联合国 S/PV.7674

安全理事会

第七十一年

临时逐字记录

第七六七四次会议

2016年4月19日星期二上午10时举行

纽约

主席:	刘结一先生	(中国)
成员:	安哥拉	加斯帕尔·马丁斯先生
	埃及	马哈穆德先生
	法国	拉梅克先生
	日本	吉川先生
	马来西亚	易卜拉欣先生
	新西兰	陶拉先生
	俄罗斯联邦	伊利切夫先生
	塞内加尔	西斯先生
	西班牙	冈萨雷斯·德利纳雷斯·帕洛先生
	乌克兰	叶利琴科先生
	大不列颠和北爱尔兰联合王国	里克罗夫特先生
	美利坚合众国	普雷斯曼先生
	乌拉圭	贝穆德斯先生
	委内瑞拉玻利瓦尔共和国	拉米雷斯·卡雷尼奥先生

议程项目

索马里局势

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(http://documents.un.org)上重发。

16-10932 (C)

无障碍文件 请回收

上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

索马里局势

主席：按照安理会暂行议事规则第37条，我邀请索马里代表参加本次会议。

我请礼宾干事陪同索马里联邦共和国总统哈桑·谢赫·马哈茂德先生阁下到安理会议席就座。

主席：我代表安理会欢迎马哈茂德总统阁下。

按照安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列人员参加本次会议，通报情况：秘书长索马里问题特别代表兼联合国索马里援助团团长迈克尔·基廷先生和非洲联盟常驻联合国观察员泰特·安东尼奥先生。

我现在请迈克尔·基廷先生发言。

基廷先生（以英语发言）：我很荣幸与索马里联邦共和国总统哈桑·谢赫·马哈茂德一起来到这里。首先，请允许我赞扬他始终如一地给予我合作和友谊，我还要确认，他在索马里历史的这个关键时刻发挥了领导作用。

我上一次在安全理事会发言（见S/PV.7614）时，我刚刚到任几天。我当时指出，在2016年能否取得成功将取决于能否抓住政治进展可带来的机会。过去几周以来，索马里总统和各位领导人就是这样做的。目前正在取得进展，虽然这种进展并不是不可逆转的。

上周，来自所有联邦成员州和州临时行政当局的索马里领导人就将在今年晚些时候使用的选举模式达成了协定。这一重要成就为实际规划工作铺平了道路。我赞扬全国领导人论坛展现的政治家风度，我也欢迎联邦政府与邦特兰接触，以便解决它对4月3日在加罗韦签署的协定的关切，这项协定为今后扫清了道路。为2016年构想的选举进程将与2012年的进程大不相同。选举团将大100倍。将可以真正选择候选人。投票将不仅在摩加迪沙，而且也在各现有和新建立联邦成员州政府首府或所在地举行。由联邦和州代表组成的两级架构将开展这个进程。议会中30%的席位将留给妇女。

在很短的时间内仍有许多事情要做。例如，承诺为妇女留出30%的议会席位值得称道，但这需要通过平衡办法来确定具体席位，专门由妇女来竞争。要在基于部族的模式中切实履行这一承诺并非易事，但是，这可以成为实现妇女政治赋权和走上领导岗位方面的一个重大里程碑。全国领导人论坛作出的这一决定在获得内阁正式核准后，将立即提交联邦议会。我们呼吁议会迅速批准这一模式，为及时执行创造条件。我也欢迎索马里领导人继续致力于此，这符合安理会的期望，即宪法规定的任期时限将不会被延长。

2016年选举模式将独具特色，而且仅此一次。这次选举无论在任何意义上都是2012年选举和2020年选举之间的中间点，2012年选举，只有135个选举人选定275名议会成员，而2020年选举，将是所有索马里人都有发言权。目前正在为此开展工作。索马里领导人已同意制定一项2016至2020年期间政治路线图，包括选民登记、标定边界、加强独立选举机构以及拟订相关立法，包括与政党相关的立法。

还有许多悬而未决的问题。在希兰州和中谢贝利州，建州进程遇到困难和延误。国际社会热切支持这两个州的部族领导人之间达成一个包容性协议。我们希望很快将组建下一个州行政机构，并为商定联邦首都地位奠定基础。

选举过程中的突破产生了更广泛的势头。索马里临时联邦宪法的技术审查已向前推进。2月在议会进行了宪法修正案一读。州级协商目前正在进行。政治上有争议的问题定于在5月举行的下一次领导人论坛会议上讨论。这次讨论之后紧接着将在邦特兰加罗韦举行为期10天的全国制宪会议。

这项活动将是一个历史性机会，使所有索马里人都能为缔造其国家的政治和法律基础作出贡献。一些重大问题只能在选举进程后解决，但已经取得显著进展。法治及其核心《联邦宪法》将是索马里长期稳定和民主最有力的保障。

这一进展是在极不安全的环境中取得的，这是此种进展可能发生逆转的另一个原因。太多的平民和太多的士兵丧生。青年党仍然是一个潜在的威胁。3月中旬，青年党入侵邦特兰沿海地区，突出表明了北方的脆弱性。人们看到青年党在这次入侵行动中大肆招兵买马，虐待儿童，极为骇人听闻。由于邦特兰军队迅速行动和联邦政府的支持，此次攻击终被遏制。

尽管伤亡惨重，青年党仍然继续反复进行不对称和常规攻击。他们会试图破坏选举进程，因为他们认为这一进程威胁到他们的议事日程，这倒没错。我要赞扬非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）及其部队英勇果敢，赞扬索马里安全部队和索马里人民对抗青年党的勇气。他们需要并值得我们继续支持。联邦政府、非洲联盟和联合国三边伙伴关系仍然是索马里和平建设和组建国家事业的基石。

令我感到鼓舞的是非索特派团部队派遣国2月在吉布提召开会议时作出承诺。他们认识到，指挥和控制安排以及部队总部必须得到加强，包括将关键的增强军力手段置于部队指挥官的分派任务权限之下。我希望新的部队指挥官将很快就任。我刚刚从亚的斯亚贝巴回来，在那里，非洲联盟-联合国联合工作队召开了关于加强非索特派团的第一次会议。这将推动我们共同的努力，以弥补非索特派团资金短缺，加强其能力，并确保选举进程。

非洲联盟主席的特别代表和我根据第2245（2015）号决议确定了共同战略目标。我和联合国索马里支助办公室(联索支助办)负责人之间、以及联索支助办负责人和特别代表之间的契约正在最后敲定，分别向联合国索马里援助团(联索援助团)和非索特派团提供支助。我们致力于落实人权尽职政策，促进尊重更广泛的人权，对指控采取后续行动，并确保问责。联索支助办本身的能力正在加强，包括本月初部署一个联合王国军事专家队。

联邦总统致力于加强索马里的安全能力。就此我对他表示赞赏。这是一个复杂而敏感的问题，但对于国家建设和巩固进程来说绝对必要。因此，我很高兴的是，联邦政府已经制定了国家威胁评估和国家安全政策。这些已与国内各州当局共享。我们希望，各项建议将在5月举行的下一次国家领导人论坛上商定。在有关军事、警察和司法和惩戒系统财务上可持续的计划方面，详细的工作仍然有待完成。

对国家安全体系结构政治上的支持必须辅之以适和索马里特殊情况和联邦未来的警察、司法和惩戒模式。我很高兴地报告，上个月联邦政府和州政府及行政机构之间的磋商产生了新的警务模式。它包括联邦和州两级的角色和责任以及向民政当局负责。

我同意总统对安全部门人员薪水支付不一致问题的关注。上个月，国际安全合作伙伴与总统和财政部长会晤，讨论工资和津贴的协调。以电子形式及时定期发放工资和转到一个统一的生物鉴别登记系统是前进的方向。国际伙伴在一致性方面还有改进余地，在目前正在讨论的安全架构和计划的基础上向索马里安全部门提供支持。

索马里的经济依赖于有利的天气以及包括侨民在内索马里人民的创业精神，包括侨民。建立更大的信任，确定国家和企业之间更紧密的关系所产生的互惠互利，可带来巨大的收益，包括加强机构，从而能够提供更高的安全性，财务问责，有利的宏观经济和监管环境以及基本服务，如能源、教育和职业培训。这些都有利于企业和索马里青年，他们当中大多数缺乏就业前景。

索马里继续在经济管理方面取得进展。防洗钱法案于2月签署成为法律。央行董事会空缺已填补完

毕。虽然还有很长的路要走，其中包括打击腐败和减少财政流失，但目前的方向令人鼓舞。鉴于这种情况，国际货币基金组织上周宣布，它打算提出一个工作人员监测方案，旨在帮助索马里建立开始减免债务进程所需的跟踪记录，并最终取得国际金融机构优惠贷款的资格。

联邦政府是推动这一议程的关键。如获成功将为全国各地产生收益，有助于吸引公共和私人部门投资于那些增强索马里竞争力和实现可持续发展目标的能力的各个领域。我们感谢副秘书长呼吁索马里的外部债权人加速准备对资格进行深入讨论，国际货币基金组织和世界银行集团上星期在华盛顿特区举行的春季会议索马里圆桌会议上对此作了概述。

索马里的安全与繁荣取决于成功逆转对援助的依赖，并解决脆弱性、冲突和暴力极端主义的根源。需要制定一个全面的政治战略，其中包括在下列领域进行经济投资：增长的驱动力、创造就业和教育，包括女童和妇女的教育;法治、对人权的尊重、有能力的安全和反恐怖力量。这是一项艰巨的议程，需要索马里政治和传统领导人的共同承诺，也需要其邻国和国际合作伙伴协力支持。还需要解决短期现实问题。其中之一是旱灾，目前正在影响索马里兰和邦特兰。2011年旱灾引发饥荒，导致大约260,000人丧生。这种情况决不可再次发生。

持续不断的旱灾除造成严重的粮食无保障外，对更广泛的安全也会有消极影响——加强目前以这些地区为后方的伊斯兰圣战主义者的力量——并加剧流离失所和移徙者流动。现在及时采取适当行动会减少发生另一场灾难的可能性。处理这一问题所需的资源远远少于以后的代价，不论用金钱还是用更重要的生命来衡量，都是如此。索马里当局设立了国家和州抗旱委员会来筹措资金和协调对策，但这是不够的。联合呼吁要求为2016年提供8.85亿美元，人道主义组织仅收到其中的1.45亿美元。3月31日，索马里问题人道主义协调员彼得•德克莱克发出了一项求助呼吁，请求提供1.05亿美元，用于加大抗旱力度。捐助方正在给予响应，我们对此表示感谢。但需要的援助远为更多。

索马里人面临的挑战极为严峻。进展是真实的，但有可能逆转。建州进程和选举进程仍然可能遭到破坏。非索特派团需要更多支助，而且不能永远驻留。因此，我们必须尽全力确保进展不会逆转，使索马里完成2016年选举进程并筹备2020年选举，建设索马里人的国家能力，使之能够从非索特派团手中接过职责，并为可持续的国家创造就业机会和收入。

我们——和我——这样做的努力在很大程度上取决于安理会的团结，为此我必须感谢各位成员。这些努力还取决于广大国际社会协调一致，不仅是非洲联盟，还有政府间发展管理局、欧洲联盟以及索马里的主要双边伙伴。

我期待着安全理事会下个月进行访问，同索马里领导人一道确保所有索马里人都有更光明的未来。

主席：我感谢基廷先生的通报。

我现在请安东尼奥先生发言。

安东尼奥先生（*以英语发言*）：主席先生，我首先要祝贺你担任本月安全理事会主席，并感谢你给我们这次机会就索马里局势向安理会发言。这是一次就最近的政治和安全局势交换看法的机会。作为非洲联盟（非盟），我们还要重点谈谈非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）行动的最新情况。

