



安全理事会

第七十一年

临时逐字记录

第七七七一次会议

2016年9月14日星期三上午10时10分举行

纽约

主席:	麦卡利先生/范博希曼先生/施瓦尔格夫人	(新西兰)
成员:	安哥拉	卢卡斯先生
	中国	吴海涛先生
	埃及	阿布拉塔先生
	法国	拉梅克先生
	日本	别所先生
	马来西亚	易卜拉欣先生
	俄罗斯联邦	丘尔金先生
	塞内加尔	西斯先生
	西班牙	奥亚尔顺·马切西先生
	乌克兰	叶利琴科先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	希基先生
	美利坚合众国	西松女士
	乌拉圭	贝穆德斯先生
	委内瑞拉玻利瓦尔共和国	阿西亚·比瓦斯先生

议程项目

阿富汗局势

秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告
(S/2016/768)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

16-28697 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时10分开会。

通过议程

议程通过。

阿富汗局势

秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告 (S/2016/768)

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿富汗、澳大利亚、加拿大、德国、印度、伊朗伊斯兰共和国、意大利、荷兰、巴基斯坦、瑞典和土耳其等国代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团团团长山本忠通先生参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请欧洲联盟驻联合国代表团团长乔安妮·亚当森女士阁下参加本次会议。

我谨提请安理会成员注意文件S/2016/768，其中载有秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告。

我现在请山本先生发言。

山本先生（以英语发言）：在我今天审视阿富汗局势时，我看到了机会和希望，但也看到了巨大挑战。阿富汗人民过去15年来所取得的进展为取得进一步进展提供了机会。有机会就有希望。

挑战源自将近40年的战争。尽管取得了切实进展，但阿富汗要充分满足其人民的需求，仍有很长的路要走。即将举行的布鲁塞尔会议可能为阿富汗政府向实现稳定和自力更生迈进提供时间和空间。政府应当抓住这一机会。为应对其各种挑战，政府必须能够切实采取行动。目前岌岌可危的政治局势，包括政府两位领导人之间的紧张状况，必须得到解决。必须找到一个途径来确保政府长期稳定。

作为世界上对援助依赖性最强的国家之一，阿富汗只要有冲突，就难以实现自力更生。冲突占用资源，而这些资源本可更好地用于发展阿富汗和帮助阿富汗人民。因此，实现和平刻不容缓。当务之急是怀着极大的紧迫感认真探索实现和平的途径。我愿简要谈谈目前给人带来希望的积极努力。

向阿富汗提供持续国际支助至关重要。华沙峰会向阿富汗人民，包括反政府分子，发出了一个信息，即，国际社会将继续以目前的水平支持安全部门，直到2020年。阿富汗目前正在为布鲁塞尔会议做准备，该会议将审议为阿富汗发展提供支持这一同样至关重要的问题。在布鲁塞尔，阿富汗政府将有机会确保获得现有水平或接近现有水平的持续不断的发展援助，直到2020年。在9月4日协调和监察联合委员会会议上，阿富汗政府表明，其为布鲁塞尔会议所做的筹备工作进展顺利。

我欢迎加尼总统采取全面、长期办法来消除腐败，这种办法寻求建立必要的架构来预防腐败，并追究那些对腐败负有责任的人的责任。将首批案件移交反腐败刑事司法中心处理就显示了政府的决心。进行成功、公正的起诉将大大有助于增强公众的信心。

我还要肯定政府就其他改革和相互问责承诺所取得的持续进展，特别是制定《阿富汗国家和平与发展框架》，以及在有工作人员监测的方案方面，包括税收，表现出色之后，成功谈判一项新的国际货币基金组织方案。

这些成就为布鲁塞尔会议奠定了坚实基础。通过显示政府对发展、经济增长和稳定的承诺，这些成就能够建立信心，使人相信发展基金将被用于可信、有效的计划。我特别欢迎政府对布鲁塞尔会议的愿景具有包容性。在协调和监察联合委员会最近会议上，阿富汗政府关注减贫，受到各方广泛赞赏。

几十年冲突造成许多妇女丧夫守寡，处于弱势。正如加尼总统在协调和监察联合委员会会议上

所指出的那样，阿富汗贫穷表现为妇女贫穷。因此，要认真关注减贫，就必须在建设和平与实现发展中着力增强妇女权能。政府在这些方面的规划正在取得进展。在布鲁塞尔举行的一次会边活动将为深入讨论这些计划提供宝贵机会。同样，我们期待着在布鲁塞尔进行的讨论注重促进区域合作，这对于该区域的稳定和繁荣至关重要。在布鲁塞尔取得成功将标志着阿富汗实现自力更生的另一重要步骤。

民族团结政府正面临一些根本挑战，这些挑战既来自外部，也来自内部。安全和政治稳定是其中最根本的挑战。在安全方面，今年对阿富汗来说又是艰难的一年。在全国各地热点地区，激烈战斗继续发生。喀布尔是一系列骇人听闻的自杀式袭击的目标，与此同时，有若干省会，包括拉什卡尔加、提林科特和昆都士市，也处于严重压力下，但无一陷落。阿富汗国防和安全部队同去年相比能够作出更有效的反应，加上采取战术行动，在多数情况下能够守住阵地。

然而，冲突给平民造成的影响仍然严重。我怀着沉重的心情必须报告说，年复一年，平民伤亡数字再次呈现上升趋势。这一趋势表现得最明显的莫过于儿童的伤亡，冲突造成的儿童伤亡率增加了18%，6个月里就有388名儿童惨遭杀害。7月23日在喀布尔发生了一起针对一次示威活动的袭击事件，伊拉克和黎凡特伊斯兰国声称对该事件负责。那是一次特别令人痛心的事件，有85人遇难。政府承诺全面调查此事。联合国阿富汗援助团将向各相关利益攸关方介绍其自己调查的结果。

我必须再次提醒冲突各方严格遵守其依照国际人权和人道主义法所承担的义务，始终将保护人权置于任何其他考量之上，并以可衡量的方式落实其保护平民特别是妇女和儿童的承诺。为违反这些承诺的行为建立的问责制仍然软弱。各方必须加强这一问责制。

冲突造成的新流离失所者人数最近有所增加，原因是自巴基斯坦返回的阿富汗家庭数量大幅增加。如果目前的趋势持续下去，阿富汗将必须满足至少100万流动人口的需求。那将需要提供远为更多的援助，并给已经过于吃紧的卫生和其他服务部门添加不堪承受的重压。除非很快采取措施，否则成千上万家庭将面临冬季没有适当住房或支助的前景。

如果政府内部分裂，就不可能采取有效政策。政府内部的紧张关系已经浮现出来，阿卜杜拉·阿卜杜拉首席执行官公开批评说，他认为2014年政治协议未得到彻底执行。自那时以来，两位领导人已会晤若干次，力求查明问题和寻求解决办法。目前仍在作出努力，预计会举行进一步会晤。

民族团结政府正处于一个决定性的时刻。必须作出现实和灵活的妥协，展现真正的政治家风范，以便找到前进的道路。两位领导人必须达成一项解决办法，以使政府在短期和长期都能有效运作。阿富汗经不起政治动荡。两位领导人必须向阿富汗人民和国际社会显示，他们能够有效地治理国家。

在建立民族团结政府的2014年政治协议两周年临近时，政治反对派已越来越多地挑战政府的合法性。政治议程必须取得建设性进展，必须维护政治稳定，必须举行选举。总统最近签署关于选举改革的法令，是这方面的一个建设性进展。国际社会坚定致力于支持民族团结政府，持续的稳定和卓有成效才会令国际社会放心。

对阿富汗而言，和平是必不可少的。若无和平，阿富汗人就会继续遭受苦难，经济增长和繁荣就不可能实现。尽管加尼总统和国际社会多次表示了接触意愿，但塔利班尚未清楚显示对和平进程的明确承诺。

今年夏季的激烈战斗表明，这场冲突没有止境，即便取得成果，却又得而复失，如此循环往复，造成破坏，阻碍发展，给阿富汗平民带来持续痛苦。我热切希望，随着冬季临近和冲突步伐

放缓，塔利班将显示他们愿意同阿富汗政府进行谈判。

阿富汗政府与伊斯兰党之间正在谈判的协议显示，政府对谈判是真诚的。经验表明，和平进程可能会持续数月和数年时间。必须采取措施来建立政府与塔利班之间的信任，以便为进行实质性会谈铺平道路。这一进程启动得越早，阿富汗人遭受的痛苦就越少。因此，我要敦促双方走到一起，为阿富汗找到持久和平。

阿富汗现在有机会推进过去15年取得的成就，向实现稳定和自力更生迈进。如果有一个行之有效的政府，并得到国际社会的持续支助，阿富汗完全有机会取得成功。

主席（以英语发言）：我感谢山本先生的通报。

在安全理事会成员磋商之后，我受权代表他们发表以下声明：

“安全理事会重申对阿富汗政府的支持，促请国际社会在欧洲联盟和阿富汗政府于2016年10月5日共同主办的阿富汗问题布鲁塞尔会议召开前，继续开展民事和发展工作，采用通过相互问责框架实现自力更生和由阿富汗主导并享有自主权的方式，为阿富汗政府和人民提供援助。

“安全理事会着重指出阿富汗取得的进展十分重要，促请所有政治实体进行合作，为阿富汗人民创建和平繁荣的未来。

“安全理事会再次对阿富汗的安全局势表示关切，再次谴责塔利班，包括哈卡尼网络，以及基地组织、伊黎伊斯兰国(达伊沙)所属组织及其他非法武装团体的恐怖活动，重申安理会支持阿富汗政府、特别是阿富汗国防军和安全部队保障国家安全，打击恐怖主义和暴力极端主义。

“安全理事会还重申它支持由阿富汗主导并享有自主权的和平与和解进程，以便在阿富汗实现永久和平与稳定，促请所有国家、区域和国际行为体在这方面提供合作。

“安全理事会重申全面支持联合国阿富汗援助团开展工作，执行第2274（2016）号决议为其规定的任务，并重申全面支持秘书长特别代表。

“安全理事会再次坚定承诺维护阿富汗的主权、独立、领土完整和国家统一，重申阿富汗的未来取决于在实行法治、加强民主机构、保障和落实公民权利和义务的基础上建立一个稳定、安全、经济上可持续和没有恐怖主义与毒品的国家。”

本声明将作为安全理事会文件印发，文号为S/PRST/2016/14。

我现在请阿富汗代表发言。

赛卡尔先生（阿富汗）（以英语发言）：首先，我要祝贺新西兰成功地领导本月安全理事会工作。我们感谢秘书长提交其关于我国局势的最近报告（S/2016/768）。我们欢迎山本忠通大使作为新任秘书长特别代表，并感谢他首次向安理会通报情况。我们期待着同他密切合作。我们祝他在其非常重要的任务中一切顺利。

自安理会最近于6月21日审议阿富汗问题（见S/PV.7722）以来，我国经历的武装冲突和自杀式袭击有所增加，造成大量平民伤亡。这一情况使我国的抗御力受到了考验，使和平进程陷入了僵局。在同一时期，由于国际社会的持续支助，我们维持了稳步进展，以便提升阿富汗国防和安全部队的机能、能力、专业水平和可持续性。

最近政治动态的一个主要特征是进行了富有活力的民主辩论，符合《2030年议程》的民族团结政府改革议程正在取得成果。阿富汗在区域贸易和基础设施连通性、反腐败措施、治理、法治与人权、

法律改革、恢复财政可持续性和公共金融完整性、商业银行业、发展规划、社会包容和私营部门发展等方面取得了进展。

今年夏季，世界目睹恐怖活动在全球各地疯狂蔓延，3个大洲近20个国家发生了重大袭击事件。从利比亚到阿富汗、索马里、伊拉克、也门、土耳其、叙利亚、孟加拉国、法国、利比亚、马里、德国、印度、安哥拉、刚果、巴基斯坦、尼日利亚和菲律宾，恐怖袭击夺走了许多无辜生命，并造成了巨大损失。显然，在恐怖主义团体的核心面临国际压力时，它们企图加强其共生网络，并在广大范围发动更多孤注一掷性的袭击。

阿富汗也经历了更多的大规模恐怖袭击事件。6月份，“达伊沙”附属组织对楠格哈尔省村民实施了恐怖行为。几天后，塔利班在喀布尔城外对新招募的警察实施袭击。7月份，“达伊沙”附属组织再次发动袭击，此次袭击对象是喀布尔和平的平民示威活动。8月份，塔利班在赫拉特对游客巴士实施袭击，后来又对喀布尔大学生实施袭击。9月份，它们在喀布尔袭击了平民、安全官员和一个援助团体。在这些袭击中，约180人——主要是平民——丧生，435人受伤，并造成基础设施大范围受损。受害者当中有几十名致力于国家恢复与发展的、有知识和才华的阿富汗青年。

阿什拉夫·加尼总统8月25日致电巴基斯坦总参谋长，要求对袭击喀布尔阿富汗美国大学的组织者采取严厉的实际措施。在人口密集的城市中心实施的这些野蛮袭击，表明了恐怖团体及其支持者的心虚胆怯，这种行为旨在弥补其所谓春季攻势的损失。

我们有证据表明这些袭击多数是在阿富汗境外策划的。单在上周，我们就缉获了从巴基斯坦进入阿富汗、载有35 700公斤氨硝酸盐的两辆卡车拖车。这一数量比1995年俄克拉荷马市爆炸事件中炸药用量多出20倍以上。我们可以想象一下，如果我

们或我们的盟友遭受一次或数次袭击，会造成多么严重的破坏。

从以往经验来看，在临近大会届会、阿富汗民族团结政府成立两周年以及即将举行阿富汗问题布鲁塞尔会议之际，塔利班等恐怖团体可能会加剧袭击，为的是引起国际社会的注意。

全球范围暴力极端主义和恐怖现象的加剧证明，当前的反恐努力步伐与威胁的严重程度相比，顶多只能说是懈怠的。

当前的努力依然散乱、缓慢且有时停滞不前。阿富汗的经验证明，这些努力与全球恐怖手法日益狡猾、策略不断变化的情况是不相称的，是无法最终打败恐怖主义的。我们在战略上绝不能光说不做，而必须处理助长恐怖主义的因素，其中包括国家因素在策划和助长恐怖加剧方面的作用。我们需要审查联合国反恐努力的现状，明确并处理执行方面的不足，评估联合国相关机构需要开展哪些工作，才能取得成效和切实履行其授权。

