



# 安全理事会

第七十二年

临时逐字记录

## 第七九二九次会议

2017年4月20日星期四上午10时举行

纽约

主席:	黑利夫人/西松女士 .....	(美利坚合众国)
成员:	玻利维亚多民族国 .....	略伦蒂·索利斯先生
	中国 .....	刘结一先生
	埃及 .....	阿布拉塔先生
	埃塞俄比亚 .....	阿莱穆先生
	法国 .....	德拉特先生
	意大利 .....	卡尔迪先生
	日本 .....	别所先生
	哈萨克斯坦 .....	拉赫梅图林先生
	俄罗斯联邦 .....	伊利切夫先生
	塞内加尔 .....	塞克先生
	瑞典 .....	斯科格先生
	乌克兰 .....	基斯里茨亚先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国 .....	里克罗夫特先生
	乌拉圭 .....	罗塞利先生

### 议程项目

中东局势，包括巴勒斯坦问题

2017年4月10日美利坚合众国常驻联合国代表给秘书长的信 (S/2017/305)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org>) 上重发。

17-10631 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时10分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 中东局势，包括巴勒斯坦问题

### 2017年4月10日美利坚合众国常驻联合国代表给秘书长的信 (S/2017/305)

**主席**（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请巴林、孟加拉国、巴西、智利、哥斯达黎加、古巴、海地、冰岛、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、以色列、约旦、科威特、黎巴嫩、列支敦士登、马来西亚、马尔代夫、摩洛哥、尼加拉瓜、尼日利亚、挪威、阿曼、巴基斯坦、秘鲁、卡塔尔、沙特阿拉伯、南非、斯里兰卡、阿拉伯叙利亚共和国、土耳其、阿拉伯联合酋长国、乌兹别克斯坦、委内瑞拉玻利瓦尔共和国和越南代表参加本次会议。

我提议安理会根据其暂行议事规则和这方面的惯例，邀请观察员国巴勒斯坦常驻联合国观察员参加本次会议。

没有人反对，就这样决定。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请中东和平进程特别协调员兼秘书长个人代表尼古拉·姆拉德诺夫先生参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我也邀请以下人士参加会议：巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会副主席内维尔·梅尔文·格茨先生阁下和欧洲联盟驻联合国代表团团长若昂·瓦莱·德阿尔梅达先生阁下。

我也提议安理会根据其暂行议事规则和这方面的惯例，邀请观察员国罗马教廷常驻联合国观察员参加本次会议。

没有人反对，就这样决定。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2017/305，其中载有2017年4月10日我国代表团给秘书长的信，信件传递了关于正在审议的议程项目的概念说明。

我欢迎姆拉德诺夫先生并请他发言。

**姆拉德诺夫先生**（以英语发言）：主席女士，我感谢你给我这个机会再次就中东局势、包括巴勒斯坦问题向安理会发言。我注意到主席国本月对讨论中东与北非若干问题有兴趣。因此，我将在我的通报中强调其中一些问题，并将许多这些挑战的更多细节留待定期向安理会通报情况的联合国特使。

今天，一场完美风暴吞噬了中东，并继续威胁国际和平与安全。在这场第二次世界大战以来最大的难民危机中，已有数百万人流离失所。在许多国家，社会因族裔或宗教原因破裂。非国家行为体控制领土，恐怖袭击肆意扩散，冲击着各种背景与信仰的平民。首先，我愿缅怀这些无谓暴力行径的无数受害者，并呼吁国际社会展示充分和坚定不移的承诺，以挫败恐怖与煽动，支持温和力量打击极端主义，并且解开驱动中东各种冲突的政治、经济以及外国势力这个死结。

阿拉伯-以色列冲突的事态发展继续在整个地区引起反响。巴勒斯坦问题仍是被极端团体轻易滥用和利用的有力象征与动员号角。结束占领和实现两国解决方案将不会解决该地区的所有问题，但是只要该冲突仍在继续，它就将使问题雪上加霜。

最近数周，暴力继续时有发生。五名巴勒斯坦人和一名以色列人在各种暴力行径中丧生。死亡者中包括两名巴勒斯坦少年，他们在拉马拉外被以色列安全部队射杀，还有一名英国妇女在耶路撒冷被一名巴勒斯坦男子谋杀。

3月份，以色列核准建立一个新的定居点，并宣布巴勒斯坦被占领土内的约240公顷土地为国有土地。这些举动进一步破坏了未来巴勒斯坦国在西岸的领土毗连。还为近2,000个住房单元—其中绝大多数位于靠近1967年界线的主要人口中心—发出招标书。我注意到最近关于以色列通过一项克制政策的

报道, 根据该政策, 修建工作将几乎完全在定居点已建成的地区推进, 但是, 确定该政策在实地将如何表现还为时过早。根据国际法, 修建定居点是非法的, 我敦促停止所有此类活动。

就巴勒斯坦方面而言, 多种令人担忧的事态发展进一步加深了加沙与西岸的隔阂, 危险地增加了升级的风险。4月份, 巴勒斯坦政府减少了对巴勒斯坦权力机构在加沙地带的数千名雇员的付款。重要的是, 要公平地分担减少支出决策的负担, 并且适当考虑加沙民众恶劣的生活条件。

四个月前, 在人们每天只有数小时供电时, 加沙的巴勒斯坦人曾走上街头。在卡塔尔的帮助下, 这种情况得到暂时解决; 然而, 随着每天供电降至不足六小时, 现在一场更加严重的危机正在展开。这些事态发展造成的社会、社会以及政治后果不应低估。

与此同时, 哈马斯继续加紧对加沙的铁拳控制, 组建了一个许多人认为直接挑战巴勒斯坦合法政府的行政委员会。继一名哈马斯好战人员遇刺后, 它临时采取一系列限制性措施, 阻止巴勒斯坦人和国际人员离开, 并且禁止捕捞两周。

4月6日, 三名巴勒斯坦人未经公平审判被哈马斯处死, 这公然违反了国际法。这些所作所为遭到秘书长的谴责, 我对加沙预期进行更多法外处决深感关切。4月7日, 在新组建的巴勒斯坦联合安全部队与黎巴嫩艾因希勒维巴勒斯坦难民营中与基地组织有染的伊斯兰好战分子的武装冲突中, 九人丧生。我注意到, 该地区各地难民营中的巴勒斯坦青年依然尤其易受极端分子和宗教激进分子的影响, 因为这些社区的生活条件依然极其恶劣。4月17日, 约1,500名巴勒斯坦囚犯和被羁押者开始无限期绝食, 以抗议其在以色列监狱中的条件。我还对今天有报告称有人企图通过医用物资从加沙向以色列偷运爆炸性材料表示关切。此类行径将只会加剧现有的紧张。

关于一些更广泛的区域动态, 多个区域国家继续承担着叙利亚难民涌入的沉重负担。国际社会必须做出更多努力, 通过增加援助和分担重负对叙利亚邻国表示声援, 同时, 必须通过政治解决当前的冲突来处理流离失所的内在原因。

在叙利亚, 民主匮乏、系统性镇压以及包括负有保护该国所有平民人权这一主要责任的政府对人权的大规模侵犯, 与旷日持久的冲突相叠加, 为教派分化、激进主义以及暴力极端主义提供了沃土。今天, 我们大家能够为击败已列名恐怖主义组织、如伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)和胜利阵线做出的最大贡献之一就是全面和可信地政治解决叙利亚冲突, 并且开展包容、民主以及参与式的政治过渡。这样一种结果还将有助于形成更加协调一致的国际反恐对策。

我愿简要触及最近关于在叙利亚境内据称使用化学武器的报告。如经证实, 这种卑劣行径将无异于严重违反国际法, 并对国际和平与安全构成威胁。这是安全理事会负有主要责任的一个领域, 我希望它能够团结一致, 集体发出强有力的信息, 即: 此类袭击事件的始作俑者将被追究责任。

在黎巴嫩, 4月12日, 奥恩总统决定暂停黎巴嫩议会任期一个月。我们希望, 这将使黎巴嫩领导人有时间根据《宪法》商定一项选举法。安理会不久将收到秘书长关于呼吁解散所有民兵并解除其武装的第1559(2004)号决议执行情况的报告。我们肯定在恢复黎巴嫩机构充分行使职能方面取得的重要进展, 至关重要的是, 该国要抓住当前的势头, 打击在国家权力机构之外持有和据称增加武器的行为。

正如特别代表科布勒昨天向安理会通报的那样(见S/PV.7927), 利比亚在打击伊黎伊斯兰国的斗争中取得了重要进展, 该组织不再把持该国的领土。但是, 《利比亚政治协议》的执行陷于停滞, 导致政治和安全上的真空, 使利比亚民众及其邻国面临进一步不稳定的危险。各种武装团体严重侵犯

和践踏人权。亟须在国际社会的支持下恢复政治进程。

与此同时, 在伊拉克, 安全部队在打击伊黎伊斯兰国国际联盟的支持下, 正在收复摩苏尔方面取得进展。我欣见伊拉克政府努力保障受破坏地区的安全, 开展重建, 并且推进民族和解进程。这对于剥夺伊黎伊斯兰国的合法性、阻断其获取资源和支持的渠道将至关重要。

在整个地区, 社会排斥和边缘化、特别是在冲突旷日持久、未得到解决的地方常常为暴力极端主义抬头提供沃土。各族裔与宗教之间的团结、和解以及公平分享资源有助于愈合创伤, 孤立极端分子。

在该地区普遍的治理薄弱、人权得不到保护的氛 围下, 已列名的恐怖组织和其它非国家行为体、包括真主党等武装团体发展壮大。据估计, 近年来, 有来自100多个会员国的30,000多名外国恐怖主义战斗人员前往中东加入这些团体。这些人在广阔领土上的存在及资源和武器的累积给地区乃至国际和平与安全构成更大的威胁。一些外国战斗人员已经返回本国, 在其所在社区传播暴力。

中东各种冲突的人道主义与社会影响是灾难性的。在叙利亚, 自2011年以来已有数十万人丧生, 约一半人口流离失所。联合国人权事务高级专员办事处登记在册的难民有500多万人, 其中近300万人在土耳其, 100多万人在黎巴嫩, 逾65万人在约旦, 给这些国家带来沉重的社会、经济和安全压力。

在伊拉克, 由于摩苏尔的战斗, 目前共计有逾33.4万人流离失所。请允许我指出, 其中大多数人在伊拉克和黎凡特伊斯兰国的残暴统治下生活了两年。由于伊拉克政府和人道主义伙伴加紧努力, 各项行动与不断增加的需求保持了同步, 但能力捉襟见肘。在也门这个中东最贫穷的国家, 局势继续恶化, 有1880万也门人需要人道主义援助, 其中包括惊人的急需帮助的1030万人。有200多万人是境内流离失所者, 逾200万名儿童严重营养不良。

我敦促安全理事会和所有利益攸关方竭尽所能, 根据国际法的要求保护平民免遭这些冲突的残酷影响。无论原因是什么, 无论是出于防卫还是反恐, 任何冲突期间的侵犯人权行为都绝无道理可言。它们只会强化极端主义和暴力的基本驱动因素。

区域冲突的复杂性意味着, 需要在正义、尊严和社会融合基础上实现政治解决, 以便实现并保持和平。政治方面的发展在继续。在也门, 特使伊斯梅尔·乌尔德·谢赫·艾哈迈德先生正在与关键区域和国际行为体磋商, 以求为和平会谈框架建立支持, 并且减轻军事敌对行动对平民的影响。

4月12日, 安全理事会听取了斯塔凡·德米斯图拉特使的通报, 他强调指出, 叙利亚流血冲突只有政治解决办法。我重申他发出的紧急呼吁, 恳请安理会团结一致支持联合国在日内瓦召集的叙利亚内部会谈, 讨论根据第2254(2015)号决议和2012年《日内瓦公报》(S/2012/522, 附件)实现政治过渡事宜。

还必须加紧努力恢复以巴接触, 以便实现通过谈判达成的可持续和平。在这方面, 令我感到鼓舞的是, 埃及、约旦和美国继续努力推动和平前景。3月29日, 阿拉伯国家联盟在约旦召开了第28次年度首脑会议, 在会议上, 22个国家的领导人再次核准《阿拉伯和平倡议》。

最后, 请允许我重申古特雷斯秘书长的话, 即该地区需要大大加强外交以促和平。会员国必须发挥领导作用, 特别是通过一个团结的安全理事会来这样做, 包括通过推动执行安全理事会相关决议。当今世界上, 恐怖主义没有任何正当理由, 也不能为美化实施恐怖主义的人开脱。但是, 如果没有正义、尊严和保护人权, 社区将继续四分五裂, 为极端分子提供沃土。为此, 必须解决国家的脆弱性问题。各国政府必须满足它们人民的合理要求, 加强社会凝聚力与和解。这是打击极端主义的第一道防

线。还必须加强努力来加强温和派的声音, 并且建设宗教容忍。

该地区内部的分裂为外部干预和操纵敞开大门, 滋生不稳定和教派纷争。必须采取多边办法与合作, 来处理相互关联的冲突、跨境人道主义影响和暴力极端主义。我们不要忘记, 在残忍的画面背后, 在令人震惊的人类苦难数据背后, 每天都有数百万人在斗争, 不仅是为了他们自己的生存, 也是为了他们文化和社会真正的人类本质。他们是中东的真正代表, 我们必须竭尽所能帮助他们取得胜利。

**主席** (以英语发言): 我感谢姆拉德诺夫先生所作的全面通报。

我现在请巴勒斯坦观察员国常驻观察员发言。

**曼苏尔先生** (巴勒斯坦) (以英语发言): 主席女士, 首先, 我祝贺你担任安全理事会主席, 我相信, 美国将干练地指导安理会的重要工作。我还要对联合王国领导3月份安理会的工作表示赞赏。

我感谢联合国中东和平进程特别协调员兼秘书长特别代表尼古拉·姆拉德诺夫先生向安理会通报情况。

在作本国发言之前, 我要指出, 虽然巴勒斯坦国担任4月份阿拉伯国家集团的主席, 但阿拉伯大使理事会决定今天由约旦以2017年阿拉伯首脑会议主办国和主席的身份, 代表阿拉伯集团发言。我们赞同这一发言, 也赞同将以不结盟国家运动和伊斯兰合作组织的名义所作的发言。

我们是在危机不断酝酿、紧张事态不断上升和对中东和平前景的乐观情绪不断下降之际举行会议的。我们区域不稳定的核心仍是巴勒斯坦问题, 这是一个仍未得到解决的严重不公正现象, 导致数百万人受苦受难, 并且继续对国际和平与安全构成威胁。这种持续存在的不公正也继续助长歧视和双重标准的看法, 并被极端分子用作他们卑鄙行动的理由和招募的工具。如果认识不到这一事实和解决

我们区域冲突根源的必要性, 以便全面解决这些冲突, 使我们能够进入中东的新纪元, 打击极端主义恐怖和稳定区域就无从谈起。

然而, 显而易见的是, 巴以冲突事关剥夺一个民族不可剥夺的权利和一场拖延已久外国占领, 这一冲突并非源自煽动或恐怖。解决这场冲突所需要的是解决领土问题和实现权利, 根据国际法和联合国相关决议、“马德里原则”和《阿拉伯和平倡议》, 结束以色列对我们土地的占领, 实现巴勒斯坦人的民族愿望和权利, 包括自决权和自由, 并且公正解决巴勒斯坦难民问题。

安全理事会应根据《联合国宪章》授权发挥作用并负起责任, 推动这一公正和平解决方案。第2334(2016)号决议是对安理会在这方面的立场、决定和决心的最新阐述, 体现了在这个问题上的长期国际共识。我们重申, 第2334(2016)号决议不是一项反以色列决议, 它反对的是定居点、暴力和违反国际法行为, 因此实际上很清楚, 这是一项支持和平和支持两国解决方案——巴勒斯坦和以色列——的决议, 因此在全球广受欢迎。这项决议提供了最可行的道路来维护基于1967年边界的两国解决方案, 并且创造必要条件, 以便结束占领, 从各个方面公正解决冲突, 并且实现巴以和平与安全。

我们再次呼吁充分尊重第2334(2016)号决议。在这方面, 我们欢迎2017年3月24日秘书长根据这项决议口头提交的报告。不过, 我们重申, 我们期望得到书面报告, 以确保妥善记录这项决议各项规定的执行情况 and 促进或阻碍实现其目标的事态发展。

此外, 这份报告正确重申了全面停止以色列非法定居点活动的呼吁, 同时也响应了停止暴力和煽动行为的呼吁, 重申了有关两国解决方案的全球共识, 指出了目前促进两国解决方案的国际努力, 并且研究了实地令人不安的现实情况。我们认为, 在今后的报告中需要在国际法和占领背景基础上作出进一步分析, 并且提出纠正消极趋势的建议, 帮助

安理会履行职责。我们期待将于6月、即以以色列占领巴领土50周年之际提交的下一份报告。

我们谴责以色列不尊重安全理事会的决定，其公然违反第2334（2016）号决议的做法就证明了这一点。蓄意而为的违反行为达数千次，包括在该决议通过后数月中在东耶路撒冷等巴勒斯坦被占领土上推动建设至少6000多套定居单位——甚至建立一个新的定居点——及在这些地方实施的其它违反行为。定居点活动在损害基于1967年分界线的两国解决方案，必须按照安理会要求立即停止一切形式的此类活动。殖民化、碎片化和吞并我们土地的做法决不会带来和平。在这里，我们还回顾安理会的明确声明：

“安理会将不承认对1967年6月4日界线包括涉及耶路撒冷的界线的任何改变，但不包括各方通过谈判商定的改变”（第2334（2016）号决议，第3段）；

并再次呼吁所有国家

“在相关的交往中将以色列国领土与1967年以来占领的领土加以区分”（同上，第5段）。

现在比以往任何时候都更加迫切需要采取与这些规定相一致的行动。

每天，随着更多的违反行为使占领不断固化，解决的希望和潜力都在急剧减少。与此同时，以色列的蔑视削弱了安理会自身的声望和信誉，严重损害了它，即安理会在世界各地其它危机中行使权力的能力。

这种情况岂能为人们、尤其是安理会成员所接受？必须毫无例外地执行安全理事会各项决议。与任何其它情况一样，以色列必须遵守安理会的要求其法律义务，否则即被追究责任。绝不能继续免除以色列对其犯罪和侵权、使冲突永久化以及阻挠和平等行为所负的责任。

我现在必须谈谈这场冲突的人性层面，以及这种非法、野蛮的占领经以色列占领军和极端的以色列定居者之手给巴勒斯坦人民——不论老幼——造成的无尽苦难。

就在此刻，有1000多名巴勒斯坦人正在绝食，以非暴力方式抗议以色列的关押、非人待遇和酷刑。这次绝食活动由至今已被关押15年的巴勒斯坦议员和政治领导人马尔万·巴尔古提领导，目的是提醒人们关注6500多名被监禁或任意拘押的巴勒斯坦人的困境，其中包括男子、妇女、青年、儿童和民选官员，并争取他们被以色列剥夺的合法权利——以色列这么做严重违反《日内瓦第四公约》。

我们呼吁国际社会声援我们的被关押者——我们在安理厅致以敬意的人——采取这一和平行动，以迫使以色列遵守法律并尊重他们的人权，同时避免这种情况恶化造成危险后果。我们认为，红十字国际委员会可以发挥积极的协调作用，并敦促在这方面作出一切必要努力。而且，我们强调，释放我们的被关押和被拘留人员对于实现和平必不可少，也是是否愿意结束压迫与占领以及实现和平与共处的最重要指标之一。

今天，我们还必须提醒安理会注意一个令人震惊的状况：由于以色列实施非法封锁——这是大规模集体惩罚行为，也是一种危害人类罪行——加沙地带200万巴勒斯坦人丧失了自由。近10年来，全体人口遭监禁，被剥夺行动自由以及获得谋生手段、基本供应品甚至重要药品的机会，无法获取清洁的水和能源，被迫生活在战争的废墟中；同时，甚至重建工作也继续受到阻挠，至少有4万人仍然因2014年以色列的侵略遭成的破坏而流离失所。我们提醒大家，加沙的希望正在消逝，而绝望情绪在加重。我们再次要求以色列结束封锁，尊重其作为占领国根据国际人道主义法应承担的义务。

我们在呼吁尊重国际法的同时，也准备进行谈判以实现和平。巴勒斯坦领导层一直旗帜鲜明地

致力于谈判, 并在20多年的和平进程中秉持诚意行事。然而, 我们坚持以国际法作为和平的基础和保障。第2334 (2016) 号决议充分认识到这一点, 巴勒斯坦领导层承诺尊重该决议。

我们正在参与各种旨在推动公正解决方案的努力。这包括与特朗普总统的美国政府接触。在阿拉伯首脑会议后, 几位阿拉伯领导人会晤了特朗普总统, 重申他们致力于根据《阿拉伯和平倡议》实现和平。上个月是这项倡议发表15周年。该倡议已令人瞩目地得到重申, 并仍在等待以色列采取对等行动。阿巴斯总统也将很快前往华盛顿。我的理解是, 他将于5月3日与特朗普总统会晤。他准备与美国和包括“四方”在内的所有其他有关伙伴进行政治对话, 以便在明确的基础上、在规定的时限内开启可信的政治前景, 最终达成这样一种解决办法, 即结束以色列占领, 并根据基于1967年分界线的两国解决方案, 实现以东耶路撒冷为首都、巴以人民能和平与安全地比邻而居的巴勒斯坦国的独立。

与此同时, 我们在内部继续发展和加强我们的国家机构, 并努力弥合巴勒斯坦政治系统内的分歧。我们希望正在进行的和解努力将取得成果, 认识到必须团结一致, 才能实现我们合法的民族愿望。

作为阿以冲突症结的巴勒斯坦问题未能得到公正解决, 这使我们今年迎来了数个令人遗憾的里程碑: 以色列1967年6月占领包括东耶路撒冷在内的西岸和加沙地带及其它阿拉伯领土50周年; 《鲍尔弗宣言》发布100周年; 大会决定通过第181 (II) 号决议对巴勒斯坦委任统治地实行分治70周年, 这项决定导致了持续至今的巴勒斯坦人民的灾难; 以及以色列对加沙实施不人道的封锁10周年。

现状已远超不可持续的限度。足以证明这点的是: 被关押者在绝食; 加沙陷于无限绝望中; 由于以色列修建定居点和隔离墙, 拆毁巴勒斯坦人住宅, 军方进行暴力突击搜查和逮捕行动, 以及以色列定居者对我们平民的恐怖和挑衅行为依然有增无

减, 包括东耶路撒冷在内的西岸局势高度紧张; 以及我们在整个区域的难民正在经受各种痛苦悲剧的煎熬。

这种爆炸性情势需要立即采取行动, 以捍卫法律, 扭转实地恶化的局势, 避免更多危机。因此, 我们再次呼吁采取负责任的集体努力, 推动真正的和平进程, 毫不拖延地结束1967年开始的以色列占领, 实现我们长期以来所追求的公正、持久和全面的和平。

我们呼吁国际社会, 首先是安全理事会, 响应我们的呼吁并采取紧急行动履行其义务, 以便恢复和平的可能性, 并使其真正成为现实。

**主席 (以英语发言):** 我现在请以色列代表发言。

**达农先生 (以色列) (以英语发言):** 在我开始发言之前, 我必须回应巴勒斯坦代表关于巴勒斯坦囚犯的可恶谎言。绝食囚犯的头子马尔万·巴尔古提是一个恐怖分子和被定罪的谋杀犯。巴尔古提先生督导了数十起自杀性爆炸和谋杀无辜平民的事件。他被逮捕后受到公平和公开的审判。他因直接参与谋杀五人而被定罪, 其中包括在一家海鲜餐厅的三名男子, 一名开车前往其修道院的僧侣, 以及一名有两个孩子的母亲Yoela Chen。美化恐怖分子不仅使我们脱离和平, 也玷污了对无辜受害者的记忆。

我谨祝贺美国在本月担任安理会主席期间获得成功。以色列赞赏你在这一任上所展示的鲜明道德立场和对公道的基本尊重。

过去17年来, 安理会定期开会讨论中东局势, 错误地假定该地区的所有弊病都可追溯到以色列。谈到中东问题, 安理会一再重复同样的言论, 而不是寻求新的前进方向, 在我们区域实现稳定。事实上, 在一个充满野蛮独裁政权, 无休止地漠视人权和人命的区域, 以色列仍然是一个希望的灯塔。我们仍然是我们区域唯一真正的民主国家, 也是唯一一个境内人民无论其种族、宗教、性别或性取向为

何都享有真正自由的国家。很简单, 以色列是反恐斗争和中东积极变化的真正伙伴。

不可否认, 中东局势一片乱象。国家正在解体, 独裁者对本国公民使用可怕的武器, 恐怖分子正在杀害无辜人民。我们欣见美国大使坚持要求在今日的会议上实际讨论导致中东到处出现不稳定的真正原因。让我把话说清楚。有一个国家在整个中东制造危险的混乱。哪里有恐怖, 哪里就有死亡, 就有草菅人命和伊朗的踪影。就在几周前, 我们目睹了伊朗在叙利亚的影响力的最可怕表现。当我们看到叙利亚政权对孩子甚至婴儿使用毒气的可怕照片时, 我们感到心痛不已。这真是惨不忍睹。什么样的领导人会对自己公民这样做? 什么样的怪物会对自己同胞这样做?

