



安全理事会

第七十一年

临时逐字记录

第七七七二次会议

2016年9月15日星期四上午10时举行

纽约

主席:	麦卡利先生/范博希曼先生	(新西兰)
成员:	安哥拉	吉莫里埃卡先生
	中国	申博先生
	埃及	阿布拉塔先生
	法国	德拉特先生
	日本	别所先生
	马来西亚	易卜拉欣先生
	俄罗斯联邦	丘尔金先生
	塞内加尔	西斯先生
	西班牙	冈萨雷斯·德利纳雷斯·帕洛先生
	乌克兰	叶利琴科先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	里克罗夫特先生
	美利坚合众国	鲍尔女士
	乌拉圭	贝穆德斯先生
	委内瑞拉玻利瓦尔共和国	阿西亚·比瓦斯先生

议程项目

中东局势，包括巴勒斯坦问题

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

16-28844 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势，包括巴勒斯坦问题

主席（以英语发言）：安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨热烈欢迎秘书长潘基文先生阁下，并请他发言。

秘书长（以英语发言）：我谨感谢麦卡利外长在这个至关重要的时候召开本次会议。请允许我首先祝愿本周举行庆祝活动的所有穆斯林宰牲节吉祥。

我也要重申，我希望以色列前总统西蒙·佩雷斯早日完全康复。他一直不懈地寻求在以色列人和巴勒斯坦人之间实现和平。

差不多在整整23年前，以色列与巴勒斯坦解放组织签署了首份《奥斯陆协定》。不幸的是，我们距离《协定》目标比任何时候都要遥远。“两国解决方案”有可能被一国永久暴力和占领的现实所代替。尽管国际社会和该地区发出警告，但双方领导人均均未能采取实现和平所需的艰难步骤。

就在昨天，加沙好战分子又向以色列发射了一枚火箭弹，我对此予以谴责。以色列作出反应，向在加沙的目标发射了四枚导弹。我再次重申，此类袭击及其引起的反应无益于和平事业。单是在过去两周，就提出了多项计划，拟在被占领西岸C区四个定居点内修建另外463套住宅单位。

以色列官方数据表明，2016年第二季度是三年来开工量最多的时期。一项让50多万以色列人在巴勒斯坦领土定居的长达数十年之久的政策，与建立巴勒斯坦国是截然相悖的。

令人遗憾的是，在报告所述期间，双方继续发表了只会导致不信任气氛持续存在的言论。以色列

总理最近发表言论，把反对扩大定居点的人说成是族裔清洗的支持者，使我感到不安。这是不能接受的、令人不能容忍的。让我非常清楚地表明，根据国际法，定居点是非法的。令人窒息和压迫性的占领必须结束。包括安全理事会和中东问题“四方机制”在内的国际社会普遍将扩大定居点视为实现和平的障碍。

巴勒斯坦各方选择赞扬某些卑鄙行为，如1972年对参加慕尼黑奥运会的以色列运动员实施的恐怖袭击，这仍令我感到震惊。美化恐怖行为是可耻的，巴勒斯坦领导层必须终止这种做法。

在巴勒斯坦人筹备其10年多来首次地方选举的同时，我们看到，选举进程和当选机构的公信力受到越来越多的威胁，包括以政治为动机的袭击事件和越来越多的有争议裁决。我尤其关切的是，上周巴勒斯坦高等法院决定，在继续审查取消选举请愿书的同时暂停一切筹备工作。如按国际标准举行，西岸和加沙的地方选举可大大振兴巴勒斯坦的民主，并且朝推进民族团结方向迈出第一步。旨在鼓励和解、加强温和派政治力量的区域努力也可发挥积极作用。

关于加沙，2014年停火以来的两年中取得了进展。住房、医院、学校以及关键基础设施因为捐助方的慷慨捐助和以色列、巴勒斯坦权力机构以及联合国之间的良好合作而得到修复。与此同时，仍有65 000人流离失所，需要更多援助以重建近5 000所被毁房屋。需要加强协调以加快当前的重建。2014年以来，加沙重建机制为150多万吨建筑材料的进入提供了便利，大大有助于增加加沙的物资进口，给私营部门带来积极影响。

以色列对物资的走私或扣留抱有合理的安全关切。尽管如此，相关机制处于密切监测之下，各方继续确保采取妥善的监控措施，以便援助物品能够送达预定接受方。我鼓励以色列和巴勒斯坦权力机构继续与联合国合作，推动对于重建民众生活至关

重要的重建材料的进口, 同时确保这些材料不被转为军用。

除重建之外, 加沙的人道主义需求依然巨大, 190万民众中有130多万人需要援助。持续提供人道主义准入以及为面向加沙巴勒斯坦民众的服务提供资金, 依然至关重要。在这种危急情况下, 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)继续面临严峻的资金困难。我吁请会员国慷慨解囊, 以确保近东救济工程处能够以一种有效和可预测的方式开展其各项活动。

就整体情况而言, 加沙仍处在封锁之下, 是一枚随时会爆炸的定时炸弹。不稳定与暴力升级的危险无时不刻地存在。哈马斯和其它激进团体继续集结武器和增加军事活动, 使边界两侧的双方时刻处于警惕状态。加沙近200万居民继续被剥夺人道主义援助, 使其梦想与抱负破灭, 助长了不稳定与极端主义。

巴勒斯坦人之间的侵蚀性政治分裂会使人道主义局势恶化, 遏制发展, 而如果没有一个倡导建设和平原则的民族团结政府, 就会导致无法结束占领和建立一个享有主权的巴勒斯坦国。中东问题四方在其7月份的报告(S/2016/595, 附件)中强调了加沙的这些复杂的政治、安全以及社会经济动态, 认为它们是严重削弱和平希望的消极趋势之一。只有在巴勒斯坦人团结一心、制止非法武器集结和军事活动以及根据第1860(2009)号决议彻底解除通行与准入方面限制的基础上, 加沙的持久进步才可能实现。

关于戈兰, 我仍对停火线继续遭到侵犯和隔离与限制区内的交战表示关切。这些事态发展破坏了1974年的《部队脱离接触协定》, 危及以色列与叙利亚之间的停火。具体而言, 最近来自阿拉伯叙利亚共和国武装部队的炮火影响了以色列占领的戈兰。以色列国防军两次均发动空袭进行还击。我呼吁以色列和叙利亚遵守《脱离接触协定》的条款, 采取最大限度的克制。

几天后, 协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会将在纽约这里开会。我鼓励双方侧重进行积极的政策调整, 便利按照先前协定的设想进行过渡, 扩展C区巴勒斯坦民政权力。为此, 我欢迎双方最近就未偿电费债务和建立新能源市场达成协议, 这将把权力转给巴勒斯坦政府, 以管理能源基础设施。这些步骤反应了在奥斯陆提出的意图, 对于未来巴勒斯坦国的生存举足轻重。

与此同时, 国际上各利益攸关方必须继续努力, 以便通过谈判结束现已进入第50个年头的占领, 建立一个可有生存能力、民主并与以色列在和平中毗邻共存的巴勒斯坦, 尊重彼此与这块神圣土地的各种历史与宗教联系。四方将在其报告的基础上继续发挥作用, 推动为此达成共识。

我谨感谢我的特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫作了坚定投入并在依然很困难的情况下继续与各方接触。为了区域和平、实际上也为了全球的和平, 我们必须加紧努力, 鼓励以色列和巴勒斯坦领导人迈出艰难的步伐, 改变当前把我们引向一种单一国家状况的破坏性轨道。

主席(以英语发言): 我感谢秘书长的通报。

我现在谨以新西兰外长的身份发言。

令人深为失望的是, 必须承认, 今天我将要发表的意见和其他人将要说的话, 可以在以色列和巴勒斯坦人之间谈判中断后的两年半中于任何时候发表, 其力度与适切性丝毫不会差。我们大家都对影响普通以色列人和巴勒斯坦人的暴力表示不安与愤怒, 然而, 无辜民众却仍在丧命。我们大家都谴责定居点, 然而, 它们却仍在继续扩大。我们一再鼓励双方做出妥协, 找到通向和平的道路, 然而, 愤怒的言论与煽动却仍在泛滥。国际社会为支持双方恢复谈判做了其力所能及的工作, 然而, 尽管广泛各方尽了最大努力, 但问题却依然得不到解决。我们大家都声称坚定地致力于两国解决方案, 认为它是唯一可行的选择, 然而, 在两国解决方案遭到侵蚀的时候, 安理会却依然袖手旁观。虽然出现了一

