно прогнозам, будет лишь усиливаться. Поэтому в эпоху нехватки воды методы регулирования государствами своих трансграничных вод будут иметь крайне важное значение для достижения мира, стабильности и развития.

Мы твердо убеждены в том, что трансграничные реки и озера могут и должны быть источником подлинного сотрудничества и партнерства между правительствами и народами. Разумеется, гораздо легче заявлять об этом в теории, чем принимать конкретные меры на практике. Такие меры требуют преодоления политических, психологических и культурных препятствий на пути к применению взаимовыгодного подхода, а также других видов препятствий, которые негативно сказываются на установлении реалистичных партнерских отношений, отражающих реальные условия на местах.

Поэтому очевидно, что различные вышеупомянутые виды неэффективного управления трансграничными водами могут привести к политической напряженности и конфликту. Однако это не предо-

пределено какой-то высшей силой; этого можно избежать. На самом деле сотрудничество вполне естественно и отвечает интересам всех заинтересованных сторон, и ему способствует естественная связь между народами, порождаемая самим существованием трансграничных рек. Однако такое сотрудничество требует мудрости, реализма и приверженности духу сотрудничества, который не терпит стремления к монополизации трансграничных водных ресурсов.

Колониальная история Африки убеждает нас в чрезвычайной важности этого вопроса. Наша убежденность в критически важном значении сотрудничества опирается на наш прошлый опыт. Однако у него есть еще один критически важный аспект. Всякий раз, когда поднимается этот вопрос, он рассматривается с учетом прошлого опыта. История показывает, что вода может играть важную роль в трансформации ситуации из потенциально конфликтной в ситуацию сотрудничества и партнерства. Установление и поддержание взаимовыгодных партнерских связей действительно возможно при условии, что государства соглашаются с тем, что трансграничные ресурсы должны использоваться справедливо и разумно. При наличии необходимой политической воли, непоколебимой приверженности продолжению диалога для урегулирования разногласий и созданию совместных механизмов трансграничные реки формируют благоприятные условия для мира, экономического сотрудничества и региональной интеграции в интересах всех прибрежных государств.

Проведенные исследования подтверждают, что, несмотря на враждебную политическую риторику, ни одно государство еще не вступало в войну только из-за водных ресурсов. Можно привести намного больше примеров сотрудничества, чем конфликтов; в результате переговоров государствами были достигнуты и подписаны сотни соглашений, на основании которых были созданы эффективно функционирующие двусторонние и региональные механизмы. Поэтому мы по-прежнему активно выступаем за развитие сотрудничества в области двустороннего и регионального использования трансграничных водных ресурсов.

Эфиопия является твердым сторонником рационального использования трансграничных водных ресурсов, в том числе реки Нил, в качестве

источника регионального сотрудничества в целях совместного развития. Для Эфиопии бассейн Нила является естественным природным ресурсом, принадлежим всем прибрежным государствам и призванным содействовать укреплению дружбы и взаимопонимания. Позвольте мне воспользоваться этой возможностью, чтобы подтвердить политическую приверженность Эфиопии продолжению регионального диалога и долговременному курсу на обеспечение общего процветания и ликвидацию нищеты. Эта наша приверженность также согласуется с повесткой дня на период до 2030 года в части ее важного призыва к тому, чтобы никто не оказался забытым. Вот почему этот вопрос целесообразнее рассматривать в Генеральной Ассамблее и Экономическом и Социальном Совете.

Как бы то ни было, инициатива в интересах развития бассейна Нила является примером сотрудничества и партнерства в нашей части мира и имеет конечной целью гармоничное использование водных ресурсов этой реки. Почти 13 лет прибрежные государства вели переговоры для заключения рамочного соглашения о сотрудничестве стран, расположенных в бассейне реки Нил, которое в настоящее время подписали шесть прибрежных государств и ратифицировали три государства. Мы искренне надеемся на то, что, как только остальные три прибрежных государства ратифицируют это соглашение, будет учреждена постоянная комиссия по бассейну реки Нил.

