



安全理事会

第七十一年

临时逐字记录

第七七九七次会议

2016年10月31日星期一上午10时举行

纽约

主席:	丘尔金先生	(俄罗斯联邦)
成员:	安哥拉	卢卡斯先生
	中国	吴海涛先生
	埃及	阿布拉塔先生
	法国	德拉特先生
	日本	别所先生
	马来西亚	阿德南夫人
	新西兰	范博希曼先生
	塞内加尔	塞克先生
	西班牙	奥亚尔顺·马切西先生
	乌克兰	叶利琴科先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	里克罗夫特先生
	美利坚合众国	鲍尔女士
	乌拉圭	罗塞利先生
	委内瑞拉玻利瓦尔共和国	拉米雷斯·卡雷尼奥先生

议程项目

中东局势

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

16-35115 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

主席（以俄语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请也门代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列通报人参加本次会议：秘书长也门问题特使伊斯梅尔·乌尔德·谢赫·艾哈迈德先生、主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员斯蒂芬·奥布赖恩先生以及世界粮食计划署中东和北非区域主任穆罕纳德·哈迪先生。

奥布赖恩先生在巴林通过视频会议参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请乌尔德·谢赫·艾哈迈德先生发言。

乌尔德·谢赫·艾哈迈德先生（以英语发言）：主席先生，我感谢你给我这次机会向安理会通报也门境内最新事态发展以及确保该国恢复和平与稳定的努力所面临的挑战。

也门境内最近事态发展同冲突各方向联合国和国际社会作出的和平承诺背道而驰。安全局势极为严峻。尽管人道主义机构作出种种努力，但人道主义局势仍然继续恶化。

关于安全，10月8日，萨那大会堂遭到悲惨和令人痛苦的袭击。当时那里有近1000名也门人正在集会参加葬礼哀悼逝者，袭击造成140多人死亡和550多人受伤。几天前，我同受害者家人一道访问了袭击事发地点，亲眼看到令人震惊的破坏程度。在袭击中遇难者包括萨那市长阿卜杜勒·卡德·希拉勒、一位以直到其人生最后一天仍然英勇无畏和致力于和平著称的杰出政治人物，以及缓和与协调委员会两名成员。

轰炸葬礼的做法有悖于也门所有准则和传统，以及国际人道主义法，因而必须追究肇事者的责任。我再次向遇难者家属致以最深切的慰问，并祝愿那些在该次袭击中受伤的人早日康复。我赞扬受害者家属发表声明呼吁保持克制和彻查事件。这清楚显示了他们的民族主义精神和对和平的承诺。

阿拉伯联盟已经承担对该袭击事件的责任，其联合事件评估小组迅速进行了初步调查，随后建议对那些参与袭击的人采取行动并修订该联盟的接战规则。非常重要是要完成调查并确保追究那些参与袭击者的责任。

可悲的是，10月8日袭击并不是过去几周唯一针对平民和民用基础设施的袭击事件。10月3日，塔伊兹Bir Basha区遭到来自胡塞运动和全国人民大会部队控制地区的炮击，造成9名平民死亡，包括3名儿童。塔伊兹居民区一直遭受致命的狂轰滥炸，给该市及其民众造成巨大损害。这种轰炸必须停止。此类事件非常可怕，提醒我们过去18个月冲突中蹂躏该国的战争所造成的后果。

当事方的实地行为有违其先前作出的以建设性态度充分参与联合国调解的和平进程的承诺。我呼吁各方再次承诺遵守4月10日停止敌对行动协议的条款和有关条件。尽管我更希望能够无限期停止敌对行动，但我还是争取到各方同意72小时停火。该协议已于10月19日生效。

我要遗憾地报告，从停止敌对行动协议达成后的第一天起，双方就涉及严重违反协议的行为。我对敌对行动升级深感关切，这种升级过去几周一直在持续，且速度惊人。塔伊兹、马里卜、焦夫、哈杰以及沙特阿拉伯交界地区的战事出现升级，那里的弹道导弹袭击频率增加，范围扩大。圣城麦加和吉达地区遭袭是一种危险事态，有可能影响到战争走向和全球15亿多穆斯林的情感。

我也感到关切的是，有报告称，近几周有人从胡塞武装控制的领土向在也门沿海航行的国际船只开火。阿拉伯联合酋长国的一艘船只在曼德海峡

遇袭。在国际水域巡航的美国驱逐舰据报遭到导弹直接袭击，并采取反击措施，向胡塞武装雷达站开火。这些事件有可能导致冲突出现更急剧的升级，并威胁到国际海上航行的安全。我感谢安理会10月4日呼吁立即停止此类袭击。

在也门南部，“阿拉伯半岛基地组织”（半岛基地组织）和所谓的“伊斯兰国”继续袭击国家机构和民用目标。10月1日，一名自杀炸弹手在亚丁炸死一名平民，并致使另外三人受伤。9月29日和30日，与“伊斯兰国”有联系的枪手暗杀了一名退役情报官和一名安全官员。也门安全部队在开展反恐努力过程中，突袭了“伊斯兰国”一位重要头目的住宅，收缴了多种武器和炸药。在阿比扬，反恐部队击毙三名武装分子，其中包括“半岛基地组织”一名高级别人员，并逮捕了另外两人。

军事局势升级令非常严峻的人道主义局势继续恶化，这要求国际社会给予更多关注。也门地方当局无法为民众提供基本社会服务。在卫生部门尤其如此。仅有45%的卫生设施可以运作。很多也门人除了越来越难以在本国获取医疗服务外，也由于从萨那出发的商用航班遭到禁飞而无法去国外就医。有鉴于此，我呼吁立即恢复来往萨那的商用航班。我也呼吁胡塞武装和全国人民大会党确保人道主义机构能够在不受官僚羁绊和恫吓的情况下提供援助，以便所有需要援助者都能获得援助。我的同事、主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员斯蒂芬·奥布赖恩和世界粮食计划署中东北非区域主任穆罕纳德·哈迪先生将向安理会详细通报人道主义状况以及联合国为提供援助所作的努力。

我还要指出，如不采取紧急行动解决问题，不断恶化的经济状况就有可能在今后几个月酿成更严重的人道主义危机。多数公务员的工资——它是相当大一部分民众的主要收入来源——已经停止发放。除非能够很快恢复向他们发放工资，否则还会有很多也门人生活贫困，被迫依赖人道主义援助生存。包括也门政府、胡塞武装和全国人民大会党在

内的各方必须承诺合作，以确保中央银行继续运作以及在全国范围内迅速恢复工资发放。

尽管国际社会要求也门各方充分致力于和平进程，但当事方仍在继续采取有可能损害和平前景的单方面行动。10月2日，胡塞武装和全国人民大会党成立的最高政治委员会请亚丁省前任省长组建新政府。在需要采取紧急措施挽救经济的情况下，哈迪·曼苏尔总统却决定更换中央银行行长，并将央行迁至亚丁，造成了经济上更大的不确定性。艾哈迈德·本-达格尔总理通过社交媒体宣布，计划召集举行全国性的机构会议，以便批准宪法草案。我再次敦促当事方不要采取任何进一步措施，因为这些措施只会导致达成谈判解决、使也门走上和平道路的进程复杂化。

我在过去几周与也门各方和国际社会成员进行了广泛协商，并向各方提交了结束冲突的全面、详细的路线图。该路线图与第2216(2015)号决议和其它相关决议、海湾合作委员会倡议及其执行机制以及全国对话大会的成果是一致的。路线图载有须同步而有序的政治和安全步骤，以帮助也门恢复和平以及有序的政治过渡。

路线图规定成立军事和安全委员会，监督萨那、荷台达和塔伊兹撤离和上缴武器工作。这些委员会还将负责确保彻底制止军事暴力，保障民众和国家机构的安全。路线图还阐明了临时性政治安排，其中包括任命一名副总统和组建民族团结政府，领导也门的过渡进程，并负责恢复政治对话、完成制宪进程以及最终进行选举。我已通过非正式渠道获悉，当事方拒绝了路线图。这表明也门政治精英仍未能克服其分歧，未能将国家和公众利益置于个人利益之上。当事方现在应当认识到，没有妥协就不会有和平，不达成协议就不会有安全。它们应当将其立场建立在如何确保也门人民的安全问题上。

在本次通报会之后，我将立即返回该地区，在萨那和利雅得启动与各方的协商，以期在路线图基

础上达成详细协议。现在，各方代表团有责任将和平与稳定摆在优先位置。各方若能秉持诚信采取行动，并表现出政治和国家意识，路线图以及在科威特讨论的协议就应当会使和平进程在今后几周得以朝着全面解决的方向迈进。

我感谢国际社会继续支持我提出的达成全面协议的提议以及关于停止敌对行动的呼吁。美国、联合王国、沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国外长在吉达、纽约和伦敦举行的四边会议以及海湾合作委员会其它成员国外长对这些努力给予了支持。我也感谢阿曼苏丹国、埃及、科威特、卡塔尔和巴林外长以及俄罗斯联邦副外长的支持。我还感谢安理会成员坚定不移地支持努力恢复也门和平。

经过18个月可怕的交战、数千人死伤、难以言状的人类痛苦及经济彻底崩溃，我们大家都需要提出这样的问题：也门人继续被个人草率的政治决定所挟持还要多久？各方不签署政治协定还在等待什么？它们还不明白战争是没有赢家的吗？我向各方提出的路线图得到国际社会的广泛支持，因为它提出了全面的解决方案，载有各政治团体享有政治代表权的保障。

我愿请安理会充分支持该和平计划，立即停止敌对行动，并且释放所有囚犯和被羁押人员。对也门人我要说：如果那些负有责任者决定把国家利益放在优先位置，开始努力重建一个保障其所有民众无歧视地享有各项权利的稳定国家，和平的曙光可能近在咫尺。

主席（以俄语发言）：我感谢乌尔德·谢赫·艾哈迈德先生的通报。

我现在请奥布赖恩先生发言。

奥布赖恩先生（以英语发言）：也门的冲突没有人道主义的解决办法。需要一种政治解决方案，首先是立即停止敌对行动。我赞同特使的呼吁。各方和所有对其有影响力的人必须为了和平而努力。这场战争持续的每一天，遭受痛苦的是该国平民。冲突久拖不决的每一天，都不可阻挡地把我们推近

这样一种结局，即整个一代也门人的成长岁月将在战乱中渡过。

也门的这种人道主义灾难是一种人为灾难，那里的冲突加剧并且成倍增加了也门50%本已陷于严重赤贫人口的痛苦。过去19个月中，也门人民一再被剥夺自己的生命、希望及其有尊严生活的权利。已有数千人死亡，上万人受伤，300多万人被迫离开自己的家园，700万人每日惶恐不安，不知道自己的下一顿饭从哪里来。

我最近刚从萨那和荷台达回来，我上次出访时还去了亚丁。我从我见到的已失去一切希望—这种希望要么变成愤怒，要么变成无力的绝望—的民众深陷的眼窝中看到绝望、恐惧和屈从。简而言之，自我上次向安理会通报以来，人道主义局势恶化，80%的也门人—约2120万民众—需要某种形式的人道主义援助。人道主义行为体正被要求填补政治权力真空留下的空白，但是，这并非可行的解决办法。

各方须知，遵守国际人道主义法是一项义务，而非可有可无的任选。各方的违法者均必须被追究大规模违反国际人道主义法行径的责任。在这方面，安理会及其成员也负有责任。我还强调，必需对各种战争罪指控开展有效和独立的调查，并且起诉嫌疑人。

自8月份停止敌对行动破裂以来，该国各地、各交战派别控制地区或者无派别控制地区的民众几乎日复一日地忍受着对平民、民用机构以及公用基础设施的袭击。8月份，沙特牵头的联军轰炸了无国界医生组织支持的一处保健设施和萨阿达的一所学校，而本月早些时候对萨那葬礼大厅中聚集人群的袭击—沙特牵头的联军承认对此负责—导致至少140人死亡和550人受伤。虽然在使用空中火力—只有交战一方具备这种能力—杀人与另一方使用陆基武器杀人之间不具可比性，但是，胡塞/萨利赫部队对塔伊兹和其它地方以及沙特阿拉伯境内的城镇与设施实施狂轰滥炸，据报使用了弹道导弹。

