



# 安全理事会

第七十二年

临时逐字记录

## 第七八七七次会议

2017年2月7日星期二上午10时举行

纽约

主席:	叶利琴科先生 .....	(乌克兰)
成员:	玻利维亚多民族国 .....	略伦蒂·索利斯先生
	中国 .....	申博先生
	埃及 .....	阿布拉塔先生
	埃塞俄比亚 .....	阿莱穆先生
	法国 .....	德拉特先生
	意大利 .....	比亚吉尼先生
	日本 .....	赤堀先生
	哈萨克斯坦 .....	乌马罗夫先生
	俄罗斯联邦 .....	扎加伊诺夫先生
	塞内加尔 .....	西斯先生
	瑞典 .....	斯科格先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国 .....	威尔逊先生
	美利坚合众国 .....	黑利夫人
	乌拉圭 .....	贝穆德斯先生

### 议程项目

#### 恐怖行为对国际和平与安全造成的威胁

秘书长关于伊黎伊斯兰国(达伊沙)对国际和平与安全构成的威胁以及联合国为支持会员国抵御这一威胁所作广泛努力的第四次报告(S/2017/97)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(U-0506)([verbatimrecords@un.org](mailto:verbatimrecords@un.org))。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

17-03243 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 恐怖行为对国际和平与安全造成的威胁

### 秘书长关于伊黎伊斯兰国(达伊沙)对国际和平与安全构成的威胁以及联合国为支持会员国抵御这一威胁所作广泛努力的第四次报告(S/2017/97)

**主席**（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请主管政治事务副秘书长杰弗里·费尔特曼先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2017/97，其中载有秘书长关于伊黎伊斯兰国(达伊沙)对国际和平与安全构成的威胁以及联合国为支持会员国抵御这一威胁所作广泛努力的第四次报告。

我现在请费尔特曼先生发言。

**费尔特曼先生**（以英语发言）：我感谢你给我这个机会向安全理事会介绍秘书长关于伊黎伊斯兰国(达伊沙)对国际和平与安全构成的威胁以及联合国为支持会员国抵御这一威胁所作广泛努力的第四次报告(S/2017/97)。

这份报告在编写时参考了反恐怖主义委员会执行局(反恐执行局)和安全理事会关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)(达伊沙)、基地组织及关联个人、团体和实体的第1267(1999)号、第1989(2011)号和第2253(2015)号决议所设委员会分析支助和制裁监测组的意见，并与反恐怖主义执行工作队(反恐执行队)、联合国反恐怖主义中心(反恐中心)以及其它相关联合国行为体和国际组织进行了紧密协作。

报告强调，目前伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)在几个地区处于军事守势，但是，尽

管伊黎伊斯兰国的收入和所控制的领土在收缩，它似乎仍有充足资金来继续战斗。这个团体的收入主要依靠敲诈勒索和油气开采，不过来自后者的资源正在减少。会员国感到关切的是，伊黎伊斯兰国将试图拓展其它收入来源，例如绑架索取赎金、进一步依靠捐款等等。

伊黎伊斯兰国正通过种种办法来适应军事压力，使用越来越隐蔽的通讯和招募方法，包括通过使用暗网、加密和信使。此外，该组织把袭击地区扩大到伊拉克和叙利亚的邻国，同时继续鼓励在更远地区的追随者实施袭击。与此同时，离开伊拉克和叙利亚的外国恐怖主义作战人员扩大了其原籍国的恐怖主义威胁。

过去提交安全理事会的有关伊黎伊斯兰国构成的全球威胁的报告把重点放在东南亚、也门以及东非、利比亚和阿富汗上。本次第四份报告集中在欧洲、北非和西非。

第一，伊黎伊斯兰国自2014年宣布打算袭击欧洲以来，已经在该地区实施了一系列袭击。其中一些袭击由伊黎伊斯兰国人员指挥和协助，另外一些袭击则在伊黎伊斯兰国提供的指导或协助下得以实施，或受该组织的宣传怂恿。

第二，尽管在利比亚发起的军事进攻把伊黎伊斯兰国赶出了其在苏尔特的据点，但该团体对利比亚和邻国的威胁仍然存在。该团体战斗人员估计在几百人到3000人之间，已经流向该国其它地区。

第三，伊黎伊斯兰国尽管未在西非和马格里布地区控制大片领土，但增强了在该地区的存在。据报道，从穆拉比通组织分裂出来的由Lehbib Ould Alid领导的派别已宣誓效忠伊黎伊斯兰国，这有可能导致威胁升级。

