联合国 S/PV.7875

安全理事会

第七十二年

临时逐字记录

第七八七五次会议

2017年2月2日星期四上午10时举行

纽约

主席:	叶利琴科先生	(乌克兰)
成员:	多民族玻利维亚国	略伦蒂•索利斯先生
	中国	申博先生
	埃及	阿布拉塔先生
	埃塞俄比亚	Guadey女士
	法国	拉梅克先生
	意大利	卡尔迪先生
	日本	赤堀先生
	哈萨克斯坦	乌马罗夫先生
	俄罗斯联邦	萨夫龙科夫先生
	塞内加尔	塞克先生
	瑞典	斯科格先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	希基先生
	美利坚合众国	西松女士
	乌拉圭	罗塞利先生

议程项目

有关伊拉克的局势

秘书长根据安全理事会第2107（2013）号决议第4段提交的第十三次报告（S/2017/73）

秘书长根据第2299（2016）号决议提交的报告（S/2017/75）

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(http://documents.un.org)上重发。

17-02808 (C)

无障碍文件 请回收

上午10时05分开会。

向卸任主席致谢

主席（以英语发言）：由于这是2月份安全理事会第一次会议，我谨借此机会代表安理会赞扬瑞典常驻代表奥洛夫•斯科格大使阁下在1月份担任安理会主席期间所提供的服务。斯科格大使及其代表团以娴熟的外交技巧主持了安理会上个月的工作，我相信我是代表安理会所有成员向他们表示深切谢意的。

通过议程

议程通过。

有关伊拉克的局势

秘书长根据安全理事会第2107(2013)号决议第4段提交的第十三次报告(S/2017/73)

秘书长根据第2299(2016)号决议提交的报告（S/2017/75）

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请伊拉克代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团团长扬•库比什先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2017/73，其中载有秘书长根据安全理事会第2107(2013)号决议第4段提交的第十三次报告，以及文件S/2017/75，其中载有秘书长根据第2299(2016)号决议提交的报告。

我现在请库比什先生发言。

库比什先生（以英语发言）：首先，请允许我祝贺安全理事会新成员就职，并感谢去年底离开安理会的成员继续给予联合国伊拉克援助团（联伊援助团）大力支持与配合。

我要在通报的开始，赞扬包括人民动员力量在内的伊拉克安全部队、佩什梅加和部族志愿军的勇敢以及伊拉克人民的坚忍。

解放摩苏尔行动开始三个月后，摩苏尔东部战斗行动已经停止。稳步进展不应掩盖以下事实：战事特别是摩苏尔西部老城内战事一直并仍将是巨大挑战。伊拉克部队在国际伙伴特别是美国大力支持下，仍将在城内开展复杂行动。然而，伊拉克解放行动将于可预见的近期宣告结束。所谓伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）的哈里发统治的日子屈指可数。我借此机会缅怀为打击伊黎伊斯兰国国际恐怖分子献出生命的人，他们这样做是为了建立自由、统一的伊拉克，以及捍卫举世共享的人类价值观，成为美国的坚定盟友和打击伊黎伊斯兰国国际联盟的坚定一员。

“达伊沙”覆灭后，伊拉克将需要继续获得包括其区域伙伴在内的国际社会的重要实质性支持与援助。任何骤然减少参与或支持的做法都会意味着重犯过去的错误——这些错误对伊拉克国界以外地区的稳定与安全造成了严重后果。

伊拉克政府和包括人民动员力量在内的伊拉克安全部队所秉持的人道主义行动理念，基于从以往解放行动的错误中汲取的教训，以前所未有的方式将保护平民摆在优先位置，无论是在军事行动的规划还是实施过程中。所有安全部队在解放行动中的行为大大减轻了--但不是完全消除--行动开始前摩苏尔民众存在的恐惧心理。我要指出，联伊援助团没有收到任何有关安全部队存在任何有系统或大规模违反国际人道主义法或人权法行为的证据。

然而，令人遗憾的是，针对平民和战俘的犯罪行为仍有发生，但常常得到迅速调查，并采取措施以防止未来发生此类行径。我还指出，对那些离开达伊沙控制地区的平民的安全检查似乎是以透明的方式进行的，并且总体符合国际标准。但是，我对关于武装团体、特别是一些地方抵抗团体支持伊拉