Сотрудничество между Эфиопией, Египтом и Суданом и подписание Декларации принципов руководителей этих трех стран являются еще одним примером регионального сотрудничества, которое нуждается в дальнейшей активизации. Не приходится сомневаться в том, что между государствами, расположенными в верховье и низовье Нила, существуют разногласия, однако важнее всего то, что у нас есть механизм для диалога, основанный на принципах взаимопонимания и уважения. Мы полагаем, что такие двусторонние и региональные управленческие механизмы необходимо создавать и укреплять во всех соответствующих региональных контекстах. Интернационализация этих вопросов не улучшит, а лишь осложнит ситуацию и подорвет усилия на двустороннем и региональном уровнях.

Благодаря Повестке дня на период до 2030 года нам предоставляется еще одна историческая возможность обеспечить доступ к чистой воде для всех. Своевременное и полное достижение целей в области устойчивого развития (ЦУР) является наилучшим средством предотвращения конфликтов и обеспечения инклюзивного развития для всех. В этой связи укрепление международного сотрудничества имело бы огромное значение для активизации усилий по полному достижению цели 6 ЦУР и других целей в области развития водных ресурсов в развивающихся странах, особенно в наименее развитых странах.

Эфиопия принимала активное и конструктивное участие в диалогах по водной тематике, которые проводились государствами-членами в этом году в соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи 71/222 о Международном десятилетии действий «Вода для устойчивого развития», 2018–2028 годы, соавтором которой мы являемся. Именно благодаря проведению таких ориентированных на развитие диалогов наряду с обеспечением надлежащей устойчивой финансовой и технической поддержки и оказанием помощи в наращивании потенциала самых уязвимых государств можно добиться конкретных успехов в решении проблемы дефицита воды в мире. Именно таким способом мы сможем предупреждать конфликты и содействовать прочному миру и безопасности.

Г-н Делятр (Франция) (*говорит по-французски*): Прежде всего, позвольте мне выразить глубокие соболезнования и солидарность Соединенному Королевству и Афганистану в связи с ужасающими нападениями, которые потрясли Лондон и Кабул.

Я хотел бы поблагодарить президента Моралеса за его участие в работе сегодняшнего заседания и выразить признательность председательствующей Боливии за своевременную инициативу обсуждения темы «Превентивная дипломатия и трансграничные воды», а также за высокое качество концептуальной записки, в которой четко изложена обсуждаемая нами сегодня проблема. Я хотел бы также поблагодарить Сенегал, который в ноябре 2016 года выдвинул прекрасную идею обсудить в Совете Безопасности тему «Вода, мир и безопасность» (см. S/PV.7818). Наши сегодняшние прения многим обязаны этой своевременной инициативе Сенегала.

Я ограничусь тремя краткими замечаниями, которые мне представляются важными.

Во-первых, вода является жизненно важным ресурсом, который лежит в основе развития и прав человека и который также касается безопасности и поддержания мира. Рассмотрение вопроса о трансграничных водных ресурсах имеет большое значение и носит безотлагательный характер, поэтому Совет не должен уклоняться от его обсуждения.

Доступ к воде и средствам санитарии был признан одним из прав человека в компромиссной резолюции, принятой Организацией Объединенных Наций в 2010 году благодаря во многом усилиям председательствующей Боливии. От водных ресурсов зависят многие виды человеческой деятельности, в то время как потребление воды в мире постоянно растет, что приводит к увеличению нагрузки на водные ресурсы. Эта нагрузка будет продолжать расти в ближайшие десятилетия. По оценкам Всемирного банка, в результате роста населения ожидается, что потребности в воде для нужд сельского хозяйства к 2050 году вырастут на 50 процентов, а для производства энергии — на 85 процентов.