人道主义工作者也无法开展其工作。胡塞和萨利赫武装部队常常恐吓、拖延以及骚扰人道主义工作者，以逮捕和递解出境为由威胁也门人最后的生命线，或者要求把人道主义援助转用于其作战人员。这些都是对人道主义法和人道主义原则不能接受的违反。

也门冲突的旷日持久正给公共机构带来毁灭性的影响，这些机构越来越无法提供基本的社会服务。四分之一的人口依赖公务员的薪资。然而，薪金的支付却更加不定期，提现的能力正在流动性危机中消失。这是也门经济即将崩溃的预兆，该国经济本已极度贫困，并被腐败掏空。中央银行已被单方面移至亚丁。人道主义工作者无力也没有资源为2600万也门人提供服务。我们的联合呼吁收到的资金不到一半。

必须防止公共机构彻底永久崩溃。虽然也门政府、事实上的胡塞当局以及前萨利赫政权负有首要义务，但我促请所有有影响力的人响应这一呼吁，包括确保医生和护士以及其他关键公职人员的薪资得到支付。

公共服务崩溃可能感受最深的地方是卫生部门。只有不到一半基本保健设施仍在运作。如我说过的那样，本月早些时候我访问了胡塞/萨利赫部队把持的荷台达。荷台达是也门最贫穷的省份。我在Thawra医院儿科中心见到儿童和母亲、几位父亲、还有工作极度超负荷的医生、护士以及护工，在那里，由于发电机燃料短缺，各种机器和灯光常常被切断，药品柜则空空如也。很容易治疗的慢性病正在致人于死地。由于缺少基本物品和服务，每天都有也门老幼死去。2015年3月以来，已有1万名五岁以下儿童因为腹泻与肺炎疫苗和药品的供应急剧下降而死于可预防的疾病。面临危险的还有来自非洲之角的移徙者和300多万境内流离失所者，其中近一半为儿童。他们尤其依赖援助和通过港口或者空中运入的物资一然而此刻这些都没有运入一并且容易受到疾病扩散的影响。

也门距离饥荒仅一步之遥。我见到一位18岁的妇女和她3岁的孩子，这个孩子严重营养不良，使他进食困难，而她则靠牛奶和茶勉强维生。我遇到一名8岁儿童，由于严重营养不良和由此导致的健康并发症，使其貌似2岁蹒跚学步的儿童。我们可以想象，还有更多的儿童和少年生活痛苦不堪，在忍饥挨饿中死去，没到医院就已死去。我在也门期间了解到，1400多万人粮食无保障；700万人粮食严重无保障，正如我早先说过的那样，他们不知道自己的下一餐饭从哪里来。全国有200多万人营养不良，其中包括37万名严重营养不良的儿童。

除了这种本已难以想象的痛苦，霍乱也在露出其狰狞面目。现在10个省份中有61例确诊霍乱病例，1,700多例疑似病例。迄今，卫生部已确认4例霍乱导致的死亡和42例急性水样性腹泻导致的死亡。但是，由于缺乏测试工具包，实际病例数量几乎肯定要高得多。联合国及其合作伙伴正在建立21个霍乱治疗中心，但这并不足以阻止疫情进一步蔓延。

与冲突之前一样，也门人民的绝大部分需求是通过商业运送来满足。联合国核查和视察机制是人道主义事务协调厅整合的此类安排中的第一个独特倡议，现在由联合国项目事务厅管理。我借此机会呼吁延长其任务期限。让我们支持行之有效的办法。自5月以来，核查和视察机制已在荷台达港，Ras Isa港和Al-Saleef港放行190多艘商船，这些船只成功卸下了300多万公吨粮食、燃料和供应品。

但是，现在有近40艘船正在等待卸下近140公吨货物，包括大约60万公吨粮食。卸货平均要花30天时间，这是因为港口管理低效、托运者之间的财务纠纷以及最重要的是因荷台达港能力有限，造成卸货缓慢。2015年8月的空袭给这个港口造成严重破坏——尽管这已被否认。那些起重机需要尽快挪走，以便为紧急移动式起重机腾出空间。

在一个必须进口90%粮食的国家面临人道主义灾难的情况下，从商业进口中获利是不可接受的。自2016年2月以来，燃料进口平均为空袭前水平的五分之一。联盟和当地港口当局需要确保获得放行的船只迅速和安全地进入港口，特别是荷台达港。我还呼吁捐助方支持恢复荷台达受损的港口基础设施，它是这个国家的生命线。联合国正在努力加快移动式起重机的采购，以显著提高港口能力，但这充其量只是一个短期解决方案。

同样，我赞同联盟和也门政府发出的关于立即恢复往返萨那的商业航班的呼吁。沙特阿拉伯基本上控制着也门、特别是萨那领空。沙特有能力允许此事，这也是它可作出的一个选择。自从也门航空公司停飞入萨那以来，成千上万也门人发现自己被困，包括需要到国外学习的学生和需要获得目前在也门无法得到的医疗的病人。如果人们可以自由旅行以获得这种治疗，许多生命可以得到拯救。比如，对10月8日大礼堂遭袭时受伤的平民，联合国不懈地努力通过空运来组织救生后送工作。伊朗人、以及紧接其后的沙特阿拉伯王国也为后送工作提供了协助。但是，政治、官僚主义障碍以及其他各种障碍使我们无法这样做。显然，不能要求也门人民依靠这种临时做法来获得必需的医疗。我借此机会称赞阿曼后送了100多人以便接受治疗，但在停火结束前无法及时安排第二次后送。

自我上次向安理会通报情况以来，人道主义伙伴在1月至7月期间每月为350万人提供了援助。现在，尽管面对各种挑战，他们仍每月为460万人提供援助。向全国各地有需要的民众运送的粮食不断增加，另外每月还有100万人获得粮食援助，每天都有400多万也门人在接受粮食援助。伙伴们通过固定和流动小组提供基本卫生服务，包括创伤和二级保健，向数百万人服务的卫生设施提供了药品和用品。

联合国在人道主义协调员的强有力领导下，随时准备与我们的人道主义伙伴一道，做更多的工作，但人道主义准入限制必须放宽，而且我们必须

有更多的资金支持。但这需要与联盟、萨那中央一级众多当地行为方和冲突其他当事方进行协调。也门的官僚程序障碍在当前冲突开始之前就已经是一个问题，自那以来变得更加复杂。联合国继续与有关各方，包括与萨那当局谈判，以获得准入。

这场人为的残酷人道主义灾祸现在已变成一场大灾难，我在18个月前向安理会第一次通报（S/PV.7494）时说它“迫在眉睫”。冲突已经持续太久。现在早该是各方将也门人民放在首位并达成和平协议的时候了，和平协议可以挽救这个国家尚存的基础设施、经济和社会服务，最重要的是，满足也门人民生活在一个和平的社会的愿望。如置之不理，该国的崩溃将不仅对也门人民，而且对整个地区都造成威胁性的后果。各当事方及其代理人以及对他们具有影响力的方面，即也门政府、沙特阿拉伯王国、海湾合作委员会中海湾地区国家、美利坚合众国、联合王国和沙特阿拉伯王国的其他西方伙伴，此外还有胡塞武装当局、前总统萨利赫及其支持者以及伊朗，都可以发挥关键的作用和影响力。他们可以制止这场战争和这种痛苦。他们可以支持特使提出的框架协议，并在30天内实现和平。这是一个需要勇气和领导力的政治决定，我们不能等待。

主席（以俄语发言）：我感谢奥布赖恩先生的通报。

我现在请哈迪先生发言。

哈迪先生（以英语发言）：也门是阿拉伯世界最贫穷的国家之一，一场使该国倒退了几十年的战争对它造成了极大的破坏。也门国家政府已支离破碎。这也是也门人自己上周对我说的。他们觉得自己似乎正在无声无息地死去，而且他们已被世界遗忘。多年来，也门一直饱受动荡和普遍贫困之苦。在这场冲突发生之前，也门已在遭受苦难。许多人已经得不到粮食保障。简言之，这场战争加剧了这一状况。基本社会服务处于崩溃的边缘。如今，2000多万人确实亟需某种形式的援助。我们是

如何落到这一地步的，这是一个重要的问题，但是，今天更加重要的是，我要向你们介绍我在也门亲眼见到的人道主义状况。

我对也门进行了7天的访问，刚从那里回来。实际上，这是我两个月内的第二次也门之行，也是这场危机爆发以来，我第三次访问也门。在我最近的这次访问中，我去了萨那、哈贾和荷台达。也门对我来说并不陌生。我上世纪90年代曾在那里为世界粮食计划署（粮食署）工作，共在那里生活了三年。但是，这次当我接近萨那机场时，我从粮食署运营的航班——这是少数仍在为萨那服务的特别航班之一——上放眼望去，看到了机场所遭受的破坏。

几个问题浮现在我的脑海中。我想知道人们是怎样生活下去的。如果人们滞留国外，他们是如何返回也门的。如果有人需要医疗后送，我想知道，这种情况是如何处理的？作为世界粮食计划署的一名工作人员，我曾设想，如果我们被要求将急需的粮食和药品空运至萨那，那将会是什么样的情况。这个机场有能力处理这样的一次行动吗？我对此真的无所所知。我开始问我的同事，这个机场是否有能力处理这样一次行动。

在我们从机场前往粮食署办公室的路上，我格外留意街上也门民众的神情，如我提到的那样，我在他们中间生活了三年。我在他们的脸上看到了饱受折磨的痕迹。看着又一个联合国车队驶过萨那的街道，他们不清楚这究竟是预示着希望还是预示着这场毁灭性的战争行将结束，他们确实看上去神色黯然。当我来到办公室，我同样留意工作人员的神情，并与他们见了面。在我与当地工作人员见面时，我特别感觉到，在履行人道主义职责与照顾自己家中的危机之间，他们真的左右为难。在联合国工作人员中，有不少实际上是萨那市内的流离失所者。

在我访问萨那的头几天，我接触了地方当局的一些公务员。每次会面持续出现的一个信息是，需

求正在增加。亟需援助者的数目不断增多，而人道主义行动却未能跟上。

也门的粮食安全情况正迅速恶化。饥饿正迅速四处蔓延。今年6月，粮食安全阶段综合分类资料表明，也门有1400多万人粮食无保障，其中700万人严重缺粮。看这些报告是一回事，而前去和那些天黑了却拿不出一顿饭给孩子吃的父母交谈却是另一回事。正如奥布赖恩先生所说的那样，这些人不知道他们的下一顿饭在哪里。不知道是否能给自己的孩子一顿饭吃，这实在太吓人了。在一些省，70%的人为吃饭活命而苦苦挣扎。在也门的22个省中，有9个被列为第三级。换句话说，这些省处于粮食无保障紧急状况。简单地说，这意味着他们离饥饿只有一步之遥。

离开萨那后，我去哈贾探望那里的民众并和他们交谈。我们的第一站是卫生保健中心。那里人很拥挤，人们排队几乎排到了医院门口。一些病床上躺着两个孩子。我看到的几乎所有孩子都营养不良，其中一些孩子严重营养不良。这些孩子的妈妈告诉我，为了到诊所看病，她们不得不从偏远地区长途跋涉而来。她们告诉我，为了支付治疗费用，她们不得不从邻居和亲戚那里借钱，甚至变卖家产。

我遗憾地说，这还是事情积极的一面。我只能想象，如果我有机会访问更多偏远地区，我会看到什么。我会看到因为无法支付长途旅行去医院的费用，父母只能眼看着孩子死去，而医院也不一定能解决他们的问题。根据儿基会的信息，也门有150万名儿童患急性营养不良，其中包括37万名严重急性营养不良的儿童，需要紧急处理这一威胁生命的情况。令人惊讶的是，37万这个数字比2014年提高了65%。严重营养不良的儿童所面临的死亡危险性是其他孩子的11倍，因为他们的免疫系统极其虚弱。