些积极的事态发展，例如本周以色列与巴勒斯坦权力机构达成协议，解决巴勒斯坦人所欠以色列电力公司的债务，但是，秘书长在其通报中描绘的图景应该令我们大家警醒。

新西兰认为自己是以色列人和巴勒斯坦人的朋友。我们不是该动乱区域的一部分。我们没有任何包袱或既得利益。我们努力尝试从公正和平衡的角度来看待这个复杂而困难的议题。今天，我们要对双方说，他们与国际社会的期望有着严重落差，他们现在要退一步，再次想想他们需要做什么来维护通过谈判达成的两国解决方案的前景。安全理事会和国际社会现在要把这些话告诉他们，并下决心采取切实步骤帮助他们走上正轨。

以色列定居点问题上最近的事态发展特别令人关切。8月31日宣布批准西岸的另外463套住房单元、包括284套新单元的做法，与以色列宣布的同巴勒斯坦人对话和达成协议的承诺是矛盾的。迄今为止，今年已经提出了2 623套定居单元，包括756套单元的追溯合法化。无论如何口若悬河都掩盖不了一个事实，即这些行动违反了以色列的国际义务，对和平进程产生了深远的负面影响。

巴勒斯坦方面也没有达到我们大家应有的期望。针对以色列公民的暴力行为继续受到宽容。10年来的首次地方选举——重修旧好和更新任务的一个机会——看来已被迫延期。和解努力被束之高阁。加沙的火箭弹继续瞄准以色列城镇。

这些事态发展的结果是，两国解决方案——安全理事会将近50年来的愿景和目标——即将成为一个破碎的梦。对于那些认为这无关紧要、时间有利于自己的以色列人，我敦促他们三思而行。如果局势的负面轨迹粉碎了两国解决方案的前景，国际社会的注意力将转向在现存的单一国家里的公民身份的两种标准。以色列的朋友都不希望看到这样一种结果。

因此，今天我要告诉安全理事会的同事们，时间不多了。自从安理会通过关于这个问题的决议草

案以来，长长的8年已经过去。历史和国际社会将不会对我们客气。我们现在请每一方作出更大努力，要求他们承担其责任，并要求负责维护国际和平与安全的本机构作出更大努力。

尽管我们欢迎为改变这一负面循环作出的其他努力，但新西兰认为，四方机制仍然是管理其他各方的努力并向安理会提出报告和咨询意见的最佳机构。在这方面，我们关切地注意到，昨天有报告说以色列国防部长对特别协调员姆拉德诺夫实行抵制。这一据报针对特别协调员应我们大家的要求所做工作采取的行动，将起到严重的反作用。

四方机制最近的报告（S/2016/595，附件）受到如此重大延误，以致在发表之后其建议未被采纳为安理会进一步行动的基础。这本来是向前迈出的小小一步，而安理会甚至无法就这一点达成一致意见。在今后几周里，在我们想法确保安理会重新参与处理一个亟需其关注的事项时，新西兰打算重提这些问题。

我现在恢复行使安理会主席的职责。

我现在请安理会其他成员发言。

阿布拉塔先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：
两天前，我们在9月13日庆祝了巴勒斯坦人与以色列人之间所谓《奥斯陆协议》签署23周年。依照《协定》，各方商定从1993年起，在不超过5年的时间内暂时管理巴勒斯坦事务，条件是必须在两国解决方案基础上就最后地位问题进行谈判，在1967年7月边界内建立一个以耶路撒冷为首的巴勒斯坦国。这项历史性协定签署的周年纪念日应促使国际社会特别是安全理事会躬身自问，它是否已经帮助巴勒斯坦人民享受到一点点国际法和安全理事会及大会各项决议中载明的不可剥夺权利。我要强调，我相信我们的集体良知会清楚辨明，这个问题的答案并不需要任何调查，不需要花费力气，也不需要深究探查。实地的现状是非常清楚的。

今天，在《奥斯陆协定》签署23年之后，我们不仅没有看到一个根据国际合法性成立的具有主权

的巴勒斯坦国, 反而看到一个布满非法定居点、居住着150万定居者的伪国家。在以色列占领当局的官方支持下, 这些定居点在整个巴勒斯坦领土上成倍增加。占领当局数十年来使出了浑身解数, 攫取土地、摧毁房屋、驱逐巴勒斯坦人。面对这种情况, 本组织无能为力, 安理会缄默不语, 面对能够终止这一非法侵略的唯一超级大国的消极态度束手无策。

以土地换和平原则是一个得到国际接受的原则, 它反映巴勒斯坦问题实际上是一个涉及土地的问题。它表明, 修建定居点、摧毁房屋、没收土地、使圣城犹太化以及修建隔离墙, 都是问题的根本致因, 也是阻碍进行任何可能谈判以实现两国解决方案的主要因素。

有些人的想法是错误的, 他们认为, 国际社会在这种非法、不人道做法面前一直束手无策的情况已司空见惯, 没有什么大不了的, 或是认为这确立了除巴勒斯坦人土地所有权以外的某些新权利。

请允许我重申, 我们极为痛心地看着, 有人企图利用这种束手无策的状况, 把它作为一种借口来宣传对于巴勒斯坦问题的另类说法, 或者把此种束手无策状况的责任推给生活在隔离墙内、处于围困之下的巴勒斯坦人民, 或者强行要求接受其占领, 接受其要改变实地既成事实的决断和做法。

由于主要大国缺乏政治意愿, 巴勒斯坦问题迟得不到解决, 而且占领当局一直实行在实地修建非法定居点的政策, 但这决不能导致我们忘记联合国及其机构的主要作用, 也决不能使我们偏离具有国际性效力的文书所规定的路线。也许有必要提醒所有各方, 尤其是联合国机构及其代表, 虽然在解决这一问题方面遇到种种障碍, 但本组织不能因此放弃其作为在整个历史上巴勒斯坦人民权利的法律保障者的责任和首要作用, 也不能废弃安全理事会和大会相关决议或国际法有关规定, 不可拒绝做任何让步, 无视双方之间的力量平衡, 也不能把本组织排除在外, 另行作出有悖于国际法的政治安排。

那些安排不会对巴勒斯坦人民的合法权利产生任何影响。而且, 不论此一危机会持续多久, 这种情况都不会改变, 即使这些权利一直载于联合国的文件和国际公约中。

尽管这一危机已经持续如此之久, 而且尽管以色列对国际社会的呼声继续置若罔闻, 我们仍坚持走和平道路。在“阿拉伯和平倡议”中, 这一点始终讲得清清楚楚, 该倡议证明, 如果以色列接受关于睦邻关系的基本原则, 撤出1967年占领的领土, 包括叙利亚戈兰, 当然还有黎巴嫩南部被占土地, 从而结束其对阿拉伯土地的占领, 那么阿拉伯各国就愿意同以色列建立正常关系, 作为邻居和平地毗邻共处。

正如安理会成员可以看到的那样, 所谓的对等很简单, 不包括煽动或仇恨, 甚至也不谈针对占领进行的合法抵抗。这完全反映阿拉伯各国希望与以色列建立正常关系, 从而保障以色列的安全及其存在的合法性。

我们仍在等待以色列响应多年前提出的“阿拉伯和平倡议”我们依然无法理解为什么以色列政府无视这一倡议, 尽管它直接涉及以色列。以色列一直执意这样做。

我们还要强调, 为歪曲这一倡议而作的那些评述是错误的和虚假的。阿拉伯人民非常明白, 他们不会同意就巴勒斯坦人民以及叙利亚和黎巴嫩人民收复被占领土的权利作任何让步。

埃及依然坚持“阿拉伯和平倡议”, 并继续鼓励国际各方重启巴勒斯坦人与以色列人之间的谈判, 其中包括法国、俄罗斯以及联合国特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫的努力。

埃及将一如既往地决心在多边和双边框架中努力落实本地区和平愿景——这一愿景是37年前以色列和埃及签署一项和平条约时启动的。只要有必要的政治意愿, 只要以色列终于决定为自己以及为地区各国选择全面、公正的和平, 这个愿景就仍然能够实现。

德拉特先生（法国）（以法语发言）：我首先要感谢秘书长今天与会、作出承诺和通报情况。我们还要赞扬联合国和特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫先生在实地所做的工作。我借此机会重申，法国全力支持姆拉德诺夫先生。

在大会第七十一届会议部长级部分开始前夕，我们处在一个理应进行总结的时刻。过去一年出现的结果无可争辩。我们在此看到的是两国解决方案被不可抗拒地边缘化——让我们把话说清楚，这个方案今天岌岌可危。以色列定居点政策是落实两国解决方案所面临的主要威胁之一。定居点政策通过分解巴勒斯坦的未来领土，损害建立一个巴勒斯坦国的前景。定居点政策表现为事实上吞并C区、迁移人口、阻碍通行以及摧毁为巴勒斯坦人建造的住房和人道主义基础设施。公共舆论激进化、暴力行为、煽动暴力的行为以及恐怖主义都严重损害看到两国共存——一个以色列国和一个巴勒斯坦国和平、安全地毗邻共处——的前景。在巴勒斯坦人了解方面取得进展也是不可或缺和刻不容缓的。

