



安全理事会

第七十一年

临时逐字记录

第七七四八次会议

2016年7月27日星期三上午10时举行

纽约

主席:	别所先生	(日本)
成员:	安哥拉	卢卡斯先生
	中国	吴海涛先生
	埃及	穆斯塔法先生
	法国	拉梅克先生
	马来西亚	阿德宁夫人
	新西兰	陶拉先生
	俄罗斯联邦	萨夫龙科夫先生
	塞内加尔	塞克先生
	西班牙	冈萨雷斯·德·利纳雷斯·帕洛先生
	乌克兰	维特恩科先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	里克罗夫特先生
	美利坚合众国	鲍尔女士
	乌拉圭	贝穆德斯先生
	委内瑞拉玻利瓦尔共和国	拉米雷斯·卡雷尼奥先生

议程项目

非洲和平与安全

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

16-23735 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

非洲和平与安全

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列通报人参加本次会议：主管政治事务副秘书长杰弗里·费尔特曼先生和主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员斯蒂芬·奥布赖恩先生。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我现在请费尔特曼先生发言。

费尔特曼先生（以英语发言）：主席先生，我感谢你给我这次机会向安理会通报乍得湖盆地地区局势。

“博科圣地”组织的袭击仍在继续，主要是在尼日利亚东北部和尼日尔南部，其次在喀麦隆北部和乍得湖盆地地区。恐怖分子执意继续袭击无辜平民，并经常利用年幼儿童。尽管作出了可嘉的区域努力，但该组织继续威胁区域稳定，6月3日尼日尔东南部Bosso镇的一个军事基地遇袭就是例证。

乍得湖盆地各国面临严重的人道主义危机。大量难民和境内流离失所者给原已粮食无保障的收容社区增加压力。主管人道主义事务副秘书长斯蒂芬·奥布赖恩将向安理会通报人道主义方面的挑战。

联合国已收到关于流离失所者群体中性暴力和基于性别暴力事件增加的报告。在尼日利亚，由联合国难民事务高级专员公署（难民署）和尼日利亚全国人权委员会组成的保护工作组报告，在受保护的26个地点中，近一半发生了强奸和性虐待事件。

在喀麦隆，对安全部队侵犯人权、特别是侵犯喀麦隆北部穆斯林族群青年人权的指控持续不断。民团追捕自杀炸弹手嫌疑人的行动伤及无辜平民。

为了保护人权，有关国家必须确保追究国家部队严重侵犯人权行为的责任，并确保使用武力完全符合国际人道主义、人权法和难民法。各国必须采取措施保护平民，并在处理因与“博科圣地”组织相关的罪名被捕的人员时尊重适当程序。应将被“博科圣地”组织利用的儿童视为受害者，并按照少年司法国际标准处理。我们欢迎尼日利亚军队设立人权科，负责调查对部队侵犯人权的指控，并鼓励其它有关国家设立类似机制。

“博科圣地”组织危机已经对地区经济造成严重破坏。经济增长急剧下滑，石油和其它商品价格下跌。资源不断减少，影响各国提供基本社会服务和支付安全部队与公务员薪水的能力。

局势不安全，扰乱了乍得和尼日利亚之间的贸易路线，中断了基本物品的供应，导致价格猛涨。青年失业率高，已经发展到令人担忧的程度，为“博科圣地”组织提供了招募基地。我们敦促用发展干预措施补充军事行动，包括解决气候变化影响问题。

我们赞扬乍得湖盆地各国打击“博科圣地”组织的努力。由乍得、喀麦隆、尼日尔和尼日利亚部队参加的多国联合特遣部队发动了区域进攻行动，收复了80%一度由“博科圣地”组织控制的地区，使数千名俘虏获释，并防止了恐怖袭击。

昨天，我在访问了若干中非和西非国家之后返回。作为此次访问的一部分，我在恩贾梅纳会见了伊德里斯·代比·伊特诺总统，并访问了多国联合特遣部队总部。多国联合特遣部队的主要挑战仍然是严重缺乏资金。2月1日非洲联盟捐助者会议希望筹得7.5亿美元，结果仅获认捐2.5亿美元，实际交付的资金则更少。多国联合特遣部队行动成功，也有赖于及时获得可付诸行动的情报，以及鉴于“博科圣地”组织的策略不断演变，使用了专门的反恐技能和装备。

到目前为止，乍得湖盆地各国尽管自身面临经济危机，但一直承担打击“博科圣地”组织的财务

责任。正如代比·伊特诺总统沮丧地向我解释的那样，他们被迫把国家开支从基本服务转向安保。乍得湖盆地各国领导人表示，他们对国际伙伴拖延为多国联合特遣部队提供财政支持的做法越来越失去耐心。

我赞扬联合王国为多国联合特遣部队行动提供财政支持，欢迎欧洲联盟打算专门为部队开展行动提供资金。我促请国际社会通过调动必要的政治、后勤和财政支助来支持多国联合特遣部队。

联合国支持各国和区域努力防止和打击恐怖主义，确保恐怖主义实施者被绳之以法。然而，反恐行动必须遵守法治和国际人权准则。多国联合特遣部队指挥官向我再次保证，正在尽一切努力保护人权，包括部署专职工作人员监测人权问题。

根据安理会关于将《反恐怖主义综合援助倡议》扩大至萨赫勒地区五国集团（五国集团）的要求，联合国反恐执行工作队正在与联合国西非和萨赫勒办事处密切合作，制定萨赫勒五国集团反恐怖主义综合援助倡议。在这方面，联合国反恐执行工作队（反恐执行队）将在反恐怖主义委员会执行局（反恐执行局）和联合国毒品和犯罪问题办公室陪同下，于8月30日至9月1日在努瓦克肖特会晤五国集团代表，以制定反恐和预防暴力极端主义的能力建设框架大纲，其中包括具体的区域项目。

反恐怖主义委员会主席还将在秘书长中部非洲问题特别代表以及秘书长西非和萨赫勒问题特别代表、反恐执行局、反恐执行队以及非洲联盟反恐合作问题特别代表陪同下，于10月访问乍得湖盆地。在中部非洲，联合国反恐怖主义中心支持联合国中部非洲区域办事处努力执行中部非洲反恐战略。它将于秋天会晤相关伙伴，讨论具体项目。

军事做法虽然必不可少，但不会制止“博科圣地”的威胁。受影响国家不仅必须处理人道主义后果，而且必须处理助长该团体崛起的根源，包括边缘化民众的社会、经济和政治不满。中部非洲问题特别代表以及西非和萨赫勒问题特别代表继续鼓励

区域对话方以整体方式处理“博科圣地”危机，而不只是从安全角度处理该危机。乍得湖盆地国家需要我们的支持，才能在实施军事行动之后，采取稳定局势的措施，并恢复国家政权的权力。

5月14日在阿布贾举行的乍得湖盆地第二届区域安全首脑会议重申需要处理根源问题。首脑会议在一些值得一提的建议中，鼓励受影响国家利用社区和宗教领袖的服务，防止容易受影响的青年激进化，带头开展去激进化方案。首脑会议注意到气候变化造成的消极后果，这些后果影响到以乍得湖为生者特别是青年人的生计。首脑会议敦促有关国家和伙伴支持乍得湖复原，将此作为打击“博科圣地”战略的一部分。

联合国愿意支持乍得湖盆地国家处理“博科圣地”的后果和根源。我们鼓励中非国家经济共同体和西非国家经济共同体领导人举行其早已计划的部长级联席峰会，通过一项应对危机的区域共同战略。安全理事会的支助将有助于凸显此事的迫切性。

主席（以英语发言）：我感谢费尔特曼先生的通报。

我现在请奥布赖恩先生发言。

奥布赖恩先生（以英语发言）：主席先生，我感谢你给我这个机会，向安全理事会通报乍得湖盆地人道主义状况。我也感谢我的同事杰弗里·费尔特曼副秘书长，并支持他内容明确、掷地有声的发言。

乍得湖盆地地区是非洲恶化速度最快的人员流离失所危机的所在地。它需要我们立即给予团结一致的集体关注。“博科圣地”实施的极为令人发指、野蛮和不可理喻——几乎是无法想象——的暴力和暴行——导致一个本已具有极大内在脆弱性的地区出现大规模强迫流离失所、侵犯人权行为、生计遭到严重破坏以及空前规模的人道主义需要。

正如我几周前即5月份赴尼日利亚东北部和尼日尔东南部以及两国首都出差时看到的那样，极端的不安全状况令这一脆弱地区的民众更加脆弱，而该地区本已受到以下问题的影响，即气候恶劣、气候变化、沙漠化逐步加剧、环境退化——包括横跨无法巡逻的四国边境地区的乍得湖本身大范围干涸——人口增长率属世界最高，极端贫困现象则为全球最普遍、长期和严重。对于生活在那里的我们几百万人类同胞中的每一个人来说，该地区仍岌岌可危。目前加剧的危机大大超出了各国和当地当局的应对能力。整个乍得湖盆地的人民急需我们的帮助。

联合国估计，在横跨尼日利亚、尼日尔、乍得和喀麦隆部分地区的整个乍得湖盆地，有900多万人需要人道主义援助。这些人中约有280万已因逃离其城镇和村庄的暴力袭击而流离失所。他们中有像52岁的穆斯塔法爷爷这样的人。穆斯塔法刚刚被重新安置到一个面积为7x7英尺、用木头和席子搭建的住所。他11个月前逃离了在巴马住了一辈子但被烧为灰烬的家，“博科圣地”的禽兽当时洗劫了他的村庄。他勇敢地举着一面镜子的碎片告诉我，他仍然想做他一直在做的理发匠，但他的坚毅未能止住因恐惧或是恳请我们帮助而流下的眼泪。