以色列完全支持美国对阿萨德政权的打击。这是针对可怕的危害人类罪所采取的道德立场。现在是国际社会最终履行其2013年的承诺并履行其从叙利亚移除所有化学武器的诺言的时候了。毫无疑问, 这些罪行的主要责任在于大马士革。但与此同时, 我们不能忘记, 德黑兰是叙利亚境内每天发生的暴行的共犯。阿萨德及其党羽是伊朗人的傀儡, 靠他们的资金支撑, 由他们的军事顾问训练, 并用他们的武器武装起来。

伊朗在叙利亚的影响力遍布各地, 从城里漫游的民兵到伊朗企图在地中海建造的港口。我们以色列第一手了解伊朗在整个区域传播恐怖和暴力的企图。我们向安理会提交了我们关于黎巴嫩真主党恐怖组织的最新情报。我们非常详细地展示了他们的火箭如何瞄准以色列的住宅、学校和办公室。这个深藏于我国北部边界的伊朗代理人将其武器放在住宅、清真寺和医院里, 目的是再次犯下双重战争罪——以我们平民为目标, 同时把黎巴嫩妇女和儿童作为人盾。

我们继续警告说, 真主党已经从2006年的区区6000多枚火箭和导弹的库存量增加到今天的近15万种更先进的武器。这些武器来自哪里? 当然是伊

朗。圣城部队训练真主党战士, 向他们提供资金, 并直接向恐怖分子提供这些致命武器。我们也知道, 真主党正在不断提高火箭的射程和准确性, 现在有能力瞄准我国90%的国土。

真主党在政治上也越来越强。黎巴嫩政府高级领导人最近表示支持这些恐怖分子, 有些甚至将真主党描绘成黎巴嫩的合法部队。这些极端分子不是与国际社会一起执行第1701(2006)号决议, 反而淹没了希望实现其国家真正潜力的黎巴嫩的温和声音。真主党不仅威胁到我国边界的微妙平静, 而且危及黎巴嫩成为一个和平稳定国家的机会。伊朗不惜工本武装真主党。它在陆上用车队运送武器, 试图从海上偷运武器, 甚至无耻地把武器放在民航机上一——如马汉航空公司——将其空运至大马士革和贝鲁特。

伊朗不仅通过代理人威胁我们区域。它也通过直接支持整个中东的恐怖活动, 并继续进行弹道导弹试验, 来威胁我们区域。这些试验完全违反了国际社会和安理会的明确指示, 即伊朗“不得进行与弹道导弹有关的任何活动”(第2231(2015)号决议, 附件B, 第3段)。但是, 自从第2231(2015)号决议获得通过以来, 伊朗至少进行了14次弹道导弹试验。伊朗人没有掩饰他们的意图。事实上, 就在两天前, 他们在一枚导弹上写道: “以色列必亡”。

在哈马斯宪章中可以找到写在这枚导弹上的要求摧毁以色列的同样的暴力呼吁。让我提醒安理会, 哈马斯是伊朗的代理人。它统治加沙地带, 并把该地区的人民当作人质。哈马斯的创始文件指出, “除了圣战之外, 巴勒斯坦问题没有其他解决办法”。安理会知道, 2005年以色列完全撤出加沙地带。我们这样做是希望巴勒斯坦人将创造一个蓬勃发展的经济, 放弃恐怖道路。我们拆除了每个以色列人的住宅, 把每座犹太教堂夷为平地, 甚至搬走了每个犹太坟墓。

可悲的是, 关于以色列人和巴勒斯坦人能够实现和平和过上更好生活的希望破灭了。哈马斯接管了加沙地带, 在火箭、枪支和恐怖隧道上花费了数以百万计美元, 其中大部分窃自外来人道主义拨款。同时, 巴勒斯坦人民继续受苦。几乎每个星期我们都会发现哈马斯操纵国际社会的善意的新事件。知名人道主义组织的工作人员已被发现参与援助恐怖基础设施。

原本为加沙人民提供的粮食和物资却被转入黑市倒卖, 所得资金用于购买武器。而且, 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的正式雇员不仅煽动对以色列人实施暴力, 而且还同时担任哈马斯官员。

在我们撤离加沙以来的十年里, 以色列多次被迫打击哈马斯和保卫我们的人民。2014年, 在“坚壁行动”的最后一轮战斗中, 哈马斯对以色列平民实施了3000多次火箭弹袭击。同时, 它利用先进的恐怖隧道试图袭击我们的边境社区。它的计划既简单又邪恶。它的目标是袭击幼儿园和社区中心, 希望屠杀尽可能多的无辜者。

安理会成员必须明白, 哈马斯不幸正在引导我们走向下一次冲突。自“坚壁行动”结束以来, 我们估计, 哈马斯武库的火箭弹已增至12000多枚。同时, 它继续日复一日地挖掘它的恐怖隧道。其中许多隧道延伸到以色列境内, 长达2.5公里, 比哈德逊河下连接纽约和新泽西的林肯隧道还要长。林肯隧道供数百万人上下班使用。与此形成鲜明对照的是, 哈马斯隧道用意是绑架和杀害尽可能多的以色列人。

我这里有一张图片, 显示自上次在加沙开展行动以来哈马斯挖掘的恐怖隧道网络的范围。绿线是边界。这里是加沙境内隧道口。请注意看他们是如何利用民房和医院来隐蔽隧道入口的。这里是这些隧道的终点: 紧靠Nahal Oz、Saad、Kfar Aza, 距离以色列各城镇只有数米远。他们不惜花费数百万美元来修建这些隧道。

安理会成员可能会问, 哈马斯是如何继续进行武装和补充其武器供应的? 答案就在哈马斯领导人穆萨·阿布·马祖克所说的话中。去年6月, 他曾这样说:

“伊朗向巴勒斯坦抵抗运动提供的支助, 不论是后勤、训练还是资金方面的支助, 无人可比, 是其他国家望尘莫及的。伊朗对巴勒斯坦抵抗运动和事业的支助和扶持显而易见”。

哈马斯代表没有夸大这一联系。伊朗外交部发言人Hossein Jaber Ansari曾经说: “抵抗运动是伊朗对外政策的一部分”。对此, 我们必须认真思考。

对联合国许多会员国来说, 对加沙的外援意味着向儿基会或红十字会捐款。这是用于提供清洁饮用水、教育和保健的资金。对伊朗来说, 外国援助意味着供应致命导弹和训练恐怖分子。

我们欢迎就安全理事会及其关于中东的会议提出的新立场。我们从我们自己的经验中得知, 对于那些真心希望我们地区和平的人来说, 只有一条前进道路。正如我们一再所说的那样, 以色列人与巴勒斯坦人之间的和平不会来自在国际机构中进行毫无意义的操纵, 而且它肯定也不会源自在安全理事会这里通过的一边倒决议。

只有当巴勒斯坦人放弃恐怖活动、停止煽动和最终回到谈判桌旁时, 追求真正和平的机会才会到来。更重要的是, 我们地区实现和平与稳定的机会取决于安全理事会和整个国际社会认识到我们所看到的真实威胁。我向那些坚持将安全理事会这里的注意力聚焦于以色列的人问一个简单的问题: 伊拉克和黎凡特伊斯兰国的蔓延是以色列的过错吗? 也门境内的可怕局势要怪罪到以色列头上吗? 叙利亚境内每天都发生屠杀事件, 以色列对此负有责任吗? 答案是一个掷地有声的“不”。

我们欢迎努力扩大安全理事会会议范围, 以便注重中东的真正危险。时候已到, 应该最终制止对以色列紧盯不放的做法。时候已到, 应该停止这

种将以色列这个犹太国家作为我们地区每一场战争和冲突的替罪羊的做法。安理会应该仍然注重阻止那些支持使用毒气攻击本国人民的残暴独裁者的国家。时候已到，安理会应该以清楚的声音说话，最终将真主党和哈马斯归为恐怖主义组织之列。我们告诫大家，以伊朗为核心的邪恶联盟正在中东各地蔓延。他们寻求在中东这个一度被称为文明摇篮的地区传播混乱、恐怖和动荡。我们呼吁安理会谴责伊朗的危险行为。

令人欣慰的是，在奋起应对这些威胁方面，以色列不再孤单。我们区域那些富有良知的国家正在将实现和平与安全的机会以及它们的人民对更美好未来的希望摆在过去的冲突之前。以色列还希望，就中东而言，这个机构将开始致力于真正明大义。只有到那时，安全理事会才会终于切实履行其为世界维护国际和平与安全的规定职能。

**主席（以英语发言）：**我现在谨以美国代表的身份发言。

每个月，安全理事会都召开一次关于中东的会议。我们有许多关于该地区具体国家和冲突的会议，但今天的辩论会是我们谈论整个中东的一次机会。这是我们审视超越一个国家边界的威胁的机会，这些威胁不仅影响中东各国，而且还往往影响我们每一个人。

令人遗憾的是，这些月月都要举行的会议通常都变成抨击以色列的场合。这正是多年来安全理事会工作的方式。这是一种对一个国家怀有荒谬偏见的做法。这是一种以令人痛苦的狭隘方式描述该地区冲突的做法。而且，这是一种丝毫无助于找到解决办法的做法。实际情况是，安全理事会的这些会议没有给该地区的任何人，尤其是以色列人和巴勒斯坦人，带来任何好处。这些会议根本没有拉近双方之间的距离，它们实际上起到将双方推散开来的作用。美国坚信，以色列与巴勒斯坦人之间能够实现和平。我们正积极努力实现该目标。和平只会来

自直接谈判，而不会来自安全理事会的一边倒会议和一边倒决议。

这些关于中东的片面讨论还强加一个实际成本。威胁在不断演变，并不完全局限于边界内。安理会通过自我限制，无视就在我们面前的迫在眉睫的权利。我们应当要求这些月月举行的中东问题会议讨论在该地区各地引发冲突的因素。我感谢姆拉德诺夫先生今天的发言，感谢他超越抨击以色列予的通常做法，述及困扰该地区的更为广泛的问题。我也将这样做，而且我鼓励其他国家也这样做。通过打破旧的、熟悉的、适得其反的模式，我们可能会实际取得某种宝贵的成就。

如果我们坦诚地谈论中东冲突，我们就必须从罪魁祸首伊朗及其伙伴民兵真主党谈起。伊朗和真主党沆瀣一气，破坏中东稳定，而且它们的行动正在扩大。几十年来，它们一直在该地区各地实施恐怖主义行为。今天，它们支持巴沙尔·阿萨德的暴行，同他的部队一道作战，协同杀害数千平民和造成数百万难民的苦难。它们在伊拉克训练杀人不眨眼的民兵，在也门武装胡希运动战斗人员。虽然安理会对这种日益增长的威胁关注太少，但美国不会。我们要清楚说明对伊朗和真主党的看法，我们将采取行动反对他们无法无天的行为。

在黎巴嫩，真主党这个恐怖主义组织利用城镇掩护其储存成千上万枚非法火箭的武器库。在叙利亚，真主党控制着实地的领土。该组织奉伊朗的指示，其民兵与叙利亚军队并肩屠杀叙利亚人民。有时，真主党向阿萨德的战斗人员发布命令。真主党帮助阿萨德对阿勒颇断粮并摧毁该城市。据新闻报道，如叙利亚政权的支持者在战斗中死亡，有时他们的棺木在运回时覆盖着真主党的旗帜。正如一位活动人士最近所说，“真主党设计它，叙利亚政权佩戴它”。据说他们甚至招募叙利亚儿童加入支持真主党的青年团体，以便在新的国家将其有毒的意识形态灌输给新的一代。

真主党是一个恐怖主义团体, 在一个赞助国的支持下, 正在中东扩展其影响力。伊朗正在利用真主党推动其区域野心。他们正在共同努力, 在中东传播极端主义意识形态。这是一个我们应在安全理事会重点讨论的威胁。

美国不等待作出回应。我们对伊朗伊斯兰革命卫队及其情报部实施了有针对性的制裁, 因为它们支持阿萨德政权。我们最近指认了巴林境内受伊朗支持的恐怖主义组织成员加以制裁。伊朗仍然是一个被指认的恐怖主义赞助国, 我们继续执行与伊朗在该地区支持恐怖主义并从事破坏稳定的活动有关的所有制裁。美国将更加努力与其伙伴和盟友一起, 制止伊朗对好战和恐怖主义团体的支持。

联合国所有会员国都必须履行自己的义务。伊朗的弹道导弹试验违反了安理会决议, 进一步破坏该地区的稳定。我们呼吁所有国家全面执行禁止向伊朗或从伊朗转移武器的第2231(2015)号决议, 以及第2216(2015)号决议中针对胡塞人的武器禁运和第1701(2006)号决议针对黎巴嫩的规定。美国将与我们的伙伴密切合作, 记录并处理任何违反上述决议的任何行动。我们必须采取立场, 反对伊朗和真主党的非法危险行为。

一个人如何选择花时间表明了他的优先事项。安全理事会也是如此。以色列-巴勒斯坦问题是值得关注的重要问题, 但是该问题肯定不缺乏安理会的关注。伊朗和真主党在整个中东地区的活动具有令人难以置信的破坏性, 这就要求我们更多予以关注。它应成为安理会在该地区的优先事项。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我想提醒大家, 请尊重发言者, 可在外面交谈, 以便能够畅所欲言。

我现在请安理会其他成员发言。

**基斯利兹亚先生(乌克兰)(以英语发言):**  
我感谢主席国美国在中东出现极大不确定性的时候召开本次公开辩论会。

在叙利亚, 我们迈入2017年的时候面临着与去年相同的一系列因素, 正是这些因素毒化了为实现和平作出的一切努力。军事逻辑仍然压倒实现和解的政治意愿, 对城市的封锁以及将饥饿作为战争手段的做法继续有增无减。使用非常规和被禁止的武器似乎是新的规范, 犯罪者正在轻易地逃避惩罚。

我们感到遗憾的是, 由于上周俄罗斯联邦第八次否决, 安理会又一次未能履行职责。安理会继续无法处理叙利亚境内的化学武器攻击事件, 导致进一步的有罪不罚现象, 并向犯罪者发出一个信号, 即他们可以犯下谋杀而逃脱惩罚。

叙利亚境内的代理人战争以及外国控制的民兵正在实地扎根的事实越来越令人担忧。叙利亚的可持续和平与稳定需要迅速并有组织地撤出这些民兵。这个问题对叙利亚国家机构的未来尤其重要。乌克兰最强烈地谴责在4月15日在拉希丁发生的恐怖主义袭击事件, 当时富瓦镇和科夫拉亚镇正在疏散。

叙利亚的高度动荡安全环境继续恶化人道主义局势。人道主义灾难反映了实地的总体局势。安理会必须主动积极主动地处理这一关键问题。迫切需要建立更加有效的监督、核查和执行机制。

关于叙利亚的政治轨道, 今天我们显然处于低点。在日内瓦的最近两轮叙利亚内部会谈之后, 可以公平地说, 令人遗憾的是, 我们在“3+1”两个一揽子方案中都没有看到亟需的进展。为什么会这样呢? 答案显而易见——叙利亚政权缺乏就核心问题真诚谈判的政治意愿。阿斯塔纳进程和在其框架内谈判达成的停火缺乏真正的结果, 乌克兰对此感到失望。我们担心, 政治进程停滞会造成任何人都不愿看到的其他各种局面。大马士革及其盟友需要认识到, 最终胜利的观点是一种幻象, 它没有结果, 只会延长危机, 加剧极端主义。

我们深信, 除非明确遵守2012年日内瓦公报(S/2012/522, 附件)以及第2254(2015)号决议的文字和精神, 并规定透明且具有严格时限的政

治过渡，否则任何政治进展都将不可持续。我们希望，在日内瓦举行的叙利亚内部会谈将于5月份恢复。这将让大马士革及其盟友有时间展示转变——思想、意图和态度的转变。

黎巴嫩局势仍然是黎凡特地区安全与稳定的关键。因此，在总统选举和政府组建之后，政治进程保持积极势头至关重要。黎巴嫩的稳定在很大程度上仍然受制于叙利亚的事态发展和更广泛地区的形势发展。因此，现阶段迫切需要协助黎巴嫩建立对其与叙利亚边界的有效控制，防止非法武器转让。

乌克兰认为迫切需要结束也门境内的暴力行为。我们对该国的人道主义状况迅速恶化感到关切。国际社会面临一种迫在眉睫的危险，即目睹整个一代也门人遭受饥饿和战争的重创。这不仅是当前的人道主义挑战，也是也门和更广大地区维持稳定的长期挑战。

通过谈判达成政治解决办法仍然错综复杂。随着双方继续争取改善军事地位，安理会迫切需要在也门问题上团结一致，以加强特使和秘书长的地位，协助他们努力打破目前的僵局，给和平一个机会。我们呼吁双方在没有先决条件的情况下恢复直接会谈，采用最灵活和建设性的方式进行谈判，使他们能够迅速达成最后全面协议。

我们重申，我们对2017年胡塞部队向沙特阿拉伯境内物体发起火箭弹袭击次数明显增多以及对曼德海峡附近海船的袭击事件表示关切。这种袭击应该立即停止，应采取必要措施缓解局势。在未来任何和平协议中，胡塞—萨利赫部队都必须放弃弹道导弹武器库。如果不做到这一点，冲突的长期解决就不可持续。

必须采取更多措施，防止更多的先进武器从国外抵达也门。不进行有意义的对话，结果可能是一场灾难，唯一可以获利的行为体将是也门境内日益猖獗的恐怖主义集团。令人极为担忧的是，我们继续看到阿拉伯半岛的基地组织表现出具有持续的能

力，可以扩展在也门境内的行动支助基地，被战争所撕裂的也门社会的深刻裂痕就会被其所利用。

关于巴勒斯坦和以色列，乌克兰一贯支持中东和平进程以及以色列和巴勒斯坦和平与安全共处的两国解决方案原则。由于缺乏直接对话，加上谈判进程停滞不前，产生了一种非常难以预测的爆炸性局面。作为安全理事会成员，乌克兰坚定地认为，并赞同安理会现任主席的看法，即只有通过直接谈判，才能实现和平。

低估伊拉克和黎巴嫩伊斯兰国（伊斯兰国）以及基地组织利用目前尚未解决的以巴冲突中不满情绪的能力，可能产生意想不到和极其危险的不良后果。为了防止出现这种情况，必须解决冲突的根本原因。结束暴力和缓解局势是当前的要务。各方都应该采取具体步骤，平息紧张局势，使双方回到谈判桌前，恢复和平进程，给逐渐消失的两国解决方案理念重新注入一定的信心。

迅速演变的恐怖主义威胁超越了任何地区的边界。它正得益于目前的各种冲突，并继续破坏中东地区各国的稳定。我们担心的是，尽管伊斯兰国在军事上严重受挫，但它依然对区域和全球安全构成真正的威胁。以摩苏尔为例，解放摩苏尔的军事行动正在进行，该市被恰如其分地认为伊斯兰国在伊拉克的最后据点。过去两年来，该市人民在伊斯兰国的专制统治下，遭受了极大的苦难，但现在终于有机会可以摆脱恐怖主义恶魔的控制。

我们在等待伊斯兰国遭受最终不可避免的常规军事失败之时，必须制定一项日后战略，区域行为体应该依照这一战略发挥主导作用，防止伊斯兰国的克隆卷土重来。如果不能找到明确途径摆脱分裂中东、特别是叙利亚、也门和伊拉克的多重危机以及一触即发的以巴冲突，就不可能控制暴力极端主义日益增长的威胁和恐怖主义集团在全球的扩散。

乌马罗夫先生（哈萨克斯坦）（以英语发言）：我首先要表示，我国坚决谴责4月15日在Kefraya和Foah发生的令人发指的恐怖袭击，造成120多名

儿童和妇女死亡, 数百名无辜平民受伤。我谨代表我国政府和哈萨克斯坦人民, 向叙利亚人民、特别是受害者家属表示诚挚的慰问, 并希望伤员迅速康复。

我们感谢特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫通报中东局势, 我们要对一些重要问题发表一些意见。

关于巴勒斯坦问题, 我们敦促双方表现出必要的政治意愿, 加强和平、安全与发展之间的关系, 以期达成人们期待已久、具有历史意义的和平协议。促进双方之间建立信任的经济措施, 有助于在两个民族两个国家的原则基础上, 加快政治解决的步伐。这一理念应该保障巴勒斯坦人不可剥夺的建国权利和以色列的安全权利。我们认为, 应该在中东四方机制调解下, 不预设条件, 尽快开展双边谈判。

叙利亚的灾难已经蔓延到该区域之外, 造成了全球影响。哈萨克斯坦支持斯塔凡·德米斯图拉特使、伊朗伊斯兰共和国、俄罗斯联邦、土耳其和国际社会为促使叙利亚政府和反对派走到一起而作出的努力。5月4日和5日将在阿斯塔纳举行的会议旨在推动即将在此之后举行的日内瓦谈判。

在竭尽全力确保叙利亚人民的福祉的同时, 我们敦促国际社会作出协调一致的努力, 打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊斯兰国)等组织的恐怖主义活动。在这方面, 我们要提醒安理会哈萨克斯坦关于制定反恐怖主义行动守则的倡议, 这是朝着建立由联合国领导的执行全球反恐战略世界联盟或网络而迈出的重要一步。

在黎巴嫩, 组建新政府和选举新总统是走向举行自由、公正的议会选举的积极事件。我们应该帮助黎巴嫩巩固其《宪法》和民主制度, 这仍然取决于邻国叙利亚的事态发展。黎巴嫩武装部队在维持与叙利亚的边界地区以及黎巴嫩全境的安全方面发挥了至关重要的作用, 这有助于消除伊斯兰国和胜利阵线构成的威胁。目前, 黎巴嫩境内的叙利亚难

民人数已经超过150万, 国际社会必须向该国提供更多的援助。

靠军事办法无法解决也门冲突; 与所有其他冲突和危机一样, 只有通过外交和政治途径才能解决这一冲突。参与冲突的各方及其盟友, 都应该结束一切战斗, 解除一切形式的军事力量。很明显, 也门社会根深蒂固的矛盾只有通过广泛的包容性全国对话才能得到解决。

中东的人道主义局势不断恶化, 我们必须采取紧急行动, 减轻当地民众、特别是被围困城市民众的痛苦。人道主义危机阻碍政治进程取得进展, 缺乏政治进展是阻碍解决人道主义危机的因素。同样, 来自叙利亚和该地区其他国家的大批难民也给东道国造成了政治问题, 引起地缘政治方面的紧张局势, 给欧洲和世界其他国家造成深远的影响, 加剧了不稳定局势。除此之外, 我们还看到了仇外心理、敌对态度和仇视伊斯兰情绪的爆发, 我们若要在国家内部和国家之间保持和谐, 就必须紧迫地处理这些问题。

最后, 我要强调, 哈萨克斯坦坚决致力于确保在妥协、相互尊重和政治对话的基本原则基础上, 实现期待已久的中东和平。

斯科格先生(瑞典)(以英语发言): 首先, 我要感谢特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫的通报。联合国及其机构理应得到赞扬, 它们在整个中东地区开展越来越具挑战性的实地工作。我首先要谈谈中东和平进程的三个问题。

首先, 自本组织成立以来, 巴勒斯坦问题一直列在联合国的议程上。70年之后的今天, 经过数十年影响到双方的暴力和痛苦, 经过50年的占领, 几乎众所周知的是, 靠双方自己无法解决这一问题, 达成安理会正在争取实现的解决方案——以色列和巴勒斯坦两国和平、安全地毗邻共处。达成这一最终地位协议将给该区域产生若干积极的附带作用。这将加强区域合作, 缓和区域紧张局势, 并消除在该地区内外招募青年以及使其走向激进所使用的一些

理由。若能使《阿拉伯和平倡议》成为解决方案的一部分, 这些积极的附带效应就会倍增, 令区域形势焕然一新, 从而惠及抱持建设性态度的各方。这凸显出将中东和平进程和巴勒斯坦问题留在安理会议程上的重要性。国际社会和安理会有责任与以色列人和巴勒斯坦人一起继续开展工作, 以便实现冲突的公正、全面和可持续解决。区域伙伴也可发挥关键作用。

第二, 现在, 人们对于定居点问题抱有实实在在的紧迫感。实地事态发展仍令我们距离“两国解决方案”愈发遥远。维持现状的想法是幻想。定居点单元增加以及巴勒斯坦人房屋和基础设施遭到拆除的现象增多, 这只会导致更多苦难, 并将引发暴力的持续和反复爆发, 当然对此必须予以谴责。这还将对区域和平与稳定造成严重影响。在被占土地上修建定居点和隔离墙以及拆毁房屋和驱逐民众的做法是国际法规定的非法行为。它们对巴勒斯坦人的人权造成负面影响, 严重威胁到“两国解决方案”。事实上, “两国解决方案”的可行性可能很快消失。因此, 以色列在西岸扩大定居点的做法必须停止。

根据欧洲联盟的政策, 瑞典强烈谴责所谓的合法化法律。该法旨在允许没收巴勒斯坦私人所有土地。这项法律以及以色列宣布将在被占领土修建数千个新的非法定居点单元, 还有决定在西岸修建20多年来的首个新定居点, 正如安全理事会第2334(2016)号决议所言, 是公然违反国际法的行为, 也有损巴勒斯坦国的和平与生存。安全理事会关于定居点、暴力以及区分以色列与被占领土问题的第2334(2016)号决议, 与“四方机制”2016年7月报告(见S/2016/595)提出的建议也是一脉相承的。该决议向双方发出了明确的信息, 双方均有义务执行其规定。

第三, 加沙局势依然紧张且难以为继。各方必须本着加沙居民的利益, 以负责任的方式行事。必须采取步骤彻底改变政治、安全和经济状况。这包括实现巴勒斯坦内部和解、加快重建以及结束以色

列的封锁政策。关键是要向人道主义组织和国家代表全面和可持续地开放过境点, 同时也要适当考虑到以巴双方的安全需要。

我现在要就叙利亚和黎巴嫩问题讲几句。

叙利亚冲突已进入第七年, 给民众造成了深重苦难。冲突中一再使用化学武器的做法令人震惊, 而且必须立即停止。我们支持彻底调查4月4日汉谢洪袭击事件, 支持禁止化学武器组织就此开展工作。我们对4月15日拉希丁发生的、导致包括很多儿童在内的126人死亡的骇人袭击予以最强烈的谴责。我们欢迎联合国愿意加大对于撤离者的支持, 并呼吁各方保护平民, 因为这是国际人道主义法为其规定的义务。

亟需加强努力, 真正在全国范围实现停火。在第2254(2015)号决议基础上达成政治协议, 其中包括开展可信的政治过渡, 是实现可持续和平的唯一道路。关键利益攸关方必须加强努力, 推动在启动由古特雷斯秘书长及其特使斯塔凡·德米斯图拉领导的、由联合国牵头在日内瓦举行的下一轮叙利亚内部会谈方面取得进展。

我们欢迎最近在黎巴嫩取得的进展。现在重要的是, 要就新的选举框架达成一致, 及时举行议会选举。

最后, 落实中东和平进程和实现“两国解决方案”首先符合以色列和巴勒斯坦的利益, 而且也有利于整个地区的和平与安全, 因为这会为处理区域其它冲突和紧张局势创造更好条件。“两国解决方案”必须满足双方的安全需要以及巴勒斯坦人对于建国和主权的渴望, 必须制止占领并解决永久地位问题。“两国解决方案”岌岌可危, 我们现在必须避免预判未来谈判结果, 例如耶路撒冷可否成为两国未来首都。

当事方是解决最终地位问题的关键, 但包括区域各方在内的国际社会也必须履行职责, 支持当事方努力打破当前僵局。我们欢迎美利坚合众国努力推进该问题。安理会也可发挥显著作用, 承担这一

责任，并推进关于解决冲突的具体和建设性设想。我们今后面临很重要的任务。

伊利切夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢联合国中东和平进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫先生的全面通报。我们也感谢美国代表团召集今天的会议。不过，我们愿表示，我们完全不同意削足适履的做法，也就是企图使本次会议服务于美国国内政治和美国单方的外交政策目标。

比如说，本次会议议题通常称作“中东局势，包括巴勒斯坦问题”，但在为会议拟定的概念说明（S/2017/305，附件）中，我们的美国同事继续对巴勒斯坦问题保持沉默。此外，在美国代表团编拟的文件中，我们看不到“伊拉克和沙姆伊斯兰国”、“努斯拉阵线”以及各类其它极端主义和恐怖主义团体构成的威胁得到任何体现，也看不到叙利亚、伊拉克和利比亚平民继续饱受这些团体极端行为之害的事实得到任何体现。它们实施的恐怖行径在该地区之外的很远的地方都造成了死亡。

或许概念说明的起草者根本就不反对该现象。事实上，他们希望我们把抗击叙利亚境内这些团体的人称作恐怖分子。起草者建议安全理事会思考“在该区域的混乱局面中，哪些区域行为体是最大获益者？”但是，我们也有一个问题：难道我们不应该在该区域之外寻找这样的行为体吗？

事实上，人们应当从以下前提出发，那就是巴以问题以及——广而言之——解决阿以问题仍应是区域议程的核心内容和国际社会的关注焦点。不解决这一长期冲突，整个中东就无法实现长期稳定。尽管该地区也在发生其它剧烈的破坏性战争，但局势要求安全理事会不能无视以下需要，那就是设法制定办法，确保以色列和巴勒斯坦这两个国家在该地区和平安全共处。我们决不能忘记巴勒斯坦人的悲惨处境，以及以色列境内和被占领巴勒斯坦领土上的严重暴力。

巴以问题的现状依然极为复杂。西岸和耶路撒冷有各种事件发生，加沙地带附近则时有紧张局面出现，这些情况表明冲突升级风险依然较高。巴勒斯坦人极端情绪加剧的一个原因是以色列采取的单方面行动。这些行动企图在“实地”制造不容逆转的事实，其中包括在被占领土扩大定居点。

在这方面，我们愿重申，俄罗斯对安全理事会第2334(2016)号决议投了赞成票。我们这样做是因为我们认为其内容将基于屡试不爽的办法。我们认为该决议发出了明确信号，那就是：单方面行动——无论是以色列方面还是巴勒斯坦方面所——都是不能接受的，预设和谈结果的任何行动也是不能接受的。它还表示，我们应当维护“两国解决方案”的前景。

我们必须一起设法加强巴以和平进程方面的工作。我们支持经过种种考验的机制以及安全理事会决议所批准的机制，主要是中东问题国际“四方”调解人机制，协调为解决中东问题所作的国际努力。我们提出的关于马哈茂德·阿巴斯和本雅明·内塔尼亚胡在莫斯科亲自会晤的倡议依然有效。我们希望以色列和巴勒斯坦领导人在可能抱有国内政治考量的情况下，仍能够表明对于和平解决的承诺并启动巴以直接谈判。

4月6日，俄罗斯外交部发表了支持“两国解决方案”的正式声明，强调必须在1967年边界范围内建立巴勒斯坦国。我们承认东耶路撒冷是这个国家的首都。与此同时，俄罗斯领导人作出决定，承认西耶路撒冷是以色列国的首都。我们认为，这一步骤符合中东解决方案众所周知的国际法基础。不过，从实际角度来说，在双方商定所有最后地位问题，包括耶路撒冷的前景之前，我们对西耶路撒冷的承认将不会改变任何事情。我们打算继续把大使馆设在特拉维夫。

中东最严重的问题是恐怖主义问题，这个问题已达到前所未有的规模。恐怖主义正在向非洲、亚洲和欧洲蔓延。单方面行动徒劳无益，这是我们多

次看到过的情况。我们必须在联合国内部共同解决此类问题。遗憾的是，由于国家独立和主权平等、不干涉各国内政和和平解决争端等《联合国宪章》原则多次遭违反和无视，中东许多曾经稳定的国家的局势变得令人恐惧。例如，明显以虚假借口为由发动占领伊拉克，由此造成的后果继续使该国人民承受重负。

我们还看到，安全理事会任务授权遭到粗暴操纵，导致利比亚的破坏和持续不断混乱，精心设计煽动叙利亚的两败俱伤战争，此外，默许纵容导致也门的暴力和互相敌对不断加剧。所有这些未治愈的创伤将长期提醒我们，排斥性意识形态和决定其它国家和人民命运的欲望是有害的。

最后，我要提请安理会注意这一事实：中东和北非局势的稳定遭到破坏，正在对生活在这些地区的基督徒和其它宗教少数群体产生非常严重的影响。极端分子正在对这些宗教少数群体使用暴力，以便挑起教派纷争，这有助于壮大极端分子队伍，使他们能够从地区的长期冲突中获益。就我们而言，我们将继续努力，防止基督徒遭受袭击和不同文明和宗教之间的关系破裂。

在这种背景下，我们应考虑莫斯科和全俄罗斯大牧首基里尔和教皇方济各的联合声明，声明要求立即采取措施，停止中东的大规模基督徒外流。4月7日还在塔什干举行了一次会议，独立国家联合体国家外长在会议上通过了一项联合宣言，谴责针对基督徒、穆斯林和其它宗教信众的歧视和不容忍。我们希望，我们可以成为联合国其它会员国的榜样。

**里克罗夫特先生（联合王国）（以英语发言）**：我十分感谢尼古拉·姆拉德诺夫所作的通报。如他所述，和平对中东的许多人来说仍是遥远的未来和久远的记忆。

两周前，我们看到，叙利亚汉谢洪遭受了可怕的化学武器袭击。现场环境抽样的沙林检测呈阳性。我们现在几乎可以断定，叙利亚政权使用沙林开展了此次袭击。昨天，禁止化学武器组织（禁化

武组织）总干事确认，该组织掌握了无可争辩的证据，表明受害者接触到沙林或类似于沙林的化学品。联合王国政府支持美国的回应行动，我们希望，这将阻止任何进一步野蛮化学武器袭击。但是，在轮到安全理事会在袭击之后展现领导力的时候，它没有做到。我们由于一个安理会成员而受阻，这个成员更愿意支持阿萨德，而不是为受害者寻求正义。