塔利班继续在我国各地实施残暴袭击，其着重点是赫尔曼德省、昆都士省和帕克蒂亚省。它们企图在阿富汗境内为“奎达舒拉”和“哈卡尼”领导层建立一块持久的政治地盘。

阿富汗国防和安全部队作出了不同寻常的反应。它们击退了塔利班和“达伊沙”在我国各地接连不断的袭击，这证明这些恐怖主义派别没有能力在阿富汗任何地方掌控领土。不过，我们正在制定措施，以期先发制人而不只是对其袭击作出反应。我要高兴地报告，根据我国政府五年期国家运动计划——其重点是和解、安全与稳定——我国安全部队的机动性和有效性进一步增强了阿富汗面对持续存在的安全挑战的抵御能力。

今后，国际伙伴的继续支持仍至关重要。我们欢迎今年7月北约华沙峰会取得成果，会议将坚定支持特派团的任期延长至2016年后，重申各国直至2020年底将继续提供捐助，使阿富汗国防和安全部队获得资金维持，并加强了我们与北约的持久伙伴

关系。我们承诺进一步加强我们的安全机构，确保在法治框架内提供服务。我们将继续增加对于阿富汗国防和安全部队的资金捐助。将继续在阿富汗社会各个方面开展妇女赋权工作，包括妇女在阿富汗国防和安全部队任职和参与政治进程方面，以及全面执行关于第1325（2000）号决议的阿富汗国家行动计划方面。我们已采取必要措施保护儿童不受武装冲突影响，这些措施已取得良好和显著成效。

尽管我们始终在阿富汗和平与和解进程四方协调小组内开展外联工作和努力，但巴基斯坦尚未抓住机会发挥真正的调解人作用。这一情况值得关注，因为基于该小组路线图，巴基斯坦方面必须针对顽固的塔利班分子采取必要措施，以便争取国际社会的适当认可，将其视为反恐斗争中严肃和真正的伙伴。

我们感谢伊斯兰合作组织再次重点关注促进阿富汗和平问题。我们欢迎即将在麦加和麦地那举行的乌里玛会议，该会议将使全球伊斯兰学者齐聚一堂，谴责阿富汗境内的暴力。

9月21日，我们将庆祝成立阿富汗民族团结政府的协议签署两周年。我们承诺全面执行该协议。民族团结政府领导层正在讨论履行协议所规定的、早该履行的承诺问题。

我要向安理会保证，我国全部政治精英，无论其族裔和语言背景或政治立场如何，都致力于维护阿富汗国家利益，同时全力支持我国国家安全部队。被某些人视为民族团结政府内的“关系紧张”，而被政治反对团体视为“不断加大的压力”的一些情况，只是例行的民主辩论的组成部分，也是我国社会富有活力的标志。在我国社会，公民可根据其民主权利表达看法。在确保言论自由的风气方面，2016年世界新闻自由指数将阿富汗排在其所有邻国之前，在南亚和中亚13国当中名列第四。我们将努力通过就悬而未决的问题开展健康的对话，来加强政治稳定。

我要高兴地介绍我们过去三个月所取得的主要成就。我国为遏制腐败、改进提供服务的质量和增强透明度所采取的广泛改革措施，正在推动阿富汗的发展需要。我们与区域伙伴的合作促成了一些项目，这些项目将改变本地区的经济面貌。我们已看到土库曼斯坦-阿富汗-巴基斯坦-印度天然气管道项目和CASA 1000电力项目的开工以及查赫巴尔港协议开始得到落实，所有这些都为开展空前规模的区域合作提供了机会。

8月份，我们在喀布尔完成了含有2 015个住宅单位的大型住房项目。在中国和卡塔尔的支持下，其它项目也在进行之中，以提供11 000多个住房单元。

上周，阿富汗的海拉坦迎来了中国-阿富汗关系历史上的首辆特别货运列车。此外，作为哈夫-赫拉特铁路项目的一部分，一辆伊朗火车驶入阿富汗土地，从而为增加经济活动带来新机会。这些事态发展反映出本区域互惠互利的建设性合作精神。我们敦促其它邻国采取类似做法，避免破坏关系的措施，如关闭入境口岸、贸易封锁、炮击以及沿我国东南部领土开展非法建筑活动。

我们敦促巴基斯坦政府选择合作之路，以加强建设性关系和建立信任，这是实现我们两国和平与稳定的一个根本前提。在这方面，我们满意地注意到关于年底前完成阿富汗境内由巴基斯坦供资的保健项目的消息。我们相信，作为我们外交政策的一个重要组成部分，区域合作与多边主义是加快实现和平与繁荣的催化剂。在这方面，我们期待即将在大会第七十一届会议间隙召开的阿富汗-印度-美国三边会议。请允许我通知安理会，加尼总统现正在新德里进行正式访问，印度也刚刚宣布再提供10亿美元援助阿富汗的发展。我们感谢印度的认捐。

反腐刑事司法中心和治理、司法以及反腐高级委员会已经投入运作，并且正在审查政府腐败案件。我们正通过一系列大胆措施振兴我们的司法部门。已有600多名法官被替换，60名司法官员因腐败

和渎职正受到起诉。我们还宣布新的任命，进行业绩审查，以便为我们的国家机构注入透明文化。

在经济上取得成果的同时，我们的社会部门也在达到新的高度，妇女越来越多地担任政府各级领导职务。现在，担任阿富汗政府高级职位的女性比阿富汗历史上任何其它时候都多，其中包括四位部长、九位副部长、一位省长，高级和平委员会的一位副主席以及若干领导一级的高级外交官。内政部在警察征聘中心开设了六个新的儿童保护小组，使其在全国的总数达到13个。我们致力于保护儿童，禁止安全部队把学校用于军事目的。我们正在努力制订减少平民伤亡的国家政策，它将被政府各机构采用，以便更好地保护我国民众。

然而，主要由于塔利班和其它恐怖团体的继续袭击，境内流离失所者人数有所增加，特别是在农村地区。粮食无保障和缺乏充分保健仍是该群体面临的一个挑战。政府正在集中资源集以减轻危机。通过自愿遣返方案返回的人员数目大幅增加。与2015年相比，前往欧洲的阿富汗移民者人数也有所下降。我们感谢联合国和国际伙伴继续提供人道主义援助。

在缉毒方面，尽管鸦片生产与种植有所增加，我们不顾安全挑战，侧重于继续缉毒。我们欣见前体问题区域情报工作组第九次会议取得成果，除其它问题外，该会议指明了在前体贩运问题上的下一批步骤。

即将召开的阿富汗问题布鲁塞尔会议将是一个向国际社会展示我们经过长期斗争来之不易的成果的机会，会议将侧重于国际社会与阿富汗作出了哪些共同努力，以提高国际社会的持续支助和阿富汗多项改革措施、包括公共财政管理与反腐措施的有效性，并侧重于区域为实现和平与经济繁荣所作的努力。该次会议的筹备工作正在进行之中，我们已向合作伙伴提出《阿富汗全国和平与发展框架》，供其提出最后意见。

最后，全球安全格局正经历重大变化，阿富汗在打击恐怖主义方面的作用依然举足轻重。我们长期遭受极端分子之苦，在与他们的斗争中，我国人民用鲜血与牺牲付出了沉重的代价。由于多年的不稳定，无数阿富汗人被剥夺了对和平未来的希望。然而，在过去15年中，阿富汗政府与包括联合国在内的许多国际朋友一道，辛勤努力以恢复对我们所珍视的自由、民主、善政、法治以及人人享有人权等价值观的信念。我们期待看到国际社会成员在布鲁塞尔会议上重申支持阿富汗的承诺，再次聚焦于打击恐怖主义与暴力极端主义斗争的漫长道路。阿富汗在这方面取得的成功将是世界的成功，通过共同努力，我们将会更加安全、更加繁荣。

主席（以英语发言）：现在我谨以新西兰外长的身份发言。

我感谢秘书长特别代表山本忠通的通报。山本先生是在一个对阿富汗至关重要的时刻担任该职的。

阿富汗深陷战争已经太久。实际上，大多数阿富汗人的记忆中除战争之外别无其它。今天，新西兰是作为一个自1989年苏军撤出后几十年来一直支持阿富汗寻求和平与稳定的国家发言的。2001年以来，有3 500多名新西兰人在阿富汗服务。有些人在那里献出了自己的生命。我们为支持阿富汗的经济发展和加强其安全部队投入了数百万美元。我们现在仍在这样做。

新西兰的贡献只是过去15年来国际社会对阿富汗未来巨大投入中的很小一部分。但是，我们今天听到，可持续和平依然遥不可及。塔利班和其它极端团体仍在威胁阿富汗国家的生存，并对平民发动可怕袭击。阿富汗人民将需要国际伙伴的支持，直到结束周而复始的战争与恐怖。正因为如此，7月份新西兰在华沙与其它国家一道重申，我们支持阿富汗的安全与稳定。我们继续为阿富汗国家军官学院提供军事教官，并为阿富汗国家安全与国防部队提

供资金。走任何其它道路将无异于向恐怖分子低头和接受阿富汗国家的失败。

与此同时，经验教导我们，再多的国际支助也无法自动给阿富汗带来和平。现在到了展开坦诚对话以搞清为什么和平被证明如此遥不可及以及需要改变什么的时候了。过去35年来，阿富汗一直为治理不善所困。该国领导人常常把团体和个人的利益置于人民的福祉之上，通过舞弊和使用武力来实现自己的目标。两年前建立的民族团结政府及其改革议程带来了新的希望。它为该国各位领导人提供了机会，搁置分析和建立一个没有私利及腐败的政府。但我们今天看到了什么？

今天我们看到，总统和首席执行官之间的关系不和，未能开展必要的选举改革，以举行议会选举，从而损害了当前政府的合法性，埋下今后出现选举争执和不稳定的种子。我们看到，一个政府存在两年之后尚未填补高级职位。我们看到，一系列承诺的改进治理和反腐改革措施甚至尚未得到认真讨论，更不要说落实。上述不足令人深感关切。民族团结政府内的持续分裂和运作不力威胁到我们过去15年共同取得的进展。因此，在国际社会再次表示其对阿富汗的承诺之际，我们重申我们对该国政府的期望。

首先，我们期待加尼总统和阿卜杜拉首席执行官克服分歧，为他们人民的利益携手努力。一个自身不团结的政府如何去与其他方面举行和谈？我们期待承诺的改革得到落实，并认真努力反腐。我们期待为开展选举改革做出可信的努力，并及时举行选举。

虽然恢复和谈的前景短期受挫，但新西兰敦促政府准备与各方就和平与和解问题展开接触。或许不尽人意，但实现稳定和平的阿富汗最终取决于与武装反对力量达成某种形式的和解。

我们还吁请阿富汗各邻国和国际伙伴对该进程作出真正承诺。应当利用塔利班制裁制度来建立而非破坏可展开会谈的环境。阿富汗政府需对此进程

享有更多自主权，该权若恰当使用可在政府与武装反对力量的谈判中发挥影响力。

对民族团结政府的这些期待是本着伙伴友谊的精神传达的，正是这一精神激励着新西兰过去35年来支持着阿富汗。我们依然决心恪守承诺，但只有当民族团结政府采取同样的行动时，才能真正惠及阿富汗人民。

我现在继续行使安理会主席职能。

我现在请其他安全理事会成员发言。

奥亚尔顺·马切西先生（西班牙）（以西班牙语发言）：麦卡利部长，我要首先感谢你同意主持安全理事会本次会议。我认为，这不仅反映出新西兰对本次辩论会的重视，而且反映了安理会各成员支持阿富汗的共同感受。

我还要欢迎秘书长新任特别代表兼联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长山本中通先生首次出席安理会。特别代表可以指靠西班牙的支持，我确信，他可以指靠得到安全理事会的信任。

还请允许我像我通常所作的那样——我不会有其它做法——表示我赞成欧洲联盟观察员稍后代表其成员国所作发言。

今天，我们通过了关于阿富汗问题的主席声明（S/PRST/2016/14）。或许这说起来容易，但其意义重大。首先是因为该文件的现实意义。我们应当指出，安理会2014年以来没有通过任何有关阿富汗问题的主席声明。其次是因为这再次强调了安全理事会在支持阿富汗、其政府及公民问题上的团结一致，这在此时是极其重要的。再则是因为其及时性。数周后，我们将迎来无疑是近年来阿富汗问题最为重要的国际事件。我指的是将于10月份举行的布鲁塞尔阿富汗问题会议。会上，阿富汗政府将向国际社会介绍其新制定的《国家和平与发展框架》，它是在过去数年取得的显著成功基础上继续其在该国经济、社会和制度发展方面的工作的战略。我们国际社会成员方面则将有机会重申我们对那些目

前努力的政治及财政支持，从而惠及全体阿富汗人民。

我现在要谈一谈特别代表谈到也是秘书长报告（S/2016/768）主题的阿富汗的政治局势。西班牙支持秘书长呼吁阿富汗所有政治领导人负起责任并表现出合作精神，在努力寻找应对该国面临的挑战时永远把阿富汗公民的共同利益和福祉放在首位。即将举行的布鲁塞尔会议有助于凸显此种团结的必要性和重要性，不论是在通往该次会议的道路上还是在其之后的时期里都是如此。

此外，我不能不提该国普遍存在的微妙安全局势。西班牙坚决谴责一切恐怖行径，不论其理由为何。我们重申我们支持阿富汗政府打击这一祸患。此种行动不会削弱阿富汗人民建立一个稳定、繁荣的阿富汗的决心。无疑，阿富汗妇女将在此进程中被要求发挥重要作用。我感谢赛卡尔大使在其发言中提到这一点。

作为一个特别重视这一问题的代表团，我还要感谢山本特别代表重视妇女与和平与安全议程。7月份，他与其团队一道，向第2242（2015）号决议所设非正式专家小组通报了情况，向我们提供了有关该问题详细而宝贵的信息。我们还欢迎阿富汗政府近月来所开展的工作，特别是通过了该国有关第1325（2000）号决议的行动计划和关于消除暴力侵害妇女问题国家战略。我们鼓励该国政府努力切实落实它们。挑战是巨大的，许多工作有待去做，但这是正确的道路。

我们还欣见，为联阿援助团工作人员进行针对性别问题的培训得到加强，特派团领导层定期开会，制定和跟踪其妇女与和平与安全战略，作为其努力确保其阿富汗对话方更为重视妇女及女童在阿富汗的参与及对其保护的一部分。对于西班牙来说，这不是一个边缘问题；它是核心问题。因此，我们还认为，在向安理会的定期通报和在秘书长的定期报告中应当纳入有关这一问题的战略分类信