第四，与伊黎伊斯兰国有关联的博科圣地组织正试图扩大其影响力，在尼日利亚以外地区实施恐怖行径，该组织有几千名战斗人员，仍然是一个严重威胁。不过，由于财政困难和内部权力争斗，这个组织已分裂为两个派别。第四次报告还提到会员

国自上一份报告印发以来通过安全理事会和大会采取的一些措施。

关于国际合作和信息共享，报告强调了第2322（2016）号决议，该决议呼吁会员国考虑制定法律和机制，以便在司法和执法领域中尽可能广泛地开展国际合作。报告还注意到大会11月21日获得协商一致意见的第71/19号决议，该决议意在进一步增进和加强国际刑警组织与联合国之间的合作。国际刑警组织报告说，此后成员国之间的信息共享已经增加。

报告还提到第2331（2016）号决议，它确认了在贩运人口、性暴力和恐怖主义以及其他跨国有组织犯罪活动之间的联系，并呼吁会员国起诉和惩处肇事者。一些国家在联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办事处）的协助下制定了特别程序，以筛选难民和寻求庇护者中的贩运受害者。

报告强调了会员国为打击伊黎伊斯兰国而在欧洲、马格里布和西非采取的一些行动。例如，在欧洲，报告强调各国改进了在处理恐怖主义袭击和限制外国恐怖主义作战人员的旅行和过境方面的信息共享与合作。虽然需要做更多的工作，包括使用预报旅客资料系统，但报告指出，即使继续面临挑战，在打击资助恐怖主义的行为方面已取得了实质性进展。

报告还注意到欧洲联盟和欧洲安全与合作组织为防止和打击暴力极端主义所作的努力，包括汇集关于激进化和干预的信息并提高对这一现象的认识。

至于马格里布和西非，报告指出，各国正在集中区域资源打击恐怖主义，同时改善关于外国恐怖主义作战人员的信息共享。它还强调一些国家正在联合国的支持下制定和执行反恐恐怖主义和预防暴力极端主义的战略。一些西非国家正在采取行动——包括通过立法——打击资助恐怖主义行为，尽管报告指出，已经起诉的涉及资助恐怖主义的案件极少。

在本报告所述期间，一些联合国实体采取了进一步的步骤，支持会员国为反击伊黎伊斯兰国威胁所作的努力。例如，反恐执行工作队办公室和反恐执行局目前正在审查安全理事会授权的“整个联合国”能力建设执行计划，以阻止外国恐怖主义作战人员的流动，从而适应这个不断变化的现象。有37个项目提案涉及外国恐怖主义作战人员现象的整个生命周期，包括激进化、旅行、资助、返回以及他们返回后的恢复和重返社会。该计划目前获得23%的资金。

联合国反恐中心通过在全球、区域和国家各级的一些项目向会员国提供能力建设方面的援助。

在全球一级，在边境安全倡议、边境安全和管理方案的制订以及预报旅客资料项目方面取得了进展。

在区域一级，联合国反恐中心继续为制订打击恐怖主义和防止暴力极端主义的战略提供援助。该中心还继续努力提高东非和西非会员国处理绑架勒索行为的能力，这是伊黎伊斯兰国附属团体的潜在资金来源。

在区域和国家一级，反恐怖主义综合援助倡议（反恐综合援助倡议）旨在制定一项协调一致的能力建设方案，以打击恐怖主义和防止暴力极端主义。在本报告所述期间，反恐综合援助倡议的执行工作取得了很大进展。在马里境内，在联合国马里多层次综合稳定团的支持下取得了这方面的进展；在区域一级，根据关于非洲和平与安全的主席声明S/PRST/2015/24的规定，为萨赫勒五国集团拟订了一项反恐综合援助倡议。联合国反恐中心还继续筹备一个加强尼日利亚航空保安的项目。

联合国毒品和犯罪问题办公室出版了《关于管理暴力极端主义囚犯和防止监狱中激进化升级到暴力的手册》。作为其机场通信项目的一部分，毒品和犯罪问题办公室还继续向中东和北非区域的会员国提供援助，以加强国际机场的执法能力。毒品和犯罪问题办公室和反恐执行局协同向会员国提供关