我们的下一站是位于哈贾的粮食署粮食分发总站。街道上有成千上万的人在入口处排队。从2月份开始，粮食署不得不将一份口粮分成几份，以确

保我们为尽可能多的粮食无保障者提供口粮。我们本来计划为300万人提供口粮，但随着饥饿人口的迅速增加，我们正设法让每个人都有些粮食可吃。我们的团队和伙伴被迫每月为600万人提供每人半份口粮。这不是消除营养不良的最佳方法，但却是在这种情况下使尽可能多的人活下去的方法。许多家庭非常坦诚地向我和团队介绍他们苦苦挣扎的情况。他们告诉我们，他们如何每天忍饥挨饿，而且更令人悲哀的是，他们如何看着自己的孩子忍饥挨饿。平生第一次，我发现自己是如此无能为力，甚至无法用言语支持他们，更不用说答应多给他们力所能及的帮助和援助了。

我遇到的每个人都谈到了不断上涨的粮食价格。现在的粮食价格比战争之前上涨了20%多。也门的中产阶级现在也越来越无法为他们的孩子提供食物。这的确令人担忧。到目前为止，许多公务员已几个月领不到工资。他们甚至不再有钱购买食物了。

从哈贾到荷台达的路上，我们在山脚下停下来，与一位农民交谈。他正在收割小米，他向我们叙述了他的庄稼如何因为冲突而遭到毁坏的详细情况。当我问他，由于他没有了收成，他打算如何生存下去，会干些什么时，他不断重复我遇到的每一位挣扎度日的也门人的话，翻译过来就是“我们听凭上帝的安排。”

从哈贾到荷台达的公路是我20年前记得的同一条路。我沿着这条公路开过许多次车。但这次，这条公路却遭到了毁坏。一些桥梁被毁，这是一条颠簸不平的公路，我们不得不多次绕行。路很难走。我那时想，雨季开始后，如何使用这条公路。粮食将如何从荷台达运到其他各省？

接着我们访问了荷台达港。正如每个人所说的那样，我看到起重机、港口设备和众多设施遭到破坏。也门所需粮食的90%是进口的。荷台达港是许多也门人的生命线。我甚至被告知，工人们不再觉得在港口工作是安全的，因此出现了许多阻塞现象，

缺少设备，也没有上班的工人。甚至一艘载有急救粮的粮食署的船只等了几个星期才停靠码头，以便将粮食分发给需要的人。

我们的下一站是荷台达的索拉医院。事实证明，访问这家医院是我这次出差的关键时刻。我在那里看到的儿童面孔铭刻在我脑海里，成为也门危机的标志性图像。我看到了儿童和我在粮食计划署25年工作经历中从未见过的一一这次却是真实的一一景象。我将永远不会忘记我看到的那些儿童。

我相信，在座许多人最近在新闻里看到了令人不安的图像，包括18岁的Saida Ahmed Baghili女士令人心碎的照片。我们去访问时，她在医院里。医生告诉我，身患严重急性营养不良的儿童人数在上升。营养不良破坏了这些儿童的免疫系统，他们和Saida一样，身患其他健康并发症。这都导致高儿童死亡率。在荷台达，如Saida这样身患急性营养不良的儿童的比例是全世界最高的之一。这些儿童及其母亲的图像震撼了我和我的同事。我们都无能为力地站在那里。我们的情绪受到强烈冲击，我们无法决定应该给谁更多同情，是坐在床上的营养不良的儿童，他太累，病太重，甚至都哭不出声来；还是在他身边的妈妈，她非常饿，疲惫不堪，无力帮助她的孩子。这让我不仅作为一个入道主义工作者被刺痛，而且作为一个父亲被刺痛。

饥饿和营养不良是可以解决的问题，但只能通过正确的时间实施正确的干预才能解决。正因为如此，我们需要重点帮助也门人民；正因为如此，我们必须确保我们有恰当的准入。我要感谢支持并继续支持粮食署落实这种方案的捐助方。我们一直能工作和提供援助，但只有在我们获得准入的地方。

在为提供援助而及时获得安全许可方面也存在挑战。不断变化的安全局势和持续的战斗都不利于粮食署和其它入道主义工作者更好地分发援助、监测并确保在正确的时间进行恰当的干预。这是我们

担心的事情，而且是我们的主要关切之一。在长途驱车返回萨那途中，我有时间思考我看到了什么。局势无疑非常紧急。国际社会迫切需要给予资源和政治支持。2016年，粮食署也门办事处只得到了所需的600万美元资金中的34%。

我不是政治人物，粮食署对其中立和公正的立场感到骄傲。我在这里不是要讨论政治问题，而是要展现目前的冲突对也门人民的人道主义需求的影响。也门目前出现饥饿情况使整整一代人受到严重伤害，而且我们依赖国际社会在这一充满挑战的时刻支持我们。

我在也门见到很多人，我向他们承诺，我将把他们的苦难告诉全世界。

主席（以英语发言）：我感谢哈迪先生的通报。

我现在请安全理事会成员发言。

罗塞利先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：主席先生，由于这将是我国代表团在俄罗斯担任安全理事会主席期间最后一次发言，请允许我感谢你和你的整个团队在特别富有挑战性的一个月指导了我们的工作。请允许我特别强调，你在有关遴选本组织下一任秘书长进程方面，在安全理事会开展了认真、平衡的工作。

我谨感谢秘书长也门问题特使乌尔德·谢赫·艾哈迈德先生、副秘书长斯蒂芬·奥布赖恩先生以及世界粮食计划署地区主任穆罕纳德·哈迪先生的通报。

乌拉圭深感不安的是，由于每天都在发生的令人发指的违反和践踏国际人道主义法和人权法行为，也门冲突愈演愈烈。媒体对也门严重冲突的报道寥寥无几，但这并没有免除施暴者、国际社会或安全理事会应负的责任。我们感到关切的是，由于恐怖活动增多，该国暴力持续不断，机构陷入崩溃。乌拉圭感到遗憾的是，和平进程一再受挫，其中包括最近试图建立72小时停火的努力。在这方

面，我支持恢复谈判进程，这一进程已数月未取得具体成果，而且现在取决于遭削弱后的路线图如何发挥影响。

乌拉圭再次吁请各方恢复对话，全面履行它们的停止敌对行动承诺，以便为建立和平创造有利条件。区域各方必须表明它们致力于和平，特别是，对冲突当事方有影响力的国家必须采取有力步骤，以便找到冲突的和平解决办法。在这方面，我要强调指出秘书长特使乌尔德·谢赫·艾哈迈德先生所做的工作，并且表示，我国代表团支持他继续努力寻找解决办法，以便结束冲突。我们也十分感谢参与为也门提供人道主义援助的各方，它们不懈和勇敢地开展工作，给该国的受苦受难民众带去希望。

乌拉圭强烈谴责一再袭击也门民事目标的行为——漫无目标地实施空袭以及迫击炮和导弹袭击，导致医院、学校、市场、居民楼和基础设施被毁，此外还有集束炸弹、杀伤人员地雷和狙击手，它们都给平民人口造成巨大灾难。我们也谴责从也门境内针对沙特阿拉伯圣地和曼德海峡航运船只发动的袭击。也门各方现在表明，它们完全无视武装冲突的规则，给困在战区的平民人口带来巨大痛苦和灾难性后果。

我们现在在也门和叙利亚看到史无前例的灭绝人性做法。在这方面，请允许我特别提及10月8日针对萨那一个社区中心的恐怖袭击，我要再次指出，这是恐怖袭击，当时，该社区中心正在举行葬礼，袭击造成650多人死亡，500多人受伤。我之所以把它称为恐怖袭击，是因为在这个我曾接受教育并且生活多年的国家，有人教导我说，如果什么东西走路像鸭子，叫起来也像鸭子，发出典型的嘎嘎声，那我们必须承认，它事实上就是鸭子。我刚才提到的行动使用了恐怖分子通常采用的手段。这是一次突然袭击，时机选择在参加葬礼人数最多的时候。发生了一次爆炸，然后故意停了几分钟，目的是让救援人员赶到，随后是第二次爆炸。这是一次典型的恐怖行动，但在这一个案中，发生了两次爆炸，目的是要确保造成最大程度的破坏。

在我们本组织代表的各种文化、社会和宗教中，我们都有同样的传统，欢庆生命，缅怀逝者。我们庆祝新生命诞生，哀悼逝者。我想知道，我们有哪个社会、哪种文化、哪个宗教或哪个神会为针对参加葬礼者实施的恐怖袭击辩解？有谁会觉得自己拥有至高无上的权力，可以下令发动如此野蛮的袭击？有谁会觉得实施这种暴行无可指责？

此外，这起袭击使用的不是土制武器。没有使用简易爆炸装置。没有使用常规炸弹或桶式炸弹，也没有使用装满爆炸物的汽车或卡车。也门问题专家小组指出，它们在社区中心废墟中找到了用于某种空中投掷炸弹的有清楚标识的精密制导系统碎片。所使用的这种炸弹有一个独特的特点，它装在一个硬铁壳中，使炸弹能够穿透混凝土结构，在落到地面时才爆炸。尽管范围较小，但我认为这类似于目前在阿勒颇肆意使用的所谓“破坏掩体”炸弹。还有信息表明，全世界只有两家公司生产此类制导系统，而所使用的炸弹只有一家公司制造。显然，所使用的制导系统或炸弹都无法在黑市上得到。只有通过政府之间的交易才能获取，而且价格不菲。西班牙语有句俗话说，魔鬼为武器上膛，但开火的是人，按下发射钮或扣动扳机的人须承担责任，最初帮助获取此类武器的人也同样须承担责任。

毋庸讳言，已经有人企图解释所发生的一切，声称这是因为情报不准确造成的无心之过，目前正在开展广泛调查，以便查清真相。我要指出，在这起事件中，我们讨论的是两次无意失误，因为发生了两次袭击。此外，请允许我指出，要对同一个社区中心重复同样的失误，这需要多么与众不同的精准度。我想，是不是同样的失误导致无国界医生组织撤离在也门的6所医院，因为它反复遭到空袭，尽管实际上已向有关各方提供了这些医院确切位置的地理坐标。看来有人继续在犯同样的错误。在这些情况中，有人还说将开展广泛调查，以便查明事实，但迄今为止，我们还不知道是谁实施了这些袭击，或者是谁提供了所使用的炸弹。

应当指出，安理会甚至未能发表哪怕一项声明，谴责10月8日发生在萨那的骇人听闻的袭击事件。似乎没有什么可以撼动安理会。

无论是因为犯错，还是因为据称对恐怖分子进行的攻击，任何借口和哀叹都无法使那些在萨那和阿勒颇的废墟下被碾碎的数以百计儿童、妇女和老人起死回生。无论受害者是谁，无论是在也门、叙利亚、伊拉克或其他地方，乌拉圭谴责对平民的所有袭击。我们不能在谴责叙利亚境内杀害平民的空袭的同时，却对也门发生的类似情况保持沉默。正如我们的同事拉斐尔·拉米雷斯·卡雷尼奥经常提醒我们的那样，在这方面不能有双重标准。这些令人震惊的暴行的责任人及其同谋必须对他们的罪行负责。

现在是停止敌对行动并返回谈判桌的时候了。我们都清楚，这些冲突没有军事解决办法。解决这些问题的唯一办法是通过双方直接谈判达成的政治协议。

恕我重复自己的话，我要再次全心全意地声明，哥伦比亚正在为世界提供一个坚持不懈地追求和平的典范。但是，为了做到这一点，当然需要拿出巨大的勇气，而不仅仅是拍着胸脯傲慢地舞枪弄棒的那种表面的勇气，而是向敌人伸出友谊之手，紧握象征和平的橄榄枝的深沉的勇气。

里克罗夫特先生（联合王国）（以英语发言）：我要感谢伊斯梅尔、斯蒂芬和穆罕纳德的非常有说服力的通报。他们都在这个问题上进行着重要的工作，作为安全理事会在也门问题上的执笔人，我要在今天这次会议上重申，我们赞赏他们的不懈努力。

正如他们都强调指出的那样，也门人民面临着巨大的危机，这意味着我们不能放松努力。这是一场政治危机和人道主义危机，是一场暴力根本不会停息的危机。结果是平民继续受苦，目前有1400多万人粮食无保障，有2100多万人需要人道主义援助。这是也门持续冲突的悲剧性代价。