继谈判进程中断两年之后，法国大力主张必须继续提供国际援助，以便推动和平进程和维护两国解决方案。我们必须集体采取行动，将这一冲突摆在我们各个优先事项的核心位置，从而摆脱目前僵局。这一僵局正在削弱巴勒斯坦权力机构、损害以色列安全和助长该地区内外公共舆论激进化。

正是在此背景下，法国向以巴双方及其主要伙伴提出了一项倡议，旨在重造支持和平进程的集体政治动员。我们的方法是渐进性和集体性的。这是一个渐进性的方法，因为我们都知道，今天完全不具备立即重启谈判的条件。因此，国际社会有责任敦促双方回到谈判桌前，为此要在它们周围营造有利氛围，同时提出一项积极的议程，并为此制定一套奖励措施。这是我们所提出倡议的核心内容。这是一个集体性的方法，因为我们正试图使我们所提出倡议的每个阶段都契合现有努力，特别是四方机制和我们的阿拉伯伙伴所作的努力。此外，法国

一直期望看到安全理事会在适当时候发挥关键性作用，协助和巩固谈判进程。

6月3日在巴黎举行的部长级会议是一个决定性的时刻，使我们得以迈出第一步。国际社会重申了其对两国解决方案的承诺，并表示决心集体介入来为恢复和平谈判重新创造必要条件。9月19日，在纽约，在大会会边，法国将组织召开一次高级官员工作会议，以便总结已经开展的工作，并确定一些措施，这些措施应当使我们能够维护两国解决方案，并就恢复和平进程所需条件取得进展。不言而喻，我们将继续让双方参与，并以最透明的方式向它们通报我们的工作——在这一进程的所有阶段，我们一直都是这样做的。

如果我们不果断地采取行动，两国解决方案就会消亡，它就会逐步让位于造成既成事实的局势，这种局势将永远不会保障这一冲突得到公正和持久的解决；相反，它将继续影响该地区的平衡。因此，法国将不遗余力地防止出现这种变化，并将努力重新营造一个以两国解决方案为基础的政治势头。

我们决不会放弃。我们将同我们的所有伙伴一道继续为此作出不懈努力。

贝穆德斯先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：我也要感谢秘书长的通报。我们感谢主席国新西兰和你默里·麦卡利外长召开今天的会议，并感谢你今天来到安全理事会。

乌拉圭对处理以巴冲突及其在以巴两国和整个地区造成的人道主义、政治和安全后果缺乏进展感到关切。令人遗憾的是，过去几个月，我们没有任何有关中东和平进程的重大消息。我们本希望看到，四方机制的报告（S/2016/595, 附件）出来后，步伐会加快，影响会加大，但情况并非如此。尽管该报告提出了一些有助益的建议，但双方迄今尚未采取任何措施来扭转正在威胁两国解决方案的趋势。

尽管恐怖行为和暴力活动的总体数量似乎已逐步减少, 但是政治气候并未发生真正改变, 而且我们看到双边直接谈判仍处于瘫痪状态。乌拉圭认为, 如四方机制的报告正确指出的那样, 以色列继续建造定居点是对和平的严重威胁。在这份报告公布仅数天后, 以色列无视该报告的建议, 就宣布决定在西岸建造560套新住房, 并在东耶路撒冷建造240套新住房, 无论我们如何看待这一现象, 都是一个非常糟糕的迹象。

我们重申对以色列和巴勒斯坦之间的和平进程长期陷于僵局感到关切。应当发出政治信号, 以便打破误解和暴力冲突的恶性循环, 这种恶性循环破坏了巴勒斯坦人民的愿望, 他们在经历半个世纪的占领和严重的人道主义局势之后——特别是在加沙, 那里的人道主义局势在每次武装冲突升级后都出现恶化——之后, 盼望能最终生活在和平之中。我们希望两国能够消弭分歧, 就双方存在分歧的关键问题达成谅解。《奥斯陆协定》签署至今已将近23年, 两国在协议中相互承认, 并为努力实现建立两个独立国家的解决方案奠定了基础, 我们遗憾地看到, 四方机制的报告却显示了这样一种局势: 暴力在持续, 平民遭到袭击, 有人在煽动暴力, 信任在减少。这种局面不利于实现冲突的和平解决。

必须紧急采取措施扭转这场冲突的僵持局面, 这促使乌拉圭再次呼吁双方在能满足相互愿望的基础上恢复接触。这意味着应对巴勒斯坦领土上的恐怖主义, 结束以色列在这些领土上修建非法定居点的活动, 制止发表仇恨言论来煽动暴力的做法, 并尽力真正致力于通过采取适当政策, 如四方机制在其最新报告中提出的政策, 实现两国解决方案。

我要重申, 为事关国际和平与安全的问题寻求解决办法, 对乌拉圭来说是一个优先事项, 为此, 我们将坚持不懈地努力尝试使双方坐到一起。我们不会忽视持续存在的严重问题, 但是, 我们拒绝放弃希望, 并愿提醒所有人, 但凡能找到必需的政治意愿, 更复杂的局面也能解决, 戴维营协议和埃及与以色列之间的西奈协议的情况就是如此。同样,

在1994年, 以色列国与约旦王国就能够达成双方都可以接受的和平。

虽然乌拉圭认为达成持久解决办法取决于冲突双方, 但是, 国际社会也在其中发挥重要作用, 特别是在双方至今未能依靠自己达成任何协议的情况下。因此, 国际社会必须加紧努力, 支持这一进程, 并鼓励双方恢复对话, 再一次坐到谈判桌旁, 以期通过谈判达成一项基于国际法的和平、公正、持久的解决办法。在这方面, 我们强调, 必须确保双方提出具体的时间表和措施, 而这些措施是每一方在寻找解决办法的道路受阻的领域必须采取的, 比如打击恐怖主义; 必须展示出巴勒斯坦政府内部团结一致的精神; 还必须就消除非法定居点的进程达成共识。

乌拉圭随时准备对任何能将双方拉回谈判桌并推进谈判进程的提议给予支持与合作。有鉴于此, 我们赞扬《阿拉伯和平倡议》、法国倡议以及可能出现的任何其它倡议。最后, 我谨指出, 这一进程开启至今已近70年, 但是, 令人悲哀的是, 尽管已经作出极大的努力, 我们仍看不到终点。国际社会继续呼吁通过谈判达成一项政治协议, 这是走出这一没有尽头的死亡和毁灭隧道的唯一道路。我敦促双方倾听这些呼吁, 并允许我们对它们施以援手。我们绝不能忘记, 国家间共处至为关键的要素是和平; 我们也不应允许一代又一代的年轻人和儿童继续在猜疑、恐惧和仇恨中成长。

丘尔金先生 (俄罗斯联邦) (以俄语发言): 我们感谢秘书长的实质性发言。尽管实地紧张局势有所缓和, 但是, 巴以局势依然存在不少问题。发生在西岸和耶路撒冷的各种事件以及加沙地带周边零星出现的紧张局势加剧的情况表明, 冲突升级的风险与以往一样居高不下。

在冲突得不到解决的背景下, 有人提出了新的倡议, 以期为重启和平进程寻找办法。这些想法看似合理, 而且至少是为了实现一些真正至关重要的目标。然而, 在我们看来, 它们应该仅限于对中

东四方机制现有机制框架内正在进行的努力形成补充。转而重视其它论坛的做法只会分散国际社会对巴勒斯坦问题的注意力。我们赞同人们呼吁安全理事会更积极地参与这一问题，安理会也许应采取更有力的做法推进这一想法。

9月22日，在大会第七十一届会议一般性辩论间隙，我们将举行四方机制部长级会议。我谨再次提请注意6月1日公布的四方机制报告（S/2016/595，附件）中的建议。我们坚信，如果我们能推动这些建议，那么我们就有可能为重振巴以关系并在国际社会承认的协议基础上重启政治进程创造条件。有鉴于此，我们谨强调《阿拉伯和平倡议》极其重要的意义。

巴勒斯坦人之间缺乏团结是重振政治进程的一个障碍。所有能对巴勒斯坦方面施加影响力的人都应敦促他们刻不容缓地依据巴勒斯坦解放组织的纲领和四方机制的原则团结起来。

巴勒斯坦被占领土特别是加沙地带的人道主义和经济局势依然令人严重关切。此一情形加剧了民众的不满情绪，推动了社会态度的激进化，并增加了通过谈判达成解决办法的难度。必须制止暴力和煽动暴力的做法，修建定居点的活动必须停止。我们认为，基于两国解决方案的持久和平不仅能满足巴勒斯坦人建立一个独立的主权国家的愿望，也能满足以色列人对安全的渴望。而且，它将有助于使整个区域的状况正常化。