Давление на водные ресурсы будет иметь серьезные последствия для безопасности. Хотя экологические факторы редко становятся единственной причиной конфликта, нельзя отрицать, что доступ к природным ресурсам и их использование могут приводить к вспышкам насилия. Согласно Программе Организации Объединенных Наций по окружающей среде, по меньшей мере 40 процентов конфликтов в последние 60 лет были тем или иным образом связаны с природными ресурсами, включая золото, полезные ископаемые и нефть, а также плодородные земли и воду.

Конфликты, связанные с общими водными ресурсами, могут носить локальный характер и происходить между потребителями, а также между государствами на трансграничном уровне. Что касается как поверхностных, так и грунтовых вод, то здесь конфликты, связанные с трансграничными водными ресурсами, возникают довольно часто. Они приводят к неравному использованию водных ресурсов, от чего в первую очередь страдают беднейшие слои населения. Страны, расположенные выше по течению, оказывают значительное давление на страны, расположенные ниже по течению, и очень часто навязывают им свои правила. И тогда

на передний план выдвигается серьезная проблема справедливости.

Вода действительно является фактором стабильности и справедливости. Поэтому этот фактор заслуживает нашего полного внимания и его нельзя упускать из виду в рамках усилий по предотвращению или урегулированию конфликтов. Очень часто водные ресурсы становятся источником разногласий, хотя они могут и должны быть фактором сотрудничества и поддержания мира между государствами.

Во-вторых, существуют эффективные международные инструменты, которые должны широко использоваться для предотвращения конфликтов из-за водных ресурсов. Разумеется, я имею в виду две основные многосторонние конвенции, которые должны служить руководством для всех наших действий в этой области: Нью-Йоркскую конвенцию о праве несудоходных видов использования международных водотоков и Хельсинкскую конвенцию по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер. Эти две конвенции, на мой взгляд, дополняют друг друга, а не конкурируют друг с другом.

Хельсинкская конвенция в некотором отношении является более амбициозной, чем Нью-Йоркская конвенция. Она носит обязательный характер, охватывает грунтовые воды и идет дальше с точки зрения охраны окружающей среды. Она также предусматривает механизм диалога и арбитража — эффективный инструмент нормализации практики использования водных ресурсов при возникновении трений между прибрежными государствами на одной и той же реке, озере или водоносном горизонте. Я напоминаю о том, что эта конвенция с марта 2016 года открыта для ее подписания государствами — членами Организации Объединенных Наций.

Принципы, лежащие в основе этих двух документов, по сути аналогичны. Они предусматривают разумное и справедливое использование трансграничных вод и налагают обязательство не наносить значительного ущерба соседям. Оба документа также содержат достаточно полный набор инструментов, подробные и адаптированные рекомендации и полезные наработки на базе передового опыта. Давайте научимся пользоваться этими инструментами, рекомендациями и наработками.

Я хотел бы высказать еще несколько важных замечаний по поводу текстов Нью-Йоркской и Хельсинкской конвенций. В этих конвенциях прописаны ключевые принципы, но они оставляют заинтересованным сторонам большую свободу действия, и в них не затрагивается вопрос о суверенитете государств. Я считаю это очень важным; конфликты лучше решать на местной или региональной основе. Мы должны строить работу управленческих органов на базе речных бассейнов, поскольку местные стороны, как никто, знают о своих потребностях, и кому как не им участвовать в обсуждении вопроса о справедливом распределении их водных ресурсов в целях обеспечения устойчивого и мирного доступа к ним. Поэтому мы должны содействовать диалогу, предлагать соответствующие инструменты и поддерживать направленные на развитие сотрудничества подходы, предлагаемые сторонами на местах, но ни в коем случае не принимать за них решения.

Мое третье и последнее замечание носит более общий характер. Изменение климата усугубляет большинство экологических проблем и обостряет трудности на пути развития. Вода не является исключением. Водные ресурсы все более истощаются, подвергаясь совокупному воздействию таких факторов, как глобальное потепление климата, стремительный рост численности населения и увеличение спроса на воду. Стоимость доступа к этому ресурсу будет постоянно расти, а напряженность вокруг него усиливаться. Почти 90 процентов стихийных бедствий связаны с водой. Наводнения, засухи, штормы — все эти бедствия, как правило, все чаще происходят из-за изменения климата. Все это негативно сказывается на условиях жизни людей, вызывает серьезные гуманитарные кризисы, такие как голод, а также порождает конфликты между соседними государствами. Таким образом, водная проблема напрямую связана с проблемой изменения климата. Поэтому, как мне кажется, для предотвращения конфликтов из-за воды необходимо заняться проблемой изменения климата, а для этого потребуются реализовать Парижское соглашение об изменении климата.