我们都知道需要作出什么回应。首先，必须停止暴力。需要持久、有意义地停止敌对行动。我为联合王国本月初努力帮助实现停火感到自豪，但显然三天是根本不够的。因此，我们呼吁双方重申其承诺，立即实施可持续的停火。

为了支持这一目标，我们还需要确保“缓和紧张局势和协调委员会”得到它所需要的支持、培训和资源。委员会是建立信任和处理违反行为的关键机制。如果也门各方真正想要和平，他们应该与该委员会进行充分接触。

可悲的是，近来没有任何缓和的迹象。仅在上星期，据报从萨达向沙特阿拉伯吉达以北的阿卜杜勒阿齐兹国王国际机场发射了一枚远程导弹。胡塞武装和萨利赫拥护者的这次攻击是不可接受的挑衅。所有方面都需要表现出克制。

我们对本月初在萨那殡仪馆的空袭中造成的可怕生命损失感到震惊和义愤。我们立即在部长一级向沙特政府强调了我们的深切关注。当天有140多人死亡。埃尔比奥刚才非常有力地说到这件事，我同他一样，对安全理事会未能就联合王国分发的将强烈谴责这次攻击的新闻声明草案达成协议，感到失望和遗憾。

尽管遭遇这一挫折，但联合王国表明必须追究这次攻击的责任。联军的联合事件评估小组发布初步调查结果，是朝这个方向迈出的一个积极步骤。

制止暴力只是第一步，即使这样也不足以帮助也门需要援助的数百万人。无论停火进展如何，我们还需要在改善人道主义局势方面取得协调一致的进展。在上个月的大会上，联合王国主办了一个为也门筹集1亿美元的活动；一半的钱来自英国本身。国际社会和联合国各机构也致力于加强它们的反应。但光靠钱是不够的。事实上，当援助物品不能通行时，钱的作用微乎其微。因此，让我们呼吁各方采取一切可能的步骤改善人道主义准入，以便我们能够减轻有需要的数百万人的痛苦。

最终，为了可持续地作出所有这些努力——停止敌对行动、人道主义准入——我们所需要的稳定只能来自政治进程，这需要双方之间的妥协。因此，我们欢迎伊斯梅尔向也门各方介绍路线图；它阐明了如何实现这一妥协，它清楚地说明了为达成和平解决各方必须采取的安全和政治步骤。

虽然在政治轨道上前进的道路已经变得更加清晰，但它仍然是一条尚未完全遵循的道路。我们对胡塞武装和萨利赫继续无视第2216（2015）号决议，不参加萨那安全计划，以及哈迪总统公开拒绝路线图，感到失望。我们希望他现在将接受它，并真诚地参与落实它。事实上，我们呼吁所有各方与特使进行诚意接触，并以路线图为基础，本着妥协精神恢复谈判。

在他们这样做时，联合王国将全力支持特使为把各方团结起来所作的努力。我们注意到他刚才要求安全理事会给予充分支持，作为这个问题的执笔人，我们将继续努力拟订一项安全理事会决议草案，呼吁各方做四件事：第一，立即恢复停止敌对行动；第二，在路线图的基础上恢复谈判；第三，对据称违反国际人道主义法的行为追究责任；以及第四，允许不受阻碍地提供人道主义援助。

我们保证继续与我们的伙伴一道就这项决议开展工作，支持特使及其在路线图和停止敌对行动方面作出的所有努力，最终实现也门和平。

别所先生（日本）（以英语发言）：我要感谢秘书长也门问题特使伊斯梅尔·乌尔德·谢赫·艾哈迈德先生、副秘书长斯蒂芬·奥布赖恩以及世界粮食计划署（粮食署）的穆罕纳德·哈迪先生今天所作的全面通报。当地的局势是糟糕的。

我将首先重点谈谈也门的人道主义局势，奥布赖恩先生和哈迪先生为我们生动地描述了这一局势。平民是未能结束战斗和达成政治协议的不幸受害者。日本赞扬联合国和也门境内所有人道主义工作人员在极端困难的条件下作出的不懈努力。

我们今天从奥布赖恩副秘书长口中听到，80%的也门人需要基本人道主义援助，这凸显了这场危机的严重性。我们也听说这个数字可能进一步增加。日本与其他国际伙伴一道，正在提供支助以帮助满足这些基本需求。我们已宣布我们重新承诺资助联合国和其他国际机构在也门扩大业务。粮食安全、保健和教育是优先领域。

公共服务的崩溃和经济的恶化只会进一步加剧破坏性的人道主义局势。人道主义事务协调厅和粮食署今天告诉我们一些因社会基础设施遭到破坏所造成的严重人道主义问题。我们也对最近发生在中央银行的事以及它从萨那迁往亚丁之举感到关切。日本呼吁也门政府不采取任何可能影响商业银行活动的措施，强调中央银行应该为全体也门人服务。

如果我们要根本解决也门的人道主义和经济危机，就必须停止军事活动。自交战加剧以来，一年半已经过去了。由于持续空袭、炮击和地面战斗，也门人民已经痛苦不堪、无力负荷。所有军事活动，包括袭击也门领土以外的地区，都必须立即停止。

乌尔德·谢赫·艾哈迈德先生今天通知我们，他也向也门政府和胡塞武装-全国人民大会代表团提出了一份有关安全和政治安排的也门路线图。这或许会导致实际落实实现也门和平与稳定的三个基本组成部分——海湾合作委员会倡议、全国对话会议成果和第2216（2015）号决议。日本欢迎特使为这份路线图作出的工作。

不过，目前不清楚的是，这份文件是否得到也门各方严肃考虑。乌尔德·谢赫·艾哈迈德先生告诉我们，曼苏尔·哈迪总统已经拒绝了这份路线图。胡塞-全国人民大会在昨天发表的一份声明中指出，这份路线图没有包括解决办法的关键部分。尽管仍然存在不确定因素，但现在各方坐在谈判桌边立即展开面对面协商的时刻。各方应在联合国调解下，真诚展开谈判，达成协议。

乌尔德·谢赫·艾哈迈德先生现在已经提出了路线图，此刻或许有机会推动政治进程。下一步安理会应该做什么？我认为，应该向各方发送一个强有力的一致信息。第一，我们安全理事会必须呼吁各方立即恢复谈判，停止敌对和允许及促进无阻碍的持续人道主义准入。18国集团和一些联合国会员国尽管对各方有影响力，但安理会也必须发挥它的积极作用。同样重要的是，我们务使谈判取得成果。尽管通过一项决议是我们推动执行工作的基本和传统办法，但一个可能采取的途径是安全理事会主席在它们开始谈判之时，向它们发出我们一致的信息。

此时我们正处于也门未来的关键时刻，我要请特使乌尔德·谢赫·艾哈迈德先生加倍作出努力。我们强烈鼓励举行新一轮的谈判。此外，特使与关键利益攸关方，包括哈迪总统、阿卜杜勒马利克·胡塞和阿里·阿卜杜拉·萨利赫的直接交往是推动政治进程的关键。我希望乌尔德·谢赫·艾哈迈德先生的下次通报能告诉我们他与这些人士会面的结果。日本将继续支持乌尔德·谢赫·艾哈迈德先生的努力。

阿布拉塔先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：主席先生，我要祝贺你和俄罗斯代表团成功主持了这个月的安全理事会。

首先，关于也门问题，我要强调埃及作为安理会的阿拉伯成员，认为在任何情况下和基于任何理由都不能跨越的红线。

第一，埃及认为，也门总统阿卜杜拉布·曼苏尔·哈迪·曼苏尔先生领导的政府是也门的唯一合法政府。它也是埃及和国际社会其他成员承认的唯一政府。埃及无法承认存在任何试图劫持这个政府权威的实体，不论它自称是革命委员会或最高政治委员会或任何其他名称。我们支持也门各方商定的有也门社会所有派别全面和广泛参与的任何解决形式。

第二，埃及在任何条件下都不能接受对曼德海峡和红海航行自由的威胁。保护航行自由是埃及以及国际贸易和运输的生命线。它是埃及及阿拉伯国家安全的核心。

第三，埃及在任何借口下都不能接受对沙特阿拉伯的安全持续发动袭击，包括向沙特阿拉伯平民中心发射弹道导弹以及侵犯其边界安全。海湾国家的安全和阿拉伯的安全是埃及安全的组成部分。在这方面，我们坚决谴责胡塞武装以无法令人接受的方式对麦加发动袭击。我们对这种侵犯圣地神圣性以及漠视无辜平民和蔑视全世界穆斯林情绪的做法，无法保持沉默。

在重申了这些原则之后，我要谈谈也门危机的未来及其解决办法。

第一，埃及认为，除了政治解决也门危机之外，没有其他解决办法。继续拖延达成这样的解决办法只会导致更多杀戮、人道主义痛苦和破坏。在这方面，埃及赞赏和感谢联合国上个月作出的努力。我们鼓励各方认真参与所有这些基于安全理事会相关决议和声明达成也门解决办法的努力。这些声明要求合法政府回返亚丁；胡塞武装撤离城市并同时上缴重型和中型武器；使包容各方的政治机构回返。

第二，作为政治解决办法的一部分，就停止敌对达成协议极其重要，因为也门人不论其政治派别为何都在持续受苦以及迫切的人道主义需要和也门所有地区都需要获得人道主义援助。这是埃及和国际社会的优先工作。

最后，埃及将继续全力支持联合国和特使为解决也门悲剧作出的努力。

范博希曼先生（新西兰）（以英语发言）：我要感谢秘书长特使伊斯梅尔·乌尔德·谢赫·艾哈迈德先生、联合国人道主义协调员斯蒂芬·奥布赖恩先生以及世界粮食计划署地区主任穆罕纳德·哈迪先生所作的通报，以及他们为也门和也门人民所做的工作和所提供的支持。

胡塞武装的部队企图夺取对也门政府的控制，由此造成政治过渡崩溃和目前冲突爆发，至今已有一年多。现在很明显，各方无一能够通过军事力量实现自己的目标。

今天的各位通报人强调实地局势已变得如此糟糕。可悲的是，正如我们太长时间以来一直所说的那样，也门平民正在为持续不断的敌对行动付出沉重代价。已有1万多也门人丧生。多数也门人现在需要人道主义援助。

逾37万严重营养不良儿童的图像提醒我们，也门粮食供应情况脆弱。尽管联合国也门核查和检查机制在管理粮食进口方面继续发挥不可或缺的作用，但港口容量不足意味着船只面临长时间延误，从而进一步增加粮食和燃料的成本。这一情况因越来越严重的经济崩溃风险而加剧，极有可能使数百万也门人面临挨饿的风险。

公共卫生系统崩溃，也意味着数百万也门人无从获得甚至最基本的医疗服务。这一医疗危机因禁止商业航班进出萨那而加剧，这一禁令使伤势严重的平民无法到其他地方获得医疗援助。我们呼吁立即解除这一禁令。

双方还时常不履行其保护陷于这一冲突的平民的义务。联盟于10月8日在萨那对一场葬礼实施的空袭就是这一失职的令人震惊的例子。该袭击也使周末有关一所被胡塞运动占据的监狱遭空袭的报道更加令人不安。必须采取紧急步骤追究这些行动的责任，并确保此类事件不再发生。我们再次强调，各方必须充分履行国际人道主义法所规定的义务。

这一冲突为阿拉伯半岛基地组织及伊拉克和黎凡特伊斯兰国等恐怖主义团体扩大其影响和活动范围创造了有利环境。曼德海峡最近船舶运输遭袭事件进一步显示，从这一冲突中出现了其他战略性威胁。

最终，只有制止敌对行动，我们才能恢复稳定和结束也门人民的痛苦。这必须是我们的核心关注重点和最紧迫的优先事项。在这方面，我们对未能

延长联合国特使促成的最近停火深感失望。持久停火是推动也门步入更积极轨道的必要步骤。我们敦促各方尽快同意持久停火。

一段时间以来，我们一直处于令人沮丧的状态，似乎接近但却未能就如何结束这一冲突达成协议。好几个月来，一项协议的主要内容显而易见，主要争议点是确定这些内容的先后次序。

