



安全理事会

第七十一年

临时逐字记录

第七八〇〇次会议

2016年11月2日星期三上午10时举行

纽约

主席:	塞克先生	(塞内加尔)
成员:	安哥拉	加斯帕尔·马丁斯先生
	中国	申博先生
	埃及	阿布拉塔先生
	法国	德拉特先生
	日本	冈村先生
	马来西亚	易卜拉欣先生
	新西兰	陶拉先生
	俄罗斯联邦	伊利切夫先生
	西班牙	冈萨雷斯·德利纳雷斯·帕洛先生
	乌克兰	叶利琴科先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	威尔逊先生
	美利坚合众国	普雷斯曼先生
	乌拉圭	贝穆德斯先生
	委内瑞拉玻利瓦尔共和国	苏亚雷斯·莫雷诺先生

议程项目

大湖区局势

秘书长关于《刚果民主共和国及区域和平、安全与合作框架》执行情况的报告 (S/2016/840)

2016年10月4日秘书长给安全理事会主席的信 (S/2016/891)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

16-35691 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

大湖区局势

秘书长关于《刚果民主共和国及区域和平、安全与合作框架》执行情况的报告
(S/2016/840)

2016年10月4日秘书长给安全理事会主席的信
(S/2016/891)

主席（以法语发言）：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请秘书长大湖区特使赛义德·吉尼特先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2016/840，其中载有秘书长关于《刚果民主共和国及区域和平、安全与合作框架》执行情况的报告；以及文件S/2016/891，其中载有2016年10月4日秘书长给安全理事会主席的信。

我现在请吉尼特先生发言。

吉尼特先生（以法语发言）：我谨介绍秘书长关于《刚果民主共和国及区域和平、安全与合作框架》执行情况的报告（S/2016/840），报告所述期间为3月9日至9月20日。我非常高兴地在塞内加尔担任安全理事会主席之际，就大湖区问题作此通报。这证明塞内加尔继续重视巩固该地区和平与稳定。

在报告所述期间，各签署国总的来说继续努力履行其根据《刚果民主共和国及区域和平、安全与合作框架》所作的各项承诺，尽管仍有挑战尚未克服，其中包括刚果民主共和国东部各种消极势力继续存在并活动。

但是，为解决这个长期问题再次做了新的努力。刚果民主共和国武装部队与联合国组织刚果民主共和国稳定特派团在执行联合行动以打击刚果民

主共和国东部包括解放卢旺达民主力量和民主同盟军在内的各种消极势力方面的合作得到加强。此外，《框架协定》各担保机构—联合国、非洲联盟（非盟）、大湖区问题国际会议以及南部非洲发展共同体（南共体）—的代表采取了包括区域协商和实地考察等在内的一系列举措，以支持抑制这些消极势力的努力。

这些导致：第一，5月和6月刚果民主共和国政府的代表与前“3•23”运动某代表团的代表在金沙萨召开了两次关于《内罗毕宣言》执行情况的评估会议；第二，7月20日，我的办公室在内罗毕召集了一次大湖区问题国际会议和南共体一些成员国国防部长的会议，以讨论加大当前工作力度以抑制消极势力的办法与手段。此外，为落实最近大湖区问题国际会议首脑会议在罗安达作出的一项决定，该地区有关国家还一直在努力建立并落实一个联合跟进机制，以处理民主同盟军在刚果民主共和国东部和区域各地构成的日益增多的威胁。

在加强本地区司法合作、调查和起诉各种侵犯人权、包括性暴力和性别暴力案件方面也取得了进展。在这方面，我高兴地指出，在我的办公室、大湖区问题国际会议、联合国开发计划署以及联合国毒品和犯罪问题办公室的联合努力下，大湖区司法合作网络将于11月10日在内罗毕启动。该网络包括了大湖区问题国际会议成员国的代表，它将在各区域和国际组织的支持下，建立成员国之间的信任与信心，促进有效落实司法合作方面的各项区域承诺，从而推动在大湖区打击有罪不罚现象。