息。将在西班牙担任主席国时举行的下次联阿援助团辩论会应当是处理这一问题的良好时机。

我想在结束发言前重申，西班牙支持为完成由阿富汗人主导并为阿富汗人开展的和平与和解进程而开展的各项努力。这是保障持久、稳定和和平的唯一途径。为此目的，区域中所有利益攸关方必须进行合作与协调——最重要的是，除此之外别无他法。

叶利琴科先生（乌克兰）（以英语发言）：首先，我谨感谢秘书长阿富汗问题特别代表山本忠通先生的通报，并对联合国阿富汗援助团和所有联合国机构按照第2274（2016）号决议的授权支持阿富汗和协调国际社会援助表示充分支持。

乌克兰赞同欧洲联盟观察员今天稍后将要进行的发言，但我要以本国代表身份提出几点看法。

在报告所述期间，阿富汗出现了一些令人鼓舞的进展迹象，特别是在解决该国面临的安全、经济和发展挑战方面。我们欢迎政府作出反腐败和反恐努力，并按照《通过相互问责框架实现自力更生计划》的规定解决财政缺口以及贫困和失业问题。但是，目前阿富汗高级官员之间对于缺乏有效改革、包括选举改革所产生的持续的政治紧张关系，体现了阿富汗民族团结政府不好的一面。这些紧张关系也可能影响到定于下月举行的期待已久的议会和地区委员会选举。我们呼吁阿富汗领导人团结起来，注重提倡善政、法治、反腐努力和人权，注重加强安全部队与执法机构之间的协调，以确保它们能够有效解决现存的安全威胁。

确保开展一个由阿富汗人领导和阿富汗人自主的有意义的和平进程，应当仍然是在可持续地解决阿富汗境内数十年之久冲突方面的一个优先事项。我们感到遗憾的是，在报告所述期间，负责为这一进程创造有利条件的阿富汗四方协调小组没有举行会议。同样，敌对行动没有减少，因为塔利班拒绝阿富汗政府关于参加和平与和解进程的所有呼吁。此外，有些惊人的迹象表明，民族团结政府与某

些温和武装团体和派系进行的和平谈判陷于僵局。恐怖分子正在全国发动的攻势以及利用简易爆炸装置在大型城市中再三发动的自杀式攻击造成巨大伤亡，并对阿富汗的政治、经济和安全稳定造成不利影响。

我们认为，如果其他区域行为体不准备抛弃分歧，对塔利班领导人施加压力，不让他们获得庇护，迫使这一运动放弃对阿富汗的侵略并真诚参加和平谈判，就不可能在稳定方面取得具体进展。区域合作也应当注重通过抑制麻醉品贸易和加强边境安全，以防止恐怖主义战士往返从冲突地区，来寻找有效掐断塔利班和其他恐怖团体资金来源的方法。

鉴于平民特别是儿童与妇女的伤亡人数日益增加，被迫放弃家园和寻求逃避当前侵犯人权行为和特别是侵犯妇女与女童人权行为的流离失所者人数大增，阿富汗的人道主义局势继续值得我们关注。塔利班招募儿童也令人感到严重关切。尽管宣布了关于减少平民伤亡的国家政策，反政府团体和阿富汗国家军队在攻击平民的事件中几乎各占一半。

尽管注意到在性别平等议程方面的积极发展，尤其是制订了重要的法律政策，但我们谨强调，必须确保充分执行关于妇女与和平与安全的国家政策，这是在创建国家稳定未来的努力中把妇女提升为充分和平等伙伴的一个关键步骤。这也是即将进行的选举中的一个挑战。

鉴于所有这些情况，必须向阿富汗提供适当的军事和财政援助，以便在应对恐怖主义、经济和人道主义威胁以及为阿富汗确保可行未来方面取得具体成果。北约华沙首脑会议保证一直到2020年向阿富汗国防和安全部队提供援助，在这次首脑会议之后，国际社会应该抓住10月阿富汗问题布鲁塞尔会议提供的机会，支持阿富汗的国家建设和社会经济发展，包括紧急扩大人道主义援助，满足100多万境内流离失所者和返回者的需求。

乌克兰确认联合国在促进阿富汗和平与稳定的国际努力中发挥的首要作用，以及积极参与协助阿富汗的相关国际组织和机构所作的宝贵贡献。对这些努力进行适当协调，避免重复，包括最好地利用现有协调机制，是极其重要的。

发挥各区域组织之间的协同作用，与欧洲安全与合作组织伙伴国进行进一步交往，特别是处理共同的安全威胁，包括来自阿富汗的威胁，具有重大意义。同阿富汗实地的这些组织结成更强大的伙伴关系，能够帮助我们更好地确定和评估我们的活动。为此目的，联合国毒品和犯罪问题办公室的宝贵支持及其针对阿富汗和区域邻国的区域方案，是非常重要的。有鉴于此，应当由一系列广泛的行为体进一步处理有关阿富汗的问题，同时调整中亚政策的方向，以更好地反映有关阿富汗的问题。

我们今天通过的关于阿富汗的主席声明（S/PRST/2016/14）向阿富汗人民发出了一个明确的信号，即安全理事会全力支持阿富汗努力解决安全、经济和发展挑战。但是，阿富汗政府必须着手实际执行国家改革，而不是发表声明。这将有助于维护整个国际社会的信心和意愿，以协助该国奋力维护主权和领土完整，同时为阿富汗和更广大地区的和平、安全与繁荣奠定坚实基础。

丘尔金先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢秘书长阿富汗问题特别代表山本忠通先生就阿富汗局势所作的全面通报。我们祝愿他在新的职务上一切顺利。我们仔细听取了阿富汗伊斯兰共和国大使马哈茂德·塞卡尔先生的发言。

尽管作出种种努力，但阿富汗局势无法令人乐观。我们注意到安全领域中的恶化趋势。该国各地的战斗已经加剧。消除塔利班领导人曼苏尔毛拉之举导致加强了不可妥协的激进分子、首先是哈卡尼网络的影响力，这只会加剧局势。

我们特别担心所谓伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）影响力的扩大和人数的增加，以及它大力兼并主要是在该国北部的其他武装反对派

团体。如果不挫败这一进程，那么，我们明年可能面临一支更可怕的力量。在这方面，我们对一个情况感到惊讶，在商定今天通过的关于阿富汗的主席声明（S/PRST/2016/14）时，我们的美国同事拒绝在案文中列入任何关于伊黎伊斯兰国日益增长威胁的文字。俄罗斯期待美国更积极地使用武力遏制该国的伊黎伊斯兰国战斗人员。

我们强烈谴责过去三个月里针对喀布尔和其他阿富汗城市反复发动的残暴恐怖袭击。我们期待这些罪行的组织者受到严厉惩罚，并且阿富汗政府当局将采取一切必要措施确保安全。我们向死者的家属和朋友表示衷心慰问，并希望受害者迅速康复。

我们支持阿富汗政府旨在实现民族和解的政策。我们随时准备为推进谈判进程提供帮助，包括在可能放松安全理事会第1998（2011）号决议所设委员会对塔利班的制裁制度问题上采取灵活态度，只要这么做不会与阿富汗国家利益发生冲突。

和解进程的主要任务，即促使塔利班加入和平谈判，仍未完成。在喀布尔和塔利班之间组织直接谈判的四方联络小组模式至今未能展现任何积极的结果。与希克马蒂亚尔领导的阿富汗极端伊斯兰党的谈判也出现了同样的情况。塔利班和阿富汗当局今年底恢复直接谈判的可能性甚微。

我们认为，安全领域目前的事态发展以及训练阿富汗士兵和执法人员的主要责任在于美国及其北约盟友，他们至今仍未实现已宣布的目标。国际安全援助部队在夏季到来前执行的许多任务同样尚未完成。我们希望，在阿富汗保留8 400名美国军事人员——而不是之前计划的5 500名——直到2017年初，以及在北约华沙峰会上通过的协议，将导致安全领域出现积极的变化。在我们看来，使局势可持续的关键在于训练和装备阿富汗国家安全部队，以便他们能独立捍卫该国的法律和秩序。

在阿富汗境内制造的毒品数量巨大，对整个区域及周边地区的稳定构成威胁。鸦片制剂的流通源

源不断地为恐怖主义提供资金。国际社会加大打击阿富汗毒品贸易的力度尤其重要。

我们注意到，国际社会越来越明白从区域角度解决阿富汗问题的重要性，而且致力于解决这一问题的平台也在增加。我们认为，重要的是，区域有关方应在此类平台的活动中发挥决定性作用。有鉴于此，我们认为，伊斯坦布尔进程——又称“亚洲心脏地带进程”——必须提出新的想法，而不是重复已成功运作的区域组织的工作。

我们确信，必须主要通过经过尝试和检验的架构——首先是上海合作组织（上合组织）——来推进帮助阿富汗的各种努力。众所周知，阿富汗是上合组织观察员，其观察员地位始于2015年。该国2015年在乌法峰会上正式要求加入这一组织。为了给这一进程提供额外的动力，我们认为，现阶段重建上合组织-阿富汗联络小组机制将是有益的。阿富汗和集体安全条约组织之间在加强反恐和禁毒合作方面也有着巨大潜力。

拉梅克先生（法国）（以法语发言）：部长先生，我感谢你亲自参加今天的会议，并感谢你致力于处理这个对安全理事会如此重要的问题。首先，我要感谢山本忠通先生，并欢迎他担任新的特别代表。我认为他对阿富汗相当了解，我要祝他在新的工作岗位上一切顺利。最后，我谨感谢赛卡尔大使的通报。

我也预先赞同稍后将以欧洲联盟名义所作的发言。

首先，在我们迎来民族团结政府成立两周年之际，应当注意到阿富汗政府2014年9月以来所取得的重大进展。法国重申全力支持阿富汗政府，并鼓励它加紧努力，促进该国的发展和稳定。

但是，在布鲁塞尔会议前夕，在阿富汗实施此种过渡时，国际社会对该国的支持不可或缺。联合国阿富汗援助团（联阿援助团）在这方面所起的作用当然很关键。我谨对所有联合国人员过去15年来在阿富汗开展的工作表示敬意。法国感到欣慰

的是，安理会能够藉我们刚才通过的主席声明（S/PRST/2016/14），重申在依然十分脆弱的情况下保持团结和给予支持的信息。

接下来，必须强调的是，阿富汗每天面对的各种挑战依然相当严峻，我们常常在安理会提到这一点。正如秘书长在其报告（S/2016/768）中所述，尽管阿富汗部队取得了相当大的进展——我谨就这对他们的决心和勇气致以敬意——但是，安全局势持续恶化极其令人不安。最近据称由塔利班以伊拉克和黎凡特伊斯兰国-霍拉桑省或达伊沙名义实施的袭击表明，局势依然脆弱。法国以最强烈的措辞谴责这些恐怖行径，我谨代表法国再次就这些惨剧表示慰问。

经济领域存在一系列困难。必须积极打击非法经济、腐败以及毒品生产和贩运活动，因为它们都阻碍可持续地重建阿富汗的安全与发展。应鼓励与该区域各国和国际社会发展经济贸易。如山本先生此前告诉我的那样，在此种脆弱的环境下，如果想要应对各种挑战，那么维护阿富汗政府的团结显得尤为重要。我们呼吁阿富汗当局为此而努力。

最后，由阿富汗牵头和主导和平进程的概念依然是迄今最有效的，因为和平进程无法从外部强加。那些对塔利班有影响力的人必须对其施加更大压力，以便为政治解决提供一切可能的机会。

阿富汗必须与它在这一区域的伙伴密切合作，为实现可持续和平制定路线图。法国也呼吁该区域所有国家旗帜鲜明地积极支持阿富汗实现稳定，并积极推动在该国恢复持久和平。

如今，从巴基斯坦逐出的难民形成难民潮，可能在短期内使阿富汗政府和人民面对非常困难的人道主义局势，并带来长期的重新融入问题，在此情况下，联合国的支持、特别是通过联阿援助团提供的支持至关重要。

7月8日和9日的北约华沙峰会重申了对今后几年阿富汗境内安全的国际支持。将于10月5日举行的阿

富汗问题布鲁塞尔会议应重申国际社会在相互承诺框架内对发展的持续支持。

最后，请允许我重申，我国全力支持阿富汗政府以及联合国为支持阿富汗政府的努力所采取的行动。

易卜拉欣先生（马来西亚）（以英语发言）：部长先生，我和安理会其他成员一道，感谢你及时召开本次关于阿富汗问题的讨论会。先生你参加本次会议凸显了新西兰对阿富汗及其人民长期的坚定承诺。我还愿祝贺山本先生被任命为新的秘书长特别代表和联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长，并感谢他的通报。我也要感谢阿富汗的赛卡尔大使所作的全面发言。

为了节约时间，我打算在发言中着重谈三个关键方面的问题，即：政治和安全问题；保护平民，特别是儿童；以及阿富汗的社会经济发展。

山本特别代表的通报和秘书长的报告（S/2016/768）都清楚地描述了阿富汗境内持续存在的挑战，尤其是安全方面。尽管如此，我们仍感到振奋的是，阿富汗继续坚韧不拔地应对挑战并稳步推进恢复和平与法制的努力。在这方面，我们欢迎政府在填补关键行政职位方面所取得的进展以及在完成这项任务时所采取的包容方式。

阿富汗政府承诺并持续致力于举行议会和县级选举，这同样值得赞扬。各种地方和平倡议——特别是省级政府和民间社会代表7月20日通过了一些决议，承诺努力在本县实现和平——也是鼓舞人心的进展。迄今为止在执行改革议程方面所取得的逐步进展，是朝着正确方向迈出的步伐，应当得到联合国和国际社会的进一步鼓励和支持。

阿富汗内部非常动荡的安全局势，特别是塔利班持续发动的大型攻势，导致很多行政区中心局势不稳，这种情况仍令人不安。联合国阿富汗援助团提交的保护平民情况年中报告记录了1月至6月发生的5 166起平民伤亡事件，清楚地凸显了局势的严峻性。该数字是2009年以来年中报告所记录的最高平

民伤亡数字。关于这一高得令人无法接受的数字，我们对儿童伤亡数字剧增深感关切。有388名儿童死亡，1 000多名儿童受伤，较2015年同期增加了18%。

广泛使用——特别是塔利班广泛使用——儿童打仗是可憎的行为，安理会必须予以强烈谴责。我们也对蓄意袭击儿童以及教育和卫生设施的做法表示愤慨和谴责，这种袭击造成生命损失，特别是儿童的生命损失。必须追究塔利班等对造成如此大规模死亡和毁灭负有责任者的责任。我们再次呼吁各方采取必要措施，履行确保该国所有儿童安全和福祉的义务。