就我们而言，我们继续努力扭转巴以局势中的消极趋势，并朝政治和外交解决方向引导这一局势。我们正在积极和直接地与冲突各方及该区域有关国家一道努力。我们在过去几周与巴勒斯坦的阿巴斯总统和以色列的内塔尼亚胡总理接触时，他们强调有兴趣在莫斯科会晤，以便讨论在不预设条件的情况下扫除和平进程障碍的最佳办法。我们的活动的基础是旨在促成巴以双方之间可靠谈判进程的国际努力。不言而喻，我们将与四方机制伙伴、关

键国际和区域行为体密切协调，进一步开展这些努力。

最后，我谨申明，我们支持中东和平进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫先生的工作。

易卜拉欣先生（马来西亚）（以英语发言）：主席先生，我代表我国代表团热烈欢迎你来到安全理事会，并感谢你主持本次会议。马来西亚赞赏新西兰坚持不懈地努力推动安理会就巴勒斯坦问题采取紧急行动。主席先生，我们赞同你的看法，即安理会在创造实现和平所必需的条件以及推动各方重启对话进程，从而挽救“两国解决方案”方面发挥着至关重要的作用。我国代表团也感谢潘基文秘书长今天与会并作通报。

我国代表团今天决定发言，是因为被占领巴勒斯坦领土局势恶化，而安理会仍对处理局势无动于衷。我们特别希望着重指出定居活动的扩大，因为这这对和平和“两国解决方案”构成最大的威胁。

多年来，我们听到秘书长及其特别协调员姆拉德诺夫先生一再就有可能令“两国解决方案”夭折的扩大定居活动发出警告。仅在过去几个月，就有数百个以色列定居点继续扩大，尽管国际法规定它们毫无疑问是非法的，“四方机制”的报告（S/2016/595，附件）提出了明确的建议，并且国际社会予以了广泛谴责。此外，我们也看到以色列当局企图以事后追溯方式将前哨合法化，这是又一起企图改变实地现状的系统性尝试。

很久以来，此类活动一直在持续却不受惩罚。与此同时，我们的反应仍然仅限于只是在口头上表示不同意，而未采取任何有效措施制止这些非法活动。在扩大定居活动以及将前哨合法化的同时，还拆除了更多的巴勒斯坦房屋和建筑，没收了巴勒斯坦土地，定居者也实施了更多的暴力。2015年，据报告，平均每周有四起定居者对巴勒斯坦平民施暴的案件。在最近的一起事件中，以色列定居者放狗咬一名巴勒斯坦男子。在另一起事件中，以色列定居者将污水排放到属于巴勒斯坦农民的土地里，导

致巴勒斯坦人拥有的树木损毁。即便是巴勒斯坦女童也未能幸免于定居者实施的暴力, 她们受到以色列定居者的骚扰和殴打。在多数情况下, 没有诉诸司法。

在被占领西岸拥有橄榄园和农田的一户巴勒斯坦人家的家庭成员无法在他们距离以色列非法定居点很近的田地上耕种。他们的树木和田地遭到定居者损毁和投毒。尽管曾86次向以色列警方投诉, 但没有采取任何行动追究定居者的责任, 也没有采取任何补救措施。再也不能将定居者的暴力视为孤立事件。显然, 定居者正变得有恃无恐, 而这是以色列政府的扩建定居点政策并任由定居者逍遥法外直接造成的。

扩建定居点的背景是巴勒斯坦社区的民族增长和发展严重受限。我们大家都知道, 几乎不可能从以色列当局获取许可证, 让巴勒斯坦家庭能够扩建其房屋, 从而容纳被占领西岸C区的自然增长。很多巴勒斯坦人不得不在没有许可证的情况下修建房屋, 但后来却被以色列下令拆除并被处以高额罚金。很多人付不起可能高达数万美元的无理罚金, 不得不拆除他们的房屋。我们上周就看到一个此类事例。一名不得不拆毁其在东耶路撒冷的房屋的巴勒斯坦人说,

“锤子第一次砸下去, 就感觉你是在砸自己。要摧毁自己的梦想是一件不容易的事情”。

在另一起事件中, 一名巴勒斯坦父亲不得不拆除他为自己的三个小孩所建的房屋, 为的是不用缴纳以色列市政府所处的高额罚款。在此之前, 他花了12年时间向以色列法庭提告拆除令, 但最终败诉。

此类事例只是以色列企图的一部分, 这种粗暴和有系统的企图目的是摧毁巴勒斯坦人的精神, 使其无法忍受在被占领的东耶路撒冷生活, 从而迫使其最终离开。我们赞同秘书长的看法, 即以以色列领导人现在把反对以色列扩建定居点, 以便保护巴勒斯坦人正当权利的任何意见都视为族裔清洗, 这种

情况令人感到不安。这完全是在挑衅, 也是毫无意义的, 只能反映出以色列正在勉为其难地为无法辩护的事情作辩护, 而这是一种死不悔改的态度, 即坚持搞破坏, 从巴勒斯坦人的绝望和悲惨处境中获益。

显然, 安全理事会作为肩负维护国际和平与安全的责任的机关, 不能无所作为。我们必须立即采取有效行动, 制止和扭转非法定居活动。由于生活在占领之下的巴勒斯坦人普遍存在沮丧和愤怒情绪, 这些定居活动正在为激进化火上浇油。我们必须奉劝以色列不要陷入其镇压政策而不能自拔。我们绝不能让我们的恳求被置若罔闻。我们必须拿出勇气, 抚慰我们正在流血的良心。为了保持国际社会对此问题的关注, 马来西亚和持同样想法的安理会成员一起, 正在计划于10月份举行一次“阿里亚办法”会议, 重点讨论定居点问题。马来西亚也欢迎“四方机制”将于纽约举行会议, 作为6月份在巴黎举行的国际部长级会议的后续行动。我们继续支持法国的倡议, 该倡议对中东问题“四方机制”的努力构成了补充。我们期待有关各方在国际社会支持下采取具体行动, 重新创造实现“两国解决方案”所急需的政治前景。

最后, 我重申, 马来西亚呼吁安理会使用其所掌握的各种工具, 创造实现和平所需的条件, 并对各方行为施加影响, 以便挽救“两国解决方案”。我们愿与安理会其它成员就此开展建设性接触。

吉莫里埃卡先生 (安哥拉) (以英语发言):
主席先生, 我们感谢你主持本次重要会议, 也感谢你就这一令人非常不安的敏感问题作极具见地的发言。我们也感谢潘基文秘书长的通报, 感谢他继续致力于公正解决一直令我们很多人感到沮丧和绝望的这场棘手冲突。我们担任安全理事会成员还剩最后几个月的时间。我们非常遗憾地注意到, “两国解决方案”缺乏进展, 安理会内部在如何扭转实地消极趋势方面缺乏团结。尽管大多数人努力以为以巴双方和平解决冲突以及通过谈判方式实现“两国解决方案”——该方案设想巴勒斯坦与以色列和平安

全毗邻共处——提供所需的指导和支持，但关键的利益攸关方仍不太愿意大力支持这些努力。

不愿执行已经通过的决定，以及不愿对人权和国际人道主义给予基本的尊重，这不仅推迟了一切有意义的进展，而且也表明了中东问题“四方机制”等机制的重要性。以色列政府仍基本上无视“四方机制”的建议。自“四方机制”最近提交报告（S/2016/595，附件），就和平进程的未来道路提出建议以来，以色列政府加强了定居相关活动以及拆毁巴勒斯坦房屋和民用基础设施的做法，表现出完全无视一切国际倡议的态度，而这些倡议旨在使当事方走到一起，通过谈判达成冲突的公正和最终解决。

这不仅令人感到遗憾，而且也令人无法接受。安全理事会认定以色列在被占领土修建定居点不具法律效力，且妨碍在中东实现全面、公正和持久和平已有近40年时间。然而，我们今天仍在袖手旁观，听任以色列政府在东耶路撒冷和西岸修建数以千计的单元而完全不受惩罚，也完全无视我们要求扭转这一势头的呼吁。

正如我们一再指出的那样，这场致命和毁灭性的冲突具有全球性的后果，我们达成有效解决的时间正在耗尽。这就是为什么我们结成统一战线，支持一切多边努力，以创造一种可行的政治前景从而永久性解决这场冲突极其重要。