于加强针对外国恐怖主义作战人员的司法合作的技术援助，并就那些与恐怖组织有关联的人的起诉、复原和重返社会问题，与尼日利亚进行技术协商。联合国区域间犯罪和司法研究所在马格里布实施了预防和管理暴力极端主义、包括在监狱环境中这样做的的项目。

毫无疑问，需要对伊黎伊斯兰国及其有关团体和实体所构成的严重威胁作出持续、协调的反应。现有19项全球性反恐公约和议定书，以及关于国际恐怖主义的相关区域文书和大会及安全理事会的有关决议。但是，我们需要做更多工作，因为会员国在确保有效的国际合作方面继续面临重大挑战。

由于伊黎伊斯兰国扩大了其攻击范围和外国恐怖主义作战人员离开叙利亚和伊拉克，改善我们的反应行动对于解决跨国恐怖主义的增长是至关重要的。虽然许多外国恐怖主义作战人员留在冲突地区，但返回或离开冲突的人可能对原籍国或他们前往或过境的国家的邻国以及马格里布国家，构成严重威胁。

秘书长警告说，恐怖主义加剧了冲突，而且极易引发一场可能吞噬一个国家或区域并产生全球性后果的危机。他敦促会员国加紧努力解决冲突，包括那些造成全球恐怖主义急剧增加的冲突。

在我们考虑我们还能做些什么来制约和逆转伊黎伊斯兰国的同时，我们还必须加紧努力，防止和解决那些助长恐怖主义并因恐怖主义而加剧的暴力冲突。这些是相辅相成的努力。归根结底，和平、安全、发展和人权的扩散和巩固，将最有效地剥夺恐怖主义生存所需的氧气。

**主席（以英语发言）：**我感谢费尔特曼先生的通报。

乌拉圭代表要求发言。

**贝穆德斯先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：**我要感谢副秘书长杰弗里·费尔特曼先生通报秘书长关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国（达伊沙）对国

际和平与安全所构成威胁的第四次报告（S/2017/97），以及联合国为支持会员国打击这种威胁所作的一系列努力。

报告为我们提供了一些令人鼓舞的信息，尽管它也使我们感到严重关切。我们高兴地获悉，在秘书长第三次报告（S/2016/830）提到达伊沙在伊拉克和叙利亚遭遇军事失败之后，该团体仍然在不同地区，特别是伊拉克、叙利亚、利比亚和阿富汗，在军事上处于守势。坏消息是，该集团正在不断寻求新的方法来适应新的情况，更新其运作方式，同时继续在国家安全和区域安全系统中钻空子。

我们还获悉，达伊沙通信和招募系统正在采用更隐蔽的方法，例如所谓的暗网、加密信息和信使。此外，它利用本地恐怖小组进行攻击，或呼吁其追随者在第三国发动攻击。所有这些都说明这个组织有能力在跨国网络的支持下采取行动，这给伪孤狼的攻击提供了新的维度。为了拆除这种恐怖主义网络，需要进行超出国家当局工作范围的联合协调努力，以及国家间、区域和全球的协调与合作。在这方面，我们欢迎国际刑警组织和欧洲刑警组织等区域机构所做的工作。

正如费尔特曼副秘书长刚才所说的那样，这第四次报告侧重欧洲、马格里布和西非，并介绍联合国在各个方面开展的、以及各区域组织和一些国家开展的各种举措和项目。我们相信，它们将产生好结果。我们鼓励继续朝此方向前进。

我们重申，我们认为需要在各个方面和各个层面开展合作和协调行动，以从各方面打击恐怖主义这一复杂现象——其筹资活动、联系网络和招募方法；外国恐怖主义作战人员流动；移民控制和回返者问题等，仅举几例。然而，我们还认为，主要责任在于各国。正因为如此，我们支持各项举措，向缺乏手段预防或打击这样一个错综复杂和不断变化的现象的国家，尤其向受影响最严重的国家提供技术和财政援助。我们还呼吁所有国家在打击恐怖主

义及其资金来源方面显示真正政治意愿，而不要模棱两可或似是而非。

我们特别关切有系统地将性暴力用作恐怖策略以及这种行为与贩运人口的联系。在这方面，我们赞扬去年通过第2331（2016）号决议。这份报告还提到恐怖主义团体招募儿童，以及一些移民、寻求避难和难民妇女蒙受人身虐待和性虐待。对于这些做法，我们理应予以最强烈的谴责。我们希望进一步了解这些问题。