很多人住在生活条件悲惨的营地，但绝大多数与收容他们的民众住在一起，而这些民众本身就属于世界上最贫困、最弱势的人，生活在长期干旱和粮食无保障的萨赫勒地区。这种情况年复一年地让100多万儿童面临生命危险。几十万农民用下一季的种子养活他们所收容的人，因此已经连续三年错过种植时间，这让他们没有任何赖以生活的储存物资或收入。

关键的贸易线路遭受严重破坏，据估有520万人的粮食因此严重缺乏保障。乍得湖盆地的民众是世界上最能吃苦的民众。他们习惯于应对极为艰苦的环境，用每一种能够想到的办法养家糊口。但是，正如很多受影响者本人在我访问期间对我所说的那样，这种苦难已将其推至极限，这是他们以前从未

有过的感受。就我本人而言，我在过去37年间一直断断续续地前往该地区出差，我从未听说过这样的恐惧和绝望。这一恐怖情况达到了新的程度。

儿童——尤其是整个乍得湖盆地170万流离失所儿童——处境特别脆弱。儿童有可能被劫持，然后被“博科圣地”强行招募，参与实施暴力，包括作为自杀炸弹手实施暴力。今年1月至6月，50多名儿童遭到胁迫，在四个国家实施了自杀式爆炸活动。性别暴力和性剥削十分普遍，妇女和女童很容易遭到强制劫持，沦为性奴。

尼日利亚受危机影响最为严重，尽管联邦和地方当局为应对这场新出现的灾难作出了重大努力。整个乍得湖盆地900万困难民众中有700万住在尼日利亚。随着尼日利亚军队逐步恢复对于博尔诺州以迈杜古里为中心的东北部一些城镇和村庄的控制，援助机构逐步得以进入新地区。我们看到的情况和得出的看法是，即便对于我们当中曾目睹过此类大规模人道需要的人来说，情况也是令人难过和震惊的。

上个月，尼日利亚当局宣布博尔诺州出现紧急的营养问题。此举是正确的。来自实地的直接报告称，受影响民众的粮食正在迅速耗尽。我们不能浪费一分一秒。每年使整个乍得湖盆地地区千百万人面临饥饿与营养不良真实危险的歉收季节已经到来。如果我们不现在采取行动，人类的痛苦将只会变得更加极端。儿童也无法幸免。儿基会报告称，仅在博尔诺州，就有244,000名儿童患有严重的急性营养不良，如不治疗，几乎每五人中就有一人有可能今年死去。这就是说，每天有134名儿童死于可预防的病情。我们必须制止这种情况——凭借意愿、资金、紧迫感以及协调，我们能够做到。

受难的民众主要在尼日利亚，但是，所有受影响国家均极为脆弱。在尼日尔，博科圣地组织6月份的一次袭击使Bosso镇的7万多民众流离失所，使迪法地区的流离失所者总人数超过16万人。尼日尔是世界上最贫穷的国家，然而尽管人们几乎身无

长物，当地的家庭仍欢迎流离失所者来到自己的家中，与这些初来乍到者分享他们稀少的食物与供水，这是我探访住在迪法的法蒂玛时亲眼所见，她自愿接纳了两家人共11口人，与他们分享自己越来越少的主要粮食供给和自己简陋的房屋，这令我深感自叹不如和肃然起敬。

在乍得的湖区，满足需求同样刻不容缓，那里有6万多注册的流离失所者，而数十万人尚未注册。在喀麦隆的极北省，那里因为安全原因正处于紧急状态和锁闭之中，需要紧急粮食援助的人数从2015年6月以来增加了三倍，达到今天的20万人，而同期境内流离失所者的总人数增加到约19万人。在三个邻国，五岁以下儿童中的严重急性营养不良率超过了紧急临界值，尼日利亚也是这种情况。喀麦隆东部的三个省已经因为过去两年多来接纳逃离中非共和国暴力冲突的25万多难民而导致粮食无保障，然而迄今这些人中返回该国的人却寥寥无几。

人道主义行为体一直在增加援助，尽管面临危险的行动环境。1月份以来，人道主义国家工作队得以接触到尼日利亚东北部的200万民众，为其提供初级保健门诊服务，其中包括恢复了国家存在的博诺州的91,500人。截至6月底，世界粮食计划署（粮食署）为面临营养不良危险的54,000名儿童提供了补充性食物，粮食署今年的目标是为100万民众提供粮食援助。2016年上半年，通过在四个受影响国家的儿童友好服务，148,000名男女孩童得到心理社会支助。但是，显然仍有大量工作要做，而且是现在就要做。

人道主义机构正在采取一种区域式做法。上周，喀麦隆和尼日利亚的人道主义国家工作队结成伙伴，为尼日利亚Banki的民众跨界提供拯救生命的援助，那里有多达2万名境内流离失所者从去年起就被切断援助。粮食与救济用品从喀麦隆经陆路运输，然后由粮食署的工作人员与两国的国家当局密切合作，从尼日利亚进行分发。

我们亟须继续这些努力，并辅之以更多的发展援助。我们必须准备好利用尼日利亚恢复对领土控制权所取得的进展，最近重新开放从迈杜古里向东通往Dikwa的公路就是证明，5月19日我尚无法沿这条路线出行。这对于促进这条关键道路一带的贸易和创收至关重要。但是，我们必须——不仅向我们自己，也向尼日利亚政府——阐明的是：这不只是一个安全问题。乍得湖盆地和博科圣地组织恐怖分子的长期暴力对于那里多年来身陷其中的千百万民众来说，不只是一个安全优先事项，而且也是、现在甚至更多的是一场人道主义灾难。我们国际社会和尼日利亚政府必须采取相应行动。

必须把保护放在人道主义应急的核心，特别是保护面临严重的被剥削与被虐待危险的妇女和儿童。由于得不到更多帮助，村民只好奋起自卫。在乍得的Baga Sola镇，村民们设立起自己的检查站，以试图防范更多的攻击。这只不过是救命的稻草。一位在检查站站岗的青年说，

“我们没有武器，如果任何人携带炸药或袭击我们，我们将把他摁在地上，直到警察到来。”

受影响国家自身也认可这些保护关切，并且给予关注。上月，尼日利亚、喀麦隆、乍得以及尼日尔四国政府举行了一次关于保护问题的区域对话，商定了一套全面行动，以提高保护，应对难民、境内流离失所者以及其它受影响民众的最紧迫需求。我赞扬这四个国家的强有力举措，并敦促它们充分落实已做出的承诺。

尽管区域当局和人道主义行为体尽最大努力扩大覆盖面和增加拯救生命的援助，但是，支持尼日利亚东北部和整个乍得湖盆地人道主义应急的手段跟不上应接不暇的需求。2016年的尼日利亚人道主义应急方案只收到28%的资金，而尼日尔、喀麦隆以及乍得的情况类似，同样资金不足。在指出联合国为乍得湖盆地各国民众提供了1850万美元的人道主义支助的同时，我真诚地再次吁请各会员国迅速

并且现在就为当前的人道主义行动做出首次捐款，或者增加其捐款。

本月早些时候，应人道主义界、包括区域人道主义协调员和尼日利亚、尼日尔、喀麦隆以及乍得国家工作队的倡议，我们制订了一项突出强调优先人道主义需求的90天计划，并发出从7月至9月底的期间提供2.21亿美元资金的联合呼吁，以满足拯救生命的需求。我对90天计划发布后做出新的慷慨认捐与捐款表示欢迎。这补充了我6月底核准的中央应急基金（应急基金）对尼日利亚的1300万美元拨款和从去年起应急基金已经为乍得湖盆地提供的近9000万美元。应急基金对于这场虽然是区域性危机的拨款规模是创记录的。应急基金敏捷、迅速地提供了资金，我认为这完全是必要和成比例的。但是，请注意，它意在启动而非取代会员国的捐款。

我正与人道主义机构的同行一道努力，以采取措施继续迅速扩大实地的能力，因为那里是最需要能力的地方。这包括部署额外的联合国工作人员，设立行动枢纽，调集救济物资，以及部署国际非政府组织，这对于应急工作举足轻重。诸如儿基会、粮食署和国际移民组织等机构及其非政府伙伴制订了雄心勃勃的扩大计划，急需资源加以落实。

我们急需加大国际上对这场被忽视危机的关注。几个月来，我一直仿佛对牛弹琴似地强调乍得湖盆地的恶劣局势。5月份我出访该地区就是这一努力的一部分。鲍尔大使4月份对该地区的出访对于曝光这一可怕局势也至关重要。我还想借此机会，感谢美国政府和欧洲联盟委员会与联合国及受影响国家合作，在一个月前的经济及社会理事会会议期间举办了一场侧重于乍得湖盆地人道主义局势的活动。在5月23日世界人道主义首脑会议的一场与会者众多的会外活动上也强调了该问题。

我们大家都知道，人道主义应急本身不足以恢复民众的生活与生计。我们必须从运送援助转入终止需求——这是在世界人道主义首脑会议上认可的一项极其重要的成果。正如杰弗里·费尔特曼副秘书长

