



安全理事会

第七十一年

临时逐字记录

第七七九六次会议

2016年10月28日星期五上午10时30分举行

纽约

主席:	丘尔金先生/伊利切夫先生.....	(俄罗斯联邦)
成员:	安哥拉	卢卡斯先生
	中国	刘结一先生
	埃及	穆斯塔法先生
	法国	拉梅克先生
	日本.....	冈村先生
	马来西亚	易卜拉欣先生
	新西兰.....	范博希曼先生
	塞内加尔	盖伊女士
	西班牙	冈萨雷斯·德利纳雷斯·帕洛先生
	乌克兰	海拉西蒙科先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	威尔逊先生
	美利坚合众国	西松女士
	乌拉圭	罗塞利先生
	委内瑞拉玻利瓦尔共和国	苏亚雷斯·莫雷诺先生

议程项目

联合国与区域和次区域组织在维护国际和平与安全方面的合作

集体安全条约组织、上海合作组织和独立国家联合体

2016年10月14日俄罗斯联邦常驻联合国代表给秘书长的信
(S/2016/867)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

16-34838 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时40分开会。

通过议程

议程通过。

联合国与区域和次区域组织在维护国际和平与安全方面的合作

集体安全条约组织、上海合作组织和独立国家联合体

2016年10月14日俄罗斯联邦常驻联合国代表给秘书长的信(S/2016/867)

主席（以俄语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请亚美尼亚、阿塞拜疆、白俄罗斯、印度、伊朗伊斯兰共和国、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦和巴基斯坦等国代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：集体安全条约组织秘书长尼古拉·博尔久贾先生、上海合作组织秘书长拉希德·阿利莫夫先生和独立国家联合体执行委员会副主席谢尔盖·伊万诺夫先生。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2016/867，其中载有2016年10月14日俄罗斯联邦常驻联合国代表给秘书长的信，转递关于所审议项目的概念文件。

我热烈欢迎秘书长潘基文先生，并请他发言。

秘书长（以英语发言）：我今天很高兴来到这里，我感谢俄罗斯在担任主席期间召开本次辩论会。

在谈摆在我们面前的这个议题之前，我要谈一谈有关国际刑事法院（国际刑院）的最新动态。世界在建立全球国际刑事司法体系方面取得了巨大进展，国际刑事法院是其核心所在。国际刑院和其它国际法庭确保作出了有突破性的判决。但是，我们知道，在取得这些和其它成就的同时也出现了挫败和不足。起诉工作有可能消耗许多年时间。并不是

所有国家都接受国际刑院管辖权，即使在接受其管辖权的国家中，有些国家也不总是完全支持国际刑院。

有些人感到关切的是，尽管有证据表明在世界其它地区也犯下罪行，但国际刑院只对非洲人定罪。实际上，最近一段时间，已有三个非洲国家表示打算退出国际刑院。我对这些举措感到遗憾，它们有可能在这些国家对正义的承诺方面发出错误的信息。

应对这些挑战的最佳办法不是减少对国际刑院的支持，而是通过从内部加强国际刑院。震慑将来的暴行，为受害者伸张正义以及在全球各地捍卫法治，这些都是非常重要的优先事项，决不能让我们经过辛勤努力建立和巩固的问责制时代出现倒退。

我欢迎集体安全条约组织和上海合作组织的秘书长以及独立国家联合体执行委员会副主席。

过去10年中，全球和平与安全格局变得复杂得多。残酷的战争在中东及以外地区肆虐，继续夺走生命、导致千百万人流离失所，并且破坏经济。医院、学校和救援车队成为袭击目标，全然不顾国际法和基本人性。族裔和教派紧张在这些冲突中重现，有可能使各国在今后多年中陷入混乱。

我尤其感到震惊的是，当前，各种各样的武装行为体正借助现代技术和全球化来制造可怕规模的破坏。与此同时，仇外、本土主义和保护主义政策与情绪在世界其他地区不断高涨，令人感到严重关切。这些挑战超越国界，要求国际社会集体予以应对。

为了顺应时代的要求，联合国对我们的工作进行了多项重要审查。所有审查结论都强调指出，亟需优先重视借助区域和全球伙伴关系，通过集体办法预防冲突。这项工作历来都是我的最高优先事项之一。在担任秘书长近10年之后，我更加坚信，国际社会必须团结起来，以便促进稳定并缓解紧张事态，无论它们出现在哪里。

在这方面，根据《联合国宪章》第八章，我们正力求加紧我们与各区域和次区域组织领导人的互动。我本人与我们的区域伙伴开展协作，以求取得成果。影响是有益的，但是，我们能够做更多工作。

在中亚，我们与集体安全条约组织、上海合作组织和独立国家联合体的联系最为密切。这几个组织定期就恐怖主义、暴力极端主义、毒品贩运以及其它共同关心和关切的问题，与联合国中亚地区预防外交中心交流信息。

我的中亚问题特别代表兼联合国区域中心主任佩特科·德拉甘诺夫先生定期与上述组织的领导人举行会议，讨论我们的联会议程和最新事态发展。所有这三个组织都积极参与支持在中亚执行《联合国反恐战略》。

联合国安全理事会反恐怖主义委员会及其执行局与所有这三个组织的对口部门直接联络。联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)与所有这三个组织在毒品贩运、非正常移民以及反恐等方面开展合作。它们在阿富汗和中亚开展了联合行动。来自三个组织的专家定期参加毒品和犯罪问题办公室的会议，其中包括《巴黎公约》倡议，这是一个旨在打击从阿富汗非法贩运鸦片的伙伴关系。

在维持和平方面，我特别感谢集体安全条约组织高级官员参加了今年6月举行的首次联合国警察首长峰会，讨论我们如何能更有效地共同应对挑战。我们这几个组织还在努力加强建设信任措施，并且通过亚洲心脏地带—伊斯坦布尔进程来促进阿富汗的稳定。联合国致力于加强这一富有成效的伙伴关系。

我们都同意，联合国与区域组织之间的合作很有价值，我们不应惧怕面对困难。我们有许多共同之处，但是，我们的战略有时或许会使我们走向不同方向。资源、能力和任务授权各不相同。有的时

候，区域组织或许面临特殊挑战，制约它们作为诚实中间人的作用。

正因为如此，深化我们的战略对话，制订共同办法来应对新出现的危机，并且努力改善我们应对和平与安全威胁的集体措施十分重要。通过这样做，我们能够最充分地发挥我们各自的优势。

为了这些区域和我们世界各国人民，让我们借用本次宝贵的安全理事会会议来推动我们的伙伴关系。

主席（以俄语发言）：我感谢秘书长的通报。

我现在请博尔久贾先生发言。

博尔久贾先生（以俄语发言）：首先，我谨感谢俄罗斯代表团召开今天的会议，讨论联合国与区域组织在维护国际和平与安全方面合作这样一个重要的问题。我们也感谢潘基文先生所作的发言。

我们将在2017年纪念两个周年：1992年5月15日在塔什干签署《集体安全条约》二十五周年，以及根据该条约成立集体安全条约组织(CSTO)十五周年。在这段时间内，集体安全条约组织为规范该组织在其所有工作领域中的工作创立了一个全面的法律基础，并为反击传统和新的威胁而集结了必要的政治、外交、军事和人权以及特别资源，以确保成员国的单独和集体安全。

为发展现有的集体安全概念，我们10月在埃里温举行了一次理事会会议，会上通过了2025年集体安全条约组织的集体安全战略。我们工作的一个重要领域是与成员国的高级政治官员进行协调，并与其他国际和区域组织合作。我们正在与联合国、欧洲安全与合作组织(欧安组织)、独立国家联合体(独联体)、上海合作组织(上合组织)和其他主要国际机构等国际组织扩大我们的工作关系。

我们正在加强集体安全条约组织部队。我们现在有一支集体安全条约组织联合部队，除了双边和区域集团外，还包括快速反应集体部队、集体安全条约组织集体空军部队、中亚快速部署部队以及集

体安全条约组织维持和平部队。我们已经建立并正在改进与成员国的军事技术和军事经济合作机制。

在应对安全威胁方面，集体安全条约组织成员国的努力侧重于打击国际恐怖主义和极端主义、非法贩毒、非法移徙、人口贩运以及互联网犯罪。集体安全条约组织这些特别行动--包括卡纳尔禁毒方案、Nyelegal反非法移徙方案、Proxy反网络犯罪方案和旨在防止集体安全条约组织战士进入冲突区的Nayomnik方案--它们的效力得到承认。

反击国际恐怖主义在集体安全条约组织今年的工作中特别重要。我们正在扩大与国家反恐怖主义机构的合作。我们正在为成员国的共同安全空间建立一个法律框架，并共同努力通过一项执行“联合国全球反恐战略”的计划。集体安全条约组织理事会在最近一次会议上通过了一个在国际组织中独一无二的机制，以集体安全条约组织的格式编制一份单一的恐怖主义和极端主义组织的名单。在反恐怖主义方面，我们拥有一支集体安全条约组织的集体反应部队，它正在为发展特种部队而接受广泛的训练。根据我们的倡议，我们除与联合国各专门机构合作外，还与欧安组织、独联体和上海合作组织的反恐怖主义机构进行协调。

由于欧洲的移民危机，我们采取了集体措施，以加强我们同非法移徙进行的斗争。我们已开始监测来自武装冲突地区的移民流动，调集资源并训练联合部队与境内流离失所者合作。为了提高我们打击互联网犯罪的措施的效力，在过去三年里，我们设立了一个应对网络犯罪的协调中心。作为机制后续行动，我们各国国家元首决心建立一个集体安全条约组织危机应对中心。我们还打算建立一个与联合国协调应对危机的集体安全条约组织的中心。

我特别指出，在我们工作的所有领域，集体安全条约组织与联合国机构密切合作。潘基文秘书长在2011年访问集体安全条约组织总部并与集体安全条约组织成员国代表交谈时，特别大力推崇两组织之间的合作。正如集体安全条约组织和联合国秘

书处之间的合作备忘录和大会关于两组织之间合作的多项决议所规定的那样，我们同这一重要国际组织的关系是高度优先事项和建设性的关系。这也体现在集体安全条约组织在大会享有的观察员地位之中。当我们在莫斯科和纽约会见潘基文秘书长时，我们讨论了加强集体安全条约组织与联合国之间合作的必要性，并且我们希望与候任秘书长古特雷斯先生进行类似的密集和建设性对话。

我们一直与两组织高级官员保持高级别的工作联系，他们参加了联合国-集体安全条约组织的各项活动。欧安组织秘书处反击国际恐怖主义和极端主义、非法贩毒和非法移徙、维持和平等重要领域以及与国际安全有关的其他一些重要领域中开展工作。我们同联合国、包括秘书长特别代表开展了密切合作，以便解决阿富汗局势和评估中亚局势。。我们与反恐怖主义委员会执行局签署了一项合作备忘录，其中包括信息交流和定期高级别接触，以评估我们的反恐怖主义努力。

我们正在与联合国毒品和犯罪问题办公室（禁毒办）执行一项合作备忘录，并交流关于集体安全条约组织负责地区的毒品形势的分析和资料。集体安全条约组织的专家将参加禁毒办在中亚的Podmena行动，以防止前体化学品进入阿富汗。禁毒办的代表参加了集体安全条约组织的行动。联合国编写资料和教材被用来培训会员国禁毒组织的工作人员。

我们还正在与联合国难民事务高级专员办事处的区域机构发展合作，它们的代表经常与集体安全条约组织的协调机构进行合作。我们定期与高加索、中亚和乌克兰区域办事处和人道主义事务协调厅领导人举行会议，并定期交流有关紧急情况资料。我们商定了集体安全条约组织秘书处、人道主义事务协调厅区域办事处和红十字会与红新月会国际委员会在俄罗斯的区域代表之间的议定书。

我们传统上在集体安全条约组织与联合国中亚预防性外交区域中心之间进行高度合作。我们举行视频电话会议和定期交流有关危机情况的信息，并

协调联合活动。该中心的领导人参加了与集体安全条约组织各国外长的许多会议。我们与关于伊斯兰国（达伊沙）、基地组织及相关个人、团体、企业和实体的第1267（1999）号、第1989（2011）号和第2253（2015）号决议所设委员会的监测组进行合作。

根据2010年5月28日的备忘录，我们与维持和平行动部进行的合作进一步加强。在维和部的方法协助下，我们培训集体安全条约组织的维和人员，目前正在努力建立一支永久警察待命部队，以部署到包括安全理事会授权的维持和平行动。我们将要建成旨在规范集体安全条约组织的联合维和人员工作的法律基础，并拟订一份到2025年的路线图，在与联合国秘书处达成协议后，该路线图将有助于建立在联合国维和工作中利用集体安全条约组织维和潜力的先决条件。

最后，我谨再次表示，我们准备与联合国密切合作，提出我们认为将促进和加强集体安全条约组织与本组织之间合作的建议，重点是实际部分。

第一，我们希望采取在联合国秘书长主持下举行高级别区域会议的做法，以交换与国际安全有关的资料。

第二，我们希望在现有组织的潜力基础上协调联合努力和国际合作机制，并在集体安全条约组织秘书处、上海合作组织区域反恐怖主义机构、独联体反恐怖主义中心、欧安组织常设理事会跨国威胁部和安全委员会以及联合国反恐怖主义委员会之间举行会议，这将促进该领域中更密切的互动。