我们对有关达伊沙财政状况恶化的信息略感高兴，因为该团体尽管状况恶化，但仍有足够资源继续战斗，并在号召采取新方式筹措资金，以增加勒索和绑架次数，特别是通过非赢利组织和筹资网站这样做。

我们还感到关切的是，简易爆炸装置的使用，并且越来越多地利用因特网和信息技术进行宣传、确定潜在可招募人员和煽动个人实施恐怖主义行为。在这第二个方面，我们鼓励公私行为体之间进行更大互动。我们满意地注意到，一些私营公司联合倡议建立一个数据库，收集那些意在宣传恐怖主义的图像。

在结束发言之前，我必须强调，我们高兴地得知，还正在作出努力，以预防和打击暴力极端主义和激进化。预防和打击恐怖主义是国际社会所有成员的职责。尽管我国属于一个恐怖主义威胁幸而很小的区域，但我们认识到，任何国家都不能幸免这一威胁。乌拉圭认为，联合国做各国以及国际、区域和次区域组织之间的纽带符合大家利益。国家间合作和协作将使我们能够更有效地开展这场斗争。

最后，我必须提到，国家反恐战略必须铭记国家依照《联合国宪章》和国际法、包括国际人权法和国际人道主义法所承担的义务。

**主席**（以英语发言）：玻利维亚多民族国代表要求发言。

**略伦蒂·索利斯先生**（玻利维亚多民族国）（以西班牙语发言）：玻利维亚多民族国感谢主管政治事务副秘书长杰弗里·费尔特曼先生介绍秘书长关于伊黎伊斯兰国（达伊沙）对国际和平与安全构成的威胁以及联合国为支持会员国抵御这一威胁所作广泛努力的第四次报告（S/2017/97）。

在这方面，玻利维亚多民族国再次强烈、断然谴责一切形式和表现的恐怖主义行为，不论实施此类行为的动机是什么，不论在何处发生，也不论是何人所为，因为此类行为是针对国际和平与安全的蓄意攻击，它们公然违反国际法。同时，我们要强调，不应将恐怖主义同任何宗教、国籍或文明挂钩。

我们肯定秘书长报告的评估，即达伊沙是对国际和平与安全的空前威胁，它能够迅速适应不断变化的环境，而且能够说服或鼓动世界各地同它类似的恐怖主义团体协助和实施恐怖主义行为。

我们珍视秘书长在这一场合注重区域，特别是注重欧洲、马格里布和西非。我们关切地看待外国恐怖主义作战人员重返其欧洲来源国现象，以及在线传播简易爆炸装置设计。达伊沙已被赶出利比亚的苏尔特等城市，但它继续威胁马格里布和西非各邻国。我们还注意到这些区域的国家在反恐方面作出努力，应对所谓的伊斯兰国的对区域稳定和安全构成的空前威胁。我们鼓励它们继续进步并为此协调努力。

我们特别关切妇女、女童和男童、寻求庇护者和难民的境况。玻利维亚多民族国还要公开肯定伊拉克、叙利亚和利比亚人民以及所有在冲突地区前线的人在国际层面为打击恐怖主义祸患、尤其是应对达伊沙对国际和平与安全构成的威胁所作的努力、所付出的牺牲和所取得的成就。我们还肯定土耳其、伊朗和俄罗斯为201612月年就叙利亚问题达成停火协议所作的努力，以及斯塔凡·德米斯图拉特使所作的努力。这些努力沉重打击了伊斯兰国的

进展，也代表了各方通过谈判解决冲突、以及打击伊斯兰国的必要斗争的希望。

我们肯定第四次报告中所述的会员国的贡献。同时，玻利维亚认为，我们切不可忘记恐怖主义问题以及伊拉克和黎凡特伊斯兰国发展的根源，那就是干涉和政权更迭政策。如果我们不吸取这些教训，我们就注定会重蹈覆辙。若非入侵伊拉克、企图不承认并推翻叙利亚政府和计划摧毁利比亚，我们本不会坐在这里处理这一问题、谴责这一局势以及逾150万人丧生这一情况。此外，具有讽刺意味的

是，对这些政策负有责任的某些政府正是拒绝欢迎在冲突地区沦为恐怖主义受害者的难民的政府。

玻利维亚多民族国再次肯定联合国开展工作，力求大大缓解恐怖主义受害者的境况，并加强各国在打击对国际和平与安全的这一威胁方面所做的工作。

**主席（以英语发言）：**我请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个议题。

上午10时30分散会。