



安全理事会

第七十一年

临时逐字记录

第七六四一 次会议

2016年3月3日星期四上午10时举行

纽约

主席:	加斯帕尔·马丁斯先生.....	(安哥拉)
成员:	中国	申博先生
	埃及	马哈茂德先生
	法国	德拉特先生
	日本	吉川先生
	马来西亚	易卜拉欣先生
	新西兰	陶拉先生
	俄罗斯联邦	丘尔金先生
	塞内加尔	巴罗先生
	西班牙	加西亚一拉腊契先生
	乌克兰	伊尔尼茨基先生
	大不列颠和北爱尔兰联合王国	里克罗夫特先生
	美利坚合众国	鲍尔女士
	乌拉圭	贝穆德斯先生
	委内瑞拉玻利瓦尔共和国	苏亚雷斯·莫雷诺先生

议程项目

中东局势

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

16-05922 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请也门代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员斯蒂芬·奥布莱恩先生参加本次会议。

我代表安理会欢迎奥布莱恩先生，他在布鲁塞尔通过视频会议参加今天的会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请奥布莱恩先生发言。

奥布莱恩先生（以英语发言）：自2月16日我上一次对安全理事会作通报（见S/PV. 7622）以来，也门冲突没有任何减缓迹象。当前最紧迫的关切是保护平民。数百万平民每天都面临冲突各方对城市地区的轰炸和炮击，这些袭击持续不断，而且常常滥杀无辜。2月27日星期六再次清楚表明了这种情况：当天，萨那省纳赫姆区的一个繁忙市场遭到空袭，约30人丧生，40人受伤。在丧生者中有六名儿童。这是纳赫姆区2月份遭受的4次空袭中的一次，据报道这些空袭都造成了平民丧生。自冲突开始以来，估计有2000多名儿童因空袭、炮击、地面战斗或未爆炸爆炸物丧生或受伤，仅今年就有至少90名儿童丧生。

医院、学校和居民住房等受保护地区继续遭到各方袭击。据报告，2月24日，联军的空袭击中马里卜省Bidbadah区的一个保健中心，造成该设施完全毁损。3月1日据报告，距离萨那省一所医院仅20米的地区遭到空袭。我重申我之前发出的呼吁：对平民和平民区的空袭和肆意炮击违反国际人道主义法根本准则，构成非法敌对行动。冲突各方根据国际

人道主义法有义务采取各种措施，确保保护平民和平民目标。卫生设施遭受袭令人不可接受，至关重要。各方应保证这些地点将会得到保护。

由于未能实现冲突的谈判政治解决，该国大部分地区的安全局势正在迅速恶化。在亚丁，各方，包括阿拉伯半岛基地组织、所谓伊斯兰国在亚丁和阿比扬的分支组织以及当地好战分子，经常对安全人员以及也门政府其它部门发动袭击。这些袭击，加之亚丁的总体混乱状态，导致联合国自2015年10月以来一直无法重新部署国际人员，由此直接影响我们评估需求和监测应对措施的能力。萨那、马里卜、塔兹和萨达一带的激烈战斗，也制约了我们向最有需要的地方提供援助的能力。

该国各地检查站的增加进一步阻碍了人道主义行动，减缓了关键物品和服务的运输，并在一些情况下彻底阻止通行。武装团体内部的指挥控制系统往往是脆弱的，在国家一级达成的协议和保证不一定能够传达给下游检查站的人员。尽管获得通行许可，卡车经常被扣，有时拖延几天甚至几周。

胡希族当局强加的官僚手续也延缓和阻碍了人道主义援助的快速交付。仅在2月份一个星期内，萨那内政部拒绝允许三个单独的联合国率领的特派团从萨那前往伊布和塔伊兹。联合国安全人员进出该国的通行也越来越困难，对我们扩大行动范围的能力造成直接影响。但是，特别令人关切的是，三个多月来世界粮食计划署（粮食署）与联合国粮食及农业组织和儿童基金会一道设法在全国进行一次紧急粮食安全和营养评估。这一评估原本打算在2015年10月开始，但是继续遭到萨那当局阻挠。为了更新有关粮食安全与营养的信息以作为人道主义反应的依据，这次评估是极其必要的。