长刚才强调的那样，这意味着，在提供拯救生命的援助与保护——这是我们人道主义工作者的工作——的同时，我们必需与政治行为体一道协调一致地努力，以处理暴力的根源。要从提供援助转向结束需求，我们必须与发展伙伴一道努力，解决造成该区域脆弱性的因素。我们必须认识到，这四个国家的政府当局一直在投入资源，以确保他们的人民更加安全，但是，它们无法靠自己完成这项工作。在此过程中，我们必须给予这几个国家支持与合作。

最后，在我考察期间，我访问了位于尼日利亚Konduga的营地，那里收容了约1600名流离失所者。访问期间，我见到了一些流离失所者，有男有女，他们是从距营地约35公里远的巴马逃出来的。我们坐在地上，埃萨、阿米娜、法玛塔和布卡——他们都被迫逃离巴马——生动地描述说，哪怕离开营地去捡柴火都要冒遭博科圣地组织袭击或绑架的风险，而且，他们继续生活在极度恐惧之中。他们还告诉我们，他们为自己的孩子感到担心，因为他们得不到足够的食物，也不再继续上学。

我见到的这些流离失所者和受危机影响的许多其他人都急需援助和保护。在营地中，我们看到的不仅仅是人们遭受苦难，还看到有这么多人和家庭对更美好未来——或者，我应更准确地说，对未来——的憧憬。他们期待联合国、安全理事会以及我们所有人提供急需的帮助。我们有能力发挥重要作用，而且，为最需要我们的人类同胞做正确的事情需要我们拿出决心、决定和意愿，通过实实在在的资源来提供解决手段。今天，我促请安全理事会不要辜负乍得湖盆地地区人民的期望。

主席（以英语发言）：我感谢奥布赖恩先生所作的通报。

我现在请安全理事会成员发言。

里克罗夫特先生（联合王国）（以英语发言）：主席先生，我感谢你应我们的请求同意举行本次会议。我也感谢费尔特曼先生和奥布赖恩先生今天作了十分有效的通报。

首先，我要引述斯特凡·赫尼斯一段十分令人不安的话，他是一名法新社摄影师，访问了尼日利亚迈杜古里附近的一个境内流离失所者营地。今天早些时候，斯特凡在他的博客中写道：

“营地目前居住着近16000人，而且人数每天都在增加。在这里确实可以感受到恐惧的滋味——没有食物，基本没有机会，也没有遮阴之处。苍蝇在干热中寻找潮湿的地方，不断在妇女和儿童的眼睛上和嘴角飞舞，而这些人却因为太虚弱，没有力气把它们赶走。”

最令我惊讶的是，严重营养不良使人变得畸形。头部变大很多，和身体不成比例，瘦骨嶙峋。骨头开始从皮肤下面向外凸起，几乎可以穿透皮肤。”

这种人道主义噩梦是博科圣地组织直接造成的。我们都十分熟悉这个团体。我们都曾一致大声疾呼，要求让奇博克的年轻妇女返回。我们都提出了要求：“让我们的女孩回家！”但现在，在两年多之后，我们是否可以说，我们确实一直对此予以关注？今天是一个机会，我们应当让这场危机再次得到早该得到的重视。

乍得湖盆地地区人民身处的困境几乎令人难以置信。由于博科圣地组织造成的无政府状态，现在，整个区域有数百万人急需人道主义援助。约80万人生活在饥荒边缘，我担心，对许多人来说，我们已经太晚了。许多需要援助的人是儿童。正如斯特凡所说的那样，据联合国儿童基金会估计，博尔诺州现有25万名儿童严重营养不良。如果得不到紧急治疗，他们当中的五分之一人将会死去。

因此，我们必须迅速采取行动。主席先生，我再次感谢你如此迅速地召开本次会议。我认为，今后有三大优先事项。第一，联合国必须进行强有力和明确的领导，以便协调国际努力，特别是考虑到实地环境充满挑战，而且仍然不稳定。我们坚决支持联合国已经开展的工作，包括提高这些社区困境的国际能见度。但是，同样紧迫的是，国际社会和

该区域各国政府应加倍努力支持联合国，这样，我们才能一道显著增加提供急需的支助。这意味着我们要慷慨解囊。

联合王国是最早对这场危机作出应对的捐助国之一，我感谢斯特凡确认了这一事实。2015年，我们为尼日尔、乍得和喀麦隆北部提供了价值3200万美元的人道主义援助，今年又增加提供了3400万美元。在尼日尔，我们提供了近1100万美元，以便支助东部地区的受影响民众，我们将在未来三年追加4200万美元。

目前，我们正在研究我们可以在哪些方面加强努力，我希望，在座其它国家也将这样做。我们期待联合国进一步详细介绍该区域的优先需求以及我们通过何种方式最好地支持区域国家制订应对计划。但是，我们知道，这不仅仅是钱的问题，因此，我们坚决支持向该区域增派联合国工作人员，特别是在处理复杂人道主义危机方面有相关经验的人员。

我谈的第二点与保护有关，保护必须作为我们应对危机措施的中心。乍得湖盆地地区的许多人在博科圣地组织手中受苦受难，因而逃离自己的城镇和村庄，因此关键问题是，流离失所者只有在安全情况下才会返回家园。我们促请所有行为体一道作出努力，报告、减轻并且处理违反对流离失所者、难民及其它弱势群体加以保护的行为。我们支持联合国难民事务高级专员公署和区域各国政府正就这个问题开展的工作。

我的第三点和最后一点意见是，尽管处理这场危机的表面问题至关重要并且应迅速处理，但我们也必须解决根源问题。这意味着结束冲突。在整个地区战胜博科圣地组织将需要采取全面办法，建立稳定，打击极端言论，并且解决造成不稳定的根源，包括经济和政治发展。这种全面做法需要把保护妇女和增强妇女权能作为中心，同时打击暴力极端主义根深蒂固的厌恶女性心态和迫害。这种办法必须提供极端分子永远无法提供的东西，也就是法

治。出于这个原因，至关重要，打击博科圣地组织的任何行动都必须完全符合人权标准。最后，我们所有人都必须支持这种全面办法。

正如杰夫强调的那样，联合王国为多国联合特遣部队提供了650万美元，目前，我们还在为尼日利亚提供军事情报以及人道主义和发展支助。我希望，安理会全体成员将尽自己的责任，处理这场人道主义危机，并且解决这场危机的罪魁祸首。我期待听在座各位谈一谈在我们当中将如何能够加强努力。

穆斯塔法先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：今天举行了通报会，此外，今年5月，在埃及担任安理会主席期间在西班牙倡议之下也举行了通报会（见S/PV.7699），讨论萨赫勒地区以及非洲面临的挑战，这些会议都表明，乍得湖盆地和萨赫勒地区的危机具有多层面性质。确实，萨赫勒和乍得湖盆地地区面临各种错综复杂的挑战，涉及：马里北部和利比亚的不安全状况；愈演愈烈的有组织犯罪，特别是贩运毒品、武器和人口活动；以及该区域日益猖獗的恐怖主义，特别是博科圣地组织实施的恐怖行为。

此外，出现了新的非传统挑战。气候变化对区域中的生活方式和社会经济状况造成了影响，也带来了人道主义挑战，正如奥布赖恩先生提到的那样，萨赫勒和乍得湖盆地大约有420万人流离失所，有290万人需要紧急人道主义援助。

埃及支持乍得湖盆地国家和贝宁以及多国联合特遣部队成员为打击博科圣地组织作出的所有努力。埃及赞扬区域国家带头反击这一威胁。在这一点上，多国联合特遣部队最近的军事行动削弱了博科圣地组织，并逮捕了其许多成员。我们欣见该部队发挥作用，按照国际人道主义法和国际法，在完全尊重人权情况下执行任务。然而，尽管该部队在打击博科圣地组织方面取得了成果，但正如联合国代表所指出的那样，它仍然需要国际社会支持，以便该部队能够恢复乍得湖盆地的安全。

埃及鼓励所有区域和国际伙伴向多国联合特遣部队提供更多支持，尤其是在培训领域和设备及后勤方面的能力建设。埃及还敦促所有伙伴履行它们在2月于亚的斯亚贝巴举行的多国联合特遣部队捐助会议上作出的承诺，为支持非洲联盟部队设立一个信托基金。至于对多国联合特遣部队的支持，埃及将努力确保设在开罗的非洲解决冲突和维持和平中心将在区域层次作出努力，为非洲问题提供非洲解决办法。

我们对乍得湖盆地和萨赫勒人道主义局势的恶化深感关切。我们强调，必须作出更大努力，为这场人道主义危机寻找对策，并注重这场危机的人道主义和政治方面。我们也再次呼吁采取全面方法，包括注重政治、军事、人道主义和发展层面，以解决乍得湖盆地国家面临的问题。埃及一贯支持以全面方法处理和克服恐怖主义现象，并通过对区域机构和人力资源的投资来恢复和平。这是安全理事会明天在关于非洲建设和平问题的部长级辩论会上将要审议的议题。

为了处理区域中的人道主义危机，需要把危机置于国际社会优先事项清单的首位，揭示其范围和影响，及其给区域人民造成的痛苦。也必须要求所有国际和区域伙伴提供必要资源，减轻数百万妇女、儿童和流离失所者的痛苦。我们要求明天的会议注重发展和人道主义层面，以确保从博科圣地组织手中解放的地区的安全。