相关的一点是，马来西亚期待最终制定政府在减轻平民伤亡方面的国家政策。此外，向安全部队发布指令，禁止将学校用于军事目的，在警察招募中心开设六个新的儿童保护单位，从成人拘留所释放儿童，以及采取步骤确保被指控损害国家安全的儿童的权利，都是有助于该国长期和平与稳定的积极之举。我们希望，执行这些和其它相关措施能够使阿富汗安全局势显著改观。

促进社会和经济的发展对于阿富汗长期稳定不可缺少。有鉴于此，我们赞扬并欢迎阿富汗成为世界贸易组织（世贸组织）正式成员。我们认为，在与区域伙伴和国际社会继续合作，包括通过亚洲中心地带-伊斯坦布尔进程开展合作的同时，阿富汗加入世贸组织将为更多的经济活动打开大门，使这些活动前景更加看好，而这些活动将进一步增进其人民的社会经济福祉。

阿富汗政府承诺和努力改进治理和经济改革进程，包括执行《2017-2018年通过相互问责框架实现自力更生战略》和《阿富汗国家和平与发展框架》，是确保该国长期经济可持续性的重要步骤。国际社会对此必须给予支持。我们期待即将举行的阿富汗问题布鲁塞尔会议，会议将为各伙伴支持和帮助该国重建和发展努力提供机会。

我们同意阿富汗在过去15年取得重大进展的看法，但重大挑战依然存在，而且有可能使这些来之不易的成果出现倒退。在这一关键阶段，我们呼吁各方表现出合作精神，争取实现民族团结和持久稳定。我最后重申，我们全力支持阿富汗政府的承诺，支持联合国阿富汗援助团和当局为实现阿富汗持久和平与稳定发挥重要作用。

阿卜拉塔先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：请允许我首先感谢秘书长阿富汗问题特别代表兼联合国阿富汗援助团团长山本忠通先生，感谢他对秘书长季度报告（S/2016/768）所作的重要介绍。我感谢他自就职以来所作的所有努力。我们深信他将支持在阿富汗派驻联合国人员，并处理对于联合国及其所领导的特派团具有重要意义的问题。

我赞扬阿富汗政府努力加强其国家机构，以便它们能够应对其面临的挑战，特别是安全和恐怖主义方面的挑战。在这方面，我强调埃及与阿富汗的历史联系。我们大家必须团结起来，支持民族团结政府，尤其是因为恐怖主义祸害并不局限于当前的各种表现，而且影响到整个亚洲，甚至波及中东。

秘书长的报告谈到，“达伊沙”在阿富汗的存在对国际社会构成的危险不断加剧。尽管阿富汗国防和安全部队以及国际部队试图加以遏制，但“伊拉克和黎凡特伊斯兰国-霍拉桑省”近几个月来仍继续实施其恐怖行动。该团体的头目最近被击毙。我们必须继续在《全球反恐战略》框架内打击和根除该团体，无论在哪里发现它的踪迹。

在对阿富汗军队和警察开展战略培训方面，埃及一直保持了始于2007年的合作，该合作是在埃及合作发展署主持下开展的。我们希望参与该领域的三边合作，也希望捐助者能够提供必要资金，承担这一非常重要的会议的支出。埃及和阿富汗也在其它领域开展合作，包括打击贩运人口和非法移民现象。爱资哈尔大学也对在阿富汗宣传伊斯兰思想和中道平和精神以及反对暴力方面起到了不可或缺的

作用，向阿富汗教学机构派出了教员，并每年提供助学金。

埃及高度重视加强阿富汗以及阿富汗的政治发展。鉴于该国在该地区所处的重要地理位置，埃及欢迎各种经济倡议，比如向中亚地区输送能源资源、在建的输油管以及一座大坝。这些倡议将有助于加强友好关系和稳定。

贩运毒品构成严重威胁。我们呼吁阿富汗当局遏制此类买卖，在反恐斗争框架内开展区域和国际合作。埃及坚定支持阿富汗社会发展和恢复基础设施的努力。我们响应了10月份参加布鲁塞尔会议的呼吁，希望在那里以亚洲中心地带-伊斯坦布尔进程保证国的身份发挥积极作用。

西松女士（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢秘书长特别代表山本的通报，特别是他对于机遇和希望的突出强调。美国欢迎他的任命，感谢他和他的团队对阿富汗人民的持续承诺。我还感谢麦卡利外长你主持本次会议和新西兰致力于支持阿富汗，包括贵国派遣人员培训阿富汗安全部队。主席先生，我们还感谢你宣读今天的主席声明S/PRST/2016/14，我们认为该声明准确反映出实地现状，特别是安全和恐怖主义方面的现状。

众所周知，阿富汗依然面临严峻挑战。但是，现在不是国际社会脱手阿富汗的时候。恰恰相反，我们必须继续与阿富汗政府及其邻国一道努力，为阿富汗人民带来一个更加安全、繁荣和包容的未来。请允许我指出我们能够做到这一点的三条关键途径。

首先，我们可加大对阿富汗安全的承诺。美国谴责塔利班今年增加对平民、人道主义工作者以及政府的袭击。联合国阿富汗援助团（联阿援助团）一丝不苟的数据收集工作表明，暴力给阿富汗平民带来了惨重损失。据联阿援助团称，今年前六个月有5 166名平民伤亡，是2009年以来最高的六个月数字。正如山本特别代表刚才指出的那样，阿富汗儿童是最脆弱的群体之一。今年一月至六月间就有

1 509名儿童伤亡。当然，在这些统计数据背后是被摧毁和破碎的家庭，它们将经受持续几代人的痛苦。

以25岁的建筑工人穆罕默德·哈桑为例，他在7月23日达伊沙声称其所为的对喀布尔哈扎拉和平示威者的自杀式袭击中遇害，据一位家庭成员称，在他还是孩子时就在阿富汗前共党政府下失去了父亲。穆罕默德身后留下一名5岁的儿子和仍是婴儿的女儿，他们成为又一代因为暴力而突然丧父的阿富汗人。正如赛卡尔大使所指出的那样，几周前，世人在阿富汗美国大学的遇袭事件中看到了塔利班的残暴，该袭击导致13人死亡，近50多人受伤。美国向受害者家庭表示深切慰问。遇害者中有一位名叫Naqib Ahmad Khpulwak的法学讲师。他以本班第一名的成绩完成在楠格哈尔大学的本科学业，然后来到美国这里的斯坦福法学院学习，成为那里阿富汗法学教育项目和Old Dominion大学的一名访问研究学者。他本来正要开始在牛津的博士学业。Naqib回到自己的祖国施以援手是因为他相信自己的国家，然而现在他却离开了人世。据报告称，当局告诉他的家人，他是在试图帮助自己的学生逃跑时遇害的。

我们大家必需加大力度帮助阿富汗，结束这场祸患。美国致力于帮助阿富汗安全部队应对此类袭击，打击恐怖团体。这就是为什么奥巴马总统决定在阿富汗境内保留约8 400名美国军人，直到2017年。正如奥巴马总统所说，

“我们给予我们的阿富汗伙伴最佳的成功机会符合我国的安全利益。”

最近数周，阿富汗军队和安全部门在该国各地展开攻势，迄今已在本战季中夺取各主要城市。尽管如此，阿富汗安全部队独自抗击各种恐怖团体将需要多年时间。这就是为什么7月份北约盟国与伙伴在华沙再次承诺，帮助阿富汗增强其安全部队的的能力，直至2020年。国际社会可协助在阿富汗政府、塔利班以及其它武装团体之间建立一个和平与和解进程，从而进一步协助结束冲突，促成负责任

的逐渐缩编。阿富汗政府努力推动该进程理应得到肯定，美国则继续探索使塔利班加入谈判的各种渠道。我们继续持开放态度，以探索和平谈判启动后促进区域合作的新机会。我们尤其鼓励阿富汗的邻国支持阿富汗政府寻求谈判解决。倡导和平还意味着，区域各国必须努力停止为好战分子和恐怖分子提供安全庇护。

阿富汗不安全的一个后果是境内流离失所问题带来的挑战。7月初以来，难民和无证阿富汗人返回该国的人数激增。我们关切的是，其中一些人的返回并非自愿。相反，难民和无证阿富汗人返回的原因是受到骚扰、与海外当地社区之间的问题以及丧失自立机会。阿富汗邻国必须继续做出承诺，确保自愿和安全返回。我们还鼓励各方伙伴考虑为刚刚发布的联合国1.52亿美元难民紧急呼吁提供资金，美国现正在对该呼吁进行审议。

第二，处理阿富汗的各种安全挑战要求我们大家做出投入，以推动该国的政治稳定。当然，阿什拉夫·加尼总统与阿卜杜拉·阿卜杜拉首席执行官之间的紧张增加了实现该目标的难度。但是，在加尼总统与阿卜杜拉首席执行官之间建立一种更加有效的工作关系一直是一项具有挑战性的工作。尽管他们之间存有分歧，这两位领导人仍承诺为该国实现更加安全、繁荣和包容未来的愿景。他们达成了一项政治协议，以实现某些目标。现在仍要靠阿富汗领导人做出治理方面的各种安排。他们必须继续介入，把阿富汗的利益放在第一位。

当他们这样做的时候，我们看到，进展是有可能的。加尼总统和民族团结政府应为其采取铲除腐败的步骤受到赞扬。正如赛卡尔大使也指出的那样，政府努力重新审理那些窃取阿富汗人民金钱者的刑事案件，罢免腐败的法官和其他公职人员，并且设立治理、司法以及反腐高级委员会。今年夏季的早些时候，政府开办了新的反腐刑事司法中心，旨在保护敏感腐败案件中的调查员、检察官以及法官免受政治压力。如果得到充分执行，这将朝着打击有罪不罚迈出重要一步。我们必须鼓励阿富汗政

府做出类似努力以解决如选举改革等其它紧迫问题，并且兑现其各项改革承诺。

第三，关于阿富汗的发展，安全理事会各成员对确保具备促进稳定的经济条件抱有共同的浓厚兴趣。这就是为什么我们敦促各国参加定于下月召开的阿富汗问题布鲁塞尔会议，并且做出具体的发展援助承诺。该会议将决定到2020年的四年间今后的国际援助。我们承认，各国政府已在7月份的华沙北约首脑会议上做出继续为阿富汗提供安全援助的慷慨承诺。但是，安全援助是不够的。实现阿富汗的稳定将需要我们继续做出承诺，满足对教育、保健以及经济机会的紧迫需求。它将需要阿富汗政府继续承诺落实各项改革，它们对于国际上投资于这些部门以带来经济增长必不可少。突然减少援助将严重威胁阿富汗人过去15年来所取得的成果。安理会各成员和国际社会不能忘记，阿富汗的安全就是我们的安全，2001年如此，今天依然是这样。当我们承诺实现一个更加稳定的阿富汗时，我们承诺的是一个永远不再为恐怖主义提供安全庇护的阿富汗。

许许多多阿富汗人致力于打造一个更加美好的未来，其中之一是Sami Sarwari，他是一名今年进入阿富汗美国大学的一年级新生。Sami Sarwari是一位获得奖学金的才华出众的音乐家，曾于2013年在哥伦比亚特区华盛顿的肯尼迪中心演出。与许多今年秋季进入大学校园的学生一样，Sami对其生命中这一新篇章充满期待。脸上写道，萨米住进阿富汗美国大学，并张贴了“我已入学。期待美好和光明的未来。”不久之后，他在恐怖分子袭击其校园时死亡。

但是萨米的愿景应当激励今天在坐的所有人。在我们的持续支持下，我们将继续努力建设一个更加稳定、民主和自由的阿富汗，这是象萨米一样的众多阿富汗青年想要建设未来。

卢卡斯先生（安哥拉）（以英语发言）：部长先生，欢迎你主持本次辩论会并欢迎你刚才代表安理会宣读的主席声明(S/PRST/2016/14)获得通

过，它表明了安理会对阿富汗的支持和承诺。我们也欢迎新任秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长山本忠通先生。我们感谢他的通报，并向在极具挑战性的条件下工作的联阿援助团及其人员表示赞扬和支持。

在民族团结政府成立两年之后，阿富汗局势仍然难以预料。尽管过去15年里取得了显著进步，政府为促进和平、稳定和民族和解作出了真正努力，但是仍有许多工作要做。该国面临的众多挑战包括与贫困作斗争，实施政治改革，特别是选举制度改革，而安全局势仍然是最令人担忧的问题。为应对这些挑战，需要该国领导人的团结、合作和妥协精神，以便加强政府的能力，为了阿富汗人民的利益实施迫切需要的改革。

该国日益动荡的局势、顽固存在的安全挑战和政治反对派日益加大的压力也令人感到极其关切，阿富汗大使把这种压力描述为“我国公民按照其民主体权利表达意见的民主辩论例行演习的一部分，我们充满活力社会的标志”。这是阿富汗政治发展方面的显著进展，必须予以保持和加强。

在阿富汗国防和安全部队与塔利班进行交战的背景下，安全局势没有改善。恐怖分子、包括伊拉克和黎凡特伊斯兰国开展的暴力行动、自杀爆炸和其他形式的暴力，是平民伤亡人数日益增长的主要原因。

6月发表的联阿援助团关于在阿富汗武装冲突中保护平民的半年度报告，严峻地揭示了冲突中平民伤亡的数目。滥杀平民的做法理应受到我们最有力的谴责，我们再次敦促冲突各方遵守其根据人权法和国际人道主义法承担的义务。

我们赞扬北约在华沙首脑会议上作出的决定，根据该决定，北约成员国和“坚定支持特派团”的派遣国正式商定把在阿富汗的特派团的任期延长到2016年以后，考虑到该国冲突的加剧，这项决定是至关重要的。人们广泛理解，阿富汗的持续稳定与繁荣取决于在尊重人权和基本自由的基础上实现民

族和解，取决于区域和国际合作、相互尊重以及不干涉彼此内政。阿富汗政府努力与邻国接触和履行其区域承诺，主要是在安全和经济问题上的承诺，是值得赞扬的；中国倡议在包括阿富汗、巴基斯坦和塔吉克斯坦在内的四方合作和协调机制范围内讨论反恐措施，导致这些国家承诺加强协调和信息共享，包括在边界管理方面这样做，也是值得赞扬的。

妇女缺乏安全和受到根深蒂固的歧视，特别是侵犯其基本权利和自由，是绝对不可接受的。我们注意到阿富汗大使在发言中指出，

“妇女日益承担各级政府的领导职务。担任政府高级职务的妇女人数现在超过阿富汗历史上任何其他时候”。

我们希望，这个趋势将是不可逆转的，妇女将在阿富汗社会中占据其应有的地位。

我们欢迎政府努力打击针对妇女与女童的暴力，欢迎它批准了2016-2020期间关于消除暴力侵犯妇女行为的战略和行动计划。我们鼓励阿富汗政府有效执行该计划中规定的措施，允许妇女行使其合法权利并保证对妇女的保护。

