



## Совет Безопасности

Семьдесят второй год

Предварительный отчет

7877-е заседание

Вторник, 7 февраля 2017 года, 10 ч. 00 м.

Нью-Йорк

*Председатель:* г-н Ельченко . . . . . (Украина)

*Члены:*

Боливия (Многонациональное Государство) . . . . .	г-н Льорентти Солис
Китай . . . . .	г-н Шэнь Бо
Египет . . . . .	г-н Абулатта
Эфиопия . . . . .	г-н Алему
Франция . . . . .	г-н Делятр
Италия . . . . .	г-н Бьяджини
Япония . . . . .	г-н Акахори
Казахстан . . . . .	г-н Умаров
Российская Федерация . . . . .	г-н Загайнов
Сенегал . . . . .	г-н Сисс
Швеция . . . . .	г-н Ског
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии . . . . .	г-н Уилсон
Соединенные Штаты Америки . . . . .	г-жа Хейли
Уругвай . . . . .	г-н Бермудес

## Повестка дня

Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами

Четвертый доклад Генерального секретаря об угрозе, создаваемой ИГИЛ (ДАИШ) для международного мира и безопасности, и о масштабах усилий Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки государствам-членам в борьбе с этой угрозой (S/2017/97)

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в *Официальные отчеты Совета Безопасности*. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов (Chief, Verbatim Reporting Service, room U-0506). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).

17-03246 (R)

Документ  
расширенного доступа

Просьба отправить  
на вторичную переработку



*Заседание открывается в 10 ч. 05 м.*

#### Утверждение повестки дня

*Повестка дня утверждается.*

#### Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами

**Четвертый доклад Генерального секретаря об угрозе, создаваемой ИГИЛ (ДАИШ) для международного мира и безопасности, и о масштабах усилий Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки государствам-членам в борьбе с этой угрозой (S/2017/97).**

**Председатель** (*говорит по-английски*): На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам г-на Джеффри Фелтмана принять участие в этом заседании.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Я хотел бы обратить внимание членов Совета на документ S/2017/97, в котором содержится четвертый доклад Генерального секретаря об угрозе, создаваемой ИГИЛ (ДАИШ) для международного мира и безопасности, и о масштабах усилий Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки государствам-членам в борьбе с этой угрозой.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Фелтману.

**Г-н Фелтман** (*говорит по-английски*): Благодарю Вас за предоставленную мне возможность кратко проинформировать Совет Безопасности о содержании четвертого доклада Генерального секретаря об угрозе, создаваемой ИГИЛ (ДАИШ) для международного мира и безопасности, и о масштабах усилий Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки государствам-членам в борьбе с этой угрозой (S/2017/97).

Данный доклад был подготовлен с использованием материалов Исполнительного директората Контртеррористического комитета (ИДКТК) и Группы по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по «Исламскому государству Ирака

и Леванта» (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям, а также в тесном сотрудничестве с Целевой группой по осуществлению контртеррористических мероприятий (ЦГОКМ), Контртеррористическим центром Организации Объединенных Наций (КТЦООН) и другими соответствующими структурами Организации Объединенных Наций и международными организациями.

В докладе подчеркивается, что в нескольких регионах «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ) ведет оборонительные действия; при этом, несмотря на сокращение доходов ИГИЛ и размеров контролируемой им территории, эта группировка, как представляется, по-прежнему располагает достаточными средствами для продолжения боевых действий. Группировка полагается в основном на доходы от поборов и торговли углеводородными ресурсами, хотя объем поступлений из второго источника сокращается. Государства-члены обеспокоены тем, что ИГИЛ попытается разнообразить свои источники дохода, например за счет активизации практики похищения людей с целью получения выкупа, и увеличить объем средств, получаемых в качестве пожертвований.