因此，请允许我提醒各方，为人道主义组织提供及时和畅通无阻的准入，不仅是任何有意义的人道主义反应的基本先决条件，而且也是国际人道主义法规定的义务。我呼吁安理会以明确的措词要求

各方立即停止拒绝任何准入，并为满足挽救生命的需求提供便利。

尽管面临这些挑战，各联合国机构和伙伴继续经常在各地冒着严重危险提供援助。例如，2月份300多万人获得粮食署的食物援助——比前个月大约多40万人。人道主义界今年仍然致力于把总体救济扩大到也门1340万人。为此，2016年也门人道主义应对计划要求获得18亿美元。

2月12日，秘书长应也门政府请求设立了联合国核查和检查机制。这个设在吉布提的机制意在加快食品、燃料和药品等关键商品的合法商业进口。所有国家和相关组织，包括国际海事组织，现已获得关于该机制程序的通知。核查和检查机制由也门政府代表、联盟和联合国组成的三方指导委员会的人选提名将于本周完成，以便核查和检查机制能够全面开展业务。

近几个月里，通过也门港口提供燃料和进口其他挽救生命的物品大幅增加，直接相关的所有会员国必须竭尽全力鼓励而不是阻碍这一趋势。必须允许继续向也门进口以及在也门境内进行贸易。我呼吁各方确保对平民基础设施的保护，包括航运港口及相关设备。

我也高兴地报告，被联盟转移至沙特吉赞港的粮食署包船“主港雪松”号在2月25日获得释放。随后按计划把人道主义食品和医疗用品送到荷台达。人道主义信息技术设备将在3月6日送到亚丁。

我再次强调，安理会和国际社会迫切需要更广泛地说服冲突各方，他们有义务采取更多措施保护平民，并为也门各地无条件 and 持续的准入提供便利。我也请安理会说服各方恢复和谈并商定停止敌对行动的协议。

主席（以英语发言）：我感谢奥布赖恩先生的通报。

我请也门代表发言。

阿里耶马尼先生（也门）（以阿拉伯语发言）：首先请允许我真诚感谢安全理事会全体成员国对也门的持续关心，以及对我国政治解决进程和人道主义局势的密切关注。我也感谢潘基文秘书长和他的也门问题特使伊斯梅尔·乌尔德·谢赫·艾哈迈德先生及其团队对也门危机的强烈关注。我还要感谢斯蒂芬·奥布赖恩先生代表的国际人道主义界。

我们重申，也门政府准备在任何时候和任何地点参加与胡希族政变者和萨利赫的会谈，以便在也门制止流血和实现和平。我们通过参加2015年12月的巴塞尔会谈展示了这个意愿，当时就被拘留者、紧急援助和其他人道主义问题等几个要点达成了协议。1月14日新一轮会谈的场地已被确定，但反叛分子阻挠为此作出的所有努力，没有履行他们关于建立信任措施的承诺。他们没有参加1月的协商，并拖延决定新的日期。

我们对特使表示强烈支持，并强调国际社会支持其努力的重要性。这是按照海湾倡议、全国对话会议结论、第2216(2015)号决议和12月在巴塞尔核可的协商结果实现我国和平的唯一途径。

尽管我国人道主义局势有了大幅改善，特别是在从政变民兵手中解放出来的地区，但我国人民的人道主义需求依然巨大，尤其是在民兵控制下的地区。政变民兵、胡希族和萨利赫为了实现其无所顾忌的政治目的而使国家陷入彻底混乱和毁灭，他们强加的战争加剧了在企图推翻政府之前本来就糟糕的人道主义状况。胡希族和萨利赫继续袭击平民和平民住宅区。塔伊兹省及其居民继续遭到有系统的攻击。卡秋莎火箭和炮弹以平民区和无辜平民为目标。民兵把该城围困了4个多月，攻击医院和医疗基础设施，阻止提供氧气、食物和水等最基本的紧急用品。