我们将不会因俄罗斯使用否决权而退缩。我们将继续在安理厅要求追究责任。这是国际社会对叙利亚人民的责任。任何束缚调查人员的企图都将被击败，就像伊朗和俄罗斯的一项提议昨天在禁化武组织遭遇失败一样。

主席女士，正如你所说，我们必须记住，中东地区各冲突间互相作用。首先，我们在伊拉克、叙利亚和其它地方打击“达伊沙”的努力不应松懈。联合王国支持伊拉克总理阿巴迪及其政府打击“达伊沙”，努力建设一个稳定、安全和统一的伊拉克。

伊朗继续在该地区起破坏稳定作用。这一点在叙利亚体现得最清楚。伊朗在阿勒颇东部遭围困时不允许向该地区运送人道主义援助，由此违反了其国际人道主义法义务。伊朗继续向真主党和叙利亚政权提供大量军事和资金支持。正如秘书长最新报告（S/2017/244）清楚指出的那样，真主党领导人表示，伊朗在为他们提供所有武器和导弹。

根据第2231(2015)号决议被列名的伊朗高级别人员继续藐视安理会实施的旅行禁令。例如，去年9月，有人拍到苏莱马尼少将在阿勒颇露面的画面，以示对叙利亚政权的支持。此类行动表明，伊朗选择成为帮凶，而不是去平息一场已持续太长时间的冲突。

今年是“六日战争”五十周年。今年，我们要么在该地区和国际社会的支持下走向和平，要么将面临不确定和危险的未来。除非双方展现领导力，包括作出妥协的意愿，否则，恐怖主义和不稳定的

风险将加剧。以色列人和巴勒斯坦人不能再承受这样的50年。

联合王国有关中东和平进程的长期立场是明确的：我们支持通过谈判达成两国解决方案，由此带来一个安全的以色列，它通过商定的土地交换，在1967年边界基础上与一个有生存能力和主权的巴勒斯坦国毗邻共处，以耶路撒冷作为两国首都，并且带来公正、通过谈判达成和务实的难民问题解决办法。但是，这一愿景变得越来越遥远。正如英国外交大臣在上个月所指出的那样，联合王国强烈谴责以色列决定在西岸纵深地带建立新的定居点，这一决定是逾25年来的首次。

这一宣布违背国际法，严重有损“两个国家，两个民族”的前景。作为以色列的坚定朋友和在以色列面对偏见和无理批评时愿意为其挺身而出的国家，联合王国敦促以色列不要采取使我们远离和平与安全共同目标的步骤。

正是因为我们支持两国解决方案，并且致力于使以色列成为犹太人的家园，我们对第2334（2016）号决议投了赞成票，不过，我们承认，以色列和巴勒斯坦之间的冲突十分复杂。定居点不是和平的唯一障碍。以色列人民理当生活在不受恐怖主义和反犹煽动行为之害的环境中，正如“四方”报告所述，这一祸患破坏了两国解决方案前景。至关重要的是，巴勒斯坦领导人应执行“四方”报告提出的建议，并继续努力应对恐怖和煽动行为，加强体制，发展可持续的经济。

我们必须继续向以色列人和巴勒斯坦人施加压力，要求他们不要采取使和平更加难以实现的行动。正是因为以色列与巴勒斯坦之间的冲突是中东的核心问题之一，联合王国支持对和平采取区域做法。不断变化的区域环境、《阿拉伯和平倡议》和阿拉伯利益和以色列利益之间的趋同一致，这些提供了一个起点。我们认识到，需要额外的动力，我们欢迎特朗普总统有意努力促成一项满足双方要求的协议。联合王国的看法仍旧是，两国解决方案是

实现这一目标的最佳办法，我们愿意竭尽所能支持这一方案。我们不会低估挑战，但是，如果双方都展现领导力，和平是可能的。

德拉特先生（法国）（以法语发言）：我感谢尼古拉·姆拉德诺夫作的承诺和通报，通报再次凸显以巴冲突未获解决对整个地区构成的风险。这场冲突延续了近70年，对巴勒斯坦领土的占领也持续了近50年。阿以冲突本身就是一个特别严重的问题，这个问题得不到解决，也会对国际安全构成持久威胁。鉴于其严重性、象征意义及其在集体想象中的地位，这场悬而未决冲突的范围具有结构性特点，远远超出了以色列和巴勒斯坦领土的边界。这场冲突的每一次升级都会带来不可控制的区域不稳定风险。正因为如此，我们不能勉强接受一个虚假的现状，因为它掩盖了人们的身心日复一日遭受的压制。

这条道路的终点显而易见。如果两国解决方案如沙漠海市蜃楼一样消失，那将意味着突然进入一个未知世界，有可能导致最坏的情形。鉴于我们都知道，以色列和这个区域安全的最佳保障是与巴勒斯坦人实现公正的和平，而这种和平是确保建立一个有生存能力的独立的巴勒斯坦国的两国解决方案催生的，因此，这种情况就更加不可接受了。这不是一种意识形态立场，而是一个务实和现实的看法，因为不能剥夺巴勒斯坦人民建立国家的合法愿望，也不能剥夺以色列人和巴勒斯坦人渴望拥有和平与安全的同样合法的愿望。

正是基于这一看法，法国发起了一个国际进程，最后在巴黎通过了一项70多个国家和国际组织1月15日签署的联合声明。该声明是各方持续努力的结果，特别是中东问题有关四方、《阿拉伯和平倡议》、俄罗斯和埃及的倡议以及美国发挥的不可或缺的作用。它加强了国际社会对两国解决方案以及使我们联系在一起的基本点、即由1967年边界和安全理事会相关决议构成的未来任何解决方案的国际框架的一致承诺。

我们在巴黎会议上重新确认了这一优先事项, 尽管两国解决方案在实地每天都处于危险之中。政治解决进程缺失, 蚕食性定居点政策——该政策违反国际法, 数十年来已使巴勒斯坦领土碎片化——人道主义局势恶化, C区巴勒斯坦基础设施被毁, 暴力和煽动仇恨, 恐怖主义和发射火箭弹行为, 所有这些无一不是助长无情的恶性循环的因素, 这种循环危及在以色列人和巴勒斯坦人之间建立持久和平所需的条件。这些都是四方在其2016年7月的报告中得出的结论, 正是这一共同看法促使安全理事会通过第2334(2016)号决议。

自2017年初以来, 实地局势进一步恶化。以色列政府有关定居点的公告增多, 其中涉及2017年前三个月在西岸和东耶路撒冷建造6000多套住房。2月6日, 以色列议会颁布了一项法律, 为未经批准的定居点正常化打开了大门, 而此类定居点即使根据以色列法律也是非法的。3月底, 以色列政府决定在西岸修建一个新的定居点——这是20年来的首次——并将更多巴勒斯坦人的私人土地宣布为“国有土地”。

至于对已宣布的定居点保持克制的政策, 那纯粹是一个视觉假象, 它的条件是如此模糊不清, 以致于实际上为在最敏感地区持续猖獗地建造定居点大开方便之门, 而这正是导致绝望和冲突升级的原因。这些事态发展违背了国际法和安全理事会决议, 特别是第2334(2016)号决议。该决议要求以色列停止定居点活动, 遵守其根据国际法所承担的义务。法国也无比坚决地谴责一切暴力和恐怖主义行为, 此类行为依然是几乎每天都存在和不可接受的现实。我要明确这一点。法国绝不会在以色列的安全问题上妥协。

在这种极端动荡的背景下, 重申我们在耶路撒冷问题上的立场空前重要。在通过谈判解决这场冲突之前, 而且根据包括第478(1980)号决议在内的国际法, 法国不承认任何一方对耶路撒冷拥有主权。耶路撒冷地位必须经以色列人和巴勒斯坦人之

间的谈判解决, 相关谈判必须使这个城市成为两个国家——以色列和未来巴勒斯坦国——的首都。

过去6年中在加沙引发三场战争的因素今天依然存在, 并有可能在一夜之间再次导致冲突爆发。从持久解决的角度看, 解除以色列对这片土地的封锁显得比以往任何时候都更加必要。

经过多年的僵局, 我们有责任为恢复可信的政治谈判重新创造条件。安全理事会通过第2334(2016)号决议, 再次承诺在谈判和执行和平协议期间支持各方。这也是巴黎联合声明传递的信息, 其目的是提起各方对和平的兴趣, 以及提醒国际社会如何在不强加任何条件的情况下帮助他们达成和平。我重申, 法国将支持重开一个可信政治进程的一切努力, 这是对各方绝望情绪、激进化和彼此脱离接触的唯一答案。为此, 我们将不遗余力。

我要就叙利亚——该区域最重要的威胁之一——说几句。敌对行动的停止已不复存在。因为无法接触到有需要的人口, 人道主义局势是灾难性的。4月19日, 禁止化学武器组织表示, 它有确凿证据表明, 在4月4日的汉谢洪袭击事件中使用了沙林毒气, 这构成了战争罪, 其实施者必须被绳之以法。

化学武器只是叙利亚境内毁灭工作的一部分。此外, 还有堪比中世纪的不人道的围困、联合国最近几天报告的滥用桶式炸弹和燃烧弹、酷刑、处决、流离失所和许多其它罪行。这个令人震惊的记录首先属于巴沙尔·阿萨德, 他的签名沾满血迹。只要这个政权通过恐怖和毁灭死抱权力不放, 叙利亚就不会有和平和重建。打击恐怖主义威胁也不会取得胜利, 因为催生恐怖主义, 又使它壮大的暴力和苦难, 将继续滋长恐怖主义, 4月15日在拉斯丁实施的可怕袭击已令人悲哀地提醒了我们这一点。

政治解决比以往任何时候都更迫切、更不可避免。我们鼓励叙利亚问题特使斯塔凡·德米斯图拉先生根据《日内瓦公报》(S/2012/522, 附件)和第2254(2016)号决议, 按照一个快速的时间表,

开始在日内瓦就政治过渡进行下一轮谈判。这是我们的最高优先事项——法国的国家安全和我们所有人的集体安全问题。

最后, 请允许我就黎巴嫩局势发表一点评论。该国与法国有着深厚的友谊, 它承受苦难的韧性值得我们的钦佩。国际社会将继续同黎巴嫩并肩面对叙利亚冲突的所有后果, 首先是难民危机。欧盟于4月4日和5日在布鲁塞尔举行的会议的主要目标是提供支持 and 必要的人道主义援助。

自从米歇尔·奥恩当选总统和以萨阿德·哈里里为首的政府成立以来, 黎巴嫩人民取得了政治和体制上的进步。我们希望, 黎巴嫩各方将能够尽快就选举框架达成一致, 从而按照《宪法》进行自由和公正的选举。不可能无限期地延长2009年当选的议会。立法选举对黎巴嫩的稳定和维护民主传统至关重要。必须加固政治进展, 以加强黎巴嫩全境的国家权力, 使该国能够应对挑战。

在这方面, 黎巴嫩比以往任何时候都更有必要脱离叙利亚冲突和执行第1701(2006)号和第1559(2004)号决议。因此, 我们鼓励各方为了黎巴嫩和整个区域的利益, 坚决重申其为此目的所作的承诺。

**别所先生(日本)(以英语发言):** 我感谢主席国召开本次辩论会, 并编写摆在我们面前的概念说明(S/2017/305, 附件)。我也谨感谢特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫的通报。

今天我将谈谈更广泛的中东地区, 重点提到当今中东的一些挑战。

中东和平进程是塑造该区域国际关系的核心问题之一。以色列和巴勒斯坦两方的冲突牵动了更大区域的动态, 其机会成本是巨大的。那里的和平将会带来新的政治、经济、安全和文化机会, 造福于该区域和其他地方。

要实现和平就必须解决冲突的根本问题, 包括定居点活动和暴力。日本的立场是清楚和一贯的。

定居点活动违反国际法, 以色列政府最近关于建立新定居点的宣布令人深感关切。日本也对持续的暴力感到关切。诸如四方机制报告和最近的第2334(2016)号决议等各种文书提出了进行可信谈判的步骤, 这是实现持久和平的唯一途径。日本呼吁双方为此采取具体步骤, 并继续支持以两国解决方案来满足双方的愿望。

恐怖主义和暴力极端主义的蔓延是困扰该区域的一个问题。在叙利亚、伊拉克、也门和利比亚, 治理恶化加上冲突和政治动乱使恐怖主义团体受益, 进一步提升紧张局势和加剧冲突。以色列-巴勒斯坦冲突也没有摆脱激进化的风险。正如我们在难民和移民大规模流动以及恐怖威胁扩大到非洲和亚洲的情况中所看到的那样, 区域动荡的影响远远超出其来源地的范围。

我们在打击恐怖主义的斗争中取得了一些进展。日本认为, 除非进一步努力加强治理, 否则难以巩固所取得的成果, 并消除助长暴力极端主义的社会、经济和政治条件。为了加强治理, 政治进程必须取得进展。正如秘书长在他向安理会发表的第一次讲话中所指出的那样(见S/PV.7857), 我们需要加大外交力度。我们绝对需要在叙利亚和也门这样做。利比亚也需要获得进一步的国际支持来取得政治轨道上的进展。

联合国, 包括安全理事会, 可发挥重要作用。尽管每个国家的政治进程都应该是不同的, 但日本认为, 建立体现出共存与包容价值观的宽容和稳定的社会, 是该区域的共同目标。这样的社会对暴力极端主义、冲突的蔓延和冲突的恢复具有抵抗力。这个目标应该成为政治进程的辅佐。

在这方面, 日本强调需要注重三个方面: 人道主义援助, 包括东道社区的支持; 社会稳定和治理; 以及对人力资本的投资。举个例子, 日本向联合国开发计划署的伊拉克立即实现稳定筹资机制提供了捐助, 以支持境内流离失所者及早返回家园和增强社会复原力。通过恢复重点基础设施和创造就

业机会等措施, 我们支持伊拉克政府稳定新解放的地区, 确保不会再陷入混乱局面。

谈到也门, 日本的目标是通过可增强妇女和青年的经济权能的微型企业和创业项目, 与国际组织合作, 提高城乡社区的复原力。我们为创造包容性社会而作出的努力也包含解决冲突局势中弱势群体的需要。日本向巴勒斯坦难民社区提供妇幼保健手册。这些手册帮助母亲和孩子跟踪记录他们的健康状况, 以便能够及时得到适当的治疗。最近, 我们已经在约旦推出了该手册的智能手机应用程序, 从而使其更加方便可用。我们的目标是在未来几年进一步扩大该应用程序的覆盖面。

最后, 日本重申需要在全区域范围内共同努力实现持久和平。努力创造宽容和稳定的社会, 应成为对政治进程的补充。日本重视在可信的政治进程中开展冲突后重建工作, 以建设和巩固和平, 并将继续积极参与这种努力。我们也必须牢记, 和平可以产生积极的涟漪效应。日本仍然相信, 成功的中东和平进程将会释放出全区域稳定与繁荣的潜力。

**罗塞利先生 (乌拉圭) (以西班牙语发言):** 主席女士, 像我前面的同事一样, 我祝贺你组织本次公开辩论, 并感谢中东和平进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫先生内容丰富的通报。我再次重申乌拉圭全力支持他的工作。

中东仍然是无数极端复杂的武装冲突, 包括具有宗派和宗教间因素的武装冲突的震中。这些冲突的参与者不仅包括区域内的国家, 还包括各种非国家实体, 如民兵和武装团体, 它们声称信奉基于不容忍和原教旨主义的所谓宗教信仰, 违反了民众最根本的人权和各种基本自由。我们也看到了基地组织、沙姆法塔赫阵线 (更广为人知的名称是努斯拉阵线) 和达伊沙等恐怖主义团体迅速壮大, 所有这些团体都利用了该地区各国的体制真空。在许多情况下, 这种国家权力的缺失源自未经《联合国宪章》或安理会授权的外国军事干预, 这种军事干预近年来造成了混乱和平民的死亡。

当然, 这不是恐怖主义的唯一起因, 几个世纪以来主导该地区的深刻的宗教、宗派、族裔和部族分裂以及这些社会的变迁都助长了恐怖主义。我们有时在这些社会里看到, 缺少政治自由和过度镇压都助长了激进化。

我们也不能忽视的另一明显事实解释了这些行为残暴并且完全蔑视人类生命的极端主义团体如何设法生存下来, 并持续存在于中东的当代历史之中。这一事实就是地区内外一些国家的军事、后勤、财政和政治支持, 这些国家将其当作工具, 谋求自己的议程和利益, 就像我提到的那样, 他们将武装民兵和团体用作工具。

这些团体中有几个试图以“温和反对派”的标签伪装自己, 但它们的行径与恐怖分子一样应受谴责, 甚至更应该受谴责。这些团体有时根据情况与恐怖分子结盟。

以巴冲突旷日持久并且蔓延到该地区其他地方, 仍然是影响中东的所有局势中最重要的问题。正如我们自1947年以来一直做的那样, 乌拉圭再次重申, 我们坚定不移地支持以色列和巴勒斯坦的权利: 在安全和公认的边界内, 在重新合作的框架下, 以及在没有任何破坏和平的威胁或行动的环境中安宁地生活。

同样, 我们重申, 我们支持基于两个独立国家的解决办法, 深信这是使以色列和巴勒斯坦和平共处的唯一选择。在这方面, 我们再次呼吁双方恢复谈判, 因为这是实现这一目标的关键步骤。为了实现这一目标, 我们必须扭转四方在最近的报告中确认的目前实地的趋势, 否则巴勒斯坦将难以加强其国家。

第2334 (2016) 号决议的通过清楚表明, 国际社会重视和平和圆满地完成这一进程。以色列过去三个月作出的关于扩大定居点政策的声明违反了该决议和规定不得以武力获取领土的第242 (1967) 号决议的规定。

这些措施以及最近发生的暴力事件和恐怖主义袭击事件, 以及为此进行的煽动和美化, 完全无助于共同推进实现和平, 而且还有可能危及两国解决方案。

乌拉圭欢迎各种国际倡议, 只要这些倡议有利于我们在中东和平进程的框架内寻求解决办法, 以便根据国际法, 经谈判达成兼顾双方正当愿望的和平、公正和持久的解决办法。

在我们参与的关于中东问题的各次公开辩论中, 我们都重申, 亟需保护平民。为了使平民在身处其中的局势中得以幸存, 人道主义援助至为关键。这对于妇女和儿童等最脆弱群体尤其重要。

也门、伊拉克和利比亚的局势也特别迫切需要得到解决。我们在那些国家看到政治、安全、经济和人道主义危机相互交错。如果我们不立即采取行动, 有可能导致真正灾难性的局面。

也门的人道主义危机可能变得比叙利亚更糟, 它正处于饥荒的边缘, 民众继续在对医院、学校和市场实施的不分青红皂白的攻击中成为目标。

最后, 我要再次提到叙利亚冲突——我们这个时代最糟糕的危机。为了和平解决这场冲突, 我们需要付出更多努力。虽然进入二十一世纪已有多年, 我们仍然看到化学袭击、围困、饥荒、将平民用作人体盾牌、残忍的公开处决、民众被迫流离失所、袭击学校和医院、招募未成年人当兵、破坏人类历史和文化遗产, 安理会对所有这一切都无所作为, 令人沮丧。

我们大力谴责4月4日发生在Khan Shaykun的化学武器袭击事件。我们相信, 可以进行全面、公正和独立的调查, 查明应对这一战争罪负责的人员, 将犯罪者绳之以法。我们呼吁冲突各行动体保持冷静, 不要在联合国以外采取任何单方面行动, 因为这可能危及危机的和平解决和该地区的稳定。

这一连串恐怖事件中最近的一起发生于上周六, 当时民众正在撤离富阿和卡夫拉亚, 一次野蛮

的袭击造成近130人死亡, 其中半数儿童。他们是无辜的平民。经受了多年的围困和饥饿后, 他们希望开始新的生活。为了纪念这些死者和叙利亚境内数十万丧生者, 为了数百万逃离中东冲突的受害者, 我们重申, 只有政治谈判才有可能达成必要的协议, 确保在不久的将来, 该地区将不再是战争、悲伤和破坏的同义词, 而是逐渐开始看到更有希望的未来。

**刘结一先生(中国):** 主席女士, 我感谢姆拉德诺夫特别协调员的通报, 中方也认真听取了巴勒斯坦和以色列代表的发言。

今年是联合国大会通过关于巴以分治的第181号决议70周年。70年过去了, 巴勒斯坦人民的合法权益仍遭受不公正对待, 这种情况必须尽快纠正。巴勒斯坦问题是中东问题的核心, 是地区的根源性问题。近期巴以局势发展充分说明, 巴勒斯坦问题久拖不决, 将长期影响中东地区乃至世界安全与稳定。国际社会应增强紧迫感, 共同承担起维护巴勒斯坦人民合法民族权益的责任。

当务之急是巴以双方都保持克制, 以实际行动尽快恢复和谈。

第一, 巴以双方应切实执行安理会第2334号决议, 停止针对无辜平民的暴力。以色列应停止扩建定居点, 取消对加沙人道援助限制, 为重启和谈释放善意。地区国家的合理安全关切应得到尊重和解决。

第二, 巴以应尽快恢复对话, 作出符合人民利益的战略选择。通过和谈解决巴勒斯坦问题最符合各方利益, 武力不是解决之道, 越早谈判, 巴以两国和地区人民就越早受益。双方应尊重彼此国家生存权利, 先谈起来, 在对话中寻找突破口, 争取早期收获, 逐步重建、增强互信, 将对话保持下去, 为最终全面解决方案做好准备。中方支持根据“两国方案”、“阿拉伯和平倡议”、“土地换和平”等原则和安理会有关决议, 推进巴勒斯坦问题的解

决, 最终建成以1967年边界为基础、以东耶路撒冷为首都、拥有完全主权的巴勒斯坦国。

第三, 应凝聚国际共识, 团结一切积极缓和巴以局势的力量。中方欢迎阿盟、伊斯兰合作组织和有影响力国家发挥更大作用, 加大做巴以工作, 凝聚促谈意志, 形成促谈合力。要发挥联合国主导作用, 促和努力成果应由安理会核可。

除巴勒斯坦问题这一历史遗留难题外, 中东地区其他热点问题也持续多年, 复杂难解。恐怖主义势力猖獗, 地区和平与安全形势严峻。中东处于十字路口, 既存在动荡加剧风险, 也孕育着和平希望。地区国家和国际社会应加大努力, 推动局势尽快缓和并寻求根本解决之道。

一是坚持通过对话协商, 寻求热点问题的政治解决。当事国最了解自身情况和矛盾冲突根源, 国际社会应充分尊重当事国主权、独立、领土完整, 尊重当事国根据其意愿, 推进当事国所有、当事国主导的政治进程, 达成兼顾各方利益的持久解决方案。

二是所有地区和域外国家都应发挥建设性作用。联合国是斡旋中东地区热点、推动和平进程的主渠道, 地区和域外有影响力国家是重要促和力量。应协调国际合作, 帮助当事国加强能力建设, 加大做冲突方工作, 推动通过对话协商等和平手段化解分歧。各方应始终遵守《联合国宪章》宗旨和原则等国际关系基本准则, 以非和平手段解决冲突的做法不可取。

三是加大打击恐怖主义。恐怖主义是全人类公敌, 更是在中东不断扩散的“毒瘤”, 严重破坏地区恢复安全与稳定努力。国际社会应一致反恐, 综合运用各种手段, 加强在封堵煽动恐怖信息网络传播、情报交流、执法等方面合作, 切断恐怖资金、武器供应渠道, 阻止恐怖作战人员外溢和“回流”, 遏止恐怖意识形态传播, 铲除恐怖主义滋生根源。

中方愿继续发挥建设性作用, 同国际社会一道推动中东走出乱局, 早日实现中东地区和平与发展, 造福地区人民。

阿莱穆先生(埃塞俄比亚)(以英语发言): 主席女士, 我要感谢你今天召开本次辩论会。我们将尝试回答概念文件(S/2017/305, 附件)中我所称的关键问题。有三个关键问题, 我将尝试回答这些问题。

我们还感谢姆拉德诺夫先生全面通报中东最新事态发展。我们赞赏他的情况介绍富有人情味。

该地区和平与安全局势仍然令人严重关切, 因为它给国际和平与安全造成显而易见的严重影响。同时, 我们看到, 正如姆拉德诺夫先生所强调的那样, 人道主义局势继续恶化, 而且存在化学和生物武器落入恐怖主义团体手中的危险。不可否认, 总体趋势令人担忧。在这方面, 依我们看, 概念文件中第一个问题似乎很容易非常迅速地回答。这个问题就是, 谁得益于这一情况? 是那些认为自己从和平或基于公正和公平竞争的正常生活的平衡状态中获益甚微的人, 还有决意损害各国人民之间和各种宗教之间信任的恐怖分子。

没有任何容易的办法能解决中东地区面临的多重、复杂挑战。然而, 采取全面和总体办法应对该地区面临的多重、复杂挑战和威胁的必要性从未比现在这个特定时间点更为紧迫。事实上, 每天出现的事态发展相当清楚地显示, 如果认为在隧道尽头能够看到光明, 那是一种痴心妄想。

我们经常谈到, 联合国维和行动若无一个政治框架和一项政治战略来加以指导并确定结局, 就会失败。在全球层面, 这一问题甚至更加凸出, 而且越来越明显, 谈到中东局势, 包括巴勒斯坦问题, 情况尤其如此。有一种说法不容置疑, 即在世界所有地方, 包括中东, 解决争端、误会和争端时, 首选办法不是政治途径, 而是军事手段。

由此, 我们要谈谈概念文件中的第二个重要问题: 可以采取什么步骤来查明和应对国际和平与安

全面面临的威胁？显而易见，正如我们在前面已经提到的那样，采取的步骤必须是政治和外交性质的，要基于公平正义，旨在应对有关各方的合理要求和关切。采用军事办法，最终为国家间持久与可持续和平奠定基础，这种情况确实非常罕见，但不否认有例外。今天，这一点尤其切合实际，因为战争的毁灭性后果使诉诸战争成为足以危及生存的威胁

因此，和平行动高级别独立小组的报告（见S/2015/446）对概念文件似乎提出的第二个问题提供了答案。这将意味着，我们应更多投资于外交，从而确保政治居首要地位。事实上，这是而且也应当是联合国和安全理事会的主要使命。在确保国际和平与安全方面，安全理事会理当是联合国这个世界组织的首要机构。

这一点适用于中东所有棘手的冲突局势。我们认为，如果各方有政治意愿，并且明确致力于达成以大家都得到公平正义和安全保障为基础的共赢结果，那么，就中东任何冲突局势而言，并非不能取得进展，而在我们自己的区域非洲之角，情况也是如此。但是，必须优先开展坦诚的对话。在这方面，至关重要的是，秘书处要发挥适当作用，无所畏惧，无所偏袒，尽可能客观分析冲突局势。解读事实时出现分歧是难免的，而且或多或少也是可以接受的，但我们不能认为自己说的才是事实。这是外交努力成功的主要障碍。

最后一个问题的答案说明了安全理事会内团结的必要性，最重要的是要孤立、边缘化并击败和平的敌人，这需要明确承诺打击恐怖主义。也许叙利亚是一个最好的例子，表明要做出更多的努力，为最终阶段创造一些清晰度，包括在打击恐怖主义方面。在我们看来，需要在这方面作出巨大努力。

最后，我要重申，我们一直强调，不能忽视巴勒斯坦问题。在这方面，除非巴勒斯坦冲突是在两国解决方案的基础上解决，否则外交努力将不会成功地提供持久解决办法。这对区域和国际和平与安全也是至关重要的。

**塞克先生（塞内加尔）（以法语发言）：**主席女士，首先我要感谢你召开今天的辩论会，使我们能够处理安理会议程上最重要的项目之一——包括巴勒斯坦问题在内的中东局势问题。

我还要欢迎今天的通报者中东和平进程特别协调员兼秘书长个人代表尼古拉·姆拉德诺夫先生，他刚刚描绘了一幅该地区的暗淡图像，包括造成中东心脏及以外地区不稳定的不幸的主要消极趋势。

目前战争正在使用包括化学武器在内的先进但被禁止的武器，其毁灭性影响已远至非洲。与此同时，在该地区许多国家，派别纷争、不容忍乃至宗教歧视继续分裂曾经共同和平生活的民族社区。此外，在世界各地，包括北非、西非、中非和东非，恐怖主义和暴力极端主义恶行继续在实施，往往是外国恐怖主义战斗人员所为。伊拉克和叙利亚境内的恐怖组织，如伊斯兰国、达伊沙和努斯拉阵线如果不被击败，或者试图在较为温和的地区建立新的据点，那么，恐怖主义的漫延就会更形恶化。我们必须审视这些新的威胁，以便找出可能解决这些困扰中东的各种冲突的办法。今天我谨提及其中的几个。

这些威胁已经出现，加入了安全理事会所处理的诸如以色列—阿拉伯冲突等长期冲突的名单。我们都同意巴勒斯坦问题依然相关。塞内加尔代表团没有必要重复姆拉德诺夫先生已经概述的事实。我只想重申我们对两国解决方案必要性的信念，那就是以色列和巴勒斯坦在安全和国际公认的边界内和平、安全地毗邻共存，并以东耶路撒冷为巴勒斯坦首都。塞内加尔代表团谨邀请以色列和巴勒斯坦这两个唯一能给和平以机会的当事方，在国际社会，特别是安全理事会、四方和该地区各国的支持下，作出坚决的努力，适用国际法并执行安理会有关决议，包括第2334（2016）号决议。