ИГИЛ адаптируется к военному давлению различными способами, все чаще отдавая предпочтение тайным методам коммуникации и вербовки, в том числе использует «темную паутину», программы шифрования и курьеров. Кроме того, ИГИЛ расширило площадь территории, на которой группировка совершает свои нападения, распространив свои действия на соседние с Ираком и Сирией страны, и продолжает привлекать к совершению нападений своих сторонников далеко за пределами этих стран. В то же время возвращение иностранных боевиков-террористов из Ирака и Сирии повышает уровень террористической угрозы в странах их происхождения.

В предыдущих докладах Совету Безопасности о глобальной угрозе, которую представляет собой ИГИЛ, основное внимание уделялось положению в Юго-Восточной Азии, Йемене и Восточной Африке, Ливии и Афганистане. Нынешний четвертый доклад посвящен в основном ситуации в Европе, Северной Африке и Западной Африке.

Во-первых, с того момента, как в 2014 году ИГИЛ объявило о своем намерении атаковать Европу, эта группировка осуществила в этом регионе

целый ряд нападений. Некоторые из этих нападений были организованы и координировались лицами, состоящими в рядах ИГИЛ, другие осуществлялись при их консультативной и иной помощи или под воздействием пропаганды ИГИЛ.

Во-вторых, хотя в ходе наступательной военной операции в Ливии боевики ИГИЛ были выбиты из опорного пункта в Сирте, угроза, которую представляет собой группировка для Ливии и соседних стран, сохраняется. Боевики ИГИЛ, чья численность, по оценкам, составляет от нескольких сотен до 3000 человек, переместились в другие районы страны.

В-третьих, ИГИЛ расширило свое присутствие в Западной Африке и странах Магриба, хотя значительные территории в регионе группировкой не контролируются. Согласно поступившим сообщениям, отколовшаяся от «Аль-Мурабитун» фракция, которую возглавляет Лебиб Оулд Али, присягнула на верность ИГИЛ, что может повысить уровень угрозы.

В-четвертых, связанная с ИГИЛ группировка «Боко харам» пытается распространить свое влияние за пределы Нигерии и совершать террористические акты на территории других стран; группировка по-прежнему представляет собой серьезную угрозу, имея в своем распоряжении несколько тысяч бойцов. Тем не менее, «Боко харам» испытывает финансовые трудности, и в результате внутренней борьбы за власть разделилась на две фракции. В четвертом докладе также отмечаются некоторые из мер, принятых государствами-членами по линии Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи за время, прошедшее после представления последнего доклада.

Что касается международного сотрудничества и обмена информацией, то в докладе говорится о резолюции 2322 (2016), в которой содержится призыв к государствам-членам рассмотреть вопрос о разработке законов и механизмов, позволяющих обеспечить максимально широкое международное сотрудничество в судебной и правоохранительной сферах. В докладе также отмечается принятая на основе консенсуса резолюция 71/19 Генеральной Ассамблеи от 21 ноября, направленная на дальнейшее расширение и укрепление сотрудничества между Интерполом и Организацией Объединенных Наций. По сообщениям Интерпола, с тех пор обмен информацией между государствами-членами активизировался.

В докладе также упоминается резолюция 2331 (2016), где признается связь между торговлей людьми, сексуальным насилием и терроризмом и другими видами транснациональной организованной преступной деятельности и содержится призыв к государствам-членам преследовать и наказывать виновных. С помощью Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) некоторые государства разработали специальные процедуры для выявления жертв торговли людьми среди беженцев и лиц, ищущих убежище.

В докладе освещаются некоторые меры по борьбе с ИГИЛ, принятые государствами-членами в Европе, Магрибе и Западной Африке. Например, в отношении Европы в нем отмечается повышение эффективности обмена информацией и сотрудничества между государствами по вопросам противодействия террористическим нападениям и пресечения поездок и транзита иностранных боевиков-террористов. Хотя многое еще предстоит сделать, в том числе в том, что касается использования систем сбора предварительной информации о пассажирах, в докладе подчеркивается существенный прогресс, достигнутый в деле борьбы с финансированием терроризма, несмотря на сохраняющиеся проблемы.