最后，我们谨重申，我们支持阿富汗政府同罪恶和黑暗势力进行的极其艰难的斗争。欧洲联盟和阿富汗政府将于10月5日举办的阿富汗问题布鲁塞尔会议，标志着国际社会决心一致努力帮助阿富汗政府和人民实现自力更生和建立问责制。国际社会必须维持其对阿富汗的承诺，牢记该国的未来有赖于建设一个具有可靠民主机构，确保全体阿富汗公民的权利和责任，并且没有恐怖主义和犯罪网络的稳定、安全、经济健全的国家。

贝穆德斯先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：
我谨感谢主席国新西兰按照其工作方案召开本次辩论会，并且也感谢麦卡利部长主持我们今天的会议。我也要感谢山本大使和赛卡尔大使分别进行的通报。

首先，我要欢迎秘书长特别代表山本忠通大使并祝愿他在工作中一切顺利。我们也感谢阿富汗境内全体联合国工作人员的献身精神，并强调联合国阿富汗援助团（联阿援助团）在极其困难的条件下为完成任务所做的工作。

乌拉圭也谨感谢西班牙代表团为编写和谈判我们今天刚通过的主席声明（S/PRST/2016/14）所做的努力。乌拉圭重申，我国支持阿富汗政府并鼓励它继续努力在主权、领土完整和民族团结基础上实现持久和平。该国普遍存在的不稳定和不安全要求国际社会不断提供支持，以克服它在政治和安全领域中面临的直接影响其经济发展的障碍。我们感到遗憾的是，过去几周发生的政治分裂对政府的团结提出考验。在这方面，我们呼吁该国政府当局以必要的领导魄力采取行动达成一项协议，以便实现稳定并能够开展相关的改革，为阿富汗人民造福。为此也需要获得国际声援。同样，我们呼吁作出持续努力，争取促成政府与塔利班之间的直接会谈，这将创造有利于阿富汗实现和平的条件。

10月份阿富汗问题布鲁塞尔会议将是一次重要机会，以便阿富汗人民继续确定其未来，并在加强其机构、法治、尊重人权、经济增长和减少贫困等方面取得进展。该区域其他国家的支持对于实现经济增长和处理有关和平与安全问题也将至关重要。

安全问题继续困扰阿富汗人民，许多武装冲突和自杀式袭击仍然持续不断。我们感到遗憾的是，仅在第一季度，冲突就造成5 166平民伤亡。乌拉圭对该国人道主义局势仍然深感关切，这一局势因冲突造成新境内流离失所而恶化，并因缺乏准入而加剧。我们感到遗憾的是，有些人道主义工作人员被打伤或被打死。我们感到痛心的是，有持续不断的报道称人道主义准入受到限制。我国特别重视安全和迅速地向冲突地区提供人道主义援助，以避免出现严峻局势，致使平民遭受旷日持久的苦难。在这方面，我们指出，阻止人道主义援助是明显违反国际人道主义法的行为。

正如秘书长的报告（S/2016/768）指出的那样，流离失所者继续极为脆弱。粮食无保障以及获得卫生、水和环卫设施等基本服务的机会有限，都加剧了现有卫生问题和营养不良状况。过去15年来，有110多万人因冲突而被迫流离失所，仅2016年就有24.5万人遭此厄运。营养不良程度严重，令人震惊，有270万人受此影响，其中包括100万名5岁以下儿童。受影响儿童中只有35%的人获得医治，而这些医治只有25%是成功的。

因此，保护平民特别是妇女和儿童已变得至关重要。正因为如此，乌拉圭认为，急需尊重他们的基本权利。我们呼吁开展儿童教育，通过法律来禁止童婚和猥亵男童等令人憎恶的做法。

正如秘书长的报告第34段所指出的那样，阿富汗政府继续努力处理暴力侵害妇女和女童的行为。6月11日，政府批准了2016-2020年消除暴力侵害妇女行为战略和行动计划。我们希望，该战略不久将会取得成果，并使阿富汗妇女能够摆脱她们过去30年来一直经历的停滞和压迫。

乌拉圭再次呼吁充分执行安全理事会于5月3日通过的关于保护伤员和病人、医疗设施和医疗人员的第2286（2016）号决议。这项决议将特别适用于阿富汗，因为该国局势使负责为平民开展免疫行动的医疗人员的工作变得困难。

最后，乌拉圭要感谢所有每天都面临极端安全局势的联合国人员和其他人道主义工作人员。我们相信，在绑架和袭击持续不断的情况下，他们冒着生命危险向数以千计需要帮助的阿富汗人提供援助，他们的这一努力，加上政府的适当措施，不久将导致全体阿富汗人的生活水准得到改善。

别所先生（日本）（以英语发言）：我首先要表示感谢主席国及时召开本次辩论会。我要欢迎秘书长特别代表山本忠通先生，他今天作了其首次通报。日本期待同他合作，并随时准备以任何可能的方式协助他的努力。

正如我们在山本特别代表的通报中所听到的那样，阿富汗经历了一些积极的事态发展，但也有一些方面需要进一步改进。我们欢迎随着阿富汗问题布鲁塞尔会议日益临近，民族团结政府持续作出改革努力。国际社会对支持稳步执行《通过相互问责框架实现自力更生计划》的反腐败举措取得成果寄予厚望。

日本欢迎阿富汗政府设立反腐败刑事司法中心。至关重要的一点是，该中心要通过增加透明度和改革来加深阿富汗政府与阿富汗民众之间以及国际社会与阿富汗政府之间的信任。

自上次于6月举行的关于联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的辩论会（见S/PV.7722）以来，我们目睹了经济部门两大积极事态发展。第一个事态发展是，阿富汗成为世界贸易组织的正式成员。第二个事态发展是，国际货币基金组织批准了给予阿富汗的4500万美元三年展期信贷融资协议。应当强调阿富汗在经济改革方面所取得的成就。阿富汗正力求成为一个以出口为导向的经济体。我们注意到，民族团结政府一直在注重扩大农业生产力。农业是创造就业机会和收入的主要部门。过去几年来，阿富汗一直投资于灌溉和水源管理。日本支持阿富汗探索其农业潜力，作为其实现自力更生的努力的一部分。

可悲的是，关于阿富汗的政治和安全局势，没有什么好消息。7月23日，我们看到了2001年以来阿富汗境内最致命的一起恐怖袭击事件，而与此同时，联阿援助团报告了2009年以来最高的6个月时期内平民伤亡人数。日本还感到关切的是，绑架、暗杀和军事冲突持续发生，而且秘书长最近指出，加尼总统与阿卜杜拉首席执行官之间的紧张状况大大加剧。和平进程对于阿富汗的未来安全至关重要，但不幸的是，在这方面我们没有看到任何真正进展。

在阿富汗，长期存在的贩毒活动仍然是一个顽固存在和极为严重的问题。从非法毒品贸易中获

得的利润流向塔利班和其他反叛团体，造成许多消极后果。日本同俄罗斯联邦和联合国毒品和犯罪问题办公室一道，支持为来自阿富汗和中亚各国的禁毒警员开展的培训方案，从而同时推动加强区域合作。然而，在应对阿富汗持续不断的毒品挑战方面仍有许多工作要做。

今天，安全理事会通过了一项主席声明（S/PRST/2016/14），重申我们支持民族团结政府。日本强烈敦促各级政治行为体共同努力，支持一个能够处理阿富汗许多棘手问题的真正团结的民族政府。我们期待山本特别代表在执行联阿援助团的任务授权方面发挥领导作用，并承诺我们持续支持阿富汗境内各项工作向前推进。

希基先生（联合王国）（以英语发言）：我要与其他人一道，欢迎秘书长特别代表山本忠通首次前来向安全理事会作通报，同时也要感谢他在联合国阿富汗援助团（联阿援助团）中发挥的领导作用。

本次辩论会是在“9.11”袭击事件十五周年仅仅几天之后举行的，这令人悲哀，但却适时。正是当时那些野蛮恐怖主义行径使阿富汗成为全世界和安理会的关注焦点。短短15年后，这一关注可能已有所减弱，但不可否认的是，该国的面貌已经发生改变。然而，同样也很清楚的是，阿富汗的稳定与安全仍然面临巨大挑战。正因为如此，15年后的今天，我国政府仍然致力于阿富汗的稳定与发展。正因为如此，我们在7月份北约华沙峰会上宣布，联合王国将向北约的“坚定支持特派团”增派部队。也正因为如此，我们已承诺直至2020年持续向阿富汗国防和安全部队提供资助。

光靠国际支持无法解决阿富汗面临的严峻挑战。确保统一目标和政治团结对于安全和稳定不可或缺。因此，我们各方都应支持和鼓励民族团结政府实施其目标远大的改革方案。有很多事情需要做。选举改革对于重建公众对阿富汗各机构的信心很关键。为了保障未来的繁荣，必须开展反腐努力。克服内部分歧将使政府能够更好地为广大民众

提供服务。我们肯定目前正在为实现改革而采取的步骤。

我们欢迎政府努力消除暴力侵害妇女和女童行为，也欢迎特别代表就这一问题提出报告。联合王国将继续支持实施举措，增强阿富汗妇女的权能。我们必须共同努力，确保在保障妇女权利方面取得的具有历史意义但却很脆弱的成果不致付诸东流。

即将于10月份举行的阿富汗问题布鲁塞尔会议是阿富汗政府展现自身改革承诺的一个关键时刻，也是国际社会重申持续致力于确保阿富汗有一个更加稳定、安全和繁荣未来的一个时机。

我们固然看到在“转型十年”的最初几年，一些领域取得了进展，但许多工作仍需要做。我在这样的舒适环境中说这些话很容易。我国政府清楚认识到与塔利班和其他反叛和恐怖团体的冲突所带来的挑战。因此，我们坚信，政治解决是唯一可行、长期的解决办法。联合王国坚决支持为实现政治解决而作的各种努力。在这方面，我们敦促政府尽一切努力为与塔利班进行建设性接触而营造广泛的支持基础。但阿富汗安全部队必须继续开展其重要的工作，直到实现和平。我今天要对安全部队人员的勇敢无畏精神表示敬意。他们正在该国各地奋力抗击塔利班和其他团体，解除乌鲁兹甘、赫尔曼德、昆都士和其他地方所受到的压力，常常为此付出沉重的代价。联合王国致力于帮助发展他们的能力，我们欢迎阿富汗采取有力行动应对达伊沙附属团体在阿富汗东部地区构成的新威胁。这些团体带来的威胁是实际存在的，国际社会需要为应对这些威胁提供协调一致的支持。

阿富汗的区域邻国以及国际社会也必须发挥自己的应有作用，为和平提供支持。我国政府认为，阿富汗与巴基斯坦之间建立一种积极、平衡与公平的关系尤其重要。双方应进行建设性接触，同时认识到各自的局限性和目标，这一点至关重要。对话很重要，尤其是在紧张状况加剧的情况下。在这方面，我要强调，我国政府重视有效应对新出现的难

民危机。我们看到从巴基斯坦回到阿富汗的难民人数急剧增加。正如特别代表所强调的那样，难民和境内流离失所者人数是前所未有的，阿富汗民族团结政府将需要国际社会提供大量支持，以解决近期需要。因此，至关重要的是，必须尽快商定一项行动计划，并制定一项长期办法来处理两国存在的推拉因素。

在促使国际社会在阿富汗采取国际干预行动的可怕事件发生15年后的今天，各方很容易会把注意力集中于该国依然面临的问题上。的确，我们距离从巩固与稳定阶段转向发展与经济增长阶段仍然有一段路。但我们不能无视我们已经取得的许多成就。我们坚信，在我们的持续援助和支持下，阿富汗将渡过这一艰难时期，最终享有被我们许多人视为理所当然的和平与繁荣。

吴海涛先生（中国）：中方感谢新西兰召集此次阿富汗问题公开会，欢迎麦卡利外长主持会议。感谢秘书长阿富汗问题特别代表山本忠通先生的通报和阿富汗常驻代表塞卡尔大使的发言。

近来，阿富汗民族团结政府为维护国家稳定、促进民族和解、推进经济发展作出了不懈努力。但阿富汗在政治、经济和安全领域仍面临严峻挑战。阿富汗各界应加强团结，合力推进国家建设。国际社会也应继续向阿提供帮助和支持，推动阿早日实现和平、稳定与发展。我愿强调以下几点：

一是应坚持民族和解的大方向不动摇。实现民族和解是解决阿面临问题的总钥匙。阿各方应以国家发展大局和人民利益为重，早日重启和谈。国际社会应继续加大努力，全力支持“阿人主导、阿人所有”的包容性和解进程，为阿实现和解作出实质性努力。

二是应确保阿富汗安全局势不逆转。阿安全局势保持稳定对阿实现发展繁荣至关重要。阿国内武装冲突和“伊斯兰国”、基地组织等恐怖活动对阿安全稳定构成严重危害。国际社会应支持阿国家安

全部队能力建设，增强阿自主防卫和反恐能力，维护阿安全稳定。

三是应帮助阿富汗强化治理不松懈。阿富汗的事情归根结底要由阿人作主。当前阿正着手制定《国家和平与发展框架》。国际社会应根据阿方确定的发展战略和具体需要，帮助阿政府提高施政能力，巩固国家建设成果。阿各政治派别应致力于通过对话协商化解分歧，共同推进阿和平重建进程。

四是应确保阿富汗发展进程不后退。促进经济社会发展对阿保持稳定作用关键。国际社会应鼓励和支持阿方充分发挥资源和区位优势，推动阿在基础设施建设、贸易投资等领域取得积极进展。同时推动阿与邻国发展互利友好合作关系，参与区域互联互通及经济合作，全面融入地区发展。

中国是阿富汗的好邻居、好朋友。中方支持“阿人主导、阿人所有”的阿和解进程。中方积极参与阿巴中美四方协调组等机制，努力为推动阿富汗实现和解创造良好外部条件。中方坚定支持阿富汗融入区域合作，愿将“一带一路”倡议同阿富汗国家发展战略对接。中方也希望相关援阿国际机制继续为阿富汗实现持久和平、持续发展作出积极贡献。

西斯先生（塞内加尔）（以英语发言）：塞内加尔欢迎举行本次辩论会，我们高兴地看到麦卡利部长亲自与会。

本次辩论会是在审议秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告（S/2016/768）的框架内举行的，为我们提供了一个新的机会来审议阿富汗局势，这一局势比以往更加令人担忧。在这方面，我还要感谢负责阿富汗问题的秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长山本忠通先生作了杰出的通报。我还要借此机会祝愿他履行新的职务圆满成功。当然，他能够指望得到塞内加尔代表团的全力支持。