塞内加尔代表团欢迎法国、埃及、约旦和俄罗斯联邦等几个国家所作的外交努力。主席女士，塞内加尔代表团对贵国已经在进行和领导的努力取得

成功寄予厚望。巴勒斯坦观察员刚刚提到, 马哈茂德·阿巴斯总统将很快与特朗普总统会面。我们也对这次会议寄予厚望。同样, 我们欢迎在阿拉伯国家联盟最近一次首脑会议期间重新关注阿拉伯和平倡议。这个倡议除了提出以两国解决方案解决以色列 - 巴勒斯坦争端外, 还倡导以色列和该地区各国的全面和平, 值得我们支持。

我国代表团鼓励联合国与巴勒斯坦有关主管当局和有关各方一道正在采取的步骤, 寻求解决加沙供水、环卫和电力等经常性问题, 该地区继续面临极其严峻的人道主义和社会经济制约因素。我还要欢迎2月22日推出的以公民为重点的《2017 - 2020年巴勒斯坦国家发展计划》, 因为冲突的发展层面与政治和安全层面一样重要。

首先, 作为安理会成员以及四方和该地区各国的责任, 我们首先有责任确定和加紧外交努力, 促进新的分享精神, 确保巴勒斯坦人像以色列人一样可以在安全和国际公认的边界内建立一个有生存能力的主权国家, 并且-我重申 - 以东耶路撒冷为首都。

关于正在进入第七个年头的叙利亚冲突, 塞内加尔重申声援叙利亚人民, 他们山河破碎, 面临巨大的破坏和荒废。这就是为什么塞内加尔重申对经谈判达成的全面政治解决方案的坚定信念, 这个解决方案要考虑到复杂的叙利亚危机的各个方面, 特别是要以日内瓦公报(S/2012/522, 附件)和第2254(2015)号决议为基础。在恢复叙利亚和平的同时应查明关于对平民使用包括化学武器在内的被禁武器的指控。

同样, 我国代表团鼓励伊拉克政府在国际联盟和其他行为体的支持下, 坚持不懈地打败伊拉克和黎凡特伊斯兰国。针对该组织赢得的重大军事胜利, 特别是在费卢杰的胜利, 加之我们在摩苏尔看到的显著进展, 都证明能够挫败恐怖主义及其基本意识形态。

我们认为, 重中之重是保护平民和重建国家, 特别关注为期两年占领期间遭受苦难民众的特殊需要, 同时也适当考虑该国各派之间的必要和解。我深信不疑, 联合国、特别是联合国伊拉克援助团, 将继续开展在政治、安全和人道主义这三个层面惠及该国的活动。

关于也门, 我们重申, 我们坚信唯有双方通过谈判达成一项政治解决办法, 适当考虑也门政府的合法性, 并考虑到海湾合作委员会的倡议及其执行机制与安全理事会相关决议, 才能在经历最严重人道主义灾难之一的该国促成和平与稳定。这一解决办法也将有助于防止伊拉克和黎凡特伊斯兰国、伊斯兰马格里布基地组织和阿拉伯半岛基地组织等恐怖主义组织和其他恐怖组织扎下根基。

正是通过应对这些挑战, 采取立足于正义和人权的通盘做法, 并形成明确的政治观, 我们安理会成员将推动打击恐怖主义和极端主义团体, 并帮助中东成为稳定、和平与安全的港湾。

卡尔迪先生(意大利)(以英语发言): 意大利依然深信, 以色列和巴勒斯坦之间的公正及持久和平必须立足于两国解决方案, 这是双方直接谈判产生的唯一可以实现的目标。这也符合欧洲联盟多年来所持的立场。除了所有相关国际行为体、包括特别协调员和四方的努力外, 我们乐观地关注美国最近与各方进行接触的努力。我们相信, 这可以为取得具体结果铺平道路。

本着这一精神, 区域行为体和国际社会其他行为体的积极参与至关重要。在此背景下, 我们愿意考虑旨在通过谈判达成解决办法的外交新计划, 但前提是它们仍然在奥斯陆框架的范围内。

然而, 实地毫无助益的步骤可能破坏建设性的努力。如果要恢复互信, 所有各方必须避免采取单方面行动。与此同时, 我们坚决支持双方在获得水和能源、环境卫生和安全等方面开展一切可能的合作, 以改善所有巴勒斯坦人的生活条件。有鉴于

此, 我们赞扬惠及有关各方的举措, 如红海-死海项目。

至于黎巴嫩最近的事态发展, 意大利鼓励黎巴嫩当局不断努力巩固各机构和经济。继奥恩总统当选和在哈里里总理领导下的新政府组建之后, 我们鼓励黎巴嫩各政治派别不遗余力, 达成一项在2017年年底之前举行议会选举的协议。这将是朝着国家机构恢复全面运作迈出的关键一步。我要重申, 意大利重视黎巴嫩所有各方充分执行第1559(2004)号和第1701(2006)号决议的情况, 这是国家和区域持久稳定的柱石。

整并黎巴嫩各机构的渐进进程仍需要国际社会的全力支持, 特别是联合国的积极参与。联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)是个典范, 说明联合国在中东的工作可能何其宝贵。在冲突蔓延之时, 联黎部队得以为其行动区提供稳定和安全保障。此外, 通过开展具体活动加强与民众的互动, 联黎部队为黎巴嫩南部带来极大的平静, 确保以色列北部边界恢复早就该有的安宁。

此外, 随着叙利亚冲突愈演愈烈, 联黎部队和联合国脱离接触观察员部队帮助以色列和黎巴嫩免遭战争之害, 事实证明, 它们还阻挡了活跃于该区域的非国家行为体, 这些行为体的行为继续构成严重升级风险, 特别是在叙利亚戈兰。避免这种升级必须继续成为国际社会的一个关键优先事项。这特别得到意大利等国的支持, 这些国家为那里的联合国稳定特派团的人员配置做出了贡献。

暴力继续困扰着叙利亚, 给叙利亚人民造成巨大苦难。重振和平机会是我们的集体责任。在这方面, 7国集团上周的会议是及时的, 它扩大到一些关键的区域利益攸关方。在意大利外交部长阿尔法诺先生召集的两次会议上, 所有国家都传达了一个支持政治进程和秘书长特使斯塔凡·德米斯图拉先生所做努力的强有力信息, 呼吁迅速执行第2254(2015)号决议。

在7国集团会议上, 旨在确定全国停火的努力也受到欢迎, 与此同时, 与会者对违反停火表示关切。有效停止敌对行动以及全面的人道主义准入仍须是我们的目标和优先事项, 因为它们创造了有利于政治会谈的环境, 从而推动日内瓦进程。

追究在叙利亚实施的严重和有系统侵权行为的责任, 对于预防更多的残暴行径和继续蔑视国际准则的行为也至关重要。将在该框架内追究所有违反国际法责任人的责任。我们完全支持禁止化学武器组织(禁化武组织)阿拉伯叙利亚共和国实况调查团调查汉谢洪袭击事件, 并吁请叙利亚政府和所有各方全面配合禁化武组织, 为迅速结束其调查创造条件。

最后, 我要提及区域层面的两个问题: 打击伊拉克和沙姆伊斯兰国或达伊沙, 以及难民和移民的困境。

达伊沙处于守势, 正在失去地盘。然而, 两个主要挑战现在逐渐显现: 实现解放区的稳定, 这是必要之举, 以防止达伊沙再次抬头, 并抵御跨国恐怖主义网络、包括外国恐怖主义战斗人员的剩余威胁。

最后, 我来谈谈中东流动人员问题。无论是在地中海紧急移民局势中还是在部署无数资源为移民和难民提供救命援助方面, 意大利都一马当先, 并赞赏该区域各国如黎巴嫩和约旦所做的巨大努力, 这些国家肩负重担, 接纳了成千上万的难民, 因此需要国际社会坚定不移的支持。任何旨在实现中东可持续和平的解决办法也将需要在安全和团结这两大支柱的基础上立即和务实消除这些人员的困境。

**阿布拉塔先生(埃及)(以阿拉伯语发言):** 中东为现代史上的空前动荡所震撼。各种争端由来已久, 愈演愈烈。

我们已经谈了很多关于防止该地区陷入广泛的动乱的可能性。我们经常就外国干涉或在巴勒斯坦和叙利亚被占阿拉伯领土造成对阿拉伯人的不公现象提出警告, 我们说这可能导致局面失控; 但

几十年来，人们对这些警告置若罔闻。情况仍未解决，而争端管理本身已经成为一个目标，而不是真正试图解决这个局面或改变方法。

今天议程上的这个项目——“中东局势，包括巴勒斯坦问题”多年来一直在安理会的议程上，含义颇深。这也应该帮助我们确定参照点。事实上，它反映了负责维护国际和平与安全的国际机构意识到巴勒斯坦问题的重要性及其对整个中东的影响，以及整个中东局势对国际和平与安全的意义。的确，尽管我们最近看到了许多冲突，但对于半个多世纪以来在没有国家和在占领之下生活的巴勒斯坦人民的不公正仍然是最为旷日持久的危机；这反映了国际体系在这个关键地区实现正义方面的功能失调。

我们必须想像已经持续多年的情况。巴勒斯坦人民在没有自由和在殖民化之下生活，他们的家园被摧毁，他们仍然被困在西岸的隔离墙后面或被围困在加沙。我们不得不想象这些形象对几代年轻人的影响，他们像囚犯一样生活，没有让他们起码可以憧憬更好未来的政治前景。中东问题无休止地延续，得不到解决。当国际社会想到它未能取得必要的条件，以符合国际法律框架、国际法、国际人道主义法和《联合国宪章》——其中第一条就提醒注意人民的自决权，即创立本组织的根本目标——的方式来实现解决，国际社会的意识就受到亵渎。

我们还记得，在联合国的框架内，我们不是在寻求任何胜利，也不想对任何国家的合法性提出质疑。我们也不是寻求在逻辑上不可接受的或违反国际法的解决办法。我们必须永远记住，正是本组织批准成立了以色列国。巴勒斯坦人民诉诸联合国意味着致力于法律和和平解决，并通过两国解决办法实现公正，国际社会认为这是适切的——按照人民的选择而和解的两个国家，一个以色列国和一个巴勒斯坦国。巴勒斯坦人民渴望在自己的家园中有尊严地生活，以色列人民也要在自己的土地上睦邻关系的框架内生活在安全之中。根据安理会的决议——最近一项是第2234（2016）号决议，两国解决方案要求的是包括东耶路撒冷在内的1967年边界。

有些人试图通过提供援助来管理巴勒斯坦问题，这也许是因为对处理核心问题的毫无根据的恐惧，以及错误地认为管理冲突足以缓解恐惧和满足现状。多年来这种减轻痛苦的方法已经失去了其重要性。维持现状可能是倒退，并最终爆发。我们无疑对局势失去了控制。

这就是埃及的立场。我们与以色列的条约是该地区和平的基础，反映了我们的立场。阿拉伯国家也意识到这一情况，这体现在它们追求《阿拉伯和平倡议》的行动，它为该地区全面和平奠定了基础。因此，我们请所有利益攸关方鼓励这种做法，尽心努力解决这一局势，并恢复巴勒斯坦人民的权利。这些努力必须超越不时的绥靖，后者已经失效。

最后，我要重申埃及最高层向巴勒斯坦和以色列人发出的呼吁，回到谈判桌前，把为自己人民的利益服务放在首位。谈判仍然是解决冲突的最好办法。我们赞赏我们最近看到的，包括以色列的朋友在内的国际行为体的承诺，即实现全面的政治解决，以确保公正和全面和平。埃及将与以色列和巴勒斯坦两国政府以及国际力量合作，按照两国解决办法和土地换和平和国际平等的原则，实现这一共同目标。

**略伦蒂·索利斯先生**（玻利维亚多民族国）  
（以西班牙语发言）：首先，请允许我感谢中东和平进程特别协调员兼秘书长个人代表尼古拉·姆拉德诺夫今天上午的通报。

中东冲突的原因难以界定是由于其长期性和复杂性，但我们将尝试列举几个。第一个原因是第一次世界大战后国际联盟授权的占领中东的大国的承诺未兑现。第二个原因是执行政权更迭政策。第三个原因是未经安全理事会授权而违反国际法对该地区的入侵。当然，恐怖主义是另一个原因，自然资源的竞争也是如此。

约旦国王阿卜杜拉二世前几天在他的国家举行的最近一次阿拉伯首脑会议上也确定了该地区正在经历的悲惨局势的原因之一。他说:

(以英语发言)

“不在两国解决办法基础上实现公正和全面地解决巴勒斯坦问题这个中东的核心问题, 中东就不会有和平与稳定。”

(以西班牙语发言)

我们还要响应教皇方济各在教廷会见派驻外交使团时所说: “没有任何冲突能成为不可克服的习惯。” 以色列人和巴勒斯坦人需要和平。整个中东迫切需要和平。

同样, 2016年11月29日, 秘书长说了下面这段话:

“以巴冲突并非只是该地区众多冲突的其中一个。从许多方面来说, 这是一个长期巨大的伤口, 它加剧了整个中东的紧张氛围和冲突。”

玻利维亚多民族国前来参加今天重要的公开辩论会, 迫切想要获得介绍第2334(2016)号决议最新执行情况的第一手可靠信息, 我们却再次看到正在损害盼望已久的两国解决方案的行为。

在几天前, 确切说是3月30日星期四, 国际社会获悉, 以色列安全内阁决定在被占领的西岸地区的埃梅克希洛区建造20年来的首个定居点。以色列方面再三实施的这类做法无视安全理事会——安理会的看法已在其1967年以来通过的多项决议、包括2016年12月23日通过的第2334 (2016)号决议中阐明——并公然违反对以色列提出的要求, 即立即全面停止在包括东耶路撒冷在内的被占领巴勒斯坦领土的定居点活动。

看似有点多余的是, 每次我们在本机构讨论有关巴勒斯坦局势的问题时, 我都会追溯近50年来以色列拒不满足各国人民对其提出的停止扩张和定居点活动的一致要求。在这50年中, 全世界一直在困

惑无助地旁观, 因为一国政府日复一日地决定与战争贩子相互勾结, 采取行动打击只想行使生命权和自决权等人权的另一国民众。

联合国各会员国必须关注这一局势, 关注第2334 (2016)号决议的执行情况。我们重申, 我们要求以书面形式提交下一次季度报告, 并在其中附上对该决议执行情况的详细评估。同样, 正如我们过去所做的那样, 我们重申必须在该报告中附上以色列在被占领巴勒斯坦领土定居点的详细地图。我们认为, 毫不拖延地采取行动, 确保以色列停止在东耶路撒冷等被占领巴勒斯坦领土上的非法定居点活动, 防止发生针对巴勒斯坦人民的行动, 包括对加沙地带的非人道封锁, 是安全理事会成员不可推卸的责任。以色列政府必须表明其对两国解决方案的政治意愿和承诺。

我们赞同一些同事在今天的重要会议上发表的意见, 他们表示两国解决方案不能也不应成为两个国家的幻想。非常明显, 存在着一个占领国和一块被占领领土, 这是与该地区其他冲突相比存在的巨大差异。正因为如此, 我们不仅有国际法, 还有大会就这一事项通过的各项决议、教科文组织的决定、国际法院的咨询意见和本安理会的决议。玻利维亚自然支持一切为以政治谈判方式和通过对话解决该问题而建立的和平进程, 我们支持促进实现这一目标的《马德里原则框架》和《阿拉伯和平倡议》。

玻利维亚多民族国重申其支持巴勒斯坦人民的自决及其根据安全理事会和大会相关决议建立一个基于1967年以前的国际边界、以东耶路撒冷为首都的自由、主权和独立国家的权利。至关重要的是, 安理会不仅要承认、还要保障人民享有和平的权利, 即保障巴勒斯坦和以色列两国人民享有和平的权利。

**主席** (以英语发言): 我谨通知所关各位, 由于发言者人数众多, 我们将在午餐时间继续举行今天的公开辩论会。我还谨提醒所有发言者将发言限

制在四分钟以内, 以便安理会能够迅速开展工作。请打算作长篇发言的代表团散发书面发言稿, 在会议厅内作简略发言。

我现在请委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表发言。

蒙卡达先生(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)(以西班牙语发言): 委内瑞拉玻利瓦尔共和国荣幸地代表不结盟运动在关于中东局势、包括巴勒斯坦问题的本次季度公开辩论会上发言--组成不结盟运动的120个成员国尤为重视这项议题--尤其因为, 今天我们纪念在印度尼西亚万隆举行的、奠定不结盟运动基础的亚非会议召开六十二周年。

首先, 我们谨就秘书长个人代表兼联合国中东和平进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫先生所作的宝贵的情况通报, 向他表示感谢。

2016年9月在委内瑞拉玛格丽塔岛举行的不结盟运动第十七届会议期间, 各国国家元首和政府首脑重申其对巴勒斯坦人民的持久声援, 以及对他们的正义事业的坚定支持, 同时考虑到当前形势危急, 和平解决的希望日益渺茫, 呼吁不结盟运动成员国再次作出承诺, 进一步增强和协调为实现巴勒斯坦人的正义与权利所作的努力。

在这方面, 我们强调, 公正持久地解决巴勒斯坦问题的所有方面依然是不结盟运动议程的优先事项。此外, 我们重申, 以色列的持续占领和整个巴以冲突继续对国际和平与安全构成严重威胁。因此必须依照国际法、联合国相关决议, 当然还有《联合国章程》本身, 立即对其予以关注并作出补救。在这方面, 不结盟运动愿意促进实现公正、持久的和平解决方案, 我们呼吁在国际和区域层面加强努力, 以支持实现这项目标, 同时重申安全理事会和大会在这方面担负的职责, 包括最近在第2334(2016)号决议中重申的职责。该决议阐明了为实现这一解决方案的基本要求与准则。

在2016年12月27日的公报中, 不结盟运动对第2334(2016)号决议表示热烈欢迎并予以核准。不结盟运动继续呼吁各方尊重和执行该决议, 强调这项

决议对于扭转实地状况、缓解紧张局势和创建追求和平的适当环境, 依然至关重要。在这方面, 我们欢迎尼古拉·姆拉德诺夫先生向安全理事会口头介绍的(见S/PV.7908)、关于第2334(2016)号决议执行情况的第一份报告。然而, 尤其是考虑到以色列继续对安全理事会及其各项决议置之不理, 我们重申必须提交一份实质性书面报告, 以履行安理会的职责, 并支持其履行各项义务, 以推动实现该决议的目标。

不结盟运动对包括东耶路撒冷在内的被占领巴勒斯坦领土的最新事态发展, 尤其是占领国以色列非法政策与措施的持续和升级, 表示严重关切。这些政策与措施的目的是扩大其非法定居运动的范围, 进一步巩固其自侵略巴勒斯坦领土和侵犯巴勒斯坦人民权利以来, 长达半个世纪的占领。以色列不是停止其侵权行为, 扭转实地的负面趋势, 并证明其按照安全理事会和整个国际社会的要求, 致力于在1967年界线基础上达成两国解决方案, 而是继续蔑视安理会并违反其法律义务。

在这方面, 本运动成员国强烈谴责占领国以色列最近作出挑衅性决定, 继续严重违反国际法并直接和蓄意违反包括第2334(2016)号决议在内的相关联合国决议, 开展定居点活动。此外, 我们感到震惊并深感痛惜的是, 占领国以色列公然蔑视安全理事会在这方面的明确决定, 其中明确重申以色列的定居点活动不具任何法律效力, 是国际法规定的公然违法行为, 并呼吁以色列立即全面停止在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的一切定居点活动, 充分遵守其全部法律义务, 包括《日内瓦第四公约》规定的义务。本运动进一步回顾, 安全理事会呼吁制止所有针对平民的暴力行为, 包括恐怖行为以及一切挑衅、煽动和毁坏行为。

加沙的局势依然令人感到严重关切。由于以色列持续不断的非法封锁, 加沙重建工作不断受阻, 恢复步伐极其缓慢, 迫使数以千计家庭继续流离失所, 无家可归, 并阻碍重要基础设施的重建工作, 严重影响人道主义、社会经济、心理和环境状况。

鉴于以色列自1967年以来对包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦领土的非法和好战外来占领持续不断, 又鉴于人们明确要求结束这一长达半个世纪的占领, 我们再次要求全面解除以色列对加沙地带的封锁, 同时还强调必须依照国际法、包括人道主义和人权法以及相关联合国决议, 全面化解加沙的危机。

此外, 不结盟运动重申, 它以最强烈的措辞谴责以色列有系统地侵犯巴勒斯坦人民的人权, 除其他外包括肆意杀害和伤害平民以及和平抗议者; 暴力军事袭击, 特别是包括在难民营的此种袭击, 并恐吓平民; 监禁和拘押包括儿童和妇女在内的数以千计巴勒斯坦平民; 没收土地和财产并拆毁巴勒斯坦家园; 强迫巴勒斯坦人特别是贝都因群体流离失所; 以及定居者针对巴勒斯坦平民的恐怖主义和暴力。我们提醒安理会注意它在这方面的义务。

不结盟运动再次呼吁加强国际努力, 以求立即结束以色列自1967年开始进行的占领, 达成一项公正、持久、全面与和平的解决办法, 并重申愿意根据在玛格丽塔岛第十七届峰会期间所作的决定配合和支持所有相关努力。峰会宣布2017年为“结束以色列占领巴勒斯坦国际年”。

3月17日, 本运动成员国还以尽可能最强烈的措辞谴责以色列对阿拉伯叙利亚共和国实施侵略的行为, 并认为这种行为严重侵犯叙利亚的主权, 并违反国际法、《联合国宪章》的宗旨和原则以及1974年《以色列和叙利亚部队脱离接触协定》。在这方面, 我们请安全理事会肩负起责任, 明确谴责那些侵略行为, 采取必要措施防止侵略再度发生, 并追究以色列威胁区域和国际和平与安全的责任。

最后, 不结盟运动再次谴责占领国以色列为改变被占领叙利亚戈兰的法律、地理和人口状况所采取的一切措施。在这方面, 我们根据我国的原则立场, 再次要求以色列遵守第497(1981)号决议, 并按照第242(1967)号和第338(1973)号决议从被占领的叙利亚戈兰完全撤回到1967年6月4日的边界。

**主席**(以英语发言): 我现在请黎巴嫩代表发言。

**萨拉姆先生**(黎巴嫩)(以英语发言): 主席女士, 我确信你和安理会所有成员都赞同我的看法: 我们安理厅的各位都对每三个月就讨论巴勒斯坦问题议程项目感到沮丧。我们各位都希望, 在安理会通过的无数决议、特别是土地换和平原则的基础上达成并执行一项公正和持久解决中东冲突的办法, 从而取消这一历时最久、自联合国创建以来仍一直留在本机构议程上的项目。

不幸的是, 必须确认, 这一前景渐行渐远, 因此, 巴勒斯坦问题在本机构议程上的位置越来越重要。实际上, 在以下情形中怎能达成一项公正和持久的解决方案, 又怎能出现一个独立、有生存能力和毗连的巴勒斯坦国? 这些情形是: 首先, 年初以来, 以色列核准在被占领的西岸和东耶路撒冷新建6000个以色列住房单元; 其次, 今年2月通过一项法律, 以追溯既往的方式使在巴勒斯坦被占领土上修建的定居点合法化; 第三, 仅仅几周前, 以色列核准修建一个全新的定居点。

今年1月, 在关于预防性外交的辩论会(见S/PV.7857)期间, 我国代表团曾提醒安理会, 黎巴嫩在2016年提出倡议, 要根据《联合国宪章》和第1701(2006)号决议执行部分第10段, 寻求秘书长为划定黎巴嫩与以色列两国有争议的海上边界和专属经济区进行斡旋, 强调该问题未获解决仍将是危及本区域和平与安全的冲突根源。我们期待在这方面获得最新资料, 从中了解黎巴嫩问题特别协调员所做努力取得哪些成果, 而正当此时, 以色列完全无视国际法, 显然企图破坏秘书长的斡旋, 在2月2日的一封信中扬言它将“不允许”它所称的如下情形

“未经授权的经济活动, 除其他外包括另一国授予任何第三方权利; 在以色列宣示拥有主权和管辖权的海洋区域的开采活动、钻探或开采自然资源”。

在给秘书长的信中, 我国政府对这些威胁作出回应, 重申黎巴嫩长期恪守国际法, 特别是《联合国海洋法公约》关于海上划界的规定。

然而, 以色列对我国的威胁并非只有这些, 因为仅在几周后, 以色列教育部长纳夫塔利·贝内特在3月3日接受《国土报》采访时扬言要“对民用基础设施发动一次大规模袭击, 同时还要采取更多空中和地面行动”, 打击“黎巴嫩各机构、其基础设施、机场、发电站、交通要津”以及“黎巴嫩军队基地”, 目的是“让黎巴嫩倒退到中世纪”。至少可以说, 这些话很卑鄙。没有什么比威胁平民更野蛮的了。至于让黎巴嫩回到中世纪的离谱威胁, 这只能让我们想到中世纪的黑暗。

针对所有这些威胁以及在我国代表团给安全理事会的很多信件中所记载的以色列继续侵犯我国主权的行爲, 我现在想问一个问题, 安理会难道不早就应该谴责公然和蓄意违反《联合国宪章》、国际法和人道主义法基本准则和原则以及联合国相关决议的这些行爲吗? 但我国政府仍坚定致力于执行整项第1701 (2006)号决议, 并再次敦促安理会表现出领导力, 迫使以色列履行该决议为其规定的明确义务。

最后, 还需要我提醒安理会, 黎巴嫩因为反恐而受到赞扬吗? 主席女士, 我愿感谢贵国政府和安理会其它很多成员承诺支持我国和加强我国军队的能力, 以应对其目前面临的多重挑战, 包括反恐、维护稳定、捍卫黎巴嫩主权和领土完整等等。我们对此深表赞赏。

**主席 (以英语发言):** 我现在请约旦代表发言。

**巴胡斯女士 (约旦) (以阿拉伯语发言):** 我愿感谢主席得力领导和主持本月安理会工作。我也愿感谢中东和平进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫先生的全面通报。

我今天高兴地代表我自己的国家约旦和阿拉伯国家集团在安理会发言, 因为约旦主持了第二十八届阿拉伯首脑会议。

今天的公开辩论会是在上月底于阿曼举行阿拉伯首脑会议后举行的。该峰会发出了和平的信息, 强调阿拉伯人只希望和平, 只希望根据阿拉伯国家在2002年贝鲁特峰会上通过的、并得到伊斯兰合作组织支持的《阿拉伯和平倡议》解决以巴冲突。该倡议仍是在以色列撤出所有被占领阿拉伯和巴勒斯坦领土、恢复1967年6月4日边界线的基础上实现两国历史性和解的最佳和最全面的计划。它涉及到所有最终地位问题, 并有助于确保阿拉伯世界的稳定。此次峰会发出的信息再次证明阿拉伯人相信全面和持久和平这一战略性解决方案。占领国以色列应当对于该方案作出渴望和平的真心表示。

我们愿强调, 我们支持1月15日在巴黎举行的中东和平会议取得的成果, 会议重申了国际社会对于“两国解决方案”的承诺, 认为它是实现持久和平的唯一办法。我们强调, 我们完全和明确反对以色列为改变实地现状和破坏“两国解决方案”所采取的所有单方面措施。我们呼吁以色列执行各项国际合法文书, 其中最新一项文书是第2334 (2016)号决议。该决议要求停止一切定居活动, 确保巴以和平。

国际社会必须认识到, 只要不结束以色列的占领, 只要巴勒斯坦人民的正当愿望——在1967年6月4日边界范围内并在巴勒斯坦国土上, 建立一个独立、主权和可生存、首都是东耶路撒冷的巴勒斯坦国——得不到满足, 本地区就永远不会有和平与稳定。巴勒斯坦事业是本地区内外稳定的关键, 而制止对于我们兄弟般的巴勒斯坦人民实施的不公, 仍是全球的一项道德义务。我们强调, 我们反对以色列的所有违法行为, 反对它为改变东耶路撒冷以及被占领的耶路撒冷的基督教和穆斯林圣地历史和法律状况所采取的步骤。

约旦哈希姆王国是东耶路撒冷穆斯林和基督教圣地的监护人, 因此我们将继续承担我们对它们特别是阿克萨清真寺和尊贵禁地所负的历史和宗教责任。我们在这间议事厅里呼吁执行安全理事会关于耶路撒冷问题的所有决议, 特别是第252(1968)号、第267(1969)号、第465(1980)号和第478(1980)号决议。这些决议认为以色列为改变东耶路撒冷地位和特征所采取的步骤是无效的。我们敦促世界各国不要将其使馆迁至耶路撒冷, 也不要承认耶路撒冷是以色列首都, 因为将新的地缘政治现实强加给耶路撒冷会对实现和平的努力产生巨大影响, 并使本地区有可能出现爆炸性局面, 造成难以预料的后果。

目前, 解决或处理各种危机不容再拖。我们早就应该作出明智决定, 制定可执行的共同框架, 进而反映地区各国和各国人民的意愿, 实现危机的持久和全面解决。因此, 我们再次强调我们自叙利亚危机开始以来所采取的原则立场, 即, 只有满足叙利亚人民愿望以及维护该国主权、统一和领土完整的政治解决, 才能确保叙利亚拥有繁荣和稳定的未来。

我们应当继续在2012年6月30日《日内瓦公报》(S/2012/522, 附件)和安全理事会相关决议基础上推进日内瓦谈判, 以便开始在实地落实政治过渡进程的四方面工作。我们愿强调, 阿斯塔纳会谈对于确保叙利亚全面停火具有重要意义。我们也希望敦促国际社会分担收留叙利亚难民的国家特别是叙利亚邻国所承担的负担, 加大对于它们的资金支持, 以便它们能够继续提供难民所需的服务, 如培训难民和教授难民技能, 使难民得以在冲突结束后为叙利亚重建作出切实贡献。