В докладе также отмечаются усилия Европейского союза и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, направленные на предотвращение воинствующего экстремизма и борьбу с ним, включая проекты по обобщению информации о радикализации и мерах реагирования, а также по повышению уровня осведомленности об этом явлении.

Что касается Магриба и Западной Африки, то в докладе говорится о том, что государства на региональном уровне объединяют свои ресурсы в целях борьбы с терроризмом, а также расширяют обмен информацией об иностранных боевиках-террористах. В нем также подчеркивается тот факт, что некоторые государства — при поддержке со стороны Организации Объединенных Наций — занимаются разработкой и осуществлением стратегий по противодействию терроризму и предотвращению воинствующего экстремизма. Некоторые западноафриканские государства принимают меры для борьбы с финансированием терроризма, в том числе в сфере законодательства, однако, как отмечается в докладе, случаи судебного преследования за финансирование террористической деятельности единичны.

В течение отчетного периода ряд органов Организации Объединенных Наций предприняли дальнейшие шаги для оказания поддержки государствам-членам в их усилиях по борьбе с угрозой, создаваемой ИГИЛ. Например, в настоящее время Канцелярия ЦГОКМ и ИДКТК проводят обзор санкционированного Советом Безопасности плана мероприятий по укреплению всего потенциала Организации Объединенных Наций пресекать перемещения иностранных боевиков-террористов в целях его адаптации к этому меняющемуся явлению. Содержащиеся в плане 37 предложений охватывают весь «жизненный цикл» явления иностранных боевиков-террористов, в том числе такие его этапы, как радикализация, поездки, финансирование, возвращение боевиков, а также реабилитация и реинтеграция после их возвращения. На данный момент план обеспечен финансовыми средствами на 23 процента.

Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций предоставляет государствам-членам помощь в области наращивания потенциала по линии целого ряда проектов на глобальном, региональном и национальном уровнях.

На глобальном уровне достигнут прогресс в осуществлении инициативы по охране границ, разработке программы по обеспечению безопасности границ и пограничного контроля, а также в реализации проекта получения предварительной информации о пассажирах.

На региональном уровне Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций продолжал оказывать помощь в разработке стратегий борьбы с терроризмом и предотвращения воинствующего экстремизма. Центр также направлял свои усилия на укрепление потенциала государств-членов из Восточной и Западной Африки противодействовать похищению людей с целью получения выкупа, что является одним из потенциальных источников финансирования связанных с ИГИЛ групп.

На региональном и национальном уровнях осуществляется инициатива по оказанию комплексной помощи в противодействии терроризму (К-ППТ), которая имеет целью разработку согласованной и скоординированной программы наращивания потенциала борьбы с терроризмом и предотвращения воинствующего экстремизма. В течение отчетного периода достигнут значительный прогресс в осуществлении К-ППТ как в Мали при поддержке со стороны

Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали, так и на региональном уровне в рамках подготовки К-ППТ для Группы пяти по Сахелю, как это предусмотрено в заявлении Председателя S/PRST/2015/24 о мире и безопасности в Африке. Кроме того, Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций продолжил разработку проекта по укреплению авиационной безопасности в Нигерии.

Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности опубликовало «Руководство по обращению с заключенными, осужденными за воинствующий экстремизм, и по предотвращению перерастания радикализации в насилие в тюрьмах». УНП ООН также продолжало оказывать государствам-членам в регионе Ближнего Востока и Северной Африки помощь в усилении работы их правоохранительных органов в международных аэропортах в рамках своего проекта по обеспечению связи между аэропортами. УНП ООН и ИДКТК предоставляли техническую помощь государствам-членам в целях расширения сотрудничества судебных органов в борьбе с иностранными боевиками-террористами и консультировали Нигерию по вопросам организации судебного преследования, реабилитации и реинтеграции лиц, связанных с террористическими организациями. Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия занимался в Магрибе реализацией проектов по предотвращению и искоренению воинствующего экстремизма, в том числе в тюрьмах.

