



# 安全理事会

第七十一年

临时逐字记录

## 第七六一八次会议

2016年2月9日星期二上午10时10分举行

纽约

主席:	拉米雷斯·卡雷尼奥先生.....	(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)
成员:	安哥拉 .....	卢卡斯先生
	中国 .....	申博先生
	埃及 .....	马哈茂德先生
	法国 .....	贝尔图先生
	日本 .....	吉川先生
	马来西亚 .....	阿德宁夫人
	新西兰 .....	范博希曼先生
	俄罗斯联邦 .....	扎加伊诺夫先生
	塞内加尔 .....	塞克先生
	西班牙 .....	加索·马托塞斯先生
	乌克兰 .....	维特连科先生
	大不列颠和北爱尔兰联合王国 .....	威尔逊先生
	美利坚合众国 .....	普雷斯曼先生
	乌拉圭 .....	贝尔穆德斯先生

### 议程项目

#### 恐怖行为对国际和平与安全构成的威胁

秘书长关于伊黎伊斯兰国(达伊沙)对国际和平与安全构成的威胁以及联合国为支持会员国抵御这一威胁所作广泛努力的报告(S/2016/92)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(U-0506)([verbatimrecords@un.org](mailto:verbatimrecords@un.org))。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

16-03165 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时10分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 恐怖行为对国际和平与安全构成的威胁

**秘书长关于伊黎伊斯兰国(达伊沙)对国际和平与安全构成的威胁以及联合国为支持会员国抵御这一威胁所作广泛努力的报告(S/2016/92)**

**主席**(以西班牙语发言): 根据安理会暂行议事规则第39条, 我邀请主管政治事务副秘书长杰弗里·费尔特曼先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2016/92, 其中载有秘书长关于伊黎伊斯兰国(达伊沙)对国际和平与安全构成的威胁以及联合国为支持会员国抵御这一威胁所作广泛努力的报告。

我现在请费尔特曼先生发言。

**费尔特曼先生**(以英语发言): 主席先生, 我感谢你给我这个机会在安全理事会作情况通报, 介绍秘书长关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(达伊沙)对国际和平与安全构成的威胁以及联合国为支持会员国抵御这一威胁所作广泛努力的报告(S/2016/92)。这份报告是根据第2253(2015)号决议提交的, 安理会在去年12月的会议上(见S/PV.7587)一致通过了该决议, 世界各国财政部长出席了该次会议, 表明会员国有坚定决心应对伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)对国际社会以及《联合国宪章》原则和价值构成的威胁。

该决议的执行部分第97段请秘书长提供一份战略层面的初次报告, 表明并反映上述威胁的严重性, 包括

“外国恐怖主义战斗人员参加伊黎伊斯兰国及关联团体和实体情况以及这些团体的资金来源……及其策划和协助实施袭击的活动”。

这份报告还反映了联合国为支持会员国抵御这一威胁所作广泛努力, 并且载有关于目前会员国如何减轻这一威胁和联合国如何支持实现这些目标的建议。按照安理会的要求, 编写这份报告

“参考了反恐执行局提供的信息, 并与监测组和联合国其他相关行为体进行了密切协作”,

其中包括反恐怖主义执行工作队(反恐执行队)、联合国伊拉克援助团以及叙利亚问题特使办公室。

联合国无法独立核实会员国提供的有关伊黎伊斯兰国可能采用的石油和石油产品非法贸易路线的数据和图像。此外, 提供的材料有所出入, 表明由于伊黎伊斯兰国采取了多样和灵活办法, 难以确定确切路线和分销网络。这种情况突出表明, 会员国必须紧密协调与合作, 通过安全理事会第2253(2015)号决议即是体现。

报告从战略层面对上述威胁进行了评估。报告强调指出, 伊黎伊斯兰国的出现是由于伊拉克和叙利亚旷日持久的冲突与不稳定, 以及两国的国家机构被削弱和没有能力有效控制其领土和边界。这个恐怖团体得益于资金流动及其与跨国有组织罪犯之间的联系, 正在把行动范围扩大到其它地区。伊黎伊斯兰国的全球扩张战略或许是对国际军事努力最近造成其领土丧失作出的反应。在这种背景下, 伊黎伊斯兰国在西非和北非、中东以及南亚和东南亚迅速扩张行动, 宣誓对其事业效忠的恐怖团体不断增多, 此外, 来自世界各地的外国恐怖主义战斗人员四处流动, 令人感到严重关切。

伊黎伊斯兰国继续对其控制下的民众犯下令人发指的侵犯人权行为, 其中包括大规模处决、广泛的酷刑折磨、截肢、基于族裔和教派的袭击、性暴力、奴役以及有系统招募和虐待儿童的行为。秘书长此前说过, 如经证实, 伊黎伊斯兰国犯下的一些罪行构成危害人类罪。这种情况导致了规模空前的人道主义危机。仅在叙利亚, 就有约1200万人被迫