我要感谢基廷先生作了颇有见地的通报，并感谢他在实地给予合作。我还尤其要欢迎索马里联邦共和国总统阁下来到安理会。

自非洲联盟上次通报情况（见S/PV.7614）以来，索马里似乎已坚定走上通往今年晚些时候举行选举的道路。我高兴地注意到，索马里联邦和州领导人在国家领导人论坛框架内建立的富有活力和积极主动的关系，正在促成各方增进相互协同、相互包容、相互协作，巩固为索马里提出的共同愿景。

本月早些时候，在国际伙伴有限介入下，索马里领导人会聚一堂，签字核可了基廷先生所述的2016年选举模式的实际细节。他们一致通过了一项联合声明，阐述他们在国家领导人论坛1月会议期间商定的选举模式执行工作的一般原则和准则。在这方面，非盟期待着索马里到2016年8月根据这一共识模式举行选举。这是朝着预期方向迈出的一步。相互协作、相互容忍和做好准备，所有这些都将继续是索马里根据《2016年愿景》启动的选举进程和其它政治方面取得成功的要素。2016年选举将采用选举团投票办法，虽然这一办法仍然远低于期望值，即一人一票模式，但我们仍然给予赞扬，因为这种办法规定的投票人数将远远多于四年前选择现任中央政府领导人和联邦议会议员的为数不多的长老人数。采用目前的选举模式，2016年选举进程预料会更具包容性和代表性。我们随时准备在这一努力中支持索马里政府和人民。

我们欢迎这些进展，与此同时，我们还敦促其他选举机关及时提名人选，敦促技术委员会完成选举执行计划制定工作，包括联邦议会嗣后批准该计划。索马里现在有三个新出现的联邦成员州，每个州都有一位选举产生的主持内阁的领导人和一个选举产生的议会。我们敦促联邦政府继续推动适时完成联邦最后一个州的建立进程，这个州将把希兰和中谢贝利这两个州合并在一起。加强和巩固这些州的行政机构将拉近政府与人民的距离，并使提供不可或缺的服务，包括安全、法律与秩序、司法、钻制井孔以及修建学校、医院和公路，变得更有可能。

非索特派团部队履行任务授权，在索马里取得了重大成果。将青年党逐出摩加迪沙并解放以前处于青年党控制下的众多区首府和大片领土，在很大程度上帮助建立了不同程度的稳定，使该国得以开展可行的政治进程并进行治理。正在开展的“朱巴走廊行动”，加上最近收复更多领土和乡镇，以及非索特派团伙伴实施的空中打击，为削弱青年党能力并消灭其若干首要头目作出了贡献。

尽管取得了这些成就，但索马里境内安全局势仍然动荡不定。青年党显示出了复原力和适应力。它仍然保有大量先机和能力，能收集情报，部署规模虽小但却高度机动和有效的战斗小组。这些战斗小组使用自杀式炸弹、手榴弹和大炮实施袭击，阻碍人员流动与货物通行，减慢非索特派团在供给主干道上的行动速度，实施突袭，通过同时组合使用各类武器发动复杂袭击。 鉴于这些挑战，非盟采取了若干步骤，确保非索特派团行动效率得到提升。2月28日，非盟召开了一次部队和警察派遣国首脑会议，由吉布提政府主办，以应对非索特派团行动当前面临的一些挑战，尤其是同资源、指挥与控制以及为索马里国家安全部队提供更多援助和支持有关的挑战。部队和警察派遣国元首们就这些方面作出了重要决定和广泛承诺，并签署了关于非索特派团的《吉布提宣言》，从而为巩固非索特派团稳定索马里局势这一任务奠定了基础。

非洲联盟和联合国还正式设立了联合工作组会议，该会议已于4月15日在亚的斯亚贝巴正式启动。该工作组是3月22日在纽约召开的联合国和非洲联盟和平与安全联合工作队会议的成果。预计它将加强非索特派团的行动实效。工作组目前正在亚的斯亚贝巴召开会议，以讨论采取什么具体办法加强非索特派团的指挥和控制能力，包括有无可能在非索特派团行动区建立一个多国区总部，并增强非索特派团部队和特派团总部的能力。工作组将适时正式提交其技术建议。

非索特派团今年第三和第四季度的优先任务是继续在其索马里责任区开展防御、进攻和常规行动；在主要补给线沿线进行巡逻；护卫运输车队；并保护机场、港口、其他要害基础设施、敏感场所及要员。开展突袭和警戒搜查行动，以扰乱敌方的计划，破坏、削弱和摧毁其能力，并减少和消除其在城镇、乡村和偏远地区的存在，是非索特派团工作方式必不可少的组成部分。这将削弱青年党伏击和用手榴弹袭击非索特派团和索马里国家安全部队或在主要补给线沿线安放简易爆炸装置的能力。此

外，这将确保青年党破坏索马里将于今年晚些时候举行的大选的企图不会得逞，并且将使选举得以在安全无虞的有利环境中进行。为此，索马里联邦政府和非索特派团组建了一个联合委员会，现已开始运作。这将要求加强非索特派团和索马里安全部队的效力。

在此紧要关头，我谨重申在我们加强非索特派团行动的共同努力中需要安理会关注的四个关键问题。

首先，显然有理由延长非索特派团的任务期限，一个原因是在政治进程中创造有利环境方面取得了进展，另一个原因是索马里继续面临安全挑战。如在非索特派团部队和警察派遣国国家元首和政府首脑峰会期间建议的那样，必须延长任务期限，并为目前核定的非索特派团部队22 126名军警人员和70名文职人员提供支助。这些是非索特派团继续在索马里开展进攻行动的起码基本要求。非盟和平与安全理事会将于4月28日在亚的斯亚贝巴审议索马里局势，以期建议安全理事会核准延长非索特派团的任务期限。

其次，非索特派团的战略需要加以调整，以便有效应对持续存在和不断变化的安全挑战。非索特派团战略必须包括更多涉及堵截、进攻和追击行动的有针对性行动。这种行动方式将补充收复失地的进攻行动，以收复青年党攻占的领土，具体手段是开展更多经过深思熟虑且以情报为主导的行动，进一步削弱该恐怖团体的能力。非洲联盟委员会指示非索特派团领导人开始这项新战略的规划工作，并欢迎安理会支持执行这项工作。

第三，调集资源，确保定期及时支付索马里安全部队的薪金，并确定资金填补非索特派团军警人员的薪酬削减20%形成的缺口，这些举措对提高他们的士气和不断激励他们是重要的。在协调一致的框架内，无论是在致命还是非致命的补给方面，对索马里国家军队的支持和培训都依然是个核心优先事项，以促进索马里各机构接过维护安全的主要责任。目前取得了重大成就。

第四，运用增强行动能力和战斗力的手段对于重振非索特派团的行动至关重要。我欢迎埃塞俄比亚、肯尼亚和乌干达承诺提供直升机。这些直升机的部署将确保非索特派团能够开展有针对性的行动，并具备更大的灵活性，提供更多保护。在这方面，我谨敦促安理会促进敲定协助通知书，并铭记直升机偿付金数额应与非索特派团在索马里行动的攻击性相称。

最后，我要向部队和警察派遣国表示感谢，其男女成员正在做出巨大牺牲。我们还要感谢我们的伙伴提供支助，包括资金捐助和实物捐助，以协助非索特派团和索马里联邦政府部队努力维护索马里的稳定，为治理、人道主义援助的分发及建设促进经济和社会发展的基础设施创造有利空间。

主席：我现在请索马里联邦共和国总统讲话。

马哈茂德总统（*以英语发言*）：主席先生，我感谢你给我机会向安全理事会通报情况。能够这样做是我的荣幸。

地中海水域正在上演一场悲剧。许多人相信，这场悲剧与我国和邻国人民相关。如果所有报告都得到证实，那么，这有可能是当前移徙危机开始以来最为严重的悲剧。我们必须竭尽全力，找到遇难者的遗骸，为生还者提供关照。我赞扬许多国家做出努力，保护和照料因不幸地陷于安全无保障和绝望境地而逃离祖国的移徙者和难民。

我们请求该地区各国政府以及有能力这样做的其他国家政府，调查诱惑青年人不安全地穿越公海的人犯下的罪行。我们只有在来源国取得和平、稳定及真正具有包容性的经济发展，才能结束所有非法移徙造成的痛苦、苦难和不幸及其在身心上给所有相关人员带来的痛苦代价。

我首先要感谢安理会长期支持索马里的和平、稳定与发展。

我国政府获得任命和索马里摆脱长达20年的战争——20年没有正常运作的政府，也没有学校、医院或任何形式的公共服务——以来将近过去四年。2013年下半年在布鲁塞尔，我代表索马里做出实现和平与繁荣的承诺。这一承诺是我最初六大支柱政策的核心。该项政策为随后的《索马里新政契约》奠定了基础。我在布鲁塞尔所做承诺的中心是实现三个紧迫目标，即建设一个安全无虞的索马里、一个民主的索马里、一个进步和繁荣的索马里。

2013年，索马里政府同意进行国家政治转型，为此起草和商定一部联邦宪法，通过了联邦治理模式，并于2016年9月前举行全国民主选举。我们制定了该项雄心勃勃的议程，知悉我们面临巨大挑战，要设法在政治上完成索马里的转型，同时要在我国本土打一场反恐战争，而又缺乏强大的国家能力或手段。在我们首次提出这些历史性的计划时，索马里能够正常运作的部委和人力资源都有限，国内财政收入来源也有限，并且没有国内规划或管理能力来驱动和保持我国所需的改革。

除了必要的政治转型之外，我们需要建设一个安全无虞的索马里。我国国家武装部队已经被毁。将近22年来，我国士兵、警察和安保人员缺乏正规训练、能力建设或薪酬。冲突中出现了青年党，它趁着国家机构缺失，开始其在索马里和邻国的恐怖活动。安全必须为繁荣发展提供条件，索马里亟需发展。我们损失了两代人，他们甚至未能去上学。青年人没有就业机会，无法获得公共服务，几乎不抱什么希望。在我国人口中，他们占据多数。

过去四年，索马里脱胎换骨。我国的转型工作进展迅速。尽管面临所有这些挑战，索马里还是取得了非同寻常的进展，对此，我们引以为豪，这种进展也应该让我们的伙伴感到骄傲。随着宪法规定的联邦政府和议会任期结束，2016年下半年将是索马里的一个决定性时期。上个星期，我们成功地达成2016年选举进程执行路线图。这意味着我们正按计划在索马里开展47年来的第一个历史性民主选举进程。我将不谈及2016年选举的所有细节。然而，我要提请注意一些重要事实。

首先，这一进程将在索马里全境统一进行，以确保全国合法性。其次，一个争端解决进程将支持选举，以确保我们能够应对任何关切，并立即予以解决，以避免冲突。第三，将选举上下议院。第四，将确定并专门为妇女保留30%选举进程中的席位和新产生的九个联邦议员职位。2012年，在我国政府选出时，仅有135个长老参与我国议员的甄选工作。2016年，虽然长老仍将发挥举足轻重的作用，但一个将近14 000人的选举团最终将决定谁将代表国家。这是巨大的进步。

我们致力于确保没有什么障碍阻碍及时开展选举进程，包括在言论自由或任何延长宪法规定的立法机构和行政机构任期期限方面。今年的选举进程让我们离普选更近一步。我们认识到必须有明确的政治远景规划和道路，并进行了双轨规划工作，以支持在胜任的全国独立选举委员会的支持下，于2020年举行一人一票选举。索马里《联邦宪法》为索马里和平政治奠定了基础。我们力争在2016底完成对《联邦临时宪法》重点章节的审查。