第三，我们希望看到毒品和犯罪问题办公室与区域和国际安全组织的合作侧重于加强它们为打击非法贩毒活动和建立有效系统帮助吸毒成瘾者成功戒毒和重返社会而联合开展的活动的协调性。我们还希望看到毒品和犯罪问题办公室领导层与专门处理同打击非法贩毒活动有关问题的区域和国际机构高级官员频繁举行会议。

主席（以俄语发言）：我感谢博尔久贾先生的通报。

我现在请阿利莫夫先生发言。

阿利莫夫先生（以俄语发言）：我首先要感谢安全理事会主席国俄罗斯联邦采取这一重要举措并邀请上海合作组织（上合组织）参加安全理事会这个同国际社会的命运息息相关的论坛今天的辩论会。

今年，上合组织庆祝其成立15周年。在此期间，上合组织创始成员国根据上海精神各项原则试验一个政府间合作模式并成功地将这一模式付诸实践。上海精神的主要内容是平等、相互尊重、互惠合作和共同发展。

上合组织成员国从联合国继续是维护全球安全的首要普遍国际组织这一假设出发，申明它们致力于遵守《联合国宪章》各项原则和加强联合国在国际事务中的核心协调作用。自2004年以来，上合组织与联合国之间的关系一直在积极演变，因为它们一直在大力加强这一关系，直到这一关系成为一个全球普遍性组织与一个区域组织之间切实合作的典范。这一合作特别注重补充联合国和安全理事会在维护国际和平与安全方面所作的努力。

上合组织的主要优先事项包括确保区域安全和稳定，打击恐怖主义、分离主义和极端主义，以及打击非法贩毒活动和跨国有组织犯罪。在上合组织内，我们制定了一揽子国际规章，这些规章现在包括31项关于政策和安全领域合作有关问题的文件，它们构成在这一非常重要领域切实开展合作不可或缺的法律基础。

上合组织支持在联合国主导下协调应对恐怖主义威胁。我们参与持续扩大与联合国的合作，采取联合行动执行《全球反恐战略》。在这方面，上合组织区域反恐机构所开展的活动特别重要。该机构为建立成功经受住考验的有效多边反恐合作机制并同联合国毒品和犯罪问题办公室和安全理事会反恐委员会定期互动和交流信息奠定基础。

2011年至2015年期间，上合组织成员国相关当局借助上合组织区域反恐机构的协调作用，阻止了20起处于准备阶段的恐怖主义袭击和约650起恐怖主义和极端主义犯罪；消除了440个恐怖主义训练基地和约1700名国际恐怖主义组织成员；拘留了2700多名非法武装团体成员及其同伙以及犯罪活动嫌疑人；引渡了213名参与恐怖主义和极端主义组织活动的人员，其中有许多人被判处长期徒刑。各方做了许多工作，以遏阻非法贩运武器和爆炸物活动，并打击将互联网用于恐怖主义、分离主义和极端主义目的的行为。上合组织区域反恐机构还制定和执行共同措施来发现用于将人员运输到恐怖主义活动猖獗的地区以使它们能够为国内武装冲突中的国际恐怖主义组织而战的渠道，并制定了恐怖主义、分离主义和极端主义组织名单。该机构打算探讨在联合国反恐中心内开展实际合作的机会。

阿富汗尽快实现和平与稳定是维护和加强整个区域安全的重要因素。上合组织成员国元首6月24日通过的《塔什干宣言》强调，我们参与并支持解决阿富汗人之间的冲突，促进在联合国发挥核心协调作用下由阿富汗人领导、并由阿富汗人自己主导的包容各方的民族和解进程。我们认为，上合组织的主要政策是加紧努力打击非法生产毒品并将毒品贩运出阿富汗这一行为。如安全理事会和大会决议所述，这一行为对国际和平与稳定构成威胁。在这方面，执行上合组织2011-2016年禁毒战略和行动纲领仍然特别重要。

由于国家禁毒当局采取了行动，以及上合组织成员国相关当局之间合作有所加强，仅在2010年至2015年期间，我们就缴获了约25吨海洛因、超过11吨生鸦片及超过352吨大麻。2015年开展的“捕鼠器行动”使我们得以缴获逾75吨前体。我们目前正在开展联合努力，以制定今后五年应对毒品威胁的战略。在这方面，我们认为，继续和加强上合组织与联合国毒品和犯罪问题办公室之间的密切合作特别重要。

我们指出，上合组织与联合国中亚区域预防外交中心之间进行了富有成果的对话。鉴于安全理事会和大会最近就建设和平与可持续和平作出了突破性决定，扩大上合组织与联合国系统、包括联合国开发计划署、联合国工业发展组织和亚洲及太平洋经济社会委员会的联系有着良好前景。

上合组织正在持之以恒、有的放矢地开展合作，以发展和扩大区域安全人道主义方面的合作。上合组织成员国致力于发扬作为其活动的最重要原则的上海精神，使我们能够在各方相互信任、相互尊重和彼此平等的基础上开展富有成果的文化间、宗教间和文明间对话。我们打算继续进一步发展我们同联合国和安全理事会在维护国际和平与安全方面开展多方面合作的政策。

主席（以俄语发言）：我感谢阿利莫夫先生的通报。

我现在请伊万诺夫先生发言。

伊万诺夫先生（以俄语发言）：我谨代表独立国家联合体对邀请我们参加今天关于联合国与区域和次区域组织之间合作问题的辩论会表示真诚感谢。我们非常荣幸地看到这么多区域组织的代表参加这里的会议，并有机会在安全理事会发言和通报情况。自1994年3月24日大会通过了给予独联体观察员地位的第48/237号决议以来，独立国家联合体（独联体）和联合国一直在进行合作。在其存在的25年里，独联体已进入全球进程主流，并对发展以平等为基础的广泛政治对话作出了贡献。随着时间的推移，独联体已成为在后苏联空间创建和发展新的综合性机构，例如集体安全条约组织和欧亚经济共同体的发射台。

今年的一个重大事件是9月在比什凯克举行的独联体国家元首理事会会议。值得注意的是首脑会议通过的四项宣言，其中第一项涉及独联体二十五周年，对其活动进行了评估，并讨论了改进、发展和促进其活动的重要性。通过的其他声明包括一份关于世界毒品问题大会特别会议成果的声明，一份关

于今后联合努力打击国际恐怖主义的声明，以及一份关于纽伦堡审判七十周年的声明。这些声明要在联合国分发，我今天听说已经这样做了。

独联体不是当前世界问题的旁观者。为了有效解决这些问题，我们已经建立并继续发展与处理全球议程上关键问题的主要国际组织的工作机构的关系。独联体执行委员会与秘书处、联合国贸易和发展会议（贸发会议）、联合国欧洲经济委员会（欧洲经委会）秘书处、联合国日内瓦办事处、联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署秘书处以及联合国毒品和犯罪问题办公室等联合国机构保持关系，包括基于协议的关系。我们在独联体外交部长之间就目前国际问题进行定期协商的既定做法在这方面非常重要。

正如2014年11月11日大会第六十九届会议通过的关于联合国与独立国家联合体之间合作的第69/10号决议所反映的那样，独联体采取建设性行动的能力已被认为是广泛国际合作的一个重要因素。今年，我们打算在第七十一届会议上，在议程项目126下通过该文件的新版本。在这方面，我要指出，独联体代表经常参加与联合国合伙组织的许多努力，例如2015年6月12日举行的关于建立中亚无核武器区的成果的塔什干国际会议，以及2015年3月在阿什哈巴德举行的关于反恐努力中的边界安全和管理问题的区域研讨会。本月底，独联体代表将参加明斯克国际会议，为2030年联合国欧洲经济委员会所在区域的经济一体化和可持续发展奠定基础，并将参加11月26和27日在阿什哈巴德举行的全球可持续运输会议。

我还应提及由独联体执行主任在与联合国裁军事务厅和欧洲安全与合作组织（欧安组织）秘书处合作下，于2013年1月15日至17日在明斯克举行的关于执行第1540（2004）号决议的区域讲习班，来自每个独联体成员国的代表出席了会议。独联体执行委员会与联合国中亚预防性外交区域中心建立了持久和富有成效的伙伴关系。独联体代表定期参加该

中心组织的活动，独联体执行主任与区域中心主任每年举行会议。

独联体通过其合作性部门机构与联合国专门机构保持积极联系。例如，独联体成员国的反恐怖主义中心与安全理事会的反恐怖主义委员会（反恐委员会）和联合国毒品和犯罪问题办公室保持联系。反恐中心专家经常参加反恐委员会核查独联体成员国遵守第1373（2001）号和第1624（2005）号决议情况的特派团。应反恐怖主义委员会执行局的要求，该中心编制了关于第1624（2005）号决议执行情况的全球调查资料。独联体政府间统计委员会与粮食及农业组织积极合作，在独联体区域执行“改善农业和农村统计全球战略”。我们的工业安全政府间理事会与联合国欧洲经济委员会保护和利用跨界水道和国际湖泊公约秘书处保持密切联系。委员会秘书处的代表定期参加理事会会议，2016年9月，《公约》秘书处在理事会获得观察员地位。与联合国机构进行合作是独联体议会大会的一个优先事项。

在经济方面，我们正与联合国经济和社会事务部、联合国国际贸易法委员会和联合国工业发展组织进行合作，并且我们正在准备同联合国人类住区规划署签署一项谅解备忘录。议会大会与教科文组织定期接触，以推动其更多成员加入教科文组织的公约。我们进行联合人道主义行动和实施项目，教科文组织的专家参加议会大会的标准制定活动。我们各部门已经与联合国人口基金、教科文组织、亚洲及太平洋经济及社会委员会、联合国难民事务高级专员办事处、贸发会议、人权事务高级专员办事处、世界气象组织、世界卫生组织、世界知识产权组织等联合国实体和部门建立合作关系。

独联体成员国参加联合国的所有活动。经济合作是我们的优先事项，但由于国际安全领域日益增加的威胁，目前与安全合作有关的问题也占据核心位置。我们可以看到，今天世界正在不断疲于应付新挑战。老的冲突没有解决，新的紧张局势接踵而至，严重的危机不仅永久危及个别国家，而且还危

及整个地区。恐怖主义集团构成的威胁和挑战要求我们加紧采取集体反制措施，包括通过区域组织采取措施。独联体认为，如果我们稳步和持续加强联合国的中央协调作用，发展其专门机构和全球方案的潜力，我们的联合努力将产生最大的影响。独联体成员国申明，它们承诺有效履行根据联合国相关决定承担的义务，并表示它们打算充分支持联合国执行和改进其“全球反恐战略”。

不用说，我们关切独联体外部边界附近的严重风险，特别是阿富汗-巴基斯坦地区的持续紧张局势，这当然直接威胁了作为独联体成员的中亚国家的安全。由于外部干涉、出口所谓的颜色革命以及人为改变政权，以前稳定的国家陷入混乱和无政府状态。这些国家的大多数公民并没有获得向其许诺的民主和繁荣，而是遭受巨大痛苦，被迫出逃。现在甚至欧洲也在经受移民潮和恐怖威胁严重恶化的考验。

与此同时，独联体国家的信息空间受到一些国家的猛烈攻击，这些国家试图利用其在全球信息网络中的主导地位达到政治和军事目标以及经济目标。在这种情况下，独联体国家申明它们决心扩大国际合作，携手努力，提高区域和国际安全系统的效力。

经过25年的共同一体化和发展，尽管存在主权分歧和各国的特异性，独联体仍然稳固和积极加入了在安全、裁军和反击今天各项威胁和挑战的领域中所有最重要的规范合作的国际文书，并为其实施作出了真正的贡献。这些联合措施是在适当考虑到联合国的领导作用以及需要同其他国际组织及其专门机构建立建设性伙伴关系的情况下采取的。

因此，有鉴于此，我们可以得出结论说，独联体各国为应对新威胁和新挑战做了大量工作。我们有充分理由认为，独联体在区域和全球层面为确保国际安全的共同努力作出了令人瞩目的贡献。同时，国际形势瞬息万变，对我们各国构成真实或潜在威胁的各种因素也在持续增多和变化。因此，我

们必须进一步加强努力，深化和扩大独联体与联合国及其他国际组织各机构的全面合作，以便切实应对全球安全面临的现有和新出现的威胁和挑战。

要制定在克服现代威胁和挑战方面开展有效合作所需的集体方略，就必须根据《联合国宪章》第八章加强联合国与区域组织之间的合作。自1993年以来有一个时期，联合国、欧洲安全与合作组织和欧洲委员会之间曾每年都轮流举行专题会议和高级别会议，与会者还包括其他区域组织负责人。在这方面，我们认为现在应该恢复这一做法。此类会议将提供机会让这些组织的执行和行政机构负责人参加关于全球议程紧迫问题的高级别讨论和制定处理这些问题的共同办法。