В заключение я хотел бы воздать должное Генеральному секретарю, который весьма дальновидно подчеркнул необходимость объединения подходов к вопросам устойчивого развития, правам человека и миру и безопасности. Водная проблема с особой силой подчеркивает безотлагательный характер

разработки всеобъемлющего подхода. Мы должны предвосхищать водные кризисы, укреплять диалог и содействовать налаживанию устойчивых партнерских связей исходя из долгосрочной перспективы. Необходимо безотлагательно развернуть работу по сохранению наших водных ресурсов ради нашего будущего и будущего наших детей и ради того, чтобы они жили в обстановке мира и стабильности. Это один из принципиальных вопросов нашего времени, важность которого в предстоящие годы будет только возрастать. В этой связи Франция заявляет о своей приверженности достижению этой цели.

Председатель (*говорит по-испански*): В моем списке больше нет ораторов, но я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы выступить со следующим заявлением.

Некоторым участникам сегодняшнего заседания не понравилось, что я называл их братом или сестрой, но я хотел бы им сказать, что мы все из земли вышли и в землю уйдем. Все мы дети Матери-Земли, и поэтому мы все братья и сестры. Никто из людей не пришел с солнца или с луны; мы все земляне. Вот почему я использовал слова «брат» или «сестра». Прошу прощения, если я кого-то обидел.

Я хотел бы также сказать, что меня застали врасплох различные заявления по поводу сотрудничества и взаимодействия. Я человек весьма скромного происхождения. Иногда, когда мы слышим определенные заявления от представителей определенных стран, мы не чувствуем себя в безопасности, но сегодня, услышав так много слов о сотрудничестве и взаимодействии, у меня сложилось впечатление, что члены Совета Безопасности искренне заинтере-

сованы в сохранении мира и обеспечении социальной справедливости и безопасности в мире.

Всякий раз, когда в мире происходит государственный переворот, возникает чувство недоверия. Как члены международной организации мы несем ответственность за защиту демократически избранных правительств и президентов. Наибольшее количество переворотов в Латинской Америке приходится на Боливию. Когда вооруженные войска взяли под свой контроль нашу страну, за один год на посту президента страны сменили друг друга три генерала. Я не хотел обсуждать политическую ситуацию в своей стране, но теперь думаю, что это станет хорошим завершением нашего сегодняшнего заседания.

Меня застали врасплох и различные заявления по водной проблеме, когда выступавшие говорили о необходимости сотрудничать друг с другом и прилагать совместные усилия для реализации совместных инвестиционных и других проектов, что очень помогло бы нашим народам. Поэтому я благодарю всех ораторов за их важные заявления. Мы все очень разные. Слушая выступления в Совете Безопасности представителей разных стран, я поражаюсь физическому, экономическому, географическому, идеологическому и прагматическому разнообразию. Это наше право быть разнообразными, но как бы мы ни отличались друг от друга, мы должны работать совместно друг с другом на благо народов мира, наиболее сильно нуждающихся в нашей заботе.

Таково мое мнение как человека очень скромного происхождения, который не по наслышке знает, что такое жить в нищете. Вот почему я считаю, что мы должны поддерживать свои многонациональ-

ные государства, многонациональную Америку и многонациональную планету. Мы разные, но при всем нашем разнообразии мы должны понимать друг друга. Для меня и многих других синонимом разнообразия является многонациональность, при которой мы все имеем равные права и одинаковые обязанности перед обществом.

Заседание закрывается в 17 ч. 20 м.