我们强调全力支持兄弟国家伊拉克努力根除恐怖主义团伙以及使摩苏尔从“伊拉克和沙姆伊斯兰国”手中获得解放。我们希望国际社会继续支持伊拉克努力使解放区实现持续稳定, 通过开展包容各方的政治进程实现民族和解。我们也支持为支持也门合法政权所建立的阿拉伯联盟在《海湾倡议》及其执行机制、全国对话会议的成果以及2216(2015)

号决议基础上努力结束该国危机。利比亚必须实现安全与稳定, 必须支持该国合法机构。我们强调支持索马里努力开展重建和打击恐怖主义。

我们对仇视伊斯兰现象不断加剧以及有人企图将宽容的伊斯兰教与恐怖主义相联系深感关切。我们警告, 此类企图只会有利于恐怖组织及其谎言, 它们与伊斯兰及其容忍毫无关系。恐怖主义是一种必须以包容的做法加以铲除的祸患, 以便保护我们的民众, 保卫我们的安全, 并且确保生命得到尊重。

我们要强调, 我们正在努力与阿拉伯世界的邻国建立睦邻友好与合作关系。但是, 我们反对任何企图干预我们内政的做法, 谴责一切企图破坏我们区域稳定、滋长教派纷争以及助长冲突之举。这些做法损害睦邻友好, 违反国际关系的规则与国际法的规定, 也违反《联合国宪章》的宗旨与原则。要在解决危机和确保区域安全方面取得真正的进展, 在很大程度上取决于可持续发展, 必须进行认真改革, 以推动教育、人权、公民意识、平等以及增强妇女权能。

如果我们在这些努力中取得成功, 确保各领域即安全、可持续发展以及人权等领域之间的合作, 必将保护我们的社会免遭种族主义和歧视性做法的影响, 实现我们的人民生活在一个安全和稳定区域的愿望。我们继续强调某些因素, 最重要的是增强青年的权能、确保其教育、为其提供技能以及提高其自信, 以便他们成为社会中积极的行为体, 为解决冲突、保护和平以及建设和平做出贡献, 而不会受到蒙昧主义和极端主义理念的引诱。我们不能否认, 这些理念把我们的青年作为目标, 而他们是他们现今与未来的基石。

最后, 我感谢并赞扬各国际伙伴对确保中东和平与安全给予的支持。我们随时准备继续与那些寻求有效解决危机、通过更加协调一致的集体努力在我们共同立场的基础上更进一步的方面合作努力,

这应会实现我们的共同目标，满足我们的共同利益，以实现中东的稳定、安全和繁荣。

**主席（以英语发言）：**我现在请列支敦士登代表发言。

**韦纳韦瑟先生（列支敦士登）（以英语发言）：**主席女士，我感谢你给我这个机会在本次关于中东局势、包括巴勒斯坦问题的公开辩论会上发言。安理会必需处理该议程项目下的若干紧急问题。实现以色列-巴勒斯坦冲突两国解决方案的前景似乎正在日渐黯淡，随着在巴勒斯坦被占领土上定居点活动的继续，双方得来不易的安全成果正处于危险之中。这些定居点是非法的，特别是依照《日内瓦四公约》；安理会在其第2334(2016)号决议中也表明了自己的态度。

列支敦士登赞同多方的关切，即，目前我们正在离和平解决该冲突越来越远。我们呼吁有关各方充分遵守国际法律框架，包括安全理事会建立的框架，再次对两国解决方案即实现该地区和平唯一可行和可持续的途径做出承诺。

本月，叙利亚危机再次占据安理会议程，不幸的是，对于继续在众目睽睽之下遭受暴行的叙利亚人民来说，又一次未能取得任何结果。安理会未能结束这些暴行，更不必提进行某种形式的问责，与其维护国际和平与安全的指定作用和五个常任理事国负有的特别责任形成鲜明的反差。但是，安理会的不作为不仅损害叙利亚人民的利益，而且也对联合国构成严重的政治与体制挑战。近来，特别是安理会的当选成员为弥合政治分歧所做的努力有助于恢复安理会的职能，这值得欢迎，但是不幸的是，迄今尚未取得任何具体结果。

包括安理会主要成员在内的112个国家签署了有关安全理事会在灭绝种族行为、危害人类罪以及战争罪方面行动的《问责、一致性与透明度行为守则》，由此对预防和制止大规模残暴犯罪做出承诺。然而，当历时最久、最强有力的战争规范之一——即任何时候和任何情况下绝对禁止使用化学

武器——再遭到违反时，更不必说叙利亚境内发生了许多其它有详细记载的战争罪与危害人类罪的情况，安理会却未能制订任何对策。列支敦士登将继续其宣导工作，以增加对该《行为守则》的支持，加大其执行力度，因为我们认为它是对秘书长努力把预防摆在联合国核心位置的一个重要贡献。

叙利亚冲突自开始以来，一直以有罪不罚泛滥为特点，而这种有罪不罚也继续助长冲突。在联合国会员国和民间社会中，最终确保对叙利亚境内所犯罪行进行问责的势头与日俱增。大会表现出决心，于2016年12月21日建立了叙利亚问责机制，即，协助调查和起诉对2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内所犯违反国际法严重罪行负有责任者的国际公正与独立机制。上周，又一项有关叙利亚的决议因一票否决而未获通过更加有力地说明了此种机制的必要。国际公正与独立机制为追究已犯罪行的责任、为叙利亚人民伸张正义、实现该国可持续和平提供了唯一有希望的途径。我们呼吁各国继续对该机制给予政治和财政支持。

**主席（以英语发言）：**我现在请摩洛哥代表发言。

**拉塞勒先生（摩洛哥）（以阿拉伯语发言）：**主席女士，首先，我谨祝贺你担任本月安全理事会主席。我感谢你组织召开本次关于中东局势、包括巴勒斯坦问题的公开辩论会，也感谢中东和平进程特别协调员兼秘书长个人代表尼古拉·姆拉德诺夫先生的出色通报。

摩洛哥王国赞同约旦王国代表以阿拉伯国家集团的名义所作的发言。

近来，国际局势的特点表现为：各种事件发生的速度令人难以置信，给本地区的主要问题即巴勒斯坦问题带来非常有害的影响。寻求解决方案的谈判一直在经历真正的危机。美利坚合众国主持下的谈判从2014年以来一直陷于僵局，前景尤为黯淡。局势遇阻，而以色列扩大定居点的政策在1967年以来被占领的巴勒斯坦土地上继续。

在此背景下, 两国解决方案面临严重危险, 谈判可能崩溃。这就是为什么阿拉伯世界的主要大国和包括摩洛哥在内的和平之友试图通过由穆罕默德六世国王陛下担任主席的圣城委员会提出一项阿拉伯倡议, 以结束占领。我们还尽一切努力, 促进和平和遵守国际法。实际上, 定居点的扩大使两国解决方案无法取得具体进展, 即使在去年12月通过摩洛哥表示欢迎的第2334 (2016) 号决议后情况依旧如此。

耶路撒冷不仅对于其居民, 而且对于所有信奉三个一神教宗教的人都极其重要, 这一点并非什么秘密。正因为如此, 这座城市仍应是容忍的象征。15亿穆斯林曾经一度前往耶路撒冷朝圣, 之后才转向麦加。此外, 这座城市是穆斯林的第三大圣地。

遗憾的是, 违反国际法行为, 特别是与耶路撒冷相关的行为, 制造了这种仇恨, 并且导致了今天我们看到的恐怖主义。在伊斯兰合作组织耶路撒冷委员会主席穆罕默德六世陛下的主持下, 摩洛哥王国一直在努力确保维护巴勒斯坦人民的权利, 其中最重要的是建立一个以耶路撒冷为首都的国家的权利, 因为这是实现中东和平和加强国际和平与安全的唯一办法。穆罕默德六世陛下曾多次在双边和多边框架内呼吁结束对耶路撒冷的殖民化和犹太化。他还呼吁采取各种举措, 以便能够在1967年6月4日边界内建立一个巴勒斯坦国, 并使两国和平毗邻共处。

在这方面, 国际社会必须充分负起责任, 结束目前的巴以谈判僵局, 这种僵持到目前为止带来的只有局势的倒退, 其特点是前所未有的严重暴力。我们必须重新启动这项倡议, 巴勒斯坦人和以色列人必须有真诚意愿回到谈判桌前, 努力推动两国解决方案, 应在1967年6月4日边界框架内实现这一方案, 并以东耶路撒冷为巴勒斯坦的首都。各方必须带着最良好意愿走到一起, 从而恢复信任, 使巴勒斯坦国能够在国际法律框架内生存。

最后, 摩洛哥的立场众所周知。我们支持《阿拉伯和平倡议》, 最重要的是在1967年6月4日边界内建立一个以东耶路撒冷为首都, 与以色列和平共处的巴勒斯坦国这一国际法原则。我们将一如既往, 不遗余力地继续在和平道路上前进, 以便达成一项带来整个区域和平与安全的解决方案。

**维埃拉先生 (巴西) (以英语发言):** 在中东继续遭受一系列越来越困难的相互关联挑战影响的时候, 请允许我强调指出, 我们继续关注与巴勒斯坦问题相关的事态发展, 这些发展令人十分不安, 这个问题不能也不会成为国际议程上又一个被遗忘的问题。我们深感关切的是, 所谓的“正常化”法已得到核准, 此外, 以色列几十年来首次决定在被占领的西岸修建新定居点。我们与安东尼奥·古特雷斯秘书长一样, 对这些措施感到遗憾, 它们是对和平进程的更多障碍。正如安理会最近在第2334 (2016) 号决议中所重申的那样, 根据国际法, 所有定居点活动都是非法的, 是以巴和平的主要障碍之一。

巴西一贯主张切实执行两国解决方案。这一方案的核心是, 必须结束占领, 努力推动建立一个有完全主权、经济上可以生存、领土毗连的巴勒斯坦国, 在以1967年分界线为基础的国际公认边界内, 与以色列和平和安全毗邻共处。因此, 我们敦促双方和对它们有影响力的各方寻求有利于恢复有意义谈判的建设性政治环境。

叙利亚冲突继续产生可怖事态发展, 其中一些事态发展已在最近提请安理会关注。巴西最强烈地谴责任何行为体在任何情况下使用化学武器。因此, 我们对收到在伊德利卜省汉谢洪可能使用了化学武器的报告表示震惊和极度关切。必须对这些指控进行不偏不倚和全面的国际调查, 最终应追究参与者的责任。

我们还要对叙利亚军事形势升级表示关切。我们坚信, 结束叙利亚可怕流血局面的关键是在安全理事会的明确任务授权之下, 寻求在主要行为体之

间开展有效对话, 并且充分尊重《联合国宪章》和相关国际法。我们呼吁各常任理事国继续努力寻找共同立场。它们的合作是寻求实现叙利亚冲突政治解决进程的一个重要方面, 也是加强人道主义准入和解决恐怖主义威胁的关键所在。在这方面, 我们也赞扬安理会一些非常任理事国努力弥合差距, 促进在这个根本问题上加强合作。

期待已久的日内瓦叙利亚内部政治谈判的恢复使我们得以在治理、选举、宪法和安全四个关键问题上取得了些微进展。我们再次全力支持斯塔凡·德米斯图拉特使的不懈努力。现在是时候了: 整个国际社会应发出一个一致信息, 支持在第2254(2015)号决议确定的标准基础上, 通过包容性政治办法来解决叙利亚危机。

我们认识到, 目前的停火或许面临压力, 但同时, 我们要强调, 阿斯塔纳进程在减少紧张事态和促进为日内瓦会谈创造条件方面是重要的。我们赞扬俄罗斯、土耳其和伊朗发挥保证国的作用, 也赞扬作为东道国的哈萨克斯坦。

绝对不应忽视这场危机的人道主义层面。巴西自2013年以来不断接纳受冲突影响的难民, 最近向世界卫生组织在叙利亚的活动捐赠了一大批医药和卫生物资。在最近有关叙利亚前景的布鲁塞尔会议上, 我们表示, 我们支持采取切实行动来缓解黎巴嫩、约旦和土耳其等邻国境内叙利亚难民的困境。

关于黎巴嫩, 我们注意到, 秘书处对联合国驻黎巴嫩临时部队进行了战略审查, 审查结果已于上个月提交安理会。在这方面, 我们强调, 特派团及其海上特遣部队在维持一个异常动荡地区的稳定方面发挥着至关重要作用。

巴西重申, 我们坚定支持黎巴嫩政府和人民走稳定与发展道路。

**主席** (以英语发言): 我现在请巴基斯坦代表发言。

**穆尼尔先生** (巴基斯坦) (以英语发言): 我们感谢尼古拉·姆拉德诺夫特别代表所作的通报。正如特别代表先前所言, 中东和平前景仍然黯淡。这是一个令人警醒的评估, 而其核心是巴勒斯坦人民所处的困境, 过去七十年来, 他们在以色列占领之下饱受掠夺、流离失所和贫穷之苦。以色列继续藐视国际共识, 并且不受惩处, 同时坚持其对巴勒斯坦领土的非法占领。

解决巴勒斯坦问题是中东持久和平与稳定的核心, 而不是其偶然的附带产物, 以色列非法定居点则是这个问题的核心。安全理事会通过了第2334(2016)号决议, 由此向以色列发出明确无疑的信号, 即巴勒斯坦被占领土上的定居点在法律上无效, 而且仍然是实现中东公正和全面和平的主要绊脚石。遗憾的是, 这项决议遭到某些人的贬低, 把它称为联合国对以色列陈旧偏见的典型。这种令人熟悉的抱怨论调我们听得太多了。但是, 它不能免除以色列的国际义务。

以色列决定在西岸修建新的定居点是又一次危险的挑衅。所谓的合法化法案旨在为国际公认为非法的行为披上一层合法性的面纱。与此同时, 对加沙地带已实施整整9年的封锁现在仍在继续。此类非人行径必须停止。人的苦难不能沦为政治目的牺牲品。

我们坚信, 一个基于国际商定的参数, 享有1967年边界, 以圣城为首都, 有生存能力、独立和毗连的巴勒斯坦国, 是在中东实现持久和平的唯一可持续保证。能为遏制这个区域愈演愈烈的极端主义浪潮提供最佳希望的, 正是和平的力量, 而非以武力相威胁。

叙利亚境内的烈火正以无法言状之势熊熊燃烧。叙利亚境内人的苦难之深已无法仅仅通过统计数据量化。一个包容各方、由叙利亚人主导和驱动的政治和解进程是叙利亚通向和平之路。这条道路必须尊重叙利亚的主权和领土完整。谋求军事目的人有可能使任何此类希望化为泡影。

在伊拉克, 随着伊拉克部队巩固在打击“伊拉克和黎凡特伊斯兰国”及其附属人员方面取得的进展, 我们深信, 一个承认和兼顾全体伊拉克人利益的包容性愿景, 将为一个强大的伊拉克国家奠定基础。

鉴于700万人面临饥荒威胁, 也门境内冲突已成为一场人道主义灾难。必须以大规模人道主义响应补充政治进程。将于4月25日在日内瓦举行的也门人道主义危机高级别认捐活动将是一个理想的机会, 可以重新调整我们的承诺, 确保其符合也门人民需要。本着与我们也门兄弟姐妹休戚与共的精神, 我国已捐助价值100万美元的小麦, 以应付眼前的需求。

巴基斯坦支持一切旨在实现中东和平与稳定的外交努力。我们深信, 国际社会的善意努力, 将恢复这个文明摇篮的应有地位, 使之成为人类跳动的中心。

霍什鲁先生(伊朗伊斯兰共和国)(以英语发言): 我国代表团欢迎有机会在安全理事会季度公开辩论期间讨论作为中东所有冲突核心的巴勒斯坦问题。我们感谢秘书长特别代表姆拉德诺夫的通报。

我赞同委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表以不结盟运动名义所作的发言。

长期以来, 以色列的占领一直是关于中东的巴勒斯坦问题国际讨论的焦点。美国指责除占领国以外的所有其他方面, 试图以此来消除而不是解决这个问题。美国和以色列政权之所以想要移除巴勒斯坦问题, 是因为它是这些公开辩论所重点关注的中东所有冲突的核心问题。美国和以色列不喜欢联合国的报告, 因为这些报告记录并向全世界揭露了以色列的种族隔离和不人道政策。在这份最新报告提交后, 他们作出反应, 要求撤回该报告, 并自豪地强迫其作者辞职。

今天, 我们听到了对我国毫无根据的指控。我断然拒绝这些指控, 因为这是针对伊朗及其在该区

域作用的误导性宣传运动的一部分, 是以色列和该区域某些国家歇斯底里地谋划和实施的, 其中包括曾全力支持萨达姆·侯赛因侵略伊朗的国家。

以色列政权的记录充斥着对其邻国、包括中东和该区域以外的其它国家的侵略。从1948年算起, 我们可以举出至少14个例子。以色列继续蔑视所有涉及大规模毁灭性武器的国际制度, 拒绝遵守《不扩散核武器条约》、《化学武器公约》和《生物武器公约》。这是建立中东无大规模毁灭性武器区道路上的唯一障碍。实际上, 以色列政权手中的核武器对中东所有国家和安全理事会负首要责任的全球不扩散制度都构成了最严重的威胁。

在安全理事会针对以色列政权一再实施的侵略和非法占领行为而通过的众多决议中, 以色列政权公然违反了至少86项。还可举出的例子是以色列对巴勒斯坦民众实施的有案可稽的暴行、种族隔离政策和战争罪行。从第54(1948)号决议到今天关于非法定居点活动的第2334(2016)号决议, 以色列的违反行为从未中断。这个政权未受到任何惩罚。

在汉谢洪惨剧发生前, 叙利亚政府就已被联合国可核查地解除其所有化学武器, 而“伊拉克和黎凡特伊斯兰国”和“人民胜利阵线”却没有。美国未经任何核查——不论是独立的还是联合国方面的核查, 就对叙利亚采取了军事行动。这次袭击明显是对一个会员国的侵略行为, 违反了《联合国宪章》和国际法。这种无谓的不幸事件只会向恐怖分子发出明确而灾难性的信息, 即如果他们重复其暴行, 如4月4日实施的暴行, 那么他们就会得到奖赏——美国就会向叙利亚政府报复。他们4月15日在拉斯丁故伎重演, 当时至少有126人遇害, 其中许多是儿童。对这些卑鄙行径的实施者、组织者、资助者和支持者追究责任了吗? 此类行为杀害无辜, 破坏阿斯塔纳进程。

总的来说, 整个世界, 特别是中东, 仍在为昔日灾难性的单边主义付出代价, 这种单边主义以谋取私利的指控为前提。世界不应忘记2003年在伊拉

克发生的事件和有关大规模毁灭性武器的指控及其后果, 这些后果目前包括仍在拖累世界的“伊拉克和黎凡特伊斯兰国”的出现。这令恐怖分子受益, 而且使整个区域的稳定遭到破坏。极为令人惊讶的是, 那些破坏区域稳定并帮助催生恐怖团体的人, 现在却抨击在遏制和打击此类全球恐怖网络方面起了很大作用的伊朗。熟悉历史的人都知道, 如果没有正义, 那么和平就无法维系。骄傲地将警长的作风引入联合国的工作, 意味着把诉诸破坏力作为唯一选项。这么做将一事无成, 只会导致持续的暴力循环。

如果认可这种鲁莽而危险的做法, 就会危及联合国各项创始原则、多边外交及其对人类和国际社会所作出的不可否认的成就。

**主席** (以英语发言): 我现在请行使巴勒斯坦人民不可剥夺权利委员会副主席发言。

**Gertze先生** (以英语发言): 我谨代表巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会, 感谢美国给予我机会, 就旷日持久的以巴冲突问题在安全理事会发言。这场冲突的核心是, 必须解决巴勒斯坦人民不可剥夺的权利, 包括其自决权。

显然, 以巴冲突依然是国际和平与安全面临的首要威胁之一。它为联合国包括安理会的信誉提供了一个试金石。的确, 虽然加沙十年之久的封锁没有结束的迹象, 但今年是大会第181(II)号决议授权将巴勒斯坦分成两个国家的七十周年。今年也是以色列对包括东耶路撒冷在内的西岸实行占领的第五十年。但是, 解决问题的重要性和紧迫性并没有因时间的流逝而减弱。还有多少代巴勒斯坦人和以色列人必须为占领付出代价, 我们在什么时候才会说“够了”呢?

现状是难以为继的, 迫切需要采取紧急措施来扭转实地的负面趋势, 这种趋势正在破坏安理会所通过的基于1967年界线的两国解决方案, 而这是巴勒斯坦人和以色列人按照国际法实现其民族愿望的唯一可行的途径。委员会注意到, 埃及、法国、

约旦、俄罗斯联邦、美国和其他会员国正在进行努力, 并且阿拉伯国家联盟最近在安曼举行的阿拉伯首脑会议上重申其解决巴勒斯坦问题的《和平倡议》。它强调, 任何新的努力都应该维持两国解决办法。

为了经得住时间的考验, 任何可行的解决办法都需要公正的和平: 巴勒斯坦人和以色列人在安全的边界内毗邻和平共处, 掌握自己的命运。这些条件都要求尊重基本人权——在享有行动和言论自由的情况下过上尊严的生活的权利。在寻求和平时容不得任何人使用或煽动任何形式的武力或暴力, 必须加以拒绝。委员会还认为, 实现巴勒斯坦人之间的团结是最重要的。

委员会重申, 国际上一致认为, 在被占领的西岸、包括东耶路撒冷的非法定居点, 是在两国解决方案的基础上实现公正和平的重大障碍。3月31日以色列政府宣布在西岸纵深处兴建Emek Shilo定居点——西岸二十年来第一个新定居点, 这只会被视为公然蔑视联合国决议和无视国际法的行为。委员会遗憾地注意到秘书长关于第2334(2016)号决议执行情况报告(见S/PV.7908)所述的非法定居点和其他活动的激增, 并表示期望今后的报告将以书面形式提出, 并包括各种建议, 除其他外, 要求违反决议者承担责任并强制遵守其规定。

正如1967年以来巴勒斯坦被占领土上人权情况特别报告员所报告的那样(见A/71/554), 委员会也谨提请安理会注意巴勒斯坦被占领土上人权捍卫者活动空间的萎缩, 包括对以色列赞成和平的公民的进出实行限制。鉴于对包括贝都因人内在的居民持续实行强迫迁移、驱逐和拆迁以及阻挠被占领土上的人道主义援助, 委员会呼吁以色列履行其占领国的义务, 不要强行改变巴勒斯坦被占领土的人口组成。

目前其他需要安理会立即关注的问题, 不应该湮没解决巴勒斯坦及其占领问题的紧迫性。大会第71/23号决议指出:

“实现巴勒斯坦问题的公正、持久和全面解决……是实现中东全面持久和平与稳定的必要条件”（第71/23号决议，序言部分第9段）。

联合国会员国对于为了实现巴勒斯坦人民不可剥夺权利所作的努力所表现出的压倒性支持，在委员会所有活动期间都获得共鸣，最近一次是2月份在马那瓜与中美洲和南美洲巴勒斯坦侨民举行的关于巴勒斯坦问题的圆桌会议期间。

在非法占领的第五十个年头，我们不仅对巴勒斯坦人民，而且对我们自己的公民和子孙后代，负有实现巴勒斯坦公正和平的责任。

**主席**（以英语发言）：我现在请秘鲁代表发言。

**梅萨-夸德拉先生**（秘鲁）（以西班牙语发言）：我欢迎召开这次关于中东局势，包括巴勒斯坦问题的季度公开辩论会，并感谢中东和平进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫的通报。

我们对实地局势持续恶化深感关切，并呼吁所有利益攸关方在尊重国际法和国际人道主义法的基础上，采取温和措施，进行建设性对话。秘鲁鼓励国际社会采取任何旨在寻求解决巴勒斯坦问题的举措，例如最近巴黎中东和平会议的成果文件，它反映了国际上对两国解决方案和四方机制建议的支持。

鉴于人们广泛认为现状是不可持续的，迫切需要加紧努力来实现和维持和平。联合国，特别是安全理事会，必须至少促成一个理解框架，以确保双方恢复直接谈判。自1947年秘鲁成为联合国巴勒斯坦问题特别委员会成员以来，我们对于执行大会第181（II）号决议保持了明确和一贯的立场。我们支持两国在安全和公认的边界内毗邻相处的解决办法。因此，我们强调遵守安理会去年12月通过的2334（2016）号决议的重要性，该决议同样坚决反对以武力获取领土和任何挑衅行为或煽动暴力和进行破坏的行为，不论其来自何方。

我们再次呼吁立即停止在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的定居活动、拆毁住房和驱逐居民。我们谴责继续发射导弹，对人民实施恐怖主义和其他暴力行为。我们承认以色列通过合法防卫来维护安全和生存的不可剥夺的权利，但我们强调，这种行动必须符合相称性和合法性的原则。

此外，我们重申，我们严厉谴责最严重的危害人类罪，诸如最近在叙利亚所见证的对平民人口使用化学武器的罪行。我们对叙利亚持续的冲突及其对该国人民的破坏性影响感到关切，并呼吁安理会成员克服分歧，采取有效行动，例如它们一致通过第2254（2015年）那样，后者为叙利亚各方之间的对话奠定了基础，以便实现政治解决。

此外，我们敦促安理会常任理事国按照我们所属的“问责制、一致性和透明度国家集团”编写的行为守则，以及法国-墨西哥倡议，避免在灭绝种族罪、危害人类罪或公然侵犯人权或违反国际人道主义法的案件中使用否决权。

最后，秘鲁认为，恢复日内瓦和阿斯塔纳谈判是一个紧迫事项，以确保最终结束叙利亚的敌对行动。我们坚决支持本组织为此目的所作的努力，特别是秘书长叙利亚问题特使斯塔凡·德米斯图拉的坚定工作。

**主席**（以英语发言）：我现在请古巴代表发言。

**罗德里格斯·阿巴斯卡尔夫人**（古巴）（以西班牙语发言）：我们支持委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表以不结盟国家运动名义所作的发言。

巴勒斯坦继续遭受以色列非法占领和定居活动之害，这种活动违反了国际法，包括人权法和国际人道主义法，以及《联合国宪章》所载的原则。以色列在巴勒斯坦被占领土建造定居点是不可接受的，在违反第2334（2016）号决议情况下继续建造和扩建此类定居单元也是不可接受的。只要有人继续违反联合国相关决议，就不可能实现两国方案或全面、公正和持久解决巴勒斯坦问题。

我们捍卫巴勒斯坦人民实现自决以及在1967年前边界内建立以东耶路撒冷为首都的自由、独立和主权国家并使巴勒斯坦侨民回到该国的权利。我们重申，古巴支持巴勒斯坦成为联合国正式会员国，并呼吁安全理事会就此问题采取立场。

安理会必须不再进一步拖延地采取具体措施，制止以色列对巴勒斯坦领土和其他阿拉伯领土的占领；终止对加沙地带的封锁；遏止在巴勒斯坦被占领土建造和扩建定居点和隔离墙；阻止没收和摧毁巴勒斯坦人土地和财产；以及制止强迫流离失所并向巴勒斯坦被占领土迁移定居者。

古巴重申，以色列为改变叙利亚被占领戈兰的法律地位、地理或人口状况以及体制结构已经采取或将会采取的所有措施，以及以色列为对该领土行使管辖权和行政权而采取的措施，从法律角度看都是完全无效的。

我们还重申，所有这些措施和行动，包括1967年以来在叙利亚戈兰非法建造和扩建以色列定居点的活动，都违反国际法，国际协议，《联合国宪章》和联合国各项决议，包括第497（1981）号决议，以及《日内瓦第四公约》，都是对国际社会的挑战。

古巴要求以色列从叙利亚被占领戈兰全部撤回到1967年6月4日边界。

**主席（以英语发言）：**我现在请观察员国罗马教廷常驻联合国观察员发言。

**奥扎大主教（罗马教廷）（以英语发言）：**最近，一些令人发指的行为使中东一些地区进一步陷入暴力乱局和新野蛮主义低谷。叙利亚境内最近发生的使用化学制剂行为再次肆意违反国际人道主义法和《化学武器公约》。埃及境内发生的棕枝主日恐怖主义炸弹袭击以及对逃难的难民实施的袭击，都是对聚集在神圣场所进行祈祷或力图逃离暴力的无辜平民实施的可鄙袭击，因而也是对人的尊严和权利基础本身实施的袭击。我国代表团向那些有亲

人遭屠杀的人的家庭致以诚挚慰问，并向那些在这些袭击中幸存的人及其家庭致以良好祝愿。

黎巴嫩正在英勇承担接纳数百万来自冲突中的邻国和领土的难民这一重任。除受这一沉重负担影响外，该国稳定还受到武装团体威胁。为稳定黎巴嫩，安全理事会通过了若干决议，呼吁解除所有武装非国家行为体的武装。然而，由外部势力武装和资助的民兵和团体仍然活跃，不受黎巴嫩当局控制。

相邻领土和国家存在同样的局势。在那里，恐怖主义团体和其他武装非国家行为体开展的活动，使该地区更深入陷入无政府状态。它们迫害族裔和宗教少数群体，践踏基本人权。

1947年以来，罗马教廷一贯支持关于以色列国和巴勒斯坦国和平地毗邻共处的两国方案。以色列人与巴勒斯坦人之间的和平进程，只有双方在国际社会强有力和有效支持下进行直接谈判，才能向前推进。双方领导人和民众必须有远见和勇气作出公平的让步，因为只要仍然提出相互排斥和不可能实现的要求，就不可能达成任何协议。