主席（以俄语发言）：我感谢伊万诺夫先生的通报。

我现在请安全理事会成员发言。

刘结一先生（中国）：中方赞赏俄罗斯倡议召开此次会议。我感谢潘基文秘书长和上海合作组织秘书长阿里莫夫、集体安全条约组织秘书长博尔久扎、独联体执行委员会副主席伊万诺夫所作的通报。

当前，国际形势复杂深刻变化，地区热点问题此起彼伏，传统和非传统安全威胁相互交织。联合国安理会作为国际集体安全机制的核心，对维护国际和平与安全负有首要责任。联合国根据《宪章》第八章，同区域和次区域组织推进和平与安全领域合作，有利于进一步加强国际集体安全机制，更好维护国际和平与安全。

联合国与区域和次区域组织合作应奉行以下原则：第一，应坚持《联合国宪章》宗旨和原则，鼓励并支持区域和次区域组织通过对话、协商、斡旋、调解等和平手段解决地区热点问题，尊重各国主权、独立和领土完整。第二，应秉持共同、综合、合作、可持续的安全观，通盘考虑有关问题的历史经纬和现实情况，多管齐下，综合施策，以合作谋安全，以合作促安全，实现互利共赢与共同安全。第

三, 应结合各区域和次区域组织工作重点和优先领域, 明确合作方向, 加强彼此协调, 形成合力。第四, 应充分利用区域和次区域组织在地域、历史和文化等方面独特优势, 进一步丰富合作手段, 建设“对话而不对抗、结伴而不结盟”的全球伙伴关系。

近年来, 上海合作组织、集体安全条约组织和独联体在打击恐怖主义、毒品走私和跨国有组织犯罪, 促进成员国经贸合作、人文交流等方面取得积极成果, 有力维护了地区和平、稳定与发展。中方对此表示赞赏。

今年是上海合作组织成立15周年。自2001年成立以来, 上合组织顺应时代潮流, 开创性倡导和践行互信、互利、平等、协商、尊重多样文明、谋求共同发展的“上海精神”, 取得令人瞩目的成就。上合组织成员国签订了《长期睦邻友好合作条约》, 相互支持自主选择的发展道路, 坚持互利共赢和共同发展, 奉行开放原则, 对外交往不断扩大, 同联合国、独联体和东盟等国际和地区组织建立了合作关系, 为地区和国际合作树立了睦邻友好、高效合作、开放共赢的典范。“上海精神”具有超越时代和地域的生命力和价值, 为所有致力于睦邻友好和共同繁荣的国家提供了有益借鉴, 也为国际社会构建以合作共赢为核心的新型国际关系实践注入了强大动力。

作为上合组织重要成员国, 中国一贯支持上合组织为维护地区和平安全、促进共同发展发挥积极作用。中方积极落实《上合组织至2025年发展战略》, 推动“一带一路”建设同上合组织成员国发展战略对接, 全面推进上合组织成员国各领域合作。今年6月, 中国国家主席习近平出席上合组织成员国元首理事会第十六次会议, 提出上合组织应坚持安全为先, 将维护地区安全稳定作为优先方向, 倡议加紧商签《上合组织反极端主义公约》, 并宣布了中方支持深化上合组织各领域合作的务实举措, 同上合组织其他成员国领导人共同发表了《上合组织成立15周年塔什干宣言》, 推动上合组织为世界和平与发展事业做出积极贡献。中方愿同各方

共同努力, 大力弘扬“上海精神”, 推动联合国与区域组织合作不断向前发展, 共同构建以合作共赢为核心的新型国际关系, 打造人类命运共同体, 为建设持久和平、共同繁荣的美好世界共同努力。

别所先生 (日本) (以英语发言): 首先, 我要感谢潘基文秘书长和与会各组织负责人分别作了通报。

当今世界, 任何国家都无法孤立地维护本国和平与安全。因此, 深化联合国与区域安全框架之间的合作至关重要, 同时要鼓励盟国与观点相同国家之间的协作。关键是要在国家和区域组织之间建立信任与信心。

我们听取了今天在此派代表与会的三个组织关于维护欧洲及邻近地区和平与安全措施的通报。这些组织章程中的成立宣言明确宣布遵守《联合国宪章》的各项目标与原则。为此, 这些组织的活动必须有利于建立互信与信任, 不仅是在其各成员之间建立互信与信任, 而且还要与本区域以外国家建立互信与信任。

日本与属于前述几个组织的中亚国家有着深厚的纽带。我们的目标是促进包容、稳定以及独立的发展, 同时推动区域及国际和平与稳定。除一系列广泛的双边合作之外, 日本还举行中亚加日本对话, 以处理如缉毒措施和边界管制等各种区域挑战。我们还促进在从农业到交通与物流等领域的实际合作。

此外, 欧洲安全与合作组织(欧安组织)是该区域建立互信与信任、通过机构建设方面的援助来分享知识的一个重要和更加包容的平台。它包括了非常广泛的欧洲成员, 超出了在会议厅与会的三个组织的主要成员, 并且还包括蒙古。日本认为, 欧安组织是我们推进欧洲和中亚内外各种安全问题的一个重要渠道。

日本是欧安组织时间最久的伙伴, 并为此感到骄傲。从1992年起, 我们加深了对话与合作, 不仅为该组织提供资金, 而且还提供人员。日本向该地

区的多次选举派出监测团，并且是欧安组织边界管制官员能力建设项目最大的捐助方。我们高兴地发挥连接亚洲与欧洲的桥梁作用，包括通过积极参加亚洲联络小组的各次小组会议。我们期待在这方面与欧安组织进一步合作。

建立互信与信任对于维护区域及整个国际社会的和平与稳定的重要性再怎么强调都不为过。日本强烈希望，联合国各会员国和今天在这个会议厅的各组织将为此而加倍努力。

罗塞利先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：
主席先生，我感谢你举行本次辩论会和秘书长所做的通报。我们完全赞同他对国际刑事法院情况的关切。我愿感谢各位通报人尼古拉·博尔久贾先生、拉希德·阿利莫夫先生以及谢尔盖·伊万诺夫先生的发言和他们各自组织的活动。

秘书长关于联合国与区域和次区域组织之间合作状况的报告（S/2016/621）指出了该领域的一些进展，其中包括在维护国际和平与安全、人道主义援助以及发展方面的进展。国际形势经历了深刻和迅速的变化，要求国际社会予以协调一致的应对。跨国威胁的增多、恐怖主义和暴力极端主义的扩散、战争中的技术进步、网络武器以及有组织犯罪等因素给平民带来严重危险与挑战，必须在各级做出更大努力予以应对。

我来自的区域有着悠久的区域和次区域组织的传统，这些组织包括美洲国家组织和《特拉特洛尔科条约》所设的拉丁美洲和加勒比禁止核武器组织，还有更近期的组织，如南美洲国家联盟和加勒比共同体，这两个组织均为哥伦比亚今天正在进行的和平进程做出了重要贡献。

我们确认，在联合国和这些区域和次区域组织的工作中存在广泛的合作与互补潜力。在此框架内，那些专门从事维护和平与安全的区域和次区域组织尤其重要，它们与安全理事会分担着维护国际和平与安全的责任。鉴于这些组织对历史和文化的

了解以及地域上的邻近，它们为预防及和平解决争端带来了特定的附加值。

关于联合国系统与集体安全条约组织、上海合作组织以及独立国家联合体之间的合作，秘书长的报告提到了进展，其中包括集体安全条约组织与联合国之间关于全球及区域和平与安全领域共同感兴趣问题和审议预防、预警以及维和方面更多信息的定期磋商机制；反恐怖主义委员会执行主任与集体安全条约组织之间的磋商；与人道主义事务协调厅高加索、中亚和乌克兰区域办事处的合作；以及反恐怖主义委员会执行主任与独立国家联合体反恐怖主义中心主任之间的信息交流，以寻求控制外国恐怖主义战斗人员在该地区的威胁。最后，上海合作组织愿意与联合国反恐中心合作是这种进展的又一个实例。

最后，请允许我欢迎秘书长做出决定，根据情况并充分顾及各地区的特殊情况与要求以及有关机构的任务授权，结成制订具体合作办法的更有力的伙伴关系，从而进一步加强与各种区域组织的合作。

卢卡斯先生（安哥拉）（以英语发言）：安哥拉代表团赞扬安全理事会主席国俄罗斯联邦举行本次关于联合国与区域和次区域组织之间合作的辩论会。我们感谢秘书长颇具见地的开幕词，欢迎并感谢尼古拉·博尔久贾先生、拉希德·阿利莫夫先生以及谢尔盖·伊万诺夫先生的通报及其与安全理事会分享对集体安全条约组织、上海合作组织（上合组织）以及独立国家联合体（独联体）所开展活动的看法，这些组织已成为维护区域和平与安全领域的相关行为体和联合国重要的合作伙伴。

经验证明，与区域和次区域组织的合作强化了联合国根据《联合国宪章》第八章—该章为建立涉及国际和平与安全事务的区域和全球伙伴关系提供了框架—在预防冲突、维护和平以及冲突后恢复稳定方面所做的努力。区域和次区域组织的参与提供了宝贵的竞争优势，它们对联合国的工作形成补

充，确实使自己对区域情况的具体了解和对冲突起因、预防以及解决的更好理解在维护和平和坚持法治工作中发挥作用。

另一方面，联合国在维护国际和平与安全时，可以有效利用其普遍成员制和合法性、广泛的经验以及行动能力。鉴于此种关系有助于对危机局势更迅速地作出反应，并使双方能够长期共同参与解决危机局势，因此更加有效。

当前的安全挑战需要加强联合国与区域组织之间的合作，因为没有一个国家或组织能独自承担应对这些挑战的任务。在欧亚和中亚，在预防冲突、维持和平和建设和平以及应对切实威胁这些区域民众生计及和平与安全的国际挑战时，开展此类合作一贯极其重要。我们非常珍视集体安全条约组织、上海合作组织和独立国家联合体参与打击和平与安全受到的威胁——包括恐怖主义、小武器和轻武器的非法流动、网络恐怖主义、非法移民、毒品贩运和有组织犯罪——以及参与处理大规模毁灭性武器在中亚、东欧和远东的扩散问题。

我们热烈欢迎在以下方面取得进展：在恐怖主义成为中亚的真正威胁之际，承诺加强集体安全条约组织与联合国专门机构、特别是反恐委员会之间的合作；联合国在应对该地区的一个切实祸害，即毒品与犯罪问题上开展合作；以及发展联合国和平行动的维和能力。

我们赞赏上海合作组织为恢复阿富汗境内和平向联合国提供支持，并赞赏目前在预防和解决冲突、打击恐怖主义和防止武器扩散、应对跨国犯罪和非法毒品问题、以及交换安全情报等方面开展合作。我们还赞赏独立国家联合体成员国与其它国际组织、尤其是联合国之间在安全方法方面的合作。

我们注意到，独联体是所有与安全、裁军及反恐领域合作有关的最重要国际文书的签署方；独联体与联合国及其专门机构保持着紧密关系；独联体国家努力应对各种新威胁；它们为旨在确保区域和国际和平与安全的联合努力作出了巨大贡献。

如本次辩论会的概念文件（S/2016/867，附件）所指出，根据《联合国宪章》第八章，加强和深化联合国与集体安全条约组织、上合组织及独联体之间的互动，是促进联合国目标的建设性因素。联合国和这些组织可以借助它们之间有效的伙伴关系，加强国际社会应对当代挑战的努力，并加强其以全面和长期的眼光建设处理目前威胁能力的努力，这是在一个日益危险和充满挑战的世界保持和平与实现更大稳定的关键因素。

最后，我们鼓励集体安全条约组织、上合组织和独联体利用其影响力，同时鼓励其成员相互合作，并与联合国及其它国际和区域伙伴合作，共同努力为影响国际社会的全球威胁和挑战寻找持久解决办法——此类威胁和挑战包括恐怖主义、毒品贩运、国际有组织犯罪、防止武器扩散、卑劣的侵犯人权行为以及包括非国家行为方在内的许多国际行为方的侵权行为——并在利益共同体的基础上建立一个更加公正、更加和平的世界。

冈萨雷斯·德利纳雷斯先生（西班牙）（以西班牙语发言）：我感谢秘书长的发言以及博尔久贾先生、阿利莫夫先生和伊万诺夫先生所作的通报。鉴于中亚区域在战略方面的重要性以及联合国与区域和次区域组织之间的合作日益增加，我还感谢主席国俄罗斯组织了本次如此有针对性的辩论会。

在开展预防性外交及适时维持和平方面，区域组织一般都拥有非常适合当地现实的机制。正因为如此，它们与联合国的合作具有带来希望的潜力。从几个区域组织的情况看，此类合作已发展到明显成熟的水平，欧洲联盟、非洲联盟及欧洲安全与合作组织就属于此类情况，它们已成为安全理事会特定会议的议题。

相反，从其它成立时间较短的区域机构看，它们与联合国的合作欠缺系统性，而这正是我们今天正在讨论的这些组织，即集体安全条约组织、上海合作组织和独立国家联合体，所面对的情况，俄罗斯为本次辩论会分发的概念文件（S/2016/867，附