在所有联邦和新兴成员州与索马里人进行的全国性协商，对于确保达成基础广泛的共识和自主权将是至关重要的。我国政府真正致力于这一目标，并坚信其价值。过去三年，我们成功地确定了四个联邦成员州中的三个。我们正努力在希兰和中谢贝利完成组建联邦州的工作，并达成一致，澄清索马里首都所在的贝纳迪尔州的地位。

虽然在安全方面取得了实质性进展，全国近80%的地区从青年党手中解放出来，但我们深感悲哀和沮丧地确认，目前的安全环境是抑制索马里政府机构和人民发展的因素。此外，当前的安全环境仍是索马里严重人道主义局势和持续不断需要援助的根源。

我要肯定和赞扬索马里国家安全部队和非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）在打击青年党方

面的英勇努力。这场战争没有结束。我们不能也不会在其成功完成之前就退出。现在比以往任何时候都需要更多的资源和承诺，以便一劳永逸地斩断恐怖这头毒蛇的蛇头。我们着力重申，必须为重振非索特派团和索马里国民军的行动提供国际支持。2月的《吉布提宣言》毫不含糊，各个伙伴必须继续为非索特派团和索马里国民军部队履行其任务授权提供可持续的资助。《宣言》也明确表示，亟需大刀阔斧地对非索特派团的指挥方式进行结构性改革。我们必须相信，在不久的将来，我们将建立一个中央指挥结构，以支持协调一致和成功的攻势。

我国政府一直在努力加强索马里安保机构在我国全境的能力和究责工作，这样，我们就能够担负对我国安保的管控，解除非索特派团的任务。我们以世界银行和联合国进行的公共支出审查为参照，正在国家安全架构下为军队和警察制定财政上可持续的计划，分别名为Gulwaade计划和Heegan计划。阐明并商定将督导我国安保部门发展工作的国家结构，一直是我国政府在过去数个月的重点。我感到非常高兴的是，国家安全委员会核可的国家安保政策草案，按计划将在每个地区成员州首府举行协商会议来讨论。第一次会议将于下个星期开始，最终计划于5月中旬举办全国性的论坛。这包括重振国家安全委员会，以便使各州代表能够进入最高决策层。国家威胁评估已经完成，国家安全架构规划正在进行当中。这项评估得以完成的基础是制定了国家安全政策，其中概述关于联邦和州安全事务机构职责和使命的指导原则。

必须为索马里安全部门提供国际支持。我国政府采取了一系列步骤以确保安全部门改革更加透明，包括加强监督制度，对全体工作人员进行登记以及定期支付薪酬。我们正在推进国家部队的整编工作。索马里国民军整编事务国家委员会已整编了朱巴兰地区四个营的索马里国民军和一个司令部直属女兵连。我高兴地报告，新收编的各营成员在与非索特派团和其它国际伙伴的协调下，与“闪电（Danab）”部队开展了联合行动。朱巴兰还有两个营的整编工作正在进行中，将于7月完成，而且由于联合国对帮特兰的一揽子支助计划最近获得批准，索马里国民军整编事务国家委员会定于在下个月内启动整编3000名帮特兰士兵的进程。

然而，我们不能忽视将对索马里本国部队建设见效最快且最有效的一个因素，即解除联合国武器禁运。我们切实改进了武器和弹药管理以及通知、报告及控制制度的实施工作。在过去六个月中，我们为4500件武器作了标记，建立了一个武器和弹药技术工作组，并商定了联合核查小组的职权范围。我们举行了协商会议，以便开始草拟一个路线图，制定一个关于武器弹药整个生命周期的全面国家框架，而且我们在遵守安全理事会武器通报要求方面取得了显著进展。

尽管取得了这一进展，而且尽管安全理事会各项决议均呼吁我们的国际伙伴向索马里提供非致命性武器，但是，我们仍然受阻于这项部分禁运措施。因此，我们请安全理事会成员彻底解除对索马里的武器禁运。这将加强我们在本国应对和战胜国际恐怖主义的国家能力，并为我们的公民提供最佳保护，同时捍卫我们民主与发展的未来，使之免遭暴力和激进化破坏分子的破坏。当初实施这项武器禁运措施——确切地说是设立索马里和厄立特里亚问题监察组——的理由很充分，且符合索马里的利益，我们对此十分感激。但是，索马里已经发生了巨大变化。从好的方面说，这些手段已经过时且存在局限性；从坏的方面说，它们令人误解且具有破坏性。

今天，造成索马里境内威胁的主要原因已经不再是缺乏机构能力或监管机制，而是恐怖主义和暴力极端主义。让我们专注于建立能有效应对恐怖主义这一灾难性国际现象的各种机制。如果想要索马里成功地、一劳永逸地战胜青年党，并有效地重建一个包容性的国家，那么，安全理事会必须通过一切可能的手段支持其所作的努力。因此，我们再次要求彻底解除武器禁运，并审查索马里和厄立特里亚问题监察组的任务授权。之所以应进行这样一

次审查，是因为我国政府为实现索马里的和平与稳定，在政治、安全、经济和财政等方面不断取得进展。该审查的结果应体现这样一种认识，即索马里已不再打内战；不仅如此，索马里人还在与各有关会员国一道并肩战斗，使我们的世界成为一个对所有人来说都更加安全的地方。

索马里所取得的进展清楚地体现在公共财政管理改革领域。如今，索马里拥有一个正常运转的中央银行，该银行由一个有效运作的董事会负责监管。总会计师办公室和独立的总审计长办公室也运转正常。此外，得到国际社会认可的索马里金融治理委员会已开始工作，定期公布报告，其成员包括来自世界银行、国际货币基金组织及非洲开发银行等国际金融机构的代表。

在治理和监管方面取得稳步进展的同时，我们还在构造一个公共财政管理立法环境。联邦议会最近批准了三项重要的议案，即《公共采购、特许和出售法案》、《反洗钱和打击资助恐怖主义法案》以及《审计法案》。内阁已批准《公共财政管理法案》。

我提请安理会注意国际货币基金组织25年来首次与索马里就第四条举行协商的重要意义。此次协商确认，索马里2015年经济增长了3.7%。这是索马里阔步走改革道路的明证，我们衷心感谢我们的国际伙伴这些年来给予的支持。索马里与国际货币基金组织商定了一项2016年5月至2017年4月期间的改革方案，其重点是执行审慎的财政政策，同时加强机构的宏观财政管理能力。该方案将提高治理和经济统计能力，加强财政纪律，重建货币政策管理能力，以及促进金融部门的发展，使之成为支持经济增长的基础。这将是清偿欠款以及与所有国际金融机构关系正常化进程的关键一步。

这些成就清楚地表明，联邦政府已具备依照最佳国际做法，以负责任和透明的方式管理公共财政的能力，并建立了适当的监管机制。此外，今年2月，我发起了“开放政府”倡议，以确保为公众提供与政府活动相关的信息，以便提高透明度、问责制及参与。

当然，索马里需要的不仅仅是制度。我吁请安理会注意发展关键经济部门，为全体索马里人获得可持续生计提供更大机会的迫切需要。我欢迎国际社会努力扩大对最优先发展的经济领域和青年就业的支助，包括支助职业培训和技能开发。为区域经济倡议、尤其是基础设施建设持续提供支助，对区域经济增长与合作来说不可或缺。

我要再三强调的是，必须采取一项全面办法，赋予索马里青年各种技能，使其能够在为索马里带来和平、社会进步及经济繁荣方面发挥积极作用。在这一方面，根据关于青年、和平与安全问题的第2250（2015）号决议，我们欢迎制定一项国家青年政策和《联合国索马里青年战略》。

2016年是2013年在布鲁塞尔订立的《索马里契约》的最后一年。该《契约》为改善伙伴关系，在政府和国际社会之间实行相互问责，推进索马里政治、安全和发展发挥了至关重要的作用。我们期待在一系列共同原则和重建索马里内部及与其伙伴共同伙伴合作关系的基础上，拟定国际社会参与处理索马里问题的下一阶段行动。目前正在制定一项国家三年发展计划，其中将包括政治和安全层面，以保持通过《索马里契约》形成的综合做法。今后数月将拟订和达成在《契约》结束后指导政府与国际社会伙伴关系的原则。

各种方案和资源必须进一步符合索马里的国家优先事项。尤其是，必须采取具体步骤，随着政府预算、支出和财务管理系统的改善，通过国家系统提供更多的援助。我自豪地指出，索马里是一个美丽的国家，可提供巨大的经济机会，包括在海上和陆地。我们最近采用的外交政策以促进投资为核心。过去几年，我国政府始终大力创造有利环境，促进对我国所有关键优先部门的投资。

打击恐怖主义，重建一个包容性国家，在本地区乃至整个世界发挥有意义的作用，都需要实现可

持续发展。我相信，我们可以利用我国的财富促成和维持可持续发展。我们感谢合作伙伴已经并继续为我们提供援助，同时，还强烈鼓励它们及其企业家投资索马里，为他们自己和索马里人民创造社会和经济利益。事实上，索马里资源丰富，确实是投资有极大机会获得利益的地方。

最后，让我再次感谢安理会对索马里的坚定支持。今天，通过安理会成员的有力承诺，加上我国人民和政府的支持以及实地伙伴合作，已经形成了一个团结一致、和平的索马里，集中精力共同实现国家稳定、进步和繁荣。索马里已经走出困境，告别黑暗的过去，绝不回头。我最真诚的愿望是，安理会讨论和作出的决定符合一个统一的索马里、一个重新团结一致的索马里 — 一个为本国人民谋福利的主权、安全、民主而且在内部并与世界和平的索马里联邦的最高利益。

最后，我谨再次表示，我和索马里人民感谢我们的国际伙伴，包括非索特派团驻地部队的参与，感谢合作伙伴们为他们提供支助。今天，索马里将在间隔47年后再次举行选举。索马里上次选举是在1969年，参加那次选举的人现在至少已经退休。一个新的国家正在经历一个新的良好开端。

主席：我现在请安全理事会成员发言。

里克罗夫特先生（联合王国）（*以英语发言*）：我谨感谢今天上午的所有通报者。让我借此机会赞扬马哈穆德总统的领导。我们看到，索马里在他的指导下取得一度被认为不可能的进展。他领导索马里重返国际社会。正如他刚才所说，索马里已经走出困境，不可能回头。我同其他同事一道欢迎他来到安全理事会。我也热烈欢迎特别代表基廷第一次以新的身份在安理会发言。

明天是青年党袭击邦特兰联合国驻地一周年。那天有6人遇难，其中4人为联合国儿童基金会工作人员。他们英年早逝，因为他们敢于帮助建设一个更好的索马里，一个和平、没有小儿麻痹症的索马里，一个所有儿童都能接受教育的索马里。今天，在我们哀悼和缅怀这些同事和索马里境内的恐怖主义的所有受害者的同时，让我们重申，我们致力于建成他们有勇气要构建的未来。

自卡梅伦首相主办2012年索马里问题伦敦会议以来，英国已经参与重开英国大使馆，提供更多发展援助，现在又向联合国部署人员。未来数年，这项承诺只会加强。这种承诺从未如此重要。今年是索马里未来繁荣稳定的关键一年。我认为，主要可归纳为三方面，即选举、安全和伙伴关系。

首先，8月份的选举进程将是索马里政治发展的一个里程碑时刻。选举进程必须透明，按时进行，包容各方。这样一个选举进程将巩固索马里实现民主的积极轨道。不能接受任何试图蓄意破坏这一进程的团体或个人。我欢迎有关选举进程的决定和国家领导人论坛最近达成的执行计划。现在重要的是将其付诸行动。联合国和国际社会随时准备支持这一进程，我们承诺帮助索马里实现这一最为重要的目标，即在2020年举行一人一票的选举。