Совершенно очевидно, что необходимы последовательные и скоординированные меры реагирования на серьезную угрозу со стороны ИГИЛ и связанных с ним групп и организаций. По проблеме терроризма принято 19 универсальных конвенций и протоколов, а также связанные с ними региональные документы по вопросам международного терроризма и соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности. Однако мы не должны останавливаться на этом, поскольку государства-члены по-прежнему сталкиваются с серьезными трудностями в деле налаживания эффективного международного сотрудничества.

Совершенствование наших мер реагирования имеет критически важное значение для решения проблемы роста транснационального терроризма,

поскольку ИГИЛ расширяет масштабы своих нападений, а иностранные боевики-террористы прибывают из Сирии и Ирака. Хотя многие иностранные боевики-террористы остаются в зонах конфликта, те из них, кто возвращается в такие зоны или покидает их, могут представлять серьезную опасность как для стран происхождения, так и для стран назначения или транзита, включая соседние с Ираком и Сирией государства, а также страны Магриба.

Генеральный секретарь предупредил о том, что терроризм ведет к усугублению конфликтов и способен быстро привести к кризису, который может охватить всю страну или целый регион и иметь глобальные последствия. Он настоятельно призвал государства-члены активизировать свои усилия по урегулированию конфликтов, в том числе конфликтов, которые ведут к резкому увеличению масштабов терроризма во всем мире.

Сейчас, когда мы обсуждаем дополнительные меры, направленные на сдерживание и подавление ИГИЛ, мы также должны активизировать нашу работу по предотвращению и урегулированию насильственных конфликтов — как тех, которые подпитываются терроризмом, так и тех, которые усугубляются в результате терроризма. Такие усилия являются взаимодополняющими. В конечном счете, только через достижение и упрочение мира, безопасности и развития и обеспечение прав человека мы сумеем полностью перекрыть кислород террористам.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Я благодарю г-на Фелтмана за его брифинг.

Представитель Уругвая попросил слова для выступления.

**Г-н Бермудес** (Уругвай) (*говорит по-испански*): Я хотел бы поблагодарить заместителя Генерального секретаря Джеффри Фелтмана за его брифинг по четвертому докладу (S/2017/97) Генерального секретаря об угрозе, создаваемой «Исламским государством Ирака и Леванта» (ДАИШ) для международного мира и безопасности, и о масштабах усилий Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки государствам-членам в борьбе с этой угрозой.

Доклад содержит некоторую обнадеживающую информацию, но в то же время дает основания для серьезной обеспокоенности. Мы были рады узнать

о том, что после военных поражений ДАИШ в Ираке и Сирии, о которых говорится в третьем докладе (S/2016/830) Генерального секретаря, эта группировка в военном отношении по-прежнему держит оборону в различных районах, в частности в Ираке, Сирии, Ливии и Афганистане. Плохая новость заключается в том, что группировка постоянно ищет новые пути для адаптации к меняющимся условиям и вносит коррективы в свои планы действий, а также стремится найти бреши в государственных и региональных системах безопасности.

Мы также узнали о том, что системы связи и комплектования ДАИШ все чаще предпочитают использовать более скрытые методы, такие как «темная паутина», шифрование и курьеры. Кроме того, группировка привлекает к своей деятельности местные террористические ячейки или призывает своих сторонников совершать нападения на территории третьих стран. Все это свидетельствует о ее организационном потенциале действовать при поддержке со стороны транснациональных сетей, что придает «новое измерение» нападениям, совершаемым псевдо-одиночными исполнителями. Ликвидация таких террористических сетей потребует совместных и скоординированных усилий, выходящих за рамки деятельности национальных органов, а также межгосударственной, региональной и международной координации и сотрудничества. В этой связи мы приветствуем работу, проделанную Интерполом и региональными учреждениями, такими как Европол.