最后，为解决乍得湖盆地的危机，需要国际社会的声援，以及联合国机构、区域和次区域组织及区域各国政府在各种合作与协调机制基础上作出协调努力。埃及随时准备通过埃及促进发展伙伴关系机构加强与乍得湖盆地国家政府的合作，以便结束该区域经历的相互关联的危机。

卢卡斯先生（安哥拉）（以英语发言）：首先，我们赞扬联合国代表团要求召开今天的会议。我们感谢主管政治和人道主义事务副秘书长杰弗里·费尔特曼先生和斯蒂芬·奥布赖恩先生分别就

乍得湖盆地的危急局势所作的精辟通报。位于非洲心脏地区的这个区域正面临巨大挑战，威胁了乍得湖的存在本身和数百万岸边居民的生存。我们希望并期待今天的会议将进一步帮助提高世界公众舆论和国际社会对这一非常严峻问题的认识。

该区域面临的挑战具有三个不同和往往相互关联的性质：气候变化和人类行动造成的环境退化；与贫困、失业、青年激进化和恐怖主义有关的安全威胁；以及在高人口增长率、极端贫困以及粮食和营养危机背景下发生的巨大人道主义危机。

乍得湖的资源养育了其岸边四个国家大约2000万人。湖水支撑了当地人的小农经济，他们看到其生活来源面临危险，该湖处于生态灾难的边缘，因为其面积与从前相比所剩无几。一些因素对该湖造成巨大影响并引起湖水面积的缩小，例如气候模式转变和人类活动，即：从支流河引走大量水、灌溉农作物以及人口水需求量的增加。已经在国家和区域层次采取了几项举措，旨在管理该湖日益减少的水资源并扭转资源耗尽的趋势。这些举措表明了人民、政府和国际社会对目前状况的关切。

乍得湖盆地委员会是一个区域举措，除其他外，其创始目标是管理和控制该流域的水和其他自然资源的使用，尽管该委员会采取了相对积极的行动并取得了一些成就，但是没有在该湖的补水方面取得明显改善。乍得湖盆地委员会已制定了乍得湖补水计划，目的在于经乍得湖的一个航道从乌班吉河每秒汲取900立方米水，使该湖获得重生，以扭转土地和水资源的退化并恢复湖泊的生态系统。这个雄心勃勃的项目，可能从根本上改变乍得湖盆地的现有局势及其居民的生活。

该地区各国应承担其不可推卸的责任，增强政治意愿，以动员国际社会。国际社会应认真考虑为此项目提供有形支持。若不迅速扭转现有局势，可能酿成又一个危机和冲突温床，实际威胁区域及国际和平与安全。简言之，乍得湖盆地已无法确保域

内民众的生计，这种事态已经引发危险的安全形势和现有人道主义危机。

过去几年，乍得湖盆地的安全局势，在资源愈渐萎缩的背景下不断恶化。贫困失业致使激进化、暴力极端主义和愿意加入恐怖分子行列的人源源不断。历时七年的博科圣地组织叛乱运动已经从尼日利亚蔓延到乍得、尼日尔和喀麦隆，促使乍得湖盆地国家联手加入多国联合特遣部队，它们认识到，同心协力、区域合作是铲除恐怖分子的避风港，同时增强这些国家应对和击败博科圣地组织的最有效办法。2015年1月，多国联合特遣部队得到非洲联盟的认可，安全理事会赞扬乍得湖盆地国家和贝宁努力使多国联合特遣部队开始作业。

尽管打击博科圣地组织的斗争取得进展，但该地区仍有恐怖主义分子活动，他们强化不对称攻击，继续肆意制造恐怖、死亡和破坏。当务之急是，国际社会必须支持多国特遣部队和该地区国家巩固在打击该地区恐怖主义方面迄今取得的成果。

该地区一再出现粮食不安全和贫困的状况，需要协同努力协助最脆弱群体，防止饥饿和营养不良，确保处在困境中的社区能够恢复。虽然该区域各国政府正在国际社会的支持下努力应对人道主义挑战，但危机规模大而复杂，可能进一步恶化，需要加强紧迫感。

根据联合国人道主义事务协调厅，受影响最严重地区的流离失所者人数已经从160万增加到240万，同时粮食不安全和营养不良状况急剧恶化。随着博科圣地组织不断开展袭击和并且事行动加剧，妇女和儿童占流离失所的大多数。现在更需要人道主义界保护和协助因冲突而流离失所的民众及其收容社区。

最后，乍得湖盆地会员国继续共同努力解决影响该区域的多重挑战至关重要。安哥拉完全支持旨在恢复乍得湖、为劳苦大众提供新的希望、打击恐怖主义直到打败博科圣地组织、并为乍得湖盆地数

百万迫切需要援助的民众提供援助的区域和国际努力。

拉梅克先生（法国）（以法语发言）：我也感谢斯蒂芬·奥布赖恩和杰夫·费尔特曼有关这一问题的发言介绍，该问题对我们所有国家都非常重要。奥布赖恩先生描述的乍得湖盆地受博科圣地组织危害地区的局势令人震惊。脆弱群体，特别是儿童、少女和妇女，成为令人发指的暴行对象。此外，我们继续对这些国家的人道主义局势不断恶化表示严重担忧。我们需要尽一切努力解决民众的困境，确保人道主义援助的送达。这方面的需求巨大，因为人道主义行为体的作业条件依然特别困难，而且虽有进展，但博科圣地组织尚远未被打败。我借此机会赞扬在这种条件下工作的人道主义行为体的勇气和决心。

如斯蒂芬·奥布赖恩前面所指出，博科圣地的行动造成的人道主义后果相当严重，数字令人震惊，威胁影响到近2000万人。今天流离失所的人数已比两年前增加了两倍，是非洲增加最快的流离失所危机。受危机影响的人急需援助，包括为他们提供食物、水、住房、医疗服务、保护和教育。斯蒂芬·奥布赖恩此前告诉我们，500万人处于粮食不安全状况。仅博尔诺州就有近50万人口被认为处于紧急状况，即几近断粮。根据儿童基金会，如果得不到治疗，50000名儿童有可能死于营养不良。

我们当然有责任帮助他们，但这也意味必须最坚决地打击博科圣地组织。乍得湖盆地国家已主动在多国联合部队的框架内联合行动，我们欢迎这种做法。我们为这一努力提供军事和经济支持。法国积极支持该地区国家打击博科圣地组织的行动。除提供装备，向乍得和尼日尔提供后勤支持，并为喀麦隆部队提供培训外，我们还向有关国家提供情报。我们是打击恐怖分子和此类犯罪分子的盟友，不论恐怖主义采用何种形式，发生在何地。

正在进行的打击博科圣地组织的军事行动已经证明是有效的。今天，博科圣地组织已不再控制领土，并已退至他们的庇护所。这些重大成果在很大程度上归功于乍得和尼日利亚军队的努力。这两国军队的许多军人已经在区域攻势中付出血的代价，法国向他们表示敬意。打击博科圣地组织的斗争还远远没有结束。区域国家发动的进攻战役将继续，我们有责任提供支持。

在打击博科圣地组织的同时配之以在受影响地区实施发展政策同样重要，否则这个犯罪运动将在它所赖以生存的贫困和受排斥感的帮助况下继续发展。法国也加入了这一努力了；法兰西共和国总统发起了一项乍得湖倡议，由法国开发署在该区域执行。

最后，我指出，国际人道主义法适用于所有各方。联合国及其伙伴应能接触到所有需要援助的人，包括流离失所者。我们呼吁允许立即、自由且无阻碍地接触所有需要援助的人。

塞克先生（塞内加尔）（以法语发言）：主席先生，塞内加尔代表团感谢你接受英国代表团请求，召开本次重要公开会议，讨论非洲乃至世界最敏感地区之一。我也感谢今天上午的两位通报人，即费尔特曼先生和奥布赖恩先生发言，为我们介绍相关最新信息。

乍得湖盆地是物理环境特点变化不仅影响人民日常生活，而且影响其周边国家的安全与稳定的非洲地区之一。我国塞内加尔清楚地认识到共同管理共享自然区域，包括河流及其盆地的诸多益处，已经把国家间水资源合作作为我国外交政策的一个基本支柱。本着这种精神，塞内加尔启动了“水、和平与安全倡议”，并打算在国际一级，包括在安全理事会推动这一倡议。我们今天的会议证实了这一倡议的现实意义。

就物质条件而言，由于干旱、荒漠化、气候变化和自然资源过度开发造成乍得湖急剧缩小，该流域人民深受其害。这些现象增加了居民的脆弱性，

恶化了获取、利用和分享乍得湖盆地资源的社会冲突。这一悲惨局势将该地区转变为暴力恐怖团体、首先是臭名昭著的博科圣地组织进行渗透和极端主义活动的沃土。在这方面，我国代表团确认并支持乍得湖盆地委员会国家努力开展合作，除了处理博科圣地组织犯下的持续不断的袭击和绑架事件带来的普遍不安全、新威胁和胁迫之外，还共同处理它们面临的结构性和周期性挑战。

在非洲联盟、各次区域组织和国际社会的支持下，该地区各国作出的协调一致反应正开始显示成果，特别多国联合特遣部队取得了重大军事胜利。但是，该地区国家需要获得更多的后勤、财政甚至是人力支援，包括情报领域的支援，才能更有效地应对它们面临的安全、人道主义需要和可持续发展方面的众多挑战。