但是，任何国家，如果把半数人口丢在后头，都不可能实现发展。因此，我们欢迎承诺在国会两院为妇女保留30%的席位。这不是一个妇女问题;这是事关和平的问题。妇女参与各级决策，对发展和稳定绝对至关重要。

第二个重要问题是安全。保护本国公民是任何国家的最神圣职责之一。我们已经看到，索马里联邦政府在其关于安全部门改革的高级别伙伴承诺和与临时地方行政当局达成的国家安全政策协定中，朝这一目标迈出了可喜的步骤。我敦促索马里政府继续作出这方面努力。安全部门改革以及发展索马里国民军和警察部队若要成功，就需要与捐助者充分协调。还需要实行问责制和透明。

在此期间，非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）当然仍然是进展的关键推进力量。我谨赞扬非索特派团男女的勇敢努力，并向有人员牺牲的部队派遣国表示哀悼。历史将会证明非索特派团对索马里和平作出的巨大贡献。在最近吉布提首脑会议

上承诺尽早恢复打击青年党的攻势行动非常值得欢迎。加强协调、指挥和控制是成功的必要因素。联合王国随时准备提供我们可以提供的援助。因此，我们将派英国军事人员加入联合国索马里支助办公室，其中有些人员刚刚抵达索马里。

最后是关于伙伴关系。2016年是当前《索马里契约》的最后一年。该《契约》为国际社会和索马里之间的伙伴合作提供了重要框架。我们现在需要在此基础上进一步推进，为2017年及以后达成一项契约式的协议。该协议应加强索马里政治、安全和发展领域工作之间的联系，重申将我们联系在一起的各种原则和共同价值观。这项协议的核心内容将是索马里国家发展计划。我们欢迎这项计划的制定工作已经取得进展。

在索马里朝着这三个优先事项—选举、安全以及伙伴关系—努力的过程中，国际社会、包括安全理事会的承诺依然至关重要。但是，正如我的副职上周访问摩加迪沙时亲眼看到的那样，显然，那些在索马里生活和工作的人将做出与国际社会同样、如果不是更多的投入奉献。无论他们是联邦政府、民间社会还是非索特派团的代表，他们都抱着对索马里稳定、安全以及繁荣的一如继往的承诺，继续勇敢无畏地开展工作。

待到史书撰写完毕的时候，它们应该述说2016年是真正决定性的一年，是索马里脆弱的成果因为这一代人最具代表性和最民主的选举进程而得到巩固与加强的一年。马哈茂德总统，在实现这个目标的过程中，你将得到安全理事会的坚决支持。

马哈穆德先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：主席先生，首先，我愿感谢你召开今天的重要会议。我愿欢迎索马里联邦共和国总统哈桑•谢赫•马哈茂德先生、非洲联盟驻联合国常驻观察员泰特•安东尼奥先生以及负责索马里问题秘书长特别代表兼联合国索马里援助团团长迈克尔•基廷先生。

今年对于索马里至关重要，因为我们期待8月底将举行的选举，这次选举将促成这个兄弟国家27年来仅第二次权力的和平移交。在这方面，我国代表团赞扬哈桑•谢赫•马哈茂德总统及其政府努力克服各种障碍，不断努力与所有索马里人接洽，由此带来一个由索马里人主导并且得到所有国际和区域大国支持的全面、综合的政治进程。

我们欢迎所有索马里人、特别是联邦各区领导人通过本月初召开的“索马里领导人论坛”所做的努力，并欣见就有关选举进程的所有事项达成协议。我国代表团强调，它支持索马里本国在这方面所作的努力。我们强调，选举进程必须在既定的时间框架内完成，并且必须让尽可能多的索马里人、包括妇女和青年参与。我们呼吁国际社会确保选举进程所需的资金与安保到位。

如果没有安全领域的进展，政治层面的进展本是不可能取得的。由于恐怖团体青年党的力量减弱，政治领导人得以自由地工作。由于非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）和索马里国家军队共同牵头的安全行动取得成功，青年党成员被赶出90多个索马里城市，其军事能力降至多年来的最低点。我们赞扬非索特派团和索马里国家军队近来做出的牺牲。

我国代表团强调，国际社会必需确保为非索特派团部队提供可预测和有保障的实物支助。这种支助是需要的；国际社会绝不能抛弃对该特派团的承诺。我们呼吁各会员国支持索马里政府努力重新训练和恢复其军队，重新拟订国家安全战略。索马里部队必须具有适当的武器装备，以便对青年党展开必要的军事行动。这将确保持久的和平与安全，使非索特派团能够在适当时候撤出。

必须采取实际步骤来保护这些成果，以确保索马里人民的和平与安全。我们必须努力协调支持索马里政府及各联邦区的各种国际努力，为从青年党手中解放的那些地区提供基本服务。这将是国际社会支持索马里经济振兴的最好证明。我们还必须协调各种人道主义努力，尤其是卫生领域， 特别是在

孕产妇和儿童健康方面。此外，还必须在这些地区提供法治方面的支助。

据此，我国代表团再次呼吁支持友好的索马里人民，埃及外长本月早些时候访问索马里期间强调了这一点，他强调，必需支持卫生与教育部门，培训索马里的医疗干部，重建索马里军队医院，埃及两个教育团返回摩加迪沙以便在那里开设两所学校，培训农业领域的学员，并且审查建立三方合作以训练包括海岸警卫队在内的索马里军队学员的可能性。

在埃及，我们开展了向索马里议会提供技术援助的研究。我们正在考虑投资、合同拟订以及自然资源保护等领域的培训。我们将采取行动，协调阿拉伯人道主义与医务努力，以便满足该国的需求。我们还欢迎秘书长与布雷顿森林机构合作，努力支持索马里的经济增长与减贫。

最后，我愿强调，必需协调支持索马里的各种国际努力，以便这些努力创造尽可能多的价值。我们强调，我们致力于在行动上而并非仅在口头上为索马里人民及政府提供支助，并且协调这方面的各种努力，包括双边、区域以及国际努力。

普雷斯曼先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我欢迎哈桑•谢赫•马哈茂德总统来到纽约，并感谢他莅临会议。我们赞赏他正在开展的重要工作、他对索马里未来的乐观态度以及他为该国在这个紧要关头所面临各种机遇与挑战所描绘的明确图景。我还愿感谢秘书长特别代表基廷先生的通报及其努力推动和确保国际社会在索马里工作的连贯一致。

我还感谢安东尼奥大使的通报。当然，非洲联盟与联合国之间强有力的伙伴关系是我们迄今取得成功的至关重要的因素之一。随着我们继续推进，这种伙伴关系将举足轻重。为此，在我们下一次讨论索马里问题时，我们希望将有机会听取马德拉特别代表的意见，随着我们即将在下月延长非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）的任务期限，他对索马里局势的见地可能有助于我们的审议。

有一件事是确定无疑的—索马里人民正在为自己国家的未来而斗争。青年党的恐怖主义活动夺走了许多民众的生命，这只会坚定我们取得进展以确保给索马里人民带来和平与繁荣未来的决心。为取得成功，我们必需目标明确、快速并且集体行动起来，以帮助索马里人民建立强有力的民主治理与法治机构，继续与青年党作斗争，并且帮助如果没有援助就无法满足基本日常需求的近500万索马里人。

如总统所言，也正如大家所知，今年是索马里的选举年，政府为商定选举模式所做的顽强努力向前迈出了重要的一步。我们希望，索马里议会将迅速敲定执行计划，并且在今年春季和夏季迅速展开下一步工作，例如启动选民教育方案，审查候选人、敲定资金筹措和安保模式，并且作出其它努力，帮助建立投票架构。今年的投票至关重要，不仅仅在于投票本身，还因为这是朝2020年一人一票普选迈出的关键一步。

在此背景下，美国欢迎索马里政府过去三年在建州进程方面取得的进展。索马里联邦州版图几近完整，这是几十年来第一次。我们鼓励索马里政府继续这些努力，完成建立希兰州和中谢贝利州的工作。随着选举季节的临近，索马里要想确保这两个州也能参加今年晚些时候的选举进程，就必须抓紧时间。这两个州过渡成为联邦州也是这项工作的一部分。

创造包容性政治能在其中蓬勃发展的气氛需要安全，这方面仍然存在重大挑战。毫无疑问，索马里的安全已显著改善，这主要归功于非洲联盟和区域各国，它们通过非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团），并在联合国的支持下作出了努力。我们赞扬非索特派团部队和索马里士兵英勇无畏，并要特别赞扬埃塞俄比亚和肯尼亚愿意继续领导非洲之角的反恐斗争。就美国而言，我们将继续利用我们

掌握的手段，包括财政、外交、情报和军事手段，帮助击败青年党和其它恐怖团体。

非索特派团和索马里国民军必须加紧对青年党的进攻。特别是，我们敦促它们启动协调规划，以便重新夺回朱巴河谷。它们取得的成功将为该国全国各地的政治和经济发展创造十分必要的空间。作为这一努力的一部分，我们赞同马哈茂德总统和非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表弗朗西斯科•马德拉的呼吁，要求加强国际支助，以便创建一直有能力、专业、包容，并且尊重国际人道主义法的索马里国民军。

为实现这一雄心勃勃的目标，非索特派团、索马里国民军、联合国索马里援助团和联合国索马里支助办公室之间的独特伙伴关系需要紧密合作和协调。这包括若干措施，包括确保非索特派团拥有适当装备，并能良好运作，包括为此向特派团提供关键的增能手段。这种支助至关重要，以确保非索特派团和索马里国民军能对青年党进一步施加军事压力，避免像最近几个月那样遭受巨大损失。从青年党手中解放一个地区之后局势如何，与我们——索马里和国际社会——如何能够打击恐怖主义直接相关。我们同意，必须为包容性政治创造空间，寻求经济复苏，减少青年失业现象，加强教育，并且通过为脱离青年党的战斗人员提供未来，鼓励更多青年党成员投诚。

这些措施确实非常困难，但是，制订一项协调而全面的国家安全政策，包括在联邦制背景下建立索马里明确的警察、司法和惩教模式，将有助于这些措施。除非尊重人权和国际人道主义法成为核心要务并得到保障，否则安全方面的进展将无法持续，也无法扎根。关于这一点，我们促请索马里联邦政府建立一个人权委员会，以确保言论自由，在结束使用儿童兵方面取得更多进展，并且追究安全部队对侵权行为负有的责任，包括与性剥削和性虐待相关的行为。索马里境内所有安全部队，包括索马里国民军和非索特派团，都必须尊重人权。

面对我们面前的挑战，国际社会必须尽己所能支持索马里取得进展，采取行动增强而非掠夺该国经济。有鉴于此，我们强调，索马里水域的非法、未报告和无管制的捕捞有可能在一个本已脆弱的地区引发不稳定。

最后，索马里的长期人道主义危机需要我们的关注。有太多人需要人道主义援助，约占人口的40%；有太多人流离失所，人数超过110万人；有太多的儿童营养不良。厄尔尼诺天气现象的影响加剧了这些挑战。美国一直走在前列，提高国际社会对厄尔尼诺现象在非洲造成影响的认识，同时与政府和非政府援助行动合作，进行预防、减轻影响，并且满足粮食、饮水和卫生方面的紧急需求。除加强索马里的金融机构外，美国政府自2014年10月以来还提供了逾2.4亿美元人道主义援助，支持紧急粮食援助、营养干预措施和保健方案，此外还有其它形式的救助生命援助，我们还对建设复原力方案投入资金，以便帮助加强家庭和社会抵御此类冲击的能力。我们必须携手做更多工作。我们促请国际社会支持2016年的人道主义应急计划。