克安全部队抢掠和破坏平民财产以及抢掠人道主义援助的令人不安的报告表示关切。

保护平民、避免可挑起派别紧张的步骤以及防止摩苏尔及该国其它已解放地区的抢掠与报复性袭击对于赢得民心至关重要。这些是国家和社区层面的和解、建设一个真正统一、团结、所有公民平等、享受公平待遇并且得到国家保护的伊拉克的第一步。在此我高兴地指出，在1月30日的会议上，国民议会支持总理提出的国防部长与内政部长这两个职位的候选人。必需迅速行动，商定为剩余的职位空缺遴选并任命部长，包括贸易部长、工业部长和财政部长。

世人不会忘记达伊沙犯下的可怕罪行。为人权遭到践踏与侵犯的受害者伸张正义的临时措施要求必须重建正规的司法系统，有效和高效地记录各种侵犯与践踏行为，并且建立各种非正规的司法机制，如针对妇女的说明真相、专门护理与复健方案和针对被灌输极端主义理念的儿童的去激进化方案。还必需开展更加广泛的社区内与社区间的司法与人权方面的对话。

还应关注族裔及宗教少数群体的需求，他们不成比例地受到冲突影响。自2003年以来，伊拉克的族裔及宗教少数人口减少了一半以上。我担心，如不充分应对，该进程甚至在击败达伊沙后还会继续下去。因此，应该特别关注那些处理少数群体具体的安全与其它关切的安排，以便使他们能够重返家园。

过去数月来，我与在议会中占最多席位的伊拉克国家联盟的领导人就消灭达伊沙后伊拉克的前进道路问题进行了接触。2016年10月30日，国家联盟向联伊援助团提交了其全民解决方案倡议。我欢迎并支持这一令人鼓舞的举动。国家联盟的倡议是由伊拉克人自主、领导但由联合国协调的全民解决与和解进程中的一个良好开端，已经在伊拉克社会各界激起浓厚兴趣。当前，联伊援助团正与这些团体，包括逊尼人和土克曼人、伊拉克库尔德斯坦地区、民间社会、少数群体、部落领导人以及青年和妇女团体一道努力，目的是听取他们对消灭伊黎伊斯兰国后如何在平等与公民权原则基础上建设统一的伊拉克的意见与看法。请允许我强调，要成功实现民族和解，就必须得到基层举措的支持。因此，我高兴地宣布，联伊援助团在“伊拉克：青年与共存”主题下，发起一系列活动，第一次此类活动于1月28日在巴士拉举办，来自南部四个省的120名青年参加了该活动。

经过数月在伊拉克省议会选举时间安排方面的不确定性之后，阿巴迪总理于1月17日宣布，省及区议会选举定于9月16日举行。现在要由国民议会紧急搭建适当的法律与体制框架，举行这些选举。一个明确和全面的选举法律框架对于使独立高级选举委员会能够进行筹备必不可少。我还鼓励伊拉克政府为该委员会提供必要资金，以便协助其对选举的监管及业务规划与筹备工作。此外，1月23日，库尔德斯坦地区政府宣布，议会和总统选举将于11月11日举行。

在上一阶段的摩苏尔行动中，估计有82.5万平民留在伊拉克安全部队收复地区的自己家中。10月中旬以来，近19万人流离失所，这比人道主义工作者担心的要少得多。这些人中已有3万人已经返回家园，每天都有更多的人返回。虽然把伊黎伊斯兰国赶出伊拉克的军事行动已接近取得胜利，但是预计人道主义危机将持续数月，甚至数年。2016年12月，人道主义伙伴提出了2017年人道主义应急计划的先期摘要。今年至少需要9.85亿美元，帮助580万最脆弱的伊拉克人。该总额中有3.31亿美元专门用于应对摩苏尔局势。

大量工作已在进行之中。逾140万流离失所的伊拉克人已返回家园，其中包括过去12个月中全国各地有100万人返回。联合国开发计划署的立即实现稳定筹资机制现正在21个已解放的城镇和地区运作。已有数十万人返回得到该机制活动帮助的城市和地区。