我们在世界各地寻求倡导正义、尊重人权以及遵守国际人道主义法和其它各项民主原则的同时，绝不能对巴勒斯坦人民的困境视而不见，从而使我们的公信力受损。安全理事会各成员、中东四方以及所有其它利益攸关方负有结束这一已持续近50年的非法占领的道义义务。我们希望，以色列将承认巴勒斯坦人民不可剥夺的自决权与独立，停止一切非法定居点活动和各种压迫性政策，建设性地加入重启谈判的各种多边努力，因为这是实现持久和平的唯一真正道路。

别所先生（日本）（以英语发言）：首先，请允许我感谢新西兰外长默里·麦卡利先生阁下召集本次会议。我还感谢潘基文秘书长今天与会并作了透彻的通报。

正如秘书长在其通报中所提到的那样，为寻求实现两国解决方案采取了各种举措。不幸的是，我们看到进展甚微。日本对平民继续遭受暴力、各种恐怖袭击以及煽动暴力行为表示严重关切。我们还对继续采取扩大定居点政策表示严重关切。我们认为，定居点活动违反了国际法，逐步损害着两国解决方案的可行性。

此外，持续暴力与和平解决从根本上水火不容。国际社会必须采取行动，处理加沙人民恶劣的人道主义局势，满足其恢复需求，并且鼓励恢复有意义的谈判。

鉴于当前实地局势的困难，营造一个有利于两国解决方案的环境可能看似是一种迂回做法。然而，我愿指出9月7日在西岸杰里科召开的和平与安全走廊倡议四方协商组的第五次部长级会议。该次会议由日本主办，以色列、约旦和巴勒斯坦派出部长级人士参加。该倡议寻求通过创造就业，来支持巴勒斯坦的可持续经济，这为两国解决方案的可行性奠定了基础。初看，这个创造有利环境的项目看上去可能不像实现两国解决方案的捷径。然而，无论政治局势如何起落，四方通过该倡议开展的合作已持续10年，在通过经济与社会发展重建双方之间的信任方面发挥了有意义的作用。日本继续致力于该地区的和平与繁荣。

我还愿简要谈论一下叙利亚局势。日本欢迎9月9日克里国务卿与拉夫罗夫外长达成协议，导致从9月12日起在全国停止敌对行动。更加重要的是，自该协议达成以来，暴力程度显著降低。暴力的减少使人道主义准入得以扩大，给叙利亚人民带来希望，增加了恢复政治进程的机会。

让我们回顾一下，经2月份第2268（2016）号决议确认的停止敌对行动两个月来得到相当忠实的遵

守。然而, 此后数月, 我们却看到一系列极其悲惨的事件。我们必须防止复发。日本致力于发挥自己作为安理会和叙利亚国际支持小组成员的作用, 推动叙利亚的稳定与恢复。

西斯先生 (塞内加尔) (以法语发言): 主席先生, 我谨首先赞扬你倡议召开本次会议, 它为我们提供了一个再次就中东局势、包括巴勒斯坦问题交换意见的机会。我谨感谢潘基文秘书长的全面通报, 它明确强调了政治进程陷入僵局、定居点政策与相关活动不可接受的持续以及特别是加沙艰难的人道主义局势之间的关联。

在我们上次召开有关该问题的会议 (见S/PV. 7757) 后不到一个月, 我们再次聚首于此, 讨论巴勒斯坦被占领土的非常困难的局势。不幸的是, 我们注意到定居点政策与相关活动仍在继续并在加紧, 使两国解决方案的前景变得越来越不确定。

据联合国称, 仅2016年8月, 以色列安全机关就摧毁或没收了西岸各地28个社区的85座民用建筑。仅2016年, 西岸就有总计786个住房单元与建筑被毁, 导致包括558名儿童在内的1 197人流离失所。被毁建筑中有200多座曾被用于人道主义用途。

然后是与儿基会一道在约旦河谷所建的供水系统遭到破坏, 影响了5个贝都因社区的约1 000名巴勒斯坦人, 使其特别是夏季的供水尤其不稳定。此外, 仅举数例, 包括Daqqa、Khan Al-Ahmar、Umm Al-Khair、Abu Nuwar以及Susya在内的社区接纳了脆弱不堪的巴勒斯坦民众, 那里的家庭主要由流离失所者组成, 他们时刻生活在朝不保夕、无处栖身的恐惧之中。

这就是为什么我国代表团再次谴责继续拆毁和没收更多巴勒斯坦人房屋与建筑之举, 并敦促以色列政府停止强行迁移人口, 终止其强加的加剧两族人民之间紧张的各种实物与行政限制。

巴勒斯坦儿童继续在这场冲突中付出非常沉重的代价。数千人丧失生命, 包括2014年在加沙遭受武装攻击期间的535人。行政拘留、过度使用武力和

法外暗杀加重了他们的痛苦, 这些做法不仅严重违反国际人道主义法和人权法, 而且只会挑起仇恨和暴力。我要表示我国代表团对绝食将近两个月的3名巴勒斯坦青年的危急情况的深切关注: 穆罕默德·巴勒布勒和马哈茂德·巴勒布勒兄弟——他们分别是牙医和军官——以及新闻系学生马利克·卡迪。

加沙的灾难性人道主义局势应当使我们的集体良心感到不安, 这个约36 000平方公里的小飞地被围困了9年多, 那里的200万居民中有130万人需要援助。在两年前的冲突之后, 由于没有履行在2014年开罗捐助会议上作出的35亿美元的认捐, 加沙四分之三住房需要修理。因此, 我借此机会欢迎包括联合国机构在内的人道主义行为体的活动, 通过增进儿童的心理社会健康, 改善供水等基本服务, 重建学校, 以及使课业落后的学生迎头赶上, 来减轻冲突对儿童的日常冲击。鉴于这种情况, 我国代表团再次呼吁对已经在占领下生活将近50年的巴勒斯坦人民实行国际保护, 重申支持有关在2017年结束占领的倡议。

极端贫困、高失业率以及完全缺乏发展前景, 是可能引发新冲突的祸根。四方机制已经在其报告 (S/2016/595, 附件) 中提请注意这个危险, 该报告披露, 加沙只有5%的水可以饮用, 而且电力紧缺。在这方面, 联合国贸易和发展会议的报告是明确的。它告诉我们, 如果没有占领, 导致减少失业和贫困并为巴勒斯坦民创造有利于更好的社会经济生活条件的良性循环, 巴勒斯坦经济的增长率很容易翻倍。因此, 我们附合四方机制向以色列政府发出的呼吁, 要求执行先前的协议并把管辖权转交给巴勒斯坦权力机构, 尤其是在C区, 以便促进在住房、水和能源供应、通信、农业和自然资源等方面期待已久的进展。

作为占领国, 并按照其对两国解决方案作出的承诺, 以色列必须停止所有定居点活动和相关活动, 按照事先确定的时间表开始进行有明确目标的真诚谈判, 导致实现持久和平, 既满足其本身的安全需要, 又满足巴勒斯坦人民要在1967年前边界基

基础上建立一个以东耶路撒冷为首都的主权国家的合法愿望。

我在发言的最后必须表示希望，尽管遭到拖延，将在巴勒斯坦所有领土上进行地方选举并为政治利益攸关方之间的和解铺平道路，导致在开罗协议基础上组建一个民族团结政府。我们重申自己的信念，区域中有影响的国家和安全理事会可在对和平进程进行的最佳管理方面发挥关键作用。同样，我们重申我们对巴黎会议的支持，它有助于在《阿拉伯和平倡议》等现有平台的基础上解决冲突，导致在1967年前边界内建立以色列和巴勒斯坦两个国家。

鲍尔女士（美利坚合众国）（以英语发言）：
我感谢潘基文秘书长的通报，并感谢麦卡利外长主持本次会议。

也请允许我代表美国祝愿以色列前总统西蒙·佩雷斯迅速康复。我最近一次有机会同佩雷斯总统见面是2月份在以色列他的办公室里的会面，我非常佩服他正在为促进以色列人与巴勒斯坦人之间的和平和更紧密关系所做的工作。

美国赞同秘书长关于实地紧张局势升级的看法，我们继续谴责所有恐怖主义袭击。各方必须实行克制，避免挑衅行动和言论。在戈兰高地，我们对于叙利亚发射的火箭和炮弹以及加沙发射的火箭数量的增加感到震惊。此外最近传来关于在社交媒体上，包括在据称与法塔赫有联系的帐户上进行煽动的报告。

我们也对以色列安全部队对巴勒斯坦平民过度使用武力的指控深感关切。这包括9月5日在东耶路撒冷附近的舒阿法特难民营打死打伤两名坐在其车内的巴勒斯坦男子。以色列司法部已开始调查，我们期待看到全部结果。与此同时，我们仍然对以色列国防军遭到的袭击深感关切，包括8月24日在杰宁附近刺伤一名以色列士兵。