最后，尽管我们确实取得了重要进展，但我们仍有很长的路要走。我们必须坚持重点，稳步协调，坚定致力于确保稳定永固，和平之风终将永远吹拂索马里，造福所有索马里人。

伊利切夫先生（俄罗斯联邦）（*以英语发言*）：我们欢迎索马里总统哈桑•谢赫•马哈茂德先生阁下参加今天的会议，我们总体上赞同他表明的看法。我们要感谢秘书长索马里问题特别代表迈克尔•基廷先生全面通报了联合国索马里援助团开展的工作。我们感谢非洲联盟常驻联合国观察员泰特•安东尼奥先生阐述了该泛非组织对解决索马里问题采取的办法。

我们感到高兴的是，4月12日举行的索马里全国论坛为定于今年8月和9月举行的大选确认了规划参数，并且明确表示，不遵守既定时间表是不可接受的。

但是，安全局势仍然令人感到不安。我们看到，青年党恐怖团体的活动有所增加，而且有趋势表明其战术发生了改变。国际专家认为，极端分子的机动性已经加强，并把在它们能够取得最大国际影响的地区实施恐怖袭击作为重点，与各种国际同谋协调它们的活动。我们不得不认清这一事实：青年党成员最近既袭击军事基地，也袭击所谓的民事软目标。

在这方面，我们认为，至关重要的是要对索马里极端分子保持军事压力，我们促请国际社会继续努力，加强索马里军队和非洲联盟驻索马里特派团的能力。该国的军事－政治局势要求非洲联盟维和人员和索马里安全部队增强它们打击青年党的努力，并且要求联合国根据第2245 (2015)号决议扩大其后勤和技术支助，这项决议延长了联合国索马里援助团的任务期限。

我们认为，现阶段索马里当局的优先重点之一是建设州和联邦制进程，完成联邦州建州工作是这一议程上的重中之重。我们不能容许余留分歧意见对该国的选举进程产生消极影响。

在社会和人道主义领域，邦特兰和索马里兰持续干旱，导致数十万人处于饥饿边缘，这种情况令人担忧。我们促请国际社会为受灾地区提供人道主义援助，为民众提供饮用水、粮食和药品。俄罗斯通过为适当的联合国基金定向提供捐助，经常向索马里联邦政府和邻国的索马里难民提供人道主义援助，从2011年至2015年共计提供了逾1500万美元援助。我们同样认为，目前不仅需要增加国际捐助来解决具体的经济和社会问题，而且还需要确保全面支持联邦政府向人民提供财政和人道主义援助。

同时，我们呼吁严格执行关于联合国索马里援助团的第2275(2016)号决议各项规定，其中包括今年必须根据商定的选举模式举行议会选举，政府必须执行到2020年的路线图，以及必须加快努力，起草一部新国家宪法。政府现在最重要的任务是加强安全部门、夯实联邦制基础以及推进索马里国内可持续的全国和族裔间和解。

贝穆德斯先生（乌拉圭）（*以西班牙语发言*）：主席先生，首先，我要赞扬你召开今天内容翔实的会议。我感谢秘书长索马里问题特别代表迈克尔·基廷先生和非洲联盟常驻联合国观察员泰特·安东尼奥大使的通报。我还欢迎哈桑·谢赫·马哈茂德总统阁下光临，出席本次会议。

我要强调索马里联邦政府与邦特兰之间达成的协议，该协议为启动2016年选举进程和筹备2020年在一人一票框架内进行的普选铺平了道路。该协议是4月9日至12日期间在摩加迪沙举行的国家领导人论坛取得的积极成果。

我认为，强调索马里联邦政府重新作出的承诺很重要，这个承诺就是，立法部门和行政部门宪定任务授权期限不会延长，这些部门的选举将于2016年8月举行，宪法改革将会最后确定，政府将于2016年确定索马里联邦州的数目和位置，以便实现联邦计划各项目标。我们还欢迎即将举行国家领导人论坛，接着将于5月在加罗韦举行一次宪法会议。2016年举行和平与透明的选举对于所有索马里人来说都将是一个里程碑，对于该国朝着民主和稳定方向持续取得进展也将至关重要。

联合国索马里援助团和国际社会必须更加密切、更加协调地同各地区行政机构和联邦政府合作，优先注重地区一级机构的能力建设和加强，帮助地区行政机构巩固权威并能逐步为治理和安全建立基本条件，为当地民众提供基本服务。我国代表团感到高兴的是，新立法框架规定，联邦每个成员州都应将30%的议员席位保留给妇女，并强调加大妇女和青年参与政治进程力度的重要性。

我不能不提到，乌拉圭对恐怖主义团体青年党构成的持续威胁感到关切。尽管在打击极端主义者方面取得了进展，他们的火力据称或按理遭受了损失，但青年党继续暗中作祟。打击青年党必须采取综合、全面办法。必须持续改进与索马里民间社会

各个方面——包括妇女、青年、商界领袖和宗教领袖——的互动，以确保他们成为正在开展的各种政治进程的组成部分。我们强调朱巴兰和马雷汉的领导人和代表于3月底达成的和平与和解协议，这一协议将加强各方在打击极端主义者斗争中的团结。

安全部门改革至关重要，特别是要迅速和有效地发展索马里国民军，包括规划和协调目前地区部队的整合，帮助推动索马里国民军更有效参与同非洲联盟驻索马里特派团的联合行动，以使索马里联邦政府的安全部队，包括警察，在维护和平与安全以及保护索马里公民等方面能够承担更大作用。在这方面，我们欢迎3月21日至24日在内罗毕举行的索马里警察改革问题协商会议取得的成果。该会议许多成果将被纳入新的2017－2025年希根计划。

我国代表团特别强调，必须保护平民，尤其是最弱势群体，即儿童、青年、妇女和老人。我们呼吁索马里联邦政府选择调解之路，寻求稳定，尤其是在必须获得人道主义援助和供应的地区。同时，我们感到痛心的是，在索马里境内肆虐的外国和本国势力继续实施虐待，袭击平民，违反国际人道主义法。

最后，我要指出，乌拉圭支持索马里联邦政府正在开展的进程，这被视为近些年最具包容性的进程。

冈萨雷斯·德利纳雷斯·帕洛先生（西班牙）（*以西班牙语发言*）：主席先生，我要感谢你召开本次关于索马里局势的重要通报会。我要欢迎哈桑·谢赫·马哈茂德总统，并赞扬他展现出领袖风范。我还要欢迎秘书长索马里问题特别代表迈克尔·基廷先生和非洲联盟常驻联合国观察员泰特·安东尼奥大使。

西班牙在安全理事会内的主要优先事项之一是推动索马里在经历这么多年无谓暴力和冲突之后努力恢复和平与稳定。前方依然任重道远，但考虑到索马里人民及其领导人近些年得以克服的那些非同寻常的困难，我们毫不怀疑，成功触手可及。现在，我们大家有责任莫让这种成功从我们的手指间溜掉。

2016年至关重要，原因有多个。第一，在政治领域，索马里领导层刚刚批准了2016年选举程序。在此之前，他们作出了大量努力，索马里联邦政府与邦特兰之间达成了令人鼓舞的协议。我们欢迎该协议，相信联邦议会不久将予以批准，并相信协议各项规定将会得到执行。采取的方式目前看来是最可行的，在索马里社会政治中的两个基本要素——地区和部族——之间达成了至关重要的平衡。西班牙要祝贺索马里政府决定将30%的议员席位留给妇女。在索马里政治进程中，妇女必须继续发挥至关重要的作用。实际上，整个民间社会都应如此。

根据宪法规定于2016年8月成功完成选举进程，是朝着在索马里建立和平与稳定局势方向迈出的至关重要一步，以便2020年按照一人一票办法举行普选。

我们敦促索马里领导人坚持对话协商的道路，避免重陷过去导致政治进程脱轨的分裂状态。如前所述，现在成功在望，但局势依然极端脆弱。我们不能忘记，如果出现政治危机，不消几日即可摧毁用几年时间才取得来之不易的进展。因此，我们现在负有历史性责任。在这方面，我们绝不能忽视推进宪法审查进程的重要性。此外，在建设联邦制国家方面，西班牙始终承认索马里的领土完整，希望不久即可在希兰和中谢贝利取得进展，以便建立一个新的临时行政当局。我们相信，各部族之间的和解努力会得到加强。

其次，关于安全领域，我们强烈谴责青年党对索马里人民及其代表、官员和机构实施恐怖袭击。我们也谴责袭击非洲联盟驻索马里军事观察团（非索观察团）的行为。非索观察团正与马里军队并肩战斗，以恢复索马里稳定与和平。我们谨向索马人民和政府、非索观察团和马里安全部队表示充分声援。

索马里人对两个问题应该毫无疑问。首先，青年党可以被摧毁，索马里的未来将由索马里人民而不是由恐怖分子来决定。其次，非索观察团和索马里国民军永远站在他们一边。青年党是对索马里乃至整个非洲之角的安全与稳定的最大威胁。青年党过去一年的恐怖活动表明，该团伙继续猖獗活动，作战能力很强，他们执意造成尽可能大的破坏。面对这一挑战，我们不能掉以轻心。

经过几个月的艰苦努力，非索观察团和索马里部队已经赢得主动，虽然他们仍然必须协调行动，以击败青年党。我们不怀疑能够做到这一点，但继续认为，非索观察团必须按照非洲联盟和平与安全理事会的建议，建立更统一、有效的指挥和控制结构。为此，有必要在最近在吉布提举行的部队和警察派遣国国家元首和政府首脑会议上建立的重要认识基础上再接再厉，这种认识是朝着正确方向迈出的重要步骤。

非索观察团迫切需要加强中央情报能力。我们希望，现已承诺提供的观察团所需使能要素尽快得以提供。所有这一切都至关重要，以应对青年党采用的不对称作战战术。当然，为了实现这一目标，索马里国民军和警察的作用极为重要。这两个机构必须依照索马里人民要求享有的安全，逐步承担更大的责任，以便制定非索观察团退出战略。为此目的，我们必须加倍努力，在安全部门改革领域迅速取得实质性进展。我们敦促索马里当局有效落实相关计划。

索马里军队和警察应加强其作用和效力，以保障从青年党手中解放出来的地区安全无虞，并确保主要供应线畅通。我们谨强调，打击青年党不仅是一项军事行动，应植基于防止激进化和招募索马里社会阶层、特别是青年人的坚定战略。年轻人必须相信，索马里机构和国际社会站在他们一边。打击青年党的斗争必须在尊重政治领导层和人权的框架内进行，并与系统性地确保为收复地区民众提供安全、基本服务和机会的真诚努力双管齐下。

第三点同样重要，我要谈谈严重的人道主义局势。有近490万索马里人需要人道主义援助。因为所谓“厄尔尼诺”气候现象，该国北部特别是索马里兰和邦特兰旱情严重，已经造成约90万人面临营养严重不良的问题。这种悲惨局面是不可接受、不可持续的，荒漠化又加剧了这一局面。减缓索马里面对的人道主义紧急状况，对于推进政治和安全领域努力至关重要，因为所有这些方面都是相互关联的。

重建索马里需要重建索马里人对其机构的信任。因此，必须使民间社会成员感到他们的生活质量切实有所改善，不仅在获得水和食物，而且在教育和就业方面切实有所改善。所有这一切将最终决定索马里进程的成败，能够最终打败青年党。