件)清楚地显示了这一点。这三个组织是大会一项双年度决议的议题,它们多年来一直在推动自身与联合国之间的合作,以期更好地遵循作为国际和平与安全最终保障的本组织的目标。此种合作涵盖的方面日增,包括打击毒品贩运、有组织犯罪、恐怖主义、暴力激进主义以及本次辩论会期间提到的其它方面。

联合国中亚地区预防性外交区域中心在所有这些方面都很活跃。我们认为,该中心在促进联合国与中亚现有区域组织之间的合作方面可以发挥特别突出的作用。在联合国系统中,此机构专门以致力于解决所讨论区域的问题为己任。我们认为,该机构已在十分令人满意地发挥着作用。

欧洲联盟与该区域国家及该中心深入合作,尤其是在与边界管理以及打击毒品贩运和恐怖主义有关的问题上——在打击贩毒和恐怖主义方面的合作是在《联合国全球反恐战略》的框架内进行的。作为欧洲联盟成员,西班牙非常重视该中心的工作。我们认为,预防性外交必须是我们最优先的事项之一,因此我们欣见该中心与集体安全条约组织、上海合作组织及独立国家联合体之间正在进行的合作。这一关系在早期预警、预防冲突以及打击激进主义和暴力极端主义方面具有特别重要的潜力。

穆斯塔法先生(埃及)(以阿拉伯语发言):我们感谢并欢迎三位通报人参加我们今天上午的会议。我们还感谢主席国俄罗斯倡议召开本次会议,以便强化《联合国宪章》第八章的目标,并加强联合国和区域组织与各联合国机构之间的协调。

埃及相信,正如主席分发的概念说明(S/2016/867,附件)中提及的那样,区域和次区域组织在维护和平与安全方面负有崇高使命。当前与和平与安全相关的挑战要求联合国与各个集团和组织,特别是涉及维护和平与安全的组织切实进行协调。在这方面,埃及参加了多个区域和次区域组织,通过这些组织为维护和平与安全、区域稳定以

及促进睦邻友好关系和各方之间的相互信任作贡献。

埃及正在努力加强我们与世界上不同地区,包括与东欧、中亚和远东的关系。埃及还是上海合作组织的观察员,因为我国正在密切追踪该组织的活动,并且努力推动在各级交流信息和经验,包括在经济、战略和军事等各个领域这样做。我们乐见该组织开展的工作,尤其是在打击恐怖主义、毒品贩运以及非法贩运武器,特别是小武器和轻武器等其它跨境犯罪活动方面。这些武器不应落入武装恐怖团体之手。同样,我们欢迎该组织为恢复阿富汗和平作出的努力。

我国也支持集体安全条约组织发挥作用,打击恐怖主义、毒品贩运和跨境有组织犯罪。我们也是安全理事会关于反恐怖主义的第1373(2001)号决议所设委员会成员,希望与该委员会和集体安全条约组织加强合作。重要的是应得益于该委员会分享的经验 and 意见,这样,我们就能加强联合国在这两个领域的努力。我们还认为,今后在亚洲或欧洲就维和行动和维和努力的培训工作开展合作富有潜力。

关于独立国家联合体执行委员会,埃及有各项方案和倡议,以便在人道主义和民事领域、贸易、发展、直接投资、人员自由移动、移徙以及现代技术及其使用等不同领域加强区域合作和可持续发展。在这方面,独立国家联合体执行委员会在区域一级发挥补充作用,同时加强集体安全条约组织和上海合作组织促进的维和与安全活动。

最后,我们强调,重要的是,联合国应与欧洲和亚洲的这些区域和次区域组织对话和合作。我们建议安理会和秘书处通过秘书处与这些区域组织秘书处之间举行辩论、磋商、技术磋商以及年度磋商,直接和定期与这些组织进行交流。

易卜拉欣先生(马来西亚)(以英语发言):我国代表团与其它安全理事会成员一样,感谢俄罗斯联邦召开本次辩论会。根据《联合国宪章》第八章加强安理会与区域和次区域组织的合作,这确实

是一个重要和有价值的目标。我认为，我们今天的讨论将有助于这个目标。

在这方面，我感谢潘基文秘书长介绍了联合国、集体安全条约组织、上海合作组织（上合组织）和独立国家联合体（独联体）之间合作的概况。我也感谢集体安全条约组织秘书长尼古拉·博尔久贾先生、上合组织秘书长拉希德·阿利莫夫先生以及独联体执行委员会副主席谢尔盖·伊万诺夫先生分别通报了情况，并就这个问题谈了他们的深刻见解。我还要借此机会赞扬秘书长特别代表佩特科·德拉甘诺夫先生和中亚预防外交区域中心整个团队自2008年成立中心以来所做的工作。

集体安全条约组织、上合组织和独联体成员国幅员辽阔，从东欧边境延伸到远东，去年又延伸到南亚。从政治、经济或发展角度而言，这些组织覆盖的区域保持稳定与繁荣可以带来不可估量的红利。近年来，国际环境发生重大变化，国际和平与安全面临新的、越来越复杂的挑战，所有这些都要求作出更强有力，甚至更积极主动的应对，特别是在区域一级。

考虑到政治、安全、经济与发展各个因素密不可分，因此需要采取全面和有针对性的办法，区域组织可以发挥至关重要的作用，利用它们成员国的集体力量，对区域一级问题或局势产生影响。采取仅仅基于狭隘安全理念的传统危机应对措施或许已经不够，也不可持续。我们注意到，这几个组织自设立以来，每一个都发掘了自己特有的专长领域，以便更好地帮助满足各自区域人民的需求。在这方面，我们敦促联合国中亚预防外交区域中心继续尽一切可能支持这些组织。

应当支持深化与联合国毒品和犯罪问题办公室、中亚预防外交区域中心以及安全理事会各个机构等机关的合作，由此加强联合国与集体安全条约组织、上合组织以及独联体之间的合作，因为这种做法在打击欧亚和中亚地区非法毒品贩运和恐怖主义等领域取得了令人瞩目的成功。在这方面，我国

代表团支持在大会本届会议上通过相关决议草案，以便进一步加强联合国与这些组织的合作。这些步骤很重要，可以巩固迄今已取得的成就，并在寻找新的合作渠道方面提供新的动力。

与此同时，要使这些组织在应对区域一级多重挑战方面实现其充分潜力，就必须搁置分歧。我们应当共同努力，进一步增强这些区域结构的有效性和完整性，同时应鼓励其成员利用各自的相对优势以及特有的当地专门知识造福于所在区域。

对我们当今世界构成威胁的日益复杂和相互交织的挑战，单靠任何一个国家或联合国自己都无法应对。我们只有集体作出协调努力，通过建立由地区主导的、强有力预防冲突、建立和平、维持和平和建设和平框架，才能有效应对这些挑战。我们希望今天的讨论能够产生更多想法和战略，以便加强、扩大和增进联合国与区域组织的全面合作，从而加强我们的集体能力，有效应对国际和平与安全面临的威胁。

范博希曼先生（新西兰）（以英语发言）：我也感谢潘基文秘书长、博尔久扎秘书长、阿里莫夫秘书长及伊万诺夫副主席的通报。

新西兰坚决支持安全理事会与区域和次区域组织在预防和解决冲突方面开展积极和经常性合作。过去70年间，有过很多例子可以表明区域组织的价值及其作为联合国伙伴所发挥的有效作用。拉丁美洲、欧洲和东南亚目前享有的和平与稳定，在很大程度上归功于那里建立起来的区域架构。在非洲，我们过去20年间也看到，应对和平与安全挑战的区域和次区域合作的步伐和实效有了可喜的提高。我们所在的太平洋地区也是如此，太平洋区域合作对于我们过去40年间应对安全和可持续发展两方面挑战，都起到了不可缺少的作用。

之所以如此，原因显而易见。区域组织得以利用对当地的了解并采取当地视角，而这些对于应对其成员面临的安全挑战是不可或缺的。它们提供了调动和维持其成员政治意愿，开展预防和解决冲突

努力的机制。它们还为各区域同联合国开展互动以及利用联合国这一全球组织所能带来的能力提供了途径。

正如今天的通报人明确表示的那样，中亚国家之间不密切合作，不与国际社会大力开展伙伴合作，就不可能有效应对该地区国家面临的和平与安全挑战。中亚国家之间的关系因边界纠纷和水源等跨界资源管理问题而持续紧张，还有该地区复杂的族裔构成，都要求各方予以持续、耐心的管控。包括难民在内的人员跨界流动增多，这也要求各方采取同样的做法。

正如我们安理会所有人都熟知的那样，阿富汗几十年来外部和内部冲突接连不断。尽管安理会在9·11事件后批准采取行动，使该国摆脱“基地”组织和塔利班的控制，国际社会此后又作出巨大投资，但那里的和平与稳定依然一如既往地遥不可及。持续不稳定将进一步加剧紧张局势，对整个地区各国都产生跨界影响。

正如上海合作组织秘书长在昨天通报中再次向第1988(2011)号决议所设委员会强调指出的那样，塔利班控制的毒品贸易仍然严重威胁到阿富汗及其邻国的稳定。我们鼓励区域各方继续开展协调努力，包括与1988委员会等联合国机构合作。从阿富汗和平与稳定中获益最大的将是中亚。

区域合作显然也对打击跨国犯罪网络，包括打击贩毒者以及非法资金和武器跨界流动不可或缺。有效的跨界合作对于应对恐怖主义和暴力极端主义将至关重要。逾2000名外国恐怖主义作战人员据信已从中亚前往伊拉克和叙利亚战场，这大大加剧了恐怖主义和暴力极端主义的威胁。

正如马来西亚常驻代表所言，联合国中亚地区预防外交中心可发挥重要作用，推动国际社会支持处理这些威胁。该中心在推动对话、促进预警和分析领域的合作、以及帮助凝聚和协调采取有效行动所需的政治意愿和资源方面提供的支持，应当得到高度评价。

历史还教导我们，存在贸易往来的国家刀枪相向的可能性较低。中亚区域内部贸易额依然非常低。通过经济联系、加强文化联系和提高流动性加大互联互通，可成为建立更坚实外交纽带的基础。比如说，在亚洲太平洋地区，我们看到贸易增长与区域组织牵头的更加密切的区域合作齐头并进。促进加强区域经济一体化，既可增进中亚繁荣，亦可帮助长期维护和平与稳定。

显然，与区域组织开展合作没有放之四海而皆准的方法。但很显然，鼓励开展有效区域合作，帮助区域和次区域组织发挥其潜力，完全符合我们的利益。

最后，我要指出另一个维护国际和平与安全的区域组织——即南极条约体系——出现的一个重要而积极的情况。该体系对于我国和本组织其他会员至关重要。今天早些时候，南极海洋生物资源委员会在澳大利亚霍伯赫商定建立世界最大的海洋保护区。这是六年多来新西兰和美国牵头大力开展外交努力的成果，我们为此与委员会其它成员——我愿指出，包括安理会成员，即俄罗斯、中国、日本、联合王国、法国、西班牙、乌克兰和乌拉圭——开展了艰难而紧张的谈判。

正如我国部长在欢迎这项成就时所言，“这是静默外交和真诚努力所取得的了不起的成果”。他还说，特别令人高兴的是，该协议是在其它地方存在很多困难和分歧的情况下达成的。我毫不怀疑他是指我们在安理会面临的挑战，并希望我们能够在此争取取得类似的积极成果。

拉梅克先生（法国）（以法语发言）：我愿首先感谢集体安全条约组织、上海合作组织和独立国家联合体代表作通报，介绍其各自组织所采取的行动。

主席国俄罗斯拟定的概念说明（S/2016/867，附件）提请我们重点关注在中亚国际和平与安全面临挑战的形势下开展区域合作的问题。首先，中亚这个地区继续面临重大经济和政治以及安全挑战。

特别是，阿富汗局势以及该地区各种非法贩运活动——贩运毒品、武器和人员——都是破坏稳定的因素。如今，恐怖主义威胁不会放过任何人，而且常常在出现社会沮丧情绪等其他因素的情况下发展壮大，这一点不容忽视。

这种脆弱形势令地区各方——包括各国以及区域和次区域组织——开展合作至关重要。为了补充区域组织采取的行动，联合国中亚预防外交中心发挥作用至关重要。现在比任何时候都更加需要支持区域国家制定本国应对这些挑战的对策，鼓励它们加强区域合作。我尤其是指该中心为中亚国家执行《联合国全球反恐战略》提供协助。我们于今年举行了庆祝该战略通过十周年活动。这是实现增值效应的极佳例证。

法国鼓励采取任何举措，只要它们能够使区域国家在国内、区域和国际层面推动防止暴力极端主义和打击恐怖主义的努力。

最后，除了区域和次区域组织的行动之外，自欧洲理事会2007年6月通过《欧洲联盟与中亚新伙伴关系战略》以来，欧洲联盟也在该地区发挥了至关重要的作用。2014至2020年间，欧洲联盟为该地区提供的援助总额将超过10亿欧元。