方济各教皇呼吁双方倾听对话声音，显示善意，摆出和解姿态，以便为它们的人民带来他们现已渴望已久的和平。

变态扭曲的宗教主张与收复失地主义意识形态相混合，为该地区的流血推波助澜。据说，有人正在以上帝或宗教名义实施不可想象的野蛮行为。几千年来一直同穆斯林占多数的群体和平共处的族裔和宗教少数群体被极端主义者作为目标。他们的文化和历史遗产被摧毁，使他们在该地区长期存在的一切痕迹有可能被抹灭。罗马教廷通过安全理事会敦促国际社会不要忘记他们，并加紧努力保护他们免遭暴力恐怖主义团体灭绝种族之害。

罗马教廷敦促宗教领袖大声反对此类恐怖活动，并采取行动切实控制他们那些妄称以上帝之名行事、以恐怖手段作案的信徒。任何宗教领袖都不应容忍利用宗教作为借口侵犯任何男子和妇女的人

格尊严和基本权利, 尤其是人人享有的生命权和宗教自由权。在这方面, 今年2月, 爱资哈尔和罗马教廷在开罗举行了一次讨论会, 商讨如何打击以宗教名义实施的狂热主义、极端主义和暴力。

此外, 罗马教廷呼吁武器供应商根据国际商定的武器销售准则行事。无辜平民的鲜血证明, 有必要制止武器无节制地流入该地区。

我国代表团谨以方济各教皇在埃及和叙利亚境内最近发生袭击之后所念的祷告词来结束其发言:

“愿上帝转变播撒恐怖、暴力和死亡者之心”

并且

“愿祂赋予各国领导人必要的勇气来阻止冲突蔓延和遏止武器贸易”。

方济各教皇定于4月28日和29日对埃及进行的访问将是一次机会, 使他能够再次强调, 暴力和仇恨的最大克星莫过于对话与和解。

**主席** (以英语发言): 我现在请尼加拉瓜代表发言。

**埃米达·卡斯蒂略先生** (尼加拉瓜) (以西班牙语发言): 主席女士, 我们祝贺你担任本月安全理事会主席。我们欢迎召开本次辩论会, 讨论中东局势, 包括巴勒斯坦问题。

尼加拉瓜赞同委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表以不结盟运动的名义所作的发言以及纳米比亚的内维尔·格茨大使以联合国巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会的名义所作的发言。

尼加拉瓜共和国政府和人民再次呼吁各国人民和平相处, 相互团结, 相互尊重, 和平解决争端。

尼加拉瓜表示, 我们全力声援巴勒斯坦国。我们认为, 公正和持久解决巴勒斯坦问题是中东实现和平与稳定的关键。只有充分执行大会和安全理事会关于巴勒斯坦问题的各项决议, 这一和平与稳定才会实现。

我们必须特别提到, 急需执行安全理事会第2334(2016)号决议, 以确保两国方案得以实现。在70年之后, 该方案将最终恢复巴勒斯坦人民不可剥夺的权利。尼加拉瓜支持有以色列国和位于1967年边界内、以东耶路撒冷为首都的巴勒斯坦国的两国方案。

我们希望, 通过对话、谈判和持续努力寻求和平政治解决, 而且双方有善意, 双方人民能够在持久和平中生活, 因为两国和两国人民拥有相同的实现和平、安全与可持续发展的权利。

当前, 在我们推进执行《2030年可持续发展议程》和实现可持续发展目标之际, 巴勒斯坦拥有和其他任何人一样的权利, 即享有和平并获得发展援助、合作和投资, 以确保可持续发展。在我们争取全球和平——这是尼加拉瓜人民和政府坚定不移的承诺——的过程中, 根据联合国决议解决巴勒斯坦问题占据特殊的位置。

最后, 我们认为中东和平要求解决巴勒斯坦问题, 包括以色列撤出黎巴嫩和叙利亚戈兰, 简而言之, 撤出所有被占领阿拉伯领土。同样, 必须制止外国对该地区的干涉, 最终实现中东和平与安全, 造福该地区各国人民。

**主席** (以英语发言): 我现在请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

**贾法里先生** (阿拉伯叙利亚共和国) (以阿拉伯语发言): 几年来, 我们一直在警告安全理事会成员, 修改涉及中东的议程项目的内容和表述是一种后果严重的破坏性做法。这种做法旨在使我们偏离主要目标, 抽掉该议程项目的真正内容, 即以以色列占领巴勒斯坦、叙利亚和黎巴嫩领土, 以及以色列继续违反要求其撤出被占领阿拉伯领土和恢复1967年6月4日边界的安全理事会各项决议。

然而, 特别令人关切和憎恶的是, 秘书处代表又一次采取这种做法, 严重超越了其权限, 而且故意避而不谈被占领的叙利亚戈兰局势。叙利亚戈兰问题是该议程项目的核心, 也是中东和平进程特别

协调员姆拉德诺夫先生的授权的关键内容。我们已数次向姆拉德诺夫先生指出, 他在向安全理事会作通报时避而不谈被占领的叙利亚戈兰局势的做法是一个严重问题。

我国强调其毫不妥协的立场, 即支持巴勒斯坦人民有权实现自决, 有权建立涵盖其全部领土、首都耶路撒冷的独立国家, 巴勒斯坦难民有权根据大会第194(III)号决议返回家园。安全理事会对以色列的政策和做法继续保持令人疑惑的沉默, 鼓励了以色列推行其占领和殖民政策。

这也鼓励了以色列违反《部队脱离接触协定》和安全理事会关于戈兰问题的决议, 特别是关于反恐问题的决议。此外, 它也鼓励了以色列对被占领的叙利亚戈兰脱离接触区内武装恐怖团体, 包括被安理会认定为恐怖组织并在被占领叙利亚戈兰接受以色列援助的“努斯拉阵线”的恐怖分子, 给予各类支持。此外, 以色列为“努斯拉阵线”恐怖分子穿越分界线提供方便, 并在以色列医院治疗这些恐怖分子, 让他们回到叙利亚境内, 继续实施恐怖行为。卡塔尔政权为这些恶毒行为提供了资助。以色列不仅支持该团体, 而且还数次发动空袭, 公然侵犯叙利亚主权和违反《部队脱离接触协定》, 目的就是支持此类恐怖团体。以色列3月17日袭击了叙利亚帕尔米拉, 就是为了支持当时在那里的这个“达伊沙”恐怖团体。

此类事件表明以色列和恐怖主义是一枚硬币的两面。我们说以色列和恐怖主义本质上是一枚硬币的两面, 是指主张犹太复国的恐怖主义有着长期历史, 而这种恐怖主义的基础从本质上说是极端主义和不宽容。其目的在于杀人、让人流离失所和侵犯人的权利, 其基础是要建立一个宗教国家的错误想法, 而这种国家是虚妄的, 并且不为任何国际法和国际准则所接受。这种国家不尊重自由、平等或正义。

以色列占领当局的代表想知道中东恐怖主义和流血的根源, 那我们就向他和其他人提供事实和

证据。这些人蓄意利用这个论坛歪曲事实, 转移我们对于应对本地区真正威胁的注意力。占领它国领土并让民众沦为难民的实体, 无法宣称自己是民主的, 也不可能遵守人类价值观。其代表不可能讨论乱局和大规模毁灭性武器问题。该实体本身继续通过窃取领土、修建定居点以及对生活在其占领下的阿拉伯人民实施屠杀来歪曲历史。它是拥有核、生物和化学武器库的唯一一方, 并受到安全理事会某些常任理事国的保护, 而这些理事国就连建立中东无核武器区的倡议都一再表示反对。

世人不能无视以下事实, 即该实体是在《贝尔福宣言》基础上建立的。该宣言对人类历史造成了严重影响, 因为它有史以来首次允许建立一个排斥他人、以极端宗教思想为基础的种族主义实体, 而这种思想使该实体与“达伊沙”无异甚至比它还要糟糕。该实体得到了安理会某些常任理事国的支持, 而这些国家声称寻求实现和平以及各国人民的利益和权利, 却仍然支持人类历史上最残酷的占领。

我们重申, 根据1967年6月4日边界线, 叙利亚对于被占领的叙利亚戈兰享有主权。该权利不容争辩, 也是一项不容妥协、不可剥夺的权利。我国被占领的领土和被剥夺的权利必须得到恢复, 并回到其合法所有者手中。定居者迟早必须离开我国戈兰。叙利亚当局要求对占领国以色列施加压力, 迫使其立即释放有叙利亚曼德拉之称的叙利亚人Sudqi Almaqat和Amal Abu Saleh。两人之所以被以色列关押, 只是因为拍摄了照片, 证明占领国以色列在被占领的叙利亚戈兰与“努斯拉阵线”实施勾结。这些照片是在部署于戈兰全境的联合国脱离接触观察员部队门口拍摄的。这就是那两名叙利亚人遭到以色列逮捕的原因。

**主席** (以英语发言): 我现在请印度尼西亚代表发言。

**Djani先生** (印度尼西亚) (以英语发言): 主席先生, 我要首先向你表示, 印度尼西亚代表团赞

赏你召集今天的季度公开辩论会, 讨论中东局势, 包括巴勒斯坦问题。

我们也感谢中东和平进程特别协调员兼秘书长个人代表尼古拉·姆拉德诺夫先生全面通报最新事态发展。

我们赞同以不结盟国家运动、伊斯兰合作组织以及巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会的名义所作的发言。

过去数周, 该地区出现一些重要的事态发展, 其中包括以色列直接违反了国际法和包括第2334(2016)号决议在内的联合国各项相关决议, 决定继续在巴勒斯坦被占领土上的定居点活动。在去年12月通过的这项决议中, 安理会宣布, 以色列在1967年以来占领的巴勒斯坦领土上建立定居点是非法的, 是对国际法的公然违反, 也是实现两国解决方案和公正、持久以及全面和平的主要障碍。为此, 安理会要求以色列立即完全停止在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的一切定居点活动, 充分履行其各项法律义务。安理会还在该决议中表示, 停止在巴勒斯坦被占领土上的以色列定居点活动对于挽救两国解决方案至关重要。因此, 安理会呼吁立即采取积极步骤, 扭转各种危及两国解决方案的消极趋势, 包括定居点。

在3月31日仅三周前的一个相当恶毒的回复中, 以色列政府宣布修建二十年来的首个新定居点。以色列政府为该定居点选取的地点为位于西岸纵深部的Emek Shilo, 这仿佛是对安理会的嘲讽。该政策决定本身和为此所选的场址恰当地折射出以色列几十年来对国际法和安全理事会各项决议的藐视。

在我们今年1月份的公开辩论会(见S/PV. 7863)发言中, 我国代表团与其它国家一道, 在赞扬第2334(2016)号决议的同时, 申明真正的挑战在于其执行。我们曾发出警告—我们现在再次发出该警告—不执行该决议将最终让所有巴勒斯坦人的希望破灭, 也打破大多数只想与其邻居和平毗邻共存的以色列人的希望。第2334(2016)号决议的执行是安

理会对中东和平承诺的试金石, 因为它考验了安理会对两国解决方案的承诺。

我们注意到, 2017年的重要里程碑之一是以色列占领巴勒斯坦五十年。我们呼吁安理会各成员承认巴勒斯坦问题的紧迫性, 该问题不能再被忽视。历史呼唤安理会站在历史公正的一边, 拿出勇气与使命感来支持结束这种占领及其带来的严重不公。

请允许我简要强调中东和平与安全方面的三个相关问题, 即: 叙利亚、黎巴嫩以及也门局势。

印度尼西亚关切地跟踪了叙利亚局势, 并认为, 实现叙利亚的和平与安全只能通过该国境内有关各方的对话, 从而达成一种政治解决而非军事解决。因此, 我们大力鼓励当前在日内瓦和阿斯塔纳进行的会谈达成具体的结果与协定。作为《关于禁止发展、生产、储存和使用化学武器及销毁此种武器的公约》的缔约国, 印度尼西亚谴责4月4日使用化学武器之举, 认为必须以一种客观、公正以及专业的方式进行独立调查。必须强调的是, 有关叙利亚的任何多边行动与解决办法均必须符合《联合国宪章》。

关于黎巴嫩, 我国代表团对该国局势稳定感到鼓舞, 并赞扬黎巴嫩政府与联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)的出色合作, 我们认为, 这为根据第1701(2006)号、第425(1978)号以及第426(1978)号决议维护和平与安全做出了重要贡献。我们的理解是, 当前维持和平行动部正在对联黎部队进行战略审查。在这方面, 印度尼西亚请安理会顾及联黎部队在维护这个位于敌对与冲突持续不断区域的国家的和平与安全方面发挥的举足轻重的作用。

关于也门, 由于人道主义局势严重, 需要安理会给予特别关注。约1880万也门人需要人道主义援助, 220万也门儿童患有严重的营养不良。印度尼西亚支持秘书长也门问题特使伊斯梅尔·乌尔德·谢赫·艾哈迈德先生努力鼓励各方致力于迅速恢复持久的停止敌对行动。

最后, 印度尼西亚敦促安理会寻求和平, 并且现在就这样做; 寻求公正, 并且现在就这样做, 公正地应对中东发生的各种问题。

**哈尔西先生 (阿曼) (以阿拉伯语发言):** 首先, 我愿祝贺美国主持本月安理会, 并感谢该国代表团举行本次会议。

阿曼赞同约旦代表以阿拉伯国家集团名义所作的发言。

阿曼认为, 巴勒斯坦问题对于中东的稳定至关重要。如果不公正和满意地解决该问题, 建立该地区各国和各族人民之间的正常关系将非常困难。不幸的是, 我们现在感到, 巴勒斯坦问题和中东其它问题在国际社会议事日程上的地位正在下降, 因为注意力正被投到其它可能更加紧急的问题上。但是, 我们不应忘记这个民族的苦难: 70多年来, 他们一直生活在占领之下, 仍希望实现其自决权, 根据各项国际决定与决议, 在1967年的边界内建立一个以耶路撒冷为首都的独立的国家。

以色列利用该地区的反常局势建立和扩大定居点。这将使国际上努力解决巴勒斯坦问题的的工作复杂化, 并将使和平与两国解决方案的希望破灭。我们呼吁开展严肃的谈判, 以达成将维护各方在和平中毗邻共存权利的全面与持久的解决。我们呼吁国际社会支持一切将有助于实现这个为所有热爱和平的国家所渴望的崇高目标的努力。

在阿曼, 自其1970年7月23日成立以来, 和平与对话一直是主要原则。我们认为, 对话是处理各种争端的主要手段。各国能够借助共同的愿景来实现和睦友好。我们完全相信, 与对抗和冲突不同, 对话是和平解决各种分歧的最佳方式。基于该原则, 阿曼在本地区当前的各种问题如也门、叙利亚以及利比亚等问题上一一直努力求同, 鼓励对立各方摒弃分歧并进行谈判。在这方面, 阿曼主办了多次会议。

具体关于也门, 我们毫不怀疑, 那里的事态发展加剧了也门人民本已恶化的经济与安全局势。我

们高度赞扬秘书长也门问题特别代表为恢复该兄弟国家的和平与稳定所做的努力。我们呼吁也门各政党支持这些努力, 开展有意义的谈判以达成结束危机的政治解决。

我愿强调, 阿曼准备好发挥自己的作用, 与有关各方合作以实现这个目标。我还强调, 我国将继续为也门难民和境内流离失所者提供人道主义援助。我们呼吁所有区域和国际实体和组织支持这些努力。

最后, 我们要强调指出, 中东遭受许多危机和新的冲突之苦。中东经受不起局势发生任何升级。我们认为, 就政治和和平解决进行对话, 这是找到所有这些问题持久和永久解决办法的最佳方式。

**主席 (以英语发言):** 我现在请科威特代表发言。

**奥泰比先生 (科威特) (以阿拉伯语发言):** 主席女士, 由于这是我国代表团本月首次在安全理事会发言, 我要首先赞扬你在主持4月份安理会工作期间作出的努力。我们祝愿你一切顺利。我还要赞扬联合王国主持安理会上个月的工作。

科威特支持约旦代表以纽约联合国阿拉伯国家集团的名义和委内瑞拉代表以不结盟国家运动的名义所作的发言以及乌兹别克斯坦代表将以伊斯兰合作组织的名义作的发言。

今天, 我们听到了有关联合国议程上关键问题之一, 即巴勒斯坦问题的最新事态发展。尽管通过了多项联合国决议并发起了多项国际倡议, 但它们没有得到落实, 这是因为以色列立场强硬, 明目张胆地公然拒绝执行有国际合法性的决议。在国际社会这方面, 遗憾的是, 它未能迫使占领国执行这些决议。更令人不安的是, 占领国藐视安理会及其决议, 这些决议对所有人都应有约束力。

以色列在巴勒斯坦被占领土, 特别是在东耶路撒冷的非法和非法政策继续有增无减。最好的证据是以色列的不人道做法, 它们构成严重侵犯人权

和严重违反国际人道主义法行为。这些做法包括没收和破坏财产和房屋, 此外, 非法定居点活动达成前所未有的程度——目前正在建设新定居点, 已有定居点则在扩大, 导致拥有土地的巴勒斯坦人被强行逐出家园。早已得到证实的是, 对这些定居点政策表示遗憾和发表声明警告这些做法对和平进程产生的后果没有阻止以色列推行这些政策。相反, 由于以色列没有执行第2334(2016)号决议, 联合国遭受了损害。

此类侵略和袭击在继续, 对加沙的不人道封锁也在继续, 这是安理会未能要求以色列停止其一再侵略, 并且遵守其作为占领国承担的1949年《关于战时保护平民之日内瓦公约》国际义务造成的不可避免结果。

呼吁恢复没有时间表的徒劳无益的直接谈判, 或者对以色列的做法和政策继续保持缄默, 这种做法无法实现公正、持久和全面的和平。我们期望的和平应基于具有国际合法性的各项决议、“土地换和平”原则, 解决以巴冲突的永久两国解决方案路线图以及《阿拉伯和平倡议》。这将使巴勒斯坦人民获得其基本权利, 包括他们的自决权和建立一个以耶路撒冷为首都的独立国家的权利。

科威特支持1月15日举行的中东问题巴黎和平会议成果文件, 文件重申, 国际社会致力于两国解决方案, 这是实现持久和平的唯一办法。在这方面, 我们呼吁安理会负起其维护国际和平与安全的《联合国宪章》责任, 采取必要措施来实现持久解决与和平。

**主席** (以英语发言): 我现在请沙特阿拉伯代表发言。

**穆阿利米先生** (沙特阿拉伯) (以阿拉伯语发言): 首先, 我谨祝贺妮基·黑莉大使出任美国驻联合国大使。我毫不怀疑, 我们两国将能够在我们的共同利益基础上加强双边关系。我还要祝贺美国担任本月安全理事会主席。我们看到, 我们所审议

的许多问题出现了至关重要的新的前景, 这是值得称道的。

我们感谢美国组织本次公开辩论会, 讨论中东局势, 特别是巴勒斯坦问题, 这个问题是中东冲突的核心, 关系到巴勒斯坦人民承受的严重的历史不公正。这种不公正变成了“眼泪之墙”, 被恐怖分子利用, 他们打巴勒斯坦牌, 寻求实现自己的目的。这种情况还被某些腐败政权, 例如伊朗政权和阿萨德政府以及支持它们的真主党利用。

沙特阿拉伯重申, 我们的立场是完全支持巴勒斯坦人民努力重获主权, 包括根据《联合国宪章》原则和国际法, 在自1967年以来被占领的全部巴勒斯坦领土上, 包括在东耶路撒冷建立一个独立国家的权利。我们呼吁以色列撤出所有阿拉伯被占领土, 包括叙利亚的戈兰、黎巴嫩领土和任何其它被占领的阿拉伯土地。

我国没有满足于公开表明对我们巴勒斯坦兄弟的支持, 我们还支持在2002年阿拉伯国家联盟贝鲁特首脑会议上通过的《阿拉伯和平倡议》, 这项倡议是阿拉伯对和平进程作出的主要贡献。《倡议》是走向实现公正与持久和平的新篇章, 前提是以色列和该地区所有寻求和平与繁荣的国家都支持这项倡议。我还注意到在今年3月阿拉伯联盟首脑会议上通过的《安曼宣言》。《宣言》加强了《阿拉伯和平倡议》, 并且为严肃谈判创造了条件。不过, 以色列方面也必须接受这项和平提议。

巴勒斯坦冲突的一个危险方面是, 以色列计划并采取措施把耶路撒冷城犹太化, 改变其人口结构和阿拉伯-伊斯兰特征以及以色列境内基督教和伊斯兰圣地的现状。沙特阿拉伯反对所有此类改变。耶路撒冷曾是穆斯林祈祷时要面向的第一个城市, 即第一朝拜方向(Qibla)。我们绝不能接受耶路撒冷的法律地位可能被改变。绝不能承认耶路撒冷为以色列的首都, 而且各国绝不应将其使馆迁往耶路撒冷。应当尊重国际法, 必须停止一切政治操纵的企图。

国际社会聚会巴黎, 召开了中东和平会议, 并在会上展现了对两国解决方案的承诺, 因为这是我们能实现和平的唯一解决办法。我国代表团明确指出, 通往和平的道路显而易见。我们需要遵循现有机制, 以结束占领, 并在1967年前的边界内建立以东耶路撒冷为首都的巴勒斯坦国。

在过去几个星期里, 我们看到叙利亚悲剧出现极为令人担忧的事态发展。我们看到叙利亚当局继续对自己的人民使用化学武器, 伊朗共和国卫队和包括真主党在内的各种民兵继续损害叙利亚人民的生命和尊严。叙利亚人以不可接受的方式遭杀戮、流离失所和围困, 尽管国际社会一再呼吁停止这些敌对行动。

安理会尚未将这些行为的责任人绳之以法。我们绝不能接受有罪不究现象, 尽管目前恰恰普遍存在这种现象。但是, 我们深信, 正义终将获胜。我们必须支持叙利亚人民对自由和尊严的向往。不管花多长时间, 我们都终将实现和平与尊严。

沙特阿拉伯王国支持美国对叙利亚境内军事目标采取军事行动, 以回应汉谢洪发生的化学武器袭击。我国坚持认为, 必须制止以某些叙利亚人为目标的野蛮行径, 包括杀戮和种族清洗。叙利亚当局采取的这些不可接受的行动, 给了“达伊沙”和“努斯拉阵线”等团体的恐怖分子绝好的机会, 去填补当局在此情形下留下的空白。我们坚持认为, 必须加强旨在削弱这些恐怖组织对叙利亚部分领土的控制的国际努力。

我国代表团支持特使斯塔凡米斯图拉先生及其根据第2254(2015)号决议规定所担负的任务。我们需要取得进展, 执行第一个《日内瓦公报》(S/2012/522, 附件), 并着手在叙利亚建立一个能一视同仁地欢迎本国所有民众, 反对恐怖主义、暴力和不容忍的过渡当局。

我们曾希望, 与伊朗达成的核协议能终止该国的核计划, 并促使伊朗放弃核野心。我们曾希望, 伊朗将最终选择以恪守国际法为基础的睦邻政

策, 不再干涉邻国的事务。然而, 我们每天看到的是证明伊朗不尊重这些原则或外交惯例——尤其是后者——层出不穷的证据。主席女士, 你可能注意到, 沙特阿拉伯在伊朗的外交使团遭到袭击。此类行为不可接受。

此外, 伊朗还继续支持伊拉克和也门境内的民兵, 这是一种绝对不可接受的干涉行为。我们看到的是, 真主党模式正在其它国家被复制。伊朗也在干涉巴林王国。所有这些都是不可接受的。伊朗应该满足于尊重国际法, 而不是破坏世界各地的安全与稳定。

**主席(以英语发言):** 我现在请孟加拉国代表发言。

**本·穆明先生(孟加拉国)(以英语发言):** 孟加拉国感谢主席国美国组织今天的季度辩论会。我们注意到秘书长个人代表兼中东和平进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫先生的有益通报。

我们赞成委内瑞拉玻利维亚共和国代表以不结盟运动名义所作的发言, 以及乌兹别克斯坦代表将以伊斯兰合作组织名义而作的发言。

骨肉相残的冲突正在中东区域许多地区肆虐, 对维护国际和平与安全造成严重影响, 孟加拉国对此依然感到关切。在大部分情况下, 包括恐怖主义团体在内的非国家行为体日益卷入其中使局势变得更加复杂, 给平民带来可怕后果。我们赞赏安全理事会持续介入这些冲突局势, 包括在政治和人道主义方面。

按照先例, 我们仍然要着重谈谈巴勒斯坦问题, 我们认为这个问题依然是国际社会的核心关切。当我们目睹意图进一步削弱两国解决方案前景的蓄意挑衅时, 恢复政治前景以重启中东和平进程的紧迫性怎么强调也不为过。联合国全体会员国完全有理由集体质疑和重新审视巴勒斯坦问题岌岌可危的现状。1月15日在巴黎举行的国际和平会议见证了国际社会这种共同的紧迫感。这一信息是明确的: 必须认真寻求公正、全面和持久解决巴勒斯坦

问题的办法, 特别是在区域安全局势不稳定的背景下。

国际社会近乎一致同意, 非法定居点的不断扩大, 包括最近的立法和公告, 是针对巴勒斯坦人民实施的不公正做法的最公然表现之一, 对恢复和推进和平进程构成严重阻碍。安全理事会通过第2334 (2016) 号决议重申了定居点的非法性, 劝说以色列停止进一步扩大定居点并不再试图使现有定居点合法化。我们敦促安理会继续处理此事, 并确保在巴勒斯坦被占领土、包括东耶路撒冷及其周围地区停止所有定居点活动。

孟加拉国依然关切对加沙地带的持续封锁, 因为这严重影响了那里的恢复和重建工作。我们强调, 制止占领国有系统侵犯巴勒斯坦人民人权的行为至关重要, 国际人道主义法的相关规定必须得到遵守。我们关切地注意到被关押的巴勒斯坦人绝食的后果, 并呼吁处理他们的申诉, 包括儿童被非法拘留。

当巴勒斯坦总统马哈茂德·阿巴斯1月访问孟加拉国时, 哈西娜总理告诉他, 孟加拉国政府和人民将继续坚定不移地支持巴勒斯坦人民不可剥夺的权利, 包括回归权、自决权和建立一个以东耶路撒冷为首都、独立和能生存的巴勒斯坦国的权利。我们继续支持安全理事会和国际社会其他成员作出一切建设性努力, 为中东各冲突局势寻找持久的政治解决办法, 并努力消除冲突的各种根源和动因, 以期维持该区域的和平。

**主席 (以英语发言):** 我现在请乌兹别克斯坦代表发言。

**沙迪耶夫先生 (乌兹别克斯坦) (以英语发言):** 我荣幸地以伊斯兰合作组织主席的身份, 代表伊斯兰合作组织成员国作本次发言。

这次会议是在中东局势日益不稳定和动荡不安的气氛中召开的, 尚未解决和不断恶化的巴勒斯坦问题仍然是该区域动乱的核心因素。伊斯兰合作组织对占领国以色列蔑视安全理事会的权威性决定

和要求, 违反国际法, 完全阻挠和平解决的政治前景, 感到非常关切。

随着以色列正规化法案——旨在巩固所谓定居点前哨站的非法计划——的通过, 最近几个月以色列非法定居点活动的升级, 一个新殖民定居点的建立, 令人感到严重关切, 必须受到谴责。伊斯兰合作组织重申, 以色列继续执行定居政策将破坏未来巴勒斯坦国的领土完整、可行性和毗连性, 更何况定居点活动是公然违反国际法和联合国决议, 特别是明确要求结束所有此类活动的第2334 (2016) 号决议的非法行为。因此, 伊斯兰合作组织呼吁安全理事会确保占领国以色列充分遵守国际法规定的法律义务。

安理会必须采取行动, 维护其在巴勒斯坦被占领土, 特别是东耶路撒冷及其周围地区, 制止以色列明显和故意升级的定居点活动的责任。我们进一步呼吁国际社会按照第2334 (2016) 号决议也提出的要求进行持续的参与, 并在这个关键时期充分支持开展一个有时限的多边政治进程, 从而执行联合国决议, 最终结束以色列自1967年以来对巴勒斯坦土地的占领, 实现国际认可的两国解决方案, 伊斯兰合作组织仍然坚定不移地致力于两国解决方案。

伊斯兰合作组织也继续深切关注以色列对圣址特别是阿克萨清真寺频频发动的挑衅性侵犯和攻击以及旨在改变被占领的东耶路撒冷的阿拉伯特征、地位、地标和人口组成的政策, 包括在城里建造定居点, 在阿克萨清真寺下面挖掘, 亵渎伊斯兰教和基督教遗址——包括以色列极端主义定居者和宗教狂热分子的亵渎行为, 以及拆毁住房和驱逐巴勒斯坦居民, 以便将被占领的东耶路撒冷与其周边巴勒斯坦地区隔离开来。

所有这些行动都不断提高紧张局势和敏感性, 并且令人震惊地加剧了实地的脆弱局势, 有可能引发严重后果。安全理事会必须要求停止所有这种非法行为, 并要求占领国以色列遵守国际法规定的义务和联合国有关耶路撒冷的决议。在这方面, 伊斯

兰合作组织重申, 它坚定致力于被占领的东耶路撒冷的巴勒斯坦人民的权利, 那里是自1967年以来被占领的巴勒斯坦领土的组成部分。

伊斯兰合作组织坚信, 安全理事会不能放弃其在这方面的作用, 并应采取行动确保巴勒斯坦人民在1967年以来被占领的土地上, 在以东耶路撒冷为首都的巴勒斯坦国境内实现其自决权、主权和独立, 并且根据联合国决议和国际法公正解决巴勒斯坦难民的困境。