秘书长最近关于联合国西非和萨赫勒办事处的最新报告（S/2016/566）指出，乍得湖盆地的流离失所者人数现在为240万人。这些流离失所者大多数是妇女和儿童，他们面临各种危险，包括遭受剥削和虐待。因此，在采取军事行动的同时，还必须作出适当的人道主义反应，应对众多的挑战，除其他外，包括：安全危机引发的移徙；数百万难民和流离失所者具体的保护需要；以及萨赫勒和博科圣地组织所造成安全威胁的中心地区普遍存在的粮食不安全和饥荒状况。

在这方面，我国代表团赞扬为应对人民的迫切人道主义需求而开展的各种活动，并回顾指出，需要在相关行为体之间协调各种倡议并不断进行合作。从这一角度出发，我国代表团欢迎6月6日至8日在阿布贾举行的关于保护问题的地区对话。在该对话结束时，代表喀麦隆、乍得、尼日尔和尼日利亚政府的与会者与国际伙伴和许多非政府组织一起，通过了旨在为乍得湖盆地地区民众提供更多保护和援助的各项措施。6月9日，喀麦隆政府和尼日利亚政府以及联合国难民事务高级专员公署区域代表签署了关于喀麦隆境内尼日利亚难民自愿遣返的三方协议，值得赞扬。

我国代表团强调与资金有关的挑战，呼吁更有力地筹集资金，以弥补仍然相当大的差距，因为只收到必要资金的22%。正因为如此，我国代表团赞同今天上午我们的两位通报者和我们的联合王国同事发出的呼吁，即迅速支付给多国联合特遣部队的2.5亿美元认捐款，并首先采取更多措施平衡该次区域各国提出的7.23亿美元的预算。

鲍尔女士（美利坚合众国）（以英语发言）：
主席先生，我感谢你召开今天的会议，讨论持续不断并日益紧迫的乍得湖盆地危机。正如其他人所指出，这一危机值得安全理事会和更广泛的国际社会给予更多关注。我感谢费尔特曼副秘书长和奥布赖恩副秘书长的通报，并感谢他们及其团队努力帮助解决该地区的重大安全和人道主义挑战。奥布赖恩先生的一生都致力于帮助该地区人民，他比大多数人更了解该地区。我认为他的个人承诺得到各方的深切赞赏并且非常感人。

4月，根据奥巴马总统的要求，我率领一个美国政府代表团前往喀麦隆、乍得和尼日利亚，直接会晤相关人员，他们正在领导打击博科圣地组织的斗争并应对该组织制造的人道主义灾难。当然，美国代表团还听取了直接受该组织残忍暴力行为影响的社区的意见。我国代表团包括了来自美国各军事、人道主义、政治和经济机构的代表，这反映了我们理解需要采取全面的办法，以便持久击败博科圣地组织，并防止出现类似的另一团体取而代之。

在考察过程中，我们访问了博科圣地组织制造的境内流离失所者和难民的收容营地。我们见到的几乎每个人都有个恐怖故事：他们看到房屋被抢劫和焚烧、男子和男孩被谋杀、妇女和女孩被强奸和绑架。我在喀麦隆一个营地里遇到一位14岁女孩，她告诉我，当博科圣地组织进村时，一名战斗人员对她说，“要么你嫁给我并成为我的奴隶，要么我杀死你和你全家”。该女孩成为奴隶，以便其家人可以活下去。想象一个孩子被迫作出这样的决定。该女孩最终设法逃脱了绑架者的控制，但她将带着创伤，并一直为她遭受的屈辱而终生自责。

我们都知道，类似暴行持续存在。例如，6月3日，博科圣地组织袭击了尼日尔迪法地区的安全哨所，据报杀害了24名安保人员，并另外打伤111名。有5万多人因此流离失所，其中许多人已经是境内流离失所者或难民。6月29日，据报一名年轻男孩在喀麦隆Djakana镇自我引爆，炸死了斋月开斋后聚在一起11个人。

我要简略讨论为战胜这一邪恶团体所需的安全和人道主义努力。不用说，强有力的军事行动至关重要。因为博科圣地组织表明，它有能力在国际边界之间任意行动，所以该地区各国政府必须能够密切协调行动，同样跨越这些边界追击恐怖分子。这并不总是容易做到，这在该地区非常具有挑战性，但多国联合特遣部队正在发挥越来越大的作用，改善这种协调以及规划和情报交流。最近几个月，这些努力已产生了重要的成果，包括解救数千人质，摧毁数十个恐怖主义分子营地并——这一点值得强调——收复了博科圣地组织一度控制领土的约75%。必须维护这些成果，这就要求国际社会支持和支撑该地区安全态势中的任何薄弱环节。

虽然安理会成员和联合国会员国一致同意，博科圣地组织对国际和平与安全构成威胁，但令人遗憾的是，很少有安理会成员和联合国会员国支持站在这场斗争前线的国家。我们赞扬欧洲联盟和联合王国对多国联合特遣部队的贡献。就其自身而言，美国正在支持多国联合特遣部队及其成员，为该特遣部队提供顾问、情报共享、后勤支助、培训和非致命性装备，援助总额超过7100万美元，并通过全球安全应急基金提供4000万美元用于培训和设备，帮助我们的合作伙伴加强边界安全。我们敦促更多会员国加强并支持该努力。

这些军事行动要有效力则必须尊重人权，安理会在其5月份通过的关于抗击“博科圣地”组织的主席声明S/PRST/2016/7中着重强调了这一点。政府安全部队仅因怀疑就围捕平民，使用酷刑进行逼供，使用焦土战术或在民团实施私刑或任何其它虐待行径时袖手旁观，他们这样做时就是在疏远民

众，而在有效打击“博科圣地”组织方面，民众的支持与合作至关重要。

在我们继续加强打击“博科圣地”组织的军事行动时，我们还必须采取更多步骤处理该区域严峻的人道主义状况——我强调“严峻”一词。正如我们从奥布赖恩副秘书长那里听到的那样，“博科圣地”组织使约250万人在自己国家内流离失所，约15万人被赶出境外。该区域90%以上的境内流离失所者被家庭成员或社区收容，不仅证明了该区域人民的慷慨大方，也证明了给他们带来的巨大负担。我在尼日利亚尤拉访问的一所大学的一名保安，曾一度收容50多名因暴力而被迫流离失所的亲属。他是一名国家英雄，整个区域有成千上万这样的英雄。因此，我们一方面看到“博科圣地”组织释放出此等真正的邪恶，在此种邪恶中首次出现了拐骗儿童和使用年轻女孩作为自杀式炸弹。但同时，我们也看到如此难以置信的利他和善良的行为。我认为，我们这些更有办法的人都应当受到这些英雄的激励，做得更多一些。

营地里的情况同样严峻，对此我们已有所闻。无国界医生组织最近得以进入尼日利亚博尔诺州巴马市，援助人员过去两年里由于不安全一直未能进入。该城约有一万人。无国界医生组织发现，那里的儿童15%严重急性营养不良，近1500人必须疏散。最为令人不寒而栗的是，当小组人员到达时，他们在营地附近发现了1233座坟，是去年挖掘的；其中480座似乎是儿童的。营地居民告诉无国界医生组织本月头三周在巴马就有40人因饥饿和可治疗的疾病死亡。这些是我们可以前往的营地。在无法前往的尼日利亚Bormo、乍得湖和尼日尔迪法等部分地区，人们可以想象那里的状况会是怎样如地狱一般。

但尽管需求如此迫切，我们听说，为受影响国家发出的5.35亿美元的人道主义呼吁远未达到。在尼日利亚，只达到了呼吁的28%。在喀麦隆，该数字为22%，在乍得，只有17%。我们在过去两年里向乍得湖盆地国家提供了逾2.53亿美元的人道主义援助。同联合王国一样，我们现在正考虑我们还能做

些什么，因为局势有此要求。需要有更多的国家立即站出来。

除了加强上述军事及人道主义努力之外，我们还需要处理最初帮助“博科圣地”组织发迹的长期问题，这些问题如不加以处理将会导致进一步动荡和不安全。这是我要说的最后一点。我们在抵御暴力极端主义方面要有长期打算。这意味着更多地投入于对边缘化社区内年轻人的教育，这样做能够创造机会，提供的出路优于利用边缘化的恐怖团体提供的。这意味着建立执法机构，实际接受他们所服务社区问责，并努力赢得他们的信任。这意味着扩大宗教领袖的声音，他们谴责恐怖主义并寻求利用他们对温和、和平做法的信念。这意味着根除猖獗的腐败，因为长期以来腐败吞噬着最有需要的人民的资源，这意味着建设包容性机构，为全体人民服务，而不是服务某个集团而牺牲另一个集团。这是一个艰巨的议程。我们现在面临的挑战之一是，我们必须同时处理上述根源，并在落实这一议程的同时救助那些此刻迫切需要我们的人道主义支助的人民。