各国领导人正准备本周五在联合国总部签署关于气候变化的《巴黎协定》。我们现在必须比以往更清楚地认识到，气候变化既不是一个抽象的问题，也不是一个未来问题。气候变化的威胁已经影响到世界各地千千万万人的预期寿命，使某些人口和国家如索马里陷入环境、经济和社会紧张的局面，对国际和平与安全产生直接的影响。这是我们必须尽快用我们的所有资源应对的一个横向和结构性挑战。

最后，我谨强调，西班牙深信，不重建索马里国家和民间社会，就不可能实现索马里的和平、稳定与发展。只有形成一个团结一致、坚定不移并且按照所有索马里人的利益行事的领导层，才能实现这些目标。联合国、区域组织以及与索马里有着友好关系的国家将继续支持索马里走在这条道路上。每过一个月，我们就更坚定地相信，我们正在不断接近索马里人可以为自己的未来承担起全部责任的时候。

吉川先生（日本）（*以英语发言*）：主席先生，我谨感谢你及时召开本次会议，欢迎索马里联邦共和国总统到会。我谨表示，我感谢哈桑·谢赫·马哈茂德总统参加今天的安全理事会会议，并赞

扬他的领导。我也感谢他的有力陈述。也让我和其他人一道感谢迈克尔·基廷先生和泰特·安东尼奥大使提供的详实通报。

经过长期努力，索马里最终开始走向建国。今年对于索马里政治过渡进程尤为重要。顺利完成选举进程是一个考验。日本欢迎索马里联邦政府在包容各方、由索马里人主导的讨论基础上决定2016年的选举模式。我们也非常高兴的看到4月12日索马里领导人在国家领导人论坛上达成有关选举进程的详细结构和方式的令人鼓舞的消息。现在，重要的是按预期在8月完成选举进程。我们呼吁索马里各方为此目的进行建设性的参与。迫切需要在完成国家组建、宪法审查进程和政治路线图方面取得进展，以便到2020年实现一人一票的选举。

我们期待5月份的宪政会议取得积极成果。安全理事会应继续竭尽其所能，而日本也充分支持通过第2275 (2016)号决议，把联合国索马里援助团（联索援助团）的任务期限延长至明年3月底。

在安全层面，青年党仍是一个重大威胁。日本强烈谴责所有领土袭击，赞扬非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）和索马里国家军队在实地艰苦的条件下工作。为防止青年党攫取更多成果，我们认为，至关重要的是要以一种更加密切协调的方式对其展开进攻。我们欢迎最近召开非索特派团部队与警察派遣国首脑会议并对改进非索特派团内部的协调做出承诺，作为沿此方向采取的一个步骤。

安全部门改革也非常重要。协调一致地把州一级部队编入索马里国家军队将提高与非索特派团联合行动的有效性。在该国全境、包括在解放区内提供基本的治安服务同样重要，海上警察部队的能力建设也是如此。我们欣见马哈茂德总统承诺推进这些改革。

索马里的建国努力必须由索马里人主导，但是与此同时，它必须得到国际社会的支持。就日本而言，它最近提供了3850万美元的额外援助，将由多个联合国机构执行。这些援助将用于索马里的国家建设、改善基本社会服务、增强安全部门能力以及振兴经济。为处理我今天所提的各种挑战的援助也包括在内，例如支持设立全国选举委员会和强化警察部队。它们将由联索援助团和联合国开发计划署来执行。

最后，请允许我重申，日本坚定致力于在这个紧要关头帮助索马里。

拉米雷斯·卡雷尼奥先生（委内瑞拉）（*以西班牙语发言*）：我们愿欢迎索马里联邦共和国总统哈桑·谢赫·马哈茂德先生阁下与会并讲话。我还感谢负责索马里问题秘书长特别代表迈克尔·基廷先生和非洲联盟驻联合国常驻观察员泰特·安东尼奥大使的通报。

索马里和非洲之角各地的安全局势脆弱不堪，其原因是恐怖团体青年党的活动、各种武装团体和犯罪组织的存在以及整个区域轻小武器贩运的增多。索马里的建设和平进程是在已取得进展来之不易的背景下进行的。一年前，我们曾欣见非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）在打击青年党的斗争中取得成果。今天，我们关切地注意到青年党再次出现，对平民、非索特派团以及索马里本国武装部队展开不对称的血腥攻击。我们看到拥有数百名战斗人员的青年党更加猖獗，对各种军事目标发动攻击。我们关注地注意到，非索特派团的特遣队如何自我封闭在防御范围之内，其安全巡逻也控制在这一范围。我们震惊地看到青年党残暴袭击平民、非索特派团以及索马里武装部队，在过去六个月中，受害者死亡人数已达数百。

尽管面临这些威胁与困难，索马里仍在推进在全国各地建立合法机构的艰难进程，以便为一旦实现和平时冲突将不会复发奠定基础。这个过程十分痛苦并具有挑战性。索马里政府仍奋力在该国所有领土上建立自己的存在与权威。有时，索马里武装部队和地方当局无法把守或保住从青年党手中夺回的领土。为此，国际上对索马里安全部门的支持至关重要，必须在联邦政府发展计划的框架内以更高

的透明度继续提供这种支持。还必须支持努力把政府权威延伸到该国的各个角落，以便地方行政机构能够为其民众提供基本服务。至关重要的是，要增强该国的机构能力。只有这样，它才能应对面临的各种艰难挑战。

在这方面，我们还承认，必需全面地处理索马里的暴力极端主义，要超越单纯的军事做法，同时制订处理激进化根源的战略。鉴于这些情况，国际社会的支持和联合国的承诺必须比以往任何时候都更加到位。因此，我国认为，安全理事会必须考虑支持解除各种制裁、特别是武器禁运的吁请， 从而推动加强国家和索马里武装部队，与青年党和威胁该国福祉与稳定的其它祸患作斗争。

联合国在努力切断青年党资金来源的方式上必须更加有效，同时尊重索马里开发其本国自然资源、确保那些依赖开采贸易和手工贸易的社区生计的主权权利。尽管加紧了对煤炭的禁运，青年党却开发了新的资金来源，其中包括投机倒把、敲诈私企、勒索、劫持当地人员以索取赎金、勒索交通费以及非法交易自然资源，还有索马里海外侨民的捐款。

这与索马里联邦政府面临收入挑战、面临如何在财政上自我维系的问题形成鲜明的对比。收入的主要来源之一是税收征集。然而，索马里境内的国际公司给该国提供的收入极少。就石油业这个具体情况而言，我们看到它是如何利用联邦这个概念，利用国家体制的薄弱，确保拿到有利可图却对索马里人民的可持续发展没有什么好处的合同，以此来分裂这个国家。要处理该国面临的各种挑战，就必需加强国家机构，提高其对自然资源行使完全主权控制的能力。例如，在索马里专属经济区的非法捕捞危及了成千上万小型捕捞者的生存，这些人由于其经济状况往往转入犯罪或破坏稳定的活动。

在另一个方面，我愿提及依然十分复杂的人道主义局势：400多万人仍需要人道主义援助，100多万人面临粮食无保障，30多万名儿童患急性营养不良，其中5.8万人严重营养不良。110多万流离失所者的需求急需满足，而最近的旱灾则使情况雪上加霜。我们呼吁国际社会无条件提供必要的财政资源，以缓解受到冲突复发影响和面临经济、社会以及环境困境的索马里民众迫切的人道主义需求。遗憾的是，有报告提到在进入急需援助的地区方面存在困难，而且，在该国许多地区，特别是在青年党所在地区，无休无止讨价还价和支付费用似乎已成为人道主义车队的常态。

从政治角度来看，我们欢迎政府间发展管理局和非洲联盟作出调解努力，促使邦特兰总统阿布迪韦利•穆罕默德•阿里“加斯”在最近决定接受2016年选举的选举模式。我们还要强调，妇女在索马里经济、政治和社会生活中发挥着至关重要的作用。因此，我们赞扬索马里联邦政府决定在2016年议会选举中把30%的席位预留给妇女。

在这方面，重要的是，索马里政治各界应认识到，只有通过政治团结，它们才能有效应对恐怖主义现象，击败青年党，并且加强它们的国家机构，从而确保索马里能够应对仍摆在它面前的重大挑战。我们祝愿选举进程顺利开展，并且呼吁部署重要的安保力量，以确保在索马里全境和平举行选举。

我们要强调指出《索马里联邦宪法》必须发挥作为国家稳定和政治和平发展基石的作用。《宪法》将提供一个法律框架，决定索马里人民的命运。我们呼吁迅速完成对临时宪法主要章节的审查进程。同样，我们促请联邦政府通过广泛的公民教育活动，在把社会各界包括进去的基础上取得广泛和持久社会共识，由此动员新成立的联邦州及其人民参与审查进程，并就制订这一索马里的《大宪章》进行磋商。

最后，委内瑞拉玻利瓦尔共和国重申，我们致力于索马里和整个非洲之角地区的和平、安全与发展。

陶拉先生（新西兰）（*以英语发言*）：我们欢迎哈桑·谢赫·马哈茂德总统阁下，并且十分重视得到这个机会，使安理会得以直接听取他对索马里局势的看法。我们也感谢基廷先生和泰特·安东尼奥大使介绍最新情况。

在新西兰上一次担任安全理事会成员时，索马里是最突出的问题之一。二十年过后，索马里的情况有了很大改善。但是，这个问题仍是我们议程上的一个重要项目，对区域和平与安全以及反恐斗争产生深远影响。

我们欣见通过非洲联盟（非盟）、邻国、国际伙伴以及索马里本国士兵和其它人员的英勇和果敢所取得的进展。其结果是，青年党已遭到削弱。去年没有发生任何一起海盗活动得逞的情况。最重要的是，在建立一个能运作的联邦政府方面取得了进展，今年有望实现民主过渡。索马里、索马里的邻国以及非盟确实为此付出了惨重代价，而且今后仍然存在重大挑战。需要持续的政治关注，以便应对其中每一个挑战，安理会也必须继续把重点放在索马里身上。

我们支持秘书长特别代表迈克尔·基廷作出的分析，我们谨强调以下五点。

第一，我们同意，今年的选举至关重要。选举必须由索马里人牵头，并确保索马里人民充分参与，并且感到自己是这一政治进程的主人翁。我们欣见索马里领导人论坛上周在摩加迪沙商定了选举模式的细节。我们还注意到，马哈茂德总统提醒我们，这些选举将是47年来的首次。这确实是非同寻常的大事，我们所有人都对此表示祝贺。

第二，其它政治优先事项需要关注。索马里联邦政府与地区行政当局之间的对话是积极的，但需要更进一步。仍然存在必须解决的关键问题，包括确定地区边界、完成《宪法》审查以及确定对自然资源的治理。联邦项目有赖于加强各地区的机构。联邦和地区当局必须在这方面取得进展，避免危害政治过渡。索马里民间社会必须发挥更大作用。此外，和平要可以持续下去，就必须为索马里政府控制地区人民有效提供服务，以实现稳定。在这些方面仍有很长的路要走。

第三，安保部门良好运作，这是索马里长治久安的关键所在。联邦政府必须得到支持，以便有充分能力来既防止青年党和其它恐怖主义行为体卷土重来，又对地区和部族冲突进行制约。我们欢迎国际伙伴努力加强索马里国民军和警察部队。但是，目前亟需加强协调。只有使伙伴方案更加协调一致，只有打破各自为政状况，这些努力才能取得成功。建设一支强大和统一的军队和警察力量，这将是国际社会执行一项成功撤离战略的关键所在。

第四，2016年对非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）来说将是特别重要的一年。青年党威胁仍然真切存在，非索特派团的作用仍然至关重要。兑现非索特派团部队派遣国在吉布提首脑会议上作出的承诺，特别是有关指挥和控制的承诺将是至关重要的。