特别是在安全问题方面，5月18日在布鲁塞尔举行了欧洲联盟与中亚国家之间的高级别对话。会议期间通过了具体措施，比如提供专业技能，以在《联合国全球反恐战略》的框架内加强中亚共同行动计划的落实；制定与欧洲联盟边界管理和打击毒瘾相关的方案，并延续和更新欧洲联盟-中亚打击毒品的行动计划。2015年12月的部长级会议使我们有可能重申欧洲公民的承诺，促进该地区的法治、稳定、安全与合作。

苏亚雷斯·莫雷诺先生（委内瑞拉）（以西班牙语发言）：我们要感谢俄罗斯联邦召开今天的辩论会，讨论联合国与区域及次区域组织在维持国际和平与安全方面的合作。我们还欢迎潘基文先生、

尼古拉·博尔久贾先生、拉希德·阿利莫夫先生和谢尔盖·拉夫罗夫先生的通报。

我国代表团尤其重视加强包括安全理事会在内的联合国与区域及次区域组织之间的合作。我们坚信，这些组织对和平与安全领域的贡献将加强这个多边机构按照《联合国宪章》第八章的规定解决冲突的工作。

虽然维护国际和平与安全的首要责任在于安全理事会，但是世界各地的许多冲突和危机要求联合国各机关和区域组织进行密切合作，尤其当这些组织对区域和地方冲突有更清楚的了解并知晓其根本原因时更是如此，这使双方能开展密切的互利合作。我们坚信，集体安全条约组织、上海合作组织和独立国家联合体等区域及次区域机构在促进对话与合作，以处理对这些地区和平的挑战和威胁方面可发挥重要作用。因此，这些机构必须作为战略盟友与联合国在国际和区域和平与安全领域开展密切合作。国家独立、领土完整和国家主权是这些机构的成员国的共同目标。

这类机构在维护从东欧到远东这一辽阔地区的和平方面可发挥重要作用。尽管这些机构作出了各种努力，该地区的政治和经济稳定目前仍受到许多与安全威胁相关的挑战的影响，这些安全威胁包括恐怖主义、暴力极端主义、激进化、从该地区招募外国恐怖主义战斗人员并被伊拉克和黎凡特伊斯兰国和其他团体招募，以及增加该地区武装冲突风险的族裔和内部社会政治纠纷。与划界问题相关的紧张局势和边界纠纷是进一步的消极因素。

中亚面临的挑战要求该地区各国采取切实和协调一致的应对措施，必须通过建立双边和区域合作联系处理这一战略地理区面临的挑战和安全威胁。因此，我们感谢这些组织和该地区国家及国际社会其他成员共同提出倡议并召开会议，以处理他们目前面临的主要挑战。在这方面，我们支持这些区域和次区域组织采取有重点的办法，力求中亚国家在打击恐怖主义、防止暴力极端主义和激进化的领

域内开展更大合作，以期执行《联合国全球反恐战略》，这项战略包括旨在增强能力建设和信息交流的许多活动。

阿富汗政治局势改善，尤其是过渡与和解进程背景下政治局势改善，将对其邻国的稳定产生显著影响。不过，尽管在打击恐怖主义、暴力极端主义和贩运毒品上取得了成果，此类问题仍对国家稳定构成威胁。因此，我们赞扬上海合作组织和集体安全条约组织致力于与阿富汗当局协调一致打击这些祸患。

为了该地区稳定与安全，至为关键的是，应以国家互利和国际法原则为基础，通过建立有利于持久解决地区问题的条件来处理这些问题。联合国和区域组织的外交措施和预防机制需要加以协调并旨在尽早发现可能出现的危机和交换信息。委内瑞拉赞扬联合国在与集体安全条约组织、上海合作组织和联合国中亚地区预防外交中心等机构合作方面取得的进展，以谋求建立预防冲突和创建维和机制的方法。

最后，我们突出强调，必须继续鼓励这些区域和次区域组织目前的努力，以创造适合每种情形的具体合作领域，考虑到成员国的独特之处和特殊利益。我们也鼓励该地区各国加强对话和接触，为的是确定易于发生争端或冲突的地区，以便采取适当的建立信任措施，从而制定有利于各成员国和整个国际社会的合作战略。

海拉西蒙科先生（乌克兰）（以英语发言）：我要感谢潘基文秘书长的通报。实际上，根据《联合国宪章》和区域组织相关规章，发展联合国与区域组织之间切实的伙伴关系非常重要。

秘书长在其提交给安全理事会的关于联合国与区域和其他组织进行合作的最新报告(S/2016/621)中强调，这种合作近些年来显著增加并形式多样，事实证明，它们对于确保有效的国际和平与安全行动至为关键。我们完全同意他的结论，而且我们欢迎联合国与欧洲联盟、非洲联盟、阿拉伯国家联

盟、伊斯兰合作组织和许多其他组织合作的积极实例。事实证明，此类组织能够在促进和平、安全与稳定方面发挥牵头作用。

作为安全理事会现任非常任理事国，乌克兰已经赞扬这些组织为维护和平与安全作出的更大贡献，并欢迎它们继续做出重大努力和加强发挥维和作用，以预防、调解和解决冲突。然而，联合国与区域组织的合作尚未发挥全部潜力，而且应当被大力纳入主流，原因是安理会某些成员的利益常常给这种合作的性质和结构蒙上阴影并对其造成损害。不幸的是，我们今天必须承认，在当今世界，区域组织在维护和平与安全方面的作用相去甚远。一些区域组织致力于遵守其宪章，并努力预防、管控和解决危机。相反，另一些区域组织因为其成员的干扰而常常不采取此类行动，并将其活动政治化。鉴于我们今天讨论的议题是联合国与集体安全条约组织、上海合作组织（上合组织）和独立国家联合体（独联体）的合作，我愿提出对于全面了解这一互动的性质、成果和影响具有非常重要意义的几个问题。

首先，我要提醒安理会，根据独联体和集体安全条约组织各自《宪章》，其成员应当“严格遵守《联合国宪章》和安全理事会决议规定的义务，“以普世公认的国际法原则为指导”；“根据国界不可侵犯、承认现有边界以及反对非法领土兼并、以和平手段解决争端的原则建立关系”。

然而，事实非常明确。这些组织完全没有表现出采取适当措施应对本地区冲突的意愿。首先，我是指俄罗斯对乌克兰和格鲁吉亚的侵略。身为这些组织创始成员的俄罗斯联邦继续公然违反《联合国宪章》、《独联体宪章》和《集体安全条约组织宪章》、国际法以及多边和双边协议。就在此刻，这些组织仍假装俄罗斯对乌克兰的持续侵略不存在，克里米亚被占领的事实不存在，阿布哈兹和奥塞梯事实上被占领的情况不存在，对乌克兰和格鲁吉亚人民犯下的战争罪行不存在。我借此机会呼吁这些组织的成员国集体和单独表态并发挥作用。这也涉

言论自由和信息自由流通事实上是预防暴力和冲突的可靠办法。自由和充满活力的民间社会是解决在线和离线激进化和暴力极端主义的最有效办法之一。民间社会组织是制定和分享破除激进化进程和打击暴力极端主义的可信反制宣传的关键。

美国在促进和加强联合国与全世界各区域组织，包括北约、欧洲安全与合作组织、非洲联盟、欧洲联盟和东南亚国家联盟之间的合作方面的记录是明确和毫不动摇的。当我们考虑加强与更多区域组织合作时，我们必须首先问问自己，这些组织的活动是否推动了联合国的宗旨和原则、它们的决策是否体现了成员国的多样性和它们是否显示了快速和有效应对区域危机的能力。这些都是美国期望我们作为其中一员的区域组织达到的标准，也是我们应该期望它们都达到的标准。

威尔逊先生（联合王国）（以英语发言）：我感谢秘书长和所有通报者今天的发言。我们欢迎这次讨论中亚区域的机会。我们很少有机会在这个会议室里听到有关世界这个区域的情况，尽管这个区域面对许多直接影响到我们核心工作，即国际和平与安全的独有挑战。这些挑战都有复杂的区域历史和地理因素。未获解决的边界争端和争夺水和其他资源造成的紧张影响到地方社区的安全和繁荣。因此，我们欢迎最近有机会讨论改善这个区域一些国家之间在这些重要问题上的关系。

环境问题也是这个区域的主要挑战，其中许多挑战都有这个区域漫长的历史渊源。气候变化成为新的重大风险因素。因此，这个区域需要国际支持，以便改进它的资源管理，特别是水资源管理，以及适应已经造成的损害。我们愿意参加这项工作。

在该区域的一些地方，这些挑战加强尊重人权和法治、促进可持续发展、严惩腐败和消除国家钳制经济和政治生活。在这些问题上有了些改善——这令人欣喜——但取得进展的速度和程度却不是该区域人民预期或实际应该得到的。这些挑战都明显存

在，而区域的机会和潜力也都明显存在。要帮助发挥这种潜力，这个区域可指望区域组织和联合国。

因此，我们强烈支持联合国和区域组织就中亚面临的各种挑战进行合作。对联合王国而言，这种合作必须符合《联合国宪章》第八章和所有适用公约、盟约和条约的规定。它还必须坚持联合国原则，特别是尊重人权和普遍自由。目前有一些区域和次区域组织已在中亚开展宝贵工作，帮助解决共有挑战。我要举出三个例子。

第一，正如伊凡诺夫副主席指出的那样，欧洲安全与合作组织（欧安组织）致力于一系列与安全有关的问题，包括军备管制、建立信任和安全措施、人权和民主化以及经济和环境问题。欧安组织就防止和打击激进化和恐怖主义进行的能力建设活动特别令人欣喜，这些活动都是按照有关人权的国际和欧安组织承诺进行的。我们也欢迎欧安组织就增进妇女权能、司法和立法改革、媒体发展和预防冲突所进行的工作，其中包括我先前提到的有关水资源管理的工作。

第二个例子是欧洲委员会正与这个区域积极合作。欧洲委员会与哈萨克斯坦和吉尔吉斯斯坦进行的睦邻政策方案旨在促进向民主进行政治过渡、帮助加强善治以及加强欧洲委员会在打击跨界和全球威胁方面的区域工作。

我的最后一个例子是欧洲联盟（欧盟）。欧盟仍然致力于与中亚五国建立强有力的持久关系，加强有关安全与稳定的合作，包括可持续地管理自然资源。欧盟的作法强调了民主化、尊重人权和法治及社会经济发展的根本重要性。联合王国坚决支持欧盟的工作，包括亚特别代表彼得·布里安先生的推进工作。

最后，主席先生，我要感谢你举行这次辩论会。这次会议的举行正巧在哈萨克斯坦加入安理会之前二个半月。安理会将会因哈萨克斯坦的区域见解而了解更多情况。我们期待着明年就这个问题和许多其他问题进行密切合作。

盖伊夫人（塞内加尔）（以法语发言）：首先，我要感谢丘尔金主席和俄罗斯代表团召开这次关于联合国与区域和次区域组织的合作的辩论会。今天上午的会议讨论了联合国与集体安全条约组织、上海合作组织和独立国家联合体之间的互动，是我们最近就与非洲联盟（见S/PV. 7694）和欧洲联盟（见S/PV. 7705）的合作进行了非常有趣的交流的后续行动。

首先，我要欢迎今天出席会议的通报者并感谢他们的出色通报：潘基文秘书长；集体安全条约组织秘书长尼古拉·博尔久贾先生；上海合作组织秘书长拉希德·阿利莫夫先生；独立国家联合体执行委员会副主席谢尔盖·伊万诺夫先生。

今天的会议提供了加强联合国与我刚才提到的各个组织，包括本着《联合国宪章》第八章的精神进行合作的机会，该章规定区域和次区域组织可通过维护国际和平与安全合作改善集体安全。

2015年8月秘书长在这个会议厅曾正确地指出：

“联合国越来越多地与区域组织分担和平与安全的责任。”（S/PV. 7505，第2页）

区域组织在联合国授权下采取行动，向联合国提供了地方专门知识和行动资源。全世界有许多冲突和危机尤其需要联合国与各个合作伙伴特别是区域组织进行密切合作，这些区域组织在维护它们各自管辖范围内的国际和平与安全方面发挥着关键作用。这些组成国家与全球层面连接的区域实体拥有它们在地理上接近发生在它们区域的冲突的优势，因此更具备条件了解这种局势。

显然，我们正在探讨与之可能的合作机会的实体，其使命与联合国的目标完全一致，例如维持区域和平、安全与稳定，打击恐怖主义，打击大规模毁灭性武器扩散，打击跨国犯罪、贩运人口和非法移民以及武器和毒品贩运。

集体安全条约组织、上海合作组织和独立国家联合体所涵盖的地理区域面临着对和平与安全的多

方面威胁，包括恐怖主义、毒品贩运和有组织犯罪等。这些挑战范围之大，需要采取坚决的集体行动和各利益攸关方的共同努力，唯有如此才能提高效率和效力。在这方面，联合国，作为一个负责维持国际和平与安全的组织，应能从与区域组织的务实合作中受益。这样，联合国将有助于阻止范围广泛的各种威胁，遏制冲突的潜在原因。在这方面，我国代表团要强调中亚地区预防外交中心所做的杰出工作，它采取积极主动的办法，预期可能演变为冲突的局势，促进对话和和平解决争端，以此作为实现和平与可持续发展的关键要素。