向各方提出了作出安全和政治安排以结束冲突和恢复包容各方的政治过渡的可信路线图。我们确认，这一路线图要求各方作出艰难让步，但完全拒绝作出让步是不可接受的。

不做出让步，就会使目前的血腥僵局进一步旷日持久，结果只会给也门人民带来更多苦难，并给该国和该区域造成更长期问题。我们敦促双方领导人将本国人民的利益摆在首位，接受这一路线图作为结束这一悲惨冲突的基础，并本着灵活和妥协的精神予以贯彻落实。历史对那些力图拖延这些努力或使这些努力脱轨的人不会给予好评，安理会对这些人也不应当给予好评。

未来几周，安理会必须注重全力支持联合国特使和其他人努力制止暴力。安理会必须向也门各方发出明确信号，表明国际社会期望它们恢复有意义的相互谈判，务必做到可持续地结束冲突，并表明不会容忍破坏者。

我们随时准备同安理会成员合作，采取任何可能有助于向冲突各方施加更大压力以迫使它们解决这一冲突的措施。

吴海涛先生（中国）：主席先生，我首先感谢你作为本月安理会轮值主席为推动安理会工作所作的努力和贡献。我感谢联合国秘书长也门问题特使艾哈迈德、主管人道主义事务副秘书长奥布莱恩和世界粮食计划署地区主任哈迪所作的通报。

当前，也门形势依然复杂，和谈陷入停滞，冲突时有发生，人道局势严峻。中方对此表示关注，对也门人民遭受的苦难感同身受。政治对话是实现

也门持久和平的唯一途径。中方欢迎艾哈迈德特使同各方进行接触，积极开展斡旋。

当前形势下，中方主张，也门冲突各方及国际社会应尽快采取以下行动。

第一，冲突各方应保持克制，尽早停止敌对行动，为重启也门和谈、改善人道局势创造必要条件。

第二，应继续支持艾哈迈德特使斡旋努力，对冲突双方施加积极影响，多做劝和促谈工作。

第三，和谈双方应展示诚意和灵活，通过协商缩小分歧，妥善处理撤军、上交武器、组建民族团结政府等一系列敏感问题，最终达成符合也门实际、照顾各方关切的全面解决方案。

第四，冲突各方应采取切实行动，缓解人道局势。冲突各方应遵守国际人道主义法，积极配合国际社会的救援努力。希望国际社会共同伸出援手，缓解也门人民的苦难。

德拉特先生（法国）（以法语发言）：请允许我感谢三位通报人：秘书长也门问题特使伊斯梅尔·乌尔德·谢赫·艾哈迈德（我们欢迎他持续作出宝贵的努力）、主管人道主义事务副秘书长斯蒂芬·奥布赖恩以及世界粮食计划署地区主任穆罕纳德·哈迪的通报和承诺。

正如我们刚才所听到的那样，也门境内人道主义局势极为严重。我们认为，有几个方面特别令人不安。

首先，平民遭到袭击。法国强烈谴责10月8日袭击事件。据联合国报告，那起袭击事件造成140人死亡和许多人受伤。冲突各方必须遵守国际人道主义法。这一点至关重要，我们怎么强调都不为过。

其次，卫生状况每况愈下，令人不安。也门医疗保健系统几乎被彻底摧毁。也门人不再有机会获得基本卫生服务。今天，也门有1900多万人——约占该国人口的80%——难以获得饮用水和基本环卫服务。在这些情况下，霍乱爆发——迄今有6人死亡，

有61人确诊患病，另有100多万人可能感染——特别令人不安，这显示局势已恶化到何种程度。

世界粮食计划署描述的情况显示，有部分人口濒临饥荒。几个月来，这一情况一直未有重大改善，在受冲突影响最严重的地区尤其如此。今天，有过半人口的1400万也门人生活在粮食无保障状态下，其中有700万人处于粮食告急状态。营养不良率也达到令人震惊的程度。

今天，数百万也门人的生存依赖立即畅通无阻地提供人道主义援助和重建生存不可或缺的服务。各方比以往任何时候都要根据其国际义务必须确保全面、安全、永久和不受阻碍的人道主义准入。特别是，各方必须协助和保证人道主义事务协调厅在当地的工作。鉴于这些悲惨的情况，最近的军事发展是不可接受的，我们非常关切地注意到，上星期72小时停火不仅没有得到充分遵守，而且也没有延长。必须停止对红海上的船只和对沙特领土的攻击。此外，必须准确地确定哪个国家向胡塞运动提供武器。我们再次呼吁各方承诺并兑现新的立即停止敌对行动，这将为当地居民提供喘息机会，并恢复谈判。我们曾一再指出，冲突的唯一解决办法是政治解决。我们对拒绝特使提出的和平计划深感遗憾。我们准备在安全理事会中决定如何迫使也门冲突各方承担起责任。也门人民遭受了惨不堪言的痛苦。每一方都必须作出必要的让步，把他们的一己私利放在一边。每一方都必须能够致力于和平路线图并将其付诸实施。解决办法的基本要素是所有人都知道的，因为它们是几个月来在科威特、纽约和最近几天在利雅得和萨那进行深入协商的结果。至关重要的是，国际社会，特别是区域大国支持这一进程，而不是加剧升级的危险。我们重申完全支持特使所作的不懈努力，完全支持他的路线图——他使各方达成协议的承诺和决心十分卓越，值得鼓励。冲突持续的时间越长，处理其长期后果就越困难。人道主义局势越恶化，重建需要越大。国家不稳定持续的时间越长——使合法政府无法行使其应有的控

制——恐怖主义的危险就越大，我们知道这不仅威胁到也门，而且威胁到整个世界。最后，我要再次指出，我们支持特使作出的各项努力，他不遗余力、不失时机地争取所有各方对恢复也门和平与稳定的承诺。我们完全相信他能够达成一项将导致协议的最终提案。我们以我们国家的名义完全支持他，我们将利用一切机会与我们的区域伙伴进行对话，倡导停止敌对行动，在也门实现和平解决。让我们一起表明，有可能形成一个团结的安全理事会，在联合国的主持下解决危机。这是我们的责任，如果我们共同努力，我们会有办法。

鲍尔女士（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢赫·艾哈迈德特使、奥布赖恩副秘书长和世界粮食计划署区域主任哈迪的通报。我特别感谢哈迪先生代表也门人民作证，我们都知道，他们的声音在这场冲突中很少听到。最近，萨那的一个四个孩子的父亲据说要求他的女儿们在脸上张贴她们对这场战争的感想。十五岁的Kholud写道：“我们也门的孩子，希望实现我们的愿望：学习和游戏，实现我们的目标。”这是人们期望几乎任何与Kholud同龄的孩子想要的。但她继续说，在这场冲突中：“我们害怕，我们醒来害怕，我们离开家害怕。Kholud的妹妹，14岁的Asma，写道：“我们害怕灾难，因为它是痛苦的，当一个人杀了他人；母亲、父亲和孩子。”他们最小的妹妹，12岁的Haneen说：“每天，我们旁边的噪音越来越大。”虽然这些声音我们听到的并不多，无论是在安理会，还是在我们的区域或国际媒体，但当我们确实听到当地人们的声音，如Kholud，Asma和Haneen，他们是非常一致的。他们要求，或他们恳求，结束他们的痛苦。我们作为安全理事会成员，需要提出同样的要求，我们需要团结一致。各方必须停止他们攻击的升级。它们最终必须致力于和平，我们需要在三个方面立即取得进展：立即停止敌对行动，人道主义状况激增——此种状况我们在整个也门冲突期间都没有看到过——以及迅速恢复政治谈判。首先，美国呼吁各方立即重新承诺停止敌对行动，这意味着停止陆地、空中和海上的所有军事行动。

这包括停止炮击和空袭。持续停止敌对行动是必要的，以便使特使有空间就政治解决冲突的条件与各方接触。在也门没有什么好消息，但一个小小的好消息是，我们看到当事各方可以减少也门的暴力，当他们表现出这样的意愿的时候。今年4月至8月，鉴于我们所有人对指挥和控制表示的所有关切，停止敌对行动导致空袭和暴力大大减少，因而也在实地导致痛苦的大大减少。我不认为我们可以夸大成功；停止是远非完美，但它为也门的平民提供了一些喘息机会，也提供了一个背景，帮助鼓励继续谈判。我们需要回到我们停止敌对行动的地方，它需要改进。但自从科威特谈判在近三个月前结束以来，各方加紧了攻击。上星期五，忠于胡塞武装和前总统阿里·阿卜杜拉·萨利赫的部队据说从也门向麦加和吉达发射了一枚导弹，这是最近的几次导弹发射之一。美国最强烈地谴责这些导弹发射。对沙特领土的这些攻击显然是要破坏政治进程，必须停止。正如我们所强调的，每个国家都有保卫自己的权利，美国仍然完全致力于沙特阿拉伯的安全。沙特领导的联盟和也门政府部队也有义务不采取暴力升级步骤，并承诺停止敌对行动。经过19个月的战斗，应该清楚，冲突绝对没有军事解决办法。有些人相信如果增加军事压力，就会增强政治谈判的筹码，而19个月的证据表明不是如此。在此时刻，增加军事压力和开始新的行动只会延长不必要的痛苦。冲突持续的时间越长，阿拉伯半岛的基地组织就越能利用这一真空扩大其存在并发动新的攻击。必须停止对学校、医院和其他民用物体的空袭。在许多情况下，这些攻击损坏了在也门提供人道主义援助必不可少的一些关键基础设施。美国强烈谴责本月早些时候对萨那接待厅悼念者的空袭。攻击使140名悼念者死亡，600多人受伤。联盟已承担责任，我们期待进一步报告它们对攻击的调查，包括为确立责任、赔偿受害者和为确保不再发生这种袭击所采取的具体措施。美国将继续向联盟强调，需要采取一切可行措施减少平民伤亡，并精确设定目标，包括根据非攻击清单核对目标。我们还强烈谴责胡塞武装——萨利赫部队对沙特阿

拉伯的所有越境袭击和炮击人口稠密地区，特别是在塔伊兹。10月4日，联合国报告指出，击中塔伊兹市中心的炮火炸死至少10名平民，包括6名儿童，另有17人受伤。平民死亡人数再次着重表明，双方必须承诺停止敌对行动。

现在我要谈谈第二点，这就是需要以一种不同的规模急剧增加人道主义援助。奥布赖恩副秘书长和哈迪先生提出的统计数字表明，这个问题越来越严重。我们仅举一个例子。患有严重急性营养不良的儿童人数从去年报告的32万人增加到了37万人。严重急性营养不良意味着一种情况——如果这些儿童不能立即得到治疗，很可能会死亡。让我们考虑一下这个问题。数十万儿童，其中许多是婴儿和幼儿，他们濒临死亡，不是因为炸弹或炮弹，而仅仅因为得不到一份营养补充品。现在还有其他数百万人濒临危境。

因此，我们应该重点关注如何采取对应措施。所有会员国都应在联合国以及在双边关系和谈话中，要求双方允许充分和不受约束的人道主义准入。这意味着实地当局必须批准联合国分发援助物品的计划以及允许车队通过检查站。这也意味着对提供援助至关重要的道路、桥梁和港口必须受到保护，不因战斗而遭到破坏。联合国核查和检查机制为便利进口的基本食品和药品进入也门提供了帮助，正如奥布赖恩先生所指出的那样，它应该得到我们的继续支持，双方必须给予充分合作。

但是，还应该采取其他一些措施。双方必须再次重新向民用航班开放萨那机场，允许伤势严重的也门人离开，允许被滞留在国外、但希望重返家园的也门人返回。当燃料和药品运入也门时，双方必须允许这些物资抵达全国各地的医院。荷台达港的起重机需要修理，双方应当协助落实联合国修复这些起重机的计划，以便恢复这个长期以来的重要港口和大量货物来源之地的能力。

同时，我们必须强调，任何数量的援助都无法弥补也门经济崩溃造成的空白。因此，我们对也门

政府转移中央银行的决定造成的后果感到关切。我们呼吁也门政府继续在全国支付薪金。这些薪金是许多也门家庭余留的少数收入来源之一。哈迪先生的通报让我感到震动，他说，一位母亲常常只要有一点点钱，就可以从该国的某一地方前往可以获得营养补充剂的地方。如果失去薪水，就失去了一个重要的收入来源，婴儿和儿童更有可能死于饥饿。