我这就结束发言。恰巧，我领导的访问该区域的代表团正逢276名尼日利亚女生被从奇博克镇绑架两周年。在座各位知道，一人除外，其他人都依然失踪，估计是被“博科圣地”组织扣押。我曾有机会见到2014年4月那个不幸的夜晚学校遇袭中遭绑架的8名女童。她们被赶上敞篷卡车，其中一些女童在卡车离开学校时抓住头顶树杈得以逃脱。我见到的另一些女童得以逃脱是因为，其中一辆客车所幸抛锚，一些女童从车后跳出。我见到的女童当时正在尤拉的尼日利亚美国大学读书，均享有奖学金。这些女童在遭绑架之前还没有完成中学学业。现在她们在上速成班，为前面的生活做准备。8名年轻女子还有16名奇博克女童都在读大学学位，追求各种职业。她们的言谈中充满志向和理想，她们在学习医学、工程或会计等专业。她们都谈到非常重要的一点：她们决心回到奇博克，帮助重建自己的社区。其中一名女子告诉我：“我们希望让世界感到骄

傲”。想一想这些年轻女子的坚强品性吧，她们在仅想完成考试的危险地区被从教室里带走，是在半夜被“博科圣地”组织带走，而现在依然决心回到该社区，只想让我们感到骄傲。我毫不怀疑，这些女童将做到这点，就像在尼日利亚、喀麦隆、乍得和尼日尔的许多其他年轻男女也会做到一样。只需我们帮助增强她们的权能。

冈萨雷斯·德利纳雷斯·帕洛先生（西班牙）

（以西班牙语发言）：我感谢日本和联合王国召开本次内容翔实的通报会。我也感谢斯蒂芬·奥布赖恩先生与我们分享了其5月出访之后对该区域局势的评估，特别是感谢他提出如何避免该区域发生人道主义灾难的建议。我还感谢杰弗里·费尔特曼副秘书长通报了安全领域的情况，具体而言，通报了打击“博科圣地”组织方面取得的进展和依然面临的挑战。

我不再重复我们已经听到的令人毛骨悚然的信息。我想大家都十分清楚局势的极端严重性。但就我而言，我要首先谈两点。

首先是，乍得湖盆地的人道主义危机发生的如此频繁，以至于正成为一种长期现象。如果这些人道主义危机不再具有紧急性，那么国际合作应对举措也不必匆忙。因此，紧急人道主义救助应当与促进该区域复原力的发展活动结合开展。

第二点是，乍得湖盆地的人道主义危机要求全面应对，因为它是综合因素的结果。这些因素包括：对领土控制有限的脆弱的国家权力、贫困、迁徙、气候变化、恐怖主义和暴力极端主义等。我要着重谈谈这些问题。

第一，关于暴力极端主义，许多代表团已经提到通过多国联合特遣部队打击“博科圣地”组织的斗争。西班牙也同大家一样肯定乍得、喀麦隆和尼日利亚在这方面做出的努力。我们还响应号召，为打击这一恐怖团体密切区域合作。我还要指出，必须确保这些行动考虑到妇女及女童的具体保护需求。必须为幸存者提供医药及心理服务。还必须捣

毁贩运网络，因为妇女及女童常常是受害者。保障境内流离失所者营地内外安全也很重要。正如大家已经表示的那样，军事行动还不够。在打击暴力极端主义方面还需要有一项有意义的内容，因为暴力极端主义会加剧恐怖主义威胁。“博科圣地”用言论来支持其行动，而那些言论完全否定教育权、基本权利和自由，特别是女童和妇女的这些权利和自由。赢得这场宣传和提高认识的斗争——特别是针对青年开展宣传和提高认识工作——从而遏制恐怖主义团体，是一项尚未完成的任务。

我要谈的第二个问题是气候变化。在我们刚刚于两月前在主席国埃及主持下召开的关于萨赫勒地区各种挑战的会议（见S/PV.7699）上，秘书长特别代表伊本·查巴斯将气候变化列为该地区面临的主要挑战之一。乍得湖正在消失，从而导致该地区民众所处的本已非常困难的状况加剧。这导致了被迫境内流离失所和移民现象以及恐怖主义、有组织犯罪和暴力极端主义等各种威胁。在这方面，我愿提请大家注意反恐怖主义委员会执行主任提出的有意思的建议，那就是分析气候变化的影响是否会导致某些人群的脆弱性加剧，这些影响是否会令他们更容易受到暴力极端主义的影响以及被恐怖团体招募。在我们所讨论的地区即乍得湖盆地，这样做似乎颇为及时。

移民问题是我要讨论的第三个问题。“博科圣地”实施的恐怖主义造成的后果之一是民众大规模流离失所引发的悲剧，同时还出现了需要大量基本服务的营地。很多流离失所者选择移民，常常沦为贩运人口网络的受害者。我们只需看看成千上万死于地中海和沙漠的人，看看恐怖主义与贩运移民之间的现有联系，就可以看到该挑战存在的证据。

最后，我愿表示，今天的会议是一个很好的例子，说明了预警机制正在妥善运作。安全理事会及时获得了关于区域局势的通报，并于最近多次就此事表态——最近一次是在5月份于阿布贾举行安全峰会的前夕。然而，我们若想改变事态发展，各方就

必须展现更强的政治意愿。如不辅之以早期应对，预警就没有多大用处。

吴海涛先生（中国）：主席先生，感谢费尔特曼副秘书长和奥布赖恩副秘书长的通报。

近期，非洲中部和西部地区国家加强安全合作，地区局势总体保持稳定。乍得湖盆地国家组建多国部队，加大打击恐怖主义并取得重大进展，中方对此表示赞赏。同时也要看到，中西非地区安全和人道问题依然突出。地区恐怖袭击不断，几内亚湾海盗等犯罪活动猖獗，威胁地区安全稳定。国际社会应从几方面为中西非包括乍得湖盆地国家提供支持：

一是支持非洲国家反恐努力。非洲反恐努力是国际反恐努力的重要组成部分。国际社会应积极予以支持，帮助地区国家提升反恐能力，保障多国部队有效开展行动，尽快消除恐怖组织和活动对乍得湖盆地国家的威胁。

二是加强同非盟、西共体、乍得湖盆地委员会等区域、次区域组织的合作。国际社会应充分尊重区域组织在解决地区问题上的主导作用，充分发挥地区组织所具有的特殊经验和优势。通过对话、调解和斡旋等方式，合力推进解决地区热点问题。

三是尽快向地区国家提供人道援助。国际社会应秉持《联合国宪章》宗旨和联大有关决议确立的“人道，中立，公正”的基本原则，在尊重当事国主权和领土完整基础上，积极向有关国家提供人道援助，缓解地区国家面临的食物短缺和粮食安全问题。

四是帮助地区国家实现发展，解决滋生冲突的深层次、根源性问题。国际社会应在尊重地区国家主权基础上，加大对地区国家资金和技术援助力度，切实加强当事国能力建设，提高地区各国经济社会发展水平。

中方一直秉承真实亲诚的对非政策理念和正确义利观，积极支持非洲加强能力建设。今年4月，中

方担任安理会轮值主席期间，倡议安理会召开关于打击几内亚湾海盗问题公开会（见S/PV.7675），就打击几内亚湾海盗发表了第S/PRST/2016/4号主席声明，积极回应地区国家加强反海盗国际合作诉求，凝聚了打击几内亚湾海盗国际共识，为共同应对海盗问题提供了解决思路。中方将继续落实中非合作论坛约翰内斯堡峰会的成果，愿同国际社会和有关国家一道，支持中西非国家实现持久和平与共同繁荣。

维特伦科先生（乌克兰）（以英语发言）：我愿感谢费尔特曼副秘书长和奥布赖恩副秘书长的全面通报，感谢联合国代表团要求召开本次会议。

乍得湖盆地人道主义状况继续导致整个西非地区局势不稳。该地区粮食保障和营养状况几近到了灾难地步。极端贫困、族裔间和族群间关系紧张、气候变化——所有这些因素都加剧了这种可悲的事态。生活在不安全地区的民众生计——包括种地和打渔条件——继续恶化。此外，在过去十年中，暴力极端主义的兴起令本已严峻的区域局势更加复杂。

在这方面，乌克兰完全支持旨在实现区域稳定的所有国际倡议。此外还必须大力鼓励该地区努力消除冲突的所有关键促因。必须在所有最需要人道主义援助的地方提供援助，特别是在收容地区以及人道主义方案无法进入的地区，向包括流离失所者和难民在内的最弱势群体提供援助。收留了100多万境内流离失所者的尼日利亚博尔诺州就生动地说明了这一点。

这一努力要求国际捐助界提供大量资金。遗憾的是，正如我们刚才听到的那样，联合国乍得湖盆地人道主义应对计划迄今只收到28%的资金。因此，我们鼓励各捐助方支持联合国在这方面的努力。

如果我们不妥善应对该地区的主要威胁即博科圣地组织，国际援助将不会有效。正如今天各位通报人恰如其份地提到的那样，博科圣地组织的活动

削弱了国际社会和该地区为推动受影响国家恢复所做的努力。

回击博科圣地组织对乍得湖盆地各国的威胁，就要求通过连贯一致的打击暴力极端主义的国家方案，并随后加以执行。在这方面，我们赞扬5月14日在阿布贾召开的第二届区域安全首脑会议取得成果，它有助于更好地评估该恐怖团体带来的威胁，并且更好地制订区域对策。

我们呼吁联合国秘书处尽可能支持这些区域努力，特别是通过联合国驻非洲的各相关办事处，包括加强与多国联合特遣部队的合作，以开展并加强受影响各国情报与反恐当局之间的战略沟通。

