



安全理事会

第七十一年

临时逐字记录

第七六八二次会议

2016年4月28日星期四上午10时30分举行

纽约

主席:	刘结一先生	(中国)
成员:	安哥拉	卢卡斯先生
	埃及	阿布-阿塔先生
	法国	德拉特先生
	日本	吉川先生
	马来西亚	阿德宁夫人
	新西兰	范博希曼先生
	俄罗斯联邦	萨夫龙科夫先生
	塞内加尔	塞克先生
	西班牙	奥亚尔顺·马切西先生
	乌克兰	叶利琴科先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	里克罗夫特先生
	美利坚合众国	西松女士
	乌拉圭	罗塞利先生
	委内瑞拉玻利瓦尔共和国	托罗·卡内瓦利先生

议程项目

中东局势

秘书长关于第2139 (2014) 号、第2165 (2014) 号、第2191 (2014) 号
和第2258 (2015) 号决议的执行情况报告 (S/2016/384)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org>) 上重发。

16-11994 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时30分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

安全理事会第2139(2014)号、第2165(2014)号、第2191(2014)号和第2258(2015)号决议执行情况(S/2016/384)

主席：按照安理会暂行议事规则第39条，我邀请主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员斯蒂芬·奥布莱恩先生参加本次会议。

我代表安理会欢迎奥布莱恩先生以视频会议形式从维也纳参加今天的会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意S/2016/384号文件，即秘书长关于安全理事会第2139(2014)、2165(2014)、2191(2014)和第2258(2015)号决议执行情况的报告。

我现在请斯蒂芬·奥布莱恩先生发言。

奥布莱恩先生（以英语发言）：我无需告诉安全理事会每一位成员的是，长达五年的叙利亚冲突造成的影响让人难以理解，更无法言述。在这场毫无意义的战斗中，人员伤亡和人类痛苦令人痛心和厌恶，已经没有剩下什么可以再赢得了。已有数十万人丧生。几百万人流离失所。无数个家庭四分五裂，一个个城镇化为废墟。基本基础设施被毁。对许多勉强存活下来的人来说，生活是悲惨的。由于被蓄意夺走粮食和药品，许多人面临着最骇人听闻的不幸、饥饿和饥荒状况。我们所有人都应感到羞耻的是，我们眼睁睁看着这一切发生。

敌对活动于近期停止，为在这场可怕冲突中受苦受难的其中一些人提供了十分需要的喘息时间。但是，最近实地的事态发展表明，局势严重恶化，令人不安，特别是在阿勒颇、霍姆斯、伊德利布、

拉塔基亚和大马士革农村地区等地，报告的暴力活动出现增加。就在今天上午，据报道，叙利亚政府军在德拉省重新开始空中轰炸，这是自停止敌对活动以来的第一次。

安全理事会有义务确保利用一切可能渠道来结束暴力。我再次呼吁为人道主义援助提供持续、安全、无条件和畅通无阻的准入。冲突各方、安全理事会以及叙利亚国际支持小组共同主席必须竭尽全力，以便恢复停止敌对活动状态。安全理事会绝不能错过日内瓦会谈和停止敌对活动提供的机会，以便结束叙利亚巨大的人类苦难。世界和叙利亚人民需要这样做。他们需要安理会采取行动。

首当其冲受战事影响的仍是平民。因为就在几天前，阿勒颇市的战斗自4月22日以来出现升级，据报道，该市东部地区遭到空袭，西部地区则遭到突发的几轮迫击炮和重炮轰炸，导致数十名平民死亡。民用基础设施，包括学校和医院也遭摧毁。昨天，阿勒颇市东部的空袭击中圣城医院，导致至少20人死亡，其中包括两名医生。阿勒颇西部另一所医院据报也遭到袭击。可怕的是，住在医院或卫生设施附近的人现在把它们视作对安全的威胁。正如人道主义援助准入工作队负责人杰克·埃格兰先生所言，今天，局势的恶化是灾难性的。

4月19日，伊德利布Marat Al-Numan的一个集市遭空袭，造成40多人死亡，约145人受伤。另有10人在对Kafir Nubl附近市场的类似袭击中丧生。平民遭屠杀，其中包括五名幼童，进一步表明实施这些袭击的人毫无人性可言。

伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）与非国家武装反对团体继续在阿勒颇省北部交战。我倍感关切的是，最近有报道称伊黎伊斯兰国向阿扎兹东部挺进，对几个境内流离失所者营地形成威胁。在该地区与土耳其交界处，约有40万人再次流离失所，许多人难以找到恰当的庇护所。在阿塔勒布镇，“白盔”人员，即叙利亚民防部队的营地多

次遭到空袭。五名勇士为拯救别人献出了自己的生命，惨遭杀害。

4月6日，伊黎伊斯兰国与胜利阵线在亚尔穆克巴勒斯坦难民营中发生暴力冲突，阻止了人们离开，并使营地居民获取急需援助严重受限。在2月13日至4月7日期间，联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处虽然能够为亚尔穆克难民营民众提供食物和医疗救助，但此后即无法提供新的物资。

尽管存在艰巨的挑战，联合国驻地人员及其人道主义伙伴继续勇敢地为该国各地数百万民众提供挽救生命的援助和支助。例如，3月，世界粮食计划署（粮食署）将粮食援助运达370万人手中。3月，儿基会和世界卫生组织（世卫组织）展开全国性小儿麻痹症预防运动，惠及逾210万儿童。本周，儿基会、世卫组织和其它伙伴又针对被围困、难以进入和服务不足地区的200万儿童，开始了一场免疫接种运动。

此外，人道主义跨界车队今年援助的人数与去年同期相比几乎增加了一倍。仅3月，车队就为逾100万人提供了粮食援助，并为数万人提供了医疗用品、非粮食物品、水、环境卫生和个人卫生及教育用品。跨界车队自2014年开始作业以来，已经持续为数百万人提供了援助。

人道主义救援还通过机构间跨界行动送达民众手中。3月部署了21个车队，4月迄今已经执行了24次行动。自1月以来，已向被围困、难以到达和其他跨界优先地点778 175名需要援助者提供了援助。本周，联合国援助自一年前即2015年4月以来，首次到达霍姆斯省第三大城市 - 拉斯坦市，约122 500人收到关键的援助物品，包括营养、水、环卫和个人卫生、保健、教育用品以及其他基本救济物品。一发迫击炮弹在前往拉斯坦车队的一辆车前方爆炸，造成司机受伤和另一名平民遇难，使我们清醒地看到我们同事面对的风险。我对这种袭击人道主义工作人员的行为表示最强烈的谴责，并再次呼吁所有各方允许安全无阻地援助需要援助的人。

4月10日以来，粮食署已经牵头部署并执行了对伊斯兰国切断对外联系的德尔祖尔市的14次高空空投，以解决约10万人的立即需要。目前，叙利亚阿拉伯红新月会正在当地分派援助物品。虽然空投仅作为最后手段使用，但在许多会员国的支持下，粮食署能够继续空投作业，提供食品，以及其他人道主义物资，如医药、营养、水和卫生用品。

作为四镇协定的一部分，已经开始疏散撤离。4月20日，将逾515人，包括80个病人疏散撤离被围困的马达亚、扎巴达尼、Fo' ah和卡夫拉亚镇的行动已经成功完成。这是迄今在叙利亚境内完成的规模最大的医疗后送行动。但遗憾的是，这对有些病人而言，已经为时过晚。我们不应该忘记，马达亚镇两名儿童和一名年轻男子的医疗后送请求被拒而不幸死亡的悲剧。我虽然欢迎进行疏散，但要着重呼吁冲突所有各方确保医疗后送及时，不以政治协议或互惠为条件。为急需援助的平民提供人道主义援助，包括医疗救助，绝不能成为一个政治问题。这就不能成为战争中讨价还价的筹码。

关于医疗救治，国际人道法有非常明确的规定。必须为伤病者提供所需的医疗。在任何情况下，医务人员都必须得到保护，攻击医疗设施是被禁行为。尽管如此，在叙利亚，拒绝提供医疗继续被作为战争武器使用。我们继续收到冲突方无视这些国际人道主义法律基本原则的报告。3月，医生促进人权协会报告，拉塔基亚的一个医疗设施遇袭，四名医务人员遇难；另外，人权事务高级专员办事处报告，大马士革代尔阿萨菲尔的一个医疗设施遭到空袭而被毁。我已经强调指出，最近几天阿勒颇医疗设施和人员继续受到攻击，又有两家医院被毁。