Заместитель Генерального секретаря Фелтман только что сказал, что четвертый доклад в основном посвящен Европе, Магрибу и Западной Африке и что в нем освещаются различные инициативы и проекты, осуществляемые по ряду направлений работы Организации Объединенных Наций, а также региональных организаций и некоторых государств. Мы верим в то, что они принесут положительные результаты, и призываем продолжить работу по этим направлениям.

Мы подтверждаем нашу убежденность в необходимости сотрудничества и скоординированных действий в различных областях и на различных уровнях для борьбы с разнообразными аспектами такого сложного явления, как терроризм, в частности с его финансированием, контактными сетями и методами вербовки, а также с потоками

иностранных боевиков-террористов и проблемой возвращенцев на основе ужесточения миграционного контроля. При этом, однако, мы считаем, что главная ответственность лежит на государствах. Именно поэтому мы поддерживаем инициативы по оказанию технической и финансовой помощи тем странам, которые не имеют необходимых средств для предотвращения или пресечения такого сложного и изменчивого явления; особенно это касается стран, затронутых этой проблемой в наибольшей степени. Мы также призываем все государства продемонстрировать подлинную политическую волю к борьбе с терроризмом и источниками его финансирования, без двусмысленности и недомолвок.

Мы особенно обеспокоены систематическим использованием сексуального насилия в качестве террористической тактики, а также связью этого явления с торговлей людьми. Поэтому мы положительно оцениваем принятую в прошлом году резолюцию 2331(2016). В докладе также говорится о вербовке детей террористическими группами и о физическом и сексуальном насилии, которому подвергаются мигранты, лица, ищущие убежища, а также женщины-беженки. Подобные действия заслуживают нашего самого решительного осуждения, и нам хотелось бы получить дополнительную информацию на этот счет.

Мы с осторожным оптимизмом восприняли информацию об ухудшении финансового положения ДАИШ, поскольку, несмотря на такое ухудшение, группа по-прежнему располагает достаточными ресурсами для продолжения борьбы и ищет новые формы финансирования, чтобы с большей активностью заниматься вымогательством и похищением людей; ДАИШ, в частности, использует некоммерческие организации и веб-сайты для сбора средств.

Мы также обеспокоены применением самодельных взрывных устройств и все более широким использованием Интернета и информационных технологий в целях пропаганды, вербовки новых членов и подстрекательства к совершению террористических актов. Что касается второго аспекта, то мы призываем к более тесному взаимодействию между государственными и частными субъектами и с удовлетворением отмечаем совместную инициативу ряда частных компаний по разработке базы данных графических материалов, пропагандирующих терроризм.

Прежде чем завершить свое выступление, я должен подчеркнуть, что мы с удовлетворением отмечаем усилия, предпринимаемые в целях предотвращения насильственного экстремизма и радикализации и борьбы с ними. Предотвращение и пресечение терроризма — это обязанность всех членов международного сообщества. Хотя моя страна относится к региону, где угроза терроризма, к счастью, незначительна, мы отдаем себе отчет в том, что ни одно государство не свободно от этой проблемы. Уругвай считает, что все заинтересованы в том, чтобы Организация Объединенных Наций была связующим звеном между государствами, а также международными, региональными и субрегиональными организациями. Межгосударственное сотрудничество и взаимодействие повысит эффективность нашей борьбы.

В заключение я должен отметить, что при разработке стратегий борьбы с терроризмом мы должны всегда учитывать обязательства, которые несет государство в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и нормами международного права, включая международные стандарты в области прав человека и международное гуманитарное право.

**Председатель:** Представитель Многонационального Государства Боливия попросил слова.

**Г-н Льюрентти Солис** (Многонациональное Государство Боливия) (*говорит по-испански*): Многонациональное Государство Боливия благодарит заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам г-на Джеффри Фелтмана за представление четвертого доклада Генерального секретаря (S/2017/97) об угрозе, создаваемой ИГИЛ (ДАИШ) для международного мира и безопасности, и о масштабах усилий Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки государствам-членам в борьбе с этой угрозой.