我们还期待反恐怖主义委员会计划之中的今年10月份对乍得湖盆地各国的访问。我们认为，它首先并且最重要的目标应该是详细制订进一步的必要步骤，以加强和推动国际社会与该区域之间的合作，从而帮助它打击恐怖主义，包括制订一项相关的区域综合战略。

阿德宁夫人（马来西亚）（以英语发言）：我和前面的发言者一道，欢迎我们今天关于乍得湖盆地局势的讨论，我们认为这是及时的。我们感谢联合国请求进行本次讨论。我认为，本次讨论还可为主席国明天举行的关于非洲建设和平的更广泛对话奠定基础。

我谨与其他人一道，感谢费尔特曼副秘书长和奥布赖恩副秘书长清楚地阐明那里局势的通报。先前的发言者谈到了该地区面临的安全和人道主义挑战和国际社会可能的对策。为增进讨论，我的发言打算侧重于类似主题，但是，我也打算侧重于保护乍得湖盆地儿童的主题。

横跨乍得、喀麦隆、尼日尔以及尼日利亚的广大乍得湖盆地地区约5000万居民的安全及人道主义局势恶化，对此马来西亚同安理会成员一样表达关切。我国代表团注意到，在安全层面，该地区平民受到双重影响，一是来自人道主义局势恶化，其

部分原因是气候和人为因素，二是来自暴力极端分子，特别是博科圣地组织的安全威胁。

显然，博科圣地组织在加剧乍得湖盆地本已恶劣的人道主义局势方面起到了作用。我们认识到民众的需求。我们支持已发出的呼吁，并鼓励捐助方不要忽视而是支持对该地区的人道主义响应。博科圣地组织仍有能力发起大规模袭击，开展复杂的伏击，相当熟练地操作简易爆炸装置，并且它宣誓效忠于伊拉克和黎凡特伊斯兰国和达伊沙，这些情况也引起高度关切，更何况乍得湖盆地平民的人道主义局势本已脆弱和动荡。

在这方面，马来西亚高兴地注意到，去年由乍得湖盆地委员会成员国和非洲联盟设立的多国联合特遣部队已经投入运作，并且正在积极展开打击博科圣地组织的行动。除多国联合特遣部队的行动之外，我们还欣见该地区国家采取各种其它措施，防范袭击和减少以平民为目标。多国联合特遣部队各国当局之间的协调与情报收集有所改进，使先发制人的行动得以成功，这也值得赞扬。

我们吃惊地注意到，正如儿基会在其最近的报告中所强调的那样，博科圣地组织的自杀式炸弹手中几乎每五人中就有一人是儿童，而且女孩占到近四分之三。这实在是十恶不赦。尽管受到批评，多国联合特遣部队仍是一个具体实例，它证明了协调一致的政治意愿与军事行动加上区域的团结、合作以及决心所能取得的成果。

要打击恐怖主义和暴力极端主义的祸患，各方必须继续遵守国际法，包括国际人道主义法和国际人权法。但是，我们完全理解，为确保其继续运作，必需为多国联合特遣部队提供可预测和持续的必要资源。我们支持呼吁有条件这样做的国家和其它伙伴，包括来自该地区的国家与伙伴积极考虑满足这些需求。乍得湖盆地长期不安全、不稳定以及缺乏社会经济局势继续暴露出平民，特别是妇女和男女儿童处境的极度脆弱。

在这方面，我想强调落入博科圣地组织之手的儿童的恶劣和不能接受的处境。2013年以来，至少有130万儿童因为寻求逃离暴力而背井离乡或者流离失所。蒙受的主要损失包括失学和享受不到保健。失学尤其令人担忧。如不加以制止，大量未受过教育和闲散的青年不只是为恐怖分子而且也为其其它武装犯罪团体提供了潜在的征募对象群，从而使这个本已不安全和不稳定区域的暴力循环周而复始。为此，我们强调，必须确保所有儿童，特别是包括受影响地区的流离失所儿童继续接受教育。

马来西亚最强烈地谴责绑架儿童进行征召和该地区恐怖分子及冲突各方将儿童作为战斗人员或者人盾的做法。这种做法严重侵害儿童，肇事者必须被追究责任。这些儿童和隐藏在军队行伍之中的许多其他人是博科圣地组织非人和无情战术的受害者。我们鼓励多国联合特遣部队的各国当局为那些与博科圣地组织有牵连的儿童提供特殊保护。我们同样谴责绑架妇女和女孩之举，她们随后遭受该团体性暴力并被逼婚，这是令人发指和不能接受的。

展望今后，我们愿提出这样的关切：即使是获释或者脱离博科圣地组织，儿童在找回自己的生活方面仍面临严峻挑战。他们常常受到本社区的污名。我们愿强调，在这种情况下，儿童必须首先被视为受害者，他们理应得到治疗和支助以最终重返社区。他们不该被排斥与羞辱。

最后，我谨重申，马来西亚致力于与所有伙伴和利益攸关方一道，以一种协调一致的方式有效合作，以期集体处理乍得湖盆地的恶劣局势。

拉米雷斯·卡雷尼奥先生（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）（以西班牙语发言）：我谨感谢杰弗里·费尔特曼先生和斯蒂芬·奥布赖恩先生今天上午关于乍得湖盆地人道主义和安全局势的通报。

我们对吞噬该地区现已多年的安全局势和人道主义危机继续表示关切。尽管最近数月该地区国家取得进展，但是，由于极端分子使用令人发指的战术在民众中散布恐惧的影响，也由于历史上一直

影响该地区国家的各种社会经济因素，这种局势继续影响着千百万人。粮食无保障、贫困、排斥、干旱、跨国有组织犯罪以及当地族群之间的冲突，加之博科圣地恐怖团体构成威胁，是迫使流离失所和严重不稳定局的始作俑者，这些都破坏了一个拥有巨大人力和经济潜力地区的正常发展。

在这方面，委内瑞拉玻利瓦尔共和国再次强烈谴责博科圣地组织在乍得湖盆地地区的恐怖行径，近年来，这些行径严重危害喀麦隆、乍得、尼日利亚和尼日尔人民的和平与安全，加剧了本已脆弱的局势，特别是在人道主义方面。

绝对应予谴责的是，该恐怖团体的行动包括绑架儿童、青年和妇女，此外还有破坏教育设施及其它民事基础设施。在这方面，我们始终并将继续坚定不移地支持安理会采取一切举措，推动可持续解决这一恐怖威胁。安理会的最新举措是5月13日发表主席声明（S/PRST/2016/7），重申其致力于坚定打击一切形式和表现的恐怖主义。

我们要对博科圣地犯罪活动的受害者表示声援，我们要求立即无条件释放仍被关押的所有被绑架人员，包括遭强征入伍的受害者。

影响该区域的这场人道主义灾难应当让人们感到严重关切并立即给予关注，特别是考虑到为数众多的境内流离失所者和难民，他们为了求生逃离了家园。根据联合国专门机构的最新报告，过去一年来，境内流离失所者人数超过7万，还有近7 000名难民。可以料想的是，这种情况造成受害者无法充分享受和平生活，被剥夺享有基本服务、教育和文化的最基本权利。此外，这种情况在各级破坏次区域和有关国家作出应对的能力。

当前，人类面临严峻人道主义挑战。有些情况下，诸如乍得湖盆地地区这样的危机较少得到媒体报道，处理这些危机的责任完全落在本组织和国际社会的身上，而且必须加大对这些危机关注。至关重要，已经承诺为这个问题提供财政资源的国

际社会各界应完全履行承诺，以便应对和解决人道主义和发展挑战。

区域各国率先作出了努力，以便切实解决局势，并在这种危险环境下为人道主义准入提供便利，这些努力值得称道；联合国各个实体以及各国际组织努力为危机受害者提供援助和救济，也同样值得称道。此外，我们欢迎尼日利亚、乍得、尼日尔和喀麦隆通过多国联合特遣部队，对博科圣地组织进行打击。我们赞扬几国在近几个月取得的成就，使区域实现了更大稳定。我们祝愿它们在各个领域继续成功作出协调努力，打击这一安全威胁。

5月14日在阿布贾举行的区域安全峰会是一个适当论坛，区域和国际相关各方重申了它们的政治承诺，决心加强其旨在遏制恐怖主义传播的联合安全战略。我们希望，峰会取得的成果将得到落实，带来具体改善。

在这方面，一切旨在消除恐怖主义祸害的方案都必须符合《联合国宪章》的宗旨和原则，包括主权和各国人民的自决权。我们认为，在配合努力，打击这一国际和平与安全恐怖主义威胁的框架内，公共政策作为社会稳定促进因素，发挥着至关重要的作用。因此，我们鼓励乍得湖盆地地区各国继续努力，促进有利于包容性政府教育、经济和政治战略，谋求可持续发展。因此，目前亟需在各级，包括在区域和地方层面上加强国家能力，以便防范和消除造成安全威胁的原因。在次区域各国作出努力的同时，联合国及其机构必须给予坚定支持。

乍得湖盆地委员会在不同地区开展工作，打击博科圣地组织的行动，这项工作十分有价值，我们认为，应当在受影响国家的领导和国际社会的支持下执行协调战略，以防范、打击并铲除国际和平与安全所面临的这个威胁。

最后，委内瑞拉玻利瓦尔共和国重申，最终战胜恐怖主义不能仅仅靠军事行动。我们必须推动解决造成贫困的结构性因素，因为是贫困促使暴力出

现和蔓延。如若不然，战场上的军事胜利将无法保证持久和平。

贝穆德斯先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：首先，我谨感谢联合王国代表团倡议举行本次会议，讨论一个十分重要的问题，即乍得湖盆地地区的局势问题。我也要感谢费尔特曼副秘书长和奥布赖恩副秘书长作了详细和有启发性的通报。