我的第三点、即最后一点意见是亟需达成政治解决。特使向双方提出了一份彻底结束冲突的可信和平衡的路线图以及萨那安全计划。路线图处理了也门政府对分期撤出萨那、塔伊兹和荷台达等重要城市的关切，也处理了胡塞武装和全国人民大会对行政权力过渡的关切。这份路线图是谈判的基础，而不是不容讨价还价的提议。现在不是任何一方进行防范、阻挠或增加新条件的时候。双方应与特使接触，立即敲定最后协议的细节。当然，推进这个路线图需要也门双方作出妥协，但这不是他们的特长。他们早就应该这样做了。也门人民已经承受不起，不能让双方采取行动时继续有一种幻想，以为自己会获得全胜。这是不可能的。

我准备结束发言。先前，我和许多其他发言者一样，提到严重急性营养不良问题。最近英国广播公司一部题为“饥饿的也门”的纪录片记录了这样一个事例，有一个冲突开始时出生、现在刚会走路的孩子，名叫阿卜杜勒·拉赫曼，他现在18个月大，但只有六个月婴儿的体重。他还患有乳糖不耐症，需要吃婴儿配方奶粉，在冲突之前，这种奶粉到处都有。但现在他们家人在任何地方都找不到这种配方奶粉。在纪录片中，阿卜杜勒·拉赫曼的母亲看着孩子，不禁失声痛哭。她说：“我正在失去我的儿子，可是我没有任何办法。我在电视上看到过像他一样的孩子。他们都死了”。

在最后一刻，一位极为坚定、不肯放弃的医生勉为其难地设法找到够三个月用的配方奶粉，可以让阿卜杜勒·拉赫曼活命。但是，我们再考虑一下，现在有37万多名儿童像阿卜杜勒·拉赫曼一样，患有严重急性营养不良症，还有同样人数的痛

苦母亲坐在他们床边，她们曾经在电视上看到过这样的孩子，但从未料到自己怀里抱着的孩子也会这样。特使正在提出一种摆脱战斗的方法。像阿卜杜勒·拉赫曼这样的孩子们的困境应该迫使双方立即进行谈判并停止敌对行动。我们作为安理会成员，应该团结起来要求这样做。

西斯先生（塞内加尔）（以法语发言）：主席先生，塞内加尔感谢你召开本次会议。我国代表团要感谢乌尔德·谢赫·艾哈迈德先生、奥布赖恩先生和穆罕默德·哈迪先生就也门局势所作的通报和令人心酸的说明。他们在实地开展的工作使我们能够对停止敌对行动、更好地获得人道主义援助和最终达成政治解决抱有希望。

塞内加尔感到遗憾的是，该国的局势不断恶化，无数人失去生命，包括10月8日葬礼队伍中的人成为攻击目标而丧生。我们必须提醒冲突各方，包括胡塞武装及其盟友，根据国际人权法，他们有义务保护平民。必须无条件和不间断地向需要人道主义援助的所有人员提供这种援助。我们要再次指出，对也门政府合法性提出挑战是这场危机的根源。冲突已经向外溢出，沙特阿拉伯的吉达和圣地麦加遭到导弹袭击。塞内加尔严厉谴责发射这些导弹的行为，并同意埃及的看法，这是一条红线，不得越过。

考虑到海湾合作委员会提出的倡议及其执行机制，并根据安全理事会的决议，特别是第2216（2015）号决议，现在仍然有可能在双方谈判的基础上达成政治解决。

我国代表团要谴责基地组织和达伊沙在也门的存在。我们知道，只有恐怖主义团体可以从危机国家的不稳定局势中渔利，从而加剧世界各地恐怖主义的威胁。因此，我国政府呼吁冲突双方，特别是胡塞武装及其盟友迅速恢复真诚的谈判，表现出现实的态度，并且建立相互信任，以便为结束具有灾难性人道主义和安全后果的危机创造必要条件。

塞内加尔紧急呼吁国际社会支持为也门制定的旨在提供人道主义援助的人道主义行动计划，这对数百万人至关重要。同样，塞内加尔鼓励联合国核查和视察机制继续作出努力，并考虑到恢复港口和机场活动的重要性，以便将包括燃料在内的急需援助物品运抵也门。

奥布赖恩先生在通报时指出，也门危机不存在人道主义解决办法。政治解决是唯一的途径。塞内加尔和安全理事会其它成员一起，重申它支持特使努力以政治方式迅速解决危机。

卢卡斯先生（安哥拉）（以英语发言）：主席先生，首先，我和前面的发言者一样，祝贺你和俄罗斯代表团圆满领导安全理事会10月份的工作。我们感谢伊斯梅尔·乌尔德·谢赫·艾哈迈德特使、斯蒂芬·奥布赖恩副秘书长和世界粮食计划署区域主任哈迪先生的通报，感谢他们对于也门及其人民的承诺。

关于政治进程，我们赞扬乌尔德·谢赫·艾哈迈德先生竭尽全力做冲突各方的工作，以便确定和平协议的技术细节，寻求这场破坏性冲突的政治解决。路线图提出的停止敌对行动以及就该国未来问题恢复政治对话的最新提议，是解决也门危机的可行道路，我们希望交战各方能够接受。我们呼吁胡塞武装和萨利赫的支持者停止其致命性军事攻击，并鼓励他们接受从首都撤出其军队的提议。我们还鼓励哈迪总统加强灵活度和妥协精神。

然而，非常令人遗憾的是，曼苏尔·哈迪总统和胡塞武装拒绝了路线图的提议，理由是这个解决方案不平衡。哈迪总统和胡塞武装应当抱持妥协态度，考虑到冲突对也门人民造成的惨重影响及其对整个地区的危险影响。基地组织恐怖分子正在利用这种局势推进其邪恶企图。坚持不灵活立场和前提条件不是开展有意义谈判从而停止敌对行动的最佳行动方针。

够了就是够了。我们强烈谴责区域和其它大国以及也门冲突当事方自己正在对也门人民开展代理

人战争。可悲的是，一些吹嘘自己是向冲突受害者提供最多人道主义援助的国家也是武器和训练的主要提供者，而接受其武器和训练的那些人对平民狂轰滥炸，只是为了实现不光彩的战略目标而延长战争，完全不顾也门人民的基本利益。

我们大家都深知战事对也门平民以及该国经济造成的破坏性影响。包括儿童在内的平民继续因冲突付出最大代价，学校和医院等关键基础设施正遭到轰炸和摧毁。奥布赖恩副秘书长和哈迪区域主任的通报所描绘的局势是完全无法持续的，灾难的严重程度无法估量。

我们借此机会再次呼吁也门冲突各方努力实现永久停止敌对行动，避免实施空袭、地面战斗和炮击，特别是在人口密集地区。各方必须与特使开展建设性接触，以便消除缺乏互信的情况。唯一的解决办法就是达成政治妥协，制止外部干预冲突。

要想避免正在加剧的人道主义和经济灾难——这种灾难又会助长该国和整个地区的恐怖主义犯罪网络——所有政治利益攸关方以及国际社会特别是安全理事会就需要履行职责，加倍努力支持特使的调解工作，以便加强建立信任措施，创造一个更有利的谈判环境。

奥亚尔顺·马尔切西先生（西班牙）（以西班牙语发言）：首先，我祝贺俄罗斯联邦得力地领导了安全理事会本月议事工作。

我今天仔细听取了我們出色的通报者所作的通报，现在想接着安哥拉大使所说的振聋发聩的话——“够了就是够了”——讲几句。这句话真是振聋发聩。我从今天通报中得出的结论是，也门在人道主义、政治以及经济和财政方面正面临三重崩溃局面。

关于人道主义崩溃，我们今天听到了一连串数字。我首先要缅怀1万名遇难者，然后我要具体着重谈谈遭受营养不良之害的1千万儿童的悲惨遭遇。这种情况有可能导致我们失去整整一代人，与我们努力向也门提供人道援助过程中遭遇的巨大困难也密

不可分。我认为萨曼莎·鲍尔敦促我们大家为推动也门的人道主义援助准入尽一份力量。我们支持她的呼吁，并和她一起呼吁所有当事方。我们也有一项人道主义计划，但遗憾的是，迄今只有26%的资金到位。

也门面临的第二场危机是政治崩溃。之所以是政治崩溃，一方面是因为我们认为是合理和平衡的路线图遭到拒绝；另一方面是因为我们看到平民遭到不分青红皂白的袭击。为此，我赞同乌拉圭大使所作的雄辩发言。至于路线图，乌尔德·谢赫·艾哈迈德先生可以放心，我们全力支持他。我知道他很快就要回去，围绕路线图起草一项协议。他在开展这些努力时，将得到西班牙代表的全力支持。关于滥袭平民问题，我们当然坚持以下观点，即相关罪行不能不受惩罚。

也门的第三个崩溃是经济和财政崩溃。我在来参加今天的会议之前，曾打算向我们作通报的人士询问中央银行的资金储备状况。我们的通报者非常出色，他们把也门经济和财政形势解释得极为清楚。局势危急，他们将不得不停发工资，而这将进一步加剧政治和人道主义崩溃。不发工资会发生什么情况？也门的未来会十分黯淡。这将意味着行政部门和所有机构都会崩溃，重建进程将变得极端困难——几乎不可能开展。因此，在当前情况下，必须为也门提供经济支持。

我要向我的安理会同事传达的信息是什么呢？它非常简单。我十分仔细地听取了联合王国大使的发言，他非常清楚地概述了我认为会改变也门局势的决议草案的要点。上述决议草案的要点是，第一，立即停止敌对行动；不可能以军事手段解决也门危机，这一点显而易见。第二点是恢复谈判——我再次重申对于我们特使的支持——然后是第三点，对违反国际人道主义法行为追究责任，第四，要能够畅通无阻地获得人道主义援助。

我想以积极的基调来结束我的发言，附和法国大使刚才明确指出的一点，那就是在也门有可能达

成共识。我们相信情况确实如此。让我们共同支持联合王国提出的决议草案，为目前这个绝境带来改变。

阿德宁夫人（马来西亚）（以英语发言）：我国代表团非常感谢特使伊斯梅尔·乌尔德·谢赫·艾哈迈德先生、主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员斯蒂芬·奥布赖恩先生和世界粮食计划署穆罕纳德·哈迪先生的通报。

马来西亚对当地暴力升级、袭击平民和民用设施、可能发生饥荒、保健系统崩溃和可能爆发霍乱等悲惨状况极其关切。令人遗憾的是，与这个区域的其他危机不同，也门的人道主义危机大都在不被人们注意到的情况下发生。上星期，在联合国有一场关于也门的活动，放映了英国广播公司关于也门可能爆发饥荒的纪录片。当国际社会的注意力都集中在目前的战斗造成的死亡时，我们大都忽略了由于饥饿和缺乏医疗导致的缓慢但广泛的死亡。由于缺乏牛奶、食物和医药，母亲眼睁睁地看着她们的孩子和婴儿逐渐死去。即使将她们的子女送到医院，也无济于事，因为也门的医疗系统已经崩溃，并且也严重缺乏食物、燃油和药品。这种状况完全无法令人接受。

正如我们今天听到的那样，也门多达1 400万人陷于饥饿和营养不良，超过300万人流离失所，并有2 100万人需要人道主义援助。我们呼吁冲突各方同意落实持久和永久停火，使急需的粮食、燃油和药品能运入该国。我们还敦促各方开放空域给商业航空器并后送需要紧急医疗的人。我们与其他代表一道谴责所有对也门平民和民用设施发动袭击的行为，包括最近对市场、水井和葬礼进行的袭击。我们还谴责胡塞武装民兵团体对沙特领土的袭击，特别是最近将麦加圣城作为袭击目标。

我们支持秘书长的呼吁，要求对严重违反国际人道主义法和人权法的行为进行全面和独立调查，使正义得到伸张，罪责得到追究。

持续的冲突也使受到冲突各方招募的儿童人数大增。由于战事不停和不安全，目前约有200万名儿童失学，被剥夺了教育权。这种状况为我们的民兵团体所用，它们到村庄四处招募儿童。有人估计，武装团体的战斗人员多达三分之一都是儿童。许多儿童担任岗哨守卫，但他们也在前线作战。马来西亚敦促冲突各方遵守根据国际法承担的义务，包括国际人道主义法和人权法。所有各方都必须竭尽全力保护儿童、平民和民用目标，包括确保立即和无阻碍地人道主义准入。