现在请允许我谈谈失踪的科威特国民和科威特失踪财产，包括国家档案的问题。伊拉克政府表示出决心继续开展查明失踪人员下落的重要工作。在伊拉克国防部的主动努力下，站出来提供信息的证人大幅增加。实地考察与挖掘工作继续在伊拉克和科威特境内进行。

此外，努力收复科威特失踪遗产的工作正在进行之中。已从Kufa大学和Babil大学图书馆找到并逐项登记6,000多本科威特书籍，并正准备正式移交科威特。然而，时间对我们不利。随着时间的推移，查找埋葬地点的工作变得更加困难。我们理当为了死者的家属而继续在这个人道主义过程中支持伊拉克，并且继续采取一种多层面和创新的做法，这是伊拉克遵守和履行其在该领域各项国际义务所必需的。

主席（*以英语发言*）：我感谢库比什先生的通报。

乌拉圭代表请求发言。

罗塞利先生（乌拉圭）（*以西班牙语发言*）：主席先生，首先，我愿就贵国担任2月份安全理事会主席向你和乌克兰代表团表示祝贺。我还感谢瑞典常驻代表及其整个团队1月份出色地管理安理会工作，斯科格大使及其工作人员确实定下了很高的标准。我还愿感谢秘书长特别代表扬•库比什的通报。

显然，伊拉克在人道主义、政治、经济以及安全方面仍面临若干重大挑战，但是无疑，主要的挑战是打击恐怖主义。乌拉圭认可秘书长伊拉克问题特别代表和联合国伊拉克援助团所做的艰巨工作，他们与伊拉克政府紧密协调，一直在开展非常重要和有效的工作，以解决影响该国的各种危机。

我们重申，打击恐怖主义祸害应在国际人道主义法和人权法框架下进行，并且必须在联合国内部进行协调。我们也支持伊拉克政府在打击伊拉克和沙姆伊斯兰国全球联盟的支持下，在打击伊斯兰国对伊拉克主权、领土完整及其平民人口构成的严峻威胁斗争中作出努力。

我们必须强调指出，伊拉克当局在对摩苏尔的军事攻势中，把保护平民和立即应对人道主义紧急状况作为最高优先事项。我们显然对被困在摩苏尔的平民，特别是弱势群体的处境感到关切，此外，我们也对“达伊沙”以平民为人盾的做法感到关切，这是其卑怯至极的又一个例子。

我们敦促冲突各方根据国际人道主义法，尊重和保护平民，特别是妇女、儿童、残疾人和老人，尊重人权，并且允许紧急援助进入。特别令人关切的是，目前已有超过16万人因战事流离失所，很快还会有更多人。

修复民事基础设施、正常提供服务以及境内流离失所者逐渐返回家园必须成为解放摩苏尔之后的重点任务。仍然清楚的一点是，仅靠军事行动无法铲除伊拉克的恐怖主义威胁。伊拉克政治领导人必须克服分歧和不信任，就一个单一的民族和解愿景达成协议。如果没有这种愿景，今后将很难治愈继续消耗伊拉克人民生气的创伤。

主席（*以英语发言*）：玻利维亚多民族国代表要求发言。

略伦蒂·索利斯先生（玻利维亚多民族国）（*以西班牙语发言*）：主席先生，首先，我谨祝愿你和你的团队在主持安全理事会2月份工作期间一切顺利。主席先生，我也要与你和此前的发言者一道，祝贺瑞典作为主席在1月份所做的工作。

玻利维亚多民族国肯定并鼓励伊拉克人民和政府英勇和坚决开展打击伊拉克和沙姆伊斯兰国的工作，同时强调，伊拉克政府确保在执行各项军事任务时提供人道主义援助的做法符合国际人道主义法。与此同时，玻利维亚再次坚决谴责对摩苏尔妇女和儿童实施的恐怖主义和暴力行径。同样，玻利维亚多民族国赞许伊拉克人民作出努力并展现意愿，以通过有关各方之间的协商一致和相互尊重来达成一项历史性政治和社会协议，这项协议将根据尊重主权、独立和领土完整以及不干涉国家内政的原则，建立并巩固和平。