最后，我要指出，我国比以往任何时候都更加相信联合国与区域组织之间富有成效的伙伴关系的有用性和必要性。我还要重申塞内加尔致力于以联合国为重点的有效多边主义，以期应对实现全球和平与安全这一关键挑战找到持久解决办法。

主席（以俄语发言）：我现在以俄罗斯联邦代表的身份发言。

我们感谢秘书长就一个对我们区域来说极为重要的议题所作发言，感谢集体安全条约组织（集安组织）、上海合作组织（上合组织）和独立国家联合体（独联体）领导人所作详细通报。

今天的会议对于担任安全理事会主席国的俄罗斯联邦来说，非常重要，这有几个理由。首先，正在讨论的几个组织对其开展工作的地区来说的确至关重要。在它们的议程上有紧迫的安全和其他问题，而俄罗斯的外交政策优先事项之一就是与之合作。第二，我们认为，联合国同集安组织、上合组织和独联体之间合作的巨大潜力尚未得到充分利用。第三，我们经常遇到的情况是国际社会成员没有充分了解这些组织的活动。一方面，这在某种程度上是一个积极的迹象，因为这表明这些组织能够自行解决它们面临的挑战并十分有效。另一方面，缺乏信息可能导致低估集安组织、上合组织和独联体在维持其区域的和平与安全方面的作用，这是需要避免的。在这方面，我们希望今天的通报和讨论

将使国际社会能够了解我们区域存在的一些基本问题，以及集安组织、上合组织和独联体如何努力解决这些问题。

让我直言不讳。还有一个问题。在各种借口下，我们的一些伙伴，包括安全理事会内的一些伙伴，一直试图人为地将这些组织边缘化，把它们视为地缘政治的竞争对手。例如，今天早些时候的一项发言提到了这些区域组织应当达到的某些标准。很明显，倘若将这种标准适用于比如说北大西洋公约组织，那该组织就必须立即解散。我们应该结束这种意识形态方法，这会损害我们合作寻找解决区域和全球挑战的能力。

首先，我要谈一谈使用所谓的严格安全。成立集体安全条约组织是为了应对我们最迫切的军事和政治挑战，包括恐怖主义和极端主义团体的激增及其对集安组织成员国边界局势稳定的潜在破坏力。但是，必须强调，加入集安组织完全是自愿的，我们的共同努力不是随便针对任何人。我们准备与国际社会的每一个成员进行建设性合作，这一方针载于该组织的文件中。

恐怖主义威胁是集安组织最棘手的问题之一。中亚各共和国的总体局势仍然平静，部分原因是这些国家领导人作出重大努力。然而，对于我们和我们的集安组织合作伙伴来说，由外部因素导致的对区域安全的威胁迫在眉睫。我们正直接应对恐怖主义攻击和对我们一些公民的意识形态灌输，不幸的是，这些人随后加入了伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）的行列。而且，不用说，我们也关切他们可能回到俄罗斯或我们的邻国和伙伴国。

我们同样关切阿富汗的长期不稳定和存在那里的恐怖主义温床。阿富汗人的足迹在诸如乌兹别克斯坦伊斯兰运动和伊斯兰解放党的中亚各组织的颠覆活动中清晰可见。进入该地区的圣战者与犯罪分子和毒贩建立联系，并为今后的恐怖主义活动建立小组。使这个问题更形严重的是，所谓的伊斯兰国已经渗透到阿富汗，并在那里扩大其平台。在这

方面，我们看到伊黎伊斯兰国最近越来越多地卷入阿富汗北部，进入邻国的该团体成员造成的威胁日增。阿富汗毒品是一个严重的问题。联合国毒品和犯罪问题办公室最近透露了令人震惊的数据，那里的鸦片剂生产增加了43%。中亚有充分理由谈论阿富汗海洛因入侵。阿富汗贩毒是中亚极端主义地下网络的重要资金来源。

如果我们要结束这种威胁，我们必须果断地在安全方面采取行动。集安组织国家将继续加强和扩大与武装团体和安全部队的合作。5月份举行的Kobalt-2016联合快速反应小组培训班表明，俄罗斯、白俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯共和国和塔吉克斯坦特种部队在打击恐怖主义和毒品贩运方面具有极大的潜力。对集安组织的实际专长存在需要，这要归功于其在开展卡纳尔禁毒行动方面的10多年经验，该行动的目的是切断毒品走私路线。在此期间，缉获药物指标上升了十倍，达到20吨。

联合国和集安组织在加强其实际合作，特别是在维持和平和打击有组织犯罪和恐怖主义等领域方面有着重大共同利益。我们认为，必须继续努力发展集安组织的维持和平能力，以期在不久的将来派遣特遣队前往联合国维持和平特派团。

上海合作组织成员和区域范围方面均有增加。它在其15年的历史中，加强了对区域进程的参与。使印度和巴基斯坦成为正式成员的进程处于最后阶段。我们希望它们即将参加上合组织将丰富其合作努力。

自2005年以来，伊朗作为观察员参加了该组织的工作。我们希望，一旦伊朗核计划的问题得到充分解决，联合国的制裁措施已经解除，审议其正式成员资格的申请的障碍将不复存在。

确保上合组织地区的安全是该组织工作的主要重点，它面临的许多挑战类似于集安组织面临的挑战，如恐怖主义、极端主义、有组织犯罪、贩毒和来自阿富汗的威胁。我们必须进一步加强区域反恐机构的能力，改善联合国和其他国际组织内军事部

队之间的协调，更新我们的反恐战略和执行该战略的方案，并改善信息安全领域合作的法律基础。

我们优先执行上合组织2016-2018年期间打击恐怖主义、分裂主义和极端主义的合作方案。目前正在起草上合组织打击极端主义公约草案。上合组织和平特派团军事演习进行的反恐努力证明非常有成效。然而，我们与上合组织的合作并不局限于这一方面。在俄罗斯担任主席期间拟订的乌法上合组织发展战略中，我们在政治、经济和文化领域计划开展70多项活动。上合组织的一个重要工作领域是促进密切的经济合作。我们必须进一步消除贸易壁垒和对资本及劳动力流动的限制，深化生产和技术合作，发展生产链和联合运输基础设施。启动欧亚经济联盟与中国丝绸之路经济带之间联系的谈判是这方面很有希望的前景。我们深信，上合组织和独联体所有成员国介入此一体化进程将是建立一个广阔欧亚地区的前奏。我们乐见旅游、教育和青年领域的活跃合作。

在我们相对较新的地缘政治地区内，独联体是一个有经验的组织，帮助我们与新主权国家在信任、平等权利和尊重相互利益的基础上建立友好关系。尽管有众所周知的问题，独联体发挥的整体积极作用仍是显而易见的。独联体国家元首9月在比什凯克举行首脑会议，通过了一项周年声明，宣布共同致力于加强独联体，利用其一体化能力和发展成员国之间更强有力的伙伴关系。我们希望，这将提供政治动力，推动发展贸易和投资合作，促进文化、教育、科学和体育领域的合作。我们认为，独联体可以有效地促进联合国的利益，包括通过安全和发展的相互关联性来这样做。

最后，我要指出，制定集体办法，以便有效克服当前的威胁和挑战，要求不断努力，依照《联合国宪章》、特别是第八章，加强联合国与区域和次区域组织的合作努力。联合国和各区域组织必须利用各自客观的相对优势，相互补充。集体安全条约组织、上合组织和独联体正在作出重大贡献，打击恐怖主义、毒品交易、有组织犯罪以及其他对国

际和平与安全的威胁。所有三个组织都正在发展与联合国、包括与联合国中亚地区预防外交中心的实际合作。我们确信，今天的会议有助于显示这些区域组织的潜力及对其的真正兴趣，以便在广泛的一系列问题及不同工作渠道上加强与联合国的互利合作。

我现在恢复行使安理会主席职能。

我请哈萨克斯坦代表发言。

阿卜杜拉赫曼诺夫先生（哈萨克斯坦）（以俄语发言）：我荣幸地以上海合作组织（上合组织）成员国——中国、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、俄罗斯、塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦——的名义发言。

我感谢主席国俄罗斯提出重要倡议，召开今天的安全理事会辩论会，讨论与三个重要区域组织——上海合作组织、集体安全条约组织和独立国家联合体——的合作事宜。联合国与广阔欧亚地区这三个组织开展持续密切的对话对我们大家都至关重要。我们支持联合国与上合组织发展有效的合作关系，在努力确保国际和平与安全方面，上合组织是一个重要的全球伙伴。

今年，上海合作组织庆祝其成立十五周年。上合组织自成立以来——其中12年享有大会观察员地位——获得了值得赞扬并具有权威的地位，跻身于有影响力的国际组织和区域组织行列。它已成为现代国际关系体系中维护安全、稳定和可持续发展的有效实体。上海精神反映了联合国的基本原则和理念，同时是上合组织——一个发展国家间关系、应对全球挑战和威胁并解决国际争端的重要指导者——所开展的各项成功活动的独特源头。它的基础是互信、平等、协商、尊重文明和文化的多样性、以及实现惠及全民的发展的愿望。

在解决紧迫的国际和区域问题时，上合组织严格遵守避免集团性、意识形态和对抗性的做法。

上合组织成员国严格遵守上合组织《宪章》所载的原则——包括上合组织不针对其它国家或国际组织——并积极与其他国家以及国际和区域组织建立联系并发展合作。上合组织与联合国及其专门机构建立并保持了伙伴关系，我们还参加了与其他国际和区域机构的合作努力。11月21日将通过关于联合国与上合组织开展合作的第五项大会决议，即第65/124号决议。上合组织始终奉行开放原则。2017年年中接纳印度和巴基斯坦作为上合组织正式成员国的程序正在进行之中。

迅速变化的全球形势特点是，地缘政治局势越来越紧张，恐怖主义和暴力极端主义有增无减，所有这一切都对整个国际关系体系产生消极影响。在这种情况下，联合国仍是维护全球安全的最重要普遍性国际组织，是处理国家间和国际问题的主要平台。我们重申致力于加强联合国在国际关系中的核心协调作用。上合组织国家打算继续遵守《联合国宪章》普遍公认的宗旨和原则及国际法，主要涉及以下方面：维护国际和平与安全、发展国家间的合作、独立、平等、自主选择社会制度和发展道路、相互尊重主权、领土完整、边界不可侵犯、互不侵犯、不干涉内政、和平解决争端以及不使用武力或以武力相威胁。

我们支持进一步加强安全理事会在维护国际和平与安全方面发挥的主导作用，途径是继续广泛协商，寻求安理会一揽子改革办法，以提高安理会的透明度和有效性，遵循确保联合国会员国团结一致的愿望，不人为地设定时限或加快未获得会员国广泛支持的备选办法。我们认为，应通过有关当事方之间的友好谈判和协议，和平解决所有相关争端，不诉诸国际化或外部干预。我们坚信，为保证自身安全而牺牲他国安全的做法是不被准许的。我们支持严格遵守《不扩散核武器条约》的各项条款，全面一贯地促进其中所载的所有目标和原则。

我们强调，必须防止外层空间军事化，以确保所有国家享有平等和不可分割的安全，维护全球稳定。恐怖团体获得大规模毁灭性武器——包括恐怖

分子将化学和生物材料用于恐怖主义目的——的威胁日益增加，我们对此表示严重关切。

我们还呼吁国际社会根据合作以及尊重国家主权和不干涉别国内政的原则，努力创建一个和平、安全、公平和开放的信息空间。

我们坚定地认为，联合国所有会员国都应该制定连贯一致的政治方针来打击恐怖主义，在国际和区域组织间开展合作，以帮助创造有利条件，在新的现实背景下扩大反恐合作。有鉴于此，我们申明，我们支持多边反恐努力，并支持在联合国主持下对恐怖主义团体采取联合行动。我们还支持进一步密切合作，特别是在青年人之间以及通过互联网开展合作，打击恐怖主义意识形态的传播，并预防族裔、种族和宗教不容忍和仇外心理。

我们对日益严重的国际毒品问题表示关切，在这方面，我们特别注意到4月份在纽约举行的大会关于世界毒品问题的特别会议的成果。我们认为，至关重要的是，联合国应该发挥核心协调作用，我们要根据各国对消除全球毒品生产的共同分担责任的原则，在戒毒康复和有效减少对药物需求方面加强合作，以综合和平衡的方式作出一致努力。

我们要强调指出，上合组织与联合国合作的优先事项之一是打击一切形式的恐怖主义，包括资助恐怖主义；非法生产和贩运毒品；跨国有组织犯罪；利用现代信息和通信技术犯罪；非法移民和贩运人口；非法走私武器、弹药和爆炸物；大规模毁灭性武器及其运载工具的扩散，以及加强边界安全。

今天的辩论会反映出所有会员国都希望讨论与维持世界各地的国际和平与安全有关的最紧迫和多层面的全球性问题。上合组织成员国决心积极参与这一对话，以帮助确保联合国三大支柱——和平与安全，可持续发展和人权——的协同作用。我们打算加深与我们有正式关系的所有国际和区域组织的对话与合作，并鼓励维持相关的外部联系，以便根据上