自我们几个月前在本会议厅举行上一次会议（见S/PV. 7722）以来，阿富汗显然已经取得一些

进展。然而，我们不得不指出，回顾以往三个月的情况，政治局势仍然相当脆弱，而安全形势在继续恶化。这导致出现了一些难题，即发生侵犯人权行为，还发生了一些人道主义问题。然而，令人欣慰的是，阿富汗政府、地区合作伙伴和国际社会，特别是联阿援助团共同努力，不断缓解这一复杂危机的负面影响，使我们产生了一线希望。

鉴于最近的政治和安全动态，局势依然令人忧心忡忡。在安全层面，自2009年联合国开始系统地统计死亡人数以来，与塔利班和其他武装组织持续不断的冲突造成空前人数的平民丧生。正如我们正在审议的报告所指出，这还导致大批人员流离失所，与此同时，武装冲突持续不断，而且令人遗憾的是，自杀式袭击不断增多。

7月23日对呼罗珊省哈扎拉族人示威活动的袭击证实了这种不幸的局势，伊斯兰国宣称这次袭击是他们实施的。此外，与塔利班开展可能的和平进程的前景仍然有限。塔利班决意继续发动攻击，并继续扩大他们的地盘，这种决心几乎没有改变。但是，现在阿富汗政府和一些武装团体比以往任何时候都更有必要摆脱目前和平谈判的僵局。事实表明，北约对阿富汗部队的支持至关重要，它削弱了激进分子的力量，促使他们重返谈判桌。

这还是一个恰当的时机，在侵犯人权现象持续不断的情况下，可以鼓励阿富汗政府作出努力，促进保护妇女和儿童的工作。

关于人道主义局势，流离失所人数在增加，情况依然更加令人不安。我们要赞扬人道主义界对阿富汗契而不舍的承诺，他们继续开展工作，帮助受影响的民众，特别是人口中最弱势和脆弱的阶层，有时候他们要冒着生命危险这样做。

面对这种令人震惊的局势，我们应该欢迎国际社会、包括北约部队持续不断的支持并与阿富汗政府继续合作。我们还要对阿富汗和巴基斯坦在6月份托尔哈姆边境地带发生事件之后表现出的合作与谅解精神表示敬意。我们欢迎阿富汗与印度、伊朗伊

斯兰共和国、沙特阿拉伯王国、中华人民共和国、塔吉克斯坦和俄罗斯联邦等合作伙伴在外交、安全和经济领域重新开展地区合作。我们欢迎阿富汗政府继续筹备计划于10月5日举行的阿富汗问题布鲁塞尔会议并且拟定国家和平与发展框架。我们希望这次会议将有助于为实现持久和平而启动的这一进程，并产生势头，推动经济和社会发展，这需要加大力度开展阿富汗政府已经启动的反腐斗争。

最后，我国代表团要鼓励阿富汗政府及其合作伙伴和邻国进一步努力巩固和平，我们希望这种和平能够持久，并造福于所有人。

阿西亚·比瓦斯先生（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）（以西班牙语发言）：我们首先要感谢主席国新西兰召开本次辩论会，并感谢麦卡利部长主持会议。我们还要感谢联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长山本忠通先生的通报。我们欢迎他，并支持他作为负责阿富汗问题的秘书长特别代表为阿富汗的和平与稳定所作的值得称道的努力。联阿援助团的工作对于促进和平、民族和解、区域合作和经济社会发展是不可或缺的。我们还要感谢阿富汗常驻代表、我们的朋友赛卡尔大使的发言。

委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府十分关切阿富汗微妙的政治和安全局势，这种局势对阿富汗构成极大的挑战。正如秘书长在其报告（S/2016/768）中指出，塔利班和其他非国家行为体的大量暴力行为对平民人口造成极大的影响，民众为了躲避武装团体之间的冲突，不得不离乡背井，逃往该国其他地区。

塔利班发起的军事战役对阿富汗国家安全系统形成考验，他们持续不断的军事行动对安全局势造成了负面影响。在这方面，我们非常关切地看到，5月至7月间武装冲突的次数上升了14.7%。同样，阿富汗境内的武装冲突继续影响到平民人口，平民是各方之间武装冲突的主要受害者。据报告，在秘书长报告所述期间，有1 600人被杀害，3 575人受伤，这是2009年以来记录到的最高数字。联阿援助团的

报告指出，妇女和儿童受暴力循环的影响最大。自2016年年初以来，我们看到非国家行为体处决的妇女人数增加。此外，我们还必须补充指出，儿童被当作士兵使用，213名男女儿童在实地战斗中悲惨丧生。在这方面，委内瑞拉再次呼吁塔利班叛乱分子果断加入和平谈判。我们支持媒体数次报道的秘书长的声明，即塔利班同阿富汗政府直接谈判是这一进程的关键，但此种谈判不能损害国际社会在支持这些举措方面所发挥的作用。

我们认为，加强所有当事方之间的对话和相互信任对于巩固和平至关重要。因此，有必要在国际社会的支持下朝此方向加倍努力。在这方面，我们欢迎高级和平委员会作出努力，在制订旨在达成民族和解战略的行动纲领方面取得进展。

所谓的伊斯兰国的存在也破坏了阿富汗的稳定，该组织的恐怖小组威胁到区域的和平与安全。在这方面，安理会刚刚通过的主席声明S/PRST/2016/14提供了这方面的内容，同时谴责该组织的恐怖袭击，如今年7月在喀布尔发动的最近一次袭击，在这些事件中，数百名平民被恐怖主义行为杀害。

在政治一级，我们呼吁阿富汗领导人代表人民作出努力，弥合阻碍实现民族团结政府所确定目标的各项分歧。在这方面，我们欢迎在选举改革中取得的成就，并认识到阿富汗政府已打算在教育、安全和内部事务等各领域聘用总统顾问。

关于在第1325（2000）号决议框架内增强妇女政治权能这一领域，我们着重指出，阿富汗政府为通过2016-2020年期间消除暴力侵害妇女行为的战略和行动计划作出了努力。我们还认识到，联阿援助团和该国当局之间开展互动，以加强保护妇女的服务和消除针对妇女的暴力行为。建立处理该问题的服务中心反映了阿富汗政府在这一领域的承诺，我们鼓励该国政府继续这方面的工作。我们欢迎在促使更多阿富汗妇女担任各级政府领导职位方面取得的进展。

我们强调，必须加强阿富汗与巴基斯坦之间的对话和合作，以促进该区域的稳定。我们感到遗憾的是，报告再次反映了两国之间的政治分歧。在这方面，我们希望为了两国人民的利益克服这些分歧。政治、经济和安全领域的共同挑战要求两国当局加深理解，以克服影响它们的不信任和各种问题。我们欢迎加强阿富汗、印度和伊朗之间的区域合作，继续开展三边运输和过境项目，促进三国以及中亚各国之间的贸易。对阿富汗的持续高级别访问清楚显示了开展对话并解决该区域共同关心的问题这一趋势。

定于10月举行的布鲁塞尔支持阿富汗发展会议对于促进该国的稳定、安全及经济和社会发展非常重要。因此，我们鼓励国际社会继续支持阿富汗人民和政府，为其提供资源并进行能力建设，促进他们的发展。应该指出的是，改善安全局势将积极影响该国的政治、经济和社会进程。

贩毒问题仍继续严重威胁阿富汗的和平与稳定。塔利班利用非法贩运毒品资助其恐怖活动。如报告所述，该国的罂粟种植和生产有所增加，而罂粟铲除率低是一个非常令人不安的问题，其原因是战斗激烈，特别是在赫尔曼德省。在这方面，我们欢迎阿富汗、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦以及联合国毒品和犯罪问题办公室共同努力，在区域合作框架内建立处理该问题的共同阵线。我们重申，为了有效禁毒，需要开展国际合作，包括与邻国合作，以防止、打击和消除这一祸害。

最后，我们鼓励阿富汗政府继续努力建立以实现巩固和持久和平为导向的全面和包容各方的政治进程，加强其对全部领土和资源控制，为这么多年来饱受战争和暴力之害的人民的利益，强化国家政权和国家机构。

主席（以英语发言）：阿富汗代表要求再次发言。我请他发言。

赛卡尔先生（阿富汗）（以英语发言）：我只想简短谈两点意见。

首先，我谨代表我国政府正式感谢安全理事会通过了非常及时的主席声明S/PRST/2016/14，其中表达了安理会的一致支持。第二，请允许我感谢新西兰外交部长默里·麦卡利先生阁下主持今天关于阿富汗问题的会议。新西兰是阿富汗的真正朋友，我确信，正是本着这种友谊的精神，麦卡利部长才作如此坦率的发言。

然而，恕我冒昧，所辩论的喀布尔治理问题是阿富汗的内政，我们期待我们的朋友和世界各地的伙伴尊重这一点，并理解在涉及他国主权时他们面临的局限，正如我们尊重新西兰和全世界所有其他国家的主权一样。在喀布尔的辩论是为了阿富汗的政治稳定，我们的国际合作伙伴应为此感到骄傲。我们必须处理任何可能损害阿富汗政治稳定的问题。

主持我国政府的两位国家领导人两年前已证明了自己，当时，在经历了漫长的马拉松式选举之后，他们共同充分展示了政治家风度，组成了民族团结政府。当然，正如我们一开始所说，这并非一帆风顺；我们前面的道路充满困难，但我们必须成功。而成功的唯一途径是解决问题，而不是忽视问题。这正是我们正在做的事情。

主席（以英语发言）：我现在以新西兰外交部长的身份再次发言。

我感谢阿富汗代表针对我的发言坦率发表意见。经历十多年的努力中并在非常困难的时期牺牲生命，新西兰确实一直是阿富汗真正的朋友。阿富汗政府的稳定问题对于国际努力取得成功至关重要，我们期待与阿富汗共同努力，为国际社会、并为阿富汗政府尽可能巩固局势。

我恢复行使安全理事会主席的职能。

我现在请意大利代表发言。

兰贝蒂尼先生（意大利）（以英语发言）：我国赞同欧洲联盟观察员将要作的发言，并支持荷兰代表将要作的发言。荷兰代表的发言是我们就即将开始的关于分享安全理事会成员任期的合作的一部分。目前，我们正在围绕共同目标和价值观确定我们的合作，坚信该协议发出了合作应对共同挑战——阿富汗局势是其中之一——的积极政治信息。

首先，我谨感谢秘书长提出关于阿富汗局势的全面报告（S/2016/768），并表示我们赞赏联合国阿富汗援助团在复杂局势中采取的行动。我们热烈欢迎新任秘书长特别代表。

阿富汗仍然面临艰巨的挑战。在安全方面，冲突造成的平民受害人数持续增加，令人深感关切，死亡或受伤儿童的数据特别令人震惊。因为境内流离失所者人数增加，本已严重的人道主义局势进一步恶化。我们最坚决地谴责继续危害该国的恐怖主义袭击，例如最近几周发生在喀布尔的袭击。面对这种毫无正当理由的滥杀滥伤暴力行为，意大利重申全力支持并认可阿富汗政府为打击恐怖主义和暴力武装团体的行动，并确保国家和平与稳定而作出的努力。在此背景下，在7月于华沙举行北约首脑会议之际，意大利与联盟中的伙伴一道，决定作为框架国家继续积极参与坚定支持特派团的活动，协助阿富汗国防和安全部队加强其能力。

过去几个月，在可能的和平进程方面没有看到令人鼓舞的事态发展。不过，该进程仍是结束该国暴力活动的主要目标。因此，必须重新努力，创造有可能实现阿富汗主导的和平进程的条件。为此，该地区各国间的建设性密切合作至关重要。我们希望，这种合作的基础是认识到，打击恐怖主义和致力于以暴力破坏阿富汗稳定的人符合各国的共同利益，因为和平稳定的阿富汗对于整个地区的稳定至关重要。

阿富汗面对的又一基本挑战是强化其机构以及巩固经济和社会发展。即将召开的布鲁塞尔大会将

是该国实现以下目标的关键时刻：自给自足；降低对国际援助的依赖；扩大过去15年来在巩固民主、社会发展、获得保健和促进妇女和女童权利方面取得的进步；处理阿富汗移民流，尤其是前往欧洲的移民流的根本原因并协助改善安全状况。我们知道，为了实现这些宏大目标，国际社会的资金支持起着决定性的作用。同样，实现这些目标需要阿富汗自身下定决心，谋求已朝这一方向启动的国内改革。

我们赞赏阿富汗当局在这方面的承诺，与阿富汗国家和平与发展框架相关的行动方案，以及将在布鲁塞尔提出的、通过相互问责框架实现自力更生的最新目标。本着支持阿富汗和国际社会之间伙伴关系的相互承诺和相互问责原则的精神，这些改革计划必须得到切实而有效的执行。这是援助国为了确认其援助所提出的要求，但最重要的是，这也是阿富汗人民的要求。

在取得了目前的积极成果之后，至关重要的是在关键部门取得更多切实且可衡量的进展，比如打击腐败、人权、促进妇女的权利以及在整个社会充分增强其权能。为此，政府各部门密切的内部协调和有效的团队协作绝对是前提条件。因此，我们希望近来政府内部出现的分歧将得以克服，与此同时，从根本上恢复民族团结的精神符合阿富汗及其人民的更大利益。

主席（以英语发言）：我现在请巴基斯坦代表发言。

洛迪女士（巴基斯坦）（以英语发言）：我们感谢秘书长的报告（S/2016/768）并祝贺山本特别代表获得任命。

秘书长的报告为阿富汗的安全、政治和经济局势描绘了一幅黯淡而令人不安的画面。我们支持秘书长呼吁阿富汗领导人展现合作精神，为了阿富汗人民的利益，就前进的道路达成有意义的一致意见。为了有效处理所面对的多重挑战，阿富汗政府必须团结起来。

即将在布鲁塞尔举行的会议让国际社会再次有机会表明对阿富汗和平与发展的持续支持。巴基斯坦将继续支持以阿富汗的稳定和经济发展为目标的国际合作。然而，外部支持虽然至为关键，却无法代替国内政治稳定。除其他因素外，国内政治稳定取决于阿富汗政府是否能成功实施改革并积极促进和平与和解。