最后，我要指出，新西兰对非索特派团面临资金困难深感关切。要使非索特派团履行自己的任务授权，为特派团继续提供国际支助将是关键。我们赞赏欧洲联盟继续提供重要的资金。随着对其中部分资金进行调整分配，现在重要的是与该地区内外的伙伴共同努力，以确保解决非索特派团目前的资金挑战，不至于在目前这个关键时刻损害特派团的行动。

这种情况还突出表明，对于由区域牵头的非洲和平行动，必须摆脱我们依赖临时筹措资金的状况。新西兰坚决支持寻找创新办法，以便为这些特派团提供更有可预测性的资金。这是我们必须集体探讨的一个问题。我们欢迎在非洲内部努力筹措资金，我们也希望，包括联合国在内的国际社会能够从战略和创新角度，研究如何恰当支持非洲联盟愿意领导的这些强有力特派团。

最后，我们知道，实现我们今天所述各项目标将是困难的。我们也知道，尽管联邦政府可以发挥

核心作用，但它不能仅凭一己之力。安理会、联合国系统、非洲联盟以及其它伙伴必须与索马里当局密切合作，以便应对这些挑战。但是，我们今天也要记住，索马里已经取得长足进步。我们所有人都必须继续支持索马里政府和人民，帮助他们努力团结起来。

易卜拉欣先生（马来西亚）（*以英语发言*）：我要与参加本次会议的各位同事一道，感谢主席国中国召开本次及时和重要的会议。我也感谢秘书长特别代表基廷和泰特·安东尼奥大使就索马里最新事态发展作了有深入见解的通报。

我国代表团赞扬并欢迎索马里总统哈桑·谢赫·马哈茂德先生阁下今天上午来到安理厅。马哈茂德总统今天与会证明，他坚定致力于使索马里重返正常状态，并且恢复对索马里人民更美好明天的希望，因为他们承受冲突和贫困之苦的时间太长了。我们赞扬索马里局势在马哈茂德总统领导下，自2012年来稳步取得改善。我们希望，联邦政府和索马里联邦各州政府，特别是在未来关键的几周和几个月内，坚定不移，在政治、社会和经济领域取得更多重要进展。

2016年对索马里来说特别重要。在残暴冲突持续二十多年，基本民主准则和实践遭到旷日持久侵蚀之后，该国将于今年晚些时候采取一个重大和至关重要的步骤，朝着将自己重新建设成为正常运作的国家取得更大进展。为创造适当条件来驱动这一变革，安全理事会和国际社会必须继续积极介入索马里事务，特别是支持联邦和州当局努力恢复和平与安全，给人民带来亟需的社会经济发展和进步。

在政治方面，马来西亚欢迎区域层次，特别是非洲联盟（非盟）和政府间发展管理局（伊加特）大力支持索马里并同该国密切接触。我们赞扬索马里联邦政府和各州持续努力，寻求就选举模式达成共识。伊加特调解促成邦特兰当局最近于4月3日宣布同意2016年过渡进程采用“4.5”模式。希兰州和中谢贝利州各利益攸关方应当抓住本月早些时候第三次国家领导人论坛取得的成功结果和得出的成功结论以及营造的积极势头，搁置分歧，同联邦政府建设性地合作，力求在安排的选举进程之前建立可持续的州权力机构。

尽管今年不可能按照一人一票办法举行选举，但这个包容的进程促成了关于选举进程主要原则的协议，应当为2020年举行更具代表性的选举铺平道路。同样，应当鼓励联邦政府和州当局在建立议会上院方面快速开展工作，确保妇女的声音，特别是参加即将举行的选举的主张包容各方的候选人的声音，有适当的代表。

在发展方面，马来西亚欢迎并支持2月份在伊斯坦布尔举行的索马里可持续发展问题高级别政治论坛取得的成果，并赞扬联邦政府承诺执行这些成果。此外，上周于伊斯坦布尔举行的伊斯兰合作组织第十三次特别峰会最近闭幕，该峰会也欢迎将伊斯兰合作组织驻索马里人道主义协调办事处变为发展办事处，以反映自伊斯兰合作组织于2011年设立该办事处以来实地出现的积极事态发展。

我们注意到索马里在追求其发展目标方面取得的重大进展，但与此同时，该国境内人道主义局势继续令人关切。这包括长期粮食无保障，营养不良，供水、环境卫生和个人卫生不足，流离失所，以及暴力循环往复，这主要归咎于武装暴力，包括恐怖主义团体实施的暴力和通过基于部族的冲突实施的暴力。不断的厄尔尼诺现象正在加剧这一状况。所有这些因素都有可能加重已经岌岌可危的局势。所有区域和国际行为体和捐助方都应当介入，向亟需援助的500万索马里人，其中包括约30万儿童，提供援助。该国境内所有利益攸关方都必须确保人道主义援助能够畅通无阻地出入。

在安全方面，马来西亚同安理会其他成员一道，欢迎旨在加强索马里安全部门和机构的持续努力，包括最近在吉布提举行的非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）部队和警察派遣国首脑会议以及分别于2月底和3月底举行的非洲联盟－联合国联

合工作队协商会议。马来西亚全力支持在从青年党手中新解放的地区及早开展并执行稳定局势的努力，包括通过速效项目这样做。这种举措将有助于促进地方经济，并成为联邦政府赢得当地社区民心民意的总体努力的重要组成部分。根据在非索特派团部队和警察派遣国首脑会议上作出的承诺，有关各方应当加强指挥和控制，力求更好地相互协调，特别是为了削弱和消除青年党构成的威胁。

当政治紧张状况似乎在加剧时，而且在青年党特别是针对平民和民用目标实施的复杂袭击和行动越来越猛烈和频繁的背景下，将非索特派团部队津贴削减20%这一做法引起了关切。在这方面，我们欢迎非盟－联合国联合工作队同意处理资金问题。

最后，我借此机会赞扬索马里境内所有安全部门行为体，特别是索马里国家安全部队、非索特派团、联合国索马里援助团（联索援助团）和联合国索马里支助办公室（联索支助办）英勇的男女人士坚持不懈，克尽职守，作出奉献。在这方面，马来西亚申明，它支持非索特派团、联索援助团、联索支助办和索马里联邦政府集体努力，为索马里——一个安全、稳定并且投入于谋求国家发展，力争建设更美好未来的索马里——在国际社会中获得应有的位置铺平道路。

拉梅克先生（法国）（*以法语发言*）：我也要首先感谢秘书长特别代表迈克尔·基廷先生和非洲联盟常驻观察员泰特·安东尼奥大使阁下。我特别要感谢索马里联邦共和国总统哈桑·谢赫·马哈茂德先生阁下今天光临与会。我还感谢他同我们分享令人鼓舞的消息。

过去一个月，来自索马里的消息一直令人担忧，有鉴于此，总统提供的信息很重要。青年党力量遭到削弱，这是好事，但恐怖主义组织仍然活跃。打击青年党就是同恐怖主义诸多表现之一作斗争。大家都知道，在我们法国，这一斗争深入人心。同青年党进行的斗争是集体斗争。我要赞扬非洲联盟驻索马里派团（非索特派团）人员在打击这一罪恶组织方面所展现出的勇气和决心。我特别要向在最新袭击中丧生的士兵致敬。法国通过联合国和欧洲联盟继续充分致力于同各部队派遣国一道进行这些努力。为继续巩固近些年来取得的进展，我们必须在四个方面做得更多。

第一，非索特派团根据其任务授权，站在打击青年党斗争的前线，因而在打击该恐怖主义组织方面必须开展进攻行动。实地局势错综复杂，敌人随着情势演变而调整策略。在此背景下，为发动攻势，非索特派团必须继续提高效力，改善运作状况，力求向青年党这个恐怖主义组织施加最大压力。

非索特派团各特遣队必须齐心协力，要有单一、明确的指挥链，包括共同的规划和执行，各特遣队之间要更好地交流信息——这一点并非一贯做到。第2124(2013)号决议已经呼吁作出这种质量改进——第2234(2015)号决议重申了这一呼吁。2月28日吉布提首脑会议通过的部队派遣国宣言呼应了这几点。非索特派团若迅速执行这几点，从任命一名部队指挥官做起，将会获益匪浅。与此同时，联合国应当再次审查后勤支助方式，以便提供更合适和更有效的援助。因此，我们呼吁非洲联盟和部队派遣国齐心协力，根据非索特派团的任务授权来改进该特派团的工作。

我要补充的是，要想对青年党实施有效的军事打击，非索特派团官兵还必须在遵守人权法和国际人道主义法方面作出表率。军事干预只有得到索马里人民支持才能成功。设立平民伤亡追查、分析和应对小组应当会改进这方面的努力，同时还会提升非索特派团的公信力和效力。同样，某些特遣队有人犯罪而不受惩罚的情况也是个问题，因为这一情况损害特派团的形象，并使实地民众拥护特派团的可能性变小。

但众所周知，非索特派团独力支撑非持久之策，也没有打算让它永远留在索马里。制定索马里安全方案将使我们能够考虑在适当的时候实行特派

团缩编和部队退出战略。这将需要发展索马里国家包括安全部队确保自身安全的能力，在全国境内逐渐重建其国家权力。

索马里安全部队的作用尤为必要，以支持非索特派团的努力。还需要守护被非索特派团解放的地区，以便非洲联盟部队能够专事进攻行动。索马里当局必须不断展示他们对这方面工作的承诺，首先是支付安全部队军饷。一些双边和多边国际伙伴已经活跃在这个领域，但其动行无疑需要更好的协调。联合国索马里援助团负有协调国际援助的重要任务，必须更好地发挥这一作用。

最后，我谨指出，只有政治行动才能使该国永久摆脱已经困挠该国25年之久的危机。今年是关键，因为选期逼近。我们对在全国协商论坛框架内取得进展和选定选举方式感到鼓舞。在按期筹备选举的同时，索马里政治各方还需要展示责任感，完成国家联邦化任务。如前所述，能否制定索马里安全方案将在很大程度上取决于能否最终完成上述任务，这是我们共同的优先事项。我们指望索马里所有各方迅速完成这项任务。

法国理解索马里面临的挑战的严重性，我们的集体承诺程度就是证明。必须立即展开政治动员，巩固近年来取得的军事进展。我们希望，2016年成为这方面的一个决定性年份。

加斯帕尔·马丁斯先生（安哥拉）（*以英语发言*）：主席先生，我谨感谢你组织今天关于索马里的会议。我欢迎索马里总统哈桑 •谢赫 •马哈茂德先生，感谢他光临今天会议，分享他对索马里局势的看法和对他的国家未来的希望。我也谨感谢迈克尔 • 基廷先生的通报和非洲联盟常驻观察员泰特 • 安东尼奥大使代表非洲联盟和平与安全事务高级专员所作的通报。

会上提供的通报有助于安全理事会成员更好地了解索马里人民和政府、非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）、联合国和索马里的其他国际伙伴已经取得的进展和面临的挑战，它们联合努力建设一个和平、稳定、繁荣的索马里。该国经历了一场非常残酷的长期战争，大家现在看到的成就是我们对该国和平投资的回报。

我借此机会赞扬索马里人就选举进程达成协议。“4.5”选举模式将使索马里得以举行选举，同时顾及各种敏感问题以及长老和传统宗教领袖举足轻重的作用。我们赞扬有关选举进程的全国协商进程顾及构成索马里多民族社会的各族群表达的不同意见。我们还注意到索马里各利益攸关方承诺在2020年选举时实行全民投票。