国际社会能够对该区域的稳定作出具体的投资。加沙的重建努力和联合国近东巴勒斯坦难民救

济工程处（近东救济工程处）执行的方案正在面临严重的资金短缺。在加沙，在2014年开罗会议上为重建工作认捐的35亿美元中，至今仅仅支付了16亿美元。

即便资金有限，已经取得了一些进展。50%遭到破坏的住房已被修复，超过30%完全被毁的住房已经重建。但加沙需要更多的支持。对于一个失业率高达41%经济体，进一步支付对加沙的援助款项将产生重大影响。近东救济工程处7 400万美元的资金短缺可能使50多万学生无法上学，30 000雇员下月领不到工资。暂停近东救济工程处的核心服务，可能进一步破坏本已动荡的区域中的稳定。美国已经向近东救济工程处提供了1 200万美元的额外资金，使我国今年的总数达到将近3.29亿美元。瑞典和瑞士也已加紧提供新的捐款和认捐。我们敦促其他国家政府参与这项努力，避免可能产生长远影响的潜在人道主义危机。

美国强烈反对以色列继续开展有损于和平事业的定居点活动。正如我们反复说过的那样，这种行为不符合以色列宣布的实现两国解决方案的愿望。我们与秘书长和安理会其他成员一样，对7月有关以色列政府为东耶路撒冷数百个定居点单元公开招标和提前推出其他定居点计划的报告深感关切。我们也对以色列政府企图为根据以色列法律属于非法的前哨基地追溯合法化感到关切。最近，司法部官员对高级法院9月1日关于在18个月内拆除Netiv Ha'avot前哨定居点17处住房的命令提出质疑。法院裁定，这些定居点建造在巴勒斯坦私有土地上。还有报告指出，以色列政府已开始接管或租赁巴勒斯坦私人拥有土地，以便搬迁非法的Amona前哨站，并且考虑在希伯伦一个军区大院为以色列定居者建造住房。

这些案例是前所未有和令人不安的步骤，与以色列过去的法律意见不一致。这些案例也有违于以色列不没收私有土地或利用最初为军事目的没收的土地建造定居点的长期官方政策。仍然面临拆除威胁的Susiya的情况也令人不安。如果以色列动手进

行拆除, 将对该地区巴勒斯坦居民的生活造成极具破坏性的影响, 这些居民过去在其他场合曾经被迫流离失所。

这些行动似乎是定居点活动和拆毁行为稳步加速的最新事例, 而这正在有系统地损害实现两国解决方案的前景。四方机制的报告(S/2016/595, 附件)具体涉及这些关切, 而四方机制其他成员和国际社会也一再提出过这些关切。我们呼吁各方紧急采取重大步骤来稳定局势和扭转目前趋势。我们将继续敦促双方通过政策和行动来显示真正致力于维护实现两国解决方案的前景。作为四方机制成员, 美国共同起草了这份四方机制的报告。我们支持其中提出的所有建议。此外, 我们支持特别协调员姆拉德诺夫及其团队的努力, 他们继续不懈地工作, 以促进和平, 并持续向我们通报有关安全理事会全体成员所关切的一些问题的事态发展。

谈到叙利亚, 正如所有成员都了解的那样, 在历经数月谈判之后, 美国和俄罗斯就一系列旨在减少暴力和缓解叙利亚人民痛苦的步骤达成了协议。目标还在于营造有利于就叙利亚的政治过渡进行谈判的环境, 这是结束这场骇人听闻的冲突的唯一途径。该协议不是一项基于信任和承诺的协议。它是一项基于采取对等行动、停止袭击和准许提供援助的协议。因此, 我们期望俄罗斯履行承诺, 运用其影响力来制止阿萨德政权使用其在这一冲突中长期使用的野蛮策略。这意味着停止使用桶装炸弹, 停止实施化学武器袭击, 停止对居民区实施不分青红皂白的攻击, 停止采用“不投降就挨饿、遭轰炸”策略, 这种策略是阿萨德政权处理冲突的方法特征。

该计划始于全国范围内停止敌对行动, 但将胜利阵线和伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)排除在外。我们敦促所有各方, 叙利亚政权和反对派, 遵守这项停止敌对行动协议, 停止空中轰炸, 停止企图夺取新领土。迄今, 有些早期报道指出, 暴力已大幅减少, 这令人鼓舞。但是, 暴力并未完全停止。在政治解决方面取得进展, 将取决于

所有各方遵守停止敌对行动协议以及所有相关政府利用其影响力来促进持续平静。

我要强调, 停止敌对行动仅是该协议的一部分。还必须提供人道主义援助。这项工作必须直接地、畅通无阻地进行, 但阿萨德政权一直千方百计地干扰提供援助。这包括该政权从车队搬走医疗物资和迟迟不批准联合国进入某些地区。正如我们都知的那样, 后果是直接和即时的。阻碍援助造成民众死亡。必须停止采用这些策略。联合国车队必须能够抵达生活在被围困地区的近60万叙利亚人那里。在这些地区, 人们几乎完全依靠提供援助生存——不是几个星期或几个月。车队必须今天就出发。这意味着大马士革必须给予迅速、最后批准, 并出具指示提供便利的信函, 以便援助能够到达所有被围困和难以到达的地点。这还意味着反对派必须提供保证, 即在其所控制地区, 援助不会受阻。

只有在我们看到人道主义准入有所改进以及暴力减少持续一段时期之后, 美国和俄罗斯才会采取步骤设立一个联合中心, 推动将矛头对准胜利阵线、叙利亚境内的基地组织附属团体以及伊黎伊斯兰国。这些都是恐怖主义团体, 它们对我们的集体安全构成直接威胁, 其有害意识形态同温和反对派以及叙利亚人民的愿望格格不入。任何寻求维护自身合法性的冲突当事方都应当以一切可能的方式同恐怖主义组织保持距离。然而, 将矛头对准胜利阵线和伊黎伊斯兰国不能成为阿萨德政权实施不分青红皂白的袭击和采用围困策略的借口, 因为这种袭击和策略只会增加无辜者的痛苦, 并使这些暴力极端主义团体能够招募到新人。

正因为如此, 美国在同俄罗斯谈判时坚持要求, 如果我们要实现我们的目标, 有两件事情必须平行发生。我们都必须加紧对恐怖分子采取行动, 而俄罗斯则必须确保阿萨德部队不再轰炸任何反对派或胜利阵线地区——这意味着该政权将不再能够利用它正在将矛头对准胜利阵线这一借口来追剿本国人民。需要强调的是: 如果且当该联合中心建立起来, 并推动采取行动打击恐怖目标时, 阿萨德的

军用飞机必须同时停止在阿勒颇东部、大马士革郊区、拉塔基亚、伊德利布、达拉以及任何其他有反对派部队或胜利阵线存在的地区上空执行任何作战飞行任务。值得指出和重要的是，俄罗斯同意了这一点，以及该联合中心在监测叙利亚政权遵守协议情况方面所发挥的作用。这大大有助于我们落实该协议。

然而，对我们能够达到该协议的那个阶段之前尚需应对的许多挑战，我们看得清清楚楚。鉴于阿萨德政权不信守承诺和罔顾义务——包括由安全理事会规定的义务——的长期记录，成功执行该协议还会遇到许多新挑战。如果所有各方都履行自己的义务，那么我们就有一个机会——一个朝着政治解决方向取得进展的机会。

穆罕默德·奥马尔是阿勒颇东部的一名民防志愿者，他告诉一位记者说，在太长时间内第一次，

“人们在照常劳作，儿童甚至在街上玩耍。”

儿童在外边玩耍不应该是一件稀奇事，不应该值得在安理会予以评论。我们所有人都必须尽全力来确保这一相对平静能够持续下去。

阿西亚·比瓦斯先生（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）（以西班牙语发言）：我们感谢主席国新西兰召开今天的会议。我们感谢默里·麦卡利外长主持本次会议。我国代表团肯定并欢迎新西兰对安全理事会工作的切实领导及其愿意处理在这个机关提出的各项倡议和提议。我们还欢迎潘基文秘书长的通报。他的通报清楚显示，他关心并重视这一问题，而且在这方面作出了承诺，以使联合国在其会员国支持下能够帮助中东地区实现和平与稳定。

我们重申支持中东和平进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫先生。

冲突局势仍然令人关切，因为在世界这个动荡地区存在各种刻不容缓、多种多样及错综复杂的局势。在这方面，我们的发言将侧重于巴勒斯坦问题。这个问题是该地区最近出现的各种问题和紧张

状况的核心所在，或者说，对这些问题和紧张状况有着重大影响。

我们继续失望和愤怒地看到占领国以色列如何对被占领土的巴勒斯坦人民和因加沙地带遭受不公正封锁而受苦受难的其他人采取顽固不化的态度和令人发指的做法。我们深感关切地看到两国解决方案——确保一个同以色列和平共处的自由和主权巴勒斯坦国存在的最适当并获得广泛公认的方案——如何因占领国违反国际法、不尊重各国人民、不遵守社区间和民族间共处和谅解准则的行动而似乎日渐消失。