阿富汗安全局势继续恶化，暴力活动加剧，平民伤亡大量增加。这不仅引起阿富汗的邻国，也引起了整个国际社会的严重关切。

国际社会一致认为，只有通过谈判结束战争，才能实现可持续和平。世界上最强大的军队打了15年仗仍无法达成军事解决，现在要达成军事解决就更不可能了。任何人都不应期待巴基斯坦在自己的国土上打阿富汗战争。令人遗憾的是，阿富汗各党派似乎脱离了和平只能通过谈判取得的国际共识。没有一方显示出愿意谈判，除了按照自己的要求进行谈判。与此同时，新行为体正卷入冲突。喀布尔和阿富汗塔利班之间的对话仍是结束阿富汗人苦难长夜的唯一方法。巴基斯坦愿意帮助恢复这一对话，正如2015年6月，我们应阿什拉夫·加尼总统的要求所做的那样。但这需要阿富汗和平与和解进程四方协调小组所有四名成员，即阿富汗、美国、中国和巴基斯坦都作出努力。这个机制仍是协助实现由阿富汗人领导和自主的和平进程的重要手段。

我们两国现在都因为达伊沙在阿富汗的兴起而受到威胁。被称为巴基斯坦塔利班或巴基斯坦塔利班运动的几名成员已宣布效忠达伊沙或与达伊沙合并。因此，巴基斯坦塔利班运动的一些成员与达伊沙结盟，却继续得到阿富汗情报机构的支持，这就令人感到奇怪了。除非阿富汗恢复和平，否则它就有可能再次成为全球恐怖主义的核心来源。

我国在阿富汗将近40年的争斗和冲突中付出了高昂代价。巴基斯坦继续作为东道国，接收了世界上最多的长期难民。除了阿富汗外，巴基斯坦从我们西部边界恢复和平中受益最多。巴基斯坦的反恐

运动动用足足18万军队，是世界上规模最大、也是最有效的反恐运动，已经扭转了巴基斯坦的恐怖主义局势。但遗憾的是，我们继续面临巴基斯坦塔利班运动成员及其边界另一边的支持者带来的威胁。

我们呼吁喀布尔确保其领土不被任何人用来在巴基斯坦煽动恐怖主义。为了防止跨界袭击，巴基斯坦将在其边界的很大一部分修建围栏。如果阿富汗人寻求制止这种跨界恐怖主义，它就应该支持在国际边界修建围栏并实施严格的管控。我们将通过最近设立的高级别磋商机制与阿富汗政府合作处理边界问题和其他关切事项。

阿富汗通向和平的道路艰难，但却可以实现。然而，这取决于阿富汗各当事方是否认识到，除了通过无条件对话和作出必要而艰难的妥协来达成谈判解决之外，阿富汗没有其他通往和平的道路。阿富汗人民理应得到较好的结果。巴基斯坦和阿富汗人民享有悠久的亲属关系、信仰和共同历史。过去数十年来，外国军事干预造成了阿富汗人民的苦难和悲剧，巴基斯坦为阿富汗人民提供了前所未有的慷慨接待和支助。我们再次推迟遣返阿富汗难民。我们允许阿富汗货物通过我们的港口和道路中转。面对来自喀布尔某些方面的无端指控，我们也表现出了极度的容忍。我们敦促阿富汗政府停止其好战言论。这符合其国家和人民，以及整个地区的长期利益。我们致力于与阿富汗政府合作，在共同利益和价值观的基础上改善关系，促进我们两国人民的互惠互利。

主席（以英语发言）：我现在请德国代表发言。

汤姆斯先生（德国）（以英语发言）：我首先要感谢山本先生的通报。我祝愿他在联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长的重要岗位上成功履行职责，并且要向他保证，我们将予以全力支持。

德国赞同将以欧洲联盟名义作出的发言。

虽然阿富汗近些年在许多领域都取得了显著进步，但安全状况和随之而来的经济状况仍极具挑

战性。平民伤亡人数上升令人感到关切。秘书长在其报告中（S/2016/768）指出，武装冲突的数量上升了大约15%，而且儿童伤亡人数上升了18%。根据国际人道主义法，武装冲突局势中保护平民至关重要。我们欢迎阿富汗政府的国家减少平民伤亡政策，这项政策必须得到全面落实。

重要的是，国际社会要继续对阿富汗境内局势给予充分关注。阿富汗问题布鲁塞尔会议对国际社会而言是一个再次强调其对阿富汗政治和财政支持的机会，同时也将使阿富汗政府能够介绍其成就及其在执行改革议程方面仍面对的各种挑战。

不论从民事还是军事方面看，阿富汗都是德国在国外参与规模最大的一个国家，我们清楚由此带来的责任。德国致力于保持对阿富汗的支持。但是，在布鲁塞尔会议之后，实行包容、有效和注重改革的治理依然必须是一个优先事项。这包括推进选举改革，为议会和县议会选举铺平道路。同样，经济改革对于阻止经济增长减缓至关重要。在这方面，阿富汗加入世界贸易组织是一个令人振奋的迹象。

我们鼓励阿富汗政府继续努力打击腐败，并以透明的方式实施现有的各项战略。反腐方面的显著进展有力地证明捐助国对阿富汗的数量极大援助是合理的。发展与安全齐头并进。长远而言，和平与和解进程是在阿富汗和该区域实现长治久安的唯一途径。只有当这样一个进程得到区域内外所有关键利益攸关方齐心协力的支持，它方能取得成功。

德国要与阿富汗的所有朋友和伙伴一道发出明确的信息：我们将继续致力于支持阿富汗，与阿富汗政府及我们的国际伙伴密切合作。

主席（以英语发言）：我现在请澳大利亚代表发言。

伯德女士（澳大利亚）（以英语发言）：首先，我要与其他人一道欢迎山本忠通先生，并感谢他作为秘书长特别代表所作的首次通报。

阿富汗全国各地的安全局势依然具有挑战性。最近在喀布尔发生的暴力袭击蓄意以阿富汗平民为目标，特别令人不安。我们谴责叛乱团体使用的野蛮手段。面对这些袭击，阿富汗人民和安全部队继续展现勇气和坚韧不拔的精神。澳大利亚重申致力于帮助阿富汗保护该国人民免遭反叛活动之害。我们支持加尼总统和阿卜杜拉首席执行官努力维持民族团结政府。各级政府间的建设性工作关系和共同愿景，对于管理阿富汗的安全和经济利益至关重要。

澳大利亚支持联合国努力帮助难民和境内流离失所者安全、有序和有尊严地返回家园。我们鼓励阿富汗各邻国支持管理有序的难民流动，使阿富汗政府能有效应对，特别是在冬季前的这段时间。

今年，国际社会继续为阿富汗争取支持，为此安排了两次大型峰会。今年7月的华沙峰会显示了国际社会对阿富汗安全需求的持续支持。我们一道商定继续支持阿富汗安全部队，同时正式承诺把北约“坚定支持特派团”的派驻期限延长到2016年以后，并以目前水平持续提供资金，直到2020年。国际社会还欢迎加尼总统和阿卜杜拉首席执行官在华沙承诺实行改革。我们期待阿富汗政府在下个月的布鲁塞尔捐助方会议上介绍国家发展战略，并期待在会议之后与阿富汗一道努力执行这些计划。

在布鲁塞尔，国际社会将重点讨论未来对阿富汗发展的支持。澳大利亚赞赏阿富汗在艰难的处境下努力推进关键的国家改革，我们特别支持该国重视经济增长、提高收入、促进就业和打击腐败。我们还欣见阿富汗政府支持性别平等，包括采取措施执行《妇女、和平与安全以及消除侵害妇女暴力的国家行动计划》。

但是，在确保政府实施的改革为普通阿富汗人所感知方面，难度依然很大。我们期待讨论阿富汗政府促进发展和满足阿富汗民众需求的计划，包括减少贫困、提供基本服务、创造就业机会以及包容各方的发展。

最后，阿富汗境内的国际努力得到了联合国强有力存在的支持，澳大利亚珍视联合国阿富汗援助部队在指导和协调国际支助方面所起的作用。

主席（以英语发言）：我请亚当森女士发言。

亚当森女士（以英语发言）：我荣幸地代表欧洲联盟（欧盟）及其成员国发言。候选国土耳其、前南斯拉夫的马其顿共和国、黑山、塞尔维亚和阿尔巴尼亚，参加稳定与结盟进程的国家 and 可能的候选国波斯尼亚和黑塞哥维那，以及乌克兰、摩尔多瓦共和国和亚美尼亚都赞同本发言。

我谨表示感谢秘书长提交全面的报告（S/2016/768）。我也谨表示感谢山本特别代表所作的通报。

首先，我要重申，我们全力支持联合国阿富汗援助团和所有联合国机构在支持阿富汗人民以及协调国际社会援助方面持续发挥的重要作用。

阿富汗境内近年来的进展情况引人瞩目，但却不平衡，许多领域的进展需要巩固。最近该国在面对各种安全和经济挑战之际出现的政治紧张局势凸显了长期存在的脆弱性。政治稳定和可预测性至关重要。布鲁塞尔会议的筹备工作需要让各方产生信心，相信存在着一条在10月之后依然向前延伸的稳定政治道路，同时也需要在必要时作出妥协以确保达成可行而持久的解决办法。这意味着比以往更加需要长远的眼光以及务实的态度，承认所面临的巨大挑战。它需要国际社会在相互问责原则的基础上提供持续和可预测的支持。

我们共同致力于维护并促成这一区域的稳定——打击恐怖主义、非法经济活动和毒品生产，并且努力减轻迁徙压力，因为这种压力对近邻和包括欧洲在内的远方国家日益构成挑战。在这方面，请允许我说，我们对阿富汗平民的高伤亡数字深感痛心，根据联合国最近的报告，这一数字达到了创纪录的水平。改善安全局势依然是阿富汗稳定和发展最重要的因素。因此，我们欢迎北约华沙峰会7月就支持阿富汗国家防务和安全部队所做的承诺。

展望未来，我们现在进入了与阿富汗政府一道组织布鲁塞尔阿富汗问题会议的最后阶段，这将分为三个方面：通过有效实施民族团结政府改革，使阿富汗国家和机构建设取得实质性进展；在2020年之前国际支助接近或维持现有水准，以及提高支持新阿富汗发展框架的援助效率；对以稳定、和平和跨界经济合作为导向的政治进程提供区域支持。

我们深信，在可靠执行计划的基础上，到布鲁塞尔会议召开之际，我们将就未来几年的共同愿景和发展框架达成共识。在联合协调和监测委员会最近在喀布尔开会之后，欧洲联盟及其成员国对阿富汗国家和平与发展框架表示欢迎。这是一个定义未来发展优先重点和指导政府及捐助方制定发展计划的战略性文件。它的成功与否将取决于跨政府参与、各种有效的实施安排和这一雄心勃勃的改革方案及时的成果，在阿富汗人的眼中也将如此。

最后确定新的国家优先方案，是这方面的一个重大要素，而商定《通过相互问责框架实现自力更生计划》的一个新附件也是一个重大因素，因为这一新附件将明确规定未来几年的进展指标。这些政策文件为在减贫以及提供基本服务和公共产品方面取得具体进展铺平了道路。相互问责是驱动原则。未来数年的持续财政支助——数额极大但正在逐渐减少——将取决于此类进展，包括进行必要的机构建设以维持一个基于法治的稳定社会，巩固阿富汗的民主机构，以及举行已被推迟的议会选举的前景。

打击腐败依然是一项关键挑战，能够取得实际结果的有效措施至关重要，建立一个包含民事治安和正常运作的司法制度的可靠法治框架也同样重要。它们是尊重、保护和促进人权、尤其是妇女和儿童权利的前提条件。

我还要代表欧洲联盟及其成员国重申，只有在加强区域合作的基础上再接再厉，在阿富汗共同作出的国家建设和发展努力才能持续下去。对于阿富汗的国家建设进程来说，发展与安全是相互关联的

挑战，必须在区域层面得到真正的政治支持。这也包括我们在阿富汗及其邻国、尤其是巴基斯坦和伊朗的难民和境内流离失所者局势中面临的越来越多的人道主义挑战。我们必须共同应对日益增加的移民压力。

布鲁塞尔会议将阿富汗改革议程、新的发展伙伴关系和新的区域动态这所有三个方面的工作结合在一起，会议的成功将会发出重振和加强伙伴关系的信号。高级别人士参加会议，以及会议发出继续为阿富汗提供鼎力支持的明确信号，对于传递呼吁实地取得切实进展的明确信息，关于经济改革和包容性增长、创造就业和更加有利于商业的环境的有力信号，对政治稳定的坚定承诺，以及实现和平的新动态而言，十分重要。

最后，我要感谢特别代表山本忠通在过去两年担任副特别代表期间所作的出色工作，并对其履新表示祝贺。我们预祝他顺利完成摆在面前的各项富有挑战的任务。我们期待继续与山本先生合作。

Lal先生（印度）（以英语发言）：主席女士，我感谢你组织本次辩论会。我们感谢秘书长阿富汗问题特别代表山本大使的通报，并祝愿他在促进阿富汗和平的工作中一切顺利。我们还要感谢阿富汗常驻代表马哈茂德·赛卡尔大使的重要发言。

我们对最近阿富汗的数起恐怖主义袭击所造成的生命损失和财产毁坏表示诚挚哀悼，这些袭击导致数百名无辜群众丧生或致残。尽管塔利班在该国越来越多的袭击和军事成果遭到了阿富汗安全部队的抵抗，但这些袭击在过去几个月内陡升，这一趋势无法仅以作战季节高峰作为解释。显然，国际社会目前援助阿富汗的努力还不够充足。

我们已经注意到联合国发出的紧急呼吁，即在暴力持续上升的背景下，协助阿富汗管理和最大限度降低短时间内据料100多万人大规模移民产生的巨大的人道主义代价。安全理事会必须找到办法扭转不断恶化的安全局势，避免阿富汗人民在过去15年间取得的成果逐渐消失。

决不能允许对阿富汗人民和政府实施暴力的团体和个人在阿富汗邻国寻求安全庇护。我们注意到，阿富汗已经与坚定支持部队一道采取步骤，消灭在受塔利班和其他恐怖主义团体控制的阿富汗领土上活动的恐怖主义领导人。尽管阿富汗政府努力打击恐怖主义，但是当塔利班、哈卡尼网络、伊拉克和沙姆伊斯兰国、基地组织、虔诚军和穆罕默德军将目标瞄准阿富汗时，其他人则无情地扭过头去。

要使安全理事会制裁制度——包括依照第1267（1999）号、第1989（2011）号和第2253（2015）号决议所设针对伊拉克和黎凡特伊斯兰国（达伊沙）、基地组织及相关个人、团体、机构和实体的制裁制度，以及依照第1988（2011）号所设针对塔利班的制裁制度——成为对被列名实体和个人的有力威慑，其有效实施绝对至关重要。