随着在科威特的谈判破裂，也门冲突各方似乎离几个月前它们为达成和平所采取的有希望的步骤越来越远。我们看来，最近达成的停止敌对协议远不足以解决也门的人道主义灾难。我们完全同意奥布赖恩副秘书长的评估，认为最好的人道主义救济是停止冲突。马来西亚同意国际社会的看法，认为靠军事办法无法解决这场冲突。不过，冲突各方自己需要相信需要政治解决办法。延长暴力对任何一方都不利。恐怖主义团体只会利用暴力，这将导致进一步的人道主义灾难。

和平解决也门冲突取决于冲突各方自己的政治意愿，但安全理事会能运用它的权威以及它对相关各方的影响力和利用它能动用的各种工具，对达成期望的成果发挥重要作用。安理会必须明确地向冲突各方表示需要停止交战，回到谈判桌边，以便保护平民和民用目标、确保立即和无阻碍的人道主义准入以及遵守它们根据国际法承担的义务。我们需要继续支持艾哈迈德特使为实现也门和平作出的不懈努力。我们敦促各方积极参与艾哈迈德先生提出的路线图的谈判，以期也为也门和这个区域的和平与稳定停止冲突和达成政治协议。

叶利琴科先生（乌克兰）（以英语发言）：我也感谢也门问题特使和其他通报者介绍最新情况。

毫无疑问，通报者描绘了也门严重恶化的人道主义局势的悲惨状况。目前的冲突使该国已经存在的问题更是雪上加霜。依照世界卫生组织的记录，

仅自2015年3月以来，就有6 800多人死亡，33 800多人受伤。进入人口达20万的塔伊兹市仍受到限制。22个省中，有9个省的粮食安全处于紧急状态，极有可能面临饥馑。这只是几个指标，但它们及时指出了也门的悲惨状况，需要我们团结一致和采取紧急行动，以便停止奥布赖恩副秘书长所谓的“人为的人道主义残酷灾难”和防止许多人都指出的国家完全崩溃。

在另一方面，我们也同样对也门的胡塞武装部队加剧向沙特阿拉伯境内的目标以及对海洋目标包括阿拉伯联合酋长国和美国船只发动火箭袭击感到忧虑。维持曼德海峡这条重要航道安全无虞对国际和区域和平与稳定极其重要。我们还呼吁各方不对无辜目标发动任何袭击。目前必须立即采取措施，不使这场冲突进一步国际化。

在这个背景下，我们完全支持联合国特使，并希望他的不懈努力将通过谈判达成解决办法。在这方面，联合国为也门制定的最新和平计划值得给予仔细考虑。这项计划中的关键要素——通过谈判从萨那撤离和上缴重型和中型武器，包括弹道导弹，以及组成民族统一政府——似乎打开了一条作出艰难但必要决定的道路，这些决定可导致达成持久的解决办法。如果得到落实，该和平倡议能成为在包容各方和不分派别的基础上持续进行民族政治对话的稳固基础，从而有助于全面落实第2216（2015）号决议和海湾合作委员会倡议。

最后，安理会应尽其所能扭转也门人——哈迪先生向我们描述的——“认为被全世界遗忘”的趋势。为了达到这个目的，我们呼吁冲突各方立即回到谈判桌边。如在叙利亚一样，没有军事解决也门危机的办法。

拉米雷斯·卡雷尼奥先生（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）（以西班牙语发言）：委内瑞拉玻利瓦尔共和国要感谢秘书长特使伊斯梅尔·乌尔德·谢赫·艾哈迈德、主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员斯蒂芬·奥布赖恩、世界粮食计划署中东、北

非、中亚和东欧地区主任穆罕纳德·哈迪所作的通报。我们感谢通报者的证词。

委内瑞拉感谢伊斯梅尔·乌尔德·谢赫·艾哈迈德先生作出令人称道的努力并发挥调解作用，试图谋求政治解决迄今蹂躏了也门将近两年的武装冲突。我们向他重申，我们完全支持他在实地的工作。委内瑞拉认为，只有当各方显示出对在也门实现持久和可持续和平的灵活性和承诺时，谈判才会产生积极的结果。

也门局势属于安全理事会案例中那一类所谓的“悄无声息的冲突”。也门人民是剧烈武装冲突引发的残忍暴力活动的受害者。在这场冲突中，学校、医院和住房成为极为先进和昂贵的武器不加区别的轰炸目标，而此类武器以锁定目标后精准打击而著称。我们不认为这种军事袭击会出现错误。看来可能发生的错误是一种蓄意企图，用于惩罚也门平民，甚至对他们使用集束弹药，这明显违反了国际人权法和国际人道主义法。

在这方面，正如其他发言者指出的那样，我国坚决谴责10月8日联盟对萨那一个葬礼队伍实施的空中袭击，造成140人死亡，525名平民受伤。我们也谴责对无国界医生组织管理的医院进行轰炸，以及对平民环境卫生中心和服务设施进行轰炸。我们认为，这种非法行动决不能不予惩罚，为此，至关重要的是对冲突期间实施的违反国际人权法和国际人道主义法的行为进行调查。

关于这一点，我国要非常清楚地表明，我们断然反对针对平民的任何袭击，不管这种袭击发生在何处，不管是在叙利亚、也门、伊拉克还是巴勒斯坦。当面临这种可怕的现实情况时，安全理事会似乎保持被动的状态。安理会很少关注或没有关注这种关键问题。我们一定记得，几个月前，按照奥布赖恩副秘书长的说法，也门的人道主义局势就其严重程度而言比叙利亚更为糟糕。中东地区似乎正在进行一场死亡、战争和暴力文化的野蛮竞赛。

我们今天在这次通报会上参加的意见交流实属罕见，因为安全理事会很少有机会以公开的形式讨论这一问题。因此，我们要感谢主席主持了今天的对话并使我们能向其他联合国会员国显示这一问题。我们希望，限于闭门磋商的其他问题也能这样处理。为了提高透明度，公开会议应该成为常规，而非例外，这是安全理事会工作方法的缺点之一。

自从委内瑞拉成为安全理事会成员以来——我们距离结束在此机关的任期仅有两个月——我们非常遗憾地看到，也门的政治和人道主义局势如何因为武装冲突而恶化。或许，现在是时候了，我们应该审查第2216（2015）号决议并根据实地局势加以调整。在这方面，我们支持秘书长特使提出的力求缓解并制止冲突的路线图。此外，安全理事会应尽快通过一项关于人道主义局势的决议草案，包括建立人道主义停火并停止空中轰炸等各种武装袭击。按照维持国际和平与安全的首要责任，安理会不能继续面对每天在也门发生的严重事件保持漠然，必须停止将其视为寻常事：一切照旧。重要的是可持续地实现停止敌对行动，以便为实地的人道主义机构提供开展工作的机会。作为一项基本原则，任何解决冲突的方法必须包括尊重也门的主权和领土完整。

此外，这种解决方法还必须禁止和谴责对沙特阿拉伯领土以及对红海海上交通的袭击。我国坚决反对对沙特阿拉伯领土和对曼德海峡海上航行的袭击。

安理会必须在处理影响也门兄弟人民的政治和人道主义危机上建设性地向前迈进。安全理事会成员必须带着决心和承诺客观处理这个问题，将国家利益及其成员的立场放在一边。我们感到关切的是，某些区域行为体和一些区域外行为体——它们中的一些是安理会成员——的地缘政治议程阻碍了达成结束目前武装冲突的协议的可能性，破坏了由特使主导的外交努力。

也门人民是这场战争的主要输家，而生产和出口武器的国家却通过给其中一方提供非常先进的武器而大发横财——金额总计达数十亿美元。因此，具有讽刺意味的是，强调倡导《武器贸易条约》的国家现在正通过提供先进武器换取经济利益来煽动武装冲突，然后由其中一方使用这些武器蓄意侵害民众的权利并违反国际人权法。

委内瑞拉重申，解决也门武装冲突有赖于也门公民——也门人民——以及国际社会的支持，由他们行使自决权。我国将支持按照《联合国宪章》的宗旨和原则，旨在保障这个兄弟国家主权、独立和领土完整的各种和平政治尝试。

武装冲突使这个国家陷入了非常严重和可悲的人道主义危机，正如联合国各相关机构一直指出并在今天突出表明的那样。这种灾难性状况突出表明，在提供食物、药品、水、儿童营养添加剂、社会心理服务和其他基本服务方面，迫切需要紧急应对对人道主义局势造成负面影响的问题。因此，我们呼吁各方允许人道主义机构和其他组织接触所有人，以便允许提供救援，从而满足也门人最为迫切的需求。

至关重要的是尽快达成冲突的政治解决方法。也门机构的崩溃和目前宗派言论有利于基地组织与伊拉克和黎凡特伊斯兰国进一步开展其恐怖主义活动，对区域和国际和平与安全构成威胁。我们感到关切的是，来自两个恐怖组织的战斗人员已准备好进行战术合作，以实现给也门和该地区其他地方带来动荡的目标。

我们再次鼓励各方作出进行包容性对话的果断承诺，以期达成结束敌对行动的解决方案，从而在也门实现牢固和持久的和平。我们认为，尤其重要的是要有相互信任的气氛以及在各方之间重建信任，以此缓解紧张局势并使谈判能成功进行。对各方有任何影响的国家必须继续努力在这一进程中取得进展。

也门的悲惨局势和长期危机需要我们不懈努力，帮助各方扭转局势，改变弥漫这个阿拉伯国家的暴力氛围。我们相信，各利益攸关方将再次履行承诺，以便寻找政治办法来结束战争并使也门人民能重拾和平希望。我们的也门兄弟姐妹们理应过上和平的生活。在安全理事会公开讨论这些事项，将有助于确保各方意识到需要一起寻找政治解决办法。

最后，我国代表团要再次感谢在也门实地的所有志愿人员和人道主义工作人员。他们正在为帮助也门人民做出贡献。我们还感谢人道主义事务协调厅及其部署在实地的工作人员所做的工作。在非常不利的情况下，他们参与了为受影响民众提供支助的崇高任务。委内瑞拉愿重申，它支持秘书长特使伊斯梅尔·乌尔德·谢赫·艾哈迈德先生倡导的举措和政治努力。

主席（以俄语发言）：我现在以我本国俄罗斯联邦代表的身份发言。

我们要感谢秘书长特使伊斯梅尔·乌尔德·谢赫·艾哈迈德先生、主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员奥布赖恩先生和世界粮食计划署区域主任哈迪先生的通报。

我们感到惊讶的是，也门正在发生的一切没有在大众媒体甚至安全理事会引起哗然。奇怪的是，这一事态发展未得到像叙利亚问题一样多的报道。我们必须强调指出，在若干参数上，该国人道主义局势的规模甚至比叙利亚的还严重，只能被定为灾难性的。在也门2600万民众当中，有整整五分之四的人需要紧急人道主义援助。该国有300多万境内流离失所者。大约有1400万人粮食短缺，而且日常生活必不可少的基础设施——医疗、教育设施和所需的其他设施——都已化为废墟。有人以防止违反武器禁运行为为幌子，对也门实施地面、空中和海上的封锁，而这首先影响到爱好和平的民众。现在食品、药品和其他基本必需品严重缺乏。

我们不想利用平民——包括因空袭所造成的——丧生问题；不过，不可能不提及我们正遭到有人在玩世不恭地实施双重标准。例如，众所周知，联合王国一直是该区域各式武器的主要供应国，然后，这些武器又被用来对付也门人。据《卫报》和《独立报》报道，自2015年3月以来，伦敦已向该区域出售30多亿欧元或者说50多亿美元的武器。这不是一笔小数目，是在发战争财。这些武器也导致平民丧生。

于是，问题随之而来了：一个在扩大军事冲突方面显然拥有物质利益的国家怎么能够在安全理事会作为执笔人起草也门问题的文件呢？让我们以所谓的执笔人编写的最新新闻声明草案为例。这份草案不只是宽泛笼统，其对空袭的讨论显然也苍白无力。根据引述的资料，那次空袭是10月8日对萨那的一个葬礼队伍发起的。尽管联盟已承担责任，但草案并未指出谁发动了这场袭击。文中也没有呼吁展开调查，以惩治责任人。我们不能支持该草案，原因是，鉴于犯下的暴行，对于也门人而言，毫无作用的案文将是一种侮辱。