我们也要和其他人一起呼吁支持重建在冲突中被摧毁的医院、学校和国立大学，并且支持有关为在各个地区政府开展选举进程提供支助的请求，特别是在生物识别选民登记系统方面。我们认为，国际社会必须肯定伊拉克政府，特别是伊拉克人民在打击恐怖主义共同斗争中作出的努力。

主席（*以英语发言*）：我现在请伊拉克代表发言。

哈基姆先生（伊拉克）（*以阿拉伯语发言*）：首先，请允许我祝贺乌克兰共和国担任安全理事会本月主席。主席先生，我祝贺你为确保透明度作出的努力。我还要祝贺瑞典王国担任安理会1月份的主席。我们高兴地欢迎秘书长伊拉克问题特别代表兼联合国伊拉克援助团（联伊援助团）团长。我们赞赏他和他的团队在巴格达和纽约作出的努力。

我们还要欢迎妮基•海利夫人在安全理事会履新。我们祝愿她一切顺利。我们愿意就共同关心的问题开展工作。

伊拉克政府高度赞赏伊拉克部队在国际联盟的联合监督下作出的牺牲。我们欢迎摩苏尔获得成功解放。该城西部已完全解放，包括87个居民区。伊拉克部队正在完成接管该城的东部的准备工作。现任部长理事会主席的阿巴迪先生已签一份署备忘录，以便在各个被解放的居民区启动重建项目，并且开展扫雷工作。这将为境内流离失所者的返回和为伊拉克人民提供服务开辟道路，以便生活恢复正常。

已有2000多个伊拉克家庭得以返回他们在该城西部的家园，该地区已经清除了“达伊沙”犯罪分子。在清除爆炸物和地雷之后，人们正在继续返回。我们也感谢当地民众积极参与被解放居民区街道清扫工作。

部长理事会主席和武装部队首长已经签发紧急法令，这些法令将立即得到执行。这些法令发到相关当局，以确保来自摩苏尔的流离失所者的安全，并且为他们提供紧急援助和庇护所。这项工作的基础是解放尼尼微省人道主义计划，该计划是解放尼尼微省的联合行动。在开始解放摩苏尔东侧以前，他们已告知负责境内流离失所者和移民事务部门预期的境内流离失所者人数，以便采取必要措施来提供庇护所和紧急援助。

贸易部与尼尼微省地方政府合作，在解放区迅速提供了食品。我高兴地通报安全理事会，伊拉克国民议会有意批准国防部长和内政部长职位的人选。这将有助于巩固在实地取得的成功。

伊拉克政府欢迎继土耳其政府首脑毕纳利•耶尔德勒姆先生访问伊拉克之后发表的联合公报，特别是涉及位于伊拉克境内的巴希加营地的内容。该公报还提到，必须尊重伊拉克的统一、主权和领土完整。我们期待着公报尽快得以执行，以期在反恐等各领域加强双边关系，确保两国边境地区安全稳定。

我国政府呼吁全世界所有国家执行第2170（2014）号、第2178（2014）号、第2199（2015）号和第2253（2015）号决议，特别是制止外国恐怖主义战斗人员流动。安全理事会各制裁委员会应充分肩负起它们依照各自权限所承担的责任，以便制服这些恐怖主义团体，并切断它们的资金来源。我这样说，是指要对某些国家采取后续行动，因为它们向达伊沙等恐怖主义团体提供财政支助和武器，从而使它们能够参与贩运伊拉克石油和伊拉克珍贵的文物。

伊拉克欢迎反恐怖主义委员会执行局在让-保罗•拉博德先生主持下采取的行动。这些行动为伊拉克提供了反恐手段，包括在巴格达举行、联伊援助团出席的协调会期间采取的行动。我们敦促捐助方和国际组织提供相关技术支持，以期协调旨在向伊拉克提供反恐技术支持的国际努力。我们欢迎联伊援助团在这方面所作的努力，特别是它努力促进民族和解，并增强年轻人发挥的作用。这一点见诸于在巴士拉举行的青年会议。扬•库比什先生在通报情况时提到了该会议。