Многонациональное Государство Боливия вновь решительно и категорически осуждает террористические акты во всех их формах и проявлениях, независимо от мотивов, места, где они совершаются, и их исполнителей, поскольку речь идет о намеренном покушении на международный мир и безопасность и о вопиющем нарушении международного права. Совет Безопасности подчеркивает, что терроризм не может и не должен ассоциироваться с какой бы то ни было религией, национальностью или культурой.

Мы согласны с выводами доклада Генерального секретаря о том, что ДАИШ представляет собой беспрецедентную угрозу международному миру и безопасности и что эта группировка способна быстро адаптироваться к меняющимся условиям и заручиться поддержкой таких же как она террористических групп во всем мире в совершении актов терроризма.

Мы высоко ценим региональный подход, которого придерживается Генеральный секретарь в этой связи, в частности его особое внимание к таким регионам, как Европа, Магриб и Западная Африка. Мы с обеспокоенностью отмечаем возвращение иностранных боевиков-террористов в свои страны происхождения в Европе, а также распространение в Интернете инструкций по изготовлению самодельных взрывных устройств. Несмотря на то, что ДАИШ была вытеснена из таких городов, как ливийский Сирт, группировка по-прежнему представляет собой угрозу для соседних стран Магриба и Западной Африки. Мы также отмечаем усилия, которые прилагают страны этих регионов в рамках борьбы с терроризмом для устранения беспрецедентной угрозы, связанной с так называемым «Исламским государством», в интересах обеспечения региональной стабильности и безопасности. Мы призываем их добиваться дальнейшего прогресса в этом направлении и координировать свои усилия.

Мы особо обеспокоены положением женщин, девочек и мальчиков, а также лиц, ищущих убежища, и беженцев. Многонациональное Государство Боливия хотело бы также публично отметить усилия, жертвы и успехи народов Ирака, Сирии и Ливии и всех других стран, которые находятся на переднем крае борьбы с терроризмом в зонах конфликтов и на международном уровне, особенно в связи с угрозой, которую представляет ДАИШ для международного мира и безопасности. Мы также признаем усилия Турции, Ирана и России в дости-

жении соглашения о прекращении огня в Сирии в декабре 2016 года, а также усилия Специального посланника Стаффана де Мистуры. Эти усилия в значительной степени затрудняют продвижение «Исламского государства» и дают надежду на урегулирование конфликта посредством переговоров между сторонами и посредством необходимой борьбы с «Исламским государством».

Отдавая должное вкладу государств-членов, отмеченному в четвертом докладе, Боливия считает, что мы не должны забывать о коренных причинах проблемы терроризма и распространения влияния «Исламского государства Ирака и Леванта», которые кроются в политике вмешательства и смены режимов. Если мы не усвоим эти уроки, мы будем обречены на повторение одного и того же сценария. Мы бы не заседали здесь и не занимались этой проблемой, осуждая сложившуюся ситуацию и гибель более 1,5 миллиона человек, если бы не было вторжения в Ирак, попыток не признавать и свергнуть правительство Сирии, а также планов по уничтожению Ливии. Кроме того, как это ни парадоксально, к числу правительств стран, ответственных за проведение такой политики, относятся как раз те самые государства, которые отказываются принимать у себя беженцев, ставших жертвами терроризма в зонах конфликта.

Многонациональное Государство Боливия вновь высоко оценивает работу, проделанную Организацией Объединенных Наций для значительного облегчения положения жертв терроризма, а также для оказания поддержки государствам в борьбе с этой угрозой международному миру и безопасности.

**Председатель:** Сейчас я приглашаю членов Совета на неофициальные консультации для продолжения обсуждения данного вопроса.

*Заседание закрывается в 10 ч. 30 м.*