合组织国家元首在2004年塔什干首脑会议上发起的倡议，扩大我们的多边伙伴关系网络。

主席（以俄语发言）：我现在请白俄罗斯代表发言。

达普基乌纳斯先生（白俄罗斯）（以俄语发言）：今天，我荣幸地代表集体安全条约组织（集安组织）成员国亚美尼亚、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、俄罗斯联邦、塔吉克斯坦和白俄罗斯发言。我们感谢安全理事会采取这一重要举措，就联合国与欧亚大陆三个国际组织——集安组织、独立国家联合体（独联体）和上海合作组织（上合组织）——的合作问题举行辩论会。为了强调联合国与这些组织继续进行密切对话的重要性，我们只需指出，我们所代表的国家有世界一半的人口。

集安组织成员国支持在维持国际和平与安全方面与联合国、区域和次区域组织建立有效的伙伴关系。大会和安全理事会都多次强调这种合作的重要性。无论在经济或安全领域，各种国际和区域机构之间的这种合作都是现代生活的必要条件，也是确保国家和人民可持续发展以及为进步和繁荣提供和平、安全环境所需的条件。

集体安全条约组织是国际社会在这方面的主要伙伴。集安组织自成立以来，已经转变为一个真正多层面的组织，具有应对当今挑战和威胁的广泛潜力。我要强调，这不仅仅涉及确保我们成员国的国家和集体安全。集安组织的职能和目标包括协调其成员国的外交政策，共同努力加强我们的防御能力，改进我们的危机应对机制和国家武装部队之间的实际合作制度，以确保我们各国的安全，并打击国际恐怖主义、毒品贩运和非法移民，以及在信息安全及预防和消除紧急情况等领域开展合作。集安组织已经准备就绪，将在所有这些领域发起多边合作机制，事实上已经在实践中这样做。例如，2015年，集安组织举行了一次禁毒行动国际会议，旨在铲除来自阿富汗境内的海洛因销售渠道和合成毒品，25个国家和集安组织成员国出席了这次会议，

这项联合努力就是一个实例，表明集安组织对加强区域和国际安全作出了实际贡献。

与联合国开展建设性合作是我们各国的优先事项。这种合作以集安组织在大会的观察员地位作为坚实的基础，大会定期的决议也反映出两个组织之间的互利合作。我们两个秘书处开展合作所依据的是两个框架文件，即2010年《联合合作宣言》和2012年集安组织秘书处与联合国维持和平行动部之间的谅解备忘录。

集安组织成员国在我们已经取得进展的基础上，参与加强同联合国的合作。我们认为，集安组织与联合国在维持和平领域的合作是富有前景的，可使两组织和国际社会都受益，我们将此作为优先事项。集安组织关于维和活动和相关培训的协议是发展我们的维和能力并付诸实践的法律基础。我们很快将准备就绪，可以提出与联合国联合行动的建议，就集安组织成员国可能参与联合国维持和平行动问题进行实质性讨论。

我们还建议考虑联合国与集安组织可能开展合作的其他形式。目前有许多专题是两组织、实际上是整个世界感兴趣的，其中包括打击恐怖主义、处理人道主义紧急情况以及打击人口贩运和非法移民。我们愿共同考虑集安组织和联合国可以如何共同努力应对这些挑战和威胁，例如在两个组织的领导下采取具体措施。

今天的辩论会具有象征性意义，因为与会的有参与处理从和平与安全到经济、人道主义和文化合作等范围广泛的问题的各个组织。我们认为这反映出联合国会员国开展互动时，致力于考虑世界最紧迫的问题。集安组织成员国致力于积极参与这一进程，因为我们坚信，和平、安全与渐进式可持续发展是不可分割的。

我现在要以我国代表的身份，就白俄罗斯与独联体和上海合作组织的合作发表几点意见。融入独联体始终是白俄罗斯实现发展的自然途径。对我们而言，一体化是一种工具，我们各国可籍此作出

共同努力，实现我们的关键目标，即增加我们公民的福祉，提高生活质量。今年独联体庆祝其成立二十五周年，自其创建以来，它采取行动以解决与苏联解体有关的许多复杂的挑战，鼓励组建主权和独立的国家，并维护和进一步发展我们相互的历史纽带。

今天，我们与独联体合作的优先方面之一是经济领域。我们认为，在能源、运输、贸易、工业和创新技术开发等领域的成功合作应该是独联体的联合职能之一。我们在独联体内部的合作经验对我们发展各种形式的一体化进程、包括建立欧亚经济联盟作出了重大贡献。欧亚地区这些机构的相互合作与整合对于全球政治稳定与福祉非常重要。

白俄罗斯自2015年7月起成为《上海协定》观察员。在此之前四年，我国的身份是上海合作组织对话伙伴。随着白俄罗斯的加入，该组织一直在处理目前的各种威胁、经济一体化以及欧亚经济联盟在建立丝绸之路经济带方面的合作。我们准备成为上合组织的西部门户。

近年来，我们目睹上海合作组织不断壮大，取得了巨大成功。印度和巴基斯坦的加入大大加强了该组织的权威性，并扩大了它的政治和经济潜力。加入上合组织打击恐怖主义、分离主义和极端主义的斗争符合白俄罗斯的国家利益——如果我们想要实现国际和平与安全，这些就是我们可以并且必须与联合国及其它国际和区域组织协作的方面。

主席（以俄语发言）：我现在请印度代表发言。

拉尔先生（印度）（以英语发言）：主席先生，我感谢你组织今天的辩论会并散发全面的相关概念文件（S/2016/867，附件）。我们还要感谢秘书长关于这一重要议题所作的发言。

区域和次区域组织在维护国际和平与安全方面可发挥重要作用。因此，联合国与若干区域组织——如非洲大陆的非洲联盟——开展了互动，印度一直支持此类根据《联合国宪章》第八章开展的

合作。实际上，《宪章》第五十四条要求此类组织确保安全理事会知悉其维护国际和平与安全的活动。

如今，很少有安全问题产生在一国的边界内且不外溢；它们不可避免地向外扩散，越出国界。恐怖主义、毒品贩运、跨国犯罪、流行病及环境退化等问题不受任何边界的限制。

恐怖主义对国际和平与安全日益构成威胁。国际社会日益面对各种恐怖主义团体，其影响力跨越各大洲，它们筹集资金、招募人员、散布仇恨思潮以及扩大活动区域。过去20年来，全球化的力量导致了这一情形。只有通过共同努力并大力加强国际合作，打击此类团体的斗争才能取得胜利。区域和次区域团体可在推动此类合作方面发挥重要作用。

在今天讨论的这些组织中，印度在过去10年中一直是上海合作组织（上合组织）的观察员，现在是一个加入国。印度为上合组织带来了与该组织理念相一致的原则。印度在贸易、投资、信息和通讯技术、空间、科学与技术、农业、医疗保健、以及中小行业方面的能力，可以与上合组织国家形成影响深远的协同效应。

上合组织是一个年轻的组织。随着印度成为正式成员，上海合作组织的疆界将从太平洋地区延伸到欧洲，从北极延伸到印度洋。该组织将成为40%的人类和10亿多年轻人的代表。

现在已经有《联合国与上海合作组织间合作联合声明》。这一合作能够得到推进。要想联合国与区域组织之间的伙伴关系真正起作用，这种关系就必须建立在尊重区域进程、互为补充以及根据比较优势进行分工的基础上。

在根据《联合国宪章》第八章行事的同时，区域和次区域组织应当在酌情与联合国合作的情况下，尽一切努力帮助其成员国实现争端的和平解决。此类合作应涵盖与国际和平与安全有关的一切相关问题，包括打击恐怖主义。

必须循序渐进地扩大联合国与上合组织及其它区域机构之间的合作。对联合国和区域组织及其成员国而言，今天这样的定期辩论会为它们讨论如何以相互支持的方式扩大这一合作提供了一个有益的机会。

主席（以俄语发言）：我现在请吉尔吉斯斯坦代表发言。

莫尔多伊赛娃女士（吉尔吉斯斯坦）（以俄语发言）：今年是独立国家联合体（独联体）成立25周年。联合体成员国致力于《联合国宪章》列述的价值观。独联体的内部合作基于对人性和人道主义价值观的尊重，这为打击意识形态方面的激进主义、不宽容及恐怖主义提供了基础，这些现象不仅对独立国家联合体，而且对整个世界的稳定都构成了威胁。

吉尔吉斯共和国自2016年1月起担任独立国家联合体主席。在此期间，三个实体——独联体国家元首理事会、政府首脑理事会和外长理事会——举行了周年庆祝活动。在2016年9月的比什凯克峰会上，国家元首审议了与独联体内部合作有关的范围广泛的议题，包括安全问题及打击国际恐怖主义和极端主义。国家元首们就联合体成立25周年、纽伦堡法庭完成工作70周年、未来共同努力打击国际恐怖主义、以及大会关于世界毒品问题特别会议的成果通过了四项声明。

应当指出的是，在国际局势正在发生复杂变化，且国际安全继续受到各种不稳定根源——即国际恐怖主义、宗教极端主义以及当今其它挑战与威胁——影响的背景下，所有这些问题都得到了特别的关注。我们尤其关切的是，各种恐怖主义和极端主义组织在增多，而且不断有独联体公民被招募进参与武装冲突的实体。

对独联体而言，阿富汗境内局势依然是一个未见缓解的外部威胁。在那里，恐怖主义、极端主义和毒品贩运造成的威胁一直没有减轻。独联体国家在重申军事手段解决不了阿富汗问题的同时，支持

通过包容各方的民族和解来解决阿富汗内部冲突。我们认为，应当在不强加前提条件并由联合国在关于阿富汗问题的国际合作进程中发挥核心协调作用的情况下，由阿富汗人民及其选定的领导人来完成这些工作。

独联体国家在为打击安全受到的新威胁和挑战做贡献时，也考虑到了联合国所起的主导作用以及与各国际组织的其它成员和专门机构——如反恐委员会、联合国毒品与犯罪问题办公室、国际刑警组织、国际移民组织、联合国人权事务高级专员办事处以及负责打击洗钱行为的金融行动特别工作组等机构——发展建设性伙伴关系的必要性。独联体国家还是所有关于安全、裁军及打击当今威胁和挑战方面国际合作的主要协议的成员国。

我们各国定期就本国改进各自监测大规模毁灭性武器、其运载工具和相关材料贸易的制度的工作，向安全理事会第1540（2004）号决议所设委员会提交信息，同时尽可能尊重核安全标准，并执行《制止核恐怖主义行为公约》和《核材料实物保护公约》。所有独联体国家都是打击核恐怖主义行为全球倡议的成员国。

在实现我们在社会、经济及人道主义领域目标的过程中，独联体与联合国之间的各方面合作积累了丰富的经验。不过，为了加强合作的可行性和有效性就要确保这种合作具有坚实的基础，这将有助于我们加强独联体与联合国各专门机构和办事处之间的关系。大会将于11月通过的关于联合国组织与独立国家联合体之间合作的决议草案将有助于这样做。

为了确保独联体国家可持续的社会经济发展，成员国正在努力加强和扩大经济合作。这包括为独联体建立一个完全成熟的自由贸易区，进一步更新运输和通讯设备以及增加我们的人道主义合作，这是确保整个独联体地区的稳定和安全的组成部分。

最后，请允许我对关于召开今天辩论会的倡议表示感谢，并表示我们相信联合国与独联体之间的合作将继续对维持国际和平与安全产生积极影响。

主席（以俄语发言）：我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

霍什鲁先生（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：首先，我谨表示我国代表团感谢主席国俄罗斯召开这次重要会议。我还要感谢所有通报人及其各自的组织。

维持国际和平与安全目前比以往任何时候都更具挑战性，因此需要在国家、区域和国际各级作出更加共同和集体的反应。因此，现在需要在联合国同寻求维持和平与安全的区域和分区域组织之间进行更大的合作。

区域组织更有能力以现实的方式掌握手头问题的实质并更好地了解实地的事实。在许多情况下，它们还配备了适应当地现实和需要的预防机制。它们可以在新出现的冲突中采取行动缓和紧张局势，并寻求和平的政治解决办法。

为此目的，安全理事会经常同诸如非洲联盟、欧洲安全与合作组织（欧安组织）和欧洲联盟（欧盟）等区域组织举行会议，讨论合作问题，但这是安理会第一次就它与集体安全条约组织（集安组织）、上海合作组织（上合组织）和独立国家联合体（独联体）的合作进行这样的辩论。这些是相对年轻的新兴组织和联盟，在从东欧到远东的广大地区开展业务，在世界上具有巨大的政治影响力，对加强区域和国际安全作出了重大贡献。

反恐怖主义、毒品贩运、有组织犯罪、维持和平和建设和平是联合国与集体安全条约组织、上合组织和独联体之间能够进行互动的一些领域。

大会通过其两年期决议，在议程项目126“联合国同区域组织和其他组织的合作”下赞同联合国与集体安全条约组织之间的合作。集体安全条约组织的结构使其能够通过发展其自己的区域维持和平能