伊拉克政府和人民要感谢国际联盟所有国家，特别是美利坚合众国和欧洲联盟各国，以及没有参加该联盟的其他国家，为打击恐怖主义作出了努力，特别是在严格尊重伊拉克主权和领土完整框架内，并在同伊拉克安全部队合作的情况下，向伊拉克安全部队提供军事和后勤支助。

我们欢迎唐纳德·特朗普先生当选和就任美国总统。然而，我们对今年1月27日的行政命令深感遗憾，其中包括限制七个国家的公民、包括伊拉克人前往美国。这项命令正在影响一个因战略伙伴关系而同美国联系在一起的友好盟国。鉴于此事发生在我们英勇的战斗人员在摩苏尔打击达伊沙取得重大进展之时，我们呼吁美国政府重新考虑其立场。在这方面，我们重申，我们决心加强我们两国之间的战略伙伴关系，并扩大特别是在反恐方面合作的可能性。

伊拉克感谢并高度重视一些友好国家所作的努力。与达伊沙有联系的恐怖主义团体所控制地区被收复之后，这些国家一直努力恢复这些地区的稳定并确保重建，以期缓解影响流离失所者的人道主义危机。这需要清除地雷并向当地民众提供基本服务和就业机会。我们高度赞赏联合国及其各专门机构在支持流离失所者方面所作的努力。我们呼吁所有国家在这方面提供资助。

就我们而言，我们正在尽全力加强我国与阿拉伯邻国，特别是科威特、约旦、沙特阿拉伯、伊朗和土耳其的关系。我们同叙利亚政府也有着密切的关系。在加强我们与科威特的兄弟般关系方面，在伊拉克外交部长易卜拉欣·贾法里先生和科威特外交大臣谢赫·萨巴赫·哈立德·哈马德·萨巴赫共同主持下，于2016年12月28日在巴格达举行了高级别部长级联合委员会会议。会议期间讨论了共同关心的一些问题。在这方面，伊拉克政府再次承诺不遗余力地争取在失踪的科威特公民和科威特档案问题上取得进展。

联合委员会以及国家委员会正在同证人面谈，以确定失踪人员——不仅有科威特公民，还有其他国家国民——的下落。国防部和外交部已经大力通过电视、卫星台和政府刊物传播关于这一问题的信息，以便获得证词和可靠信息，目的是进行实地考察和取得具体成果。现已举行了若干次技术会议，在一些地区进行了挖掘。最近在Karbala，在证人在场的情况下，挖掘了158条壕沟，但没有发现任何人的遗骸。伊拉克国防部正在为2017年提供必要经费，以确保在Khamisiyah、Radwaniyah、Ayn_al-Tamr、Sulaymaniyah和Salman Pak等许多地方继续进行挖掘。

伊拉克政府高度重视我们与兄弟的科威特国之间的真诚关系。我们高度赞赏该这个兄弟国家的不懈支持，特别是在解放区提供简易学校，使学生能够重返课堂，直到他们的永久性学校得以重建。

我们欢迎俄罗斯、伊朗和土耳其为达成叙利亚各方可接受的叙利亚问题全面解决办法而开展的努力和斡旋。我们感谢它们正在作出努力，以消灭叙利亚境内恐怖主义团体，制止对这些团体的区域和国际支持以及阻止招募更多恐怖分子。我们还感谢它们努力确保叙利亚主权得到尊重，并协助该国摆脱恐怖主义祸害、破坏、死亡和流离失所现象，从而确保该地区最终恢复稳定与安全。

我们要感谢哈萨克斯坦为使对话取得成功而作的努力。我们也要感谢该国外交部长凯拉特·阿卜杜拉赫曼诺夫先生为确保各项和平原则得到遵守以及为在联合国主持下协调叙利亚人民的各种意见而作的努力。

最后，我们要真诚感谢特别代表库比什为帮助伊拉克而不断作出的努力。我们还要感谢他的团队向伊拉克政府提出的宝贵意见。最后，我们感谢联伊援助团为确保伊拉克统一、稳定和没有恐怖分子而作的各种努力。

主席（*以英语发言*）：我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个议题。

上午10时40分散会。