就在两周前，安全理事会听取了秘书长特别代表兼联合国西非和萨赫勒办事处主任穆罕默德·伊本·查巴斯先生的通报（见S/PV.7735），他在安理厅这里介绍了秘书长关于其办事处的最新报告（S/2016/566）。他在通报中强调指出，乍得湖盆地的人道主义及安全局势岌岌可危。乌拉圭就这个问题所作的发言很简短，但并不意味着我们打算弱化危机造成的影响，因为考虑到这些问题的多层面性质，我们显然可以更深入地研究这些问题。

乌拉圭从全面角度看待该区域的危机，我们认为，局势发展到今天是由于多个因素综合作用，进一步加剧了现有的结构性不足。可悲的安全环境主要因博科圣地组织构成恐怖主义威胁、缺少粮食以及民众最基本要求得不到满足而变得更加严重，导致260万人被迫离开家园，其中，71 718名登记流离失所者在去年一年多一点时间中离开家园，此外，估计另有43193名未登记流离失所者，使一个本已脆弱的地区愈发动荡不安。

我们现在所说的是：有260万人由于该地区危机而不得不放弃一切，有240万人受到博科圣地暴力的影响，还有380万人承受粮食极度无保障的痛苦。对整个国际社会而言，这些数字放在全球背景来看似乎并没有那么严重。但是，有鉴于乌拉圭人口约为350万人，这种比较确实令我们感到不安。国际社会能够做些什么，使在受危机影响地区生活的2100万民众面对的危机至少得到缓解？

首先，我们必须肯定联合国专门机构——世界粮食计划署、儿基会、联合国难民事务高级专员公署以及世界卫生组织等机构——所开展的工作，

此外还必须肯定中央应急基金的工作，各机构在自己能力所及范围内，努力满足那些民众的最紧迫需求。另一个工具是为期90天的应急计划，它无疑会使乍得湖盆地局势发生显著改观。

第二，我们必须解决危机根源：饥饿、缺乏教育、缺乏安全饮用水、不安全和缺乏医疗设施，以及许多其他原因。我们需要为这些人口提供可持续的解决办法，以便他们能够建立自己的应变能力和适应逆境。

关于博科圣地组织，除了对宗教进行畸形或离经叛道的解释之外，它显然设法制造和利用其受害者的恐惧。它也显示了对尼日利亚、尼日尔和喀麦隆边境地区的战略兴趣，包括控制武器流通、人口贩运和象牙贩运。我们强调，当该组织成员不从事恐怖活动时，他们象普通罪犯一样运作。我们需要以手头的所有手段执行针对他们的战略。

乌拉圭赞扬所有紧急计划和举措，它们已证明是援助面临风险人口的重要工具，但我们也必须继续同喀麦隆、乍得、尼日尔和尼日利亚等国政府一道努力建设能力，使它们能够解决助长这些危机的根源。

萨夫龙科夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢主管政治事务副秘书长杰弗里·费尔特曼和主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员斯蒂芬·奥布赖恩就乍得湖盆地地区的军事、政治和人道主义局势所作的详尽通报。

博科圣地组织目前的活动特别令人感到关切，该组织继续破坏喀麦隆、尼日尔、尼日利亚和乍得的稳定，并且威胁该大陆许多其他国家。我们回顾，博科圣地组织已宣布效忠伊拉克和沙姆伊斯兰国，后者已在利比亚站稳脚跟，过去5年来该国陷于混乱和事实上的权力真空。鉴于它们之间的联系，现在比以往更加迫切需要找到应对非洲恐怖主义威胁的紧急、一致和有利的措施。我们也对博科圣地组织采用的新的创新战术感到关切，它避免与政府

武装部队的直接对抗，喜欢利用自杀爆炸手和简易爆炸装置攻击和平平民和民用基础设施。

如果不消除博科圣地组织的威胁，就无法在区域中改善人权状况、解决难民问题和恐怖威胁引起的许多问题。今天我们大家都清楚地看到这一点，并且这是我们的最高优先事项。我们注意到乍得湖盆地委员会、多国联合特遣部队和贝宁所作的努力，并欢迎它们取得的成果。我们相信，只有采取集体行动才能打败非洲和世界其他地方的恐怖主义九头蛇。

我们也欢迎非洲联盟最近在基加利首脑会议上作出的积极决定，为满足该大陆的需求设立一个反恐基金，它将在消灭非洲各地的恐怖主义方面发挥重要作用。我们也高度赞扬联合国西非和萨赫勒办事处以及各联合国专门机构采取向乍得湖盆地国家提供多方面援助的措施。最重要的决定已经作出，现在必须付诸实施。俄罗斯将继续与非洲国家保持积极的多边和双边合作。

陶拉先生（新西兰）（以英语发言）：我感谢费尔特曼副秘书长和奥布赖恩副秘书长的亲自参与和发表关于乍得湖盆地的真知灼见。

正如我们听到的那样，该区域面临一系列非常严峻的挑战，包括气候变化造成的环境和经济影响、缺乏发展、年轻人口渴望有更大机会参与经济和政治、商品价格低迷，以及提倡极端意识形态的团体的存在。我们对于该区域数百万民众，其中许多人是妇女和儿童，由于博科圣地组织的行动而流离失所深感关切。在尼日尔南部迪法区发动的越来越多的袭击，使得局势进一步恶化。大规模的流离失所很可能助长区域的进一步动乱，我们同意，必须为受影响者的重新安置和恢复作出一致努力。

奥布赖恩先生指出，乍得湖盆地地区有超过九百万人需要援助。博科圣地组织的持续行动正在造成本已困难的人道主义局势的恶化。农耕和放牧活动的中断，正在助长尼日利亚东北部迫在眉睫的粮

食危机。因此，今天的会议至关重要，向安全理事会和国际社会强调了问题的庞大规模。

我们欢迎多国联合特遣部队和尼日利亚军队针对博科圣地组织所取得的战果，包括营救2000多名被绑架者和逮捕博科圣地组织主要成员。我们也对乍得湖盆地地区各国政府加强协调感到鼓舞，包括通过4月在恩贾梅纳设立一个联合情报小组来分享情报。

新西兰支持并鼓励以区域办法来解决区域问题。多国联合特遣部队是区域共同协调应对一个具有内在区域和跨界性质的威胁的实例。

必须确保向多国联合特遣部队提供足够的资金。这也说明了国际社会资助区域主导的反恐与和平行动的方法中继续存在的更深层问题。新西兰强烈支持非洲要求长期解决这些融资问题的呼吁，要为区域组织提供更加稳定和可预计的融资，同时认识到在特定情况下也需要灵活处理。

正如我们的通报人已经说过的那样，这不仅是一个安全问题，并且军事对策仅仅是打败博科圣地组织的解决方案的一部分。必须解决使极端主义能够在区域中扎根的条件，其中包括政治和经济边缘化、教育机会有限、就业和经济机会稀少，以及粮食无保障。

主席（以英语发言）：我现在以日本代表身份发言。

我感谢杰弗里·费尔特曼先生和斯蒂芬·奥布赖恩先生的重要通报。

乍得湖盆地日益面临规模惊人的脆弱性。大约920万人——超过纽约市的人口——需要紧急人道主义援助和面临博科圣地组织犯下的暴行。雨季来临和作物欠收将给这一困境雪上加霜。日本对实地的情况深感关切，需要专门对其作出仔细的反应。为了处理这一情况，我要提出两点意见。

第一，通过多国联合特遣部队进行的区域军事合作，对乍得湖盆地而言是绝对必要的。在国

家自主和领导下通过乍得湖盆地委员会采取的这一区域举措，发挥了稳定区域的不可替代的作用。只有通过多国联合特遣部队的有效行动，脆弱社区才能够获得人道主义援助。一旦将这些地区从“博科圣地”组织叛乱分子手中解放出来，就可以在多国联合特遣部队进行的努力之外有效开展许多其它活动。我要强调的第二点是，改善生计对该地区实现稳定同样至关重要。联合国、各区域和次区域组织、各国政府以及捐助方必须长期共同努力恢复社区生计，同时还要支持眼下人道主义应急行动。

“博科圣地”组织实施的暴力所造成的影响是广泛的。工作和地方经济受到威胁，教育和卫生服务荡然无存，社区机构遭到破坏，以及妇女和儿童成为主要受害者。这一影响给地方提出了主要挑战。在尼日尔迪法地区，地方特产辣椒和鱼干的贸

易仍然被禁止，因为担心贸易所获利润可能用来资助“博科圣地”组织。玉米种植也被禁止，因为怕玉米地可能成为“博科圣地”组织的藏身之地。没有经济和社会发展，整个社区的生计岌岌可危。

明天，安理会将举行关于非洲建设和平的公开辩论会，重点讨论体制建设。乍得湖盆地各社区亟需人道主义援助，但是，提供人道主义援助不能替代重建生计和机构。民众需要扩大的国家权力、可信的施政、改善公共行政管理以及增强安全。国际社会必须随时准备支持满足该地区眼前需求和进行维持和平的长期努力。日本愿意尽自己的一份力量。

我现在恢复行使安理会主席职能。

中午12时散会。