事实上，塔利班作为一个遭到禁止的实体，其领导人尚未被认定为恐怖主义个人，这对我们来说依然是一个谜。我们能否知道，这么做是何道理？难道现在的思路是认为被禁实体的领导人不用为其所领导的被列名团体的所作所为负责？我们就是打算这样应对国际和平与安全的最严重的威胁之一吗？

还是说，回应我们的质疑的将是一片震耳欲聋的沉默，正如负责处理阿富汗相关问题的安全理事会第1988（2011）号决议所设委员会在上个月8月8日举行会议时那样？我们既不知道讨论了什么，也不知道这些讨论有何成果。会员国是否有权知道代表其采取行动的该委员会审议了什么，并且对我们所有人做出了什么决定？这看来是安全理事会在地下世界秘密行事的又一例证，安理会目前已采取匿名和一致同意原则，以确保对会员国缺乏问责。

印度全力支持阿富汗加强自身防卫能力，支持其维护本国主权、统一和领土完整，这些对于该区域的稳定至关重要。

印度继续对阿富汗作出坚定承诺。在阿富汗总统目前访问印度期间，印度总理向其表示我们可再提供10亿美元拨款，用于满足阿富汗在教育、卫生、农业、技能发展、增强妇女权能、能源、基础设施和加强民主制度等方面的能力建设需求。正如今天早些时候，加尼总统向穆迪总理表示的那样，通过双方的发展伙伴关系，印度在阿富汗的参与工作预示着希望与可预测性，印度对此表示自豪、荣幸与光荣。

我们认为，阿富汗的和解道路应当通过阿富汗自主和领导的进程来实现，并且反映出阿富汗人民的愿望。印度将继续与国际社会一道，以一切可能的方式为阿富汗政府提供这方面的协助。

我们赞扬联合国阿富汗援助团在这个重要的转型十年为援助阿富汗各个部门所发挥的作用。

最后，我要重申穆迪总理向加尼总统所说的话，“12.5亿印度人民与阿富汗兄弟姐妹站在一起”。印度完全相信，勇敢坚韧的阿富汗人民及民族团结政府能够实现一个和平、繁荣、稳定、统一、主权和民主的阿富汗，使之成为连接西亚、中亚和南亚的大陆桥。

霍什鲁先生（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：我谨表示感谢新西兰组织本次关于阿富汗局势的辩论会。我还要感谢阿富汗大使的发言。我要向负责阿富汗问题秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长山本先生表示欢迎和感谢，感谢他作的通报并介绍了秘书长的最新报告（S/2016/768）。

遗憾的是，安全与不稳定依然是阿富汗的重大挑战。报告指出，武装冲突数量与去年同期相比增加了24%，而据报告，就武装冲突密度而言，去年是自2001年以来数量最多的一年。该国安全局势持续恶化，这表明在阿富汗遭到入侵后的十多年间，阿富汗和该区域并没有变得更加安全。

关于阿富汗政府与塔利班的和平会谈，双方言和的前景充满了不确定性。伊朗重申其支持由阿富

汗领导的任何和平进程；与此同时，我们谴责塔利班和所有其他恐怖主义团体实施的一切暴力袭击，谴责与这些团体的任何合作，因为我们认为这将鼓励它们采取可憎的行为，因而对阿富汗建设和平有害无益。

在我6月份的发言（见S/PV.7722）中，我曾对达伊沙及其分支在阿富汗的出现提出警告。在同一时期内，我们目睹所谓的伊拉克和黎凡特伊斯兰国-霍拉桑省（伊黎伊斯兰国-霍拉桑省）声称，其对7月23日少数民族哈扎拉族的示威游行发动的恐怖主义袭击负责。这次袭击是联合国所记载的自2001年以来在阿富汗发生的伤亡最为严重的一次事件。

这只是该威胁的另一个迹象。伊黎伊斯兰国-霍拉桑省连同诸多其他恐怖主义和极端主义团体，如北方的乌兹别克斯坦伊斯兰运动和东突厥斯坦伊斯兰运动，看来都是正在阿富汗出现的安全威胁。如今，阿富汗民族团结政府处于打击恐怖主义的前沿，但是，国际社会愈加需要为该国政府提供打击恐怖主义和极端主义的持续支持，并应对其安全、经济及政治挑战。

加强我们与阿富汗的区域合作是个优先事项，也是巩固本地区和平与经济增长的主要途径。过去十年，伊朗花费数百万美元，在基础设施乃至人力资源培训和能力建设等领域，帮助阿富汗完成近300个项目，特别是每年提供数百项奖学金。

阿富汗和伊朗继续在这些领域开展合作。在5月23日与印度达成以伊朗查赫巴尔港为重点的三方协议后，边境省省长一级的协调会议于7月25日至26日举行，以讨论涉及该港口的安全和新的贸易机会问题。8月3日，阿富汗外交部副部长访问了德黑兰，以讨论贸易、基础设施以及阿富汗国民驻留伊朗境内的问题；同时，阿富汗国家安全顾问8月6日至7日访问了伊朗，以讨论边境安全和打击暴力极端主义问题。时隔四年后，阿富汗-伊朗联合经济委员会第五次会议8月10日在德黑兰举行。伊朗和阿富汗也致

力于加强连通性，重点是哈夫-赫拉特铁路、法拉78英里的铁路项目以及赫尔曼德河的第二座大桥。

伊朗继续全力支持促进阿富汗的安全、稳定及全面和可持续的发展，因为我们认为，阿富汗的安全也是我们本国边境和整个区域的安全。我们支持联阿援助团和联合国各机构按照联合国驻阿富汗机构的三方审查委员会的最后报告的规定，通过联合国所作的与阿富汗建立持久伙伴关系的真诚承诺，向阿富汗提供发展和重建援助。应利用联阿援助团的任务和斡旋，按照政府要求，在优先领域内加强国家体制和能力。

主席（以英语发言）：我现在请荷兰代表发言。

范·伍斯特隆姆先生（荷兰）（以英语发言）：主席女士，我欣见新西兰担任安全理事会主席，首先要用毛利语“Kia Ora”向你致以问候。

我赞同刚刚以欧洲联盟的名义所作的发言。然而，我要强调以下几点。

荷兰王国完全支持代表意大利所作的发言，这也是我们在即将对分安全理事会任期方面开展合作的一部分。正如我的意大利同事刚才强调的那样，我们目前正围绕共同的目标和价值观界定我们的合作，坚信这项协议发出一个在联合国这里以合作应对共同挑战的积极政治信息。

我要感谢秘书长的详细和透彻报告（S/2016/768）。我还要感谢山本特别代表的通报。我祝愿他履新一切顺利。我还要感谢我的好友赛卡尔常驻代表的发言。

今天，我将重点谈谈三个问题：和解与安全、布鲁塞尔会议及性别问题。

我们认为，和平与和解问题至关重要。我们会十分欢迎高级和平委员会与伊斯兰党迅速签署一份协议，以鼓励其他叛乱团体参加严肃的和平会谈。正如我们的许多同事提及的那样，阿富汗的安全局势凸显了和平与和解的必要性。秘书长的报告指

出，自今年年初以来，总体安全局势恶化，在塔利班和其他武装团体实施的暴力和可怕暴行中，首当其冲的是阿富汗人民。

据联阿援助团年中报告称，平民伤亡增加，目前达到2009年以来的最高水平。我们的澳大利亚同事刚刚提到，这带来许多境内流离失所者和难民，并给移民，包括经由欧洲的移民，造成越来越大的压力。塔林科特上周发生的激烈交火表明该地区特别是其安全局势脆弱不堪。塔林科特是荷兰特别关切的地方，因为我们在那里作业。此外，在喀布尔上周发生的两次严重袭击中，41名无辜人员丧生，逾100人受伤。我们心系受害者及其家人，并向他们表示慰问。

我们认为，这些事态发展表明亟需改善普通阿富汗公民的安全。我们赞扬阿富汗特种部队和阿富汗国防和安全部队作出称职和专业的反应，打击塔利班和其他叛乱分子。迄今十多年来，包括荷兰王国在内的国际社会一直为这些部队提供支持；同时，我们将按照在华沙发表的声明继续这样做。

我们期待举行阿富汗问题布鲁塞尔会议。荷兰对外贸易和发展合作大臣普劳曼女士将与会。我们认为，本次会议是一个重要时刻，会议期间，国际社会将重申并应重申其对阿富汗人民的承诺。

我们赞扬阿富汗民族团结政府推行一项雄心勃勃的改革议程——尤其是在消除腐败与扶持区域稳定和经济增长方面。所有这些问题都需要稳定，也需要阿富汗政府和国际社会的长期承诺。我们现在敦促阿政府不再拖延，实施这些雄心勃勃的计划。

荷兰王国对阿富汗国家和平与发展框架表示欢迎。这一框架显然表明，阿富汗政府对阿富汗不久的将来抱有决心。我们期待看到根据《通过相互问责框架实现自力更生计划》中所作承诺采取具体行动实施这项计划。

关于性别问题，迄今取得了长足进展。阿富汗数以百万计的妇女和儿童现在能够获得教育和医疗保健等基本服务。妇女和女童积极参与社会生活，

阿富汗女童入学率骤增。我们不要忘记，在塔利班统治期间，这是不可思议的事情。

与此同时，阿富汗在这方面仍面临诸多挑战。妇女的地位依然岌岌可危。因此，我们欢迎通过《关于妇女与和平与安全的阿富汗国家行动计划》。荷兰王国将继续与其阿富汗政府和民间社会伙伴开展合作，加快实施这项计划。妇女是社会的柱石。在重建国家方面，妇女必须发挥关键作用。妇女对阿富汗的和平与长期可持续发展至关重要。

最后，荷兰王国一直是阿富汗的长期伙伴。在和平、正义及发展领域，我们作出了巨大贡献。我们仍致力于在整个转型十年——阿富汗的自主权 and 主导权越来越大的十年期间，支持阿富汗。本着这一合作精神，阿富汗人民尽可以相信我们会站在他们一边。

主席（以英语发言）：我现在请加拿大代表发言。

布朗夏尔先生（加拿大）（以英语发言）：我感谢有此机会在安全理事会发言。加拿大谨感谢联合国阿富汗援助团持续在阿富汗开展关键工作，并欢迎秘书长就此向安理会提交的最新报告（S/2016/768）。

我要自豪地指出，数十年来，加拿大积极参与阿富汗的发展工作，而且，我们仍致力于帮助阿富汗实现其发展目标。特鲁多总理最近宣布，加拿大将为阿富汗转型十年的今后三年提供捐助。这证明了我们的承诺。2017年至2020年，加拿大将提供4.65亿美元，其中1.95亿美元用于维护安全，2.7亿美元用于发展援助。

我首先要强调，没有包括妇女和女童在内的社会全体成员的积极和实质性参与，就无法取得发展。因此，我们在阿富汗的所有卫生、教育及人权方案拟订工作中，采取了主张妇女和女童权利优先的方针。通往一个繁荣和稳定的阿富汗的途径是增强阿富汗妇女的权能，并确保她们能够表达自己的愿望，自身权利也受到保护。我们感到鼓舞的是，

近年来，阿富汗采取积极步骤促进和保护妇女权利，包括加强对她们的法律保护，使其免遭暴力，创造更多的教育机会，并扩大她们在公共和政治生活中的参与。但是，还需要做更多的工作，并且必须更加迅速地予以完成。我们认为，提高阿富汗妇女和女童的地位将有助于增进所有阿富汗人的权利和安全并增强其权能。

（以法语发言）

其次，加拿大对过去一年阿富汗日益恶化的安全局势感到关切。阿富汗安全部队继续在应对全国许多地区活跃的武装叛乱带来的巨大挑战。加拿大仍致力于支持阿富汗国防和安全部队，并继续强调必须征募更多妇女入伍，同时确保为妇女和儿童提供保护。第三，加拿大全力支持由阿富汗主导的和平与和解进程，并呼吁塔利班坐到谈判桌旁进行谈判。至关重要的是确保这一和平进程包括阿富汗妇女有意义的参与。加拿大驻喀布尔大使馆一直与阿富汗政府开展非常密切的合作，通过任命强有力、胜任的阿富汗妇女到高级和平委员会任职实现这一目标。我们感谢阿富汗政府对此问题的承诺，并重申我们希望看到一种可惠泽全体民众的和平。

（以英语发言）

阿富汗人民正在为争取一个比较安全和繁荣的未来而奋斗，加拿大与他们站在一起。我们支持阿富汗政府及其人民应对艰难困境，并欢迎阿富汗作出努力，打击愈演愈烈的叛乱，促成和平，消除腐败并推行亟需的改革，同时实现经济和社会发展。这些都是严峻的挑战。但是，加拿大致力于支持阿富汗继续寻求稳定、问责制和自力更生。

主席（以英语发言）：我现在请土耳其代表发言。

贝盖奇先生（土耳其）（以英语发言）：首先，我要感谢秘书长的全面报告（S/2016/768），并感谢特别代表山本忠通的通报和马哈茂德·塞卡尔大使的发言。我还要感谢联合国阿富汗援助团在协调国际社会对阿富汗的支持方面所做的工作。

在华沙北约峰会结束并且阿富汗问题布鲁塞尔会议即将开始之际，我们确实处于一个关键时期。我们高兴地看到，国际社会将继续向阿富汗提供安全和发展援助。我们也欢迎阿富汗政府、安全部队及人民的执着努力和坚定决心，并欢迎他们真诚地努力克服所面临的诸多挑战。

如秘书长报告所表明，阿富汗的安全局势依然脆弱。凭借所吸取的经验教训，阿富汗安全部队的作战能力不断提高，协调手腕不断改进。然而，叛乱分子也在不断翻新其伎俩，他们仍令人感到严重关切。在这方面，国际社会的持续支持至关重要。与此同时，也应继续由阿富汗自主和主导开展和平与和解进程。至关重要的是说服塔利班坐到谈判桌前。我们支持以各种方式制定的一些机制开展工作，以协调这方面的努力并准备为此作出贡献。

本着这一理解，我们将继续在安全和发展领域为阿富汗提供双边援助，并作为一个框架国为北约作出贡献，同时为亚洲心脏-伊斯坦布尔进程作出真正贡献。6月份在安卡拉，作为该进程内反恐建立信任措施的共同牵头国之一，土耳其举办了一个防止要害基础设施遭受恐怖主义袭击的培训班。我们将很快在今年年底前完成另外两项活动的筹备工作，这些活动涉及激进化问题和反恐财务问题。

在结束发言之前，我要强调指出，只要需要我们的帮助，土耳其将继续站在我们阿富汗兄弟一边。

下午1时15分散会。