支持妇女、青年以及民间社会仍是我的办公室的一个重要目标，这表现在7月12日在戈马召开了“框架协定女性平台”的一次重要会议。

在报告所述期间，为推动该地区、包括布隆迪和刚果民主共和国的包容性对话进程做出了大量努力。经与我的同事、秘书长特别代表西迪库联络，并根据第2277(2016)号决议，我们采取了若干举措，并做出持续努力，其中包括与国内各利益攸关

方、区域和国际行为体定期接触，成立一个国际支持小组以推动由埃德姆·科乔先生代表非洲联盟协调的刚果民主共和国东部的包容性对话。

我还一直在密切跟踪布隆迪的局势。10月17日，我在坦桑尼亚的达累斯萨拉姆探访了前总统本杰明·姆卡帕，听取他对布隆迪人内部对话的状况及其所面临挑战的坦率评估。我鼓励他继续努力，为东非共同体主持下的包容性对话创造条件。我高兴地指出，协调人打算加紧与布隆迪各利益攸关方和区域各国领导人之间的正式与非正式接触。我还在10月19日与穆塞韦尼总统在恩德培的会晤中进一步鼓励了东非共同体的努力。

不到一周前，即10月26日，我来到罗安达，参加由若泽·爱德华多·多斯桑托斯总统主持的区域监督机制的第七次高级别会议。这个第七次会议具有象征性价值，因为它是首次由签署国主办的会议。区域监督机制在罗安达举行会议是《框架协定》治理架构改革进程的结果，该进程于去年启动，并且得到2015年9月在纽约举行的该机制第六次会议和2016年6月大湖区问题国际会议第六次首脑会议常会的认可。

我高兴地报告，参加罗安达区域监督机制会议的高级别与会者众多，这表明对《框架协定》的持续兴趣与承诺。我谨在此表示，我真诚感谢多斯桑托斯总统主办本次重要活动，并启动该进程，以强化签署国在《协定》执行过程中的自主权。我还谨感谢刚果共和国总统德尼·萨索·恩格索主动提出2017年主办区域监督机制的下一轮高级别会议。其它签署国也表示有兴趣主办该机制及其技术支持委员会今后的会议。

区域监督机制会议审议并认可了关于《框架协定》各项承诺执行情况的进度报告。该报告得到技术支持委员会和各国外长会议的广泛讨论。它还讨论了在该地区、特别是在布隆迪和刚果民主共和国的对话与选举进程中面临的各种挑战。区域监督机制对10月18日签署关于在刚果民主共和国境内组

织和平、具有公信力和透明的选举的全面政治协议表示欢迎；呼吁各方根据该国宪法和第2277(2016)号决议，寻求和平解决政治危机；以及在这方面，鼓励政府和其它利益攸关方采取更多的建立信任措施。

我借此机会重申秘书长对刚果民主共和国政府的呼吁：继续与各政治利益攸关方、包括反对最近一轮会谈和由此所达成协议的那些方面接触，采取更多的建立信任措施，以期寻求一种包容各方的进程。我同样敦促各利益攸关方通过和平手段及对话，来寻求实现其政治目标。

关于布隆迪局势，区域监督机制呼吁所有布隆迪人寻求以和平的办法来处理各种不满并致力于包容性对话，该机制还与东非共同体协调人充分合作，以期加快对话进程。

南苏丹和中非共和国的冲突局势也是区域监督机制讨论内容。具体而言，该机制确认，苏丹人民解放运动/解放军反对派(苏人解运动/解放军反对派)人员的存在可能进一步加剧刚果民主共和国东部现有的紧张，使安全局势恶化。这些领导人敦促该区域、政府间发展管理局各成员国、非盟以及联合国帮助刚果民主共和国政府找到持久的解决方案，尽快把苏人解运动/解放军反对派人员从刚果民主共和国清除出去。

关于中非共和国，区域监督机制欢迎该国政府努力推动和解，并呼吁各武装团体开展与该当局的对话，从而确保和平与稳定。在就此发表的一项声明中，针对该国一些地方再度出现紧张，中非共和国总理表示，支持并赞赏联合国中非共和国多层次面综合稳定团的工作。

关于消极势力，区域监督机制认可了在7月20日各国国防部长会议上通过的建议，欢迎建立对民主同盟军进行联合跟进的机制。此外，区域各国领导人还鼓励努力倡导妇女在和平与发展进程中的作用；欢迎7月12日在戈马发表的《框架协定女性平台