逃离家园，超过1350万人需要人道主义援助。大规模、有系统破坏和掠夺文化遗址也是伊黎伊斯兰国战略的一部分。

这份报告还分析了伊黎伊斯兰国的资金状况，强调该组织有能力迅速和有效调动大量资源。主要资金来源包括开采石油和其它自然资源、所谓的“征税”、强占资产、洗劫考古遗址、外来捐资、支付的赎金以及其它筹资手段，例如利用因特网和社交媒体来筹集资金。

伊黎伊斯兰国对潜在应征者的吸引力，特别是在发达和发展中国家青年当中的吸引力有增无减。估计约有3万名外国恐怖主义战斗人员正在与伊黎伊斯兰国及关联团体密切联系，这些人来自100多个会员国，其推动力是各种各样的社会、经济和地缘政治条件，加上个人的处境。恐怖团体正把因特网和社交媒体作为宣传和招募工具。信息和通信技术在为外国恐怖主义战斗人员前往加入伊黎伊斯兰国及其附属组织作准备、培训和分享“有效做法”以及策划袭击方面扮演了重要角色。

伊黎伊斯兰国的同情者单独或作为小团体行动，从策划和便利袭击两方面来说，他们在2015年下半年有效扩大了袭击的地域范围和复杂程度，发生在贝鲁特、巴黎和雅加达的袭击都表明了这一点。国内自发出现的小团体和在本国与叙利亚和伊拉克之间往返的恐怖分子，以及使用尖端技术来策划袭击，加之新的后勤和训练技术、自杀式袭击者以及后备的拥有特殊技能外国恐怖分子战斗人员，这些都构成新的、复杂的挑战。

报告在其第二部分强调，虽然打击伊黎伊斯兰国威胁的主要责任在会员国身上，但联合国和其它国际组织可以在支持会员国的努力方面发挥至关重要的作用，并已在这方面采取多项措施。这些措施包括：关于伊黎伊斯兰国（达伊沙）、基地组织及相关个人、团体、企业和实体的第1267（1999）号、第1989（2011）号和第2253（2015）号决议所设委员会监测组以及反恐怖主义委员会执行局评估

了这一威胁以及各国的能力，反恐执行工作队和联合国反恐怖主义中心（反恐中心）制订了联合国打击外国恐怖主义战斗人员流动能力建设执行计划，此外还设立了能力建设方案和项目，例如反恐中心、联合国毒品和犯罪问题办公室、教科文组织、区域间犯罪和司法研究所、妇女署以及国际刑警组织正在执行的方案。

在该报告的第三部分，秘书长为会员国和联合国提供了多项战略应对措施，以便应对伊黎伊斯兰国的威胁。这些措施包括解决造成有关冲突，特别是叙利亚冲突的根本政治和社会经济原因、加强切断伊黎伊斯兰国资金所需的行动和法律框架等等。

在打击资助恐怖主义行为的背景下，会员国应确保及时交换信息和金融情报、执行相关安全理事会决议，并且加强与私营部门行为体的协作，以便应对这一威胁。联合国应更全面地支持这些努力，特别是在其实地行动之中，包括加强研究伊黎伊斯兰国与跨国有组织犯罪之间的关联、加强技术援助以便建设会员国能力等等。

为打击招募活动，并且应对暴力极端主义和激进化情绪，各国政府应考虑制订国家行动计划，以便防范暴力极端主义、把预防的重点放在教育和青年身上，并且加强战略和法律框架，以便解决滥用信息和通用技术问题。联合国应支持这些努力，包括通过《联合国防止暴力极端主义行动计划》提出的措施，我们正在审议这份计划，并且开发新的工具，为参与调查和起诉恐怖主义案件人员之间的合作提供便利。

会员国应根据相关决议，把外国恐怖主义战斗人员的旅行定为犯罪，并且采取措施加强其边境管理制度，包括使用国际刑警组织的数据库、评估外国恐怖主义战斗人员的旅行线路和趋势，并且加强各国间的信息交流。联合国应加强这方面的能力建设援助。

从预防性措施到安全和刑事司法措施，会员国应加强其工具，包括使用特殊调查技术和开展有

效的机构间协调，以扰乱伊黎伊斯兰国规划和策动攻击的能力。此外还建议对伊黎伊斯兰国返回者采取个案处理方法和确保联合国对保护文化遗产的支持。

最后，尽管国际社会努力通过军事、金融和执法措施打击伊黎伊斯兰国，并使伊黎伊斯兰国遭受重大损失，但该团体继续是当代国际和平与安全所面临的严峻威胁之一。面对这一共同威胁，我要附和秘书长关于实现团结和采取行动的呼吁，包括为叙利亚和利比亚冲突找到政治解决办法。我谨向安理会保证，联合国致力于支持会员国的努力。

秘书长将按照第2253（2015）号决议的规定在4个月后向安理会提交本报告的更新版。

**主席**（以西班牙语发言）：我感谢费尔特曼先生内容翔实的通报。

我现在请安理会成员进行非正式协商，继续讨论这个议题。

上午10时20分散会。