截留援助车队运载的药品和医疗用品的做法在继续。上周，不准前往Kafir Batna的车队运载手术及基本卫生用品，如抗生素和止痛药。本周，叙利亚当局截留了前往拉斯坦的车队上的药品和助产包中的剪刀和麻醉药品。这种不人道的做法直接导致不必要的痛苦和生命损失。我们必须继续敦促叙利

亚政府允许运送医疗物资。这不是道听途说；这些情况可以得到证实，谁都不应该怀疑，有朝一日战争将结束，肇事者的责任将受到追究。会的，绝不能让这种行为不受惩罚。

虽然人道主义界提供人道主义援助物资和克服恶劣条件和限制的能力令人鼓舞，但要记住，这也明确说明，归根结底，冲突各方未能履行保护叙利亚人民和尊重国际人道主义法的基本责任。这种情况如果持续下去，将造成更多人的死亡和痛苦。

我仍然特别关注进入被一再拒绝全面进入地区的问题。联合国已提交机构间车队5月抵达35个急需援助的城镇的请求。我呼吁立即允许准入，不再拖延，包括进入德拉雅和杜马镇。报告一再显示，这些地区急需人道主义援助。

继4月16日联合国对德拉雅进行了需求评估访问（这是2012年以来联合国人员第一次设法进入该镇）以来，世界已经看到进入是可能的，而且看到那里需求的急迫性和绝望程度。该镇80%至90%已被毁；2012年以来一直没电；水、环境卫生和垃圾管理基础设施已经到了无法修复的地步。各家每天只有一顿饭，而且先给孩子吃。最严重的情况是，很多家庭连续几天没有食物可吃，派孩子上街乞讨，被迫食用草和野生植物。在访问德拉雅之后，联合国提出了向该镇提供援助的具体请求。令人极为沮丧的是，迄今尚未得批准。在继续拒绝准入的同时，德拉雅镇居民依然被困，食不果腹，实际上是极度饥饿。若非属实，我决不会使用极度饥饿一词。

正如我在上月的报告中指出，我欢迎简化跨界车队申请程序的做法。然而，简化程序并非始终得到实施，远非如此。政府确实在商定的七个工作日内回复了我方的4月跨线计划，批准进入11个请求地

点中的7个。叙利亚当局还同意三天内提供便利函，以便车队安全出发。但是，许多车队因为不能在规定的三天内收到便利函而被推迟，致使平民无法获得他们迫切需要的援助。新的机构间车队程序若有效，就必须执行及时签发便利函的规定。

我们需要的不只是持续、畅通、无条件准入，而是要真正、持久地保护平民，改善数百万需要援助者的人道主义处境。准入不能是一次性的，甚至不是偶然的；不能限制或阻碍某种类别的救助。现有的准入水平仍然造成平民忍饥挨饿、得不到医疗救助的情况。

即使在今年可以抵达的地方，各种需求也十分复杂多样，需要采取全面、一致的人道主义应对措施，目前冲突各方常常拒绝这种请求。人道主义团体坚持不懈而且勇敢地作出努力，争取接触到叙利亚境内需要援助的更多民众，同样，冲突各方也必须允许安全、不受阻碍的准入，并与我们大家——尤其是安全理事会——协作，争取达成可持续的政治解决方案，以便人道主义援助能够以最有效的方式作出应对。

叙利亚人民无法承受局势再次发生倒退。如果国际社会不能保持势头，维持停止敌对行动的局面，保证人道主义充分准入，局势就可能、而且势必会进一步失去控制。国际社会绝不能让今天的机会得而复失。坦率地说，我不知道已经遭受长期苦难的叙利亚人民，在这场旷日持久的人道主义灾难中还能承受多少天、多少星期或者多少个月。

主席：感谢奥布莱恩先生的通报。

我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个问题。

上午10时50分散会。