我也必须在这次会议上重申, 伊斯兰合作组织对巴勒斯坦被占领土包括加沙地带的巴勒斯坦人民所遭受的严重人道主义痛苦感到关切, 加沙地带的巴勒斯坦平民继续遭受现已进入第十年的以色列不人道的非法封锁。我们再次呼吁停止对巴勒斯坦人民的这种大规模集体惩罚, 并为加沙的重建、恢复和振兴作出紧急努力, 加沙也是自1967年以来被占领的巴勒斯坦领土的组成部分。

今天我们还必须再次呼吁关注以色列拘留中心的巴勒斯坦政治犯的困境。我们呼吁根据《日内瓦第四公约》和国际人权法尊重他们的权利, 并要求占领国停止虐待和关押他们。数以千计囚犯最近进行绝食是为了引起对其严重困境的关注和要求采取行动来解决这个问题, 我们呼吁国际社会在这方面予以同情和负起责任。

伊斯兰会议组织随时准备在安全理事会审议这些具体情况的适当会议上, 处理和合作解决中东的许多其他关键问题, 包括该区域的严重局势, 目的是结束这些国家人民的痛苦和危机, 并为实现中东区域的和平与稳定作出贡献。

伊斯兰合作组织坚信, 需要解决冲突的根本原因, 包括外国占领、缺乏机会、出于政治动机的议程、政治疏离感和侵略, 从而为改善国际和平与安全创造空间。毫无疑问, 包括不幸的巴勒斯坦问题和以-巴冲突在内的中东冲突、现已进入第五十年的占领, 以及安理会内部似乎是长期的分歧, 都使得各种威胁, 如暴力极端主义和恐怖主义, 得以在该

区域猖獗发展, 达到我们今天在共同努力寻找扑朔迷离的可行解决办法时不得不加以考虑的程度。因此, 必须在国际法、包括人道主义法和人权法的范围内, 按照《联合国宪章》的宗旨和原则——即中东和全球和平与安全的保障——毫无例外地处理区域冲突的多层面性和根本原因。

**主席** (以英语发言): 我现在请越南代表发言。

**阮夫人** (越南) (以英语发言): 首先, 我要感谢主席国美国召开这次公开辩论会。我也要感谢联合国特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫所作的内容丰富的通报。

越南赞同委内瑞拉代表以不结盟运动名义所作的发言。

越南与世界各地人民一道深切关注中东目前的危机情况。恐怖主义和极端主义引发的恐怖活动、以-巴冲突、叙利亚和也门的长期冲突、伊拉克和该区域其他地方的紧张局势和暴力事件, 导致了广泛的生命损失、普遍的侵犯人权行为、空前的流离失所现象、难民危机和大规模破坏, 包括摧毁文化遗产, 造成数百万人的痛苦和受难, 对区域和国际和平与安全构成严重威胁。

尽管国际社会作出了不懈努力, 但国际合作和对该区域复杂问题的反应仍然与它们所构成危险的程度不相称。令人遗憾的是, 安理会作为承担着维护国际和平与安全首要责任的联合国强大机构, 仍然缺乏团结和设法和平和全面地解决整个区域冲突的政治意愿。

巴勒斯坦问题仍然是中东不稳定的核心因素。持续循环的暴力、军事和定居点活动以及没收土地, 给以色列和巴勒斯坦向来脆弱的和平进程笼罩一层阴影。成千上万的流离失所, 无家可归。巴勒斯坦人民继续忍受艰难困苦。我们呼吁停止以色列的定居点活动。我们敦促有关各方立即停止可能进一步提升紧张局势的行动, 避免任何敌对行

动、煽动或暴力行为, 严格遵守国际法, 特别是国际人道主义法和人权法。

越南一贯支持巴勒斯坦人民争取基本权利的合法斗争, 特别是神圣的自决权和建立独立国家的权利。我们主张按照联合国有关决议, 包括第2334 (2016) 号决议和《阿拉伯和平倡议》, 通过建设性对话和外交谈判, 和平解决数十年之久的以-巴冲突, 以期实现公正、全面和持久的解决, 并确保有关各方的合法权益。我们呼吁早日恢复谈判, 并欢迎联合国、四方机制、阿拉伯国家联盟和区域各国加紧努力, 在1967年界线基础上实现两国解决方案, 即两国——以色列和巴勒斯坦——在和平、安全和相互承认的条件下毗邻生活的愿景。

越南一直在极为关切地关注叙利亚境内最近事态发展。我们强烈谴责使用化学武器行为, 并反对任何针对无辜平民的行动。我们敦促有关各方避免采取任何会使紧张状况升级的行动, 迅速执行第2254 (2015) 号决议和2012年6月30日日内瓦公报 (S/2012/522, 附件), 共同努力寻求通过谈判政治解决叙利亚冲突。我们认为, 只有基于国际法基本原则, 特别是《联合国宪章》和《化学武器公约》所述各项原则, 包括不使用或威胁使用武力以及尊重叙利亚的独立、国家主权和领土完整的和平解决办法, 才能给叙利亚带来可持续和平与稳定, 并结束叙利亚人民的苦难。

因本国发生的战争而遭受过巨大苦难和损失的越南人民, 深切同情中东人民。最后, 我要强调指出, 早是安全理事会不遗余力地肩负起它的责任, 集体应对该地区 and 全世界面临的严重安全挑战的时候了。我们团结则必坚强; 我们分裂则必软弱。

**主席 (以英语发言):** 我现在请欧洲联盟驻联合国代表团团长发言。

**瓦莱·德阿尔梅达先生 (欧洲联盟) (以英语发言):** 首先, 我要赞扬姆拉德诺夫特别协调员与会, 感谢他做了出色的工作并于今天上午作了出色的通报。

我谨代表欧洲联盟 (欧盟) 及其28个成员国发言。候选国黑山和阿尔巴尼亚赞同本发言。

中东和平进程仍然是欧洲联盟的首要优先事项。我们关于这一问题的政策仍然明确、一贯。我们认为, 现在比以往任何时候都更重要的是, 要坚持关于支撑中东和平进程的主要原则的国际共识。这些原则是以色列人和巴勒斯坦人实现公正和持久和平不可或缺的基石, 其基础是两国方案, 即, 以色列国与一个独立、民主、毗连、拥有主权和具有生存能力的巴勒斯坦国在和平、安全与相互承认的状态下毗邻共处。

以2014年7月《欧洲委员会结论》提出的参数为基础, 通过谈判达成两国方案, 除此之外, 没有别的办法能满足双方的合理愿望——包括以色列和巴勒斯坦的安全需求以及巴勒斯坦对建立国家和拥有主权的愿望——结束1967年开始的占领以及解决所有涉及永久地位的问题。2016年12月23日, 安全理事会通过了第2334 (2016) 号决议, 其中重申两国方案可行性面临的一些主要威胁——7月份中东问题四方机制报告也指出了这些威胁——包括持续不断的定居点活动和暴力行为、恐怖活动和煽动。

欧洲联盟要回顾, 根据国际法, 这些定居点是非法的, 是和平的障碍, 极有可能使两国方案变得不可能实现。对1967年前边界作出的任何改变, 包括关于耶路撒冷的改变, 除双方商定的改变外, 欧洲联盟都不会承认。欧盟在其相关交易往来中将继续区分以色列国的领土与1967年以来被占领的领土。至于耶路撒冷, 欧盟将继续尊重第478 (1980) 号决议中体现的国际共识。必须通过谈判找到一个办法来解决耶路撒冷作为两国未来首都的地位问题。

令人遗憾的是, 实地行动继续危及两国方案前景。1月份以来, 以色列当局一直推进在巴勒斯坦被占领土建造近6000个定居单元的计划 and 招标。3月下旬, 以色列政府二十多年里第一次决定在西岸纵深处建立一个新定居点。它还进一步宣布西岸纵深处

的土地是国家土地。欧盟深感关切的是, 2月份颁布了所谓的规范化法, 这对西岸定居点活动说, 将意味着跨过一道新门槛, 即使按照以色列法律也是如此。我们敦促以色列根据先前承担的义务, 停止一切定居点活动, 并拆除2001年3月以来建立的各个前哨定居点。

欧盟还深感关切的是, 以色列在C区拆毁和没收巴勒斯坦建筑物、包括欧盟资助的项目的行动大幅增加。C区对未来巴勒斯坦国的生存能力和领土毗连至关重要。Khan Al-Ahmar等许多受影响社区面临迫在眉睫的驱逐和强迫迁移风险。欧盟仍然致力于保护巴勒斯坦人的权利, 包括他们的人权, 并向C区目前住所内的弱势民众提供援助。我们敦促以色列履行其依照国际法、包括人权和人道主义法所承担的义务, 允许畅通无阻地提供人道主义援助, 并加速批准C区巴勒斯坦人基建计划和建筑许可。

欧盟坚决反对恐怖活动和任何夺走无辜生命的暴力行为, 以及任何煽动仇恨和暴力的行为。我们认为, 此类行为与推进和平解决格格不入。若要重建互信和避免另一次局势升级, 那么履行切实打击暴力和煽动行为的承诺就至关重要。必须根据国际标准调查各方涉嫌侵犯和践踏人权的行。欧洲联盟要强调, 国家和非国家行为体遵守国际人道主义和人权法, 包括对它们进行问责, 对该地区的和平与安全至关重要。

我们呼吁巴勒斯坦领导人一贯和明确地谴责恐怖主义袭击, 并在他们力所能及范围内采取一切步骤制止煽动仇恨和暴力的行为。我们还敦促巴勒斯坦各派秉诚参与和解进程, 在最终达成一项两国方案方面, 这是一个重要因素。欧洲联盟敦促西岸和加沙各方推进该进程, 以期在西岸和加沙举行民主选举。一个对加沙拥有充分控制权的单一、合法和民主的巴勒斯坦权力机构, 对于实现一个具有生存能力的巴勒斯坦国至关重要。为此, 欧盟呼吁巴勒斯坦所有派别找到共同点, 一道努力满足巴勒斯坦人民的需求。

最后但并非最不重要的是, 加沙局势难以为继。所有各方都必须根据第1860(2009)号决议迅速采取行动, 使加沙地带政治、安全 and 经济状况发生根本变化, 包括停止关闭和充分开放过境点, 同时处理以色列的合理安全关切。欧洲联盟愿意支持巩固巴勒斯坦国的能力以及努力加强巴勒斯坦经济, 包括西岸和加沙经济。

要想取得进展, 我们就需要当事方通过政策和行动表明其真心致力于实现“两国解决方案”, 以免这种解决方案失不再来, 并找到顺利开展最终地位谈判的新办法。欧盟将支持所有认真的建立和平努力, 并将继续与地区内外各方密切合作, 包括在“四方机制”框架内密切合作。

正如在3月份阿拉伯国家联盟首脑会议上的讨论所表明的那样, 《阿拉伯和平倡议》为解决阿以冲突提供了关键要素, 也为建立区域安全架构提供了机会。欧盟坚信在此基础上继续对话会取得成果。全面解决以巴冲突可为广大地区和平与安全提供新动力, 因此必须抓住这一机会。

我愿就叙利亚问题讲几句。叙利亚一直是欧洲与中东地缘战略联系的桥梁。它是塑造我们文化、传统和思维方式的地中海文明的核心。这种文明间和大洲间桥梁作用是令该国有史以来都非常重要的原因。今天, 叙利亚处于战争状态, 这场战争正在杀害其人民, 毁坏其文化遗产。我们谴责各方特别是叙利亚政府及其盟友实施有系统、大范围 and 严重侵犯和践踏人权行为以及各种违反国际人道主义法的行为。欧盟继续要求为人道主义援助提供畅通无阻的准入, 并对所有侵犯人权和违反国际人道主义法的行为追究责任。

这座具有历史意义的桥梁正在坍塌, 我们绝不能一边坐等冲突结束, 一边却耗资数十亿用于遏制危机和确保难民温饱。联合国——安全理事会——可以架设桥梁, 欧洲就在一旁给予帮助。所以, 欧洲联盟4月初批准了关于叙利亚问题的战略, 该战略旨在根据第2254(2015)号决议和2012年6月30日《日

内瓦公报》(S/2012/522, 附件) 促进政治解决。我们正在集中精力, 全力支持由联合国调解、于日内瓦举行的叙利亚内部会谈达成载有一揽子政治措施的框架协议, 以便能够按照先前提到的决议, 通过谈判开展政治过渡进程。

本月早些时候, 我们与六个共同主席——德国、科威特、挪威、卡塔尔、联合王国和联合国——一起在布鲁塞尔主办了一次会议, 主题是“支持叙利亚和地区的未来”。会议非常成功, 我昨天向大会通报了会议的情况。

欧盟对4月4日伊德利卜省汉谢洪镇发生的化学袭击予以最强烈的谴责。该事件造成了可怕后果, 导致包括儿童和救援工作者在内的数十名平民死亡, 很多受害者表现出毒气中毒症状。使用化学武器或是将化学物质用作武器构成战争罪行。包括叙利亚政权和“达伊沙”在内的各方都必须停止使用它们, 被确定实施了这一违反国际法行为的人必须被追究责任。

我们大力支持禁止化学武器组织(禁化武组织)叙利亚实况调查团开展调查。该调查团正在搜集和分析各种现有消息来源所提供的信息, 为联合国-禁化武组织联合调查机制开展进一步调查打前站。欧洲联盟团结一致地支持他们的工作, 并承诺制止逍遥法外现象。

我们强烈谴责4月15日拉希丁发生的骇人袭击, 袭击事件导致至少126人死亡——其中很多是儿童——以及数十人受伤。

必须对叙利亚境内所犯严重和有系统的侵权行为追究责任。无法确保追究侵权者责任会造成更多暴行, 令国际准则继续遭到藐视。欧盟呼吁冲突各方履行国际人道主义法和人权法为其规定的义务。

最后, 我也愿简要谈谈黎巴嫩问题。欧洲联盟欢迎黎巴嫩最近在结束政治僵局方面取得进展, 选出总统并组建新政府。黎巴嫩民主进程的下一个重要里程碑是, 在议会任期于6月20日届满前商定新的选举框架, 以及及时举行选举。欧盟重申其对黎巴

嫩统一、主权、稳定、独立和领土完整的承诺。它重申应当根据《巴卜达宣言》继续承诺奉行不介入所有区域冲突的政策。

欧洲联盟强调, 黎巴嫩应当继续承诺全面履行其国际义务, 其中包括第1559 (2004)号、第1680 (2006)号、第1701 (2006) 号和第1757 (2007)号决议。欧盟还赞扬黎巴嫩作出非凡努力, 继续收留来自叙利亚的逾110万难民, 直至其具备回返条件。欧盟还强调, 必须履行就难民权利和保护难民作出的承诺。正如关于支持叙利亚和地区未来问题的布鲁塞尔会议确认的那样, 欧盟决心继续支持黎巴嫩实现稳定和发展, 并呼吁区域伙伴和国际社会也这样做。

**主席(以英语发言):** 我现在请哥斯达黎加代表发言。

**卡斯特罗·科尔多巴先生(哥斯达黎加)(以西班牙语发言):** 主席女士, 我们祝贺你和美利坚合众国代表团担任安全理事会4月主席。我们也欢迎中东和平进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫先生所作的发言。

数百万人每天生活在痛苦和绝望之中, 心中充满着对于武装冲突的痛苦记忆。哥斯达黎加对中东冲突蔓延深感遗憾。局势近年来恶化, 该地区未能实现和平与安全。我们亟需制止我们面临的人道主义危机, 寻求迅速的政治解决。危机已成为令人震惊的人道主义悲剧, 是对全人类的侮辱。因此, 我们再次敦促安全理事会充分履行《联合国宪章》明确规定的维护国际和平与安全的授权。

我国对于中东一再发生恐怖袭击感到遗憾。我们坚决谴责一切恐怖主义行为、手段和做法以及暴力极端主义的种种表现, 无论它们发生在何地, 系何人所为, 也无论其动机为何。这包括谴责为恐怖主义提供资金、物质或政治支持, 根据相关国际法规定, 这对享有人权和民主社会造成有害影响, 因而是不容辩解的行为。此类行为威胁到国家领土完整和安全。必须通过多边做法, 根据国际法规定并

在充分尊重人权的前提下, 处理和解决这些活动。本着同样的精神, 哥斯达黎加对实施有悖《联合国宪章》的单方面行为予以谴责。

我们重申各国对于防止和打击暴力极端主义负有首要责任, 但我们呼吁在此过程中采取注重人权的做法。该做法应当涵盖全社会, 包括政府、民间社会、地方和宗教领袖以及私营部门的参与。

关于巴以冲突, 哥斯达黎加重申, 双方亟需在已承担的义务和先前已签署的协议基础上, 就仍然存在的冲突核心问题恢复谈判。我们必须达成冲突的政治解决方案, 尽早建立解决分歧的和平新架构, 从而实现国际社会制定的目标: 独立的巴勒斯坦国与以色列国和谐共处。

关于叙利亚境内的冲突和安全理事会采取行动不足, 哥斯达黎加敦促大会各会员国担负起其份内的责任, 发挥《联合国宪章》第11、第12以及第14条规定的作用。大会必须在涉及维护国际和平与安全的问题上果断行动。这是一项集体责任。我们不能继续无视千百万沦为政治和军事游戏受害者的民众的痛苦。

因此, 我敦促各成员, 开展我们的工作, 把多边主义转化为实际行动, 以便实现普遍团结, 并且做出满足整个国际社会利益、而非仅仅是某个国家集团成员利益的承诺。联合国必须在彼此尊重和集体寻求解决问题的基础上, 发挥其作为全球治理核心的作用。

我们认为, 我们必须紧急联合起来, 调查和谴责对极其恶劣罪行负有责任者, 从而制止导致无辜者死亡的行为, 伸张正义, 并且结束更多无辜平民的痛苦与损失。唯一比这种人类悲剧更糟的是有罪不罚而非正义取得胜利。

哥斯达黎加再次对中东各种冲突导致紧张增多表示关切, 并大力呼吁国际社会团结起来, 实现该地区的和平。我们特别向安理会所有常任理事国发出这一呼吁, 以便它们根据问责、一致性和透明度小组的《行为守则》, 承诺在发生极其恶劣罪行时

不使用否决权, 以便安理会能够迅速采取行动, 确保平民得到保护。

**主席** (以英语发言): 我现在请马来西亚代表发言。

**雅各比先生** (马来西亚) (以英语发言): 主席女士, 我感谢你召开今天的辩论会。我还感谢中东和平进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫先生的深入通报与评估。

我国代表团赞同委内瑞拉代表和乌兹别克斯坦代表早些时候分别以不结盟运动和伊斯兰合作组织的名义所做的发言。

上月 (见S/PV. 7908), 我们聆听了姆拉德诺夫先生通报了秘书长关于第2334 (2016)号决议执行情况的首份报告。我们感到遗憾的是, 有关这项具有里程碑意义的决议执行的通报未按标准惯例以书面公开发表并分发。我们认为, 以书面形式确认该报告以确保根据第2334 (2016)号决议的各项目标对冲各方有效监测与问责至关重要。

作为去年12月在安理会各成员和国际社会压倒性支持下获得通过的2334 (2016)号决议的提案国之一, 我们反对任何企图破坏该决议执行的图谋。我们也反对任何企图在安理会、包括在今天的公开辩论会上淡化或者搁置巴勒斯坦问题的做法。我们认为, 如果安理会真心履行其维护国际和平与安全的任务授权, 它就不应该对实地不可否认的现状视而不见。事实上, 安理会应该更多地关注旷日持久的以巴冲突, 并对此采取有效行动。

正如特别协调员姆拉德诺夫先生所报告的那样, 以色列在2017年第一季度继续扩大定居点。此举完全无视已明确认定以色列定居点为非法的国际法、2004年国际法院的咨询意见以及安理会的多项决议。此外, 定居点活动威胁到未来巴勒斯坦国领土的毗连, 破坏两国解决方案, 并由此破坏该地区的和平。

以色列在通报第2334(2016)号决议执行情况仅一周后宣布, 它决定在巴勒斯坦被占领土上修建一个新的定居点——这是二十年来的首个新定居点。我们赞扬秘书长迅速谴责以色列这方面的决定。该决定还紧随以色列议会2月6日通过的新的所谓合法法, 它实际上把违反相关国际法在巴勒斯坦私有土地上修建的非法前哨合法化。这些行动再次令人质疑以色列与巴勒斯坦合作以实现两国解决方案的诚意。然而, 尽管安理会自身的决议遭到公然违反, 它却仍然保持沉默。马来西亚再次呼吁安理会根据《联合国宪章》担负起自己的责任, 采取相应行动, 对非法定居点活动采取有效行动, 从而维护国际和平与安全。

马来西亚期待收到关于第2334(2016)号决议执行情况的书面报告, 希望该报告是客观和独立的, 不进行恐吓或者企图模糊事实的事实与证据。该报告应基于国际法、国际人权标准和联合国各项相关决议, 以及《宪章》的价值观与原则。

最后, 由于今年是以色列占领巴勒斯坦半个世纪, 马来西亚强调, 安理会急需处理该问题的根源, 结束占领, 而不是继续侧重于冲突的表象。安理会必须超出对零星袭击与暴力行径进行谴责的范围, 进而处理更大的问题, 即: 最先是什么产生、助长以及滋生了这种愤怒、沮丧以及绝望, 所有这些均威胁到国际和平与稳定。

马来西亚重申, 它坚定地致力于与国际社会一道努力, 推动该冲突得到公正、全面以及最终解决, 建立一个基于1967年边界、以东耶路撒冷为首都、与以色列在和平与安全之中毗邻共存的独立、毗连并且可以生存的巴勒斯坦国。

**主席** (以英语发言): 我现在请卡塔尔代表发言。

**阿勒萨尼女士** (以阿拉伯语发言): 主席女士, 我们祝贺你担任安全理事会主席, 并感谢你召开本次重要的公开辩论会。实际上, 我们必须利用在这个脆弱时刻召开本次会议给我们提供的机会,

在中东与世界和平及稳定的道路上向前迈进。我们还愿感谢中东和平进程特别协调员兼秘书长个人代表今天上午的通报。

当今世界各地的紧张不断加剧, 对于中东而言尤其如此。这给该地区乃至整个世界造成严重影响。我们每天都能看见这些危机及危机的加深以及不遵守国际法和不尊重人权所导致的可怕与痛苦景象。当今的国际行动没有与实地的各种事件保持同步, 由此导致恐怖主义扩散。因此, 中东乃至整个世界正在付出高昂的代价。因此, 我们认为, 本次公开辩论会必须帮助安全理事会在实现中东和平的道路向前迈进。绝对必需拯救该地区的资源和急需国际和平与安全的人民。

卡塔尔国非常了解国际社会的职责所在。我们根据国际法与《联合国宪章》积极努力加强国际和平与安全, 处理我们面临的各种挑战。但是, 这也与有关方面的承诺关联, 它们必须维护和遵守国际法、人权法以及整体国际规范。国际社会建立了我们必须遵守的各种机制与标准, 以实现中东危机的公正与持久解决。

无疑, 我们实现和平的努力必须对若干危机、特别是对恐怖主义产生有效影响。我们如果能够战胜恐怖主义, 将赢得很多东西。危机持续了几十年, 要克服这场危机, 我们必须努力制止试图强加特定现实和违反国际法的做法。事实上, 此类行为只会破坏旨在实现中东和平的国际努力。我们如果愿意严格遵守国际法, 就有可能取得进展。

卡塔尔国要表示, 我们对中东和平进程当前的僵局深感关切。我们作出了重要努力, 试图重启以色列和巴勒斯坦之间的谈判, 使这两个国家能够毗邻共存, 特别是巴勒斯坦国, 根据安全理事会各项决议, 同时也基于《阿拉伯和平倡议》, 它应存在于在1967年前边界之内, 并以东耶路撒冷为其首都。但要实现这个目标, 以色列对各个阿拉伯领土的占领就必须结束, 特别是在叙利亚戈兰。此外,

定居点的建设必须停止。对加沙的封锁必须结束。必须允许巴勒斯坦难民返回。

我国清楚与中东局势相关的复杂性和危险。我们相信和平，也相信有必要作出一切可能努力来实现和平。

对叙利亚汉谢洪的平民使用化学武器更加深了六年来我们的叙利亚兄弟经受的危机。此次袭击造成非常严重的影响，并且证明，即使每天都在犯下危害人类罪，国际社会也没有力量和能力来改变局面。卡塔尔国最强烈地谴责这些不可接受的行径。此类野蛮行径必须停止。我们支持美国对叙利亚军事目标采取的军事行动。

我们呼吁国际社会负起责任，制止叙利亚政权犯下的罪行。此次使用化学武器的袭击清楚证明，叙利亚局势对国际社会来说是一个危险。到目前为止，我们未能找到叙利亚危机的解决办法，哪怕叙利亚政权继续犯下罪行，袭击平民和民事目标。该政权制造障碍，目的是阻碍为叙利亚人民提供人道主义和医疗援助。这种做法对民众产生影响，导致恐怖主义在该国蔓延。

叙利亚确实存在有罪不罚现象，这助长罪犯继续犯罪。这确实是一个问题，因为我们未能阻止这些罪犯犯下这些罪行。因此，国际社会必须认识到其责任所在。卡塔尔国已经在列支敦士登的帮助下努力建立一个国际独立机制，这个机制将使我们有可能起诉对叙利亚严重罪行负有责任的人。这是向前迈出的重要一步，卡塔尔为这个机制提供了100万美元。

在叙利亚人民遭受的不幸中，特别是在汉谢洪的袭击中，我们看到，他们在面对此类可怕的暴力时孤立无援。我们希望努力以某种方式为解决危机作出贡献。关于这一点，我们认为，正如汉谢洪的情况所表明的那样，使用化学武器是特别严重的罪行。我们恳请安全理事会采取必要措施制止这些十分严重的违法行为。我们必须实现叙利亚危机的和平解决，以便使叙利亚人民能够实现他们的合理愿

望，特别是根据第一份日内瓦公报来这样做。我们必须建立叙利亚过渡政府。

最后，卡塔尔重申我们的原则立场，我们支持旨在实现中东和平与安全 and 加强国际和平与安全的一切国际努力。

**主席（以英语发言）：**我现在请马尔代夫代表发言。

**查希尔女士（马尔代夫）（以英语发言）：**我国代表团谨感谢美利坚合众国作为安全理事会主席召开本次季度性公开辩论会，讨论这个有关中东局势，包括巴勒斯坦问题的议程项目。

在通过第2334(2016)号决议之后——这是安全理事会在解决巴勒斯坦人民困境方面迈出的重要和值得欢迎的一步——我国代表团带着严重关切参加本次及时辩论会。尽管第2334(2016)号决议要求以色列采取措施停止巴勒斯坦被占领土上的所有定居点活动，但是，占领国以色列继续悍然违反国际法，包括无视安理会的各项决议，继续扩大非法定居点，并在巴勒斯坦被占领土上大规模拆除建筑物。以色列这样做是在明目张胆地阻碍巴勒斯坦人民的自决权，进一步损害任何可信的和平解决方案。

马尔代夫强烈谴责占领国以色列最近作出在 Geulat Tzion 建设新定居点的决定。这一事态发展极其令人不安，因为它威胁和平，有可能加剧实地的紧张事态。马尔代夫政府呼吁占领国以色列尊重其国际义务，特别是与第2334(2016)号决议相关的义务。

马尔代夫也欢迎秘书长最近关于第2334(2016)号决议执行情况的报告，秘书长特别代表尼古拉·姆拉德诺夫先生向安理会口头介绍了这份报告（见S/PV.7908），我们支持提交一份书面报告以支持安理会推动实现决议各项目标义务的呼吁。我们认为，至关重要的是，应当在该决议创造的势头基础上再接再厉，采取进一步具体措施来结束以色列的占

领, 并确保和平和可持续地解决继续给该地区和平与安全蒙上阴影的这场冲突。

叙利亚冲突是21世纪目前为止最致命的冲突, 现已进入第7个年头。已有数十万人丧生, 数百万人逃离, 医院和基础设施化为废墟, 一座座城市和文化遗产被毁灭。但是, 叙利亚人民的苦难似乎没有尽头。我们呼吁国际社会以及安理会成员推动执行安全理事会有关中东问题的各项决议, 并且以切实方式解决这些问题, 以便维护安理会的公信力。

马尔代夫要再次呼吁实现两国解决方案, 这一方案承认基于1967年边界, 以东耶路撒冷为首都的有主权的独立的巴勒斯坦国。只有通过政治意愿、国际合作、切实行动和一个团结的安全理事会, 才能实现中东和平。马尔代夫随时准备好支持国际社会作出集体努力来确保中东更和平的未来, 并且维护国际和平与秩序。对冲突之中的每一个人来说, 他们与我们在座每个人一样, 都有权生活在和平中。

**主席** (以英语发言): 我现在请土耳其代表发言。

**西尼尔利奥卢先生** (土耳其) (以英语发言): 首先, 我谨感谢中东和平进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫先生所作的发言。

在对人民的残酷镇压、教派分裂政策、恐怖主义和人道主义灾难席卷中东的时候, 以巴冲突仍是不稳定的一个主要源头。这场冲突继续损害实现区域和全球持久和平的前景。被占领50年这种令人沮丧的现实未能得到解决, 这加深不公正感, 滋生绝望, 为极端主义团体提供可利用的沃土。土耳其决心继续作出努力, 以促成公正、全面和持久的和平, 最终在1967年边界内建立以东耶路撒冷为首都的独立的巴勒斯坦国。这是确保双方和平与安全的唯一途径。在这方面, 我们欢迎最近提出的旨在振兴中东和平进程的倡议。

我们都知道, 只有本着诚意充分予以落实, 这些措施才能带来改变。第2334 (2016) 号决议重

申了以色列非法定居点活动对持久和平的破坏性影响。最近, 定居点活动显著增加, 这不仅阻碍了建立一个有生存能力的巴勒斯坦的可能性, 而且也使未来可能共存的希望破灭。