宪法审查进程和联邦体制发展也已取得显著进展，同时议会最近通过了关于防止洗钱、打击资助恐怖主义行为、及保护和促进最弱势群体如妇女和儿童的相关立法。国家性别政策、国家青年政策和2017至2019年国家发展计划都是重要的立法里程碑。我们赞扬索马里立法机构的这些重要成果。

我们虽然注意到索马里不断进步，但该国继续面临相当严重的挑战，特别是人道主义局势，迫切需要解决。此外，该国若要朝着和平与稳定方向取得进展，就必须打击和打败青年党。在这方面，可预测的供资是我们必须为非索特派团考虑的绝对必要的要求。

我们欢迎索马里国民军和索马里警察部队能力建设取得进展，欢迎国际伙伴为制定方案和项目提升军队和警察能力提供资金的承诺。这也是一个重要要求，因为在继续建设和平的同时，该国也需要组织保障自身防务。联邦和州当局必须确保安全行动严格遵守有关人权的国际标准和遵守法治。索马里联邦政府和州临时行政当局需要为民众创造一个安全的环境，弥合现有矛盾，解决族群间冲突。

最后，我愿向索马里总统表达安哥拉的全力支持。我们认识到国家重生事关重要。国家重生必须是一个能够实现的绝对目标。通过今天上午的讨论，安全理事会再次得到了这方面的保证。因此，我们期待该国未来更加光明，实现和平、繁荣和可持续发展。

叶利琴科先生（乌克兰）（*以英语发言*）：首先，我谨热烈欢迎索马里总统哈桑 •谢赫 •马哈茂德先生阁下。我们也向两位通报人表示感谢。

我国代表团赞扬联合国索马里援助团（联索援助团）、联合国非洲联盟驻索马里特派团支助办事处和参与与索马里联邦政府密切合作的其他各方的努力。我们欢迎在国家建设、良治及恢复和平安全与经济增长领域取得进展，考虑到即将举行的议会选举，这是至关重要的。我们特别赞扬联合国索马里援助团努力确保该国安全，以及这些努力对促进建立和平、实现和解的重要性。最近延长该特派团的任务期限，彰显联索援助团支持索马里联邦政府工作的活动的重要性。

乌克兰强烈谴责最近在加勒卡约市发生的自杀爆炸和位于摩加迪沙的巴纳迪尔州行政当局总部发生的汽车自杀爆炸事件，这些爆炸夺走了包括两名儿童在内的14人的生命。我们忆及3月份青年党对位于邦特兰海岸的沿海村庄加拉德的袭击，该起袭击事件中青年党的好战分子中包括了大量儿童，为此，除其它违反国际人道主义法对冲突局势下儿童的侵害行径之外，我们还要对征召儿童和将他们用于武装冲突的现象深表关切。

令人非常不安的是，征召儿童和青年加入青年党之举发生在清真寺和校园中。我们坚信，必须尽一切努力以确保学校完成其首先作为教育设施的目标，为学生提供一条实现更美好与更和平未来的道路。宗教礼拜场所的神圣性也必须得到尊重，它们不应被用作猎取兵员以充填恐怖团体行伍的地方。我们认为，改进非洲联盟驻索马里特派团和联合国索马里援助团任务授权中有关保护儿童的规定极其重要，以便提高这两个特派团有效识别、报告以及应对各种侵害儿童及虐待儿童、包括武装团体绑架儿童行为的能力。

乌克兰肯定联合国和邦特兰当局所采取集体步骤的积极影响，这些步骤做出必要安排以确保被恐怖分子征召的前儿童兵受到妥善对待，使其复原并最终与其家人团聚。这些儿童和青年应该有机会完成其学业并且学会一门手艺，以便能够谋生并且为自己的社区做出贡献。

我们赞扬索马里联邦政府草拟国家安全政策和旨在推动其执行的区域协商会议计划。关于新治安模式和在联邦、州以及区一级发展索马里警察的最新希根计划的审议工作特别值得一提，因为这是为索马里各州当地民众提供更好的安全与安保的一个必不可少的要素。

我们还欢迎3月25日宣布的关于朱巴兰各民族间和平与和解的一项全面协议。我们呼吁索马里联邦政府继续与各相关利益攸关方合作，以解决索马里其它地方社区与行政当局之间的长期争端。联邦政府与邦特兰政府之间达成的协议和一封同意邦特兰充分参与选举进程以便于今年晚些时候组建新联邦议会的信函是在实现该国行政统一道路上的又一个积极步骤。

考虑到这种进展，安全理事会应继续侧重于保持当前的积极势头，确保联邦政府旨在建立可持续和平和完成和解进程的各项举措得到落实。索马里总统可以指靠我们的继续支持。

西斯先生（塞内加尔）（*以法语发言*）：塞内加尔代表团愿感谢主席国中国召开今天的通报会，并欢迎索马里联邦共和国总统哈桑•谢赫•马哈茂德先生莅临会议。我还愿感谢我们今天上午的通报人，负责索马里问题秘书长特别代表迈克尔•基廷先生和非洲联盟常驻观察员泰特•安东尼奥大使的清楚通报，让我们更好地了解了索马里的政治、安全和人道主义局势以及它正在处理的各种挑战，尤其是在当前选举前时期的挑战。

在这方面，我还欣见索马里的领导人，包括马哈茂德总统和邦特兰、西南、贾穆杜格以及朱巴兰州的总统们，在4月9日至12日举行的“索马里领导人论坛”上达成关于落实2016年选举进程模式的协议。宣布该协议的公报清楚表明，索马里领导层正就该国的治理达成越来越多的共识。该论坛还使他

们得以就2016年联邦与州一级议会选举的选举进程达成一致。在这方面，我们鼓励并支持他们取得该进程的成功，这应有助于索马里局势正常化。

然而，要做到这一点，索马里和非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）将比以往任何时候都更加需要其国际伙伴的支持。因此，我们鼓励非洲联盟驻索马里特派团继续对该国的有力支持。然而，我们敦促提高警惕，以确保索马里和厄立特里亚问题监察组在其最近报告（见S/2015/801）中提到的选举暴力不会扩散到该国其它地方。

在安全层面，我们继续关切青年党对已解放领土—这些地方也是族裔间紧张的地区—的持续威胁和伊斯兰国在该地区存在的日渐扩大。尽管这些威胁继续存在，塞内加尔欣见，继非索特派团和索马里国民军牵头对青年党发动大举进攻后，中谢贝利地区的Adan Yabaal镇获得解放。我们鼓励这些联合行动，它们无疑将使那些因为附带损害—缺水缺电、设备遭破坏、粮食储备被焚、青年党埋设爆炸性装置等等—而流离失所的民众得以返回家园。国际社会迅速为安全部门提供资金与技术支持无疑将有助于改进打击包括青年党在内的各种武装团体的战略。

我们坚决谴责针对人道主义工作人员的各种袭击、没收援助物资以及对其运输设置障碍之举，无论肇事者是谁。在这方面，塞内加尔要向非索特派团的工作人员致敬，他们中的一些人在打击青年党的斗争中献出了生命。我们还愿赞扬索马里国防部队做出的牺牲与承诺以及打败青年党、实现索马里持久和平的决心。

索马里的矿产资源仍是外国公司日益感兴趣的对象，这也有可能成为对该国和平、安全以及稳定的威胁。在这方面，我们谴责继续违反禁令从索马里出口煤炭之举，尽管局势在青年党从煤炭产地撤出后稍有改善。我们再次呼吁联邦政府、联邦各州、国际组织以及实地的军队协调一致地努力，以建立一个打击索马里煤炭非法贸易的彻底和有效的机制。在这方面，我们赞扬海上部队努力打击自然资源的非法贩运。

最后，我愿重申，在索马里人民及政府期待定于今年举行的选举的同时，塞内加尔给予其支持和鼓励。

主席：我现在以中国代表的身份发言。

我欢迎索马里总统马哈茂德阁下出席今天的会议并发言，感谢秘书长索马里问题特别代表基廷和非盟常驻联合国观察员安东尼奥大使的通报。

索马里将于年内举行大选，索马里和平进程正进入关键时期。近来，索马里联邦政府积极促进社会和解，打击恐怖主义，推进联邦制建设，全面落实“2016年愿景”。中方对马哈茂德总统的有力领导表示高度赞赏，相信索马里人民在马哈茂德总统带领下，在国家重建领域不断取得新的进展。同时，索马里安全和人道局势依然脆弱，实现和平发展任重道远。我愿强调以下四点：

第一，各方应继续推进索马里和平进程。中方欢迎马哈茂德总统及索马里各方领导人日前举行全国领导人论坛，就2016年大选选举进程达成共识。希望索马里各方以国家和人民长远利益为重，加强对话，化解分歧，共同致力于实现国家的和平、稳定和发展。国际社会应坚持“索人主导、索人所有”原则，切实帮助索马里联邦政府推进和平进程，加强联邦制建设，全面提升施政能力，加快地方机制建设，促进社会和解，实现索马里持久和平与可持续发展。

第二，应重点巩固索马里安全环境。“沙巴布”恐怖组织仍对索马里安全构成严重威胁。近来，非盟驻索马里特派团和索马里国家军队共同努力，积极加强反恐合作，取得显著成效。中方强烈谴责针对非盟驻索马里特派团的恐怖袭击，赞赏非盟及有关地区国家为维护索马里安全和稳定所作的重要贡献。我们欢迎今年2月非盟驻索马里特派团出兵国举行领导人会议，期待联合国索马里支助办公室等有关方面共同努力，继续向非盟驻索马里特派

团和索马里国家军队提供持续、稳定的后勤支助，为索马里推进政治进程创造良好外部条件。

第三，全面推进索马里经济发展。唯有实现发展，才能消除冲突根源，实现索马里的长期稳定。索马里自然资源丰富，发展潜力很大。国际社会应加大对索马里基础设施建设和农业领域投入，增加民众就业，提升发展水平，让索马里人民早日享受到和平红利。中方期待世界银行等国际金融和发展机构，尽快兑现援助承诺，为索马里实现经济发展、改善民生提供有力支持，重点是结合索马里自身发展需要，增强索马里自主发展能力，为其未来发展打下坚实基础。

第四，国际社会应就索马里问题进一步加强协调，形成合力。中方支持联合国在协调国际援助索马里相关努力方面发挥主导作用，支持联合国驻索马里援助团为索推进政治进程、开展国家重建提供建设性帮助。中方欢迎索马里高级别伙伴论坛今年2月举行会议，进一步凝聚了国际社会支持索马里发展的共识。希望国际社会向索马里提供帮助时，继续同索马里联邦政府加强协商，充分尊重其意见，重点结合索马里国家发展优先领域和重点方向，加强协调合作，形成援助索马里的合力。

中国和非洲是患难与共的命运共同体和利益共同体。去年12月，中国国家主席习近平在中非合作论坛约翰内斯堡峰会上，提出了中方愿与非洲在工业化、农业现代化、基础设施、金融、绿色发展、贸易和投资便利化、减贫惠民、公共卫生、人文、和平与安全等十大领域开展务实合作。中方愿同包括索马里在内的广大非洲国家共同努力，积极落实峰会成果，根据非洲自身实际需要，帮助非洲改善民生，提升非洲国家自主发展能力。多年来，中方坚定支持索马里和平进程，一直向索马里和非盟驻索马里特派团提供力所能及的支持和帮助，并在中非合作论坛框架下为索马里培训国家重建的人才。我们愿同国际社会一道，继续为努力实现索马里和非洲之角地区的和平稳定、繁荣发展做出不懈努力。

我现在继续行使安理会主席的职能。

发言名单上没有其他人了。

中午12时45分散会。