以色列当局和定居者针对手无寸铁的民众犯下的非法的、挑衅性的暴力行为正在威胁巴勒斯坦人的生命。这一令人发指的占领造成巴勒斯坦人的生活条件严重恶化，从而引发严峻的人道主义局势。在西岸和东耶路撒冷，巴勒斯坦社区和土地的地理连续性、政治和行政划分、人口组成、历史权利以及文化和宗教结构发生了有利于占领国的重大变化，从而危及一个独立的巴勒斯坦国的生存能力。

我们所有人都意识到，以色列人与巴勒斯坦人之间对话与和平的主要障碍之一，以及两国解决方案和巴勒斯坦本身存在所面临的重大威胁之一，是占领国以色列不道德的定居点政策。这项政策任意地、完全不受惩罚地向前推进，在巴勒斯坦领土上修建和扩建定居点，使用武力或法律和行政手段来夺取巴勒斯坦人的土地并摧毁他们的住房、基础设施及财产，然后建立起数以百计非法定居点，主要供以色列极端主义定居者居住。这些定居者加重没收理应属于巴勒斯坦人的财产这一悲剧，令人对骚扰、攻击和暴力伤害那些有尊严地奋起反击以宣称其拥有土地的权利的流离失所的巴勒斯坦人的行为深感忧虑。

2016年西岸约684套住房单元被摧毁，今年到目前为止，我们看到摧毁巴勒斯坦人住房上升了百分之二十五。有些摧毁行为是惩罚性的，另一些则因没有建筑许可。有时是为了能够建造非法定居点，

违反国际人道主义法和《第四日内瓦公约》条款。这有悖于两国解决方案理念, 令人悔恨地影响一个自由的巴勒斯坦的可行性及其作为与中东其它国家并存的平等国家的存在。

在此紧张与不公正氛围中, 巴勒斯坦人生活在以色列军事和治安部队的监视及骚扰之下, 其行动自由受阻。更为糟糕的是, 我们正看到成年男女和年轻的巴勒斯坦人深受占领国军事及治安部队和头脑发热的定居者疯狂暴力之害。他们被杀害、打伤、无期拘押和投入监狱。他们是集体惩罚的受害者, 此种惩罚的原因是, 单一巴勒斯坦人或若干巴勒斯坦人对一名以色列人或若干以色列人实施了真正的袭击或据称实施了此种袭击, 对此行为, 我们是有义务予以反对和谴责的。

整座整座的巴勒斯坦城镇及社区受到占领国疯狂罪恶镇压, 2015年10月以来, 该国的行动导致了218名巴勒斯坦人死亡。17 000多名巴勒斯坦人被实弹——橡皮子弹——打伤, 或被催泪弹击倒。此外, 7 000多名巴勒斯坦人, 包括500多名未成年人, 在以色列监狱中受难, 700多人被行政拘留。对巴勒斯坦人的骚扰、暴力和压迫是以色列战略的组成部分, 旨在剥夺巴勒斯坦人的宅基地和打消他们拥有自己国家的理念。因此, 我们反对以色列在处理巴勒斯坦问题时采取的此一带有偏见的错误做法。

我们必须提请注意以色列占领导致的被占巴勒斯坦领土上严峻的人道主义状况。西岸C区的大多数巴勒斯坦社区在获得饮水分配网络服务方面遇到严重困难, 因为该基础设施缺乏或遭摧毁, 或者因为以色列当局或供水公司本身决定限制泵水。巴勒斯坦儿童及年轻人接受教育的机会受到以色列行动的影响, 这些行动包括拘押未成年人、军事行动、与定居者发生冲突、限制学校建造和通过哨所限制行动。

由于占领、机会受限和缺乏医疗设备, 西岸的巴勒斯坦保健系统极为难以满足巴勒斯坦人的需

求。受对加沙地带不公正、残酷封锁影响的巴勒斯坦人处于类似或更为糟糕的人道主义状况之中。近200万人看到自己的住房被摧毁, 几乎或完全没有重建的可能, 医院、学校、工作单位、财产或服务设施遭遇同样的情况。除了关闭过境点和严格限制进出加沙地带, 还存在严重的战争遗留爆炸物, 继续对平民构成威胁, 以色列一方的炮击也构成这一威胁, 这种炮击或是或不是加沙某些地方发动的袭击促成的, 使加沙人民遭受不应有的集体惩罚。我们欢迎加沙重建机制取得的进展, 但这一进展不应使我们忘记, 造成这一严峻局面的原因依然是封锁。

我们呼吁联合国加大处理这一局势的力度, 在此人道主义危机中支持巴勒斯坦人民。除了直接行动及联合国机构的贡献, 适当并必要的是, 安全理事会继续监测被占领土和加沙地带的人道主义问题, 这与安理会致力于其侧重的政治谈判方面同样重要。我们要鼓励安理会成员确保, 人道主义方面被列入其讨论, 以便保护巴勒斯坦人的福祉。

有鉴于这一惨淡局面, 更加有必要呼吁占领国停止其侵略、破坏和殖民政策, 将那些屠杀和侮辱巴勒斯坦人的人绳之以法。我们要求制止以色列对包括东耶路撒冷在内的西岸的占领, 结束对加沙地带的封锁。以色列人在对巴勒斯坦领土占领的数十年中, 其所作所为不过是加剧不平等、非正义和有罪不罚, 造成巴勒斯坦人的绝望和对他们所处不公正局面的反抗。

安全理事会必须停止不作为, 坚定捍卫巴勒斯坦人不可剥夺的权利, 为使各方走到谈判桌前做出具体努力, 果断支持将导致对话与谈判的政治做法。占领国似乎尽其所能阻止实现和平, 我们的严正立场是反对该国的顽固态度及暴行, 本着这一立场, 我们乐于看到有利于巴以和解的任何行为, 如最近为改善供电局面而采取的步骤。

我们支持中东四方的工作, 我们欢迎国际社会的一切努力, 以便推动政治进程以及与以色列和巴勒斯坦的会谈, 以期实现和平。这应当成为两国

解决方案的唯一基础, 同时考虑到《阿拉伯和平倡议》和巴勒斯坦人的权利, 即根据《联合国宪章》和大会及安全理事会相关决议, 生活在基于1967前边界的国际承认边界内、以东耶路撒冷为其首都的自己国家内。

里克罗夫特先生（联合王国）（以英语发言）：我与其他人一道欢迎举行今天的会议和秘书长的通报。

自7月份四方报告（S/2016/595, 附件）发布以来, 我们看到以色列在西岸的一些政策有所加剧, 令人担忧。报告指明, 这些政策正损害两国解决方案的可行性。四方建议停建定居点, 但事实远非如此, 我们看到的却是以色列推进建造1 500多个定居单元的计划以及继续摧毁巴勒斯坦建筑。数字可说明一切: 今年有800多座建筑被摧毁, 1 000多人流离失所, 其中包括500多名儿童。正如联合王国负责中东及非洲事务部长托比亚斯·艾尔伍德本月初表明的那样, 这些政策令人从根本上质疑以色列对两国解决方案的承诺。

针对耶路撒冷东部巴勒斯坦Sussia村和Khan Al-Ahmar学校发布的拆毁命令尤其令人关切。此种步骤会给Sussia居民和Khan Al-Ahmar儿童带来严重人身影响。社区从地图上消失, 未来被夷为平地, 两国解决方案还有什么希望? 因此, 我再次希望, 我们都能敦促以色列停止其定居点扩建、摧毁巴勒斯坦建筑和限制巴勒斯坦发展的政策。

四方报告还阐述了煽动与暴力带来的破坏性影响。我们对以巴冲突双方的煽动行为感到痛惜, 包括可能煽动仇恨与偏见的任何言论。

尽管暴力程度近月来有所下降, 我们仍呼吁各方尽其所能减缓紧张局面和防止煽动行为。我们还继续支持处理煽动问题三方委员会恢复工作, 以便处理有关双方煽动行为的所有指控。

谈到加沙, 我们依然对目前那里严峻的局势感到极为不安。据估计, 加沙水源百分之九十不适于饮用, 甚至不宜用于农业。加沙依然是世界上失

业率最高地区。冲突卷土重来的风险笼罩在加沙上空, 上月发生的火箭弹袭击和以色列的回击表明了这一点。位于加沙的各武装团体必须永远停止向以色列发射火箭弹和其它袭击。

联合王国欢迎巴勒斯坦权力机构和以色列采取步骤, 改善加沙的能源、煤气、电水等供应局面。这些是可改善实地条件的重要进展, 至关重要的是, 这些措施得到迅速落实, 因为局势非常严峻。还令我们感到鼓舞的是, 教育及保健设施大部分已经重建, 但重建工作远未完成。目前, 需要集中努力完成住房建筑和恢复生产部门、刺激出口及创造就业。