力或通过帮助各国政府的冲突后发展，积极促进国际努力。

2010年签署的《关于联合国秘书处与上海合作组织秘书处之间合作的联合宣言》为这两个组织在各个领域的积极合作奠定了基础。达伊沙及其分支组织的威胁仍然是严重和广泛的，使阿富汗等该区域的一些地区成为恐怖分子和极端主义团体的温床，因而增加了联合国与区域组织之间加强合作的必要性。

伊朗伊斯兰共和国已表示有意作为正式成员加入上合组织，该组织积极支持国际社会和联合国在预防和解决冲突、（通过上海合作组织的区域反恐机构）打击恐怖主义、不扩散大规模毁灭性武器、打击跨国犯罪和非法毒品以及提供国际信息安全等领域中的努力。它还支持阿富汗的和平、发展与稳定。

独联体也试图促进其成员国之间的合作和互动，并针对区域中新出现的挑战和威胁向它们提供安全方面的咨询意见。

联合国应继续努力，在《联合国宪章》第八章的基础上促进与这些组织的协调和互动，这些组织也应努力使其目标与《宪章》的宗旨和原则保持一致。

联合国同诸如集安组织、上合组织和独联体等区域组织的合作可以加强相互关联、相辅相成的安全与发展。在欧亚大陆这样的广袤地区实现安全、发展和稳定，将适时成为这个重要和巨大地区的经济增长和国家建设的基础。

我们希望，这次辩论会的举行，将进一步改善和加深联合国与这些组织之间的合作，并有助于为欧亚大陆脆弱地区的和平、发展与稳定制定也可适用于地球上其他地区的集体和创新的办法。

主席（以俄语发言）：我现在请巴基斯坦代表发言。

洛迪女士（巴基斯坦）（以英语发言）：我要感谢主席国俄罗斯今天就这一重要问题召开公开辩论会。我们还感谢贵国代表团分发经过深思熟虑的概念说明（S/2016/867，附件），供我们本次辩论会参考。

我们的多极世界已变得更加自由和充满活力，但也更加混乱和动荡。新的复杂冲突正在出现，而尚未解决的老争端继续恶化。第二次世界大战后建立的国际秩序正在崩溃。但是新的秩序还没有出现。在主要大国之间恢复对抗的时候，传统挑战的范围或强度并没有减少。贫穷仍然普遍。侵犯人权行为依然猖獗。外国占领的情况持续存在。暴力极端主义和恐怖主义采用了危险的新形式。我们都知道，全球难民危机达到了前所未有的水平。

我们认为，我们时代的悲剧性讽刺之一就是，在我们时代的科技突破使人类能够取得巨大进步的时候，我们却正在目睹空前的人类苦难。联合国仍然是促进这些机会和应对我们时代的复杂挑战的不可或缺的组织。但它面临着同时处理所有这些挑战和机会的繁重任务。加强与区域和次区域政府间组织的合作，可以帮助联合国取得成功。

我们同意概念说明中的观点，即联合国的合法性来自其成员的普遍性及其活动的全面性，而区域组织由于其本身的性质往往更加解实地的情况。因此，这两者之间有着广泛的合作范围。这就是为什么《联合国宪章》第八章阐述了区域安排在维护国际和平与安全方面的作用。

《宪章》第52条不仅敦促会员国

“将地方争端提交安全理事会以前，应依该项区域办法，或由该项区域机关，力求和平解决，”

而且还敦促安全理事会“鼓励……依区域办法或由区域机关而求地方争端之和平解决。”因此，区域组织在和平解决地方争端方面的角色与作用得到充分肯定和巩固。

区域组织依据《联合国宪章》的各项宗旨与原则行事，在处理众多不同挑战、特别是这些挑战的经济和社会方面中发挥了积极作用。密切区域国家之间的政治互动也可起到处理这些挑战的安全层面的作用。然而，如我们所知，成员国之间的合作是区域安排取得成功的至关重要的因素。由于成员数目相对较少，区域安排常可带来更快速和对双方均有成果的合作。

上海合作组织（上合组织）给区域合作带来了互惠互利的前景。上合组织当前的会员国和观察员代表了世界上的一半人口。上合组织在促进欧亚地区的合作与集体安全、特别是打击恐怖主义、分裂主义、极端主义以及打击毒品与犯罪方面发挥了有益作用。2010年以来，上合组织还定期与联合国在预防和解决冲突、通过其区域反恐架构打击恐怖主义以及打击跨国犯罪与非法毒品等领域合作。

6月，我国与上合组织签署了一项备忘录，为我们成为该组织的正式成员铺平了道路。巴基斯坦希望将从加入该组织中受益，因为我们坚信找到区域办法解决区域问题与冲突的价值。我们呼吁增强联合国与上合组织之间的对话与合作，因为这两个组织秉持同样的宗旨与原则。

虽然巴基斯坦既非集体安全条约组织成员，也非独立国家联合体（独联体）成员，但是我们认为，每个区域组织都是独一无二的，为此带来不同的能力。在这方面，我们认为各种区域组织之间的合作皆具价值。例如，上合组织、集体安全条约组织以及独联体的成员之间存在重叠交叉，它们可以加强相互间合作。例如，上合组织还可得益于与海湾合作委员会和经济合作组织等其它区域组织的合作。

中国主席习近平启动的“一带一路”项目是一个如何能够以一种包容与实际的方式推动跨区域合作的重要例子。中国-巴基斯坦经济走廊就是这项高瞻远瞩、雄心勃勃项目的一个主要组成部分。

最后，请允许我说，联合国提供了一个总体架构，区域组织可在这个架构下促进彼此之间的合作，以推动和平、稳定以及繁荣等目标。《联合国宪章》的各项原则仍是来自不同地区的各国在这个相互依存世界上建立跨区域关系与合作的基础。

主席（以俄语发言）：我现在请亚美尼亚代表发言。

姆纳察卡尼扬先生（亚美尼亚）（以英语发言）：亚美尼亚感谢安全理事会主席国俄罗斯倡议举行本次辩论会，并分享实质性的概念文件（S/2016/867，附件）。我们感谢秘书长与会并作通报，也感谢集体安全条约组织秘书长尼古拉·博尔久贾先生、上海合作组织秘书长拉希德·阿利莫夫先生以及独立国家联合体（独联体）执行委员会副主席谢尔盖·伊万诺夫先生与会。

我们赞同以集体安全条约组织名义所作的发言，并想以我国代表的身份补充几点意见。

任何国家都无法在不与它国协作的情况下有效实现其本国议程。这一点对于那些能力微薄的国家来说尤其明显。区域和次区域等层面的合作为寻求实现具体的共同目标、包括共同安全目标提供了一个有效的平台。联合国仍是区域间协作的一个至关重要的论坛。

作为包括集体安全条约组织和上合组织在内的众多区域组织的成员，亚美尼亚从区域与次区域合作格局、包括在政治对话、安全、人权、民主转型与加强法治、贸易和经济、文化与青年等领域的机构性优势与效力中获益匪浅。作为集体安全条约组织的成员，亚美尼亚将继续履行其强化与联合国合作、推动国际合作及联合国维和能力的承诺。作为12年多来一直派遣部队的国家，亚美尼亚多次参加世界各地的维和行动，积累了丰富的国家经验。最近，亚美尼亚还从联合国主导的驻黎巴嫩的行动中获得宝贵经验。

亚美尼亚一直在将本国经验投入到为参加集体安全条约组织内维和行动加强准备的工作。在此背

景下，我们欢迎联合国与集体安全条约组织的合作不断扩大，包括两组织秘书处之间的合作。在我国担任集体安全条约组织主席的过去一年里，我们把扩大集体安全条约组织与联合国之间的这种合作作为优先事项。

就我国的情况而言，当前正在欧洲安全与合作组织（欧安组织）明斯克小组共同主席这个得到国际支持的模式内为和平解决纳戈尔诺—卡拉巴赫冲突进行谈判，有鉴于此，一律依据国际法规范与原则和平解决各种冲突尤其重要。就我们这个具体案例而言，该模式从几个方面来说是迄今最有效的模式，尤其因为它能够持续侧重于一种妥协的解决方案，以缓解紧张并防止升级。亚美尼亚欢迎联合国系统和秘书长坚定不移地继续支持既定谈判模式和欧安组织明斯克小组的各位共同主席。

4月，阿塞拜疆对纳戈尔诺—卡拉巴赫发起军事入侵，由此违反了1994年和1995年由阿塞拜疆、纳戈尔诺—卡拉巴赫以及亚美尼亚签署的三边停火协定。这些停火协定并无时间限制，然而，阿塞拜疆却包括在联合国内部极力挑战这些协定的有效性。从阿塞拜疆入侵的一开始，民用基础设施和平民—包括儿童与老人—就成为滥杀滥伤暴力的蓄意目标。最早的平民受害者中包括一名12岁的男孩和一名92岁的妇女，他们受到残忍的折磨、伤残与杀害。纳戈尔诺—卡拉巴赫国防军的三名被俘士兵被阿塞拜疆武装部队以伊拉克和黎凡特伊斯兰国的方式砍去头颅。随后在阿塞拜疆的村镇中举行活动，庆祝这种残暴之举，并在其社交网络上公布。

必须阻止寻求以军事手段解决该问题的危险企图。落实欧安组织明斯克小组共同主席提出的建立信任措施、包括今年早些时候两国总统在维也纳和圣彼得堡首脑会议上商定的提议，定将起到这种作用。至关重要是，国际社会要敦促阿塞拜疆严格承诺执行1994年和1995年的三边协定。亚美尼亚和纳戈尔诺—卡拉巴赫已经接受并继续充分致力于早日落实最近的这些提议。迄今，阿塞拜疆却继续反对执行这些已商定的提议。我们重申我们的坚定

立场：明确无疑的停火承诺和有关各方采取建立信任措施是营造一个有利于和平进程的环境的唯一道路。

最后，亚美尼亚信赖联合国和各种区域安排与机制在增进互信、建立信任以及加强国家间对话方面的可行性与效率。区域和次区域组织可发挥举足轻重的作用。它们常常更加了解当地的情况、各种特定的做法与有效工具以及它们自身的资源与资金。从次区域到区域再到全球一级的国家间合作与对话一直是、并将继续是和平、安全以及合作得以持续的方式。

主席（以俄语发言）：我现在请阿塞拜疆代表发言。

穆萨耶夫先生（阿塞拜疆）（以英语发言）：我国代表团本不打算在本次辩论会上发言。但是，在讨论中表示的一些看法促使我们发言。

根据《联合国宪章》，会员国赋予安全理事会维护国际和平与安全的首要责任，并且商定，安理会在根据这一责任履行义务时是代表会员国行事。与此同时，《宪章》第八章鼓励联合国与各区域安排合作，以便和平解决争端。

自2005年举行世界首脑会议和第1631（2005）号决议通过以来，在加强联合国与区域伙伴的合作方面取得了重要进展，涉及从维护和平与安全到人道主义援助，从发展到保护人权等一系列广泛领域。的确，在一些情况中，相关国际组织已证明是根据《联合国宪章》宗旨与原则促进国际和区域和平、安全与合作的不可或缺机制。与此同时，严峻的挑战依然存在。尽管区域组织由于了解本区域情况，通常具备良好条件，能理解武装冲突的原因，但很显然，并非所有区域组织都具备必要的能力、政治意愿及机构能力来确保会员国履行其法定义务。

首先，至关重要的是，所有会员国都应恪守《联合国宪章》中就国家主权、领土完整和政治独立规定的义务。遗憾的是，我们仍然面对一些情况，在其中，有些对违反国际法和有政治约束力区域义务负有责任的国家不仅继续从加入区域和次区域组织中受益，还滥用这种特权，破坏为和平解决区域安全问题作出的努力。

此外，就为集体防卫目的建立的区域安排而言，至关重要的是应避免在其责任范围和引发集体防卫条件方面存在任何含糊不清之处，并确保各自在《联合国宪章》框架内和指导下确定自身职能。同样重要的是，集体防卫不能被侵略者滥用作挡箭牌，用来巩固对其它国家非法使用武力制造的局面。

我们坚信，联合国应是会员国按照本组织宗旨和原则诉诸的机构，不应被那些严重违反国际法和宣扬有罪不罚文化的国家滥用，以获取政治优势。

令人遗憾的是，亚美尼亚代表团在本次辩论会上的发言重点是散布谎言和歪曲事实，唯一目的是否认其对在侵略阿塞拜疆期间犯下的罪行。

亚美尼亚代表在安全理事会发言时，只字不提安理会针对阿塞拜疆遭武装侵略和随后领土遭占领而通过的相关决议。亚美尼亚没有执行其中任何一项安全理事会决议，它继续采取有目的的措施，以便巩固使用武力和族裔清洗造成的结果，并且增强其驻扎在阿塞拜疆被占领土上的军事力量。亚美尼亚无视《联合国宪章》和国际法，这清楚表明究竟是谁在推行破坏性军国主义政策，又是谁在公开挑战目前为解决冲突作出的政治努力。

下午1时45分散会。