1月份的巴黎和平会议使国际社会有机会重申, 它将坚定地致力于以既定参数——包括联合国相关决议和《阿拉伯和平倡议》——为基础的两国解决方案。人们希望以色列人听取这些呼吁, 握住对方伸出的、捧着《阿拉伯和平倡议》的手, 结束占领, 迈入与邻国和睦相处的未来。维护“尊贵禁地”的历史地位和神圣性以及防止与耶路撒冷有关的挑衅性步骤, 对于实现这一目标至关重要。

土耳其充分了解巴勒斯坦、特别是加沙严峻的人道主义局势, 正在努力通过发展援助和重建项目改善巴勒斯坦人的生活条件。目前, 我们的技术小组正在与巴勒斯坦国当局合作, 努力寻找解决加沙水和电力极度匮乏问题的办法。此外, 鉴于联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处在巴勒斯坦难民生活中起着不可或缺的作用, 我们正在支持该机构的工作。应秘书长的请求, 土耳其在今年2月和3月与瑞士一道牵头就该机构经费筹措问题进行了广泛协商。我们希望, 会员国和主要利益攸关方应适当考虑秘书长最近报告 (A/71/849) 概述的建议, 该报告是在这些协商的基础上起草的。

自叙利亚危机爆发伊始, 土耳其一直强调需要解决这个问题的根源, 即叙利亚政权对本国民众发动了战争。未能这么做导致了大规模暴行、恐怖主义和数百万人被强制流离失所。使用化学武器——这种行为构成危害人类罪和战争罪——是这场冲突最可怕的方面之一。发生在汉谢洪的残忍袭击是最新的例子。尽管禁止化学武器组织-联合国联合调查机制之前的各份报告均确认该政权未履行其义务, 但是, 未对此作出及时和果断的反应这一事实鼓励该政权在不受惩罚的情况下继续发动无情的袭击。

我们一直密切关注汉谢洪事件之后的事态发展。我们向受到化学武器袭击影响的人提供了紧急

医疗援助, 为禁止化学武器组织(禁化武组织)调查团在土耳其工作提供便利, 并与世界卫生组织进行了接触。根据第2235(2015)号决议, 我们向联合国相关当局提供了我国对袭击事件受害者的分析结果, 其中显示使用了沙林毒气。我们将继续支持禁化武组织进行的调查以及旨在防止此类野蛮袭击重演的措施。有鉴于此, 美国对沙伊拉特空军基地采取的行动, 是对该政权骇人听闻的行径作出的相称和及时的反应。

土耳其一直在加紧努力, 以结束叙利亚境内的暴力, 并根据《日内瓦公报》(S/2012/522, 附件)达成第2254(2015)号决议所概述的政治解决办法。虽然真正的政治过渡是结束叙利亚冲突的唯一途径, 但是, 如果战事持续, 那么为此进行的谈判就不会取得成果。正因为如此, 我们推动达成了得到俄罗斯联邦和伊朗赞同的全国停火协议, 并成为其保证国之一。阿斯塔纳会议是对联合国主导的全面政治进程的补充和支持, 目的是加强停火和采取建立信任措施。

然而, 这一进程依然脆弱, 需要所有相关行为体承担责任并利用其影响力。保持最近一轮日内瓦谈判取得的势头至关重要。绝不允许叙利亚政权代表通过实地的违反行为或在谈判桌上使用威胁, 破坏即将进行的谈判。

要实现消除恐怖主义和稳定叙利亚的双重目标, 需要采取多层面的战略。土耳其打击“达伊沙”和叙利亚境内其它恐怖组织的决心依然坚定不移。根据《联合国宪章》第五十一条在2016年8月24日发起的“幼发拉底河之盾行动”于2017年3月29日圆满结束。这次行动不仅消除了达伊沙在叙利亚北部的打击能力, 而且有助于维护叙利亚的领土完整和统一。自由叙利亚军在土耳其武装力量和联盟空军的支援下, 对一个面积达2015平方公里的地区进行了扫荡, 实际上建立了一个无恐怖区。近5万名叙利亚人返回这次行动所解放的地区。如果安全能得到保障, 将会有更多叙利亚人返回。

土耳其将与伙伴一道继续努力, 以化解叙利亚民众的困境, 找到解决这场冲突、实现叙利亚民众合法愿望的办法。

**主席(以英语发言):** 我现在请挪威代表发言。

**斯特纳女士(挪威)(以英语发言):** 今天我着重就叙利亚境内局势、保护宗教少数群体以及中东和平进程这三个专题发表看法。

在叙利亚, 只有政治解决办法才能带来持久和平。安理会必须发挥其在促进和平解决冲突方面的作用。我们强调让民间社会和妇女代表参与即将在日内瓦举行的新一轮谈判的重要性。在由我国参与主办的叙利亚问题布鲁塞尔会议上, 捐助方承诺继续对叙利亚危机响应计划提供支助。我们鼓励捐助方兑现承诺。挪威将履行我们四年捐款11.6亿美元的承诺。

第二, 挪威对中东宗教少数群体处境日益恶化深表关切。针对埃及、伊拉克和该区域其它地区的基督徒、雅兹迪人和其他宗教少数群体的不可接受的暴行, 正在当地社区内部造成严重分裂。我们国际社会必须尽力保护少数人口。有关国家自己也必须这么做。

国际社会在以巴冲突应如何解决问题上达成了很大共识。经谈判达成两国解决方案是实现持久和平的唯一途径。因此, 必须继续建设巴勒斯坦国, 并加强巴勒斯坦经济。这对于两国解决方案的可行性至关重要。

挪威是协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会的主席。这是双方定期会晤, 并在主要捐助国协助下进行认真对话以解决悬而未决问题的唯一现有国际机制。作为一个国家建设项目, 该委员会正在积极地为两国解决方案提供支撑。

协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会下次会议将于5月4日在布鲁塞尔举行, 由欧洲联盟主办。捐助方的预算支持大幅下降, 导致巴勒斯

坦权力机构面临严重的财政缺口。挪威呼吁捐助方重新考虑其援助承诺, 并支付在2014年开罗会议上认捐的款项。关于这次会议, 挪威呼吁各方在解决未决财政问题上和落实去年秋天达成的电力协议方面取得进展。挪威鼓励各方和捐助者在水和能源等重点基础设施项目上加快进度, 特别是在加沙。

我们还呼吁当事方表现出对两国解决方案的承诺, 并采取可信步骤扭转当前的实际消极趋势, 包括定居点活动和暴力行为。只有当事方才能解决冲突, 但国际社会必须继续参与并为和平努力作出积极贡献。

**主席** (以英语发言): 我现在请巴林代表发言。

**阿洛列维耶先生** (巴林) (以阿拉伯语发言): 主席女士, 首先, 我要感谢你召开这次会议, 而此时此刻中东正在面临为数众多的挑战和危机, 这些挑战和危机不仅对本区域, 也对整个世界产生着严重的影响。

为了在中东实现公正和持久和平, 巴勒斯坦人民必须恢复其不可剥夺的权利, 包括在1967年边界内, 以东耶路撒冷为首都, 建立一个独立的巴勒斯坦国。必须结束以色列对整个巴勒斯坦领土的占领。在这方面, 第2334 (2016) 号决议是一个历史性转折点, 呼吁以色列终止在巴勒斯坦被占领土的定居点政策。这确实是巴勒斯坦人民的胜利, 也是在这个问题上的国际共识、乃至一致立场的证据。实现和平的唯一办法就是落实该决议。

国际社会必须承担责任, 要求以色列遵守国际法和安理会有关决议。这是确保整个中东乃至全世界实现宽容的和平未来的唯一途径, 因为这一问题是对所有人的威胁。

此外, 叙利亚危机继续有增无减, 叙利亚人民的悲剧也愈演愈烈。最近发生了一件违反国际法行为: 在汉谢洪实施了化学武器袭击。袭击导致数百人死亡, 造成许多人受伤。这应该促使国际社会找到和平解决叙利亚冲突的办法, 使叙利亚人民的合

法愿望得到解决, 叙利亚各个地的恐怖主义得到打击。今天正在实施犯罪, 间接的或直接的, 所有这一切都阻止叙利亚人民实现自己的愿望。

在这里, 我们要强调, 必须确保遵守全国各地停火, 并协助向叙利亚平民提供人道主义援助, 以减轻其痛苦。

我现在谈一谈我们的邻国也门, 今天遭到一些外国势力的严重干涉。这就是为什么必须在今天在该国开展工作的阿拉伯联盟框架内取得进展, 巴林是该联盟的一部分。让我们使曼苏尔总统领导的合法政府有机会行使其所有的职能。此外, 所有政治利益攸关方和各方必须协调一致, 实现也门人民的合法愿望, 实现持久和平。必须全力支持特使乌尔德·谢赫·艾哈迈德先生。

我们呼吁伊朗伊斯兰共和国遵守睦邻原则, 维护该地区各国的主权, 停止对邻国的干涉。

最后, 本地区今天发生的冲突和和平进程的倒退, 表明目前的形势是难以为继的。这就是为什么巴林王国继续与国际社会一道解决中东地区所面临的挑战, 并对付正在出现的所有威胁。我们希望看到和平、稳定与繁荣的未来。

**主席** (以英语发言): 我现在请智利代表发言。

**巴罗斯·梅莱特先生** (智利) (以西班牙语发言): 主席女士, 我要感谢你召集和主持这次会议, 讨论关于中东局势, 包括巴勒斯坦问题的议程项目。

智利希望看到中东和平, 特别是在以色列和巴勒斯坦人之间的和平, 并支持两国解决方案, 使他们能够在国际公认的边界内和平而安全地生活。国际社会成员应单独或集体促进和平进程, 促进重启谈判并促进在谈判过程中双方的负责任行为。

智利热烈欢迎安全理事会12月通过第2334 (2016) 号决议, 决议针对的是旨在改变1967年以来被占领的包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦领土

的性质或地位的所有措施。我们一致认为，在巴勒斯坦领土上建造和扩建以色列定居点危及两国解决方案的可行性，而这一方案是以1967年边界为基础的。因此，我们欢迎通过第2334（2016）号决议。现在要做的是确保充分执行该决议和所有先前达成的协定。

智利失望地注意到以色列在3月底宣布在巴勒斯坦被占领土上建造新定居点。我们重申，根据国际法这是非法的。我们相信，秘书处将以书面形式详细报告决议的执行情况及任何违反决议行为。

我们还重申，按照大会第61/271号决议的规定，双方通过教育和公共宣传推动和平与非暴力文化的重要性。

智利借此机会再次谴责在叙利亚使用化学武器。最近照片显示出妇女、儿童和其他平民遭受的痛苦，令人震惊和悲痛。现在，联合国比以往任何时候都更要发挥关键作用，其相关机构也应该发挥关键作用。对违反国际《化学武器公约》行为所作的任何反应都必须始终在国际法框架内并符合《联合国宪章》。

正如我们多次表示，对叙利亚冲突只能采取政治解决办法，安理会必须在决策范围内加紧努力。在这方面，我们强调否决权不是一个权利，而是一种重大的责任。为此，智利再次呼吁，对巴勒斯坦、叙利亚或任何其他冲突要有限地使用否决权，要以问责制、一致性和透明度国家集团制订的有关安全理事会应对灭绝种族罪、危害人类罪和战争罪时的行为准则为依据，也要以我们认为相辅相成的法国 - 墨西哥倡议为依据。

最后，尽管叙利亚冲突及其后果极为严重，但不应转移安理会对巴勒斯坦问题的关注，也不应该转移对充分执行第2334（2016）号决议的关注。

**主席**（以英语发言）：我现在请冰岛代表发言。

**贡纳松先生**（冰岛）（以英语发言）：请允许我感谢安全理事会主席国美国安排本次关于中东局势包括巴勒斯坦问题的季度公开辩论会。

也请允许我感谢姆拉德诺夫先生所作的通报。

中东地区仍动荡不已。复杂的内部冲突导致大规模流离失所和痛苦，包括也门在内的许多地区饥荒迫在眉睫。在安理会工作方案中，该区域的问题占据很大分量，安理会分别就叙利亚、也门、利比亚和伊拉克各方面的问题举行会议并提出报告。

冰岛本月早些时候参加了叙利亚问题布鲁塞尔会议。与许多其他国家一道，我们承诺大幅增加资金，以减轻叙利亚人道主义危机的影响。我们还与联合国难民事务高级专员办事处协调，欢迎在冰岛的叙利亚难民。叙利亚政府和反叛部队继续针对平民和民用基础设施，特别是医疗机构是完全不可接受的。本月初的化学武器使用——有强有力的证据指向叙利亚政府——令人愤慨。必须将该行为和其他违反国际法的行为的肇事者绳之以法。正因为如此，禁止化学武器组织-联合国联合调查机制的工作至关重要；正因为如此，冰岛支持叙利亚问责机制。

对于结束叙利亚冲突并为政治解决——这是唯一的前进之路——铺平道路，安理会负有明确的责任。冲突各方都有责任使和平谈判得以进行。阿萨德政府及其支持国俄罗斯和伊朗尤其负有责任。阿斯塔纳进程所产生的希望以及为联合国发起的主要日内瓦和平进程所投入的精力需要各方展示协调一致的政治能量和意志。建立适当政治和平进程方面的失败会导致叙利亚人民继续遭受苦难，并可能造成暴力进一步蔓延到邻国，如黎巴嫩。

尽管该区域大部分地区的前景黯淡，但仍有一个冲突应该可以解决，在这方面应该可以防止进一步的冲突。我指的是以色列-巴勒斯坦冲突。以色列-巴勒斯坦冲突的两国解决方案是唯一可行的和平计划，该方案已经提出多年。因此，即使冲突双方有时似乎执意破坏该计划，安全理事会的一个关键

优先事项应是保护和培育两国解决方案。一方面, 我们看到有个别巴勒斯坦人对以色列公民犯下暴力行为, 频频向以色列发射火箭, 这是完全不可接受的。另一方面, 我们看到以色列通过建造非法定居点, 不断破坏两国解决方案的基础。

安理会去年12月通过第2334(2016)号决议, 采取了重大的控制损害措施。该决议力求维护两国解决方案的一个关键先决条件——巴勒斯坦国有能够维持生存的领土。我们欢迎秘书长3月23日口头提交的第一季度报告。必须继续监测该决议的执行情况。

最后, 根据第2334(2016)号决议第9段, 我们敦促加强和加速国际和区域外交努力并提供支助, 以便毫不拖延地实现全面、公正和持久的中东和平。

**主席** (以英语发言): 我现在请南非代表发言。

**弥内尔先生** (南非) (以英语发言): 我们与其他会员国一道, 感谢美国召开今天的公开辩论会, 讨论中东局势, 包括巴勒斯坦问题。

南非赞同委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表以不结盟国家运动名义所作的发言。不过, 我国代表团就六个关键问题发表意见。

首先, 南非认为, 这次季度辩论不应偏离已列入安全理事会议程70多年的以色列-巴勒斯坦核心问题。虽然安全理事会先前已通过若干决议, 包括去年12月通过的最近一份、即第2334(2006)号决议, 谴责在巴勒斯坦领土建立以色列定居点, 但是安理会并未就该事项采取果断行动。这仍然是安理会记录上的污点。因此, 虽然安全理事会在这个问题上没有任何进展, 但今天的公开辩论至少应为广大联合国会员国提供机会, 就这场冲突发表意见。

第二, 4月3日, 我国政府通过向新闻界发表声明, 对以色列违反第2334(2016)号决议继续修建非法定居点的计划深表关切。该决议申明, 以色列

在1967年以来被占领的巴勒斯坦领土包括东耶路撒冷设立定居点没有任何法律效力, 该行为公然违反国际法。我们认为, 以色列的这一新动向破坏了成功结束最后地位谈判并通过此谈判推动两国解决方案的条件。

第三, 难以置信的是, 我们注意到, 2017年将是以色列军事征服加沙、西岸和东耶路撒冷五十年。巴勒斯坦总统阿巴斯先生在9月份向大会发表的讲话(见A/71/PV.14)中敦促国际社会作出比以往更大的努力, 以建立一个真正独立的巴勒斯坦国。他还呼吁以色列承认巴勒斯坦国并结束占领, 使巴勒斯坦国能够与以色列国作为好邻居和平安全共处。他在到今年6月以色列占领满五十周年的背景下说了以上这番话。据报道, 在此期间, 西岸和加沙有4.8万多户住家和相关建筑物被拆毁; 58.6万英亩巴勒斯坦土地被没收, 制造了30万巴勒斯坦难民。在这一点上, 南非仍致力于与以色列和巴勒斯坦以及国际社会一道, 在国际法范围内为冲突寻求长期持久的解决办法。

第四, 我国代表团认为, 在今天的辩论中还不妨指出, 鉴于对更有效地执行有关妇女与和平与安全第1325(2000)号决议越来越重视, 秘书处向安理会提交的关于中东局势的报告也应定期具体侧重冲突对妇女的影响问题, 因为她们面临着占领带来的具体挑战。

第五, 关于概念说明(S/2017/305, 附件)所反映的中心立场, 全球和中东恐怖主义行径激增的情况再次表明, 恐怖主义不仅继续威胁国际和平与安全, 而且也继续威胁基本权利和自由。南非最强烈地谴责恐怖主义行为, 不论其发生在何处和由何人犯下。我们支持继续让联合国在多边反恐努力中发挥核心作用的做法。我们仍坚信, 任何国家都不能单独处理这一充满挑战的复杂威胁, 并且恐怖主义不会也不可能被军事手段击败。

最后但并非最不重要的是, 我们希望强调指出巴勒斯坦囚犯的困境, 特别是在此期间, 据报道,

以色列八所监狱6,200名囚犯中有1,100名囚犯正在绝食,抗议以色列监狱的条件。他们呼吁改善条件,包括定期家庭探视、改善医疗保健并终止未经指控就关押数百名被拘留者的做法。

最后,我国代表团坚信,对话和谈判仍然是寻求持久解决以色列-巴勒斯坦冲突的唯一途径。此外,我要重申,我国代表团承诺继续在联合国和其他多边机构内想方设法有效和高效地遏制恐怖主义行为对国际和平与安全构成的威胁。

**主席**(以英语发言):我现在请阿拉伯联合酋长国的代表发言。

**穆沙拉赫先生**(阿拉伯联合酋长国)(以阿拉伯语发言):我代表阿拉伯联合酋长国祝贺美国担任安理会主席,并感谢美国主持本次季度辩论会。我要感谢中东和平进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫先生今天早些时候的通报。

阿拉伯联合酋长国赞同以阿拉伯国家集团名义所作的发言。现在,我要以本国身份简要地发表一些看法。

阿拉伯联合酋长国严重关切巴勒斯坦被占领土内的暴力和反暴力行为,以及没有公正的解决办法赋予巴勒斯坦人民不可剥夺的权利。巴勒斯坦人民遭受的苦难已经长达近七十年,这种现象必须结束。为此,我们呼吁国际社会和安理会采取一切必要措施,以期实现两国解决方案。这一结果必须以相关决议、《阿拉伯和平倡议》和《马德里原则》为基础,建立一个基于1967年6月边界并以东耶路撒冷为首都的独立的巴勒斯坦国。寻求解决巴勒斯坦问题仍然是阿拉伯联合酋长国的重大优先事项。为此,我们赞同第2334(2016)号决议呼吁以色列停止非法定居点活动,这是两国解决方案的主要障碍。

阿拉伯联合酋长国的首要目标是促进本区域的安全与稳定。我们对叙利亚政权继续邪恶地使用化学武器尤感震惊,我们完全支持美国对叙利亚军事目标采取军事行动。我们呼吁各方努力确保不让非

国家行为体和极端主义民兵控制该国。国际社会必须努力创造有利条件,让叙利亚人民决定自己的未来。为此,我们敦促联合国协调进行的和平谈判向前迈进,能取得积极成果。

在也门,胡塞民兵不仅危及该国的和平与安全,尤其通过袭击沙特阿拉伯边界,还危及该地区的和平与安全。解决也门冲突的唯一办法就是根据安理会各项决议、海湾合作委员会的倡议和全国对话的结果,实施联合国领导的和平进程。在也门实现持久和平之前,必须优先确保能够将人道主义援助送达平民。

叙利亚和也门的冲突有一个共同点,那就是伊朗。伊朗日益在本地区造成紧张局势和不稳定。它奉行扩张主义政策,对其他国家输出革命,公然侵犯国际主权,不断干涉邻国内政,对中东地区构成生死攸关的威胁。我们强调指出,伊朗是本区域恐怖主义的赞助国,从黎巴嫩和叙利亚的真主党到也门的胡塞民兵,及至巴林、伊拉克、科威特和沙特阿拉伯的恐怖主义团体和小组,凡此种种,不一而足。

阿拉伯联合酋长国提出三项建议,旨在增进整个中东地区的安全:

首先,鉴于伊朗肆意干涉该地区,藐视许多相关决议,我们敦促安理会及其制裁委员会尽最大努力调查、报告并处理伊朗违反制裁的行为。

其次,我们呼吁特别关注本地区各国青年人的困境,并以此为头等要务。该地区的年轻人没有经济机会,他们正在被恐怖组织所利用。巴勒斯坦的青年人尤其是如此,而青年是未来,可以给我们大家所寻求的和平注入新的生命力。

最后,为了营造和平进程的必要势头,我们呼吁尤其通过联合国等多边论坛,加强与区域组织和行为体进行接触。在这方面,遵循国际法是实现稳定的关键所在,我们呼吁所有会员国按照《联合国宪章》第二十五条规定,遵守安全理事会的各项决定。

最后, 阿拉伯联合酋长国申明, 这些季度辩论会十分重要, 我们亟需大力推动该地区的和平。我祝愿美国在本月剩余时间内指导安理会工作一切顺利。

**主席** (以英语发言): 我现在请尼日利亚代表发言。

**Iteboje先生** (尼日利亚) (以英语发言): 主席女士, 我感谢你召开今天的公开辩论会, 提供机会审视中东局势。我们赞扬特别协调员姆拉德诺夫非常清晰的通报, 并赞同他关于寻求中东和平的看法。

尼日利亚赞同乌兹别克斯坦和委内瑞拉两国常驻代表分别以伊斯兰合作组织和不结盟运动名义所作的发言。

长久以来, 中东局势始终是国际社会关切的问题。今天的辩论会是在加沙局势紧张的背景下举行的, 那里正在出现一场新的能源危机。尼日利亚认为, 加沙电力配送公司根据国际标准进行改革, 对于改进收入状况和提高透明度至关重要。加沙当局必须确保提高收到费用的比率, 并且明智地使用加沙收到的收入, 以保持源源不断地供应燃料和电力。

对于即将爆发的能源危机所造成的社会、经济和政治后果显然不应该掉以轻心。加沙的巴勒斯坦人长期身处人道主义危机, 不能继续听任他们被意见分歧、分裂态势和关闭措施等现象所挟持。所有各方、包括国际社会都必须采取一致行动, 并确保及早解决加沙至关重要的能源问题。联合国必须在实现这一目标方面发挥重要作用。

一如既往, 我们今天的信息明确而简单。应该建立一个不受威胁和恐吓、与安全的以色列国毗邻共存的独立的巴勒斯坦国。我毫不怀疑, 整个安理会在这一点上是团结一致的。安理会必须再次异口同声地呼吁各方不再拖延地恢复直接谈判, 商讨所有永久地位问题, 特别是边界、安全、耶路撒冷的地位以及巴勒斯坦难民返回等问题。

各方都可以为促成和平发挥重要作用。为此, 我们呼吁以色列采取具体步骤, 冻结西岸和东耶路撒冷的所有定居点活动, 以此作为建立信任的措施。巴勒斯坦领导人也必须表明愿意重回谈判桌, 加大力度促进团结, 处理好战行为以及其他内部安全挑战。毫无疑问, 军事力量和好战行为都不能解决这一长期冲突。

显而易见, 目前中东和平进程的僵局既不符合人们的愿望, 也是不可持续的。双方必须根据安理会有关决议, 《四方路线图》、马德里原则、《阿拉伯和平倡议》及双方达成的相关协议, 采取具体步骤, 恢复谈判。尼日利亚支持国际社会努力创造有利环境, 以恢复有意义的谈判, 结束占领, 解决长期冲突。

使中东局势更形复杂化的另一个现象是恐怖主义威胁。它正在扩大和加剧, 影响到该地区更多的国家。恐怖主义团体提出领土要求, 建立行政机构。他们正在获得大量资金来源, 用于支持他们的破坏稳定活动。

将为个别恐怖分子和恐怖组织筹资定为刑事犯罪, 阻止外国恐怖主义战斗人员的行动, 执行有关的联合国制裁制度, 采取多边行动, 这些是国际社会反对极端主义和恐怖主义战争的最有力武器。必须加强国际合作, 有效打击伊拉克和沙姆伊斯兰国及其他恐怖主义团体。要在法治和正当程序范围内采取全面做法, 要尊重《联合国宪章》和国际人权及人道主义法所有原则, 这一点至关重要。这就要求采取紧急行动。

**主席** (以英语发言): 我请海地代表发言。

**里吉斯先生** (海地) (以法语发言): 我谨代表海地政府, 祝贺安理会主动召开公开辩论会, 反映了目前中东地区局势引起的紧迫感。我非常感兴趣地注意到理事会4月份主席国美国的概念说明(S/2017/305, 附件)所涉主题以及在我之前发言的联合国中东和平进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫先生提出的有关问题。

从一个峰会到另一个峰会, 从会议到另一个会议, 要求采取行动的呼声响彻四方, 为中东的和平努力提供了新的动力。1993年《奥斯陆协定》燃起的公正、持久、全面解决以色列 - 巴勒斯坦冲突的希望多年来逐渐消失, 受到双方越来越不信任、既成事实和单边主义诱惑的冲击。在这样的背景下, 特别是由于完全没有任何政治和外交进程, 新的危机、暴力极端主义崛起, 内战和地区战争四起, 可怕的是叙利亚50万人死亡, 随之而来的种种恐怖行动和人道主义挑战 - 正如特别协调员正确指出的, 目前实地局势已不可持续。

以巴和平进程显然陷入僵局。两国解决方案似乎每天都受到更大的威胁。此外, 从叙利亚到也门, 从伊拉克到利比亚, 该地区一直受到一系列危机的困扰, 这些危机的规模和严重性使得以色列 - 巴勒斯坦冲突不再成为人们关注的焦点, 并掩盖了这一冲突对该地区 and 世界和平的持续威胁。

海地共和国忠实于自1947年以来一直采取的坚定不移的基本立场, 重申支持公正、持久和全面解决以巴冲突, 始终认为实现这一目标的唯一途径是通过谈判解决, 两个国家在安全、公认和有保障的国际边界内和平安全地生活。因此, 海地同所有国家一道共同呼吁, 支持创新举措, 将以色列和巴勒斯坦问题置于国际关切的核心, 本着安全理事会和大会相关决议的精神迅速恢复谈判。

这次特别会议的目的是向整个国际社会突出揭示中东和平与安全这一根本问题。同时, 会议也提出了联合国特别是在中东地区确保维护和平与安全的能力问题, 从而也提出了安全理事会作为国际和平与安全的主要保障者的责任问题。

事实上, 安理会的僵局已经变得司空见惯了, 特别是滥用否决权而引起的僵局。这种瘫痪常常被认为是中东国际和平努力的主要制度障碍之一。在叙利亚对平民人口使用化学气体之后安理会最近进行的辩论中就有极为明显的例证(见S / PV. 7922)。这进一步证明 - 如果仍需证明的话 - 需要补救这

种反复出现的僵局, 并为安理会的决策进程提供创新的解决办法, 使之能够充分履行使命, 解决冲突根源, 确定潜在的威胁, 当情况需要采取紧急行动时迅速采取行动。

此外, 本着这种精神, 海地共和国支持法国最近的倡议, 其优点依然不可否认, 旨在限制否决权, 特别是在出现大规模暴行的情况下。在这方面, 我们必须为列支敦士登和墨西哥为此作出的不懈努力表示敬意, 因为必须强调, 否决权除具有特权外, 首先要求行使此种权力的人要对国际社会承担义务和特殊责任。

当前中东局势具有爆炸性, 极端主义、恐怖主义和内战对平民造成极大的痛苦, 安理会不能推卸其明确的义务, 务必要解决叙利亚、也门和伊拉克的冲突根源问题, 这些问题致使中东地区四分五裂, 宗教和族裔少数群体遭到屠杀, 国际和平与安全受到威胁。特别是以色列 - 巴勒斯坦冲突, 鉴于安理会有关决议所产生的共识, 以及各机构所采取的步骤, 包括四方或最近巴黎中东问题会议采取的步骤, 现在是时候了, 要重启倡议, 为双方恢复谈判创造条件。现状不能代替解决办法。

现在是恢复中东和平进程的时候了。每个人都有责任。特别是, 安全理事会每个成员都必须摆脱自己的偏见, 超越自身利益, 以帮助有关各方重返谈判之路, 并以共同商定的框架为基础, 在可持续和全面解决的道路上迈步向前。

海地共和国一贯谴责把战争用来作为解决冲突的一种办法。它认为, 面对滑向暴力和遍地战火斜坡的危险, 目前所需要的是执著地寻求中东和平。安理会在这一进程中作为一个不可替代的行为方适当发挥作用的能力在很大程度上取决于其每个成员各自对联合国赖以建立的和平、安全、团结、合作与发展理想的承诺。

今天的会议可能标志着一个新开端: 实地普遍存在的破坏性动态得以扭转, 一个基于法律、正

义、安全和相互尊重的真正和平进程得以在中东展开。让我们抓住这个机会。

下午4时30分散会。