我们也可以发挥作用。捐助方必须兑现在开罗会议上作出的尚待兑现的所有承诺。联合王国仍然致力于这样做, 为需要帮助的人提供帮助。我要再次感谢秘书长所作的通报, 并重申我们会全力、持续地支持中东和平进程特别协调员马丁·克布勒开展工作。我们期待在今天上午晚些时候举行的闭门磋商中听取他的介绍。

鉴于这是一次公开会议, 因此在结束发言之前, 我要借此机会公开表示欢迎美国和俄罗斯在星期五宣布它们将恢复叙利亚境内的停火。这是各方期待已久的一个步骤。最近几天, 暴力有所缓和。我希望这一状况将继续下去, 并带来充分的人道主义援助准入, 最终营造一种环境, 使当事方恢复对话。

但我们以往也曾走到了这一步。过去, 暴力也曾减缓, 但后来野蛮暴行甚嚣尘上。我们不能让历史重演。因此, 我们大家都应敦促当事方履行承诺, 尤其是呼吁俄罗斯利用其影响力, 约束阿萨德。这并非易事。本周早些时候, 阿萨德总统说过, 他的目标是以武力收复整个叙利亚。他单靠自己无法做到这一点, 而只会把冲突延长许多年。为了数十万在冲突中丧生的叙利亚人, 为了数百万人流离失所者, 我们绝不能让这成为现实。

冈萨雷斯·德利纳雷斯·帕洛先生（西班牙）
（以西班牙语发言）：主席先生，我谨请你向麦卡利外长转达，我们非常高兴地看到他主持今天的安全理事会会议，同时也要向你和贵国代表团表示祝贺，祝贺你们以出色的方式主持安理会本月份的工作。我还要郑重表示——这似乎已经成为一种趋势，我们看到通报会变成了真正的辩论会——我们同意，我们需要改变我们用来处理这个问题或安理会议程上任何其他问题的传统方式。我们认为，安理会应当就此作出集体决定，也许需要专门就工作方法问题举行会议或进行磋商。

我也要感谢秘书长所做的全面通报。我们认为，至关重要的是，我们必须捍卫巴勒斯坦问题两国解决方案的可行性，而且正如麦卡利先生所说的那样，我们没有时间可以浪费。目前存在着一种实际危险：两国解决方案也许很快会变得完全不可能。我们深为担忧地看到，巴勒斯坦人住房被毁，定居点在扩大，人道主义局势十分严峻，而这种情况不仅仅出现在加沙。和平进程停滞不前的状况已经持续很久时间，这使双方之间的信任继续遭到破坏。如果我们要解决冲突，我们现在就必须开始为促成和平前景创造可能性，以免为时过晚。

我们都很清楚和平进程陷入崩溃的主要原因——定居点政策和使用暴力——而且我们谴责暴力行径、恐怖行为和暴力煽动，不论其源自何处。我们也不能忽略解决巴勒斯坦内部纷争对于终止和平进程停滞状况的重要性。西班牙愿重申，它完全支持法国倡议召开一次国际会议，以使我们能够重启和平进程。我国已经在积极参与会议的筹备工作。例如，我们不久前参加了在斯德哥尔摩举行的民间社会工作组会议。

采取措施恢复信任至关重要。我们高兴地看到，目前已经朝这个方向迈出了一些小步子。例如，就在两天前，也就是9月13日，以色列和巴勒斯坦权力机构就偿还电费问题达成了协议。这一步虽然小，但却是朝着正确方向迈出的一步。同样，国际社会必须借助各项倡议——四方机制的建议、法

国的倡议以及阿拉伯和平倡议——之间的协同增效作用。正如秘书长正确指出的那样，大会一般性辩论将于下星期开始，其间将举行一次继巴黎筹备会议之后的四方机制会议以及特设联络委员会的一次会议。我们希望所有这些活动和会议将帮助鼓励各方返回谈判桌。

申博先生（中国）：我感谢潘基文秘书长的通报，赞赏秘书长本人和姆拉德诺夫特别代表为推动中东和平进程所做的积极努力。巴以问题是中东问题的核心和中东和平的根源性问题，国际社会应该增强劝和促谈的紧迫感和实际行动。

近期国际社会提出一系列解决巴以问题的新思路。六月初，支持中东和平倡议部长级会议在巴黎召开，各方就下一步如何劝和促谈达成初步一致。这次会议推动国际社会重新聚焦巴以问题。我们对法国的劝和促谈努力表示赞赏和支持，同时俄罗斯和埃及也在积极促和。四方机制也出台了新的报告。中方欢迎和支持一切有利于缓和巴以局势，实现两国方案的努力。

当前最重要的是突破和谈僵局，建立以1967年边界为基础、以东耶路撒冷为首都、拥有完全主权的巴勒斯坦国。这是巴勒斯坦人民不可剥夺的权利。巴以双方应该保持克制，停止暴力冲突，采取有利于建立互信的举措，相向而行，争取早日实现复谈并谈出成果。以方应该率先显示诚意，立即停止修建定居点，解除对加沙地带的封锁，取消对巴援助的限制。同时，以方的合理安全关切也应该得到尊重。

国际社会应该加强协调，将解决巴以问题的积极势头转化为具体行动。仅仅围绕实现两国方案目标发力，向促成和谈迈进，力争取得实质成果。应该借鉴其他中东热点问题解决经验，探索以四方机制为基础的更广泛的促谈努力，形成国际社会促谈的合力。现有的机制可以保持，新的倡议也应该鼓励，同时发挥联合国的主导作用。促和成果应该由安理会核可。

中方始终支持巴勒斯坦人民恢复民族合法权益的正义事业, 一贯致力于劝和促谈。作为安理会常任理事国和负责任大国, 中方为推动巴以和平作出了建设性贡献。今年初, 习近平主席在阿盟总部演讲中专门阐述了中方在巴勒斯坦问题上的原则立场, 呼吁政治上激活和谈, 经济上推进重建。王毅外长在巴黎部长级会议上提出了“三个停止”和“三个探索”的倡议。中方一直向巴勒斯坦提供力所能及的援助, 帮助巴方提振经济, 改善民生。中方愿同国际社会一道, 继续积极推动巴以问题早日得到公正解决。

叶利琴科先生（乌克兰）（以英语发言）：主席先生, 我感谢你今天召开这一形式的会议, 这符合我们最近就如何使安全理事会的一些工作方法现代化进行的集体讨论。

乌克兰一贯支持中东和平进程以及巴勒斯坦和以色列和平、安全地毗邻共处的两国解决方案。我们深感关切地看到, 不仅双方高级官员的言论, 而且实地局势不断升级。9月5日在东耶路撒冷的一个难民营内发生的枪击一名巴勒斯坦男子事件, 以及双方领导人于9月9日相互指控对方犯有族裔清洗行为, 都无助于有诚意地恢复以色列-巴勒斯坦会谈。这些事实不利于恢复双方之间的信任气氛。鉴于可能在莫斯科、卢森堡或其它地方举行内塔尼亚胡和阿巴斯之间的会谈, 亟需这种信任气氛。

最近的事态升级又一次提醒人们, 维持现状是一条没有前途的路。我们坚信, 双方必须表现出真

正的克制, 并且不使用武力, 因为这只会加剧暴力并造成更大伤亡。而所有这一切可能正中极端分子的下怀, 他们正在试图破坏脆弱的和平前景。

没有人会合理地争辩说, 在不消除这一挑战的根源的情况下, 应对这一挑战是可能的。原因是, 以巴冲突悬而未决状态在中东和北非地区恐怖主义议程上名列榜首。

宣布暂停定于今年10月8日举行的巴勒斯坦市政选举的决定是令人遗憾的, 因为我们认为, 巴勒斯坦内部和解是与以色列达成可行协议的一个重要的先决条件。

我们深信, 建立一个稳定、和平、民主的巴勒斯坦国符合以色列的长期安全利益。然而, 目前持续不断的扩建定居点和前沿定居点合法化进程会损害国际社会在和平进程中取得具体进展的努力。

最终的成功取决于所有有关各方的真诚承诺。必须加倍进行外交努力, 以便遏制和缓解最近的暴力浪潮, 并排除以巴谈判的障碍。

乌克兰仍然坚定不移地支持为恢复关于能够通过谈判实现两国解决方案的希望作出的任何努力。

主席（以英语发言）：我现在请安理会成员进行非正式磋商, 继续讨论这个议题。

上午11时55分散会。