宣言》；并且指示其各自国家机构后续跟踪其有效落实情况。

最后，机制欢迎旨在促进区域经济一体化的努力，包括2016年2月在金沙萨成功举行的大湖区私营部门投资会议，我们也鼓励采取后续行动，以便促进私营部门发挥作用，支持区域和平与稳定。

我希望，所有利益攸关方将采取有力和果敢行动，落实区域监督机制首脑会议上周作出的决定。这一点特别重要，因为区域事态发展继续凸显其脆弱性，其中包括与选举相关的挑战和消极力量构成的威胁。必须作出协调一致努力，避免迄今取得的值得称道的成就遭到任何逆转。就我而言，我将继续与区域各国、担保国及其它利益攸关方共同努力，确保对首脑会议作出的决定采取适当后续行动，加强执行框架协议，并且促进区域合作。

（以法语发言）

最后，我谨感谢安理会成员毫无保留地支持大湖区和我作为特使作出的努力。安理会知道，我的办公室正在接受政治事务部按照第2277（2016）号决议进行的战略审查。我希望，安理会将欢迎审查提出的建议，其目的是加强办公室的顺利运转和效力，使之能够更好地协助这个富有活力和复杂的区域执行框架协议，并且实现其建立长久和平、安全与稳定的目标。

主席（以法语发言）：我感谢吉尼特先生所作的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

贝穆德斯先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：主席先生，我愿再次向你和你的团队表示，我国代表团祝愿你十分成功地主持安理会11月份的工作。

我首先感谢秘书长大湖区问题特使赛义德·吉尼特先生今天与会，并向我们介绍情况。

在通过《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》近四年之后，乌拉圭赞扬签字方和

担保国作出努力，致力执行协议各项规定。过去几个月召开了几次高级别会议，主要包括6月在罗安达召开的大湖区问题国际会议第六届首脑会议常会和上周举行的《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》区域监督机制会议，这些会议证明，《框架协议》是合理的、相关的，它既是一个政治平台，也是一个外交平台，目的是应对大湖区面临的紧迫挑战。

尽管在执行《协议》方面取得了上述进展，但我要强调指出，实现大湖区持久和平与安全的进程仍旧面临重大政治、安全和人道主义挑战。正如秘书长的报告（S/2016/840）正确指出的那样，这方面的关键是切实解除武装团体的武装，这些团体正在威胁稳定。在这方面，我要强调，刚果民主共和国东部安全局势脆弱，主要是由于受到解放卢旺达民主力量和民主力量同盟行动的威胁。

大湖区人道主义局势也令人深感关切。该区域的几个国家面临严峻人道主义问题，其中包括刚果民主共和国、布隆迪、南苏丹和中非共和国，数百万流离失所者最基本的人道主义需求仍未得到满足。

在政治领域，在该区域一些国家启动的对话尚未取得任何重要成果。不过，我们要重申，十分重要，在任何情况下，政治对话都应开放、包容各方并且和平，把所有利益攸关方汇聚在一起，并确保保护人权和基本自由。我们应坚持不懈重申，对话是解决分歧的唯一办法。

在此背景下，乌拉圭呼吁区域各国政府和整个国际社会齐心协力促进大湖区的政治和社会稳定，同时严格遵守不干涉邻国内政的原则，并且作出新的承诺，绝不容忍在该区域活动的武装团体，也不为这些团体提供任何类型的援助和支持。它们还必须确保保护平民，并且不加区别地尊重所有居民的人权。

乌拉圭注意到2016年10月4日秘书长的信（S/2016/891）中就加强大湖区问题特使的作用提出

的建议。在这方面，我们要表示，我国代表团认为，其中一些建议十分重要，安全理事会应适当考虑这些建议。

最后，今天是11月2日，是终结侵害记者的犯罪不受惩罚现象国际日，因此，我们要对记者开展的工作表示声援和赞赏，特别是，他们为我们提供了有关冲突和政治进程的信息。大多数情况下，许多

这些信息对安全理事会的工作非常有益，因为记者在开展工作时是透明的，充满热忱诚意。

主席（以法语发言）：我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个议题。

上午10时25分散会。