此后，联合王国代表团宣布他们正在编写一项也门问题决议草案，但尚未公诸于世。了解这一决议草案是否将包含在萨那建立一个禁飞区的规定将是有意义的，因为即便在葬礼悲剧发生之前，萨那就不止一次遭到任意袭击。我认为审查也门问题文件执笔人资格的时机已经来临。一些新成员准备在2017年成为安理会成员。我们认为，它们能够自行承担起责任和客观地执笔起草安全理事会也门问题文件的工作。

让我回头来谈谈该国的局势。尽管特使宣布停火，但双方都在违反停火协定。在伊斯梅尔·艾哈迈德发表声明仅仅几个小时后就发生首批违反行为。我们希望看到特使编写的关于解决也门危机的路线图。关于该路线图，我们所闻甚多。但有鉴于我们获悉它并未形成文字落于纸上，还不可能充分对其作出评估。我们认为，它应该关系到在政治和军事轨道上同时推进，包括与胡塞武装建立一个民

族团结政府。重要的是，要确保当事各方重返谈判桌，以讨论细节问题。这是因为难缠的是细节问题。那就是，如果两国商定一种办法的原则——现在有消息说，其中一个当事方，也就是哈迪·曼苏尔总统，已拒绝这项计划——那么，我们就将有一些必需解决和商定的附带问题。

特别是，据我们了解，路线图没有述及联盟部队撤离也门抑或停止对该国领土的空袭。若无这一保证，执行任何类型的协议都将很成问题。反过来，我们谨表示支持一切协商一致而且也门各政治力量都能同意的协议。我们将积极与冲突各方开展合作。主要目标是确保实现可持续的停火。务必实现这一目标，无论是从人道主义观点还是从反恐的观点看，都是如此，同时要加强各方的信心，以确保能够达成一项关于如何解决冲突的全面协议。

令人遗憾的是，在也门的冲突中，伊拉克和沙姆伊斯兰国、阿拉伯半岛的基地组织以及控制着该国南部和东部整个区域的其他恐怖主义和极端主义团体显然仍是赢家。从叙利亚的经验，我们知道，我们现在就必需打击全部战斗人员，而不能往后推。也门各派政治力量越早戮力打击恐怖主义分子的威胁，激进的伊斯兰教徒守住其阵地的机会就越少。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请也门代表发言。

阿里耶马尼先生（也门）（以阿拉伯语发言）：主席先生，首先请允许我向你——友好的俄罗斯联邦常驻代表维塔利·丘尔金大使——表示谢忱，感谢你在10月份安全理事会审议工作期间的睿智领导，也感谢你为我们提供这次在安理会发言的机会。我还要感谢秘书长阁下及其也门问题特使伊斯梅尔·乌尔德·谢赫·艾哈迈德先生做出巨大努力，以达成一项和平协议，从而结束对也门国的政变和胡塞民兵和亲萨利赫部队2014年9月以来对我国人民发动战争所造成的悲剧。我还要感谢主管人道主义事务副秘书长奥布赖恩先生和世界粮食计划署

（粮食署）哈迪先生的通报。我们也感谢安全理事会所有成员的发言，其中都反映出他们对我国也门的悲惨状况感到严重关切。

今天，在也门政变两年后，局势令人沮丧，而且一派黯淡。与前总统结盟的胡塞民兵破坏也门国的命运，掠夺我们的稀有资源，并为蹂躏人民的饥饿、疾病和流行病铺平了道路。他们告诉所有也门人，要么接受政变、造成该地区长期紧张局势的宗派政治和伊朗阴谋在萨那盛行，要么面临死亡和毁灭。副秘书长和粮食计划署代表浅略地介绍了我国出现的严峻人道主义局势。

政变主谋并非也门人，在他们控制的地区，为被围困的塔伊兹城提供人道主义援助的通道受阻，而且进出联合国驻该城特派团的权利也遭剥夺。在停止敌对行动期间，联合国并未谴责这一事实。自科威特会谈结束以来，政变方拒绝在基于三项职权范围的拟议和平进程框架内积极开展互动。他们继续发动战争，并利用停止敌对行动走私射程600公里以上的中程导弹，例如那些瞄准对全世界所有穆斯林而言神圣不可侵犯的沙特阿拉伯圣址的导弹。

伊朗研制的光明导弹和克萨导弹——经改装从陆地打击海上船只的海军导弹——瞄准了红海南部的国际水道。也门问题专家小组的报告和该区域的美国舰队均证实，从伊朗运送到也门叛变头目手中各次货物的范围。尽管会员国向秘书长和安全理事会转递了若干来文，但安全理事会未发一项声明，谴责这个资助恐怖主义的国家。

选择和平曾经是并且依然是也门政府的选择。这是我们坚定不移的立场，同时也是让耐心而坚强的也门人民结束所受苦难的唯一备择办法。也门人民一直并且继续为胡塞民兵和阿里·阿卜杜拉·萨利赫在也门到处发起的非正义之战付出代价。我国政府认为，和平是铲除犯罪团伙和军阀并将人民从这些杀人犯手中解放出来的唯一方法。这些凶手毫无良知，他们破坏我们的资源和宝贵基础设施，威胁到我们的日常生活。

过去两年来，也门政府已经表明其积极而负责任的立场，以互动方式参加国际社会的各项举措。在政变头目继续拒绝和平解决并执意开展民兵活动的同时，为了也门的和平，我们不断提议做出痛苦的让步。因此，一些人可能认为我们会提出削弱主权和国家重建的措施，同时采取在没有保障或者对也门冲突的社会、地理和政治背景缺乏了解的情况下作出的安全安排。

尽管我们强调三项职权范围对也门和平的重要性，但政变方坚持回避这些解决办法，并继续遭到国际社会反对的单方面行动，例如，设立一个政治实体来管理国家，以及任命一个基于政变的政府。当科威特的磋商因另一方拒绝与秘书长特使互动而告结束时，国际上继续做出努力，促使四方在吉达、纽约和伦敦举行部长级会议。我国政府欢迎为辅助联合国努力所作的新努力。我们强调，任何企图回避海湾合作委员会倡议及其执行机制、全国对话会议成果和包括第2216(2015)号决议在内的安全理事会各项决议所阐述的三项和平职权范围的举动，都会引发政变方采取行动，因而在也门引发暴力。任何建议，但凡其目的不在于结束政变并从所有城市和国家机构撤出、上缴武器和导弹而且释放囚犯，都是与民兵站在一边，并且接受恐怖主义道理及其对国家命运的掌控。

奖赏政变头目发动政变并将权力拱手相让，持久和平是无法实现的。继续让民兵持有大部分武器，和平是无法实现的，而与此同时他们以一个逐步推进的解决办法为幌子，继续占领村庄、各省和城市，还要求终止正统性。无视公认的职权范围，无视也门人民做出的牺牲或他们取得的胜利，和平是无法实现的。不清除所有阻挠也门和平移交权力、破坏过渡时期、抵制全国对话会议成果、发起战争和破坏，以及威胁国际和平与安全及国际水道航运活动的障碍，和平是无法实现的。不清除如此卷入其中的每一个人，包括前总统阿里·阿卜杜拉·萨利赫和他的儿子艾哈迈德·阿里·阿卜杜拉

拉·萨利赫，以及阿卜杜勒麦立克·胡塞及其兄弟和手下，和平是无法实现的。

在过去几天，也门所有各方，包括各政党、军事领导人、安全部门领导人、地方各省委员会的民选领导人以及青年团体和妇女组织都发表了声明，谴责一切偏离和平道路的行为，谴责一切阻挠为停止也门冲突所作努力的企图。他们均表示支持总统阁下将谈判放在优先位置，以使我们能够镇压政变，并确保民主和也门共和国取得胜利。

今天，总统职位代表着也门的主权。这不容妥协，因为它是唯一能够保证完成也门政治过渡的因素。正如伊斯梅尔·乌尔德·谢赫·艾哈迈德先生十分清楚的那样，为了完成新的联邦宪法，我们已经多次警告称，对合法政府施加更多压力只会导致政变势力加强，并使国际社会不能为也门国的重建做出贡献。相反，它会助长政变势力和诸如国际社会更接近于了解伊朗在也门的扩张计划之类的想法。

我们已多次在这安理厅申明，我的祖国也门的战争今天就可能结束。正如我所说的那样，这是基于也门人民的力量和他们反对民兵竖起的死亡旗帜，其方法就是异口同声地发表意见，反对并要求结束政变和这场对我们伟大的也门人民发起的非正义之战。

因此，我呼吁也门人民反对那些将我国生活变成一个真正噩梦的魔鬼般的罪恶民兵，以便再次共同落实我们用梦想和希望铸就的全国对话成果，以赶上其他人的步伐，并建立一个联邦制的民主、和平的也门。

最后，也门高度赞扬秘书长阁下及其特使伊斯梅尔·乌尔德·谢赫·艾哈迈德先生以及安全理事会成员和18国集团的各位大使努力促进也门的和平与稳定。我们还要再次感谢沙特阿拉伯、阿拉伯联合酋长国、埃及和阿拉伯联盟其余国家的兄弟们为恢复也门的合法性作出努力。我们呼吁安全理事会所有成员继续作出自也门危机2011年开始以来一直

在作的一致努力。因为安理会采取了统一的立场，通过与也门政府协作，在也门取得了很大的成就。这可以为联合国解决全世界冲突的完美记录增添一笔。

主席（以俄语发言）：鉴于我们还安排了一个会，我请发言者作非常非常简短的发言。

我请奥布赖恩先生发言。

奥布赖恩先生（以英语发言）：简短说两句。我只想重申，最好的人道主义应急是找到实现和平的前进之路，同时我当然要促请所有人都支持特使提出的计划。

我只是想让美国代表完全放心，如果我们有机会进入，那么，我们肯定能确保，我们历尽非同寻常的艰难险阻，也要满足各种需求，条件是我们获得这么做的资源；我确信，我们会有这个机会。我要求当事各方遵守保护平民的各项规定，而与此同时，我愿与人们一道赞扬援助工作者难以置信的勇敢：即便在这些非常富有挑战性的时刻，他们也要满足2120万需要帮助者绝对庞大的人道主义要求，不断地将大量的援助送达。

正如主席本人重申的那样，这是一场灾难，而这这就是为什么我要求我们大家都立即采取步骤，尽我们所能，认真处理它。

主席（以俄语发言）：我感谢奥布赖恩先生的发言。

我现在请哈迪先生发言。

哈迪先生（以英语发言）：首先，我要感谢美国今天邀请我与会。我认为，这非常有助于我履行我向该国人民所许下的诺言——我会将他们的苦难转告安理会。

其次，我希望感谢各会员国听取了我的发言。事实上，这是我第一次感觉到，我是在以大使的身份开展工作，但这一次，是作为妇女与儿童的大使，作为无声者的大使，也是作为也门人民的大使。也门人民没有机会来此地，阐述他们正在经受

的一切。在我发言的时候，我脑海里呈现的画面是我曾遇见过的人，而且我感到高兴，我得以把我所看到的一部分实情转达给安理会。

最后但同样重要的一点是，我希望给安理会留下一个想法：拯救也门的生命是可以做的。这不是不可能的任务。它是可以完成的，而且我们在世界许多地方已经完成了。我们所希望的是得到安理会的支持。我们希望得到所有会员国的支持。我们希望得到国际社会的支持。没有理由在也门哪怕丧失一条性命。所以，我再次重申，拯救生命并非是不可能的任务。我们会履行这项任务。

主席（以俄语发言）：我感谢哈迪先生的发言。

我认为今天的会议很有助益，使我们能再次更好地了解也门的局势有多悲惨、多复杂，同时也更好地了解秘书长特使伊斯梅尔·乌尔德·谢赫·艾哈迈德先生工作的复杂性。因此，我要在结束会议时表示坚决支持他的努力；我们大家都希望，他的努力将尽快导致也门实现和平。

中午12时45分散会。