目前的局势已经到了发生重大健康灾难的边缘。过去10个月里随着民兵步步逼近该城，100多万人已经弃家逃到农村地区。

[接上段]目前，由于民兵在继续实施这种围困，收留流离失所者的农村地区浮现出饥饿的幽灵。

我们感谢继续努力为塔伊兹困难民众提供援助的组织，但胡塞武装继续阻碍向困难民众提供此类援助。世界粮食计划署（粮食署）称，它得以向塔伊兹3000户家庭提供粮食援助。按一户六人计算，受援人数约为18000人。与实际困难者人数相比——单在被困的该市就有120多万人——这个数字非常之小。该数字在上升，特别是我们注意到民兵战争导致收容社区人道主义状况恶劣。此外，粮食署称它未能在塔伊兹某些地区分发任何援助。

政变民兵的所作所为就像犯罪分子。他们将饥饿用作武器，对其控制之下的我国每个省的民众实施迫害。胡塞民兵继续到处制造死亡。在城市周围以及主道和辅道上埋设了杀伤人员地雷，这导致向一些地区提供人道主义援助的工作放缓。

胡塞民兵和萨利赫部队继续拘禁人道主义活动分子，而这些人只是想帮助他们在很多城市的同胞。一个例子是一辆送水给伊卜省的槽车遭受袭击，送水是为了援助塔伊兹被困民众。活动分子遭拘禁和殴打。萨那局势惨不忍睹。胡塞民兵和萨利赫部队继续对前往萨那、阿姆兰、哈杰、萨阿达的援助车队实施抢劫，并在黑市上出售抢劫来的物品。

这种状况只是延长了我国人民的苦难。实在奇怪的是，国际组织不太愿意点名是谁抢劫了人道主义援助物资。我们知道这是一种普遍现象，并不局限于也门。我要把责任归到国际社会的头上，因为它未能谴责政变民兵的这种讹诈和抢劫行为。这些民兵令也门国家政权失去了所有资源，并企图用他们的宗派话语把我们带回黑暗时代。

在我们的兄弟尤其是沙特阿拉伯王国的帮助下——萨勒曼国王人道主义援助中心、阿联酋和卡

塔尔红新月组织，以及来自海湾地区并在我国开展行动的其它很多人道主义组织体现了这种帮助——我们努力恢复正常经济生活，开展正常商业活动。2015年8月初，也门政府与联合国和盟军商定建立联合国核查和检查机制并加以落实。2月24日，也门政府任命了其派驻联合国核查和检查机制指导委员会的代表，我们也表达了对于联合国核查和检查机制总部所在地问题的立场。政府与联合国商定，在亚丁市从胡塞部队手中获得解放之后，总部将设在该市。先前有过一项关于将联合国核查和检查机制设在沙特阿拉伯王国吉达的协议。因此，我们对于甚至未与也门政府协商，就将总部迁至吉布提的做法感到十分惊讶。我们对此强烈反对，因为这违反了我们与联合国的协议。政变部队继续侵害我国儿童以及我们儿童的权利和也门未来一代的权利。越来越多的儿童正被招募加入胡塞民兵队伍。这对仍被政变民兵控制地区的未来一代构成威胁。招募儿童并用宗教和教派极端主义思想对其进行洗脑的做法是一枚定时炸弹。安全理事会必须采取行动，通过执行明确涉及该问题的联合国相关决议，适时拆除这枚炸弹。

最后，我们愿表示，希望安全理事会能够继续征求也门政府及其在纽约这里的常驻代表团的意见，就涉及安全理事会有关也门人道主义状况的一切工作的所有谈判或协商开展讨论。我们希望此类工作能够回应我们儿童的哭喊声和我们的苦难，包括在遭受围困的塔伊兹死去的Fareed Shawky的哭喊声。我要烦请安理会要求这些胡塞刽子手和萨利赫部队停止戕害我国人民的梦想，让他们能够自由地建设一个民主的国家。

主席（以英语发言）：我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个议题。

上午10时25分散会。